

МЕЖДУНАРОДНАЯ КОМИССИЯ ЮРИСТОВ

БЕРЛИНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Декларация МКЮ по вопросам отстаивания прав человека и правовых норм в борьбе с терроризмом

Принята 28 августа 2004 г.

160 юристов со всех регионов мира Ч уполномоченные Комиссии, почетные члены, представители национальных секций и организаций-членов Ч собрались 27-29 августа 2004 г. на двухгодичную конференцию Международной комиссии юристов (МКЮ) в Берлине, Германия Ч городе, где 52 года до этого была учреждена МКЮ Ч и приняли следующую Декларацию:

Мир стоит сегодня перед серьезными вызовами правовым нормам и правам человека. Во всех регионах мира давно утвердившиеся и общепринятые правовые принципы ставятся под сомнение вследствие недостаточно продуманных ответных действий на опасность терроризма. Под прицелом оказались многие завоевания в сфере

правовой защиты прав человека.

Терроризм представляет серьезную угрозу правам человека. МКЮ осуждает терроризм и заявляет, что долг всех государств Ч принимать действенные меры против террористических актов. По международному праву, государства имеют право и обязанность защищать безопасность всех людей.

Начиная с сентября 2001 г. многие государства принимают новые контртеррористические меры, идущие вразрез с их международными обязательствами. В ряде стран установившийся после сентября 2001 г. климат незащищенности был использован в качестве оправдания для существующих нарушений прав человека, осуществляемых во имя государственной безопасности.

При принятии мер, направленных на пресечение террористической деятельности, государства должны твердо придерживаться правовых норм, в том числе ключевых принципов уголовного и международного права, а также конкретных норм и обязательств международного законодательства о правах человека, законодательства о беженцах и, в соответствующих случаях, гуманитарного права. Эти принципы, нормы и обязательства определяют границы допустимых законных действий властей против терроризма. Одиозный характер террористических деяний не может служить государствам основанием или предлогом для несоблюдения ими своих международных обязательств, особенно в том, что касается

защиты фундаментальных прав человека.

В набирающих обороты рассуждениях о безопасности пропагандируется идея принесения фундаментальных прав и свобод в жертву во имя искоренения терроризма. Однако между долгом государства защищать права лиц, которым угрожает терроризм, и его обязанностью гарантировать, чтобы защита безопасности не подрывала других прав, нет правовой коллизии. Напротив, защита людей от террористических деяний наряду с уважением прав человека являются неотъемлемыми частями единой системы защиты, которую обязано поддерживать государство. Как современное законодательство о правах человека, так и гуманитарное право предоставляют государствам достаточно широкое поле для маневров в деле борьбы с терроризмом, без необходимости прибегать к нарушению прав человека и гуманитарных правовых обязательств.

Международные и национальные усилия, направленные на реализацию гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав всех лиц без всякой дискриминации, и касающиеся вопросов политического, экономического и социального исключения, сами по себе являются существенными инструментами для предупреждения и искоренения терроризма.

Побуждаясь тем же чувством необходимости и безотлагательности, которыми было ознаменовано ее основание, и стоя перед лицом современных вызовов, МКЧЮ еще раз подтверждает

свою приверженность делу отстаивания правовых норм и прав человека.

Принимая во внимание последние печальные события, МКЮ заявляет, что при подавлении терроризма государства должны в полной мере соблюдать следующие принципы:

1. Обязанность защищать: Все государства обязаны уважать и обеспечивать фундаментальные права и свободы лиц, находящихся под их юрисдикцией, что включает в себя любую территорию, находящуюся под их оккупацией или контролем. Государства обязаны принимать меры по защите таких лиц от террористических деяний. С этой целью, сами контртеррористические мероприятия всегда должны проводиться при строгом соблюдении принципов законности, необходимости, соразмерности и недискриминации.

2. Независимость судебных органов: При разработке и осуществлении контртеррористических мероприятий государства обязаны гарантировать независимость судебных органов и их первостепенную роль в надзоре за действиями государственных органов. Правительственные органы не могут вмешиваться в судебные процедуры или подрывать доверие к судебным решениям, которым они обязаны подчиняться.

3. Принципы уголовного права: Государства не

должны допускать злоупотребления контртеррористическими мерами. С этой целью, они обязаны обеспечить, чтобы лицам, подозреваемым в причастности к террористической деятельности, предъявлялись обвинения только в тех преступлениях, какие четко определены законодательством, в соответствии с принципом законности (*nullum crimen sine lege* Ч нет преступления без предусматривающего его закона). Государства не вправе придавать уголовному законодательству обратную силу. Они не могут объявлять противоправным законное осуществление фундаментальных прав и свобод. Уголовная ответственность за террористическую деятельность должна быть индивидуальной, а не коллективной. В борьбе с терроризмом государства должны применять, а в случае необходимости, приспосабливать положения действующего уголовного законодательства, а не вводить новых, более широких определений преступлений, и не прибегать к крайним административным мерам, особенно тем из них, которые сопряжены с лишением свободы.

4. *Умаление прав*: Государства не должны приостанавливать действие прав, являющихся неотъемлемыми по международному договорному или обычному праву. Государства должны обеспечить, чтобы любое умаление права, могущего быть отмененным во время чрезвычайного положения, было временным, абсолютно необходимым и соразмерным цели противостояния конкретной угрозе, и не проводило к дискриминации по признаку расы,

цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, религии, языка, политических и других мнений, национального, социального или этнического происхождения, собственности, рождения либо иного статуса.

5. Абсолютные нормы: Государства должны всегда и при всех обстоятельствах соблюдать запрет на пытки и жестокое, бесчеловечное и унижительное обращение или наказание. Никогда не могут быть оправданы действия, идущие вразрез с этой и другими абсолютными нормами международного законодательства о правах человека, в том числе внесудебная казнь и насильственное исчезновение. Во всех случаях такого рода действий, они должны подвергаться эффективному безотлагательному расследованию, а лиц, ответственных за их осуществление, следует незамедлительно предавать правосудию.

6. Лишение свободы: Государства никогда не вправе кого-либо тайно задерживать или держать в изоляции, они обязаны вести реестр всех лиц, содержащихся под стражей. Они должны предоставить всем лишенным свободы лицам, где бы те ни содержались, незамедлительный доступ к адвокатам, членам их семей и медицинскому персоналу. Государства обязаны обеспечить, чтобы до всех содержащихся под стражей лиц была доведена информация об основаниях для их ареста и любых выдвинутых против них обвинениях и показаниях, и чтобы они были без проволочек преданы суду. Все задержанные всегда и при всех обстоятельствах имеют право на *habeas corpus* (*предписание о представлении*

арестованного в суд) или равносильные судебные процедуры для оспаривания правомерности их задержания. Административное заключение под стражу должно оставаться исключительной мерой, строго ограниченной по времени и подлежащей частому и регулярному судебному надзору.

7. Справедливое судебное разбирательство:

Государства всегда и при всех обстоятельствах должны обеспечить, чтобы дела предполагаемых преступников рассматривались только независимыми и беспристрастными судами, созданными на основании закона, и чтобы им были предоставлены полные гарантии справедливого судебного разбирательства, в том числе презумпция невиновности, право на экспертизу показаний и улик, права на защиту, в частности право на получение квалифицированной юридической помощи и право на обжалование судебного решения. Государства должны обеспечить расследование дел обвиняемых гражданских лиц гражданскими властями и разбирательство их гражданскими судами, а не военными трибуналами. Показания, полученные от обвиняемых или третьих лиц путем применения пыток и других средств, представляющих собой серьезное нарушение прав человека, не допускаются ни при каких обстоятельствах и не рассматриваются при судебном разбирательстве. Судьи, разбирающие дела лиц, обвиняемых в террористических преступлениях, и адвокаты, осуществляющие их защиту, должны иметь возможность исполнять свои профессиональные обязанности в обстановке, свободной от

запугивания, воспрепятствования их деятельности, преследования или неправомерного вмешательства.

8. *Фундаментальные права и свободы*: При проведении контртеррористических мероприятий государства должны уважать и защищать фундаментальные права и свободы, в том числе свободу выражения, вероисповедания, совести и убеждений, объединений, собраний и мирного осуществления права на самоопределение; а также право на неприкосновенность личной жизни, которое занимает особое место в сфере сбора и распространения конфиденциальной информации. Все ограничения на фундаментальные права и свободы должны быть необходимыми и соразмерными.

9. *Средства правовой защиты и возмещения ущерба*: Государства должны обеспечить, чтобы у каждого лица, интересам которого был нанесен ущерб контртеррористическими мерами государства или негосударственной организации, действия которой встречают поддержку или покровительство со стороны государства, имелись действенные средства правовой защиты и возмещения ущерба, а против лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека Ч возбуждались судебные дела. Контроль над контртеррористическими мерами должен быть поручен независимому органу.

10. *Принцип недопустимости принудительного возвращения*: Государства не могут высылать, возвращать, передавать или выдавать другому

государству лицо, подозреваемое или осужденное за террористические деяния, если существует реальная опасность, что в этом государстве данное лицо подвергнется серьезным нарушениям прав человека, в том числе пыткам или жестокому, бесчеловечному либо унижительному обращению или наказанию, насильственному исчезновению, внесудебной казни, явно несправедливому судебному разбирательству, либо будет предан смертной казни.

11. *Комплементарность гуманитарного права:* Во время вооруженных конфликтов и в условиях оккупации, государства должны применять и соблюдать нормы и принципы как международного гуманитарного права, так и законодательства о правах человека. Указанные правовые режимы подкрепляют друг друга и являются взаимодополняющими.

Программа действий

Ч Члены МКЮ, включая ее уполномоченных, почетных членов, представителей национальных секций и организаций-членов, в соответствии со своими профессиональными обязанностями, поодиночке и все вместе будут заниматься мониторингом контртеррористических мер и оценкой их совместимости с правовыми нормами и правами человека.

Ч МКЮ будет в судебном порядке оспаривать чрезмерные контртеррористические законодательные акты и мероприятия на

национальном уровне, а также заниматься пропагандой политических механизмов, полностью соответствующих международному законодательству о правах человека.

Ч МКЮ будет прилагать все усилия для того, чтобы контртеррористические мероприятия, программы и планы действий всемирных и региональных организаций соответствовали существующим международным обязательствам в сфере прав человека.

Ч МКЮ будет выступать за создание механизма мониторинга, осуществляемого компетентными межгосударственными и национальными учреждениями и призванного обеспечить соответствие внутренних контртеррористических мер международным нормам и обязательствам по правам человека, а также принципу господства права, как предусматривается совместной Декларацией неправительственных организаций о необходимости международного механизма мониторинга за правами человека и контртеррористическими действиями, принятой 23-24 октября 2003 г. на конференции МКЮ в Женеве.

Ч МКЮ будет приглашать юристов и организации в сфере прав человека со всего мира к совместной работе над этими проблемами.

Ч Во времена кризисов лица судебной и юридической профессии несут особую ответственность за обеспечение защиты прав. МКЮ призывает всех юристов отстаивать правовые

нормы и права человека при противодействии терроризму:

Адвокаты. Члены адвокатского сословия и ассоциации адвокатов должны публично высказаться против принятия и применения недопустимых контртеррористических мер, а также использовать все имеющиеся у них профессиональные возможности для их недопущения. Они должны решительно пользоваться внутренними, а по мере возможности, и международными средствами правовой защиты для противодействия контртеррористическим законодательным актам и правовым процедурам, идущим вразрез с международными стандартами в области прав человека. На адвокатах лежит обязанность защищать лиц, подозреваемых или обвиняемых в ответственности за террористические деяния.

Прокуроры. В дополнение к усилиям по преданию правосудию лиц, ответственных за террористические деяния, прокуроры при исполнении ими своих должностных обязанностей обязаны отстаивать права человека и правовые нормы, в соответствии с вышеизложенными принципами. Они должны отказаться от использования показаний, полученных от подозреваемых методами, включающими в себя серьезное нарушение прав человека, и обязаны предпринимать все необходимые меры для того, чтобы лица, ответственные за применение такого рода методов, предстали перед правосудием. На прокурорах лежит обязанность бороться с безнаказанностью путем судебного

преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения прав человека, допущенные в ходе борьбы с терроризмом, а также требовать средств правовой защиты и добиваться возмещения ущерба для жертв таких нарушений.

Судейский корпус: Лица судебной профессии Ч защитники фундаментальных прав и свобод, поборники принципа господства права и гаранты прав человека в борьбе против терроризма. При рассмотрении дел лиц, обвиняемых в террористической деятельности, судьи обязаны обеспечить надлежащее отправление правосудия в соответствии с международными стандартами независимости и принципами надлежащей правовой процедуры и справедливого судебного разбирательства. Судьи играют первостепенную роль в обеспечении того, чтобы национальные законы и действия органов исполнительной власти, относящиеся к контртеррористической деятельности, соответствовали международным стандартам в области прав человека, в том числе посредством судебного рассмотрения вопроса о конституционности и правомерности таких норм и действий. В своей судебной практике судьи должны, где только возможно, применять международные стандарты в отношении отправления правосудия и прав человека. Судьи обязаны обеспечить применение на практике судебных процедур, предназначенных для защиты прав человека, Ч таких как *habeas corpus*.

Институт проблем информационного права