

Резолюция 1989 (2014)

Предварительное издание

**Доступ к гражданству и эффективное применение
Европейской конвенции о гражданстве**

Парламентская ассамблея

1. Парламентская ассамблея еще раз подчеркивает важность вопросов гражданства. Они тесно взаимосвязаны с правами человека и верховенством права и в силу этого являются одним из приоритетов Совета Европы.
2. Ассамблея напоминает, что право на гражданство, иными словами, "право иметь права", закреплено в нескольких международных правовых документах, таких как Всеобщая декларация прав человека и Международный пакт о гражданских и политических правах. И хотя оно не закреплено непосредственно в Европейской конвенции о правах человека (СЕД № 5), право на гражданство конкретно гарантируется Европейской конвенцией о гражданстве (СЕД № 166).
3. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что Европейскую конвенцию о гражданстве ратифицировали лишь 20 государств - членов Совета Европы, причем большинство этих стран сделали к тому же оговорки и заявления. В связи с этим она призывает все заинтересованные государства-члены незамедлительно подписать и/или ратифицировать Конвенцию, причем сделать это без ограничительных оговорок или заявлений.
4. Ассамблея полагает необходимым как можно скорее принять меры по недопущению и искоренению безгражданства, поскольку оно мешает отдельным лицам пользоваться всеми своими правами человека и оскорбляет их человеческое достоинство. Она особенно обеспокоена по поводу большого количества лиц без гражданства, включая детей, в некоторых государствах-членах, и в частности в Латвии, Российской Федерации, Эстонии, а также на Украине.
5. Для недопущения и искоренения безгражданства Ассамблея призывает государства-члены, если они еще не сделали этого:
 - 5.1. подписать и/или ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе апатридов 1954 года и Конвенцию о сокращении безгражданства 1961 года;
 - 5.2. применять положения этих двух правовых документов, и в частности:
 - 5.2.1. предусмотреть в своем национальном законодательстве гарантии от безгражданства, в частности, обеспечив автоматическое приобретение гражданства рожденными на их территории детьми, которые в противном случае оказались бы без гражданства, а также в ситуациях, когда утрата лицом гражданства привела бы его или ее к безгражданству;
 - 5.2.2. ввести процедуры определения безгражданства в соответствии с рекомендациями Верховного комиссара по делам беженцев ООН (ВКБ ООН) и не допускать отказа в признании лица апатридом в тех случаях, когда его/ее ситуация соответствует определению апатрида, сформулированному в Статье 1 Конвенции о статусе апатридов, в частности, путем применения "альтернативных" определений безгражданства на национальном уровне;
 - 5.2.3. принять законодательство, которое облегчает признание гражданства посредством регистрации и/или облегченной натурализации лиц без гражданства на своей территории;

5.2.4. предоставлять доступ к информации, бесплатной юридической помощи и процедурам апелляции лицам без гражданства, стремящимся к натурализации;

5.2.5. при необходимости усилить процедуры регистрации новорожденных, с тем чтобы устранить препятствия при регистрации новорожденных независимо от их иммиграционного статуса и повысить уровень информированности о таких процедурах среди апатридов и лиц, которым угрожает безгражданство;

5.2.6. восстановить все поврежденные реестры актов гражданского состояния, в том числе посредством облегчения международного сотрудничества между органами регистрации;

5.2.7. предусмотреть процедуры обязательной регистрации новорожденных, родителями которых являются апатриды, в качестве граждан страны рождения, причем единственным исключением является ситуация, когда родители представляют свидетельство немедленного получения гражданства другого государства.

6. Ассамблея полагает, что массовая выдача Российской Федерацией российских паспортов лицам, проживающим за пределами Российской Федерации ("паспортизация") противоречит принципам Совета Европы. Ассамблея согласна с заключением Венецианской комиссии по закону "Об обороне" Российской Федерации (CDL-AD (2010) 052) и считает, что обоснование военных действий одного государства-члена против других государств-членов необходимо защитой собственных граждан несовместимо со стандартами Совета Европы.

7. Ассамблея отмечает, что возможность множественного гражданства стала в последние несколько десятилетий общепринятой тенденцией в связи с расширением практики международной мобильности и увеличением числа смешанных браков. Запрет на множественное гражданство не должен быть более препятствием для интеграции больших групп иностранцев, в течение длительного времени проживающих в стране. Отказ от гражданства страны происхождения не должен быть необходимым предварительным условием приобретения гражданства принимающей страны.

8. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены:

8.1. проанализировать меры своей национальной политики в свете международных правовых стандартов в вопросах гражданства;

8.2. облегчать доступ к гражданству (натурализации) лицам, в течение длительного времени проживающим на своей территории, руководствуясь при этом следующими принципами:

8.2.1. срок проживания, требуемый для выполнения соответствующих условий, не должен превышать пяти лет;

8.2.2. процедурные сборы, а также плата, взимаемая за прохождение экзаменов на владение языком и знание основ гражданства, должны быть оправданными и пропорциональными;

8.2.3. решения о предоставлении гражданства должны мотивироваться и должна быть предусмотрена возможность их обжалования;

8.2.4. условия натурализации, а также их соблюдение не должны подвергать дискриминации лиц по признаку пола, расы, религии, национального или этнического происхождения, родного языка или иным основаниям;

8.3. не подвергать дискриминации своих граждан в зависимости от того, каким способом они приобрели свое гражданство, чтобы не допустить ситуации, при которой существуют разные классы граждан.

9. Ассамблея призывает Российскую Федерацию прекратить массовую выдачу российских паспортов в других государствах-членах.

10. Ассамблея призывает государства-члены повысить уровень координации мер политики, относящихся к вопросам гражданства, в областях, которые могут затрагивать интересы нескольких государств, таких как множественное гражданство и воинская повинность, дипломатическая защита или право голоса, или же регистрация гражданского состояния или выдача документов, удостоверяющих личность.