



**РУКОВОДСТВО УВКБ ООН ПО ОЦЕНКЕ
ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ
ЛИЦ, ИЩУЩИХ УБЕЖИЩЕ, ИЗ АФГАНИСТАНА**

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
(УВКБ ООН)**

**30 августа 2018 г.
HCR/EG/AFG/18/02**

ПРИМЕЧАНИЕ

«Руководство УВКБ ООН» издается Управлением с целью оказания помощи лицам, принимающим решения, в том числе сотрудникам УВКБ ООН, правительствам и практикующим в частном порядке специалистам, при проведении оценки потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище. «Руководство» представляет собой юридические толкования критериев статуса беженца в отношении определенных групп лиц на основании оценки положения в социально-экономической сфере, а также в сферах безопасности, прав человека и гуманитарной ситуации в соответствующей стране (на соответствующей территории) происхождения. На основании всестороннего анализа соответствующих потребностей в международной защите были разработаны рекомендации относительно принятия решений по рассматриваемым ходатайствам в соответствии с применимыми принципами и критериями международного законодательства о беженцах – в частности, с Уставом УВКБ ООН, Конвенцией о статусе беженцев 1951 года, Протоколом к ней 1967 года и применимыми региональными правовыми документами, а именно: Конвенцией ОАЕ 1969 г., Картахенской декларацией и Квалификационной директивой ЕС. В соответствующих случаях данные рекомендации могут также касаться дополнительных или вспомогательных форм защиты.

УВКБ ООН издает «Руководство» с целью содействия точному толкованию и применению вышеупомянутых критериев статуса беженца в соответствии с возложенной на него наблюдательной функцией, предусмотренной в статье 8 Устава в сочетании со статьей 35 Конвенции 1951 года и статьей II Протокола 1967 года, а также на основе экспертных знаний в сфере определения права на международную защиту и статуса беженца, приобретенных на протяжении ряда лет. Ожидается, что, принимая решения по рассматриваемым ходатайствам о предоставлении убежища, компетентные учреждения и судебные органы будут всесторонне учитывать рекомендации и сведения, содержащиеся в данном «Руководстве». Настоящее «Руководство» основано на углубленных исследованиях, информации, предоставленной всемирной сетью региональных отделений УВКБ ООН, и других материалах, полученных от независимых национальных специалистов, исследователей и из других источников, прошедших тщательную проверку на предмет их достоверности. Данное «Руководство» размещено на веб-сайте УВКБ ООН <http://www.refworld.org>.

Содержание

I. РЕЗЮМЕ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
1. Статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года.....	Error! Bookmark not defined.
2. Расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН, региональное законодательство и дополнительные формы защиты.....	Error! Bookmark not defined.
3. Альтернатива внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП).....	Error! Bookmark not defined.
4. Исключение из международной защиты	Error! Bookmark not defined.
II. ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ В АФГАНИСТАНЕ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
A. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В АФГАНИСТАНЕ	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
1. События, связанные с конфликтом в Афганистане.....	Error! Bookmark not defined.
2. События в сфере политики и экономики.....	Error! Bookmark not defined.
B. СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ В АФГАНИСТАНЕ: ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА НА ГРАЖДАНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ	6
1. Жертвы среди гражданского населения.....	22
2. Инциденты, связанные с безопасностью.....	26
C. ОБСТАНОВКА В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	27
1. Нарушения прав человека	27
а) Нарушения прав человека государственными субъектами.....	28
б) Нарушения прав человека проправительственными вооруженными группами	30
в) Нарушения прав человека антиправительственными элементами	31
2. Способность и готовность государства обеспечить защиту гражданского населения от нарушений прав человека	35
D. ГУМАНИТАРНАЯ СИТУАЦИЯ	37
E. ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ, ВЫЗВАННОЕ КОНФЛИКТОМ	39
F. БЕЖЕНЦЫ И ВОЗВРАЩАЮЩИЕСЯ ЛИЦА	ERROR! BOOKMARK NOT DEFINED.
III. СООТВЕТСТВИЕ КРИТЕРИЯМ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ	40
A. Группы риска.....	47
1. Лица, связанные с правительством и международным сообществом, в том числе с международными вооруженными силами, или считающиеся поддерживающими правительство и международное сообщество	47
а) Правительственные чиновники и государственные служащие	48
б) Гражданские лица-сотрудники полиции (в т.ч. сотрудники АНП и АМП) и бывшие сотрудники АНСОБ	Error! Bookmark not defined.
в) Гражданские лица, которые связаны с АНСОБ/проправительственными силами или считаются поддерживающими их.....	Error! Bookmark not defined.
г) Гражданские лица, которые связаны с международными вооруженными силами или считаются поддерживающими их.....	Error! Bookmark not defined.
д) Сотрудники гуманитарных организаций и организаций, работающих в области развития	Error! Bookmark not defined.
е) Правозащитники	Error! Bookmark not defined.
ж) Старейшины племен и религиозные лидеры.....	Error! Bookmark not defined.
з) Женщины, участвующие в общественной жизни	Error! Bookmark not defined.
и) Лица, считающиеся сторонниками западного образа жизни	Error! Bookmark not defined.
к) Другие гражданские лица, которые считаются поддерживающими правительство или международное сообщество	Error! Bookmark not defined.
л) Члены семей лиц, связанных с правительством и международным сообществом, или считающихся поддерживающими правительство и международное сообщество	Error! Bookmark not defined.
м) Заключение	Error! Bookmark not defined.

2.	<i>Журналисты и другие профессиональные работники СМИ</i>	Error! Bookmark not defined.
3.	<i>Мужчины боеспособного возраста, а также дети в случае их вербовки, в том числе принудительной</i>	Error! Bookmark not defined.
	а) Принудительная вербовка антиправительственными элементами	Error! Bookmark not defined.
	б) Принудительная вербовка и вербовка детей проправительственными силами	Error! Bookmark not defined.
	в) Заключение	Error! Bookmark not defined.
4.	<i>Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным элементам</i>	Error! Bookmark not defined.
5.	<i>Члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата</i>	Error! Bookmark not defined.
	а) Религиозные меньшинства	Error! Bookmark not defined.
	б) Выход из ислама	Error! Bookmark not defined.
	в) Другие деяния, противоречащие законам шариата	Error! Bookmark not defined.
	г) Заключение	Error! Bookmark not defined.
6.	<i>Лица, которых АПЭ считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они истолковываются АПЭ</i>	Error! Bookmark not defined.
7.	<i>Женщины, принадлежащие к определенным группам населения или находящиеся в определенных условиях</i>	Error! Bookmark not defined.
	а) Сексуальное и гендерное насилие	Error! Bookmark not defined.
	б) Вредная традиционная практика	Error! Bookmark not defined.
	в) Заключение	Error! Bookmark not defined.
8.	<i>Женщины и мужчины, считающиеся нарушителями общественных моральных норм</i>	92
9.	<i>Лица с инвалидностью, в т.ч. умственно неполноценные лица и лица, страдающие психическими заболеваниями</i>	96
10.	<i>Дети, принадлежащие к определенным группам населения или находящиеся в определенных условиях</i>	97
	а) Подневольный труд и опасные формы детского труда	97
	б) Насилие в отношении детей, в том числе сексуальное и гендерное насилие	99
	в) Систематический отказ в доступе к образованию	100
	г) Похищения, наказания и акты возмездия со стороны АНСОБ и АПЭ	102
	д) Заключение	103
11.	<i>Жертвы торговли людьми или подневольного труда и лица, подвергающиеся риску стать таковыми</i>	103
12.	<i>Лица иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности</i>	106
13.	<i>Члены этнических групп (меньшинств)</i>	109
	а) Кучи	111
	б) Хазарейцы	112
	в) Представители этнической группы джатов, включая общины джоги, хори фрош, горбат и мосули	114
	г) Земельные споры, связанные с этнической или племенной принадлежностью	114
	д) Заключение	116
14.	<i>Лица, вовлеченные в кровную месть</i>	117
15.	<i>Предприниматели, другие состоятельные лица и члены их семей</i>	118
В. СТАТУС БЕЖЕНЦА В СООТВЕТСТВИИ С РАСШИРЕННЫМИ КРИТЕРИЯМИ СОГЛАСНО МАНДАТУ УВКБ ООН И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ИЛИ ПРАВО НА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ФОРМЫ ЗАЩИТЫ		
121		
1.	<i>Статус беженца в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН и региональными правовыми актами</i>	122
	а) Статус беженца в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН	122
	б) Статус беженца в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года	123
	в) Статус беженца в соответствии с положениями Картахенской декларации	124

2.	<i>Право на дополнительную защиту в соответствии с Квалификационной директивой ЕС</i>	124
C.	АЛЬТЕРНАТИВА БЕГСТВА, ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ИЛИ ЗАЩИТЫ ВНУТРИ СТРАНЫ.....	126
1.	<i>Анализ приемлемости</i>	127
2.	<i>Анализ целесообразности</i>	129
	а) Личные обстоятельства заявителя.....	129
	б) Безопасность и защищенность	130
	с) Соблюдение прав человека и экономическое выживание	131
3.	<i>Альтернатива внутреннего бегства или перемещения в городах Афганистана</i>	132
4.	<i>Альтернатива внутреннего бегства или перемещения в Кабуле</i>	134
	а) Приемлемость использования Кабула как АВБ/АВП	135
	б) Целесообразность использования Кабула как АВБ/АВП	136
	с) Заключение о наличии АВБ/АВП в Кабуле	137
D.	ИСКЛЮЧЕНИЕ ИЗ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦЕВ.....	137
1.	<i>Бывшие сотрудники вооруженных сил, аппарата разведки и безопасности, в т.ч. агенты ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица при коммунистическом режиме</i>	142
2.	<i>Бывшие члены вооруженных группировок и ополчения во время и после правления коммунистического режима</i>	144
3.	<i>Члены и командиры АПЭ</i>	144
4.	<i>Сотрудники Афганских национальных сил безопасности (АНСБ), включая НУБ, АНП и АМП</i>	148
5.	<i>Члены проправительственных военизированных формирований и сил ополчения</i>	148

Список сокращений

EASO	Европейский офис по вопросам предоставления убежища
HRW	Организация «Хьюман Райтс Уотч»
USCIRF	Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира
AAC	Афганская аналитическая сеть
АКЗЖ	Афганский комитет защиты журналистов
АМП	Афганская местная полиция
АНА	Афганская национальная армия
АНКПЧ	Афганская независимая комиссия по правам человека
АНП	Афганская национальная полиция
АНПОП	Афганская национальная полиция общественного порядка
АНПП (или АПП)	Афганская национальная пограничная полиция (или Афганская пограничная полиция)
АНСОБ (или АНСБ)	Афганские национальные силы обороны и безопасности (или Афганские национальные силы безопасности)
АППРО	Организация по исследованиям в области государственной политики Афганистана
АПЭ	Антиправительственные элементы
АРЕУ	Афганская группа по проведению исследований и оценки
ВОВ	Взрывоопасные остатки войны
ВПЛ	Внутренне перемещенное лицо
ВСМ	Высший совет мира
ГС ООН	Генеральный секретарь ООН
ЗНЖ	Закон об искоренении насилия в отношении женщин
ИГИС	Исламское государство в Ираке и Сирии
ИОВМ	Институт по освещению войны и мира
ИРИН	Комплексная региональная информационная сеть
КЗЖ	Комитет защиты журналистов
МГП	Международное гуманитарное право
МГПК	Международная группа по предотвращению кризисов
МООНСА	Миссия ООН по содействию Афганистану
МОТ	Международная организация труда
МРП	Миссия «Решительная поддержка»
МССБ	Международные силы содействия безопасности

МУС	Международный уголовный суд
МФЖ	Международная федерация журналистов
МФПЧ	Международная федерация прав человека (<i>Fédération Internationale des ligues des droits de l'Homme</i>)
НАТО	Организация Североатлантического договора
НИК	Независимая избирательная комиссия
НПК	Неформальные поселения Кабула
НПО	Неправительственная организация
НУБ	Национальное управление безопасности
ОАЕ	Организация африканского единства (преемником которой стал Африканский союз (АС))
ООН	Организация Объединенных Наций
ПНЕ	Правительство национального единства
ПРООН	Программа развития ООН
РСЕ/РС	Радио Свободная Европа / Радио Свобода
СБ ООН	Совет Безопасности ООН
СВУ	Самодельное взрывное устройство
СГИВА	Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана
СТАРТ	Национальный консорциум по изучению терроризма и средств противодействия терроризму
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УКГВ	Управление ООН по координации гуманитарных вопросов
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮСИП	Американский институт мира

I. Резюме

Данное Руководство отменяет и заменяет собой «Руководство УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище, из Афганистана», изданное в апреле 2016 года¹. Издание данного документа предпринято на фоне сохраняющейся обеспокоенности в отношении ситуации в сфере безопасности и многочисленных нарушений прав человека. В нем содержится информация об отдельных группах лиц, у которых при сложившихся в настоящее время в Афганистане обстоятельствах, может возникнуть потребность в международной защите.

В данное Руководство включена самая актуальная информация из широкого спектра источников, которой УВКБ ООН располагало на момент подготовки данного документа². Анализ, содержащийся в данном Руководстве, основан на информации, находящейся в публичном доступе, и на данных, собранных и полученных УВКБ ООН в ходе его операций в Афганистане и других странах, а также другими агентствами ООН и партнерскими организациями.

Все ходатайства, поданные лицами, ищущими убежище, должны рассматриваться по существу, в соответствии со справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца и с учетом актуальной и относящейся к делу информации о стране происхождения. Это касается как ходатайств, которые рассматриваются на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции о статусе беженцев 1951 года (далее – «Конвенция 1951 года»)³ и Протоколе к ней 1967 года⁴, мандата УВКБ ООН, региональных правовых документов о защите беженцев, так и к ходатайствам, рассматриваемым на основании расширенных критериев международной защиты, включая дополнительные формы защиты.

1. Статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года

Лица, покидающие Афганистан, могут подвергаться риску преследования по причинам, связанным с продолжающимся вооруженным конфликтом в стране, или в связи с серьезными нарушениями прав человека, не имеющими прямого отношения к конфликту, а также в случаях сочетания двух упомянутых факторов. УВКБ ООН полагает, что лица, входящие в одну или несколько перечисленных ниже групп риска, могут нуждаться в международной защите как беженцы, в зависимости от конкретных обстоятельств дела:

- (1) лица, связанные с правительством и международным сообществом, в том числе с международными вооруженными силами, или считающиеся поддерживающими правительство и международное сообщество;
- (2) журналисты и другие профессиональные работники СМИ;
- (3) мужчины боеспособного возраста, а также дети в случае их вербовки, в том числе принудительной;
- (4) гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным элементам (АПЭ);
- (5) члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата;
- (6) лица, которых АПЭ считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде в каком они интерпретируются АПЭ;
- (7) женщины, принадлежащие к определенным группам населения или находящиеся в определенных условиях;

¹ УВКБ ООН, Руководство УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище, из Афганистана, 19 апреля 2016 г., HCR/EG/AFG/16/02, <http://www.refworld.org/docid/570f96564.html>.

² Настоящее Руководство основано на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН по состоянию на 31 мая 2018 г., если не указано иное.

³ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборник договоров ООН, т.189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>.

⁴ Генеральная Ассамблея ООН, Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборник договоров ООН, т.606, стр. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>.

- (8) женщины и мужчины, считающиеся нарушителями общественных устоев;
- (9) лица с инвалидностью, в т.ч. с умственной иналиндностью, и лица, страдающие психическими расстройствами;
- (10) дети определенных категорий или находящиеся в определенных условиях;
- (11) жертвы торговли людьми или подневольного труда и лица, подвергающиеся риску стать таковыми;
- (12) лица иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности;
- (13) члены этнических групп (меньшинств);
- (14) лица, причастные к кровной мести;
- (15) предприниматели, другие состоятельные лица и члены их семей.

анный перечень, который нельзя назвать исчерпывающим, основан на информации, имеющейся в распоряжении УВКБ ООН на момент составления данного документа. Следовательно, ходатайство о предоставлении убежища не следует автоматически считать не подлежащим рассмотрению лишь потому, что оно не подпадает ни под одну из вышеупомянутых категорий. В зависимости от конкретных обстоятельств дела, члены семей или другие члены домохозяйств лиц, признанных подвергающимися опасности преследования, также могут нуждаться в международной защите на основании их связи с лицами из групп риска.

Афганистан по-прежнему охвачен вооруженным конфликтом немеждународного характера⁵. Лица, спасающиеся бегством от вреда или угрозы причинения вреда в результате данного конфликта, могут соответствовать критериям определения статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года. Это условие применимо при наличии достаточной вероятности причинения лицу серьезного вреда в форме преследования по причинам, связанным с основаниями, перечисленными в статье 1(A)(2).

Нарушения прав человека и акты насилия, отдельно или в совокупности, могут приобретать характер преследования в соответствии со статьей 1(A)(2) Конвенции 1951 года. В контексте конфликта в Афганистане при оценке нарушений прав человека или другого серьезного вреда, которому с достаточной вероятностью может подвергаться лицо, необходимо учитывать следующие факторы: (i) контроль, осуществляемый антиправительственными элементами (АПЭ) над гражданским населением, в том числе путем создания параллельных структур правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также посредством угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и нелегального взимания налогов; (ii) принудительная вербовка; (iii) влияние насилия и незащищенности на гуманитарную ситуацию, что проявляется в сложной обстановке со снабжением продовольствием, бедности и отсутствии источников средств к существованию; (iv) высокий уровень организованной преступности и способность местных влиятельных фигур, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять незаконную деятельность; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию вследствие нестабильной обстановки; (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин⁶.

Лицо, спасающееся бегством от вреда или угрозы причинения ему вреда в условиях вооруженного конфликта в Афганистане, может соответствовать критериям статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года, в том случае, если риск преследования имеет место по причине, связанной с одним из оснований, упомянутых в Конвенции 1951 года. В условиях Афганистана, в качестве примеров обстоятельств, когда гражданское население подвергается насилию, связанному с основанием по Конвенции 1951 года, можно привести

⁵ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 56; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 9.

⁶ См. также УВКБ ООН, Рекомендации по предоставлению международной защиты № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 года, и определениями понятия «беженец», содержащимися в региональных правовых документах, 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>. См. также раздел II.B настоящего Руководства.

ситуации, в которых объектами насилия становятся преимущественно места, где в основном проживают или собираются гражданские лица, принадлежащие к конкретной этнической, политической или религиозной группе (включая рынки, мечети, школы или важные общественные мероприятия, например, свадьбы). Для того, чтобы соответствовать критериям статуса беженца, заявитель не обязательно должен быть лично известен субъекту или субъектам преследования или разыскиваться такими субъектами. Аналогичным образом, целые общины могут иметь обоснованные опасения стать жертвами преследования по одному или нескольким из оснований, указанных в Конвенции 1951 года; от заявителя не требуется, чтобы форма или степень причиненного вреда отличалась от той, в которой он был причинен другим лицам той же категории⁷.

2. Расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН, региональные правовые документы и дополнительные формы защиты

Конвенция 1951 года является краеугольным камнем системы международной защиты беженцев. Критерии статуса беженца, изложенные в Конвенции 1951 года, следует трактовать таким образом, чтобы лица или группы лиц, отвечающие данным критериям, были надлежащим образом признаны и защищены в соответствии с данным документом. Расширенные критерии международной защиты, содержащиеся в мандате УВКБ ООН и региональных правовых документах, включая дополнительные формы защиты⁸ следует применять лишь в том случае, если лицо, ищущее убежища, признано несоответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года.

На лиц, которые спасаются бегством от насилия, в случаях, не связанных с основаниями по Конвенции 1951 года, сфера ее действия, как правило, не распространяется. Тем не менее, к данным лицам применимы расширенные критерии в соответствии с мандатом УВКБ ООН или критерии, содержащиеся в региональных правовых документах.

Мандат УВКБ ООН охватывает лиц, отвечающих критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года, однако он был расширен рядом последующих резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) и теперь охватывает и другие ситуации вынужденного перемещения, вызванного актами неизбирательного насилия или общественными беспорядками⁹. С учетом этих изменений полномочия УВКБ ООН по предоставлению международной защиты беженцам распространяются на лиц, находящихся за пределами страны происхождения или страны постоянного проживания, которые не могут или не желают возвращаться в эту страну из-за серьезных угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе в результате всеобщего насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок¹⁰.

В контексте Афганистана показатели, необходимые для оценки угрозы жизни, личной неприкосновенности и свободе в результате всеобщего насилия, включают: (i) количество жертв среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, авиаударов, нападений террористов-смертников, использования самодельных взрывных устройств (СВУ) и наземных мин (см. раздел II.B.1); (ii) количество случаев нарушения безопасности, связанных с конфликтом (см. раздел II.B.2); (iii) количество вынужденно перемещенных в результате конфликта лиц (см. раздел II.E). Данные рекомендации, однако, применимы не только в случае прямых последствий насилия. Они также

⁷ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12, 12 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>, pp. 22-23.

⁸ См. Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение № 103 (LVI) – 2005 год: Обеспечение международной защиты, в том числе с помощью дополнительных форм защиты, 7 октября 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/43576e292.html>.

⁹ УВКБ ООН, Предоставление международной защиты, включая дополнительные формы защиты, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, <http://www.refworld.org/docid/47fd49d.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Записка о международной защите, 7 сентября 1994 г., A/AC.96/830, <http://www.refworld.org/docid/3f0a935f2.html>.

¹⁰ См., например, УВКБ ООН, дело «ММ (Иран) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (*ММ (Иран) v. Secretary of State for the Home Department*), письменное представление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>, п. 10.

охватывают более долгосрочные и косвенные последствия применения насилия в условиях конфликта, которые, отдельно или в совокупности, создают угрозы жизни, физической неприкосновенности или свободе.

С учетом исключительных обстоятельств, сложившихся в Афганистане, аспекты, которые необходимо принимать во внимание при оценке угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе, возникающих в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок, включают тот факт, что в некоторых районах страны правительство утратило контроль над АПЭ и не способно обеспечить безопасность гражданского населения. Согласно имеющимся сведениям, осуществление контроля над ключевыми аспектами жизни людей в данных районах приобрело репрессивный и принудительный характер, что приводит к нарушению общественного порядка, который основывается на соблюдении верховенства права и уважении достоинства человека. В атмосфере многочисленных ущемлений прав человека подобные случаи характеризуются систематическим запугиванием и насилием, направленным против гражданского населения.

Ввиду сложившейся ситуации, УВКБ ООН считает, что лица, являющиеся выходцами из районов, охваченных конфликтом между проправительственными силами и АПЭ или между различными АПЭ, либо из районов, контролируемых АПЭ, как описано выше, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, могут нуждаться в международной защите. Лица, которые признаны не отвечающими критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут иметь право на международную защиту в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН на основании серьезной угрозы их жизни, физической неприкосновенности или свободе вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

Афганцы и другие лица, являющиеся выходцами из Афганистана, которые обращаются за международной защитой в странах-участницах Конвенции по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке (далее – «Конвенция ОАЕ 1969 года»)¹¹, и которые признаны не отвечающими критериям Конвенции 1951 года, могут иметь право на получение статуса беженца в соответствии со статьей I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года. В частности, УВКБ ООН считает, что выходцы из районов Афганистана, охваченных активными боевыми действиями в ходе непрекращающейся борьбы за власть между проправительственными силами и АПЭ или между различными АПЭ, а также из районов Афганистана, которые находятся под фактическим контролем АПЭ, могут нуждаться в международной защите в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года на том основании, что они были вынуждены покинуть место постоянного проживания по причине угроз жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок¹².

Искатели убежища из Афганистана, обращающиеся за международной защитой в какой-либо из стран, включивших положения Картахенской декларации о беженцах (далее – «Картахенская декларация»)¹³ в национальное законодательство, могут иметь право на получение статуса

¹¹ Организация африканского единства (ОАЕ), Конвенция, регулирующая конкретные аспекты проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ») от 10 сентября 1969 г., Сборник договоров ООН, т. 1001, стр. 45, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>. Определение понятия «беженец» в соответствии со статьей I Конвенции ОАЕ 1969 г. было включено в статью I Бангкокских принципов в отношении статуса беженцев и обращения с ними (далее – «Бангкокские принципы»). См. Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO), Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними (Окончательный текст Бангкокских принципов AALCO в отношении статуса беженцев и обращения с ними 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 г., принятой на сороковой сессии AALCO, Нью-Дели), <http://www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html>.

¹² Касательно значения фразы «события, серьезно нарушающие общественный порядок», содержащегося в Конвенции ОАЕ 1969 г., см. Марина Шарп, Конвенция ОАЕ о беженцах 1969 года и защита лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других актов насилия в контексте индивидуального определения статуса беженца, январь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html>; Элис Эдвардз, «Определение статуса беженца в Африке, Африканский журнал международного и сравнительного правоведения», № 14, 2006 г., стр. 204–233; УВКБ ООН, Расширение границ или сужение сферы применения? Анализ определения понятия беженца согласно ОАЕ спустя тридцать лет, апрель 2005 г., ISSN 1020-7473, <http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html>.

¹³ Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>. Хотя Картахенская декларация не является обязательным к исполнению региональным правовым документом, определение «беженец» в соответствии с ней получило в регионе особый статус, не в последнюю очередь за счет его внедрения пятнадцатью странами на национальном уровне в свою законодательную базу и

беженца в соответствии с положениями этой декларации. В частности, УВКБ ООН считает, что лица, являющиеся выходцами из районов Афганистана, охваченных активными боевыми действиями между проправительственными силами и АПЭ или между различными АПЭ, а также лица из районов, находящихся под фактическим контролем АПЭ, признанные не отвечающими критериям Конвенции 1951 года, могут нуждаться в международной защите согласно положениям Картахенской декларации на основании угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

Афганцы, которые обращаются за международной защитой в государствах-членах Европейского Союза (ЕС), но не получают статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года, могут иметь право на дополнительную защиту согласно статье 15 Директивы ЕС 2011/95/EU («Квалификационной директивы») при наличии существенных оснований полагать, что они могут столкнуться с реальным риском причинения серьезного вреда в Афганистане¹⁴. С учетом информации, представленной в разделе II.C данного Руководства, заявители могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии с пунктами (а) или (b) статьи 15 на том основании, что они могут столкнуться с реальной угрозой стать жертвой таких форм причинения серьезного вреда, как смертный приговор¹⁵ или смертная казнь, пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание, со стороны государства, государственных субъектов или АПЭ¹⁶. В то же время, ввиду того, что Афганистан по-прежнему охвачен немеждународным вооруженным конфликтом, а также с учетом информации, приведенной в разделах II.B, II.C, II.D и II.E данного Руководства, заявители, которые являются выходцами из затронутых конфликтом районов или проживали там ранее, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии со статьей 15(c) на основании серьезной и индивидуальной угрозы их жизни или личности вследствие актов неизбирательного насилия.

Принимая во внимание нестабильный характер конфликта в Афганистане, необходимо тщательно изучать каждое из поданных афганцами ходатайств о предоставлении международной защиты в рамках мандата УВКБ ООН или определений, содержащихся в региональных правовых документах, учитывая представленные заявителем доказательства и другие актуальные и достоверные сведения о ситуации в Афганистане, уделяя внимание прогнозной оценке потребностей в защите (с учетом возможных факторов риска в будущем).

правоприменительную практику. Рекомендации относительно толкования определения «беженец» в Картахенской декларации см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по предоставлению международной защиты № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и (или) Протокола к ней 1967 года, и определениями «беженец», содержащимися в региональных правовых документах, 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>, pp. 61-85.

¹⁴ Термин «серьезный вред» в контексте Квалификационной директивы ЕС предполагает: (а) смертный приговор или смертную казнь; (b) пытки или бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание в отношении заявителя в стране происхождения; или (c) серьезную и индивидуальную угрозу жизни гражданского лица в связи с актами неизбирательного насилия в ситуации международного или внутреннего вооруженного конфликта. Европейский Союз, Директива Европарламента и Совета ЕС № 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., статьи 2(f), 15, <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>.

¹⁵ Статья 170 пересмотренного Уголовного кодекса Афганистана, который вступил в силу 15 февраля 2018 г., содержит перечень преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН). Кроме того, согласно статье 2 Уголовного кодекса, лица, признанные виновными в преступлениях «хууд», несут наказание согласно принципам ханафитской школы шариатского права; наказание за преступления «хууд» включают смертную казнь и побивание камнями насмерть. См. также Хоссейн Голами, Основы афганского права и уголовного правосудия, без даты, <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/343976/publicationFile/3727/Polizei-Legal-Manual.pdf>; Школа права Корнелльского университета, База данных по количеству смертных казней, <http://www.deathpenaltyworldwide.org/country-search-post.cfm?country=Afghanistan>.

¹⁶ Следует отметить, что в случаях, когда заявителем действительно грозит подобное обращение по причинам, связанным с одним из оснований, указанных в Конвенции 1951 года, им следует предоставлять статус беженцев в соответствии с Конвенцией (если они не подлежат исключению из международной защиты согласно статье 1F Конвенции о беженцах); заявителю может быть предоставлена дополнительная защита лишь в случаях отсутствия взаимосвязи между угрозой стать жертвой серьезного вреда и основаниями по Конвенции.

3. Альтернатива внутреннего бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП)

В свете имеющихся свидетельств распространенных серьезных нарушений прав человека представителями АПЭ в районах, находящихся под их фактическим контролем, а также учитывая неспособность государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, **УВКБ ООН считает, что АВБ/АВП отсутствует в отношении районов, находящихся под фактическим контролем АПЭ, за исключением случаев, когда заявитель имеет ранее установленные связи с лидерами АПЭ в предполагаемых районах перемещения.**

УВКБ ООН полагает, что АВБ/АВП также отсутствует в отношении районов страны, охваченных активными боевыми действиями между проправительственными силами и АПЭ или между разными АПЭ.

Подробные указания по оценке наличия АВБ/АВП в отношении тех регионов Афганистана, которые не находятся под контролем АПЭ и не охвачены активными боевыми действиями, приведены в разделах III.C.1 (анализ приемлемости) и III.C.2 (анализ целесообразности) настоящего Руководства.

В конкретном случае Кабула в качестве предлагаемого района АВБ/АВП УВКБ ООН дает следующие рекомендации (см. раздел III.C.4). Чтобы оценить **приемлемость** Кабула в качестве предлагаемого района АВБ/АВП, и в частности риск для заявителя столкнуться с реальной опасностью причинения серьезного вреда, включая серьезную угрозу жизни, безопасности, свободе или здоровью либо угрозу подвергнуться серьезной дискриминации, принимающие решения лица должны надлежащим образом учесть негативные тенденции в отношении ситуации в сфере безопасности для гражданских лиц в Кабуле. В этой связи особую актуальность приобретает ежегодный доклад МООНСА о защите гражданских лиц, опубликованный в феврале 2018 г., в котором отмечается: «Наибольшее количество жертв среди гражданского населения МООНСА по-прежнему фиксировала в провинции Кабул – главным образом за счет нападений неизбирательного характера в г. Кабул. Из общего числа жертв среди гражданского населения - 1831 человек (479 погибших и 1352 раненых), зафиксированного в провинции Кабул, 88% были обусловлены атаками террористов-смертников и комбинированными атаками, осуществленными антиправительственными элементами в г. Кабул»¹⁷.

МООНСА сообщила, что количество жертв среди гражданского населения в г. Кабул в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак в 2017 г. составило 70% всех жертв среди гражданского населения вследствие таких атак в Афганистане в 2017 г.¹⁸.

УВКБ ООН отмечает, что гражданские лица, участвующие в повседневной экономической и социальной деятельности в Кабуле, подвергаются опасности стать жертвой всеобщего насилия, которым охвачен город¹⁹. К таким видам деятельности относятся: поездки на работу и с работы, поездки в больницу и поликлинику или поездки в школу; зарабатывание средств на

¹⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 4.

¹⁸ Там же, стр. 29.

¹⁹ По оценке Европейского офиса по вопросам предоставления убежища (EASO), «неизбирательное насилие имеет место в провинции Кабул, в том числе в столице». EASO, Руководство по стране: Афганистан, июнь 2018 г., <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-country-guidance-afghanistan-2018.pdf>, стр. 83. Вывод EASO основан на следующих источниках: EASO, Афганистан: ситуация в области безопасности – новости, май 2018 г. <http://www.refworld.org/docid/5b3be4ad4.html>, раздел 2.1 (стр. 25-34); EASO, Ситуация в области безопасности в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac603924.html>, разделы 2.1 (стр. 69-74) и 2.15 (стр. 153-157). См. также Административный апелляционный суд Лиона, 13 марта 2018 г., дела №№ 17LY02181 – 17LY02184, <http://www.asylumlawdatabase.eu/en/case-law/france-administrative-court-appeal-lyon-13-march-2018-nos-17ly02181-%E2%80%93-17ly02184#content>, где суд постановил, что внутренний вооруженный конфликт преобладает на всей территории Афганистана, а ситуация в провинции Кабул и городе Кабуле характеризуется неизбирательным насилием в результате этого внутреннего конфликта. См. также Административный суд Нанта, 8 июня 2018 г., дела №№ 17NT03167 и 17NT03174, <http://www.asylumlawdatabase.eu/sites/www.asylumlawdatabase.eu/files/aldfiles/CAA%20Nantes%20-%208%20juin%202018%20-%2017NT03167-74%20-%20Dubin%20Belgique%20Ricochet%20afghanistan%20%281%29.pdf>, где суд пришел к такому же заключению в отношении положения в городе Кабуле.

существование на улицах города, например, уличная торговля; походы на рынки, в мечети и другие места, в которых собираются люди.

Чтобы оценить **целесообразность** использования Кабула в качестве предлагаемого района АВБ/АВП, необходимо установить, что заявитель получит в Кабуле доступ:

- (i) к жилью;
- (ii) к жизненно важным услугам, таким как питьевое водоснабжение и соответствующие санитарно-гигиенические условия, медицинская помощь и образование;
- (iii) к возможностям в отношении источников средств к существованию или к надежной и стабильной поддержке, позволяющей обеспечить достаточный уровень жизни.

В этом отношении лица, принимающие решения, должны учитывать актуальную информацию, в том числе чрезвычайную обеспокоенность, которую выражают гуманитарные организации и организации, ведущие деятельность в области развития, в отношении ограниченной способности Кабула принимать перемещающееся население. После падения в 2001 г. бывшего режима «Талибана» в Кабульской городской агломерации был отмечен самый высокий в Афганистане прирост населения. Согласно официальной оценке численности населения, к началу 2016 года в Кабульской городской агломерации насчитывалось 5 млн жителей, в т.ч. 60% - в городе Кабуле²⁰. Помимо этого, как отмечено в разделе II.F, в 2016 году из Ирана и Пакистана вернулось более одного миллиона афганцев, а в 2017 г. – еще 620 тыс. Кластер по вопросам защиты в Афганистане еще в апреле 2017 г., после вышеупомянутых случаев возвращения в 2016 г., но до большинства случаев возвращения в 2017 г., отмечал: «Из-за резкого роста числа возвратившихся [из Пакистана и Ирана] и без того истощенные абсорбционные возможности основных провинциальных и районных центров Афганистана подверглись колоссальной нагрузке, поскольку многие афганцы присоединились к легионам ВПЛ, которые не могли вернуться в районы своего происхождения из-за обострения конфликта. [...] Из-за ограниченных возможностей трудоустройства, отсутствия систем социальной защиты и плохих жилищных условий перемещенные лица не только сталкиваются с повышенными рисками в плане защиты в своей повседневной жизни, но и вынуждены прибегать к вторичному перемещению и негативным методам преодоления трудностей, как то детский труд, ранний брак, уменьшение количества и снижение качества пищи и т.п.»²¹.

огласно результатам Исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 гг., 72,4% городского населения страны живет в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях²². Международный центр по вопросам роста населения в январе 2018 г. отметил; «Последние три десятилетия в Кабуле идет процесс стремительной урбанизации. Темпы роста населения города превышают его способность обеспечивать гражданам необходимую инфраструктуру, услуги и рабочие места, в результате чего повсеместно образуются неформальные поселения, в которых проживает приблизительно 70% населения города»²³.

На фоне общей обеспокоенности по поводу растущего уровня бедности в Афганистане (доля населения, живущего за национальной чертой бедности, по сообщениям, увеличилась с 34% в

²⁰ ООН-Хабитат и Правительство Исламской Республики Афганистан, Атлас городских агломераций Афганистана за 2016 г., 15 июля 2016 г., <https://unhabitat.org/atlas-of-afghan-city-regions-2016/#>, стр. xvii.

²¹ Кластер по вопросам защиты в Афганистане, *Afghanistan*, April 2017, http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/201704-protection-cluster-factsheet_en.pdf, стр. 2.

²² Данная оценка основана на критериях определения домохозяйств, проживающих в трущобах, которые использованы в показателе 11.1.1 Целей устойчивого развития для экологически устойчивых городов и населенных пунктов. «Определение трущоб и неудовлетворительных жилищных условий включает такие компоненты, как долговечность жилья, перенаселенность, доступ к питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим условиям, гарантии владения». Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 2, 10.

²³ Международный центр по вопросам роста, Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, январь 2018 г., <https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/01/Policy-options-for-Kabuls-informal-settlements-19.01.188.pdf>, стр. 2. Международный центр по вопросам роста населения работает под руководством Лондонской школы экономики (LSE) и Оксфордского университета.

2007-2008 гг. до 55% в 2016-2017 гг.²⁴) Фонд «Азия» в своем исследовании «Опрос афганского народа» за 2017 г. установил, что мнение о том, что финансовое положение ухудшается, наиболее распространено в центральном/Кабульском регионе (43,9% опрошенных)²⁵. В январе 2017 г. сообщалось, что 55% домохозяйств, проживающих в неформальных поселениях Кабула, испытывали острую нехватку продовольствия²⁶.

В Обзоре гуманитарных потребностей на 2018 г., подготовленном УКГВ, провинция Кабул отнесена к 10 провинциям (всего в стране 34 провинции), которые «наиболее пострадали от конфликта»²⁷. Кроме того, в Обзоре отмечается, что «особенно выражены потребности в крупных городских центрах, включая Кабул и Джелалабад, где наблюдается скопление как ВПЛ, так и возвратившихся лиц, прибывших в поисках источников доходов и средств к существованию, а также в надежде на доступ к основным и жизненно важным услугам. Гуманитарные потребности этих двух провинций составляют 42% всех потребностей, связанных с внутренним перемещением и трансграничным притоком населения»²⁸.

Учитывая соображения, касающиеся анализа приемлемости и целесообразности использования Кабула в качестве предлагаемого района АВБ/АВП, и принимая во внимание общую ситуацию конфликта, характеризующуюся нарушениями прав человека, а также негативное влияние этих факторов на социально-экономические условия в целом, **УВКБ ООН считает, что АВБ/АВП в отношении Кабула в общем отсутствует.**

4. Исключение из сферы международной защиты

Ввиду серьезных ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права на протяжении длительной истории вооруженных конфликтов в Афганистане, при рассмотрении отдельных ходатайств афганцев, ищущих убежище, может возникать вопрос об исключении их из сферы международной защиты в соответствии со статьей 1F Конвенции 1951 года. С особой тщательностью необходимо рассматривать ходатайства следующих категорий лиц:

- (i) бывшие сотрудники вооруженных сил, аппарата разведки и безопасности, в т.ч. агенты ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица при коммунистических режимах;
- (ii) бывшие члены вооруженных группировок и отрядов ополчения во время и после правления коммунистических режимов;
- (iii) (бывшие) члены и командиры АПЭ;
- (iv) (бывшие) сотрудники Афганских национальных сил обороны и безопасности (АНСОБ), в т.ч. Национального управления безопасности (НУБ), Афганской национальной полиции (АНП) и Афганской местной полиции (АМП);
- (v) (бывшие) члены военизированных формирований и отрядов ополчения;
- (vi) (бывшие) члены организованных преступных группировок и сетей.

²⁴ Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 6-7.

²⁵ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 67; См. также стр. 7, 29, 30, 32.

²⁶ Программа REACH, Оценка продовольственной безопасности неформальных поселений: Афганистан, январь 2017 г., http://fscluster.org/sites/default/files/documents/reach_afg_report_informal_settlement_food_security_assessment_january_2017.pdf, стр. 3-4.

²⁷ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 18.

²⁸ Там же. Подробнее о доступе к жилью, основным услугам и возможностям в отношении источников средств к существованию в Кабуле см. Европейский офис по вопросам предоставления убежища (EASO), Информация о стране происхождения. Афганистан: ключевые социально-экономические показатели, государственная защита и мобильность в гг. Кабул, Мазари-Шариф и Герат, август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59a527ca4.html>, и упомянутые там источники.

II. Обзор ситуации в Афганистане

A. Основные изменения в Афганистане

Афганистан по-прежнему охвачен вооруженным конфликтом немеждународного характера, в котором Афганским национальным силам обороны и безопасности (АНСОБ), поддерживаемым международными вооруженными силами, противостоит ряд антиправительственных элементов (АПЭ)²⁹. По словам Генерального секретаря ООН, Афганистан продолжает сталкиваться с трудноразрешимыми проблемами в области безопасности, в политической и экономической сферах³⁰. Как сообщается, общая ситуация с безопасностью продолжает ухудшаться³¹, ситуация характеризуется как «тупиковая и все ухудшающаяся»³².

1. События, связанные с конфликтом в Афганистане

АНСОБ, по сообщениям, в целом эффективно удерживали центры провинций и крупные города, однако уступили движению «Талибан» значительные территории в сельских районах. Вместе с тем, как сообщалось, ряды АНСОБ неуклонно сокращаются, а моральный дух личного состава падает³³.

о состоянию на 31 января 2018 г. движение «Талибан», по сообщениям, контролировало или боролось за контроль над 43,7% всех районов Афганистана³⁴. Талибы активизировали нападения в Кабуле и других крупных городах, при этом все больше нападали на афганские силовые структуры, чем вызывали большое количество человеческих жертв³⁵. На протяжении всего 2017 г. талибы неоднократно осуществляли масштабные операции, нацеленные на захват районных административных центров, в результате чего смогли отбить и временно удерживать ряд таких

²⁹ МОООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 56; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 9.

³⁰ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, стр. 1-10.

³¹ «Хьюман Райтс Вотч» (HRW), «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, 8 мая 2018 г., https://www.hrw.org/sites/default/files/report_pdf/afghanistan0518_web_1.pdf, стр. 8-11; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 17. «Совет Безопасности вновь выражает обеспокоенность по поводу сохраняющихся угроз безопасности и стабильности Афганистана со стороны «Талибана», включая «Сеть Хаккани», а также «Аль-Каиды», групп, связанных с ИГИЛ (ДАИШ), и других террористических группировок, воинствующих и экстремистских групп, незаконных вооруженных групп, преступных элементов и тех, кто причастен к производству и обороту незаконных наркотиков или торговле ими». СБ ООН, Заявление Председателя Совета Безопасности, 19 января 2018 г., S/PRST/2018/2, http://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_prst_2018_2.pdf, стр. 1-2. См. также HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eeac4.html>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 20; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 14; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Повстанческие группировки в Афганистане: беглый взгляд, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>.

³² Доклад Совета Безопасности, Ежемесячный прогноз на март 2018 г., 28 февраля 2018 г. http://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2018-03/afghanistan_24.php. «Общая обстановка в плане безопасности за последние несколько лет ухудшилась, поскольку движению «Талибан» удается распространять свое влияние на все более крупные территории в стране и в определенной степени контролировать их. [...] Ситуация характеризуется как тупиковая и все ухудшающаяся, при этом масштабы территории, которую может оспорить «Талибан», выросли, а в некоторых районах движение уже начало укреплять свои позиции». ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 14.

³³ МРП и АНСОБ, по сообщениям, разработали четырехлетний план укрепления потенциала АНСОБ, в том числе с целью инициирования решительных контрнаступлений в 2018-2019 гг. ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 15.

³⁴ Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана (СГИВА), Квартальный доклад Конгрессу США, 30 апреля 2018 г., <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-04-30qr.pdf>, стр. 86.

³⁵ HRW, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, 8 мая 2018 г., <https://www.hrw.org/report/2018/05/08/no-safe-place/insurgent-attacks-civilians-afghanistan>, стр. 1, 14-26. «Вот уже несколько лет мятежники применяют все более сложную технику, а в некоторых местах втягивали афганские силы в прямую – а не в асимметричную – конфронтацию», МГПК, Опасная эскалация в Афганистане, 31 января 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan>.

центров³⁶. Вместе с тем, как сообщалось, талибы укрепили свои позиции преимущественно в сельской местности, что позволило им чаще осуществлять атаки, особенно на севере Афганистана³⁷.

В феврале 2018 г. Генеральный секретарь ООН (ГС ООН) сообщил, что продвижения в направлении мирных переговоров практически не отмечалось³⁸. Эффективность усилий, предпринимаемых Высшим советом мира (ВСМ) для примирения с «Талибаном», по сообщениям, была невысокой, особенно на фоне постоянных угроз безопасности и целенаправленных атак со стороны АПЭ³⁹. 6 декабря 2017 г. ВСМ объявил, что правительство Афганистана готово разрешить «Талибану» открыть политическое представительство в Кабуле с целью начала мирных переговоров⁴⁰. 28 февраля 2018 г. Президент Гани, по сообщениям, предложил талибам присоединиться к прямым, официальным переговорам о достижении мира, без каких-либо предварительных условий, признавая таким образом роль «Талибана» в афганской политике⁴¹. Несмотря на это, 25 апреля 2018 г. талибы, по сообщениям, начали свое ежегодное весеннее наступление под названием «Операция аль-Хандак», фактически отвергнув этим мирный процесс⁴². Хотя в состав ВСМ входит несколько женщин, женщины, как сообщалось, по-прежнему не допускаются к участию в мирных переговорах, невзирая на неоднократные призывы обеспечить участие женщин со стороны активистов движения за права женщин⁴³.

³⁶ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 16; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, pp. 18-19; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 17; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 июня 2017 г., A/71/932-S/2017/508, <http://www.refworld.org/docid/5a2563924.html>, п. 15.

³⁷ ААС, Битва за Фарьяб: боевые действия на одной из основных линий фронта в Афганистане активизируются, 12 марта 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/battle-for-faryab-fighting-intensifies-on-one-of-afghanistans-major-frontlines/>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 16; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, pp. 18-19; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 16. В 2017 г. МККК был вынужден прекратить свою деятельность в северных районах Афганистана из-за серии целенаправленных атак на его персонал и медицинские учреждения. МККК, Афганистан: МККК сокращает свое присутствие в стране, 9 октября 2017 г., <https://www.icrc.org/en/document/afghanistan-icrc-reduces-its-presence-country>.

³⁸ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 3. См. также ААС, Слова, а не дела: 2017-й год стал еще одним потерянным годом для мирных переговоров в Афганистане, 24 января 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/words-no-deeds-2017-another-lost-year-for-peace-talks-in-afghanistan/>; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», До сих пор никаких прямых переговоров с «Талибаном»: Хапалвак, 16 января 2018 г. <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/16/so-far-no-direct-talks-taliban-khapalwak>.

³⁹ В январе 2018 г. талибы взорвали набитый взрывчаткой автомобиль скорой помощи в людном районе Кабула, в результате чего, как сообщалось, 95 человек погибло и 158 было ранено. По сообщениям, талибы нацеливали этот удар на контрольно-пропускной пункт Высшего совета мира в деловом районе, где расположен офис ВСМ. Агентство «Франс 24», Из-за стратегий войны и мира в Афганистане царит смертельная неразбериха, 1 февраля 2018 г., <http://www.france24.com/en/20180131-afghanistan-war-peace-strategy-muddle-taliban-violence>. См. также «Араб Ньюз», Афганистан: пора изменить свою антитеррористическую стратегию, 4 февраля 2018 г., <http://www.arabnews.com/node/1239411>; РСЕ/РС, В результате нападения на гостиницу в Кабуле «четверо граждан США убито» и двое ранено, 25 января 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-kabul-hotel-terror-attack-us-casualties/28996076.html>; газета «Нью-Йорк Таймс», Очередной жертвой терактов в Афганистане могут стать усилия по достижению мира, 1 июля 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/06/01/world/asia/peace-talks-with-taliban-may-be-another-casualty-of-bombing-in-afghanistan.html>.

⁴⁰ Агентство «Пажвок Афган Ньюз», «План-П», если предложение правительства о мире провалится: Хапалвак, 14 апреля 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/04/14/%E2%80%98plan-ii%E2%80%99-if-government%E2%80%99s-peace-offer-fails-khapalwak>; интернет-издание «Салаам Таймс», Гани объявил о плане мирных переговоров с «Талибаном» 28 февраля 2018 г., http://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi-st/features/2018/02/28/feature-01; ААС, Слова, а не дела: 2017-й год стал еще одним потерянным годом для мирных переговоров в Афганистане, 24 января 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/words-no-deeds-2017-another-lost-year-for-peace-talks-in-afghanistan/>; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Талибы могут открыть офис в любом месте Афганистана: ВСМ, 12 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/12/taliban-can-open-office-everywhere-afghanistan-hpc>.

⁴¹ Газета «Нью-Йорк Таймс», Беспрецедентное мирное предложение «Талибану», 11 марта 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/03/11/opinion/peace-taliban.html>.

⁴² Агентство «Салаам Таймс», Богословы трех стран встретились в Джакарте и призвали «Талибан» к поиску мира, 11 мая 2018 г., http://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi-st/newsbriefs/2018/05/11/newsbrief-03; Агентство «Салаам Таймс», Афганские силы удвоили решительность, видя, как взрывы и перестрелки сотрясают Кабул, 9 мая 2018 г., http://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi-st/features/2018/05/09/feature-01.

⁴³ Совет по международным отношениям, В мирных переговорах между Афганистаном и «Талибаном» должны участвовать женщины, 22 марта 2018 г., <https://www.cfr.org/blog/afghanistan-taliban-peace-talks-must-include-women-negotiators>; Женская региональная сеть (Афганистан, Пакистан, Индия), Высший совет мира Афганистана: женщины вносят решающий вклад, 17 января 2018 г.,

7 июня 2018 г. Президент Гани объявил об одностороннем и временном прекращении огня с «Талибаном» на период 12-19 июня 2018 г., совпадающий с окончанием Рамадана⁴⁴. Талибы в ответ объявили о трехдневном прекращении огня с АНСОБ⁴⁵, однако 12 июня, по сообщениям, осуществили атаку в юго-восточной провинции Газни⁴⁶. Несмотря на это нападение, 16 июня 2018 г. Президент Гани продлил срок одностороннего перемирия на 10 дней, заявив, что правительство Афганистана готово к всесторонним переговорам с «Талибаном»⁴⁷. Талибы, однако, отказались продлить перемирие со своей стороны⁴⁸ и 30 июня, как сообщалось, убили 30 сотрудников афганских силовых структур⁴⁹.

июля 2018 г. появились сообщения о готовности США участвовать в прямых переговорах с «Талибаном», и эти переговоры, как утверждают, уже идут⁵⁰. Одновременно с этим Президент Гани еще раз подчеркнул свою готовность к мирным переговорам с «Талибаном»⁵¹.

«Исламское государство»⁵², по сообщениям, сохраняло устойчивую позицию, несмотря на активизацию операций международных и афганских вооруженных сил. Как сообщается оно продолжает свое участие в столкновениях как с правительственными силами, так и с талибами,

<https://www.womensregionalnetwork.org/single-post/2018/01/16/Afghanistans-High-Peace-Council-Women-Make-the-Difference>;

МООНСА, Политическое участие афганских женщин важно для мира, заявили лидеры Панджшера, 14 ноября 2017 г., <https://unama.unmissions.org/afghan-women%E2%80%99s-political-participation-essential-peace-say-panjshir-leaders>.

⁴⁴ Телеканал «Толо Ньюз», Афганское правительство объявило о перемирии с «Талибаном», 7 июня 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/afghan-govt-announces-ceasefire-taliban>; Телеканал «Аль-Джазира», Афганский президент объявил о временном перемирии с «Талибаном», 7 июня 2018 г., <https://www.aljazeera.com/news/2018/06/afghan-president-announces-temporary-ceasefire-taliban-180607073341954.html>.

⁴⁵ Исламский эмират Афганистан, Директивы лидера моджахедов на период Ид аль-Фитра, 9 июня 2018 г., <https://alemarah-english.com/?p=30187>. См. также Би-би-си, Афганские талибы согласились на трехдневное перемирие – впервые, 9 июня 2018 г., <https://www.bbc.com/news/world-asia-44423032>; агентство «Рейтер», Афганские талибы дали надежду, объявив о неожиданном праздничном перемирии, 9 июня 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-ceasefire/afghan-taliban-offer-surprise-eid-holiday-ceasefire-idUSKCN1J5050?il=0>.

⁴⁶ Агентство «Хаама Пресс», Талибы осуществили скоординированную атаку на район Мокор в первый день перемирия, 12 июня 2018 г., <https://www.khaama.com/taliban-launch-coordinated-attack-on-moqor-district-on-first-day-of-ceasefire-05354/>; телеканал Press TV, Афганские талибы напали на штаб-квартиру полиции несмотря на перемирие с правительством, 12 июня 2018 г., <https://www.presstv.com/Detail/2018/06/12/564747/Afghanistan-Taliban-attack-truce>.

⁴⁷ Агентство «Рейтер», Президент Афганистана продлил срок прекращения огня с «Талибаном» на 10 дней, 17 июня 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-taliban-palace/afghan-president-extends-ceasefire-with-taliban-by-10-days-idUSKBN1JDOR6>; Новости ООН, Афганистан продлил срок прекращения огня с «Талибаном»; ООН призывает обе стороны приложить усилия для достижения прочного мира, 16 июня 2018 г., <https://news.un.org/en/story/2018/06/1012322>. 30 июня 2018 г. Президент Гани официально объявил об окончании режима прекращения огня с «Талибаном». CNN, Афганское правительство отменило перемирие с талибами, 30 июня 2018 г., <https://edition.cnn.com/2018/06/30/asia/afghanistan-taliban-ceasefire-ends-intl/index.html>; Немецкая волна, Президент Афганистана Ашраф Гани прекратил действие режима прекращения огня с движением «Талибан», 20 июня 2018 г., <https://www.dw.com/en/afghanistan-president-ashraf-ghani-ends-ceasefire-with-taliban/a-44467901>.

⁴⁸ Исламский эмират Афганистан, Заявление Исламского эмирата об окончании трехдневного праздничного перемирия, 17 июня 2018 г., <https://alemarah-english.com/?p=30455>. См. также: газета The Guardian, Движение «Талибан» отказалось продлить перемирие с афганскими силами, 17 июня 2018 г., <https://www.theguardian.com/world/2018/jun/17/taliban-refuse-to-extend-truce-with-afghan-forces>.

⁴⁹ Агентство «Рейтер», Афганские талибы убили 30 солдат в первой крупной атаке после праздничного перемирия, 20 июня 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-taliban-attack/taliban-kill-30-afghan-soldiers-and-take-base-in-first-major-attack-since-ceasefire-idUSKBN1JG0KA>; телеканал «Аль-Джазира», Талибы убили десятки солдат, несмотря на прекращение огня со стороны правительства, 20 июня 2018 г., <https://www.aljazeera.com/news/2018/06/taliban-kill-dozens-soldiers-government-ceasefire-180620064216062.html>.

⁵⁰ Би-би-си, Источники в «Талибане» подтвердили факт встречи с высокопоставленным американским дипломатом в Катаре, 30 июля 2018 г., <https://www.bbc.com/news/world-asia-45006643>; газета «Нью-Йорк Таймс», Белый дом дал указание начать прямые контакты с «Талибаном» с целью активизировать переговоры в Афганистане, 15 июля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/07/15/world/asia/afghanistan-taliban-direct-negotiations.html>.

⁵¹ РСЕ/РС, Президент Афганистана: движение «Талибан» могло бы вступить в мирные переговоры несмотря на отказ, 16 июля 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghan-president-suggests-taliban-could-join-peace-talks-despite-rejection/29368046.html>.

⁵² В разных источниках и в разные периоды времени эту воинствующую группировку называли по-разному: «Исламское государство Ирака и Леванта – провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ), «Исламское государство – провинция Хорасан» (ИГПХ), ДАИШ (свободная аббревиатура от арабского «аль-Доула аль-Исламия аль-Ирак аль-Шам»), т.е. «Исламское государство Ирака и Леванта») или просто ИГИС («Исламское государство Ирака и Сирии»), ИГИЛ («Исламское государство Ирака и Леванта») или «Исламское государство». В настоящем документе используется, как правило, название «Исламское государство». Следует отметить, что МООНСА в своих последних докладах использует термин ДАИШ/ИГИЛ-ПХ и к тому же признает такую категорию, как «лица, называющие себя боевиками ДАИШ/ИГИЛ-ПХ», когда речь идет о ситуациях, где антиправительственные элементы идентифицируют себя как ДАИШ или заявляют, что они входят в состав этой группировки, однако фактическая информация, свидетельствующая об их официальной связи с группировкой ДАИШ/ИГИЛ-ПХ в провинции Нангархар или с Исламским государством в целом отсутствует. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 4. См. также ААС, Битва за Фарьяб: боевые действия на одной из основных линий фронта в Афганистане активизируются, 12 марта 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/battle-for-faryab-fighting-intensifies-on-one-of-afghanistans-major-frontlines/>; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312–S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 17.

«что свидетельствует о том, что эта группировка расширила географические масштабы своего влияния и начала укреплять свое присутствие не только в восточной части страны»⁵³. По сообщениям, «Исламское государство» осуществляло нападения на военные объекты, в том числе иностранные, и на гражданское население, в частности, на культовые сооружения, религиозных лидеров и верующих, шиитов, журналистов и средства массовой информации, а также нападения, свидетельствующие о том, что их целью являлось международное сообщество⁵⁴. Межконфессиональный характер этих нападений, как сообщалось, отражает «тревожную тенденцию в вооруженном конфликте в Афганистане»⁵⁵.

По сообщениям, проправительственные вооруженные группы⁵⁶ также подрывают авторитет правительства в районах своего влияния, а их действия ассоциируются с нарушениями прав человека⁵⁷.

В сентябре 2016 г. правительство Афганистана подписало мирное соглашение с группировкой «Хезб-е-Ислами-йе Гульбеддин» (ХИГ), которое, как сообщалось, предусматривает обязательство ХИГ прекратить свою военную деятельность и в полной мере соблюдать законодательство Афганистана⁵⁸.

1 января 2015 г. Международные силы содействия безопасности (МССБ) закончили выполнение своей боевой задачи, и всю полноту ответственности за ситуацию в сфере безопасности в стране

⁵³ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 17. См. также ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, пп. 19-20; ААС, С помощью своей активной ячейки в Кабуле ИГПХ пытается привести в афганскую войну межконфессиональный оттенок, 19 октября 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/with-an-active-cell-in-kabul-iskp-tries-to-bring-sectarianism-to-the-afghan-war/>.

⁵⁴ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 17; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 20; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 20; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 июня 2017 г., A/71/932-S/2017/508, <http://www.refworld.org/docid/5a2563924.html>, пп. 16-17. См. также агентство ABC News, Террористы-смертники нанесли удар в афганской столице, 9 мая 2018 г., <https://abcnews.go.com/International/wireStory/official-taliban-capture-2nd-district-compound-days-55032977>.

⁵⁵ HRW, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, 8 мая 2018 г., <https://www.hrw.org/report/2018/05/08/no-safe-place/insurgent-attacks-civilians-afghanistan>, стр. 1-2, 7, 27-35. См. также МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>; ААС, С помощью своей активной ячейки в Кабуле ИГПХ пытается привести в афганскую войну межконфессиональный оттенок, 19 октября 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/with-an-active-cell-in-kabul-iskp-tries-to-bring-sectarianism-to-the-afghan-war/>.

⁵⁶ МООНСА описывает проправительственную вооруженную группу как «организованный вооруженный негосударственный субъект, участвующий в вооруженном конфликте и не принадлежащий к правительственным силам, повстанцам и преступным группировкам. К проправительственным вооруженным группам не относится Афганская местная полиция, которая находится под командованием и контролем Министерства внутренних дел. Правовая база для деятельности этих вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует, однако в некоторых случаях вооруженные группы пользуются прямой или косвенной поддержкой правительства государства, в котором они действуют, или других государств. Это определение охватывает в том числе следующие группы: «национальные повстанческие движения», местное ополчение (по этническому, клановому или иному признаку), силы гражданской обороны и военизированные формирования (если такие группы явно не находятся под контролем государства)». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 51.

⁵⁷ ААС, Битва за Фарьяб: боевые действия на одной из основных линий фронта в Афганистане активизируются, 12 марта 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/battle-for-faryab-fighting-intensifies-on-one-of-afghanistans-major-frontlines/>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 52.

⁵⁸ По данным аналитиков, представители ХИГ выступили с публичными заявлениями о том, что правительство Афганистана не соблюдает свои обязательства по этому соглашению. ААС, Харизматичный, абсолютистский, разделяющий: Хекматияр и последствия его возвращения, 3 мая 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/charismatic-absolutist-divisive-hekmatyar-and-the-impact-of-his-return/>. В январе 2018 г. в соответствии с этим соглашением были освобождены 78 заключенных, связанных с этой группировкой. Это был третий и самый массовый случай освобождения заключенных после подписания соглашения с ХИГ. СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 10. См. также ААС, Вопрос регистрации: межфракционные трения в «Хезб-е-Ислами», 25 ноября 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/a-matter-of-registration-factional-tensions-in-hezb-e-islami/>; телеканал «Аль-Джазира», ООН отменила санкции против Гульбеддина Хекматияра, 4 февраля 2017 г., <https://www.aljazeera.com/news/2017/02/lifts-sanctions-gulbuddin-hekmatyar-170204125508334.html>; телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: вооруженная группировка «Хезб-е-Ислами» подписала мирное соглашение, 22 сентября 2016 г., <https://www.aljazeera.com/news/2016/09/gulbuddin-hekmatyar-group-signs-afghan-peace-deal-160922093420326.html>.

взяли на себя АНСОБ⁵⁹. Присутствие международных вооруженных сил в стране значительно сократилось и оставалось на таком же уровне до начала осуществления миссии НАТО «Решительная поддержка» (МРП), небоевой миссии, ориентированной в основном на обучение, консультирование и оказание помощи АНСОБ⁶⁰. Кроме того, Соединенные Штаты осуществляли в стране отдельную дополнительную антитеррористическую миссию⁶¹.

2. События в политической и экономической сферах

Согласно сообщениям, деятельность правительства национального единства (ПНЕ), по прежнему усложняют раздоры на этнической почве, напряженность, связанная с политическим покровительством, и внутренние расхождения по ключевым стратегическим вопросам⁶². Как сообщается, обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации в области безопасности подрывает доверие населения к правительству⁶³.

После неоднократного переноса парламентских выборов, которые изначально были запланированы на 2015 г., в апреле 2018 г. правительство объявило, что выборы в парламент и районные советы состоятся 20 октября 2018 г.⁶⁴, а президентские выборы запланированы на 2019 г.⁶⁵ В сентябре 2016 г. был принят новый закон о выборах, а в ноябре 2016 г. к работе приступила новая Независимая избирательная комиссия⁶⁶. Согласно вышеупомянутому закону, НИК должна создать избирательные участки во всех населенных пунктах, соблюдая при этом

⁵⁹ НАТО, НАТО выполняет обязательства перед Афганистаном, флаг МССБ возвращается в штаб-квартиру НАТО из Кабула, 15 января 2015 г., http://www.nato.int/cps/en/natohq/news_116550.htm.

⁶⁰ В июле 2016 г. была достигнута договоренность о том, что МРП будет продлена на период после 2016 г., а в июле 2016 г. союзники и партнеры, предоставляющие войска, подтвердили, что численность личного состава МРП будет увеличена с 13 до 16 тыс. чел. НАТО, НАТО и Афганистан, 10 ноября 2017 г., https://www.nato.int/cps/ic/natohq/topics_8189.htm; НАТО, Новая глава в отношениях между НАТО и Афганистаном, июль 2016 г., https://www.nato.int/nato_static_fl2014/assets/pdf/pdf_2016_07/20160701_1607-backgrounder-afghanistan-en.pdf.

⁶¹ Министерство обороны США, Укрепление безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2017 г., <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225-Report-Dec-2017.pdf>, стр. 4-6.

⁶² СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, пп. 3, 5-8; Телеканал «Аль-Джазира», Ашраф Гани: «царь-философ» или этнонационалист?, 5 февраля 2018 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/opinion/ashraf-ghani-philosopher-king-ethnonationalist-180201144845423.html>; ААС, «Анкарская коалиция»: оппозиция внутри правительства, 25 июля 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-ankara-coalition-opposition-from-within-the-government/>; газета The Independent, После образования этническими лидерами новой коалиции на президента Афганистана возобновилось давление на предмет осуществления реформ, 2 июля 2017 г., <https://www.independent.co.uk/news/world/politics/afghanistan-president-ghani-pressure-political-reforms-a7819536.html>; МГПК, Афганистан: будущее правительства национального единства, 10 апреля 2017 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/285-afghanistan-future-national-unity-government>.

⁶³ СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, пп. 9-10; ООН, Секция информационного освещения заседаний и пресс-релизов: Правительство Афганистана должно работать, чтобы укрепить доверие в секторе безопасности на фоне усиления напряженности и террористических актов, заявил в Совете Безопасности Специальный представитель, 21 июня 2017 г., <https://www.un.org/press/en/2017/sc12882.doc.htm>.

⁶⁴ «Парламентские выборы должны были состояться в 2015 г., но их неоднократно откладывали по соображениям безопасности и из-за неурегулированных споров по поводу избирательной реформы». РСЕ/РС, В Афганистане началась регистрация избирателей на парламентские выборы, 15 апреля 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-election-parliamentary/29168278.html>. См. также ААС, Загадка выборов в Афганистане (6): еще одна новая дата выборов, 12 апреля 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistan-election-conundrum-6-another-new-date-for-elections/>; Агентство «Рейтерс», Афганистан обязуется провести парламентские выборы в октябре, 1 апреля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-election/afghanistan-pledges-october-date-for-parliamentary-election-idUSKCN1H810L>; СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, пп. 12-13; МГПК, Опасная эскалация в Афганистане, 31 января 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>.

⁶⁵ МГПК, Опасная эскалация в Афганистане, 31 января 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan>.

⁶⁶ Закон Афганистана о выборах, 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5adf31924.html>. ААС, Неполный новый Закон Афганистана о выборах: изменения и противоречия, 22 января 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanists-incomplete-new-electoral-law-changes-and-controversies/>.

принцип сбалансированности⁶⁷, в том числе и в районах, контролируемых АПЭ⁶⁸. МООНСА выразила обеспокоенность по поводу снижения уровня безопасности и эскалации связанного с выборами насилия в отношении гражданского населения и гражданских объектов уже на раннем этапе избирательного процесса, указав, что эта тенденция отражает ту атмосферу насилия, которая окружала период президентских выборов в 2014 г.⁶⁹.

Согласно статистическим данным правительства Афганистана, с 2013-2014 гг. экономическое положение ухудшилось, в частности, из-за высокого уровня незащищенности и чрезмерно высоких темпов роста численности населения⁷⁰. По сообщениям, несмотря на то, что по оценкам в целом темпы экономического роста в 2017 г. слегка увеличились по сравнению с предыдущим годом, рост в сельскохозяйственной отрасли, где занято свыше 60 процентов рабочей силы Афганистана, был ограничен из-за плохих погодных условий⁷¹. Как сообщалось, доля населения, живущего за чертой бедности в стране увеличилась с 38,3% в 2011-2012 гг. до 55% в 2016-2017 гг.⁷² Сообщается, что основу экономики составляют преимущественно неофициальные или незаконные виды деятельности, включая торговлю опиумом, что, в свою очередь, приводит к еще большей нестабильности⁷³. Согласно результатам Исследования условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг., уровень безработицы вырос до 24%, тогда как в 2013-2014 гг. он находился на уровне 22%, причем лишь 13% населения страны можно считать обеспеченным «достойной работой» (имеются в виду лица, которые не являются частично занятыми и не заняты на работах, характеризующихся отсутствием гарантий занятости или плохими условиями

⁶⁷ Закон о выборах Афганистана, 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5adf31924.html>, ст. 7. МООНСА выражает обеспокоенность тем, что «[п]риблизительно 60% из более чем 7 тыс. пунктов, намеченных Независимой избирательной комиссией в качестве пунктов регистрации избирателей и избирательных участков, - это школы, в зданиях которых одновременно с выборами будут идти уроки». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf, стр. 2. См. также ААС, Загадка выборов в Афганистане (6): оценка избирательных участков изобилует проблемами, 16 апреля 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-afghanistan-election-conundrum7-a-deficient-polling-centre-assessment/>.

⁶⁸ «Официальные лица заявили, что даже в административных центрах провинций не справляются с задачей открытия всех без исключения пунктов регистрации избирателей. «В г. Кундуз и деревнях, относящихся к нему, - 55 пунктов регистрации избирателей, 20 из которых закрыты, поскольку соответствующие деревни контролирует «Талибан», заявил генерал Абдул-Хамид Хамиди, начальник полиции провинции Кундуз». Газета «Нью-Йорк Таймс», «Множество трупов»: террорист-самоубийца убил десятки людей, пришедших зарегистрироваться для голосования на выборах в Кабуле, 22 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/22/world/asia/suicide-bomber-afghanistan-elections.html>.

⁶⁹ МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf.

⁷⁰ Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 1. «Экономический рост оставался незначительным — из-за продолжающегося конфликта, неопределенности в сфере регулирования и широко распространенной коррупции. Согласно оценкам, общие темпы роста несколько увеличились: с 2,2 процента в 2016 году до 2,6 процента в 2017 году. [...] Произошло заметное снижение темпов роста в сельскохозяйственном секторе, который является крупнейшим в экономике». СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 32. См. также Агентство «Рейтер», Уровень бедности в Афганистане растет на фоне спада в экономике, 7 мая 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-economy/afghanistans-poverty-rate-rises-as-economy-suffers-idUSKBN11818X>; ЮСИП, Темпы роста доходов в Афганистане остаются высокими, но определенности в отношении будущего нет, 21 февраля 2017 г., <https://www.usip.org/publications/2017/02/revenue-growth-afghanistan-continues-strong-future-uncertain>.

⁷¹ МОТ, Занятость и экологическая устойчивость в Афганистане, информационный бюллетень за 2017 г., http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_625888.pdf, стр. 2; Всемирный банк, Всемирный банк в Афганистане: обзор, 10 апреля 2018 г., <http://www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview>; Всемирный банк: занятость в Афганистане (% общего числа занятых) (типичная оценка МОТ), данные взяты в ноябре 2017 г. из базы данных МОТ ILOSTAT, <https://data.worldbank.org/indicator/SL.AGR.EMPL.ZS?locations=AF>; COFACE, Афганистан: основные макроэкономические показатели, январь 2018 г., <http://www.coface.com/Economic-Studies-and-Country-Risks/Afghanistan>.

⁷² Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 6-7.

⁷³ Всемирный банк, Всемирный банк в Афганистане: обзор, 10 апреля 2018 г., <http://www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview>; СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 49; COFACE, Афганистан: основные макроэкономические показатели, январь 2018 г., <http://www.coface.com/Economic-Studies-and-Country-Risks/Afghanistan>. «Потенциальный объем производства опиума, по оценке, в 2017 г. составил 9 тыс. т, что на 87% больше показателя 2016 г. (4,8 тыс. т)». Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Министерство Афганистана по борьбе с наркотиками, Обзор производства опиума в Афганистане в 2017 г.: выращивание и производство, ноябрь 2017 г., https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf, стр. 6.

труда)⁷⁴. Согласно результатам общенационального опроса, проведенного в июне 2017 г., 58,1% респондентов заявили, что их возможности получить работу ухудшились за предшествующий год. Аналогичным образом 33,5% респондентов сообщили, что материальное положение их домохозяйства ухудшилось, тогда как об улучшении заявили 20,3%⁷⁵. Эти изменения должны рассматриваться на общем фоне сообщений о повальной коррупции, трудностей с установлением и сохранением государственной власти, постоянной обеспокоенности в отношении верховенства права и неэффективности судебной системы, высокого уровня преступности⁷⁶, многочисленных нарушений прав человека, а также общей атмосферы безнаказанности⁷⁷. Высказываются опасения, что в результате продолжающегося насилия и ухудшения экономической ситуации увеличивается количество проблем с психическим здоровьем и возрастает уровень употребления наркотиков⁷⁸.

В. Ситуация в сфере безопасности в Афганистане: влияние конфликта на гражданское население

Ситуация в сфере безопасности в Афганистане продолжает оставаться нестабильной, причем гражданское население по-прежнему несет основные тяготы в результате конфликта⁷⁹. После

⁷⁴ «Из общего числа занятого населения 20% являются частично занятыми (т.е. нуждаются в дополнительной работе). Кроме того, 80% всех рабочих мест квалифицируются как нестабильная занятость, которая характеризуется отсутствием гарантий занятости и плохими условиями труда, а 67% рабочих мест вне сектора сельского хозяйства относятся к неформальной занятости. [...] Особенно ограничены возможности занятости для молодежи: уровень безработицы среди молодежи [лиц возрастом 15-24 года] достигает 31%. Опять-таки, уровень безработицы молодых женщин значительно превышает этот показатель среди их сверстников-мужчин». Доля молодых людей, которые «не работают и не учатся», по оценкам, составляет 42% для обоих полов в совокупности, но среди женщин она особенно велика. Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 5; См. также Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2013-2014 гг.: национальная оценка риска и уязвимости, 2016 г., <http://cso.gov.af/Content/files/ALCS%202013-14%20Main%20Report%20-%20English%20-%202020151221.pdf>, стр. 57-64. «Сельское хозяйство занимает первое место в стране по числу занятых, а в несельскохозяйственном секторе преобладает занятость в семейных видах деятельности и мелкой торговле. Официальный рынок труда незначителен, при этом главным работодателем является государственный сектор. Относительно низкий уровень явной безработицы нивелируется высоким уровнем частичной занятости. Кроме того, имеют место значительные отраслевые различия в образовательном и гендерном составе рабочей силы». Центральное статистическое управление Афганистана, Социально-демографическое и экономическое обследование, экономически активное население в провинциях Кабул, Бамиан, Дайкунди, Гор, Каписа и Парван, 2011-2014 гг., <http://afghanistan.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/UNFPA%20SDDES%20Mono%20Labour%2028%20May%20for%20web.pdf>, стр. 17. «На нестабильную занятость в Афганистане приходится 62,9% рабочей силы, причем большинство этих работников имеют статус самозанятых, чаще всего – в сельскохозяйственном секторе». МОТ, Занятость и экологическая устойчивость в Афганистане, информационный бюллетень за 2017 г., http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_625888.pdf, стр. 2.

⁷⁵ В рамках опроса были проведены индивидуальные интервью с 10012 афганцами в возрасте 18 лет и старше, представляющими все основные этнические группы из всех 34 провинций страны. Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 9, 67-69.

⁷⁶ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; СГИВА, Квартальный доклад Конгрессу США, 30 апреля 2018 г., <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-04-30qr.pdf>, стр. 11-12; СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, пп. 32, 35, 37; Институт по освещению войны и мира (ИОВМ), «Невыносимая» коррупция в афганской провинции, 12 февраля 2018 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1424557.html>; ААС, Государственный бюджет Афганистана на 2018 год: отвечая на суровую реальность ускорением реформ, 5 декабря 2017 г., <https://www.afghanistanalysts.org/the-2018-afghan-national-budget-confronting-hard-realities-by-accelerating-reforms/>; организация Integrity Watch Afghanistan, Игра чисел: анализ государственного бюджета на 2018 год, декабрь 2017 г., https://iwaweb.org/wp-content/uploads/2017/12/IWA_National-Budget_English_6.pdf, стр. 6; Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Министерство Афганистана по борьбе с наркотиками, Обзор производства опиума в Афганистане в 2017 г.: выращивание и производство, ноябрь 2017 г., https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf, стр. 7; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, стр. 2, п. 7; стр. 3, п. 11; стр. 7, пп. 29-30.

⁷⁷ См. раздел II.C.

⁷⁸ Организация «Глобал Рисерч», Травмированное население Афганистана: забытые недостатки афганской войны под руководством США, 8 февраля 2018 г., <https://www.globalresearch.ca/afghanistans-traumatized-population-the-forgotten-downsides-of-the-us-led-afghan-war/5628470>; HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eac4.html>; агентство «Ассошиэйтед Пресс», Спустя годы войны афганцы осторожно говорят о психическом здоровье, 18 августа 2016 г., <https://apnews.com/14df828eb00b4adfa48123751f089186>.

⁷⁹ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, пп. 14-18, 55; МГПК, Цена эскалации насилия в Афганистане, <http://www.refworld.org/docid/5a9d1f864.html>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и

вывода в 2014 г. международных вооруженных сил из Афганистана наблюдается постоянное ухудшение ситуации в сфере безопасности и активизация вооруженного конфликта в стране⁸⁰. По сообщениям, движение «Талибан» продолжает наступательные действия с целью получения контроля над более значительным числом районов⁸¹, а «Исламское государство», как сообщается, все сильнее демонстрирует способность расширить географию своей деятельности, что еще больше дестабилизирует ситуацию в сфере безопасности⁸².

Конфликт по-прежнему охватывает все регионы страны⁸³. После принятия правительством решения о защите центров сосредоточения населения и стратегических сельских районов вооруженные столкновения между АПЭ и силами афганского правительства активизировались⁸⁴. Как сообщается, возросло количество нападений, совершаемых АПЭ и намеренно нацеленных на гражданских лиц, особенно атак террористов-смертников с применением самодельных взрывных устройств (СВУ) и комбинированных атак⁸⁵. АПЭ продолжают осуществлять масштабные нападения в Кабуле и других городах⁸⁶, а также укрепляют контроль над сельскими районами⁸⁷. Высказывалась обеспокоенность по поводу

безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 16; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, пп. 9, 16. См. также Служба АСАРС, Гуманитарный обзор: анализ основных кризисов в 2018 г., https://www.acaps.org/sites/acaps/files/slides/files/acaps_humanitarian_overview_analysis_of_key_crises_into_2018.pdf, стр. 6-8.

⁸⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 1. См. также ААС, Пять вопросов по поводу нового всплеска нападений в городах и недели насилия в Кабуле, 5 февраля 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/five-questions-to-make-sense-of-the-new-peak-in-urban-attacks-and-a-violent-week-in-kabul/>.

⁸¹ Веб-сайт Gandhara, Афганские силы «вернули контроль» над северным районом, отбив его у талибов, 31 мая 2018 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghan-forces-retake-control-of-northern-district-from-taliban/29261474.html>; газета «Нью-Йорк Таймс», В Афганистане боевики при нападениях убили 15 человек на фоне расширения «Талибаном» зоны своего контроля, 9 мая 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/05/09/world/asia/afghanistan-attack-kabul.html>; ААС, Битва за Фарьяб: боевые действия на одной из основных линий фронта в Афганистане активизируются, 12 марта 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/battle-for-faryab-fighting-intensifies-on-one-of-afghanistans-major-frontlines/>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, п. 16; МГПК, Опасная эскалация в Афганистане, 31 января 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan>. «Контроль и влияние афганского правительства ослабли, а контроль и влияние мятежников в целом усилились – результаты за период с начала освещения СГИВА данных о контроле (с января 2016 г.)». СГИВА, Квартальный доклад Конгрессу США, 30 января 2018 г., <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-01-30qr.pdf>, стр. 59; См. также там же, стр. 87. См. также Новости Би-би-си, По данным Би-би-си, талибы угрожают 70% Афганистана, 31 января 2018 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-42863116>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, пп. 18-19; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, пп. 14-15; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 июня 2017 г., A/71/932-S/2017/508, <http://www.refworld.org/docid/5a2563924.html>, п. 15.

⁸² Джеймстаунский фонд, «Исламское государство» как смертоносная сила в Кабуле, 6 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ad710f64.html>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, п. 17; Новости Би-би-си, По данным Би-би-си, талибы угрожают 70% Афганистана, 31 января 2018 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-42863116>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 20; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 июня 2017 г., A/71/932-S/2017/508, <http://www.refworld.org/docid/5a2563924.html>, пп. 16-17.

⁸³ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 15.

⁸⁴ ААС, Битва за Фарьяб: боевые действия на одной из основных линий фронта в Афганистане активизируются, 12 марта 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/battle-for-faryab-fighting-intensifies-on-one-of-afghanistans-major-frontlines/>; HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eeac4.html>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 16.

⁸⁵ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 4; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 2.

⁸⁶ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, пп. 3, 15; ААС, Пять вопросов по поводу нового всплеска нападений в городах и недели насилия в Кабуле, 5 февраля 2018 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/five-questions-to-make-sense-of-the-new-peak-in-urban-attacks-and-a-violent-week-in-kabul/>; Агентство «Франс 24», Из-за стратегий войны и мира в Афганистане царит смертельная неразбериха, 1 февраля 2018 г., <http://www.france24.com/en/20180131-afghanistan-war-peace-strategy-muddle-taliban-violence>; МГПК, Опасная эскалация в Афганистане, 31 января 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 20.

⁸⁷ Газета «Нью-Йорк Таймс», В Афганистане боевики при нападениях убили 15 человек на фоне расширения «Талибаном» зоны своего контроля, 9 мая 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/05/09/world/asia/afghanistan-attack-kabul.html>.

способности и эффективности АНСОБ в отношении обеспечения безопасности и стабильности на всей территории страны⁸⁸.

В следующих двух подразделах приведена детальная информация о количестве жертв среди гражданского населения и инцидентах, связанных с безопасностью, в Афганистане. Следует, однако, отметить, что, хотя общее количество жертв среди гражданского населения и число инцидентов, связанных с безопасностью, являются важными показателями интенсивности продолжающегося конфликта в Афганистане, они отображают лишь один из аспектов прямого воздействия насилия, связанного с конфликтом, на гражданское население. Для полноценного понимания реального влияния конфликта на гражданское население необходимо учитывать более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на ситуацию в области прав человека и степень, в которой конфликт подрывает способность государства защищать права человека (см. раздел II.C). В контексте конфликта в Афганистане значимыми факторами в этом отношении являются:

- (i) контроль АПЭ над гражданским населением, устанавливаемый, среди прочего, посредством создания параллельных органов правосудия и назначения незаконных наказаний, а также путем угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и незаконного налогообложения (см. раздел II.C);
- (ii) принудительный призыв на военную службу (см. раздел III.A.3);
- (iii) влияние насилия и отсутствия безопасности на гуманитарную ситуацию, что проявляется в нехватке продовольствия, бедности и разрушении источников средств к существованию (см. раздел II.D);
- (iv) высокий уровень организованной преступности и безнаказанность действий местных влиятельных деятелей, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников (см. раздел II.C);
- (v) систематические ограничения доступа к получению образовательных и базовых медицинских услуг в связи с отсутствием безопасности (см. раздел II.C);
- (vi) систематические ограничения на участие в общественной жизни, в частности, в отношении женщин (см. разделы III.A.1.i и III.A.7).

1. Жертвы среди гражданского населения

МООНСА начала вести учет жертв среди гражданского населения (гражданских лиц, которые погибли или были ранены в результате конфликта и других форм насилия) в 2009 г. За период с 2009 по 2017 г. количество жертв среди гражданского населения ежегодно увеличивалось, за исключением 2012 г., когда эта цифра уменьшилась на 4% по сравнению с 2011 г., и 2017 г., когда она сократилась на 9% по сравнению с 2016 г. Несмотря на незначительное снижение в 2017 г., за этот год было зафиксировано значительное число жертв среди гражданского населения: в общей сложности 10453 (3438 погибших и 7015 раненых)⁸⁹.

Высокие показатели числа жертв среди гражданского населения сохранились и в первом полугодии 2018 г., когда за период с 1 января по 30 июня МООНСА зафиксировала 5122 жертвы

⁸⁸ Журнал The Economist, Хрупкое правительство Афганистана затеяло опасную ссору, 1 марта 2018 г., <https://www.economist.com/asia/2018/03/01/afghanistans-fragile-government-picks-a-dangerous-fight>; газета «Вашингтон Пост», Афганцы, боясь ужесточения насилия со стороны мятежников, чувствуют себя брошенными правительством, не способным решать проблемы, 11 февраля 2018 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/afghans-fearing-more-insurgent-violence-feel-abandoned-by-struggling-government/2018/02/09/29196310-0b50-11e8-998c-96deb18cca19_story.html; МГПК, Цена эскалации насилия в Афганистане, 7 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a9d1f864.html>; Телеканал «Толо Ньюз», Психологи заявили, что атаки вызывают страх у населения, 29 января 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/psychologists-claim-attacks-creating-fear-among-public>; интернет-издание The Diplomat, Анализ провалов афганских сил безопасности, 23 июня 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/06/decoding-afghan-security-forces-failures/>; ООН, Секция информационного освещения заседаний и пресс-релизов, Правительство Афганистана должно работать, чтобы укрепить доверие в секторе безопасности на фоне усиления трений и террористических актов, заявил в Совете Безопасности Специальный представитель, 21 июня 2017 г., <https://www.un.org/press/en/2017/sc12882.doc.htm>.

⁸⁹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 1.

среди гражданского населения, в том числе 1692 погибших (наибольшее число с начала ведения учета в 2009 г.) и 3430 раненых⁹⁰.

В 2017 г. МООНСА зафиксировала наибольшее с 2009 г. количество жертв среди гражданского населения в результате применения всех типов СВУ (приводимых в действие террористами-смертниками и устройств с другими механизмами приведения в действие)⁹¹.

В совокупности применение антиправительственными элементами СВУ, особенно «неизбирательного и незаконного применения таких СВУ, как бомбы, взрывающиеся смертниками, и устройства нажимного действия в районах проживания гражданского населения» привело к 4151 жертве среди гражданского населения, что составляет 40% всех жертв среди гражданского населения за 2017 г.⁹² Применение антиправительственными элементами СВУ оставалось главной причиной жертв среди гражданского населения и в первом полугодии 2018 г., когда в совокупности все СВУ (приводимые в действие террористами-смертниками и устройства с другими механизмами приведения в действие) стали причиной почти половины (45%) всех жертв среди гражданского населения⁹³.

Большинство жертв среди гражданского населения в результате применения СВУ в первом полугодии 2018 г. было вызвано атаками террористов-смертников и комбинированными атаками, что привело к «рекордно большому числу жертв среди гражданского населения» (427 погибших и 986 раненых), что продолжает тенденцию, впервые отмеченную МООНСА в 2017 г.⁹⁴ В 2017 г. количество жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак возросло на 17% по сравнению с 2016 г.; 70% всех жертв среди гражданского населения в результате применения этой тактики в 2017 г., по сообщениям, пришлось на г. Кабул⁹⁵.

Второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения за первые шесть месяцев 2018 г. были наземные столкновения (360 погибших и 1134 раненых), затем следуют целевые и преднамеренные убийства, воздушные операции и взрывоопасные остатки войны⁹⁶. Наземные столкновения были второй по значимости причиной жертв среди гражданского населения и в 2017 г.: 3484 жертвы (823 человека погибло и 2661 было ранено), или 33% всех жертв среди гражданского населения; большинство жертв среди гражданского населения имело место, по

⁹⁰ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 1. См. также Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Жертвы за апрель: в Афганистане ранено и убито свыше 2 тыс. человек, 3 мая 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/05/03/april-casualties-over-2000-people-killed-and-wounded-afghanistan>; Цена эскалации насилия в Афганистане, 7 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a9d1f864.html>.

⁹¹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 1-2.

⁹² Там же.

⁹³ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 1.

⁹⁴ Там же. «Согласно определению МООНСА, комбинированная атака включает следующие элементы: двое или более нападающих, оружие двух и более типов, причем одно из них - СВУ, подрываемое террористом-смертником (т.е. закрепляемое на теле СВУ или СВУ, устанавливаемое на автомобиле)». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 1.

⁹⁵ «В 2017 году жертвы среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак составили 22% общего числа жертв среди гражданского населения, став второй по значимости (после наземных столкновений) причиной жертв среди всех видов тактики и инцидентов. МООНСА зафиксировала 57 атак террористов-смертников и комбинированных атак, которые привели в общей сложности к 2295 жертвам среди гражданского населения (605 погибшим и 1690 раненым). Это [...] является наибольшим числом жертв среди гражданского населения в результате таких атак за год, начиная с 2009 года, когда Миссия начала вести учет жертв среди гражданского населения». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 28; См. также там же, стр. 1, 28-30. См. также PRI, Насилие в Кабуле отличается такой жестокостью, что граждане носят при себе записки, начинающиеся словами «В случае, если я умру...», 31 января 2018 г. <https://www.pri.org/stories/2018-01-31/violence-kabul-so-extreme-citizens-are-carrying-around-case-i-die-notes>.

⁹⁶ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 1.

сообщениям, при боевых действиях между проправительственными силами и АПЭ⁹⁷. Наземные столкновения оставались основной причиной причинения вреда женщинам и детям⁹⁸.

За период с 1 января по 30 июня 2018 г. МООНСА отнесла 67% всех жертв среди гражданского населения на счет действий АПЭ (3413 жертв, в т.ч. 1127 погибших и 2286 раненых), 42% - на счет действий «Талибана», 18% - на счет действий «Исламского государства», 7% - на счет действий неустановленных АПЭ⁹⁹. В 2017 г. МООНСА отнесла 65% всех жертв среди гражданского населения на счет действий АПЭ – 6768 жертв (2303 погибших и 4465 раненых), что на 3% меньше по сравнению с 2016 г.¹⁰⁰. «Талибан» был признан ответственным за 42% общего количества жертв в 2017 г., «Исламское государство» - за 10% (при этом количество жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет действий «Исламского государства», возросло на 11% по сравнению с 2016 г.)¹⁰¹, а «неустановленные и прочие [АПЭ]» - за 13% жертв¹⁰².

В первом полугодии 2018 г. МООНСА отмечала «тревожное увеличение» количества жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак АПЭ, причем более половины жертв отнесено на счет действий «Исламского государства»¹⁰³. В первом полугодии 2018 г. атаки террористов-смертников и комбинированные атаки АПЭ привели к 1413 жертвам среди гражданского населения (427 погибших и 986 раненых), что на 22% больше по сравнению с аналогичным периодом 2017 г.¹⁰⁴ Количество жертв среди гражданского населения в результате атак АПЭ, намеренно нацеленных на гражданских лиц, также увеличилось на 28% по сравнению с первым полугодием 2017 г., «в основном из-за резкого роста числа жертв среди гражданского населения в результате атак, направленных на гражданские органы власти и инцидентов, связанных с выборами»¹⁰⁵. АПЭ продолжали также осуществлять нападения в других общественных местах, включая места богослужения, пункты регистрации избирателей, людные рынки, мечети, гражданские органы власти, общественные мероприятия, как-то свадьбы и похороны, собрания старейшин племен, религиозных лидеров и верующих, нарушая этим международное гуманитарное право¹⁰⁶. В 2017

⁹⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 2-3, 20.

⁹⁸ «Вооруженный конфликт стал причиной 544 жертв среди женщин (157 погибших и 387 раненых) за первые шесть месяцев 2018 г., причем почти половина из них стала результатом наземных столкновений. Все более возрастало количество женщин, погибших вследствие атак террористов-смертников и комбинированных атак; женщины также становились жертвами целевых убийств и воздушных операций. Хотя общее количество жертв среди женщин сократилось на 15% по сравнению с аналогичным периодом 2017 г., жертвы среди женщин остаются проблемой, вызывающей крайнюю обеспокоенность». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 2-3. «Количество жертв среди женщин в 2017 году осталось на уровне, сопоставимом с показателем 2016 года: на фоне уменьшения общего количества жертв среди гражданского населения, общее число жертв среди женщин увеличилось менее чем на 1%, а количество погибших женщин возросло на 5%. Основной причиной нанесения вреда женщинам по-прежнему являются наземные столкновения, хотя МООНСА зафиксировала уменьшение на 11% числа жертв среди женщин в связи с наземными боевыми действиями. Следующая основная причина - атаки террористов-смертников и комбинированные атаки - привела в 2017 году к числу жертв среди женщин, более чем вдвое превышающему аналогичный показатель 2016 года». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 3. «От наземных столкновений по-прежнему сильно страдали женщины и дети, на которых в совокупности пришлось 59% всех жертв среди гражданского населения в наземных столкновениях и 70% всех жертв в результате непрямой стрельбы с использованием такого оружия, как минометы, реактивные снаряды и гранаты. Наземные столкновения стали причиной 51% всех жертв среди женщин из числа гражданского населения и 45% всех жертв среди детей». Там же, стр. 20.

⁹⁹ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 4.

¹⁰⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 26.

¹⁰¹ Там же, стр. 5, 27. См. также МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1.

¹⁰² МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 4-5.

¹⁰³ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 2.

¹⁰⁴ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 4.

¹⁰⁵ Там же, стр. 4-5.

¹⁰⁶ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 27. «В 2017 году количество жертв среди гражданского населения уменьшилось в

г. 37 нападений на места богослужения и верующих повлекли за собой 499 жертв среди гражданского населения (202 погибших и 297 раненых), что привело к росту на 32% показателя общего количества жертв среди гражданского населения в результате таких нападений по сравнению с 2016 г. (количество погибших увеличилось вдвое, а количество нападений - втрое)¹⁰⁷. МООНСА также выразила обеспокоенность по поводу актов насилия, связанных с выборами, которые были предприняты в 2018 г., в частности, АПЭ совершала преднамеренные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты¹⁰⁸.

В первом полугодии 2018 г. МООНСА отнесла 1047 жертв среди гражданского населения (20% всех жертв среди гражданского населения) на счет действий проправительственных сил; эта цифра почти совпадает с соответствующим показателем за аналогичный период 2017 г.¹⁰⁹. В 2017 г. проправительственные силы были ответственны за 2108 жертв среди гражданского населения, или 20% общего числа (745 погибших и 1363 раненых), что на 23% меньше по сравнению с 2016 г. Более половины жертв среди гражданского населения, вызванных действиями проправительственных сил, имело место в ходе наземных столкновений с АПЭ¹¹⁰.

22 из 34 провинций Афганистана. В оставшихся 12 провинциях основной причиной роста количества жертв среди гражданского населения было увеличение числа атак террористов-смертников и атак с применением СВУ со стороны антиправительственных элементов в районах проживания гражданского населения, хотя в некоторых из них этот рост также был обусловлен наземными столкновениями. Там же, стр. 4. «МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1-2. См. также МООНСА, Заявление Специального представителя Генерального секретаря о нападениях на тех, кто работает ради мира, 5 июня 2018 г., <https://unama.unmissions.org/statement-secretary-general%E2%80%99s-special-representative-attacks-against-those-working-peace>. «В ряде случаев талибы стремились оправдать нападения на гражданских лиц заявлениями о том, что любой человек, работающий на правительство Афганистана, в том числе государственные служащие, является законной военной целью». HRW, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, 8 мая 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5afa8e8d4.html>, стр. 14. См. также Телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: в результате нападений на пункты регистрации избирателей погибло 63 человека, 22 апреля 2018 г., <https://www.aljazeera.com/news/2018/04/afghanistan-deaths-attack-id-voter-registration-centre-kabul-180422063114761.html>; PCE/PC, В Афганистане убито трое старейшин племени и девятеро полицейских, 20 февраля 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-jalalabad-blast-elders-killed/29050660.html>; PCE/PC, Нападение на рынок в Афганистане: пятеро погибших, 16 января 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-faryab-bomb-attack-market-5-dead/28978972.html>; Газета «Нью-Йорк Таймс», Террорист-смертник убит по меньшей мере 17 человек на похоронах в Афганистане, 31 декабря 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/12/31/world/asia/afghanistan-suicide-bomber-funeral.html>; газета The Guardian, Почему смертоносные взрывы в Кабуле – кризис для всего Афганистана, 1 июля 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/jun/01/kabul-bombing-crisis-afghanistan-civilian-society-government->

¹⁰⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 27. «С 1 января 2016 г. атаки, нацеленные на мечети, усыпальницы и другие культовые сооружения, привели к 737 жертвам среди гражданского населения (242 убитым, 495 раненым), подавляющее большинство которых - мусульмане-шииты, убитые или раненые в результате атак террористов-смертников из АПЭ, особенно ИГПХ. [...] За период с 1 января 2009 г. по 31 декабря 2015 г. МООНСА задокументировала пять нападений на мусульман-шиитов, однако в большинстве случаев виновные и мотивы не были доподлинно установлены, а четких публичных заявлений о взятии на себя ответственности не последовало. [...] С 1 января 2016 г. МООНСА задокументировала 12 случаев нападений на мусульман-шиитов в местах богослужения, результатом которых стали 689 жертв среди гражданского населения (230 погибших и 459 раненых), что вызывает серьезную озабоченность касательно права на свободу религии или убеждений и защиты религиозных меньшинств. ИГПХ публично взяло на себя ответственность за 8 из этих нападений, опубликовав соответствующее заявление через информационное агентство «Аль-Амак», связанное с «Исламским государством». 4 из 12 инцидентов имели место в 2016 г., а 8 – в первые 10 месяцев 2017 г.». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1-2.

¹⁰⁸ МООНСА, Афганцы в поисках демократии на фоне новых вызовов и здоровых дебатов, 31 мая 2018 г., <https://unama.unmissions.org/afghans-search-democracy-new-challenges-and-healthy-debate>; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf.

¹⁰⁹ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 5.

¹¹⁰ «В 2017 г. большинство жертв среди гражданского населения, ответственность за которые несут проправительственные силы, возникли в результате действий Афганских национальных сил безопасности. В 2016 г. МООНСА установлено, что проправительственные силы несут ответственность за 2731 жертву среди гражданского населения (905 погибших и 1826 раненых). [...] МООНСА зафиксировала 631 жертву среди гражданского населения (295 погибших и 336 раненых) в результате воздушных операций, что на 7% больше, чем в 2016 году, в том числе на 18% больше по числу погибших». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 4-5. По сравнению с 2016 годом количество жертв среди гражданского населения в результате наземных столкновений, отнесенных на счет действий проправительственных сил, в 2017 году сократилось на 37%. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 20.

Изменение стратегии США в Афганистане¹¹¹ привело к значительному увеличению числа воздушных операций в 2017 г., что повлекло за собой существенные жертвы среди гражданского населения¹¹². В 2017 г. воздушные операции международных вооруженных сил и ВВС Афганистана в совокупности привели к 631 жертве среди гражданского населения (295 погибшим и 336 раненым), что составляет увеличение числа погибших на 18% по сравнению с 2016 г.¹¹³ Эта тенденция сохранилась в первом полугодии 2018 г., в котором МООНСА зафиксировала 353 жертвы среди гражданского населения (149 погибших и 204 раненых), что на 52% больше, чем за аналогичный период 2017 г.¹¹⁴ Женщины и дети по-прежнему составляли более половины всех жертв среди гражданского населения в результате авиаударов; число жертв среди детей в результате этих действий увеличилось на 64% по сравнению с первой половиной 2017 г.¹¹⁵

В 2017 году от мин, взрывоопасных пережитков войны и взрывных устройств, срабатывающих при контакте с жертвой, в среднем за месяц пострадало 170 человек, что больше в сравнении с предыдущим годом, когда средний показатель жертв составлял 162 человека в месяц. Согласно оценкам, в стране еще остается 3227 минных полей, 315 районов боевых действий и 38 загрязненных боеприпасами стрельбищ, что негативно сказывается на жизни 1423 населенных пунктов¹¹⁶.

В 2017 г. значительно увеличилось количество случаев трансграничных обстрелов, от которых особенно продолжали страдать районы восточного Афганистана. В 2017 году было зафиксировано 29 таких инцидентов, приведших к 71 жертве среди гражданского населения (23 погибших и 48 раненых), т.е. число инцидентов возросло более чем втрое, а количество жертв среди гражданского населения – более чем в четыре раза по сравнению с 2016 годом¹¹⁷.

11. Инциденты, связанные с безопасностью

В 2017 г. МООНСА зафиксировала в общей сложности 23744 инцидента, связанного с безопасностью. Это самый высокий показатель за все время, хотя он лишь едва превзошел

¹¹¹ МГПК, Опасная эскалация в Афганистане, 31 января 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/dangerous-escalation-afghanistan>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 17; Министерство обороны США, Укрепление безопасности и стабильности в Афганистане, декабрь 2017 г., <https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/1225-Report-Dec-2017.pdf>, стр. 3-4.

¹¹² В 2017 г. ООН зарегистрировала 950 авиаударов, что на 67,6% больше, чем в 2016 г. ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, пп. 14-16; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 17. См. также интернет-портал Military.com, На «боевом дежурстве» в Афганистане будут находиться еще 3 тысячи военнослужащих, <https://www.military.com/daily-news/2017/10/03/additional-3k-us-troops-afghanistan-will-be-combat-duty.html>. «В сентябре был зафиксирован рекордный месячный показатель количества боеприпасов, использованных в Афганистане, начиная с 2012 г.: по целям «Талибана» и ИГИЛ-ПХ был выпущен 751 боеприпас, что на 50% больше, чем в августе. Это увеличение можно объяснить стратегией Президента по более упреждающему реагированию на деятельность экстремистских группировок, которые угрожают стабильности и безопасности афганского народа». Центральное командование ВВС США, Объединенный центр воздушных операций, сводка по возможностям ВВС, 30 сентября 2017 г., <http://www.afcent.af.mil/Portals/82/Documents/Airpower%20summary%20summary%20summary%20September%202017.pdf?ver=2017-10-06-082818-797>, стр. 1.

¹¹³ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 5-6. В 2017 г. ООН зарегистрировала 950 авиаударов, что на 67,6% больше, чем в 2016 г., что повлекло за собой значительные жертвы среди АПЭ и гражданского населения. ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, пп. 14-16; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 17.

¹¹⁴ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 5.

¹¹⁵ Там же.

¹¹⁶ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, пп. 46-47.

¹¹⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 19. См. также Агентство «Хаама Пресс», В афганской провинции Кунар продолжаются трансграничные обстрелы, 22 марта 2018 г., <https://www.khaama.com/cross-border-shelling-continues-in-kunar-province-of-afghanistan-04699/>; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Кабул требует от Исламабада прекратить трансграничные обстрелы, 2 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/07/end-cross-border-shelling-kabul-asks-islamabad>.

показатель 2016 г. Самое большое число таких случаев в 2017 г. соответствует количеству вооруженных столкновений (14998), затем следуют инциденты, связанные с применением СВУ. Частыми также оставались удары авиации (в 2017 г. было зафиксировано 960 авиаударов, что на 67,6% больше, чем в 2016 г.). Наибольшее число инцидентов произошло в восточном регионе, за которым следовал южный регион: на эти два региона пришлось 55% всех инцидентов в сфере безопасности¹¹⁸.

С. Обстановка в области прав человека

Вопреки заявлению правительства Афганистана о готовности к выполнению национальных и международных обязательств в области прав человека, его деятельность по обеспечению защиты прав человека по-прежнему не является последовательной. Сообщается, что широкие слои населения, включая женщин, детей, представителей этнических меньшинств, заключенных и других лиц, по-прежнему подвергаются многочисленным нарушениям прав человека со стороны различных элементов¹¹⁹.

1. Нарушения прав человека

Нарушения прав человека в отношении гражданского населения, по сообщениям, совершаются во всех регионах страны, вне зависимости от того, кому они подконтрольны. Как сообщается, на подконтрольных правительству территориях регулярно имеют место нарушения со стороны государства и его представителей¹²⁰. В районах, где контроль (в т.ч. частичный) осуществляется проправительственными вооруженными группами, ими также безнаказанно совершаются нарушения прав человека¹²¹. Точно так же, как сообщается, в районах, контролируемых АПЭ, совершаются многочисленные нарушения прав человека, в т.ч. путем создания параллельных структур правосудия¹²².

Кроме того, сообщается, что права человека нарушаются как государственными, так и негосударственными субъектами за пределами непосредственно подконтрольной им

¹¹⁸ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768–S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, п. 14.

¹¹⁹ См., например, МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 8-14; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>; МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>.

¹²⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 48-51; «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>.

¹²¹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 52-53.

¹²² Глобальный центр по вопросам ответственности за защиту, Группы населения, подвергающиеся риску: Афганистан, 15 марта 2018 г., <http://www.global2p.org/regions/afghanistan>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 26-42; «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>.

территории¹²³. Как сообщается, серьезные нарушения прав человека особенно распространены в районах, за которые ведется борьба и где продолжаются боевые действия¹²⁴.

а) Нарушения прав человека государственными субъектами

Различные государственные субъекты и их представители подвергались обвинениям в совершении грубых нарушений прав человека. Согласно сообщениям, сотрудники силовых структур совершали противозаконные убийства, были замешаны в случаях растления и эксплуатации детей¹²⁵. Как сообщается, правительственные чиновники, сотрудники силовых структур и следственных изоляторов, а также полицейские применяли пытки или другие формы жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (см. ниже)¹²⁶. По сообщениям, нарушения прав человека, совершенные каждым из этих государственных субъектов, в большинстве случаев оставались безнаказанными¹²⁷.

В серии отчетов МООНСА фиксировала повсеместное применение сотрудниками Национального управления безопасности (НУБ), Афганской национальной полиции (АНП), Афганской местной полиции (АМП) и Афганской национальной армии (АНА) пыток и жестокого обращения с лицами, задержанными в связи с конфликтом¹²⁸. Сообщается, что у задержанных отсутствует доступ к средствам правовой защиты и реальный доступ к услугам судебных адвокатов¹²⁹. Также сообщалось, что посягательства на права и пытки задержанных происходили в подведомственных силовым структурам неофициальных местах содержания под стражей, к которым нет доступа у независимых наблюдателей¹³⁰. Официальные статистические данные о количестве лиц, задержанных в связи с конфликтом, которые содержатся за пределами официальных пенитенциарных учреждений, отсутствуют¹³¹. В июне 2017 г. Комитет ООН

¹²³ По имеющимся сообщениям, и проправительственные силы, и АПЭ совершают нарушения прав человека, как то целевые убийства; боевые операции с жертвами среди гражданского населения; комбинированные атаки и атаки террористов-смертников; угрозы, домогательства и запугивание, как в контролируемых ими районах, так и за их пределами. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 26-42, 43-54; Новости Би-би-си, По данным Би-би-си, талибы угрожают 70% Афганистана, 31 января 2018 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-42863116>; Газета «Нью-Йорк Таймс», Какая часть территории Афганистана находится под контролем «Талибаана» после 16 лет войны со США?, 23 августа 2017 г., <https://www.nytimes.com/interactive/2017/08/23/world/asia/afghanistan-us-taliban-isis-control.html>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, pp. 16-17; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, pp. 18-19; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, pp. 17, 20; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 июня 2017 г., A/71/932-S/2017/508, <http://www.refworld.org/docid/5a2563924.html>, pp. 15-16.

¹²⁴ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежеквартальный доклад за период с 1 января по 31 марта 2018 г., 12 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ad88e164.html>, стр. 1-4; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 8-53.

¹²⁵ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 13.

¹²⁶ Международный уголовный суд, Общедоступная отредактированная версия «Запроса о разрешении на расследование по статье 15», 20 ноября 2017 г., ICC-02/17-7-Conf-Exp, <https://www.icc-cpi.int/Pages/record.aspx?docNo=ICC-02/17-7-Red>, стр. 78-86; МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>.

¹²⁷ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; Международный уголовный суд, Общедоступная отредактированная версия «Запроса о разрешении на расследование по статье 15», 20 ноября 2017 г., ICC-02/17-7-Conf-Exp, <https://www.icc-cpi.int/Pages/record.aspx?docNo=ICC-02/17-7-Red>, стр. 7-8, <http://www.refworld.org/docid/5711040d4.html>.

¹²⁸ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html> (предыдущие доклады были опубликованы в 2015, 2013 и 2011 гг.); Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, pp. 9, 25.

¹²⁹ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>, стр. 45-46, 50-53, 59; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, pp. 11, 17.

¹³⁰ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>, стр. 34. Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 15.

¹³¹ СГИВА, Квартальный доклад Конгрессу США, 30 апреля 2018 г., <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-04-30qr.pdf>, стр. 141.

против пыток выразил свою глубокую обеспокоенность по поводу общей культуры безнаказанности, подчеркнув, что лица, совершившие военные преступления и тяжкие нарушения прав человека, в том числе пытки, продолжают занимать официальные должности или выдвигаться на такие должности, в том числе в органах власти¹³². Комитет выразил опасения, что это, в свою очередь, способствует распространению снисходительного отношения к пыткам и их легитимизации в афганском обществе¹³³.

Как сообщается, в учреждениях пенитенциарной системы под управлением Центральной пенитенциарной службы наблюдаются такие проблемы как переполненность и неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия¹³⁴. По сообщениям, по-прежнему распространено произвольное и незаконное содержание под стражей¹³⁵. Сообщается, что сотрудники правоохранительных органов используют пытки с целью силой получить признания от лиц, задержанных, в частности, в связи с конфликтом¹³⁶. Поступают сообщения о том, что женщины-заключенные подвергаются сексуальному насилию и издевательствам¹³⁷.

Продолжают вызывать тревогу нарушения прав человека, совершаемые сотрудниками АМП в отношении гражданского населения¹³⁸. Кроме того, по-прежнему вызывает беспокойство отсутствие механизмов привлечения к ответственности сотрудников АМП за нарушения прав человека, совершенные в прошлом и в настоящий период, а также информация о том, что сотрудники АМП подконтрольны местным влиятельным фигурам¹³⁹. В 2017 году, согласно данным МООНСА, число жертв среди гражданского населения в результате действий сотрудников АМП составило 114 человек, в т.ч. 27 погибших и 87 раненых (в 2016 г. было зафиксировано 25 погибших и 40 раненых)¹⁴⁰. Среди наиболее распространенных нарушений, отнесенных на счет АМП, - целевые и преднамеренные убийства гражданских лиц, жестокие избиения, уничтожение имущества, угрозы, запугивание и домогательства¹⁴¹.

МООНСА продолжает фиксировать случаи причастности силовых структур к случаям, которые негативно сказывались на образовательном процессе. В большинстве случаев это было занятие школ, иногда временное, с целью использования в качестве базы для боевых операций.

¹³² Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, пп. 7, 11, 15.

¹³³ Там же, п. 7.

¹³⁴ ИОВМ, Афганистан: заключенных женщин держат вдали от дома, 27 февраля 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-female-prisoners-jailed-far-from>; ИОВМ, Афганская тюрьма сродни смертельной западне, 13 декабря 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-prison-deemed-death-trap>; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 29; СГИВА, Квартальный доклад Конгрессу США, 30 апреля 2018 г., <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2018-04-30qr.pdf>, стр. 141.

¹³⁵ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, пп. 13, 15, 17, 25; МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>.

¹³⁶ «МООНСА особенно обеспокоена тем, что в настоящем докладе зафиксированы наибольшие масштабы пыток и жестокого обращения в отношении лиц, задержанных в связи с конфликтом и содержащихся в учреждениях АНП, начиная с 2010 г., когда была начата нынешняя программа мониторинга мест содержания под стражей». МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>, стр. 7, а также, в более широком смысле, стр. 6-7, 13; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 27.

¹³⁷ Интернет-издание The Diplomat, Женщины в моральных тюрьмах Афганистана, 8 марта 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/03/the-women-in-afghanistans-moral-prisons/>; газета Daily Times, Пытки и сексуальное насилие в Афганистане, 13 февраля 2017 г., <https://dailytimes.com.pk/29186/torture-and-sexual-violence-in-afghanistan/>; HRW, Афганистан: положить конец обвинениям в «моральных преступлениях» и «проверкам девственности», 25 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/574696bb4.html>.

¹³⁸ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>, стр. 9-10.

¹³⁹ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 49-50; «Голос Америки», Афганская местная полиция: противоречивая сила, которая заполняет пробел в сфере безопасности, 20 ноября 2017 г., <https://www.voanews.com/a/afghan-local-police-security/4126335.html>; ААС, Актуальная информация об Афганской местной полиции: обеспечение ее вооружения, подготовки, оплаты и функционирования, 5 июля 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/update-on-the-afghan-local-police-making-sure-they-are-armed-trained-paid-and-exist/>.

¹⁴⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 49.

¹⁴¹ Там же, стр. 49-50.

Использование школ в таких целях превращает школы из защищенных гражданских объектов в законные военные цели, что серьезно влияет на безопасность детей, а также на возможность получения ими образования¹⁴².

МООНСА также выразила свою обеспокоенность по поводу связанных с конфликтом инцидентов, отнесенных на счет афганских сил безопасности, в которых объектами были больницы, клиники и медицинские работники¹⁴³. В конце 2017 г. поисковые операции в медицинских учреждениях, проведенные афганскими силовиками, привели к жертвам среди гражданского населения и арестам и притеснениям медицинских работников, повреждению медицинского оборудования и блокированию доставки предметов медицинского назначения¹⁴⁴.

Государственные субъекты, как сообщается, ограничивают право на свободу выражения мнения, применяя насилие и запугивание в отношении журналистов и средств массовой информации¹⁴⁵.

b) Нарушения прав человека проправительственными вооруженными группами

Сообщается, что проправительственные вооруженные группы ответственны за многочисленные нарушения прав человека, включая преднамеренные убийства, нападения, вымогательство, запугивание и кражи имущества¹⁴⁶. В 2017 году МООНСА зафиксировала 92 жертвы среди гражданского населения (26 погибших и 66 раненых) в результате действий таких групп, тогда как в 2016 г. было зафиксировано 185 жертв среди гражданского населения (52 убитых и 133

¹⁴² «[П]риблизительно 75%, или 17 из 23 случаев нарушения безопасности, связанных с выборами, произошло в школах или мечетях, используемых в целях, связанных с выборами. Два инцидента в школах касались похищения шести гражданских лиц, один – поджога школы, один – срабатывания СВУ в школе, один – срабатывания СВУ в мечети, а в остальных вышеупомянутых инцидентах в школах и мечетях имели место угрозы, запугивание и домогательства». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf, стр. 1. «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eeac4.html>; HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 17. «Число подтвержденных нападений на школы и сотрудников учебных заведений сократилось до 77 по сравнению со 132 в 2015 году. В ходе интенсивных боев между Афганскими национальными силами обороны и безопасности и движением «Талибан» школы попадали под перекрестный огонь». ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 28. Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 28. См. также «Голос Америки», Правительство и «Талибан» используют афганские школы как военные базы, 26 января 2017 г., <https://www.voanews.com/a/afghanistan-schools-used-as-military-by-government-taliban/3694992.html>; HRW, «Образование на линии фронта» - использование школ в военных целях в афганской провинции Баглан, 17 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b874d74.html>, стр. 1, 15, 18.

¹⁴³ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 15.

¹⁴⁴ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 15; УКГВ, Гуманитарный бюллетень, вып. 68: Афганистан, 30 сентября 2017 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-68-01-30-september-2017-endari>, стр. 2; Всемирная организация здравоохранения, Число нападений на медицинские учреждения в Афганистане растет, 19 августа 2017 г., <http://www.emro.who.int/afg/afghanistan-news/attacks-on-healthcare-on-the-rise-in-afghanistan.html>; МККК, Афганистан: больницы под прицелом, а расплачиваются дети, 20 мая 2017 г., <https://www.icrc.org/en/document/afghanistans-hospitals-are-under-attack-and-children-are-paying-price>.

¹⁴⁵ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; АКЗЖ, Полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., январь 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 2, 4; «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>; АКЗЖ, Полугодовой доклад за январь-июнь 2017 г., 24 июля 2017 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 2.

¹⁴⁶ Как сообщалось, нарушения прав человека включали угрозы и (или) домогательства в отношении гражданских лиц, которые не платили незаконные налоги, установленные проправительственными вооруженными группами. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 51-52. См. также РСЕ/РС, Избиение афганки продемонстрировало последствия привлечения ополченцев к обеспечению безопасности, 6 февраля 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-woman-beating-tarkhan-province/29023420.html>; газета The Guardian, Афганистан финансирует злоупотребляющее ополчение, а американские военные «игнорируют» ситуацию, заявляют официальные лица, 26 декабря 2016 г., <https://www.theguardian.com/world/2016/dec/26/afghanistan-us-military-militia-funding-human-rights>.

раненых)¹⁴⁷. Сообщается, что в 2017 г. большинство этих жертв были вызваны наземными столкновениями, за ними следуют целевые убийства гражданских лиц¹⁴⁸.

Правовая база для существования проправительственных вооруженных групп в законодательстве Афганистана отсутствует¹⁴⁹. В составе этих групп есть влиятельные лица и ополченцы, привлеченные афганскими силами безопасности к борьбе против АПЭ, однако они не подчиняются структурам АНСБ¹⁵⁰. Как сообщается, безнаказанность за нарушения прав человека, совершенные проправительственными вооруженными группами, остается повсеместным явлением¹⁵¹.

с) Нарушения прав человека антиправительственными элементами

По сообщениям, АПЭ осуществляют внесудебные казни, применяют пытки и жестокое обращение, а также препятствуют реализации гражданскими лицами права на свободу передвижения, свободу выражения взглядов, свободу религии, участие в политической жизни, доступ к образованию и медицинскому обслуживанию и права на эффективные средства правовой защиты. В 2017 г. МООНСА зафиксировала 6768 жертв среди гражданского населения (2303 погибших и 4465 раненых) в результате действий АПЭ, при этом за 4385 жертв среди гражданского населения (1574 погибших и 2811 раненых) ответственность либо публично взяло на себя движение «Талибан», либо возложена на это движение, а за 1000 жертв (399 погибших и 601 раненого) ответственность либо публично взяло на себя «Исламское государство», либо возложена на него¹⁵².

Сообщается, что в районах, подконтрольных АПЭ, и не только в них, АПЭ пользуются отсутствием правительственных механизмов или органов правосудия с целью установления собственных параллельных «судебных» структур¹⁵³. МООНСА отмечает, что «[в]се наказания, применяемые негосударственными вооруженными группами в рамках параллельных структур правосудия, являются по законодательству Афганистана незаконными, представляют собой

¹⁴⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 43, 51; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 82. МООНСА отметила, что падение количества жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет проправительственных вооруженных групп, в 2017 г. по сравнению с 2016 г. стало результатом, главным образом, резкого уменьшения числа жертв среди гражданского населения вследствие действий этих групп во время наземных столкновений. МООНСА, там же, февраль 2018 г., стр. 51.

¹⁴⁸ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 51.

¹⁴⁹ Там же, стр. 52.

¹⁵⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 51-52; ААС, Еще больше ополченцев? Часть 2. Предлагаемая афганская территориальная армия в борьбе против ИГПХ, 23 сентября 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/more-militias-part-2-the-proposed-afghan-territorial-army-in-the-fight-against-iskp/>; «Голос Америки», Афганистан раскрыл планы в отношении сомнительных ополченцев, 22 февраля 2018 г., <https://www.voanews.com/a/afghanistan-militia-force/4265987.html>.

¹⁵¹ «Проправительственные вооруженные группы и далее безнаказанно совершали посяательства на права человека. На протяжении всего 2017 года продолжали поступать сообщения, в которых утверждалось, что Правительство по-прежнему упорно избегает привлечения членов проправительственных вооруженных групп к ответственности за нарушения, совершенные в отношении гражданских лиц. [...] Во многих случаях такая безнаказанность объясняется их связями с влиятельными политиками и высокопоставленными сотрудниками службы безопасности, что позволяет вооруженным группам пользоваться неустойчивой ситуацией в плане безопасности, злоупотреблять силой в отношении местного населения и подвергать гражданских лиц в районах, где они действуют, риску причинения вреда». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 52.

¹⁵² Еще 1346 (346 погибших и 1046 раненых) были отнесены на счет АПЭ, однако никто публично не взял на себя за них ответственность либо отнести их на счет какой-либо конкретной группы не представлялось возможным. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 26. «Этот показатель демонстрирует снижение на 12% числа жертв среди гражданского населения, отнесенных на счет «Талибана» в 2016 году. При этом нужно учитывать недостаток сведений по районам, контролируемым талибами, вероятно, из-за труднодоступности для МООНСА и, как следствие, невозможности зафиксировать причастность «Талибана» к некоторым нападениям, повлекшим за собой жертвы среди гражданского населения, что приводит к отнесению части показателей на счет неустановленных антиправительственных элементов». Там же, стр. 27.

¹⁵³ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 36; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 39.

преступные деяния и могут приравняться к военным преступлениям»¹⁵⁴. В 2017 г. МООНСА зафиксировала 23 случая применения антиправительственными элементами таких наказаний к гражданским лицам, что привело к 33 жертвам среди гражданского населения (21 погибший и 12 раненых), что на 34% меньше, чем в 2016 г.¹⁵⁵. Среди примеров наказаний, назначенных параллельными структурами правосудия, - публичная казнь путем забивания камнями и расстрела, избития и порка, а также ампутация органов¹⁵⁶. Кроме того, АПЭ, по сообщениям, вводят незаконные налоги в районах, где они пытаются создать параллельные системы управления¹⁵⁷.

Сообщается, что АПЭ ограничивают право на свободу выражения мнения. Гражданские лица, открыто высказывающиеся против АПЭ или в поддержку правительства, а также гражданские лица, которые обвиняются АПЭ в шпионаже в пользу правительства, рискуют подвергнуться насилию и упрощенной процедуре судебных разбирательств в параллельных и незаконных судебных органах, которые подчиняются этим АПЭ. Наказанием за подобные предполагаемые «преступления» обычно является смертная казнь (см. раздел III.A.1.g)¹⁵⁸. «Талибан» и «Исламское государство», по сообщениям, применяли угрозы, запугивание и жестокие нападения в отношении средств массовой информации и журналистов, которые, как они считают, публикуют критические репортажи о них¹⁵⁹. Как следствие, журналисты, по сообщениям, прибегают к самоцензуре из опасений за свою безопасность (см. раздел III.A.2)¹⁶⁰.

Сообщается также, что АПЭ вводят ограничения права на участие в политической жизни. После того, как 14 апреля 2018 г. началась регистрация избирателей¹⁶¹, АПЭ, по сообщениям, совершали нападения на пункты регистрации избирателей и пункты выдачи «тазкира» (национальных удостоверений личности), которые сопровождалась, в частности, целевыми убийствами, похищениями людей, угрозами, запугиваниями и домогательствами в отношении лиц, имеющих отношение к выборам, и сотрудников силовых структур¹⁶². Как сообщается, АПЭ

¹⁵⁴ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 36.

¹⁵⁵ МООНСА отмечает, что «такие случаи, вероятно, отражаются не полностью, учитывая ограниченный доступ в районы, контролируемые антиправительственными элементами». Там же, стр. 36.

¹⁵⁶ Там же, стр. 36; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>.

¹⁵⁷ Центр Landinfo, Афганистан: организация и структура движения «Талибан», 23 августа 2017 г., https://landinfo.no/asset/3589/1/3589_1.pdf; Брукингский институт, Возрождение терроризма в Афганистане: «Аль-Каида», ИГИЛ и другие, 27 апреля 2017 г., <https://www.brookings.edu/testimonies/afghanistans-terrorism-resurgence-al-qaeda-isis-and-beyond/>.

¹⁵⁸ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 39; см. также источники, процитированные в разделе III.A.1.g.

¹⁵⁹ Организация «Репортеры без границ», «Репортеры без границ» осуждают смертоносное нападение на государственное радио и телевидение в Джелалабаде, 18 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/591d5a627.html>; АКЗЖ, Полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., январь 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2018/01/Six-Month-Report-July-Dec-2017-AJSC-English.pdf>; неправительственная организация Nai, Поддержка открытых СМИ в Афганистане, ежегодный доклад о ситуации в сфере СМИ за 2017 г., декабрь 2017 г., <http://nai.org.af/files/documents/mw/annual/Annual%20report%20English%20version%202017.pdf>. См. также источники, процитированные в разделе III.A.2.

¹⁶⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 39; «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>. См. также источники, процитированные в разделе III.A.2.

¹⁶¹ Независимая избирательная комиссия Афганистана, Начало первого этапа регистрации избирателей в центрах провинций, 2018 г., <http://www.iec.org.af/media-section/press-releases/1039-vr-commencement-2018>.

¹⁶² МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 3-4; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf; Агентство «Рейтер», Взрыв в Кабуле продемонстрировал опасность для долгожданных выборов в Афганистане, 23 апреля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/kabul-blast-highlights-risk-to-long-delayed-afghan-vote-idUSKBN1HU1X3>. «Вскоре после того, как «Талибан» отказался взять на себя ответственность, «Исламское государство» через свое информационное агентство «Амак» заявило, что именно оно стояло за этой кровавой бойней. [...] Официальные лица заявили, что даже центры провинций не справляются с задачей открытия всех без исключения пунктов регистрации избирателей. «В г. Кундуз и деревнях, относящихся к нему, - 55 пунктов регистрации избирателей, 20 из которых закрыты, поскольку соответствующие деревни контролирует «Талибан», заявил генерал Абдул-Хамид Хамиди, начальник полиции провинции Кундуз». Газета «Нью-Йорк Таймс», «Множество трупов»: террорист-самоубийца убил десятки людей, пришедших зарегистрироваться на выборы в Кабуле, 22 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/22/world/asia/suicide-bomber-afghanistan-elections.html>. См. также Телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: в результате нападений на пункты регистрации избирателей погибло 63 человека, 22 апреля 2018 г., <https://www.aljazeera.com/news/2018/04/afghanistan-deaths-attack-id-voter-registration-centre-kabul-180422063114761.html>.

предупреждали афганцев, чтобы они не регистрировались для участия в предстоящих выборах, а также налагали штрафы и (или) изымали национальные удостоверения личности у тех, кто все же зарегистрировался¹⁶³. За период с 14 апреля по 10 мая 2018 г., по данным учета МООНСА, произошло 23 связанных с выборами инцидента в сфере безопасности, которые привели к 271 жертве среди гражданского населения (86 погибших и 185 раненых)¹⁶⁴.

По имеющимся сведениям, АПФ также ограничивают право на свободу передвижения посредством создания незаконных контрольно-пропускных пунктов и использования СВУ¹⁶⁵. Хотя количество жертв среди гражданского населения в результате применения СВУ, не приводимых в действие смертниками, и целевых убийств в 2017 г. сократилось по сравнению с 2016 г., МООНСА зафиксировала рост количества жертв среди гражданского населения в результате комбинированных атак¹⁶⁶ и атак террористов-смертников¹⁶⁷ (605 погибших и 1690 раненых, что на 17% больше, чем в 2016 г.); количество жертв среди гражданского населения в результате целевых и преднамеренных убийств, как сообщается, осталось на уровне 2016 г.¹⁶⁸

Количество жертв среди гражданского населения в результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, ответственность за которые взяло на себя движение «Талибан», уменьшилось на 22% по сравнению с 2016 г., тогда как количество жертв среди гражданского населения в результате нападений такого же типа, ответственность за которые взяло на себя «Исламское государство», возросло на 18%¹⁶⁹. СВУ устанавливаются на сельскохозяйственных угодьях, тропях, дорогах общего пользования и в других общественных местах, из-за чего ограничивается доступ к медицинской помощи, образованию и источникам средств к существованию, а также создается обстановка страха и незащищенности, в которой гражданским лицам постоянно угрожает гибель, получение увечий, серьезных травм и уничтожение имущества¹⁷⁰. В результате атак террористов-смертников и комбинированных атак, по сообщениям, по-прежнему несоизмеримо страдало гражданское население города Кабула; в 2017 г. МООНСА зафиксировала рост числа жертв среди гражданского населения в Кабуле вследствие комбинированных атак и атак террористов-смертников на 17% по сравнению с 2016 г.¹⁷¹ В 2017 г. МООНСА впервые сообщила об атаках террористов-смертников и комбинированных атаках «Исламского государства» за пределами провинций Нангархар или Кабул, в частности, в провинции Герат.¹⁷²

¹⁶³ МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf, стр. 1; Телеканал «Толо Ньюз», Талибы отвергли призыв Гани к участию в выборах, 16 апреля 2018 г., <https://www.toloneews.com/afghanistan/taliban-rejects-ghani%E2%80%99s-call-them-take-part-elections>.

¹⁶⁴ 75% этих инцидентов, по сообщениям, произошло в школах или мечетях, используемых в целях проведения выборов. МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf.

¹⁶⁵ «В документации МООНСА для регистрации в базе данных в категорию «целевые убийства» включены также данные о некоторых случаях, в которых жертва на момент убийства непродолжительное время находилась под стражей у виновного, но это не было равносильно похищению, т.е. лицо, которое предполагается убить, останавливают вооруженные лица, проверяют его личность, а затем убивают его, обычно на незаконных блокпостах». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 64, сноска 307; См. также там же, стр. 33-34.

¹⁶⁶ «Согласно определению МООНСА, комбинированная атака включает следующие элементы: двое или более нападающих, оружие двух и более типов, причем одно из них - СВУ, подрываемое террористом-смертником (т.е. закрепляемое на теле СВУ или СВУ, устанавливаемое на автомобиле)». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 1, сноска 5.

¹⁶⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 4, 26.

¹⁶⁸ Там же, стр. 26, 28.

¹⁶⁹ Там же, стр. 28.

¹⁷⁰ Там же, стр. 28-33.

¹⁷¹ Количество жертв среди гражданского населения вследствие нападений террористов-смертников и комбинированных нападений возросло на 17% по сравнению с предыдущим годом, в результате чего в 2017 году было зафиксировано наибольшее число жертв среди гражданского населения начиная с 2009 года, когда МООНСА начала вести систематический учет жертв среди гражданского населения. Там же, стр. 29.

¹⁷² Там же, стр. 1-2, 29.

В своих официальных заявлениях движение «Талибан», как и раньше, подчеркивает, что оно поддерживает образование, и утверждает, что содействие образованию в стране является одной из его приоритетных задач¹⁷³. Сообщается, однако, что «Талибан» и «Исламское государство» используют школы и медресе в качестве мест для инструктажа и вербовки детей для выполнения боевых задач и вспомогательных функций¹⁷⁴. Как сообщается, талибы и боевики «Исламского государства» вмешиваются в учебные программы или делают попытки проверять их на предмет соответствия установленным ими критериям¹⁷⁵.

Продолжают поступать сообщения о случаях применения насилия, связанного с конфликтом, которые непосредственно влияют на доступ к образованию во всех регионах страны¹⁷⁶. Большая часть инцидентов, зафиксированных в 2017 г., отнесена на счет действий АПЭ, включая «Талибан». Это, в частности, поджоги школ, целевые убийства и запугивание учителей и работников школ, применение СВУ в школах или вблизи школ, ракетные обстрелы образовательных учреждений, закрытие школ, в первую очередь школ для девочек¹⁷⁷. В июле 2018 г. МООНСА выразила обеспокоенность по поводу наметившейся среди антиправительственных элементов тенденции выбирать в качестве целей школы и сотрудников сферы образования при осуществлении ответных действий на операции проправительственных сил¹⁷⁸. Кроме того, как сообщалось, боевики захватывали и использовали школы в военных целях в нарушение их статуса объектов, находящихся под защитой международного гуманитарного права, чем лишали детей доступа к образованию¹⁷⁹. Более того, как сообщается, многие школы в Афганистане по-прежнему закрыты в связи со сложившейся обстановкой в области безопасности¹⁸⁰.

¹⁷³ См., например, заявления, опубликованные «Талибаном»: Исламский эмират Афганистан, Враждебность кабульской администрации по отношению к религиозным школам и богословам, 8 апреля 2018 г., <https://alemarah-english.com/?p=27449>; Исламский эмират Афганистан, Афганистан в январе месяце 2018 г., 14 февраля 2018 г., <https://alemarah-english.com/?p=25644>.

¹⁷⁴ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 21. См. также справочную информацию о роли медресе в Афганистане: Королевский колледж обороны Дании, Роль медресе, оценка выбора родителей, финансовые конвейеры и последние события в сфере религиозного образования в Пакистане и Афганистане, январь 2018 г., https://pure.fak.dk/ws/files/7378697/The_Role_of_Madrasas.pdf, стр. 98-120.

¹⁷⁵ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 69-70; Центр Landinfo, Афганистан: организация и структура движения «Талибан», 23 августа 2017 г., https://landinfo.no/asset/3589/1/3589_1.pdf, стр. 22; телеканал «Толо Ньюз», ДАИШ угрожает заменить учебную программу в районе Джаузджан, 5 июля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/daesh-threatens-replace-curriculum-jawzjan%E2%80%99s-district>; интернет-издание The Diplomat, Школы «Талибана», 3 ноября 2016 г., <https://thediplomat.com/2016/11/the-schools-of-the-taliban/>.

¹⁷⁶ ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 28; ИОВМ, Повсеместное закрытие школ в афганской провинции: отсутствие безопасности в районах означает, что мальчики и девочки попросту не могут учиться, 27 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/school-closures-hit-afghan-province>; ИОВМ, Афганистан: система образования в провинции Гор близка к краху, <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-ghors-education-system-near>.

¹⁷⁷ Информационное агентство «Ариана Ньюз», В результате конфликта в провинции Джаузджан закрыто 70 школ, 10 апреля 2018 г., <https://ariananews.af/conflict-leaves-70-schools-closed-in-jawzjan/>; агентство «Пажвок Ньюз», 12 школ в провинции Нангархар по-прежнему закрыты из-за отсутствия безопасности, 1 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/01/12-nangarhar-schools-remain-close-due-insecurity>; HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 66-71; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 13.

¹⁷⁸ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 3.

¹⁷⁹ HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eac4.html>; HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 17, 71-72.

¹⁸⁰ Телеканал 1TV News, Афганистан: ДАИШ закрыло десятки школ на севере Афганистана, заявляют местные официальные лица, 9 декабря 2017 г., <http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/32477-daesh-closes-dozens-of-schools-in-north-afghanistan-local-officials>; HRW, «Я не буду врачом, и однажды вы заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 78, цитата из интервью HRW с заместителем министра общего образования, Кабул, 7 мая 2016 г. См. также ИОВМ, Повсеместное закрытие школ в афганской провинции: отсутствие безопасности в районах означает, что мальчики и девочки попросту не могут учиться, 27 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/school-closures-hit-afghan-province>; телеканал «Толо Ньюз», В Афганистане закрыто более тысячи школ, 2 января 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/more-1000-schools-closed-across-afghanistan>.

Как сообщается, АПЭ также ограничивали доступ к медицинскому обслуживанию¹⁸¹. В 2017 году МООНСА зафиксировала 75 инцидентов, в которых действия АПЭ были направлены на больницы и медицинских работников (в результате которых 31 человек погиб и 34 было ранено), тогда как в 2016 г. было зафиксировано 120 таких инцидентов (10 погибших и 13 раненых)¹⁸². Кроме того, как сообщается, АПЭ ввели запреты на проведение кампаний вакцинации от полиомиелита в некоторых регионах страны, а в другие регионы проводящие вакцинацию медицинские работники не могут попасть в связи с обстановкой в сфере безопасности¹⁸³.

По имеющимся сведениям, АПЭ все чаще ущемляют право на свободу религии, в частности, осуществляя нападения на места богослужения, религиозных лидеров и верующих. Кроме того, АПЭ угрожают отдельным лицам и общинам, которых они считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они тракуются АПЭ, и нападают на них¹⁸⁴.

2. Способность и готовность государства обеспечить защиту гражданского населения от нарушений прав человека

Несмотря на то, что нормативно-правовая база предусматривает защиту прав человека, практическое выполнение Афганистаном своих обязательств по защите и содействию реализации прав человека в соответствии с национальным и международным законодательством часто остается сложной задачей. Работа государственных органов Афганистана и соблюдение принципа верховенства права оцениваются как крайне неэффективные¹⁸⁵.

Способность правительства обеспечивать защиту прав человека ослаблена из-за отсутствия безопасности и многочисленных нападений со стороны АПЭ. В сельских районах и районах, где обстановка нестабильна, по сообщениям, официальная система правосудия в целом слаба и не

¹⁸¹ «В 2017 году МООНСА зафиксировала временное закрытие по меньшей мере 147 медицинских учреждений из-за угроз со стороны антиправительственных элементов, тогда как в 2016 году были закрыты 20 учреждений. Учреждения закрывались на разные сроки – от нескольких часов, с частичным продолжением обслуживания, до нескольких месяцев, с полным прекращением работы, что негативно сказывалось на доступе к медицинским услугам значительного количества людей в этих районах». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 15. См. также ИРИН, Афганское здравоохранение под угрозой из-за нарушения доступа к медицинскому обслуживанию вследствие эскалации конфликта, 26 октября 2017 г., <https://www.irinnews.org/feature/2017/10/26/afghan-healthcare-under-siege-escalating-conflict-cuts-access>; УКГВ, Гуманитарный бюллетень, вып. 68: Афганистан, 30 сентября 2017 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-humanitarian-bulletin-issue-68-01-30-september-2017-endarj>, стр. 2; Газета «Нью-Йорк Таймс», Афганская провинция, взятая в тиски талибами, лишена доступа к медицинскому обслуживанию, 23 сентября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/09/23/world/asia/afghanistan-taliban-oruzgan-hospitals.html>; интернет-издание Dawn, Афганские врачи и больницы становятся военными жертвами «Талибана», 26 сентября 2017 г., <https://www.dawn.com/news/1360177>; газета The Guardian, Здравоохранение в Афганистане: «Врачам угрожают оружием, даже гражданские лица», 5 октября 2016 г., <https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2016/oct/05/healthcare-afghanistan-doctors-threatened-gunpoint-civilians>.

¹⁸² МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 14.

¹⁸³ Газета The Guardian, Афганское духовенство ведет переговоры с ИГИЛ, чтобы разрушить мифы о вакцинации от полиомиелита, 27 марта 2018 г., <https://www.theguardian.com/global-development/2018/mar/27/afghan-clerics-in-talks-with-isis-to-break-polio-myths>. По данным ВОЗ и ЮНИСЕФ, нападений на специалистов по полиомиелиту в 2017 г. совершено не было. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 16, из информации, полученной МООНСА от ЮНИСЕФ по электронной почте, 15 января 2018 г. Тем не менее, газета The Guardian в марте 2018 г. упомянула об убийстве специалиста по полиомиелиту и водителя и пропаже еще одного медицинского работника.

¹⁸⁴ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 37; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b534.html>. Анализ положения религиозных лидеров, подвергающихся опасности со стороны АПЭ, представлен в разделе III.A.1.h. Анализ положения лиц, считающихся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они тракуются АПЭ, приведен в разделе III.A.6. Анализ положения женщин и мужчин, которые считаются нарушителями общественных моральных норм, см. в разделе III.A.8.

¹⁸⁵ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 25; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. В ежегодном Индексе верховенства права за 2017 г., составленном «Всемирным проектом правосудия», Афганистан занимает 111-е место из 113 стран. Организация «Всемирный проект правосудия», Индекс верховенства права за 2017-2018 гг., 2018 г., https://worldjusticeproject.org/sites/default/files/documents/WJP_ROLI_2017-18_Online-Edition_0.pdf. См. также МФПЧ, Информация о первом заседании Специальной рабочей группы Европейского Союза и Афганистана по правам человека, надлежащему управлению и миграции (5 мая 2018 г., Кабул, Афганистан), без даты, https://www.fidh.org/IMG/pdf/20180503_eu-afghanistan-dialogue_bp.pdf.

способна обеспечить эффективное и объективное рассмотрение гражданских споров и уголовных дел¹⁸⁶. Имеются сведения о том, что судьи и прокуроры, назначенные правительством, часто вынуждены покидать начеленные пункты в связи с небезопасной обстановкой¹⁸⁷. Комитет ООН против пыток выразил обеспокоенность в связи с тем, что правительство не принимает надлежащих мер для обеспечения защиты лиц, отстаивающих права человека, и журналистов от гонений в связи с их деятельностью¹⁸⁸.

Наблюдатели отмечают, что такие факторы как высокий уровень коррупции, низкая эффективность управления и атмосфера безнаказанности ослабляют принцип верховенства права и способность государства обеспечить защиту от нарушений прав человека¹⁸⁹. По имеющимся сообщениям, привлечение к ответственности за нарушения прав человека обеспечивается слабо, а идея внедрения механизмов правосудия переходного периода практически не получила должной политической поддержки¹⁹⁰. Как упоминалось выше, ряд государственных субъектов, на которых возложена задача защиты прав человека, в том числе АНП и АМП, по сообщениям, в некоторых регионах страны сами безнаказанно нарушают права человека.

Как сообщается, коррупция затрагивает многие органы государственного аппарата на общенациональном, региональном и территориальном уровнях¹⁹¹. По сообщениям, афганские граждане вынуждены давать взятки за возможность получения доступа в государственные службы, например, в администрацию губернатора провинции, муниципальную администрацию и таможенное управление¹⁹². В полиции наблюдается системная коррупция, распространены

¹⁸⁶ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>.

¹⁸⁷ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 66; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Из-за отсутствия безопасности чиновники района Карабаг провинции Газни не могут туда попасть, 4 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/04/insecurity-keeping-ghazni%E2%80%99s-qarabagh-officials-bay>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>.

¹⁸⁸ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 43.

¹⁸⁹ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2018 г.: Афганистан, 2018 г., <https://freedomhouse.org/report/freedom-world/2018/afghanistan>; РСЕ/РС, Избиение афганки продемонстрировало последствия привлечения ополченцев к обеспечению безопасности, 6 февраля 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-woman-beating-tarkhan-province/29023420.html>; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, пп. 7, 11, 29-30; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>; МФПЧ, Информация о первом заседании Специальной рабочей группы Европейского Союза и Афганистана по правам человека, надлежащему управлению и миграции (5 мая 2018 г., Кабул, Афганистан), без даты, https://www.fidh.org/IMG/pdf/20180503_eu-afghanistan-dialogue_bp.pdf, стр. 3-4; Представительство Европейского Союза в Афганистане, Коррупция: пять шагов к искоренению культуры безнаказанности, 6 апреля 2017 г., https://ec.europa.eu/delegations/afghanistan/24286/corruption-five-steps-end-culture-impunity_en.

¹⁹⁰ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, стр. 2, п. 7; стр. 3, п. 11; стр. 4, п. 19; стр. 7, пп. 29-30.

¹⁹¹ ИОВМ, «Невыносимая» коррупция в афганской провинции, 12 февраля 2018 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1424557.html>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>. В 2017 г. 83,7% афганцев (респондентов) заявили, что коррупция является серьезной проблемой в Афганистане в целом, а 69,8% - что она является серьезной проблемой в их повседневной жизни. Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 10; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. Афганистан занял 177-е место среди 180 стран в Индексе восприятия коррупции за 2017 г.: «Трансперенси Интернэшнл», Индекс восприятия коррупции за 2017 г., https://www.transparency.org/news/feature/corruption_perceptions_index_2017. Информацию о стратегии правительства по борьбе с коррупцией см. также в публикации СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>; МООНСА, Борьба Афганистана против коррупции, март 2017 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/afghanistans_fight_against_corruption_the_other_battlefield_-_april_2017-english_2.pdf.

¹⁹² Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 100.

такие явления как злоупотребление служебными полномочиями и вымогательство¹⁹³. По имеющимся данным, система правосудия также поражена повальной коррупцией¹⁹⁴.

Как сообщается, в некоторых районах местные общины обращаются за помощью в разрешении гражданских споров к параллельным судебным структурам, например, к местным советам или старейшинам, или к судам «Талибана»¹⁹⁵. Тем не менее, МООНСА отмечает, что эти структуры традиционно навязывают общинам и что назначаемые данными структурами наказания, такие как казни и отсечение конечностей, представляют собой уголовные преступления в соответствии с законодательством Афганистана¹⁹⁶.

Д. Гуманитарная ситуация

Непрекращающийся конфликт в Афганистане по-прежнему крайне неблагоприятно сказывается на гуманитарной ситуации в стране¹⁹⁷. В результате общего ухудшения обстановки в области безопасности¹⁹⁸, в том числе заметного роста количества случаев нарушения безопасности в отношении работников гуманитарных организаций¹⁹⁹, доступ гуманитарных организаций к пострадавшим группам населения по-прежнему ограничен²⁰⁰. К концу 2017 г. из общей численности населения (около 34,5 млн чел.) 14 млн чел. жили в 120 районах, наиболее сильно пострадавших от конфликта²⁰¹. Из-за недостаточного присутствия гуманитарных организаций в затронутых конфликтом регионах особенно трудно получить жизненно важную помощь наиболее уязвимым категориям населения Афганистана²⁰².

Вследствие десятилетиями длящегося конфликта и периодических стихийных бедствий население Афганистана находится в крайне уязвимом положении, при этом механизмы адаптации многих людей уже исчерпаны. В результате продолжающегося конфликта уязвимость населения лишь усугубляется, при этом разрушаются источники средств к существованию, сокращается поголовье скота, растет уровень распространения инфекционных заболеваний,

¹⁹³ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 100; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>.

¹⁹⁴ ИОВМ, «Невыносимая» коррупция в афганской провинции, 12 февраля 2018 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1424557.html>. «Афганцы сообщают, что в среднем они дают самые большие взятки сотрудникам судебной системы/судов, при обращении по поводу трудоустройства и сотрудникам администраций губернаторов провинций». Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 11, 99-100; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., САТ/С/АФГ/СО/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, пп. 7, 11, 29-30.

¹⁹⁵ ИОВМ, «Невыносимая» коррупция в афганской провинции, 12 февраля 2018 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1424557.html>; «Немецкая волна», Тревожная тенденция: правосудие талибов в Афганистане, 15 марта 2017 г., <http://www.dw.com/en/the-disturbing-trend-of-taliban-justice-in-afghanistan/a-37950678>.

¹⁹⁶ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 36.

¹⁹⁷ УКГВ, Афганистан: план гуманитарного реагирования на 2018-2021 гг., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b066f657.html>, стр. 6.

¹⁹⁸ ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., А/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 61. Подробнее о ситуации в области безопасности см. в разделе II.B.

¹⁹⁹ «Сохранялись факторы, препятствующие гуманитарному доступу: с 15 декабря по 31 января произошло в общей сложности 39 инцидентов, затрагивающих Организацию Объединенных Наций и сотрудников гуманитарных учреждений. Всего в 2017 году сообщалось о 388 таких инцидентах по сравнению с 200 в 2016 году. Такой более высокий показатель можно объяснить отчасти затяжным характером конфликта в некоторых районах страны, а также улучшением отчет-ости. В 2017 году 21 гуманитарный работник погиб, 33 были ранены и 149 похищены. В декабре было зарегистрировано 19 случаев нападения на медицинских работников или медицинские учреждения, в результате чего общее число таких инцидентов за весь год достигло 143. Нападения на медицинских работников и медицинские учреждения составили 38 процентов от всех зарегистрированных в 2017 году инцидентов, связанных с нападениями на гуманитарный персонал». ГА ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., А/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, п. 44. См. также, например, газета The Guardian, ИГИЛ заявило об атаке на офис организации «Спасем детей» в Афганистане, 24 января 2018 г., <https://www.theguardian.com/world/2018/jan/24/explosion-attack-save-the-children-office-jalalabad-afghanistan>.

²⁰⁰ ГА ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., А/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, пп. 26, 44; ИРИН, Убийства сотрудников Красного Креста в Афганистане выявили ограничения в доступе к помощи, 13 февраля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b069b8a4.html>.

²⁰¹ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 6-7, 37.

²⁰² См., например: МККК, Афганистан: МККК сокращает свое присутствие в стране, 9 октября 2017 г., <https://www.icrc.org/en/document/afghanistan-icrc-reduces-its-presence-country>.

увеличивается масштаб перемещения населения, продолжают ущемляться права человека и возрастает уровень преступности²⁰³. Аналогичным образом, затянувшийся конфликт, неэффективное управление и слабость коррумпированных учреждений, как сообщается, привели к ситуации, когда готовность к стихийным бедствиям, механизмы снижения риска и реагирования на чрезвычайные ситуации малоэффективны или отсутствуют²⁰⁴. Вследствие этого стихийные бедствия, включая наводнения, оползни, землетрясения, засухи и суровые зимы, усиливают опасность для населения, сопротивляемость которого таким факторам и так нарушена²⁰⁵. Как результат, помимо тех 3,3 млн афганцев, которые в конце 2017 г. были признаны испытывающими острые гуманитарные потребности на 2018 г., было выявлено еще 8,7 млн граждан страны с хроническими потребностями, требующими принятия долгосрочных системных мер²⁰⁶. Гуманитарная ситуация в Афганистане еще более усугубилась из-за сильной засухи, от которой, по сообщениям, особенно страдают северные и западные регионы страны²⁰⁷.

Гуманитарная ситуация в Афганистане крайне неудовлетворительная. Сообщается, что свыше 1,6 млн. детей страдают от острого недоедания, а уровень смертности детей первого года жизни один из самых высоких в мире - 70 умерших на 1000 родившихся живыми²⁰⁸. По данным Центрального статистического управления Афганистана, доля населения, уровень жизни которого ниже официальной черты бедности в стране, в 2016-2017 гг. увеличилась до 55%, тогда как в 2007-2008 гг. этот показатель составлял 33,7%, а в 2011-2012 гг. – 38,3%²⁰⁹. 1,9 млн афганцев, по сообщениям, испытывает острую нехватку продовольствия²¹⁰. По оценкам, около 45% населения не имеет доступа к питьевой воде²¹¹. Афганистан остается беднейшей страной в

²⁰³ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 5; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 3. По данным INFORM, инструмента оценки рисков, разработанного Рабочей группой Межучрежденческого постоянного комитета по обеспечению готовности и устойчивости и Европейской Комиссией, Афганистан занимает третье место среди 191 страны по риску гуманитарных кризисов и катастроф, которые могут оказаться непосильным бременем для возможностей страны по реагированию на подобные ситуации. См. INFORM, Глобальный индекс рисков – результаты за 2018 г., декабрь 2017 г., <http://www.inform-index.org/Portals/0/InfoRM/2018/INFORM%20Annual%20Report%202018%20Web%20Spreads.pdf?ver=2017-11-29-171105-863>, стр. 6; См. также INFORM, Афганистан – характеристики страны, 2018 г., <http://www.inform-index.org/Countries/Country-profiles>.

²⁰⁴ Норвежский совет по делам беженцев/Центр контроля за внутренним перемещением (НСБ/ЦКВП), Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 9-10; УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 8.

²⁰⁵ См., например, агентство «Рейтер», В растерзанном войной Афганистане царит засуха, грозящая привести к чрезвычайной ситуации, 23 апреля 2018 г., <http://news.trust.org/item/20180423120914-3lhm2/>; УКГВ, Афганистан: обзор стихийных бедствий за 2018 г., 27 мая 2018 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/natural-disasters-0>; УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 18; Сеть систем раннего предупреждения об опасности голода, Прогноз продовольственной безопасности: низкий уровень снегонакопления и сухая почва могут повлиять на производство основных культур в 2018 г., февраль 2018 г., <http://fews.net/central-asia/afghanistan/food-security-outlook/february-2018>. См. также ГА ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, п. 45.

²⁰⁶ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 5-7.

²⁰⁷ Интернет-портал SOFREP, Засуха в Афганистане: наихудшая в новейшей истории, 31 июля 2018 г., <https://sofrep.com/106550/drought-in-afghanistan-worst-in-recent-history/>; газете The Telegraph, Афганистан столкнулся с самой сильной засухой за последние десятилетия. ООН предупреждает, что в помощи нуждаются 1,4 млн людей, 22 июля 2018 г., <https://www.telegraph.co.uk/news/2018/07/22/afghanistan-faces-worst-drought-decades-un-warns-14m-need-help/>; газета «Нью-Йорк Таймс», Засуха усугубляет беды Афганистана, зажатого в тиски бушующей войны, 27 мая 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/05/27/world/asia/afghanistan-drought-war.html>.

²⁰⁸ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 5; Межучрежденческая группа ООН по оценке уровней детской смертности (ИГМЕ), Уровни и тенденции детской смертности, доклад за 2017 г., 19 октября 2017 г., http://www.childmortality.org/files_v21/download/IGME%20report%202017%20child%20mortality%20final.pdf, стр. 24; ЮНИСЕФ, Статистика по странам: Афганистан, <http://data.unicef.org/countries/AFG.html>. УКГВ сообщило также, что свыше трети афганских детей испытали психологический стресс из-за потери семьи и членов общины, а также вследствие постоянного риска гибели и получения увечий. УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 5.

²⁰⁹ Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 6; См. также ПРООН, Индекс развития человеческого потенциала, рейтинги за 2016 г., <http://hdr.undp.org/en/composite/MPI>.

²¹⁰ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 5. См. также Международная федерация обществ Красного Креста, Информационный бюллетень, Афганистан: засуха, 16 мая 2018 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/IBAFdr160518.pdf>.

²¹¹ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 33; газета Washington Post, В Кабуле доступ к чистой питьевой воде – это вопрос денег, 4 сентября 2017 г.,

регионе, занимая 169-е место из 188 государств согласно Индексу развития человеческого потенциала ООН за 2016 год²¹².

Непрекращающийся конфликт оказывает особенно серьезное влияние на доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе из-за прямых нападений на медицинских работников и учреждения здравоохранения, а также вследствие того, что общая ситуация незащищенности препятствует доступу к медицинским учреждениям, особенно в районах, находящихся под контролем или влиянием АПЭ²¹³. Как сообщается, 4,5 млн чел. лишены доступа к основным услугам первичной медицинской помощи²¹⁴.

Е. Перемещение населения, вызванное конфликтом

Конфликт и отсутствие безопасности остаются главными факторами, вызывающими внутреннее перемещение в Афганистане, затрагивающее все регионы страны²¹⁵. К концу 2017 г. общее количество афганцев, которые стали внутренне перемещенными лицами в результате конфликта или насилия, составило, по оценкам, более 1,8 млн человек²¹⁶. По оценкам, в 2017 г. число впервые перемещенных лиц составило около 474 тыс. человек. Это меньше, чем в 2016 г. (около 653 тыс.), но больше, чем было зафиксировано в 2015 г. (около 335 тыс.)²¹⁷. За период с 1 января

https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/in-kabul-access-to-safe-drinking-water-is-a-matter-of-money/2017/08/31/714ea228-8124-11e7-9e7a-20fa8d7a0db6_story.html.

²¹² ПРООН, Индекс развития человеческого потенциала, рейтинги за 2016 г., <http://hdr.undp.org/en/composite/HDI>. См. также ПРООН, Показатели развития человеческого потенциала Афганистана, <http://www.hdr.undp.org/en/countries/profiles/AFG>.

²¹³ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 27; телеканал «Толо Ньюз», Каждый третий афганский ребенок до сих пор не привит, 26 апреля 2018 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/1-3-afghan-children-still-not-vaccinated>; ГА ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, пп. 25, 44; «Пажвок Ньюз», Отсутствие безопасности и непроезжие дороги мешают получать медицинские услуги, 10 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/10/insecurity-impassable-routes-hurdles-health-services>; «Трансперенси Интернэшнл», Общая ответственность за усиление подотчетности и прозрачности в чрезвычайных ситуациях, доклад по Афганистану, 21 апреля 2017 г., https://www.transparency.org/whatwedo/publication/create_afghanistan, стр. 20-21.

²¹⁴ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 26.

²¹⁵ «В 2016 г. источником ВПЛ была 31 из 34 провинций страны, при этом, по подтвержденным данным, все 34 провинции принимали контингенты ВПЛ». Кластер по вопросам защиты в Афганистане, апрель 2017 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2017_04_protection_cluster_factsheet_en.pdf. По словам Генерального секретаря ООН, «внутреннее перемещение затронуло 30 из 34 провинций, причем наиболее масштабное перемещение населения наблюдалось в Баглане и Кундузе на севере, Нангархаре на востоке и Урузгане и Кандагаре на юге. Хотя в целом число перемещенных лиц по сравнению с тем же периодом 2016 года [с середины июня до середины августа] сократилось, ухудшение обстановки в плане безопасности привело к тому, что многие общины перемещенных лиц живут во все более опасных условиях и не имеют возможности в скором времени вернуться в родные места». ГА ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 38. «Всемирный банк и УВКБ ООН в 2016 г. опубликовали аналитическую записку, в которой указали на рост масштабов вторичного перемещения среди лиц, возвратившихся в места происхождения в Афганистане. В частности, в записке отмечено двукратное увеличение частоты случаев внутреннего перемещения среди вышеупомянутых лиц после 2013 г. в сравнении с показателем, зафиксированным в отношении потоков возвращающихся лиц в 2002 г. Поскольку темпы репатриации возросли, а страна бьется над проблемой преодоления одновременных кризисов в сфере безопасности и в экономике, авторы данной работы предупреждают о рисках перемещения после возвращения. Исходя из тезисов записки, основной акцент в исследованиях, результаты которых изложены в настоящем отчете, сделан на взаимосвязи между беженцами, возвращающимися и ВПЛ и на необходимости признать широкое распространение в Афганистане явления многократного перемещения. Многие из домохозяйств, опрошенных в рамках данного исследования, сообщили, что подвергаются повторному перемещению. 72% опрошенных семей возвратившихся ВПЛ были перемещены дважды, а 27% - трижды. Наше исследование показало, что возвратившиеся и ВПЛ испытывают одинаковые проблемы в плане уязвимости, поэтому соответствующие меры реагирования должны быть согласованными и охватывать все подгруппы перемещенного населения стран». НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 17; См. также там же, стр. 13-14.

²¹⁶ УВКБ ООН, Глобальный отчет за 2017 г., http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/gr2017/pdf/GR2017_English_Full_lowres.pdf, стр. 97. Следует отметить, что даже эта оценка, вероятно, занижена, в частности потому, что она не включает перемещенных лиц, живущих в районах, не доступных для гуманитарных организаций по соображениям безопасности. См. также МОМ, Обследование по вопросу перемещения показало, что в 15 провинциях Афганистана насчитывается 3,5 млн внутренне перемещенных лиц, возвратившихся из-за рубежа, 8 мая 2018 г., <http://afghanistan.iom.int/press-releases/displacement-survey-shows-35-million-internally-displaced-returnees-abroad-15-afghan>.

²¹⁷ ЦКВП, Глобальная база данных о внутреннем перемещении, 31 декабря 2017 г., <http://www.internal-displacement.org/countries/afghanistan>. «Эта цифра включает население, вновь перемещенное вследствие конфликта, за период с 1 января по 31 декабря 2017 г. [...] Наша оценка основана на произведении количества перемещенных домохозяйств, ходатайства которых к правительству о регистрации и оказании помощи приняты и проверены (согласно данным УКГВ), на средний размер домохозяйства в Афганистане. [...] Эти цифры не подтверждались до тех пор, пока не была завершена процедура отбора или оценки домохозяйств, вследствие чего подтвержденные цифры были получены с задержкой. Представители населения часто не

по 20 мая 2018 г., как сообщается, было впервые перемещено, по оценкам, 114995 человек²¹⁸. Получить точные данные об общем количестве ВПЛ в стране трудно: официальные данные об общем количестве ВПЛ, вероятно, занижены в сравнении с фактическими масштабами перемещения в Афганистане, так как они, скорее всего, не включают ВПЛ, расселившихся в городских районах, а также лиц, переместившихся в сельскую местность и в затронутые конфликтом населенные пункты в районах, к которым нет доступа у гуманитарных организаций²¹⁹. К концу 2017 г. свыше 50% лиц, перемещенных вследствие конфликта в Афганистане, по сообщениям, подверглись перемещению более двух раз, тогда как пять лет назад таких лиц было всего 7%²²⁰.

Национальная политика по вопросам внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), реализация которой началась в феврале 2014 г., охватывает перемещение, вызванное как конфликтами, так и стихийными бедствиями. В ней определены права ВПЛ, функции и обязанности различных министерств, а также роль гуманитарных и других партнеров²²¹. Следует отметить, однако, что проблемы в связи с возможностями правительства, как сообщается, по-прежнему препятствуют реализации этой политики²²². Как сообщается, ВПЛ остаются одной из наиболее уязвимых групп населения в Афганистане²²³; многие из них – особенно проживающие в затронутых конфликтом сельских районах, – находятся вне досягаемости гуманитарных организаций²²⁴. Особенно

регистрируют точное количество перемещенных семей, а иногда выступают за отсрочку регистрации, если накопился большой объем работы. Кроме того, представители населения, как правило, фиксируют количество семей, а не отдельных лиц. Что касается показателя запасов, то сокращение пространства для гуманитарной деятельности и деятельности в сфере развития вызывает искажение отчетных данных, что отражается в их доступности, и УКГВ не отслеживает ВПЛ после завершения чрезвычайной фазы, или через шесть месяцев после начала их перемещения». ЦКВП, Афганистан: глобальный отчет о внутреннем перемещении за 2018 г. (GRID 2018), анализ показателей перемещения населения в связи с конфликтом, 2018 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/2018-05/GRID%202018%20-%20Figure%20Analysis%20-%20AFGHANISTAN.pdf>. См. также УКГВ, Афганистан: перемещение населения, вызванное конфликтом, в 2017 г., 31 декабря 2017 г., <https://data.humdata.org/dataset/afghanistan-conflict-induced-displacements-in-2017>.

²¹⁸ Фактический объем перемещения за период с 1 января по 20 мая 2018 г. УКГВ, Афганистан: перемещение населения, вызванное конфликтом (по состоянию на 27 мая 2018 г.), 27 мая 2018 г., <https://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps>. См. также УКГВ, Афганистан: данные системы обмена гуманитарными данными (HDX Dataset), <https://data.humdata.org/organization/ocha-afghanistan>; УКГВ, Афганистан: ежедневная оперативная сводка, 21-27 мая 2018 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20180528_afghanistan_weekly_field_report_21_-_27_may_2018.pdf.

²¹⁹ «Наша цифра за 2017 г. меньше, чем прошлогодний показатель, но нам не удалось обнаружить какие-либо значимые методологические изменения, которыми можно было бы объяснить это уменьшение, поэтому оно, возможно, было вызвано – по крайней мере частично – ограничениями доступа в отдельные районы страны». ЦКВП, Афганистан: глобальный отчет о внутреннем перемещении за 2018 г. (GRID 2018), анализ показателей перемещения населения в связи с конфликтом, 2018 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/2018-05/GRID%202018%20-%20Figure%20Analysis%20-%20AFGHANISTAN.pdf>, стр. 5. См. также НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 13-14. «В 2017 г. 93% перемещенных афганцев покинули свои дома из-за конфликта, что на 17% больше, чем в 2012 г.». УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 10-11.

²²⁰ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 5, цитата из исследования НСБ/ЦКВП и центра «Сэмюэль Холл».

²²¹ Всемирный банк и УВКБ ООН, Оценка нормативно-правовой и политической базы вынужденного перемещения в Афганистане, 20 сентября 2017 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/117261515563099980/Afghanistan-s-forced-displacement-legal-and-policy-framework-assessment>, стр. 33-34. См. также Правительство Исламской Республики Афганистан, Национальная политика по вопросам внутренне перемещенных лиц, 25 ноября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/5b06ceae4.html>; УВКБ ООН, УВКБ ООН приветствует новую политику Афганистана по вопросам ВПЛ, 11 февраля 2014 г., <http://www.unhcr.org/52fa062a9.html>.

²²² «Экспресс-анализ заинтересованных сторон, проведенный в ходе исследования, показывает, что некоторые права, в том числе право на образование, обеспечивались более эффективно, чем другие, как, например, право на надлежащее жилье, средства к существованию, медицинское обслуживание и доступ к информации. [...] Праву на образование отдан приоритет, и Министерство образования достигло успехов в уменьшении ограничений на доступ ВПЛ к образованию на основании документов. Теперь необходим аналогичный подход к медицинскому обслуживанию ВПЛ – не только в связи с хроническими заболеваниями, но и по причине социально-психологического состояния, которому в Афганистане, как правило, уделяется мало внимания». НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 54.

²²³ «В силу своего уязвимого экономического положения ВПЛ подвергаются целому ряду рисков с точки зрения защиты. Это и краткосрочные проблемы, как то доступ к продовольствию, воде, жилью и медицинскому обслуживанию, так и долгосрочные проблемы, например, доступ к образованию, средствам правовой защиты и возможностям в отношении средств к существованию, вследствие которых домохозяйства могут оказаться в замкнутом круге бедности и уязвимости». НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 30. См. также Всемирный банк и Министерство экономики Исламской Республики Афганистан, Информация об уровне бедности в Афганистане: прогресс в опасности, 2 мая 2017 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/667181493794491292/pdf/114741-WP-v1-P159553-PUBLIC.pdf>, стр. 18.

²²⁴ ЦКВП, Афганистан: глобальный отчет о внутреннем перемещении за 2018 г., май 2018 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/201805-final-GRID-2018.pdf>, стр. 36-37. «Люди, живущие в недоступных районах, вероятнее всего, относятся к наиболее уязвимым группам, но информации о них нет. Гуманитарным организациям не

уязвимыми категориями ВПЛ, как сообщают, являются женщины, дети, пожилые люди и лица с инвалидностью²²⁵.

Ввиду сохраняющейся в Афганистане общей тенденции к быстрой урбанизации, многие ВПЛ оказываются в крупных городах, возможность приема которых ограничена, а доступ к основным услугам в них по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность²²⁶. Согласно сообщениям, отсутствие эффективной градостроительной политики и нормативно-правовой базы, а также слабое и неэффективное управление способствовали росту бедности и неравенства в городских районах²²⁷. Значительная часть городских домохозяйств Афганистана со средним и низким уровнем доходов проживает, как сообщается, в удаленных неофициальных поселениях с плохими условиями жизни²²⁸. Согласно результатам Исследования условий жизни в Афганистане в 2016–2017 гг., 72,4% городского населения страны живет в трущобах, стихийных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях²²⁹. Как сообщается, бедность

известны масштабы перемещения в районах, не контролируемых правительством. Не осведомлены они и о приоритетах защиты ВПЛ в этих районах, а также о том, чем эти приоритеты отличаются от приоритетов защиты других категорий ВПЛ. Почти все операции по составлению характеристик и сбору данных о ВПЛ осуществляются в доступных районах, а это значит, что аналитические оценки, на основе которых разрабатываются и реализуются программы, изначально необъективны». НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 14. См. также МККК, Афганистан: МККК сокращает свое присутствие в стране, 9 октября 2017 г., <https://www.icrc.org/en/document/afghanistan-icrc-reduces-its-presence-country>.

²²⁵ Кластер по вопросам защиты в Афганистане, апрель 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/201704-protection-cluster-factsheet_en.pdf; УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 12-13; Кластер по вопросам защиты в Афганистане, Затяжной конфликт: повышение эффективности мер защиты населения, пострадавшего от конфликта в Афганистане, август 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/afg_2017_summary_of_background_paper_-_increasing_protection_outcomes_in_afghanistan_en.pdf, стр. 3; Программа REACH, Оценка продовольственной безопасности неофициальных поселений: Афганистан, январь 2017 г., http://fscluster.org/sites/default/files/documents/reach_afg_report_informal_settlement_food_security_assessment_january_2017.pdf, стр. 12.

²²⁶ По данным Кластера по вопросам защиты в Афганистане, среди проблем, вызывающих обеспокоенность, - «перегруженность системы размещения перемещенных лиц и соответствующей инфраструктуры». Как отмечает Кластер по вопросам защиты, «из-за резкого роста числа возвратившихся [из Пакистана и Ирана] и без того истощенные системы приема перемещенных лиц в основных областных и районных центрах Афганистана подверглись колоссальной нагрузке, поскольку многие афганцы присоединились к легионам ВПЛ, которые не могли вернуться в районы своего происхождения из-за обострения конфликта. [...] 70% ВПЛ проживают в городах, в частности, в Кабуле, Герате, Мазари-Шарифе и Джелалабаде. Из-за ограниченных возможностей трудоустройства, отсутствия систем социальной защиты и плохих жилищных условий перемещенные лица не только сталкиваются с повышенными рисками в плане защиты в своей повседневной жизни, но и вынуждены прибегать к вторичному перемещению и негативным методам преодоления трудностей, как то детский труд, ранний брак, уменьшение количества и снижение качества пищи и т.п.». Кластер по вопросам защиты в Афганистане, апрель 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/201704-protection-cluster-factsheet_en.pdf, стр. 2. См. также НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 20, 25; МОМ, Исследование по вопросу перемещения показало, что в 15 провинциях Афганистана насчитывается 3,5 млн внутренне перемещенных лиц, возвратившихся из-за рубежа, 8 мая 2018 г., <http://afghanistan.iom.int/press-releases/displacement-survey-shows-35-million-internally-displaced-returnees-abroad-15-afghan>; УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 11; Кластер по вопросам защиты в Афганистане, Сводка по Центральному региону, май 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/20170621_cr_may_factsheet.pdf; организация Cordaid, Реагирование на бедственное положение перемещенных и возвращающихся семей, 26 февраля 2018 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/responding-plight-displaced-and-returning-families>.

²²⁷ Афганская группа по проведению исследований и оценки (АРЕУ) и Министерство экономического сотрудничества и развития Германии, Доклад о проблемах: управление городами в Афганистане: оценка новой программы градостроительства и ее реализации, июнь 2017 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2017/06/1716E-Urban-Governance-in-Afghanistan-assessing-the-new-urban-development-programme-and-its-imple.pdf>, стр. 12.

²²⁸ Международный центр по вопросам роста, Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, январь 2018 г., <https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/01/Policy-options-for-Kabuls-informal-settlements-19.01.188.pdf>, стр. 2; УКГВ, Афганистан: составление перечня и характеристик неформальных поселений, ноябрь 2017 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_afg_map_informal_settlement_province_density_nov2017.pdf. См. также Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 г., сентябрь 2015 г., <http://unhabitat.org/books/soac2015/>, стр. 10, 86.

²²⁹ Данная оценка основана на критериях определения домохозяйств, проживающих в трущобах, которые использованы в показателе 11.1.1 Целей устойчивого развития для экологически устойчивых городов и населенных пунктов. «Определение трущоб и неудовлетворительных жилищных условий включает такие компоненты, как долговечность жилья, перенаселенность, доступ к питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим условиям, гарантии владения». Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016–2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 2, 10.

среди городских домохозяйств носит повсеместный характер, и за последние годы их экономическое положение значительно ухудшилось²³⁰.

В связи с отсутствием в городских районах достаточного количества земельных участков и доступного жилья вновь перемещенные и повторно перемещенные ВПЛ часто вынуждены проживать в стихийных поселениях, в отсутствие удовлетворительных условий жизни и ограниченности доступа к воде и санитарно-гигиеническим условиям²³¹. Сообщается, что из-за устаревших нормативных положений в области землевладения и отсутствия гарантий владения жильем ВПЛ и прочим жителям стихийных поселений постоянно угрожает выселение и новое перемещение²³². Дополнительным препятствием является, как сообщают, захват земель, в том

²³⁰ «Самые последние данные об бедности свидетельствуют о том, что около 16 млн афганцев жили в бедности». Доля населения, уровень жизни которого ниже официальной черты бедности в стране, по сообщениям, увеличилась с 34% в 2007-2008 гг. до 55% в 2016-2017 гг. Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 6-7. Около 80% ВПЛ, опрошенных НСБ/ЦКВП и центром «Сэмюель Холл», сообщили о наличии у них больших долгов, а почти 20% семей ВПЛ отправляют как минимум одного ребенка работать. НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюель Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 10. «Основные на собственном восприятии показатели экономического положения по сравнению с прошлым годом ухудшились (рис. 3.2). Треть респондентов (33,5%) сообщили, что уровень материального благосостояния их семей по сравнению с прошлым годом снизился, 20,3% сообщили об улучшении, а 46% сообщили, что никаких изменений не произошло. Для сравнения: в 2012 г. почти половина респондентов (49,8%) сообщила об улучшении по сравнению с предыдущим годом, и лишь 6,9% упомянули об ухудшении». Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 66-67. См. также ВПП, ФАО, Кластер по вопросам продовольственной безопасности, Сезонная оценка продовольственной безопасности: Афганистан, 2017 г.7, 3 декабря 2017 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/post20harvest20fsa20201720report20by20fsac.pdf>.

²³¹ 63% ВПЛ, опрошенных НСБ/ЦКВП и центром «Сэмюель Холл», оценили свои жилищные условия либо как плохие, либо как очень плохие (различия в ответах зависели от региона). В рамках этого же исследования было установлено, что «отсутствие у ВПЛ возможности позволить себе достойное жилье, особенно в городах, вынуждает их обращаться к таким неудовлетворительным вариантам, как переполненные стихийные поселения и трущобы, чтобы быть ближе к различным службам и месту работы». НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюель Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 25 and 53. См. также организация The Johanniter, Afghanistan: «Потребность в продовольствии и дровах» в поселениях Кабула, 12 декабря 2017 г., <http://www.johanniter.de/die-johanniter/johanniter-unfall-hilfe/start/news/afghanistan-need-for-food-and-wood-in-settlements-of-kabul/>; Многокластерная оценка потребностей, Афганистан: жилье, водоснабжение, санитария и гигиена в стихийных поселениях, ноябрь 2017 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_afg_report_multi-cluster_needs_assessment_wash_and_esnfi_november2017_0.pdf, стр. 21-25. «Установлено, что ситуация с продовольственной безопасностью в двух провинциях крайне тяжелая: 68% домохозяйств испытывают острую нехватку продовольствия, особенно в Нангархаре, где таких домохозяйств – 70% и лишь 9% считают, что у них обеспечены продовольствием. В провинции Кабул острую нехватку продовольствия испытывают 55% жителей, что на 7 процентных пунктов больше, чем в ноябре 2015 г. Вместе с тем, в провинции Кабул доля домохозяйств, у обеспеченных продовольствием, возросла лишь незначительно, на 0,8 п.п., что, возможно, отражает более значительное неравенство в поселениях». Программа REACH, Оценка продовольственной безопасности неформальных поселений: Афганистан, январь 2017 г., http://fscluster.org/sites/default/files/documents/reach_afg_report_informal_settlement_food_security_assessment_january_2017.pdf, стр. 3-4.

²³² АМР США, Страновой обзор: Афганистан, май 2018 г., <https://www.land-links.org/country-profile/afghanistan/>; ИРИН, По мере распространения конфликта в Афганистане хроническое перемещение становится «пороховой бочкой», 9 апреля 2018 г., <https://www.irinnews.org/feature/2018/04/09/conflict-spreads-chronic-displacement-becomes-powderkeg-afghanistan>; Рабочая группа по вопросам жилья, земли и собственности в Афганистане, апрель 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/201704-hlp-factsheet_en.pdf; Международный центр по вопросам роста, Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, январь 2018 г., <https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/01/Policy-options-for-Kabuls-informal-settlements-19.01.188.pdf>, стр. 11-12. «4 марта 2017 года в соответствии с указом президента был опубликован новый закон об управлении земельными ресурсами. Этот закон обеспечивает более эффективное и прозрачное управление государственными земельными ресурсами и снижает уровень институциональной уязвимости перед коррупцией. В апреле был подготовлен пересмотренный законопроект [...]. Этот закон направлен на оптимизацию процессов, повышение прозрачности и снижение уровня институциональной уязвимости перед коррупцией при распределении государственных земель. Этот закон должен быть завизирован президентом». ГА ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, стр. 20. Исполнительный указ о распределении земли был утвержден Кабинетом, как сообщается, в марте 2018 г. УКГВ, Афганистан: план гуманитарного реагирования, доклад по итогам года, январь-декабрь 2017 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b082ef77.html>, стр. 11. «Необходимо уделить приоритетное внимание реформированию и внедрению схем распределения земельных участков, а также принятию нормативных актов по вопросам реституции и компенсации, чтобы обеспечить и ВПЛ, и возвращающимся достаточные возможности для реализации долгосрочных решений. Пересмотренным президентским указом № 104 предусмотрен пакет руководящих указаний и технических процедур, на данный момент ожидающий утверждения администрации президента. В этих руководящих указаниях изложены основные требования к выбору земли и банку всех пригодных государственных земель. Начало процесса распределения земельных участков запланировано на 2018 г.». НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюель Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 54.

числе земельных участков, выделенных для возвращающихся беженцев или ВПЛ²³³.

Ф. Беженцы и возвращающиеся лица

Пакистан и Иран по-прежнему принимают подавляющее большинство (по оценкам – 90%) афганских беженцев в мире, общее количество которых, по оценкам, составляет 2,35 млн. чел.²³⁴ В 2017 г. из Ирана и Пакистана возвратилось более 620 тыс. афганцев, тогда как годом ранее число возвратившихся превысило 1 млн. чел.²³⁵

Из-за сложной ситуации в Афганистане, которая оказала отрицательное влияние на весь регион в целом, в 2011 году Исламские Республики Иран, Афганистан и Пакистан при поддержке УВКБ ООН инициировали четырехсторонний консультативный процесс с целью разработки и реализации долгосрочных решений проблемы афганских беженцев в регионе. С целью создания всеобъемлющей и комплексной основы для принятия совместных мер, направленных на сохранение пространства убежища для афганских беженцев в соседних странах и на поддержку устойчивой реинтеграции тех афганцев, которые добровольно принимают решение вернуться в Афганистан, была разработана «Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам» (SSAR)²³⁶. Последний факт особенно важен, поскольку многим

²³³ АМР США, Страновой обзор: Афганистан, май 2018 г., <https://www.land-links.org/country-profile/afghanistan/>. «Новый Уголовный кодекс, который вступил в силу 15 февраля [2018 г.], еще больше укрепил правовую основу борьбы с коррупцией с помощью таких мер, как введение уголовной ответственности за захват земель и кодификация всех обязательных положений в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции». ГА ООН, Положение в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ad73b254.html>, п. 37. См. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), незаконный захват земли (статьи 715-719). См. также Кластер по вопросам продовольственной безопасности, Руководящий комитет по иностранной помощи, План стратегического реагирования на 2018 г., 7 февраля 2018 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/fsac-afghanistan-strategic-response-plan-srp-2018>, стр. 2; Всемирный банк и УВКБ ООН, Оценка нормативно-правовой и политической базы вынужденного перемещения в Афганистане, 20 сентября 2017 г., <http://documents.worldbank.org/curated/en/117261515563099980/Afghanistan-s-forced-displacement-legal-and-policy-framework-assessment>, стр. 41-43. Масштабы захвата земли отражены, например, в публикации агентства «Пажвок Афган Ньюз», Гражданские активисты Баглана хотят, чтобы правительство освободило захваченные земли, 9 февраля 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/02/09/baglan-civic-activists-want-government-free-grabbed-lands>. «По заявлению Земельного управления [в провинции Баглан], перечень из 1744 лиц, незаконно захвативших землю, составлен и направлен в адрес центрального правительства, совета провинции и прокуратуры, однако ответа не последовало». Рамазан Растин, начальник Земельного управления провинции Баглан, сообщил, что «14395 акров земли захвачено 1744 правительственными чиновниками и влиятельными лицами провинции. [...] Между тем, орган управления племени кучи заявил, что тысячи акров пастбищных земель, принадлежащих племени, захвачены влиятельными лицами. [...] Аманулла Ахмадзаи, руководитель Департамента по делам кучи, сообщил, что свыше 65 тыс. акров земли захвачено бывшими командирами джихадистов и влиятельными лицами». Агентство «Пажвок Афган Ньюз», В Баглане захвачено более 14 тыс. акров земли, 27 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/27/above-14000-acres-land-usurped-baglan>.

²³⁴ По оценкам, в Пакистане находится 1,4 млн беженцев из Афганистана, а в Иране – 950 тыс. УВКБ ООН, Глобальный отчет за 2017 г., http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/gr2017/pdf/GR2017_English_Full_lowres.pdf, стр. 97. Кроме того, есть сведения о том, что в Пакистане и Иране проживает около 2,3 млн афганцев. В частности, в Пакистане проживает, согласно оценкам, от 800 тыс. до 1 млн незарегистрированных афганцев, а в Иране, по данным правительства Ирана, - от 1,5 до 2 млн. «Незарегистрированные» в Пакистане означает афганцев, у которых нет свидетельства о регистрации. В Иране «незарегистрированные» означает афганцев, которые проживают в стране на нелегальном положении (т.е. без удостоверений личности или действительной визы; «незарегистрированный» статус не означает наличия гражданских документов Афганистана, как то удостоверение личности и (или) паспорт). УВКБ ООН, МОМ, Данные о лицах, возвратившихся в Афганистан в 2017 г., 28 февраля 2018 г., https://www.iom.int/sites/default/files/press_release/file/joint_returnee_report_iom_unhcr_final.pdf, стр. 4.

²³⁵ Сюда входят 60 тыс. зарегистрированных беженцев, которые возвратились из Пакистана, 100 тыс. незарегистрированных в Пакистане лиц, которые возвратились оттуда, и более 450 тыс. лиц, которые возвратились из Ирана и не были там зарегистрированы. УВКБ ООН, МОМ, Возвращение в Афганистан в 2017 г., 28 февраля 2018 г., https://www.iom.int/sites/default/files/press_release/file/joint_returnee_report_iom_unhcr_final.pdf, стр. 4. См. также Представительство УВКБ ООН в Афганистане, Добровольная репатриация афганцев в 2018 г., 4 июня 2018 г., <https://data.humdata.org/dataset/afghan-voluntary-repatriation-2018>; УКГВ, Пакистан: афганские беженцы и репатриация незарегистрированных афганцев (6-12 мая 2018 г.), 17 мая 2018 г., https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/afghan_returns_20180512.pdf; Международная организация помощи беженцам, Возвращение тысяч афганцев из Турции в Афганистан стало поводом для тревоги, 7 мая 2018 г., <https://www.refugeesinternational.org/advocacy-letters-1/afghanrefugeesinturkey>.

²³⁶ «Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам» (SSAR) осталась эффективной региональной платформой принятия решений и в 2017 г. С момента ее принятия в 2012 г. она проложила путь к репатриации, на добровольных началах при содействии УВКБ ООН, более чем 660 тысячам афганских беженцев. В 2017 гг. домой решили вернуться около 58,8 тыс. беженцев, преимущественно из Пакистана. Хотя эта цифра меньше, чем годом ранее, это все равно треть по величине количество случаев добровольного возвращения из одной страны за рассматриваемый период». УВКБ ООН, Глобальный отчет за 2017 г.,

возвращающимся лицам трудно реинтегрироваться в свои общины²³⁷. Сообщается, что возвращающиеся лица испытывают серьезные трудности, пытаясь наладить свою жизнь в Афганистане²³⁸. По сообщениям, они оказываются в крайне уязвимом положении, практически не имея доступа к источникам средств к существованию, продовольствию и жилью²³⁹. Среди факторов, которые препятствуют возвращению как ВПЛ, так и беженцев-репатриантов, можно назвать стойкое отсутствие безопасности в районах их происхождения, потерю источников средств к существованию и сбережений, отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию и образованию, трудности с восстановлением прав на землю и имущество²⁴⁰.

УВКБ ООН признает право всех лиц на возвращение в страну происхождения, даже в неблагоприятных условиях. Поэтому УВКБ ООН по-прежнему готово поддерживать афганцев, которые зарегистрированы в качестве беженцев в соседних с Афганистаном странах и которые, будучи в полной мере проинформированы о ситуации в регионах их происхождения, добровольно решили вернуться в Афганистан. Вместе с тем, несмотря на усилия правительства и международного сообщества, возвращающиеся лица по-прежнему сталкиваются с различными трудностями в процессе реинтеграции. Если смотреть более широко, то процессы добровольной репатриации и принудительного возвращения лиц, которые обращались за

http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/gr2017/pdf/GR2017_English_Full_lowres.pdf, стр. 97. См. также Выводы 29-го заседания Трехсторонней комиссии Правительства Исламской Республики Иран, Правительства Исламской Республики Пакистан и УВКБ ООН, 20 ноября 2017 г., <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/61184>; Выводы 5-го заседания Четырехстороннего руководящего комитета, Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам (SSAR), 1 декабря 2017 г., <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/61185>; УВКБ ООН, Стратегия решения проблемы афганских беженцев в целях содействия добровольной репатриации, устойчивой реинтеграции и оказанию помощи принимающим странам (SSAR), май 2012 г., <http://www.unhcr.org/pages/4f9016576.html>; УВКБ ООН, Афганская конференция: делегатам настоятельно рекомендуется обеспечить поддержку новых решений в рамках стратегии, 2 мая 2012 г., <http://www.unhcr.org/4fa0e8319.html>.

²³⁷ ИРИН, Афганистан: где дом – поле боя, 1 мая 2018 г., <https://www.irinnews.org/feature/2018/05/01/Afghanistan-Pakistan-returnees-refugees-conflict>. «Имеющиеся возможности для принятия новоприбывших в стране практически исчерпаны, и все более преобладают негативные механизмы преодоления трудностей, например, повторная миграция. [...] Возвращение происходит на фоне расширения масштабов внутреннего перемещения и увеличения числа жертв среди гражданского населения вследствие постоянной нестабильности в нескольких регионах Афганистана. В 2017 г. были впервые перемещены свыше 500 тыс. чел., тогда как в 2016 г. таких было более 674 тыс. Сохраняющаяся опасность и ограниченные возможности для принятия возвращающихся афганцев и лиц, перемещенных внутри Афганистана, могут привести к вторичному перемещению и последующему передвижению». УВКБ ООН, МОМ, Возвращение в Афганистан в 2017 г., 28 февраля 2018 г., https://www.iom.int/sites/default/files/press_release/file/joint_returnee_report_iom_unhcr_final.pdf, стр. 4.

²³⁸ Новости ООН, Возвратившись домой, афганцы продолжают сталкиваться с трудностями в налаживании своей жизни, заявляют агентства ООН, 12 апреля 2018 г., <https://news.un.org/en/story/2018/04/1007131>; НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 10; ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Невидимое большинство: возвратиться «домой», чтобы стать перемещенным лицом – судьба возвращающихся ВПЛ в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/inline-files/20171214-idmc-afghanistan-case-study.pdf>, стр. 5-7.

²³⁹ «Пятью главными проблемами для возвращающихся являются нехватка продовольствия, жилищные и земельные вопросы, средства к существованию и доступ к услугам». УВКБ ООН, МОМ, Возвращение в Афганистан в 2017 г., 28 февраля 2018 г., https://www.iom.int/sites/default/files/press_release/file/joint_returnee_report_iom_unhcr_final.pdf, стр. 6. «В 2017 г. 27% возвратившихся беженцев сообщили, что за последнюю неделю они хотя бы раз пропустили прием пищи. Эта тенденция намного более выражена среди опрошенных женщин (53%), чем среди мужчин (28%); 31% возвратившихся беженцев сообщили, что не могут получить медицинские услуги. Эта тенденция опять-таки сильнее выражена среди опрошенных женщин (34%), чем среди мужчин (31%)». Там же, стр. 7. «Обеспечение жильем может варьироваться в зависимости от региона, однако 63% всех респондентов оценили свои жилищные условия как плохие или очень плохие, а 27% - как среднего уровня. Только 10% оценили их как хорошие или очень хорошие. Доля считающих, что они живут в плохих или очень плохих условиях, приблизительно одинакова среди ВПЛ и возвратившихся ВПЛ – соответственно 65 и 60%. Возвратившиеся ВПЛ чаще проживают в капитальных сооружениях, однако 60% заявили, что у них дома нет электричества». Там же, стр. 5. См. также ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Невидимое большинство: возвратиться «домой», чтобы стать перемещенным лицом – судьба возвращающихся ВПЛ в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/inline-files/20171214-idmc-afghanistan-case-study.pdf>, стр. 5-7.

²⁴⁰ Международная федерация обществ Красного Креста, Неприятный прием беженцев, возвращающихся в Афганистан, 7 мая 2018 г., <https://media.ifrc.org/ifrc/2018/05/07/refugees-returning-bleak-welcome-afghanistan/>. «Среди всех опрошенных домохозяйств у 70% членов семей отсутствуют какие-либо документы, вследствие чего им трудно получить помощь и услуги». ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Невидимое большинство: возвратиться «домой», чтобы стать перемещенным лицом – судьба возвращающихся ВПЛ в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.internal-displacement.org/sites/default/files/inline-files/20171214-idmc-afghanistan-case-study.pdf>, стр. 7; в целом см. там же, стр. 5-7. См. также НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>; «Международная амнистия», Назад к опасности: возвращение лиц, ищущих убежище, из Европы в Афганистан: октябрь 2017 г., <https://www.amnesty.nl/content/uploads/2017/10/Afghanistan-Report-EMBARGOED.pdf>; программа REACH, Платформа смешанной миграции, Миграция из Афганистана в Европу, октябрь 2017 г., http://mixedmigrationplatform.org/wp-content/uploads/2017/10/REACH_AFG_Report_MMP_Drivers-return-and-reintegration_October-2017.pdf, стр. 2-3, 22-23; сеть Asylos, Афганистан: положение молодых «европеизированных» мужчин, возвращающихся в Кабул, август 2017 г., <https://asylos.eu/wp-content/uploads/2017/08/AFG2017-05-Afghanistan-Situation-of-young-male-Westernised-returnees-to-Kabul-1.pdf>; HRW, Принуждение Пакистана, соучастие ООН, 13 февраля 2017 г., <https://www.hrw.org/report/2017/02/13/pakistan-coercion-un-complicity/mass-forced-return-afghan-refugees>.

убежищем и получили отказ по своим ходатайствам, носят по существу разный характер и предусматривают разные обязанности для различных субъектов, задействованных в этих процессах. Следовательно, участие УВКБ ООН в судьбе афганцев, добровольно решивших вернуться в Афганистан, не следует интерпретировать как подразумевающее проведение УВКБ ООН оценки безопасности и других аспектов ситуации в Афганистане для лиц, которые обратились за международной защитой в странах убежища.

Среди всех лиц, ищущих убежище, которые подали соответствующие ходатайства в 22 странах Европы, Северной Америки, Океании и Азии в период с января по апрель 2018 г., искатели убежища из Афганистана составляли самую большую группу (более 30 тыс. ходатайств)²⁴¹. В мировом масштабе в первой половине 2017 г. афганцы подали около 52,4 тыс. ходатайств о предоставлении убежища, что значительно больше, чем за аналогичный период 2016 г. (124 тыс.)²⁴². В 2017 г. Афганистан занял первое место среди стран происхождения по количеству ходатайств о предоставлении убежища, поданных в УВКБ ООН: в общей сложности было зарегистрировано 149824 индивидуальных ходатайства от граждан Афганистана²⁴³.

III. Соответствие критериям международной защиты

Лица, спасающиеся бегством из Афганистана, могут подвергаться угрозе преследования по причинам, связанным с продолжающимся вооруженным конфликтом в Афганистане, по причинам нарушений прав человека, не связанным напрямую с конфликтом, либо по обоим вышеупомянутым причинам в совокупности.

УВКБ ООН считает, что лица, входящие в одну или несколько групп риска, перечисленных в этом разделе, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите. Вместе с тем, приведенный здесь перечень групп риска не является исчерпывающим, поскольку он основан на информации, которой УВКБ ООН располагало на момент подготовки настоящего документа. Ходатайство не следует автоматически считать не заслуживающим рассмотрения лишь потому, что оно не попадает ни в одну из упомянутых здесь категорий.

В зависимости от индивидуальных обстоятельств дела члены семей или другие члены домохозяйств лиц, входящих в эти группы, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами, подвергающимися риску.

Афганистан по-прежнему охвачен вооруженным конфликтом немеждународного характера²⁴⁴. В контексте данного конфликта лица, спасающиеся бегством от насилия или угрозы насилия, также могут отвечать критериям определения статуса беженца, содержащимся в статье 1(A)(2) Конвенции 1951 года. Чтобы это условия выполнялось, вызванное преследованием насилие, которого опасается заявитель, должно осуществляться в связи с основанием, упомянутым в Конвенции 1951 года. Применительно к Афганистану примерами обстоятельств, когда гражданское население подвергается насилию по одной из причин, указанных в Конвенции 1951 года, являются ситуации, когда объектами насилия становятся районы, в которых постоянно проживают гражданские лица, принадлежащие к определенной этнической, политической или религиозной группе, или места, где эти лица чаще всего собираются (включая рынки, мечети, школы или важные общественные мероприятия, например свадьбы). Для соответствия

²⁴¹ УВКБ ООН, Новые ходатайства о предоставлении убежища, поданные в определенных странах Европы, Северной Америки, Океании и Азии, май 2018 г., <http://www.unhcr.org/en-us/statistics/unhcrstats/5b17b2f24/new-asylum-applications-lodged-selected-countries-europe.html>.

²⁴² УВКБ ООН, Тенденции за первое полугодие 2017 г., март 2018 г., <http://www.unhcr.org/en-us/statistics/unhcrstats/5aaa4fd27/mid-year-trends-june-2017.html>, стр. 17-18.

²⁴³ http://popstats.unhcr.org/en/asylum_seekers.

²⁴⁴ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 56; ГС ООН, Специальный доклад о стратегическом обзоре Миссии ООН по содействию Афганистану, 10 августа 2017 г., A/72/312-S/2017/696, <http://www.refworld.org/docid/599301c49.html>, п. 9.

критериям статуса беженца не требуется, чтобы преследователь (преследователи) лично знали или разыскивали заявителя. Аналогичным образом, целые общины могут иметь вполне обоснованные опасения стать жертвами преследования по одному или нескольким основаниям, определенным в Конвенции 1951 года; нет такого требования, что форма или степень причиненного заявителю вреда должна превышать форму или степень вреда, причиненного другим лицам той же категории²⁴⁵.

Сфера действия статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года распространяется на гражданских лиц, спасающихся бегством от насилия, в случаях, когда влияние насилия достаточно серьезно, чтобы приравниваться к преследованию. Постоянная опасность насилия или его последствий, по отдельности или в совокупности, могут приравниваться к преследованию в соответствии с положениями статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года. В контексте конфликта в Афганистане для того, чтобы определить, являются ли последствия связанного с конфликтом насилия в отношении гражданского населения достаточно серьезными, чтобы носить характер преследования, необходимо учитывать количество жертв среди гражданского населения и количество случаев нарушения безопасности, а также наличие серьезных нарушений международного гуманитарного права, представляющих угрозу жизни, свободе или угрозу причинения другого серьезного вреда. При этом такие аспекты не ограничиваются непосредственным воздействием насилия, а охватывают более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на ситуацию в области прав человека и степень, в которой конфликт подрывает способность государства защищать права человека. В контексте конфликта в Афганистане данные факторы включают:

- (i) контроль, осуществляемый антиправительственными элементами (АПЭ) над гражданским населением, в том числе путем создания параллельных структур правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также посредством угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и нелегального взимания налогов; ограничения свободы передвижения, вымогательства и незаконного взимания налогов;
- (ii) принудительную вербовку;
- (iii) влияние насилия и незащищенности на гуманитарную ситуацию, которое проявляется в нехватке продовольствия, бедности и отсутствии источников средств к существованию;
- (iv) высокий уровень организованной преступности и способность местных влиятельных фигур, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять незаконную деятельность;
- (v) систематические ограничения на доступ к образованию и базовому медицинскому обслуживанию вследствие нестабильной обстановки;
- (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин²⁴⁶.

Все ходатайства, поданные лицами, ищущими убежище, необходимо рассматривать по существу, в соответствии со справедливыми и эффективными процедурами определения статуса беженца и с учетом актуальной и относящейся к делу информации о стране происхождения, вне зависимости от того, анализируются ли ходатайства на основании критериев статуса беженца, содержащихся в Конвенции 1951 года, определений термина «беженец», содержащихся в региональных правовых документах, мандата УВКБ ООН или дополнительных форм защиты, основанных на расширенных критериях международной защиты. Некоторые ходатайства лиц, ищущих убежище, из Афганистана должны быть изучены на предмет возможного исключения из статуса беженца (см. раздел III.D).

²⁴⁵ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>, pp. 22-23.

²⁴⁶ См. также УВКБ ООН, Рекомендации по предоставлению международной защиты № 12, 12 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>. См. также раздел II.B настоящего Руководства.

Статус лиц, признанных беженцами, следует пересматривать только в случае наличия в рассматриваемом деле признаков существования оснований для:

- (i) аннулирования статуса беженца, ошибочно предоставленного в первой инстанции;
- (ii) лишения статуса беженца на основании статьи 1F Конвенции 1951 года; или
- (iii) прекращения статуса беженца на основании статьи 1C (1-4) Конвенции 1951 года²⁴⁷.

По мнению УВКБ ООН, текущая ситуация в Афганистане не дает оснований для прекращения статуса беженца в соответствии со статьей 1C (5) Конвенции 1951 года.

А. Группы риска

1. Лица, которые связаны с правительством и международным сообществом, в том числе с международными вооруженными силами, или которых считают поддерживающими правительство и международное сообщество

По имеющимся сообщениям, АПЭ систематически совершают нападения на гражданских лиц, которые связаны с афганским правительством, проправительственными вооруженными группами, афганским гражданским обществом и международным сообществом в Афганистане, в том числе с международными вооруженными силами, международными гуманитарными организациями и организациями, работающими в сфере развития, либо которых считают поддерживающими вышепомянутых субъектов²⁴⁸. Связь (в том числе предполагаемая) с любым из этих субъектов может возникать, к примеру, в силу существующих или существовавших ранее рабочих либо семейных связей²⁴⁹. Основными объектами нападений становились губернаторы районов и провинций, работники судов и прокуратуры, бывшие и не находящиеся при исполнении служебных обязанностей сотрудники полиции, старейшины племен, богословы и лидеры религиозных общин, женщины, участвующие в общественной жизни, учителя и другие гражданские государственные служащие, гражданские лица, которых считают выступающими против ценностей АПЭ, активисты-правозащитники, представители организаций, оказывающих гуманитарную помощь и помощь в сфере развития²⁵⁰. За период с 1 января по 31 декабря 2017 г. МООНСА отнесла на счет АПЭ 570 целевых убийств, в результате

²⁴⁷ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборник договоров ООН, т.189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html>.

²⁴⁸ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 37-38. «Руководство «Талибана» прямо и открыто заявило о своей политике нападений на гражданских лиц в официальных документах, выпущенных им, например в Лайхе, а также в фетвах; в публичных заявлениях официальных лиц или представителей «Талибана», утверждавших, что главной целью нападения были конкретные гражданские лица; в публичных списках гражданских лиц, которых должны были убить или взять в плен». Международный уголовный суд (МУС), Ситуация в Афганистане. Краткое изложение запроса прокурора о разрешении на проведение расследования по статье 15, 20 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a2a74314.html>, п. 19. См. также Би-би-си, Цель нападений в Афганистане – «разжечь восстание», 3 февраля 2018 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-42929370>; газета «Нью-Йорк Таймс», Зачем нападать на гражданских лиц? Создание хаоса в Афганистане как награда для «Талибана», 28 января 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/01/28/world/asia/afghanistan-taliban-kabul-attacks.html>.

²⁴⁹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 34.

²⁵⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 35; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежеквартальный доклад за период с 1 января по 30 сентября 2017 г., 12 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0c4b4.html>, стр. 3; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 12, 44-46, 49. «Движение «Талибан» направляет свои атаки на широкий круг лиц, которые, на его взгляд, «плохо себя ведут»: а) политических врагов – лидеров и ведущих членов партий и групп, враждебно настроенных по отношению к «Талибану» [...]; б) правительственных чиновников и работников западных и других «враждебных» правительств – всех гражданских лиц, работающих в правительстве Афганистана или в западных дипломатических представительствах или ведомствах; в) сотрудников афганских силовых структур любого ранга; г) лиц, которые, по мнению «Талибана», занимаются шпионажем или информируют власти о «Талибане»; д) нарушителей шариата (в том виде, в котором его толкует «Талибан») и правил «Талибана»; е) лиц, сотрудничающих с правительством Афганистана – потенциально каждого, кто каким-либо образом помогает правительству; ж) лиц, сотрудничающих с иностранными вооруженными силами – потенциально каждого, кто каким-либо образом помогает этим силам; з) подрядчиков, работающих с правительством Афганистана; и) подрядчиков, работающих на зарубежные страны, которые выступают против «Талибана»; к) переводчиков, работающих на враждебные иностранные государства; л) лиц любой категории, признанных «Талибаном» полезными или необходимыми для его военной деятельности и отказавшихся сотрудничать с ним». Центр Landinfo, Афганистан: разведка «Талибана» и кампания запугивания, 23 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a86ff4d4.html>, стр. 11.

которых пострадало 1032 гражданских лица (650 погибших и 382 раненых), что составляет 10% всех жертв среди гражданского населения за 2017 г.²⁵¹ Количество таких убийств, совершенных АПЭ, возросло с 483 в 2016 г. до 570 в 2017 г., а число гражданских лиц, погибших в таких инцидентах, увеличилось на 13%²⁵².

В январе 2018 г. движение «Талибан» осуществило три отдельных нападения в Кабуле, в результате которых более 150 гражданских лиц погибло и свыше 300 было ранено²⁵³. В публичном заявлении, выпущенном 28 января 2018 г., ссылаясь на одно из этих нападений – на Министерство внутренних дел, «Талибан» заявил, что «целью был враг, и основной удар также приняли на себя сотрудники этого министерства»²⁵⁴.

25 апреля 2018 г. «Талибан» объявил о начале весеннего наступления – «Операции «Аль-Хандак Джихади»²⁵⁵. Как и в предыдущие годы, в этом сообщении было заявлено, что наступление будет нацелено на «иностранные оккупационные войска и их пособников внутри страны»²⁵⁶. Несмотря на заявленное намерение талибов уделить особое внимание «защите жизни и имущества гражданского населения»²⁵⁷, продолжают поступать сообщения о том, что талибы и другие АПЭ намеренно нацеливают свои атаки на гражданских лиц и гражданские объекты, защищенные международным гуманитарным правом²⁵⁸.

По сообщениям, помимо целевых убийств, АПЭ также используют угрозы, запугивание и похищения для устрашения общин и отдельных лиц с целью расширения сферы своего влияния и контроля. Объектами этих действий становятся лица, оспаривающие их авторитет и идеи²⁵⁹.

а) Правительственные чиновники и государственные служащие

В 2017 г. МООНСА отметила продолжение тенденции к нападениям на гражданских лиц-сотрудников правительственных органов, а также на гражданские государственные учреждения и другие здания, особенно со стороны «Талибана»²⁶⁰. В целом в 2017 г. количество нападений на государственных служащих, являющихся гражданскими лицами, возросло, «что согласуется

²⁵¹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 33-34.

²⁵² Там же, стр. 33-34.

²⁵³ Журнал The Economist, Черда нападений в афганской столице сотрясает правительство, 1 февраля 2018 г., <https://www.economist.com/news/asia/21736166-war-against-insurgents-taliban-has-reached-stalemate-spate-attacks>; интернет-портал The Business Insider, ИГИЛ пытается быть таким же опасным, как «Талибан» - но пока безуспешно, 11 февраля 2018 г., <http://uk.businessinsider.com/isis-taliban-afghanistan-terrorism-2018-2>; телеканал «Аль-Джазира», Шок в Кабуле после теракта «Талибана», унесшего больше 100 жизней, 28 января 2018 г., <http://www.aljazeera.com/news/2018/01/shock-kabul-taliban-blast-kills-100-180128080023652.html>.

²⁵⁴ Исламский эмират Афганистан, Уточнение Исламского эмирата по поводу атаки на Министерство внутренних дел, 28 января 2018 г., <https://alemarah-english.com/?p=25114>.

²⁵⁵ Исламский эмират Афганистан, Заявление Исламского эмирата о начале «Операции «Аль-Хандак Джихади», 25 апреля 2018 г., <http://alemarah-english.com/?p=28060>.

²⁵⁶ Там же.

²⁵⁷ В заявлении о весеннем наступлении 2018 г. отмечено, что «все моджахеды должны с сочувствием относиться к мусульманскому населению и быть беспощадными к врагу. Особое внимание поэтому следует уделять защите жизни и имущества гражданского населения, принимая все меры предосторожности при осуществлении атаки на цель». Там же.

²⁵⁸ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежеквартальный доклад за период с 1 января по 30 сентября 2017 г., 12 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0c4b4.html>, стр. 3. См. также МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>.

²⁵⁹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 35; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1-2; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, стр. 8.

²⁶⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 37; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 45. См. также журнал The Economist, Черда нападений в афганской столице сотрясает правительство, 1 февраля 2018 г., <https://www.economist.com/news/asia/21736166-war-against-insurgents-taliban-has-reached-stalemate-spate-attacks>; газета Washington Post, В результате нападений «Талибана» в Афганистане погибло более 70 человек, несмотря на инициативы по мирным переговорам, 17 октября 2017 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/taliban-attack-on-afghan-police-compound-at-least-15-including-local-police-chief/2017/10/17/d0d1798f-3e2e-4b12-80de-41e7b3e250f6_story.html; газета The Guardian, Афганистан: в результате теракта в Кабуле, нацеленного на государственных служащих, погибли десятки людей, 24 июля 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/jul/24/afghanistan-dozens-dead-kabul-bombing-politicians>.

с политикой «Талибана», предусматривающей нападения на государственные учреждения»²⁶¹. «Исламское государство» также преследовало отдельных гражданских лиц, связанных с правительством, и лиц, которые, по его мнению, передавали «правительству разведывательные данные»²⁶². АПЭ нападали на политиков и государственных чиновников местного, регионального и национального уровней власти, включая депутатов Парламента²⁶³, членов ВСМ²⁶⁴, а также губернаторов провинций, руководителей районных администраций и депутатов местных советов²⁶⁵.

Назначенные правительством судьи и прокуроры также становились объектами целенаправленных нападений. Согласно данным МООНСА, за период с 1 января по 31 декабря 2017 г. «Талибан» осуществил четыре таких нападения²⁶⁶. АПЭ, как сообщается, также нападали на медицинских работников и медицинские учреждения, вынуждая клиники «временно закрываться, нередко для того, чтобы только их комбатанты могли получать там травматологическую помощь»²⁶⁷. В 2017 г. МООНСА зафиксировала 75 инцидентов, которые были направлены (или повлияли) на учреждения здравоохранения и медицинских работников. Эти инциденты повлекли за собой 65 жертв среди гражданского населения (31 погибшего и 34 раненых)²⁶⁸.

Также объектами нападений становятся учителя, школьные охранники, служащие Департамента образования²⁶⁹, равно как и учащиеся, особенно девочки²⁷⁰.

²⁶¹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 37.

²⁶² Там же, стр. 39.

²⁶³ Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Законодатель Станикзай выжил после вооруженного нападения, 22 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/22/lawmaker-stanikzai-survives-armed-attack>; агентство «Рейтер», «Исламское государство» заявило о нападении на дом афганского парламентария, 30 августа 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-attack/islamic-state-claims-attack-on-house-of-afghan-lawmaker-idUSKCN1BA0X4>; агентство «Рейтер», В результате теракта «Талибана» рядом с афганским парламентом более 30 человек погибло, 10 января 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/taliban-attack-near-afghan-parliament-kills-more-than-30-idUSKBN14U1DL>; телеканал Euronews, Депутат афганского парламента выжил после теракта в Кабуле, 28 декабря 2016 г., <http://www.euronews.com/2016/12/28/afghan-mp-survives-bomb-attack-in-kabul>; Би-би-си: при нападении талибов на дом депутата парламента в Афганистане погибло восемь человек, 22 декабря 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-38399751>.

²⁶⁴ Газета The Telegraph, Как минимум 95 человек погибло и 158 ранено в результате теракта в Кабуле, ответственность за который взял на себя «Талибан», 27 января 2018 г., <http://www.telegraph.co.uk/news/2018/01/27/huge-blast-rocks-centre-kabul>; МООНСА, Заявление Тадамичи Ямамото по поводу теракта рядом с офисом Высшего совета мира в Кабуле, 27 января 2018 г., <https://unama.unmissions.org/statement-tadamichi-yamamoto-attack-near-high-peace-council-facility-kabul>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Афганский дипломат, член ВСМ, убит при нападении на отель «Интерконтиненталь», 21 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/21/afghan-diplomat-hpc-official-killed-attack-intercontinental-hotel>.

²⁶⁵ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 45.

²⁶⁶ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 68.

²⁶⁷ ГС ООН, Ситуация в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 48. См. также газета «Нью-Йорк Таймс», Афганская провинция, взятая в тиски талибами, лишена доступа к медицинскому обслуживанию, 23 сентября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/09/23/world/asia/afghanistan-taliban-uruzgan-hospitals.html>; РСЕ/РС, Талибы нападают на медицинские учреждения, следуя новой стратегии мятежа в Афганистане, 27 сентября 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-taliban-targets-hospitals-strategy/28760791.html>; интернет-издание Dawn, Афганские врачи и больницы становятся военными жертвами «Талибана», 26 сентября 2017 г., <https://www.dawn.com/news/1360177>; веб-сайт Watchlist on Children and Armed Conflict, «Сейчас каждая клиника – на линии фронта»: последствия нападений на медицинские учреждения для детей Афганистана, 6 марта 2017 г., <http://watchlist.org/wp-content/uploads/2213-watchlist-field-report-afghanistan-lr.pdf>.

²⁶⁸ В 2017 г. МООНСА зафиксировала временное закрытие по меньшей мере 147 медицинских учреждений из-за угроз со стороны АПЭ, тогда как в 2016 году были закрыты 20 учреждений. Принудительное закрытие этих медицинских учреждений повлияло на весь район их обслуживания, в котором проживает почти 1,4 млн. чел. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 14.

²⁶⁹ В июле 2017 г., высокопоставленный чиновник сферы образования был убит в районе Тагаб провинции Каписа родственником, который был членом «Талибана». Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Талибы застрелили чиновника управления образования провинции Каписа, 1 июля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/07/01/taliban-gun-down-kapisa-education-official>; агентство «Хаама Пресс», Чиновник управления образования провинции Каписа застрелен собственным братом, связанным с «Талибаном», 1 июля 2017 г., <https://www.khaama.com/kapisa-education-official-shot-dead-by-own-brother-affiliated-with-taliban-03054>. 24 мая 2017 г. сотрудник школьной администрации в провинции Газни, что на юго-востоке страны, погиб при взрыве бомбы. На следующий день в северо-восточной провинции Кундуз был убит учитель и ранены девять учеников, когда в школу попала граната, выпущенная мятежниками-талибами. Федеральное бюро по вопросам миграции и убежища Германии, Информационный центр по вопросам убежища и миграции, информационная справка, 29 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5942468e4.html>.

²⁷⁰ HRW, Война гонит девочек из школы, 27 ноября 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/11/27/war-driving-girls-out-school>; HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-то заболеете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г.,

б) Гражданские лица-сотрудники полиции (в т.ч. сотрудники АНП и АМП)²⁷¹ и бывшие сотрудники АНСОБ

Силловые структуры Афганистана, в частности, сотрудники Афганской национальной полиции (АНП), по-прежнему остаются объектами целенаправленных кампаний²⁷². Сотрудники Афганской местной полиции (АМП) также часто подвергаются нападениям²⁷³. Поскольку сотрудники АМП часто находятся в более неспокойных районах, оценки показывают, что процент потерь среди них значительно выше, чем среди прочих сотрудников АНСОБ²⁷⁴. И сотрудники АМП, и сотрудники АНП подвергаются нападениям как в служебное время, так и не будучи при исполнении служебных обязанностей²⁷⁵. Сообщается также, что АПЭ совершают

<http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>. См. также МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 13; интернет-издание Huffington Post, «Отчаявшиеся»: нападения на детей в Афганистане, 9 апреля 2016 г. (обновлено 6 декабря 2017 г.), https://www.huffingtonpost.com/beth-murphy/hopeless-children-under-attack-in-afghanistan_b_9721470.html.

²⁷¹ МООНСА считает гражданскими лицами «гражданских сотрудников полиции, которые не принимают непосредственного участия в военных действиях и не задействованы в операциях по борьбе с повстанцами». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 56.

²⁷² Агентство «Рейтер» сообщило, что за первые четыре месяца 2017 г. 2531 сотрудник афганских сил безопасности был убит, а 4238 ранены. Агентство «Рейтер», За период с 1 января по 8 мая потери афганских силовиков составили 2531 человека убитыми, сообщается в отчете, 1 августа 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-casualties/afghan-forces-lose-2531-killed-from-jan-1-may-8-says-report-idUSKBN1AH33P>. См. также РСЕ/РС, Не менее 11 афганских полицейских убито в результате атаки талибов, 17 декабря 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-police-killed-helmand-attack/28923010.html>; Доклад Совета Безопасности, Ежемесячный прогноз на декабрь 2017 г., 30 ноября 2017 г., http://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2017-12/afghanistan_23.php; Агентство «Рейтер», Талибы напали на афганские блокпосты, убив более 20 полицейских, 14 ноября 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-taliban/taliban-attack-afghan-checkpoints-killing-more-than-20-police-idUSKBN1DE0IV>; газета «Нью-Йорк Таймс», «Красная группа» талибов, оснащенных приборами ночного видения, убила десятки афганских офицеров, 14 ноября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/11/14/world/asia/afghanistan-taliban-attack-police.html>; газета The Guardian, Волна нападений террористов-смертников «Талибана» на афганские силы привела к гибели как минимум 74 человек, 17 октября 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/oct/17/attack-afghan-police-training-centre-gardez-taliban>; агентство CBS News, Десятки погибших в трех атаках «Талибана» на полицию, 17 октября 2017 г., <https://www.cbsnews.com/news/taliban-attack-afghanistan-police-paktia-ghazni-farah/>; Доклад Совета Безопасности, Ежемесячный прогноз на июнь 2017 г., 31 мая 2017 г., http://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2017-06/afghanistan_21.php.

²⁷³ Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Один человек убит, семеро ранено в результате нападения талибов на пост АМП, 6 февраля 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/02/06/1-killed-7-injured-taliban-attack-alp-post>; агентство «Синьхуа», Пятеро полицейских убито и 2 ранено при нападении боевиков на севере Афганистана, 11 января 2018 г., http://www.xinhuanet.com/english/2018-01/11/c_136888053.htm; агентство «Синьхуа», 8 человек погибло в результате взрыва заложенной в автомобиле мины возле полицейского участка на юге Афганистана 22 декабря 2017 г., http://www.xinhuanet.com/english/2017-12/22/c_136845594.html; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», В Забуле в результате столкновений погибло 7 сотрудников АМП и 12 талибов, 12 августа 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/08/12/7-alp-men-12-taliban-killed-zabul-clashes>; телеканал «Аль-Джазира», «Талибан» и ИГИЛ координировали атаку в Сари-Пуле, заявляют официальные лица, 7 августа 2017 г., <http://www.aljazeera.com/news/2017/08/sar-pul-taliban-isil-joined-forces-kill-afghans-170807085258761.html>; МООНСА, Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: специальный доклад о нападениях в деревне Мирза Оланг (провинция Сари-Пуль) 3-5 августа 2017 г., август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a534e764.html>, стр. 1; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», 30 сотрудников АМП погибло в результате внезапного нападения в Бадахшане, 21 июля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/07/21/30-alp-men-killed-badakhshan-ambush>; Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Среди 10 погибших в стычке в Джаузджане – командир АМП, 25 февраля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/02/25/alp-commander-among-10-killed-jawzjan-clash>.

²⁷⁴ «Когда впервые были созданы АМП и аналогичные силы местного уровня, «Талибан» занял по отношению к ним особенно жесткую позицию, проводя операции, направленные на уничтожение как местных полицейских, так и старейшин, которые их поддерживали. Это подтверждают данные о количестве жертв: в пропорциональном отношении погибло больше сотрудников АМП, чем военнослужащих АНА, в соотношении 5 к 7-8, согласно оценке Ахмадзай [начальника Управления штаба АМП, полковника Али-Шаха Ахмадзай]. Он сообщил, что ежемесячно 60-100 сотрудников АМП погибают, а 400-600 получают ранения. «Талибан» также вел пропаганду с целью создать образ полицейских АМП как порочных, аморальных и оторванных от общества людей, курильщиков гашиша («чарси»), «внебрачных детей Петреуса». ААС, Актуальная информация об Афганской местной полиции: обеспечение ее вооружения, подготовки, оплаты и функционирования, 5 июля 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/update-on-the-afghan-local-police-making-sure-they-are-armed-trained-paid-and-exist>. Правительство Афганистана в 2010 г. создало АМП, или общественную полицию для защиты деревень и районов страны, в которых присутствие армии и полиции незначительно. Агентство «Синьхуа», Пятеро полицейских убито и 2 ранено при нападении боевиков на севере Афганистана, 11 января 2018 г., http://www.xinhuanet.com/english/2018-01/11/c_136888053.htm.

²⁷⁵ «Как и в 2016 г., антиправительственные элементы продолжали нападать на бывших сотрудников Афганской национальной полиции и сотрудников АНП, не находящихся при исполнении служебных обязанностей». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 43; См. также там же, стр. 15. «МООНСА отметила, что антиправительственные элементы часто похищали гражданских лиц, поскольку подозревали их в связях с Правительством или в сотрудничестве с ним, а также совершали целевые захваты и похищения гражданских лиц-государственных служащих, в том числе сотрудников АНП, не находящихся при исполнении служебных обязанностей. [...] ... антиправительственные элементы часто убивали тех похищенных, которые оказывались сотрудниками Афганских национальных сил безопасности не при исполнении служебных обязанностей, членами семей таких сотрудников или гражданскими государственными служащими, а также людей, которых они считали шпионами правительства». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 67.

нападения на сотрудников прочих полицейских сил Афганистана²⁷⁶, а также бывших сотрудников АНСОБ²⁷⁷.

Как отмечалось в разделе П.С.1.с, после того, как 14 апреля 2018 г. началась регистрация избирателей, АПЭ, по сообщениям, стали осуществлять нападения на сотрудников учреждений, занимающихся выборами, включая персонал пунктов регистрации и сотрудников Афганской национальной полиции. Эти нападения сопровождались целевыми убийствами, похищениями, угрозами, запугиванием и домогательствами²⁷⁸.

с) Гражданские лица, которые связаны с АНСОБ/проправительственными силами или считаются поддерживающими их

Поступает много сообщений о нападениях АПЭ на гражданских лиц, подозреваемых в сотрудничестве с проправительственными силами, в т.ч. с АНСОБ, или в «шпионаже» в их пользу²⁷⁹.

²⁷⁶ Радиостанция «Салам Ватандар» г. Три сотрудника АНПОП убиты талибами в Кундузе, 5 июля 2017 г., <http://salamwatandar.com/english/article.aspx?a=32753>; телеканал «Ариана Ньюз», Талибы сбили вертолет АНА в Баглане, 9 октября 2016 г., <https://ariananews.af/taliban-shot-down-ana-chopper-in-baghlан>.

²⁷⁷ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 43, 57; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 64.

²⁷⁸ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 3-4; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: связанные с выборами нападения и злоупотребления во время первичной регистрации избирателей, 10 мая 2018 г., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/protection_of_civilians_-_special_report_-_election-related_attacks_and_abuses_may_2018_english.pdf; агентство «Рейтер», Взрыв в Кабуле продемонстрировал опасность для долгожданных выборов в Афганистане, 23 апреля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/kabul-blast-highlights-risk-to-long-delayed-afghan-vote-idUSKBN1HU1X3>; газета «Нью-Йорк Таймс», «Множество трупов»: террорист-самоубийца убил десятки людей, пришедших зарегистрироваться на выборы в Кабуле, 22 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/22/world/asia/suicide-bomber-afghanistan-elections.html>; телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: в результате нападений на пункты регистрации избирателей погибло 63 человека, 22 апреля 2018 г., <https://www.aljazeera.com/news/2018/04/afghanistan-deaths-attack-id-voter-registration-centre-kabul-180422063114761.html>.

²⁷⁹ «Если талибы ищут виновных в шпионаже в пользу правительства, то любой человек, подозреваемый в обращении к властям, подвергается большому риску». Центр Landinfo, Афганистан: разведка «Талибана» и кампания запугивания, 23 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a86ff4d4.html>, стр. 17. «Талибы вводят контроль за передвижением населения, потому что боятся шпионской деятельности, направленной против них, в районах, которые они контролируют. Любой человек, поехавший в отдаленный район или выехавший из подконтрольного «Талибану» района в направлении территории, контролируемой правительством, и вернувшийся назад, попадет под подозрение, если только он заранее не предупредил о своем намерении. [...] Если ему не повезло и он ехал практически в то время, когда в таком районе был проведен успешный рейд против талибов, этот человек подвергнется серьезной опасности – его заподозрят в шпионаже». Центр Landinfo, Афганистан: организация и структура движения «Талибан», 23 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0689e44.html>, стр. 20. В ноябре 2017 г. в районе Гарамсир провинции Гильменд талибы убили 85-летнюю женщину, похитив ее и отрубив ей конечности, поскольку подозревали ее в поддержке правительства. Агентство «Хаама Пресс», В Гильменде талибы отрубили конечности престарелой женщине, а затем убили ее, 3 ноября 2017 г., <https://www.khaama.com/taliban-chop-off-elderly-womans-limbs-before-murdering-her-in-helmand-03718>. В сентябре 2017 г. боевики «Исламского государства» убили двух гражданских лиц-заложников, подозревая их в шпионаже в пользу США. «Голос Америки», ИГ обезглавило двоих афганцев, обвинив их в том, что они американские шпионы, 14 сентября 2017 г., <https://www.voanews.com/a/is-beheads-two-afghans-accuses-them-of-being-american-spies/4028460.html>. В августе 2017 г. было убито 44 гражданских лица, когда боевики «Талибана» и «Исламского государства» напали на деревню Мирза Оланг в районе Сайяд северной провинции Сари-Пуль. «Талибы публично заявили, что мотивом для нападения на деревню стало непрекращающееся сопротивление со стороны ее жителей и их связи с правительством Афганистана». МООНСА, Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: специальный доклад о нападениях в деревне Мирза Оланг (провинция Сари-Пуль) 3-5 августа 2017 г., август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a534e764.html>, стр. 1; См. также телеканал «Аль-Джазира», «Талибан» и ИГИЛ координировали атаку в Сари-Пуле, заявляют официальные лица, 7 августа 2017 г., <http://www.aljazeera.com/news/2017/08/sar-pul-taliban-isil-joined-forces-kill-afghans-170807085258761.html>. В марте-апреле 2017 г. в 13 отдельных инцидентах АПЭ казнили 30 мужчин из числа гражданских лиц в северных деревнях района Неш провинции Кандагар. По данным МООНСА, АПЭ «целенаправленно выявляли в районах, над которыми они установили контроль, мужчин-гражданских лиц, которые, как они считали, были связаны с правительством или ранее работали в Афганских национальных силах безопасности. [...] Эти убийства, по-видимому, были обусловлены желанием устранить сторонников правительства в вышеупомянутом районе, чтобы антиправительственным элементам легче было удержать свою новую территорию под контролем». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 43. 30 января 2017 г. Как сообщалось, в районе Ямган провинции Бадахшан АПЭ убили беременную женщину, утверждая, что она поддерживала правительство. МООНСА, там же, стр. 11. 16 сентября 2016 г. в провинции Пактия АПЭ похитили и убили 13-летнего мальчика, подозревая его в шпионаже на правительство. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 63. В 2016 г. МООНСА зафиксировала 41 случай, когда параллельные структуры правосудия назначали наказания гражданским лицам, что привело к 50 жертвам среди гражданского населения (38 погибших и 12 раненых). Это, например, преднамеренное убийство и (или) нанесение увечий человеку, подозреваемому в таком преступлении, как «сотрудничество», или в шпионаже в пользу правительства. МООНСА, там же, стр. 69. Кроме того, в 2016 г. МООНСА отнесла семь

d) Гражданские лица, которые связаны с международными вооруженными силами или считаются поддерживающими их

Сообщается, что АПЭ угрожали и нападали на гражданских лиц, которые работают в международных военных силах в качестве переводчиков или заняты на других гражданских должностях²⁸⁰. Также поступают сообщения о том, что целями АПЭ становятся бывшие сотрудники международных сил и правительства²⁸¹.

e) Сотрудники гуманитарных организаций и организаций, работающих в области развития

Согласно поступающим сообщениям, АПЭ совершают нападения на гражданских лиц-сотрудников международных или афганских гуманитарных организаций, включая афганских граждан, работающих в структурах ООН, сотрудников международных агентств по развитию; сотрудников национальных и международных неправительственных организаций (НПО)²⁸²; а

инцидентов, в которых были похищены 11 детей, на счет «Талибана», а один инцидент, где было похищено двое детей, - на счет «Исламского государства». Похищены были в основном мальчики 16-17 лет, считавшиеся сторонниками правительства, членами Афганских национальных сил безопасности или подозреваемые в связях с враждебными АПЭ. МООНСА, там же, стр. 69.

²⁸⁰ После вывода в 2014 г. американских войск из Афганистана активизировались угрозы со стороны «Талибана» в адрес гражданских лиц-переводчиков, работавших в международных, в частности американских, силах, а также убийства этих лиц. В 2016 г. в интервью представитель «Талибана» Забинулла Муджахид назвал переводчиков «государственными изменниками». Журнал Smithsonian Magazine, Трагическая судьба афганских переводчиков, брошенных США, ноябрь 2016 г. <https://www.smithsonianmag.com/history/tragic-fate-afghan-interpreters-left-behind-180960785/>. «Талибы в Афганистане активно преследуют [...] переводчиков-афганцев». Интернет-издание Politico, Сохранить визовую программу для переводчиков-афганцев, 31 мая 2016 г., <https://www.politico.com/agenda/story/2016/05/congress-should-save-visa-program-for-afghan-interpreters-000135>. Преднамеренные нападения АПЭ нацелены и на вольнонаемных сотрудников-афганцев. См., например, агентство «Рейтер», Боевики убили двух афганок, работавших по контракту на авиабазе недалеко от Кабула, 9 августа 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-attack/gunmen-kill-two-afghan-women-contractors-at-air-base-near-kabul-idUSKBN1AP20R>; агентство «Рейтер», Талибы взяли на себя ответственность за атаку на поселок строителей в Кабуле, 4 января 2016 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/taliban-claim-suicide-attack-on-contractor-camp-in-kabul-idUSKBN0UJ0FT20160104>.

²⁸¹ Информационное агентство Sputnik, Покинутые в страхе: бывшие афганские переводчики НАТО «живут в кошмаре», 15 октября 2017 г., <https://sputniknews.com/middleeast/201710151058255631-former-nato-interpreters-abandoned/>; радиостанция SBS, Забытая линия фронта: достаточно ли делает Австралия для афганцев, которые помогли нашим войскам?, 23 июня 2017 г., <https://www.sbs.com.au/yourlanguage/pashto/en/article/2017/06/20/forgotten-frontline-australia-doing-enough-afghans-who-helped-our-troops>; информационное агентство RT, Переводчик-афганец, ставший жертвой взрыва, осуществленного талибами, рассказал об опасностях, возникающих после работы с оккупационными силами, 7 февраля 2017 г., <https://www.rt.com/uk/376593-afghan-interpreters-defence-committee/>.

²⁸² В январе 2018 г. организация «Спасем детей» временно приостановила реализацию своих программ в Афганистане после нападения боевиков «Исламского государства» на ее офис в Джелалабаде, в результате которого погибло три сотрудника и один военнослужащий. Би-би-си, Атака в Афганистане: «Спасем детей» приостанавливает программы, 24 января 2018 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-42808342>. В 2017 г. МККК сократил объем своей деятельности в Афганистане ввиду угроз для безопасности его сотрудников. Телеканал «Аль-Джазира», Красный Крест «резко сокращает» присутствие в Афганистане, 9 октября 2017 г., <https://www.aljazeera.com/news/2017/10/red-cross-dramatically-reduces-presence-afghanistan-171009113546225.html>. См. также агентство «Хаама Пресс», Нападение на сотрудника ООН в Кабуле, 22 января 2018 г., <https://www.khaama.com/attack-on-um-staff-member-in-kabul-04317/>. За период с 1 января по середину декабря 2017 г. 17 сотрудников гуманитарных организаций были убиты, 15 – ранены, 43 – похищены. За аналогичный период 2016 г. было убито 13 сотрудников гуманитарных организаций, ранено 22 и 110 похищено. ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 48. According to ACAPS, “Incidents involving humanitarian staff [...] increase[ed] throughout 2017 with 305 reported incidents by October, representing an 80% increase compared to the same period in 2016”. Служба ACAPS, Гуманитарный обзор: анализ основных кризисов в 2018 г., 30 ноября 2017 г., https://www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/acaps_humanitarian_overview_analysis_of_key_crises_into_2018.pdf. В 2016 г. Афганистан занял второе место среди стран мира по количеству нападений на сотрудников гуманитарных организаций, причем «похищение людей осталось основной формой насилия по отношению к таким сотрудникам». Организация Humanitarian Outcomes, Доклад о безопасности сотрудников гуманитарных организаций за 2017 г., август 2017 г., <https://aidworkersecurity.org/sites/default/files/AWSR2017.pdf>, стр. 2. «Представители гражданского общества продолжали сталкиваться с запугиванием и угрозами со стороны антиправительственных элементов, а также с тем, что местные власти неохотно идут на сотрудничество для противодействия этим угрозам». ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 31. 11 сентября 2017 г. в г. Мазари-Шариф (провинция Балх) был убит сотрудник МККК. Агентство «Рейтер», Испанский физиотерапевт-сотрудник Красного Креста убит в Афганистане, 11 сентября 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-red-cross/spanish-red-cross-physiotherapist-killed-in-afghanistan-idUSKCN1BM0YM>. 9 сентября 2017 г. в провинции Нангархар был застрелен специалист по разминированию, работавший в одной из НПО. ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 48. В феврале 2017 г. МККК временно приостановил свою деятельность в Афганистане после нападения АПЭ, при котором было убито шестеро сотрудников МККК. Телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: МККК приостанавливает работу после убийств своих сотрудников, 9 февраля 2017 г., <http://www.aljazeera.com/news/2017/02/afghanistan-icrc-halts-operations-workers-killed-170209062643029.html>; газета The Guardian, Шестеро сотрудников Красного Креста убиты из засады в Афганистане, 8 февраля 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/feb/08/six-red-cross-workers-in-afghanistan-are-shot-dead-in-attack>. По данным организации

также водителей грузовых автомобилей, рабочих-строителей, лиц, занятых в проектах в горнодобывающей промышленности и в других проектах в области развития²⁸³. Представителей этих групп, как сообщается, убивали, похищали и запугивали.

f) Активисты-правозащитники

Сообщается, что нападениям со стороны АПЭ подвергаются и активисты-правозащитники, причем во время целенаправленных нападений некоторые из них погибли или были ранены²⁸⁴. Согласно сообщениям, особенно высокому риску подвергаются защитники прав женщин²⁸⁵.

«Фридом Хаус», «В 2016 г., согласно информации Министерства экономики, в стране действовали 1971 местная и 279 международных НПО. [...] Угрозы и насилие со стороны «Талибана» и других субъектов, особенно похищение людей, препятствовали деятельности многих НПО и мешали привлечению сотрудников международных гуманитарных организаций». «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. По данным сети Watchlist on Children and Armed Conflict, за период с января 2015 г. по ноябрь 2016 г. на сотрудников гуманитарных организаций было совершено 441 нападение, вследствие чего 81 сотрудник погиб, 113 было ранено, а 268 – похищено. Веб-сайт Watchlist on Children and Armed Conflict, «Сейчас каждая клиника – на линии фронта»: последствия нападений на медицинские учреждения для детей Афганистана, 6 марта 2017 г., <http://watchlist.org/wp-content/uploads/2213-watchlist-field-report-afghanistan-lr.pdf>. См. также «Немецкая волна», Почему афганские боевики нападают на сотрудников гуманитарных организаций?, 18 сентября 2017 г., <http://www.dw.com/en/why-are-afghan-militants-targeting-aid-workers/a-40558657>.

²⁸³ В июле 2017 г. смертник-талиб подорвал мину под автобусом, перевозивших работников Министерства нефтяной и горнорудной промышленности Афганистана, в результате чего 38 человек погибло и более 40 было ранено. Газета The Guardian, Афганистан: десятки погибших в теракте в Кабуле, нацеленном на правительственных служащих, 24 июля 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/jul/24/afghanistan-dozens-dead-kabul-bombing-politicians>; Телеканал «Аль-Джазира», Движение «Талибан» взяло на себя ответственность за смертоносную атаку в Кабуле, 24 июля 2017 г., <http://www.aljazeera.com/news/2017/07/casualties-feared-kabul-car-bomb-attack-170724034019038.html>. «Целями [нападений АПЭ] в Афганистане чаще всего становились строительные фирмы и их персонал, частные охранные фирмы и их сотрудники, а также больницы и клиники. [...] Среди целей, считающихся частными гражданскими лицами, в Афганистане также были люди, которых преследовали в связи с их профессией, например строители и инженеры-строители». Национальный консорциум по изучению терроризма и механизмов борьбы с терроризмом (СТАРТ), Нападения с применением взрывных устройств с массовыми жертвами в Ираке и Афганистане: справочный доклад, июнь 2017 г., https://www.start.umd.edu/pubs/START_MassCasualtyExplosivesAttacksIraqAfghanistan_BackgroundReport_June2017.pdf, стр. 2, 3.

²⁸⁴ «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>. «В 2017 году организации гражданского общества, включая правозащитников и работников средств массовой информации, сталкивались с еще большими угрозами и ограничениями. [...] Арестам и запугиваниям со стороны служб безопасности по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, также подвергались правозащитники. [...] В 2017 году МООНСА/УВКПЧ также проверили угрозы в отношении активистов гражданского общества и правозащитников, которые приводят к созданию атмосферы страха и препятствуют выполнению ими своей работы. Было зарегистрировано 12 случаев таких угроз, главным образом со стороны антиправительственных элементов, в центральном, южном, северо-восточном и юго-восточном регионах страны и в центральном горном регионе. 18 июля [2017 г.] угрозам со стороны «Талибана» подвергся один из правозащитников в провинции Бадгис, от которого потребовали уйти в отставку». ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и положительные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, пп. 70, 74. «[М]ятежники также осуществляют нападения на отдельных лиц в городах, обстреливая их на ходу, часто с мотоциклов. Среди жертв таких действий – дорожная полиция, предпринимаемые шпioni и активисты-правозащитники среднего уровня, причем многим из до этого уже угрожали расправой». Б. Осман, старший аналитик МГПК, цитата приведена в публикации EASO, Информация о стране происхождения: афганские граждане подвергаются нападениям со стороны вооруженных элементов в контексте конфликта, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a38cd874.html>, стр. 26. «Активисты гражданского общества [...] подвергаются опасности насилия со стороны антиправительственных элементов и афганских национальных сил безопасности в силу характера своей работы, а иногда – своей влиятельной роли в обществе». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 32. См. также агентство «Пажвок Афган Ньюз», В столице провинции Нангархар застрелен активист гражданского общества, 10 июля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/07/10/civil-society-activist-gunned-down-nangarhar-capital>.

²⁸⁵ «Защитники прав женщин в Афганистане по-прежнему подвергались угрозам и запугиванию со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов. В большинстве случаев об инцидентах не сообщалось в полицию ввиду недоверия к службам безопасности, которые, как правило, не проводили расследование и не реагировали на эти угрозы. Некоторым людям, которые все же сообщили об угрозах, не оказывалось ни поддержки, ни защиты». «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>. «Субъекты гражданского общества, включая правозащитников, в частности женщины-правозащитницы, а также активисты и журналисты подвергаются угрозам, запугиваниям и преследованию, а порой и смертельным нападениям». ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и положительные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 82. Как сообщает МООНСА, угрозы и запугивание со стороны АПЭ «в значительной степени затрагивают женщин-активисток, в основном из-за идеологий насильственного экстремизма, пропагандируемых антиправительственными элементами в районах, пострадавших от конфликта, которые исключают возможность участия женщин в общественной жизни и продвижения прав женщин». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 32. «В существующей консервативной и небезопасной среде защитники прав женщин находятся в особенно сложном положении: их преследуют не только за работу, которую они ведут, но и за то, кем они являются, а также за то, что они оспаривают общественные и религиозные патриархальные нормы, что может привести к стигматизации, изоляции и различным формам угроз и насилия. [...] Защитников прав

г) *Старейшины племен и религиозные лидеры*

Поступают сообщения о нападениях АПЭ на местных лидеров, занимающих такое положение согласно устоявшимся традициям, например на старейшин племен, которых АПЭ считают сторонниками правительства или международного сообщества либо лицами, не поддерживающими АПЭ²⁸⁶.

Сообщается также об активизации нападений АПЭ на религиозных лидеров²⁸⁷. В целом по итогам 2016-2017 гг. МООНСА сообщила об учащении случаев убийств, похищений, угроз и запугивания религиозных деятелей со стороны антиправительственных элементов по причине «способности этих лидеров влиять на мировоззрение общества с помощью своих посланий или из-за того, что АПЭ считают их поддерживающими правительство»²⁸⁸. Кроме того, начиная с 2016 г. имели место, по сообщениям, несколько случаев убийств антиправительственными элементами богословов, которые «публично оспаривали законность квазиправительственных функций АПЭ и выражали тревогу по поводу военных операций и актов насилия»²⁸⁹. «Талибан» открыто стремился оправдать убийства религиозных деятелей, пытаясь изобразить их как шпионов правительства, которые пытались «пересмотреть исламские каноны в пользу правительства»²⁹⁰.

h) *Женщины, участвующие в общественной жизни*

Несмотря на то, что с 2001 г. женщины стали занимать определенные руководящие посты в афганском правительстве и гражданском обществе, в том числе в качестве судей и депутатов парламента, женщины, участвующие в общественной жизни, и женщины, занимающие государственные должности, по-прежнему становятся объектом угроз, запугивания и жестоких нападений²⁹¹. Поступают сообщения о повсеместных нападениях на женщин, участвующих в общественной жизни, включая женщин-парламентариев и депутатов советов провинций, государственных служащих, журналисток, адвокатов, учительниц, правозащитниц и женщин,

женщин покрывают позором и даже обвиняют в то, что они сами совершают эти нарушения». Европейская внешнеполитическая служба, Местная стратегия ЕС+ в отношении защитников прав человека в Афганистане, 2014 г., пересмотрена в 2016 г., 15 января 2017 г., https://eeas.europa.eu/sites/eeas/files/170115_final_eu_local_strategy_for_hrds_in_afghanistan.pdf, стр. 4.

²⁸⁶ В 2017 г. было зафиксировано 59 целенаправленных нападений АПЭ на старейшин племен, в результате чего 58 гражданских лиц погибло, а 31 было ранено. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 34. См. также МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 8, 51, 64, 73, 75, 80. Группы, заявляющие о своей принадлежности к «Исламскому государству», преследовали и убивали глав племен на востоке Афганистана. См., например, интернет-сайт Foreign Policy, Афганцы хотят получить больше «матерей всех бомб», 19 апреля 2017 г., <http://foreignpolicy.com/2017/04/19/afghans-want-more-mothers-of-all-bombs/>; агентство «Рейтер», Афганские старейшины погибли во время встречи в результате атаки смертника, 31 октября 2016 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/afghan-elders-killed-in-suicide-attack-on-meeting-idUSKBN12V1A6>.

²⁸⁷ «МООНСА продолжила документировать случаи [...] целевых убийств, похищений и запугивания богословов и религиозных деятелей, преимущественно антиправительственными элементами». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 27; См. также там же, стр. 37. «С 1 января 2016 г. МООНСА задокументировала 27 случаев целевых убийств религиозных деятелей антиправительственными элементами, результатом которых стала 51 жертва среди гражданского населения (28 убитых и 23 раненых). Большинство этих инцидентов произошло в 2017 г. и отнесено в основном на счет действий «Талибана». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 2; См. также там же, стр. 1.

²⁸⁸ МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 2.

²⁸⁹ Там же.

²⁹⁰ Там же.

²⁹¹ В апреле 2017 г. Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ) выразила обеспокоенность по поводу домогательства к женщинам в афганской полиции. Информационное агентство «Ариана Ньюз», АНКПЧ выразила обеспокоенность по поводу домогательства к женщинам в афганской полиции, 30 апреля 2017 г., <https://ariananews.af/aihr-voices-concern-about-harassment-of-women-in-afghan-police>. In марта 2017 г. Совет Безопасности ООН выразил глубокую озабоченность по поводу целенаправленных и преднамеренных убийств, «в частности женщин и девочек, в том числе женщин, занимающих высокие официальные должности, и тех, кто борется за права женщин». Совет Безопасности ООН, резолюция 2344 (2017) [о продлении мандата Миссии ООН по содействию Афганистану (МООНСА) до 17 марта 2018 г.], 17 марта 2017 г., S/RES/2344 (2017), <http://www.refworld.org/docid/592ec0724.html>, стр. 2. См. также веб-сайт E-International Relations, Роль женщин-полицейских в прекращении гендерно-обусловленного насилия в Афганистане, 3 августа 2017 г., <http://www.e-ir.info/2017/08/03/the-role-of-policewomen-in-ending-gender-violence-in-afghanistan/>; ЮСИП, Афганки бросили вызов «Талибану» в пограничном городе, 20 февраля 2017 г., <https://www.usip.org/index.php/publications/2017/02/afghan-women-defy-taliban-city-edge>.

работающих в международных организациях²⁹². Они подвергаются преследованиям со стороны АПЭ²⁹³, со стороны местных традиционных и религиозных влиятельных деятелей, членов общин и представителей государственных органов²⁹⁴. Женщины, стремящиеся участвовать в общественной жизни, часто воспринимаются как нарушительницы социальных норм, обвиняются в «аморальном» поведении и подвергаются угрозам, запугиванию, домогательствам и насилию, вплоть до убийств²⁹⁵.

Правоохранительные органы, по сообщениям, не принимают никаких мер по борьбе с таким явлением, как безнаказанность за домогательства и нападения на женщин, участвующих в общественной жизни²⁹⁶.

²⁹² В январе 2017 г. HRW отметила «угрозы, которым в Афганистане продолжают подвергаться женщины, занимающие государственные должности». HRW, Всемирный доклад за 2017 г.: Афганистан, 12 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/587b586111.html>. См. также газета «Лос-Анджелес Таймс», В Афганистане женщина-полицейская элитного подразделения борется против культурных табу и «Талибана», 3 мая 2017 г., <http://www.latimes.com/world/la-fg-afghanistan-female-police-2017-story.html>; Совет по международным отношениям, Насилие в отношении женщин-политиков, 11 июля 2017 г., <https://www.cfr.org/article/violence-against-female-politicians>; «Международная амнистия», Правозащитники в опасности – пространство для гражданского общества сужается, 16 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a7db6494.html>, стр. 36; организация «Новый национальный демократический институт», Не такой ценой: программное руководство по прекращению насилия в отношении женщин в политике, 17 марта 2017 г., <https://www.ndi.org/sites/default/files/not-the-cost-program-guidance-final.pdf>, стр. 15.

²⁹³ «Женщины и девочки подвергаются преднамеренным нападениям со стороны талибов и их союзников, направленным на то, чтобы не давать им учиться, преподавать, работать и участвовать в общественной жизни, для чего применяются запугивание, угрозы смерти, похищения и убийства». Международный уголовный суд (МУС), Ситуация в Афганистане. Краткое изложение запроса прокурора о разрешении на проведение расследования по статье 15, 20 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a2a74314.html>, п. 20. «Талибан» возражает против любой публичной роли женщин в афганском обществе и преследует женские организации в Кундузе». ЮСИП, Афганки защищают свои права от «Талибана», 9 мая 2017 г., <https://www.usip.org/publications/2017/05/afghan-women-defend-their-rights-against-taliban>. «Антиправительственные элементы преследовали женщин-правозащитников и женщин-активисток, а также женщин, занятых в нехарактерных сферах деятельности, например охрана общественного порядка и безопасности. Их участие в таких сферах деятельности ограничивали под угрозой репрессий». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 17.

²⁹⁴ Газета The Australian, Война с женщинами, 2 сентября 2017 г., <https://www.theaustralian.com.au/life/weekend-australian-magazine/why-war-in-afghanistan-has-failed-to-liberate-women/news-story/a8444d36173c622950ff757cbb8b6872>.

²⁹⁵ В исследовании, опубликованном АНКПЧ в декабре 2017 г., отмечается, что 20,4% из 579 опрошенных женщин, работающих в АНП, подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте. Кроме того, сексуальным домогательствам подверглись 18,3% из 70 опрошенных женщин, работающих в АНА, и 16,7% из 12 опрошенных женщин, работающих в НУБ. АНКПЧ, Положение женщин, работающих в секторе обороны и безопасности, 9 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4f76654.html>, стр. 8, 20. НПО «Рабочая группа по проблемам женщин, мира и безопасности» в октябре 2017 г. сообщила, что «за последний год зафиксирован рост на 25% числа целевых и преднамеренных убийств женщин, участвующих в общественной жизни, в том числе правозащитниц, преподавателей и политиков, которых считают не соблюдающими преобладающие общественные гендерные нормы». НПО «Рабочая группа по проблемам женщин, мира и безопасности», Открытое письмо Постоянным представителям при ООН: рекомендации к открытой дискуссии в Совете Безопасности по проблемам женщин, мира и безопасности, 16 октября 2017 г., <http://www.womenpeaceandsecurity.org/resource/open-letter-uns-sec-wps-anniversary-october-2017>. В сентябре 2017 г. Масуму Муради, губернатора провинции Дайкунди и единственную в Афганистане женщину-губернатора провинции, заменили мужчиной после того, как она «столкнулась с сильным сопротивлением в отношении занятия женщиной влиятельной должности в этой консервативной и патриархальной стране». Газета The Independent, Единственную в Афганистане женщину-губернатора заменили мужчиной, 28 сентября 2017 г., <http://www.independent.co.uk/news/world/middle-east/afghanistan-female-governor-replaced-by-man-masooma-muradi-daikundi-sexism-resistance-gender-a7972166.html>. См. также ИОВМ, Афганистан: женщины-репортеры скрывают свою личность, 8 марта 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-female-reporters-hide-their>; ИОВМ, Афганских женщин с позором изгоняют из СМИ, 26 февраля 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-women-hounded-out-media>; интернет-издание Huffington Post, Работать женщиной-полицейским в Афганистане может быть опасно, но женщины отсюда не уходят, 7 сентября 2017 г., https://www.huffingtonpost.com/entry/female-police-officers-afghanistan_us_5966771ae4b0d51cda5f9c0a; агентство «Рейтер», Боевики убили двух афганок, работавших по контракту на авиабазе недалеко от Кабула, 9 августа 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-attack/gunmen-kill-two-afghan-women-contractors-at-air-base-near-kabul-idUSKBN1AP20R>; агентство «Рейтер», Женщины в афганской армии преодолевают сопротивление и угрозы, 4 ноября 2016 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-women-army/women-in-afghan-army-overcome-opposition-threats-idUSKBN12Z05W>.

«[Женщины-] депутаты парламента, члены советов провинций, государственные служащие, журналисты, адвокаты, полицейские, учителя, правозащитники и женщины, работающие в международных организациях, часто подвергались запугиваниям, угрозам и насилию. Их считают «аморальными», потому что они оспаривают общественные нормы. Центральные органы власти едва ли способны обеспечить им какую-либо защиту от этих проблем». Министерство иностранных дел Нидерландов, Информация о стране происхождения: Афганистан, ноябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5a60d67d4.html>, стр. 81. Подробнее об отношении к женщинам, которых считают нарушающими общественные нормы, см. в разделе III.A.8.

²⁹⁶ «В последние годы имеет место непрерывная серия нападений, в том числе убийств, на женщин-политиков высокого уровня и активисток движения за права женщин, на что правительство совершенно не реагирует». Интернет-издание The Diplomat, Женщины в моральных тюрьмах Афганистана, 8 марта 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/03/the-women-in-afghanistans-moral-prisons>. «Правительству по-прежнему не удается привлечь к ответственности лиц, виновных в целевых убийствах женщин в связи с конфликтом, что вызывает тревогу в отношении возможного молчаливого согласия с преступлениями в отношении женщин, особенно тех женщин, которым приписывают функции или занятия, противоречащие доминирующим социальным нормам».

i) Лица, считающиеся сторонниками западного образа жизни

Сообщается, что лиц, вернувшихся из западных стран, АПЭ подвергали угрозам и пыткам или убивали, поскольку считали их принявшими ценности, ассоциируемые с этими странами, либо под тем предлогом, что они стали «иностранными» или шпионами одной из западных стран, либо поддерживали одну из западных стран²⁹⁷. Члены местных общин, а также государственные чиновники, как сообщается, часто относятся к возвратившимся лицам с подозрением, что приводит к дискриминации и отчужденности²⁹⁸. Кроме того, лиц, относящихся к другим категориям, таким как категория 1.e (сотрудники гуманитарных организаций и организаций, работающих в сфере развития) и категория 1.i (женщины, участвующие в общественной жизни), АПЭ могут обвинять в том, что они переняли ценности и (или) внешний вид, ассоциируемые с западными странами по этой причине преследовать.

j) Другие гражданские лица, которые считаются поддерживающими правительство или международное сообщество

Как сообщается, АПЭ преднамеренно похищают²⁹⁹ и убивают³⁰⁰ гражданских лиц в качестве наказания за то, что они поддерживают или считаются поддерживающими правительство,

МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 17.

²⁹⁷ «Люди, возвратившиеся в страну [Афганистан], живут в постоянном страхе, боясь погибнуть или быть раненым во время нападений. Другие подвергаются опасности преследованию за свои убеждения, сексуальность или даже «западный» внешний вид». Интернет-издание EU Observer, Возвращение афганских мигрантов незаконно, заявила благотворительная организация, 5 октября 2017 г., <https://euobserver.com/migration/139290>. См. также раздел III.A.6.

²⁹⁸ Шведская сеть групп поддержки беженцев сообщает, что лица, возвратившиеся из западных стран, составляют небольшую группу, маргинализованную по сравнению с огромным большинством афганцев, которые прибыли из соседних стран, в основном из Пакистана. Как правило, местное население их не принимает, считая их мошенниками или неудачниками. Прожив несколько лет на Западе, они выделяются своим внешним видом и манерой одеваться. Шведская сеть групп поддержки беженцев (FARR), Utvisning Till Afghanistan Trots Nya Larm – Men Många Räddades, 9 октября 2017 г., <http://farr.se/en/aktuellt-a-press/notiser/1495-grupputvisning-till-afghanistan-trots-nya-larm>. Датский совет по делам беженцев сообщает, что подозрение в отношении возвратившихся из Европы или «с запада», как правило, тем сильнее, чем дольше человек находился за пределами Афганистана и чем дальше от Афганистана страна, в которой он жил. Кроме того, возвратившиеся мальчики и молодые мужчины подвергаются особой опасности вербовки радикальными группировками или преступными сообществами ввиду их сильной заметности в сельской местности, социальной отчужденности и отсутствия общественных связей и доходов. Датский совет по делам беженцев, Tilbagevenden til Afghanistan, октябрь 2017 г., <https://flygtning.dk/media/3886281/tilbagevenden-til-afghanistan-2017.pdf>, стр. 16. «[Г]осударственные органы воспринимают возвратившихся молодых мужчин как угрозу для безопасности, потому что отсутствие возможностей образования или занятости означает, что они быстро могут превратиться в торговцев наркотиками или считаются легкой мишенью для вербовки вооруженными негосударственными формированиями». Сеть Asylos, Афганистан: положение «вестернизированных» молодых мужчин, возвратившихся в Кабул, август 2017 г., <https://asylos.eu/wp-content/uploads/2017/08/AFG2017-05-Afghanistan-Situation-of-young-male-Westernised-returnees-to-Kabul-1.pdf>, стр. 18. «С точки зрения прозападного образа жизни и религиозных аспектов их [возвратившихся] принимают не очень хорошо. Человека, бывшего в Европе, очень легко отличить по стилю, прическе и одежде. [...] Иногда их изгоняют из общества. [...] Человеку, прожившему 5-6 лет в Европе и далекому от религиозных вопросов, [...] очень тяжело реинтегрироваться в семью и общество. Бывали случаи, когда семьи сами дистанцировались от возвратившихся, потому что те были очень «вестернизированы» и могли создать проблемы для своих братьев, сестер и родителей, поэтому им приказывалось не появляться в районе проживания семьи и жить вдали от нее». Там же, стр. 37-38. «Тех, кто за время жизни за границей изменился, откровенно отвергают. [...] Общество боится возвратившихся, считая, что они отравлены западными ценностями. Некоторые из самых маленьких даже приобрели акцент, заметный в речи на дари или пушту, что делает их иностранцами в собственной стране. Тех, кто за время жизни за границей изменился, откровенно отвергают: например, кто-то мог проникнуться светским духом или обратиться в другую веру, кто-то, возможно, открыл свою сексуальную идентичность и стал гомосексуалистом. Такое поведение не одобряется и может привести к отчуждению и даже к смерти». Там же, стр. 39. «Многие [...] молодые люди хотели скрыть тот факт, что они жили в Великобритании. [...] В частности, находясь в районах, подконтрольных «Талибану», они старались, чтобы никто не услышал, как они говорят по-английски, и не увидел в их телефонах зарубежные контакты». Э. Бауэрман, Риски после вынужденного возвращения: опыт возвращения молодых афганцев, февраль 2017 г., <http://www.fmreview.org/sites/fmr/files/FMRdownloads/en/resettlement/bowerman.pdf>, стр. 79.

²⁹⁹ «Антиправительственные элементы похищали гражданских лиц, поскольку подозревали их в связях с Правительством или в сотрудничестве с ним [...]. На протяжении всего 2017 года МООНСА продолжила фиксировать случаи похищения гражданских лиц антиправительственными элементами, задокументировав 255 инцидентов, в ходе которых было похищено 1005 гражданских лиц и которые привели к гибели 76 и ранениям 17 гражданских лиц». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 34; См. также там же, стр. 35.

³⁰⁰ «Хотя многих похищенных антиправительственные элементы отпускали после уплаты выкупа или вмешательства старейшин, некоторых они убивали – особенно тех, кого считали шпионами. Из 33 гражданских лиц, ответственность за похищение которых взял на себя «Талибан», трое были казнены талибами. [...] Из 76 гражданских лиц, убитых после похищений в 2017 году, почти все погибли в результате преднамеренных убийств, и лишь немногие из них были убиты при попытке к бегству». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 35. «Группировка «Исламское государство – провинция Хорасан» (ИГПХ) и возродившийся «Талибан» [...] применяют атаки террористов-смертников, СВУ и целевые убийства по отношению к гражданским

причем эти убийства должны служить предупреждением другим³⁰¹. Кроме того, как сообщается, АПЭ используют различные механизмы, чтобы предостерегать гражданских лиц от оказания поддержки правительству, включая текстовые сообщения, передачи на местном радио, социальные сети и «ночные письма» («шаб намеха»)³⁰². В районах, где АПЭ не удалось заручиться поддержкой населения, они, по сообщениям, притесняют и запугивают представителей местных общин, а также подвергают местных жителей наказаниям за поддержку, в том числе предполагаемую, правительства или враждебных им АПЭ³⁰³. Гражданские лица, обвиненные в «шпионаже» в пользу правительства, как сообщается, подвергаются упрощенной процедуре судебных разбирательств в параллельных и незаконных судебных органах, которые подчиняются этим АПЭ. Наказанием за подобные предполагаемые «преступления» обычно является смертная казнь³⁰⁴.

к) Члены семей лиц, связанных с правительством и международным сообществом, или считающихся поддерживающими правительство и международное сообщество

Сообщается, что АПФ осуществляют нападения на членов семей лиц, принадлежащих к указанным выше категориям, в качестве акта возмездия или по причине «виновности в соучастии»³⁰⁵. В частности, родственники, в том числе женщины и дети, правительственных

лицам, которых они считают сочувствующими правительству. Гражданских лиц также похищают с целью вымогательства, преимущественно вооруженные оппозиционные группы». Центр CIVIC, Спасая себя: безопасность переходного периода и ее влияние на защиту гражданских лиц в Афганистане, 21 ноября 2016 г., https://civiliansinconflict.org/wp-content/uploads/2017/09/Afghanistan_CivilianProtection_Interactive_FINAL.pdf, стр. 11.

³⁰¹ «Имеющаяся информация дает веские основания считать, что члены «Талибана» и их союзники несут ответственность за предполагаемые преступления, совершенные в контексте данной ситуации, которые приравниваются к преступлениям против человечности и военным преступлениям, в рамках масштабной и системной кампании запугивания, целевых убийств и похищений гражданских лиц, которые считаются сторонниками афганского правительства и иностранных организаций или выступающими против правил и идеологии «Талибана». Международный уголовный суд (МУС), Ситуация в Афганистане. Краткое изложение запроса прокурора о разрешении на проведение расследования по статье 15, 20 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a2a74314.html>, п. 3. См. также МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1-2; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, стр. 8; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 37, 43.

³⁰² См., например, газета Times of Islamabad, Ночные письма ДАИШ в афганской провинции с предупреждением не выступать против «Талибана», 9 января 2018 г., <https://timesofislamabad.com/09-Jan-2018/daesh-night-letters-across-afghan-province-warning-support-against-taliban/>; веб-сайт The New Arab, Масштабное присутствие «Талибана» в социальных сетях нельзя игнорировать, 22 ноября 2017 г., <https://www.alaraby.co.uk/english/indepth/2017/11/22/The-Talibans-massive-social-media-presence-thats-being-ignored>; PCE/PC, Пропаганда «Талибана» в цифровую эпоху, 10 июля 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/taliban-propaganda/28606576.html>; интернет-издание The Diplomat, Поле последнего боя «Талибана»: социальные сети, 8 сентября 2016 г., <https://thediplomat.com/2016/09/the-talibans-latest-battlefield-social-media>. По данным центра Landinfo, «Черный список «Талибана» включает практически все категории нарушителей (в определении «Талибана»), личность и адрес которых талибы смогли установить. Такие сведения важны, поскольку по правилам «Талибана», прежде чем включать нарушителя в черный список, ему нужно сделать предупреждение и дать шанс исправиться». Центр Landinfo, Афганистан: разведка и кампания запугивания «Талибана», 23 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a86ff4d4.html>, стр. 14.

³⁰³ Например, в январе 2018 г. «Исламское государство» распространило в районе Карабаг провинции Газни ночные письма, в которых жителям угрожали смертью в случае оказания ими поддержки соперникам «Талибана». Агентство «Пажвок Афган Ньюз», В ночных письмах ДАИШ угрожает жителям Карабага, 9 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/09/daesh-night-letters-threaten-qarabagh-residents>.

³⁰⁴ Например, в 2016 г. МООНСА был зафиксирован 41 случай назначения наказаний гражданским лицам структурами параллельного правосудия АПЭ, в результате исполнения которых жертвами стали 50 гражданских лиц (38 погибших и 12 раненых). Эти наказания включали преднамеренное убийство и (или) нанесение увечий человеку, подозреваемому в таком преступлении как «сотрудничество» с правительством или шпионаж на правительство. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 69.

³⁰⁵ «Жертвы похищения антиправительственными элементами в 2017 году, как и раньше, представляли широкий спектр категорий гражданских лиц, включая государственных служащих и членов их семей, не находящихся при исполнении служебных обязанностей и бывших сотрудников Афганской национальной полиции, гражданских лиц, которых считают выступающими против ценностей, отстаиваемых антиправительственными элементами, родственников сотрудников Афганских национальных сил безопасности и гражданских лиц, считающихся шпионами правительства». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 35. «Как и в 2016 г., антиправительственные элементы продолжали нацеливать свои нападения на [...] членов семей гражданских государственных служащих и сотрудников Афганских национальных сил безопасности». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 43.

чиновников и членов АНСОБ становились жертвами преследования, похищений, насилия и убийств³⁰⁶.

l) Заключение

Основываясь на проведенном выше анализе, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае, лица, которые связаны с правительством и международным сообществом, в том числе с международными вооруженными силами, или которых считают поддерживающими правительство или международное сообщество, могут нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования со стороны негосударственных субъектов по причине своих политических убеждений (в том числе приписываемых) или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования. Такие лица принадлежат к следующим группам:

- a) правительственные чиновники и государственные служащие;
- b) сотрудники АНП и АМП и бывшие сотрудники АНСОБ;
- c) гражданские лица, которые связаны с АНСОБ/проправительственными силами или считаются поддерживающими их;
- d) гражданские лица, которые связаны с международными вооруженными силами или считаются поддерживающими их;
- e) сотрудники гуманитарных организаций и организаций, работающих в области развития;
- f) правозащитники;
- g) другие гражданские лица, которые считаются поддерживающими правительство или международное сообщество;
- h) старейшины племен и религиозные лидеры;
- i) женщины, участвующие в общественной жизни;
- j) лица, считающиеся сторонниками западного образа жизни;
- k) члены семей лиц, связанных с правительством и международным сообществом, или считающихся поддерживающими правительство и международное сообщество

12. Журналисты и другие профессиональные работники СМИ

Конституция гарантирует право на свободу слова, а также право на печать и публикацию материалов без предварительного разрешения органов государственной власти, а Закон о

³⁰⁶ Газета «Нью-Йорк Таймс», Масштабы призыва в афганскую армию сокращаются, поскольку талибы угрожают семьям, 18 ноября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/11/18/world/asia/afghanistan-taliban-army-recruitment.html>; газета «Крисчен Сайенс Монитор», Как «Талибан», эволюционируя, становится конкурентом в Афганистане, 26 октября 2017 г., <https://www.csmonitor.com/World/Middle-East/2017/1026/How-Taliban-are-evolving-to-compete-in-Afghanistan>. «Талибы осуществляли давление на [...] семьи [членов АНСОБ], вынуждая их уходить в отставку и угрожая наказанием в случае непослушания. В некоторых случаях они доходили даже до казни». Центр Landinfo, Афганистан: разведка «Талибана» и кампания запугивания, 23 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a86ff4d4.html>, стр. 13. 6 марта 2017 г. АПЭ «похитили 35 взрослых мужчин из деревень Нава, Гонбад, Джамак, Чини, Шин Карез, Фармо и Баври, когда искали родственников правительственных служащих и сотрудников Афганских национальных сил безопасности». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 42. «Антиправительственные элементы часто убивали тех похищенных, которые оказывались сотрудниками Афганских национальных сил безопасности не при исполнении служебных обязанностей, членами семей таких сотрудников или гражданскими государственными служащими, а также людей, которых они считали шпионами правительства». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 67. 13 ноября 2016 г. в районе Алишанг провинции Лагман антиправительственные элементы похитили из автомобиля мужчину и двух мальчиков, поскольку посчитали, что их родственники работают на правительство. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 20.

средствах массовой информации 2009 г. запрещает цензуру и гарантирует гражданам право на получение информации³⁰⁷. Согласно Закону о доступе к информации, вступившему в силу в декабре 2014 г., вся информация, принадлежащая правительству, считается доступной широкой публике, за исключением случаев, когда ее разглашение угрожает национальной безопасности Афганистана, представляет собой нарушение неприкосновенности частной жизни или ставит под угрозу проведение уголовного расследования³⁰⁸. Несмотря на указ Президента от 31 января 2017 г., который, как сообщалось, был принят для улучшения реализации законов, касающихся средств массовой информации, все еще высказывается обеспокоенность в отношении угрозы для осуществления права на свободу выражения взглядов и на доступ к информации³⁰⁹. Вышеупомянутый Закон о средствах массовой информации содержит обобщенное положение, которым запрещается публикация материалов, противоречащих принципам ислама или являющихся оскорбительными по отношению к другим религиям и течениям³¹⁰.

По имеющимся сведениям, положение о клевете, содержащееся в Законе о средствах массовой информации, иногда используется в качестве предлога для подавления критики в отношении правительственных чиновников. Как сообщалось, политики, сотрудники службы безопасности и другие лица, занимающие высокие посты, арестовывали журналистов, угрожали им или преследовали их из-за их репортажей, в частности, тех, кто критически высказывался против правительственных чиновников и влиятельных фигур местного уровня³¹¹. Согласно изменениям в Законе о средствах массовой информации, принятым в январе 2015 г., правительство создало

³⁰⁷ «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>; «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2015 г.: Афганистан, 4 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>. Ст. 34 Конституции уточняет право на печать и публикацию материалов без предварительного разрешения органов государственной власти фразой «в соответствии с положениями законодательства». Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

³⁰⁸ «В Афганистане имеется Закон о доступе к информации (2014 г.), однако он по-прежнему действует в ограниченном объеме». Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1419296/4792_1512554335_country-information-report-afghanistan.pdf, стр. 18. См. также «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>. Неофициальный перевод Закона о доступе к информации см. по ссылке <http://www.refworld.org/docid/5b165b2b4.html>.

³⁰⁹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 33. Сведения о распоряжениях, изданных во исполнение указа Президента от 3 января 2017 г. см. в источнике: Администрация Президента Исламской Республики Афганистан, Указ Президента Исламской Республики Афганистан о повышении эффективности реализации законов, касающихся средств массовой информации, с целью укрепления свободы слова и обеспечения доступа к информации, 3 января 2017 г., <https://president.gov.af/en/decrees/president-of-islamic-republic-of-afghanistans-decree-on-better-implementation-of-the-laws-related-to-mass-media-to-reinforce-liberty-of-speech-and-ensure-access-to-information/>. «Хотя руководство правительства неоднократно заявляло о своих обязательствах по защите журналистов и сотрудничестве с СМИ, издавая многочисленные указы о защите журналистов, эти официальные меры не принесли желаемых результатов в плане уменьшения насилия в отношении журналистов. Главная причина этого – отсутствие согласованной правоохранительной деятельности и последующего контроля со стороны соответствующих правительственных учреждений на основании вышеупомянутых указов и необходимых законов». Афганский комитет защиты журналистов (АКЗЖ), полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., 11 января 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2018/01/Six-Month-Report-July-Dec-2017-AJSC-English.pdf>, стр. 4.

³¹⁰ «[У]становлены обширные юридические ограничения на материалы, которые считаются «противоречащими принципам ислама и оскорбительными для других религий и течений». [...] Двусмысленность правовой базы привела к путанице в применении законодательства. Начиная с 2002 г. принято пять законов о СМИ, а у журналистов до сих пор нет ясности в отношении того, как следует применять те или иные нормы этих законов. В статье 130 Конституции расплывчато предусмотрено, что суды и исламские правоведы могут выносить решения по делам «так, чтобы наилучшим образом обеспечить правосудие», что создает лазейку для дискриминационных и противоречивых постановлений». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>. См. также Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г.: Афганистан, 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Неофициальный перевод Закона о средствах массовой информации 2009 г. имеется в документации УВКБ ООН.

³¹¹ АКЗЖ, полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., 11 января 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2018/01/Six-Month-Report-July-Dec-2017-AJSC-English.pdf>, стр. 4. «АКЗЖ зафиксировал 73 случая убийств, запугиваний, избиений, нанесения увечий, унижения и задержания журналистов. За это полугодие, как и в предыдущие годы, большую часть актов насилия в отношении журналистов совершили связанные с властью лица и силовики. Они несут ответственность за 34 акта насилия, что составляет 46% всех случаев применения насилия. Насилие со стороны государственных чиновников вызвано в основном тем, что журналисты разоблачали незаконную деятельность этих лиц и учреждений». АКЗЖ, полугодовой доклад за январь-июнь 2017 г., 24 июля 2017 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 2. «Афганские государственные чиновники и сотрудники сил безопасности по-прежнему несут ответственность за самое большое число известных случаев насилия и запугивания, которые часто связаны с освещением журналистами фактов коррупции и других злоупотреблений со стороны чиновников». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>. См. также ИОВМ, Афганистан: права человека нарушают все стороны, 27 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5979fd054.html>. Другие примеры отдельных инцидентов приведены в ежемесячных докладах о ситуации в сфере СМИ, которые публикует НПО Nai в рамках проекта «Поддержка открытых СМИ в Афганистане», <http://nai.org.af/media-watch-reports/>.

новый орган – Комиссию по расследованию жалоб и нарушений в сфере СМИ; влиятельные лица, в основном правительственные чиновники, по имеющейся информации, использовали эту комиссию как инструмент для запугивания журналистов с целью заставить их замолчать³¹². Средства массовой информации время от времени закрывались местными властями, по имеющимся данным – в отместку за публикацию материалов, содержащих критику в адрес органов власти, например, о подозрениях в коррупции³¹³. Как сообщают, журналисты прибегают к самоцензуре из-за опасений за свою безопасность³¹⁴.

Продолжает вызывать серьезное беспокойство насилие в отношении журналистов, причем имеются сообщения о том, что число случаев насилия растет³¹⁵, а в большинстве инцидентов, имевших место в 2017 г., ответственность за насилие и запугивание журналистов несут государственные органы³¹⁶. Как сообщается, женщины-журналистки особенно подвергаются риску домогательств и угроз³¹⁷. Многие женщины-журналистки подверглись целенаправленным

³¹² HRW в 2016 г. сообщила, что «Комиссия по расследованию нарушений в сфере СМИ, которую правительство распустило в 2015 г. по настоятельным требованиям органов контроля в сфере СМИ, была восстановлена, однако влиятельные лица, преимущественно государственные чиновники, использовали ее как инструмент запугивания журналистов с целью заставить их молчать». HRW, Всемирный доклад за 2017 г.: Афганистан, 12 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/587b586111.html>. «Новая комиссия должна изучать все дела, касающиеся СМИ и журналистов, до их возможной передачи в прокуратуру или суд, однако этот порядок не всегда соблюдается. В ноябре главного редактора популярной газеты «Хашт-е Субх» («8 часов утра») вызвали в Генеральную прокуратуру для дачи показаний в отношении содержания материалов газеты, что вызвало возражения со стороны групп гражданского общества». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>.

³¹³ «Средства массовой информации обычно печатают материалы, в которых звучит критика в адрес властей, включая информацию о нарушениях прав человека и серьезных преступлениях против женщин и детей. Вместе с тем, время от времени власти, как сообщается, угрожали журналистам и заставляли СМИ закрываться за освещение фактов коррупции в официальных органах и других «болезненных» тем». Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1419296/4792_1512554335_country-information-report-afghanistan.pdf, стр. 19. См. также «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>. Кроме того, по имеющимся данным, журналисты испытывают трудности с получением информации и доступа в зоны боевых действий, где, как подозревают, ведется незаконная деятельность. ИОВМ, Афганистан: права человека нарушают все стороны, 27 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5979fd054.html>.

³¹⁴ «Журналисты осознают последствия своих критических репортажей», - говорит кабульский журналист». – «СМИ сознательно и непроизвольно применяют самоцензуру. Иногда СМИ могут не опубликовать сюжет, боясь последствий для своей безопасности». Веб-сайт Gandhara, Воинствующая группировка в Афганистане объединяется против общего врага – журналиста, 11 ноября 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-media-press-freedom-militants/28848102.html>. «Журналисты по-прежнему практикуют самоцензуру, особенно перед лицом растущей угрозы со стороны «Талибана», воинствующей группировки «Исламское государство» (ИГ) и региональных полевых командиров». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>. «Усиливающиеся угрозы в адрес журналистов и СМИ привели к тому, что в опасных районах Афганистана журналисты и СМИ прибегают к самоцензуре. Из-за этого сфера информационного освещения ограничена территориями, где относительно безопасно. Страх среди журналистов и СМИ усилился, и репортеры боятся освещать случаи терроризма». АКЗЖ, полугодовой доклад за январь-июнь 2017 г., 24 июля 2017 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 9. См. также МОООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2016 год, февраль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd20104.html>, стр. 32.

³¹⁵ «2017 год был самым кровавым годом для журналистов и работников СМИ в истории Афганистана. В 2017 г. не только значительно возросли масштабы насилия в отношении журналистов, но и было зафиксировано беспрецедентное увеличение числа убитых журналистов и целенаправленных нападок на СМИ. В 2017 г. в общей сложности произошло 169 случаев применения насилия и угроз в отношении журналистов. В 20 случаях имели место убийства журналистов и работников СМИ. В 12 из этих 169 инцидентов (7%) объектом были женщины-журналистки. Цифры 2017 г. демонстрируют увеличение количества случаев насилия в отношении журналистов и работников СМИ на 67% по сравнению с 2016 г. В 2016 г. АКЗЖ зафиксировал в общей сложности 101 случай. Количество убийств журналистов также возросло, на 54% (в 2016 г. убийств журналистов было 13)». АКЗЖ, полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., январь 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2018/01/Six-Month-Report-July-Dec-2017-AJSC-English.pdf>, стр. 2. НПО Nai сообщила, что в 2017 г. 21 журналист и работник СМИ были убиты, а 41 ранены. В 2017 г. эта организация зафиксировала 167 случаев насилия. «Это самое большое число актов насилия в отношении журналистов и СМИ начиная с 2001 г.». НПО Nai, Поддержка открытых СМИ в Афганистане, ежегодный доклад о ситуации в сфере СМИ за 2017 г., декабрь 2017 г., <http://nai.org.af/files/documents/mw/annual/Annual%20report%20English%20version%202017.pdf>, стр. 2. См. также «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>; «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>.

³¹⁶ «Кроме того, были получены сообщения о том, что государственные субъекты или лица, имеющие политическое влияние на местах, подвергают журналистов избениям, произвольным задержаниям и преследованиям, а также создают препятствия для доступа к информации и сообщениям». ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 73. См. также АКЗЖ, полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., январь 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 2; Там же, стр. 4; «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>.

³¹⁷ «Особенно часто жертвами становятся женщины, работающие в СМИ, отчасти потому, что они являются публичными фигурами и часто пользуются социальными сетями под своими настоящими именами. Это часто привлекает мужчин, которые неистово забрасывают их непристойными предложениями сексуального характера – часто даже не удосуживаясь скрыть свои имена. Часто

нападениям³¹⁸, были вынуждены уйти с работы, столкнулись с косвенным давлением, призванным заставить их приостановить свою деятельность, и даже бежали из страны³¹⁹. По сообщениям, лица, виновные в совершении актов насилия в отношении журналистов, часто остаются безнаказанными, а журналисты обвиняют правительство в неспособности обеспечить им защиту³²⁰.

По сообщениям, растет количество случаев насилия и запугивания журналистов и средств массовой информации со стороны негосударственных субъектов³²¹, при этом последние, как сообщается, несут ответственность за большинство убийств журналистов, имевших место в 2017

такие действия включают демонстрацию откровенных фотографий сексуального характера». Газета «Нью-Йорк Таймс», На фоне повсеместных домогательств афганки обдумывают риски открытого общения, 10 декабря 2017 г., www.nytimes.com/2017/12/10/world/asia/afghan-metoo-women-harassment.html. «Те, кто сообщает о злоупотреблениях – от простых домогательств до жестоких избиений и изнасилования – подвергаются опасности возмездия и еще большего насилия, иногда даже убийства, за то, что решились высказаться». МООНСА, Афганские журналистки, следуя глобальной тенденции, высказываются против злоупотреблений и насилия, 25 ноября 2017 г., <https://unama.unmissions.org/afghan-women-reporters-seizing-global-trends-empower-voices-against-abuse-and-violence>. «Результаты работы Центра поддержки женщин-журналистов в Афганистане свидетельствуют о том, что в последние годы, особенно в последние два года, присутствие женщин-журналистов в СМИ страны с каждым днем сокращается. Еще более ощутимо это в провинциях. Распространение войны и рост уровня незащищенности – главные причины этой тенденции. Женщины-журналистки больше мужчин уязвимы к опасности как на рабочем месте, так и вне работы». Центр защиты женщин-журналистов в Афганистане, Сохраняющаяся незащищенность – главная причина уменьшения числа женщин среди журналистов в Афганистане, 20 ноября 2017 г., www.cpawj.org/en/2017/11/20/the-continuation-of-insecurity-is-the-main-cause-of-decline-in-the-number-of-women-journalists-in-afghanistan/. См. также веб-сайт Gandhara, Угрозы насилия вынуждают афганских женщин бросить журналистику, 14 мая 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-women-journalists/28487199.html>. Основываясь на результатах опроса 100 женщин-журналисток о разных аспектах работы женщин-журналисток в Афганистане, который был проведен в провинциях Кабул, Нангархар, Кандагар, Балх, Кундуз, Герат и Хост, АКЗЖ сообщил: «Поскольку работа СМИ по своему характеру ведется в публичных местах, женщины-журналистки подвергались сексуальным домогательствам при различных обстоятельствах. 69% участниц сообщили, что подвергались сексуальным домогательствам на рабочем месте». АКЗЖ, Героини репортажа. Исследование положения женщин-журналистов в Афганистане, 14 апреля 2016 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2016/04/women-in-media-.pdf>, стр. 6; См. также там же, стр. 8, 10-11. «Чаще всего источниками этих угроз и запугивания являются родственники, знакомые и экстремистские религиозные группы, выступающие против работы женщин вне дома. Кроме того, журналисткам выдвигают моральные обвинения, которые часто отрицательно сказываются на их личной жизни, например, на возможности выйти замуж». Там же, стр. 12.

³¹⁸ «Мне и моим коллегам угрожали несколько раз, но мы серьезно это не восприняли. Тогда они [талибы] напали на автобус, в котором ехали наши коллеги [в январе 2016 г.]. [...] В результате этой атаки смертника-талиба 20 января прошлого года погибло семь сотрудников агентства «Толо», которые вечером ехали домой после работы. Веб-сайт Gandhara, Угрозы насилия вынуждают афганских женщин бросать журналистику, 14 мая 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-women-journalists/28487199.html>.

³¹⁹ Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1419296/4792_1512554335_country-information-report-afghanistan.pdf; ЮСИП, Афганские женщины защищают свои права от «Талибана», 18 мая 2017 г., www.usip.org/publications/2017/05/afghan-women-defend-their-rights-against-taliban. Как сообщалось, в 2017 г. Наджиб Шарифи, глава АКЗЖ, заявил, что «с 2014 г. из-за роста уровня незащищенности более 100 женщин-журналисток и сотрудник СМИ прекратили работу в афганских СМИ», причем некоторые из них, по сообщениям, покинули страну. Веб-сайт Gandhara, Угрозы насилия вынуждают афганских женщин бросать журналистику, 14 мая 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-women-journalists/28487199.html>. «Женщины-журналистки особенно часто сталкиваются с регулярными домогательствами и угрозами, которые вынуждают некоторых из них оставить свою профессию». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>.

³²⁰ «Министерство внутренних дел Афганистана расследует 172 дела о нарушении прав журналистов, после того, как комитет, учрежденный в 2015 г. для рассмотрения 700 таких случаев, имевших место с 2000 г., рекомендовал провести расследование и контроль по 427 из них. Тем не менее, хотя следствие идет уже два года, никаких практических действий по обеспечению правосудия не предпринято. Комитет отметил, что в 401 из 427 случаев ответственность несут силы безопасности. Это, в частности, 60 убийств, 46 тяжелых ранений, 222 нападения с избиением, 84 ареста, 29 похищений и 238 случаев угроз, оскорблений и т.п.». Международная федерация журналистов (МФЖ), Безнаказанность по-прежнему вредит афганским СМИ, 13 ноября 2017 г., <http://www.ifj.org/nc/news-single-view/backpid/1/article/impunity-continues-to-cripple-afghanistans-media/>. «Несмотря на такие положительные инициативы, их реализация часто оставляет желать лучшего, особенно что касается проблемы насилия в отношении прессы». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2017 г.: Афганистан, 1 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59fc6803a.html>. «На государственных чиновников по-прежнему влияет культура безнаказанности, поэтому они не привлекали виновных к ответственности». АКЗЖ, полугодовой доклад за январь-июнь 2017 г., 24 июля 2017 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 4. «В ряде случаев журналисты сначала подвергались нападкам со стороны полицейских или других официальных лиц, а потом получали угрозы, направленные на то, чтобы они не подавали официальных жалоб или исков в суд». «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2016 г.: Афганистан, 18 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/582ac6e313.html>.

³²¹ «Уровень насилия со стороны террористических группировок возрос на 28% по сравнению с прошлым годом. В 2016 г. на террористические группировки («Талибан» и ИГИЛ) пришлось 23% случаев насилия и запугивания в отношении журналистов, тогда как в 2017 г. они несут ответственность за 51% случаев насилия». АКЗЖ, полугодовой доклад за январь-июнь 2017 г., 24 июля 2017 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2017/07/FirstSixMonthsReport2017-English.pdf>, стр. 2. Примеры нападений в 2017 г.: «Репортеры без границ», Боевики напали на кабульский телеканал, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0bf5804.html>; «Репортеры без границ», Двойной взрыв бомб привел к гибели оператора и сотрудницы парламентского телеканала, 12 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5878f7a74.html>.

г.³²² По имеющимся данным, талибы осуществили целый ряд нападений на региональные и частные СМИ, в ходе которых применялись угрозы, избиения, похищения, вымогательства и осуществлялись целевые убийства³²³. Поступали сообщения об увеличении числа нападений со стороны «Исламского государства», которое взяло на себя ответственность за несколько нападений на СМИ в 2017 г.³²⁴ В апреле 2018 г. в результате двойной скоординированной атаки террористов-смертников «Исламского государства» в Кабуле погибло девять журналистов, при этом второй террорист, по сообщениям, был переодет в журналиста³²⁵.

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что журналисты и другие специалисты средств массовой информации, критически освещающие острые, с точки зрения государственных или негосударственных субъектов, проблемы, могут нуждаться в международной защите как беженцы в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследования со стороны негосударственных субъектов по причине своих политических убеждений или религиозных взглядов (в том числе приписываемых) или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае члены семей лиц данной группы риска также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

3. Мужчины боеспособного возраста, а также дети в случае их вербовки, в том числе принудительной

По имеющимся сведениям, случаи принудительной вербовки детей повсеместно замалчиваются³²⁶. Тем не менее, практика вербовки и использования детей всеми сторонами конфликта для выполнения как вспомогательных, так и боевых задач, как сообщается, широко распространена на всей территории страны³²⁷.

³²² АКЗЖ, полугодовой доклад за июль-декабрь 2017 г., январь 2018 г., <http://ajsc.af/wp-content/uploads/2018/01/Six-Month-Report-July-Dec-2017-AJSC-English.pdf>, стр. 2.

³²³ «Антиправительственные элементы подвергали журналистов и средства массовой информации угрозам, запугиванию, преднамеренным нападениям и убийствам, объявляя конкретные средства массовой информации «военными целями». ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 71. См. также «Голос Америки», Мятажники-талибы вводят налоги на СМИ в сопротивляющемся Газни, 21 февраля 2018 г., <https://www.voanews.com/a/taliban-rebels-impose-taxes-on-media-outlets-in-restive-ghanzi/4264402.html>; Комитет защиты журналистов(КЗЖ), Журналисты, погибшие в 2017 г.: мотив подтвержден – Хабиболла Хоссейнзаде, 31 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4e33bc3.html>; Веб-сайт Gandhara, Воинствующие группировки в Афганистане объединяются против общего врага – журналиста, 11 ноября 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-media-press-freedom-militants/28848102.html>.

³²⁴ «Масштабы нападений на СМИ со стороны «Талибана» и «Исламского государства» (известного также как ДАИШ) увеличиваются». «Репортеры без границ», «Репортеры без границ» осуждают смертоносное нападение на государственное радио и телевидение в Джелалабаде, 18 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/591d5a627.html>. Примеры нападений на журналистов и СМИ приведены в следующих источниках: КЗЖ, Работники СМИ, погибшие в 2017 г.: Гани, 31 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4e33574.html>; КЗЖ, Работники СМИ, погибшие в 2017 г.: Зайнулла, 31 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4e335126.html>; КЗЖ, Работники СМИ, погибшие в 2017 г.: Абдул-Латиф Амири, 31 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4e335a3.html>; КЗЖ, Журналисты, погибшие в 2017 г.: мотив подтвержден – Хуссейн Назари, 31 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4e33b5a.html>; КЗЖ, Работники СМИ, погибшие в 2017 г.: Мохаммед-Амир Шинвари, 31 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4e33548.html>.

³²⁵ «По поступившим сообщениям, после того, как при одном взрыве погибло много гражданских лиц, следующий взрыв был нацелен на журналистов, прибывших для освещения теракта». УВКПЧ, Афганистан: эксперт ООН осудил нападения на журналистов, заявив, что виновные должны быть преданы суду, 1 мая 2018 г., <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=23021&LangID=E>. Днем ранее в провинции Хост был застрелен еще один журналист, Ахмад Шах. Там же. См. Также газета «Нью-Йорк Таймс», Для журналистов настал самый смертоносный день в Афганистане начиная с 2002 г., 30 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/30/world/asia/kabul-bombing-photographer.html>; газета The Guardian, Среди 36 погибших в терактах в Афганистане – 36 журналистов, 30 апреля 2018 г., <https://www.theguardian.com/world/2018/apr/30/kabul-explosions-hit-city-centre-attack>.

³²⁶ «Учитывая высокую вероятность занижения этих [собранных] данных, МООНСА отмечает, что они могут не точно отражать реальный масштаб вербовки на службу и использования детей сторонами конфликта». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, п. 14.

³²⁷ «На протяжении всего 2017 года МООНСА продолжала получать сообщения о вербовке детей на военную службу и использовании их антиправительственными элементами и Афганскими силами безопасности. За период с 1 января по 31 декабря 2017 года Миссия провела факты вербовки и использования 83 мальчиков [...]. Детей привлекали, в частности, для выполнения функций охранников, содействия в сборе разведывательных данных, установки СВУ, осуществления нападений в качестве смертников и участия в боевых действиях». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 13. За период с 1 января по 30 ноября 2017 г. ООН

а) *Принудительная вербовка антиправительственными элементами*

Согласно поступающим сообщениям, в районах, где АПЭ осуществляют фактический контроль над территорией и населением, они используют самые разные механизмы вербовки боевиков, в том числе механизмы, основанные на принуждении³²⁸. Лица, сопротивляющиеся вербовке, а также члены их семей, как сообщается, подвергаются опасности смерти или наказания³²⁹.

проверила 30 случаев вербовки несовершеннолетних, касающихся 115 мальчиков. Эта цифра больше показателя за тот же период в 2016 году, составившего 88 детей. Целевая группа возложила ответственность за вербовку 103 мальчиков на антиправительственные элементы и 12 мальчиков на проправительственные силы, в том числе АНП, АМП и НУБ. ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 32. «Правительственные силы и вооруженные негосударственные группы в Афганистане вербуют и используют детей для выполнения как боевых, так и прочих функций». Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. См. также «Немецкая колна», Дети-солдаты: какова их роль в афганском конфликте?, 13 февраля 2016 г., <http://www.dw.com/en/child-soldiers-whats-their-role-in-the-afghan-conflict/a-19042010>. Полицейские силы и четыре АПЭ («Сеть Хаккани», партия «Хизб-и-Ислами», возглавляемая Гульбеддином Хекматияром, «ИГИЛ-Провинция Хорасан» и «Талибан»), указаны Советом Безопасности ООН согласно резолюции 1612 в числе субъектов, осуществляющих вербовку и использование детей и совершающих убийства детей или нанесение им увечий, изнасилования и другие акты сексуального насилия в отношении детей либо нападения на школы и (или) больницы в ситуациях вооруженного конфликта. ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря, 2 июня 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html>, стр. 48; веб-сайт Watchlist on Children and Armed Conflict, Афганистан, без даты, <https://watchlist.org/countries/afghanistan/>.

³²⁸ «Мятежные группировки принудительно вербуют и используют детей в качестве террористов-смертников. «Талибан» ведет идеологическую обработку детей, используя механизмы религиозного и военного образования, обучая детей пользоваться стрелковым оружием и устанавливать самодельные взрывные устройства. Некоторые семьи получают денежные выплаты или защиту в обмен на то, что отправляют своих детей учиться в школы «Талибана». Особенно уязвимы для вербовки дети из обнищавших и сельских районов, особенно тех, которые подконтрольны «Талибану». Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. В октябре 2017 г. телеканал «Франс 24» сообщил, что 77 мужчин из разных деревень провинции Кундуз были «захвачены талибами, которые заставили их вступить в свои ряды». Как сообщалось, «когда "Талибан" захватывает какую-либо территорию, мужчин, которым не удалось бежать, либо заставляют вступить в его ряды, либо убивают». «Франс 24», Действительно ли 77 сотрудников афганских сил безопасности вступили в ряды "Талибана"?, 20 октября 2017 г., <http://observers.france24.com/en/20171020-afghan-security-forces-taliban-kunduz-video>. В июле 2017 г. Радио Свободная Европа сообщило, что группировка, занимающаяся торговлей людьми, похитила 25 детей в возрасте от 4 до 14 лет и попыталась нелегально вывезти их из Пакистана, где их планировалось обучить роли террористов-смертников «Талибана». РСЕ/РС, Афганская полиция: похищенные дети должны были стать террористами-смертниками «Талибана», 10 июля 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghan-police-children-kidnapped-by-taliban-to-be-suicide-bombers/28606744.html>. В марте 2017 г. МОМ сообщила, что местному населению провинции Нангархар «грозит похищение и принудительная вербовка, а также насилие в порядке мести». МОМ, Базовая оценка мобильности: Афганистан, март 2017 г., https://afghanistan.iom.int/sites/default/files/Reports/iom_dtm_afg_baseline_assessment_round1_summary_results.pdf, стр. 10. «Во многих деревнях в племени существует четкая договоренность о мобилизации боевиков. Большие семьи обычно дают "Талибану" двух боевиков. В чрезвычайных ситуациях, например, при угрозе неминуемой атаки, отказаться от такой мобилизации сложно. Ее можно избежать, если семья заплатит определенный «штраф». Б. Осман, аналитик МГПК, цитата приведена в публикации EASO, Информация о стране происхождения. Афганистан: вербовка вооруженными группами, сентябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e145c44.html>, стр. 15. См. также «Голос Америки», Безработица толкает десятки молодых людей в ряды ИГ на востоке Афганистана, 4 марта 2018 г., <https://www.voanews.com/a/unemployment-leads-dozens-of-youths-to-join-is-in-eastern-afghanistan/4280056.html>; интернет-издание The Local, Как я бежал из учебного центра "Талибана" в Швецию, 19 сентября 2017 г., <https://www.thelocal.se/20170919/how-i-fled-from-a-taliban-training-centre-to-sweden>; газета Hindustan Times, Нищета толкает афганских детей-солдат в бесконечную войну, 6 сентября 2017 г., <https://www.hindustantimes.com/world-news/poverty-drives-child-soldiers-into-afghanistan-s-endless-war/story-MUgQGDKJPjoqisJsID2ZOO.html>.

³²⁹ «Вербовщики применяют безжалостный метод «кнути и пряника»: некоторые дети-рекруты рассказывают, что боевики угрожали убить их в случае отказа пойти в атаку». Эндрю Фрейзер, «Дети-мученики: трагедия афганских детей, ставших террористами-смертниками», Canadian Military Journal, т. 17(3), лето 2017 г., <http://www.journal.forces.gc.ca/Vol17/no3/PDF/CMJ173Ep40.pdf>, стр. 42. «В районах, контролируемых "Талибаном", и районах, где степень его присутствия велика, практически невозможно открыто сопротивляться этому движению. Местные общины должны приспосабливаться к системе местного управления "Талибана". [...] Если местная община подвергается нападению или возникает неминуемая угроза нападения, то необходимо произвести набор боевиков на месте, и в таких случаях не представляется возможным не давать [боевиков талибам]. [...] [В]месте с тем, большая семья может заплатить определенную сумму и избежать вербовки. Такая практика означает, что беднейшие семьи отдают своих членов талибам, потому что у них нет средств, чтобы откупиться». Центр Landinfo, Афганистан: вербовка в "Талибан", 29 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a943ae4.html>, стр. 18. См. также организация «Проект по борьбе с экстремизмом», «Талибан», без даты, <https://www.counterextremism.com/threat/taliban>.

Сообщается, что АПФ продолжают вербовать детей³³⁰ для роли террористов-смертников и в качестве живых щитов, для участия в активных боевых действиях, для установки СВУ, контрабанды оружия и амуниции, а также в качестве шпионов, охранников или разведчиков³³¹.

б) Принудительная вербовка и вербовка детей проправительственными силами

Несмотря на усилия правительства по борьбе с вербовкой несовершеннолетних, по сообщениям, продолжается вербовка детей в военных целях в ряды АНСОБ, особенно в АНП и АЛП, а также в отряды проправительственного ополчения³³². В январе 2011 г. ООН и правительство

³³⁰ В первом полугодии 2018 г. МООНСА проверила факты вербовки и использования 22 мальчиков и задокументировала достоверные утверждения о вербовке и использовании 7 мальчиков сторонами вооруженного конфликта. Из общего числа 29 мальчиков МООНСА отнесла вербовку и использование 24 мальчиков на счет АПЭ. МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 3. В 2017 г. Специальная группа ООН по мониторингу и отчетности о положении детей и вооруженных конфликтах возложила ответственность за вербовку 103 мальчиков на антиправительственные элементы. Кроме того, Специальная группа задокументировала и проверила 8 случаев похищений, совершенных движением "Талибан", в которых были похищены 18 детей, и один случай похищения двоих детей, совершенного группировкой ДАИШ/ИГИЛ-ПХ. ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., А/НRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, пп. 32-33. В 2017 г., по данным МООНСА, «40 мальчиков привлекались или использовались «Талибаном», 19 – ДАИШ/ИГИЛ, [...] 2 – неуставленными антиправительственными элементами». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 14. «Главными виновниками вербовки и использования детей по-прежнему оставались вооруженные группы, на долю которых пришлось 84 подтвержденных случая, из которых 69 (в том числе в 1 случае речь шла о девочке) были связаны с движением «Талибан» (что втрое больше, чем в 2015 году); 10 - с группировкой «ИГИЛ-провинция Хорасан» (ИГИЛ-ПХ); и еще 5 инцидентов не были отнесены на счет какой-либо конкретной группы. Кроме того, имелись непроверенные сообщения о вербовке более 3000 детей, главным образом вооруженными группами, включая «Талибан» и ИГИЛ-ПХ». ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря, 24 августа 2017 г., А/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/5a95820e4.html>, п. 21. См. также, например: ИОВМ, Афганских детей заманивают для борьбы с "Талибаном", 23 февраля 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-children-lured-fight-taliban>; агентство «Фергана Ньюз», Двадцатидолларовый халифат. Как боевики вербуют детей и молодежь в северном Афганистане, 13 декабря 2017 г., <http://enews.ferghananews.com/articles/3070>; агентство «Ариана Ньюз», 300 афганских детей проходят военную подготовку в лагере ИГ на севере Афганистана, 6 декабря 2017 г., <https://ariananews.af/300-afghan-children-under-is-military-training-in-northern-afghanistan>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», «Иностранцы наставники ДАИШ вербуют молодежь в Джаузджане, 12 ноября 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/11/12/daesh-foreign-mentors-recruiting-jawzjan-youth>; веб-сайт Stuff, Афганских детей тайно вывозят в пакистанские семинары, 31 июля 2017 г., <https://www.stuff.co.nz/world/asia/95301826/the-afghan-children-being-smuggled-to-pakistan-seminaries>; телеканал «Толо Ньюз», Боевики ДАИШ ведут вербовку в провинции Гор, заявляют официальные лица, 9 июня 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/daesh-recruiting-ghor-province-officials>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Вооруженные группировки в зонах боевых действий обманом вербуют детей: форма торговли детьми в условиях вооруженного конфликта, 30 апреля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/04/30/underage-deceived-recruitment-armed-groups-combat-zones-form-tafficking-children-armed>; телеканал «Толо Ньюз», ДАИШ ведет вербовку в провинции Нангархар, 30 декабря 2016 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/daesh-fighters-recruiting-nangarhar>; газета Afghan Times, Талибы вербуют детей в провинции Гор, 28 сентября 2016 г., <http://afghanistantimes.af/taliban-recruit-children-in-ghor/>.

³³¹ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 3. По данным Целевой группы ООН по мониторингу и отчетности о положении детей и вооруженных конфликтах, завербованных несовершеннолетних «использовали главным образом для установки самодельных взрывных устройств, транспортировки взрывчатых веществ, совершения нападений в качестве террористов-смертников и шпионской деятельности». ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., А/НRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 32. См. также агентство «Салаам Таймс», Ослабевший ИГИЛ дошел до того, что начал идеологически обрабатывать детей, чтобы использовать их для совершения терактов, 13 апреля 2018 г., http://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_st/features/2018/04/13/feature-02; газета The Telegraph, Террорист-смертник всего лишь 12 лет от роду убил пять человек в дипломатическом районе Кабула, 31 октября 2017 г., <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/10/31/motorcycle-suicide-bomber-kills-three-kabuls-diplomatic-zone/>; агентство «Салаам Таймс», Новое видео ИГИЛ в Афганистане: дети казнят детей, 20 июля 2017 г., http://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_st/features/2017/07/20/feature-01; агентство Euronews, Афганских детей «похищают, чтобы сделать из них террористов-смертников», 11 июля 2017 г., <http://www.euronews.com/2017/07/11/afghan-children-abducted-for-training-as-suicide-bombers>; телеканал 1TV News, Афганский мальчик 11 лет сдался, не успев совершить теракт, 20 июня 2017 г., <http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/29859-afghan-boy-11-surrenders-before-suicide-bombing>.

³³² В первом полугодии 2018 г. МООНСА проверила факты вербовки и использования трех мальчиков Афганской местной полицией и задокументировала заслуживающие доверия утверждения о вербовке двух мальчиков Афганской национальной полицией и одного – Национальным управлением безопасности. МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 3. В 2017 г. Целевая группа ООН по мониторингу и отчетности о положении детей и вооруженных конфликтах возложила ответственность за вербовку 12 мальчиков на проправительственные силы, в том числе АНП (7), АМП (4) и НУБ (1). ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., А/НRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 32. «Афганская местная и национальная полиция использует детей для выполнения боевых и вспомогательных функций, в том числе как личных слуг, вспомогательный персонал и охранников. АНА тоже вербует детей, хоть и в меньшем масштабе». Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. См. также МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр.

подписали план действий по предотвращению вербовки несовершеннолетних³³³. В июле 2014 г. правительство утвердило «дорожную карту» в соответствии с этим планом действий³³⁴. В феврале 2015 г. президент Гани одобрил закон, принятый парламентом и Сенатом в 2014 г., в соответствии с которым вербовка несовершеннолетних в АНСОБ была признана уголовным преступлением³³⁵. Новый Уголовный кодекс, который вступил в силу 15 февраля 2018 г., содержит положения, запрещающие вербовку и использование детей вооруженными силами и предусматривающие уголовную ответственность за эти действия³³⁶. Вместе с тем, несмотря на усилия правительства по искоренению вербовки несовершеннолетних, проблемы, как сообщается, по-прежнему не решены, в частности, отсутствуют стандартизированные процедуры вербовки, процедуры проверки возраста не эффективны, а ответственность за вербовку несовершеннолетних не предусмотрена³³⁷. В августе 2017 г. Генеральный секретарь ООН отметил, что несмотря на прогресс, достигнутый в совершенствовании процессов оценки возраста в вербовочных пунктах АНП, по-прежнему вызывает тревогу факт отсутствия соответствующих процедур для вербовки в АЛП, а также продолжающийся набор в отряды проправительственного ополчения в отсутствие механизмов контроля за таким набором³³⁸.

Также сообщается, что проправительственные вооруженные группы заставляли семьи отправлять молодых мужчин на борьбу с талибами и прочими АПЭ³³⁹.

14; ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/5a95820e4.html>, п. 22.

³³³ ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря, 15 мая 2013 г., A/67/845-S/2013/245, <http://www.refworld.org/docid/51b9864e4.html>, п. 33; ГА ООН / СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, A/66/728 – S/2012/133, 5 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4fbf60732.html>, стр. 23; ГА ООН, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека, A/HRC/19/47, 18 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f391a772.html>, п. 23. Афганистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах. Протокол запрещает обязательный призыв детей (определяемых как лица, не достигшие 18-летнего возраста) в вооруженные силы государства (статья 3). Добровольный призыв детей старше 16 лет в национальные вооруженные силы допускается при определенных условиях (статья 3), однако дети не могут принимать прямого участия в военных действиях (статья 1). Вербовка детей или их использование в военных действиях негосударственными вооруженными группами, запрещается при любых обстоятельствах (статья 4). Генеральная Ассамблея ООН, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 25 мая 2000 г., Сборник договоров ООН, т. 2173, стр. 222, <http://www.refworld.org/docid/47fdff180.html>.

³³⁴ ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926-S/2015/409, <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html>, п. 38; организация Child Soldiers International, Брифинг о ситуации с вербовкой и использованием детей вооруженными силами и мятежными группировками в Афганистане, проведенный для Рабочей группы Совета Безопасности ООН по вопросу детей и вооруженных конфликтов, июнь 2015 г., http://www.child-soldiers.org/user_uploads/pdf/childsoldiersinternationalafghanistanbriefingjune2015final7404027.pdf.

³³⁵ ЮНИСЕФ, Парламент Афганистана принял законопроект о запрете вербовки детей в солдаты, 3 ноября 2014 г., https://www.unicef.org/afghanistan/protection_9042.html; агентство «Пажвок Афган Ньюз», ООН приветствует принятие законопроекта о запрете вербовки детей в солдаты, 5 ноября 2014 г., <https://www.pajhwok.com/en/2015/03/10/un-hails-draft-law-against-child-soldiers%E2%80%99-recruitment>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2014 год, февраль 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54e44e274.html>, стр. 19.

³³⁶ Уголовный кодекс Афганистана опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статьи 605 и 606.

³³⁷ По словам Генерального секретаря ООН, «несмотря на значительный прогресс, достигнутый в совершенствовании процессов оценки возраста в вербовочных пунктах АНП, по-прежнему вызывает тревогу факт отсутствия соответствующих процедур для вербовки в АЛП, а также продолжающийся набор в отряды проправительственного ополчения в отсутствие механизмов контроля за таким набором», ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 34. См. также интернет-сайт Foreign Policy, Афганские вооруженные силы используют детей в качестве солдат, а США все равно дают им деньги, 3 августа 2016 г., <http://foreignpolicy.com/2016/08/03/afghan-forces-use-child-soldiers-and-the-u-s-still-gives-them-money/>; организация Child Soldiers International, Продолжающаяся вербовка и использование детей сторонами вооруженного конфликта в Афганистане, март 2016 г., <https://www.child-soldiers.org/Handlers/Download.ashx?IDMF=d585b8b1-08bc-482d-ac75-1e7b6d80c24b>, стр. 2, 4.

³³⁸ Там же.

³³⁹ По словам Б. Османа, аналитика ААС, ввиду «отсутствия сильной религиозной идеологии в вербовочной риторике проправительственных ополченцев и учитывая, что эти ополченцы иногда служат политическим целям местных влиятельных фигур, командиры будут свободнее прибегать к стратегии вербовки, основанной на принуждении. Нередки случаи, когда [проправительственные ополченцы] прямо применяли силу». Б. Осман, аналитик ААС, цитата приведена в публикации EASO, Информация о стране происхождения: вербовка вооруженными группами, сентябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57e145c44.html>, стр. 37. См. также HRW, Афганистан: предложенное ополчение – угроза для гражданского населения, 15 сентября 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/09/15/afghanistan-proposed-militia-threat-civilians>.

с) Заключение

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае, мужчины боепригодного возраста и дети, проживающие в районах, находящихся под фактическим контролем АПЭ, или в районах, где ведется борьба за власть между проправительственными силами, АПЭ и (или) вооруженными группами, связанными с ИГИЛ, могут нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по причине своей принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают АПЭ.

В зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае, мужчины боепригодного возраста и дети, проживающие в районах, где командиры АМП занимают достаточно влиятельное положение для того, чтобы принудительно вербовать население в ряды АМП, в равной степени могут нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования по причине принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям.

Мужчины боепригодного возраста и дети, сопротивляющиеся принудительной вербовке государственными или негосударственными субъектами, также могут нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования по причине своих политических убеждений (в том числе приписываемых) или по другим соответствующим основаниям.

В зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае, члены семей мужчин и детей данной группы риска также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами из группы риска.

Ходатайства о предоставлении убежища, поданные детьми, должны подвергаться особенно тщательному рассмотрению в соответствии с Рекомендациями УВКБ ООН, в том числе в связи с рассмотрением каких-либо оснований для исключения из международной защиты бывших детей-солдат³⁴⁰. При наличии сведений о том, что дети, связанные с вооруженными группами, совершали преступления, важно помнить, что они сами могут быть жертвами преступлений против международного права, а не только преступниками³⁴¹.

4. Гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным элементам

В Конституции предусматривается, что никто не может быть арестован или задержан без соблюдения надлежащих законных процедур, и содержится абсолютный запрет на применение пыток³⁴². В Уголовном кодексе применение пыток признано уголовным преступлением³⁴³, а

³⁴⁰ УВКБ ООН, Рекомендации по предоставлению международной защиты № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1A(2) и 1F Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>.

³⁴¹ Парижские принципы ЮНИСЕФ гласят: «Дети, обвиняемые в преступлениях в рамках международного права, якобы совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, должны в первую очередь рассматриваться как жертвы нарушений международного права, а не только как преступники. К ним следует относиться в соответствии с международным правом в контексте восстановительного правосудия и социальной реабилитации, отвечающем нормам международного права, которое предоставляет детям особую защиту путем выполнения многочисленных соглашений и принципов». ЮНИСЕФ, Парижские принципы: принципы и рекомендации в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, февраль 2007 г., пп. 3.6 и 3.7, <http://www.refworld.org/docid/465198442.html>.

³⁴² Статьи 27 и 29 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Афганистан ратифицировал Конвенцию против пыток (КПП). 17 апреля 2018 г. он присоединился к Факультативному протоколу к ней, который устанавливает систему независимых контрольных посещений мест содержания под стражей. См. статус ратификации по адресу <http://indicators.ohchr.org/>. Афганистан также ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), который предусматривает, что никто не может подвергаться произвольному аресту или содержанию под стражей (статья 9).

³⁴³ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статьи 450 и 451.

строгие наказания детей запрещены Кодексом о несовершеннолетних³⁴⁴. Кроме того, в январе 2018 г. верхняя палата Национальной ассамблеи утвердила единый текст нового закона о запрещении пыток³⁴⁵.

Несмотря на эти правовые гарантии, высказывалось беспокойство по поводу применения пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с лицами, содержащимися под стражей, в особенности с лицами, задержанными в связи с конфликтом, которые обвиняются в поддержке АПЭ, что практикуется в местах содержания под стражей, находящихся в ведении НУБ, АНП (включая Афганскую национальную пограничную полицию, АНПП), АНА и АМП³⁴⁶. В 2017 г. МООНСА сообщила, что применение пыток носило «систематический или регулярный и повсеместный» характер в учреждениях НУБ в пяти провинциях³⁴⁷, и «поступали достаточно правдоподобные и достоверные сообщения о пытках еще в 17 учреждениях НУБ регионального и национального уровня»³⁴⁸. МООНСА также зафиксировала «систематическое применение пыток и жестокого обращения» в подведомственных АНП или АНПП местах содержания под стражей в провинциях Кандагар и Нангархар³⁴⁹ и задокументировала «сообщения о нарушениях еще в 20 провинциях, выразив особую обеспокоенность по поводу обращения с задержанными в учреждениях АНП в провинциях Фарах и Герат³⁵⁰.

³⁴⁴ Кодекс Афганистана о несовершеннолетних, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 846, 23 марта 2005 г., статья 7, <http://www.asianlii.org/af/legis/laws/jlcogn846p2005032313840103a495/>.

³⁴⁵ «В проекте закона о запрещении пыток содержится пересмотренное определение преступления «пытки» в национальном законодательстве, которое соответствует определению, содержащемуся в Конвенции против пыток и других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. В нем также содержатся положения, позволяющие жертвам пыток ходатайствовать о возмещении ущерба в судах по гражданским и уголовным делам». СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, п. 29. См. также газета Afghanistan Times, Принят законопроект о запрещении пыток, 24 декабря 2017 г., <http://afghanistantimes.af/ed-anti-torture-law-approved/>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Парламентарии одобрили закон о борьбе с пытками в тюрьмах, 23 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/23/mps-endorse-anti-torture-law-prisons>.

³⁴⁶ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html> (далее: МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г.), стр. 6-7. В июне 2017 г. Комитет ООН против пыток выразил обеспокоенность по поводу «многочисленных сообщений [...] о том, что избивания, пытки электрическим током, подвешивание, угрозы, сексуальные надругательства и другие формы психического и физического насилия широко и все чаще применяются к лицам, содержащимся под стражей в учреждениях, которые находятся в ведении Национального управления безопасности, Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции, прежде всего для получения признаний или сведений с целью их последующего использования в разбирательствах по уголовным делам». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 9. См. также HRW, Укоренившаяся системная практика применения пыток в Афганистане, 19 апреля 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/04/19/afghanistans-entrenched-systemic-torture>.

³⁴⁷ «Высокий уровень распространенности пыток и жестокого обращения со стороны НУБ в провинциях Кандагар и Фарах дают основание считать, что применение пыток и жестокого обращения в этих учреждениях носит системный характер. МООНСА обнаружила признаки регулярного и повсеместного использования пыток сотрудниками НУБ в Герате, Нангархаре и в отделе НУБ № 241 (управление по борьбе с терроризмом) в Кабуле». МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 24. По мнению МООНСА, «особую тревогу по-прежнему вызывает обращение с заключенными в НУБ в Кандагаре. МООНСА установила, что 60% опрошенных лиц, содержащихся под стражей в провинциальном управлении НУБ в Кандагаре, достоверно и правдиво рассказали о том, что подверглись пыткам или другим формам жестокого обращения, запрещенным международным правом. Это свидетельствует о тревожной тенденции возвращения к системному применению пыток и жестокому обращению в органах НУБ в Кандагаре, которое в последний раз отмечалось МООНСА в 2011-2012 гг.». Там же. Аналогичным образом, в июне 2017 г. Комитет ООН против пыток выразил глубокую обеспокоенность в отношении ситуации в провинции Кандагар, основываясь «(а) на многочисленных сообщениях о вызывающем тревогу количестве лиц, содержащихся под стражей в Национальном управлении безопасности и национальной полиции, которые, как утверждают, подвергались пыткам или жестокому обращению, включая удушение, разможнение яичек, принудительное закачивание воды в желудок и пытки электрическим током; (б) утверждениях о том, что национальная полиция несет ответственность за содержание под стражей без связи с внешним миром, массовые произвольные задержания и внесудебные убийства в ходе операций против мятежников». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 15.

³⁴⁸ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 8. См. также Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 9.

³⁴⁹ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 31. См. также Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 15.

³⁵⁰ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 9. Из 172 лиц, находящихся под стражей в АНП, с которыми МООНСА беседовала в период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2016 г., 77 (45%) привели достоверную информацию о том, что их подвергали пыткам или другим формам жестокого обращения. Эта цифра на 14% больше, чем в предыдущем отчетном периоде, и является самым высоким показателем зафиксированного числа случаев пыток и жестокого

Среди заключенных, которые подвергались пыткам, были дети³⁵¹.

МООНСА также сообщила о случаях внесудебных казней и насильственных исчезновений лиц, содержащихся под стражей в учреждениях АНП и АМП³⁵². Сообщается, что пытки применяются НУБ, АНП и АМП как средство получения признаний, а уголовные суды систематически позволяют использовать эти признания в качестве доказательств³⁵³. Несмотря на усилия НУБ усовершенствовать механизмы внутреннего контроля, сохраняется, как сообщают, «неискоренимая культура безнаказанности»³⁵⁴.

Продолжают вызывать опасения случаи произвольного задержания³⁵⁵. Кроме того, поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, принятые в 2015 г., «позволяют сотрудникам служб безопасности содержать под стражей подозреваемых, обвиняемых в совершении террористических преступлений и преступлений против внутренней и внешней безопасности, до 70 суток, не передавая дело на рассмотрение судье», вследствие чего вероятность жестокого обращения с подозреваемыми повышается³⁵⁶. Сообщается, что задержанные не имеют доступа к механизмам судебной защиты, независимому медицинскому обследованию и медицинской

обращения в учреждениях АНП начиная с 2010 г., когда МООНСА начала вести систематический мониторинг лиц, содержащихся под стражей в связи с конфликтом. МООНСА задокументировала самое большое число случаев пыток и других форм жестокого обращения со стороны АНП в Кандагаре, где «91% задержанных – что является беспрецедентным показателем» правдиво рассказали о том, что их подвергали пыткам или жестокому обращению. МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 31.

³⁵¹ В общей сложности из 85 несовершеннолетних задержанных, опрошенных МООНСА в период с 1 января 2015 г. по 31 декабря 2016 г., 38 (45%) предоставили достоверную информацию о том, что их подвергали пыткам или жестокому обращению в местах содержания под стражей, подведомственных АНСОБ. МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 6-7, 9, 24. В июне 2017 г. Комитет ООН против пыток заявил, что он «глубоко обеспокоен многочисленными утверждениями о том, что по меньшей мере 160 детей в Парване содержатся под стражей вместе со взрослыми в том же режиме, что и взрослые [...]». Комитет также встревожен сообщениями о том, что несовершеннолетние, связанные с вооруженными группами, которые участвуют в повстанческих движениях, вместо реабилитации подвергаются наказанию». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 17. В декабре 2016 г. 167 мальчиков содержались под стражей по обвинениям, связанным с национальной безопасностью, в том числе за предполагаемую связь с вооруженными группами. ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.htm>, п. 23.

³⁵² МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>, стр. 9, 10, 33-34.

³⁵³ В июне 2017 г. Комитет ООН против пыток выразил обеспокоенность по поводу «многочисленных сообщений [...] о том, что избияния, пытки электрическим током, подвешивание, угрозы, сексуальные надругательства и другие формы психического и физического насилия широко и все чаще применяются к лицам, содержащимся под стражей в учреждениях, которые находятся в ведении Национального управления безопасности, Афганской национальной полиции и Афганской местной полиции, прежде всего для получения признаний или сведений с целью их последующего использования в разбирательствах по уголовным делам». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 9. «В большинстве случаев задержанные, опрошенные с целью подготовки данного доклада, заявили, что пытки применялись для того, чтобы выбить из них признание, причем пытки и жестокое обращение прекращались, как только они подписывали признание или ставили под ним отпечаток пальца. Многие из опрошенных заявили, что не поняли или не смогли прочитать текст «признания», и почти все заявили, что им отказывали в контакте с адвокатом до подписания ими признания». МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 6; См. также там же, стр. 46.

³⁵⁴ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 8; См. также там же, стр. 12. В июне 2017 г. Комитет ООН против пыток заявил, что по-прежнему «крайне обеспокоен общей атмосферой и культурой безнаказанности в Афганистане, о чем свидетельствует большое число случаев предполагаемых нарушений прав человека с участием высокопоставленных государственных должностных лиц». Кроме того, Комитет выразил озабоченность по поводу «многочисленных заслуживающих доверия утверждений о том, что жалобы о пытках и жестоком обращении отклоняются из-за отсутствия документов о физических признаках пыток, возможно потому, что медицинский осмотр не проводился или же проводился слишком поздно и поэтому следы пыток зафиксированы не были». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, пп. 7, 11.

³⁵⁵ Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 3. См. также ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 73.

³⁵⁶ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 11; см. также ААС, Пытки распространены как никогда: в новом докладе США констатируется, что афганские мучители продолжают пользоваться безнаказанностью, 24 апреля 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/torture-as-prevalent-as-ever-new-un-report-finds-no-end-to-impunity-for-afghan-torturers/>; МООНСА/УВКПЧ, Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о положении в области прав человека в Афганистане и позитивных результатах оказания технической помощи в области прав человека в 2015 г., 11 февраля 2016 г., A/HRC/31/46, <http://www.refworld.org/docid/56f171fc4.html>, пп. 52-54; ААС, Плетение громадной сети: санкционировал ли Гани задержание афганцев без суда?, 21 января 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/casting-a-very-wide-net-did-ghani-just-authorise-interning-afghans-without-trial/>; HRW, Афганистан: отменить бессрочное содержание под стражей без суда, 15 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/564b4a124.html>.

помощи, а также реального доступа к судебному адвокату, особенно в ходе следствия и длительного срока досудебного содержания под стражей, в том числе, в частности, в удаленных местах содержания под стражей³⁵⁷. Сотрудники АМП и АНСОБ, а также члены проправительственных вооруженных групп также, по сообщениям, используют угрозы, запугивание и физическое насилие в отношении гражданских лиц, подозреваемых в поддержке АПЭ³⁵⁸, а в некоторых случаях, как сообщается, такие гражданские лица, в том числе члены семей лиц, призванных на службу в ряды АПЭ³⁵⁹, были убиты³⁶⁰.

В районах, где присутствуют вооруженные группы, связанные с «Исламским государством», имели место, по сообщениям, угрозы со стороны таких групп в адрес гражданских лиц, подозреваемых в оказании поддержки "Талибану", а также убийства таких лиц³⁶¹.

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки АПЭ, могут нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государства по признаку (приписываемых) политических убеждений или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в зависимости от их конкретных характеристик и обстоятельств дела.

С учетом необходимости сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища бывшие вооруженные элементы должны рассматриваться как лица, ищущие убежище, только в случае, если установлено, что они действительно и навсегда отказались от военной деятельности³⁶². Следовательно, при рассмотрении ходатайств вышеупомянутых лиц может возникнуть необходимость изучить возможность исключения их из сферы международной защиты. Ввиду конкретных обстоятельств и особой уязвимости детей, применение к ним положений об исключении из статуса беженца всегда должно осуществляться с предельной

³⁵⁷ МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с конфликтом, апрель 2017 г., стр. 12, 45-49, 58-59.

³⁵⁸ В 2017 году МООНСА зафиксировала 13 случаев угроз, запугивания и притеснений со стороны Афганской местной полиции, приведших к ранению 12 гражданских лиц, при которых имели место жестокое избиение гражданских лиц, сжигание домов, притеснение персонала и пациентов медицинских учреждений. 4 октября в районе Али Абад провинции Кундуз Афганская местная полиция заблокировала передвижение приблизительно 100 сельских жителей в районный центр и на рынок, не позволяя им добраться до работы и продавать свои товары на рынке, при этом обвинив их в поддержке антиправительственных элементов, по сообщениям – из-за этнического происхождения жителей. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 50. Кроме того, в 2017 г. в г. Сари-Пуль АМП сожгла по меньшей мере четыре дома гражданских лиц, которые, по мнению АМП, были связаны с АПЭ, и подвергла пыткам одного мужчину, избив его до такой степени, что ему понадобилась госпитализация, - в отместку за то, что АПЭ похитили пятерых сыновей командира АМП. МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 59.

³⁵⁹ 8 мая 2017 г. в районе Алмар провинции Фарьяб члены проправительственной вооруженной группы застрелили отца мужчины, завербованного АПЭ, а 17 апреля 2017 г. в этом же районе члены проправительственных вооруженных групп застрелили еще одного гражданского, связанного с членом АПЭ. МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 60.

³⁶⁰ Например, в 2017 г. МООНСА сообщила, что в районе Шах Вали Кот провинции Кандагар сотрудники АНП арестовали 60-летнего мужчину, подозреваемого в поддержке «Талибана», а затем застрелили его. Кроме того, количество жертв среди гражданского населения, предположительно принятых АНСОБ за антиправительственные элементы, в 2017 г. составило 38 человек, в том числе 23 погибших и 15 раненых; общее число таких случаев составило 26. МООНСА зафиксировала также инцидент, в котором АМП 18 июля 2017 г. открыла огонь по жителям района Дарзаб провинции Джаузджан, обвинив их в том, что они предоставляют еду, воду и укрытие боевикам ИГ; в результате обстрела были ранены женщина и двое мужчин. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 48-49.

³⁶¹ В июле 2017 г. «Исламское государство», по сообщениям, объявило войну "Талибану". Командир этой группировки заявил, что «членов "Талибана" и его сторонников следует убивать повсюду, а их имущество конфисковать». Информационное агентство «Тасним», ДАИШ объявила войну "Талибану" в Афганистане, 25 июня 2017 г., <https://www.tasnimnews.com/en/news/2017/06/25/1446759/daesh-declares-war-on-taliban-in-afghanistan>. См. также Би-би-си, Почему специальные силы "Талибана" воюют с «Исламским государством», 18 декабря 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-35123748>.

³⁶² Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение № 94 (ЛП) – 2002 год: По вопросу о гражданском и гуманитарном характере убежища, 8 октября 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3dafdd7c4.html>. Указания касательно установления искренности и неизменности отказа от военной деятельности см., по аналогии, в публикации УВКБ ООН, Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища, сентябрь 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

тщательностью³⁶³. При наличии сведений о том, что дети, связанные с вооруженными группировками, совершали преступления, важно помнить, что они сами могут быть жертвами нарушений международного права, а не только преступниками³⁶⁴.

5. Члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата

Конституцией предусмотрено, что лица, исповедующие религии, отличные от ислама, «имеют право в пределах, предусмотренных законом, на осуществление своих религиозных прав»³⁶⁵. Вместе с тем, Конституция провозглашает ислам официальной религией государства³⁶⁶ и устанавливает, что «в Афганистане ни один закон не может противоречить символу веры и положениям священной мусульманской веры - ислама»³⁶⁷. Конституция предусматривает также, что суды должны следовать ханафитской судебной практике, суннитской правовой школе исламской судебной практики, применяемой в двух третях мусульманского мира, в ситуациях, когда ни в Конституции, ни в законах нет соответствующих указаний³⁶⁸. Афганские юристы и правительственные чиновники подвергались критике за то, отдавали приоритет мусульманскому праву над обязательствами Афганистана согласно международному законодательству о защите прав человека в случаях противоречия конституционных норм, касающихся обязательств по этим двум сводам законов³⁶⁹, в частности, применительно к правам афганцев, не являющихся мусульманами-суннитами, а также к правам женщин³⁷⁰.

а) Религиозные меньшинства

Немусульманские меньшинства, в частности христиане, индуистские и сикхские общины, продолжают подвергаться дискриминации в рамках национального законодательства³⁷¹. Как

³⁶³ Дополнительные указания о применении положений об исключении к детям приведены в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1A(2) и 1F Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, pp. 58-64.

³⁶⁴ Парижские принципы ЮНИСЕФ гласят: «Дети, обвиняемые в преступлениях в рамках международного права, якобы совершенных ими в то время, когда они были связаны с вооруженными силами или вооруженными группировками, должны в первую очередь рассматриваться как жертвы нарушений международного права, а не только как преступники. К ним следует относиться в соответствии с международным правом в контексте восстановительного правосудия и социальной реабилитации, отвечающем нормам международного права, которое предоставляет детям особую защиту путем выполнения многочисленных соглашений и принципов». ЮНИСЕФ, Парижские принципы: принципы и рекомендации в отношении детей, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, февраль 2007 г., pp. 3.6 и 3.7, <http://www.refworld.org/docid/465198442.html>.

³⁶⁵ Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., статья 2, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

³⁶⁶ Там же.

³⁶⁷ Там же. В статье 149 Конституции устанавливаются ограничения на любые будущие поправки к Конституции и предусматривается, что, наряду с другими ограничениями, «принципы соблюдения догматов святой религии ислама, а также исламской республики не могут быть изменены».

³⁶⁸ Там же, статья 130. Ханафитская правовая школа является одной из четырех школ исламской судебной практики суннитского толка. Главное управление фетв и счетов Верховного суда Афганистана прибегает к ханафитскому толкованию права в случаях, когда судье требуется помощь в понимании сферы его применения. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г.: Афганистан, 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>. Вопросы семейного права, касающиеся представителей шиитского меньшинства в Афганистане, регулируются Законом о личном статусе шиитов, принятым во исполнение статьи 131 Конституции Афганистана (Закон о личном статусе шиитов, март 2009 года), <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>.

³⁶⁹ Статья 6 Конституции устанавливает: «Государство создает процветающее и прогрессивное общество, основанное на [...] защите прав человека», в то время как статьей 7 предусматривается, что «государство обязано соблюдать Устав ООН, межгосударственные соглашения и межгосударственные договоры, подписанные Афганистаном, а также Всеобщую декларацию прав человека». Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

³⁷⁰ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 25 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b278eb70.html>. Дополнительный анализ положения женщин в Афганистане приведен в разделе III.A.7. Подробные рекомендации в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4090f9794.html>.

³⁷¹ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. Государственный департамент США отмечает: «Достоверных статистических данных о процентной доле мусульман-шиитов и мусульман-суннитов в населении стран нет; Центральное статистическое управление правительства не собирает данные с такой детализацией. Лидеры шиитов утверждают, что шииты составляют приблизительно 20-25% населения, тогда как лидеры суннитов заявляют, что шиитов всего лишь 10%. К шиитам относятся

указано выше, в случаях, когда ни Конституция, ни систематизированные законодательные акты Афганистана не содержат необходимых указаний, Конституция отдает приоритет ханафитской суннитской судебной практике. Данное положение распространяется на всех граждан Афганистана, вне зависимости от их вероисповедания. Единственное исключение составляют дела из области персонального права, когда все стороны являются шиитами. В подобных ситуациях применяется закон о личном статусе шиитов. Отдельного закона для других религиозных меньшинств не существует³⁷².

В Уголовном кодексе 2017 г. определены «преступления против религий». В частности, преступлением является намеренное оскорбление какой-либо религии и препятствование соблюдению ее обрядов или разрушение официальных мест, в которых ей разрешено проводить богослужение, либо символов, почитаемых последователями данной религии³⁷³. Преступлением является также нападение на последователя какой-либо религии, который законным образом и публично осуществляет религиозные ритуалы, или же оскорбление или искажение догм и норм ислама³⁷⁴. Кроме того, преступлением является подстрекательство к дискриминации по признаку религии³⁷⁵.

Тем не менее, сообщается, что группы немусульманских меньшинств продолжают подвергаться притеснениям в обществе, а в некоторых случаях и насилию³⁷⁶. Представители религиозных меньшинств, например, бахаи или христиане, как сообщается, избегают публично выражать свои убеждения или открыто собираться для молитв из-за страха дискриминации, жестокого обращения, произвольного задержания или смерти³⁷⁷. Женщины, не исповедующие ислам, по сообщениям, вынуждены носить паранджу или другой головной убор, закрывающий лицо,

исмаилиты и большинство этнических хазарейцев. Остальные религиозные группы, в основном индуисты, сикхи, бахаи и христиане, составляют менее 0,3% населения. Количество сикхов и индуистов уменьшается из-за эмиграции. По оценкам сикхских и индуистских лидеров, в стране насчитывается 180 сикхских и индуистских семей, в составе которых – 900 человек, что меньше, чем в 2015 г. (соответственно 343 семьи и 2000 человек). Достоверные оценки численности общин бахаи и христиан отсутствуют. Есть незначительные группы лиц, исповедующих другие религии, в том числе один иудей». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. «Население Афганистана составляет, по оценкам, 33,3 млн чел., из которых 84-89% - мусульмане-сунниты, а 10-15% - мусульмане-шииты. [...] В декабре 2016 г. неправительственная организация «Национальный совет индуистов и сикхов» (NCHS) сообщила, что в этих двух общинах в Афганистане осталось менее 200 семей, или около 900 чел. [...] Достоверные оценки численности общин бахаи и христиан отсутствуют, однако, исходя из сообщений беженцев, живущих в Европе, эти контингенты, вероятно, значительно уменьшились после возрождения «Талибана» в 2015 г.» Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 26 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59072f4429.html>. Государственный департамент США в 2011 г. отметил, что большинство членов немусульманских общин Афганистана покинули страну во время гражданской войны и последовавший затем период правления "Талибана", поэтому к 2011 г. эти немусульманские общины практически исчезли. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2011 г.: Афганистан, 30 июля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/502105e25a.html>.

³⁷² В докладе Государственного департамента США отмечено, что мужчина-мусульманин может жениться на христианке или иудейке (при этом женщины из других религиозных меньшинств сначала должны обратиться в ислам), однако женщина-мусульманка не может выйти замуж за немусульманина. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. См. также исследовательско-аналитическая организация «Порсеш», Игнорируемая идентичность: статус индуистов и сикхов в правовой системе Афганистана, 19 ноября 2016 г., <http://www.porseshresearch.org/porseshv2/wp-content/uploads/2016/11/Ignored-Identities-Status-of-Hindus-and-Sikhs-in-Afghanistans-Legal-System.pdf>.

³⁷³ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН). Совершение преступления на религиозной почве считается отягчающим обстоятельством (статья 218).

³⁷⁴ Там же, статья 325. В статье 4(2)(а)-(с) Уголовного кодекса определена сфера действия таких понятий, как публичное выступление, слова и другие публичные инструменты.

³⁷⁵ Там же, статья 256.

³⁷⁶ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>.

³⁷⁷ «Члены христианской общины, многие из которых обратились в христианство, находясь в других странах, говорили, что продолжают молиться в одиночку или собираются на богослужение небольшими группами дома, опасаясь дискриминации и преследования со стороны общества». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. См. также Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 25 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b278eb70.html>.

чтобы чувствовать себя защищенными, находясь на публике, и уменьшить давление со стороны общества³⁷⁸.

За период с 1 января 2016 г. и 7 ноября 2017 г. МООНСА «задокументировала 51 случай нападений на места богослужения и на лиц, осуществляющих свое право на отправление религиозных обрядов, соблюдение требований веры и следование религиозным верованиям, целевых убийств, похищений и запугивания богословов и религиозных лидеров, в основном со стороны АПЭ. Эти инциденты привели к 850 жертвам среди гражданского населения (273 убитым и 577 раненым), что почти вдвое превышает число жертв среди гражданского населения в результате таких нападений за весь предшествующий семилетний период, с 2009 по 2015 г.»³⁷⁹. В 2016 и 2017 гг. религиозные лидеры, как сообщается, постоянно, причем все чаще, становились жертвами убийств, похищений, угроз и запугивания, в основном со стороны АПЭ³⁸⁰. Поступали сообщения о том, что богословы также в ряде случаев были объектами нападений АПЭ, а проправительственные силы преследовали имамов мечетей, которых считали сторонниками АПЭ³⁸¹.

Аналитики выражают обеспокоенность тем, что некоторые положения нового проекта закона о свободе собраний, в частности, ограничат права религиозных меньшинств. В законопроекте, как сообщают, объявлены незаконными протесты, «собрания, забастовки, демонстрации и сидячие протесты на основе требований этнического, религиозного и регионального характера»³⁸².

Бахаи

В мае 2007 г. Главное управление фетв и счетов Верховного суда Афганистана постановило, что бахайская религия не является течением ислама и считается богохульной. Суд постановил, что все мусульмане, обращенные в бахаизм, считаются вероотступниками, а все бахаи были

³⁷⁸ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 26 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59072f4429.html>.

³⁷⁹ «МООНСА начала систематически документировать жертвы среди гражданского населения в результате вооруженного конфликта в Афганистане с 2009 г. За период с 1 января 2009 г. по 31 декабря 2015 г. МООНСА в общей сложности зафиксировала 475 жертв среди гражданского населения (164 погибших и 311 раненых) в результате нападений на верующих и места богослужения». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1. См. также Газета «Нью-Йорк Таймс», Одна из самых смертоносных недель в Афганистане: в результате двойного теракта в мечети погибли десятки людей, 20 октября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/10/20/world/asia/afghanistan-kabul-attack-mosque.html>.

³⁸⁰ АПЭ нападают на религиозных лидеров, по сообщениям, из-за способности последних влиять на мировоззрение населения или потому, что считают их поддерживающими правительство. МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 2; другие примеры конкретных инцидентов см. там же, стр. 2-3. «МООНСА также обеспокоена похищениями религиозных лидеров и богословов антиправительственными элементами, особенно талибами, в качестве тактики запугивания, предупреждения или метода принудительного получения поддержки». Там же, стр. 2. МООНСА отметила тревожную тенденцию к увеличению числа нападений на места богослужения, религиозных лидеров и верующих, зафиксировав 499 жертв среди гражданского населения (202 погибших и 297 раненых) в 38 атаках, имевших место в 2017 году. Вышеупомянутые цифры означают трехкратное увеличение числа нападений по сравнению с 2016 годом, увеличение вдвое количества погибших и рост на 30% общего количества жертв среди гражданского населения в результате этих нападений». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 3.

³⁸¹ «Начиная с 2016 г., МООНСА задокументировала несколько случаев, когда антиправительственные элементы убивали богословов, которые публично оспаривали законность квазиправительственных функций АПЭ и выражали обеспокоенность военными операциями и актами насилия». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 2. См. также Газета «Нью-Йорк Таймс», Мишень "Талибана": исламские богословы, 28 мая 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/05/28/world/asia/uptick-in-killing-of-religious-scholars-as-taliban-look-to-curtail-their-influence.html>.

³⁸² ААС, Новый закон Афганистана о свободе собраний: ограничение возможностей для демонстраций, 26 августа 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistans-new-law-on-freedom-of-assembly-limiting-the-space-to-demonstrate/>.

признаны неверными³⁸³. По имеющимся сообщениям, с момента принятия постановления бахаи вынуждены вести тайное существование³⁸⁴.

Христиане

Поскольку отношение в обществе к христианам, как сообщают, остается открыто враждебным, они фактически вынуждены скрывать свою веру³⁸⁵. В Афганистане не осталось публичных церквей, поэтому христианам приходится молиться в одиночку или собираться дома небольшими группами³⁸⁶. Сообщается, что в 2013 г. четыре депутата парламента призвали казнить лиц, обращенных в христианство³⁸⁷.

Шииты

По словам представителей шиитов, число шиитов, занимающих государственные должности, не пропорционально общей доле шиитов среди населения³⁸⁸. Хотя некоторые источники сообщают, что масштабы открытой дискриминации шиитской общины со стороны суннитов уменьшились³⁸⁹, другие источники утверждают, что в некоторых районах такая дискриминация продолжается³⁹⁰. Как сообщается, АПЭ считают шиитов «безбожниками», «вероотступниками» или «полумусульманами»³⁹¹. Более того, с 2016 г. число жестоких нападений АПЭ на шиитское население, по сообщениям, значительно увеличилось³⁹². При нападениях АПЭ, как сообщается,

³⁸³ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. «Как и в предыдущие два года [2014 и 2015], за отчетный год не поступило сообщений об уголовном преследовании за вероотступничество или святотатство, в том числе в отношении бахаи, которые, хотя и объявлены неверными, не считаются новообращенными и поэтому не обвиняются в таких преступлениях. Один человек, осужденный за святотатство в 2013 г., продолжает отбывать двадцатилетний срок наказания». Там же. См. Также, например, веб-сайт Bahai Awareness, Фетва Совета улемов Афганистана, август 2011 г., http://www.bahaiawareness.com/fatwas_afghanistan.html.

³⁸⁴ Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 25 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b278eb70.html>.

³⁸⁵ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. Афганистан занимает второе место из 50 стран мира, в которых христианам жить труднее всего. Веб-сайт Open Doors UK, Глобальный мониторинг: характеристики стран, 2018 г., <https://www.opendoorsuk.org/persecution/countries/>.

³⁸⁶ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>.

³⁸⁷ Государственный департамент США сообщил, что «в ходе заседания парламента в июле 2013 г., четыре депутата парламента призвали к казни лиц, обращенных в христианство, а спикер нижней палаты парламента заявил, что сотрудники службы безопасности должны расследовать распространение христианства в стране». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2014 г.: Афганистан, 14 октября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/562105e015.html>.

³⁸⁸ «Хотя мусульмане-шииты и занимали высокие посты в органах власти, они заявляли, что назначение на государственные административные должности по-прежнему не отражает демографическую картину страны, основывая этот вывод на своей оценке процентной доли шиитов в населении Афганистана. Сунниты-члены Совета улемов заявили, исходя из своих оценок процентной доли шиитов в населении страны, что шииты, наоборот, чрезмерно представлены в органах власти». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. Из 249 депутатов парламента Афганистана 59 – шииты. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2012 г., Список «особого внимания» Комиссии: Афганистан, 20 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f71a66d32.html>.

³⁸⁹ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>.

³⁹⁰ «По словам наблюдателей, продолжали поступать сообщения о дискриминации в разных населенных пунктах». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>.

³⁹¹ Телеканал CTV News, ИГИЛ взяло на себя ответственность за атаку на мечеть в Афганистане, 21 октября 2017 г., <https://www.ctvnews.ca/world/isis-claims-responsibility-for-afghan-mosque-attack-1.3642887>; МООНСА, Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: специальный доклад о нападениях в деревне Мирза Оланг (провинция Сари-Пуль) 3-5 августа 2017 г., август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a534e764.html>, стр. 6.

³⁹² «Миссия также крайне обеспокоена значительным увеличением количества нападений на почве межконфессиональной вражды на шиитские мусульманские приходы, совершенных преимущественно членами группировки ДАИШ/ИГПХ». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 3. «С 1 января 2016 г. МООНСА задокументировала 12 случаев нападения на мусульман-шиитов в местах богослужения, которые привели к 689 жертвам среди гражданского населения (230 погибшим и 459 раненым), что вызывает серьезную обеспокоенность в отношении права на свободу религии или убеждений и защиты религиозных меньшинств. ИГПХ публично взяло на себя ответственность за 8 из этих 12 инцидентов, обнародовав соответствующие заявления через связанное с «Исламским государством» информационное агентство «Аль-Амак». Четыре из этих 12 случаев произошли в 2016 г., а восемь – в первые 10 месяцев 2017 г. [...] До 2016 г. МООНСА редко фиксировала случаи преднамеренных нападений АПЭ на мусульман-шиитов». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 1. «ИГПХ публично взяло на себя ответственность за теракты, в результате которых погибло более 100 членов шиитской общины. [...] Движение "Талибан" совершило ряд похищений шиитов-хазарейцев и продолжало угрожать священнослужителям смертью за проповедование идей, противоречащих толкованию ислама талибанами». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах

имели место исчезновения и похищения, целевые убийства, преследования шиитов в местах богослужения или деревнях, а также комбинированные атаки и атаки террористов-смертников³⁹³. Следует отметить, что в Афганистане этническая принадлежность и вероисповедание зачастую неразрывно связаны, что особенно заметно в случае с хазарами, которые являются преимущественно шиитами³⁹⁴. Как результат, не всегда представляется возможным четко различить дискриминацию и жестокое обращение по признаку религии и дискриминацию и жестокое обращение по признаку этнического происхождения³⁹⁵.

Сикхи и индуисты

Несмотря на отсутствие достоверных данных о численности сикхской и индуистской общин в Афганистане, считается, что значительное количество сикхов и индуистов покинуло страну по причине серьезных трудностей, с которыми они сталкивались³⁹⁶. Имеются сведения о том, что незначительное число сикхов и индуистов, которые остались в Афганистане, еще более уязвимы к проявлениям жестокости, особенно со стороны полиции и экстремистских элементов

мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. См. также МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 46, 48; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. По сообщениям, за июль-ноябрь 2016 г. более 500 членов шиитской общины получили ранения или были убиты; в большинстве случаев ответственность за нападения взяли на себя "Талибан" или «Исламское государство» либо ответственность была возложена на них. Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 26 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59072f4429.html>. В своем докладе за 2018 г. Комиссия отметила: «Несмотря на улучшение социально-экономического положения мусульман-шиитов в последние годы, нападения на эту общину – особенно со стороны группировки «Исламское государство – провинция Хорасан» - в течение 2017 г. продолжались, причем в ряде случаев были более жестокими». Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 25 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b278eb70.html>. Дополнительная информация об этих инцидентах приведена в разделе III.A.13.

³⁹³ Агентство «Рейтер», Террорист-смертник убил по меньшей мере семь человек на собрании шиитов в Кабуле, 9 марта 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-blast/suicide-bomb-kills-at-least-seven-at-shiite-gathering-in-kabul-idUSKCN1GLOWI>; МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 2. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec8a7fa.html>. См. также агентство «Рейтер», Шииты Афганистана требуют защиты после недавнего нападения на мечеть, 26 августа 2017 г., <http://news.trust.org/item/20170826094946-qqwqk/>; HRW, Афганистан: смертоносное нападение на мечеть – это военное преступление, 25 августа 2017 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1405914.html>. МООНСА, Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: специальный доклад о нападениях в деревне Мирза Оланг (провинция Сари-Пуль) 3-5 августа 2017 г., август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a534e764.html>, стр. 1, 6, 7; организация «Международная сеть хазарейцев», АНКПЧ: нападения на хазарейцев в Афганистане, 30 мая 2017 г., <http://www.hazarapeople.com/2017/05/30/aihc-attacks-against-hazaras-in-afghanistan/>.

³⁹⁴ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; МООНСА, Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: специальный доклад о нападениях в деревне Мирза Оланг (провинция Сари-Пуль) 3-5 августа 2017 г., август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a534e764.html>, стр. 1; интернет-издание Huffington Post, Почему ИГИЛ объявило войну шиитам-хазарейцам Афганистана?, 26 июня 2017 г., https://www.huffingtonpost.in/syed-zafar-mehdi/why-isis-have-declared-war-on-the-hazaras-shias-of-afghanistan_a_22504421/; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>; Всемирный совет хазарейцев, Анализ ситуации с соблюдением прав человека этнических хазарейцев в Афганистане и Пакистане, 22 октября 2016 г., <http://worldhazaracouncil.org/en/wp-content/uploads/Brief-report-on-Human-rights-of-Hazaras-Oct-2016.pdf>; HRW, Зверства в отношении шиитов-хазарейцев в Афганистане, 13 октября 2016 г., <https://www.hrw.org/news/2016/10/13/afghanistans-shia-hazara-suffer-latest-atrocity>; газета «Вашингтон Пост», Нападение на хазарейцев вызывает опасения по поводу стычек между суннитами и шиитами в Афганистане, 24 июля 2016 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/attack-on-hazaras-raises-fears-of-sunni-shiite-violence-in-afghanistan/2016/07/24/a7681f62-512b-11e6-bf27-405106836f96_story.html; АНКПЧ, Нападения на хазарейцев в Афганистане, без даты, http://www.aihc.org.af/media/files/A%20Short%20Report%20on%20Attack%20against%20Hazaras_English_Final.pdf.

³⁹⁵ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. Подробный анализ положения членов групп этнических меньшинств приведен в разделе III.A.13.

³⁹⁶ Согласно некоторым источникам, количество сикхов и индуистов в Афганистане на данный момент ориентировочно составляет от 180 до 200 семей. См. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 25 апреля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b278eb70.html>. См. также телеканал «Аль-Джазира», Упадок индуистских и сикхских общин Афганистана, 1 января 2017 г., <http://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/12/decline-afghanistan-hindu-sikh-communities161225082540860.html>; агентство «Рейтер», Уменьшающиеся сикхская и индуистская общины в Афганистане бегут от новых нападков, 22 июня 2016 г., <http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-minority-idUSKCN0Z82SL>; телеканал «Толо Ньюз», За последние тридцать лет Афганистан покинули почти 99% индуистов и сикхов, 20 июня 2016 г., <http://www.tolonews.com/afghanistan/nearly-99-hindus-sikhs-left-afghanistan-last-three-decades>.

мусульманской общины³⁹⁷. 1 июля 2018 г. в результате взрыва, осуществленного смертником «Исламского государства» в Джелалабаде, как сообщают, 19 человек погибло и 20 было ранено, причем 17 из убитых были сикхами и индуистами³⁹⁸. Высокопоставленные государственные чиновники, по сообщениям, заявили, что убитые сикхи были «не из Афганистана», что это были «индусы» и что они «были неместными»³⁹⁹. Хотя сикхской и индуистской общинам разрешается исповедовать свою религию публично, они, по имеющимся сведениям, по-прежнему подвергаются дискриминации со стороны государства, в том числе при попытках обратиться в органы правосудия, участвовать в политической жизни или устроиться на работу в государственные органы⁴⁰⁰. Как сообщается, они продолжают сталкиваться с дискриминацией и запугиванием со стороны общества⁴⁰¹. Обе общины сообщают о трудностях в проведении ритуала похорон, как того требуют их традиции, по причине преследования и дискриминации⁴⁰².

Хотя, согласно сообщениям, полиция обеспечивает защиту индуистской и сикхской общин во время погребальных обрядов, члены двух общин сообщают, что ощущают отсутствие защиты со стороны государственных органов в других ситуациях, например, в отношении земельных споров⁴⁰³. Сикхи и индуисты, по сообщениям, становятся жертвами незаконного занятия их

³⁹⁷ В конце декабря 2016 г. видный сикхский лидер, как сообщалось, был обстрелян неуставленными боевиками в Кундузе; позже от полученных ран он скончался. В октябре 2016 г. еще один сикх был похищен и убит, предположительно ополченцами. Газета Hindustan Times, Афганистан: глава сикхской общины Кундуза застрелен неуставленными боевиками, 30 декабря 2016 г., <https://www.hindustantimes.com/world-news/afghanistan-sikh-community-head-of-kunduz-shot-dead-by-unknown-gunmen/story-bqmG9cC441LUB2L16K1JeO.html>; PCE/PC, Сикхское и индуистское меньшинства Афганистана требуют расследования убийства сикхов, 30 декабря 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5975a3cf3.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Из-за убийства сикха в Джелалабаде вспыхнули протесты, 1 октября 2016 г., <https://www.pajhwok.com/en/2016/10/01/sikh-man%E2%80%99s-killing-sparks-protest-jalalabad>.

³⁹⁸ Би-би-си, Взрыв в Афганистане: среди 19 погибших при теракте в Джелалабаде – сикхи, 1 июля 2018 г., <https://www.bbc.com/news/world-asia-44677823>.

³⁹⁹ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>.

⁴⁰⁰ Телеканал «Аль-Джазира», Упадок индуистских и сикхских общин Афганистана, 1 января 2017 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/12/decline-afghanistan-hindu-sikh-communities-161225082540860.html>. Согласно статье 48 Избирательного закона 2016 г., сикхи и индуисты имеют одно представительское место в нижней палате «Волеси Джирги». Избирательный закон Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1226, 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5adf31924.html>, статья 48. См. также ААС, ААС, Неполный новый избирательный закон Афганистана: изменения и противоречия, 22 января 2017 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1068653.html>.

⁴⁰¹ «Члены индуистской общины заявили, что по-прежнему реже становятся жертвами притеснений, чем сикхи, объясняя эту разницу тем, что их мужчины не так сильно выделяются головными уборами, как сикхи. Несмотря на различия между этими группами, многие афганцы, как сообщают, продолжают использовать термины «сикх» и «индуист» как равнозначные. Поскольку вероисповедание и этническое происхождение часто тесно взаимосвязаны, во многих случаях трудно отнести многие инциденты на счет исключительно религиозной идентичности». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. См. также информационное агентство The National, Из-за страха афганские индуисты и сикхи празднуют Дивали без «пышности и великолепия», 19 октября 2017 г., <https://www.thenational.ae/world/asia/afghan-hindus-and-sikhs-celebrate-diwali-without-pomp-and-splendour-amid-fear-1.668735>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>; ИОВМ, Афганские индуисты и сикхи продолжают борьбу, 30 ноября 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-hindus-and-sikhs-still-struggling>; телеканал «Аль-Джазира», Упадок индуистских и сикхских общин Афганистана, 1 января 2017 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/12/decline-afghanistan-hindu-sikh-communities-161225082540860.html>.

⁴⁰² Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; ИОВМ, Афганские индуисты и сикхи продолжают борьбу, 30 ноября 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-hindus-and-sikhs-still-struggling>.

⁴⁰³ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; Агентство «Рейтер», Уменьшающиеся сикхская и индуистская общины в Афганистане бегут от новых нападков, 22 июня 2016 г., <http://www.reuters.com/article/us-afghanistan-minority-idUSKCN0Z82SL>; Организация по исследованиям в области государственной политики Афганистана (APPRO), Мониторинг прав человека в Афганистане: базовый доклад, апрель 2016 г., <https://www.baag.org.uk/sites/www.baag.org.uk/files/resources/attachments/2016%2005%2002%20-%20ARM%20Baseline%20Assessment.pdf>, стр. 55. В одном из руководящих страновых решений Высший трибунал Великобритании постановил, что на местном уровне полиция может не суметь обеспечить защиту, даже если готова это сделать. Высший трибунал Великобритании (Палата по делам об иммиграции и убежище), дело «TG и другие (преследование афганских сикхов), Афганистан», CG, [2015] UKUT 00595 (IAC), 3 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5641c7df4.html>. См. также доказательства, представленные Трибуналу д-ром Джустоцци и процитированные в вышеупомянутом решении на стр. 39. «5 февраля 2017 г. в информации, полученной британским посольством от сенатора Анаркали Хунарьяра, было указано следующее касательно района 21 [района, присоединенного к Кабульскому муниципалитету, который еще не застроен, но передан индуистам и сикхам для строительства жилых домов и крематория]: «Большинство людей из индуистской и сикхской общин не были настроены жить в этом районе, удаленном от основной части города, ссылаясь на проблемы безопасности. Эта земля выделена вышеупомянутым общинам, и они могут рассмотреть вопрос о ее застройке в будущем, хотя муниципалитет был готов сотрудничать с ними по вопросу застройки уже сейчас». Министерство внутренних дел Великобритании, Информационно-аналитическая записка, Афганистан: индуисты и

жилья и завладения их землей⁴⁰⁴. Члены индуистской и сикхской общин, как сообщается, воздерживаются от попыток получить компенсацию через суд, опасаясь мести⁴⁰⁵. По имеющимся сведениям, осталась только одна государственная школа для сикхских детей, а многие частные школы для сикхов, как сообщают, закрылись. Поскольку отдельной школы для индуистов нет, некоторые индуистские дети, как сообщается, ходят в сикхские школы. Индуистские и сикхские дети, посещающие государственные школы в Кабуле, по сообщениям, подвергаются домогательствам и издевательствам со стороны других учеников⁴⁰⁶.

Суфьи

Сообщается, что лица, практикующие суфизм, школу ислама, которая иногда считается еретической последователями других школ ислама, подвергались нападениям со стороны АПЭ⁴⁰⁷.

б) Выход из ислама

Выход из ислама считается вероотступничеством и, в соответствии с толкованием исламского права судами, карается смертью⁴⁰⁸. Хотя в Уголовном кодексе Афганистана прямого упоминания о вероотступничестве как о преступлении нет, а Конституция предусматривает, что действие не является преступлением, если оно не определяется как таковое в соответствии с законом, Уголовный кодекс гласит, что тяжкие преступления, включая вероотступничество, должны караться согласно ханафитской судебной практике исламского права⁴⁰⁹ и рассматриваться Генеральной прокуратурой. Мужчины старше 18 лет и женщины старше 16 лет, которые, будучи в здравом уме, вышли из ислама и в течение трех дней не покаялись в этом и не пересмотрели свое решение, могут быть лишены всей собственности и имущества, а их брак может быть признан недействительным. Кроме этого, им может грозить отчуждение со стороны

сикхи, 7 февраля 2017 г., версия 3.0, <http://www.refworld.org/docid/589c78314.html>, п. 7.6.3, со ссылкой на письмо британского посольства, 5 февраля 2017 г., приложение А.

⁴⁰⁴ «По данным Совета по делам сикхов и индуистов, в стране насчитывалось 64 гурдвары и манду (соответственно сикхских и индуистских храмов), однако жители Кандагара, Газни, Пактии и других провинций в предшествующие годы захватили приблизительно 30 из вышеупомянутых сооружений. Четырнадцать из оставшихся продолжали функционировать, в том числе два сооружения, принадлежащие индуистской общине». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; телеканал «Аль-Джазира», Упадок индуистских и сикхских общин Афганистана, 1 января 2017 г., 1 января 2017 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/12/decline-afghanistan-hindu-sikh-communities-161225082540860.html>.

⁴⁰⁵ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>.

⁴⁰⁶ «По данным Совета по делам сикхов и индуистов, продолжали работать две школы в Кабуле и одна школа в Нангархаре». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. ИОВМ, Афганские индуисты и сикхи продолжают борьбу, 30 ноября 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-hindus-and-sikhs-still-struggling>.

⁴⁰⁷ EASO, Лица, преследуемые согласно общественным и правовым нормам, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, стр. 30, где приведена цитата из электронного письма д-ра Неаматоллы Ноджуми, полученного EASO 22 сентября 2017 г.; ААС, Битва ИГПХ за умы: каковы их главные тезисы и кого они привлекают?, 12 декабря 2016 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1104239.html>; ААС, С помощью своей активной ячейки в Кабуле ИГПХ пытается привести в афганскую войну межконфессиональный оттенок, 19 октября 2016 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1251094.html>.

⁴⁰⁸ Вероотступничество «карается смертью, лишением свободы или конфискацией имущества в соответствии с нормами ханафитской судебной практики, которая, как указано в Конституции, применяется «при отсутствии в Конституции или других законах ссылок на другие нормы». [...] Как и в предыдущие два года, сообщений об уголовном преследовании за вероотступничество или святотатство не поступало, однако мусульмане, обратившиеся в другую веру, заявляли, что продолжают опасаться наказания со стороны властей и мести со стороны семьи и общества». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статья 130. См. также М. Кнуст Рассех Афшар, Дело афганского вероотступника - Право на справедливое судебное разбирательство: сравнение исламского права и положений о правах человека в Конституции Афганистана, Ежегодник ООН и Фонда Макса Планка, № 10 (2006 г.), http://www.mpil.de/files/pdf3/mpunyb_13_knust1.pdf.

⁴⁰⁹ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статья 2(2); см. также Библиотека Конгресса США, Законы, предусматривающие уголовную ответственность за вероотступничество, без даты, <http://www.loc.gov/law/help/apostasy/>, дата доступа - 4 апреля 2018 г.; Verfassungsblog – блог по конституционным вопросам, Адел Хуссейн: Конституция Афганистана между шариатом и международным правом в области прав человека, 22 мая 2017 г., <https://verfassungsblog.de/afghanistans-constitution-between-sharia-law-and-international-human-rights/>.

семьи и общины и потеря работы⁴¹⁰. Лица, вышедшие из ислама, по сообщениям, опасаются за свою физическую безопасность⁴¹¹.

Как сообщается, действия, направленные на то, чтобы обратить мусульман в другую веру, также считаются согласно ханафитской судебной практике незаконными и караются таким же наказанием, что и вероотступничество⁴¹². Лица и организации, которые предпринимают такие попытки, сталкиваются, по сообщениям, с враждебным общественным мнением⁴¹³. Адвокаты, которые помогают ответчикам, обвиняемым в вероотступничестве, сами могут быть обвинены в вероотступничестве и столкнуться с угрозами смерти⁴¹⁴; обвиняемые, по сообщениям, обычно не имеют доступа к адвокату защиты или другим процессуальным гарантиям⁴¹⁵.

с) Другие деяния, противоречащие законам шариата

Помимо положений Уголовного кодекса 2017 г., согласно которым оскорбление или искажение исламских религиозных убеждений является уголовным преступлением, афганские суды применяют исламское право и в отношении святотатства⁴¹⁶. В том толковании исламского права, которого придерживаются суды, святотатство является преступлением, караемым смертной казнью; пребывающие в здравом уме мужчины, достигшие 18 лет, и женщины, достигшие 16 лет, обвиняемые в святотатстве, могут быть приговорены к смерти. Так же, как и в случае с вероотступничеством, лицам, обвиненным в святотатстве, предоставляется трехдневный срок на то, чтобы покаяться и пересмотреть свое решение; по имеющимся сведениям, четкой процедуры покаяния в шариатском праве не предусмотрено⁴¹⁷.

Кроме того, лица, обвиняемые в совершении преступлений, противоречащих законам шариата, как то вероотступничество, святотатство, однополые сексуальные отношения по обоюдному согласию и прелюбодеяние («зина»), подвергаются опасности не только уголовного

⁴¹⁰ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. Об угрозах со стороны членов семьи см. также: газета «Нью-Йорк Таймс», Новообращенный христианин в бегах в Афганистане, 21 июня 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/06/22/world/asia/afghanistan-a-christian-convert-on-the-run.html>.

⁴¹¹ См. интервью с Абдулом Гафуром, директором Организации по консультированию и поддержке мигрантов в Афганистане, Кабул, 28 мая 2017 г., и интервью с Шоайбом Шарифи, независимым афганским кинорежиссером-документалистом и журналистом, 23 апреля 2016 г. Сеть Asylos, Афганистан: положение «вестернизированных» молодых мужчин, возвратившихся в Кабул, август 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1405844/1226_1503654307_afg2017-05-afghanistan-situation-of-young-male-westernised-returnees-to-kabul-1.pdf, стр. 83, 106. См. также Би-би-си, Противоречия вероотступничества в Афганистане, 14 января 2014 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-25732919>.

⁴¹² Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>.

⁴¹³ Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>.

⁴¹⁴ «Взять на себя смелость защищать право критиковать ислам, право отречься от ислама или право отрицать ислам – табу даже для тех многих людей, которые придерживаются в целом демократических ценностей». Организация «Международный гуманистическо-этический союз», Доклад о свободе мысли: Афганистан, 1 ноября 2016 г., <http://freethoughtreport.com/countries/asia-southern-asia/afghanistan/>.

⁴¹⁵ EASO, Лица, преследуемые согласно общественным и правовым нормам, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, стр. 35, где приведена цитата из электронного письма д-ра Неаматоллы Ноджуми, полученного EASO 22 сентября 2017 г., и из его комментариев к вышеупомянутому докладу EASO.

⁴¹⁶ Это могут быть антиисламские статьи или речи, хотя Конституция защищает свободу выражения взглядов и печати. Закон о средствах массовой информации 2009 г. (глава 8, статья 31) запрещает публикацию материалов, противоречащих принципам ислама и оскорбительных для других религий и течений. «Фридом Хаус», Свобода прессы в 2015 г.: Афганистан, 4 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55f001263d.html>. Неофициальный перевод Закона о средствах массовой информации имеется в документации УВКБ ООН.

⁴¹⁷ Святотатство, которое может включать антиисламские сочинения или речи, согласно ханафитской школе судебной практики, применимой в судах, является преступлением, караемым смертной казнью. Так же, как и в случае с вероотступничеством, лицам, обвиненным в святотатстве, предоставляется трехдневный срок на то, чтобы покаяться, иначе они будут приговорены к смерти, однако четкой процедуры покаяния в шариатском праве не предусмотрено. Этот вопрос затрагивается в некоторых хадисах (высказываниях или традициях пророка Мухаммеда, которые служат источником религиозного права или наставлений), в частности, предлагается провести дискуссию и переговоры с вероотступником, чтобы убедить его покаяться». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. См. также газета The Guardian, «Святотатство» афганской газеты вызвало протесты из-за критики в адрес ИГИЛ и ислама, 24 октября 2014 г., <http://www.theguardian.com/world/2014/oct/24/afghanistan-express-article-isis-taliban-islam-blasphemy>.

преследования, но и социальной изоляции и насилия со стороны своих семей, других членов общины, "Талибана" и других АПЭ⁴¹⁸.

d) Заключение

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что лица, считающиеся нарушителями законов шариата, в том числе лица, обвиняемые в святотатстве и обратившиеся в другую религию из ислама, а также члены групп религиозных меньшинств, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку вероисповедания или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями являются негосударственные субъекты⁴¹⁹.

6. Лица, которых АПЭ считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они интерпретируются АПЭ

По сообщениям, члены движения "Талибан" совершали убийства и нападения, а также угрожали лицам и общинам, считающимся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они интерпретируются "Талибаном"⁴²⁰.

⁴¹⁸ «Фиксируется очень мало инцидентов по отношению к неверующим и вероотступникам, но это, вероятно, означает, что многие вышедшие из ислама и раскольники просто слишком бояться высказываться». Организация «Международный гуманистическо-этический союз», Доклад о свободе мысли: Афганистан, 1 ноября 2016 г., <http://freethoughtreport.com/countries/asia-southern-asia/afghanistan/>. См. также газета Star Tribune, Последние новости: глава ООН осудил нападение на избирательный участок в Афганистане, 22 апреля 2018 г., <http://www.startribune.com/the-latest-12-killed-57-wounded-in-afghanistan-bombing/480482101/>; телеканал CTV News, ИГИЛ заявило об ответственности за нападение на мечеть в Афганистане, 21 октября 2017 г., <https://www.ctvnews.ca/world/isis-claims-responsibility-for-afghan-mosque-attack-1.3642887>; Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; МООНСА, Права человека и защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: специальный доклад о нападениях в деревне Мирза Оланг (провинция Сари-Пуль) 3-5 августа 2017 г., август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a534e764.html>, стр. 6; газета «Вашингтон Пост», Это было жестокое убийство, потрясшее Афганистан, но теперь гнев утих, 28 марта 2017 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/it-was-a-brutal-killing-that-shocked-afghanistan-now-the-outrage-has-faded/2017/03/27/e3301f5a-109c-11e7-aa57-2ca1b05c41b8_story.html. Следует отметить, что и мужчины, и женщины могут подвергаться опасности по причине обвинений в совершении «моральных преступлений», таких как прелюбодеяние («зина») и другие сексуальные отношения вне брака. Анализ обращения с женщинами и мужчинами, обвиняемыми в моральных преступлениях, приведен в разделе III.A.8. Дальнейший анализ обращения с лицами, которые считаются нарушителями законов шариата, приведен в разделах III.A.6 и III.A.12.

⁴¹⁹ Подробные рекомендации в отношении заявлений о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите №6: Заявления о предоставлении статуса беженца по религиозным мотивам в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 г., касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/04/06, 28 апреля 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/4090f9794.html>. Опасность, которой новообращенные христиане могут подвергаться в Афганистане, признана в национальных юрисдикциях. Например, в Великобритании Трибунал по делам об убежище и иммиграции постановил, что лицо, обратившееся из ислама в христианство, подвергнется по возвращении в Афганистан реальной опасности жестокого обращения, равносильного преследования; см. дело «NM (новообращенные христиане)», CG [2009] UKAIT 00045, 13 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4afd6a8d2.html>. Аналогичным образом, в Германии административный суд (Verwaltungsgericht) постановил, что индуисты из Афганистана имеют вполне обоснованные опасения стать жертвами преследования по признаку религии; см. дело № K 103/09.KS.A, Verwaltungsgericht (VG) г. Кассель, постановление от 27 июля 2010 г., http://www.asyl.net/fileadmin/user_upload/dokumente/17462.pdf; и дело № 7 K 746/09.F.A, Verwaltungsgericht (VG) г. Франкфурт-на-Майне, постановление от 11 февраля 2010 г., http://www.asyl.net/fileadmin/user_upload/dokumente/18127.pdf.

⁴²⁰ Анализ положения религиозных лидеров, подвергающихся опасности со стороны АПЭ, приведен в разделе III.A.1.h. Анализ положения женщин и мужчин, которых считают нарушителями общественных моральных норм, приведен в разделе III.A.8. Анализ особого положения лиц отличающейся сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности приведен в разделе III.A.12. «Талибан» открыто стремился оправдать убийства религиозных деятелей, изображая их как шпионов правительства, которые пытались «пересмотреть исламские каноны в пользу правительства». МООНСА, Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте: нападения на места богослужения, религиозных деятелей и верующих, 7 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a0b0b534.html>, стр. 2. В мае 2017 г. АПЭ похитили 14-летнего мальчика в районе Дарах Суф-э-Пайин провинции Саманган после того, как увидели в видеоролике о свадьбе, выложенном в социальной сети, как он танцует в манере, которую АПЭ посчитали «аморальной». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 43. В 2016 г. "Талибан" и другие мятежные группы продолжали угрожать религиозным лидерам смертью за проповедование идей, противоречащих толкованию ислама талибами или политической программе этого движения. Талибы также продолжали требовать, чтобы муллы не читали заупокойные молитвы по сотрудникам государственных органов безопасности. За период с июня по сентябрь 2016 г. в районах Родат и Моманд Дара провинции Нангархар талибы, как сообщалось, убили нескольких священнослужителей, в том числе двоих имамов. В результате, как отметил директор управления медресе Министерства по вопросам хаджа и религии, имамы заявили, что боятся

Сообщается, что в районах, где талибы пытаются завоевать сердца и умы местного населения, они обычно смягчают свою позицию⁴²¹. Когда же те или иные районы попадают под их фактический контроль, талибы, по сообщениям, принудительно вводят там строгое толкование исламских принципов, норм и ценностей⁴²². По имеющимся сведениям, сотрудники Министерства "Талибана" поощрению добродетели и предотвращению порока патрулируют улицы и задерживают людей, которые сбрили бороду или курят⁴²³. Сообщается, что женщинам разрешается выходить из дома только в сопровождении своих мужей или членов семьи мужского пола, причем только в строго определенных разрешенных целях, набор которых ограничен, например, для посещения врача⁴²⁴; женщин и мужчин, которые нарушили эти правила, подвергали публичной порке и даже убивали⁴²⁵.

Сообщается, что в районах, контролируемых группами, связанными с «Исламским государством», строгими указами и карательными действиями⁴²⁶ насаждается пуританский образ жизни. По сообщениям, к женщинам применяются строгие правила, как то дресс-код и ограничение свободы передвижения⁴²⁷.

проводить обряды погребения сотрудников АНСОБ и других правительственных служащих. "Талибан" также продолжал следить за социальными привычками местного населения в подконтрольных ему районах и налагал наказания на жителей, исходя из собственного толкования исламского права. Мятежники, заявляющие о своей связи с «Исламским государством», продолжали осуществлять такие же действия. Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>.

⁴²¹ Телеканал «Аль-Джазира», Это – страна «Талибана», 31 января 2017 г., <https://www.aljazeera.com/programmes/rewind/2017/01/taliban-country-170131060044414.html>.

⁴²² По сообщениям в СМИ, "Талибан" укрепил свой контроль над провинцией Бадахшан и «ввел в двух районах [Вардудж и Юмган] суровые правила с целью обеспечить соблюдение законов шариата [...]. Захватив этот регион, они сначала изъяли все телевизоры, исполняя таким образом запрет на просмотр телепередач, а затем запретили женщинам ходить на местный базар без сопровождающего мужского пола [...]. Они ввели переключки в мечетях, чтобы проверять, не пропускают ли мужчины молитвы. [...] По аналогии с религиозной полицией «Талибана», которую все боятся, [...] мулла мятежников «порет и бьет» местных жителей, если считает, что они «предаются пороку». Веб-сайт Gandhara, "Талибан" усиливает свое присутствие в отдаленном регионе Афганистана, граничащем с Китаем, 12 февраля 2018 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-badakhshan-taliban-chian-ughur/29035817.html>. См. также Би-би-си, Территория "Талибана": жизнь в Афганистане при боевиках, 8 июня 2017 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-40171379>. Хотя на территории, контролируемой "Талибаном", школы «должны обеспечивать занятия по широкому кругу предметов, [...] многие предметы запрещены и преподаются на страх и риск учителя – в том числе музыка, культура и «другие вещи, которые талибы считают злом». Газета «Уолл-Стрит Джорнэл», «Талибан» расширяет сферу своего присутствия в деревнях по всему Афганистану, 8 мая 2017 г., <https://www.wsj.com/articles/taliban-broaden-their-reach-in-villages-across-afghanistan-1494235804>.

⁴²³ «По состоянию на конец 2017 г. в тех районах Афганистана и Пакистана, где «Талибан» восстановил свою способность осуществлять территориальный контроль, полиция морали исполняет наказания за преступления, назначенные Министерством «Талибана» поощрению добродетели и предотвращению порока. Талибы контролируют теневые органы власти и наказывают публичной поркой тех, кто совершает моральные нарушения, например, курит или бреет бороду». А. Детрик, Добродетель и порок: полиция морали и общественный контроль в исламских режимах, декабрь 2017 г., https://calhoun.nps.edu/bitstream/handle/10945/56903/17Dec_Detrick_Amanda.pdf, стр. 80. См. также веб-сайт Racked, В постапальском Кабуле стрижка – выражение свободы, 13 февраля 2018 г., <https://www.racked.com/2018/2/13/16974222/kabul-hair-salon-afghanistan-post-taliban>.

⁴²⁴ Например, после того, как "Талибан" взял под контроль провинцию «Бадахшан», появились сообщения о том, что талибы «запрещают женщинам ходить на местный базар без сопровождающего мужского пола». Веб-сайт Gandhara, "Талибан" усиливает свое присутствие в отдаленном регионе Афганистана, граничащем с Китаем, 12 февраля 2018 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-badakhshan-taliban-chian-ughur/29035817.html>.

⁴²⁵ 21 августа в провинции Фарьяб талибы, как сообщалось, застрелили 25-тилетнюю женщину, которая ехала в такси без махрама (сопровождающего мужского пола). МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 10. По поступившим сообщениям, антиправительственные элементы по-прежнему задействовали параллельные структуры правосудия и применяли назначенные ими наказания к женщинам, обвиняемым в совершении «аморальных» поступков. В 2017 году МООНСА зафиксировала четыре случая таких наказаний, приведших к убийству четырех женщин. В 2016 году МООНСА зафиксировала 10 таких инцидентов, приведших к 10 жертвам среди женщин (5 погибшим и 5 раненым). МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 10.

⁴²⁶ «Голос Америки», По словам детей-солдат, при ИГ убить кого-то считалось нормальным, 1 февраля 2018 г., <https://www.voanews.com/a/child-soliders-recall-life-under-is/4234565.html>; агентство «Рейтер», «Исламское государство» захватило новый плацдарм в Афганистане, подкупив перебежчиков из "Талибана", 1 декабря 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-islamic-state/islamic-state-seizes-new-afghan-foothold-after-luring-taliban-defectors-idUSKBN1DV3G5>; газета «Лос-Анджелес Таймс», Когда «Исламское государство» появилось в уюлке Афганистана, «никто не чувствовал себя в безопасности, даже коровы», 3 июня 2016 г., <http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-afghanistan-daesh-adv-snap-story.html>.

⁴²⁷ Агентство «Рейтер», «Исламское государство» захватило новый плацдарм в Афганистане, подкупив перебежчиков из "Талибана", 1 декабря 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-islamic-state/islamic-state-seizes-new-afghan-foothold-after-luring-taliban-defectors-idUSKBN1DV3G5>.

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что гражданские лица, которых АПЭ считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они интерпретируются АПЭ, могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите в силу вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны негосударственных субъектов по признаку вероисповедания, приписываемых им политических убеждений или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования.

7. Женщины определенных категорий или находящиеся в определенных условиях⁴²⁸

С 2001 г. правительство предприняло ряд шагов, направленных на улучшение положения женщин в стране⁴²⁹, включая осуществление мер по расширению участия женщин в политической жизни⁴³⁰ и создание Министерства по делам женщин⁴³¹. Тем не менее,

⁴²⁸ Дополнительные указания в отношении ходатайств о международной защите, поданных женщинами, см. в УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 1: Преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 7 мая 2002 г., HCR/GIP/02/01, <http://www.refworld.org/docid/3d36f1c64.html>; и Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Общая рекомендация № 32 по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, 5 ноября 2014 г., CEDAW/C/GC/32, <http://www.refworld.org/docid/54620fb54.html>.

⁴²⁹ APPRO, Мир и безопасность женщин в Афганистане, февраль 2016 г., <http://appro.org.af/wp-content/uploads/2017/03/314787439-Monitoring-Women-Peace-and-Security-A-Rapid-Assessment.pdf>, стр. 65.

⁴³⁰ «После изгнания в 2001 г. «Талибана» и принятия в 2004 г. Конституции Афганистана отмечались значительные положительные сдвиги в отношении общества к роли женщин в сфере политики и управления. Начиная с 2001 г. на государственные должности было назначено свыше 78 тыс. женщин, и сейчас на государственных постах находится более 8 тыс. женщин. Вместе с тем, во многих сферах прогресс в отношении положения женщин затормозился. Сегодня реальность такова, что Афганистан остается одной из самых опасных для женщин стран мира». Фонд «Азия», В Афганистане гендер не всегда является показателем поддержки прав женщин, 13 декабря 2017 г., <https://asiafoundation.org/2017/12/13/afghanistan-gender-not-always-indicator-support-womens-rights/>. Практически не достигнут прогресс в создании для женщин конкретных возможностей влияния на политическую сферу на высоком уровне. В своем докладе за 2018 г. (охватывающем события 2018 г.) HRW отметила: «Реализация давно обещанного афганским правительством плана выполнения резолюции 1325 Совета Безопасности ООН, в которой предлагается обеспечить равное участие женщин в решении вопросов мира и безопасности, в отчетном году была снова отложена. В мирных переговорах в рамках Кабульского процесса в июне 2017 г. приняли участие только две женщины – среди 47 представителей органов власти и международных организаций». HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eeac4.html>. Присутствие женщин в политической сфере шире, чем раньше: например, в 2015 г. женщины занимали 26,5% (18 из 68) мест в верхней палате («Мешрано джирга») Национальной ассамблеи Афганистана. Межпарламентский союз, Женщины в национальных парламентах, 1 апреля 2018 г., <http://archive.ipu.org/wmn-e/classif.htm>. Конституция Афганистана 2004 г. предусматривает, что женщины должны включаться в состав обеих палат Национальной ассамблеи. Статья 83 гласит, что «в состав Народной палаты [нижней палаты] должны быть избраны по меньшей мере две женщины от каждой провинции». Статья 84, аналогичным образом, предусматривает, что женщины должны составлять 50% членов Палаты старейшин (верхней палаты). Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Эти требования повторены в статьях 51 и 54 Избирательного закона 2016 г. Избирательный закон Афганистана 2016 г., 25 сентября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5adf31924.html>. Несмотря на это, в декабре 2017 г. члены «Волеси джирга» (нижней палаты) отклонили кандидатуру Наргис Нехан, единственной кандидатки-женщины на пост министра Конституционного Кабинета. ААС, В Афганистане теперь есть Конституционный Кабинет: 11 кандидатов в министры получили вотум доверия, 9 декабря 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/afghanistan-has-now-a-constitutional-cabinet-eleven-minister-candidates-received-votes-of-confidence/>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Законодатели-женоненавистники не выразили вотум доверия Наргис Нехан, 4 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/04/%E2%80%98misogynic-lawmakers-denied-trust-vote-nehan%E2%80%99>; телеканал «Толо Ньюз», Кандидатура Нехан отклонена из-за дискриминации, заявляют женщины, 5 декабря 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/nehan-rejected-due-discrimination-say-women>; агентство «Хаама Пресс», Депутаты афганского парламента утвердили кандидатуры 11 министров, отклонив кандидатуру единственной женщины, 4 декабря 2017 г., <https://www.khaama.com/afghan-mps-approve-11-cabinet-picks-rejects-only-female-minister-designate-03919/>; телеканал «Толо Ньюз», Депутаты парламента утвердили 11 министров, отклонив при этом кандидатуру женщины, 4 декабря 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/mps-approved-security-minister-ghani%E2%80%99s-cabinet>.

⁴³¹ Министерство по делам женщин (МДЖ) было создано в 2001 г., вскоре после падения режима талибов и в соответствии с Боннским соглашением. МДЖ, История МДЖ, без даты, <http://mowa.gov.af/en/page/1331/1332/mowa-history>. Более подробную информацию о мандате и деятельности министерства см. по ссылке <http://mowa.gov.af/en/>. Во всех 34 провинциях есть департаменты по делам женщин (ДДЖ), которые подчиняются МДЖ. Женщины могут обратиться с жалобой в местный ДДЖ или в Департамент Хакук, который действует при Министерстве юстиции. Кроме того, в 2018 г. в четырех провинциях (Бадахшан, Балх, Саманган и Тахар) ДДЖ предоставляли услуги гендерных координаторов, которые давали женщинам консультации по правовым вопросам. В будущем, как ожидается, аналогичные механизмы будут внедрены в провинциях Кундуз, Сари-Пуль и Джаузджан. См. веб-сайт «Сотрудничество Германии с Афганистаном, Около 100 гендерных координаторов в афганских провинциях помогают женщинам получить доступ к правосудию, 20 апреля 2018 г., <http://www.germancooperation-afghanistan.de/en/news/about-100-gender-focal-points>

периодически возникали трудности в процессе внедрения в национальное законодательство международных норм по защите прав женщин. Закон об искоренении насилия в отношении женщин (ЗНЖ) был утвержден президентским указом в 2009 г., однако консервативные депутаты Парламента и другие активисты-консерваторы продолжали ему противодействовать⁴³². Пересмотренный Уголовный кодекс Афганистана, утвержденный президентским указом 4 марта 2017 г., изначально включал все положения ЗНЖ и содержал более четкое определение понятия «изнасилование»⁴³³. Тем не менее, реагируя на сопротивление консерваторов, в августе 2017 г. Президент Гани дал Министерству юстиции указание изъять главу о ЗНЖ из нового Уголовного кодекса⁴³⁴. Хотя новый Уголовный кодекс вступил в силу в феврале 2018 г., президентским указом от 3 марта 2018 г. было уточнено, что ЗНЖ остается в силе как отдельный закон⁴³⁵.

[afghan-provinces-facilitating-women%E2%80%99s-access-justice](#); МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>, стр. 14.

⁴³² Закон 2009 г. об искоренении насилия в отношении женщин (ЗНЖ) предусматривает уголовную ответственность за различные формы насилия в отношении женщин. Текст закона на английском языке доступен по ссылке <http://www.refworld.org/docid/5486d1a34.html>. Хотя закон был утвержден указом Президента Карзая в 2009 г., после чего он был принят, в техническом плане он все еще ожидает одобрения Парламентом. Фонд правовых исследований по вопросам женщин и детей, Выявление причин и решений проблемы сексуальных домогательств в отношении женщин в Афганистане, 2015 г., <http://harassmap.af/wp-content/uploads/Identify%20the%20cause%20on%20sexual%20harassment%20women%20and%20children%20in%20afghanistan.pdf>, стр. 28. Конституция Афганистана гарантирует женщинам и мужчинам равные права; см. статью 22 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>. Кроме того, в 2003 г. Афганистан ратифицировал Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Правительство также приняло Национальный план действий в интересах женщин Афганистана (NAPWA) на 2008-2018 гг., <http://mowa.gov.af/en/page/6686>, а 30 июня 2015 г. – Национальный план действий в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности ООН по вопросу о женщинах, мире и безопасности на 2015-2022 гг., https://unama.unmissions.org/sites/default/files/wps-afghanistan_national_action_plan_1325_0.pdf.

⁴³³ «В Уголовном кодексе 2018 г. изначально была отдельная глава о ликвидации насилия в отношении женщин. В этой главе были изложены нормы, предусматривающие уголовную ответственность за 22 деяния, указанные в статье 5 ЗНЖ, а также новые нормы, запрещающие задерживать женщин по обвинению в «бегстве» и практиковать «брак с обменом», или «баадал» (когда враждующие семьи или кланы обмениваются невестами с целью урегулирования споров). МООНСА, Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае уголовного преступления, связанного с насилием в отношении женщин, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a749f4.html>, стр. 16.

⁴³⁴ HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eeac4.html>. «В окончательном варианте Уголовного кодекса 2018 г. никаких упоминаний об уголовных преступлениях, связанных с насилием в отношении женщин, нет (за исключением изнасилования). Кроме того, потребовалось внести в Кодекс поправку, чтобы обеспечить уголовное преследование за преступления, предусмотренные в ЗНЖ. Эта поправка была необходима, так как статьи 7 и 8 Уголовного кодекса 2018 г. прямо запрещают исполнение любого наказания, не предусмотренного в самом Уголовном кодексе». МООНСА, Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае уголовного преступления, связанного с насилием в отношении женщин, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a749f4.html>, стр. 17.

⁴³⁵ Текст указа президента имеется в документации УВКБ ООН. «В начале марта 2018 г. Кабинет Министров одобрил поправку к Уголовному кодексу, которая исключала бы ЗНЖ из сферы действия положений статей 7(2) и 8 Уголовного кодекса. Поправка была вскоре принята посредством президентского указа от 3 марта 2018 г.». МООНСА, Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае уголовного преступления, связанного с насилием в отношении женщин, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a749f4.html>, стр. 17. См. также ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 42; МООНСА, МООНСА приветствует новый Уголовный кодекс Афганистана и призывает создать мощную основу для защиты женщин от насилия, 22 февраля 2017 г., <https://unama.unmissions.org/unama-welcomes-afghanistan%E2%80%99s-new-penal-code-calls-robust-framework-protect-women-against-violence>. Кроме того, хотя 9 ноября 2016 г. нижней палатой Парламента («Волеси Джирга») был принят закон об искоренении домогательств в отношении женщин и девочек, активисты движения за права женщин утверждали, что закон «неполный, изобилует ошибками и большей частью невыполним», и обратились к Президенту с призывом не утверждать его. Организация Medica Afghanistan, Петиция с призывом не утверждать закон о борьбе с сексуальными домогательствами от 19 акраба 1395 г. / 9 ноября 2016 г., поданная на основании Конституции Афганистана, 19 февраля 2017 г., <http://www.medicafghanistan.org/medica/index.php/en/petition-not-to-ratify-the-anti-sexual-harassment-law-dated-19-akrab-1395-9-november-2016-pursuant-to-the-afghanistan-constitution/>. См. также Фонд правовых исследований по вопросам женщин и детей, Отчет об исследовании по вопросу о роли комиссий ЗНЖ в борьбе с сексуальными домогательствами, декабрь 2017 г., <http://harassmap.af/wp-content/uploads/2017/12/Research-Report-on-Role-of-EVAW-Commissions-in-addressing-Sexual-Harassment.pdf>, стр. 7-8; ААС, Домогательства в отношении женщин в Афганистане: скрытое явление, упомянутое в слишком большом количестве законов, 2 апреля 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/harassment-of-women-in-afghanistan-a-hidden-phenomenon-addressed-in-too-many-laws/>; ИОВМ, Новый афганский закон нацелен на противодействие сексуальным домогательствам, 8 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/new-afghan-law-targets-sexual-harassment>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 3 марта 2017 г., A/71/826-S/2017/189, <http://www.refworld.org/docid/58c276634.html>, стр. 25; телеканал «Толо Ньюз», Сенат утвердил закон о борьбе с домогательствами в отношении женщин и детей, 25 декабря 2016 г., <http://www.tolnews.com/afghanistan/senate-approves-anti-harassment-women-and-childrens-act>.

В целом положение женщин и девочек, судя по имеющимся сообщениям, улучшилось лишь незначительно⁴³⁶. По заключению Фонда «Азия», «ограниченный доступ к образованию и медицинскому обслуживанию, ограничение свободы передвижения, несправедливое наказание за «моральные преступления», недостаточная представленность в органах власти, принудительный брак и насилие» остаются серьезными проблемами для афганских женщин и девочек⁴³⁷. Как сообщается, растет распространенность депрессии среди афганских женщин из-за домашнего насилия и других нарушений прав человека⁴³⁸, при этом 80% самоубийств в Афганистане, по имеющимся данным, совершают женщины, по сообщениям, а остальные женщины прибегают к саможжению⁴³⁹.

АНКПЧ отметила, что насилие в отношении женщин остается «распространенной, повсеместной и неопровержимой реальностью»⁴⁴⁰, причем женщины, живущие в небезопасных провинциях, а также в сельских районах Афганистана особенно уязвимы к насилию и надругательствам⁴⁴¹. Как сообщают, безнаказанность за такие акты насилия носит повсеместный

⁴³⁶ «Несмотря на определенный достигнутый прогресс, женщины по-прежнему сталкиваются с серьезными препятствиями в плане участия в политической, экономической и социальной жизни в силу ряда факторов, таких как широко распространенное насилие, явные ограничения, введенные антиправительственными элементами, и существование глубоко укоренившихся дискриминационных социальных норм, препятствующих женщинам пользоваться своими правами». Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 48. См. также ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 15 сентября 2017 г., A/72/392-S/2017/783, <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 30; Центр исследований по гендерным вопросам и вопросам беженцев, Гастингский колледж Калифорнийского университета (CGRS), Разрушая преграды: проблемы при реализации законов о насилии в отношении женщин в Афганистане и Таджикистане, апрель 2016 г., https://cgrs.uchastings.edu/sites/default/files/Afghanistan_Tajikistan_Full%20Report_Revised%204-5-2016_FINAL_0.pdf, стр. 9-10.

⁴³⁷ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 г.: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 30.

⁴³⁸ ИОВМ, Среди афганских женщин неистовствует депрессия, 12 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/depression-rampant-among-afghan-women>; ИОВМ, Кризис психического здоровья афганских женщин, 12 мая 2016 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-women-hit-mental-health-crisis>.

⁴³⁹ Би-би-си, Почему в Афганистане так распространены самоубийства среди женщин?, 1 июля 2018 г., <https://www.bbc.com/news/world-asia-44370711>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», В провинции Дайкунди растет число самоубийств среди женщин, 16 ноября 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/11/16/suicide-cases-among-daikundi-women-rise>; веб-сайт АА, Ежегодно около трех тысяч афганцев кончают жизнь самоубийством, 17 сентября 2017 г., <http://aa.com.tr/en/asia-pacific/around-3-000-afghans-commit-suicide-every-year/912627>; телеканал «Толо Ньюз», Все в огне: почему афганки идут на саможжение?, 3 сентября 2017 г., <http://www.tolonews.com/index.php/opinion/flames-why-are-afghan-women-setting-themselves-fire>; газета The Guardian, «Боже, дай мне умереть»: отношение к афганским женщинам, совершившим саможжение, 26 июня 2017 г., <https://www.theguardian.com/global-development-professionals-network/2017/jun/26/oh-god-please-let-me-die-treating-women-who-have-set-themselves-on-fire-in-afghanistan>; организация RAWA, В афганской провинции за год совершена тысяча попыток самоубийства, 3 мая 2017 г., <http://www.rawa.org/temp/runews/2017/05/03/1000-suicide-attempts-in-one-year-in-afghan-province.html>; телеканал «Толо Ньюз», Женщина подожгла себя, 7 марта 2017 г., <http://www.tolonews.com/afghanistan/woman-sets-herself-fire>; интернет-издание The Prisma, Родиться женщиной, чтобы сгореть в аду, 5 сентября 2016 г., <http://theprisma.co.uk/2016/09/05/to-be-born-a-women-to-burn-in-hell/>.

⁴⁴⁰ АНКПЧ, Пресс-релиз о насилии в отношении женщин: причины, основания и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 25 ноября 2017 г., стр. 2. См. также АНКПЧ, Краткое изложение доклада по вопросу о насилии в отношении женщин: причины, контекст и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab132774.html>, стр. 1; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Масштабы насилия в отношении женщин в юго-восточном регионе возросли на 30%, 19 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/19/violence-against-women-30pc-southeast>; телеканал «Толо Ньюз», Зафиксированы головокружительные темпы роста насилия в отношении женщин, 28 ноября 2017 г., <http://www.tolonews.com/afghanistan/ago-records-soaring-rates-violence-against-women>; газета Afghan Times, Резкий рост числа случаев насилия в отношении женщин, 26 ноября 2017 г., <http://afghanistantimes.af/sharp-rise-in-violence-cases-against-women/>; газета The Australian, Война с женщинами, 2 сентября 2017 г., <http://www.theaustralian.com.au/life/weekend-australian-magazine/why-war-in-afghanistan-has-failed-to-liberate-women/news-story/a8444d36173c622950ff757cbb8b6872>; ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, A/71/932-S/2017/508, 15 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a2563924.html>, п. 28; «Международная амнистия», Доклад за 2016-2017 гг.: Афганистан, 22 февраля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58b034294.html>; телеканал Telesur, Афганки сталкиваются с беспрецедентными масштабами насилия: доклад ООН, 11 февраля 2017 г., <https://www.telesurtv.net/english/news/Afghan-Women-Face-Unprecedented-Levels-of-Violence-UN-Report-20170211-0023.html>; веб-сайт Gandhara, В Афганистане растут масштабы насилия в отношении женщин, 6 февраля 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-violence-against-women/28284751.html>. «Проблема гендерно-обусловленного насилия в Афганистане носит повсеместный характер. Она проистекает из сложных проявлений неравенства и культурной практики, которые, будучи отягощены бедностью и неосведомленностью, подчиняют женщин мужчинам и не позволяют им действовать или получать поддержку. Исследования показывают, что 87% афганских женщин подвергаются по меньшей мере одной форме физического, сексуального или психологического насилия, а 62% - нескольким его формам». Представительство ЮНФПА в Афганистане, Гендерно-обусловленное насилие, без даты, <http://afghanistan.unfpa.org/en/node/1523>.

⁴⁴¹ «Сожжение (поджог), сексуальные домогательства, убийства, в том числе во имя чести, принуждение к проституции, торговля людьми, насильственная наркомания, посягательства сексуального характера, принудительная беременность, покупка и продажа женщин под предлогом заключения брака, принудительные аборты, полигамия мужей, нанесение увечий, избиение, лишение права на свободный выбор супруга, отказ в праве на образование, запрет на работу вне дома, запрет на посещение родственников, запрет на занятия политической и гражданской деятельностью, лишение права наследования, лишение права на частную собственность,

характер⁴⁴². По имеющимся сообщениям, очень широко распространены сексуальные домогательства и глубоко укоренившаяся дискриминация в отношении женщин⁴⁴³.

Женщины, как отмечается, продолжают испытывать серьезные проблемы в плане полноценного осуществления своих экономических, социальных и культурных прав⁴⁴⁴. Несмотря на успехи, среди женщин по-прежнему несоразмерно распространены бедность, неграмотность и плохое состояние здоровья⁴⁴⁵.

Как отмечали наблюдатели, реализация положений законодательства о защите прав женщин по-прежнему осуществляется медленно, что в особенности касается реализации ЗНЖ⁴⁴⁶. Этот закон

принудительная помолвка, невыплата алиментов, невыплата («махри») (свадебного подарка), принудительный труд, оскорбление, унижение, отрицание наличия связей – вот самые серьезные вызовы для женщин, живущих в деревнях и сельских районах страны, зарегистрированные и рассмотренные в результате постоянного мониторинга, проведенного АНКПЧ за последние три года». АНКПЧ, Ситуация с правами женщин и девочек, живущих в афганских деревнях, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab133694.html>, стр. 18.

⁴⁴² Как заявила АНКПЧ, «культура безнаказанности» - это одна из наиболее важных основополагающих причин насилия в отношении женщин в Афганистане. АНКПЧ, Пресс-релиз о насилии в отношении женщин: причины, основания и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 25 ноября 2017 г., стр. 5. «В условиях сохраняющейся частоты инцидентов, выражающихся в насилии против женщин, женщинам по-прежнему редко удавалось добиться правосудия и получить возмещение». ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, A/72/392-S/2017/783, 15 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 30. См. также газета The Guardian, «Я могу сделать так, что тебя убьют»: афганская женщина боится мужа после того, США отказали ей в убежище, 9 августа 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/aug/09/afghanistan-woman-husband-us-asylum-claim>; газета «Нью-Йорк Таймс», Никакого правосудия, «никакой ценности» для женщин в незаконной афганской провинции, 8 июля 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/07/08/world/asia/afghanistan-women-honor-killings.html>.

⁴⁴³ По заявлению ЮНИСЕФ, «женщины и дети в Афганистане по-прежнему подвергаются повсеместной дискриминации и посягательствам на права человека». Представительство ЮНИСЕФ в Афганистане, Гендерный фокус, без даты, <https://www.unicef.org/afghanistan/gender-focus>. См. также Газета «Нью-Йорк Таймс», «Такое впечатление, что в Афганистане разведенная женщина доступна для всех», 17 апреля 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/04/17/world/asia/afghan-women-divorce.html>; телеканал «Толо Ньюз», К сожалению, в Афганистане по-прежнему не соблюдаются права женщин, 11 апреля 2017 г., <http://www.toloneews.com/afghanistan/women%E2%80%99s-rights-still-sadly-lacking-afghanistan>; ИОВМ, Афганистан: иметь дочерей - позор, 30 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-shame-having-daughters>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека препятствий к образованию результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 48.

⁴⁴⁴ По данным ИОВМ, 56% афганских женщин не имеют удостоверений личности и поэтому лишены доступа к широкому кругу услуг: от медицинского обслуживания, образования и банковских услуг до трудоустройства и участия в выборах. По данным ИОВМ, наиболее распространенная причина отсутствия удостоверений личности – отказ семьи дать женщине разрешение на подачу заявления о получении удостоверения личности. ИОВМ, Афганским женщинам отказывают в удостоверениях личности, 27 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-women-denied-identity-cards>. См. также АНКПЧ, Пресс-релиз о насилии в отношении женщин: причины, основания и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 25 ноября 2017 г., стр. 4; интернет-сайт Foreign Policy, Афганистан – в числе самых худших мест для получения образования девочками, 17 октября 2017 г., <http://foreignpolicy.com/2017/10/17/afghanistan-ranks-worst-places-girls-to-get-an-education-africa>; Фонд им. Генриха Белля, Продовольственная дискриминация в отношении женщин в Афганистане, 7 августа 2017 г., <https://www.boell.de/en/2017/08/07/food-discrimination-against-women-afghanistan>. Поступают сообщения о семьях, которые воспитывают дочерей как сыновей, частично из-за более высокого социального статуса сыновей по сравнению с дочерьми; вместе с тем, когда эти дети достигают половой зрелости, они обычно должны вновь жить как девочки. Эту практику называют «бача пош». Интернет-сайт The News Minute, «Бача пош»: афганская общественная традиция воспитания девочек как мальчиков, 2 марта 2018 г., <https://www.thenewsminute.com/article/bacha-posh-afghan-social-tradition-where-girls-are-raised-boys-77301>; телеканал National Geographic, Изнанка жизни афганских девочек, одетых как мальчики, 2 марта 2018 г., <https://www.nationalgeographic.com/photography/proof/2018/march/bacha-posh-gender-afghanistan/>.

⁴⁴⁵ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf. «Несмотря на стремление девочек получать образование, пагубные гендерные нормы по-прежнему не позволяют многим девочкам посещать школу. Пагубные гендерные нормы также являются источником многих препятствий к образованию, которые несоразмерно сильно влияют на девочек». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>. «В частности, в самых уязвимых группах, например, среди женщин и детей, выше вероятность такого явления, как недоедание. Бедность носит гендерный характер, и среди женщин больше бедных, чем среди мужчин [...]». Точно так же, как патриархальные нормы и структуры ограничивают доступ женщин к образованию и медицинскому обслуживанию, они ограничивают и доступ женщин к питанию и продовольствию». Фонд им. Генриха Белля, Продовольственная дискриминация в отношении женщин в Афганистане, 7 августа 2017 г., <https://www.boell.de/en/2017/08/07/food-discrimination-against-women-afghanistan>.

⁴⁴⁶ «Хотя статья 79 Конституции позволяет президенту утверждать законы своими указами в «чрезвычайных ситуациях», когда парламент временно не работает, эти указы должны подаваться парламенту для последующей ратификации. [...] Вместе с тем, [сторонники ЗНЖ] не обеспечили ратификацию закона парламентом, где он столкнулся с мощным сопротивлением консерваторов. В частности, консервативные депутаты выступили против положений, предусматривающих уголовную ответственность за брак несовершеннолетних, определенные формы полигамии и избивание жен, заявив, что эти положения противоречат ханафитскому исламскому праву. Они заявили также, что наказание за изнасилование слишком суровое, и выразили обеспокоенность тем, что оно нарушит прерогативу мужей на сексуальный доступ к их женам (даже при том, что в ЗНЖ прямо не предусмотрена уголовная ответственность за изнасилование в браке). В результате отклонения этого закона парламентом его статус на данный момент неопределенный, по мнению многих, особенно более консервативных, судебных чиновников, которые используют факт неприятия

предусматривает уголовную ответственность за 22 акта насилия и пагубные традиции и обычаи в отношении женщин, в том числе за заключение браков с детьми, принудительные браки и другие акты насилия в отношении женщин, включая изнасилование и домашнее насилие. Закон также определяет меры наказания для правонарушителей⁴⁴⁷. При этом, однако, у властей, как сообщается, не хватает воли для реализации закона и они не обеспечивают в полной мере его соблюдение, особенно в сельской местности⁴⁴⁸. Доступ женщин к правосудию, по сообщениям, по-прежнему ограничен⁴⁴⁹. Подавляющее большинство дел, включая тяжкие преступления в отношении женщин, по-прежнему разрешается при посредничестве традиционных механизмов урегулирования споров, а не в судебном порядке, как того требует закон⁴⁵⁰. По имеющимся сведениям, АНП, прокуратура и учреждения, отвечающие за исполнение ЗНЖ, передают многочисленные дела, в том числе о тяжких преступлениях, в «джирги» или «шуры» с целью получения рекомендаций и решений, чем препятствуют реализации ЗНЖ и способствуют

парламентом как повод для того, чтобы игнорировать этот закон. Chr. Michelsen Institut (CMI), Адюльтер, изнасилование и бегство из дома: защита и охрана женской сексуальности в Афганистане, декабрь 2017 г., <https://www.cmi.no/publications/6404-adultery-rape-and-escaping-the-house>, стр. 9. Депутаты парламента, выступающие против ЗНЖ, «продолжали прилагать усилия по внесению в него изменений с целью исключить положения, регулирующие минимальный возраст для вступления в брак, предписывающие наказания за домашнее насилие, и предусматривающие создание приютов для женщин». HRW, Всемирный доклад за 2017 г.: Афганистан, 12 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/587b586111.html>.

⁴⁴⁷ Закон об искоренении насилия в отношении женщин (2009 г.), <http://www.refworld.org/docid/5486d1a34.html>.

⁴⁴⁸ «Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен широко распространенным насилием в отношении женщин в Афганистане, в частности, домашнего насилия, изнасилований, избивений, нанесения ран, преступлений, совершенных во имя так называемой «чести» и случаев забивания камнями. Комитет встревожен тем, что не обеспечивается единообразное применение Закона об искоренении насилия в отношении женщин во всех провинциях, а также тем, что регистрируется крайне мало случаев насилия в сельских и отдаленных районах, поскольку эти инциденты часто урегулируются путем посредничества через традиционные механизмы разрешения споров, или же жертвы не рассказывают о них из-за давления со стороны семьи или общества». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>.

⁴⁴⁹ ГС ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, A/72/392-S/2017/783, 15 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59c3a9f64.html>, п. 30; АНКПЧ, Краткое изложение доклада по вопросу о насилии в отношении женщин: причины, контекст и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab132774.html>, стр. 5.

⁴⁵⁰ За период с 2015 по 2017 г. МООНСА задокументировала и проверила 237 случаев насилия в отношении женщин в 22 провинциях, информация о которых была передана в учреждения, отвечающие за соблюдение ЗНЖ. Большинство этих дел было передано на рассмотрение в традиционные механизмы разрешения споров, что явилось нарушением ЗНЖ. «МООНСА установила, что традиционные механизмы разрешения споров во всех провинциях Афганистана урегулировали ситуацию в случае уголовных преступлений, связанных с насилием в отношении женщин, включая убийство, «убийство во имя чести» и пять тяжких преступлений, указанных в статьях 17-21 ЗНЖ, на основании прямого обращения семей, направления учреждениями, отвечающими за соблюдение ЗНЖ, а в некоторых случаях и с последующим участием этих учреждений. [...] Такие механизмы действуют неофициально, без какого-либо регулирования, их решения по уголовным делам незаконны, и поэтому они не подлежат государственному надзору и контролю». МООНСА, Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае уголовного преступления, связанного с насилием в отношении женщин, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a749f4.html>, стр. 27; См. также HRW, Афганское правительство игнорирует насилие в отношении женщин, 30 мая 2018 г., <https://www.hrw.org/news/2018/05/30/afghan-government-ignoring-violence-against-women>. «12 марта 2017 г. Генеральная прокуратура опубликовала доклад о судебных преследованиях по Закону об искоренении насилия в отношении женщин (ЗНЖ), из которого стало ясно, что посредничество остается предпочтительным вариантом для большинства прокуроров, на который женщины зачастую вынуждены соглашаться ввиду давления со стороны семьи и судебных чиновников. Зарегистрированные случаи составляют лишь часть фактического количества преступлений, связанных с насилием в отношении женщин». HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eac4.html>. «В некоторых провинциях прокуроры [...] по-прежнему неохотно применяли ЗНЖ. Более того, в тех делах, по которым прокуратура выдвигала обвинения на основании ЗНЖ, судьи иногда заменяли эти обвинения другими, основанными на Уголовном кодексе». Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec8a7fa.html>. См. также агентство «Пажвок Афган Ньюз», В Нуристане случаи насилия в отношении женщин рассматривают советы старейшин, 6 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/06/nuristan-cases-violence-against-women-addressed-jirgas>; агентство Relief International и УКТВ, Отчет о результатах оценки в сфере гендерно-обусловленного насилия, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a81563b4.html>, стр. 6; телеканал «Толо Ньюз», Преступления против женщин в провинции Гор не рассматриваются, 19 апреля 2017 г., <http://www.tolonews.com/index.php/afghanistan/provincial/crimes-against-ghor-women-going-unsolved>; интернет-сайт News Deeply, Без удостоверений личности афганские женщины остаются невидимыми в системе юстиции, 9 марта 2017 г., <https://www.newsdeeply.com/womenandgirls/community/2017/03/09/without-ids-afghan-women-remain-invisible-justice-system>.

женщины могут сталкиваться с особенными трудностями в доступе к правосудию и получении эффективных средств правовой защиты в отношении нарушений их прав, а параллельные структуры правосудия, учрежденные АПЭ в подконтрольных им районах, как сообщают, постоянно нарушают права женщин⁴⁵⁷.

а) Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие

Сексуальное и гендерно-обусловленное насилие в отношении женщин по-прежнему широко распространено в Афганистане: количество известных случаев такого насилия растет, однако фактическое их количество, как считают, намного больше, чем количество случаев, о которых было сообщено⁴⁵⁸. В марте 2018 г. АНКПЧ назвала насилие в отношении женщин «одной из наиболее серьезных проблем в сфере прав человека в Афганистане»⁴⁵⁹. Акты такого насилия включают «убийства во имя чести»⁴⁶⁰, похищения, изнасилования, сексуальные домогательства, принудительные аборты и домашнее насилие⁴⁶¹.

также Агентство Relief International и УКГВ, Отчет о результатах оценки в сфере гендерно-обусловленного насилия, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a81563b4.html>, стр. 4; ИОВМ, В афганской провинции девочкам отказывают в образовании, 24 ноября 2017 г., ARR 581, <http://www.refworld.org/docid/5a1bf7874.html>; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 13; Министерство иностранных дел Нидерландов, Информация о стране происхождения: Афганистан, ноябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5a60d67d4.html>, стр. 80.

⁴⁵⁷ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 12, 44; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 44; «Международная амнистия», Доклад за 2016-2017 гг.: Афганистан, 22 февраля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58b034294.html>. Подробнее о параллельных структурах правосудия, которыми руководит "Талибан", см. в разделе П.С.1.с.

⁴⁵⁸ «МООНСА отмечает, что в формальную систему правосудия подаются неполные сведения о фактах насилия в отношении женщин. [...] В Афганистане такому занижению данных способствует основополагающая культурная норма, согласно которой сексуальное и домашнее насилие считается «частным делом семьи». Исследования показали, что афганские женщины в целом с меньшей вероятностью, чем мужчины, сообщают о насилии посторонним, т.е. не членам семьи». МООНСА, Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае уголовного преступления, связанного с насилием в отношении женщин, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a749f4.html>, стр. 25. Количество случаев насилия в отношении женщин, зафиксированных АНКПЧ, возросло с 2046 в 2016 г. до 4340 в 2017 г. АНКПЧ, Краткое изложение доклада по вопросу о насилии в отношении женщин: причины, контекст и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab132774.html>, стр. 1. Фактическое число случаев, как считают, намного больше: «Хроническая нестабильность в сочетании с безнаказанностью, дискриминационными культурными нормами и ограничениями в доступе способствуют замалчиванию информации о случаях сексуального насилия по всему Афганистану». ГС ООН, Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, 15 апреля 2017 г., S/2017/249, <http://www.refworld.org/docid/5a4fa3374.html>, п. 16. См. также агентство «Пажвок Афган Ньюз», На северо-востоке Афганистана зафиксировано более 1500 случаев насилия в отношении женщин, 9 марта 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/03/09/above-1500-violence-against-women-cases-recorded-northeast>; интернет-издание The Outlook Afghanistan, Насилие в отношении женщин в Афганистане, 19 февраля 2018 г., http://www.outlookafghanistan.net/topics.php?post_id=20221; Веб-сайт Gandhara, В Афганистане растут масштабы насилия в отношении женщин, 6 февраля 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-violence-against-women/28284751.html>; газета The Kabul Times, Растущие масштабы насилия в отношении женщин вызывают тревогу, 23 января 2018 г., <http://thekabultimes.gov.af/index.php/opinions/social/16128-increasing-violence-against-women-concerning.html>. «Комитет по-прежнему глубоко обеспокоен широкой распространенностью насилия в отношении женщин в Афганистане, в частности, домашнего насилия, изнасилований, избиений, нанесения ран, преступлений, совершенных во имя так называемой «чести» и случаев забвения камнями». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 37. Из 1530 женщин, опрошенных АНКПЧ в 2017 г., 1307 женщин заявили, что подвергались домогательствам, что составляет 85,4% общего количества опрошенных. АНКПЧ, Краткое изложение отчета по результатам опроса о домогательствах в отношении женщин и детей в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab132774.html>, стр. 1. Исследование, результаты которого были опубликованы в декабре 2017 г., показало, что 90% из 346 опрошенных женщин и девочек подвергались сексуальным домогательствам в общественных местах, 91% - в учебных заведениях, 87% - на работе. Фонд правовых исследований по вопросам женщин и детей, Отчет об исследовании по вопросу о роли комиссий ЗНЖ в борьбе с сексуальными домогательствами, декабрь 2017 г., <http://harassmap.af/eng/wp-content/uploads/2017/12/Research-Report-on-Role-of-EVAW-Commissions-in-addressing-Sexual-Harassment.pdf>, стр. v.

⁴⁵⁹ АНКПЧ, Краткое изложение доклада по вопросу о насилии в отношении женщин: причины, контекст и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab132774.html>, стр. 1.

⁴⁶⁰ «За период с января 2016 г. по декабрь 2017 г. МООНСА зафиксировала 280 случаев убийств женщин, в том числе «убийств во имя чести». 50 из этих случаев привели к осуждению и тюремному заключению преступника, что составляет 18% всех зафиксированных случаев. Как и в предыдущие годы, подавляющее большинство случаев убийств женщин до суда не дошло, и преступники до сих пор находятся на свободе. МООНСА установила, что в более чем трети случаев, задокументированных за двухлетний период, полиция не передавала дела в прокуратуру. Беседы МООНСА с традиционными посредниками дают основание считать, что некоторые из этих инцидентов были урегулированы неформальными посредниками». МООНСА, Несправедливость и безнаказанность: посредничество в случае уголовного преступления, связанного с насилием в отношении женщин, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a749f4.html>, стр. 21-22.

⁴⁶¹ В 2017 г. АНКПЧ зафиксировала 277 случаев убийств женщин, в том числе 136 «убийств во имя чести»; 1420 случаев физического насилия; 228 случаев сексуального насилия; 1317 случаев вербального насилия; 749 случаев экономического насилия; 749 случаев

В связи с тем, что внебрачные сексуальные контакты в афганском обществе считаются позором для семьи, жертвы внебрачного изнасилования подвергаются риску остракизма, принудительных аборт, тюремного заключения и даже смерти⁴⁶². Общественные запреты и страх перед стигматизацией и наказанием, в том числе со стороны своей же общины и членов семьи, как установлено, удерживают жертв от заявлений о пережитом ими сексуальном и гендерно-обусловленном насилии⁴⁶³.

В новом Уголовном кодексе Афганистана, который вступил в силу в феврале 2018 г., предусмотрено уголовное наказание за «проверки девственности» без согласия⁴⁶⁴. Вместе с тем, несмотря на вышеупомянутую законодательную норму, практика «проверки девственности» женщин, обвиняемых в прелюбодеянии или ставших жертвами сексуальных преступлений, в том числе жертв изнасилования и посягательств сексуального характера, как сообщают, по-прежнему остается распространенным явлением в Афганистане⁴⁶⁵. Эту практику описывают как

других форм насилия, включая принудительные браки, принудительные помолвки, полигамию, отказ в доступе к образованию, отказ в доступе к медицинской помощи, продажу и покупку женщин под предлогом заключения брака и торговлю людьми. АНКПЧ, Краткое изложение доклада по вопросу о насилии в отношении женщин: причины, контекст и ситуация с насилием в отношении женщин в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ab132774.html>. См. также Министерство Афганистана по делам женщин, Пятый доклад о реализации ЗНЖ за март 2016 г. – март 2017 г., январь 2018 г., <http://mowa.gov.af/Content/files/Englisg.pdf>, стр. 17; Фонд правовых исследований по вопросам женщин и детей, Отчет об исследовании по вопросу о роли комиссий ЗНЖ в борьбе с сексуальными домогательствами, декабрь 2017 г., <http://harassmap.af/eng/wp-content/uploads/2017/12/Research-Report-on-Role-of-EVAW-Commissions-in-addressing-Sexual-Harassment.pdf>, стр. 3-4; журнал «Ньюсуик», Изнасилование, сексуальное насилие, принудительный брак, надругательства – это тяжелая судьба многих афганских девочек, 26 декабря 2017 г., <http://www.newsweek.com/rape-underage-sex-abuse-forced-marriage-thats-plight-too-many-afghan-girls-758341>; газета «Нью-Йорк Таймс», Объединенные болью: у трех девочек, насильно отданных замуж, появилась новая мечта, 6 октября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/10/06/world/asia/afghanistan-child-brides-marriage.html>; газета «Нью-Йорк Таймс», Спустя годы после нападения с использованием кислоты в афганской истории выживания произошел печальный поворот, 13 августа 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/08/13/world/asia/afghanistan-womens-rights-acid-attack.html>; АНКПЧ, Пресс-релиз о последних ужасных инцидентах в стране, 4 июля 2017 г., http://www.aihrc.org.af/home/press_release/6436#; телеканал «Франс 24», Место в Афганистане, где «легко убивать женщин», 13 апреля 2017 г., <http://observers.france24.com/en/20170413-place-afghanistan-where-it%E2%80%99%E2%80%9Cceasy-kill-women%E2%80%9D>.

⁴⁶² Агентство «Пажвок Ньюз» сообщает, что в 2017 г. «почти 40 женщин было убито во имя чести и по другим причинам». Агентство «Пажвок Афган Ньюз», В этом году на востоке убито почти 40 женщин, 10 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/10/nearly-40-women-murdered-east-year-officials>. «Ненадлежащее поведение или непристойные сексуальные действия (прелюбодеяние, похищение, изнасилование) со стороны женщин считаются серьезными нарушениями кодекса чести Паштунави, за которые женщины могут быть убиты родственниками мужского пола ради сохранения чести семьи». Департамент информации о странах происхождения Австрии (Bundesamts für Fremdenwesen und Asyl (BFA)), AfPak: Основы племенной и клановой структуры, 5 апреля 2017 г., https://coi.easo.europa.eu/administration/austria/PLib/ANALY_AfPak_tribal_and_clan_structure_2017_04_05.pdf, стр. 51. «Так называемые «убийства во имя чести» нередки в консервативном Афганистане, отношения между мужчинами и женщинами вне брака строго контролируются согласно местной и исламской практике, а нарушения часто караются смертью». Газета The Express Tribune, «Убийство во имя чести»: толпа устроила самосуд над афганской парой за тайный брак, 12 февраля 2017 г., <https://tribune.com.pk/story/1324630/mob-lynches-afghan-couple-elope-honour-killing/>. «Случаи убийств во имя чести широко распространены, особенно в сельских районах, причем о них часто не сообщают и не расследуют из-за культурных факторов и молчаливых жертв». Организация Gender Concerns International, Положение женщин в Афганистане, без даты, <http://www.genderconcerns.org/country-in-focus/afghanistan/the-situation-of-women-in-afghanistan>. См. также журнал New York Minute Magazine, Убийства во имя чести в Афганистане должны прекратиться, 17 июля 2017 г., <http://www.newyorkminutemag.com/afghanistans-honor-killings-must-end/>; РСЕ/ПС, Новое ужасное убийство «во имя чести»: вооруженная толпа растерзала молодых афганцев-любowników, 16 февраля 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-honor-killing-fateha-lynched/28314022.html>. Статья 398 Уголовного кодекса Афганистана 1976 г. освобождала лиц, совершивших убийство во имя чести, «от наказания за растерзание и убийство», предусматривая для них лишение свободы на срок не более двух лет. В пересмотренном Уголовном кодексе 2017 г. этой статьи уже нет. Уголовный кодекс Афганистана, 22 сентября 1976 г., <http://www.refworld.org/docid/4c58395a2.html>. Неофициальный перевод Уголовного кодекса 2017 г. имеется в документации УВКБ ООН. См. также ИОВМ, Лазейка для домашнего насилия в Афганистане, 16 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-domestic-violence-loop-hole>.

⁴⁶³ В отчете агентства Relief International и УКГВ по вопросу гендерно-обусловленного насилия (2017 г.) отмечено, что во многих случаях, когда женщины сообщают о таком насилии, свидетельским показаниям жертв никто не верит, что усиливает нежелание потерпевших сообщать о случаях гендерно-обусловленного насилия. Агентство Relief International и УКГВ, Отчет о результатах оценки в сфере гендерно-обусловленного насилия, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a81563b4.html>, стр. 6-8. В отчете указано также, что в некоторых случаях «жертвам не только приходится самим выносить позор и социальные последствия сексуального насилия [...], но и выходить замуж за насильника, что в большинстве случаев означает начало жизни, полной насилия и надругательства». Там же, стр. 7.

⁴⁶⁴ Статья 640 Уголовного кодекса 2017 г. предусматривает уголовную ответственность за проверки девственности, «осуществленные путем применения силы, угроз или запугивания»; такие действия караются «среднесрочным тюремным заключением». Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английский язык имеется в документации УВКБ ООН). См. также Т. Вимпельманн, Адюльтер, изнасилование и бегство из дома: защита и охрана женской сексуальности в Афганистане, декабрь 2017 г., <https://www.cmi.no/publications/file/6404-adultery-rape-and-escaping-the-house.pdf>, стр. 10.

⁴⁶⁵ «Отмечая заявление делегации о том, что практика проведения проверок девственности является частью местной культуры и не имеет под собой правовых оснований, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность тем, что проведения таких проверок

«посягательства сексуального характера и пытки»⁴⁶⁶. Новый Уголовный кодекс также определяет как уголовное преступление сексуальный акт между лицами, не состоящими в браке («зина») ⁴⁶⁷. Кроме того, статья 636 Уголовного кодекса содержит «более четкое и более полное определение понятия «изнасилование», которое не является следствием «зина»⁴⁶⁸.

Мужчины, ответственные за домашнее насилие и принуждение к браку, как сообщают, практически всегда остаются безнаказанными⁴⁶⁹. Кроме того, поскольку женщины, как правило, экономически зависимы от лиц, совершающих насилие в семье, у многих женщин попросту нет возможности подать жалобу, поэтому в отсутствие других вариантов они вынуждены жить в условиях насилия⁴⁷⁰.

Доступ к правосудию женщин, желающих заявить об актах насилия, еще более осложняется тем фактом, что женщины-сотрудницы полиции составляют менее двух процентов всего личного

постоянно требуют сотрудники полиции и прокуратуры в отношении женщин, которые бегут от домашнего насилия и затем подозреваются в моральных преступлениях, например, в прелюбодеянии». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., САТ/С/АФГ/СО/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.htm>. «В процессе нашей деятельности по развитию потенциала органов судебно-медицинской экспертизы мы узнали, что Управление судебной медицины и некоторые больницы регулярно проводят «проверки девственности» в случаях, где женщин и девушек подозревают в прелюбодеянии («зина») согласно ст. 427(1) Уголовного кодекса Афганистана, покушении на прелюбодеяние («кад зина») или бегстве из дома («фараар аз хана»). Эти исследования проводятся предположительно с целью установить, имела ли женщина половые сношения или же ее можно считать «девственницей». Организация судебной медицины Афганистана (AFSO), Проверка девственности, без даты, <http://fso.org.af/en/virginity-testing/>. См также Би-би-си, Позорные проверки девственности в Афганистане, 29 декабря 2017 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-42112827>; HRW, Изнасилованные, а затем униженные афганской системой правосудия, 13 декабря 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/12/13/raped-then-assaulted-afghan-justice-system>; ИОВМ, Афганистан: высокая цена девственности, 11 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-high-price-virginity>; веб-сайт Medium, В Афганистане все еще проводятся проверки девственности, 11 января 2017 г., <https://medium.com/@sunnyeom/virginity-testing-in-afghanistan-is-still-present-e5ef538fe83a>; веб-сайт Global Citizen, После сексуальных посягательств афганские женщины обязаны проходить унижающую проверку, 9 января 2017 г., <https://www.globalcitizen.org/en/content/the-humiliating-test-women-must-undergo-in-afghani/>; газета «Нью-Йорк Таймс», Несмотря на запрет, в Афганистане до сих пор распространены унижающие проверки девственности, 6 января 2017 г., <https://nytlive.nytimes.com/womenintheworld/2017/01/08/invasive-virginity-tests-still-happening-in-afghanistan-despite-ban>.

⁴⁶⁶ АНКПЧ, Принудительные гинекологические осмотры как сексуальные домогательства и нарушение прав человека, 5 декабря 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5694bedf4.html>, стр. 13; Организация судебной медицины Афганистана (AFSO), Проверка девственности, без даты, <http://fso.org.af/en/virginity-testing/>. См также HRW, ООН: ВОЗ осуждает «проверки девственности», 1 декабря 2014 г., <https://www.hrw.org/news/2014/12/01/un-who-condemns-virginity-tests>.

⁴⁶⁷ В статье 644 нового Уголовного кодекса установлена уголовная ответственность за «зина» и предусмотрено наказание в виде «среднесрочного тюремного заключения на срок более двух лет», если виновный женат, и «до двух лет», если виновный не женат. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН).

⁴⁶⁸ Т. Вимпельманн, Адюльтер, изнасилование и бегство из дома: защита и охрана женской сексуальности в Афганистане, декабрь 2017 г., <https://www.cmi.no/publications/file/6404-adultery-rape-and-escaping-the-house.pdf>, стр. 10.

⁴⁶⁹ «Риск быть обвиненной в совершении «зина», как представляется, служит сильным сдерживающим фактором, из-за которого женщины не сообщают об изнасиловании, особенно если у нее нет поддержки со стороны семьи. Лишь в редких случаях женщины самостоятельно обращаются к властям с заявлением, за исключением, вероятно, ситуаций, когда изнасилование привело к беременности». Т. Вимпельманн, Адюльтер, изнасилование и бегство из дома: защита и охрана женской сексуальности в Афганистане, декабрь 2017.., <https://www.cmi.no/publications/file/6404-adultery-rape-and-escaping-the-house.pdf>, стр. 12. «Культура безнаказанности, таким образом, по сути поощряла сексуальные надругательства и другие формы насилия. [...] За последние пять лет Афганской независимой комиссией по правам человека было зарегистрировано почти 600 случаев так называемых убийств во имя чести. Большинство убийц либо избежали наказания, либо получили на суде мягкий приговор. [...] Реальная цифра, вероятно, значительно больше, поскольку жертвы в таких случаях хотя и избегают позора». ИОВМ, Лазейка для домашнего насилия в Афганистане, 16 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-domestic-violence-loop-hole>. Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec8a7fa.html>; АНКПЧ, Искоренение насилия в отношении женщин, 1394 г., 30 ноября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5694bfa04.html>; МООНСА, Справедливость глазами афганских женщин: случаи насилия в отношении женщин, урегулированные через процедуру примирения и в судебном порядке, апрель 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55814b3c4.html>, стр. 29. См также, например, газета «Нью-Йорк Таймс», Восстав против надругательств, афганские женщины увидели признаки изменений, 27 мая 2014 г., <http://www.nytimes.com/2014/05/28/world/asia/rebelling-against-abuse-afghan-women-see-signs-of-change.html>. Как отмечено также в разделе III.A.8 «Женщины и мужчины, считающиеся нарушителями общественных моральных норм», в некоторых случаях власти стремятся оправдать задержание женщин, называя его «защитной мерой» от дальнейших надругательств или мести со стороны членов семьи.

⁴⁷⁰ «Женщины, которые экономически зависят от членов семьи, проявляющих к ним насилие, никогда не сообщают об этих издевательствах. Те немногие афганки, которые все же просят помощи, избегают обращаться к официальной судебной системе и предпочитают более традиционные способы разрешения конфликта, в результате чего в большинстве случаев дело урегулируется в пользу мужчин». Associazione Diritti e Frontiere, В условиях правления полевых командиров Партия солидарности Афганистана празднует Международный женский день, 15 мая 2018 г., <https://www.a-dif.org/2018/05/15/under-warlords-rule-solidarity-party-of-afghanistan-celebrates-international-womens-day/>. См также ИОВМ, Лазейка для домашнего насилия в Афганистане, 16 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-domestic-violence-loop-hole>.

состава полиции в стране⁴⁷¹, причиной чему – повсеместное общественное осуждение женщин, решивших пойти на службу в полицию⁴⁷². Кроме того, женщины-полицейские, как сообщается, сами подвергаются опасности сексуальных домогательств и посягательств сексуального характера на рабочем месте, включая изнасилование со стороны коллег-мужчин⁴⁷³. По имеющимся сообщениям, они также подвергаются опасности жестоких нападений со стороны АПЭ⁴⁷⁴.

Как сообщается, по-прежнему царит безнаказанность за акты сексуального насилия, в частности, в связи с тем, что в некоторых районах страны лица, предположительно совершившие изнасилование, являются влиятельными командирами, членами вооруженных или преступных группировок либо связаны с данными группировками и другими влиятельными лицами, которые обеспечивают им защиту от ареста и привлечения к уголовной ответственности⁴⁷⁵.

б) Пагубные традиции и обычаи

Пагубные традиции и обычаи в Афганистане по-прежнему носят хронический характер⁴⁷⁶, в той или иной степени сохраняясь как в сельской местности, так и в городских общинах на всей территории страны среди всех этнических групп⁴⁷⁷. Пагубные традиции и обычаи, коренящиеся

⁴⁷¹ «Ограниченное присутствие женщин в рядах Афганской национальной полиции (1,8 процента) содействует сокрытию информации о случаях сексуального насилия». ГС ООН, Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта, 15 апреля 2017 г., S/2017/249, <http://www.refworld.org/docid/5a6216834.html>, п. 17. См. также газета «Лос-Анджелес Таймс», В Афганистане женщина-полицейская элитного подразделения борется против культурных табу и «Талибана», 3 мая 2017 г., <http://www.latimes.com/world/la-fg-afghanistan-female-police-2017-story.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 50.

⁴⁷² АНКПЧ, Положение женщин, работающих в секторе обороны и безопасности, 9 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4f76654.html>, стр. 12. «Во всем Афганистане служба в полиции считается позором для женщины и ее семьи. Часто семьи запрещают жене или дочери идти на службу в полицию. Женщины-полицейские сообщили, что, опасаясь домогательств, они ездят на работу и с работы не в полицейской форме. Для некоторых из них эта работа – смертный приговор, как, например, для шести женщин-полицейских, убитых на востоке Афганистана в 2013 г.». Веб-сайт E-International Relations, Роль женщин-полицейских в прекращении гендерно-обусловленного насилия в Афганистане, 3 августа 2017 г., <http://www.e-ir.info/2017/08/03/the-role-of-policewomen-in-ending-gender-violence-in-afghanistan>.

⁴⁷³ АНКПЧ, Положение женщин, работающих в секторе обороны и безопасности, 9 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4f76654.html>, стр. 18-25; агентство «Ариана Ньюз», АНКПЧ выразила обеспокоенность по поводу домогательств к женщинам в афганской полиции, 30 апреля 2017 г., <https://ariananews.af/aihr-voices-concern-about-harassment-of-women-in-afghan-police>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 50.

⁴⁷⁴ АНКПЧ, Положение женщин, работающих в секторе обороны и безопасности, 9 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a4f76654.html>, стр. 12; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 18.

⁴⁷⁵ «Коррупция и злоупотребление властью означают, что люди, убившие или изнасиловавшие женщину и имеющие связи с командиром ополчения, адвокатом или судьей, избегают наказания. [...] Они знают, что их никто не накажет, поэтому они без опаски убивают и насилюют, пользуясь безнаказанностью». ИОВМ, Лазейка для домашнего насилия в Афганистане, 16 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-domestic-violence-loophole>.

⁴⁷⁶ «Шокирующее число - 87% - афганских женщин подвергаются насилию, преимущественно со стороны членов семьи и людей, заявляющих, что любят их сильнее всех. Это насилие включает: насилие, связанное с ранними и принудительными браками, включая «баад» (обмен девочками с целью урегулирования споров) и «баадал» (обмен с целью брака); так называемые преступления во имя чести; изнасилование и убийство женщин; сексуальные домогательства на работе и в общественных местах; самосожжение и членовредительство вследствие пережитого насилия». Газета Kabul Times, Женщина, не обретшая мир, 4 декабря 2017 г., <http://thekabultimes.gov.af/index.php/opinions/social/15661-woman-who-has-no-peace.html>.

⁴⁷⁷ Особая обеспокоенность была выражена по поводу Закона о личном статусе шиитов. Закон был принят во исполнение статьи 131 Конституции Афганистана и регулирует вопросы семейного права (например, брак, развод и права наследования) шиитской общины Афганистана. См. Закон о личном статусе шиитов, март 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4a24ed5b2.html>. Хотя некоторые видные шииты и шиитские группы приветствовали этот закон как официальное признание шиитской судебной практики, в своем первоначальном виде он подвергся критике как внутри страны, так и за рубежом за отсутствие в нем положений о защите прав женщин. Критика привела к внесению в закон поправок, однако некоторые спорные положения в нем остались, в том числе дискриминационные положения касательно опекунов, наследования, ранних браков и ограничений передвижения за пределами дома. Спорная норма о том, что жена должна доставлять сексуальное удовольствие своему мужу, была исключена. Афганские правоведы, однако, придерживаются мнения, что статья 162 измененного Закона может использоваться мужем как основание для отказа материально содержать жену, если та отказывает ему в том, что он считает своим супружеским правом; см. КЭСКИ ООН, Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками по статьям 16 и 17 Пакта, Заключительные замечания Комитета по экономическим, социальным и культурным правам: Афганистан, E/C.12/AFG/CO/2-4, 7 июня 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c1732dc2.html>. Верховный комиссар ООН по правам человека осудил этот закон как легитимизирующий пагубные традиции и обычаи, которые ущемляют права женщин, и призвал отменить его; Совет ООН по правам человека, Доклад Верховного комиссара ООН по правам человека: Положение в области прав человека в Афганистане и

в дискриминационных представлениях о роли и месте женщины в афганском обществе, причиняет несоразмерно большой вред женщинам и девочкам. К подобным обычаям относятся различные виды принудительных браков⁴⁷⁸, включая браки в детском возрасте⁴⁷⁹, принудительная домашняя изоляция и «убийства во имя чести»⁴⁸⁰. Принудительные формы брака в Афганистане включают:

- (i) «продажу невест», при которой женщин и девушек продают за определенное количество товара, назначенную сумму денег или с целью погашения семейного долга⁴⁸¹;

позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, A/HRC/13/62, 11 января 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4bc2c8d62.html>, пп. 4 и 21-23.

⁴⁷⁸ «Такое явление, как принуждение взрослых женщин к вступлению в брак [...], довольно часто встречается в Афганистане». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 52. Фонд «Азия» в ходе проведенного в 2017 г. опроса установил, что 11,8% респондентов считают принудительные браки и выкуп самой серьезной проблемой, с которой сталкиваются женщины в Афганистане. Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 6. См. также журнал «Ньюсуик», Изнасилование, сексуальное насилие, принудительный брак, надругательства – это тяжелая судьба многих афганских девочек, 29 декабря 2017 г., <http://www.newsweek.com/rape-underage-sex-abuse-forced-marriage-thats-plight-too-many-afghan-girls-758341>; газета «Нью-Йорк Таймс», Объединенные болью: у трех девочек, насильно отданных замуж, появилась новая мечта, 6 октября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/10/06/world/asia/afghanistan-child-brides-marriage.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Принудительные и ранние браки: форма торговли людьми, 29 марта 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/29/forced-and-early-marriages-form-trafficking-persons>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Принудительный брак: культурный аспект торговли людьми, 1 марта 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/01/forced-marriage-cultural-dimension-human-trafficking>; неправительственная организация Tahir Justice Center, Принудительные браки в зарубежных странах: Афганистан, без даты, <http://preventforcedmarriage.org/forced-marriage-overseas-afghanistan/>.

⁴⁷⁹ Согласно статистическим данным ЮНИСЕФ, 9% афганских детей вступают в брак до достижения 15-летнего возраста, а 35% - 18-летнего. ЮНИСЕФ, База данных о детских браках, ноябрь 2017 г., <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2015/12/Child-marriage-database-Nov-2017.xlsx>. «Согласно афганскому законодательству, минимальный возраст вступления в брак для девочек – 16 лет, или с разрешения отца девочки или судьи – 15 лет, тогда как мальчики могут жениться только по достижении 18 лет. Такой разный подход в законодательстве к мужчинам и женщинам нарушает международное законодательство детских браках. На практике этот закон применяется нечасто, поэтому нередки браки еще в более раннем возрасте». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 52. По информации организации «Спасем детей», «до 80% браков были для девочек принудительными». Кроме того, «большинство детских браков организуют родители. Второй вид детских браков – браки в результате обмена. [...] Третья категория браков – браки, организованные в обмен на деньги. Четвертый вид – браки в результате влияния и власти мужа, с применением обычая «баад» и выдачей девочек замуж для погашения семейных долгов». Организация «Спасем детей», Знания, отношение и методы насилия и пагубные обычаи в отношении детей в Афганистане: базовое исследование, август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a5dd34a4.html>, стр. 9. «Принудительный детский брак, при котором несовершеннолетнее лицо не дало своего свободного и информированного согласия на вступление в брак и было вынуждено согласиться на этот союз, - распространенное явление в Афганистане. В большинстве случаев афганских девочек выдают замуж за мужчин, которые намного старше их, «в обмен» на деньги, выплачиваемые семье девочки. [...] Член Высшей комиссии по борьбе с торговлей людьми подтвердил, что в провинции Гильменд увеличилось количество принудительных браков. [...] Видный деятель гражданского общества Худа-и-Нур Ханзада заявил, что они получили много таких жалоб на принудительные браки». Агентство «Пажвок Афган Ньюз», 1 марта 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/01/forced-marriage-cultural-dimension-human-trafficking>. Как сообщает Афганская аналитическая сеть, «хотя в статье 70 гражданского кодекса установлен минимальный брачный возраст – 18 лет для мужчин и 16 лет для женщин, девочки младше 15 лет составляют 3% всех замужних женщин, что отмечено в периодическом докладе Афганистана по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Статья 28 Закона об искоренении насилия в отношении женщин гласит, что, лица, принуждающие девочек младше 15 лет вступать в брак, подлежат лишению свободы на срок от двух лет. В этой же статье устанавливается, что брак несовершеннолетней девочки может быть аннулирован по ее требованию. При этом, однако, реализовать эти законы трудно, учитывая традиционное общество Афганистана. Это особенно характерно для случаев, когда экономика целых семей зависит от раннего брака». ААС, Цена невест: афганская традиция платы за жен, 25 октября 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-bride-price-the-afghan-tradition-of-paying-for-wives/>. В Кодексе о несовершеннолетних 2005 г. проблема детского брака не отражена; см. ЮНИСЕФ, Дети и женщины в Афганистане: анализ ситуации за 2014 г., ноябрь 2014 г., http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn - Long Report- small_size .pdf, стр. 39.

⁴⁸⁰ «В Афганистане считается, что женщины и девочки олицетворяют честь семьи, и им часто приходится расплачиваться, если их считают нарушившими обычай или традицию либо запятнавшими честь. Если женщину изнасиловали, считают, что она опозорила семью, и она может подвергнуться двойной виктимизации вследствие убийства во имя чести. Точно так же, женщины, подозреваемые во внебрачных половых отношениях («зина»), воспринимаются многими как опозорившие свою семью и тоже рискуют стать объектом убийства во имя чести – либо по инициативе членов семьи мужского пола, либо по указанию местных советов, состоящих из старейшин-мужчин». Гастингский колледж Калифорнийского университета (CGRS), Разрушая преграды: проблемы при реализации законов о насилии в отношении женщин в Афганистане и Таджикистане, апрель 2016 г., https://cgrs.uchastings.edu/sites/default/files/Afghanistan_Tajikistan_Full%20Report_Revise%204-5-2016_FINAL_0.pdf, стр. 14.

⁴⁸¹ «Высокие цены на невест могут приводить к возникновению долгов у женихов и их семей, а также к ранним бракам дочерей бедных родителей с неподходящими мужчинами; вместе с тем, такая практика может быть выгодна для мужчин, у которых много дочерей. [...] Цена на невест тоже стимулирует детские браки в Афганистане. [...] Получение высокой цены за невесту было главной причиной, по которой родители выдавали дочерей замуж в раннем возрасте. Свою роль играли и другие экономические факторы, например, выдача девочек замуж для оплаты долгов и обмен девочками, при котором ни одной из двух семей не нужно платить цену за невесту». ААС, Цена невест: афганская традиция платы за жен, 25 октября 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-bride-price-the-afghan-tradition-of-paying-for-wives/>. См. также ИОВМ, Афганистан: помолвлены в утробе матери, 22 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-betrothed-womb>. Семьи, выращивающие опиумный мак, как сообщается, продают своих детей

- (ii) «баад», племенную форму разрешения споров, при которой семейство, виновное в нарушении, предлагает одну девушку для брака «потерпевшему» семейству, например, для погашения вины в совершении убийства⁴⁸²;
- (iii) «баадал», соглашение между двумя семьями об «обмене» дочерьми посредством брака, часто с целью сведения к минимуму расходов на свадьбу⁴⁸³;
- (iv) принуждение вдовы к браку с мужчиной из семьи ее погибшего мужа⁴⁸⁴.

Такие факторы как экономическая нестабильность и продолжающийся конфликт, а также сопутствующее перемещение населения, потеря имущества и обнищание семьи обуславливают сохранение проблемы детских и принудительных браков, которые часто рассматриваются как единственное средство выживания самой девочки и ее семьи⁴⁸⁵.

ЗНЖ устанавливает уголовную ответственность за пагубные традиции и обычаи, в том числе за продажу и покупку женщин для заключения брака, предложение женщин для разрешения споров по обычаю «баад», а также браки в детском возрасте и принудительные браки.

для уплаты долгов торговцам опиумом. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. «Детям дают опиум, чтобы они тихо себя вели, посылают их попрошайничать, отдают в приюты или продают для брака, чтобы купить наркотики». Газета «Вашингтон Пост», В Афганистане растет потребление опиума, создается «тихое цунами» женщин-наркоманок, 19 июня 2017 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/opium-use-booms-in-afghanistan-creating-a-silent-tsunami-of-addicted-women/2017/06/19/6c5b16f2-3985-11e7-a59b-26e0451a96fd_story.html.

⁴⁸² «Когда в некоторых регионах Афганистана между семьями происходит ссора по серьезным вопросам, один из способов избежать эскалации кровной вражды – передача виновной стороной женщины противоположной стороне. Этот обычай, известный как «баад», предполагает договорной брак между женщиной и членом потерпевшей семьи. [...] «Баад» - древняя афганская традиция, уходящая корнями к временам, когда в стране не было центрального органа юридической власти и конфликты разрешались через посредничество племенной системы. [...] Если мужчина убил или изнасиловал женщину либо вступил в интимную связь с кем-либо кроме жены, роль посредника в урегулировании такой ситуации может играть местный совет. Случаи менее тяжких преступлений обычно могут урегулироваться путем уплаты определенной денежной суммы, либо, например, передачи нескольких овец или коровы. Стандартное наказание за серьезное преступление - передача девочки семьей правонарушителя семье жертвы. Хотя первая семья таким образом избегает позора, женщина, а часто – молодая девушка - становится объектом принудительного брака, а ее родня часто вымещает на ней свою обиду. Активисты заявляют, что эта практика – одна из главных причин домашнего насилия». ИОВМ, Надежда для афганских женщин, проданных ради прекращения кровной вражды, 17 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/hope-afghan-women-traded-end-feuds>. «Баад», или передача девочки в другую семью для урегулирования спора, является распространенной практикой, особенно в отдаленных и сельских районах Афганистана. Девочки, которых отдают по этому обычаю, часто подвергаются жестокому насилию и сталкиваются с враждебным отношением в своих новых семьях. Девочка из Нангархара, ставшая жертвой обычая «баад», сказала ААС: «С того дня, как девочку отдают как «баад», она попадает в рабство, и к ней никогда не относятся так, как к члену этой семьи. Новые родственники часто оскорбляют и избивают ее». ААС, Проверка реальности: женщины в провинции Гор не знают, что такое правосудие, 4 декабря 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/reality-check-no-justice-for-women-in-ghor-province>.

⁴⁸³ «Баадал» - это обмен дочерьми между семьями с целью заключения брака. Часто – но не всегда – «баадал» является формой принудительного брака и может иметь экономические последствия (например, обычно о цене за невест речь не идет). Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, 14 ноября 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 140.

⁴⁸⁴ Согласно кодексу Пуштунвали, если мужчина умирает, жена становится частью его наследства. «Она (вдова) должна выйти замуж за своего деверя или за двоюродного брата мужа. Такую женщину называют «кунда» (вдова)». Департамент информации о странах происхождения Австрии (Bundesamts für Fremdenwesen und Asyl (BFA)), AfPak: Основы племенной и клановой структуры, 5 апреля 2017 г., https://coi.easo.europa.eu/administration/austria/PLib/ANALY_AfPak_tribal_and_clan_structure_2017_04_05.pdf, стр. 48. Вдовы, отказывающиеся от таких браков, в большинстве случаев теряют опеку над своими детьми по причине дискриминационных норм Гражданского кодекса Афганистана, касающихся опеки над детьми. Кроме того, они могут подвергаться опасности сексуального и гендерно-обусловленного насилия со стороны мужчин-родственников умершего мужа. См. МОООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2015 г., август 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55c1bdc4d.html>, стр. 18. Вдовы, которые сбежали из дома, чтобы не вступать в принудительный брак по принуждению или сохранить опеку над детьми, могут подвергнуться уголовному преследованию за «моральные преступления» или стать жертвой «убийств во имя чести». См. также раздел III.A.8.

⁴⁸⁵ «Детские браки обычно направлены на укрепление связей с соперничающими семействами и племенами в рамках договоренностей либо для уплаты долга или разрешения спора. Бедным семьям часто приходится продавать дочерей за большой выкуп богатым людям, при этом мужья, как правило, намного старше их. Решения о продаже девочек с целью заключения брака часто принимают мужчины, а мнение жен, матерей, сестер и самих девочек практически не учитывается». Представительство ЮНФПА в Афганистане, Детский брак, без даты, <http://afghanistan.unfpa.org/node/15233>. «Если девочки не ходят в школу, они подвергаются повышенному риску детского брака. Данные афганского правительства свидетельствуют о том, что девочки, которые не учатся, в три раза чаще выходят замуж до достижения 18 лет, чем девочки, получившие среднее или высшее образование. Отсутствие доступа к образованию – главный фактор, приводящий к детским бракам. [...] Бедность не позволяет многим девочкам ходить в школу и стимулирует детские браки». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 53-54. «Детские и принудительные браки в Афганистане запрещены законом, но по-прежнему распространены, особенно среди бедных семей, стремящихся получить выкуп». Агентство «Рейтер», Невидимые девочки-невесты «Талибана» и вдовы, попавшие в сексуальное рабство, 23 августа 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-rights-women/invisible-taliban-child-brides-widows-trapped-as-sex-slaves-idUSKCN1B31PL>.

с) Заключение

По мнению УВКБ ООН, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, женщины, относящиеся к одной из приведенных ниже категорий, могут нуждаться в международной защите как беженцы:

- а) лица, ставшие жертвами сексуального и гендерно-обусловленного насилия, а также лица, подвергающиеся опасности такого насилия;
- б) лица, ставшие жертвами пагубных традиций и обычаев, а также лица, подвергающиеся опасности таких обычаев;
- с) женщины, считающиеся нарушительницами общественных моральных норм (см. раздел III.A.8).

В зависимости от конкретных обстоятельств рассматриваемого дела данные лица могут нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку принадлежности к определенной социальной группе, религии, (приписываемых) политических убеждений или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают негосударственные субъекты.

8. Женщины и мужчины, считающиеся нарушителями общественных моральных норм⁴⁸⁶

Несмотря на усилия правительства по содействию гендерному равенству, женщины продолжают сталкиваться с повсеместной социальной, политической и экономической дискриминацией в силу устоявшихся стереотипов, традиций и обычаев, приводящих к их маргинализации⁴⁸⁷. Женщины, считающиеся нарушительницами общественных норм, продолжают подвергаться социальной стигматизации, общей дискриминации и угрозам безопасности, особенно в сельской местности и в районах, подконтрольных АПЭ⁴⁸⁸. К этим

⁴⁸⁶ Анализ положения лиц, считающихся нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде, в каком они трактуются АПЭ, приведен в разделе III.A.6. Анализ особого положения лиц иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности приведен в разделе III.A.12. Анализ положения женщин, участвующих в общественной жизни, приведен в разделе III.A.1.i. Подробная информация о положении женщин приведена в разделе III.A.7.

⁴⁸⁷ «Женщины и девочки в Афганистане по-прежнему постоянно подвергаются серьезной дискриминации, насилию, домогательствам на улице, принудительным и детским бракам, суровым ограничениям на работу и учебу за пределами дома, а также ограничениям на доступ к правосудию». Bertelsmann Stiftung, ВТИ 2018: Страновой доклад по Афганистану, 2018 г., <https://www.bti-project.org/en/reports/country-reports/detail/itc/AFG/>. См. также Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад за 2018 г. (страны группы 2): Афганистан, 25 апреля 2018 г., http://www.uscifr.gov/sites/default/files/Tier2_AFGHANISTAN.pdf, стр. 4; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане: доклад Верховного комиссара ООН по правам человека, 21 февраля 2018 г., предварительная отредактированная версия, A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 55; РСЕ/РС, Сотни женщин прошли маршем в Кабуле по случаю Международного женского дня, 8 марта 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-womens-day-kabul-march-rights-29086799.html>; агентство «Рейтер», Женщины-адвокаты в Афганистане подвергаются опасности, помогая женщинам, окрещенным «дешевыми и грязными», 4 июля 2017 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-women-lawyers/afghanistans-female-lawyers-risk-danger-to-help-women-branded-cheap-and-filthy-idUSKBN19P0L4>; телеканал «Толо Ньюз», Печально, но права женщин в Афганистане по-прежнему не соблюдаются, 11 апреля 2017 г., <http://www.tolonews.com/afghanistan/women%E2%80%99s-rights-still-sadly-lacking-afghanistan>; ИОВМ, Афганистан: иметь дочерей - позор, 20 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-shame-having-daughters>; Представительство структуры «ООН-Женщины» в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Представительство «ООН-Женщины» в Афганистане, без даты, <http://asiapacific.unwomen.org/en/countries/afghanistan>.

⁴⁸⁸ Газета Daily Times, Афганская женщина: продают как козу, относятся как к собаке, 2 января 2017 г., <https://dailytimes.com.pk/37158/afghan-woman-sold-like-a-goat-treated-like-a-dog>; веб-сайт Gandhara, В Афганистане растут масштабы насилия в отношении женщин, 6 февраля 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-violence-against-women/28284751.html>; интернет-издание Independent, В Афганистане обезглавили женщину «за выход в город без мужа», 28 декабря 2016 г., <http://www.independent.co.uk/news/world/asia/afghanistan-woman-beheaded-shopping-without-husband-a7498711.html>; агентство Agencia EFE, В Афганистане нет места женщинам-героиням спорта, 24 ноября 2016 г., <https://www.efe.com/efe/english/sports/afghanistan-has-no-place-for-female-sporting-heroes/50000266-3106220>; агентство «Хаама Пресс», На севере Афганистана талибы публично казнили девятнадцатилетнюю девушку, 2 августа 2016 г., <https://www.khaama.com/taliban-publicly-execute-19-year-old-girl-in-north-of-afghanistan-01624>.

нормам относятся строгие правила ношения одежды⁴⁸⁹, а также требования, ограничивающие свободу передвижения женщин, например требование о том, что женщина должна появляться на людях только в сопровождении родственника мужского пола⁴⁹⁰.

Женщины, не имеющие мужской поддержки и защиты, включая вдов и разведенных⁴⁹¹, подвергаются особой опасности⁴⁹². Как правило, они не имеют средств к существованию, учитывая существующие социальные нормы, налагающие ограничения на одиноких женщин, в том числе ограничения свободы их передвижения и возможностей зарабатывать на жизнь⁴⁹³.

По имеющимся сведениям, наказания за нарушения норм обычного права или шариата зачастую несоразмерно применяются к женщинам и девочкам⁴⁹⁴, как, например, задержание за предполагаемые «преступления против нравственности»⁴⁹⁵, в частности, за появление на людях

⁴⁸⁹ «В Афганистане женщины соблюдают суровые общественные ограничения в отношении одежды, внешнего вида и правил поведения, особенно на людях. [...] Ношение паранджи на людях – не выбор женщины, а правило, установленное религиозными нормами и обычаями касательно роли женщины в обществе». EASO, Информация о стране происхождения: Афганистан. Лица, преследуемые согласно общественным и правовым нормам, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a38ce314.html>, стр. 36. См. также РСЕ/ПС, Афганская певица Ариана Саид поклялась, что продолжит выступать, несмотря на угрозы, 17 августа 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghan-singer-aryana-sayeed-kabul-charity-concert-threats/28682592.html>.

⁴⁹⁰ В августе 2017 г., по сообщениям, в провинции Фарьяб член движения "Талибан" застрелил женщину, ехавшую в такси без махрама (сопровождающего мужчины). МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 10. «[С]оциально-культурные нормы, не позволяющие женщинам общаться с мужчинами, передвигаться без махрама и владеть землей, как и многие другие ограничения, препятствуют доступу женщин к множеству ресурсов и услуг». АРЕУ, Женщины в сельском хозяйстве Афганистана, <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2017/07/1707-Women-in-Agriculture-in-Afghanistan.pdf>, стр. 2. «Женщины могут выходить в общественные места (т.е. в любое место вне дома: улицу, базар, дома родственников) только [...] при наличии разрешения («иджазе») старейшин, мужа или родственников мужского пола. [...] Женщины без сопровождения, которые передвигаются в свободное время или без веских причин, попадают под подозрение и рассматриваются как потенциальная угроза для общественного порядка». Т. Вимпельманн, Проблемы в защите: гендерная принадлежность, насилие и власть в Афганистане (издательство Калифорнийского университета), 2017 г., стр. 110. «В Афганистане женщин – в том числе одиноких – за пределами дома обычно сопровождает член семьи мужского пола (муж или родственник-мужчина), которого называют «махрам». Этот родственник защищает женщину, в частности, от домогательств со стороны других мужчин. Женщин без махрама считают «легкой добычей». Министерство иностранных дел Нидерландов, Информация о стране происхождения: Афганистан, ноябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5a60d67d4.html>, стр. 82-83. См. также Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec8a7fa.html>; центр Landinfo, Афганистан: ситуация в области безопасности в провинции Нангархар, 13 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5a6af7d24.html>, стр. 17.

⁴⁹¹ См. источники, указанные в публикации ACCORD, Ответ на запрос об Афганистане: права одиноких матерей (вдов и разведенных женщин) в законодательстве и на практике, 2 июня 2017 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1406983.html>; см. также Газета «Нью-Йорк Таймс», «Такое впечатление, что в Афганистане разведенная женщина доступна для всех», 17 апреля 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/04/17/world/asia/afghan-women-divorce.html>.

⁴⁹² «В Афганистане женщины, особенно женщины, не имеющие мужской защиты, повсеместно подвергаются домогательствам и дискриминации. Вдовы и одинокие матери считаются «кастрюлей без крышки» или, иначе говоря, морально неустойчивыми». Веб-сайт IGUACU, Женщины войны – за линией фронта в Афганистане, 29 ноября 2017 г., <https://weareiguacu.org/blog/post/women-of-war-in-afghanistan>. «К несчастью, в Афганистане и даже в Кабуле женщина без мужчины в доме считается аморальной или легкодоступной. [...] Одинокие матери подвергаются серьезным домогательствам, посягательствам и угрозам, обычно со стороны соседей и владельцев магазинов». Веб-сайт TED Ideas, Редкий близкий взгляд на жизнь одиноких матерей в Афганистане, 27 октября 2017 г., <https://ideas.ted.com/a-rare-intimate-look-at-the-lives-of-single-mothers-in-afghanistan>. Женщин, которых не сопровождает родственник-мужчина, афганское общество обычно не принимает – особенно таких женщин, как вдовы, которые, по имеющимся данным, считаются «бременем» или «аморальными». Газета The Daily Mail, Афганские вдовы живут в другом мире, 23 июня 2017 г., <http://www.dailymail.co.uk/wires/afp/article-4631438/Afghanistans-hill-widows-live-world-apart.html>.

⁴⁹³ Газета Japan Times, Вдовы войны в Афганистане платят непомерную цену за своих мужей, принесших себя в жертву, 4 декабря 2017 г., <https://www.japantimes.co.jp/news/2017/12/04/world/war-widows-afghanistan-pay-heavy-price-husbands-sacrifice>; телеканал «Аль-Джазира», Безработные афганские вдовы вынуждены просить милостыню, 11 августа 2017 г., <http://www.aljazeera.com/video/news/2017/08/unemployed-afghan-widows-forced-beg-170811104814085.html>; газета The Globe and Mail, Одинокие матери Афганистана, 12 мая 2017 г., <https://www.theglobeandmail.com/news/world/mothers-day-single-mothers-afghanistan/article34969069/>; веб-сайт Free Women Writers, На что похожа жизнь афганских вдов, 23 января 2017 г., <https://www.freewomenwriters.org/life-afghan-widows-afghanistan>.

⁴⁹⁴ Министерство иностранных дел Нидерландов, Информация о стране происхождения: Афганистан, ноябрь 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5a60d67d4.html>, стр. 83.

⁴⁹⁵ «Афганское государство часто арестовывает и привлекает к ответственности женщин и девочек за так называемые «преступления против нравственности», например, «зина» и покушение на «зина». Судебный процесс характеризуется отсутствием соблюдения принципа верховенства права, и случается, что выдвигаются обвинения в преступлениях против нравственности, не предусмотренных законодательством». Migrationsverket (Шведское миграционное бюро), Temarapport Afghanistan: Nedersproblematik och moralbrott, 19 января 2018 г., <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=45400>, стр. 4-5. «Женщин могут [...] лишиться свободы за преступления против нравственности (эта категория определена весьма расплывчато), как то побег из дома, и посадить в тюрьму на срок до пяти лет в случае осуждения за прелюбодеяние». ИОВМ, Лазейка для домашнего насилия в Афганистане, 16 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/587e35c14.html>. В июне 2017 г. Комитет ООН против пыток заявил о своей «серьезной обеспокоенности по поводу приговоров, которые продолжают выноситься судами джирг и другими системами разрешения споров афганским гражданам, особенно женщинам, прежде всего за так называемые «преступления против нравственности», включая смертную казнь и телесные наказания, что равносильно пыткам или жестокому, бесчеловечному или

без надлежащего сопровождения⁴⁹⁶, отказ от вступления в брак⁴⁹⁷ или «побег из дома»⁴⁹⁸ (в том числе от домашнего насилия)⁴⁹⁹. Многих задержанных девочек и женщин обвинили в

унижающему достоинству обращению или наказанию». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 39. См. также интернет-издание The Diplomat, Женщины в моральных тюрьмах Афганистана, 8 марта 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/03/the-women-in-afghanistans-moral-prisons/>.

⁴⁹⁶ «В некоторых регионах страны женщина, которая передвигается одна или в обществе мужчины, не являющегося ее родственником, может быть задержана полицией и арестована. Как правило, ее подвергают принудительной «проверке на девственность». Если она не замужем и не прошла проверку, ее обвиняют в «зина» и побеге из дома». Т. Вимпельманн, Адюльтер, изнасилование и побег из дома: защита и охрана женской сексуальности в Афганистане, декабрь 2017 г., <https://www.cmi.no/publications/file/6404-adultery-rape-and-escaping-the-house.pdf>, стр. 8. «Власти иногда относились к мужчинам и женщинам, ставшим жертвами [торговли людьми], как к преступникам, лишь потому, что они передвигались без сопровождения или совершили преступления против нравственности. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. «Ненадлежащее сопровождение» считается преступлением по ханафитскому праву; см. МООНСА, Произвольное задержание и содержание под стражей в Афганистане: призыв к действию, том I – Обзор и рекомендации, январь 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/49d07f272.html>, стр. 7.

⁴⁹⁷ «Жертвы таких преступлений, как принудительный брак или изнасилование, могут столкнуться с тем, что их посчитают преступниками согласно закону, если они обратятся за помощью, несмотря на то, что закон позволяет бежать в случае посягательства». Migrationsverket (Swedish Migration Agency), Temarapport Afghanistan: Hedersproblematik och moralbrott, 19 января 2018 г., <https://lifos.migrationsverket.se/dokument?documentAttachmentId=45400>, стр. 5. См. также Газета «Нью-Йорк Таймс», Спустя годы после нападения с использованием кислоты в афганской истории выживания произошел печальный поворот, 13 августа 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/08/13/world/asia/afghanistan-womens-rights-acid-attack.html>; агентство «Хаама Пресс», Талибы убили беременную женщину и казнили девушку за отказ выйти замуж, 2 февраля 2017 г., <https://www.khaama.com/taliban-kill-pregnant-woman-execute-another-girl-for-rejecting-marriage-proposal-02791>.

⁴⁹⁸ «Афганских женщин, которые сбежали из дома или отказались выйти замуж, как правило обвиняют в «преступлениях против нравственности» - расплывчатой категории преступлений, которая отсутствует в официальном законодательстве». ИОВМ, Афганистан: женщины ищут убежища в приютах, 20 апреля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59130b044.html>. МООНСА отметила: «Побег из дома не является преступлением согласно законодательству, и Верховный суд и Генеральная прокуратура издали директивы по этому поводу». Поскольку побег из дома не является преступлением по Уголовному кодексу или шариатскому праву, то четкого определения этого понятия нет. Принято считать, что оно означает совершение побега без намерения вернуться домой, с оставлением семьи без разрешения родителей или законных опекунов. МООНСА, Впереди еще долгий путь: реализация Закона об искоренении насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 3-4. См. также структура «ООН-Женщины», Представительство «ООН-Женщины» в Афганистане приветствует заявления правительства, подтверждающие, что «побег из дома» не является по афганскому законодательству преступлением, 3 октября 2012 г., <http://www.unwomen.org/2012/10/un-women-in-afghanistan-welcomes-government-statements-confirming-that-running-away-is-not-a-crime-under-afghan-law/>; АНКПЧ, Доклад о положении в сфере экономических и социальных прав в Афганистане - IV, декабрь 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b3b2df72.html>, стр. 58. В своем ответе Совету ООН по правам человека афганская делегация подтвердила, что «побег из дома» не является преступлением, если с этим актом не были связаны преступные действия. Совет ООН по правам человека, Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Афганистан, 4 апреля 2014 г., A/HRC/26/4, <http://www.refworld.org/docid/539064f14.html>, п. 130.

⁴⁹⁹ «Женщины, которые обращаются за помощью, чтобы избежать насилия, часто сталкиваются с безразличием или с уголовной ответственностью за совершение преступлений против нравственности». Bertelsmann Stiftung, ВТИ 2018: Страновой доклад по Афганистану, 2018 г., <https://www.bti-project.org/en/reports/country-reports/detail/itc/AFG/>. В июне 2017 г. Комитет ООН против пыток заявил, что «по-прежнему выражает обеспокоенность тем, что проведения таких проверок [проверок на девственность] постоянно требуют сотрудники полиции и прокуратуры в отношении женщин, которые бегут от домашнего насилия и затем подозреваются в моральных преступлениях, например, в прелюбодеянии». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 37. В августе 2010 г. Высший Совет Верховного суда издал распоряжение для прокуроров о порядке рассмотрения дел о «побегах из дома», ссылаясь на статью 130 Конституции (Конституция Афганистана, 3 января 2004 года, <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>). Согласно этому распоряжению, суды должны определить, состоят ли сбежавшие женщины в браке, причину и мотив бегства, а также место, куда сбежала женщина. Если женщина сбежала из дома, чтобы избежать преследования со стороны членов семьи и направилась в дом родственника, дом законного «махрама» (родственника, не достигшего брачного возраста) или если она обратилась за помощью к властям, по законам шариата, такие действия не могут рассматриваться как преступление. Однако, в соответствии с распоряжением, если женщина укрылась в чужом доме, даже если такое поведение вызвано желанием избежать жестокого обращения у себя дома, она может быть обвинена в ряде преступлений, в том числе «в прелюбодеянии и других связанных с этим преступлениях», которые считаются нарушением законов шариата. МООНСА, Впереди еще долгий путь: реализация Закона об искоренении насилия в отношении женщин в Афганистане, декабрь 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50c72e0d2.html>, стр. 22. Копия постановления Верховного суда (на дари) от 1 августа 2010 г. находится в архиве УВКБ ООН. МООНСА отметила, что хотя данное распоряжение изначально было призвано остановить ставшую общепринятой практику ареста сбежавших из дома девушек расценивая, что женщина, которая бежит в дом родственника или учреждение правосудия, не подлежит аресту, в реальности распоряжение используется, чтобы узаконить традиционную практику, ограничивающую свободу передвижения женщин. Там же, стр. 22-23. Впоследствии Генеральной прокуратурой были изданы новые распоряжения по правильному рассмотрению случаев «сбежавших из дома» женщин, согласно которым подразделения по искоренению насилия в отношении женщин должны выдавать распоряжения всем органам прокуратуры не предъявлять женщинам обвинения в «побегах» или «покушении на зина» («попытке прелюбодеяния»), поскольку они не являются реальными преступлениями в соответствии с афганским законодательством. В декабре 2012 г. Верховный суд направил в Генеральную прокуратуру письмо о том, что побег из дома с целью избежать насилия в семье и обращение за помощью в учреждения юстиции, организации, оказывающие правовую помощь, или к родственникам не является преступлением и не подлежит уголовному преследованию. Совет ООН по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Приложение: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 г., A/HRC/29/27/Add.3, <http://www.refworld.org/docid/5583f8224.html>, п. 38. В декабре 2015 г. Верховный суд вынес решение «о запрете лишения женщин свободы за побег из семьи, однако этот запрет ограничивался случаями, когда женщина посещала медицинское учреждение,

«преступлениях против нравственности»⁵⁰⁰. Женщины-заключенные, по сообщениям, часто подвергаются физическому насилию, а также сексуальным домогательствам и посягательствам сексуального характера⁵⁰¹. Поскольку обвинения в прелюбодеянии и других «преступлениях против нравственности» могут повлечь за собой насилие или «убийства во имя чести»⁵⁰², в некоторых случаях власти, как сообщается, пытались оправдать задержание женщин, обвиняемых в таких действиях, необходимостью их защитить⁵⁰³.

Мужчины, которые считаются нарушающими устоявшиеся обычаи, могут также подвергаться риску жестокого обращения, особенно в случаях, когда их обвиняют в прелюбодеянии и внебрачных сексуальных отношениях⁵⁰⁴.

В районах, фактически контролируемых «Талибаном» и другими АПЭ, женщины и мужчины, обвиняемые в аморальном поведении, сталкиваются с угрозой проведения разбирательства в параллельных структурах правосудия этих АПЭ и назначения суровых приговоров, включая порку и смертную казнь⁵⁰⁵.

полицию или дом близкого родственника мужского пола». HRW, Всемирный доклад за 2017 г.: Афганистан, <http://www.refworld.org/docid/587b586111.html>. «Особую тревогу вызывает связь между криминализацией различных форм нарушений со стороны женщин – «зина», «покушение на зина» и побега – и отсутствием защиты от наиболее распространенной в Афганистане формы сексуального насилия, а именно от принудительного брака». Т. Вимпельманн, Адюльтер, изнасилование и бегство из дома: защита и охрана женской сексуальности в Афганистане, декабрь 2017., <https://www.cmi.no/publications/file/6404-adultery-rape-and-escaping-the-house.pdf>, стр. 12.

⁵⁰⁰ В марте 2017 г., по имеющимся данным, «в Афганистане отбывали сроки заключения 420 женщин – либо за убийство, либо за «преступления против нравственности», а в отношении еще 410 женщин были выдвинуты обвинения и начато следствие». ИОВМ, Афганистан: женщины-заключенные подвергаются сексуальным посягательствам, 28 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-female-detainees-face-sexual-abuse>. «Большинство женщин и девушек, находящихся в афганских тюрьмах, содержатся там или осуждены за нарушение обычного или шариатского права либо за совершение «преступлений против нравственности». МООНСА, Обращение с лицами, задержанными в связи с ситуацией конфликта: реализация Национального плана по искоренению пыток в Афганистане, апрель 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5909d15e4.html>, стр. 6, примечание 10. «Значительное количество женщин-заключенных осуждены за «преступления против нравственности», в том числе, за побег из дома по причине домашнего насилия». Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-afghanistan.pdf>, стр. 29-30. «Подавляющее большинство женщин, лишенных свободы, обвиняется в преступлениях против нравственности, поэтому их вынудили пройти проверку на девственность». Сеть «За гражданское общество и права человека», Альтернативный доклад Комитету против пыток по случаю рассмотрения второго периодического доклада Афганистана на 60-й сессии Комитета, март 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1400873/1930_1496217729_int-cat-css-afg-27015-e.pdf, стр. 6. В мае 2015 г. Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин сообщила, что 428 женщин, или 58% всех женщин, находящихся в местах лишения свободы по всему Афганистану, содержатся там по обвинениям в «преступлениях против нравственности». Совет ООН по правам человека ООН, Доклад Специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Приложение: Миссия в Афганистан, 12 мая 2015 г., A/HRC/29/27/Add.3, <http://www.refworld.org/docid/5583f8224.html>, п. 23.

⁵⁰¹ ИОВМ, Афганистан: женщины-заключенные подвергаются сексуальным домогательствам, 18 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-female-detainees-face-sexual-abuse>; агентство «Рейтер», Большинство афганских женщин отбывают наказание в домах старейшин, а не в тюрьмах, 11 октября 2016 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-women-prisons/most-afghan-women-serve-sentences-in-elders-homes-not-prisons-idUSKCN12A2KR>.

⁵⁰² См., например, PCE/PC, Толпа избивала афганку за предполагаемую любовную связь, 2 февраля 2018 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-women-brutally-beaten-affair/29015213.html>; телеканал «Толо Ньюз», Отец убил дочь и ее друга, 2 июля 2017 г., <http://www.tolonews.com/afghanistan/father-kills-daughter-and-her-male-friend>; веб-сайт The Observers, Место в Афганистане, где «легко убивать женщин», 13 апреля 2017 г., <http://observers.france24.com/en/20170413-place-afghanistan-where-it%E2%80%99%E2%80%9Ceasy-kill-women%E2%80%9D>; PCE, Новое ужасное убийство «во имя чести»: вооруженная толпа растерзала молодых афганцев-любовников, 16 февраля 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-honor-killing-fatehalynched/28314022.html>. Подробнее о распространенности «убийств во имя чести» в Афганистане рассказывается в разделе III.A.7.

⁵⁰³ «Если женщинам предоставляется защита, она обеспечивается в патриархальном обличи. Мы видим, что десятки женщин находятся под стражей в качестве меры «защиты» от угроз, например, от убийств во имя чести, а также для того, чтобы обеспечить предоставление ими свидетельских показаний против виновных в суде. Такое содержание под стражей, как сообщают, длится до 14 лет». Организация «Международная пенитенциарная реформа», Ликвидация насилия в отношении женщин в системе уголовного правосудия, 21 ноября 2017 г., <https://www.penalreform.org/blog/eliminating-violence-women-criminal-justice-system>. См. также интернет-издание The Diplomat, Женщины в моральных тюрьмах Афганистана, 8 марта 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/03-the-women-in-afghanistans-moral-prisons>.

⁵⁰⁴ Агентство «Хаама Пресс», В Бадахшане талибы за прелюбодеяние забили женщину камнями, а мужчину выпороли, 9 марта 2017 г., <https://www.khaama.com/taliban-stones-woman-to-death-whips-man-over-adultery-in-badakhshan-02360>; газета «Нью-Йорк Таймс», Ворвавшись в полицейский участок, толпа растерзала сбежавших любовников, 13 февраля 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/02/13/world/asia/huristan-province-afghanistan-honor-killings.html>.

⁵⁰⁵ «В период с января по ноябрь 2017 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали четыре случая, связанные с наказанием в рамках параллельного правосудия со стороны антиправительственных элементов по обвинениям в преступлениях против нравственности, таких как уход от мужа к другому мужчине, совершение или попытка совершения «зинь» (внебрачная половая связь), в результате которого были казнены четыре женщины, в том числе одна – путем забивания камнями и порки». ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, п. 49. «Антиправительственные элементы [...] продолжали применять

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН полагает, что лица, считающиеся нарушителями общественных моральных норм, могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы ввиду наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку религии, приписываемых им политических убеждений, принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают негосударственные субъекты.

9. Лица с инвалидностью, в т.ч. с умственной инвалидностью, а также лица, страдающие психическими заболеваниями

По имеющимся данным, лица с инвалидностью, в частности, с умственной инвалидностью, а также лица, страдающие психическими заболеваниями, подвергаются жестокому обращению со стороны общества, в том числе со стороны членов их семей, на том основании, что их болезнь или инвалидность является наказанием за грехи, совершенные ими или их родителями⁵⁰⁶. Лица с инвалидностью сталкиваются с дискриминацией и ограничениями в доступе к трудоустройству, образованию и надлежащей медицинской помощи⁵⁰⁷.

наказания, вынесенные параллельными структурами правосудия, к женщинам, которые, как утверждается, вели себя «аморально». В одном случае в районе Дарах-и-Суф Пайин провинции Саманган АПЭ жестоко избили женщину у нее дома, обвинив ее в прелюбодеянии и проституции. В другом случае, в районе Вардодж провинции Бадахшан, АПЭ публично забили женщину камнями, признав ее виновной в прелюбодеянии. [...] [Среди других] примеров наказаний, вынесенных параллельными структурами правосудия, - казнь талибами двоих мужчин в провинции Фарах, которых забили камнями, признав виновными в похищении людей, [...] и отсечение правой руки и левой ноги 15-летнему мальчику, которого АПЭ признали виновным в грабеже в провинции Герат». МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 12, 44; См. также «Немецкая волна», Тревожная тенденция: правосудие талибов в Афганистане, 15 марта 2017 г., <http://www.dw.com/en/the-disturbing-trend-of-taliban-justice-in-afghanistan/a-37950678>. Подробнее о публичных казнях талибами женщин, обвиняемых в аморальном поведении, рассказывается в материале об убийствах во имя чести в разделе III.A.7.

⁵⁰⁶ Газета The Kabul Times, Люди с инвалидностью и их проблемы в Афганистане, 6 декабря 2017 г., <http://thekabultimes.gov.af/index.php/opinions/social/15685-disabled-people-their-challenges-in-afghanistan.html>. «Возвратившихся лиц, страдающих психическими расстройствами, семьи иногда могут бросать: проблемы с психическим здоровьем часто ассоциируются с позором, потому что такие расстройства, как считается, являются результатом вселения демонов («джиннов») в тело человека. Как следствие, некоторые семьи занимаются травлей члена семьи, страдающего психическими расстройствами, или приковывают его цепью перед усыпальницей. Других просто заставляют просить милостыню на улицах. При таких обстоятельствах положение возвратившихся лиц становится крайне уязвимым, поскольку они не только страдают от проблем с психическим здоровьем, но и не могут позаботиться о себе. Они могут стать жертвой наркоторговцев, сутенеров, торговцев людьми, полевых командиров или «Талибана». Д-р Анисе ван Энгеланд, письменное заключение эксперта, 11 июня 2017 г., в публикации: сеть Asylos, Сборник информации о стране происхождения - Афганистан: положение молодых мужчин, «приверженцев западного образа жизни», возвратившихся в Кабул, август 2017 г., <https://asylos.eu/wp-content/uploads/2017/08/AFG2017-05-Afghanistan-Situation-of-young-male-Westernised-returnees-to-Kabul-1.pdf>. По данным фонда «Азия», лица с инвалидностью «подвергаются серьезной социальной стигматизации. Если вы спросите афганцев, как они, к примеру, относятся к слепым, то некоторые скажут, что считают их неполноценными или что слепота – это «божья кара». Из-за такого клейма позора им тяжело преодолевать препятствия и вносить свой вклад в благосостояние семьи». Фонд «Азия», Преодоление стигматизации лиц с инвалидностью в Афганистане, 2 ноября 2016 г., <https://asiafoundation.org/2016/11/02/overcoming-stigma-disabilities-afghanistan/>. «Господствуют многовековые предрассудки, и многие жители Афганистана до сих пор считают, что психические заболевания вызваны одержимостью демонами. Больного могут закрыть в клетке или надолго приковать цепью к усыпальнице». Агентство «Ассошиэтед Пресс», Спустя годы войны афганцы с опаской говорят о психическом здоровье, 18 августа 2016 г., <https://apnews.com/14df828eb00b4adfa48123751f089186>. См. также Национальное общественное радио, По данным единственной в Афганистане психиатрической больницы, война способствует кризису в сфере психического здоровья, 14 февраля 2018 г., <https://www.npr.org/2018/02/14/585494599/afghanistans-lone-psychiatric-hospital-reveals-mental-health-crisis-fueled-by-war>; Всемирная служба Би-би-си, Задание: безумие войны, 11 февраля 2018 г., <https://www.bbc.co.uk/programmes/w3csvp02>.

⁵⁰⁷ Положение в области прав человека лиц с инвалидностью, в том числе в отношении образования, трудоустройства и здравоохранения, подробно освещено в следующей публикации: АНКПЧ, Положение в области прав человека лиц с инвалидностью в 1394-1395 гг., 10 декабря 2017 г., <http://www.aihrc.org.af/media/files/human%20rights%20situation%20of%20pwwda%20for%20pdf.pdf>. Результаты исследования АНКПЧ показали, что у многих лиц с инвалидностью нет удостоверения личности, которое необходимо для получения гражданства и доступа к социальным службам. По сообщениям, 75,8% из 944 опрошенных заявили об отсутствии у них удостоверения личности. Там же, стр. 11-12. 55,2% опрошенных лиц с инвалидностью оказались неграмотными. Там же, стр. 9. «Что касается проблем лиц с инвалидностью, то, хотя в Законе о правах и льготах лиц с инвалидностью предусмотрена трехпроцентная квота для лиц с инвалидностью в государственных учреждениях, к сожалению, в этих органах до сих пор не работает ни один представитель этой категории населения». Там же, стр. 19. Дополнительную информацию о причинах безработицы см. там же, стр. 23-24. См. также Национальное общественное радио, По данным единственной в Афганистане психиатрической больницы, война способствует кризису в сфере психического здоровья, 14 февраля 2018 г., <https://www.npr.org/2018/02/14/585494599/afghanistans-lone-psychiatric>

УВКБ ООН считает, что, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, лица с инвалидностью, в том числе с умственной инвалидностью, а также лица, страдающие психическими заболеваниями, могут нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны негосударственных субъектов по признаку принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования.

13. Дети определенных категорий или находящиеся в определенных условиях⁵⁰⁸

Дети могут относиться к ряду других групп риска, упомянутых в данном Руководстве⁵⁰⁹. Вместе с тем, дети могут подвергаться опасности преследования в формах, характерных лишь в отношении детей, включая вербовку несовершеннолетних, торговлю детьми, похищение детей, подневольный или опасный детский труд, домашнее насилие в отношении детей, принудительный и (или) ранний брак, детскую проституцию и детскую порнографию, а также систематический отказ в доступе к образованию⁵¹⁰.

а) Подневольный труд и опасные формы детского труда

В соответствии с Законом о труде детям, не достигшим 14 лет, запрещается работать при любых обстоятельствах. С 15 лет дети могут привлекаться к выполнению «легкой работы», но не могут быть заняты в тех видах трудовой деятельности, которые могут представлять угрозу их здоровью или привести к инвалидности⁵¹¹. В Законе 2017 г. о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов торговля детьми определена как владение ребенком с целью «эксплуатации», которая включает принудительный труд, попрошайничество и порабощение⁵¹².

[hospital-reveals-mental-health-crisis-fueled-by-wa](http://www.bbc.com/news/av/world-asia-42980461/inside-afghanistan-s-only-high-security-mental-institution); Би-би-си, Видеорепортаж из единственной в Афганистане психиатрической больницы строгого режима, 8 февраля 2018 г., <http://www.bbc.com/news/av/world-asia-42980461/inside-afghanistan-s-only-high-security-mental-institution>; журнал The Lancet: Global Health, Оценка прогресса в обеспечении всеобщего охвата медицинской помощью лиц с инвалидностью в Афганистане: многоуровневый анализ повторных перекрестных обследований, август 2017 г., [http://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X\(17\)30251-6/fulltext](http://www.thelancet.com/journals/langlo/article/PIIS2214-109X(17)30251-6/fulltext); Вашингтонский университет в Сент-Луисе, Исследование в журнале Lancet: афганцы с инвалидностью не могут получить качественную медицинскую помощь, 14 июля 2017 г., <https://source.wustl.edu/2017/07/afghans-disabilities-dont-access-quality-health-care/>; Посольство Афганистана и Афганская конференция, посвященная правам лиц с инвалидностью, Заключительный отчет Афганской конференции, посвященной правам лиц с инвалидностью «От политики к программам», 23-24 мая 2017 г., https://www.afghanembassy.us/contents/2017/05/documents/Afghan-Disability-Rights-Conference-Report_final.pdf, стр. 6; ИОВМ, Афганистан: в борьбе за свои права лица с инвалидностью сталкиваются с предубеждением со стороны общества и бездействием властей, 6 апреля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-fighting-disability-rights>.

⁵⁰⁸ Указания в отношении ходатайств о предоставлении международной защиты, поданных детьми, см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1A(2) и 1F Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>; См. также Комитет ООН по правам ребенка (КПР), Замечание общего порядка № 6 (2005): Обращение с детьми без сопровождения и разлученными с семьей за пределами страны их происхождения, 1 сентября 2005 г., CRC/GC/2005/6, <http://www.refworld.org/docid/42dd174b4.html>.

⁵⁰⁹ См., в частности, такие группы риска, как мужчины боеспособного возраста, а также дети в случае их вербовки, в том числе принудительной (раздел III.A.3); гражданские лица, подозреваемые в оказании поддержки антиправительственным элементам (АПЭ) (раздел III.A.4); члены религиозных меньшинств и лица, считающиеся нарушителями законов шариата (раздел III.A.5); лица, которых АПЭ считают нарушителями принципов, норм и ценностей ислама в том виде в каком они интерпретируются АПЭ (раздел III.A.6); женщины (раздел III.A.7); жертвы торговли людьми и лица, подвергающиеся риску стать таковыми (раздел III.A.11); лица иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности (раздел III.A.12); члены этнических групп (меньшинств) (раздел III.A.13); лица, вовлеченные в кровную вражду (раздел III.A.14).

⁵¹⁰ В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, которую Афганистан ратифицировал в 1994 г., в Кодексе о несовершеннолетних (2005 г.) признаны международные нормы о защите детей и подчеркивается право детей на надлежащий уход, руководство, защиту и возможность реинтеграции в общество. Возраст для привлечения к уголовной ответственности увеличен с 7 до 12 лет, и предусмотрены альтернативы содержанию под стражей. Вместе с тем, как отметил ЮНИСЕФ, хотя Кодекс был разработан для защиты интересов детей, он не в состоянии исправить положение детей, ставших жертвами сексуального насилия, сексуальной эксплуатации или принудительного брака. См. ЮНИСЕФ, Дети и женщины в Афганистане: анализ ситуации за 2014 г., ноябрь 2014 г., http://www.unicef.org/afghanistan/SitAn_-_Long_Report_-_small_size_.pdf, стр. 39.

⁵¹¹ Закон Афганистана о труде, 15 января 2007 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0691664.html>, статьи 13 и 120. Афганистан также ратифицировал два ключевых международных договора, касающихся детского труда: Конвенцию Международной организации труда (МОТ) о наихудших формах детского труда (№ 182) и Конвенцию МОТ о минимальном возрасте для приема на работу (№ 128), http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11200:0::NO:11200:P11200_COUNTRY_ID:102945.

⁵¹² Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статья 510. См. также Государственный

Уголовный кодекс 2017 г. предусматривает уголовную ответственность за привлечение детей к тяжелой физической, опасной для здоровья работе или к подземным работам⁵¹³.

Несмотря на эти нормы законодательства, детский труд, как сообщается, по-прежнему широко распространен⁵¹⁴. Проявления детского труда в Афганистане, по сообщениям, принимают наихудшие формы, включая долговую кабалу и другие формы принудительного труда⁵¹⁵, использование детей в противозаконной деятельности, в том числе в торговле наркотиками, а также использование детей для проституции⁵¹⁶. Кроме того, как сообщается, дети привлекаются к выполнению опасных видов работ, которые могут причинить вред их здоровью, безопасности или нравственному облику, как то работа на угольных шахтах или у печей для обжига кирпича⁵¹⁷. Многие работающие дети, по сообщениям, становятся жертвами нападений и посягательств сексуального характера, а также сексуального насилия⁵¹⁸. По сообщениям, низкая эффективность работы учреждений, в том числе нехватка ресурсов для проведения проверок и применения санкций за нарушения, остается серьезным препятствием для эффективного применения Закона о труде⁵¹⁹.

По сообщениям, беспризорные дети являются одной из наиболее незащищенных и уязвимых категорий населения в Афганистане, для которой характерна нехватка или отсутствие доступа к государственным услугам. Сообщается, что бедность и дефицит продовольствия – главные причины, по которым семьи вынуждены отправлять детей на улицу заниматься попрошайничеством, чтобы раздобыть еду или деньги⁵²⁰.

департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. См. также раздел III.A.11.

⁵¹³ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статья 613. В 2016 г. кабинет Президента начал разработку Закона о защите детей, в котором предполагалось затронуть проблему наихудших форм детского труда. Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>, стр. 4. См. также раздел III.A.11.

⁵¹⁴ Организация «Спасем детей», Знания, отношение и методы насилия и пагубной практики в отношении детей в Афганистане: базовое исследование, август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a5dd34a4.html>, стр. 3, 8. «[Б]олее 73% работающих детей начали работать в возрасте от 5 до 11 лет, как показали результаты нашего предыдущего исследования. [...] Сообщения свидетельствуют о том, что за десять лет масштабы детского труда в Афганистане до 2009 г. возросли на 50%, и в одном только Кабуле работает по меньшей мере 60 тыс. детей. Учитывая быстрый рост населения столицы с 2009 г., в том числе за счет внутренне перемещенных лиц, сегодня эта цифра, вероятно, намного больше». Агентство The National, Афганцам нужно бороться за права работающих беспризорных детей, 12 апреля 2017 г., <https://www.thenational.ae/opinion/afghans-need-to-stand-up-for-the-rights-of-street-working-children-1.84117>. В феврале 2014 г. Министерство по вопросам труда, социальной политики и по делам жертв войны и инвалидов опубликовало перечень опасных работ и (или) условий труда, на которые нельзя привлекать детей, например: добыча ископаемых, сельскохозяйственное производство, попрошайничество и сбор мусора; работа у доменных печей, на заводах по переработке отходов и крупных скотобойнях; работа с медицинскими отходами; работы, связанные с обращением с наркотическими веществами, например, переработка наркотиков; работа более 4 часов на предприятиях, производящих ковры; охранные услуги; подневольный труд и работа, связанная с участием в военных действиях. Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2014 г., 30 сентября 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/560e3e180.html>, стр. 3.

⁵¹⁵ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>, стр. 1; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

⁵¹⁶ Анализ использования детей в противозаконной деятельности, в том числе в торговле наркотиками и детской проституции, приведен в разделе III.A.11.

⁵¹⁷ «По словам Хейр-Мохаммада Ахтарзады, вице-губернатора Самангана, более тысячи из 5 тысяч человек, работающих в этих шахтах [в районе Дара-е-Суф провинции Саманган], - несовершеннолетние. Как он отметил, правительство контролирует только четыре из сотен шахт, на данный момент работающих в этом регионе». ИОВМ, Детский труд на угольных шахтах Афганистана, 5 апреля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/child-labour-afghan-coal-mines>. См. также ИОВМ, Современное трудовое рабство в Афганистане, 24 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-modern-day-slave-labourers>; интернет-издание Mail Online, Возвратившиеся в Афганистан дети зарабатывают на жизнь подневольным трудом на кирпичных заводах, 2 ноября 2016 г., <http://www.dailymail.co.uk/wires/reuters/article-3897816/Held-bonded-labour-Afghan-returnee-children-make-bricks-living.html>. См. также раздел III.A.11.

⁵¹⁸ Согласно результатам расследования, проведенного Афганской организацией по изучению прав человека и проведению разъяснительной работы в этой сфере, приблизительно 4-5 из каждых 10 работающих детей в районах провинции Балх подверглись жестокому обращению. Работающие афганские дети сталкиваются с жестоким обращением, 5 декабря 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-child-labourers-exposed-abuse>.

⁵¹⁹ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>.

⁵²⁰ Веб-сайт Daily Outlook, Зима – ад для бедняков, 19 декабря 2017 г., http://outlookafghanistan.net/topics.php?post_id=19697; газета Afghanistan Times, Невидимые дети Афганистана, 31 июля 2017 г., <http://afghanistantimes.af/invisible-afghan-children/>; ИОВМ, Нищенствующие дети Афганистана: обедневшие родители и организованные банды постоянно эксплуатируют детей ради собственной выгоды, 27 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-child-beggars>.

б) Насилие в отношении детей, в том числе сексуальное и гендерно-обусловленное насилие⁵²¹

По поступающим сообщениям, жестокое обращение с детьми по-прежнему остается широко распространенным явлением⁵²². К наиболее типичным формам жестокого обращения относятся физическое насилие, сексуальные домогательства, лишение родительской заботы и пристрастия⁵²³. Некоторые формы домашнего насилия в отношении детей практикуются в дисциплинарных целях⁵²⁴. Хотя в большинстве случаев сексуальные домогательства в отношении детей, особенно девочек, имеют место со стороны членов семьи⁵²⁵, сообщается, что мальчики и девочки также подвергаются опасности сексуального насилия со стороны местной полиции, проправительственных сил, АПЭ и обычных граждан⁵²⁶. По имеющимся сведениям, маленькие мальчики продолжают подвергаться опасности стать объектом практики «бача бази», подразумевающей содержание мальчиков влиятельными лицами, которые заставляют их танцевать в женской одежде перед мужчинами и используют их для сексуальной эксплуатации, несмотря на меры, принятые властями для искоренения этой практики⁵²⁷.

По имеющимся сведениям, сохраняется проблема безнаказанности за сексуальное насилие над детьми: в большинстве случаев за это не арестовывают, и даже поступают сведения о том, что

⁵²¹ Анализ положения девочек, подвергающихся действию пагубных традиций и обычаев, также сексуальному и гендерно-обусловленному насилию, приведен в разделе III.A.7.

⁵²² В своем исследовании, опубликованном в 2017 г., организация «Спасем детей», заключила, что масштабы сексуального насилия в отношении детей, скорее всего, занижены. Организация «Спасем детей», Знания, отношение и методы насилия, а также пагубные традиции и обычаи в отношении детей в Афганистане: базовое исследование, август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a5dd34a4.html>, стр. 47.

⁵²³ Статья 612 Уголовного кодекса предусматривает уголовную ответственность за избивание ребенка, а также за физическое или психическое наказание ребенка и ненадлежащее обращение с ребенком. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статья 612.

⁵²⁴ ИОВМ, Афганские мальчики продолжают бить в школе: запрет на телесные наказания по-прежнему практически игнорируется, 15 марта 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-boys-still-beaten-school>; организация «Спасем детей», «Спасем детей» призывает прекратить телесные наказания в Афганистане после смерти студента, 8 ноября 2017 г., <https://www.savethechildren.net/article/save-children-calls-end-corporal-punishment-afghanistan-after-death-high-school-student>; ИОВМ, «Пожалеешь розгу – испортишь дитя»: афганские дети подвергаются постоянным избиениям как дома, так и в школе, 27 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-spare-rod-spoil-child>.

⁵²⁵ Организация «Спасем детей», Знания, отношение и методы насилия, а также пагубные традиции и обычаи в отношении детей в Афганистане: базовое исследование, август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a5dd34a4.html>, стр. 27; АНКПЧ, Краткий отчет по результатам опроса о домогательствах в отношении женщин и детей в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.ahrc.org.af/media/files/Research%20Reports/summary%20report%20on%20harassment%20of%20women.pdf>, стр. 4; ИОВМ, Афганистан: высокая цена девственности, 11 января 2017 г., ARR 563, <http://www.refworld.org/docid/587783564.html>.

⁵²⁶ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 13. См. также ИОВМ, Работающие афганские дети подвергаются насилию, 5 декабря 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-child-labourers-exposed-abuse>; ИОВМ, Афганистан: мятежники охотятся на мальчиков-подростков, 31 июля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-insurgents-prey-teenage-boys>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; СГИВА, Сексуальное насилие в отношении детей в Афганистане: реализация законов Лихи и сообщения о посягательствах со стороны афганских силовых структур, июня 2017 г., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR%2017-47-IP.pdf>; ИОВМ, В афганской провинции мальчиков продают для сексуальных утех, 2 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd641b4.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 32; ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 27.

⁵²⁷ Практика «бача бази» влечет за собой уголовную ответственность согласно пересмотренному Уголовному кодексу 2017 г., который вступил в силу 15 февраля 2018 г. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), глава 5 «Принуждение детей к нравственным извращениям» (статьи 653-667). См. также МООНСА, МООНСА приветствует новый Уголовный кодекс Афганистана и призывает создать мощную основу для защиты женщин от насилия, 22 февраля 2017 г., <https://unama.unmissions.org/unama-welcomes-afghanistan%E2%80%99s-new-penal-code-calls-robust-framework-protect-women-against-violence>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 13, сноски 58; ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 22. По данным Государственного департамента США, к практике «бача бази» причастны, как сообщают, некоторые чиновники государственных органов и служб безопасности. Государственный департамент США сообщил также, что некоторых жертв этого обычая направляли в исправительные учреждения для несовершеннолетних по уголовным обвинениям. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. См. также Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 35; ИОВМ, Афганистан: мятежники охотятся на мальчиков-подростков, 31 июля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-insurgents-prey-teenage-boys>.

дети подвергаются изнасилованию сотрудниками службы безопасности и офицерами полиции, причем эти действия остаются безнаказанными⁵²⁸. Некоторые дети, осужденные за «преступления против нравственности», как сообщается, были жертвами таких преступлений, а не правонарушителями. Из-за того, что они заявили о случаях сексуального насилия, их воспринимают как позор для семьи, за что следует понести наказание⁵²⁹.

с) Систематический отказ в доступе к образованию

По сообщениям, дети сталкиваются с существенными препятствиями в доступе к образованию. Вызывает беспокойство то, что данные официальной статистики о количестве посещающих школу детей могут быть существенно завышены⁵³⁰, как и данные о качестве предоставляемого образования⁵³¹. Показатели посещаемости школ девочками по-прежнему значительно ниже, чем мальчиками, причем в сельской местности девочек, не посещающих школу, больше всего⁵³². Главным фактором, осложняющим доступ к образованию, является высокий уровень

⁵²⁸ СГИВА, Сексуальные посягательства на детей в Афганистане: реализация законов Лихи и сообщения о посягательствах со стороны афганских сил безопасности, июня 2017 г., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR%2017-47-IP.pdf>; АНКПЧ, Краткий отчет по результатам опроса о домогательствах в отношении женщин и детей в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.aihrc.org.af/media/files/Research%20Reports/summary%20report%20on%20harassment%20of%20women.pdf>, стр. 5-6. ИОВМ цитирует Салеха-Мохаммада Халикка, директора управления информации и культуры провинции Балх, который заявил: «Вследствие того, что влиятельные лица, нарушающие закон, не привлекаются к уголовной ответственности и остаются безнаказанными, и из-за неспособности судебной власти обеспечить соблюдение закона масштабы педерастии и сексуальных отношений с маленькими мальчиками в Афганистане возросли». Шеф полиции Балха Сейед-Камаль Садат заявил, по сообщениям, что «влиятельные местные чиновники также поддерживали и защищали таких преступников, вплоть до того, что не давали полиции их арестовать и даже укрывали подозреваемых у себя дома. [...] Даже если виновных привлекают к ответственности, их жертв ждет тяжелое будущее. Имел место целый ряд случаев, когда самих мальчиков подвергали уголовному преследованию, и, по мнению экспертов, психологические эффекты насилия имеют длительный характер». ИОВМ, В афганской провинции мальчиков продают для сексуальных утех, 2 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd641b4.html>.

⁵²⁹ ИОВМ, Афганистан: высокая цена девственности, 11 января 2017 г., ARR 563, <http://www.refworld.org/docid/587783564.html>.

⁵³⁰ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 7-8, 37-40; ААС, История успеха омрачена призрачными цифрами: недостоверная статистика сферы образования в Афганистане, 13 марта 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/a-success-story-marred-by-ghost-numbers-afghanistans-inconsistent-education-statistics/>. Министерство образования «считает учащихся, отсутствующих в течение периода до трех лет, как зачисленных, говоря, что они могут вернуться в школу. Министерство признало, что большое число детей не ходит в школу, но не знает, сколько именно, кто они и где они находятся и т.п.». СГИВА, Квартальный доклад Конгрессу США, 30 July 2016, <https://www.sigar.mil/pdf/quarterlyreports/2016-07-30qr.pdf>, стр. 185.

⁵³¹ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 87-90.

⁵³² ИОВМ: Местные жители жалуются, что из-за дефицита средств и низкого уровня безопасности девочки не ходят в школу, 24 ноября 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/girls-denied-education-afghan-province>. «Анализ, проведенный Всемирным банком, демонстрирует широкие расхождения между провинциями в количестве девочек, посещающих школу, по сравнению с мальчиками: в частности, в некоторых провинциях, например, в Кандагаре и Пактии, количество учащихся девочек уменьшается. Эти диспропорции отражаются в статистике грамотности. Только 37% девочек подросткового возраста в Афганистане грамотны, тогда как среди мальчиков таких 66%. Среди взрослых женщин грамотных – 19%, а среди мужчин – 49%». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеете» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 8; См. также стр. 40. «Пагубные гендерные нормы означают, что во многих семьях образованию мальчиков отдается приоритет в сравнении с образованием девочек, или образование девочек рассматривается как абсолютно нежелательное и приемлемое только в течении нескольких лет перед достижением половозрелости». Там же, стр. 12. Проведенный Всемирным банком анализ основан на результатах Исследований условий жизни в Афганистане за 2013-2014 гг. и 2011-2012 гг., а также на Оценке рисков и уязвимости за 2007-2008 гг. Всемирный банк, Информация об уровне бедности в Афганистане: прогресс в опасности, 14 февраля 2017 г., <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/26668>, стр. 29. В 2015 г. ЮНИСЕФ сообщил, что 42,7% (4,2 млн) детей начального школьного возраста не посещают школу. ЮНИСЕФ отметил также, что в этой возрастной группе доля девочек, не посещающих школу, приблизительно на 50% больше, чем доля мальчиков. ЮНИСЕФ, Образование для всех девочек и мальчиков в Южной Азии, август 2015 г., http://www.unicef.org/education/files/EducateAllGirlsandBoys-UNICEF_ROSA.pdf, стр. 6, 8.

незащищенности, особенно девочек⁵³³. Тревожным моментом является также использование школ в военных целях как АПЭ, так и проправительственными силами⁵³⁴.

Сообщается, что АПЭ продолжают совершать прямые нападения на школы, учителей и учеников⁵³⁵, в особенности на учебные заведения для девочек⁵³⁶. Хотя большинство

⁵³³ ИОВМ: Местные жители жалуются, что из-за дефицита средств и низкого уровня безопасности девочки не ходят в школу, 24 ноября 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/girls-denied-education-afghan-province>; HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 13, 17. «Как показали результаты анализа, проведенного организацией «Спасем детей», в этом году из-за обострения нестабильности и роста масштабов вынужденного возвращения из Пакистана более 400 тыс. детей в Афганистане – свыше 1100 в день, - как ожидается, бросят школу. Такой тревожный прогноз сделан в первый день нового учебного года в Афганистане, когда треть всех детей страны – 3,7 млн – не смогла пойти в школу, оставшись вследствие этого в группе повышенного риска таких угроз, как детский труд, вербовка вооруженными группировками, торговля людьми, ранний брак и другие формы эксплуатации». «Спасем детей», в 2017 г. ежедневно более 1100 афганских детей, как ожидается, будут бросать школу, что подвергает их риску эксплуатации, предупреждает организация «Спасем детей», 23 марта 2017 г., <http://www.savethechildren.org/site/apps/nlnet/content2.aspx?c=8rKLIXMGIp4E&b=9506655&ct=14988181¬oc=1>. См. также ИОВМ, Повсеместное закрытие школ в афганской провинции: отсутствие безопасности в районах означает, что мальчики и девочки попросту не могут учиться, 27 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/school-closures-hit-afghan-province>

⁵³⁴ «И АНСБ, и «Талибан» продолжали занимать или использовать школы в военных целях в районах, за которые ведется борьба, что препятствовало получению образования тысячами детей, особенно девочками». HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eac4.html>. «Несмотря на обнадёживающее сокращение числа инцидентов, связанных с нарушением безопасности и направленных против учебных заведений и работников сферы образования, неприемлемым фактом остается использование школ вооруженными силами и группами». ГС ООН, Ситуация в Афганистане и ее последствия для международного мира и безопасности, 15 декабря 2017 г., A/72/651-S/2017/1056, <http://www.refworld.org/docid/5a56465c4.html>, п. 62. «И правительственные силы безопасности, и боевики "Талибана" иногда занимают школы, выгоняя учащихся и превращая школы в военные объекты». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболите» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 17. «Количество подтвержденных нападений на школы и сотрудников учебных заведений сократилось до 77 [в 2016 г.] по сравнению со 132 в 2015 году. В ходе интенсивных боев между Афганскими национальными силами обороны и безопасностями и движением «Талибан» школы попадали под перекрестный огонь». ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, стр. 5, п. 28. «Что касается позитивных событий, то в 2016 году Министерство образования распространило две директивы, предписывающие Афганским национальным силам обороны и безопасности прекратить использование школ в военных целях». Там же, п. 30. См. также «Голос Америки», Правительство и «Талибан» используют афганские школы как военные базы, 26 января 2017 г., <https://www.voanews.com/afghanistan-schools-used-as-military-by-government-taliban/3694992.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, п. 28; HRW, «Образование на линии фронта» - использование школ в военных целях в афганской провинции Баглан, 17 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b874d74.html>, стр. 2. Милитаризация школ в ситуациях конфликта может быть равносильна преследованию в рамках статьи 1(A)(2) Конвенции 1951 года. См. УВКБ ООН, Заключительные выводы о международной защите лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и в других ситуациях насилия, круглый стол, 13-14 сентября 2012 г., Кейптаун (ЮАР), 20 декабря 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/50d32e5e2.html>, п. 11; см. также УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1A(2) и 1F Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года о статусе беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, п. 36.

⁵³⁵ ИОВМ, Талибы принудительно внесли изменения в учебную программу: курсы по исламским предметам заменили уроки по культуре и борьбе с терроризмом, 13 января 2018 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1422229.html>. Как сообщил Генеральный секретарь ООН, в 2016 г. число подтвержденных нападений на школы сократилось до 77. «По проверенным данным, ответственность за 51 инцидент несет «Талибан», в 7 случаях — ИГИЛ-ПХ и в 12 — неустановленные вооруженные группы. В 23 из упомянутых инцидентов непосредственная цель заключалась в том, чтобы не допустить девочек к получению образования. В 4 случаях вина была возложена на Афганские национальные силы обороны и безопасности (в 3 — на Афганскую национальную армию, в 1 конкретная сторона не была определена) и в 1 совместная ответственность возложена на Афганскую национальную армию и движение «Талибан». ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 28. В июле 2017 г., высокопоставленный чиновник сферы образования был убит в районе Тагаб провинции Каписа родственником, который был членом «Талибана». Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Талибы застрелили чиновника управления образования провинции Каписа, 1 июля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/07/01/taliban-gun-down-kapisa-education-official>; агентство «Хаама Пресс», Чиновник управления образования в провинции Каписа застрелен собственным братом, связанным с «Талибаном», 1 июля 2017 г., <https://www.khaama.com/kapisa-education-official-shot-dead-by-own-brother-affiliated-with-taliban-03054>. 25 мая 2017 г. в северо-восточной провинции Кундуз был убит учитель и ранены девять учеников, когда в школу попала граната, выпущенная мятежниками-талибами. Федеральное бюро по вопросам миграции и убежища Германии, Информационный центр по вопросам убежища и миграции, информационная справка, 29 мая 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5942468e4.html>. В 2016 г., как сообщалось, в Афганистане было закрыто 1000 школ, а за август-октябрь 2016 г. талибы разрушили 300 школ. Веб-сайт Theirworld, Удар "Талибана" по образованию: в Афганистане закрыта тысяча школ, 30 ноября 2016 г., <http://theirworld.org/news/security-risks-force-1000-afghan-schools-to-close>. В докладе Генерального секретаря ООН о детях и вооруженных конфликтах за 2015 г. движение "Талибан" указано как сторона конфликта, ответственная за особо тяжкие нарушения в отношении детей. Среди этих нарушений – вербовка и использование детей, убийства детей и нанесение им увечий, нападения на школы и (или) больницы. ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты. Доклад Генерального секретаря, 5 июня 2015 г., A/69/926-S/2015/409, <http://www.refworld.org/docid/557abf904.html>, стр. 48.

⁵³⁶ В ноябре 2017 г. HRW сообщила о нападениях и запугивании (в том числе нападениях с использованием кислоты, похищениях детей и «ночных письмах» с угрозами в адрес учащихся и учителей) со стороны "Талибана" в провинции Нангархар. HRW, Война выгоняет девочек из школы, 27 ноября 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/11/27/war-driving-girls-out-school>. «Талибан» и другие вооруженные группировки иногда нападают на школы для девочек, на учениц и их учителей». HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-

зарегистрированных нападений приписывается талибам, группировки, связанные с ИГИЛ, также принудительно закрывают школы и нападают на них, угрожая учителям и запугивая их⁵³⁷. По имеющимся сведениям, угрозы совершения преступлений и насилия со стороны преступных группировок, как то похищения, нападения с применением кислоты и сексуальные домогательства, вынуждают родителей держать детей, особенно девочек, дома⁵³⁸. Среди других препятствий к получению образования девочками – бедность, ранние и принудительные браки, отсутствие поддержки со стороны семьи, нехватка женщин-учителей, отсутствие санитарных условий, невозможность получить удостоверяющие личность документы, а также большие расстояния до ближайших школ⁵³⁹.

d) Похищения, наказания и акты возмездия со стороны АНСОБ и АПЭ

Сообщается, что АНСОБ и АПЭ похищают детей для различных целей, в том числе в качестве актов возмездия и наказания членов семьи жертвы⁵⁴⁰. Кроме того, по сообщениям, детей также похищают и (или) убивают на основании обвинений в оказании помощи противнику⁵⁴¹.

нибуйд заболеее» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 17. В феврале 2017 г. АПЭ выступили со словесными угрозами непосредственно в адрес школ для девочек в ряде деревень района Фарах одноименной провинции, в результате чего шесть школ было закрыто на 10 дней. МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 13. См. также ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 28; газета Afghanistan Times, Переговоры с "Талибаном" в отношении образования для девочек, 27 июня 2017 г., <http://afghanistantimes.af/negotiating-with-the-taliban-for-girls%E2%80%B2-education/>.

⁵³⁷ «Халима Садаф, депутат совета провинции Джаузджан, заявил, что число закрытых школ в провинции превысило 70, добавив, что воинствующая группировка пообещала обезглавить любого, кто попытается учиться индивидуально. Он отметил также, что более 30 тыс. учащихся не могут посещать школы из-за запрета. По словам Азизи, открыты только четыре школы, расположенные в районах, подконтрольных правительству». Телеканал 1TV News Afghanistan, Афганистан: ДАИШ закрыло десятки школ на севере Афганистана, заявляют местные официальные лица, 9 декабря 2017 г., <http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/32477-daesh-closes-dozens-of-schools-in-north-afghanistan--local-officials>. По словам официальных лиц, в районе Дарзаб провинции Джаузджан «Исламское государство» одну школу для девочек сожгло, а еще 11 разрушило. Как сообщалось, эта группировка предупредила местных жителей, чтобы они не отправляли своих дочерей в школу. Кроме того, она разослала предупреждения о том, что школы в районе Дарзаб должны быть закрыты. Телеканал «Толо Ньюз», ДАИШ угрожает поменять учебную программу в одном из районов провинции Джаузджан, 5 июля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/daesh-threatens-replace-curriculum-jawzjan%E2%80%99s-district>. См. также ГС ООН, Дети и вооруженные конфликты, 24 августа 2017 г., A/72/361-S/2017/821, <http://www.refworld.org/docid/59db4a194.html>, п. 28. В 2017 г. HRW сообщила о нападениях на учителей со стороны групп, связанных с ИГИЛ. HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеее» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 69; см. также интернет-издание Huffington Post, «Отчаявшиеся»: нападения на детей в Афганистане, 9 апреля 2016 г. (обновлено 6 декабря 2017 г.), https://www.huffingtonpost.com/beth-murphy/hopeless-children-under-attack-in-afghanistan_b_9721470.html. См. также раздел III.A.1.a.

⁵³⁸ HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеее» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 17; АНКПЧ, Краткий отчет по результатам опроса о насилии в отношении женщин и детей в Афганистане, 11 марта 2018 г., <http://www.aihrc.org.af/media/files/Research%20Reports/summary%20report%20on%20harassment%20of%20women.pdf>, стр. 4.

⁵³⁹ ИОВМ: Местные жители жалуются, что из-за дефицита средств и низкого уровня безопасности девочки не ходят в школу, 24 ноября 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/girls-denied-education-afghan-province>; HRW, «Я не стану врачом, а вы когда-нибудь заболеее» - доступ девочек к образованию в Афганистане, 17 октября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59e5af3e4.html>, стр. 12, 17, 20-22, 25. «Правительство Афганистана обеспечивает меньше школ для девочек, чем для мальчиков, - как начальных, так и средних школ. В половине провинций страны женщины составляют менее 20% учителей, что является главным препятствием для многих девочек, семьи которых не согласятся, чтобы их дочерей учил мужчина, особенно если это девочки подросткового возраста. Многие дети живут слишком далеко от школы и им трудно туда добираться, что особенно влияет на девочек. Около 41% школ не имеют собственных зданий, а у многих нет ограждающих стен, водоснабжения и туалетов, от чего несоразмерно сильно страдают девочки». HRW, Афганистан: девочки борются за образование, 17 октября 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/10/17/afghanistan-girls-struggle-education>. См. также HRW, «Образование на линии фронта» - использование школ в военных целях в афганской провинции Баглан, 17 августа 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/57b874d74.html>, стр. 2. Подробнее о практике ранних и принудительных браков в Афганистане см. в разделе III.A.7.

⁵⁴⁰ «МООНСА зафиксировала 18 случаев похищения детей антиправительственными элементами: в общей сложности ими было похищено 42 ребенка (40 мальчиков и 2 девочки). Например, 2 ноября [2017 г.] в районе Билчираг провинции Фарьяб талибы похитили четверых мальчиков в возрасте от 4 до 10 лет, чтобы вынудить их отцов, двух командиров проправительственных вооруженных групп, вывести свои подразделения из этого района и прекратить боевые действия. Кроме того, МООНСА возложила ответственность за похищение одного мальчика – 25 марта в провинции Саманган – на проправительственную вооруженную группу МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 12-13.

⁵⁴¹ Генеральная Ассамблея ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 11 января 2017 г., A/HRC/34/41, <http://www.refworld.org/docid/5a562b9d4.html>, пп. 31, 32. 1 января 2017 г. в районе Шолгарех провинции Балх член проправительственной вооруженной группы застрелил мальчика из числа гражданских лиц, который возвращался после того, как отнес еду раненому боевику АПЭ. МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 60.

е) Заключение

УВКБ ООН считает, что, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, дети, которые относятся к упомянутым ниже категориям, могут нуждаться в международной защите:

- a) дети из районов, где АПЭ или подразделения АНСБ проводят вербовку несовершеннолетних⁵⁴²;
- b) дети, ставшие жертвами пагубных традиций и обычаев, в частности, детского брака и принудительного брака, и дети, подвергающиеся опасности применения таких обычаев⁵⁴³;
- a) дети-выходцы из социальной среды, где практикуется подневольный труд или опасные формы детского труда;
- b) дети, ставшие жертвами насилия, в том числе сексуального и гендерно-обусловленного, и дети-выходцы из социальной среды, в которой практикуется такое насилие, а также дети, подвергающиеся опасности стать жертвой такого насилия;
- c) дети школьного возраста, в особенности девочки⁵⁴⁴;
- d) дети, против родителей которых АНСБ или АПЭ планируют акты возмездия, а также дети, которые обвиняются АНСБ или АПЭ в оказании помощи противнику.

В зависимости от конкретных обстоятельств дела, они могут нуждаться в международной защите в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку принадлежности к определенной социальной группе, вероисповедания, (приписываемых) политических убеждений или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают негосударственные субъекты.

Рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных детьми, в том числе изучение возможности исключения бывших детей-солдат из международной защиты, должно проводиться тщательно и в соответствии с Рекомендациями УВКБ ООН по рассмотрению ходатайств о предоставлении убежища детям⁵⁴⁵.

11. Жертвы торговли людьми или подневольного труда и лица, подвергающиеся риску стать таковыми

Согласно сообщениям, афганские мужчины, женщины и дети являются объектами торговли людьми в целях принудительного труда и сексуальной эксплуатации, а в случае девочек – также в целях принудительного брака⁵⁴⁶. По имеющимся сведениям, афганцев, ставших жертвами торговли людьми, продают внутри страны или на Ближний Восток, в Европу и Южную Азию, однако торговля людьми внутри Афганистана более распространена, чем транснациональная⁵⁴⁷. Сообщается, что большинство жертв торговли людьми в Афганистане – это дети. Их могут

⁵⁴² Более подробный анализ проблемы вербовки детей приведен в разделе III.A.3.

⁵⁴³ Более подробный анализ проблемы вредной традиционной практики приведен в разделе III.A.7.b.

⁵⁴⁴ Дальнейшие указания приведены в публикациях: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1A(2) и 1F Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>, pp. 34-36; УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>.

⁵⁴⁵ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1A(2) и 1F Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4f6d2.html>.

⁵⁴⁶ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

⁵⁴⁷ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

продавать в целях трудовой эксплуатации в таких отраслях экономики, как сельское хозяйство, производство кирпича, горнодобывающая промышленность, строительство, ковроткачество, работа по дому и сфера услуг. Их также могут использовать в незаконных секторах экономики, таких как контрабанда и производство наркотиков, в других видах преступной деятельности, для принудительного использования в боевых действиях и других форм насилия, а также для попрошайничества⁵⁴⁸. Дети также могут быть жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного брака⁵⁴⁹. Еще одна цель торговли детьми, по имеющимся сведениям, - вербовка, обучение и использование в военных операциях «Талибаном», в том числе подготовка для использования в качестве террористов-смертников⁵⁵⁰. По имеющимся данным, афганские женщины, девочки и мальчики особенно уязвимы в отношении торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации; в случае мальчиков это включает практику «бача бази», т.е. использование маленьких мальчиков влиятельными мужчинами для светских и сексуальных развлечений⁵⁵¹. По сообщениям, семьи иногда продают своих детей с целью получения финансовой выгоды или погашения долгов⁵⁵². Сообщается, что афганских женщин и мужчин продают за границу и подвергают принудительному труду и долговой кабале, в том

⁵⁴⁸ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; телеканал «Толо Ньюз», Рост торговли людьми усиливает обеспокоенность, 31 октября 2017 г., <https://www.toloneews.com/afghanistan/concerns-rise-over-human-trafficking-increase>; ИОВМ, Детский труд на угольных шахтах Афганистана – несовершеннолетним работникам приходится терпеть жаркие, пыльные и опасные условия, 5 апреля 2017 г., <https://www.ecoi.net/en/document/1397959.html>; ИОВМ, Нищенствующие дети Афганистана: обедневшие родители и организованные банды постоянно эксплуатируют детей ради собственной выгоды, 27 февраля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-child-beggars>. Более подробную информацию об опасном детском труде в Афганистане см. в публикации HRW, «Они терпят всю боль» - опасный детский труд в Афганистане, 13 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57878e374.html>.

⁵⁴⁹ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Принудительные и ранние браки: форма торговли людьми, 29 March 2017, <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/29/forced-and-early-marriages-form-trafficking-persons>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Принудительный брак: культурный аспект торговли людьми, 1 марта 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/01/forced-marriage-cultural-dimension-human-trafficking>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Выступая против рабства как формы торговли людьми, 25 февраля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/02/25/standing-against-slavery-form-trafficking>.

⁵⁵⁰ Агентство «Ассошиэтед Пресс», Молодые афганцы становятся жертвами торговли людьми с целью обучения у талибов, 1 августа 2017 г., <https://www.apnews.com/590be9a02ef14617b6cacec827/Officials:-Young-Afghans-trafficked-to-study-under-Taliban>; РСЕ/РС, Афганская полиция: похищенные дети должны были стать террористами-смертниками "Талибана", 10 июля 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghan-police-children-kidnapped-by-taliban-to-be-suicide-bombers/28606744.html>.

⁵⁵¹ «Бача бази» – это практика содержания мальчиков и детей-интерсексуалов богатыми или влиятельными мужчинами, в том числе военными и политическими лидерами, для развлечений, особенно танцев и действий сексуального характера. Это считается пагубной практикой и нарушает ряд прав человека, в том числе запрещение сексуального насилия над детьми и сексуальной эксплуатации детей, продажи детей, торговли людьми, принудительного труда и рабства, вербовки и использования детей, лишения свободы, а также право на образование». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 13, сноска 58. Пересмотренный Уголовный кодекс, вступивший в силу 15 февраля 2018 г., предусматривает уголовную ответственность за практику «бача бази», которая подпадает под наказание в виде лишения свободы на срок до трех лет. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г., глава 5, статьи 653-667 (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН). Тем не менее, Комитет ООН против пыток отметил: «Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность тем, что, несмотря на новую правовую базу, эта практика может остаться распространенной в Афганистане, в том числе среди государственных должностных лиц, как свидетельствует причастность Шах-Мирзы Панджшерки к делу «бача бази». Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., САТ/С/АФГ/СО/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 37. По сообщениям посольства США в Кабуле, в 2016 г. Кабинет Президента начал разработку Закона о защите детей, в котором должны быть освещены некоторые из наихудших форм детского труда, в том числе «бача бази». Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>. См. также Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; ИОВМ, Афганистан: мятежники охотятся на мальчиков-подростков, 31 июля 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistan-insurgents-prey-teenage-boys>; ИОВМ, В афганской провинции мальчиков продают для сексуальных утех, 2 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd641b4.html>; газета The Express Tribune, Кабул вводит санкции за субкультуру использования мальчиков в роли сексуальных рабов, 22 февраля 2017 г., <https://tribune.com.pk/story/1335200/kabul-set-penalties-subculture-boy-sex-slaves/>; France: Office français de protection des réfugiés et apatrides (OFPRA), Afghanistan : La pratique du bachabazi, 14 ноября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/59317cfd4.html>. См. также раздел III.A.10 «Дети определенных категорий или находящиеся в определенных условиях».

⁵⁵² Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>. «Детские браки обычно направлены на укрепление связей с соперничающими семьями и племенами, в рамках договоренностей либо для уплаты долга или разрешения спора. Бедным семьям часто приходится продавать дочерей за большой выкуп богатым людям, при этом мужья, как правило, намного старше. Решения о продаже девочек с целью заключения брака часто принимают мужчины, а мнение жен, матерей, сестер и самих девочек практически не учитывается». Представительство ЮНФПА в Афганистане, Детский брак, без даты, <http://afghanistan.unfpa.org/node/15233>.

числе бытовому рабству, в сельском хозяйстве и строительстве⁵⁵³. Некоторые афганские семьи, в том числе дети, оказываются в ловушке бесконечного подневольного труда, в том числе на кирпичных заводах⁵⁵⁴.

В январе 2017 г. был принят новый закон о борьбе с торговлей людьми, который предусматривает уголовную ответственность за торговлю людьми, эксплуатацию людей и незаконный ввоз мигрантов, а также прямо объявляет противозаконной практику «бача бази»⁵⁵⁵. Положения этого закона подкреплены путем включения таких преступлений как торговля людьми и эксплуатация людей, включая «бача бази»⁵⁵⁶, и незаконный ввоз иммигрантов⁵⁵⁷, в пересмотренный Уголовный кодекс 2017 г. В Уголовном кодексе 2017 г. также предусмотрена уголовная ответственность за вербовку детей для выполнения тяжелых физических, вредных для здоровья и подземных работ⁵⁵⁸. Кроме того, Закон 2009 г. об искоренении насилия в отношении женщин (ЗНЖ) предусматривает уголовную ответственность за продажу, покупку либо содействие продаже или покупке женщины с целью вступления в брак⁵⁵⁹. Вместе с тем, как упоминалось выше, уголовные нормы ЗНЖ не были включены в вышеупомянутый Уголовный кодекс⁵⁶⁰.

Усилия по обеспечению соблюдения вышеупомянутой правовой базы, по имеющимся сведениям, тормозятся отсутствием осведомленности и понимания среди сотрудников правоохранительных органов и судебной системы⁵⁶¹, коррупцией и отсутствием политической воли к привлечению виновных к ответственности, а также обвинениями в соучастии в торговле людьми в адрес государственных служащих⁵⁶².

По имеющимся сведениям, лица, которые стали жертвами торговли людьми, подвергались арестам, тюремному заключению или прочим наказаниям со стороны правительства в качестве

⁵⁵³ Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

⁵⁵⁴ Daily Outlook Afghanistan, Many Bonded Child Laborers Work in Takhar Salt Mine, 28 декабря 2017 г., http://www.outlookafghanistan.net/national_detail.php?post_id=19767; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; Государственный департамент США, Доклады о соблюдении прав человека в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 3 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58ec8a7fa.html>; ИОВМ, Современное трудовое рабство в Афганистане, 24 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghanistans-modern-day-slave-labourers>; Mail Online, Held in Bonded Labour, Afghan Returnee Children Make Bricks for a Living, 2 November 2016, <http://www.dailymail.co.uk/wires/reuters/article-3897816/Held-bonded-labour-Afghan-returnee-children-make-bricks-living.html>; HRW, “Они терпят всю боль” - опасный детский труд в Афганистане, 13 July 2016, <http://www.refworld.org/docid/57878e374.html>, стр. 8-13.

⁵⁵⁵ Интернет-издание Daily Outlook Afghanistan, Закон о борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов 2017 г. статьи 3, 11, 20-23 (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН). Вышеупомянутым законом был отменен Закон о борьбе с похищением людей, торговлей людьми и незаконным ввозом людей 2008 г. См. также Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. Принудительный труд запрещен статьей 49 Конституции Афганистана от 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

⁵⁵⁶ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г., статьи 510-512, 516, 518 (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН). См. также Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

⁵⁵⁷ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г., статьи 521-528 (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН).

⁵⁵⁸ Там же, статья 613.

⁵⁵⁹ Закон об искоренении насилия в отношении женщин (2009 г.), 1 августа 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/5486d1a34.html>, статья 24.

⁵⁶⁰ См. раздел III.A.7 «Женщины определенных категорий или находящиеся в определенных условиях».

⁵⁶¹ Неопределенность термина «торговля людьми» на языке дари, по сообщениям, привела к путанице в понятиях, касающихся торговли людьми, и снизила эффективность этого закона. Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

⁵⁶² Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 37. Подробный обзор ситуации в отношении верховенства права в Афганистане см. в публикации ЮСИП, Верховенство права, управление и права человека в Афганистане в 2002-2016 гг., 29 августа 2017 г., <https://www.usip.org/sites/default/files/PW130-Rule-of-Law-Governance-and-Human-Rights-in-Afghanistan-2002-to-2016.pdf>.

наказания за такие преступления, как проституция или «преступления против нравственности»⁵⁶³.

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что лица, в особенности женщины и дети, находящиеся в определенных социально-экономических условиях, способствующих уязвимости в отношении торговли людьми или подневольному труду, могут нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку их принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают негосударственные субъекты. К данной группе риска относятся также лица, которые ранее стали жертвами торговли людьми или подневольного труда и которым в связи с этим может угрожать повышенная опасность быть повторно проданными или задействованными в подневольном труде⁵⁶⁴.

Кроме того, УВКБ ООН считает, что лица, которые уже стали жертвами торговли людьми, могут нуждаться в международной защите в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государства по признаку их принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в зависимости от конкретных обстоятельств дела.

12. Лица иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности

Согласно новому Уголовному кодексу Афганистана, однополые сексуальные отношения по взаимному согласию считаются противозаконным деянием, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до двух лет⁵⁶⁵. По законам шариата максимальной

⁵⁶³ Министерство труда США, Выводы о наихудших формах детского труда в Афганистане в 2016 г., 30 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a00215c0.html>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>; Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 37; СГИВА, Сексуальные посягательства на детей в Афганистане: реализация законов Лихи и сообщения о посягательствах со стороны афганских сил безопасности, июня 2017 г., <https://www.sigar.mil/pdf/inspections/SIGAR%2017-47-IP.pdf>, стр. 19; ИОВМ, В афганской провинции мальчиков продают для сексуальных утех, 2 марта 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/58bd641b4.html>; ИОВМ, Афганистан: высокая цена девственности, 11 января 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/587783564.html>; HRW, Афганистан: положить конец обвинениям в «моральных преступлениях» и «проверкам девственности», 25 мая 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/574696bb4.html>. См. раздел III.A.7.a «Женщины определенных категорий или находящиеся в определенных условиях: сексуальное и гендерно-обусловленное насилие».

⁵⁶⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 7: Применение Статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, к жертвам торговли людьми и лицам, которые подвергаются риску стать жертвами торговли людьми, HCR/GIP/06/07, 7 апреля 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/443679fa4.html>.

⁵⁶⁵ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН), статьи 646 и 647. В ходе Универсального периодического обзора по Афганистану в 2014 году Афганистан не принял рекомендацию Норвегии «обеспечить недопущение дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и отменить положения Уголовного кодекса, предусматривающие уголовную ответственность за сексуальные отношения между совершеннолетними взрослыми людьми одного пола». См. Совет ООН по правам человека, Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Афганистан, 4 апреля 2014 г., A/HRC/26/4, <http://www.refworld.org/docid/539064f14.html>; Совет по правам человека ООН, Доклад Рабочей группы по Универсальному периодическому обзору: Афганистан. Дополнение, 16 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5671934a4.html>. Следует отметить, что в определенных слоях афганского общества сексуальные акты между мужчинами, как сообщается, - не редкость. Сообщается, тем не менее, что мужчины проводят различие между сексуальными контактами с другими мужчинами и чувством любви к другому мужчине. Второе в исламе считается грехом и по законам шариата подлежит наказанию. См., например, Оперативная группа (Армии США) по изучению местного населения и культуры в Афганистане (Afghanistan Human Terrain Team), Сексуальность пуштунов: обновленная информация по исследованию и заключения (несекретно), 2009 г., <http://info.publicintelligence.net/HTT-PashunSexuality.pdf>; Шивананда Хан, Все знают, но никто не знает: аналитический обзор современной литературы по вопросам ВИЧ, однополых связей между мужчинами, моделей поведения и сексуальной эксплуатации в Афганистане (Лондон, Международный фонд «Наз»), сентябрь 2008 г., стр. 22, 29, http://www.aidsdatahub.org/dmdocuments/Everybody_knows_but_nobody_knows_Afghan_Review.pdf.pdf; и Шивананда Хан, Краткая оценка уязвимости мужчин по отношению к ВИЧ и сексуальной эксплуатации в Афганистане (Лондон, Международный фонд «Наз»), 30 марта 2009 г., стр. 17, 63, http://www.aidsdatahub.org/dmdocuments/Rapid_Assessment_of_Male_Vulnerabilities_to_HIV_and_Sexual_Exploitation_in_Afghanistan_2009.pdf.pdf.

мерой наказания за однополые отношения является смертная казнь⁵⁶⁶, однако со времен падения «Талибана» не поступало сообщений о вынесении судебной властью смертных приговоров за такие отношения⁵⁶⁷.

В отношении гомосексуализма по-прежнему действуют глубоко укоренившиеся социальные табу⁵⁶⁸. По сообщениям, мужчины-гомосексуалисты и мальчики-гомосексуалисты, а также лица, считающиеся гомосексуалистами, сталкиваются с ограничением в доступе к медицинским услугам и подвергаются увольнению с работы по причине их сексуальной ориентации⁵⁶⁹. По имеющимся сведениям, лица иной сексуальной ориентации и гендерной идентичности (СОГИ) подвергаются дискриминации и насилию, в том числе со стороны властей, членов семьи и общины, а также АПЭ⁵⁷⁰. В целом «гомофобные взгляды и насилие в отношении ЛГБТ-групп населения в Афганистане носят широкомасштабный характер»⁵⁷¹. Полиция, по имеющимся данным, не обеспечивает защиту лиц иной СОГИ; более того, поступают сообщения о том, что сотрудники полиции подвергали лиц иной СОГИ домогательствам, насилию (включая изнасилование), аресту и содержанию под стражей по причине их реальной или приписываемой

⁵⁶⁶ Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендерных лиц и интерсексуалов (ILGA), Спонсируемая государством гомофобия. Всемирный обзор законов, запрещающих однополые отношения между взрослыми по взаимному согласию, май 2017 г., стр. 121, http://ilga.org/downloads/2017/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2017_WEB.pdf.

⁵⁶⁷ «Согласно шариату, или исламскому праву, наказанием за внебрачный секс может быть смертная казнь. Поскольку предусмотренные в этих законах требования о предоставлении доказательств выполнить трудно, с 2001 г. это наказание не применялось афганскими судами». HRW, Афганские ЛГБТ, ищущие убежища в Великобритании, - одни из самых уязвимых, 26 февраля 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/02/26/afghan-lgbt-asylum-seekers-uk-among-most-vulnerable>.

⁵⁶⁸ «Гомосексуальность – запретная тема в Афганистане, социально и религиозно консервативной стране. Многие считают гомосексуальность неисламской и аморальной чертой, и мужчины-гомосексуалисты могут быть лишены свободы государством или погибнуть от рук членов своей семьи в рамках так называемых убийств во имя чести». PCE/PC, «Имитация жизни»: как быть гомосексуалистом в Афганистане, 12 декабря 2017 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-being-gay-fake-life/28731934.html>. «Директор организации [СОГИ] [...] заявил: «Убийства гомосексуалистов в Афганистане – не редкость, и число этих случаев растет день за днем». Он отметил также, что из надежных источников слышал о случаях, когда «мужчин заманивают на свидания и убивают». Вместе с тем, вы никогда об этом не услышите, потому что эта тема – абсолютное табу». Веб-сайт Open Democracy, «Я в опасности»: гомосексуалист в бегах в Афганистане, 3 марта 2017 г., <https://www.opendemocracy.net/5050/ritu-mahendru/i-am-not-safe-on-run-as-gay-man-in-afghanistan>. «[Г]омосексуальные акты полностью запрещены в афганском обществе и незаконны и по шариатскому праву, и по законодательству Афганистана. Гомосексуальность в общем квалифицируется как форма отклонения и ассоциируется с проституцией и педофилией». ИОВМ, В афганской провинции мальчиков продают для сексуальных утех, 2 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/boys-sold-sex-afghan-province>. См. также Би-би-си, ЛГБТ-сообщество Афганистана живет под угрозой смерти, 7 октября 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-36884732>.

⁵⁶⁹ «Поступают достоверные сведения о том, что людей увольняют с работы, изгоняют семьи, что им отказывают в доступе к медицинскому обслуживанию, их грабят, заставляют оказывать сексуальные услуги или насиуют из-за того, что подозревают их в гомосексуальности». Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-afghanistan.pdf>, стр. 22. См. также интернет-издание The Diplomat, Отрицай святые наказания: ЛГБТИ-сообщество Афганистана, 30 января 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/01/defying-holy-orders-afghanistans-lgbt-community/>; веб-сайт Open Democracy, «Я в опасности»: гомосексуалист в бегах в Афганистане, 3 марта 2017 г., <https://www.opendemocracy.net/5050/ritu-mahendru/i-am-not-safe-on-run-as-gay-man-in-afghanistan>; Би-би-си, ЛГБТ-сообщество Афганистана живет под угрозой смерти, 7 октября 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-36884732>.

⁵⁷⁰ «Члены ЛГБТ-сообщества в Афганистане могут надеяться избежать насилия только при условии, если они откажутся от своей сексуальной идентичности и подавят ее, вступят в брак, организованный их семьями, будут поддерживать сексуальные отношения только с супругами, заведут детей и никогда не вступят в сексуальные отношения, выходящие за рамки этой нормы. В противном случае они рискуют подвергнуться аресту, судебному преследованию и насилию со стороны своих семей, всего общества и властей». HRW, Афганские ЛГБТ, ищущие убежища в Великобритании, - одни из самых уязвимых, 26 февраля 2017 г., <https://www.hrw.org/news/2017/02/26/afghan-lgbt-asylum-seekers-uk-among-most-vulnerable>. «Кабульское подпольное ЛГБТ-сообщество ежедневно сталкивается с дискриминацией, запугиванием и насилием, в том числе со стороны властей». Интернет-издание The Diplomat, Отрицай святые наказания: ЛГБТИ-сообщество Афганистана, 30 января 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/01/defying-holy-orders-afghanistans-lgbt-community/>. «Лица, которые идентифицируют себя как ЛГБТИ и открыто заявляют о своей сексуальности или гендерной идентичности, могут подвергнуться остракизму со стороны своей семьи и стать жертвой «убийства во имя чести». ЛГБТ-лица также подвергаются насилию, избиениям, изнасилованию и аресту». Веб-сайт Rutgers, Информационный бюллетень: сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права в Афганистане, декабрь 2016 г., <https://www.rutgers.nl/sites/rutgersnl/files/PDF/Factsheet%20Afghanistan%20Eng.pdf>, стр. 2. См. также веб-сайт Open Democracy, «Я в опасности»: гомосексуалист в бегах в Афганистане, 3 марта 2017 г., <https://www.opendemocracy.net/5050/ritu-mahendru/i-am-not-safe-on-run-as-gay-man-in-afghanistan>; Би-би-си, ЛГБТ-сообщество Афганистана живет под угрозой смерти, 7 октября 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-36884732>; организация RAWA, Афганистан: хотя педофилия допускается культурными нормами, взрослые ЛГБТ-лица опасаются за свою жизнь, 11 ноября 2016 г., <http://www.rawa.org/temprunews/2016/11/11/afghanistan-while-pedophilia-is-culturally-sanctioned-lgbt-adults-fear-for-their-lives.html>; агентство «Ассошиэйтед Пресс», Страх, секретность и опасность – образ жизни афганских геев, 5 ноября 2016 г., <https://apnews.com/456fa1a71d004d539edce40eff6efb46/fear-secrecy-and-danger-way-life-afghan-gays>.

⁵⁷¹ Веб-сайт Open Democracy, «Я в опасности»: гомосексуалист в бегах в Афганистане, 3 марта 2017 г., <https://www.opendemocracy.net/5050/ritu-mahendru/i-am-not-safe-on-run-as-gay-man-in-afghanistan>.

им сексуальной ориентации⁵⁷². Организации, выступающие в защиту свободы лиц иной СОГИ, по имеющимся данным, по-прежнему осуществляют свою деятельность подпольно, так как зарегистрироваться законно они не могут⁵⁷³.

Учитывая распространенные социальные табу касательно однополых связей, информации об отношении к лицам иной СОГИ в Афганистане крайне мало. Те немногочисленные данные, которые имеются в наличии, касаются мужчин-гомосексуалистов; сведения о положении лесбиянок и бисексуалов преимущественно не документируются. Аналогичным образом мало что известно о положении в Афганистане трансгендерных лиц⁵⁷⁴. Отсутствие информации не должно расцениваться как отсутствие риска в отношении лиц иной СОГИ.

Принимая во внимание наличие уголовной ответственности за однополые отношения и учитывая суровые социальные запреты на эти отношения, УВКБ ООН считает, что лица иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности могут нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку их принадлежности к определенной социальной группе, поскольку они не соблюдают устоявшиеся правовые, религиозные и социальные нормы или воспринимаются окружающими как таковые. Они также могут нуждаться в международной защите по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции. Лица, которых причисляют к представителям иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности, аналогичным образом могут нуждаться в международной защите как беженцы на этих же основаниях.

Следует помнить, что от лиц иной сексуальной ориентации и (или) гендерной идентичности нельзя ожидать изменения или сокрытия своей идентичности во избежание преследования⁵⁷⁵. Более того, существование суровых уголовных наказаний за однополые отношения исключает государственную защиту для лиц иной сексуальной идентичности, включая те случаи, когда

⁵⁷² «Часто поступают достоверные сведения о том, что лица, которых считают гомосексуалистами (практически исключительно мужчины), постоянно имеют проблемы с полицией, включая домогательства и (или) аресты (обычно по надуманным обвинениям). [...] ЛГБТИ-лица сталкиваются с опасностью официальной дискриминации, включая задержание, арест, домогательства и жестокое обращение со стороны полиции». Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-afghanistan.pdf>, стр. 22. «Закон не предусматривает защиту ЛГБТ-лиц (лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов и трансгендерных лиц), которые сталкиваются с осуждением со стороны общества и насилием со стороны полиции». «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>.

⁵⁷³ «Ни одна организация публично не поддерживает расширение прав лесбиянок, гомосексуалистов, бисексуалов, трансгендерных лиц и интерсексуалов (ЛГБТИ)». Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, Информация о стране происхождения: Афганистан, 18 сентября 2017 г., <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-afghanistan.pdf>, стр. 22. «Несмотря на то, что пока ни одна из неправительственных организаций не оказывает открытую и публичную поддержку ЛГБТ-сообществу, если лица, принадлежащие к этому сообществу, особенно женщины, обращаются в организации, работающие в сфере здоровья и защиты женщин, последние получают такие услуги. Часто в самой организации сексуальная ориентация и идентичность обратившегося лица держится в тайне, чтобы защитить как это лицо, так и саму организацию от реакции населения». Независимый главный инспектор по вопросам границ и иммиграции, Информация о стране происхождения, отчет за ноябрь 2016 г., февраль 2017 г., https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/614322/Inspection-of-Country-of-Origin-Information-November-2016.pdf, стр. 31. См. также веб-сайт Open Democracy, «Я в опасности»: гомосексуалист в бегах в Афганистане, 3 марта 2017 г., <https://www.opendemocracy.net/5050/ritu-mahendru/i-am-not-safe-on-run-as-gay-man-in-afghanistan>.

⁵⁷⁴ В сообщениях отмечается, что лесбиянки и трансгендерные лица в Афганистане живут в страхе. См., например, веб-сайт InfoMigrants, «Если бы я остался в Афганистане, меня бы убили», 22 февраля 2018 г., <http://www.infomigrants.net/en/post/7714/had-i-stayed-in-afghanistan-i-would-have-been-killed>; веб-сайт KBR, Живя двойной жизнью: женщина-трансгендер в Афганистане, 6 марта 2017 г., <http://kbr.id/english/03-2017/living-a-double-life-as-a-transgender-woman-in-afghanistan-89024.html>; интернет-издание Huffington Post, Беженцы-трансгендеры в Пакистане опасаются, что погибнут, если вернутся домой в Афганистан, 26 января 2017 г., https://www.huffingtonpost.com/entry/transgender-refugees-afghanistan-pakistan_us_5887d4e9e4b0441a8f7194b7; Би-би-си, ЛГБТ-сообщество Афганистана живет под угрозой смерти, 7 октября 2016 г., <http://www.bbc.com/news/world-asia-36884732>. «Гендерно-обусловленное разделение и угнетение женщин – препятствие для человека любой гендерной идентичности, но особенно для лесбиянок, из-за чего они не могут найти место для свободной жизни». Шведское агентство международного сотрудничества и развития (SIDA), Права ЛГБТИ-лиц в Афганистане, ноябрь 2014 г., <https://www.sida.se/globalassets/sida/eng/partners/human-rights-based-approach/lgbti/rights-of-lgbt-persons-afghanistan.pdf>, стр. 1.

⁵⁷⁵ См., например, Суд Европейского Союза, дело «X, Y, Z против Министра по вопросам иммиграции и убежища» (X, Y, Z v Minister voor Immigratie en Asiel), C-199/12 - C-201/12, 7 ноября 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/527b94b14.html>.

преследуемые по закону деяния совершаются такими негосударственными субъектами, как члены семьи или общины⁵⁷⁶.

13. Члены этнических групп (меньшинств)

Население Афганистана состоит из ряда различных этнических групп, которые традиционно обладали широкой автономией от центрального правительства⁵⁷⁷. В результате нескольких этапов исторического перемещения населения, как принудительного, так и добровольного, некоторые представители этнических групп на данный момент проживают за пределами территорий, где ранее они традиционно находились в большинстве⁵⁷⁸. Как следствие, лица, принадлежащие к одной из крупнейших в стране этнических групп, фактически могут являться этническим меньшинством на территории, где они проживают, и, соответственно, могут в силу своего этнического происхождения сталкиваться в районе проживания с дискриминацией или жестоким обращением⁵⁷⁹. С другой стороны, представитель этнической группы или клана,

⁵⁷⁶ Дальнейшие рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 9: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с сексуальной ориентацией и/или гендерной идентичностью в контексте статьи 1(A)2 Конвенции 1951 года и/или Протокола к ней 1967 г., 23 октября 2012 г., HCR/GIP/12/01, <http://www.refworld.org/docid/50348afc2.html>. См. также Суд Европейского Союза, дело «А, В, С против Государственного секретаря по вопросам безопасности и правосудия» (А, В, С v. Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie), С-148/13 - С-150/13, 2 декабря 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/547d943da.html>.

⁵⁷⁷ Уильям Мэйли, Афганские войны, 2002 г., Нью-Йорк, Палгрейв Макмиллан, стр. 8-9: «Численность населения Афганистана никогда не подсчитывалась путем проведения полной переписи. Однако по результатам частичной переписи 1979 года, откорректированным с учетом других важных данных, в стране проживает около 13,05 миллионов человек, в том числе около 800 тысяч кочевников (Eighmy, 1990: 10). Население страны во всех смыслах неоднородно, и было бы неправильно говорить об «афганском обществе», ибо этот термин предполагает наличие более или менее сплоченной структуры, которой в стране никогда на самом деле не было. Афганистан скорее представляет собой калейдоскопический набор «микро-обществ» (часто называемый «квям», или «сеть») с весьма гибкими и проницаемыми внутренними границами. Один ученый даже рискнул назвать Афганистан «нацией меньшинств» (Jawad, 1992). Этническая принадлежность, религия, род занятий и гендерная принадлежность исторически предлагают афганцам широкий выбор оснований для отождествления себя со своими сородичами, и, хотя некоторые из них носят, в сущности, предписываемый характер – то есть, неизменяемый либо изменяемый ценой огромных социальных потерь - относительное значение, придаваемое одному основанию перед другим, часто оказывается вопросом стратегического выбора. (...) Афганистан – это, в первую очередь, многонациональная страна». Как отмечает выше Уильям Мейли, после проведения частичной переписи населения в 1979 г., которая не была полностью завершена в связи с интервенцией советских войск, подсчеты численности населения страны больше не проводились. Основываясь на экстраполяции данных переписи населения 1979 г., население Афганистана сегодня составляет около 34,1 млн человек. См. Центральное разведывательное управление США, Справочник ЦРУ – Афганистан, <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/af.html>. В Справочнике ЦРУ отмечено, что «текущие статистические данные по деликатному вопросу этнической принадлежности в Афганистане не доступны, а данные по этнической принадлежности, взятые из небольших выборок респондентов в опросах общественного мнения, не являются надежной альтернативой». Там же. См. также Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 200; Шведский комитет по Афганистану, Население Афганистана, 22 августа 2016 г., <https://swedishcommittee.org/afghanistan/population>; См. также Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>. Подробную карту, на которой отражено географическое распределение этнических групп Афганистана, см. в источнике: Исследовательская служба Конгресса США, Афганистан после падения "Талибана": управление, безопасность и политика США, 13 декабря 2017 г., <https://fas.org/sfp/crs/row/RL30588.pdf>, стр. 74, рис. 2 «Карта этнических групп Афганистана». Конституция Афганистана гласит: «Народ Афганистана состоит из пуштунов, таджиков, хазарейцев, узбеков, туркмен, белуджей, пашаи, нуристанцев, аймаков, арабов, киргизов, кызылбаши, гуджаров, брагуи и других племен». Конституция Афганистана от 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статья 4.

⁵⁷⁸ Например, Абдур Рахман Хан (который правил Афганистаном с 1880 по 1901 год) переселил проблемных пуштунов из племен дуррани и гильзай в северные районы, населенные узбеками и таджиками, где рассредоточение среди непущунских групп привело их к зависимости от центрального правительства Рахмана. Помимо этого, Рахман призвал десятки тысяч пуштунских воинов к исламскому джихаду против шиитских хазарейцев в Хазараджате, а также против анимистских племен в Кафиристане (нынешний Нуристан). Пуштунские воины получали трофеи и земельные участки в тех регионах, которые они завоевывали. Вторая волна миграции пуштунов в населенные таджиками, узбеками и хазарейцами регионы последовала во второй четверти XX века, когда правительство переселило тысячи безземельных семей пуштунов-гильзай на север, тем самым лишив северные этнические меньшинства ценных сельскохозяйственных и пастбищных земель, на которых они проживали на протяжении нескольких веков. См., например, Питер Томсен, Войны Афганистана, Нью-Йорк: Общественная политика, 2011 г., стр. 42, 53, 80.

⁵⁷⁹ Примером могут служить пуштуны на севере Афганистана - потомки пуштунов, которые в XIX и XX веках были переселены правительством на территории, традиционно населяемые узбеками и таджиками. После падения режима «Талибана» в 2001 г. большая часть пуштунов из северного Афганистана, где они составляют этническое меньшинство, были насильно переселены из-за всплеск межэтнического насилия по причине их связи (предполагаемой) с режимом «Талибана». Для некоторых из перемещенных лиц остаются актуальными вопросы восстановления прав на землю и собственность. ЦКВП, Афганистан: обострение конфликта осложняет принятие долгосрочных решений, 16 апреля 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/511e50cd2.html>; Международная группа по правам меньшинств, Пуштуны, без даты: <http://minorityrights.org/minorities/pashtuns/>; HRW, Расплата за преступления Талибана: нападки на этнических пуштунов в Северном Афганистане, 9 апреля 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3cb2ad007.html>. См. также Исследования и информация о странах происхождения (ИИСП), Афганистан: ИСП касательно пуштунов, 20 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f9c87e4.html>; ИИСП, Афганистан: положение пуштунов в районах Афганистана, где они составляют меньшинство, 20 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/559a8aad4.html>; Консорциум по исследованию надежных

составляющих меньшинство в национальном масштабе, может не сталкиваться с дискриминацией по этническому признаку в районах, где эта этническая группа или клан представляют собой местное большинство.

Следует также отметить, что различные этнические группы не обязательно являются однородными сообществами. Например, острое соперничество между разными подгруппами в среде пуштунов может стать причиной напряженности и конфликтов⁵⁸⁰.

Кроме того, необходимо отметить, что этническое происхождение и религия зачастую неразделимо связаны, особенно в случае этнической группы хазарейцев, которые в большинстве своем являются шиитами. Вследствие этого не всегда можно понять, какой фактор, религиозный или этнический, является главной причиной тех или иных инцидентов или напряженности⁵⁸¹. Кроме того, поскольку политическая принадлежность часто определяется этническим происхождением, (приписываемые) политические убеждения и этническое происхождение могут быть неразрывно связанными элементами во время конфликтов и напряженности между различными группами⁵⁸².

В Афганистане по-прежнему наблюдаются глубокие этнические разногласия. В перечне «Народы под угрозой», составленном Международной группой по правам меньшинств, Афганистан находится на пятом месте среди наиболее опасных для этнических меньшинств стран мира, особенно по причине совершения целенаправленных нападений на людей на этнической или религиозной почве. В перечне указаны следующие этнические группы риска Афганистане: хазарейцы, пуштуны, таджики, узбеки, туркмены и белуджи⁵⁸³.

Конституция Афганистана гарантирует «равенство всех этнических групп и племен»⁵⁸⁴. Тем не менее, от представителей отдельных этнических групп поступали жалобы на дискриминацию со стороны государства, в том числе в форме неравного доступа к должностям в местных органах власти и к медицинским услугам в тех районах, где такие группы составляют меньшинство⁵⁸⁵.

источников средств к существованию (Адам Пейн), Средства к существованию, основные услуги и социальная защита в Афганистане, июль 2012 г., стр. 4, <http://www.odi.org.uk/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/7718.pdf>.

⁵⁸⁰ См., например, Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: пуштуны, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/pashtuns/>; ИИСП, Афганистан: ИСП касательно пуштунов, 20 января 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/54f9c87e4.html>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>; Аналитический центр по вопросам племен, Племенная динамика пуштунов, октябрь 2009 г., <http://www.tribalanalysiscenter.com/PDF-TAC/Pashtun%20Tribal%20Dynamics.pdf>.

⁵⁸¹ См., например, агентство «Рейтер», Кто такой афганец? Спор по поводу удостоверений личности подогревает межэтнические трения, 8 февраля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-politics/who-is-an-afghan-row-over-id-cards-fuels-ethnic-tension-idUSKBN1F51Y0>; Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>; Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>.

⁵⁸² См., например, З. Уоррен, Прежде всего я – из моего племени: исследование этнической идентичности в национальной выборке афганцев, 1 декабря 2015 г., https://repository.library.georgetown.edu/bitstream/handle/10822/1040764/Warren_georgetown_0076D_13167.pdf?sequence=1, стр. 25, 27-30; Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы, и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 2, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>; МГПК, переходный период в политике Афганистана, 16 октября 2014 г., стр. 26, <http://www.refworld.org/docid/543f9dfc4.html>, стр. 26. Детальный анализ соответствующих групп риска можно найти в разделах III.A.1 и III.A.5.

⁵⁸³ Международная группа по правам меньшинств, Народы под угрозой в 2017 году, 19 июля 2017 г., <http://minorityrights.org/wp-content/uploads/2017/07/Peoples-under-Threat-2017.pdf>, стр. 5. Следует отметить, что не все наблюдатели сходятся во мнении о квалификации отдельных видов инцидентов, связанных с применением насилия, как инцидентов на этнической почве. Так, Исследовательская служба конгресса США утверждает: «После падения режима талибов произошло несколько случаев этнического насилия, но столкновения иногда являются результатом ревности и исторических споров между различными этническими общинами. Все этнические группы представлены на всех уровнях центрального правительства, также каждая группа имеет большую степень контроля над реализацией государственных программ в своих географических регионах. Хотя президент Афганистана имеет право назначать губернаторов провинций и районов, на практике действует неформальное правило не назначать губернаторов этнического происхождения, отличающегося от происхождения большинства жителей провинции». Исследовательская служба конгресса США, Афганистан: политика, выборы, и эффективность работы правительства, 12 января 2015 г., стр. 2, <http://www.fas.org/sgp/crs/row/RS21922.pdf>.

⁵⁸⁴ Статья 6 Конституции Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>.

⁵⁸⁵ Согласно результатам национального исследования, проведенного АНКПЧ в 2017 г., 63% респондентов сообщили о том, что подвергались дискриминации по этническому признаку в медицинских учреждениях. АНКПЧ, Отчет по результатам национального исследования: право на получение качественных медицинских услуг, апрель 2017 г., <http://www.aihrc.org.af/media/files/Research%20Reports/english/health%20report%201.pdf>, стр. 7, 29, 38, 40. См. также агентство «Рейтер», Утечка информации вызвала обвинения в этнической предвзятости в афганском правительстве, 21 сентября 2017 г.,

а) Кучи

Кочевники, или «кучи», как их принято называть в Афганистане, представляют собой маргинализированную группу⁵⁸⁶. Хотя большинство кучи – этнические пуштуны⁵⁸⁷, это «скорее социальная, нежели этническая группа, хотя они и обладают некоторыми характеристиками обособленной этнической группы»⁵⁸⁸. Сообщается, что с момента падения в 2001 г. режима «Талибана» показатели развития человеческого потенциала кучи остались на более низком уровне, чем у других этнических групп, в частности, кучи относятся к беднейшим народам Афганистана⁵⁸⁹. Традиционно кучи – это кочевые племена, но на сегодняшний день большинство кучи, по имеющимся данным, проживает в городах, деревнях или на окраинах крупных населенных пунктов⁵⁹⁰, что, по сообщениям, привело к обострению напряженности между кучи и другими этническими группами⁵⁹¹. По имеющимся сведениям, социально-экономические

<https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-politics/leaked-memo-fuels-accusations-of-ethnic-bias-in-afghan-government-idUSKCN1BW15U>; веб-сайт News in Asia, Этнорелигиозный конфликт давно мучает Афганистан, 24 июля 2016 г., <https://newsin.asia/ethno-religious-conflict-has-plagued-afghanistan-for-long/>; Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: система управления, без даты, <http://minorityrights.org/country/afghanistan/>; Нахид Сулеман, Этническая дискриминация в Афганистане, без даты, http://www.intermedia.org.pk/pdf/pak_afghan/Naheed_Soleman_Ethnic_Discrimination_in_Afghanistan.pdf.

⁵⁸⁶ В знак признания этого факта 10 мест в нижней палате и 2 места в верхней палате Национальной ассамблеи сохраняются за представителями кучи. ААС, Новое здание, старые депутаты: путешественник по афганскому парламенту, 4 февраля 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/new-building-old-mps-a-guide-to-the-afghan-parliament/>. Как отмечает АРЕУ, «эта квота для кучи является предметом жарких дискуссий среди парламентариев еще со времен выборов 2005 г.». АРЕУ, Справочник от А до Я по оказанию помощи в Афганистане, 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/5507ebe94.html>, стр. 76. См. также РСЕ/РС, Кочевники-кучи: в беде и без гражданства на истерзанной войной земле, 9 февраля 2016 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-pakistan-kuchis/27539195.html>. Достоверных статистических данных об общем количестве кучи в Афганистане нет. Международная группа по правам меньшинств считает, что их число составляет около 30 тыс. чел. Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: кучи, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/kuchis/>. По другим оценкам, их численность составляет от 800 тыс. до 2,4 млн чел. См.: агентство «Рейтер», Афганские кочевники в голодной западне: Пакистан блокирует доступ к пастбищным землям, 19 февраля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-conflict-migration/afghan-nomads-trapped-hungry-as-pakistan-blocks-access-to-grazing-land-idUSKCN1G31UJ>; Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Мировые демографические перспективы, 2017 г., Афганистан, 21 июня 2017 г., https://esa.un.org/unpd/wpp/DVD/Files/4_Other%20Files/DataSources.pdf, стр. 1.

⁵⁸⁷ «В этническом плане подавляющее большинство кучи – пуштуны. В число кучи также входят белуджи, арабы и, кроме того, таджики и узбеки на севере». М. Кер и Дж. Локке, Глас вопиющего в пустыне: кочевники-кучи в современном Афганистане, *Cornell International Affairs Review*, Vol 3(2), 2010 г., <http://www.inquiriesjournal.com/articles/1260/singing-in-the-wilderness-kuchi-nomads-in-modern-afghanistan>, стр. 1-2. Среди меньшинств кучи – аймаки, белуджи, арабы, киргизы, туркмены и узбеки. Ричард Таппер, Кто такие кучи? Этнические меньшинства кочевников в Афганистане, *Журнал Королевского антропологического института (N.S.)*, т. 14, 2008 г., http://www.nomadsed.de/fileadmin/user_upload/redakteure/Dateien_Intern/Archiv_AG_1/Tapper_Kuchi_2008.pdf, стр. 99-100. См. также Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: кучи, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/kuchis/>.

⁵⁸⁸ Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: кучи, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/kuchis/>.
⁵⁸⁹ «Вследствие нестабильности в Афганистане кучи относятся к наиболее беднейшим категориям населения страны». Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: кучи, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/kuchis/>. См. также компания «Сэмюэль Холл Консалтинг», Положение афганских городов в 2015 г., т. 1, сентябрь 2015 г., http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume_1.pdf, стр. 21.

⁵⁹⁰ «Поскольку доступ к пастбищам, площадь которых и так уменьшается, ограничен, кочевники либо оказываются в городах, либо захватывают любые куски земли, которые находят. Так как вести кочевую жизнь становится трудно, у некоторых из них нет никаких реальных вариантов для жизни, кроме как работать за гроши в городах. Те, кто может, пытаются избежать такой судьбы и стараются захватить хоть какую-то землю». АРЕУ, Классификация конфликтов между кочевниками и оседлым населением Афганистана, январь 2018 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2018/01/1801E-Typologies-of-nomad-settler-conflict-in-Afghanistan.pdf>, стр. 22. Как сообщалось, процесс перехода кучи на оседлый образ жизни, вызванный частично социальными, экономическими, экологическими и демографическими изменениями, «резко ускорился» после 2001 г., особенно в провинции Кабул. АРЕУ, Анализ конфликта между кочевниками и фермерами в Афганистане, июль 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1404589/1226_1500886126_1714e-mapping-nomad-farmer-conflict-in-afghanistan.pdf, стр. 6-7. Оценки количества кучи, которые продолжают вести кочевую жизнь, варьируются. «Многие кучи переместились на заселенные территории из-за войны, засухи и ограничения доступа к земельным угодьям. Лишь около трети кучи продолжали вести кочевой образ жизни». РСЕ/РС, Кочевники-кучи в Афганистане вынуждены оседать, 18 сентября 2015 г., <https://www.rferl.org/a/afghanistan-society-nomads/27241125.html>. С другой стороны, АНКПЧ сообщила, что более 80% кучи осели в городах или деревнях, в то время как около 18% из них ведут полукочевой образ жизни: они осели, но по-прежнему кочат со своими животными в определенное время года. Лишь около 2% кучи все еще ведут полностью кочевой образ жизни и не имеют постоянного места жительства. АНКПЧ, Пятый доклад о ситуации в области экономических и социальных прав в Афганистане, декабрь 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/511e58cf0.html>, стр. 113. См. также ААС, Социальные мигранты афганских кучи, ноябрь 2013 г., http://www.afghanistan-analysts.org/wp-content/uploads/2013/11/20131125_FFoschini-Kuchis.pdf. Многие из этих поселений являются частью так называемых «незаконных жилых зон», которые не подходят для проживания людей из-за отсутствия градостроительства или характеристик земли. Компания «Сэмюэль Холл Консалтинг», Положение афганских городов в 2015 г., т. 1, сентябрь 2015 г., http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume_1.pdf, стр. 76.

⁵⁹¹ «В отсутствие государственной программы расселения кочевников [кучи] в конкретных районах они либо попадают в города, либо захватывают любой клочок земли, который находят. Лишь у немногих из них есть средства на покупку земли, поэтому один из возможных для них вариантов – занять пастбищные земли везде, где можно. [...] В результате соперничества за право использовать пастбища общины, которые никогда не возражали против выпаса скота кучи на этих землях, ополчились на них. [...] Полное отсутствие поддержания правопорядка в сельской местности [...] приводит к тому, что относительно мелкие инциденты быстро перерастают в акты насилия». АРЕУ, Анализ конфликта между кочевниками и фермерами в Афганистане, июль 2017 г.,

условия жизни оседлых кучи даже хуже, чем у тех кучи, которые сохранили кочевой образ жизни⁵⁹². Конституция предусматривает, что государство должно принимать меры по улучшению экономического положения кочевников и их доступа к образованию (статья 44)⁵⁹³. Несмотря на это, по имеющимся данным, кучи по-прежнему остаются «обездоленной группой в плане доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и возможностям в обеспечении средств к существованию»⁵⁹⁴.

б) Хазарейцы

Как сообщается, хазарейцы по-прежнему подвергаются социальной дискриминации и становятся объектами вымогательства посредством нелегального взимания налогов, принудительной вербовки, принудительного труда, физического насилия и содержания под стражей⁵⁹⁵. Будучи в большинстве своем шиитами, хазарейцы издавна подвергались маргинализации и дискриминации со стороны суннитского большинства⁵⁹⁶. Хотя после падения

https://www.ecoi.net/en/file/local/1404589/1226_1500886126_1714e-mapping-nomad-farmer-conflict-in-afghanistan.pdf, стр. 8. «В последние годы [...] усиливаются трения и конфликты, вплоть до ожесточенных столкновений, на межэтнической почве между хазарейцами и кочевыми кучи по поводу доступа к земле». Би-би-си, «Бог забыл про Афганистан», 30 июля 2016 г., <http://www.bbc.com/news/blogs-trending-36925169>. См. также Агентство «Пажвок Афган Ньюз», Племя хост лакан стремится прекратить земельный спор с кучи, 31 июля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/07/31/khost-lakan-tribe-seeks-end-land-dispute-kuchis>.

⁵⁹² «По-видимому, оседлые кучи, как правило, беднее кочевых, и большинство осевших кучи становятся поденными рабочими». АРЕУ, Анализ конфликта между кочевниками и фермерами в Афганистане, июль 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1404589/1226_1500886126_1714e-mapping-nomad-farmer-conflict-in-afghanistan.pdf, стр. 6. Кучи часто селятся в районах вокруг больших городов, особенно Кабула, где у них нет доступа к услугам, включая питьевое водоснабжение, и где их отрицательно воспринимает местное население. Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2015 году – Афганистан, 2 июля 2015 г., <http://www.refworld.org/docid/55a4fa6915.html>.

⁵⁹³ Конституция Афганистана, 3 января 2004 г., <http://www.refworld.org/docid/404d8a594.html>, статьи 14 и 44.

⁵⁹⁴ Action Contre la Faim, 200 тысяч кочевников-кучи нуждаются в помощи в Афганистане, 11 февраля 2018 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/200000-kuchis-nomads-trapped-afghanistan-need-assistance>. Кучи изолированы от служб здравоохранения, и уровни вакцинации их детей намного ниже, чем других групп детей, как в сельской местности, так и в городах. В результате кучи особенно уязвимы к полиомиелиту. ЮНИСЕФ, Семейное дело: преобразование общества с целью искоренения полиомиелита в Афганистане, 22 февраля 2018 г., <https://www.unicef.org/afghanistan/stories/family-affair>. Центральная статистическая организация Афганистана в 2016 г. сообщила, что всего 42,6% женщин-кучи имеют доступ к медицинскому уходу во время беременности, что является самым низким показателем среди всех этнических групп Афганистана. Центральная статистическая организация, Женщины и мужчины Афганистана в 2016 г., 2017 г., <http://cso.gov.af/Content/files/Publications/Women%20in%20men/Women%20and%20Men%20In%20Afghanistan%20English%202016.pdf>, стр. 32. См. также агентство «Рейтер», Афганские кочевники в голодной западне: Пакистан блокирует доступ к пастбищным землям, 19 февраля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-conflict-migration/afghan-nomads-trapped-hungry-as-pakistan-blocks-access-to-grazing-land-idUSKCN1G31UJ>.

⁵⁹⁵ «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. «Афганские хазарейцы [...] были вынуждены неоднократно мигрировать в результате глубоко укоренившейся дискриминации. [...] Хазарейцы [...] по-прежнему сталкиваются с особыми формами религиозной или этнической дискриминации». Международная группа по правам меньшинств, От дискриминации некуда деться: меньшинства, коренные народы и кризис перемещения, декабрь 2017 г., http://minorityrights.org/wp-content/uploads/2017/12/MRG_Displacement_Report_Dec17.pdf, стр. 3, 17. «Члены шиитско-хазарейского меньшинства становились жертвами принудительного труда». Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>. «Еще ряд нападений на эту этническую группу в последние годы отнесен на счет «Исламского государства», что вызвало масштабные протесты хазарейцев в Кабуле, которые заявляют, что слишком мало делается для их защиты». Газета «Нью-Йорк Таймс», Хазарейцы протестуют после того, как от рук ИГИЛ в Кабуле погибло 10 человек, 9 марта 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/03/09/world/asia/suicide-attack-kabul-hazaras.html>. «Хазарейские активисты говорят, что власти не защищают интересы хазарейцев. Некоторые районы центрального Афганистана, такие как Бамиан, неофициальная столица хазарейцев, - среди беднейших в стране; зачастую там нет основных услуг и электроснабжения». Телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: кто такие хазарейцы?, 27 июня 2016 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/06/afghanistan-hazaras-160623093601127.html>. См. также веб-сайт The Geopolitics, Агония хазарейцев и безразличие афганского государства, 18 мая 2018 г., <https://thegeopolitics.com/the-agonny-of-the-hazaras-and-the-indifference-of-the-afghan-state/>; газета The Globe Post, Нападения на хазарейскую общину убивают эффективность политики в Афганистане, 14 мая 2018 г., <https://www.theglobepost.com/2018/04/29/afghanistan-hazara-community/>; агентство «Рейтер», Кто такие хазарейцы и почему они бегут?, 22 сентября 2016 г., <https://in.reuters.com/article/europe-migrants-hazaras/who-are-the-hazaras-and-what-are-they-escaping-idINKCN11S0Z6>; интернет-издание The Diplomat, Энергетический проект ТУТАП вскрыл старые раны в Афганистане, 4 августа 2016 г., <https://thediplomat.com/2016/08/tutap-power-project-reopens-old-wounds-in-afghanistan/>; агентство «Рейтер», Тысячи афганских хазарейцев вышли в Кабуле на протест против сооружения линии электропередачи, 16 мая 2016 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-protests/thousands-of-afghan-hazaras-join-power-line-protest-in-kabul-idUSKCN0Y70BW>.

⁵⁹⁶ «Хазарейцы – издавна угнетаемое этническое меньшинство в Афганистане, члены которого, как правило, - шииты». Газета «Нью-Йорк Таймс», Хазарейцы протестуют после того, как от рук ИГИЛ в Кабуле погибло 10 человек, 9 марта 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/03/09/world/asia/suicide-attack-kabul-hazaras.html>. «Риску подвергаются все афганцы, однако особая опасность грозит этническим и религиозным меньшинствам. Особенно это касается афганских хазарейцев, общины, которая уже давно подвергается преследованию и дискриминации по религиозному признаку, в частности за принадлежность к шиитской ветви ислама и за свои азиатские черты. За долгую историю своего существования в Афганистане хазарейцы постоянно становились

в 2001 г. режима "Талибана" они, по имеющимся данным, достигли значительных экономических и политических успехов⁵⁹⁷, в последние годы наблюдался значительный рост масштабов таких действий в отношении хазарейцев, как домогательства, запугивание, похищения и убийства, со стороны «Талибана», «Исламского государства» и других АПЭ⁵⁹⁸.

жертвами преследования, социальной изоляции и массовых убийств, в частности, тысячи хазарейцев были убиты в период правления "Талибана". Международная группа по правам меньшинств, От дискриминации некуда деться: меньшинства, коренные народы и кризис перемещения, декабрь 2017 г., http://minorityrights.org/wp-content/uploads/2017/12/MRG_Displacement_Report_Dec17.pdf, стр. 17. См. также веб-сайт Global Village Space, Афганистан: растущая межэтническая напряженность уходит корнями в историю, 23 февраля 2018 г., <https://www.globalvillagespace.com/afghanistan-growing-ethnic-tension-roots-history>; газета Daily Times, Геноцид хазарейцев, 21 ноября 2017 г., <https://dailytimes.com.pk/144056/hazara-genocide/>; сеть «Австралийская политика и история», Преследование хазарейцев усиливается: продемонстрирует ли новое правительство лидерскую роль, отменив запрет на рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных афганцами?, 13 ноября 2017 г., <http://aph.org.au/hazaras-persecution-worsens-will-the-new-government-show-leadership-by-lifting-the-suspension-on-afghani-asylum-claims/>; Международная группа по правам меньшинств, Положение меньшинств и коренных народов мира в 2016 году – Практический пример: наследие хазарейцев и неопределенное будущее Будд Баминана, 12 июля 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5796080ec.html>; телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: кто такие хазарейцы?, 27 июня 2016 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/06/afghanistan-hazaras-160623093601127.html>; Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: хазарейцы, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/hazaras/>.

⁵⁹⁷ «С 2001 г. наблюдается постоянное повышение уровня представленности и участия в национальных учреждениях традиционно изолируемого шиитско-мусульманского меньшинства, к которому относится большинство этнических хазарейцев». «Фридом Хаус», Доклад о состоянии свободы в мире в 2017 г.: Афганистан, 2 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5936a46d13.html>. См. также Правительство Австралии, Министерство иностранных дел и торговли, тематический доклад: хазарейцы в Афганистане, 18 сентября 2017 г., <http://dfat.gov.au/about-us/publications/Documents/country-information-report-hazaras-thematic.pdf>, стр. 4; центр Landinfo, Афганистан: хазарейцы и афганские мятежные группировки, 3 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5ae1ea974.html>, стр. 12; Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: хазарейцы, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/hazaras/>.

⁵⁹⁸ «В масштабе всей страны нападения мятежников на шиитские и хазарейские объекты за последние два года унесли более 300 жизней, а более 700 человек получили ранения. За большинство из этих нападений ответственность на себя взяли «Исламское государство», а остальные нападения, как считается, также совершила эта группировка». Газета «Вашингтон Пост», «Мы больше страдаем»: рост насилия в отношении шиитов приводит к жертвам среди афганских хазарейцев, 21 марта 2018 г., https://www.washingtonpost.com/world/kabul-suicide-bomber-strikes-shiite-ceremony-killing-at-least-29/2018/03/21/e6e6e3ce-2cfa-11e8-b0b0-f706877db618_story.html. «На протяжении 2017 года МООНСА отмечала тенденцию к активизации преднамеренных нападений на почве межконфессиональной вражды на членов шиитского мусульманского меньшинства, большинство которых принадлежит также к хазарейскому этническому меньшинству. Почти все эти инциденты отнесены на счет ДАИШ/ИГПХ, которая взяла на себя ответственность». МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>. «В течение [2016-2017 гг.] мусульмане-шииты, особенно этнические хазарейцы, становились жертвами множества жестоких и смертоносных нападений, а также похищений, которые зачастую заканчивались гибелью. За большинство этих нападений ответственность на себя взяли террористические группировки, включая "Талибан" и ИГИЛ». Комиссия США по вопросам свободы вероисповедания в странах мира, Ежегодный доклад: Афганистан, апрель 2017 г., <https://www.uscirf.gov/sites/default/files/Afghanistan.2017.pdf>, стр. 3. «ИГПХ публично взяло на себя ответственность за атаки, в которых погибло свыше 100 членов шиитской общины. В июле [2016 г.] террорист-смертник совершил атаку на демонстрацию протеста, в которой участвовали преимущественно представители хазарейской общины шиитского большинства, в результате чего по меньшей мере 97 человек погибло и свыше 260 было ранено. В октябре [2016 г.] боевики, ворвавшиеся в мечеть Карте-Сахи, открыли огонь по верующим, которые собрались на шиитский праздник Ашура, вследствие чего 17 человек погибло и 58 было ранено, в том числе женщины и дети. ИГПХ взяло на себя ответственность за оба нападения. Движение "Талибан" совершило ряд похищений шиитов-хазарейцев и продолжало угрожать священнослужителям смертью за проповедование идей, противоречащих толкованию ислама талибами. Они потребовали, чтобы муллы не читали заупокойные молитвы по сотрудникам государственных органов безопасности». Государственный департамент США, Доклад о свободе вероисповедания в странах мира за 2016 г.: Афганистан, 15 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59b7d8f4a.html>. См. также газета «Нью-Йорк Таймс», Хазарейцы протестуют после того, как от рук ИГИЛ в Кабуле погибло 10 человек, 9 марта 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/03/09/world/asia/suicide-attack-kabul-hazaras.html>; NPR, ISIS Claims Responsibility for Deadly Attack Aimed at Afghan Hazaras, 9 марта 2018 г., <https://www.npr.org/sections/thetwo-way/2018/03/09/592210383/isis-claims-responsibility-for-deadly-attack-aimed-at-afghan-hazaras>; «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>; HRW, Всемирный доклад за 2018 г.: Афганистан, 18 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a61eeac4.html>; агентство «Афган Пажвок Ньюз», «Талибан» нагнетает межэтнические трения в Газни, заявил губернатор, 13 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/13/taliban-out-foment-ethnic-trouble-ghazni-governor>; АНКПЧ, Нападения на хазарейцев в Афганистане, 2017 г., http://www.aihrc.org.af/media/files/A%20Short%20Report%20on%20Attack%20against%20Hazaras_English_Final.pdf; газета The Guardian, В одной из северных провинций Афганистана мятежники убили 50 крестьян, 6 августа 2017 г., <https://www.theguardian.com/world/2017/aug/06/insurgents-kill-up-to-50-afghan-villagers-in-northern-province>; РСЕ/РС, «Исламское государство» в Афганистане устояло перед целенаправленной кампанией, 4 августа 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a9fb779a.html>; интернет-издание Huffington Post, Почему ИГИЛ объявило войну шиитам-хазарейцам Афганистана?, 26 июня 2017 г., <https://www.huffingtonpost.in/syed-zafar-mehdi/why-isis-have-declared-war-on-the-hazara-shias-of-afghanistan-a-22504421>; центр Landinfo, Афганистан: хазарейцы и афганские мятежные группировки, 3 октября 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/5ae1ea974.html>, стр. 25-26; телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: кто такие хазарейцы?, 27 июня 2016 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/features/2016/06/afghanistan-hazaras-160623093601127.html>.

с) Представители этнической группы джатов, включая общины джоги, хори фрош, горбат и Мосули

Одной из наиболее маргинализированных общин в Афганистане является этническая группа джат, в состав которой также входят общины джоги, хори фрош, горбат и Мосули⁵⁹⁹. Согласно сообщениям, дискриминация со стороны общества и государственных учреждений является одним из главных препятствий для членов этих общин. Сообщалось, в частности, что Министерство внутренних дел отказалось признать представителей этнических групп джоги и Мосули гражданами Афганистана⁶⁰⁰. Это означает, в свою очередь, что они не получают национальное удостоверение личности («тазкира»), вследствие чего они ограничены в доступе к социальным службам, государственным школам, трудоустройству и не имеют права владеть землей⁶⁰¹.

d) Земельные споры, связанные с этнической или племенной принадлежностью

Во многих случаях право на владение землей установить сложно, поэтому, как следствие, земельные споры, по сообщениям, являются в Афганистане распространенным явлением и часто перерастают в акты насилия⁶⁰². По имеющимся сведениям, широко распространен захват земель, который нередко происходит с участием связанных с правительством влиятельных лиц, а также государственных чиновников⁶⁰³. Все механизмы регистрации, распределения земельных

⁵⁹⁹ РСЕ/РС, Маргинализованное меньшинство Афганистана борется против статуса апатридов, июль 2015 г., <http://gandhara.rferl.mobi/a/27100409.html>; компания «Сэмюель Холл Консалтинг», Общины джоги и хори фрош: история изоляции (для ЮНИСЕФ), ноябрь 2011 г., <http://samuelhall.org/REPORTS/JOGI%20and%20CHORI%20FROSH%20Communities.pdf>, стр. 15. По оценкам, общее число представителей общин джоги, джатов, горбатов и хори фрош составляет около 30 тысяч, они проживают преимущественно в следующих городах: Джелалабад (джаты), Мазари-Шариф (джоги и хори фрош), Кабул (джоги и джаты), Кундуз (джоги и хори фрош) и Герат (горбаты); МОТ, Афганистан: настало время перейти к стабильному трудоустройству – исследование положения в сфере занятости в Афганистане, май 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c39f2.html>, стр. 39. Подобно кучи, эти группы отказываются от традиционного образа жизни и переезжают в города. Компания «Сэмюель Холл Консалтинг», Положение афганских городов в 2015 г., т. 1, сентября 2015 г., <http://samuelhall.org/wp-content/uploads/2015/09/State-of-Afghan-Cities-2015-Volume-1.pdf>, стр. 21. В северной провинции Бадахшан также проживает небольшая община киргизов общей численностью около 1500 человек, члены которой выражали обеспокоенность проблемой выживания их общины в Афганистане. К 2012 г. их попытки переехать в Кыргызстан, по сообщениям, не увенчались успехом. Веб-сайт EurasiaNet, Киргизская община в Афганистане ищет выход, 7 мая 2012 г., <http://www.eurasianet.org/node/65369>.

⁶⁰⁰ «Общины джоги и хори фрош подвергаются дискриминации по причине своего исторического происхождения и соответствующей социально-экономической практики, в частности, высоких уровней экономической активности женщин, из-за чего их считают «чужими». Это способствовало их сильной экономической, социальной и политической маргинализации, которую усугубляют частые отказы признать их гражданство». Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: джоги и хори фрош, без даты, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/jogi-chori-frosh/>.

⁶⁰¹ ИОВМ, Афганские цыгане ждут признания, 27 марта 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-gypsies-wait-recognition>; агентство Франс Пресс, Жизнь на острие ножа, 18 марта 2018 г., <https://www.thepuketnews.com/living-on-a-knife-edge-66377.php>; телеканал TRT World, Афганское меньшинство джоги требует предоставления гражданства, 17 марта 2018 г., <https://www.trtworld.com/life/afghanistan-s-jogi-minority-seeks-citizenship-15980>; газета The Times of India, Забытые цыгане Афганистана требуют юридического признания, 8 марта 2018 г., <https://timesofindia.indiatimes.com/world/middle-east/afghanistans-forgotten-gypsies-look-for-legal-recognition/articleshow/63221731.cms>; Международная группа по правам меньшинств, Афганистан: джоги и хори фрош, без даты, <http://minorityrights.org/minorities/jogi-chori-frosh/>. См. также В. Джаин, Этнологическое и юридическое исследование этнической группы джоги, Journal of Social Sciences Research (2016) 2(3) 43, 49.

⁶⁰² Телеканал ITV News, За один год возвращено более 26 тыс. акров захваченных земель, заявило Министерство юстиции, 23 апреля 2018 г., <http://www.itvnews.af/en/news/afghanistan/34256-more-than-26000-acres-of-usurped-land-reclaimed-in-one-year-justice-ministry>; телеканал «Толо Ньюз», В Герате выдано 500 свидетельств о праве собственности на землю, 24 февраля 2018 г., <https://www.tolonews.com/business/500%20land-ownership-certificates-handed-out%20A0-herat>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», В Нангархаре влиятельные захватчики земли остаются на свободе, 10 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/10/nangarhar-big-time-land-grabbers-remain-large>; телеканал ITV News, Президент Гани предупредил, что «оторвет голову» тем, кто незаконно захватывает землю, 3 августа 2017 г., <http://www.itvnews.af/en/news/afghanistan/30582>; интернет-портал ТКГ, В Пактике возвращены тысячи акров захваченной земли, 13 июня 2017 г., <http://tkg.af/english/2017/06/13/thousands-acres-usurped-land-reclaimed-paktika/>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», жители провинции Логар вышли на улицы, протестуя против захвата земли, 24 мая 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/05/24/logar-residents-take-streets-against-land-grab>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», В целом по стране возвращено 650 тысяч акров захваченных государственных земель, 15 марта 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/15/650000-acres-govt-land-usurped-nationwide>; газета Afghanistan Times, Захват земли: прибыльный черный бизнес, 11 марта 2016 г., <http://afghanistantimes.af/land-grabbing-a-lucrative-black-business>.

⁶⁰³ «Безнаказанность и отсутствие верховенства права сильно способствуют обострению проблемы незаконного захвата земли. [...] Согласно докладу Управления [по борьбе с экономическими преступлениями], в общей сложности в 30 провинциях 15831 лицо незаконно захватило 1247981 джериб государственной и частной земли. Результаты работы Комитета показывают, что в большинстве случаев частную и государственную землю захватили лица, которые в значительной степени представлены (или были представлены) во власти. Правоохранительные органы не обеспечили эффективное расследование случаев захвата земли и соответствующее судебное преследование». Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке (КМО), Анализ результатов работы КМО, октябрь 2016 г., [http://www.mec.af/files/MEC_Impact_%20FINAL%20\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/MEC_Impact_%20FINAL%20(English).pdf) стр. 9.

участков и разрешения земельных споров, как официальные, так и неофициальные, по сообщениям, коррумпированы⁶⁰⁴. Чтобы решить проблему повальной коррупции, 4 марта 2017 г. президентским указом был утвержден новый Закон о землепользовании 2017⁶⁰⁵. Кроме того, новый Уголовный кодекс, вступивший в силу 15 февраля 2018 г., предусматривает уголовную ответственность за неправомерное присвоение прав на землю⁶⁰⁶.

Часто споры о земельной собственности и правах на землепользование имеют исторические корни и этническую подоплеку, частично вследствие перемещений населения⁶⁰⁷. Возвратившиеся домой после перемещения афганцы, которые пытаются вернуть свои земли, могут оказаться в особо уязвимом положении в земельных спорах, где присутствует этнический фактор⁶⁰⁸.

«Коррумпированные влиятельные фигуры иногда узаконивали свое положение и расширяли свои полномочия благодаря их назначению Президентом Хамидом Карзаем на ответственные государственные должности. [...] Эти лица подавляли соперничающие с ними группы и рядовых граждан посредством незаконного завладения землей, экономической маргинализации и нарушений прав человека». Специальный генеральный инспектор по восстановлению Афганистана (СГИВА), Коррупция в условиях конфликта, сентябрь 2016 г., <https://www.sigar.mil/pdf/lessonslearned/SIGAR-16-58-LL.pdf>; стр. 11. См. также Агентство «Пажвок Афган Ньюз», В провинции Баглан захвачено более 14 тыс. акров земли, 27 января 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/01/27/above-14000-acres-land-usurped-baglan>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», К востоку от Кабула «незаконно присвоены» большие участки государственной земли, 12 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/12/large-swaths-state-land-usurped-east-kabul>; газета The Kabul Times, Захват земли остается серьезной проблемой, заявил министр, 5 ноября 2017 г., <http://thekabultimes.gov.af/index.php/newsnational/15330-land-grabbing-still-a-major-challenge-minister.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», В целом по стране возвращено 650 тысяч акров захваченных государственных земель, 15 марта 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/03/15/650000-acres-govt-land-usurped-nationwide>.

⁶⁰⁴ По данным СГИВА, основные препятствия для земельной реформы в Афганистане таковы: коррупция среди политиков и работников судебной системы; недоразвитая правовая система и отсутствие механизмов обеспечения выполнения законов о земле и соблюдения имущественных прав; отсутствие у правительства Афганистана технических возможностей, в частности, способности эксплуатировать информационно-технологические системы управления земельными ресурсами. СГИВА, Земельная реформа в Афганистане: все результаты и перспективы долгосрочной реализации программы AMP США объемом 41,2 млн дол. США, не известны, февраль 2017 г., <https://www.sigar.mil/pdf/audits/SIGAR-17-27-AR.pdf>, стр. 3. «Правоохранительные органы не обеспечили эффективное расследование случаев захвата земли и соответствующее судебное преследование». Независимый совместный антикоррупционный комитет по мониторингу и оценке (КМО), Анализ результатов работы КМО, октябрь 2016 г., [http://www.mec.af/files/MEC_Impact_%20FINAL%20\(English\).pdf](http://www.mec.af/files/MEC_Impact_%20FINAL%20(English).pdf) стр. 9.

⁶⁰⁵ Совет Безопасности ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>, стр. 20.

⁶⁰⁶ Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г., статья 715 (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН).

⁶⁰⁷ «Растущее демографическое давление – очевидный источник конфликта между кочевниками и фермерами. Его часто упоминали собеседники и подтверждали официальные лица. [...] [Е]ще одна глубинная причина, лежащая в основе обострения конфликтов за пастбищные земли, – расширение городских и пригородных поселений. Эта тенденция в ряде случаев привела к резкому росту стоимости лугопастбищных угодий, которые раньше использовали кочевники, вследствие чего местные деревенские жители, лица, вернувшиеся из Пакистана, и влиятельные фигуры старались взять под контроль эти земли с целью дальнейшей их застройки или продажи. Не способствовало нормализации ситуации и то, что власти практически не делают никаких попыток ориентировать процесс расширения городских территорий на засушливые районы, а не на пастбища и сельскохозяйственные угодья». АРЕУ, Классификация конфликтов между кочевниками и оседлым населением Афганистана, январь 2018 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2018/01/1801E-Typologies-of-nomad-settler-conflict-in-Afghanistan.pdf>, стр. 21. «Повсеместная бедность и дефицит плодородных земель вызывают сильную конкуренцию между отдельными лицами и общинами за доступ к земле и природным ресурсам и пользование ими, что часто приводит к межобщинным и внутриобщинным конфликтам. Например, споры по поводу доступа к пастбищным угодьям вот уже больше ста лет являются причиной межэтнических трений между шиитами-хазарейцами и суннитами-кучи – трений, которые часто перерастали во вспышки насилия». Фонд «Азия», Состояние конфликта и насилия в Азии: Афганистан, 11 октября 2017 г., <https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/10/Afghanistan-StateofConflictandViolence.pdf>, стр. 17. Истоки причин некоторых земельных конфликтов восходят к XIX и началу XX веков, когда пуштунские правители Афганистана преднамеренно переселяли в основном представителей пуштунских племен в районы, ранее ими не заселяемые, с целью получения контроля над этой частью страны. См., например, центр Landinfo, Конфликт между племенами хазарейцев и кучи в районе Бешуд провинции Вардак, 6 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c5142.html>; Сотрудничество во имя мира и единства (CPAU), Разрушенные отношения: осмысление конфликта между кочевыми и оседлыми общинами на землях для пастбищ провинции Вардак, октябрь 2010 г., <http://www.cpaug.org.af/images/publications/CPAU%20Report%20-%20Fractured%20Relationships.pdf>.

⁶⁰⁸ «Есть серьезные опасения по поводу инцидентов (потенциальных), связанных со спорами [между возвратившимися лицами и принимающими общинами] о земле и собственности, которые могли бы перерасти в насилие. [...] Проблема доступа к земле, как представляется, вызывает особую обеспокоенность, когда процесс возвращения беженцев связывается с конфликтом». Организация «Оксфам», Возвращаясь в нестабильность: изучение связи между конфликтом и возвращением в Афганистане, январь 2018 г., <https://www.oxfam.org/en/research/returning-fragility-exploring-link-between-conflict-and-returnees-afghanistan>, стр. 17. «Соперничество и конфликты из-за земли – распространенное и повсеместное явление в Афганистане, которой в значительной степени затрагивает возвратившихся лиц. Следующие одна за другой волны внутреннего и внешнего перемещения вынудили многих людей бросить земельные участки и жилье. В некоторых случаях эти участки были заняты ВПЛ и другими возвратившимися лицами, а в некоторых – влиятельными местными деятелями. [...] Перемещение и другие факторы подрвали традиционные механизмы разрешения споров о праве владения, поэтому собственникам трудно вернуть свое имущество без оригинала свидетельства о праве собственности или другого правоустанавливающего документа. Трения между возвратившимися людьми и жильцами часто заканчиваются насилием или угрозами такового между спорящими». ЮСИП, Вынужденное возвращение афганских беженцев и его последствия для

В провинциях Вардак и Газни ежегодная миграция кочевого народа кучи в поисках пастбищ для скота в районах, заселенных хазарейцами, регулярно приводит к ожесточенным стычкам между кучи и хазарейцами⁶⁰⁹. Несмотря на усилия властей по разрешению этих конфликтов, акты насилия по-прежнему остаются причиной гибели и ранений представителей обеих групп, а также перемещения проживающих в деревнях хазарейцев⁶¹⁰.

е) Заключение

Исходя из вышеизложенного, УВКБ ООН считает, что, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, лица, которые принадлежат к одной из этнических групп (меньшинств) Афганистана, в особенности в районах, где такая группа не является этническим большинством, могут нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку их национальности или этнического происхождения/расы или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают негосударственные субъекты. При рассмотрении обоснованности опасений стать жертвой преследования, необходимо учитывать относительное влияние данной этнической группы в районе происхождения заявителя, а также историю межэтнических взаимоотношений в вышеупомянутом районе.

Лица, принадлежащие к одной из доминирующих этнических групп Афганистана, также могут, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку их национальности или этнического происхождения/расы или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования в ситуации, когда преследователями выступают

стабильности и мира, Брифинг № 199, январь 2016 г., <https://www.usip.org/sites/default/files/PB199-The-Forced-Return-of-Afghan-Refugees-and-Implications-for-Stability.pdf>, стр. 3.

⁶⁰⁹ «Земельные споры между хазарейцами и кучи часто вспыхивают летом, но особенно острый характер они приобрели в последние несколько лет, после того, как кучи начали приезжать в районы Бешуд и Даймирдад провинции Вардак, будучи хорошо вооруженными в преддверии конфликтов». Сеть «Австралийская политика и история», Преследования хазарейцев усиливаются: продемонстрирует ли новое правительство лидерскую роль, отменив запрет на рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных афганцами?, 13 ноября 2017 г., <http://aph.org.au/hazaras-persecution-worsens-will-the-new-government-show-leadership-by-lifting-the-suspension-on-afghani-asylum-claims/>. Как сообщалось, конфликт между кучи и хазарейцами имел и политический подтекст, в частности, «политические партии и фракции организовывали содействие, поддерживая избирателей в своих округах и даже призывая [кучи] начинать споры с другими общинами по вопросам собственности на землю и пользования ею. На данный момент [...] зона конфликта ограничена несколькими заслонами на миграционном маршруте кучи, которые блокируют доступ к пастбищным угодьям хазарейцев. В целом конфликт между кочевниками и фермерами влияет не только на сельскохозяйственные хазарейские общины, но и на таджиков и пуштунов. Кроме того, сообщается об участии политических партий и отдельных политиков в этих спорах». АРЕУ, Анализ конфликта между кочевниками и фермерами в Афганистане, июль 2017 г., https://www.ecoi.net/en/file/local/1404589/1226_1500886126_1714e-mapping-nomad-farmer-conflict-in-afghanistan.pdf, стр. 3, 5. По данным АРЕУ, «этот конфликт уходит корнями далеко в историческое прошлое, когда в конце девятнадцатого столетия зарождающееся афганское государство использовало кочевников для порабощения хазарейцев». АРЕУ, Классификация конфликтов между кочевниками и оседлым населением Афганистана, январь 2018 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2018/01/1801E-Typologies-of-nomad-settler-conflict-in-Afghanistan.pdf>, стр. 9. Кучи утверждают, что согласно указу, выпущенному режимом Рахмана в конце 19-го века, они имеют право использовать определенные участки земли в качестве сельскохозяйственных угодий и летних пастбищ. Хазарейцы оспаривают это, утверждая, что упомянутые постановления являются недействительными. См., например, центр Landinfo, Конфликт между племенами хазарейцев и кучи в районе Бешуд провинции Вардак, 6 июня 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c5142.html>. См. также АРЕУ, Классификация конфликтов между кочевниками и оседлым населением Афганистана, январь 2018 г., <https://areu.org.af/wp-content/uploads/2018/01/1801E-Typologies-of-nomad-settler-conflict-in-Afghanistan.pdf>; агентств «Пажвок Афган Ньюз», Племя хост лакан стремится прекратить земельный спор с кучи, 31 июля 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/07/31/khost-lakan-tribe-seeks-end-land-dispute-kuchis>; Би-би-си, «Бог забыл про Афганистан», 30 июля 2016 г., <http://www.bbc.com/news/blogs-trending-36925169>.

⁶¹⁰ См. например, сеть «Австралийская политика и история», Преследования хазарейцев усиливаются: продемонстрирует ли новое правительство лидерскую роль, отменив запрет на рассмотрение ходатайств о предоставлении убежища, поданных афганцами, 13 ноября 2017 г., <http://aph.org.au/hazaras-persecution-worsens-will-the-new-government-show-leadership-by-lifting-the-suspension-on-afghani-asylum-claims/>; Всемирный совет хазарейцев, Анализ ситуации с соблюдением прав человека этнических хазарейцев в Афганистане и Пакистане, 22 октября 2016 г., <http://worldhazaracouncil.org/en/wp-content/uploads/Brief-report-on-Human-rights-of-Hazaras-Oct-2016.pdf>, стр. 2-3.

негосударственные субъекты. При рассмотрении обоснованности опасений стать жертвой преследования необходимо изучить вопрос о том, составляет ли данная этническая группа большинство или меньшинство в районе происхождения.

Потребности в международной защите на основании этнического происхождения/расы могут перекликаться с потребностями, основанными на религии и (или) политических убеждениях (приписываемых). Следует, кроме того, надлежащим образом изучить вопрос о том, относится ли рассматриваемое лицо также к другим группам риска, упомянутым в данном Руководстве.

14. Лица, причастные к актам кровной мести

В целом кровная месть заключается в убийствах членов одной семьи представителями другой семьи, совершаемых в качестве акта возмездия в соответствии с древним кодексом чести и поведения⁶¹¹. В контексте Афганистана, хотя кровная месть является изначально традицией пуштунов и уходит корнями в пуштунскую систему обычного права - пуштунвали, кровная месть, как сообщается, распространена и среди других этнических групп⁶¹². Кровная месть может быть спровоцирована не только убийством, но и другими правонарушениями, как то нанесение неизлечимых тяжелых травм, похищения или действия, порочащие честь замужних женщин, а также неурегулированными спорами о земле, доступе к источникам воды или другой собственности⁶¹³. Кровная месть может привести к возникновению длительного периода ответного насилия и возмездия⁶¹⁴. Согласно принципам пуштунвали, объектом возмездия является обидчик, однако при определенных обстоятельствах месть может быть направлена

⁶¹¹ См. УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН в отношении заявлений на предоставление статуса беженца в соответствии с Конвенцией о статусе беженца 1951 года, основанных на опасении подвергнуться преследованию из-за принадлежности лица семье или клану, причастных к кровной мести, 17 марта 2006 г., пп. 5-6 и 16-20, <http://www.refworld.org/docid/44201a574.html>.

⁶¹² «Кровная и личная месть также встречается среди пуштунских общин Афганистана, но там она менее распространена». Исследования и информация о странах происхождения (ИИСП), Тематический доклад: кровная месть в Афганистане, февраль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53199ef64.html>, стр. 4. См. также центр Landinfo, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвали) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 9. Доклад центра Landinfo содержит подробный анализ таких основополагающих элементов пуштунвали, как понятия чести и мести. Также в докладе отмечается, что кровная месть является изначально пуштунской традицией, однако кровная и личная месть также встречаются среди пуштунских общин Афганистана, особенно в регионах, где издавна происходила ассимиляция пуштунов с другими этническими группами, в результате чего сформировались общие нормы. И все же кровная месть менее распространена среди пуштунских общин, члены которых чаще прибегают к механизмам официальной системы правосудия для разрешения споров. Там же, п. 15-16. В кровной мести могут быть задействованы и представители разных этнических групп. См., например, агентство «Пажвок Афган Ньюз», В результате вновь вспыхнувшей вражды между хазарейцами и кучи в Вардаке убито два человека, 22 июня 2016 г., <https://www.pajhwok.com/en/2015/06/22/2-dead-hazara-kuchi-feud-resurfaces-wardak>, где рассматривается проблема кровной мести между общинами кучи и хазарейцев. См. также Апелляцию беженца № 76355 от 5 ноября 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b3c8bb42.html>, где Орган, рассматривающий апелляции по статусу беженцев, Новой Зеландии постановил, что апеллиант, таджик, которого некое пуштунское семейство сочло нарушителем семейной чести, подвергается риску стать жертвой преследования по признаку его принадлежности к определенной социальной группе.

⁶¹³ Веб-сайт Gandhara, Сельские афганские девочки по-прежнему становятся жертвами браков по обычаю «баад», 29 июля 2015 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-baad-marriages-rural-girls/27157104.html>; центр Landinfo, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвали) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 13. «Причины конфликтов в Афганистане весьма разные и часто обусловлены вопросами, связанными с землей, водой, семейными делами или уголовными преступлениями. [...] Кровную месть провоцируют насилие над личностью, иногда преднамеренное, иногда незапланированное, которое становится следствием спора. Другими словами, источник кровной мести – не сам спор, а действия, ставшие его результатом». ИИСП, Тематический доклад: кровная месть в Афганистане, февраль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53199ef64.html>, стр. 10. Кровную вражду также может спровоцировать или разжечь конкуренция в бизнесе: см., например, ААС, Как найти возможности для бизнеса во время конфликта: торговцы, талибы и политическая экономика района Андар, 2 декабря 2015 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/finding-business-opportunity-in-conflict-shopkeepers-taliban-and-the-political-economy-of-andar-district/>.

⁶¹⁴ См., например, телеканал «Толо Ньюз», Эсчи и Достум «враждуют более 30 лет», 27 мая 2017 г., <https://www.tolonews.com/index.php/afghanistan/eshchi-and-dostum-%E2%80%98odds-over-30-years%E2%80%99>; газета «Нью-Йорк Таймс», В Афганистане вновь вспыхнула кровная вражда между семьями полицейских, 27 августа 2016 г., <https://www.nytimes.com/2016/08/28/world/asia/afghanistan-daku-shomali-feud.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Враждующие горские племена прекратили вражду, из-за которой погибло 300 человек, 29 декабря 2015 г., <https://www.pajhwok.com/en/2015/12/29/warring-ghor-tribes-end-feud-has-killed-300-people> (рассказ о кровной вражде, которая продолжалась 40 лет и унесла жизни 300 человек); агентство «Пажвок Афган Ньюз», В провинции Каписа шестидесятилетний спор разрешился по взаимному согласию (о кровной вражде, которая продолжалась 60 лет и привела к гибели 60 человек); агентство «Пажвок Афган Ньюз», Кровную вражду между племенами в Нуристане разжигают из-за рубежа, 9 марта 2015 г., <http://www.pajhwok.com/en/2015/03/10/foreign-hands-fuel-nuristan-tribal-feud-governor> (о кровной вражде, которая продолжалась 16 лет и привела к гибели 400 человек).

против брата обидчика либо другого родственника по отцовской линии. По имеющимся сведениям, хотя месть обычно не осуществляется по отношению к женщинам и детям⁶¹⁵, для урегулирования кровной вражды, особенно в сельской местности, применяется практика «баад» - племенная форма урегулирования споров, при которой виновная семья предлагает пострадавшей семье девочку с целью заключения брака⁶¹⁶. Если семья жертвы не в состоянии осуществить акт возмездия, то кровная месть, по имеющимся данным, может откладываться до тех пор, пока семья жертвы не посчитает, что у нее появилась возможность это сделать. Таким образом, акт мести может быть осуществлен через несколько лет и даже поколений после нанесения оскорбления⁶¹⁷. Назначение обидчику наказания в официальной судебной системе не обязательно исключает возможность осуществления акта кровной мести членами пострадавшей семьи: если инцидент не был урегулирован с помощью традиционного механизма разрешения споров для прекращения родовой вражды, предполагается, что семья жертвы должна будет отомстить обидчику после того, как он отбудет свое наказание⁶¹⁸.

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что лица, причастные к актам кровной мести, могут, в зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае, нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны негосударственных субъектов по признаку их принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования⁶¹⁹. Вместе с тем, ходатайства лиц, причастных к кровной мести, могут обусловить необходимость рассмотрения возможности их исключения из статуса беженца. В зависимости от обстоятельств в каждом отдельном случае члены семьи, партнеры или другие иждивенцы лиц, причастных к кровной мести, также могут нуждаться в международной защите по причине их связи с лицами, которые находятся в группе риска.

15. Предприниматели, другие состоятельные лица и члены их семей

Афганцы по-прежнему встревожены широким распространением коррупции, рэкета и вымогательства⁶²⁰. Как сообщается, во многих районах сотрудники АМП требуют уплаты

⁶¹⁵ Центр Landinfo, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвали) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 10.

⁶¹⁶ «Когда в некоторых районах Афганистана семьи ссорятся по серьезным вопросам, один из способов избежать обострения кровной вражды – передать женщину из семьи, считающейся виновной, противоположной стороне. Этот обычай, известный как «баад», предполагает договорной брак между этой женщиной и членом оскорбленной семьи». ИОВМ, Надежда для афганских женщин, проданных ради прекращения кровной вражды, 17 января 2017 г., <https://iwpr.net/global-voices/hope-afghan-women-traded-end-feuds>. «Древняя практика «баад», т.е. принудительного брака девушки с членом оскорбленной семьи для урегулирования ссоры, все еще распространена в сельских регионах Афганистана. Если деревенский житель убил в драке представителя соперничающего клана, то старейшины общины созывают «джиргу» (совет) для того, чтобы путем посредничества урегулировать конфликт и предотвратить дальнейшее кровопролитие. Джирга обычно выбирает молодую женщину из семьи виновного и приказывает ей выйти замуж за мужчину из клана жертвы». Интернет-сайт Gandhara, Сельские афганские девочки по-прежнему становятся жертвами браков по обычаю «баад», 29 июля 2015 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-baad-marriages-rural-girls/27157104.html>. См. также ИИСП, Тематический доклад: кровная месть в Афганистане, февраль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53199ef64.html>, стр. 22-29. Другую информацию по этому вопросу см. также в разделе III.A.7 «Женщины определенных категорий или находящиеся в определенных условиях».

⁶¹⁷ Центр Landinfo, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвали) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 10. См. также ИИСП, Тематический доклад: кровная месть в Афганистане, февраль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53199ef64.html>, стр. 34-37.

⁶¹⁸ «Назначение наказания государственным судом не аннулирует обязательство о совершении мести: семья жертвы должна убить убийцу после выхода того из тюрьмы, если к тому моменту вражда не будет прекращена». ИИСП, Тематический доклад: кровная месть в Афганистане, февраль 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53199ef64.html>, стр. 39. См. также центр Landinfo, Афганистан: кровная месть, традиционное право (пуштунвали) и разрешение конфликтов традиционным способом, 1 ноября 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/5124c6512.html>, стр. 9.

⁶¹⁹ Подробные рекомендации см. в УВКБ ООН, Позиция УВКБ ООН в отношении заявлений на предоставление статуса беженца в соответствии с Конвенцией о статусе беженца 1951 года, основанных на опасении стать жертвой преследования из-за принадлежности лица семье или клану, причастных к кровной мести, 17 марта 2006 г., пп. 5-6 и 16-20, <http://www.refworld.org/docid/44201a574.html>; и УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 2: «Принадлежность к определенной социальной группе» в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 7 мая 2002 г., <http://www.refworld.org/docid/3d36f23f4.html>.

⁶²⁰ Афганистан занимает 177-е место среди 180 стран в Глобальном индексе восприятия коррупции за 2017 г., составленном организацией «Трансперенси Интернэшнл». «Трансперенси Интернэшнл», Афганистан, без даты,

неофициальных налогов и применяют насилие в отношении тех, кто отказался платить, на полицейских контрольно-пропускных пунктах⁶²¹. Проправительственные вооруженные группировки, по сообщениям, также облагают гражданское население незаконными налогами, преследуют, запугивают и даже убивают гражданских лиц, которые не платят незаконные налоги, установленные этими группировкам⁶²². Например, в провинции Кундуз гражданские лица, по сообщениям, становились объектами нападения со стороны проправительственных военизированных формирований, «источники средств к существованию которых зависят в основном от вымогательства, похищения людей и убийств»⁶²³. Кроме того, проправительственные вооруженные формирования, по сообщениям, преследовали фермеров и коммерсантов с целью вымогательства⁶²⁴.

Согласно поступившим сообщениям, АПЭ устраивают незаконные контрольно-пропускные пункты и вымогают у гражданского населения деньги и товары⁶²⁵. Талибы, по имеющимся данным, получают значительные прибыли от незаконной деятельности, включая вымогательство и похищение людей с целью получения выкупа⁶²⁶. Аналогичным образом,

<https://www.transparency.org/country/AFG#>. В 2017 г. в ходе проведения ежегодного Опроса афганского народа (в рамках которого в июле 2017 г. было опрошено 10012 афганцев) 69,8% респондентов заявили, что коррупция является проблемой их повседневной жизни, а 83,7% респондентов заявили, что коррупция – большая проблема Афганистана в целом. Фонд «Азия», Афганистан в 2017 г., ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 10. Кроме того, 19% респондентов заявили, что в прошлом году они сами или член их семьи пострадали от рэкета или вымогательства. Фонд «Азия», там же, стр. 7, 49, 161.

⁶²¹ ИОВМ, Афганскую местную полицию обвиняют в вымогательстве, 15 января 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/afghan-local-police-accused-extortion>; Институт современной войны, Одеваются как союзники, убивают как враги: анализ «внутренних нападений» в Афганистане, 4 апреля 2017 г., <https://mwi.usma.edu/wp-content/uploads/2017/04/Dress-Like-Allies-Kill-Like-Enemies.pdf>, стр. 13.

⁶²² «Нарушения со стороны проправительственных вооруженных групп имели место и в провинциях Джаузджан, Саманган, Дайкунди, Хост, Пактия, Кундуз, Гильменд и Балх – преднамеренные убийства родственников лиц, считающихся членами «Талибана», убийства гражданских лиц, возражавших против деятельности этих вооруженных групп, убийства, запугивания и (или) преследование гражданских лиц, которые не платили незаконные налоги, введенные этими группами». В 2017 г. МООНСА зафиксировала 10 случаев, когда проправительственные вооруженные группы намеренно убивали гражданских лиц из-за споров личного характера или отказа этих лиц платить незаконные налоги членам вышеупомянутых групп. МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 52.

⁶²³ Веб-сайт Gandhara, Вооруженные банды, выступающие против боевиков, не дают покоя гражданскому населению сопротивляющейся афганской провинции, 25 января 2018 г., <https://gandhara.rferl.org/a/Afghanistan-anti-taliban-armed-bands/28998464.html>.

⁶²⁴ Газета «Нью-Йорк Таймс», Обильный урожай в Афганистане погибает вследствие ситуации насилия и вымогательства, 4 сентября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/09/04/world/asia/kabul-afghanistan-fruit-taliban-harvest-kabul-fruit-market.html>.

⁶²⁵ Интернет-издание FDD's Long War Journal, Пошел второй месяц блокады талибами дороги Газни-Пактия, 9 июня 2018 г., <https://www.longwarjournal.org/archives/2018/06/taliban-blockade-of-ghazni-paktia-highway-enters-second-month.php>. «Помимо налогообложения торговли опиумом, террористические группировки также самовольно ввели налоги на транспорт, государственные программы, операторов мобильной связи и перемещение природных ресурсов». Интернет-издание Millennium Post, Похищения людей в Афганистане, 14 мая 2018 г., <http://www.millenniumpost.in/opinion/kidnappings-in-afghanistan-299482>. См. также газета «Уолл-Стрит Джорнэл», США напали на источник средств "Талибана" в Афганистане, 30 мая 2018 г., <https://www.wsj.com/articles/in-afghanistan-u-s-attacks-talibans-source-of-funds-1527672601>; агентство DID Press, По словам жителей Баглана, за убийствами и грабежами стоит командир группировки «Хезб-е Ислами», 26 марта 2018 г., <http://didpress.com/en/?p=6335>; агентство «Хаама Пресс», В ходе операций в провинции Баглан убито 9 мятежников-талибов, 25 февраля 2018 г., <https://www.khaama.com/9-taliban-insurgents-killed-in-baghlani-operations-04541>; «Голос Америки», Мятежники-талибы вводят налоги на СМИ в сопротивляющемся Газни, 21 февраля 2018 г., <https://www.voanews.com/a/taliban-rebels-impose-taxes-on-media-outlets-in-restive-ghanzi/4264402.html>; радиостанция «Салам Ватандар», В вымогательствах в Баглане обвиняются люди из «Хезб-е Ислами», 4 января 2018 г., <https://salamwatandar.com/english/Article.aspx?a=36809>; агентство «Салаам Таймс», Деньги, полученные талибами в результате вымогательства в провинции Фарах, использованы на закупку российского оружия, 21 декабря 2017 г., http://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi-st/features/2017/12/21/feature-02; «Голос Америки», Жители афганской провинции Кундуз боятся нового нападения талибов, 21 октября 2016 г., <https://www.voanews.com/a/residents-of-kunduz-in-afghanistan-fear-another-taliban-attack/3563477.html>; газета «Нью-Йорк Таймс», Обильный урожай в Афганистане погибает вследствие ситуации насилия и вымогательства, 4 сентября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/09/04/world/asia/kabul-afghanistan-fruit-taliban-harvest-kabul-fruit-market.html>; газета «Уолл-Стрит Джорнэл», «Талибан» расширяет сферу своего присутствия в деревнях по всему Афганистану, 8 мая 2017 г., <https://www.wsj.com/articles/taliban-broaden-their-reach-in-villages-across-afghanistan-1494235804>.

⁶²⁶ «[Т]алибы черпают доходы из таких источников, как налогообложение, похищение людей, торговля наркотиками, пожертвования местного населения, вымогательство, иностранные пожертвования, коммерческая эксплуатация шахт, контрабанда, выращивание опиоидного мака, и крупные афганские компании начали платить "Талибану" налоги, чтобы им разрешилось спокойно работать в районах, подконтрольных этой группировке». Журнал Eurasia Review, Как "Талибан" сумел профинансировать свою войну в течение 18 лет – обзорная статья, 1 мая 2018 г., <https://www.eurasiareview.com/01052018-how-the-taliban-has-succeeded-in-financing-their-eighteen-years-of-war-oped/>. См. также газета «Нью-Йорк Таймс», Когда "Талибан" у ворот, у города один выбор - заплатить, 7 мая 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/05/07/world/asia/afghanistan-taliban-ghanzi.html>; «Голос Америки», Талибы ищут новые средства для поддержки движения повстанцев на юге Афганистана, 7 января 2018 г., <https://www.voanews.com/a/taliban-looking-for-new-means-to-support-insurgency-in-southern-afghanistan/4197161.html>; информационная служба DVIDS, Старейшину, отказавшегося

боевики «Исламского государства», как сообщается, угрожают гражданским лицам, похищают их и вымогают у них деньги⁶²⁷. Кроме того, по имеющимся данным, имели место стычки между «Талибаном» и «Исламским государством» на почве усиливающейся конкуренции между этими группировками за «изъятие у гражданского населения денег и другого имущества»⁶²⁸.

В 2017 г. МООНСА задокументировала 255 инцидентов, в ходе которых антиправительственными элементами было похищено 1005 гражданских лиц, в результате которых погибло 76 и ранено 17 гражданских лиц⁶²⁹. Как отмечает МООНСА, АПЭ «похищали гражданских лиц, поскольку подозревали их в связях с Правительством или в работе на него, а также для получения финансовой выгоды, требуя за освобождение уплатить существенную сумму выкупа»⁶³⁰. По данным МООНСА, в большинстве случаев АПЭ отпускали похищенных гражданских лиц после уплаты выкупа или вмешательства старейшин⁶³¹. Предприниматели и другие лица, располагающие или считающиеся располагающими финансовыми средствами, как сообщалось, все чаще становятся объектами нападения со стороны преступных группировок, занимающихся похищением людей⁶³².

финансировать террористов, освободили из тюрьмы "Талибана", 19 декабря 2017 г., <https://www.dvidshub.net/news/259386/elder-refused-fund-terrorists-freed-taliban-prison>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Талибы взимают налоги со всех жителей Газни, 18 декабря 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/12/18/taliban-collecting-taxes-all-ghazni>; газета «Уолл-Стрит Джорнэл», «Талибан» расширяет сферу своего присутствия в деревнях по всему Афганистану, 8 мая 2017 г., <https://www.wsj.com/articles/taliban-broaden-their-reach-in-villages-across-afghanistan-1494235804>; телеканал 1TV News, Талибы создают таможи в Забуле, заставляя людей платить выкуп, 5 апреля 2017 г., <http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/28763-taliban-set-up-customs-forcing-people-to-pay-extortion-in-zabul>; СГИВА, Перечень сфер повышенной опасности, январь 2017 г., https://www.sigar.mil/pdf/spotlight/2017_High-Risk_List.pdf, стр. 39.

⁶²⁷ Веб-сайт Gandhara, Гражданские лица рассказывают о зверствах ИГ в северном анклав, 28 декабря 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-is-atrocities/28943556.html>. «По мнению аналитиков, эта группировка [«Исламское государство»] содержит себя благодаря вымогательству, похищению людей и получению средств от своего центрального руководства». Газета «Лос-Анджелес Таймс», У «Исламского государства» в Афганистане меньше тысячи боевиков, так зачем Трамп сбросил «мать всех бомб»?, 14 апреля 2017 г., <http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-afghanistan-islamic-state-explainer-20170414-story.html>. См. также ААС, «Исламское государство провинции Хорасан»: с чего оно началось и каковы его нынешние позиции в Нангархаре, 27 июля 2016 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/the-islamic-state-in-khorasan-how-it-began-and-where-it-stands-now-in-nangarhar/>. «Боевики «Исламского государства» занимались также похищением людей и вымогательством, собирали налоги и незаконно переправляли древесину в Пакистан, чтобы финансировать свои операции». Институт Ближнего Востока, «Исламское государство» в Афганистане: анализ угрозы, которую оно представляет для стабильности, май 2016 г., https://www.mei.edu/sites/default/files/publications/PF12_McNallyAmiral_ISISAfghan_web.pdf, стр. 8.

⁶²⁸ Веб-сайт Central Asia News, Центральная Азия наблюдает за столкновениями "Талибана" и ИГИЛа из-за денег и территории Афганистана, 26 мая 2017 г., http://central.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_ca/features/2017/05/26/feature-02.

⁶²⁹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 34.

⁶³⁰ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 34. Например, 5 мая 2017 г. в районе Лаш-е-Джуваин провинции Фарах талибы похитили троих мужчин из числа гражданских лиц и освободили их через 4-5 дней, получив выкуп. В другом случае, 8 апреля 2017 г. в районе Аб-Камари провинции Баглан талибы похитили бывшего офицера АНП и отпустили его 15 апреля после уплаты выкупа и вмешательства старейшин. Там же, стр. 43. 22 мая 2017 г. в районе Чахр Асьяб провинции Кабул, как сообщалось, АПЭ, рассчитывая на возможное получение выкупа, похитили четырех сотрудников организации, которая занималась разминированием в районе, граничащем с провинцией Вардак. Там же, стр. 21. В июле 2017 г. талибы совершили массовое похищение 70 человек в провинции Кандагар. Мотив похищений остался неясным, однако, по сообщениям, «исламские боевики обычно похищают государственных служащих и сотрудников службы безопасности с целью получения выкупа или переговоров об освобождении джихадистов». «Немецкая волна», Движение "Талибан" осуществило массовое похищение людей в провинции Кандагар, 23 июля 2017 г., <http://www.dw.com/en/taliban-carry-out-mass-kidnapping-in-afghanistans-kandahar-province/a-39805761>.

⁶³¹ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 43.

⁶³² За декабрь 2017 г. и январь 2018 г. в провинциях Хост, Пактия, Кандагар и Кундуз, по сообщениям, было похищено около 60 торговцев и инвесторов, или в среднем один человек в день. ИОВМ, Похищения ужасают афганских инвесторов, 8 февраля 2018 г., <https://iwpr.net/global-voices/kidnappings-terrify-afghan-investors>. «В некоторых регионах Афганистана увеличилось количество случаев вымогательства и похищения людей мелкими преступными группировками», Министерство обороны США, Усиление безопасности и стабильности в Афганистане, июнь 2017 г., https://www.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/June_2017_1225_Report_to_Congress.pdf, стр. 18. См. также веб-сайт Millennium Post, Похищения людей в Афганистане, 14 мая 2018 г., <http://www.millenniumpost.in/opinion/kidnappings-in-afghanistan-299482>; агентство «Ариана Ньюз», В провинции Балх похищен сын бизнесмена, 27 февраля 2018 г., <https://ariananews.af/businessman-son-abducted-in-balkh-province>; агентство «Франс 24», Афганцы живут в страхе из-за активизации похитителей людей, 21 июля 2017 г., <http://www.france24.com/en/20170721-video-reporters-afghanistan-kidnappings-criminal-gangs-torture-police-kabul>; телеканал TV1 News, В Кабуле полиция спасла сына бизнесмена, 1 мая 2017 г., <http://www.1tvnews.af/en/news/afghanistan/29132-police-rescue-kidnapped-son-of-businessman-in-kabul>; телеканал «Толо Ньюз», Предприниматели обеспокоены ростом числа похищений людей, 26 марта 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/businessmen-concerned-over-rise-kidnappings>; агентство The National, Афганская столица страдает от постоянных похищений местных жителей и вымогательства, 10 марта 2017 г., <https://www.thenational.ae/world/afghan-capital-plagued-by-kidnapping-and-extortion-of-locals-1.11053>.

Незаконное взимание налогов и вымогательство, как и другие формы преступной деятельности, как правило, не приравниваются к преследованию. Тем не менее, отдельные методы вымогательства, включая похищение с целью получения выкупа, могут расцениваться как преследование, а другие формы вымогательства могут быть равносильны преследованию, если их рассматривать в совокупности. В случаях, когда лица являются объектами вымогательства или похищения с целью получения выкупа ввиду их (приписываемых) политических убеждений (например, потому что они связаны с правительством или считаются таковыми)⁶³³ либо по причине их расы/этнической принадлежности или религии⁶³⁴, такое лицо может, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, нуждаться в международной защите как беженец на этих основаниях. В других случаях может быть установлено, что лицо, подвергающееся опасности быть похищенным с целью получения выкупа, становится объектом нападения, поскольку причисляется к определенной социальной группе и может, в зависимости от конкретных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите как беженец на этом основании.

УВКБ ООН считает необходимым отдельное внимание уделять членам семей лиц, которые связаны с правительством или считаются таковыми, а также членам семей состоятельных лиц или лиц, считающихся состоятельными. В случаях, когда члены семьи, включая детей, подвергаются риску быть похищенными с целью получения выкупа по причине родства с данным лицом, они могут, в зависимости от обстоятельств в каждом конкретном случае, нуждаться в международной защите как беженцы в силу наличия у них вполне обоснованных опасений стать жертвами преследования со стороны государственных или негосударственных субъектов по признаку их принадлежности к определенной социальной группе или по другим соответствующим основаниям, указанным в Конвенции, в сочетании с общей неспособностью государства обеспечить защиту от такого преследования.

В. Статус беженца в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН и региональными правовыми документами или право на дополнительные формы защиты

Конвенция 1951 года является краеугольным камнем системы международной защиты беженцев. Критерии статуса беженца, изложенные в Конвенции 1951 года, следует трактовать таким образом, чтобы лица или группы лиц, которые соответствуют данным критериям, были в установленном порядке признаны и защищены в соответствии с данным документом. Только в случае, если лицо, ищущее убежища, признано не соответствующим критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года, к нему следует применять расширенные критерии международной защиты, содержащиеся в мандате УВКБ ООН и региональных нормативно-правовых документах, включая дополнительные формы защиты⁶³⁵.

В данном разделе Руководства содержатся рекомендации по определению права на получение международной защиты тех афганцев, ищущих убежища, которые признаны как не соответствующие критериям статуса беженца, указанным в статье 1(А) Конвенции 1951 года. Лица, не соответствующие критериям, изложенным в Конвенции 1951 года, могут, тем не менее, нуждаться в международной защите. В частности, к лицам, спасающимся бегством от насилия, в случае отсутствия взаимосвязи с основаниями Конвенции 1951 года, могут быть применимы положения мандата УВКБ ООН или критерии, содержащиеся в региональных нормативно-правовых документах⁶³⁶.

⁶³³ См. раздел III.A.1.

⁶³⁴ См. разделы III.A.5 и III.A.13.

⁶³⁵ См. Исполнительный комитет УВКБ ООН, Заключение № 103 (LVI) – 2005 год: Обеспечение международной защиты, в том числе с помощью дополнительных форм защиты, 7 октября 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/43576e292.html>.

⁶³⁶ Что касается региональных правовых документов, см. определения понятия «беженец», приведенные в Конвенции ОАЕ 1969 г. (Организация африканского единства, Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке от 10 сентября 1969 г., Сборник договоров ООН, т. 1001, стр. 45), <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>, и в Картахенской декларации

Принимая во внимание нестабильный характер конфликта в Афганистане, ходатайства о предоставлении международной защиты, поданные афганцами в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН или региональными правовыми документами, либо о предоставлении форм дополнительной защиты, в том числе дополнительной защиты согласно статье 15 Квалификационной директивы ЕС 2011 года, должны тщательно рассматриваться с учетом представленных заявителем доказательств и других актуальных и достоверных сведений о ситуации в Афганистане.

1. Статус беженца в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН и региональными правовыми документами

а) Статус беженца в соответствии с расширенными критериями согласно мандату УВКБ ООН

Мандат УВКБ ООН охватывает лиц, соответствующих критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Протоколом к ней 1967 года⁶³⁷, однако он был расширен рядом последующих резолюций Генеральной Ассамблеи ООН и ЭКОСОС и теперь распространяется и на другие ситуации вынужденного перемещения, вызванного актами неизбирательного насилия или общественными беспорядками⁶³⁸. Принимая во внимание эти изменения, полномочия УВКБ ООН по предоставлению международной защиты беженцам распространяются на лиц, находящихся за пределами страны происхождения или обычного проживания, которые не могут или не желают возвращаться туда по причине наличия серьезной угрозы жизни, физической неприкосновенности и свободе вследствие обстановки всеобщего насилия и событий, серьезно нарушающих общественный порядок⁶³⁹.

В контексте Афганистана показатели, необходимые для оценки угрозы жизни, личной неприкосновенности и свободе в результате всеобщего насилия, включают: (i) количество жертв среди гражданского населения в результате неизбирательных актов насилия, в том числе бомбардировок, ударов авиации, нападений террористов-смертников, использования СВУ и наземных мин (см. раздел II.B.1); (ii) количество случаев нарушения безопасности, связанных с ситуацией конфликта (см. раздел II.B.2); (iii) количество вынужденно перемещенных лиц в связи с ситуацией конфликта (см. раздел II.E).

Данные рекомендации, однако, применимы не только в случае прямых последствий насилия. Они также охватывают более долгосрочные и косвенные последствия применения насилия в условиях конфликта, которые, по отдельности или в совокупности, создают угрозу жизни, физической неприкосновенности или свободе. В этом отношении необходимо учитывать информацию, представленную в Разделах II.C и II.D касательно таких аспектов, как: (i) контроль, осуществляемый АПЭ над гражданским населением, в том числе путем создания параллельных структур правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также посредством угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и нелегального взимания налогов; (ii) принудительная вербовка; (iii) влияние

(Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г.), <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36c.html>. Дополнительные формы защиты включают дополнительную защиту по статье 15 Квалификационной директивы 2011 г. См. Европейский Союз, Директива Европарламента и Совета ЕС № 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f197df02.html>.

⁶³⁷ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборник договоров ООН, т.189, стр. 137, <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html> и Генеральная Ассамблея ООН, Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборник договоров ООН, т.606, стр. 267, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>.

⁶³⁸ УВКБ ООН, Предоставление международной защиты, включая дополнительные формы защиты, 2 июня 2005 г., EC/55/SC/CRP.16, <http://www.refworld.org/docid/47dfb49d.html>; Генеральная Ассамблея ООН, Записка о международной защите, 7 сентября 1994 г., A/AC.96/830, <http://www.refworld.org/docid/3f0a935f2.html>.

⁶³⁹ См., например, УВКБ ООН, дело «ММ (Иран) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (*MM (Iran) v. Secretary of State for the Home Department*), письменное заявление от имени Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 3 августа 2010 г., C5/2009/2479, <http://www.refworld.org/docid/4c6aa7db2.html>, п. 10.

насилия и незащищенности на гуманитарное положение, что проявляется в сложной обстановке со снабжением продовольствием, бедности, отсутствии источников средств к существованию и потере имущества; (iv) высокий уровень организованной преступности и способность местных влиятельных фигур, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников безнаказанно осуществлять незаконную деятельность; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому медицинскому обслуживанию вследствие нестабильной обстановки; (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин⁶⁴⁰.

С учетом исключительных обстоятельств, сложившихся в Афганистане, аспекты, которые необходимо принимать во внимание при оценке угроз жизни, физической неприкосновенности или свободе, возникающих в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок, включают тот факт, что в некоторых районах страны правительство фактически утратило контроль, который перешел к АПЭ, и не способно обеспечить безопасность гражданского населения. Согласно имеющимся сведениям, осуществление контроля над ключевыми аспектами жизни людей в данных районах приобрело репрессивный и принудительный характер, что подрывает общественный порядок, основывающийся на соблюдении верховенства права и уважении достоинства человека. В атмосфере повсеместного ущемления прав человека подобные случаи характеризуются систематическим запугиванием и насилием, направленным против гражданского населения.

Ввиду сложившейся ситуации, УВКБ ООН считает, что лица, являющиеся выходцами из районов, охваченных активными боевыми действиями между проправительственными силами и АПЭ или между различными АПЭ, либо из районов, фактически контролируемых АПЭ, как описано выше, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в международной защите. Лица, которые признаны не отвечающими критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут иметь право на международную защиту на основании расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН по причинам серьезной угрозы их жизни, физической неприкосновенности или свободе вследствие обстановки всеобщего насилия или событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

b) Статус беженца в соответствии с положениями статьи I(2) Конвенции ОАЕ 1969 года

Афганцы и другие лица, являющиеся выходцами из Афганистана, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах-участницах Конвенции ОАЕ 1969 года, могут иметь право на получение статуса беженца в соответствии со статьей I(2) этого нормативно-правового документа на том основании, что они были вынуждены покинуть место постоянного проживания вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-либо части Афганистана или на территории всей страны, с целью поиска убежища за пределами Афганистана⁶⁴¹.

В контексте Конвенции ОАЕ 1969 года термин «события, серьезно нарушающие общественный порядок» охватывает ситуации конфликта и насилия, которые угрожают

⁶⁴⁰ См. также УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей IA(2) Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>.

⁶⁴¹ Организация африканского единства (ОАЕ), Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ») от 10 сентября 1969 г., Сборник договоров ООН, т. 1001, стр. 45, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>. Определение понятия «беженец» в соответствии со статьей I Конвенции ОАЕ 1969 г. было включено в статью I Бангкокских принципов в отношении статуса беженцев и обращения с ними (далее – «Бангкокские принципы»). См. Азиатско-африканская юридическая консультативная организация (AALCO), Бангкокские принципы в отношении статуса беженцев и обращения с ними (Окончательный текст Бангкокских принципов AALCO в отношении статуса беженцев и обращения с ними 1966 г., в редакции от 24 июня 2001 г., принятой на сороковой сессии AALCO, Нью-Дели), <http://www.refworld.org/docid/3de5f2d52.html>.

жизни, свободе или безопасности гражданского населения, а также прочие существенные нарушения общественного порядка⁶⁴². По вышеупомянутым причинам УВКБ ООН полагает, что районы Афганистана, охваченные интенсивным конфликтом в условиях непрекращающейся борьбы за власть между правительственными силами и АПЭ, между различными АПЭ, а также районы Афганистана, которые фактически контролируются АПЭ, следует рассматривать как территории, пострадавшие в результате событий, серьезно нарушающих общественный порядок. В связи с этим УВКБ ООН считает, что выходцы из этих районов, которые не соответствуют критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции 1951 года, могут нуждаться в международной защите в соответствии с положениями, содержащимися в статье 1(2) Конвенции ОАЕ 1969 года, на основании того, что они были вынуждены покинуть места постоянного проживания по причинам угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок.

с) Статус беженца в соответствии с положениями Картахенской декларации

Искатели убежища из Афганистана, обращающиеся за международной защитой в какой-либо из стран, включивших положения Картахенской декларации о беженцах (далее – «Картахенская декларация») в национальное законодательство, могут иметь право на получение статуса беженца на том основании, что их жизнь, свобода или безопасность находится под угрозой вследствие обстановки всеобщего насилия, внутренних конфликтов, повсеместных нарушений прав человека или других обстоятельств, серьезно нарушающих общественный порядок⁶⁴³.

Учитывая аналогичные аспекты в отношении расширенных критериев в соответствии с мандатом УВКБ ООН и положения Конвенции ОАЕ 1969 года (Разделы III.C.1.a и b), УВКБ ООН считает, что лица из районов Афганистана, охваченных интенсивным конфликтом между проправительственными силами и АПЭ, между различными АПЭ, или районов, фактически контролируемых АПЭ, которые не соответствуют критериям статуса беженца, содержащимся в Конвенции о беженцах 1951 года, могут нуждаться в международной защите согласно положениям Картахенской декларации на основании существования угрозы их жизни, свободе или безопасности вследствие событий, серьезно нарушающих общественный порядок, как в форме прямых или косвенных последствий применения насилия в условиях конфликта, так и в результате грубых и повсеместных нарушений прав человека, совершаемых АПЭ на подконтрольных им территориях.

2. Право на дополнительную защиту в соответствии с Квалификационной директивой ЕС

Афганцы, которые обращаются за международной защитой в государствах-членах Европейского Союза, но не получают статус беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года,

⁶⁴² Касательно значения понятия «события, серьезно нарушающие общественный порядок», содержащегося в Конвенции ОАЕ 1969 г., см. Марина Шарп, Конвенция ОАЕ о беженцах 1969 года и защита лиц, спасающихся бегством от вооруженного конфликта и других актов насилия в контексте индивидуального определения статуса беженца, январь 2013 г., <http://www.refworld.org/docid/50fd3edb2.html>; Элис Эдвардз, «Определение статуса беженцев в Африке, Африканский журнал международного и сравнительного правоведения», № 14, 2006 г., стр. 204–233; УВКБ ООН, Расширение границ или сужение сферы применения? Анализ определения понятия беженца согласно ОАЕ спустя тридцать лет, апрель 2005 г., ISSN 1020-7473, <http://www.refworld.org/docid/4ff168782.html>.

⁶⁴³ Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>, раздел III.3. Хотя Картахенская декларация включена в список необязательных региональных документов, определение «беженец» в соответствии с ней получило в регионе особый статус, не в последнюю очередь за счет его внедрения пятнадцатью странами на национальном уровне в свою законодательную базу и государственную практику. Рекомендации относительно толкования определения «беженец» в Картахенской декларации см. в документе УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1A(2) Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>, pp. 61-85.

могут иметь право на дополнительную защиту согласно статье 15 Квалификационной директивы 2011 года, если существуют достаточные основания считать, что они могут столкнуться с реальной опасностью причинения серьезного вреда в Афганистане⁶⁴⁴. В свете информации, представленной в разделе П.С данного Руководства, заявители могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии с пунктами (a) или (b) статьи 15 на том основании, что они могут столкнуться с реальной угрозой стать жертвой соответствующих форм причинения серьезного вреда (как то смертный приговор⁶⁴⁵ или смертная казнь; пытки, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание) со стороны государства, представителей государства или АПЭ⁶⁴⁶.

В то же время, учитывая тот факт, что в Афганистане по-прежнему сохраняется обстановка немеждународного вооруженного конфликта, а также в свете информации, приведенной в разделах П.В, П.С, П.Д и П.Е данного Руководства, заявители, выходцы из охваченных конфликтом районов, или проживавшие там ранее, могут, в зависимости от индивидуальных обстоятельств дела, нуждаться в дополнительной защите в соответствии со статьей 15(с) на основании серьезной и индивидуальной угрозы их жизни или личности вследствие актов неизбирательного насилия.

В условиях вооруженного конфликта в Афганистане факторы, которые необходимо учитывать для оценки угрозы жизни или личной неприкосновенности заявителя в результате актов неизбирательного насилия в конкретном районе страны, включают количество жертв среди гражданского населения, количество случаев нарушения безопасности, а также наличие серьезных нарушений международного гуманитарного права, представляющих угрозу жизни или личной неприкосновенности. Данные обстоятельства, однако, не ограничиваются непосредственным воздействием насилия и включают более долгосрочные и косвенные последствия насилия, в том числе влияние конфликта на ситуацию в области прав человека и степень, в которой конфликт подрывает способность государства защищать права человека. В условиях конфликта в Афганистане данные факторы включают: (i) контроль, осуществляемый АПЭ над гражданским населением, в том числе путем создания параллельных структур правосудия и назначения незаконных мер наказания, а также посредством угроз и запугивания гражданских лиц, ограничения свободы передвижения, вымогательства и нелегального взимания налогов; (ii) принудительную вербовку; (iii) влияние насилия и незащищенности на гуманитарное положение, что проявляется в сложной обстановке со снабжением продовольствием, бедности, отсутствии источников средств к существованию и потере имущества; (iv) высокий уровень организованной преступности и способность местных влиятельных фигур, полевых командиров и коррумпированных правительственных чиновников действовать безнаказанно; (v) систематические препятствия в доступе к образованию и базовому

⁶⁴⁴ В Квалификационной директиве ЕС дается определение «серьезного вреда», который в частности означает: (a) смертный приговор или смертная казнь; (b) пытки или бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание, которым подвергается заявитель в стране происхождения; или (c) серьезная и индивидуальная угроза жизни гражданского лица в связи с актами неизбирательного насилия в ситуации международного или внутреннего вооруженного конфликта. Европейский Союз, Директива Европарламента и Совета ЕС № 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., статьи 2(f), 15, <http://www.refworld.org/docid/4f197df02.html>.

⁶⁴⁵ Статья 170 пересмотренного Уголовного кодекса Афганистана, который вступил в силу 15 февраля 2018 г., содержит перечень преступлений, за которые предусмотрена смертная казнь. Уголовный кодекс Афганистана, опубликован в «Официальных ведомостях» (Official Gazette), № 1260, 15 мая 2017 г. (неофициальный перевод текста на английском языке имеется в документации УВКБ ООН). Кроме того, согласно статье 2 Уголовного кодекса, лица, признанные виновными в преступлениях «хууд», несут наказание согласно принципам ханафитской школы шариатского права; наказание за преступления «хууд» включают смертную казнь и забивание камнями насмерть. См. также Хоссейн Голами, Основы афганского права и уголовного правосудия, без даты, <http://www.auswaertiges-amt.de/cae/servlet/contentblob/343976/publicationFile/3727/Polizei-Legal-Manual.pdf>; Школа права Корнельского университета, База данных по количеству смертных казней, <http://www.deathpenaltyworldwide.org/country-search-post.cfm?country=Afghanistan>.

⁶⁴⁶ Следует отметить, что в случаях, когда заявителям действительно грозит подобное обращение по причинам, связанным с одним из оснований, указанных в Конвенции 1951 года, им следует предоставлять статус беженцев в соответствии с Конвенцией (если они не подлежат исключению из сферы международной защиты согласно статье 1F Конвенции о беженцах); заявителю может быть предоставлена дополнительная защита лишь в случаях отсутствия взаимосвязи между угрозой стать жертвой причинения серьезного вреда и основаниями по Конвенции.

медицинскому обслуживанию вследствие нестабильной обстановки; (vi) систематические ограничения участия в общественной жизни, особенно для женщин⁶⁴⁷.

Данные факторы, отдельно или в совокупности, могут быть признаны приводящими к возникновению в определенном районе Афганистана ситуации, достаточно серьезной для применения статьи 15(с), при этом от заявителя не требуется предоставление сведений об индивидуальных особенностях или обстоятельствах, увеличивающих риск причинения вреда⁶⁴⁸. Если после рассмотрения всех соответствующих доказательств вышеупомянутое не установлено в отношении района Афганистана, откуда заявитель родом, необходимо изучить, раскрывают ли индивидуальные характеристики заявителя наличие определенной уязвимости, которая наряду с характером и масштабом конфликта создает серьезную и индивидуальную угрозу жизни или личной неприкосновенности заявителя.

С. Альтернатива бегства, перемещения или защиты внутри страны

Подробная аналитическая схема для оценки существования альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП), называемой также альтернативой внутренней защиты⁶⁴⁹, изложена в документе УВКБ ООН «Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года»⁶⁵⁰.

Оценка возможности перемещения требует проведения анализа приемлемости и целесообразности предложенной АВБ/АВП⁶⁵¹. В тех случаях, когда существуют вполне обоснованные опасения подвергнуться преследованию в некоторых регионах страны происхождения, для определения того, является ли предлагаемый район внутреннего бегства или перемещения приемлемым вариантом для данного лица, необходима оценка ситуации во временной динамике с учетом не только обстоятельств, вызвавших эти опасения и склонивших лицо к бегству из родных мест, но также того, обеспечивается ли в предлагаемом районе переселения безопасная и действенная альтернатива в будущем. Следует также учитывать личные обстоятельства конкретного заявителя и условия жизни в районе переселения⁶⁵².

⁶⁴⁷ См. также УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/583595ff4.html>.

⁶⁴⁸ См. Суд Европейского Союза, дело «Эльгафаджи против Государственного секретаря юстиции» (Elgafaji v. Staatssecretaris van Justitie), С-465/07, 17 февраля 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/499aaee52.html>, по которому Суд Европейского Союза постановил (в п. 43), что наличие серьезной индивидуальной угрозы жизни и личности заявителя «в исключительных случаях может быть установлено применительно к ситуации вооруженного конфликта, когда масштаб неизбирательного насилия [...] достигает достаточно высокой степени, чтобы имелись существенные основания полагать, что при возвращении в свою страну или район гражданское лицо может оказаться в ситуации серьезной опасности лишь по причине своего нахождения на территории данной страны или региона».

⁶⁴⁹ Европейский Союз, Директива Европарламента и Совета ЕС № 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f197df02.html>, ст. 8.

⁶⁵⁰ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>.

⁶⁵¹ В отношении ходатайств о предоставлении международной защиты в странах-членах ЕС применима статья 8 Квалификационной директивы 2011 г., статья 8. Она содержит требование о проведении анализа приемлемости и целесообразности. Квалификационная директива 2011 г., статья 8.

⁶⁵² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 12: Ходатайства о предоставлении статуса беженца в связи с ситуациями вооруженного конфликта и насилия в соответствии со статьей 1А(2) Конвенции 1951 года и (или) Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, и региональными определениями понятия «беженец», 2 декабря 2016 г., HCR/GIP/16/12, <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 7. В отношении ходатайств о предоставлении международной защиты в странах-членах ЕС см. также статью 8(2) Квалификационной директивы 2011 г., которая предусматривает, что «во время принятия решения по ходатайству государства-члены ЕС принимают во внимание общие обстоятельства, преобладающие в такой части страны, и личные обстоятельства заявителя».

При рассмотрении АВБ/АВП в рамках процедур предоставления убежища необходимо определить конкретный район предлагаемого переселения и с максимальной полнотой установить все относящиеся к делу общие и личные обстоятельства касательно приемлемости и целесообразности предлагаемого района переселения для данного конкретного заявителя. Заявителю должна быть предоставлена полноценная возможность высказать свое мнение касательно предполагаемой приемлемости и целесообразности предложенной АВБ/АВП⁶⁵³.

Рекомендации, изложенные в данном разделе, касаются проведения оценки АВБ/АВП в контексте определения потребности в международной защите в качестве беженцев по Конвенции 1951 года (см. раздел III.A), по расширенным критериям согласно мандату УВКБ ООН (см. раздел III.B.1a) и по Картахенской декларации (см. раздел III.B.1c). Изложенные в данном разделе рекомендации также касаются проведения оценки альтернативы внутренней защиты согласно статье 8 Квалификационной директивы⁶⁵⁴.

В разделах III.C.1 и III.C.2 приведены общие рекомендации в отношении приемлемости и целесообразности предлагаемого района АВБ/АВП в Афганистане. В разделе III.C.3 приведены важные аспекты, которые необходимо принять во внимание в случае, когда в качестве предлагаемого района АВП выступает один из городов Афганистана, а в разделе III.C.4 приведены рекомендации конкретно в отношении Кабула как предлагаемого района АВБ/АВП.

Для определения статуса беженца по статье I(2) Конвенции ОАЕР рассмотрение альтернативы перемещения внутри страны в целом неприемлемо⁶⁵⁵.

1. Анализ приемлемости

I. Районы Афганистана, где АВБ/АВП отсутствует

С учетом имеющихся свидетельств серьезных и повсеместных нарушений прав человека, совершаемых АПЭ на фактически контролируемых ими территориях, а также неспособности государства обеспечить защиту от подобных нарушений в данных районах, **УВКБ ООН считает, что в районах страны, фактически контролируемых АПЭ, АВБ/АВП отсутствует**, за исключением случаев, когда заявитель обладает ранее установленными связями с руководством АПЭ в предлагаемом районе перемещения.

УВКБ ООН считает, что АВБ/АВП также отсутствует в районах страны, охваченных активными боевыми действиями между проправительственными силами и АПЭ или между различными АПЭ.

II. Оценка вероятности того, что заявитель подвергнется первоначальному риску преследования в предлагаемом районе АВБ/АВП

⁶⁵³ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 6.

⁶⁵⁴ Европейский Союз, Директива Европарламента и Совета ЕС № 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f197df02.html>, ст. 8.

⁶⁵⁵ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 5. Согласно статье I(2) Конвенции 1969 г. термин "беженец" применяется также к «любому лицу, которое вследствие внешней агрессии, оккупации, иностранного господства или событий, серьезно нарушающих общественный порядок в какой-либо части страны или на всей территории страны его происхождения или гражданской принадлежности, вынуждено покинуть место своего постоянного проживания и искать убежище в другом месте за пределами страны своего происхождения или гражданской принадлежности» [выделено авторами]. Эти же соображения касаются лиц, подпадающих под определение термина «беженец», приведенного в статье I(2) Бангкокских принципов, которое идентично определению термина «беженец» в Конвенции ОАЕ 1969 г.

Предлагаемый район АВБ/АВП не является приемлемым, если в этом районе заявитель подвергнется первоначальному риску преследования.

1. Если у заявителя есть вполне обоснованные опасения **стать жертвой преследования со стороны государства или его субъектов, существует вероятность того, что рассмотрение АВБ/АВП не приемлемо**⁶⁵⁶.
5. Если у заявителя есть вполне обоснованные опасения **стать жертвой преследования со стороны членов общества в результате применения пагубных традиций и обычаев, а также религиозных норм, имеющих характер преследования** (см., например, группы риска 7, 10 и 12 в разделе III.A), то одобрение таких норм, традиций и обычаев широкими слоями общества и влиятельными консервативными деятелями на всех уровнях власти необходимо учитывать как фактор, сопоставимый с приемлемостью АВБ/АВП. УВКБ ООН считает, что, учитывая представленные в разделе II.C доказательства ограниченной способности государства обеспечить защиту от нарушений прав человека, **существует вероятность того, что рассмотрение АВБ/АВП в этих случаях неприемлемо.**
2. В случаях, когда **преследователями являются АПЭ**, приемлемость предлагаемой АВБ/АВП следует оценивать с учетом ряда различных элементов⁶⁵⁷.
 - (i) Если субъектами преследования являются АПЭ, необходимо изучить вопрос о том, существует ли вероятность преследования заявителя в предлагаемом районе перемещения. Учитывая широту географического охвата деятельности некоторых АПЭ, включая «Талибан» и «Исламское государство», у лиц, подвергающихся риску преследования со стороны этих группировок, реальная АВБ/АВП может отсутствовать.
 - (ii) Кроме того, необходимо учитывать представленные в разделе II.C доказательства ограниченной способности государства обеспечить защиту от нарушений прав человека со стороны АПЭ в результате неэффективного управления и широкомасштабной коррупции.

III. Оценка вероятности того, что заявитель подвергнется новому риску преследования в предлагаемом районе АВБ/АВП или другим формам причинения серьезного вреда

Помимо вышеизложенных соображений касательно первоначальной формы преследования в районе проживания заявителя, сотрудник, принимающий решение, должен также установить, что в предлагаемом районе АВБ/АВП заявитель не подвергнется ни новой форме преследования, ни угрозе причинения любого другого серьезного вреда, в том числе вследствие обстановки неизбежного насилия⁶⁵⁸.

Как УВКБ ООН отметило в своих Рекомендациях по международной защите № 4 об альтернативе бегства или перемещения внутри страны,

«человек, в отношении которого было установлено наличие опасения подвергнуться преследованию по одному из оснований, указанных в Конвенции 1951 года, в одной части страны, не должен быть перемещен в другой район, где существует потенциальная угроза причинения серьезного вреда. Если заявитель подвергнется

⁶⁵⁶ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, пп. 7.I.b, 13-14.

⁶⁵⁷ Там же, пп. 7.I.c, 15-17.

⁶⁵⁸ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 20.

новой угрозе причинения серьезного вреда, в том числе угрозе жизни, безопасности, свободе или здоровью или угрозе серьезной дискриминации, альтернатива бегства или перемещения внутри страны не представляется возможной вне зависимости от того, существует ли связь с одним из оснований, указанных в Конвенции. Таким образом, оценивая новые риски, необходимо также учитывать серьезный вред, который, в целом, охватывается [расширенными критериями статуса беженца или] дополнительными формами защиты»⁶⁵⁹.

Эта оценка должна основываться на актуальной информации о ситуации в сфере безопасности в предлагаемом районе АВБ/АВП, включая, в частности, последствия конфликта в Афганистане для гражданских лиц.

IV. Оценка доступности предлагаемого района АВБ/АВП с точки зрения практической возможности, безопасности и законности

В случаях, где в отношении одного из районов Афганистана установлено, что его нельзя исключать как приемлемую АВБ/АВП на основании соображений, изложенных выше в пп. I и II, **все равно необходимо оценить, является ли такой предлагаемый район АВБ/АВП доступным для заявителя с точки зрения практической возможности, безопасности и законности**⁶⁶⁰. В условиях Афганистана это требование влечет за собой оценку конкретных перспектив безопасного переезда в предлагаемый район перемещения, в том числе оценку рисков, связанных с широким использованием СВУ и наличием наземных мин, а также взрывоопасных остатков войны (ВОВ) на всей территории страны; с нападениями и боевыми действиями на дорогах; и с ограничениями свободы передвижения гражданского населения, введенными АПЭ⁶⁶¹.

2. Анализ целесообразности

а) Личные обстоятельства заявителя

Решение о «целесообразности» АВБ/АВП должно приниматься в индивидуальном порядке с учетом личных обстоятельств заявителя, таких как возраст, пол, состояние здоровья, инвалидность, семейное положение и семейные отношения, образование и профессиональный опыт⁶⁶².

При проведении оценки целесообразности АВБ/АВП в отношении детей необходимо учитывать особые обстоятельства детей, а также правовые обязательства государств по Конвенции о правах ребенка, в частности, обязательство обеспечить, чтобы при принятии всех решений, касающихся детей, первоочередное внимание уделялось обеспечению наилучших интересов ребенка, и должным образом учитывать взгляды ребенка в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка⁶⁶³. Лица, принимающие решения, должны

⁶⁵⁹ Там же.

⁶⁶⁰ Там же, п. 7.

⁶⁶¹ Многие районы Афганистана не являются доступными с точки зрения безопасности, поскольку значительное число магистральных дорог считается небезопасными. Лица, принимающие решения, должны тщательно рассмотреть существующие в стране условия и риски в этом отношении. См., например, МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 32; МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за 2017 г., июль 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/596e0b5e4.html>, стр. 36. См. также EASO, Ситуация в области безопасности в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac603924.html>, раздел 1.9.4, «Безопасность дорог», и указанные там источники.

⁶⁶² УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, пп. 25-26.

⁶⁶³ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 г., Сборник договоров ООН, т. 1577, стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b38f0.html>. См. также УВКБ ООН, Особые критерии, применяемые к детям без сопровождения или детям, разлученным с семьей, при возвращении в Афганистан, август 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c91dbb22.html>.

надлежащим образом учитывать тот факт, что простые неудобства с точки зрения взрослого человека могут оказаться непосильными тяготами для ребенка.

Эти аспекты имеют дополнительное значение в отношении детей без сопровождения и разлученных с семьями⁶⁶⁴. В случае детей Афганистана без сопровождения и разлученных с семьей, УВКБ ООН считает, что, помимо требования о наличии реальной поддержки ребенка со стороны его собственной (расширенно состава) семьи или всей этнической общины в районе предполагаемого перемещения, первоочередное внимание при оценке наличия АВБ/АВП для ребенка должно уделяться обеспечению наилучших интересов ребенка, как того требует п. 1 ст. 3 Конвенции о правах ребенка⁶⁶⁵. Возвращение детей без сопровождения и детей, разлученных с семьей, в Афганистан, кроме того, должно выполняться при условии соблюдения минимальных гарантий, определенных УВКБ ООН в 2010 году в документе «Особые критерии, применяемые в отношении детей без сопровождения или детей, разлученных с семьей, при возвращении в Афганистан»⁶⁶⁶.

Для определения целесообразности предлагаемой АВБ/АВП для лиц с особыми потребностями, в том числе лиц с инвалидностью и лиц преклонного возраста, особенно важно установить, что члены их семьи (расширенного состава) или члены всей их этнической общины в районе предлагаемого переселения готовы и могут обеспечить долговременную поддержку в удовлетворении выявленных потребностей данного лица на регулярной, а при необходимости и постоянной основе.

Ввиду сложной ситуации в области прав человека для женщин в Афганистане (см. раздел III.A.7), а также учитывая социальные нормы, ограничивающие свободу передвижения женщин (см. раздел III.A.8), и в целом низкие показатели их занятости в Афганистане, УВКБ ООН считает АВБ/АВП нецелесообразной для одиноких женщин, которые являются главами домохозяйств и которые лишены или считаются лишенными защиты со стороны мужчин-членов их семьи.

в) Безопасность и защищенность

Использование предлагаемого района АВБ/АВП будет обоснованным только в том случае, если у заявителя будет возможность жить там в безопасности, не подвергаясь угрозе и риску получения физической травмы⁶⁶⁷. Эти условия должны быть долговременного характера, не иллюзорными и прогнозируемыми⁶⁶⁸. В этом отношении следует учитывать нестабильный и изменчивый характер ситуации вооруженного конфликта в Афганистане. Информация,

⁶⁶⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 8: Обращения детей за предоставлением убежища в соответствии со статьями 1 А(2) и 1 F Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев, HCR/GIP/09/08, 22 декабря 2009 г., <http://www.refworld.org/docid/4b2f4fd2.html>, пп. 53-57. См. также дело «АА (оставшиеся без присмотра дети), Афганистан, против Государственного секретаря Министерства внутренних дел» (АА (unattended children) Afghanistan v. Secretary of State for the Home Department), CG [2012] UKUT 00016 (IAC), Высший трибунал Великобритании (Палата по делам об иммиграции и убежище), 6 января 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f293e452.html>, где Высший трибунал постановил, что «общие сведения свидетельствуют о том, что депортация детей без сопровождения в Афганистан может, в зависимости от личных обстоятельств и места возвращения, подвергнуть их опасности нанесения серьезного вреда, включая акты неизбирательного насилия, принудительный набор на военную службу, сексуальное насилие, торговлю людьми, а также отсутствие полноценных механизмов по защите детей». (Там же, п. 92). См. также Кэтрин Гладуэлл и Ханна Элвин, Сломанные судьбы: молодые афганские беженцы в Великобритании и их возвращение в страну происхождения (УВКБ ООН, Новые аспекты в исследовании положения беженцев, № 246), октябрь 2012 г., <http://www.unhcr.org/5098d2679.html>.

⁶⁶⁵ УВКБ ООН, Особые критерии, применяемые к детям без сопровождения или детям, разлученным с семьей, при возвращении в Афганистан, август 2010 г., <http://www.refworld.org/docid/4c91dbb22.html>.

⁶⁶⁶ Генеральная Ассамблея ООН, Конвенция о правах ребенка, 20 ноября 1989 г., Сборник договоров ООН, т. 1577, стр. 3, <http://www.refworld.org/docid/3ae6b38f0.html>, п. 1 ст. 3; Комитет ООН по правам ребенка, Замечание общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания обеспечению его наилучших интересов (пункт 1 статьи 3), 29 мая 2013 г., CRC/C/GC/14, <http://www.refworld.org/docid/51a84b5e4.html>, пп. 75-76.

⁶⁶⁷ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1А(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 27.

⁶⁶⁸ Там же

представленная в разделе II.B настоящего Руководства, а также достоверная актуальная информация об обстановке в сфере безопасности в предложенном районе переселения являются важными элементами оценки целесообразности предложенной АВБ/АВП.

с) Соблюдение прав человека и экономическое выживание

Предлагаемая АВБ/АВП целесообразна в том случае, если заявитель может осуществлять свои основные права человека в районе перемещения, а также иметь возможности для экономического выживания в достойных условиях⁶⁶⁹. В этом отношении при проведении оценки целесообразности предлагаемой АВБ/АВП должны особенно учитываться следующие факторы:

- (i) доступ к жилью в предлагаемом районе перемещения;
- (ii) наличие в предлагаемом районе перемещения базовой инфраструктуры и доступа к таким жизненно важным услугам, как питьевое водоснабжение и санитарно-гигиенические условия, медицинская помощь и образование;
- (iii) наличие источников средств к существованию, включая доступ к земле для афганцев-выходцев из сельской местности, или, в случае заявителей, которые не в состоянии самостоятельно обеспечить себя (например, заявителей преклонного возраста) – наличие подтвержденной и стабильной поддержки для обеспечения достаточного жизненного уровня⁶⁷⁰.

Что касается пп. (i)–(iii), то в различных источниках широко освещено значение, которое в конкретных условиях Афганистана приобретает наличие социальных сетей, образованных расширенным составом семьи или членами этнической группы заявителя, и доступ к этим сетям⁶⁷¹. В этом отношении присутствие в предложенном районе переселения членов той же этнической группы, к которой принадлежит заявитель, не может расцениваться как свидетельство того, что заявитель сможет получить ощутимую поддержку со стороны данных общин; такая поддержка, как правило, требует наличия определенных, ранее установленных социальных отношений, связывающих заявителя с отдельными членами рассматриваемой этнической общины⁶⁷². Более того, даже если такие социальные отношения уже существуют,

⁶⁶⁹ УВКБ ООН, там же, пп. 28-30.

⁶⁷⁰ Афганцам-выходцам из сельских районов, обладающим лишь несколькими профессиональными навыками, пользующимися спросом на рынке, например, навыками земледелия и скотоводства, может быть труднее реинтегрироваться в других местах проживания. У них практически нет никаких сбережений и имущества (т.к. имущество было уничтожено, разграблено или брошено во время перемещения), в местах переселения нет систем социальной помощи, и, вероятно, есть трудности с общением из-за языковых или диалектных различий.

⁶⁷¹ См., например, организация «Сеть поддержки беженцев», После возвращения: документирование опыта молодежи, высланной назад в Афганистан, апрель 2016 г., http://www.refugeesupportnetwork.org/sites/default/files/files/After%20Return_RSN_April%202016.pdf; С. Эппен и Н. Маджиди, Могут ли афганцы реинтегрироваться после добровольного возвращения из Европы? Институт исследований мира в Осло (PRIO), 22 мая 2015 г., http://file.prio.no/publication_files/PRIO/Oeppen%20-%20Can%20Afghans%20Reintegrate%20after%20Assisted%20Return_%20from%20Europe,%20PRIO%20Policy%20Brief%207-2015.pdf. См. также, например, Общий суд Рима, 5 июня 2018 г., дело № 58068/2017, <http://www.asylumlawdatabase.eu/sites/www.asylumlawdatabase.eu/files/aldfiles/decisione%20art.%2017%20Reg.%20Dub.%20%282%29.pdf>.

⁶⁷² Например, в экспертном заключении, составленном Уильямом Мейли, профессором дипломатии Азиатско-Тихоокеанского колледжа дипломатии при Австралийском национальном университете, по вопросу о возвращении хазарейцев в Афганистан он изложил следующие наблюдения. «[...] Вернувшийся из-за границы хазарец, не имеющий связей в тех районах, куда он может спокойно поехать, окажется в еще более опасном положении [по сравнению с человеком, у которого есть связи в регионе, в который его вернули]. Это непосредственно связано с проблемой поиска источников средств к существованию. Опять-таки, серьезные исследования в этой области свидетельствуют о важности социальных отношений. В недавнем исследовании Кантор и Пейна подчеркнута центральная роль социальных отношений для получения средств к существованию в сельском Афганистане, и сделанные авторами выводы в равной степени касаются городов (Пола Кантор и Адам Пейн, Обеспечение жизни и средства к существованию в Афганистане: роль социальных отношений (Кабул, Афганская группа по проведению исследований и оценки, декабрь 2010 г.). Сам по себе тот факт, что в возможном районе переселения могут жить люди из этой же этнической группы, эту проблему не решает, ибо этническая принадлежность как таковая не обеспечивает наличие тех отношений личной близости и взаимности, которые вытекают из семейных связей. (Действительно, наблюдатели – даже афганские – иногда делают одну ошибку: они недооценивают степень дифференциации в таких группах, как хазарейцы, включая различия между представителями элиты и остальными членами группы, различия, основанные на районе происхождения и племени, и различия, основанные на ценностях и идеологии.) Хазарец, вернувшийся в регион, в котором у него нет крепких социальных связей, вероятно, останется без средств или подвергнется жестокой эксплуатации либо станет жертвой преступных действий. Упрощенного и поверхностного суждения о том, что Кабул – это безопасный или реальный вариант «перемещения» для хазарейцев, следует избегать». Проф. Уильям Мейли, Взгляд на проблему возвращения хазарейцев в Афганистан, 5 декабря 2016 г., <http://worldhazaracouncil.org/en/professor-william-maley-view-on-the-return-of-hazaras-to-afghanistan/>, п. 6. В более общем плане лицам, принимающим решения, следует учитывать, что различные этнические группы в Афганистане не обязательно представляют собой однородные сообщества. Среди пуштунов, к примеру,

следует оценить, готовы ли и способны ли члены этой сети оказать реальную поддержку заявителю на практике, учитывая шаткое гуманитарное положение Афганистана, его низкие показатели в области развития и масштабные экономические проблемы, затрагивающие широкие слои населения⁶⁷³. Кроме того, степень, в которой заявители могут рассчитывать на семейные связи в предлагаемом районе переселения, также следует рассматривать с учетом сообщений о стигматизации и дискриминации в отношении лиц, возвращающихся в Афганистан после пребывания за границей в течение некоторого времени⁶⁷⁴.

В связи с вышеизложенным УВКБ ООН считает, что предлагаемая АВБ/АВП является обоснованной только при условии, что рассматриваемое лицо будет иметь доступ к: (i) жилью, (ii) жизненно необходимым услугам, как то санитарно-гигиенические условия, медицинская помощь и образование, и (iii) возможностям получения средств к существованию или подтвержденной и стабильной поддержке для обеспечения достаточного жизненного уровня. Кроме того, УВКБ ООН полагает, что АВБ/АВП является обоснованной только в том случае, если в предлагаемом районе переселения рассматриваемое лицо будет иметь доступ к поддержке со стороны членов своей семьи (расширенного состава) или всей своей этнической общины, которые, по результатам оценки, готовы и могут предоставить реальную поддержку заявителю на практике.

УВКБ ООН полагает, что единственным исключением в данном требовании о наличии внешней поддержки являются одинокие трудоспособные мужчины и супружеские пары трудоспособного возраста без явно выраженных проявлений уязвимости, описанных выше. В определенных обстоятельствах такие лица могут быть способны содержать себя без поддержки семьи и общины в городах или пригородных районах, в которых имеется необходимая инфраструктура и возможности получения средств к существованию с целью обеспечения основных жизненных потребностей и которые фактически контролируются правительства.

3. Альтернатива внутреннего бегства или перемещения в городах Афганистана

В соответствии с рекомендациями, изложенными в разделах III.C.1 и III.C.2, оценка возможности переселения в конкретный город требует оценки как приемлемости, так и целесообразности перемещения рассматриваемого заявителя в предлагаемый город. Кроме того,

сильное соперничество между разными подгруппами может стать причиной трений и конфликтов. См., например, Центр военно-гражданского взаимодействия, Этнические группы Афганистана: краткое исследование, август 2011 г., <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghan-ethnic-groups-brief-investigation>; Аналитический центр по вопросам племен, Племенная динамика пуштунов, октябрь 2009 г., <http://www.tribalanalysiscenter.com/PDF-TAC/Pashtun%20Tribal%20Dynamics.pdf>.

⁶⁷³

См. выше разделы II.A и II.D.

⁶⁷⁴

Если репатриант считается позорящим свою семью, в том числе по причине выражения приверженности западной культуре, ему может быть отказано в поддержке со стороны семьи. Шустер Л. и Маджиди Н., Что происходит после депортации? Опыт высланных афганцев, 2013 год, Исследования миграции, 1(2), стр. 221-240, <http://openaccess.city.ac.uk/4717/1/2013%20Schuster%20Majidi%20.pdf>. По информации PRIO, сообщается, что репатриантам из Европы приходится сталкиваться с общим мнением, что в Европе они были «европеизированы» и стали «противниками ислама». Также сообщается, что многие из них считают, что они разочаровали свою семью и стали причиной истощения ее сбережений. PRIO, Могут ли афганцы реинтегрироваться после добровольного возвращения из Европы?, июль 2015 г., http://file.prio.no/publication_files/PRIO/Oeppen%20-%20Can%20Afghans%20Reintegrate%20after%20Assisted%20Return%20from%20Europe.%20PRIO%20Policy%20Brief%207-2015.pdf. См. также газета «Вашингтон Пост», Ежегодно Европа отвергает тысячи афганцев, ищущих убежище. Но что ждет их дома?, 28 мая 2018 г., https://www.washingtonpost.com/world/europe-is-rejecting-thousands-of-afghan-asylum-seekers-a-year-but-what-awaits-them-back-home/2018/05/28/62494144-1593-11e8-930c-45838ad0d77a_story.html. Согласно долгосрочным исследованиям, проведенным «Сетью поддержки беженцев» (СПБ), которая отслеживала судьбу группы молодых людей, высланных из Великобритании в Афганистан, «если у репатрианта есть семья в Афганистане, это еще не значит, что он может быть защищен после возвращения на родину. Некоторые семьи не рады молодым людям, которые вернулись из Великобритании, не оправдав их ожиданий в отношении миграции. Другие просто не располагают необходимыми средствами, чтобы обеспечивать возвратившегося молодого человека». СПБ отметила также, что большинство из отслеживаемых молодых людей, которые пытались восстановить контакт со своими семьями после возвращения, не могут продолжить образование и получить стабильную работу. У них наблюдаются проблемы с психическим здоровьем, а также длительное ухудшение эмоционального равновесия. СПБ, После возвращения: документирование опыта молодежи, высланной назад в Афганистан, апрель 2016 г., https://refugeesupportnetwork.org/sites/default/files/files/After%20Return_RSN_April%202016.pdf, стр. 6, 22.

если АВБ/АВП в конкретный город рассматривается в рамках процедур предоставления убежища необходимо с максимальной полнотой установить и надлежащим образом учесть все относящиеся к делу общие и личные обстоятельства касательно приемлемости и целесообразности предлагаемого района переселения для данного конкретного заявителя. Заявителю должна быть предоставлена полноценная возможность высказать свое мнение касательно предполагаемой приемлемости и целесообразности переезда в рассматриваемый город как предлагаемой АВБ/АВП⁶⁷⁵.

В отношении оценки приемлемости лицу, принимающему решение, необходимо оценить, имеется ли у заявителя практическая возможность безопасно переехать в рассматриваемый город⁶⁷⁶. Это требует оценки возможности перелета в ближайший аэропорт и безопасности последующего переезда наземным транспортом в пункт назначения либо, как вариант, оценки безопасности переезда наземным транспортом из международного аэропорта Кабула в пункт назначения⁶⁷⁷.

УВКБ ООН обращает внимание на то, что лишь очень немногие города Афганистана не подвергаются нападениям со стороны АПЭ, влекущим за собой жертвы среди гражданского населения. УВКБ ООН отмечает, что именно гражданские лица, осуществляющие повседневную экономическую и социальную деятельность в городах, подвергаются опасности стать жертвой таких актов насилия⁶⁷⁸. К таким видам деятельности относятся: поездки на работу и с работы, поездки в больницу и поликлинику или поездки в школу; зарабатывание на улицах города средств к существованию, например, уличная торговля; походы на рынки, в мечети и другие места, в которых собираются люди.

В отношении оценки целесообразности УВКБ ООН обращает внимание на замечание общего характера, приведенное УКГВ в Обзоре гуманитарных потребностей на 2018 г., о том, что «в целом в центрах провинций по всему Афганистану сейчас проживает свыше 54% ВПЛ, что еще более усиливает давление на перегруженные службы и инфраструктурные объекты и обостряет конкуренцию за ресурсы между прибывающими и принимающими сообществами»⁶⁷⁹. Кроме того, как отмечено в разделе II.D, в северных и западных регионах Афганистана наблюдается самая сильная засуха за последние несколько десятилетий, что привело к резкому спаду в сельском хозяйстве вследствие совокупного эффекта низкого количества атмосферных осадков, наблюдающегося несколько лет. Наиболее пострадали такие провинции, как Балх, Гор, Фарьяб, Бадгис, Герат и Джаузджан⁶⁸⁰.

Кроме того, как отмечалось в разделе II.F, в 2016 г. из Ирана и Пакистана возвратилось более миллиона афганцев, а в 2017 г. – еще 620 тысяч. Кластер по вопросам защиты в Афганистане еще в апреле 2017 г., после вышеупомянутых возвращений в 2016 г., но до большинства случаев возвращения в 2017 г., отмечал: «Из-за резкого увеличения количества возвратившихся лиц [из Пакистана и Ирана], имеющие истощенные возможности в плане принятия этих лиц провинциальные и районные центры Афганистана подверглись колоссальной нагрузке, поскольку многие афганцы присоединились к легионам ВПЛ, которые не могли вернуться в

⁶⁷⁵ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 6.

⁶⁷⁶ Там же, пп. 10-12.

⁶⁷⁷ См., например, EASO, Ситуация в области безопасности в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac603924.html>, раздел 1.9.4 и процитированные там источники.

⁶⁷⁸ Общий обзор ситуации в области безопасности в разных районах Афганистана см., например, в публикации EASO, Афганистан: ситуация в области безопасности – новости, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b3be4ad4.html>; EASO, Ситуация в области безопасности в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac603924.html>, и источники, процитированные в обоих докладах.

⁶⁷⁹ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 11.

⁶⁸⁰ Газета The Telegraph, Афганистан столкнулся с самой сильной засухой за последние десятилетия. ООН предупреждает, что в помощи нуждаются 1,4 млн людей, 22 июля 2018 г., <https://www.telegraph.co.uk/news/2018/07/22/afghanistan-faces-worst-drought-decades-un-warns-14m-need-help/>; См. также Интернет-портал SOFREP, Засуха в Афганистане: наихудшая в новейшей истории, 31 июля 2018 г., <https://sofrep.com/106550/drought-in-afghanistan-worst-in-recent-history/>; газета «Нью-Йорк Таймс», Засуха усугубляет беды Афганистана, зажатого в тиски бушующей войны, 27 мая 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/05/27/world/asia/afghanistan-drought-war.html>.

районы своего происхождения по причине обострения ситуации конфликта. [...] Из-за ограниченных возможностей по трудоустройству, отсутствия систем социальной защиты и плохих жилищных условий перемещенные лица не только сталкиваются с повышенными рисками в плане защищенности в своей повседневной жизни, но и вынуждены переживать вторичное перемещение и негативные стратегии преодоления трудностей, как то детский труд, ранний брак, уменьшение количества и снижение качества пищи и т.п.»⁶⁸¹.

Согласно результатам Исследования условий жизни в Афганистане за 2016-2017 гг., 72,4% городского населения страны живет в трущобах, неформальных поселениях или в неудовлетворительных жилищных условиях⁶⁸². Более того, как сообщается, в Афганистане растет уровень бедности: доля населения, живущего за национальной чертой бедности, по сообщениям, увеличилась с 34% в 2007-2008 гг. до 55% в 2016-2017 гг.⁶⁸³

3. Альтернатива внутреннего бегства или перемещения в Кабуле

В дополнение к общим указаниям, изложенным выше в разделах III.C.1 и III.C.2, и учитывая дополнительную информацию, приведенную в разделе III.C.3, УВКБ ООН представляет ниже конкретные рекомендации касательно двух компонентов оценки АВБ/АВП в отношении Кабула. Согласно рекомендациям, изложенным в разделах III.C.1 и III.C.2, оценка возможности переселения в Кабул требует оценки как приемлемости, так и целесообразности этого предлагаемого района переселения. Кроме того, если АВБ/АВП в Кабул рассматривается в рамках процедур предоставления убежища, необходимо с максимальной полнотой установить и надлежащим образом учесть все относящиеся к делу общие и личные обстоятельства касательно приемлемости и целесообразности переселения данного конкретного заявителя в Кабул. Заявителю должна быть предоставлена полноценная возможность высказать свое мнение касательно предполагаемой приемлемости и целесообразности переезда в Кабул как предлагаемой АВБ/АВП⁶⁸⁴.

⁶⁸¹ Кластер по вопросам защиты в Афганистане, апрель 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/201704-protection-cluster-factsheet_en.pdf, стр. 2. См. также НСБ/ЦКВП, Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 20, 25; МОМ, Результаты исследования по вопросу перемещения показали, что в 15 провинциях Афганистана насчитывается 3,5 млн. внутренне перемещенных лиц, возвратившихся из-за рубежа, 8 мая 2018 г., <http://afghanistan.iom.int/press-releases/displacement-survey-shows-35-million-internally-displaced-returnees-abroad-15-afghan>; УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 11; Кластер по вопросам защиты в Афганистане, Сводка по Центральному региону, май 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/20170621_cr_may_factsheet.pdf; организация Cordaid, Реагирование на бедственное положение перемещенных и возвращающихся семей, 26 февраля 2018 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/responding-plaint-displaced-and-returning-families>.

⁶⁸² Данная оценка основана на критериях определения домохозяйств, проживающих в трущобах, которые использованы в показателе 11.1.1 Целей устойчивого развития для экологически устойчивых городов и населенных пунктов. «Определение «трущобы» и «неудовлетворительные жилищные условия» включает такие компоненты, как долговечность жилья, перенаселенность, доступ к питьевой воде и надлежащим санитарно-гигиеническим условиям, гарантии владения». Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 2, 10. См. также Международный центр по вопросам роста, Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, январь 2018 г., <https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/01/Policy-options-for-Kabuls-informal-settlements-19.01.188.pdf>, стр. 2; УКГВ, Афганистан: составление перечня и характеристик неформальных поселений, ноябрь 2017 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_afg_map_informal_settlement_province_density_nov2017.pdf; Правительство Исламской Республики Афганистан, Состояние афганских городов в 2015 г., сентябрь 2015 г., <http://unhabitat.org/books/soac2015/>, стр. 10, 86.

⁶⁸³ Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 6-7. «Основанные на собственном восприятии показатели экономической ситуации по сравнению с прошлым годом ухудшились (рис. 3.2). Треть респондентов (33,5%) сообщили, что уровень материального благосостояния их семей по сравнению с прошлым годом снизился, 20,3% сообщили об улучшении, а 46% сообщили, что никаких изменений не произошло. Для сравнения: в 2012 г. почти половина респондентов (49,8%) сообщила об улучшении по сравнению с предыдущим годом, и лишь 6,9% упомянули об ухудшении». Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 66-67. См. также ВПП, ФАО, Кластер по вопросам продовольственной безопасности, Сезонная оценка продовольственной безопасности Афганистан, 2017 г., 3 декабря 2017 г., <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/post20harvest20fsa20201720report20by20fsac.pdf>.

⁶⁸⁴ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1A(2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, HCR/GIP/03/04, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f2791a44.html>, п. 6.

а) Приемлемость использования Кабула как АВБ/АВП

Чтобы оценить приемлемость использования Кабула как предлагаемой АВБ/АВП и, в частности, риск того, что заявитель подвергнется реальной опасности причинения серьезного вреда, в том числе серьезной опасности для жизни, безопасности, свободы или здоровья либо опасности подвергнуться серьезной дискриминации, лица, принимающие решения, должны надлежащим образом учесть негативные тенденции в отношении положения в сфере безопасности гражданских лиц в Кабуле. По данным МООНСА, за первое полугодие 2018 г. в провинции Кабул было зафиксировано 993 пострадавших среди гражданского населения (321 погибший и 672 раненых)⁶⁸⁵. В 2017 г. «наибольшее количество жертв среди гражданского населения МООНСА по-прежнему фиксировала в провинции Кабул – главным образом вследствие нападений неизбирательного характера в г. Кабул. Из общего числа пострадавших среди гражданского населения - 1831 человек (479 погибших и 1352 раненых), зафиксированного в провинции Кабул, 88% были обусловлены нападениями террористов-смертников и комбинированными нападениями, осуществленными антиправительственными элементами в г. Кабул»⁶⁸⁶. Как отмечалось выше в разделе II.B.1, МООНСА сообщила, что количество пострадавших среди гражданского населения в г. Кабул в результате нападений террористов-смертников и комбинированных нападений в 2017 г. составило 70% всех пострадавших среди гражданского населения вследствие таких нападений в Афганистане в 2017 г.⁶⁸⁷

УВКБ ООН отмечает, что гражданские лица, ведущие повседневную экономическую и социальную деятельность в Кабуле, подвергаются опасности стать жертвой обстановки всеобщего насилия, которым охвачен город⁶⁸⁸. К таким видам деятельности относятся: поездки

⁶⁸⁵ МООНСА, Афганистан: полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте за период с 1 января по 30 июня 2018 г., 15 июля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b5047137.html>, стр. 2.

⁶⁸⁶ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 4. См. также EASO, Афганистан: ситуация в области безопасности – новости, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b3be4ad4.html>, раздел 2.1; EASO, Ситуация в области безопасности в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac603924.html>, и источники, процитированные в обоих докладах. См. также PRI, Насилие в Кабуле отличается такой жестокостью, что граждане носят при себе записки, начинающиеся словами «В случае, если я умру...», 31 января 2018 г., <https://www.pri.org/stories/2018-01-31/violence-kabul-so-extreme-citizens-are-carrying-around-case-i-die-notes>.

⁶⁸⁷ МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 29.

⁶⁸⁸ По оценке Европейского офиса по вопросам предоставления убежища (EASO), «неизбирательное насилие имеет место в провинции Кабул, в том числе в столице». EASO, Руководство по стране: Афганистан, июнь 2018 г., <https://www.easo.europa.eu/sites/default/files/easo-country-guidance-afghanistan-2018.pdf>, стр. 83. Вывод EASO основан на следующих источниках: EASO, Афганистан: ситуация в области безопасности – новости, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b3be4ad4.html>, раздел 2.1 (стр. 25-34); EASO, Ситуация в области безопасности в Афганистане, декабрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac603924.html>, раздел 2.1 (стр. 69-74) и раздел 2.15 (стр. 153-157). См. также Административный апелляционный суд Лиона, 13 марта 2018 г., дела №№ 17LY02181 – 17LY02184, <http://www.asylumlawdatabase.eu/en/case-law/france-administrative-court-appeal-lyon-13-march-2018-nos-17ly02181-%E2%80%93-17ly02184#content>, где суд постановил, что внутренний вооруженный конфликт преобладает на всей территории Афганистана, а обстановка в провинции Кабул и городе Кабуле характеризуется неизбирательным насилием вследствие этого внутреннего конфликта. См. также Административный суд Нанты, 8 июня 2018 г., дела №№ 17NT03167 и 17NT03174, <http://www.asylumlawdatabase.eu/sites/www.asylumlawdatabase.eu/files/aldfiles/CAA%20Nantes%20-%208%20juin%202018%20-%2017NT03167-74%20-%20Dubin%20Belgique%20Ricochet%20afghanistan%20%281%29.pdf>, где суд пришел к такому же заключению в отношении положения в городе Кабуле. См. также газета «Вашингтон Пост», «Хуже гражданской войны»: из-за насилия в Кабуле афганцы боятся невидимых врагов – и друг друга, 21 мая 2018 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/worse-than-the-civil-war-kabul-violence-makes-afghans-fearful-of-unseen-enemies--and-each-other/2018/05/19/46ba7ad4-547b-11e8-a6d4-ca1d035642ce_story.html; Фонд Карнеги за международный мир, Терракты ИГИЛ в Кабуле нацелены на журналистов и власти в преддверии выборов, 30 апреля 2018 г., <https://carnegieendowment.org/2018/04/30/isis-kabul-bombings-target-journalists-government-ahead-of-elections-pub-76222>; газета «Нью-Йорк Таймс», «Множество трупов»: террорист-самоубийца убил десятки людей, пришедших зарегистрироваться для участия в выборах в Кабуле, 22 апреля 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/04/22/world/asia/suicide-bomber-afghanistan-elections.html>; МГПК, Цена эскалации насилия в Афганистане, 7 февраля 2018 г., <https://www.crisisgroup.org/asia/south-asia/afghanistan/cost-escalating-violence-afghanistan>; PRI, Насилие в Кабуле отличается такой жестокостью, что граждане носят при себе записки, начинающиеся словами «В случае, если я умру...», 31 января 2018 г., <https://www.pri.org/stories/2018-01-31/violence-kabul-so-extreme-citizens-are-carrying-around-case-i-die-notes>; «Немецкая волна», Жители Кабула в шоке от волны насилия, 31 января 2018 г., <https://www.dw.com/en/kabul-residents-in-shock-after-wave-of-violence/a-42392793>; веб-сайт Democrasu Now, «Беспрецедентный уровень насилия» в сердце Кабула – «четкое послание» талибов Трампу, 29 января 2018 г., <https://www.democrasynow.org/2018/1/29/unprecedented-level-of-violence-in-heart>; газета «Нью-Йорк Таймс», Зачем нападать на гражданских лиц? Создание хаоса в Афганистане как награда для «Талибана», 28 января 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/01/28/world/asia/afghanistan-taliban-kabul-attacks.html>; газета National Post, В Кабуле бушует насилие: при нападении ИГИЛ на военную академию погибло 11 афганских военных, 28 января 2018 г., <https://nationalpost.com/news/world/gunbattle-said-to-be-occurring-near-afghan-military-academy>; газета «Нью-Йорк Таймс», «Это

на работу и с работы, поездки в больницу и поликлинику или поездки в школу; зарабатывание средств на существование на улицах города, например, уличная торговля; походы на рынки, в мечети и другие места, в которых собираются люди.

b) Целесообразность использования Кабула как АВБ/АВП

В соответствии с указаниями, изложенными выше в разделе III.C.2, для того, чтобы оценить, является ли Кабул целесообразной АВБ/АВП, необходимо установить, что в Кабуле заявитель будет иметь доступ:

- (i) к жилью;
- (ii) к жизненно важным услугам, таким как питьевое водоснабжение и должные санитарно-гигиенические условия, медицинская помощь и образование;
- (iii) к возможностям в отношении источников средств к существованию или к надежной и стабильной поддержке, позволяющей обеспечить достаточный жизненный уровень.

В этом отношении лица, принимающие решение, должны учесть такую актуальную информацию, как серьезная обеспокоенность, которую выражают гуманитарные организации и организации, работающие в области развития, в отношении пределов возможностей Кабула принимать возвращающихся лиц. После падения в 2001 г. бывшего режима «Талибана» в Кабульской городской агломерации был отмечен наивысший в Афганистане прирост населения. По официальной оценке численности населения к началу 2016 года в Кабульской городской агломерации насчитывалось 5 млн жителей, в т.ч. 60% - в городе Кабуле⁶⁸⁹. Помимо этого, численность населения города продолжала расти вследствие масштабного возвращения в Афганистан беженцев из Ирана и Пакистана (см. раздел II.F).⁶⁹⁰

Международный центр по вопросам роста отметил в январе 2018 г.: «Последние три десятилетия в Кабуле идет процесс стремительной урбанизации. Темпы роста населения города превышают его способность предоставлять гражданам необходимую инфраструктуру, услуги и рабочие места, в результате чего повсеместно образуются неформальные поселения, в которых проживает приблизительно 70% населения города»⁶⁹¹.

На фоне общей обеспокоенности по поводу растущего уровня бедности в Афганистане⁶⁹² Фонд «Азия» в своем исследовании «Опрос афганского народа» за 2017 г. установил, что мнение о том, что финансовое положение ухудшается, наиболее распространено в центральном/Кабульском регионе (43,9% опрошенных)⁶⁹³. В январе 2017 г. сообщалось, что 55%

кровая бойня»: взрыв в Кабуле увеличил число жертв долгой войны, 27 января 2018 г., <https://www.nytimes.com/2018/01/27/world/asia/afghanistan-kabul-attack.html>.

⁶⁸⁹ ООН-Хабитат и Правительство Исламской Республики Афганистан, Атлас городских агломераций Афганистана за 2016 г., 15 июля 2016 г., <https://unhabitat.org/atlas-of-afghan-city-regions-2016/#>, стр. xvii.

⁶⁹⁰ Кластер по вопросам защиты в Афганистане, апрель 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/201704-protection-cluster-factsheet_en.pdf, стр. 2. См. также НСБ/ЦКВП, Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 20, 25; МОМ, Обследование по вопросу перемещения показало, что в 15 провинциях Афганистана насчитывается 3,5 млн внутренне перемещенных лиц, возвратившихся из-за рубежа, 8 мая 2018 г., <http://afghanistan.iom.int/press-releases/displacement-survey-shows-35-million-internally-displaced-returnees-abroad-15-afghan>; УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 11; Кластер по вопросам защиты в Афганистане, Сводка по Центральному региону, май 2017 г., http://www.globalprotectioncluster.org/assets/files/field_protection_clusters/Afghanistan/files/factsheets/20170621_cr_may_factsheet.pdf; организация Cordaid, Реагирование на бедственное положение перемещенных и возвращающихся семей, 26 февраля 2018 г., <https://reliefweb.int/report/afghanistan/responding-plight-displaced-and-returning-families>.

⁶⁹¹ Международный центр по вопросам роста, Стратегические варианты для неформальных поселений Кабула, январь 2018 г., <https://www.theigc.org/wp-content/uploads/2018/01/Policy-options-for-Kabuls-informal-settlements-19.01.188.pdf>, стр. 2.

Международный центр по вопросам роста работает под руководством Лондонской школы экономики (LSE) и Оксфордского университета.

⁶⁹² Центральное статистическое управление Афганистана, Исследование условий жизни в Афганистане в 2016-2017 гг.: отчет об основных результатах, 2018 г., [http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight\(1\).pdf](http://cso.gov.af/Content/files/Surveys/ALCS/Final%20English%20ALCS%20Highlight(1).pdf), стр. 6-7.

⁶⁹³ Фонд «Азия», Афганистан в 2017 году: опрос афганского народа, ноябрь 2017 г., https://asiafoundation.org/wp-content/uploads/2017/11/2017_AfghanSurvey_report.pdf, стр. 67; См. также стр. 7, 29, 30, 32.

домохозяйств неформальных поселений Кабула испытывали острую нехватку продовольствия⁶⁹⁴.

В Обзоре гуманитарных потребностей на 2018 г., подготовленном УКГВ, провинция Кабул отнесена к 10 провинциям (всего в стране 34 провинции), которые «наиболее пострадали от конфликта»⁶⁹⁵. Кроме того, в Обзоре отмечалось, что «особенно выражены потребности в крупных городских центрах, включая Кабул и Джелалабад, где и ВПЛ, и возвратившиеся лица скопились в поисках источников доходов и средств к существованию, а также в надежде на доступ к основным и жизненно важным услугам. Гуманитарные потребности двух этих провинций [Кабул и Нангархар] составляют 42% всех потребностей, связанных с внутренним перемещением и трансграничным притоком населения»⁶⁹⁶.

с) Заключение о наличии АВБ/АВП в Кабуле

УВКБ ООН считает, что, с учетом существующей в Кабуле ситуации в сфере безопасности и прав человека, а также гуманитарной ситуации, АВБ/АВП в целом в этом городе отсутствует.

D. Исключение из сферы международной защиты беженцев

Ввиду серьезных нарушений права человека и международного гуманитарного права на протяжении долгой истории вооруженных конфликтов в Афганистане при рассмотрении отдельных ходатайств лиц, ищущих убежища, из Афганистана, может возникать необходимость в рассмотрении вопроса об исключении из международной защиты в соответствии со статьей 1F Конвенции 1951 года. Положения об исключении могут быть применены, если в ходатайстве присутствуют элементы, указывающие на то, что заявитель может быть причастен к совершению преступлений, попадающих под действие статьи 1F. Принимая во внимание возможность серьезных последствий исключения из международной защиты беженцев, положения об исключении должны толковаться с разумными ограничениями и применяться с осторожностью. В каждом отдельном случае требуется всесторонняя оценка индивидуальных обстоятельств дела⁶⁹⁷.

В условиях ситуации в Афганистане возможность исключения из международной защиты может быть рассмотрена в отношении ищущих убежища лиц, имеющих определенные биографические данные и характеристики, в частности, тех, кто был участником апрельской революции 1978 года, результатом которой стал приход к власти Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) и беспощадное подавление последовавших за этим мятежей; а также тех, кто принимал участие в вооруженных конфликтах в Афганистане, начиная с 1979 года по сегодняшний день. Данные конфликты включают: (i) вооруженный конфликт немеждународного характера между

⁶⁹⁴ Программа REACH, Оценка продовольственной безопасности неформальных поселений: Афганистан, январь 2017 г., http://fscluster.org/sites/default/files/documents/reach_afg_report_informal_settlement_food_security_assessment_january_2017.pdf, стр. 3-4. См. также Всемирная продовольственная программа, Афганистан: краткая информация о стране, февраль 2018 г., <https://docs.wfp.org/api/documents/766832236a7a4a1cbf8c4d24f87037b7/download/>, стр. 1; НСБ/ЦКВП и центр «Сэмюэль Холл», Спасаясь от войны: и куда дальше?, январь 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5ac7874f4.html>, стр. 25 and 53; организация The Johanniter, Afghanistan: «Потребность в продовольствии и дровах» в поселениях Кабула, 12 декабря 2017 г., <http://www.johanniter.de/die-johanniter/johanniter-unfall-hilfe/start/news/afghanistan-need-for-food-and-wood-in-settlements-of-kabul/>; программа REACH, Многокластерная оценка потребностей, Афганистан: жилье, водоснабжение, санитария и гигиена в неформальных поселениях, ноябрь 2017 г., https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/reach_afg_report_multi-cluster_needs_assessment_wash_and_esnfi_november2017_0.pdf, стр. 3.

⁶⁹⁵ УКГВ, Афганистан: обзор гуманитарных потребностей на 2018 г., 1 декабря 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5b0678957.html>, стр. 18.

⁶⁹⁶ Там же. Дополнительную информацию о доступе к жилью, основным услугам и источникам средств к существованию в Кабуле см. в публикации EASO, Информация о стране происхождения. Афганистан: ключевые социально-экономические показатели, государственная защита и мобильность в гг. Кабул, Мазари-Шариф и Герат, август 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59a527ca4.html>, и процитированных там источников.

⁶⁹⁷ Подробные рекомендации по интерпретации и применению статьи 1F Конвенции 1951 года см. в следующих источниках: УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, HCR/GIP/03/05, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857684.html>; УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>.

правительством, представляющим НДПА, и вооруженной оппозицией, поддерживаемой представителями местной элиты, в течение периода с лета 1979 г. до вторжения советских войск 24 декабря 1979 г.; (ii) десятилетний вооруженный конфликт международного характера, началом которого стало свержение действующего афганского правительства 27 декабря 1979 г., после чего последовала оккупация Афганистана СССР, и завершился конфликт выводом советских войск в феврале 1989 г.⁶⁹⁸; (iii) последующий вооруженный конфликт немеждународного характера, во время которого группировки моджахедов под руководством различных командиров вели борьбу против правительства и проправительственных вооруженных групп вплоть до захвата Кабула талибами в сентябре 1996 г.; (iii) вооруженный конфликт немеждународного характера между движением «Талибан» и силами Объединенного фронта, известного также как Северный альянс, который длился с 1996 г. до свержения режима «Талибана» в 2001 г.; (iv) вооруженный конфликт международного характера, началом которого стало вторжение сил под руководством США 6 октября 2001 г., и завершился конфликт избранием афганского правительства в июне 2002 г., последовавшим за периодом оккупации после падения режима «Талибан»⁶⁹⁹; (v) вооруженный конфликт немеждународного характера между правительством и движением «Талибан» наряду с другими вооруженными группировками, который продолжается по сегодняшний день⁷⁰⁰.

При рассмотрении ходатайств лиц, принимавших участие в вышеупомянутых событиях и вооруженных конфликтах, особое значение принимает статья 1F(a). В случаях, когда заявитель может быть связан с деяниями, совершенными в связи с вооруженным конфликтом и имеющими к нему отношение, отправной точкой анализа возможности исключения является изучение вопроса о том, были ли данные действия совершены в нарушение применимых норм международного гуманитарного права и соответствующих положений международного уголовного права и могут ли они, таким образом, являться военными преступлениями, как указано в статье 1F(a)⁷⁰¹. Если рассматриваемые преступления представляют собой по сути бесчеловечные деяния, совершенные в рамках широко распространенных и систематических нападений на гражданское население, могут применяться положения об исключении на основании преступлений против человечности в соответствии со статьей 1F(a)⁷⁰². Деяния, совершенные, по сообщениям, сторонами различных вооруженных конфликтов в Афганистане, включают, среди прочего: похищения и насильственные исчезновения людей, неизбирательные нападения на гражданских лиц, принудительные перемещения, пытки и другие виды жестокого,

⁶⁹⁸ Обзор событий, которые привели к вторжению советских войск в 1979 г., и рассмотрение применимых норм международного права (МГП) см. в Майкл Райсман и Джеймс Силк, Какие законы применимы по отношению к конфликту в Афганистане?, Серия «Факультетские гранты», выпуск 752, 1988 г., http://digitalcommons.law.yale.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1745&context=fss_papers.

⁶⁹⁹ См. МККК, Международное право и терроризм: вопросы и ответы, 1 ноября 2011 г., <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/faq/terrorism-faq-050504.htm>.

⁷⁰⁰ СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>, стр. 56; HRW, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5afa8e8d4.html>, стр. 8; «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>.

⁷⁰¹ Военные преступления представляют собой тяжкие нарушения МГП, которые влекут за собой индивидуальную ответственность непосредственно в соответствии с международным правом. Применимые нормы МГП и соответствующие положения международного уголовного права различаются в зависимости от того, имеет ли вооруженный конфликт международный (включая ситуации оккупации) или немеждународный характер. Подробные рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 30-32. В контексте вооруженного конфликта немеждународного характера понятие «военные преступления» может применяться к тяжким нарушениям соответствующих норм МГП (т.е. общей статьи 3 Женевских конвенций 1949 г., некоторых положений Дополнительного протокола II и норм обычного международного права) с начала 1990-х годов. Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ) постановил, что к тому времени нарушения МГП, применимые к вооруженным конфликтам немеждународного характера, могут считаться влекущими за собой уголовную ответственность в соответствии с обычным международным правом; см. дело «Прокурор против Душко Тадича, также известного как «Дуле» (Prosecutor v. Dusko Tadic aka “Dule”», Решение по ходатайству защиты для подачи промежуточной апелляции по юрисдикции, IT-94-1, 2 октября 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/47fdfb520.html>, п. 134. Тяжкие нарушения вышеупомянутых норм МГП, которые имели место ранее, не могут считаться «военными преступлениями», однако могут квалифицироваться как «тяжкие преступления неополитического характера» (статья 1F (b)) или, в зависимости от обстоятельств, «преступления против человечности» (Статья 1F(a)).

⁷⁰² Более подробные рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 33-36.

бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, включая политические убийства, массовые убийства, внесудебные расправы и казни без суда и следствия, а также принудительное привлечение к военной службе и (или) труду, включая вербовку детей⁷⁰³.

Поступали сообщения о причастности ряда субъектов к серьезным преступлениям, включая незаконную торговлю наркотиками, незаконное взимание налогов, торговлю оружием и людьми⁷⁰⁴. Данные субъекты могут быть представлены не только организованными преступными группировками, но и полевыми командирами и АПЭ. Рассматриваемые преступления могут иметь отношение к вооруженному конфликту в Афганистане⁷⁰⁵. В этом случае их следует оценивать с позиции применения норм международного гуманитарного права. Эти преступления могут также подпадать под определение военных преступлений в соответствии со статьей 1F(a), если они были совершены в период с начала 1990-х годов⁷⁰⁶. В противном случае подобные преступления могут являться основанием для исключения из сферы

⁷⁰³ Обзор различных нарушений международного права в области прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане см., например, в следующих источниках: HRW, Афганистан: нападения мятежников на гражданское население усиливаются, 8 мая 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5afaee34.html>; HRW, «Везде опасно»: нападения мятежников на гражданское население в Афганистане, май 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5afaee8d4.html>; АНКПЧ, Краткое изложение доклада о жертвах среди гражданского населения за 1396 г, апрель 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5b1a7f7a4.html>; МООНСА, Афганистан: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте. Ежегодный доклад за 2017 год, февраль 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a854a614.html>; СБ ООН, Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности, 27 февраля 2018 г., A/72/768-S/2018/165, <http://www.refworld.org/docid/5ae879b14.html>; «Международная амнистия», Доклад за 2017-2018 гг.: Афганистан, 22 февраля 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a99395da.html>; HRW, Нападение на гостиницу в Кабуле – военное преступление, 22 января 2018 г., <http://www.refworld.org/docid/5a8eb0c84.html>; HRW, Афганистан: прокурор МУС требует инициировать расследование, 20 ноября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5a13e5894.html>; «Международная амнистия», Назад к опасности: возвращение лиц, ищущих убежище, из Европы в Афганистан: октябрь 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59d5d8ae4.html>; HRW, Афганистан: предложенное ополчение – угроза для гражданского населения, 15 сентября 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/59bbeaa44.html>; HRW, Доклад HRW Комитету против пыток: Афганистан, март 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5908b2784.html>. Дополнительную информацию см. в разделе II.

⁷⁰⁴ См., например, агентство «Рейтер», Несмотря на новые законы, масштабы торговли людьми в Афганистане растут, 29 марта 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-humantrafficking-laws/human-trafficking-on-the-rise-in-afghanistan-despite-new-laws-idUSKBN1H52U8>; веб-сайт Gandhara, Вооруженные банды, выступающие против боевиков, не дают покоя гражданскому населению сопротивляющейся афганской провинции, 25 января 2018 г., <https://gandhara.rferl.org/a/Afghanistan-anti-taliban-armed-bands/28998464.html>; УНП ООН, Обзор производства опиума в Афганистане в 2017 г., 15 ноября 2017 г., https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf, стр. 7; интернет-портал The Business Insider, Героин провоцирует зловещую тенденцию в Афганистане, 30 октября 2017 г., <http://uk.businessinsider.com/taliban-control-of-heroin-drug-production-trafficking-in-afghanistan-2017-10?r=US&IR=T>; газета «Нью-Йорк Таймс», Афганские талибы утопают в доходах от продажи героина: опасный поворот в войне, 29 октября 2017 г., <https://www.nytimes.com/2017/10/29/world/asia/opium-heroin-afghanistan-taliban.html>; интернет-издание The Diplomat, Война, наркотики и мир: Афганистан и Мьянма, 14 сентября 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/09/war-drugs-and-peace-afghanistan-and-myanmar/>; информационное агентство The National, От мака до героина: талибы влезают в производство наркотиков в Афганистане, 8 августа 2017 г., <https://www.thenational.ae/world/asia/from-poppy-to-heroin-taliban-move-into-afghan-drug-production-1.617836>; Государственный департамент США, Доклад о торговле людьми за 2017 г.: Афганистан, 27 июня 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5959ed1b13.html>.

⁷⁰⁵ «Мятежное движение в Афганистане по-прежнему тесно взаимосвязано с незаконным производством и оборотом наркотиков, которые в 2017 г. достигли рекордных уровней». Доклад Совета Безопасности, июнь 2018 г., Ежемесячный прогноз: Афганистан, 31 мая 2018 г., http://www.securitycouncilreport.org/monthly-forecast/2018-06/afghanistan_25.php. «Сеть выращивания опийного мака и производства наркотиков дает огромные прибыли, поддерживая криминалитет и мятежников, что в конечном итоге снижает уровень безопасности», УНП ООН, УНП ООН и афганский партнер усиливают борьбу с наркотиками и способствуют экономическому развитию страны, 5 декабря 2017 г., <http://www.unodc.org/unodc/en/frontpage/2017/December/unodc--afghanistan-partner-to-strengthen-drug-control-and-promote-economic-development-in-the-country.html>. «Значительные масштабы выращивания опийного мака и незаконного оборота опиатов, вероятно, будут способствовать дальнейшей дестабилизации, активизации мятежников и увеличению финансирования террористических группировок в Афганистане». УНП ООН, Обзор производства опиума в Афганистане в 2017 г., 15 ноября 2017 г., https://www.unodc.org/documents/crop-monitoring/Afghanistan/Afghan_opium_survey_2017_cult_prod_web.pdf, стр. 7. См. также Агентство «Пажвок Афган Ньюз», «Талибан» ежегодно получает 200 млн долларов от наркоторговли, заявил Николсон, 20 ноября 2017 г., <https://www.pajhwok.com/en/2017/11/20/taliban-annually-earn-200m-drug-trade-nicholson>; ЮСИП, Незаконная добыча ископаемых в Афганистане: движитель конфликта, июль 2017 г., <https://www.usip.org/sites/default/files/2017-07/pb226-illegal-extraction-of-minerals-as-a-driver-of-conflict-in-afghanistan.pdf>; Брукингский институт, Как хищническая преступность и коррупция в Афганистане способствуют мятежной деятельности "Талибана", 18 апреля 2017 г., <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2017/04/18/how-predatory-crime-and-corruption-in-afghanistan-underpin-the-taliban-insurgency/>; Центр Университета ООН по проведению политических исследований, Претензии Афганистана: как разрушить уголовно-политическое альянсы в условиях переходного периода, апрель 2017 г., <https://i.unu.edu/media/cpr.unu.edu/attachment/2442/Afghanistan-Affectations-How-to-Break-Political-Criminal-Alliances-in-Contexts-of-Transition.pdf>.

⁷⁰⁶ Как отмечалось выше в сноске 701, если такие действия были связаны с вооруженным конфликтом немеждународного характера и имели место с начала 1990-х годов, это может служить основанием для исключения согласно Статье 1F (a) - «военные преступления». Тяжкие нарушения норм МГП, примененных к вооруженному конфликту немеждународного характера, который имел место до этого времени, могут служить основанием для исключения согласно Статье 1F (b) - «тяжкие преступления неополитического характера вне страны, давшей им убежище, и до того как они были допущены в эту страну в качестве беженцев», или 1F (a) – «преступления против человечности».

международной защиты как тяжкие преступления неполитического характера в соответствии со статьей 1F(b) Конвенции 1951 года⁷⁰⁷.

В некоторых случаях может возникать вопрос о том, применима ли статья 1F(c) Конвенции 1951 года к деяниям, совершенным заявителями из Афганистана. По мнению УВКБ ООН, данное положение об исключении из сферы международной защиты может применяться только в отношении тех преступлений, которые, в силу своего характера и степени тяжести, могут повлечь последствия международного характера, а именно нарушение международного мира и безопасности, а также ухудшение дружественных отношений между государствами⁷⁰⁸.

Вопрос о возможности исключения из сферы международной защиты может возникать и в отношении лиц, которые могли быть связаны с деяниями, расцениваемыми как действия «террористического» характера. По мнению УВКБ ООН, такие преступления могут подпадать под действие любого из оснований для исключения, предусмотренных в статье 1F, если удовлетворяются соответствующие критерии. Во многих таких случаях будет применима статья 1F(b), поскольку насильственные террористические акты, скорее всего, будут соответствовать степени серьезности для применения этого положения и не будут соответствовать критерию преобладания, который используется для определения политического характера преступления⁷⁰⁹. При определенных обстоятельствах такие действия могут подпадать под действие статьи 1F(a) как преступление против человечности или как военное преступление, если соответствующее действие было совершено в ходе вооруженного конфликта и в случае, если оно представляет собой серьезное нарушение соответствующих положений международного гуманитарного и уголовного права⁷¹⁰. При определенных обстоятельствах, действия, которые рассматриваются в качестве преступлений террористического характера, могут привести к исключению на основании статьи 1F (c). Такой подход применяется не только в случае, когда вышеуказанные деяния квалифицируются как военные преступления и (или) преступления против человечности в значении статьи 1F(a)⁷¹¹, но и в отношении преступлений, запрещенных в соответствии с международными конвенциями и протоколами, касающимся терроризма, или если они имеют более серьезные характеристики, упомянутые выше, с точки зрения их влияния на международном уровне⁷¹².

⁷⁰⁷ Более подробные рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 37-45.

⁷⁰⁸ Более подробные рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 46-49.

⁷⁰⁹ Для исключения из защиты на основании статьи 1F (b) также должны соблюдаться географический («вне страны, давшей им убежище») и временный («до того как они были допущены в эту страну в качестве беженца») критерии в соответствии с этим положением; см. УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., пп. 41, 81, <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 41 and 81.

⁷¹⁰ В международном гуманитарном праве (МГП) определение терроризма отсутствует. Тем не менее, оно запрещает на время вооруженного конфликта большинство деяний, которые обычно считаются террористическими в мирное время. Главный вопрос состоит в том, соответствует ли конкретное поведение в таком случае материальным и психическим элементам военного преступления в соответствии с МГП. Эти акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население, прямо запрещены в статье 51 (2) Дополнительного протокола I и статье 13 (2) Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям 1949 г. В своем комментарии к статье 13 Дополнительного протокола II МККК отмечает, что «нападения с целью террора - это только один из видов нападений, но они особенно предосудительны». См. МККК, Комментарий к статье 13 Дополнительного протокола № II 1977 г., п. 4785, <http://www.icrc.org/ihl.nsf/COM/475-760019?OpenDocument>, п. 4785. Более подробную информацию о терроризме и праве вооруженных конфликтов можно найти на веб-сайте МККК: <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/faq/terrorism-faq-050504.htm>. См. также МТБЮ, дело «Прокурор против Душко Тадича, также известного как «Дуле» (Prosecutor v. Dusko Tadic aka “Dule”», дело № IT-98-29A, постановление Апелляционной палаты от 30 ноября 2006 г., <http://www.refworld.org/docid/47fd5656.html>, пп. 98 и 102-104.

⁷¹¹ Эти два основания для исключения частично перекликаются, поскольку деяния, которые подпадают под статью 1F(a), «являются также актами, противоречащими целям и принципам Организации Объединенных Наций»; см. УВКБ ООН, Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженцев, декабрь 2011 г., HCR/IP/4/ENG/REV.3, <http://www.refworld.org/docid/4f33c8d92.html>, п. 162.

⁷¹² Не следует сосредотачивать внимание на ярлыке «террористический». Для правильного применения подпункта F(c) статьи 1 к делам, касающимся террористических актов, существует более надежный критерий: насколько велико международное значение деяния с точки зрения его тяжести, международного воздействия и последствий для международного мира и безопасности. По мнению УВКБ ООН, лишь террористические акты с такими более серьезными характеристиками могут дать основание для исключения лиц согласно этому положению. Более подробные рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 46-49. См. также УВКБ ООН, «Ясир аль-Сирри (апеллянт) против Государственного секретаря Министерства внутренних дел (ответчик) и DD (Афганистан) (истец) против Государственного

Для того чтобы исключение из сферы международной защиты было обоснованным, необходимо установить индивидуальную ответственность за преступление, подпадающее под применение статьи 1F. Такая ответственность вытекает из совершения лицом или участия лица в совершении преступного деяния, влекущего за собой уголовную ответственность, например, посредством отдачи приказов, подстрекательства, пособничества, поощрения или содействия в совершении преступления группой лиц, действующих с общей целью. В отношении лиц, занимающих руководящие должности в военной и гражданской иерархии, индивидуальная ответственность может возникать также на основании ответственности командира/начальника. В подобных случаях принимаются во внимание обстоятельства, освобождающие от уголовной ответственности, а также соображения соразмерности. В этом отношении необходимо учитывать свидетельства о принудительной вербовке на военную службу, в частности, детей.

Служба в правительственных вооруженных силах, полиции, аппарате разведки или безопасности либо в вооруженной группе или военизированном формировании сама по себе не является достаточным основанием для исключения данного лица из сферы международной защиты. Данное утверждение применимо также к правительственным чиновникам и государственным служащим. Во всех подобных случаях необходимо учитывать, был ли данный человек лично причастен к деянию, обуславливающим исключение, или же участвовал в совершении таких деяний, что влечет за собой индивидуальную ответственность согласно соответствующим критериям международного права. В каждом отдельном случае требуется тщательная оценка обстоятельств, относящихся к делу⁷¹³.

В 2007 г. правительство приняло Закон о национальной стабильности и примирении⁷¹⁴, предусматривающий амнистию от уголовного преследования всех лиц, которые участвовали в вооруженном конфликте до создания Временной администрации Афганистана в декабре 2001 г.⁷¹⁵ По мнению УВКБ ООН, это не означает, что исключение из сферы международной защиты

секретаря Министерства внутренних дел (ответчик)»: объединенное дело УВКБ ООН в случае двух связанных апелляций, 23 марта 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/4f6c92b12.html>.

⁷¹³ Эти соображения относятся к заявителям, которые занимали официальные посты в качестве правительственных чиновников или государственных служащих во Временной администрации Афганистана в период с декабря 2001 г. по июль 2002 г., в Переходной администрации Афганистана в период с июля 2002 г. по октябрь 2004 г. или в правительстве Афганистана с момента формирования первого правительства во главе с Президентом Карзаем в конце 2004 г. Более подробные рекомендации см. в документе УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, пп. 50-73 и пп. 76-78.

⁷¹⁴ «В 2007 г. афганский парламент принял закон, которым предусматривалась общая амнистия. Он вступил в силу в 2009 г. Законом предусмотрен правовой иммунитет для всех враждующих сторон, в том числе для «лиц и групп, до сих пор находящихся в оппозиции к Исламскому Государству Афганистан», без какого-либо временного ограничения или исключения за международные преступления». Международный уголовный суд, Палата предварительного производства III, Ситуация в Исламской Республике Афганистан, ICC-02/17, 20 ноября 2017 г., https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2017_06891.PDF, стр. 135. «В марте [2010 г.] Президент Хамид Карзай публично подтвердил, что в 2009 г. его правительство тайно включило в закон положение о всеобщем помиловании за военные преступления и преступления против человечности, совершенные до 2001 г. Закон о национальной стабильности и примирении был введен в действие, хотя ранее Карзай обещал, что не подпишет его, когда закон в 2007 г. был принят парламентом». Организация Project Ploughshares, Афганистан (1978 г. – первые смерти на поле боя), 1 декабря 2017 г., http://ploughshares.ca/pl_armedconflict/afghanistan-1978-first-combat-deaths/. «Несмотря на поддержку и давление со стороны международных правозащитных организаций, активистов гражданского общества и правозащитников, в 2008 г. Национальная ассамблея (парламент) Афганистана, в котором преобладают полевые командиры и бывшие лидеры, обвиняемые в нарушениях прав человека, приняла закон об амнистии, получивший название «Закон о национальном примирении, всеобщей амнистии и национальной стабильности» (далее – «Закон об амнистии»). Закон предоставляет амнистию даже тем, кто совершил массовые нарушения прав человека и военные преступления. Он предусматривает также амнистию для тех, кто продолжает совершать преступления, будучи причастным к конфликту, при условии, что они достигнут примирения с правительством». А.М. Хазим, К сотрудничеству между Афганистаном и Международным уголовным судом, журнал *George Washington International Law Review*, Vol. 49 (No. 3), 615, стр. 624. См. также агентство «Рейтер», Афганистан подтвердил всеобщую амнистию за военные преступления, 16 марта 2010 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-amnesty/afghanistan-confirms-blanket-pardon-for-war-crimes-idUSTR62F2LU20100316>; ААС, Два года в правовом тупике: первый взгляд на утвержденный «закон об амнистии», 22 февраля 2010 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/after-two-years-in-legal-limbo-a-first-glance-at-the-approved-amnesty-law/>.

⁷¹⁵ Принятие этого закона вызвало широкую национальную и международную критику, а также непрерывные призывы к его отмене; см., например, Комитет ООН против пыток, Заключительные замечания по второму периодическому докладу Афганистана, 12 июня 2017 г., CAT/C/AFG/CO/2, <http://www.refworld.org/docid/596f4f754.html>, п. 8(а). «Джирга (совет или ассамблея) по делам жертв, созданная в Кабуле в 2010 г., выступила с заключительным заявлением, потребовав, в частности, искоренить культуру безнаказанности и немедленно отменить закон об амнистии, провести расследования в отношении лиц, совершивших и продолжающих совершать преступления против человечности и военные преступления, и призвав международное сообщество поддержать правосудие переходного периода в Афганистане. [...] Пятнадцать афганских организаций гражданского общества в ноябре 2012 г. подписали коллективное письмо Прокурору, призвав МУС принять незамедлительные меры к разрешению ситуации в стране». Международный уголовный суд, Палата предварительного производства III, Ситуация в Исламской Республике

не может быть применено в случаях, когда преступления, попадающие под статью 1F, были совершены до вышеупомянутого периода. С учетом чудовищного характера многих преступлений, совершенных разными субъектами в Афганистане на протяжении прошедших десятилетий, УВКБ ООН считает, что принятие во внимание вышеупомянутого закона об амнистии неуместно при изучении возможности применения положений об исключении в соответствии со статьей 1F⁷¹⁶.

В контексте Афганистана особенно тщательному рассмотрению подлежат ходатайства следующих категорий лиц:

- (i) бывшие сотрудники вооруженных сил, аппарата разведки и безопасности, в т.ч. агенты ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица при коммунистическом режиме;
- (ii) бывшие члены вооруженных группировок и отрядов ополчения во время и после правления коммунистического режима;
- (iii) (бывшие) члены и командиры АПЭ;
- (iv) (бывшие) сотрудники АНСОБ, в т.ч. НУБ, АНП и АМП;
- (v) (бывшие) члены военизированных формирований и сил ополчения;
- (vi) (бывшие) члены организованных преступных группировок и сетей.

Более подробная информация о серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных представителями пяти первых вышеназванных групп, излагается ниже.

1. Бывшие сотрудники вооруженных сил, аппарата разведки и безопасности, в т.ч. агенты ХАД/ВАД, а также бывшие должностные лица при коммунистическом режиме

Военнослужащие, сотрудники полиции и силовых структур, а также лица, занимавшие высокие правительственные должности при режимах Тараки, Хафизуллы Амина, Бабрака Кармаля и Наджибуллы⁷¹⁷, участвовали в операциях, в ходе которых гражданские лица подвергались арестам, похищениям, пыткам, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению и наказанию, а также внесудебным казням⁷¹⁸. К их числу относятся массовые убийства,

Афганистан, ИСС-02/17, 20 ноября 2017 г., https://www.icc-cpi.int/CourtRecords/CR2017_06891_PDF, стр. 178-179. «Хотя законодательный орган принял закон об амнистии, исследование, проведенное в 2005 г. Афганской независимой комиссией по правам человека, показывает, что подавляющее большинство афганского народа поддерживает уголовное преследование предполагаемых преступников, совершавших зверства в прошлом». А.М. Хазим, К сотрудничеству между Афганистаном и Международным уголовным судом, журнал *George Washington International Law Review*, Vol. 49 (No. 3), 615, стр. 625. См. также интернет-издание *The Diplomat*, Афганистан: предпочитая мир правосудию, 20 июля 2017 г., <https://thediplomat.com/2017/07/afghanistan-choosing-peace-over-justice/>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», TJCG призывает отменить закон об амнистии, 29 апреля 2015 г., <http://archive.pajhwok.com/en/2015/04/29/tjcg-calls-repeal-amnesty-law>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Правительство потребовало отменить закон об амнистии, 29 января 2014 г., <https://www.pajhwok.com/en/2014/01/29/govt-asked-repeal-amnesty-law>; агентство «Рейтер», ООН призвала отменить афганский закон об амнистии, 25 марта 2010 г., <https://www.reuters.com/article/idUSSGE62O08V>; HRW, Афганистан: отменить закон об амнистии, 10 марта 2010 г., <https://www.hrw.org/news/2010/03/10/afghanistan-repeal-amnesty-law>.

⁷¹⁶ УВКБ ООН, Справочная записка о применении положений об исключении: пункт F статьи 1 Конвенции о статусе беженцев, 4 сентября 2003 г., <http://www.refworld.org/docid/3f5857d24.html>, п. 75. Такая амнистия была бы несовместима с нормой, обязывающей государства расследовать преступления, предусмотренные МПП, и нарушения норм в области прав человека, не допускающих отступлений, и предавать суду лиц, подозреваемых в их совершении; см. МККК, Обычное международное гуманитарное право, Нормы, норма 159 (амнистия), Cambridge: Cambridge Univ. Press, 2005 г., перепечатано в 2009 г., http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_rul_rule159. Несколько международных судебных органов заявили, что военные преступления и тяжкие нарушения прав человека не могут быть предметом амнистии; см., например, дело «Прокурор против Анто Фурунджия (приговор суда)» (Prosecutor v. Anto Furundzija (Trial Judgement)), IT-95-17 / 1-T, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), 10 декабря 1998 г., <http://www.refworld.org/docid/40276a8a4.html>; и дело «Барриос-Альтос против Перу» (Barrios Altos v. Peru), Межамериканский суд по правам человека, 14 марта 2001 г., http://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_75_ing.pdf.

⁷¹⁷ Этот период новейшей афганской истории начался с военного переворота 27 апреля 1978 г., который привел к власти правительство, подчиненное НДПА, продолжался во время советской оккупации, которая началась 27 декабря 1979 г., и продолжался до падения правительства Наджибуллы 15 апреля 1992 г.

⁷¹⁸ См., например, Комиссия ООН по правам человека, Доклад о положении в области прав человека в Афганистане, подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом Эрмакора в соответствии с резолюцией Комиссии по правам человека 1985/38, E/CN.4/1986/24, 17 февраля 1986 г., <http://www.refworld.org/docid/482996d02.html>; HRW, «Слезы, кровь и стенания. Права человека

совершавшиеся после переворота 1978 г., а также репрессивные меры по подавлению сопротивления в ответ на указы о земельной реформе, изданные при режиме Хафизуллы Амина. Также подробно зафиксированы случаи целенаправленных нападений на мирное население в ходе военных операций⁷¹⁹.

В этой связи необходимо тщательно рассматривать дела бывших сотрудников «Хадакат-е Эттелат-е Доулати» (ХАД) - Государственной информационной службы, которая впоследствии была переименована в «Везарат-е Амният-е Доулати» (ВАД), или Министерство государственной безопасности⁷²⁰. Хотя функции ХАД/ВАД с течением времени претерпевали изменения, в результате которых главными задачами ХАД/ВАД стали координация и проведение военных операций после вывода советских войск в 1989 г., в структуру ХАД/ВАД также входили неоперативные (вспомогательные) управления на центральном, региональном и районном уровне⁷²¹. Информация, имеющаяся в распоряжении УВКБ ООН, не позволяет сделать вывод о том, что эти вспомогательные управления были причастны к нарушениям прав человека, в отличие от оперативных подразделений. Таким образом, сама по себе служба в ХАД/ВАД в прошлом не влечет за собой автоматического исключения из сферы международной защиты, принимая во внимание, что УВКБ ООН не удалось установить факт систематической ротации в рядах ХАД/ВАД⁷²². При оценке отдельных лиц на предмет исключения из сферы международной защиты необходимо учитывать их роль, звание и выполняемые в спецслужбе функции.

В случаях, когда заявителем является лицо, которое работало чиновником при коммунистических режимах, необходимо изучить характер занимаемой лицом должности, а также выполняемые задачи и функции. При рассмотрении возможности применения к должностным лицам этих режимов положений об исключении на основании статьи 1F необходимо в индивидуальном порядке определить, имеет ли заявитель такое отношение к преступлениям, попадающим под сферу действия статьи 1F, которое обуславливает индивидуальную ответственность. Исключение данных лиц из сферы международной защиты лишь на основании их принадлежности к государственному аппарату в прошлом в отсутствие доказательств совершения ими действий, влекущих за собой исключение из сферы международной защиты, или участия в их совершении способом, который влечет за собой индивидуальную ответственность согласно международному праву, противоречит положениям международного законодательства о беженцах.

в Афганистане со времени вторжения, 1979 - 1984 гг.», доклад американской организации Helsinki Watch, декабрь 1984 г., <http://hrw.org/reports/1984/afghan1284.pdf>; «Международная амнистия», Нарушения прав человека и основных свобод в Демократической Республике Афганистан, ASA/11/04/79, сентябрь 1979 г.

⁷¹⁹ HRW, Забытая война: ущемления прав человека и нарушения законов войны после вывода советских войск, 1 февраля 1991 г., <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; HRW, Всеми сторонами конфликта: нарушения законов войны в Афганистане, отчет организаций Helsinki Watch и Asia Watch, март 1998 г. <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

⁷²⁰ В 1986 г. ХАД была преобразована до уровня министерства и с тех пор стала известна как ВАД («Везарат-е Амният-е Доулати», или Министерство государственной безопасности). Более подробная информация о (i) происхождении ХАД/ВАД; (ii) его структуре и кадровом обеспечении; (iii) взаимосвязи между этими службами и афганскими вооруженными силами и ополчением; (iv) различии между оперативными и вспомогательными службами; и (v) о политике ротации и продвижения по службе в ХАД/ВАД приведена в УВКБ ООН, Краткий анализ структуры и деятельности ХАД/ВАД в Афганистане в период 1978-1992 гг., май 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/482947db2.html>.

⁷²¹ Среди этих управлений – управление администрации и финансов, управление кадрами персоналом, управление по пропаганде и контрпропаганды, управление по материально-техническому обеспечению и управление по телекоммуникациям и дешифровке. См. УВКБ ООН, Краткий анализ структуры и деятельности ХАД/ВАД в Афганистане в период 1978-1992 гг., май 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/482947db2.html>, pp. 15-17.

⁷²² УВКБ ООН, Краткий анализ структуры и деятельности ХАД/ВАД в Афганистане в период 1978-1992 гг., май 2008 г., <http://www.refworld.org/docid/482947db2.html>. В этом документе УВКБ ООН отмечает: «УВКБ ООН не имеет возможности подтвердить факт систематической ротации внутри ХАД/ВАД. Согласно источникам, использованным УВКБ ООН, ротации внутри структуры ХАД/ВАД происходили на основании экспертных знаний и опыта. В чрезвычайных ситуациях персонал мог направляться для участия в конкретной операции, но в рамках своей компетенции. Военнослужащие действовали в рамках своего ранга и уровня знаний. По мнению одного из экспертов, обязательной ротации не существовало, а сотрудники могли переходить с одного рабочего места на другое внутри ХАД/ВАД, что не являлось правилом или требованием. По мнению данного эксперта, такая политика ротации была бы несовместима с понятием профессионализма. Другие источники утверждают, что должностные лица ХАД/ВАД в своей деятельности руководствовались рядом принципов, одним из которых являлся принцип конфиденциальности. По этой же причине данные источники полагают, что общие принципы ротации не могли применяться в ХАД/ВАД, так как существовал риск утечки информации между Управлениями». Там же, п. 24.

2. Бывшие члены вооруженных группировок и отрядов ополчения во время и после коммунистического режима

Действия членов вооруженных формирований и отрядов ополчения⁷²³ на протяжении всего периода вооруженного сопротивления коммунистическим режимам и советской оккупации - с 27 апреля 1978 г. вплоть до падения режима Наджибуллы в апреле 1992 г. - также могут вызывать необходимость рассмотрения вопроса об их исключении из сферы международной защиты. К примерам деяний, попадающим под положения об исключении, относятся политические убийства, репрессии, убийства без суда и следствия, а также изнасилования, в том числе совершенные против гражданского населения по таким причинам, как работа в правительственных учреждениях и школах или нарушение исламских принципов и норм. Среди других преступлений вооруженных групп и отрядов ополчения, как сообщается, - внесудебные казни военнопленных и нападения на гражданские объекты⁷²⁴. В период с 1992 по 1995 гг., в частности, вооруженный конфликт характеризовался серьезными нарушениями международного права в области прав человека и международного гуманитарного права, как, например, обстрелы городов всеми сторонами конфликта⁷²⁵.

3. Члены и командиры АПЭ

Формирования свергнутого режима «Талибан», пополнив свои ряды новобранцами, уже в 2002 г. приступили к развертыванию боевых действий в Афганистане. Применение положений об исключении из сферы международной защиты целесообразно в отношении бывших членов и полевых командиров «Талибана» во время пребывания талибов у власти и после свержения их режима в тех случаях, когда имеются достаточные доказательства, которые дают веские основания полагать, что они имели отношение к тяжким нарушениям прав человека и гуманитарного права. Как отмечалось в разделе П.С.1.b, имеются многочисленные сведения о совершении структурами «Талибан» преднамеренных нападений на гражданское население, внесудебных казней, а также о незаконных наказаниях, назначаемых параллельными судебными структурами «Талибана». Отдельные из этих деяний могут представлять собой военные преступления⁷²⁶.

Применимость положений об исключении из сферы международной защиты также необходимо будет рассматривать в отношении отдельных членов и полевых командиров других АПЭ, как то

⁷²³ Среди заявителей, ходатайства которых требуют тщательной проверки, - командиры и члены следующих исламских партий с вооруженными крыльями «Хезб-е-Ислами» (Хекматиара и Халиса), «Хезб-е-Вахдат (обе ветви или все девять партий, которые основали «Хезб-е-Вахдат)», «Джамаат-е-Ислами» (в том числе «Шура-е-Незар»), «Джонбеш-е-Мелли-Ислами», «Иттеhad-е-Ислами», «Харкат-е-Инкилаб-е-Ислами» (во главе с Мухаммедом Наби Мохаммади) и «Харкат-е-Ислами».

⁷²⁴ HRW, Забытая война: ущемления прав человека и нарушения законов войны после вывода советских войск, 1 февраля 1991 г., <http://www.hrw.org/reports/1991/afghanistan/>; HRW, Всеми сторонами конфликта: нарушения законов войны в Афганистане, отчет организаций Helsinki Watch и Asia Watch, март 1998 г. <http://hrw.org/reports/1988/afghan0388.pdf>.

⁷²⁵ См., например, HRW, Руки в крови: наследие безнаказанности за злодеяния в Кабуле и Афганистане, 7 июля 2005 г., <http://www.refworld.org/docid/45c2c89f2.html>; «Международная амнистия», Афганистан: казни, ампутации и возможные преднамеренные и необоснованные убийства, ASA 11/05/95, апрель 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/48298bca2.html>; «Международная амнистия», Афганистан: беженцы и кризис в области прав человека, ASA 11/002/1995, 1 февраля 1995 г., <http://www.refworld.org/docid/3ae6a9a613.html>.

⁷²⁶ См., например, телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: талибы возобновили боевые действия, дождавшись окончания прекращения огня, объявленного по случаю праздника, 18 июня 2018 г., <https://www.aljazeera.com/news/2018/06/afghanistan-taliban-resume-fighting-aid-ceasefire-ends-180618044536196.html>; телеканал «Аль-Джазира», Афганистан: кто что контролирует, 5 июня 2018 г., <https://www.aljazeera.com/indepth/interactive/2016/08/afghanistan-controls-160823083528213.html>; Американский совет по вопросам внешней политики, Мировой альманах исламизма: "Талибан", дата последнего обновления - 27 апреля 2018 г., <http://almanac.afpc.org/taliban/>; Би-би-си, По данным Би-би-си, "Талибан" угрожает 70% Афганистана, 31 января 2018 г., <https://www.bbc.com/news/world-asia-42863116>; телеканал NBC News, "Талибан" набирает силу и расширяет свою территорию в Афганистане, 30 января 2018 г., <https://www.nbcnews.com/news/world/numbers-afghanistan-are-not-good-n842651>; Парламентская Ассамблея НАТО, Специальный доклад: Афганистан, 7 октября 2017 г., <https://www.nato-pa.int/download-file?filename=sites/default/files/2017-11/2017%20-%20164%20DSC%2017%20E%20bis-%20%20AFGHANISTAN.pdf>, стр. 5; институт SciencesPo, "Талибан" и ДАИШ: религиозное credo и воинствующие группировки в Афганистане, ноябрь 2017 г., <https://www.sciencespo.fr/enjeumondial/fr/odr/taliban-and-daesh-religious-creed-and-militant-groups-afghanistan>; Стэнфордский университет, "Талибан", последнее обновление - 15 июля 2016 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/367>; Национальный антитеррористический центр США, Афганский "Талибан", без даты, https://www.dni.gov/nctc/groups/afghan_taliban.html.

«Аль-Каида»⁷²⁷, «Исламское государство» и членов группировок, заявляющих о своей принадлежности к «Исламскому государству»⁷²⁸, «Сеть Хаккани»⁷²⁹, «Хезб-е-Ислами»

⁷²⁷ См., например, издание Accord, Постепенный мир в Афганистане, выпуск 27, 1 июня 2018 г., <http://www.c-r.org/downloads/Incremental%20Peace%20in%20Afghanistan.pdf>, стр. 149; Проект по противодействию экстремизму, Афганистан: экстремизм и контрэкстремизм, 9 мая 2018 г., https://www.counterextremism.com/sites/default/files/country_pdf/AF-05092018.pdf, стр. 5; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Аль-Каида», 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3f013.html>; Американский совет по вопросам внешней политики, Мировой альманах исламизма: «Аль-Каида», дата последнего обновления - 15 декабря 2017 г., <http://almanac.afpc.org/al-qaeda/>; Брукингский институт, Возрождение терроризма в Афганистане: «Аль-Каида», ИГИЛ и другие, 27 апреля 2017 г., <https://www.brookings.edu/testimonies/afghanistans-terrorism-resurgence-al-qaeda-isis-and-beyond/>; Совет по международным отношениям, "Талибан", 17 августа 2017 г., https://www.cfr.org/interactives/taliban?cid=marketing_use-taliban_infoguide-012115#/taliban?cid=marketing_use-taliban_infoguide-012115; Фонд «Наследие», Афганистан в кризисе: почему регион остается очагом терроризма и насилия?, 3 августа 2017 г., <https://www.heritage.org/middle-east/commentary/afghanistan-crisis-why-the-region-still-hotbed-terrorism-and-violence>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятёжные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; Институт Ближнего Востока, Устойчивость «Аль-Каиды» в Афганистане и Пакистане, август 2016 г., https://www.mei.edu/sites/default/files/publications/PF18_Weinbaum_AQinAFPAK_web_1.pdf; Стэнфордский университет, «Аль-Каида», последнее обновление – 18 августа 2015 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/21>.

⁷²⁸ См., например, организация Jinnah Institute, ДАИШ в Афганистане, 2018 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2018/01/The-Afghanistan-Essays-Zahid-Hussain-5.pdf>; телеканал PressTV, ДАИШ становится реальной проблемой в Афганистане, 17 июня 2018 г., <https://www.youtube.com/watch?v=5owsXD9796Y> [видео]; издание Accord, Постепенный мир в Афганистане, выпуск 27, 1 июня 2018 г., <http://www.c-r.org/downloads/Incremental%20Peace%20in%20Afghanistan.pdf>, стр. 149; Проект по противодействию экстремизму, Афганистан: экстремизм и контрэкстремизм, 9 мая 2018 г., https://www.counterextremism.com/sites/default/files/country_pdf/AF-05092018.pdf, стр. 6; телеканал PressTV, Несмотря на иностранные войска, в Афганистане активизируется ДАИШ, 22 апреля 2018 г., <http://www.pressstv.com/Detail/2018/04/22/559353/Afghanistan-Daesh-terrorists-US-NATO-Russia-Iran>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», ДАИШ действует с военной базы в Джалалабаде, заявил Хазрат Али, 20 апреля 2018 г., <https://www.pajhwok.com/en/2018/04/30/daesh-operating-military-base-jalalabad-claims-hazrat-ali>; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, стр. 2, сноска 1; телеканал «Толо Ньюз», Взлет и падение халифата ДАИШ, 19 января 2018 г., <https://www.tolonews.com/opinion/rise-and-fall-daesh%E2%80%99s-caliphate>; Боннский международный центр конверсии (BICC), Анализ деятельности ДАИШ в Афганистане с точки зрения общественного движения, рабочий доклад № 6, 2017 г., https://www.bicc.de/uploads/tx_bicctools/BICC_Working_Paper_6_2017.pdf; институт SciencesPo, "Талибан" и ДАИШ: религиозное кредо и воюющие группировки в Афганистане, ноябрь 2017 г., <https://www.sciencespo.fr/enjeumondial/fr/odr/taliban-and-daesh-religious-creed-and-militant-groups-afghanistan>; Парламентская Ассамблея НАТО, Специальный доклад: Афганистан, 7 октября 2017 г., <https://www.nato-pa.int/download-file?filename=sites/default/files/2017-11/2017%20-%20164%20DSC%2017%20E%20bis-%20%20AFGHANISTAN.pdf>, стр. 6; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Исламское государство – провинция Хорасан» (ИГПХ), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3d513.html>; Брукингский институт, Возрождение терроризма в Афганистане: «Аль-Каида», ИГИЛ и другие, 27 апреля 2017 г., <https://www.brookings.edu/testimonies/afghanistans-terrorism-resurgence-al-qaeda-isis-and-beyond/>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятёжные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>.

⁷²⁹ «Сеть Хаккани», хоть и пользуется значительной тактической самостоятельностью, по сообщениям, разделяет многие из политических и идеологических целей "Талибана". См. Jinnah Institute, Вопрос Хаккани, 2018 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2018/01/The-Afghanistan-Essays-Rahimullah-6.pdf>; издание Accord, Постепенный мир в Афганистане, выпуск 27, 1 июня 2018 г., <http://www.c-r.org/downloads/Incremental%20Peace%20in%20Afghanistan.pdf>, стр. 149; Проект по противодействию экстремизму, Афганистан: экстремизм и контрэкстремизм, 9 мая 2018 г., https://www.counterextremism.com/sites/default/files/country_pdf/AF-05092018.pdf, стр. 7; Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Террористические группировки – иностранные: Афганистан, дата последнего обновления - 11 апреля 2018 г., https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/print_2265.html; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Сеть Хаккани» (HQN), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3dfc.html>; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, стр. 2, сноска 1; газета The Japan Times, Самые грозные в Афганистане: связанная с талибами «Сеть Хаккани» стоит за взрывом в Кабуле, унесшим жизни по меньшей мере 95 человек, 29 января 2018 г., <https://www.japantimes.co.jp/news/2018/01/28/asia-pacific/haqqani-network-haqqanis-afghanistans-feared-insurgents/>; газета «Лос-Анджелес Таймс», Многие американцы никогда не слышали о «Сети Хаккани», одной из самых кровавых террористических группировок в мире, 6 января 2018 г., <http://www.latimes.com/world/asia/la-fg-haqqani-network-20180105-story.html>; Стэнфордский университет, «Сеть Хаккани», дата последнего обновления - 8 ноября 2017 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/363>; «Немецкая волна», Воинствующая «Сеть Хаккани»: краткая история, 17 октября 2017 г., <http://www.dw.com/en/militant-haqqani-network-a-brief-history/g-4098389>; газета «Вашингтон Пост», Внушающее страх ответвление «Талибана» воскресло из мертвых, 19 июля 2017 г., https://www.washingtonpost.com/world/asia_pacific/ruthless-taliban-branch-is-center-stage-in-us-pakistan-tensions/2017/07/18/dc03b2b4-5a89-11e7-aa69-3964a7d55207_story.html; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; Национальный антитеррористический центр США, «Сеть Хаккани», без даты, без даты, https://www.dni.gov/nctc/groups/haqqani_network.html; веб-сайт Global Security, «Сеть Хаккани» (HQN), без даты, <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/haqqani.htm>.

(«Исламская партия»)⁷³⁰, «Исламское движение Узбекистана»⁷³¹, «Союз исламского джихада»⁷³², «Лашкар-е Тайба» («Армия правоверных»)⁷³³, «Лашкар-е Джангви»⁷³⁴, «Техрик-е

⁷³⁰ См., например, издание Accord, Постепенный мир в Афганистане, выпуск 27, 1 июня 2018 г., <http://www.c-r.org/downloads/Incremental%20Peace%20in%20Afghanistan.pdf>, стр. 148; Проект по противодействию экстремизму, Афганистан: экстремизм и контрэкстремизм, 9 мая 2018 г., https://www.counterextremism.com/sites/default/files/country_pdf/AF-05092018.pdf, стр. 8; телеканал «Толо Ньюз», Освобожденные пленники «Хезб-е-Ислами» «сражаются рядом с талибами», 7 мая 2018 г., <https://www.toloneews.com/afghanistan/hizb-e-islami-members-fight-alongside-taliban-kandahar>; веб-сайт Global Security, «Хезб-е-Ислами», 2 сентября 2017 г., <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/hizbi-islami.htm>; ААС, Харизматичный, абсолютистский, разделяющий: Хекматияр и последствия его возвращения, 3 мая 2017 г., <https://www.afghanistan-analysts.org/charismatic-absolutist-divisive-hekmatyar-and-the-impact-of-his-return/>; Институт исследования проблем войны, «Хезб-е-Ислами Гульбедин» (ХИГ), без даты, <http://www.understandingwar.org/hizb-i-islami-gulbuddin-hig>; Национальный антитеррористический центр США, «Хезб-е-Ислами Гульбедин» (ХИГ), без даты, https://www.dni.gov/nctc/groups/hezb_e_islami.html; центр TRAC, «Хезб-е-Ислами Гульбедин» (ХИГ), без даты, <https://www.trackingterrorism.org/group/hizb-i-islami-gulbuddin-hig>.

⁷³¹ «Узбекские боевики глубоко интегрировались в ИГИЛ и сражаются рядом с талибами в Афганистане. [...] «Исламское движение Узбекистана» было наиболее заметной центральноазиатской группировкой, действующей в Афганистане и Пакистане». Международный институт по борьбе с терроризмом, Центральноазиатские джихадисты на передовой, 4 сентября 2017 г., <http://www.ict.org.il/Article/2075/CentralAsianJihadists#gsc.tab=0>. См. также Проект по противодействию экстремизму, Афганистан: экстремизм и контрэкстремизм, 9 мая 2018 г., https://www.counterextremism.com/sites/default/files/country_pdf/AF-05092018.pdf, стр. 8; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и положительные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, стр. 2, сноска 1; агентство Sputnik News, «Мы окружены»: в Афганистане действует 21 террористическая организация, 15 февраля 2018 г., <https://sputniknews.com/asia/201802151061674094-afghanistan-terror-groups-pakistan/>; Министерство обороны США, Силы США нанесли удары по учебным центрам «Талибана» и «Исламского движения Восточного Туркестана», 7 февраля 2018 г., <https://www.defense.gov/News/Article/Article/1435247/us-forces-strike-taliban-east-turkestan-islamic-movement-training-sites/>; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Исламское движение Узбекистана» (ИДУ), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3d7a.html>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.toloneews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятёжные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; веб-сайт Global Security, Исламское движение Узбекистана (ИДУ), без даты, <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/imu.htm>.

⁷³² Сообщается, что «Союз исламского джихада» - это группировка, отколовшаяся от «Исламского движения Узбекистана», которая также известна своей связью с «Аль-Каидой». См. веб-сайт Global Security, «Союз исламского джихада», без даты, <http://www.globalsecurity.org/military/world/para/iju.htm>. См. также издание Accord, Постепенный мир в Афганистане, выпуск 27, 1 июня 2018 г., <http://www.c-r.org/downloads/Incremental%20Peace%20in%20Afghanistan.pdf>, стр. 148; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и положительные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, стр. 2, сноска 1; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Союз исламского джихада» (СИД), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3d8a.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятёжные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; Джеймстаунский фонд, Волнения на севере Афганистана возвещают о региональных угрозах, 7 января 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/569f501c4.htm>.

⁷³³ См., например, Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Террористические группировки – иностранные: Афганистан, последнее обновление 11 апреля 2018 г., https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/print_2265.html; Американский совет по вопросам внешней политики, Мировой альманах исламизма: «Лашкар-е Тайба», дата последнего обновления - 11 апреля 2018 г., <http://almanac.afpc.org/lashkar-e-taiba>; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и положительные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, стр. 2, сноска 1; агентство Sputnik News, «Мы окружены»: в Афганистане действует 21 террористическая организация, 15 февраля 2018 г., <https://sputniknews.com/asia/201802151061674094-afghanistan-terror-groups-pakistan/>; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Лашкар-е Тайба», 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3ccc.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятёжные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.toloneews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; Национальный антитеррористический центр США, «Лашкар-е Тайба», без даты, <https://www.dni.gov/nctc/groups/lt.html>; Стэнфордский университет, «Лашкар-е Тайба», последнее обновление – 30 января 2016 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/79>; веб-сайт Global Security, «Лашкар-е Тайба», без даты, <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/let.htm>.

⁷³⁴ См., например, Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Террористические группировки – иностранные: Афганистан, последнее обновление 11 апреля 2018 г., https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/print_2265.html; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятёжные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.toloneews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; веб-сайт Gandhara, Пакистанские экстремисты уничтожили святыню на юге Афганистана, 23 января 2017 г., <https://gandhara.rferl.org/a/afghanistan-zabul-lashkar-e-jhangvi/28251900.html>; веб-сайт Australian National Security, «Лашкар-е Джангви», 3 марта 2018 г., <https://www.nationalsecurity.gov.au/listedterroristorganisations/pages/lashkar-e-jhangvi.aspx>; телеканал Geo TV, Предполагаемые террористы из «Лашкар-е Тайба» бежали в Афганистан, 14 сентября 2017 г., <https://www.geo.tv/latest/158083-suspected-lej-terrorists-escaped-to-afghanistan-ctd>; Стэнфордский университет, «Лашкар-е Джангви», дата последнего обновления – 7 июля 2015 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/215>; Национальный антитеррористический центр США, «Лашкар-е Джангви», без даты, <https://www.dni.gov/nctc/groups/lj.html>.

Талибан Пакистан» (ТТП)⁷³⁵, «Джаиш-е Мохаммад»⁷³⁶, «Группа Маули Назира»⁷³⁷, «Тора-Бора Низами Махаз» («Военный фронт Тора-Бора»)⁷³⁸, «Джундалла»⁷³⁹, «Харкат уль-Джихад-и-Ислами» (ХуДИ)⁷⁴⁰, «Харкат уль-Муджахедин» (ХуМ)⁷⁴¹ и «Исламское движение Восточного Туркестана» (ЭТИМ)⁷⁴².

⁷³⁵ См., например, Jinnah Institute, Врат у ворот: ТТП в Афганистане, 2018 г., <http://jinnah-institute.org/wp-content/uploads/2018/01/The-Afghanistan-Essays-Zamir-Akram-8.pdf>; издание Assord, Постепенный мир в Афганистане, выпуск 27, 1 июня 2018 г., <http://www.c-r.org/downloads/Incremental%20Peace%20in%20Afghanistan.pdf>, стр. 150; Стэнфордский университет, «Техрик-е Талибан Пакистан», дата последнего обновления - 6 августа 2017 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/105>; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Техрик-е Талибан Пакистан» (ТТП), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3bd26.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятажные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; Национальный антитеррористический центр США, «Техрик-е Талибан Пакистан» (ТТП), без даты, <https://www.dni.gov/nctc/groups/ttp.html>; веб-сайт Global Security, «Техрик-е Талибан Пакистан» (ТТП), без даты, <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/ttp.htm>.

⁷³⁶ См., например, Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Террористические группировки – иностранные: Афганистан, дата последнего обновления - 11 апреля 2018 г., https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/print_2265.html; ГА ООН, Положение в области прав человека в Афганистане и позитивные результаты оказания технической помощи в области прав человека, 21 февраля 2018 г., A/HRC/37/45, <http://www.refworld.org/docid/5b03e25e4.html>, стр. 2, сноска 1; агентство Sputnik News, «Мы окружены»: в Афганистане действует 21 террористическая организация, 15 февраля 2018 г., <https://sputniknews.com/asia/201802151061674094-afghanistan-terror-groups-pakistan/>; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Джаиш-е Мохаммад» (ДИМ), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3d413.html>; агентство «Пажвок Афган Ньюз», Мятажные группировки в Афганистане: краткий обзор, 11 апреля 2017 г., <http://peace.pajhwok.com/en/armed-group/rebel-groups-afghanistan-run-through>; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; Стэнфордский университет, «Джаиш-е Мохаммад», дата последнего обновления - 25 June 2015, <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/95>; веб-сайт Global Security, «Джаиш-е Мохаммад», без даты, <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/jem.htm>.

⁷³⁷ См. веб-сайт Pakistan Forward, В Южном Вазиристане вспыхнули стычки между боевиками Маули Назира и ИТМ, 4 июня 2018 г., http://pakistan.asianews.com/en_GB/articles/cnmi_pf/newsbriefs/2018/06/04/newsbrief-01; телеканал «Толо Ньюз», 20 террористических группировок, воюющих против афганского правительства, 26 февраля 2017 г., <https://www.tolonews.com/afghanistan/20-terrorist-groups-fighting-against-afghan-government>; агентство Sputnik News, «Мы окружены»: в Афганистане действует 21 террористическая организация, 15 февраля 2018 г., <https://sputniknews.com/asia/201802151061674094-afghanistan-terror-groups-pakistan/>.

⁷³⁸ «Тора-Бора Низами Махаз», как сообщают, - ответвление «Хезб-е Ислами» (Халиса) (ХиХ). По сообщениям, эта группировка откололась от ХиХ после смерти лидера ХиХ Маули Юниса Халиса и последующей борьбы за власть между Анварул-Хаком Муджахидом, сыном Халиса, и Хадж-Дином Мохаммадом. Группировка открыто заявила о своей оппозиции к силам, возглавляемым США, и в 2016 г., как сообщалось, поклялась в верности "Талибану". См. издание The Long War Journal, Влиятельный командир "Талибана" присягнул новому эмиру, 12 марта 2018 г., <https://www.longwarjournal.org/archives/2016/08/influent-taliban-commander-pledges-to-new-emir.php>; Военно-морская аспирантура, Обзор провинции Нангархар, дата последнего обновления - март 2017 г., <https://my.nps.edu/web/csc/nangarhar>; АРЕУ, Дьявол кроется в деталях: Нангархар продолжает скатываться к мятежу, насилию и широкомасштабному производству наркотиков, февраль 2016 г., <http://www.refworld.org/docid/56c2eaa34.html>, стр. 4.; TRAC, «Тора-Бора Низами Махаз», без даты, <https://www.trackingterrorism.org/group/tora-bora-nizami-mahaz-tbnn>.

⁷³⁹ С момента своего основания в 2003 г. «Джундалла», по сообщениям, действует в основном в провинции Ирана Систан и Белуджистан, а также в населенных белуджами районах Пакистана и Афганистана. Задекларированные цели группировки – обеспечить признание культурных, экономических и политических прав белуджей правительством Ирана, а также осветить бедственное положение белуджского народа. Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Джундалла», 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3d04.html>.

⁷⁴⁰ «Харкат уль-Джихад-и-Ислами» (ХуДИ), как сообщают, требует аннексии штата Джамму и Кашмир и изгнания из Афганистана сил коалиции. Эта группировка направляет боевиков "Талибану" в Афганистан. См. Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Террористические группировки – иностранные: Афганистан, дата последнего обновления - 11 апреля 2018 г., https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/print_2265.html; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Харкат уль-Джихад-и-Ислами» (ХуДИ), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3de11.html>; Стэнфордский университет, «Харкат уль-Джихад-и-Ислами» (ХуДИ), дата последнего обновления - 11 July 2016, <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/217>; Совет Безопасности ООН, Комитет по санкциям против ИГИЛ и «Аль-Каиды», «Харкат уль-Джихад-и-Ислами», 3 февраля 2015 г., https://www.un.org/sc/suborg/en/sanctions/1267/aq_sanctions_list/summaries/entity/Harakat-ul-jihad-islami; веб-сайт Global Security, «Харкат уль-Джихад-и-Ислами», без даты, <https://www.globalsecurity.org/military/world/para/huji-b.htm>.

⁷⁴¹ «Харкат уль-Муджахедин» (ХуМ), как сообщают, требует аннексии штата Джамму и Кашмир и изгнания из Афганистана сил коалиции. См. Центральное разведывательное управление (ЦРУ), Террористические группировки – иностранные: Афганистан, последнее обновление 11 апреля 2018 г., https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/print_2265.html; Стэнфордский университет, «Харкат уль-Муджахедин», дата последнего обновления - 8 августа 2017 г., <http://web.stanford.edu/group/mappingmilitants/cgi-bin/groups/view/219>; Государственный департамент США, Страновые доклады по проблемам терроризма за 2016 г. – иностранные террористические организации: «Харкат уль-Муджахедин» (ХуМ), 19 июля 2017 г., <http://www.refworld.org/docid/5981e3dc13.html>.

⁷⁴² Эта группировка известна также как «Исламская партия Туркестана» (ИПТ) или «Исламское движение Туркестана» (ИДТ). «Исламское движение Восточного Туркестана», основанное в 1980-х годах в китайском Синьцзяне, впоследствии получило название «Исламская партия Туркестана» и с 1997 г., по имеющимся сведениям, стало базироваться в Афганистане. С того времени ИПТ активно сотрудничает с такими террористическими группировками, как «Аль-Каида» и «Талибан». В 1998 г. лидер ИПТ Хасан

4. Сотрудники Афганских национальных сил безопасности (АНСБ), включая НУБ, АНП и АМП

Применимость положений об исключении из сферы международной защиты также необходимо будет рассматривать в отношении сотрудников АНСОБ в тех случаях, когда имеются сведения об их возможном отношении к тяжким нарушениям прав человека и (или) гуманитарного права. Как отмечалось в разделе П.С.1.а, имеются сообщения о совершении сотрудниками АНСОБ тяжких нарушений прав человека, включая противозаконные убийства; пытки и жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание; сексуальное насилие, в том числе изнасилования заключенных и сексуальная эксплуатация детей.

4. Члены проправительственных военизированных формирований и отрядов ополчения

Применимость положений об исключении из международной защиты также необходимо будет рассматривать в отношении членов проправительственных военизированных групп и отрядов ополчения в тех случаях, когда имеются сведения об их возможном отношении к тяжким нарушениям прав человека и (или) гуманитарного права. Как отмечалось в разделе П.С.1.б, военизированные формирования и отряды ополчения, как сообщается, совершали серьезные нарушения прав человека, в том числе внесудебные убийства, нападения и вымогательство.

Махсум получил паспорт "Талибана" в Кабуле. [...] Тесное сотрудничество с «Аль-Каидой» и «Талибаном» в Афганистане привело к радикализации идеологии ИПТ, и джихадизм стал ключевым элементом платформы партии». Интернет-издание Modern Diplomacy, Китай и «Исламская партия Туркестана»: от сепаратизма к мировому джихаду, 9 декабря 2017 г., <https://moderndiplomacy.eu/2017/12/09/china-and-the-turkestan-islamic-party-from-separatism-to-world-jihad/>. См. также издание The Long War Journal, «Исламская партия Туркестана» заявила о совместных рейдах с афганскими талибами, 12 марта 2018 г., <https://www.longwarjournal.org/archives/2018/03/turkistan-islamic-party-highlights-joint-raids-with-the-afghan-taliban.php>; агентство «Рейтер», Американские силы в Афганистане нанесли удар по антикитайским боевикам, 8 февраля 2018 г., <https://www.reuters.com/article/us-afghanistan-usa-china/u-s-forces-in-afghanistan-attack-anti-china-militants-idUSKBN1FS23S>; веб-сайт Afghan Biographies, «Исламское движение Восточного Туркестана» (ЭТИМ), 15 февраля 2018 г., http://www.afghan-bios.info/index.php?option=com_afghanbios&id=3883&task=view&total=3673&start=883&Itemid=2; Международный центр по борьбе с терроризмом, Уйгурские иностранные боевики: недооцениваемая проблема джихадистов, ноябрь 2017 г., <https://icct.nl/wp-content/uploads/2017/11/ClarkeKan-Uighur-Foreign-Fighters-An-Underexamined-Jihadist-Challenge-Nov-2017-1.pdf>; веб-сайт The Diplomat, Интерес Центральной Азии в афганской войне, 20 июля 2015 г., <https://thediplomat.com/2015/07/central-asias-stake-in-afghanistans-war/>; веб-сайт Afghan War News, «Исламское движение Восточного Туркестана», без даты, <http://www.afghanwarnews.info/insurgency/east-turkestan-islamic-movement-etim.htm>.