



---

**Комиссия по положению женщин**

**Пятьдесят девятая сессия**

9–20 марта 2015 года

Пункт 3(с) предварительной повестки дня\*

**Последующая деятельность по итогам четвертой  
Всемирной конференции по положению женщин  
и двадцать третьей специальной сессии Генеральной  
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:  
равенство между мужчинами и женщинами, развитие  
и мир в XXI веке»: уделение особого внимания  
гендерным вопросам, ситуациям и программным областям**

**Положение палестинских женщин и оказание им  
помощи**

**Доклад Генерального секретаря**

*Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 2014/1 Экономического и Социального Совета, рассматривается положение палестинских женщин в период с 1 октября 2013 года по 30 сентября 2014 года и содержится общая информация о помощи, оказываемой подразделениями системы Организации Объединенных Наций в таких областях, как образование и профессиональная подготовка, охрана здоровья, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, участие в работе директивных органов и процессе принятия решений и институциональное развитие. В заключительной части доклада содержатся рекомендации для рассмотрения Комиссией по положению женщин.

---

\* E/CN.6/2015/1.



## I. Введение

1. В своей резолюции 2014/1 о положении палестинских женщин и оказании им помощи Экономический и Социальный Совет выразил глубокую обеспокоенность в связи с тяжелым положением палестинских женщин на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, а также критической социально-экономической и гуманитарной ситуацией в секторе Газа. Совет просил Генерального секретаря продолжать следить за развитием ситуации, оказывать палестинским женщинам помощь всеми доступными средствами, в том числе описанными в его предыдущем докладе о положении палестинских женщин и оказании им помощи (E/CN.6/2014/6), и представить Комиссии по положению женщин на ее пятьдесят девятой сессии доклад о ходе осуществления указанной резолюции с информацией, представленной Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА).

2. Настоящий доклад охватывает период с 1 октября 2013 года по 30 сентября 2014 года и содержит обзор положения палестинских женщин, подготовленный на основе информации подразделений системы Организации Объединенных Наций и отдельных экспертов, отслеживающих положение палестинцев в Государстве Палестина<sup>1</sup>.

3. Если не указано иное, доклад подготовлен на основе материалов и информации, представленных подразделениями системы Организации Объединенных Наций, включая ЭСКЗА, которые оказывают помощь палестинским женщинам. В настоящем докладе отражены материалы, предоставленные следующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций: Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международная организация труда (МОТ), Управление по координации гуманитарных вопросов Секретариата Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Программа помощи палестинскому народу, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу (ЮНСКО), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здра-

---

<sup>1</sup> В соответствии с докладом Генерального секретаря о статусе Палестины в Организации Объединенных Наций от 8 марта 2013 года (A/67/738) в настоящее время во всех документах Организации Объединенных Наций используется название «Государство Палестина», несмотря на одновременное употребление, например в предыдущих докладах, термина «оккупированная палестинская территория».

воохранения (ВОЗ). Доклад дополняет другие доклады, посвященные условиям жизни и социально-экономическому положению палестинского народа (см. A/69/84-E/2014/75, A/69/371-S/2014/650, A/69/81-E/2014/13 и A/69/13).

## II. Положение палестинских женщин

4. В отчетный период израильтяне и палестинцы при поддержке Соединенных Штатов вновь предприняли усилия с целью возобновления прямых переговоров об окончательном статусе. Несмотря на то, что с июля 2013 года стороны в течение девяти месяцев активно осуществляли прямое взаимодействие, соглашения достичь не удалось, а переговоры в конце апреля 2014 года были приостановлены. Переговорный процесс осложнялся тем, что каждый раз, когда Израиль соглашался освободить палестинских заключенных, его представители поднимали вопрос о поселениях. В конце марта 2014 года Израиль отказался освободить четвертую партию заключенных, ссылаясь на отсутствие политического прогресса на мирных переговорах, а Государство Палестина начало процесс присоединения к 15 международным договорам и конвенциям, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, которые с тех пор уже вступили в силу. 23 апреля 2014 года движения ФАТХ и ХАМАС договорились о примирении, после чего 2 июня 2014 года в соответствии с обязательствами Организации освобождения Палестины, позициями членов «четверки» международных посредников и положениями Арабской мирной инициативы было сформировано правительство национального согласия<sup>2</sup>.

5. Положение на Западном берегу ухудшилось — здесь увеличились масштабы насилия и произошел ряд вызывающих беспокойство событий, в том числе в связи с похищением и убийством трех израильских подростков и последующим похищением и убийством палестинского подростка, продолжающимся расширением поселений, актами насилия со стороны поселенцев, конфискацией земель, разрушением палестинских домов, арестом большого числа палестинцев, в частности связанных с движением ХАМАС, а также столкновениями палестинцев с израильскими силовиками и поселенцами. В этот период эскалации напряженности боевики активизировали ракетный обстрел Израиля с территории сектора Газа. Израиль отвечал в основном авиаударами. Обстановка в плане безопасности начала стремительно ухудшаться 7 июля, после того как ХАМАС — впервые за 20 месяцев и после ареста на Западном берегу сотен его участников — взял на себя ответственность за массированный ракетный обстрел Израиля. 8 июля Израиль начал операцию «Нерушимая скала», цель которой, как утверждалось, заключалась в том, чтобы положить конец ракетным обстрелам и лишить ХАМАС — в том числе путем разрушения его туннелей — возможности проводить операции против Израиля. 26 августа при посредничестве Египта вступило в силу бессрочное соглашение о прекращении огня, которое с тех пор по большей части соблюдается.

<sup>2</sup> «Четверка» международных посредников призвала всех членов будущих палестинских правительств решительно отказаться от насилия, признать Израиль и соблюдать ранее заключенные договоренности и выполнять взятые обязательства, включая план «дорожная карта».

6. Этот продолжавшийся 51 день конфликт — уже третий по счету крупный конфликт за последние шесть лет — обернулся небывалыми по своим масштабам разрушениями и гибелью людей. По информации Управления по координации гуманитарных вопросов, в ходе конфликта погибло более 2100 палестинцев, в том числе 1475 гражданских лиц (709 мужчин, 260 женщин и 506 детей). Кроме того, более 11 100 палестинцев, в том числе 3374 ребенка, 2088 женщин и 410 пожилых людей, получили ранения<sup>3</sup>. Было убито 66 израильских военнослужащих и шесть мирных жителей, в том числе один ребенок и один иностранец, 250 израильских гражданских лиц и 450 военнослужащих получили ранения. В Газе было разрушено или серьезно повреждено около 18 000 зданий, а также 111 сооружений и важнейших объектов инфраструктуры БАПОР, включая единственную в Газе электростанцию. В разгар конфликта на положении внутренне перемещенных лиц оказались более 500 000 человек, из которых около 293 000 были размещены в школах БАПОР, а еще 100 000 перемещенных лиц — это люди, лишившиеся крова.

7. 23 июля 2014 года Совет по правам человека принял резолюцию S-21/1, в которой он постановил создать независимую международную комиссию для проведения расследований по всем случаям нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и особенно в оккупированном секторе Газа, имевшим место в ходе проведения военных операций в период с 13 июня 2014 года, с представлением доклада Совету на его двадцать восьмой сессии в марте 2015 года. К проведению расследований привлечен технический эксперт по гендерным вопросам из Структуры «ООН-женщины».

8. Конфликт имел тяжелейшие последствия для женщин и их семей, которые стали более уязвимыми и незащищенными. В Газе женщины, на которых легли основные тяготы, связанные с заботой о других, испытывают серьезные трудности из-за большого числа семей с погибшими или ранеными и долгосрочных последствий повреждения инфраструктуры и сокращения объема обслуживания. Особенно тяжело перемещение сказалось на женщинах и девочках, которые, как сообщается, подвергаются в приютах сексуальным домогательствам и гендерному насилию, живут в общих помещениях, сталкиваются с угрозой посягательства на человеческое достоинство и лишены нормальных условий для соблюдения гигиены<sup>4</sup>. В результате конфликта значительно участились проявления психосоциального стресса, которые ранее уже часто наблюдались в Газе, в связи с чем ее жителям, особенно детям и женщинам, потребуется специальная помощь<sup>4</sup>. Одной из приоритетных групп, нуждающихся в защите и помощи, являются семьи, возглавляемые женщинами, в том числе недавно овдовевшими.

9. На Западном берегу в отчетный период по сравнению с предыдущим годом вследствие напряженности и столкновений с применением насилия между палестинцами, израильскими силами безопасности и поселенцами значительно увеличилось число погибших и раненых среди гражданского населения.

<sup>3</sup> По данным министерства здравоохранения Палестины.

<sup>4</sup> Публикация “Gaza Crisis Appeal”, обновленная в сентябре 2014 года (можно ознакомиться по адресу: [http://www.ochaopt.org/documents/Gaza\\_Crisis\\_Appeal\\_9\\_September.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/Gaza_Crisis_Appeal_9_September.pdf) (по состоянию на сентябрь 2014 года)).

ния. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов<sup>5</sup>, на Западном берегу военнослужащие Армии обороны Израиля убили 44 палестинца (34 мужчины и 10 мальчиков) и ранили 4611 палестинцев (3497 мужчин, 92 женщины, 970 мальчиков и 52 девочки) из числа мирных жителей, а израильскими поселенцами было ранено 145 палестинцев (99 мужчин, 10 женщин, 30 мальчиков и 6 девочек). От рук палестинцев ранения получили 78 израильских поселенцев (58 мужчин, 8 женщин, 8 мальчиков и 4 девочки).

10. Продолжающаяся оккупация Израилем Западного берега, включая Восточный Иерусалим, и блокада сектора Газа по-прежнему негативно сказывались на социально-экономическом положении палестинцев, проживающих на оккупированной палестинской территории. Условия жизни женщин определяются социально-культурными факторами и статусом палестинских женщин и мужчин в различных районах<sup>6</sup> и соответствующими ограничениями в плане свободы передвижения. По состоянию на сентябрь 2014 года в силу сохраняющейся израильской блокады около 1,8 миллиона палестинцев в секторе Газа оставались фактически отрезанными от Западного берега, включая Восточный Иерусалим. Палестинцы, живущие на Западном берегу и в секторе Газа, были по-прежнему лишены возможности свободного посещения Восточного Иерусалима. Физические и административные ограничения по-прежнему затрудняли оказание гуманитарной помощи наиболее нуждающимся людям в зоне С, особенно находящимся в районах ведения огня и за пределами разделительной стены.

11. На Западном берегу и в секторе Газа 33 процента населения испытывало нехватку продовольствия (57 процентов в секторе Газа и 19 процентов на Западном берегу)<sup>7</sup>, обусловленную продолжающейся блокадой сектора Газа, ограничениями свободы передвижения на Западном берегу и связанным с этим высоким уровнем бедности, продолжающимся ростом цен на продовольствие и опасностью лишиться источников средств к существованию. Поскольку в условиях Палестины под отсутствием продовольственной безопасности понимается ограниченность материальных возможностей для обеспечения продовольствием, продовольственная безопасность зависит от экономической ситуации. Положение на Западном берегу ухудшилось по сравнению с предыдущим годом, когда показатель проблемы с продовольствием испытывали 14 процентов населения.

12. На оккупированной палестинской территории доля домохозяйств, возглавляемых женщинами, от общего числа семей составляет всего 9,8 процента (8,3 процента в секторе Газа и 10,5 процента на Западном берегу). По последним данным<sup>7</sup>, на Западном берегу с проблемой нехватки продовольствия сталкиваются 26 процентов домохозяйств, возглавляемых женщинами, и 18 процентов домохозяйств, возглавляемых мужчинами. В секторе Газа благодаря внешней помощи домохозяйствам, возглавляемым женщинами, наблюдается обратная ситуация. Нехватку продовольствия испытывают 51 процент до-

<sup>5</sup> Приведенные данные охватывают период с 1 октября 2013 года по 30 августа 2014 года.

<sup>6</sup> После того, как в 1993 году Израиль и Организация освобождения Палестины подписали Соглашение Осло, а в 1995 году Временное соглашение, Западный берег был разделен на три зоны — зону А, зону В и зону С. Израиль предоставил Палестинской администрации широкие полномочия в зонах А и В, оставив зону С под своим полным контролем.

<sup>7</sup> FAO, UNRWA, WFP and Palestinian Central Bureau of Statistics, “Socioeconomic and food security survey 2013: West Bank and Gaza Strip” (неопубликованная информация).

мохозяйств, возглавляемых женщинами, и 58 процентов домохозяйств, возглавляемых мужчинами. В Газе продовольственная проблема предположительно обострилась вследствие недавнего конфликта, массового перемещения населения, отсутствия у людей доступа к источникам средств к существованию, особенно связанным с сельским хозяйством, и роста безработицы. Это может стать одним из факторов ухудшения состояния питания женщин и детей<sup>8</sup>.

13. Женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами на рынке труда. Доля занятых женщин оставалась незначительной и составляла 16 процентов (доля занятых мужчин — 65,8 процента) в Газе и 18 процентов (доля занятых мужчин — 71,3 процента) на Западном берегу. По имеющимся данным, в отчетный период сохранялся высокий уровень безработицы среди женщин — 61 процент в Газе и 26 процентов на Западном берегу<sup>9</sup>. Проблема молодежной безработицы особенно затрагивает девушек, среди которых общий показатель безработицы достигает 64,7 процента (среди молодых мужчин — 36,9 процента). В Газе проблема безработицы стоит особо остро: здесь не имеют работы 86,3 процента девушек и 51,8 процента молодых мужчин<sup>9</sup>. Сохраняется дискриминация на рабочем месте, которая проявляется в неравенстве размеров зарплаты. В 2013 году ежедневная зарплата женщин в среднем составляла 81,1 процента от зарплаты мужчин<sup>10</sup>, т.е. по сравнению с 2012 годом разрыв в размере зарплаты увеличился на 5,7 процента.

14. Трудности с получением основных видов медицинской помощи и нехватка лекарств и медицинских расходных материалов сохраняются, особенно в Газе. В ходе нынешнего кризиса были повреждены медицинские центры, которые остались без надлежащего медицинского оборудования и расходных материалов и не могут надлежащим образом удовлетворять потребности женщин и девочек, нуждающихся в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья. По прогнозам, из-за разрушения домов и нехватки жилья около 3 тысяч беременных женщин из числа перемещенных лиц будут по-прежнему лишены доступа к основным услугам и специальным диетическим и витаминным добавкам<sup>4</sup>. Во время кризиса более 45 000 беременных женщин лишились возможности получать основные услуги по охране репродуктивного здоровья, а около 5000 родов проходили в крайне неблагоприятных условиях<sup>4</sup>.

15. Сохраняется критическая ситуация с водо- и энергоснабжением. Единственный в Газе водоносный слой станет непригодным для использования уже в 2016 году, а к 2020 году причиненный ему ущерб станет непоправимым; 95 процентов воды из этого водоносного слоя непригодно для потребления людьми. Для питья население либо покупает опресненную воду из автоцистерн, либо использует в домашних условиях небольшие опреснительные установки<sup>11</sup>. До начала конфликта энергоснабжение осуществлялось с перебоями и удовлетворяло лишь около 46 процентов от прогнозируемых потребностей. Поскольку в ходе недавнего конфликта были разрушены объекты обще-

<sup>8</sup> Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Gaza Initial Rapid Assessment” (27 August 2014).

<sup>9</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics, 2014. Labour Force Survey: (April-Jun, 2014) Round (Q2/2014), *Press Report on the Labour Force Survey Results*, Ramallah-Palestine.

<sup>10</sup> Palestinian Central Bureau of Statistics. “Labour force survey annual report” (2013).

<sup>11</sup> [http://www.unicef.org/oPt/Outcome\\_document\\_on\\_Water\\_and\\_Energy\\_in\\_Gaza\\_-\\_16\\_May\\_2014.pdf](http://www.unicef.org/oPt/Outcome_document_on_Water_and_Energy_in_Gaza_-_16_May_2014.pdf).

ственной инфраструктуры, включая единственную электростанцию и элементы системы водоснабжения, существенно снизилось качество основных услуг, в том числе в области водоснабжения и канализации, и возникли серьезные угрозы здоровью населения, включая женщин.

16. В области образования наблюдается смешанная картина. По последним данным Института статистики ЮНЕСКО<sup>12</sup>, в 2012 году скорректированный чистый показатель охвата начальным образованием в Палестине составил 92,74 процента, а индекс гендерного паритета 0,99. В младших классах средней школы этот показатель достиг 83,6 процента, а индекс гендерного паритета 1,06 с незначительным перевесом в пользу девочек. В старших классах средней школы вышеуказанный показатель составил 71,55 процента, а индекс гендерного паритета 1,24 в пользу девочек. Вместе с тем повышение показателей охвата образованием сопровождалось общим снижением его качества и сокращением количества учебных часов в результате столкновений, блокады Газы и ограничения свободы передвижения. Кроме того, значительные успехи в охвате женщин образованием, достигнутые за истекшее время, не повлекли за собой положительных сдвигов в трудоустройстве женщин. Вследствие постоянного роста численности населения и неразвитости инфраструктуры школы вынуждены работать на пределе своих возможностей, что отрицательно сказывалось на качестве образования. До начала кризиса в Газе не хватало примерно 200 школ, а две трети школ работали в двухсменном режиме. Следует ожидать, что в результате военных действий проблема нехватки школьных помещений обострится, поскольку 258 школ (в том числе не менее 75 школ БАПОР) получили повреждения, а ряд школ были полностью разрушены<sup>4</sup>. На Западном берегу дети и их семьи продолжают испытывать стресс и страх из-за опасности подвергнуться по дороге в школу нападением со стороны израильских поселенцев и израильских сил безопасности и угрозы столкнуться с насилием и унижениями на контрольно-пропускных пунктах.

17. Хотя женщины продолжали различными способами участвовать в политической жизни, они по-прежнему недопредставлены в официальных директивных органах и структурах. По состоянию на сентябрь 2014 года в новом палестинском правительстве национального согласия женщины занимали 3 из 17 министерских должностей (16,6 процента), т.е. больше, чем в предыдущем правительстве (12,5 процента), но меньше, по сравнению с правительством, действовавшим в мае 2012 года (21 процент). В секторе правосудия женщины составляют лишь 15 процентов судей, 16 процентов обвинителей и 21 процент адвокатов, причем эти показатели несколько ниже прошлогодних показателей, составлявших соответственно 15, 19,5 и 32,5 процента. Среди государственных служащих женщины составляют около 41 процента и, как правило, по-прежнему занимают более низкие руководящие должности<sup>13</sup>.

18. На оккупированной палестинской территории сохраняется неблагоприятная ситуация с соблюдением законности. Женщины, особенно пострадавшие от насилия, продолжают испытывать в области правосудия многочисленные трудности, которые не позволяют им добиваться справедливости<sup>14</sup>. Существующая нормативно-правовая база включает устаревшие законы, ущемляющие интере-

<sup>12</sup> <http://data.uis.unesco.org/#>.

<sup>13</sup> По данным Генерального совета по кадровым вопросам за 2012 год.

<sup>14</sup> UN-Women, "Women's Access to Justice — Access Denied." (December, 2014).

сы женщин, особенно в вопросах расторжения брака и опеки над детьми. Женщины и девочки, пострадавшие от насилия, по-прежнему сталкиваются с целым рядом проблем, затрудняющих обращение в органы безопасности и правосудия — начиная от физической доступности таких органов, особенно в зоне С, и заканчивая осуждением и давлением со стороны семьи и общества, которым подвергаются женщины, добивающиеся правосудия. Даже если женщинам удастся обратиться в органы правосудия, они часто сталкиваются с работниками, которые не владеют профессиональными навыками для рассмотрения конкретных дел, связанных с насилием в отношении женщин и девочек, и продолжают применять устаревшее уголовное законодательство и закон о личном статусе, ущемляя права женщин.

19. В рамках неформальной системы правосудия продолжают разбираться вопросы, традиционно считающиеся частными, в том числе так называемые преступления в защиту чести и бытовое насилие. По данным партнерских организаций гражданского общества, в период с января по сентябрь 2014 года было зарегистрировано 19 случаев убийства женщин против 28 случаев за весь 2013 год. Однако количество этих случаев, скорее всего, занижено. В отчетный период отделение УВКПЧ в Газе не получало информации о так называемых преступлениях в защиту чести. По всей вероятности, это обусловлено социально-культурными причинами и нежеланием открыто сообщать о таких инцидентах. По данным УВКПЧ, в делах об убийствах женщин, совершенных в результате семейных споров и бытового насилия, стали прослеживаться новые тенденции. Согласно результатам проведенных исследований, проблема бытового насилия усугубляется перенаселенностью, особенно в сложившейся ситуации с жильем в Газе и Восточном Иерусалиме<sup>15</sup>.

20. Палестинское правительство продолжало прилагать заслуживающие внимания усилия по укреплению потенциала в плане предупреждения различных форм насилия в отношении женщин и принятия ответных мер. В мае 2014 года президент подписал указ о внесении поправок в Уголовный кодекс, которым были отменены положения, допускающие снисходительное отношение к убийствам во имя так называемой защиты чести семьи. В 2014 году палестинский кабинет министров одобрил решение о создании Национальной системы консультативной помощи женщинам, пострадавшим от насилия («Такамол»). Хотя Закон о защите семей от насилия был в предварительном порядке принят, продолжается обсуждение вопроса о его соответствии Основному закону Палестины. Генеральная прокуратура назначила 15 квалифицированных обвинителей для расследования случаев насилия в отношении женщин. Вместе с тем для улучшения качества услуг, расширения охвата ими и облегчения доступа к правосудию в интересах всех жертв гендерного насилия, а также для изучения, пересмотра и совершенствования соответствующего законодательства, необходима дальнейшая планомерная работа.

<sup>15</sup> Norwegian Refugee Council, Overview of the Housing Situation in the Gaza Strip (March 2013), and Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, Easing the blockade: Assessing the humanitarian impact on the population of the Gaza Strip (March, 2011).



### **III. Помощь палестинским женщинам**

21. Организация Объединенных Наций продолжала принимать меры для решения различных проблем в области развития и гуманитарных вопросов. Приоритетные направления помощи Организации Объединенных Наций палестинцам определены в ряде основных документов, включая Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития Государству Палестина на 2014–2016 годы, которая приведена в соответствии с Палестинским национальным планом развития на период 2014–2016 годов и Стратегическим планом действий для оккупированной палестинской территории 2014 года, содержащим информацию о гуманитарных программах. В настоящем разделе представлена обновленная информация о помощи, оказываемой подразделениями системы Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с Палестинской администрацией, донорами и организациями гражданского общества в решении конкретных проблем и приоритетных задач в интересах женщин и девочек в следующих областях: образование и профессиональная подготовка, охрана здоровья, расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию, верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин, участие в работе директивных органов и процессе принятия решений и институциональное развитие.

#### **A. Образование и профессиональная подготовка**

22. Подразделения Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять различные инициативы, направленные на расширение возможностей женщин и девочек в том, что касается получения образования и профессиональной подготовки, и улучшение условий обучения. В 2013–2014 учебном году на Западном берегу и в секторе Газа подготовительное и начальное образование в школах БАПОР получали, соответственно, 29 518 (59 процентов от общего числа учащихся) и 111 825 (48 процентов от общего числа учащихся) девочек; 630 девушек (55 процентов от общего числа учащихся) были зачислены для обучения по программам технической и профессионально-технической подготовки, а 427 девушек (63 процента от общего числа учащихся) были приняты для обучения по программе БАПОР в области педагогического образования. Кроме того, БАПОР предоставило 36 стипендий молодым людям из числа беженцев, в том числе 30 девушкам, которые отличались высокой академической успеваемостью, но не имели бы возможности получить высшее образование по таким дисциплинам, как управление предпринимательской деятельностью, естественные науки, инженерное дело, финансы и бухгалтерский учет. ПРООН в рамках реализуемой в Газе программы «Динамичное будущее» («Эль-Фахура») предоставила стипендии 324 студентам (в том числе 180 девушкам) и способствовала расширению их экономических возможностей, организовав оплачиваемые стажировки для содействия их плавному переходу к трудовой деятельности.

23. В целях повышения доступности качественного образования для всех палестинских детей девять организаций системы Организации Объединенных Наций<sup>16</sup> при координирующей роли ЮНЕСКО продолжали оказывать помощь

<sup>16</sup> ФАО, ПРООН, ЮНФПА, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, БАПОР, ЮНСКО, ВПП и ВОЗ.

министерству просвещения и высшего образования с внедрением экспериментального учебного комплекса, призванного расширить возможности в области развития детей в раннем возрасте и содействовать развитию образования с учетом интересов всех детей, независимо от пола, наличия инвалидности, происхождения и материального положения. Одним из важных достижений стало открытие подготовительных классов (годовое дошкольное образование) в 30 государственных школах на Западном Берегу и 14 школах в Газе, в которых более тысячи детей, половину из которых составляют девочки, будут заниматься по улучшенной программе развития и образования. Для работы в этих экспериментальных школах было подготовлено 44 педагога (все женщины) по вопросам развития детей в раннем возрасте, с тем чтобы вместе с учителями первых классов содействовать плавному переходу детей в начальную школу. Кроме того, в Газе были организованы учебные и информационные занятия по инклюзивному образованию, в которых приняли участие 603 студента из разных высших учебных заведений (369 женщин) и 825 педагогов (518 женщин).

24. На Западном берегу ЮНИСЕФ и его партнеры способствовали обеспечению безопасности передвижения школьников, организовав их сопровождение через 14 израильских военных контрольно-пропускных пунктов с целью усиления защиты детей по дороге в школу. Такое сопровождение было обеспечено для 3568 детей (29 процентов — девочки) и 304 учителей. В Газе ЮНИСЕФ совместно с министерством просвещения и партнерами содействовал восстановлению и открытию школ, с тем чтобы после прекращения боевых действий за школьные парты могли вернуться 230 000 школьников (52 процента — девочки), и в том числе оказал помощь в уборке и дезинфекции в 27 государственных школах, которые в ходе конфликта использовались в качестве коллективных убежищ, и организовал примерно для 12 000 школьных учителей и административных работников подготовку по вопросам психосоциальной помощи, борьбы с насилием в школах, выявления детей с психологическими травмами и направления к специалистам. Вместе со своими партнерами ЮНИСЕФ проводил внеклассные мероприятия, в которых участвовало 14 тысяч подростков (50 процентов — девочки) и которые были посвящены творческому обучению, приобретению жизненных навыков и досугу и отдыху. Эти внеклассные мероприятия, проводившиеся с учетом гендерных аспектов, были призваны повысить инициативность и активность девочек.

25. Важное значение для создания более благоприятных условий для получения образования по-прежнему имела продовольственная помощь. На Западном берегу и в Газе по линии ВПП продовольственная помощь была предоставлена 140 014 школьникам (50 процентов — девочки). На Западном берегу Структура «ООН-женщины» продолжала осуществлять программу «Школьные столовые под руководством женщин», в рамках которой обеспечивалось здоровое и полноценное питание 123 809 школьников (50 процентов — девочки). Кроме того, в рамках этой программы проводились внешкольные мероприятия, на которых школьникам, учителям, административным работникам и родителям разъяснялась важность правильного питания для здоровья человека.

26. ЮНЕСКО продолжала содействовать профессиональной подготовке 83 молодых журналисток по вопросам использования социальных сетей и подготовки материалов с учетом гендерных аспектов. Кроме того, были организованы специальные семинары по вопросам прав женщин-журналистов, журна-

листной этики и роли женщин-журналистов в содействии примирению. 30 женщинам-журналистам из Газы и Западного берега в настоящее время оказывается социально-психологическая помощь.

## **В. Охрана здоровья**

27. Организация Объединенных Наций, опираясь на передовой опыт и результаты, достигнутые за предыдущий год, продолжала работу в целях повышения доступности и качества медицинских услуг, включая охрану материнства и репродуктивного здоровья. Одним из основных поставщиков базовых медицинских услуг на Западном берегу и в Газе оставалось БАПОР, которое обеспечивало функционирование целого ряда медицинских учреждений и передвижных клиник, в которых было занято более 2000 человек. В период с октября 2013 года по июнь 2014 года на Западном берегу БАПОР предоставило родовую медицинскую помощь более чем 30 000 палестинок из числа беженцев, что в два раза превышает прошлогодний показатель. Медицинскую помощь второго и третьего уровней получили в общей сложности 11 258 палестинок из числа беженцев (68,6 процента).

28. ЮНФПА продолжал содействовать выполнению национальной программы в области планирования семьи и улучшил ситуацию с распространением информации о своих услугах в клиниках министерства здравоохранения и среди организаций гражданского общества. Кроме того, ЮНФПА продолжал поддерживать программу наблюдения за уровнем материнской смертности. ЮНФПА содействовал интеграции услуг для пострадавших от гендерного насилия в национальную систему здравоохранения, что позволит выявлять жертв такого насилия и оказывать им медицинскую и консультативную помощь, а 1200 медицинских работников прошли подготовку по вопросам оказания помощи пострадавшим от гендерного насилия. В ходе военных действий в Газе ЮНФПА обеспечивал пять местных роддомов медицинскими принадлежностями и основными лекарствами, а также предоставил 4000 перемещенных женщин санитарно-гигиенические средства, услуги по охране репродуктивного здоровья и психосоциальную помощь. Кроме того, ЮНФПА организовал для 120 000 перемещенных молодых людей культурно-досуговые мероприятия и психосоциальную помощь.

29. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали оказывать нуждающимся различные виды психосоциальной помощи и поддержки в целях повышения качества услуг по охране психического здоровья. В рамках осуществляемой БАПОР Программы экстренной психологической помощи особое внимание уделялось оказанию консультативной и психосоциальной помощи детям и женщинам палестинских беженцев из числа бедуинов, проживающим в зоне С и стыковой зоне. В отчетный период в группы психосоциальной помощи записались 2735 женщин и девочек (56 процентов). Кроме того, БАПОР осуществляло программы по информированию населения и изменению моделей поведения, в том числе обеспечивало предоставление населению услуг по защите семьи в пунктах первичного медико-санитарного обслуживания, решая задачи, связанные с гендерным насилием, защитой детей и охраной сексуального и репродуктивного здоровья. Программа БАПОР по защите семьи и детей направлена на обеспечение защиты от всех форм жестокого обращения, беспомощности и дискриминации уязвимых групп населения,

находящихся в лагерях палестинских беженцев, — детей, молодежи, женщин, пожилых людей и лиц с особыми потребностями. При поддержке ВОЗ 117 психиатров (42 процента — женщины) прошли специальную подготовку по вопросам охраны психического здоровья детей и подростков и семейной терапии, охватывавшую такие темы, как гендерное насилие, преодоление последствий и когнитивно-поведенческая терапия.

30. В связи с эскалацией насилия в секторе Газа ЮНИСЕФ предоставил расположенным в ней педиатрическим больницам и пунктам первичного медико-санитарного обслуживания лекарственные средства и медицинские расходные материалы, которые были использованы для обслуживания не менее чем 30 000 детей (50 процентов — девочки). Кроме того, под руководством ЮНИСЕФ были проведены информационные кампании по инфекционным заболеваниям, которыми были охвачены 3998 женщин (47 процентов от их общего числа) и 2935 детей (50 процентов — девочки). В Газе более 23 475 кормящих матерей получили консультативную помощь по вопросам грудного вскармливания, в том числе 6202 женщины воспользовались ею во время разразившегося там конфликта.

### **С. Расширение экономических прав и возможностей и обеспечение источников средств к существованию**

31. Осуществляя программы в области развития, подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали уделять первоочередное внимание инициативам, направленным на расширение экономических прав и возможностей женщин и улучшение обеспеченности продовольствием и ситуации с источниками средств к существованию.

32. На Западном берегу и в секторе Газа в качестве одного из средств борьбы с нищетой в краткосрочной перспективе по-прежнему оказывалась поддержка в области микрофинансирования. На Западном берегу в рамках программы микрофинансирования БАПОР палестинским беженкам было предоставлено 2776 кредитов (36 процентов от всех кредитов) на общую сумму 3 млн. долл. США (28 процентов от общей суммы выданных кредитов). Для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин БАПОР ввело программу микрофинансирования женщин, получающих доход от работы на дому.

33. ПРООН в рамках своей Программы стимулирования экономической активности семей и расширения экономических прав и возможностей оказала помощь примерно 4000 женщин-предпринимателей и женщин, возглавляющих домохозяйства, проживающим на Западном берегу и в секторе Газа, в поиске источников постоянного дохода и работы. В результате 37 процентов семей, получивших помощь, смогли выбраться из нищеты, а 79 процентов увеличили свои среднемесячные доходы на 64 процента. Кроме того, мероприятия ПРООН способствовали созданию более 5000 новых оплачиваемых и постоянных рабочих мест для женщин, в результате чего доходы семей существенно увеличились. Частные предприниматели и владельцы предприятий из числа женщин стали активнее выходить на региональные и международные рынки. В рамках своей Программы расширения экономических прав и возможностей малообеспеченных семей ПРООН поддерживала программы комплексной подготовки и предоставления субсидий, включая оказание услуг по развитию

предпринимательской деятельности, для содействия расширению прав и возможностей бедных домохозяйств, в частности возглавляемых женщинами. Кроме того, ПРООН оказала поддержку в создании национального комитета по обзору торговых соглашений и механизмов сотрудничества.

34. На средства ЮНЕСКО и ее партнеров в четырех палестинских деревнях были восстановлены здания, в которых разместятся женские ассоциации. В этих ассоциациях примерно 150 женщинам будут предоставляться различные услуги. Путем вовлечения женщин в общественную деятельность ЮНЕСКО повысила осведомленность об охране объектов культурного наследия и его значении как одного из инструментов обеспечения социально-экономического развития, прежде всего с помощью культурного туризма. В Хевроне ООН-Хабитат занималась строительством жилья и организацией приносящих доход видов деятельности для малоимущих женщин, для которых было построено 100 единиц жилья. Кроме того, для маргинализированных женщин был открыт центр профессионально-технического обучения, в котором начали развиваться мелкое предпринимательство и кооперативы.

35. Был предпринят целый ряд инициатив по развитию навыков и повышению квалификации женщин в плане производства и сбыта различной продукции. На Западном берегу и в секторе Газа Структура «ООН-женщины» организовала подготовку в общей сложности 70 женщин, которые учились проектировать и производить на продажу высококачественные изделия палестинского народного промысла. Кроме того, были подготовлены два учебных пособия — по сбыту выпускаемой женщинами культурной продукции и по обеспечению агробиоразнообразия с учетом гендерных аспектов. При поддержке ФАО и ПРООН осуществлялась программа «Первая национальная инициатива», направленная на продвижение на международном и местных рынках высококачественной культурной и сельскохозяйственной продукции, выпускаемой 28 женскими ассоциациями.

36. ЮНКТАД осуществила проект под названием «Укрепление потенциала в целях содействия развитию палестинской торговли», направленный на увеличение представленности женщин среди штатных сотрудников Палестинского совета грузоотправителей (3 из 7 сотрудников — женщины) и членов его Совета директоров (2 из 13 членов — женщины) в рамках инициатив по укреплению потенциала в целях содействия развитию палестинской торговли. В этом проекте приняли участие около 220 женщин. Кроме того, в ходе проводившихся в рамках проекта семинаров и учебных занятий 173 женщинам была оказана помощь в вопросах развития торговли и организации снабжения.

37. МОТ продолжала содействовать организации и развитию женских кооперативов. В течение последних двух лет МОТ оказывает техническую помощь Главному управлению по кооперативному движению, действующему в министерстве труда. В последнее время в тесном взаимодействии с этим управлением МОТ занималась выявлением новых нетрадиционных экономических секторов для развития кооперативной деятельности в интересах женщин и повышением квалификации работающих в министерстве труда консультантов по развитию кооперации в целях повышения эффективности консультативной помощи женским кооперативам.

38. Структура «ООН-женщины» продолжала укреплять стабильность и финансовую самостоятельность местных женских центров, а также расширять выбор источников средств к существованию и обеспечивать стабильное экономическое положение женщин в маргинализованных общинах своей программой «Школьные столовые под руководством женщин», активно осуществляемой сегодня во всех 13 провинциях на Западном берегу. По состоянию на сентябрь 2014 года в этой программе участвовали 53 местные общественные организации, причем 18 центров добились рентабельности и практически достигли финансовой независимости. В рамках этой программы были созданы возможности для неполной занятости 625 женщин, которые начали получать ежемесячный доход.

39. ФАО, ВПП, ПРООН и БАПОР продолжали осуществлять мероприятия, направленные на улучшение продовольственной безопасности, прежде всего в интересах женщин. ФАО прилагала усилия по обеспечению роста доходов, стабилизации сельских хозяйственных единиц и улучшению продовольственной безопасности уязвимых домохозяйств на Западном берегу и в секторе Газа, предоставив сельскохозяйственные средства производства, например для развития мелкого животноводства, более чем 1160 женщинам. В секторе Газа ВПП внесла вклад в расширение прав и возможностей женщин, проведя информационные мероприятия по вопросам питания. Эти мероприятия, которые посетили 1000 женщин, имели своей целью повысить осведомленность о влиянии продовольствия на качество питания и содействовать усилению ключевой роли женщин в обеспечении продовольственной безопасности всех членов домохозяйств, распоряжении продовольственными ресурсами и приготовлении пищи. Побочным результатом этих мероприятий, направленных на повышение жизнестойкости женщин при поддержке со стороны коллегиальных групп помимо близких родственников, стало формирование активной неформальной сети женщин.

40. На Западном берегу ПРООН способствовала расширению доступа женщин к ресурсам и улучшению их продовольственной безопасности посредством развития ирригационных систем и освоения водных ресурсов; благодаря модернизации оросительной системы улучшилось положение хозяйств 2820 женщин, которые получили возможность значительно увеличить посевные площади и накапливать запасы воды. БАПОР оказало поддержку 2761 семье беженцев, присоединившихся к его программе продовольственных талонов, в которой участвуют 8543 женщины (49 процентов). БАПОР также содействовало реализации программы «Деньги за труд», в которой приняли участие 3665 женщин (48 процентов) и которая обеспечила людям возможность трудиться за наличные деньги.

41. В период военных действий в Газе БАПОР и ВПП ввели исключительную систему снабжения продовольствием и оказали продовольственную помощь семьям, обычно не получающим ее по линии ВПП, которой было охвачено ориентировочно 620 000 человек, в том числе 305 014 женщин.

## **D. Верховенство права и борьба с насилием в отношении женщин**

42. Подразделения системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять ряд инициатив, призванных расширить доступ женщин к правосудию и улучшить способность учреждений и их персонала предупреждать насилие в отношении женщин и оказывать помощь потерпевшим. Особое внимание по-прежнему уделялось поддержке осуществления Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин (2011–2019 годы).

43. В рамках Программы ПРООН по обеспечению доступа к правосудию и утверждению верховенства права было оказано содействие созданию подразделений по гендерным вопросам во всех органах правосудия и безопасности и разработке учитывающих гендерную проблематику законов и стратегий. В частности, в соответствии с Национальной стратегией борьбы с насилием в отношении женщин эта программа способствовала укреплению потенциала Комитета по гендерному законодательству в том, что касается рассмотрения и совершенствования законопроектов, подзаконных актов и поправок с учетом гендерных аспектов. В Бир-Зайтском университете для старшего командного состава палестинской гражданской полиции была разработана аккредитованная дипломная программа подготовки по теме государственно-административной деятельности и учета гендерной проблематики. Программа ПРООН также способствовала созданию под эгидой министерства внутренних дел целевой группы по учету гендерных вопросов структурами сектора безопасности в составе представителей семи палестинских служб безопасности, которая приняла рекомендации по институционализации и учету гендерной проблематики во всех стратегиях, планах и программах. Целевая группа по учету гендерных вопросов структурами сектора безопасности внесла свой вклад в разработку Стратегического плана в области безопасности на 2014–2016 годы, в котором намечены конкретные меры по укреплению и развитию механизмов и стратегий обеспечения учета гендерных аспектов структурами сектора безопасности.

44. В 2013 году в рамках этой программы ПРООН оказала правовую помощь, в том числе в форме правового представительства, консультирования и информирования, почти 22 000 женщин; эта помощь предоставлялась, в частности, в связи с распадом семей и семейными спорами, часто обусловленными бытовым насилием, и включала оформление заявлений женщин о разводе, раздельном проживании супругов, опеке над детьми, материальном содержании и выплате алиментов и праве наследования. Кроме того, в сотрудничестве с Институтом по изучению вопросов женской проблематики при Бир-Зайтском университете ПРООН участвовала в изучении общественного мнения о реформе семейного законодательства с целью содействовать будущим усилиям по реформированию семейного законодательства. В Газе сеть «Аун», объединяющая общественные организации правовой помощи, учредила совет по вопросам отправления правосудия с учетом гендерных аспектов, призванный оказывать юридическую помощь женщинам-заключенным и проводить кампании по вопросам правовой политики в защиту прав человека женщин. В результате одной из таких успешных кампаний действующие власти приняли решение убрать из удостоверений личности женщин позорную отметку о разводе. На Западном берегу благодаря поддержке в целях развития институциональных

связей с другими правительственными органами Палестинскому фонду алиментов удалось повысить эффективность выявления неплательщиков и увеличить число маргинализированных женщин и детей, ставших стабильно ежемесячно получать алименты.

45. Ряд подразделений системы Организации Объединенных Наций поддерживали мероприятия, направленные на повышение осведомленности о проблеме насилия в отношении женщин и расширение помощи. В отчетный период на Западном берегу 311 сотрудников БАПОР и почти 1000 представителей общин прошли подготовку по вопросам борьбы с гендерным насилием, защиты прав женщин и охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав. В период с октября 2013 года по июнь 2014 года было выявлено 166 жертв гендерного насилия (87 процентов — женщины и девочки), которым были оказаны различные услуги, в том числе консультативная помощь. В связи с кризисом в Газе БАПОР уделяло основное внимание защите женщин и девочек с учетом того, что во временных убежищах было размещено беспрецедентное число внутренне перемещенных лиц. В частности, оказывалась круглосуточная помощь жертвам любых форм насилия, проводилась информационная работа с персоналом приютов, организовывались просветительские кампании для мужчин и женщин об опасности сексуального и гендерного насилия, в приютах оборудовались многоцелевые помещения для женщин и девочек подросткового возраста. В 2014 году в трех различных районах сектора Газа УВКПЧ провело три семинара с участием местных лидеров на тему прав человека женщин, на которых ведущие обращались к этим лидерам с настоятельным призывом обеспечивать соблюдение прав женщин в своих общинах. В мае и июне 2014 года УВКПЧ в сотрудничестве с ассоциацией адвокатов Газы и партнерами из числа неправительственных организаций провело для газских адвокатов однодневные семинары по принципам прав человека с занятиями по проблеме гендерного насилия.

46. С учетом результатов проведенного в 2012 году обследования по проблеме гендерного насилия<sup>17</sup> МОТ наладила партнерство с расположенным на Западном берегу Бир-Зайтским университетом, с тем чтобы содействовать улучшению в университетской среде понимания гендерных вопросов. В июне 2014 года МОТ провела для сотрудников Института по изучению вопросов женской проблематики при Бир-Зайтском университете курс по подготовке инструкторов по использованию методов гендерного учета на основе широкого участия, с тем чтобы усилить роль Института как сторонника идей равенства возможностей и положения женщин в Университете и одновременно развить механизм для выявления и пресечения случаев несправедливого обращения с женщинами на рабочем месте.

47. В настоящее время ЮНФПА поддерживает разработку механизма сбора данных о гендерном насилии и создание национальной системы консультативной помощи для совершенствования комплексной помощи и поддержки жертв гендерного насилия, действуя совместно с министерством здравоохранения, министерством по делам женщин, палестинской гражданской полицией и министерством юстиции.

<sup>17</sup> International Labour Organization, Gender-based Violence in the Workplace: An overview from the occupied Palestinian territory-Policy Brief (2012).



48. В рамках своей Программы по расширению доступа женщин к правосудию Структура «ООН-женщины» провела работу с группой ведущих адвокатов по вопросам преследования за насилие в отношении женщин. Генеральный прокурор Палестины назначил 15 адвокатов со специальной подготовкой (9 мужчин и 6 женщин) для оказания правовой помощи и осуществления юридического представительства женщин, пострадавших от насилия, и поручил им разработать стандартные оперативные процедуры судебного преследования по делам, связанным с насилием в отношении женщин. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую поддержку Палестинской ассоциации адвокатов, в которой примерно для 20 адвокатов была организована специальная подготовка по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и международным стандартам применительно к рассмотрению дел о насилии в отношении женщин и ведению судебного разбирательства по таким делам. Действуя по линии Палестинской ассоциации адвокатов, адвокаты продолжали оказывать правовую помощь в расследовании дел, связанных с насилием в интересах женщин, находящихся в исправительно-реабилитационных учреждениях и в приютах. Кроме того, Структура «ООН-женщины» организовала в рамках Группы по защите семьи учебные занятия для сотрудников палестинской гражданской полиции, чтобы повысить их способность применять стандартные оперативные процедуры в случаях насилия в отношении женщин в интересах защиты их прав и соблюдения процессуальных норм.

49. ЮНОДК продолжало поддерживать и укреплять потенциал палестинских министерств юстиции и внутренних дел и палестинской гражданской полиции в плане организации и координации судебно-медицинской экспертизы, ее проведения и расширения в соответствии с международными стандартами, в том числе в связи с расследованием случаев гендерного насилия. Семь палестинских врачей, обучающихся в Аммане по четырехгодичной программе специальной подготовки в области судебной медицины, завершили свой первый год обучения. Для судебно-медицинских экспертов и работников системы уголовного правосудия были разработаны пособие по передовой практике в области расследования дел о сексуальном и гендерном насилии и программа подготовки криминалистов. Кроме того, была открыта судебно-медицинская лаборатория.

50. Во второй половине 2014 года ПРООН и Структура «ООН-женщины» приступили к осуществлению на Западном берегу и в секторе Газа новой совместной комплексной программы по вопросам верховенства права, правосудия и безопасности, с тем чтобы установить единый подход к гендерным вопросам во всех органах правопорядка и создать отдельные специализированные структуры для ведения дел о насилии в отношении женщин.

## **Е. Участие в работе директивных органов и процессе принятия решений**

51. В отчетный период Структура «ООН-женщины» содействовала созданию национального совета по вопросам участия женщин в политической жизни, который представляет собой пропагандистский орган, продвигающий идею вовлечения женщин в политическую жизнь и процесс принятия решений. В состав совета входят 100 представителей политической партии Организация

освобождения Палестины, активистов женских и молодежных движений и представителей организаций гражданского общества, действующих на Западном берегу и в секторе Газа. Члены совета прошли подготовку по таким вопросам, как концепции гендерных отношений, билль о правах палестинских женщин, закон о личном статусе, Уголовный кодекс, Закон о труде, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и резолюция 1325 (2000) Совета Безопасности. С момента своего создания<sup>18</sup> совет уже рассмотрел в гендерной плоскости подзаконные акты, разработанные политическими партиями. На местном уровне Структура «ООН-женщины» способствовала учреждению в сельских районах Западного берега 10 комитетов для продвижения идеи участия женщин в общественно-политической жизни. При поддержке Структуры «ООН-женщины» был также создан Теневой комитет по Конституции в составе 24 молодых женщин и мужчин, перед которыми поставлена задача оказывать влияние на начавшийся в Палестине процесс разработки Конституции, с тем чтобы в ней были учтены гендерные аспекты.

52. На оккупированной палестинской территории ПРООН продолжала содействовать осуществлению Палестинской инициативы по поддержке глобального диалога и демократии, направленной на укрепление позиций 50 лидеров из числа палестинских девушек, включая расширение круга их сторонников и развитие навыков лоббирования, с тем чтобы они могли добиваться учета гендерных аспектов в стратегиях и нормативных актах в интересах расширения участия женщин в общественно-политической жизни и их представленности в политических структурах.

## **Е. Институциональное развитие**

53. Структура «ООН-женщины» продолжала оказывать техническую и институциональную помощь министерству по делам женщин, в том числе в рамках деятельности по выполнению Межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2014–2016 годы, которая была одобрена кабинетом министров в апреле 2014 года, и в контексте гендерной экспертизы Палестинского национального плана развития на 2014–2016 годы и связанных с ним секторальных стратегий, в том числе секторальной стратегии по вопросам труда, стратегии по вопросам местного управления и стратегии в области образования на 2014–2016 годы. В партнерстве с МОТ Структура «ООН-женщины» оказала содействие Национальному комитету по трудоустройству женщин в разработке Плана действий на 2015–2017 годы, в котором основное внимание уделяется расширению участия женщин в общественном производстве и защите их прав, особенно в сельском хозяйстве и в сфере информационно-коммуникационных технологий. В рамках своей Программы по финансированию деятельности в области обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин Структура «ООН-женщины» заложила основу для укрепления потенциала национальных заинтересованных сторон в деле составления бюджетов и планов с учетом гендерных факторов. Продолжалась техническая поддержка отраслевых министерств в составлении планов с учетом гендерных факторов, и в ходе последнего цикла государственного планирования на 2014–2016 годы более 91 государственного служащего прошли соответствующую подготовку.

<sup>18</sup> Создан в последнем квартале 2013 года.

Кроме того, Структура «ООН-женщины» содействовала подготовке Гендерной хартии структуры по координации помощи на местах с целью выработки единой концепции и принципов решения гендерных вопросов в рамках структуры координации помощи. ЭСКЗА в сотрудничестве с министерством по делам женщин провела несколько семинаров для повышения квалификации соответствующих национальных сотрудников по гендерным вопросам.

54. После серии консультаций, проведенных с участниками трехстороннего диалога в 2013 году, МОТ разработала программу по обеспечению достойной работы на период 2013–2016 годов, направленную на решение основных проблем на рынке труда и защиту прав трудящихся. Программа ориентирована на поддержку предпринимательства, повышение квалификации юношей и девушек и развитие кооперативов. Кроме того, МОТ изучила ситуацию на рынке труда, опираясь на результаты гендерной экспертизы законодательства, ранее проведенной Национальным комитетом по трудоустройству женщин, и итоги оперативной оценки функционирования системы трудовой инспекции, ранее проведенной МОТ. Данные анализа, в том числе факторов, препятствующих участию женщин в общественном производстве, были учтены при подготовке программного документа, содержащего четкие рекомендации, в частности относительно включения в разрабатываемый закон о социальном обеспечении положения о пособиях по беременности и родам и включения в палестинский Закон о труде положения о выявлении и предотвращении сексуальных домогательств на рабочем месте.

55. ПРООН поддержала стремление министерства социальных дел включить задачу расширения экономических прав и возможностей женщин в Национальную стратегию в области социальной защиты. Палестинский торговый центр при поддержке ПРООН отразил гендерные аспекты в своей системе управления, ориентированной на достижение результатов, в руководстве по административным и кадровым вопросам, в руководстве по финансам и в недавно разработанном кодексе поведения, а также создал базу данных по женщинам-предпринимателям.

56. В отчетный период ВОЗ провела пять семинаров по принципам учета социальных детерминантов здоровья, в которых приняли участие 100 руководителей среднего звена из учреждений министерства здравоохранения, расположенных в разных районах Западного берега, ознакомившихся с концепциями и методами анализа и учета социальных детерминантов здоровья женщин и мужчин.

57. Подразделения системы Организации Объединенных Наций предприняли ряд инициатив по оценке и обеспечению учета в гуманитарной деятельности различных потребностей женщин и девочек. В Газе Структура «ООН-женщины» и Управление по координации гуманитарных вопросов совместно с женскими организациями провели семинары, посвященные выявлению путей и возможностей их участия в работе механизмов по координации гуманитарной деятельности. На семинарах с опорой на знания и опыт женских организаций были рассмотрены пути устранения пробелов в гуманитарной помощи в 2015 году и в последующий период, в частности были подтверждены результаты анализа приоритетов в гендерной области, которые должны быть отражены в гуманитарных призывах 2015 года, проведенного советником по гендерным аспектам гуманитарной деятельности. Для определения содержания гумани-

тарной помощи Структура «ООН-женщины» провела исследование с выездом на места по изучению положения женщин и девочек в зоне ограниченного доступа в секторе Газа с анализом воздействия пограничного конфликта на защиту женщин и девочек, ситуацию с источниками средств к существованию и доступность услуг в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности.

58. ЮНЕСКО, действуя по линии Палестинского центра исследований и документации по проблемам женщин, поддерживала усилия по укреплению потенциала в том, что касается проведения программных исследований по вопросу гендерного равенства: 48 специалистов (40 женщин и 8 мужчин) из государственных, полугосударственных и негосударственных структур, занимающихся исследованиями и гендерными вопросами, завершили обучение по программе укрепления потенциала продолжительностью 96 часов. Кроме того, ЮНЕСКО организовала дополнительные учебные занятия по вопросам планирования с учетом гендерных аспектов для 22 членов Консультативного комитета по гендерным вопросам, состоящего из представителей силовых структур Палестинской администрации.

59. ЭСКЗА поддерживает разработку для Палестины национальной рамочной программы в области гендерной статистики, которая будет предусматривать использование показателей, учитывающих гендерные факторы и дезагрегированных по признаку пола, и будет служить для руководителей инструментом наблюдения за ходом выполнения глобальных и национальных обязательств по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин.

#### **IV. Выводы и рекомендации**

60. Отчетный период был отмечен целым рядом тревожных событий, включая стремительную эскалацию напряженности и насилия между Газой и Израилем и приостановку прямых переговоров об окончательном статусе. Крупномасштабная военная операция, проведенная израильской армией в секторе Газа в период с 8 июля по 26 августа 2014 года, привела к возникновению чрезвычайной гуманитарной ситуации и беспрецедентным по своим масштабам разрушениям, разорению и перемещению, которые усугубили уязвимость и нестабильность. Кризис по-разному отражается на женщинах, девочках, мальчиках и мужчинах, и поэтому все группы населения должны активнее участвовать в разработке и планировании программ экстренной гуманитарной помощи и восстановления. Необходимо, чтобы женщины участвовали во всех этапах работы над программами. Кроме того, юноши и девушки, составляющие большинство населения Газы, должны иметь возможность высказаться о своих конкретных потребностях и приоритетах на этапах планирования и осуществления программ экстренной помощи и восстановления.

61. Многие замечания, содержащиеся в предыдущих докладах, сохраняют свою актуальность. Ограничение свободы передвижения и доступа, активизация строительства поселений и нападения поселенцев, разрушение палестинской инфраструктуры и перемещение населения, раздробление и блокада оккупированной палестинской территории, особенно секто-

ра Газа, по-прежнему негативно сказываются на жизни прежде всего палестинских женщин и членов их семей. Непредсказуемость обстановки серьезно затрудняет процесс развития в Государстве Палестина. Как показано в докладе, успехи в области развития по-прежнему ненадежны и могут смениться регрессом, в частности в том, что касается прав женщин. Решению безотлагательных и более долгосрочных задач в значительной степени препятствуют серьезные оперативные трудности, с которыми сталкиваются в своей работе Организация Объединенных Наций и ее партнеры.

62. Сохраняются высокие уровни безработицы и бедности, а многие палестинские женщины и девочки по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в плане получения основных услуг — медицинской помощи и психосоциальной поддержки, услуг, связанных с водоснабжением и санитарией, доступа к правосудию и экономических возможностей. Намевшееся обострение продовольственной проблемы, снижение комфортности учебной среды и качества образовательных услуг и осложнение положения женщин на рынке труда — все эти вопросы требуют в наступающем году повышенного внимания и более полного учета гендерных аспектов в принимаемых мерах. К числу других серьезных проблем, решением которых необходимо безотлагательно заняться всем заинтересованным сторонам, относится тяжелая ситуация с водоснабжением, санитарией и гигиеной, особенно в Газе, пострадавшей в результате недавнего конфликта.

63. Несмотря на укрепление нормативно-правовой базы, серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывает насилие в отношении женщин. Для повышения качества услуг, оказываемых потерпевшим, и расширения их доступа к правосудию необходимы постоянные усилия и целенаправленные инвестиции. Отчетный период подтвердил, что, как и отмечалось в предыдущих докладах, отсутствие безопасности и нищета могут привести к увеличению числа случаев дискриминации и посягательств по гендерному признаку, в том числе на рабочем месте, и росту насилия в отношении женщин как в общественной, так и частной сферах. В предстоящем году предотвращение всех форм насилия и дискриминации в отношении женщин и девочек должно стать одной из приоритетных задач.

64. Усилия Государства Палестина, предпринимавшиеся в течение последних двух лет при поддержке Организации Объединенных Наций для совершенствования программной и прикладной составляющих деятельности и укрепления институционального потенциала для борьбы с насилием в отношении женщин, поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, заслуживают высокой оценки. Эти усилия включают разработку и утверждение Национальной стратегии по борьбе с насилием в отношении женщин на 2011–2019 годы и Межсекторальной национальной гендерной стратегии на 2014–2016 годы и отражение установки на достижение гендерного равенства в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития для Палестины и новом Палестинском национальном плане развития. Для их эффективного выполнения потребуются твердая политическая воля, выраженная на самом высоком уровне и по линии профильных министерств, а также техническая и финансовая помощь министерству по делам женщин и женским организациям гражданского общества. Присоединение к

международным договорам и конвенциям, в том числе к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, налагает новые обязательства, выполнение которых требует эффективных систем подотчетности и контроля. Организация Объединенных Наций готова оказать содействие в выполнении этих обязательств и контроле за их выполнением.

65. Достигнут прогресс в совершенствовании систем сбора и анализа данных с учетом гендерных факторов. Тем не менее необходимо продолжать оказывать поддержку в интересах дальнейшего укрепления потенциала в области сбора и анализа данных, дезаггегированных по полу и возрасту и охватывающих широкий спектр вопросов, имеющих значение в жизни палестинцев. Как подчеркивалось в предыдущих докладах, этот анализ и данные должны стать неотъемлемой частью всех инициатив в области принятия решений, планирования и осуществления программ и основой содержания отчетов и информации, предоставляемых подразделениями системы Организации Объединенных Наций соответствующим межправительственным органам.

66. Организация Объединенных Наций будет и впредь стремиться к установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке. В соответствии с резолюциями Совета Безопасности 1325 (2000) и 2122 (2013) о женщинах, мире и безопасности необходимо поддерживать участие палестинок и израильтянок в мирном процессе и мирных переговорах. Все стороны должны, опираясь на перспективные инициативы, уже осуществляемые при поддержке Структуры «ООН-женщины», ПРООН и других организаций, более решительно добиваться расширения участия и руководящей роли женщин на всех уровнях процесса принятия решений и поддерживать женщин, занимающих выборные и назначаемые должности. Следует сохранять эффективную практику проведения прямого диалога между женскими общественными организациями и высокопоставленными представителями подразделений системы Организации Объединенных Наций.