



Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей.

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

Февраль 2014

Получить последние версии этого путеводителя в опубликованном виде можно, обратившись в ORAM – это организация, занимающаяся вопросами беженства, убежища и миграции

E-mail: info@oraminternational.org

Или посетите сайт: <http://oraminternational.org/en/pressroom/news-feed/333-advice-for-lgbti-russians-and-their-families-who-need-to-flee-for-safety>

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

Данный путеводитель написан для лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуальных людей и их семей, кто в сложившихся обстоятельствах покидает свою страну на временной или постоянной основе. Пребывание в новой стране может быть сложным, особенно если вы финансово, эмоционально или в других отношениях не подготовлены. Вам следует изучить Ваше желаемое направление и реалистично соизмерить Вашу способность остаться там легально и безопасно. Данный путеводитель обеспечивает основной практической информацией, которая может помочь Вам в этом процессе.

Данный путеводитель обеспечивает общей информацией для путешествий и иммиграции в наиболее популярные страны среди обладателей российских паспортов. Путеводитель не содержит юридического совета, который должен подойти каждому, а должен рассматриваться на основе каждого конкретного случая. Если это все возможно, проконсультируйтесь с экспертом в области иммиграции или визовым экспертом в стране желаемого направления для получения всестороннего и точного совета.

Замечание о поиске юридической помощи с миграцией:

Наиболее важные города мира повсеместно заполнены иммиграционными юристами и консультантами, которые обещают решить Ваши иммиграционные и визовые потребности от нескольких сотен долларов до нескольких тысяч фунтов. Множество из этих специалистов подготовленные и заслуживают доверия, а многие — нет. Некоторые из них обладают хорошим опытом в работе со случаями ЛГБТИ миграции, но большая часть таковым опытом не обладает. Исследуйте то, что выбираете: будьте внимательны к своему выбору. Некоторые из наиболее важных вопросов, которые должны быть заданы:

- Что друзья или доверенные организации, которые работали с человеком, говорят о нем или о ней?
- Сколько опыта есть у человека в вопросах миграции? В случаях похожих на мой?
- Является ли этот человек лицензированным специалистом, имеющим право давать советы или представлять меня? Кем он был лицензирован?
- Какой именно юридический статус мне предложен? Какие точные квалификационные требования предъявляются для этого статуса?
- Основываясь на том, что я уже знаю, является ли предложенный вариант реалистичным?
- Является ли предложенная оплата оправданной? Как сравнить эти расценки с расценками других за одну и ту же работу?
- Чувствую ли я себя совершенно комфортно, работая с этим человеком?

При заключении договора об иммиграционной помощи, всегда настаивайте на письменном соглашении, определяющем скорость и временные рамки работы, и точно описывающем среди других положений, что профессионал будет делать в Вашем случае. В некоторых странах, существуют заслуживающие доверия неправительственные организации и общественные группы обеспечивающие бесплатной информационной поддержкой нуждающихся в ней иммигрантов. Большинство из этих групп дружественны ЛГБТИ-сообществу. Если Вы можете найти одну из этих групп в Вашей стране назначения, хороший совет: в первую очередь получите их консультацию. Сокращенный перечень таких организаций в некоторых странах предоставлен в Разделе VII: Дополнительные источники.

I. На всякий случай: предварительная подготовка

Независимо от того опытный ли Вы активист или обычный гражданин — и даже если Вы путешествовали или жили до этого за границей — поиск убежища от преследования включает в себя уникальный набор задач.

Если у Вас есть возможность, отложите средства, которые понадобятся Вам и Вашей семье для поездки и выживания во время пути и по прибытию в место назначения. Если это все возможно, будьте готовы к тому, что на каждого члена семьи должно быть по несколько сотен долларов или евро наличными. Так же пусть будут доступные средства на Вашем банковском счету, которые можно будет немедленно снять. Не полагайтесь на то, что сможете в последнюю минуту одолжить средства у друзей или Вашей семьи.

Примечание: Если Вы защитник прав человека для ЛГБТИ, Вы можете обладать доступом к фондам экстренной поддержки и через них к другим таким фондам:

- Фонд «Достоинство для всех» организации Freedom House в Вашингтоне, Федеральный округ Колумбия:

<http://www.freedomhouse.org/program/dignity-all-lgbti-assistance-program>

- Фонд Защитников Прав человека Государственного департамента США:
<http://www.state.gov/j/drl/p/c46943.htm>

- Фонд экстренной помощи правозащитникам, находящимся в опасности, управляемый Европейским департаментом содействия демократии и правам человека:

<http://www.eidhr.eu/side-panels/human-rights-defenders/small-grants>

- Фонд неотложного содействия защитникам прав женщин, некоммерческая организация, Сан-Франциско, США:

<http://urgentactionfund.org>

- Международный фонд защиты правозащитников Front Line Defenders, некоммерческая организация в Ирландии:

www.frontlinedefenders.org/emergency

Усвойте и применяйте на практике базовые знания английского языка. Владение английским языком может стать для Вас самым важным активом — особенно если Вы не говорите на языке той страны, в которую направляетесь. Языковые навыки предоставляют Вам доступ к помогающим членам Вашего нового сообщества и облегчают ориентировку в важных правительственных, неправительственных организациях и структурах ООН.

Свяжитесь с друзьями, знакомыми, теми кто Вас может поддержать в стране, в которую Вы направляетесь. Если Вы никого там не знаете, найдите ЛГБТИ и/или комьюнити-центры для иммигрантов, общинные сети и группы поддержки, заранее установите с ними отношения.

Узнайте законы, процедуры и требования страны, в которую направляетесь, а также социальные, политические и экономические условия, с которыми Вы встретитесь там. Обсудите возможные планы действий в чрезвычайных ситуациях с Вашей семьей.

Помните, что все может произойти очень быстро и останется мало времени на принятие

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

обоснованных решений. Чем лучше Вы подготовитесь сейчас, тем в большей безопасности впоследствии будете Вы и Ваша семья.

II. Личные документы

Особенно важно и для Вашего отъезда, и для последующего получения легального статуса в стране назначения, чтобы все Ваши документы были приведены в порядок. Храните важные личные документы — Ваши и документы всех членов Вашей семьи — в безопасном, легко доступном месте, откуда Вы сможете их быстро взять. **Обязательно сканируйте важные документы, создавайте резервные копии и помещайте их на защищенный сервер в Интернете.**

Вот сайты популярных серверов для хранения:

- Box: <https://www.box.com>
- Dropbox: <https://www.dropbox.com>
- Google Drive: <https://drive.google.com>
- iCloud: <https://www.icloud.com>

Если у Вас нет доступа к серверам для хранения документов, сохраните отсканированные копии Ваших документов в виде прикрепленных файлов в письмах в электронной почте. Следующие документы, если они имеются в Вашем распоряжении, относятся к тем, которые необходимы для всех членов Вашей семьи:

- Паспорта или проездные документы
 - Каждому члену семьи следует иметь международный паспорт или проездной документ, действующий в течение не менее одного года
 - Отсканируйте все страницы действующих и предыдущих паспортов (не только страницу с фотографией)
- Визы в страну назначения
 - Каждому члену семьи следует иметь действующую визу для въезда в страну назначения, если она необходима и доступна для получения (отметим, что в некоторые страны разрешен безвизовый въезд для держателей российских паспортов)
- Водительские права или международные водительские права
- Свидетельство о браке
- Свидетельство о рождении
 - Имейте с собой свидетельства о рождении для всех членов семьи, так же как и копии свидетельств о рождении родителей и бабушек-дедушек
- Результаты ДНК теста своих биологических детей
- Записи об усыновлении и сертификаты об усыновлении детей
- Доказательства религиозного, культурного или национального наследия
- *Эти документы особенно важны, если Вы намерены добиваться разрешения жить в другой стране на основании Вашей родословной (смотрите ниже)*
- Сертификаты профессионального положения или достижений

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

- Трудовые книжки
- Университетские документы в полном объеме
- Учебные степени и прочие сертификаты об обучении или достижений
- Медицинские записи, особенно иммунизации и каких-либо серьезных хронических заболеваний или повреждений
- Официальные документы из полиции
- Документация о физическом насилии или других примерах плохого обращения, если они актуальны
 - Если Вы обращаетесь за предоставлением убежища, обратитесь к разделу «Доказательство моего права на убежище или статуса беженца» ниже, чтобы просмотреть примеры этого типа документации.

III. Варианты отъезда и миграции

В целом, гражданин одной страны, который хочет въехать в другую страну, такую как Соединенные Штаты, должен, в первую очередь, получить визу — либо неиммиграционную визу для временного пребывания или иммиграционную визу для постоянного пребывания. В разделах ниже обсуждается широкая вариативность возможностей неиммиграционных или иммиграционных виз в нескольких странах. Эти возможности включают соискательство гражданства в другой стране либо постоянного пребывания, либо неиммиграционной визы с целью получения работы, учебы, посещения страны, туризма.

Имейте в виду, что никакие две страны не имеют идентичного иммиграционного или визового законодательства, и что никакие два индивидуального случая не являются одинаковыми. Один из первых шагов на Вашем пути к безопасности будет ознакомление с иммиграционным законодательством и процедурами страны, в которую Вы направляетесь.

A. Гражданство или постоянное пребывания по происхождению

В большинстве стран гражданство может быть получено по рождению или по происхождению. Большинство людей автоматически становятся гражданами страны, в которой они родились. Однако гражданство может быть также приобретено на основе происхождения или этнической принадлежности. Например, если один или оба родителя человека являются гражданами данной страны, этот человек может иметь право также быть гражданином этой страны, хотя может и потребоваться обращение за гражданством. Другие страны дают гражданство или право на проживание, опираясь на родство с дедушками-бабушками или даже более дальние родственные связи. В зависимости от Вашего этнического или религиозного прошлого, Вы можете иметь право на автоматическое получение гражданства или постоянного пребывания в безопасной для ЛГБТИ стране. Там, где эта возможность доступна, получение статуса в целом происходит по наиболее быстрому, эффективному и наименее дорогому сценарию.

Следующие страны являются примерами стран, которые предоставляют гражданство, основываясь на родственных связях:

- Германия

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

- Этнические немцы из стран бывшего Советского Союза имеют право на гражданство Германии:
http://www.bamf.de/EN/Migration/Spaetaussiedler/spaetaussiedler-node.html;jsessionid=CB3A5BAD93C5F339704778DF6109E6DD.1_cid294. Кроме того, чтобы доказать свои германские корни, эти возвращающиеся на историческую родину немцы должны владеть базовыми знаниями немецкого языка. Германия признает однополые пары с иммиграционными целями.
<http://www.bamf.de/EN/Migration/Spaetaussiedler/spaetaussiedler-node.html>
- Израиль
 - Обладание еврейскими бабушками и дедушками может быть достаточным для получения израильского гражданства:
<http://www.mfa.gov.il/mfa/aboutisrael/state/pages/acquisition%20of%20israeli%20nationality.aspx>. Кто-то должен доказать свою еврейскую родословную посредством своей объемной документации и иногда посредством аттестации лидеров общины. Знание иврита не требуется. Полное обращение в иудаизм также дает возможность иммигрировать в Израиль.
<http://www.irac.org/userfiles//Guide%20to%20Conversion%20-%20Seeking%20Aliyah.pdf>. Израиль признает однополые пары с иммиграционными целями.
- Армения
 - Для этнических армян и детей бывших граждан Армении действует упрощенный порядок получения гражданства:
<http://www.mfa.am/en/citizenship>
(Примечание: Amnesty International осудила отсутствие защиты ЛГБТ в Армении. <http://www.rferl.org/content/armenia-lgbt-dissent-lack-of-protection-amnesty-report/25083433.html>).

Иммиграция на основе родства всегда требует доказательства собственной этнической идентичности.

В. Официальная иммиграция

подавляющее большинство мигрантов не имеют права на автоматическое получение гражданства или возможности постоянно пребывать в другой стране и должны стремиться к легальным каналам иммиграции. С некоторыми исключениями, постоянная иммиграция является длительным и дорогим процессом.

В некоторых странах, включая Австралию (смотрите <http://www.immi.gov.au/skilled/general-skilled-migration/points-test.htm>) и Канаду (смотрите <http://www.cic.gc.ca/english/immigrate/skilled/apply-who.asp>), существует система, основанная на начислении баллов или аналогичные системы для регулирования их иммиграции. В рамках этих систем, заявители могут получить определенное количество баллов на основе разнообразных факторов, таких как возраст, языковые способности, профессиональные навыки и члены семьи.

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

Если есть дети у несостоящих в браке партнеров, предварительная подготовка и планирование официальной эмиграции особенно необходимы. В данном разделе обсуждаются некоторые соображения, касающиеся иммиграции однополых партнеров, эмиграции с детьми и иммиграция, имеющая основанием трудоустройство.

1. Иммиграция однополых партнеров

В то время как практически все страны принимают иммигрантов, состоящих в традиционном разнополом браке, лишь несколько принимают однополых партнеров. Среди стран, которые признают иммиграцию однополых партнеров, Австралия, Канада, Франция, Германия, Израиль, Нидерланды и Соединенные Штаты. Некоторые страны, включая Австралию и Соединенные Штаты признают еще не женатых однополых партнеров — женихов (невест). Важно знать правила той страны, в которую Вы направляетесь, в сочетании с фактами Вашего конкретного случая.

Примечание: «Справочное руководство для ЛГБТ-работника, переехавшего за рубеж» перечисляет 24 страны, по состоянию на 2011 год, признающих однополые взаимоотношения как основание для иммиграции:

<http://www.globalequality.org/storage/documents/pdf/oe2011-refguide-4page.pdf>.

Приложение В “Семья, бесценно: Дискриминация, Отрицание, и Судьба двунациональных однополых пар в соответствии с законом США», доклад Human Rights Watch и Immigration Equality за 2006 год, в котором содержится более подробная информация о соответствующих иммиграционных законах в некоторых из этих стран: <http://www.hrw.org/reports/2006/us0506/10.htm>. Эти документы были точны по состоянию на время их публикации. Иммиграционное законодательство меняется быстро и настоятельно рекомендуем Вам получить обновленную информацию о законодательстве страны, в которую Вы направляетесь.

Следующие страны дают визы однополым супругам, партнерам и/или женихам/невестам граждан:

- Австралия
 - партнеры и женихи/невесты: <http://www.immi.gov.au/migrants/family/family-visas-partner.htm>
- Бельгия
 - супруги: <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/EN/Application-guides/Pages/Spouses.aspx>
 - неженатые партнеры: <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/EN/Application-guides/Pages/Partner.aspx>
 - женихи/невесты: <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/EN/Application-guides/Pages/Coming to Belgium to get married.aspx>
 - законные сожители: <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/EN/Application-guides/Pages/Declaring a legal cohabitation in Belgium.aspx>

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

- Канада
 - супруги, партнеры общего права, и брачные партнеры:
<http://www.cic.gc.ca/english/immigrate/sponsor/spouse-apply-how.asp>
- Франция
 - супруги: <http://www.consulfrance-washington.org/spip.php?article470>
- Germany
 - домашние партнеры:
<http://www.bamf.de/EN/Migration/Arbeiten/Familiennachzug/familiennachzug-node.html>
- Великобритания
 - супруги, гражданские партнеры, и неженатые однополые партнеры:
<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/visas-immigration/partners-families/citizens-settled/spouse-cp>
 - женихи/невесты и предполагаемые партнеры:
<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/visas-immigration/partners-families/citizens-settled/fiancee-proposed-cp>
- Соединенные Штаты
 - супруги и женихи/невесты:
http://travel.state.gov/visa/immigrants/types/types_1315.html

2. Эмиграция и иммиграция с детьми

Путешествия и иммиграция с детьми ставит серьезные практические задачи, требующие интенсивного перспективного планирования и поддержки. Путешествия и иммиграция также поднимают серьезные юридические вопросы. В большинстве стран, дети не достигшие совершеннолетия (обычно до 18 или 21 года) автоматически получают тот же иммиграционный статус, что и их родители. Однако для ЛГБТИ семей часто возникают другие юридические вопросы.

Российские дети в основном могут выезжать из страны только с одним родителем, но существуют исключения, которые могут требовать специальных юридических решений. Более серьезная проблема, что фактически все направления — включая все 26 стран, входящих в Шенгенское соглашение в Европе — требуют согласия обоих законных опекунов для въезда несовершеннолетних детей. Если Вы не являетесь законным опекуном Вашего ребенка, Ваш ребенок не сможет иммигрировать или путешествовать с Вами.

Тем не менее, еще больше вопросов встает перед усыновленными детьми. Например, в зависимости от обстоятельств, российское усыновление необязательно будет признаваться страной, в которую Вы направляетесь. В Соединенных Штатах, к примеру, признание усыновления осуществленного в другой стране зависит от страны пребывания родителей. Некоторые государства могут полностью признавать иностранные решения об усыновлении, тогда как другие могут требовать прохождения процедуры переусыновления, которая может делать необходимым согласие законных или биологических родителей. Более того, в Канаде, признание иностранного решения об усыновлении зависит от провинции или территории, где находятся родители. В Германии, иностранная документация

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

об усыновлении требует официального утверждения, чтобы быть действительной. Похоже в Австралии, иностранная документация об усыновлении не подтверждается автоматически.

Когда дело доходит до статуса Ваших детей, Вам не следует упустить ни одной возможности. Провести исчерпывающее предварительное исследование. Гагская конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения (или Гагская конвенция об усыновлении/удочерении) может быть хорошей отправной точкой в Вашем исследовании.¹ Если это возможно, проконсультируйтесь с экспертом по семейному праву и законам об усыновлении, чтобы получить специальную рекомендацию и информацию. Если есть такая возможность, обратитесь за рекомендациями и наставлениями к авторитетной, дружественной ЛГБТИ организации или сообществу. В некоторых городах, Вы можете найти неправительственные организации, которые могут предоставить Вам бесплатную юридическую помощь.

3. Иммиграция по причине трудоустройства

Несколько стран разрешают постоянную иммиграцию или пребывание на основе трудоустройства. Исключительные способности в искусстве, науке или других областях; обмен между компаниями; капиталовложения. Информация доступна на следующих сайтах:

1. Австралия: <http://www.immi.gov.au/skilled>
2. Бельгия: http://www.belgium.be/en/work/coming_to_work_in_belgium/work_permit
3. Канада: <http://www.cic.gc.ca/english/work/permit.asp>
4. Чешская Республика: <http://best-citizenships.com/czech-residence.htm>
5. Франция: требует визу длительного пребывания: http://www.diplomatie.gouv.fr/en/coming-to-france/getting-a-visa/article/what-type-to-apply-for#sommaire_2
6. Германия: <http://www.bamf.de/EN/Migration/Arbeiten/BuergerDrittstaat/buerger-drittstaat-node.html>
7. Венгрия: <http://www.hungary-immigration.com/hungary-immigration-easy-immigration-to-europe>
8. Израиль: <http://mfa.gov.il/MFA/ConsularServices/Pages/Visas.aspx>
9. Латвия: <http://www.baltic-legal.com/immigration-eng.htm>
10. Литва: <http://www.baltic-legal.com/immigration-eng.htm>

1

Конвенция о защите детей и сотрудничестве в вопросах межгосударственного усыновления 29 Мая 1993, 32 I.L.M. 1134, доступна на сайте <http://www.refworld.org/docid/3ddcb1794.html>. Гагская конвенция об усыновлении является международным соглашением, которая была разработана в целях защиты приемных детей от жестокого обращения и эксплуатации, которые иногда могут сопровождать международное усыновление. Большинство дружественных ЛГБТИ стран являются участниками Конвенции

11. Великобритания: <http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/visas-immigration/working>
12. Соединенные Штаты Америки: <http://www.uscis.gov/working-united-states/working-us>

С. Временные путешествия

Большинство людей не хочет покидать свои страны. Многие хотят уехать временно — на несколько месяцев или лет — до тех пор, пока плохое социально-политическое отношение к ЛГБТИ не завершится и затем они, если будет возможно, вернуться. Общие основания для получения временной визы:

- Туризм
- Бизнес — получение краткосрочной бизнес визы обычно требует приглашения работодателем заявителя с рабочими целями, чтобы это приглашение на работу соответствовало направлению переезда заявителя.
- Краткосрочная занятость, посещения или консультации
- Обучение и тренинги
- Участие или презентация на мероприятиях и конференциях

Во множество стран российские граждане могут приезжать без предварительного получения визы. Среди этих стран большинство бывших Советских республик (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Таджикистан, Украина, Узбекистан), Израиль и Турция, также как и большинство стран Латинской Америки. Перед поездкой, Вам следует проконсультироваться относительно требований к получению визы в страну, в которую Вы направляетесь. Вы можете начать свое исследование данного вопроса на этом сайте:

http://en.wikipedia.org/wiki/Visa_requirements_for-Russian_citizens. Отметим, что информация на этом сайте может быть не точной или не обновленной. Если это доступно/возможно обратитесь на специальные сайты посольства, консульства или иммиграционный сайт для того, чтобы сверить и уточнить требования к получению визы.

Важно: Большинство дружелюбно настроенных по отношению к ЛГБТИ стран *предполагают*, что иностранные граждане просят временную визу, на самом деле намереваясь оставаться в этих странах постоянно. По существу, большинство офицеров в посольствах или консульствах или пограничники делают все возможное, чтобы идентифицировать и отсеять людей кто может просрочить свою визу, пребывая в стране или попросить убежища. Консульства и пограничники этих стран обычно требуют, чтобы предполагаемые посетители страны доказывали свое намерение вернуться домой после поездки. Когда Вы получаете визу в одну из этих стран, если Ваши связи с Вашей страной недостаточно крепкие, (например, если Вы молоды, не состоите в браке или безработны), или если стало очевидно, что Вы захотите остаться в стране, в которую Вы направляетесь, консул, вероятнее всего, отклонит Ваш запрос на визу.

Информация по конкретным странам может быть найдена на следующих сайтах:

- Австралия: <http://www.immi.gov.au/visawizard>
- Бельгия: <https://dofi.ibz.be/sites/dvzoe/EN/Pages/home.aspx>
- Канада: <http://www.cic.gc.ca/english/visit/visas.asp?country=Russia>

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

- Франция: <http://www.diplomatie.gouv.fr/en/coming-to-france/getting-a-visa>
- Германия: http://www.auswaertiges-amt.de/EN/EinreiseUndAufenthalt/Visabestimmungen_node.html
- Израиль: можно пребывать без визы в течение 90 дней:
http://www.mfa.gov.il/MFA_Graphics/MFA%20Gallery/Consular%20forms/VisaRequirements.pdf; <http://www.mfa.gov.il/mfa/consularservices/pages/visas.aspx>
- Казахстан: можно пребывать без визы в течение 90 дней:
http://mfa.gov.kz/en/#!/consular_issues/visa_regime_of_kazakhstan_with_other_countries;
http://mfa.gov.kz/en/#!/consular_issues/information_about_the_new_visa_rules_of_the_republic_of_kazakhstan
- Украина: для въезда получения визы не требуется: <http://mfa.gov.ua/en/consular-affairs/entering-ukraine/visa-requirements-for-foreigners>
- Великобритания: <http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/visas-immigration>
- Соединенные Штаты Америки: <http://travel.state.gov/visa>

IV. Обращение за убежищем и статусом беженца

Люди, которые боятся преследования часто спасаются в другой стране, где просят статус беженца или убежище. Все дружелюбные к ЛГБТИ страны и властные структуры признают сексуальную ориентацию и гендерную идентичность основаниями для предоставления убежища и защиты беженцев. Западные страны утверждают большое количество заявлений на убежище от людей, принадлежащих к преследуемым в России группам.

Россия является одной из крупнейших стран по количеству людей, из которых люди просят убежища в Европейском Союзе, в частности, в Польше, Франции, Германии и Австрии.² Россияне были крупнейшей национальной группой, получившей защиту во Франции и Польше (более чем 2000 человек). В Австрии, более чем 1000 россиян получили защиту в 2012 году.³ Многие россияне также просят защиты в Соединенных Штатах и Канаде.⁴ Отсутствуют статистические данные, в частности

2

Евростат, заявители на убежище и решения о предоставлении убежища первой инстанцией рассмотрены заявлений на убежище. 2012, 9 (2013), доступно на

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-QA-13-005/EN/KS-QA-13-005-EN.PDF.

3

Решения о предоставлении убежища в ЕС27. Страны-члены ЕС предоставили защиту более чем 100000 людей, просивших убежище в 2012 году. Евростат Пресс-Релиз (Евростат Пресс-служба) 18 июня 2013 года, доступно на:

http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_PUBLIC/3-18062013-AP/EN/3-18062013-AP-EN.PDF.

4

Верховный комиссар ООН по делам беженцев, УВКБ ООН о предоставлении убежища Тенденции 2012: Уровни и тенденции в промышленно развитых странах 25, 27-28 (2013), доступно на

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

по заявлениям от россиян по основанию сексуальная ориентация и гендерная идентичность, но неофициальные источники данных указывают на то, что ЛГБТИ заявители занимают видное место по количеству в общем потоке. В 2012, процент утвержденных заявлений на убежище в некоторых странах более высокий, чем в других странах. В 2012 общее утверждение запросов на убежище и «субсидируемую защиту» составили приблизительно 28% в Австрии, 27% в Германии, 14% во Франции, и 9% в Польше.⁵ В то же время мы не знаем как много заявителей на убежище принадлежат к ЛГБТИ, неофициальные сведения отражают тот факт, что процент получения среди ЛГБТИ случаев в среднем выше среди других случаев. Среди случаев, которым было отказано, много в конечном счете получивших статус по апелляции.

В некоторых странах вне Европейского Союза, процент получения статуса после подачи заявлений на убежище даже выше. В 2012 процент положительных решений на предоставление статуса по запросам на убежище в Соединенных Штатах составил 72% (например, к заявителям не была применена «депортационная процедура») и 35% в «защитных» заявлениях (там, где депортационный процесс был уже начат).⁶ Процент предоставления убежища в Норвегии приблизительно составил 32%.⁷ Канада предоставила убежище 38% в 2011.⁸ В Австралии цифры об изначальном предоставлении статуса между 2011 и 2012 был приблизительно 25%.⁹ В этих странах также ожидалось, что цифры

<http://www.unhcr.org/5149b81e9.html>.

5

Евростат, СУПРА ПРИМЕЧАНИЕ 2, 12.

6

Управление по планированию, анализу и технологии США, Департамент Юстиции, исполнительное управление по иммиграции. Обзор 2012. Статистический ежегодник 2013, имеющийся на <http://www.justice.gov/eoir/statspub/fy12syb.pdf>. Защитные заявления об убежище подаются тогда, когда дело заявителя передается в иммиграционный суд и запрашивается убежище в качестве защиты от возвращения. При процессе утверждения убежища, в отношении заявителя не начинают процесс выдворения, а применяется несостоятельный процесс утверждения убежища.

7

Норвежский директорат иммиграции, Решение по предоставлению убежища, Первая инстанция, Результат и Нация 2012, доступно на <http://www.udi.no/Global/UPLoad/!%20Fellessider/Statistikk/Engelsk/Asylum/2012/Asylum%20decisions%20des%202012.htm>.

8

Форум беженцев, Центр исследования прав человека и обучения, Университет Оттавы, Определения статуса беженца (1989-2011 Календарные годы) 8 (2012), доступно на <http://www.cdp-hrc.uottawa.ca/projects/refugee-forum/projects/documents/REFUGEESTATSCOMPREHENSIVE1999-2011.pdf>.

9

Австралийское правительство, Департамент иммиграции и гражданства. Тенденции в предоставлении убежища: Австралия: 2011-2012 Ежегодное издание 12 (2012), доступно на <http://www.immi.gov.au/media/publications/statistics/asylum/files/asylum-trends-aus->

предоставления статуса для ЛГБТИ случаев выше, чем в среднем.

А. Убежище, статус беженца и переселение беженцев

Конвенция 1951 года о статусе беженцев (и протокол к ней 1967), которую подписали большинство ЛГБТИ дружественных стран, включая Соединенные Штаты, Великобританию и Австралию, определяют беженца, как любого человека, который:

«...в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может или вследствие таких опасений не желает пользоваться для себя защитой этой страны»¹⁰

Претендовать на статус беженца могут люди, которые:

- 1) человек должен находиться вне страны своего происхождения;
- 2) причиной его или ее отъезда должен быть страх преследования;
- 3) этот страх преследования должен быть обоснованным (например, она/он должен обладать опытом преследования или вероятно испытать преследования в случае возвращения в страну своего происхождения);
- 4) преследование должно относиться к одной или более группе оснований, указанных в списке, определяющих беженство [раса, религия, национальность, принадлежность к определенной социальной группе — такой как ЛГБТИ — или политические убеждения]; и
- 5) Он или она не могут найти защиты властей в своей стране.

Управление верховного комиссара по делам беженцев является органом Организации Объединенных Наций, несущим ответственность за защиту беженцев и обеспечение соблюдения Конвенции о статусе беженцев (УВКБ).

Понятия *человек, ищущий убежище*, и *беженец* часто используют как взаимозаменяемые, однако это не одно и то же. Человеком, ищущим убежище, является тот, кто запрашивает себе статус беженца, но заявление которого пока не квалифицировано как беженство.

Некоторые страны внедрили национальные системы предоставления убежища для того, чтобы квалифицировать лиц, ищущих убежище, как фактически имеющих право на международную защиту. Большинство крупных дружественно настроенных к ЛГБТ стран Запада такие, как США, Канада, Австралия, Великобритания, Франция, Бельгия, Германия, Австрия и Швейцария, имеют такие независимые системы предоставления убежища. Так,

[annual-2011-12.pdf](#).

10

Конвенция о статусе беженцев, 28 июля, 1951, 189 137, 152 (действует с 22 апреля 1954), *доступно на* <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>.

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

например, если лицо, ищущее убежища, приехавшее в США, оказывается беженцем, правительство Соединенных Штатов обязано в соответствии с международным правом, предложить защиту этому человеку для того, чтобы человек не отправился обратно в страну, в которой он или она рискует стать жертвой преследований. Лица, которым предоставляется убежище, обычно могут остаться и работать в стране на неопределенный срок.

Беженцы также могут достигать дружественные по отношению к ЛГБТИ страны посредством международной программы беженцев. Многие страны создают программы беженства или специальные гуманитарные программы, которые разрешают определенное количество беженцев, которые будут допущены из-за рубежа. В большинстве случаев, сотрудники УВКБ в странах транзита квалифицируют беженцев и включают в эти программы.

Получение статуса беженца через УВКБ ООН, как правило, защищает граждан от высылки в страны, где они подвергались преследованиям. Только один процент УВКБ ООН беженцев будут переселены в течение года. Те, кто переселился обычно ждут несколько лет в транзитных странах. Отношение к ЛГБТИ людям в значительной степени варьируется среди представительств УВКБ ООН. Некоторые из офисов УВКБ ООН сочувственно относятся к сексуальным и гендерным меньшинствам, а многие не имеют элементарных знаний и могут озвучивать черствые или гомофобные комментарии. Независимо от индивидуального отношения со стороны персонала, помните, политика агентства направлена на защиту ЛГБТ. Если Вы претендуете на статус беженца в том месте, где УВКБ ООН осуществляет проведение процедур определения статуса беженца, отстаивайте и доводите до конца ваше заявление, зная, что политика агентства и руководящие принципы мандата ориентированы на Вашу защиту.

1. Переселение в Соединенные Штаты, Австралию, Канаду и Швецию

От 60 000 до 70 000 беженцев, переселенных в любой данный год, большинство в итоге оказываются в США. США принимает больше беженцев, чем любая другая страна. В 2012 году они приняли примерно 53 000 беженцев. Однако американская программа может работать медленно. Другие переселенные беженцы оказываются, в основном, в конечном итоге, в Австралии, Канаде и Швеции. В 2012 году, в Австралию переселены чуть более 5000 беженцев, в Канаду переселены приблизительно 4800, и в Швецию переселены около 1500. (Большинство основных стран, которые можно отнести к главному направлению для ЛГБТИ людей - Франция, Великобритания, Германия и Австрия - не имеют официальных программ по переселению российских беженцев.)

В небольшом числе случаев, отдельные беженцы идентифицируются и направляются непосредственно в программу приема беженцев США по делам беженцев, в обход Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Эти направления делаются американскими посольствами или назначенными неправительственными организациями. Российские граждане могут быть переданы в США для переселения еще в то время, пока они находятся в России. Другими словами, они не должны покидать Россию для того, чтобы считаться «беженцами».

Важно: При подаче заявления на получение статуса беженца, Вы проявляете Ваше намерение оставаться в той стране, в которую

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

направляетесь, на постоянной основе. Как результат, Вы больше не сможете запрашивать большинство временных виз.

2. Убежище

Еще один вариант для тех, кто бежит от преследования — это искать убежища в безопасной стране. В каждой стране свои собственные процедуры для принятия и обработки запросов на предоставление убежища. Если Вы получили убежище, Вы обычно можете проживать на постоянной основе и в конечном итоге получить гражданство этой страны.

Важно: Некоторые страны требуют, чтобы запрос на убежище подавался в течение какого-то определенного временного периода с момента прибытия туда. Например, в Соединенных Штатах, заявитель в целом должен подать документы на убежище в течение одного года по приезду в страну. В других странах нет специальных временных ограничений для подачи заявления на убежище, но откладывание подачи документов может привести к серьезным последствиям. Власти смотрят скептически на заявления, которые не были поданы так рано, насколько это было возможно, и могут отказать по вполне оправданным основаниям. Страны-члены Европейского Союза могут ускорять проверку заявления если «заявитель без обоснованной причины не подал заявление раньше, обладая такой возможностью». ¹¹ Такие «ускорения» редко имеют положительный эффект, поскольку это оставляет либо мало времени, либо вообще его не оставляет для подготовки заявления. Если не подать заявление на убежище так скоро, как это возможно, это может ограничить доступ заявителя к услугам и поддержке.

Процесс соискательства убежища может быть рискованным и трудным, как финансово, так и эмоционально. Заявления на убежище могут находиться в процессе рассмотрения очень долго. Например, в Великобритании, министерство внутренних дел стремится принять первичные решения по заявлениям в течение двух месяцев, но процесс принятия решения по делу может занимать на практике до 13 месяцев. В Канаде обработка дела о предоставлении убежища может занимать примерно восемь месяцев. В течение того времени, когда заявление находится в процессе рассмотрения, люди, ищущие убежища, могут быть поселены в закрытые центры для беженцев, или даже в изоляторах и тюрьмах. И нет никакой гарантии, что убежище будет предоставлено. Если Вам отказывают, Вы можете быть депортированы и силой возвращены на родину. В зависимости от страны и Вашего окружения, Вы можете или не можете обладать возможностью обжаловать отказ.

Люди, подающие на получение убежища, также могут быть ограничены в правах и

11

Директива Совета 2005/85/ЕС от 1 декабря 2005 о минимальных стандартах процедур в странах членах ЕС при предоставлении или лишении статуса беженца, статья 23(4)(i), 2005 O.J. (L326) 24.

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

общественной поддержке в стране, в которой они надеются найти убежище. Например, в Соединенных Штатах, люди, ищущие убежища, не могут обращаться за правом на работу раньше, чем через 150 дней с момента заполнения и подачи заявления на получение убежища. В течение процесса рассмотрения заявления они также не могут получать какую-либо государственную поддержку. Подобная же практика и в Великобритании, большинство людей, ищущих убежища в стране не имеют права на работу и нуждающимся доступна только минимальная поддержка в виде денежного пособия.

Кроме того, члены семьи обычно не имеют права присоединиться к просящим убежища в стране, в которой запрошено убежище, пока оно не предоставлено. Ожидание может занять много лет.

В. Доказательство своего заявления на убежище или заявления на статус беженца

Как уже говорилось ранее, чтобы получить убежище или статус беженца, Вы должны доказать, что у Вас есть хорошо обоснованный страх преследования, основанный на Вашей расе, религии, национальности, членстве в определенной социальной группе или политических убеждений. Быть лесбиянкой, геем, бисексуалом, трансгендером или интерсексуалом квалифицируется как «принадлежность к определенной социальной группе».

Преследование является ущербом *серьезного* характера, причиненным государством или негосударственными субъектами, при том, что государство не может или не желает защитить Вас от этого ущерба. Угрозы жизни или свободе, серьезный физический вред и сексуальное насилие также являются действиями преследования. Небольшое физическое повреждение не может дать право на убежище. Например в 2011 году, дело, которое было рассмотрено в Соединенных Штатах, лесбиянка из России, просившая убежище, заявила, что она пострадала «у нее были синяки на руках и теле в результате трех разных инцидентов за период, включающий несколько лет».12 Апелляционный Суд США постановил, что эти действия не соответствуют порогу преследования, даже если их рассматривать в совокупности.13 Разовой дискриминации в целом тоже недостаточно, чтобы соответствовать стандарту преследования. Тем не менее, дискриминация может рассматриваться как «преследование», если она серьезно ограничивает Вашу способность зарабатывать средства к существованию.

Принудительная или дискриминационная политика планирования семьи, которая ограничивает право человека на семейную жизнь, может представлять собой преследование, если у Вас сильные политические или религиозные убеждения,

12

Коренченкова против Соединенных Штатов. Att’y Gen., 453 F. App’x. 908 (11th Cir. 2011).

13

Там же

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

противоречащие этой политике.¹⁴ Преследованием может быть также наказание за нарушение принудительной политики планирования семьи. Принудительные аборт и принудительная стерилизация также многими рассматриваются как акты преследования. Гомофобная дискриминация может рассматриваться как преследование, а может и не рассматриваться как преследование, в зависимости от того, насколько серьезны эти дискриминационные акты и их последствия. Сопроводительная документация часто может внушать доверие и помочь доказать различные детали Вашего беженства или права на убежище. Эта документация, как правило, включает:

- Доказательство членства в ЛГБТИ группах
- Записи общения с другими, такие как копии писем или электронных писем
- Фотографии
- Ордера на арест
- Доказательства предыдущих арестов
- Доказательства полученных угроз
- Медицинские записи
- Статьи в средствах массовой информации
- Сопроводительные письма и показания других людей

С. Процедуры предоставления убежища

Процедуры заявления на убежище очень варьируются среди разных стран. Обычно, первичное заявление подается в административные правительственные учреждения, которые занимаются заявлениями на убежище. Время ожидания может варьироваться от нескольких недель в некоторых странах до нескольких лет в других. В большинстве стран, если первоначальное заявление отклонено, возможна апелляция. Главные страны, в которые ориентирован поток переселенцев, обладают сложными системами предоставления убежища, включающими в себя такие процедуры. Всегда рекомендуется быть представленным адвокатом, где это возможно и доступно.

V. Экстренные меры не связанные с убежищем

Лицам, которые не имеют право на получение убежища, тем не менее, может быть разрешено временное пребывание в стране в случае действительной опасности. Например, в Соединенных Штатах, гуманитарный пароль может быть предоставлен человеку, который временно не подходит по каким-то причинам для получения

14

УВКБ ООН, ПРИМЕЧАНИЕ О ЗАЯВЛЕНИЯХ БЕЖЕНЦЕВ, ОСНОВАННЫХ НА НАСИЛЬСТВЕННОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ РЕШЕНИЯХ О ПЛАНИРОВАНИИ СЕМЬИ (2005), доступно на <http://www.refworld.org/pdfid/4301a9184.pdf>. УВКБ ООН признает, «что принудительная политика и законодательные решения в планировании семьи не в соответствии с международными стандартами ограничивают право человека на создание семьи, и право свободно и ответственно принимать решение о количестве детей и промежутках в их рождении» ¶ 16.

Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

иммиграционной визы для въезда в страну. Гуманитарный пароль дается только по экстренным гуманитарным причинам или если этот человек может принести существенную пользу стране. Люди, получившие гуманитарный пароль, могут оставаться в Соединенных Штатах ровно столько, сколько длится эта чрезвычайная или гуманитарная ситуация. Норвегия также предоставляет временное разрешение на пребывание по гуманитарным основаниям, или если человек обладает особенной связью со страной. Руководство Европейского Союза призывает свои государства давать правозащитникам, подвергающимся риску, экстренные визы, несмотря на то, что многие страны члены Европейского Союза не имеют официальной политики выдачи экстренных виз.

VI. Получение статуса и интеграция

Если Вы намерены остаться временно или ищете постоянного статуса, спасаясь в транзитной стране, то интеграция в страну конечного назначения может быть очень сложной. Рассмотрение Вашего заявления может потребовать много времени.

Перед тем как покинуть свой дом, Вам следует оценить Ваши варианты — среди других жизненных потребностей — занятость, здравоохранение, жилье и образование для Вас и Вашей семьи в стране, в которую Вы намереваетесь уехать.

Люди с долгосрочными или специальными медицинскими нуждами — например те, кому требуются операции по перемене пола или гормональная терапия, или ВИЧ-положительные люди — должны внимательно оценить системы здравоохранения в странах, в которые они направляются. Некоторые страны осуществляют бесплатное медицинское обслуживание, доступное для просителей убежища, получивших убежище и беженцев. Эти программы могут покрывать стоимость посещения врачей и могут субсидировать лекарственное обеспечение и другую медицинскую помощь. В других странах, таких как США, к общественной системе медицинского обслуживания сложно получить доступ, а частная медицинская страховка может быть запредельно дорогой.

Вы также должны учитывать стоимость жизни в стране, в которую Вы направляетесь. Главные дружелюбно настроенные к ЛГБТИ города могут быть очень дороги для проживания. Например, в крупнейших дружелюбно настроенных к ЛГБТИ городах таких как Нью Йорк, Сан Франциско и Лондон средняя цена аренды односпальной квартиры (одна спальня+еще одна комната) составляет более 2400 американских долларов. Во многих меньших по размерам городах, по-прежнему, доброжелательных по отношению к ЛГБТИ, стоимость жизни ниже.

И наконец, нужно изучить - как город и страна, в которые Вы направляетесь относятся к ЛГБТИ людям и семьям. Среди прочих маркеров этого отношения, признает ли город/страна базовые ЛГБТИ права? Признает ли страна или государство однополые браки или усыновление детей однополыми родителями? Каков там рынок трудоустройства; есть ли там юридическая защита против дискриминации на работе по признаку сексуальной ориентации или гендерной идентичности? Существуют ли группы поддержки и общественные организации для ЛГБТИ лиц? Переезд в новое место — это всегда вызов, особенно когда Вы меняете страну и культуру. Поддержка знакомых в месте назначения может оказаться бесценной для облегчения переезда.

VII. Дополнительные источники

Во многих странах, куда направляются ЛГБТИ, помогающие беженцам и иммигрантам организации чувствительны к особым потребностям обращающихся с просьбами ЛГБТИ людей. Многие предлагают бесплатные консультации и представление интересов для просящих убежище, и некоторые из них особенно восприимчивы к ЛГБТИ заявителям. В Соединенных Штатах и Канаде, в десятках юридических школ преподаются иммиграционные спецкурсы, в рамках которых студенты-юристы работают со случаями людей, просящих убежище бесплатно под тщательным наблюдением своих профессоров. В некоторых странах, существуют ЛГБТИ-сообщества, неправительственные организации и группы, деятельность которых направлена на представление интересов просящих убежище ЛГБТИ людей.

В данном разделе перечислены ресурсы в России, Соединенных Штатах, Канаде, Франции, Израиле и Великобритании для ЛГБТИ-россиян, ищущих дополнительную информацию о путешествии, миграции, и/или поиске убежища и переселении.

A. Россия

Российская ЛГБТ Сеть

Сайт: <http://lgbtnet.ru/en>

Электронная почта: info@lgbtnet.ru

Телефон: +7-812-454-6452

B. Соединенные Штаты Америки

Служба иммиграции и гражданства США
(U.S. Citizenship and Immigration Services)

Сайт: <http://www.uscis.gov>

Электронная почта: moscow.dhs@dhs.gov (Московский офис)

Телефон: +7-495-728-5236 (Московский офис)

*«Хартленд Альянс, Национальный иммиграционный ЛГБТ центр правосудия»
(«Heartland Alliance, National Immigrant Justice Center's LGBT»)* Иммиграционная правовая инициатива

Сайт: <https://www.immigrantjustice.org/programs/lgbt-immigrant-rights-initiative#.Up2YJcQW0bg>

Электронная почта: immigrantlegaldefense@heartlandalliance.org

Телефон: +1-312-660-1370

Международная еврейская негосударственная организация, осуществляющая защиту беженцев (HIAS)

Сайт: <http://hias.org>

Электронная почта: <http://www.hias.org/en/pages/contact>

Телефон: +1-212-967-4100



Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

Горячая линия: +1-800-HIAS-714 (+1-800-4427-714)

В первую очередь права человека
(Human Rights First)

Сайт: <http://humanrightsfirst.org>

Телефон: +1-212-845-5200

Иммиграционное равенство
(Immigration Equality)

Сайт: <http://immigrationequality.org>

Электронная почта: <http://immigrationequality.org/contact-us>

Телефон: +1-212-714-2904

ОРАМ — Организация по беженству, убежищу и миграции
(ORAM — Organization for Refugee, Asylum & Migration)

Сайт: <http://oraminternational.org>

Электронная почта: <http://oraminternational.org/en/contact-us>

Телефон: +1-415-399-1701

В. Канада

Пограничная служба Канады
(Canada Border Services Agency)

Сайт: <http://www.cbsa-asfc.gc.ca/noncan-eng.html>

Электронная почта: contact@cbsa.gc.ca

Телефон: +1-204-983-3500 / +1-506-636-5064

Иммиграция в Канаду для однополых партнеров
(LEGIT — Canadian Immigration for Same-Sex Partners)

Сайт: <http://www.legit.ca>

Электронная почта: legitvancouver@gmail.com

Телефон: +1-416-392-6874

Радужное убежище в Канаде
(Rainbow Refuge Canada)

Сайт: <http://www.rainbowrefugee.ca>

Электронная почта: info@rainbowrefugee.ca

Г. Франция

Ассоциация признания прав геев и транссексуалов на иммиграцию и пребывание
(ARDHIS - [Association pour la reconnaissance des droits des personnes homosexuelles et transsexuelles à l'immigration et au séjour](http://www.ardhis.org))



Миграционная и туристическая информация для российских членов ЛГБТИ-сообщества и их семей

Сайт: <http://ardhis.org/WP3>

Электронная почта: contact@ardhis.org

Телефон: +33-(0)-6 19-64-03-91

Д. Израиль

Израильские центр религиозного действия (Israel Religious Action Center)

Сайт: <http://www.irac.org/LegalAidCenters.aspx?SubheadingID=21>

Электронная почта: <http://www.irac.org/ContactUs.aspx>

Телефон: +972-2-620-3323

Е. Великобритания

Британская группа иммиграции геев и лесбиянок
(UKLGIG – UK Lesbian & Gay Immigration Group)

Сайт: <http://www.uklgig.org.uk>

Электронная почта: admin@uklgig.org.uk

Телефон: +44-(0)20-7922-7812

Горячая линия: +44-(0)20-7922-7811