



**Международная конвенция  
о ликвидации всех форм  
расовой дискриминации**

Distr.: General  
29 July 2016

Original: Russian  
English, French, Russian and  
Spanish only

---

**Комитет по ликвидации расовой дискриминации**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 9 Конвенции**

**Двадцатый – двадцать третий периодические  
доклады государств-участников, подлежащие  
представлению в 2016 году**

**Беларусь\***

[Дата получения: 14 июня 2016 года]

---

\* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

GE.16-13190 (R) 020816 020816



\* 1 6 1 3 1 9 0 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	3
II. Информация о выполнении положений Конвенции .....	4
Статья 1. Законодательные меры по предотвращению дискриминации .....	4
Статья 2. Выполнение обязательств по ликвидации всех форм расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости.....	7
Статья 3. Осуждение расовой сегрегации и апартеида .....	9
Статья 4. Законодательные, судебные, административные и иные меры по искоренению расовой дискриминации и подстрекательства к ней .....	9
Статья 5. Меры, принимаемые в социальной, экономической, культурной и других областях, в целях осуществления прав человека гражданами, принадлежащими к национальным и этническим группам.....	11
III. Информация по конкретным правам.....	11
Право на свободу мысли, совести и религии .....	11
Право на свободу убеждений и их свободное выражение .....	12
Право на свободу мирных собраний и ассоциаций.....	12
Информация по защите прав неграждан, беженцев и лиц без гражданства .....	13
Статья 6. Доступ к правосудию.....	16
Статья 7. Меры по гармонизации межнациональных отношений .....	18
Образование и обучение .....	18
Культура .....	19
Информация .....	21
IV. Комментарии к заключительным рекомендациям Комитета .....	22

## I. Введение

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации Республика Беларусь представляет объединенные двадцатый, двадцать первый, двадцать второй и двадцать третий периодические доклады по выполнению положений этой Конвенции.

2. Доклад подготовлен согласно руководящим принципам, касающимся формы и содержания докладов о выполнении обязательств в соответствии с Конвенцией, которые подлежат представлению государствами-участниками (CERD/C/2007/1).

3. Общая информация о Республике Беларусь, рамки защиты и поощрения прав человека в стране, включая в сфере недискриминации и равенства, а также о внутригосударственных средствах правовой защиты содержится в Общем базовом документе Республики Беларусь (HRI/CORE/BLR/2015).

4. В докладе представлена актуализированная информация о принятых в Беларуси за отчетный период мерах в целях недопустимости проявления расизма, расовой дискриминации, других видов нетерпимости, в том числе по совершенствованию законодательства, защите и поощрению прав граждан всех национальностей, а также информация в связи с заключительными замечаниями Комитета по итогам рассмотрения объединенных восемнадцатого и девятнадцатого периодических докладов Республики Беларусь в 2013 году (CERD/C/BLR/CO/18-19).

5. Информации о соблюдении Республикой Беларусь отдельных категорий прав человека подробно представлена в периодических докладах в другие договорные органы по правам человека: Общем базовом документе (HRI/CORE/BLR/2015), национальном докладе к УПО (A/HRC/WG.6/22/BLR/1), четвертом, пятом и шестом периодических докладах по выполнению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (E/C.12/BLR/4-6), пятом докладе о выполнении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (CAT/C/BLR/5), седьмом докладе о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW/C/BLR/7), третьем и четвертом докладах о выполнении Конвенции о правах ребенка (CRC/C/BLR/3-4).

6. Доклад подготовлен Министерством иностранных дел во взаимодействии с Уполномоченным по делам религий и национальностей, Министерством труда и социальной защиты, Министерством внутренних дел, Министерством образования, Министерством юстиции, Министерством информации, Национальным статистическим комитетом, Следственным комитетом, Генеральной прокуратурой, Верховным Судом.

## II. Информация о выполнении положений Конвенции

### Статья 1

#### Законодательные меры по предотвращению дискриминации

7. Сохранение стабильных межэтнических отношений и развитие диалога культур является одним из важнейших достижений государственной национальной политики Республики Беларусь.

8. Согласно Конституции Республики Беларусь все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов (статья 22).

9. Это право гарантируется всем гражданам независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования, отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств.

10. Принцип равенства граждан перед законом и запрета дискриминации закреплен в отраслевом законодательстве, регламентирующем обеспечение прав и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной и других областях общественной жизни: в Трудовом кодексе (ТК), Кодексе о браке и семье, Кодексе об образовании, Гражданском кодексе (ГК), Уголовном кодексе (УК), Кодексе об административных правонарушениях (КоАП), законах Республики Беларусь "О правах ребенка", "Об основах государственной молодежной политики", "Об обращениях граждан и юридических лиц", "Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь", "Об основах административных процедур", "О государственной службе в Республике Беларусь", других.

11. Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1992 года "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, гарантируются равные политические, экономические и социальные права и свободы, в том числе:

- право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования;
- право пользоваться родным языком, право выбора языка общения, а также право на свободу выбора языка воспитания и обучения;
- право на учреждение средств массовой информации, издательскую деятельность, а также на получение, хранение и распространение информации на родном языке;
- право на установление культурных связей с соотечественниками за пределами Республики Беларусь;
- право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов на родном языке;
- право на сохранение своего историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культуры, в том числе профессионального и самодеятельного искусства;
- право на создание общественных объединений и вступление в действующие общественные объединения;

- право свободно избирать и быть избранными в государственные органы Республики Беларусь на основе всеобщего, равного, прямого или косвенного избирательного права при тайном голосовании;
- право равного доступа к любым должностям в государственных органах Республики Беларусь.

12. Кроме того, согласно Закону Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" не допускается какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и свобод граждан Республики Беларусь за их принадлежность к национальному меньшинству, а также попытки ассимиляции против их воли.

13. При местных Советах депутатов могут создаваться и действовать на общественных началах совещательные органы из представителей национальных меньшинств. Порядок создания этих органов определяется соответствующими местными Советами депутатов. Закон Республики Беларусь "О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь" предусматривает возможность осуществления территориального общественного самоуправления, что способствует сохранению культурных ценностей, национальных обычаев и традиций, развитию художественного и технического творчества национальных меньшинств.

14. Государство в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, содействует созданию условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем выделения из республиканского и местных бюджетов необходимых для этого денежных средств.

15. В целях предупреждения дискриминации во всех ее формах Законом Республики Беларусь "О противодействии экстремизму" дано определение экстремизма, под которым понимается деятельность граждан Республики Беларусь, иностранных граждан или лиц без гражданства либо политических партий, других общественных объединений, религиозных и иных организаций по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных, среди прочего, на:

- создание организации для осуществления экстремистской деятельности, экстремистской организации, экстремистской группы (далее - экстремистские формирования);
- разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни;
- организацию и осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни, политической или идеологической вражды;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;
- пропаганду и публичное демонстрирование, изготовление и распространение нацистской символики или атрибутики.

16. Создание и деятельность политических партий, общественных объединений, союзов, имеющих целью осуществление пропаганды войны или экстремистской деятельности, запрещается статьей 7 Закона Республики

Беларусь "О политических партиях" и статьей 7 Закона Республики Беларусь "Об общественных объединениях" соответственно.

17. Закон Республики Беларусь "О средствах массовой информации" гарантирует гражданам Беларуси соблюдение уважения прав и свобод человека в СМИ (статья 4). Статьей 38 этого Закона в средствах массовой информации запрещено распространение информации, направленной на пропаганду войны, экстремистской деятельности или содержащей призывы к такой деятельности, порнографии, насилия и жестокости, а также другой информации, распространение которой способно нанести вред национальным интересам Республики Беларусь или запрещено данным Законом, иными законодательными актами Республики Беларусь.

18. В соответствии со статьей 31 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, выражать и распространять убеждения, связанные с отношением к религии, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом.

19. При этом в соответствии со статьей 5 Закона Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях" никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться какому-либо принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии.

20. Статья 7 Закона Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях" устанавливает, что граждане равны перед законом независимо от их отношения к религии. В официальных документах отношение гражданина к религии не указывается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин.

21. В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь" иностранные граждане и лица без гражданства на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом, иными законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

22. В случае если иностранный гражданин или лицо без гражданства находится на территории Республики Беларусь в силу вполне обоснованных опасений стать в государстве гражданской принадлежности или государстве прежнего обычного места жительства жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений и не может или не желает в силу таких опасений пользоваться защитой этого государства, он вправе в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июня 2008 года "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь" получить статус беженца в Республике Беларусь.

23. Согласно Закону Республики Беларусь "О внешней трудовой миграции" не допускается дискриминация трудящихся-мигрантов в зависимости от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах или иных общественных

объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера.

24. С 15 июля 2016 года вступает в силу Закон Республики Беларусь от 5 января 2016 года "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "О внешней трудовой миграции". Статья 4 Закона устанавливает недопустимость нарушения законодательства Республики Беларусь о труде и иного законодательства Республики Беларусь при использовании труда трудящихся-иммигрантов в Республике Беларусь.

## **Статья 2**

### **Выполнение обязательств по ликвидации всех форм расовой дискриминации и связанной с ней нетерпимости**

25. Беларусь последовательно проводит в жизнь политику, направленную на свободное развитие культур, языков, традиций всех национальных общностей, полного равенства, уважения и учета прав и интересов их представителей, а также поддержку со стороны государства в реализации данных прав и пресечение любых проявлений расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости.

26. Все равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту прав и законных интересов. Никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, ущемляющими интересы других. Каждый имеет право на свободу объединений, сохранение своей национальной принадлежности, равно как никто не может быть принужден к определению и указанию национальной принадлежности. Оскорбление национального достоинства преследуется по закону. Каждый имеет право пользоваться родным языком, выбрать язык общения, воспитания и обучения.

27. Законодательством Республики Беларусь предусматривается равенство лиц, принадлежащих к национальным общностям, без их разделения по принципу давности проживания.

28. Национальная принадлежность гражданина Республики Беларусь не фиксируется каким-либо прямым или косвенным способом в документах. Вместе с тем, по просьбе гражданина Республики Беларусь в его паспорт могут быть внесены отметки о его национальной принадлежности (в соответствии с частью второй пункта 22 Положения о документах, удостоверяющих личность, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 3 июня 2008 года №294 "О документировании населения Республики Беларусь").

29. В Беларуси проживают представители около 140 национальностей. По данным переписи населения 2009 года 83,7 процента жителей страны – белорусы, 13,9 процента населения представляют другие национальности, из них: 8,3 процента – русские, 3,1 процента – поляки, 1,7 процента – украинцы, 0,1 процента – евреи. При этом численность представителей других национальностей составляет около 70 тыс. человек, в том числе 7079 человек принадлежат к национальности "цыгане". Не указали свою национальность 2,4 процента жителей страны.

30. В стране зарегистрировано 112 организаций граждан, относящих себя к национальным меньшинствам, которые объединяют граждан 27 национальностей.

31. Всеми объединениями накоплен значительный опыт культурно-просветительной, образовательной, информационной и благотворительной деятельности. Все этнокультурные объединения на равных правах получают поддержку от государства – финансовую, правовую, организационную, методическую.
32. Координацию работы с национальными общностями и конфессиями в Беларуси осуществляет Уполномоченный по делам религий и национальностей.
33. Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей осуществляет контроль за соблюдением законодательства по защите прав лиц, которые относят себя к национальным общностям, и во взаимодействии с государственными органами и иными организациями не допускает его нарушений, содействует развитию этноконфессионального диалога и утверждению ценности культурного многообразия.
34. В республике создана межведомственная рабочая группа по совершенствованию государственной политики в сфере национальных отношений, в состав которой входят: руководитель структурного подразделения Администрации Президента Республики Беларусь, заместители министров, председатели облисполкомов и Минского горисполкома, госкомитетов, учреждений и организаций, в ведении которых находятся указанные вопросы.
35. В 2015 году состоялось 4 заседания рабочей группы. На заседаниях рассмотрены вопросы реализации областных и региональных программ и мероприятий по развитию конфессиональной сферы, информационного обеспечения государственной политики Беларуси в области этноконфессиональных отношений, сохранения и изучения культурного наследия и популяризации традиций национальных общностей, деятельности учреждений образования по вопросам межкультурного взаимодействия в среде студенческой молодежи и другие.
36. С 2004 года при Уполномоченном по делам религий и национальностей действует Консультативный межэтнический совет (Совет). В настоящее время в составе Совета 23 члена – представители национально-культурных общественных объединений и их союзов, в том числе общественное объединение "Белорусская цыганская диаспора". Общественные объединения одной национальной общности выдвигают одного представителя в состав Совета с делегированием ему полномочий представлять в указанном органе свои интересы или интересы нескольких общественных объединений.
37. Совет в рамках своей компетенции сотрудничает с Уполномоченным по делам религий и национальностей, готовит предложения по совершенствованию взаимодействия общественных объединений граждан, которые относят себя к национальным меньшинствам, координирует деятельность общественных объединений, представители которых входят в состав Совета.
38. Совет принимает участие в распределении бюджетных средств, выделяемых в рамках оказания помощи по развитию национально-культурных объединений в Республике Беларусь.
39. В областных исполнительных комитетах и Минском городском исполнительном комитете действуют структурные подразделения, которые занимаются вопросами реализации этноконфессиональной политики государства в регионах и следят за соблюдением законодательства в данной сфере на местах.



40. Реализована Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2011–2015 годы.

41. С учетом результатов выполнения упомянутой программы разработана и осуществляется новая Программа на 2016–2020 годы.

42. Программа развития сферы национальных отношений на 2016–2020 годы направлена на дальнейшее поддержание межнационального мира и согласия, содействие гражданам в реализации их прав на национально-культурное развитие и национальную самобытность.

### **Статья 3**

#### **Осуждение расовой сегрегации и апартеида**

43. В Республике Беларусь не существует расовой сегрегации и апартеида. Беларусь осуждает подобную практику, политику и идеологию, ведущую к расовой дискриминации или другой нетерпимости. Внешняя и внутренняя государственная политика строится на основе международных норм, включая осуждение апартеида и расовой сегрегации.

44. Беларусь является постоянным соавтором принимаемых Генеральной Ассамблеей и ее Третьим комитетом резолюций, направленных на недопущение расизма, расовой дискриминации, других видов нетерпимости.

45. Беларусь является членом группы друзей "Альянса цивилизаций", принимает участие в глобальных форумах Альянса цивилизаций, в рамках которых делится своим национальным опытом в сфере межэтнических и межконфессиональных отношений, поощрения терпимости и толерантного отношения к религиозному, культурному, этническому и языковому разнообразию.

### **Статья 4**

#### **Законодательные, судебные, административные и иные меры по искоренению расовой дискриминации и подстрекательства к ней**

46. В соответствии с законодательством Республики Беларусь установлена ответственность за любые действия, направленные на дискриминацию по национальному признаку, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих законных прав, разжигание межнациональной, иной розни.

47. В КоАП Республики Беларусь и УК Республики Беларусь установлена ответственность за совершение ряда деяний по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни.

48. Согласно статье 9.22 КоАП административную ответственность влечет публичное оскорбление, порочение государственных и других национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, проповедь вражды на языковой почве.

49. Кроме того, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 7.3 КоАП совершение административного правонарушения по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни является обстоятельством, отягчающим административную ответственность. Также обстоятельством, отягчающим

ответственность, является совершение преступления по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы и в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 64 УК Республики Беларусь.

50. Более того, в УК Республики Беларусь содержится уголовная ответственность за преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, в частности, за нарушение равноправия граждан (статья 190 Уголовного кодекса Республики Беларусь). Данная норма устанавливает ответственность за совершение умышленного прямого или косвенного нарушения, либо ограничения прав и свобод, либо установления прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, причинивших существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина.

51. Помимо этого, УК Республики Беларусь предусмотрена ответственность за умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности (статья 130), а также за ряд преступлений, совершенных по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы, например, за геноцид (статья 127), преступления против безопасности человечества (статья 128), убийство (пункт 14 части 2 статьи 139), умышленное причинение тяжкого телесного повреждения (пункт 8 части 2 статьи 147); нарушение уставных правил взаимоотношений между лицами, на которых распространяется статус военнослужащего, при отсутствии отношений подчиненности (часть 2 статьи 443).

52. Законом Республики Беларусь от 5 января 2015 года "О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях" и Законом Республики Беларусь от 20 апреля 2016 г. "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь" внесены дополнения и изменения в статьи 128 и 130 УК, направленные на совершенствование норм об уголовной ответственности за проявления расовой дискриминации. В частности, статья 128 УК дополнена примечанием, согласно которому под пыткой понимается любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняются сильная боль, физическое или психическое страдание в том числе "по любой причине, основанной на дискриминации любого характера".

53. Установленная на сегодняшний день в национальном законодательстве ответственность за любые проявления расовой дискриминации является действенным сдерживающим и пресекающим фактором для возможного возникновения актов расовой дискриминации или подстрекательства к таким актам.

54. В период 2010-2015 гг. за преступления, предусмотренные ст. 127 УК (геноцид), ст. 128 УК (преступления против безопасности человечества), п. 14 ч. 2 ст. 139 УК (убийство по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по

мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы), п. 8 ч. 2 ст. 147 УК (умышленное причинение тяжкого телесного повреждения по тем же мотивам), ст. 193 УК (организация либо руководство общественным объединением, религиозной организацией, посягающими на личность, права и свободы граждан), лица не осуждались.

55. В 2014 году в отношении 1 лица, совершившего общественно опасное деяние, предусмотренное ч.1 ст.130 УК в состоянии невменяемости, судом применены принудительные меры безопасности и лечения.

56. В 2015 году в отношении 1 лица, совершившего преступление, предусмотренное ч. 1 ст. 130 УК, постановлен обвинительный приговор.

## **Статья 5**

### **Меры, принимаемые в социальной, экономической, культурной и других областях, в целях осуществления прав человека гражданами, принадлежащими к национальным и этническим группам**

57. Согласно Закону Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" государство гарантирует гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, равные политические, экономические и социальные права и свободы, осуществляемые в установленном законодательством Республики Беларусь порядке.

58. Ниже приводится актуализированная информация по реализации некоторых из них.

## **III. Информация по конкретным правам**

### **Право на свободу мысли, совести и религии**

59. Государственная политика в сфере межконфессиональных и межнациональных отношений осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, Концепцией национальной безопасности, 36 международными договорами по правам человека и человеческому измерению, к которым присоединилась Беларусь, Законом Республики Беларусь "О свободе совести и религиозных организациях", Законом Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь".

60. Действующее законодательство создает правовое поле, в котором религиозные организации могут полноценно действовать и развиваться. При этом государство не вмешивается в вопросы частного исповедания той или иной религии. Часть вторая статьи 4 Конституции Республики Беларусь устанавливает, что идеология политических партий, религиозных или иных общественных объединений, социальных групп не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан. Право на свободу вероисповедания закреплено в статье 31 Конституции Республики Беларусь.

61. В стране зарегистрированы 3510 религиозных организаций 26 конфессий и религиозных направлений, в том числе 3337 религиозные общины и 173 религиозные организации общеконфессионального значения.

62. Вопросы деятельности религиозных организаций, включая проблемные вопросы и вопросы взаимодействия с государством по национальным интересам, координирует Консультативный межконфессиональный совет при Уполномоченном по делам религий и национальностей.

63. В 2014 году в г.Минске состоялся IV Европейский православно-католический форум на тему "Религия и культурное многообразие: вызовы христианским церквям в Европе". Иерархи православных и католических церквей из 22 стран Европы в итоговых документах отметили, что белорусский опыт церковно-государственного взаимодействия и межконфессионального диалога достоин стать образцом для многих стран Европы и мира.

64. Необходимо отметить значительную поддержку, оказываемую религиозным организациям на законодательном уровне: все религиозные организации освобождены от обложения земельным налогом и налогом на недвижимость.

65. Из средств республиканского бюджета оказывается помощь по проведению реставрационных работ памятников истории и культуры, в том числе культовых зданий.

66. Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы оказывают содействие в проведении международного фестиваля христианской музыки "Магутны божа", в котором принимают участие творческие коллективы различных конфессий, ежегодного Международного фестиваля православных песнопений "Коложский благовест".

### **Право на свободу убеждений и их свободное выражение**

67. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 января 1990 года "О языках в Республике Беларусь" в редакции Закона Республики Беларусь от 13 июля 1998 года языком средств массовой информации может быть язык любой национальности, представители которой проживают в стране. Печатные средства массовой информации издаются преимущественно на русском и белорусском языках. Также выходят издания на английском, немецком, французском, польском и других языках. Основные законодательные акты Республики Беларусь, регулирующие сферу информации и информатизации: Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 года "О средствах массовой информации", Закон Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года "Об информации, информатизации и защите информации".

68. При государственной поддержке общественные национальные объединения учреждают свои печатные органы.

### **Право на свободу мирных собраний и ассоциаций**

69. Согласно нормам статей 35 и 36 Конституции Республики Беларусь, право на свободу собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, а также право на свободу объединений отнесены к разряду основных конституционных прав человека и гражданина. Основные законодательные акты, закрепляющие порядок реализации соответствующего конституционного права: Закон Республики Беларусь от 5 октября 1994 года "О политических партиях", Закон Республики Беларусь от 4 октября 1994 года "Об

общественных объединениях", Закон Республики Беларусь от 30 декабря 1997 года "О массовых мероприятиях в Республике Беларусь".

70. В феврале 2014 года вступил в силу Закон Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам деятельности политических партий и других общественных объединений", касающийся вопросов деятельности общественных объединений. Законом предусмотрено упрощение требований, касающихся условий создания общественных объединений. В частности, предусмотрено снижение представительства учредителей общественного объединения от территориальных единиц, на которых оно будет действовать. Это нововведение относится ко всем общественным объединениям, в том числе объединяющим граждан, относящих себя к национальным меньшинствам.

71. В Беларуси осуществляют деятельность 112 общественных объединений граждан, относящих себя к национальным меньшинствам.

72. Общественные объединения национальных меньшинств объединяют граждан русской, украинской, молдавской, цыганской, литовской, греческой, еврейской, польской, татарской, казахской, татаро-башкирской, дагестанской, азербайджанской и других национальностей.

73. Указанные общественные объединения ставят своими целями возрождение культурного наследия, сохранение и преумножение национальных традиций и обычаев, изучение и пропаганду языка, традиций, истории, самобытных культур народов и активизацию работы по взаимообогащению этих культур, развитие и укрепление дружбы между народами.

74. В основном деятельность общественных объединений национальных меньшинств направлена на популяризацию своей культуры, языка, традиций, в том числе посредством проведения массовых культурных мероприятий, смотров, фестивалей, выставок, концертов, праздников, ярмарок; на оказание благотворительной помощи, проведение различных благотворительных акций.

### **Информация по защите прав иностранцев, беженцев и лиц без гражданства**

75. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь определяется в первую очередь Конституцией Республики Беларусь и Законом Республики Беларусь "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь", в которых заложены основы подхода государства к регулированию нахождения иностранцев на территории Республики Беларусь.

76. Статьей 11 Конституции Республики Беларусь определено, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами.

77. Согласно статье 4 Закона Республики Беларусь "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь" иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, настоящим Законом, иными

законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь.

78. Законом Республики Беларусь от 4 января 2014 года "О внесении дополнений и изменений в некоторые Законы Республики Беларусь по вопросам правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь" дополняется Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 года "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь" статьей 17<sup>1</sup> "Гарантии невысылки иностранцев", в соответствии с которой иностранцы не могут быть возвращены или высланы против их воли в иностранное государство, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где им угрожают пытки. При этом в части второй статьи 17<sup>1</sup> устанавливается, что положения части первой данной статьи не распространяются на иностранцев, которые создают угрозу национальной безопасности Республики Беларусь или совершили на территории Республики Беларусь преступление, отнесенное Уголовным кодексом Республики Беларусь к категории тяжких или особо тяжких.

79. В случае утраты (хищения) проездного документа во время пребывания за пределами Республики Беларусь лицам без гражданства, постоянно проживающим в Республике Беларусь, иностранным гражданам и лицам без гражданства, которым предоставлены статус беженца или убежище в Республике Беларусь, выдается свидетельство на возвращение в Республику Беларусь. В соответствии с частью первой статьи 14 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года "О внешней трудовой миграции" трудящимся-эмигрантам, являющимся лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, гарантируются защита и покровительство Республики Беларусь в государстве трудоустройства.

80. С учетом благоприятных условий, созданных в Беларуси для проживания иностранцев, их количество увеличивается.

**Таблица №1**

	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
Количество иностранных граждан	146 127	153 423	166 573	175 932
Количество лиц без гражданства	6 962	6 712	6 440	5 635

81. В Республике Беларусь создана целостная система правовой и социальной защиты лиц, ищущих убежище.

82. С 3 июля 2009 года действует Закон Республики Беларусь "О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь".

83. Национальным законодательством предусмотрен обязательный допуск всех иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, к процедуре рассмотрения их ходатайств о защите.

84. Любой иностранец может заявить о намерении получить защиту как непосредственно при пересечении Государственной границы Республики

Беларусь, так и находясь на территории страны. По результатам рассмотрения каждого ходатайства Департаментом по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь принимается решение, которое может быть обжаловано в судебном порядке.

85. В Беларуси действуют три пункта временного размещения для лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, и беженцев в Витебске, Гомеле, Бресте, а также создана система мониторинга международными и неправительственными организациями доступа к процедуре определения статуса беженца лиц, ищущих убежище.

86. Иностранцы, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, имеют все социально-экономические права, а также права, которыми пользуются иностранцы, постоянно проживающие в Республике Беларусь, если иное не определено законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. На них распространяется законодательство Республики Беларусь о занятости, в том числе им оказывается содействие в профессиональном обучении и трудоустройстве. Кроме того, им предоставлено право на воссоединение семьи, получение денежной помощи, проживания в специально оборудованных местах, льготы при регистрации по месту жительства, а также право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь.

87. Иностранцы, которым предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь, а также иностранцы, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, пользуются правами наравне с иностранцами, временно проживающими в Республике Беларусь. Кроме того, в соответствии с законодательством Республики Беларусь они имеют права на медицинское обслуживание и трудоустройство наравне с иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь. На данные категории иностранцев распространяется законодательство о занятости населения в части трудоустройства. Им также предоставлено право на воссоединение семьи, проживания в специально оборудованных местах, а также право на судебную защиту наравне с гражданами Республики Беларусь.

88. Иностранцы, не подлежащие высылке в соответствии с законодательными актами и международными обязательствами Республики Беларусь, имеют право на получение разрешения на временное проживание в Республике Беларусь и, соответственно, права, которые предоставляются указанной категории иностранцев.

89. Иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства белорусской национальности, постоянно проживающие на территории иностранных государств, а также иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлен статус беженца в Республике Беларусь, имеют равное с гражданами Республики Беларусь право на образование, если иное не установлено законодательными актами, международными договорами Республики Беларусь. Несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, временно проживающие в Республике Беларусь, а также несовершеннолетние иностранные граждане и лица без гражданства, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита в Республике Беларусь либо которые ходатайствуют о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, имеют право на дошкольное,

общее среднее и специальное образование наравне с несовершеннолетними гражданами Республики Беларусь.

90. За весь период реализации в Беларуси законодательства в области вынужденной миграции (с 1997 по 2015 годы) в компетентные органы с ходатайствами о предоставлении статуса беженца обратилось более 6 тыс. иностранцев из 60 государств мира.

91. На 1 января 2016 года статус беженца предоставлен 926 иностранцам из 19 государств (Афганистан -627, Грузия -136, Сирия -35, Таджикистан -32, Азербайджан -30, Эфиопия -23, Палестина -10, Иран -12, Пакистан -5, Индия -2, Армения -4, Ирак -3, Камерун, Либерия Ливан, Ливия, Руанда, Сомали, Украина - по 1 человеку), 1231 иностранцу предоставлена дополнительная защита (Украина -1090, Сирия -102, Йемен -13, Ирак и Ливия - по 8, Египет -6, Афганистан -2, Иран и Ливан - по 1 человеку).

92. Важным аспектом работы с беженцами является создание благоприятных условий для их интеграции в общество. В настоящее время 168 иностранцев из числа признанных беженцами приобрели гражданство Республики Беларусь.

93. Решение жилищных проблем, оказание содействия в трудоустройстве, изучении языка и получении образования являются приоритетными направлениями успешной интеграции беженцев, реализация которых осуществляется, в том числе, в рамках проектов международной технической помощи.

94. В 2015 году в рамках реализации проекта "Предоставление защиты наиболее уязвимым категориям лиц, ищущих убежище в Республике Беларусь, пострадавших в результате гуманитарного кризиса" при финансовой поддержке УВКБ ООН в Беларусь переселены 14 граждан Сирии (3 семьи), проживавших в лагерях беженцев в Ливане.

95. По разным оценкам с 2014 года Беларусь приютила около 160 тыс. вынужденных переселенцев из восточных регионов Украины. В целях оказания помощи гражданам Украины, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, Президентом Республики Беларусь был подписан Указ №420 от 30 августа 2014 г. "О пребывании граждан Украины в Республике Беларусь".

## **Статья 6**

### **Доступ к правосудию**

96. В статье 60 Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки.

97. Судебная власть в Республике Беларусь осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых к осуществлению правосудия в установленном законодательными актами порядке и случаях народных заседателей.

98. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного судопроизводства и судопроизводства по экономическим делам.

99. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом судебном заседании допускается лишь в случаях, определенных законом, с соблюдением всех правил судопроизводства.



100. В соответствии со статьей 62 Конституции Республики Беларусь каждый имеет право на юридическую помощь для осуществления защиты прав и свобод, в том числе право пользоваться в любой момент помощью адвокатов и других своих представителей в суде, иных государственных органах, органах местного управления, на предприятиях, в учреждениях, организациях, общественных объединениях и в отношениях с должностными лицами и гражданами. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается за счет государственных средств.

101. В соответствии со статьей 12 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь закрепляется равенство граждан Республики Беларусь перед законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий, места жительства, времени проживания в данной местности и других обстоятельств.

102. В соответствии со статьей 20 Уголовно-процессуального кодекса Республики Беларусь все лица, участвующие в уголовном процессе, равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту их прав и законных интересов. Производство по материалам и уголовному делу осуществляется на основе равенства граждан перед законом независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, политических и иных убеждений, отношения к религии, пола, образования, языка, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. При этом в соответствии с частью 3 статьи 20 никто не может пользоваться преимуществами и привилегиями, противоречащими закону.

103. Положения, гарантирующие недопущение расовой дискриминации, содержатся также в статье 4.2 КоАП. Так, согласно части 3 данной статьи физические лица, совершившие административные правонарушения, равны перед законом и подлежат административной ответственности независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства или места пребывания, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

104. Законодательством Беларуси закреплено право всех граждан на предъявление в суды исков о справедливом и адекватном возмещении любого ущерба. Согласно статье 60 Конституции Республики Беларусь с целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

105. Действующее законодательство в достаточной степени осуществляет защиту всех лиц, проживающих на территории Республики Беларусь, от всех форм расовой дискриминации. В то же время следует отметить, что за отчетный период судебных дел, связанных с компенсацией материального и морального вреда в связи с актами дискриминации или ксенофобии, не зарегистрировано.

## **Статья 7**

### **Меры по гармонизации межнациональных отношений**

#### **Образование и обучение**

106. В Беларуси обеспечивается реализация прав национальных меньшинств на изучение своего родного языка одновременно с изучением белорусского и русского – государственных языков Республики Беларусь.

107. В Кодексе Республики Беларусь об образовании содержатся положения, касающиеся языка обучения национальных меньшинств. Так, в соответствии с пожеланиями воспитанников, учащихся и их законных представителей по решению местных исполнительных и распорядительных органов, согласованному с Министерством образования Республики Беларусь, могут создаваться группы в учреждениях дошкольного образования, классы, группы в учреждениях общего среднего образования или учреждения дошкольного, общего среднего образования, в которых обучение и воспитание осуществляются на языке национального меньшинства или изучается язык национального меньшинства.

108. Министерством образования Республики Беларусь утверждены учебные планы, в которых учтена возможность изучения языка и литературы национальных меньшинств или обучения и воспитания на языке национальных меньшинств.

109. В учреждениях общего среднего образования страны организовано изучение иврита, польского и литовского языков. Создана и работает консультационная комиссия по делам школ для белорусского национального меньшинства в Литовской Республике и литовского меньшинства в Республике Беларусь.

110. В Беларуси действуют 4 учреждения общего среднего образования, в которых обучение и воспитание осуществляются на языке национального меньшинства: 2 школы с польским языком обучения (г. Гродно и г. Волковыск) и 2 школы с литовским языком обучения (дер. Пелясса и дер. Рымдюны Гродненской области). Кроме того, в государственном учреждении образования "Средняя школа №9 г.Бреста" функционируют I-IV классы, в которых обучение и воспитание осуществляются на польском языке. На указанных языках национальных меньшинств обучается 976 учащихся (на польском – 834, литовском – 142). В г.Пинске функционирует еврейская общеобразовательная школа "Бейс-Агарон".

111. 911 учащихся изучают язык национального меньшинства на факультативных занятиях или в качестве обязательного учебного предмета, в том числе польский – 596 учащихся, иврит – 315.

112. Управлениями и отделами образования областных, городских и районных исполнительных комитетов, Комитетом по образованию Мингорисполкома, оказывается необходимая поддержка деятельности учреждений общего среднего образования, в которых изучается язык национального меньшинства или обучение и воспитание организовано на языке национального меньшинства. Учащиеся IX, XI классов, в которых обучение и воспитание осуществляется на языке национального меньшинства, сдают дополнительный выпускной экзамен по языку национального меньшинства.

113. В учреждениях высшего образования осуществляется подготовка кадров для преподавания польского языка, украинского языка, литовского языка как за счет средств республиканского бюджета, так и на платной основе.

114. Аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей в 2015 году в четвертый раз издан на белорусском, русском и английском языках буклет-справочник "Беларусь многонациональная", рассказывающий об истории народов, представители которых живут в Беларуси.

### **Культура**

115. Конституция Республики Беларусь закрепляет право всех граждан на участие в культурной жизни, а также устанавливает ответственность государства за сохранение историко-культурного и духовного наследия, свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь (статьи 15 и 51). Иностранцы граждане и лица без гражданства в Республике Беларусь имеют право на сохранение и развитие своего национального языка и культуры, соблюдение национальных традиций и обычаев в соответствии с законодательством Республики Беларусь (статья 15 Закона Республики Беларусь "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь").

116. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" государство гарантирует гражданам Республики Беларусь, относящим себя к национальным меньшинствам, право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования.

117. В соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 июня 1991 года "О культуре в Республике Беларусь" в редакции Закона Республики Беларусь от 18 мая 2004 года граждане, принадлежащие к любой национальной общности и проживающие в Республике Беларусь, имеют право на сохранение и развитие своей национальной культуры, на воспитание детей в национальных культурных традициях, на пользование родным языком, а также на создание в Республике Беларусь общественных объединений, которые осуществляют культурную деятельность (статья 19).

118. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О культуре в Республике Беларусь" одним из принципов осуществления и обеспечения культурной деятельности является свободное развитие культур всех национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь.

119. В Законе Республики Беларусь "О культуре в Республике Беларусь" определено, что государственная политика Республики Беларусь в области культуры основывается на признании культуры в качестве одного из главных факторов самобытности белорусского народа, других национальных общностей, проживающих в Республике Беларусь, преемственности поколений, а также в качестве основы развития и самореализации личности, образования и воспитания детей и молодежи (п.1 статьи 10).

120. В соответствии с Законом Республики Беларусь "О языках в Республике Беларусь" лица, относящиеся к национальным меньшинствам, проживающие в Республике Беларусь, имеют право на получение образования на родном языке (статья 21). Республика Беларусь проявляет заботу о свободном развитии и использовании национальных языков, которые использует население республики (часть третья статьи 2). Граждане имеют право пользоваться их национальным языком и выбирать язык общения (статья 3). Публичное

неуважение, порицание государственных и иных национальных языков, создание препятствий и ограничений в пользовании ими, разжигание вражды на языковой почве влечет установленную законом ответственность (часть вторая статьи 6).

121. В Республике Беларусь создано и функционирует Государственное учреждение "Республиканский центр национальных культур".

122. Республиканский центр национальных культур на постоянной основе оказывает информационную, методическую, консультативную помощь национальным объединениям Беларуси в их культурно-просветительской деятельности; координирует работу по активизации и усовершенствованию форм и методов работы органов и учреждений культуры и искусств в сфере возрождения, сохранения и развития культур национальных меньшинств Беларуси; способствует установлению творческих связей и организации совместной деятельности с научными учреждениями, которые занимаются вопросами культурного наследия, этнографии, фольклора этносов Беларуси; созданию совместно с национальными культурно-просветительскими объединениями организационных, финансовых, технических условий и предоставления возможностей индивидуальной и коллективной творческой деятельности и организации свободного времени лицам разных национальностей.

123. Создан Совет Республиканского центра национальных культур, который является его общественным консультационным органом. В состав Совета входят представители зарегистрированных национальных культурно-просветительских объединений. Совет рассматривает и выносит рекомендации по вопросам планирования работы Республиканского центра национальных культур, проведению культурно-просветительских мероприятий межнационального характера.

124. Финансирование Республиканского центра национальных культур осуществляется из республиканского бюджета.

125. Члены этнокультурных общественных объединений активно участвуют в государственных праздниках и общественно значимых мероприятиях республиканского и местного значения, проводят Дни национальных культур, отмечают национальные праздники.

126. В целях поддержки этнокультурного разнообразия в г. Гродно каждые два года проводится Республиканский фестиваль национальных культур, один из самых популярных праздников, объединяющий все народы Беларуси. По своему формату фестиваль не имеет аналогов в мире. Для детей организуется Фестиваль национальных культур "Сонечны птах".

127. Помимо республиканских на постоянной основе организуются областные, районные и городские праздники национальных культур, организуемые национальными общностями при участии местных исполнительных и распорядительных органов (фестиваль ремесел "Казюки" в Гродно, фестиваль "Полонез" в Слониме, фестиваль "Августовский канал в культуре трех народов" в Гродненском районе).

128. В целях популяризации ценности культурного разнообразия страны Уполномоченным по делам религий и национальностей учрежден специальный приз для участников республиканского туристского конкурса "Познай Беларусь" в номинации "За популяризацию культурного разнообразия и развитие межнационального диалога".

129. Этнокультурные общественные объединения при поддержке государства вносят свой значимый вклад в развитие традиций добрососедства и взаимоуважения, культурного и общественного диалога среди граждан Республики Беларусь разных национальностей.

### **Информация**

130. Средства массовой информации играют важную роль в формировании общественного мнения, консолидации общества, сохранении межконфессионального и межнационального мира и согласия, пропаганде высокой культуры межнациональных отношений, толерантности, интернационализма и патриотизма.

131. В государственных республиканских печатных средствах массовой информации тематические материалы публиковались в таких рубриках, как "Контекст", "Духовность", "Регион", "Социум", "Общество" ("Советская Белоруссия"); "Духоўнасць", "Традыцы", "Абрады", "Моя страна", "Земное и вечное", "Духоўнае адраджэнне" ("Рэспубліка"); тематических полосах "Люстэрка", "У Беларусь – на ПМЖ", "Жыццяпіс", рубриках "Шлях да духоўнасці", "Мы – разам", "Светагляд" ("Звязда"); "Дорога к храму" – постоянная еженедельная рубрика ("Народная газета"); "Духовное и земное", "Культурное наследие" ("Сельская газета") и других.

132. Кроме того, публикации по указанной тематике размещались в информационных проектах газеты "Звязда" – "Жыві і квітней, Беларусь", "Ігуменскі тракт", "Местнае самакіраванне"; газете "Союз. Беларусь-Россия", выходящей в виде приложения в газете "Советская Белоруссия", и "Союзное вече" – в газете "Звязда"; а также в изданиях, предназначенных для зарубежной аудитории, – журнале "Беларусь. Belarus", газетах "Голас Радзімы" и "The Minsk Times".

133. Высокое внимание уделяется публикации в государственных СМИ материалов, направленных на сохранение, возобновление и поддержку культуры, языка, обычаев, праздников, на сплочение людей разных национальностей на основе общей духовной традиции. Ежегодно обеспечивается широкое освещение в СМИ проведения международного фестиваля этнокультурных традиций "Зов Полесья", праздника "Купалье" ("Александрия собирает друзей"), республиканского фестиваля национальных культур (г.Гродно), международного фестиваля искусств "Славянский базар в Витебске" и других мероприятий.

134. Актуализации освещения в СМИ указанной тематики способствует проведение Министерством информации Республики Беларусь совместно с аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей ежегодного республиканского конкурса среди журналистов и СМИ на лучшее освещение вопросов межнациональных и межконфессиональных отношений межкультурного диалога в Республике Беларусь и сотрудничества с соотечественниками за рубежом.

135. Распространению информации о процессах, происходящих в Республике Беларусь, содействует трансляция радиопрограммы "Радиостанция Беларусь". Общий объем вещания данной радиопрограммы составляет 24 часа в сутки на восьми языках, в том числе 16 часов эфирного вещания на русском, белорусском, польском, немецком, английском, французском, испанском языках, а также 8 часов оригинального интернет-вещания на польском, немецком, английском, французском, испанском и китайском языках.

136. В белорусских средствах массовой информации продолжен выпуск в эфир материалов, посвященных государственной политике в национальной сфере, пропаганде высокой культуры межнациональных отношений, толерантности, интернационализма и патриотизма. Так, в частности, в эфире ведущих республиканских телеканалов регулярно выходят такие телепередачи, как "Існасць", ("Беларусь-1"), "Сіла веры", "Разговоры о духовном", "Святыни Беларусі" ("Беларусь-3"), "Воскресная проповедь" ("ОНТ") и другие.

#### **IV. Комментарии к заключительным рекомендациям Комитета**

137. В своих заключительных замечаниях от 29 августа 2013 года (CERD/C/BLR/CO/18-19) Комитет высказал, среди прочего, обеспокоенность и рекомендации по ряду вопросов, которые рассматриваются в данном разделе.

##### **По пункту 8**

138. Согласно части второй статьи 20 Закона Республики Беларусь от 10 января 2000 года "О нормативных правовых актах Республики Беларусь" нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства, подлежат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) внутригосударственного нормативного правового акта. Таким образом, при отсутствии в национальном законодательстве понятия "дискриминация по расовому признаку" можно руководствоваться положениями пункта 1 статьи 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 года.

139. Отсутствие в Республике Беларусь единого нормативного правового акта, посвященного вопросам дискриминации, обусловлено стремлением исключить дублирование правовых норм существующих актов законодательства по данному вопросу. Запрет на расовую дискриминацию содержится во всех специальных отраслевых актах законодательства Республики Беларусь (трудовые отношения, деятельность средств массовой информации, рекламная деятельность, прохождение государственной службы и др.).

##### **По пункту 9**

140. Законодательство Республики Беларусь предусматривает уголовное преследование за подстрекательство к расовой дискриминации по части 5 статьи 16 и статье 130 УК Республики Беларусь. Субъектом преступлений, предусмотренных данными положениями УК, является любое лицо, обладающее вменяемостью и достигшее шестнадцатилетнего возраста. Исключение составляет часть 2 статьи 130 УК, которой установлена ответственность для специального субъекта – должностного лица, совершившего преступление с использованием своих служебных полномочий. Уголовная ответственность наступает применительно к конкретным участникам "расистских организаций" в пределах совершенных ими противоправных действий.

141. Совершение правонарушения или преступления по мотивам расовой, национальной либо религиозной розни признается обстоятельством, отягчающим ответственность и в КоАП (статья 7.3), и в УК (статья 64).

142. В статье 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2007 года "О противодействии экстремизму" дано определение понятия "экстремизм" (см. п. 15 доклада).

143. Ответственность физических лиц за экстремистскую деятельность наступает в соответствии с уголовным законом.

144. Так, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 апреля 2016 г. №358-З "О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь" Уголовный кодекс дополнен статьей 361-1 "Создание экстремистского формирования", которая предусматривает наказание в виде ограничения свободы на срок до 5 лет или лишения свободы от 3 до 7 лет – за создание экстремистского формирования либо руководство таким формированием или входящим в него структурным подразделением; ограничением свободы на срок от 3 до 5 лет или лишением свободы на срок от 6 до 10 лет – за те же деяния, совершенные повторно либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий.

145. Кроме того, в соответствии с УК преступлением признаются:

1) действия, совершаемые с целью планомерного уничтожения полностью или частично какой-либо расовой, национальной, этнической, религиозной группы или группы, определенной на основе любого другого произвольного критерия, путем убийства членов такой группы или причинения им тяжких телесных повреждений, либо умышленного создания жизненных условий, рассчитанных на полное или частичное физическое уничтожение такой группы, либо насильственной передачи детей из одной этнической группы в другую, либо принятия мер по воспрепятствованию деторождения в среде такой группы (геноцид) (статья 127 УК);

2) депортация, незаконное содержание в заключении, обращение в рабство, массовое или систематическое осуществление казней без суда, похищение людей, за которым следует их исчезновение, пытки или акты жестокости, совершаемые в связи с расовой, национальной, этнической принадлежностью, политическими убеждениями и вероисповеданием гражданского населения (статья 128 УК – преступления против безопасности человечества);

3) умышленные действия, направленные на возбуждение расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни по признаку расовой, национальной, религиозной, языковой или иной социальной принадлежности (статья 130 УК);

4) убийство по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы (пункт 14 части 2 статьи 139 УК);

5) умышленное причинение тяжкого телесного повреждения по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы (пункт 8 части 2 статьи 147 УК);

6) умышленное прямое или косвенное нарушение, либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям,

причинившие существенный вред правам, свободам и законным интересам гражданина (статья 190 УК);

7) нарушение уставных правил взаимоотношений между лицами, на которых распространяется статус военнослужащего, при отсутствии отношений подчиненности совершенные повторно, либо по мотивам расовой, национальной, религиозной вражды или розни, политической или идеологической вражды, а равно по мотивам вражды или розни в отношении какой-либо социальной группы (часть 2 статьи 443 УК).

#### **По пункту 10**

146. Закон "О борьбе с терроризмом", принятый 3 января 2002 года, не направлен против правозащитников, выступающих за ликвидацию расовой дискриминации. Основным мотивом принятия Закона послужила необходимость осуществления превентивных мер по борьбе с терроризмом с учетом увеличения количества конфликтов на этой почве в мире.

147. Положения Закона не идут вразрез со статьями Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Более того, в целях недопущения расширительного толкования Закона в редакции 2002 года была предусмотрена его корректировка. В результате 12 ноября 2012 года вступил в силу Закон Республики Беларусь от 26 октября 2012 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с терроризмом и противодействия экстремизму". Этим Законом также была предусмотрена корректировка Закона Республики Беларусь от 3 января 2002 года "О борьбе с терроризмом" (далее – Закон о борьбе с терроризмом).

148. В частности, было принципиально изменено понятие "терроризм", которое в настоящее время трактуется не как деяние, а как деструктивное явление современного мира. Так, в восьмом абзаце статьи 3 Закона о борьбе с терроризмом регламентировано, что терроризм есть социально-политическое криминальное явление, представляющее собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка.

149. Разовым проявлением терроризма выступает акт терроризма, который выражает проявление террористической идеологии вовне. В десятом абзаце статьи 3 Закона установлено, что под актом терроризма понимается совершение в целях терроризма взрыва, поджога, затопления, иных деяний общепасным способом либо создающих опасность гибели людей, причинения им телесных повреждений или наступления иных тяжких последствий. При этом краеугольным камнем в трактовке акта терроризма является наличие специальной террористической цели. В этой связи соответствующее общественно-опасное деяние только тогда может быть расценено как акт терроризма, когда оно совершено в следующих целях:

- оказание воздействия на принятие решений органами власти;
- воспрепятствование политической или иной общественной деятельности;
- устрашение населения;
- дестабилизация общественного порядка.



150. Также в Законе о борьбе с терроризмом перечислены иные преступления террористической направленности, которые представляют исключительную опасность для современного общества, а их проявления влекут массовые человеческие жертвы, разрушение материальных и духовных ценностей. В 2013–2015 годах по статье 124 (акт терроризма в отношении представителя иностранного государства или международной организации), статье 126 (акт международного терроризма), статье 289 (акт терроризма), статье 290 (угроза совершением акта терроризма), статье 290-1 (финансирование террористической деятельности), статье 290-2 (содействие террористической деятельности), статье 290-3 (прохождение обучения или иной подготовки для участия в террористической организации), статье 290-4 (создание организации для осуществления террористической деятельности либо участие в ней), статье 290-5 (организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации), статье 359 (акт терроризма в отношении государственного или общественного деятеля), статье 361 (призывы к действиям, направленным на причинение вреда национальной безопасности Республики Беларусь) Уголовного кодекса Республики Беларусь лица не осуждались. По статье 291 УК (захват заложника) в 2014 году осуждено 1 лицо, в 2015 году – 4 лица.

151. В целях недопущения распространения на территории Республики Беларусь информационных материалов экстремистского характера принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 августа 2014 г. №810 "Об экспертных комиссиях по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма".

152. Во исполнение указанного постановления в 2014 году создана система комиссий по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков проявления экстремизма. Республиканской экспертной комиссией по оценке информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в ней признаков экстремизма при Министерстве информации Республики Беларусь с октября 2014 года проведены исследования более 360 образцов поступивших информационных материалов в целях определения (установления) наличия (отсутствия) в них признаков проявления экстремизма. Из них в 68 установлено наличие признаков проявления экстремизма (разжигание расовой, национальной или религиозной вражды или розни, пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к расовой, национальной, религиозной принадлежности, пропаганда и публичное демонстрирование нацистской символики или атрибутики и др.).

153. В 2015 году начата практическая работа областных экспертных комиссий. По состоянию на 1 января 2016 года областными комиссиями всего рассмотрено 1279 образцов информационной продукции для проведения экспертизы в целях определения (установления) наличия (отсутствия) в них признаков проявления экстремизма. Из них в 166 образцах комиссиями выявлены признаки проявления экстремизма.

154. Основанием для проведения экспертизы информационной продукции являются обращения государственных органов, организаций, общественных объединений и индивидуальных предпринимателей.

#### **По пункту 11**

155. Предложение Комитета о внесении поправки в статью 14 Трудового кодекса Республики Беларусь с целью более четко прописать запрет косвенной

дискриминации может быть рассмотрено при комплексной корректировке ТК. Вместе с тем, необходимость такой корректировки не является очевидной. Нормы статьи 14 Трудового кодекса соответствуют Конвенции №111 Международной организации труда относительно дискриминации в области труда и занятости, а содержащееся в данном структурном положении определение термина "дискриминация" охватывает как прямую, так и косвенную дискриминацию.

156. В соответствии со вступившим в силу 25 июля 2014 г. Законом Республики Беларусь от 8 января 2014 года "О внесении изменений и дополнений в Трудовой кодекс Республики Беларусь" часть первая статьи 14 Трудового кодекса Республики Беларусь изложена в новой редакции и в число дискриминационных включены такие обстоятельства, как социальное происхождение, возраст, место жительства. При этом перечень таких обстоятельств является открытым, то есть любые условия, которые не связаны с деловыми качествами и не обусловлены спецификой трудовой функции или статуса работника, могут быть признаны дискриминационными, что может быть основанием для привлечения нанимателя к ответственности в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

157. Часть первая статьи 14 Трудового кодекса изложена в следующей редакции: "Дискриминация, то есть ограничение в трудовых правах или получение каких-либо преимуществ в зависимости от пола, расы, национального и социального происхождения, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профсоюзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера, не препятствующих исполнению соответствующих трудовых обязанностей, иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции работника, запрещается."

158. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере трудовых отношений, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением об устранении дискриминации.

#### **По пункту 12**

159. В судебной практике имеются единичные факты, когда одним из мотивов совершения противоправных действий является расовая дискриминация.

160. Так, в 2014 году постановлением суда Московского района г.Минска действия Мелешко И.Д., выразившиеся в публичной демонстрации в глобальной компьютерной сети Интернет графических файлов, содержащих изображения А.Гитлера, свастики; рисунков, выражающих пренебрежительное отношение к евреям и лицам с черным цветом кожи, поддерживающих нацистские и антисемитские идеи с отдельными элементами унижения отдельных групп населения; фотографий с изображением изготовленной гранаты для страйкбола с нанесенной на ее поверхность свастикой; текстовых и графических файлов, содержащих информацию о способах изготовления и использования взрывных устройств и бутылок с зажигательной смесью, квалифицированы как пропаганда и публичное демонстрирование с использованием глобальной компьютерной сети Интернет нацистской символики и атрибутики, распространение экстремистских материалов при отсутствии признаков состава преступления и как незаконное изготовление и распространение методик и иных материалов о способах изготовления взрывных устройств и взрывных веществ.

161. В 2014 году постановлением суда Советского района г.Минска действия Халилова Р.Г., выражавшиеся в хранении 292 экземпляров практических пособий по анархизму, листовок и наклеек, преследующих нарушение общественного порядка и государственного строя, квалифицированы как хранение с целью распространения экстремистских материалов при отсутствии признаков состава преступления.

162. Действующее законодательство Республики Беларусь (например, Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь от 8 мая 2007 года "О прокуратуре Республики Беларусь", Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 года "Об обращениях граждан и юридических лиц") позволяет жертвам расовой дискриминации обращаться с жалобами в вышестоящий по отношению к органу, допустившему акт дискриминации, государственный орган, прокуратуру и суд. Обращение в вышестоящие государственные органы и прокуратуру осуществляется на бесплатной основе и с минимальными формальными требованиями, предъявляемыми к содержанию такого обращения. Предусмотрено право подачи жалобы в устной, письменной или электронной форме.

### **По пункту 13**

163. Согласно части второй статьи 60 Конституции Республики Беларусь с целью защиты прав, свобод, чести и достоинства граждане в соответствии с законом вправе взыскать в судебном порядке как имущественный вред, так и материальное возмещение морального вреда.

164. В силу ч.1 ст.148 УПК в уголовном процессе рассматриваются гражданские иски физических и юридических лиц, а также прокурора о возмещении физического, имущественного или морального вреда, причиненного непосредственно преступлением или предусмотренным уголовным законом общественно опасным деянием невменяемого. В соответствии с ч.1 ст.149 УПК физическое или юридическое лицо, понесшие вред от преступления или предусмотренного уголовным законом общественно опасного деяния невменяемого, либо их представители, вправе предъявить гражданский иск к обвиняемому или к лицам, несущим материальную ответственность за его действия, с момента возбуждения уголовного дела и до окончания судебного следствия.

165. Главой 58 "Обязательства вследствие причинения вреда" Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) комплексно регламентированы основания, условия и порядок возмещения вреда.

166. Так, например, пунктом 1 статьи 933 ГК определено, что вред, причиненный личности или имуществу гражданина, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. Лицо, ответственное за причинение вреда, возмещает вред в натуре или возмещает причиненные убытки (статья 951 ГК).

167. В отношении компенсации морального вреда статьей 152 ГК определено, что в случае если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные нематериальные права либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, гражданин вправе требовать от нарушителя денежную компенсацию указанного вреда. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные

заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями лица, которому причинен вред.

168. При этом нормы ГК, касающиеся возмещения вреда, носят универсальный характер, т.е. применяются во всех случаях независимо от того, причинен ли вред в результате расовой или иной дискриминации либо в результате действий, не носящих дискриминирующего характера. При этом специальное упоминание в ГК о возмещении вреда, причиненного в результате расовой дискриминации, нарушит логику построения самого законодательного акта (не ясны основания дифференциации, отсутствует специфика гражданско-правовой ответственности и т.п.). При этом следует учитывать, что для правоприменительной практики Республики Беларусь на сегодняшний день не характерны правонарушения, связанные с расовой дискриминацией.

#### **По пункту 14**

169. Независимость судебных органов в Республике Беларусь является одним из конституционных принципов. В соответствии со ст. 110 Конституции Республики Беларусь судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

170. В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 №6 "О совершенствовании судебной системы Республики Беларусь", Указом Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 №529 "О некоторых вопросах деятельности судов Республики Беларусь", Указом Президента Республики Беларусь от 29.11.2013 №530 "О некоторых вопросах совершенствования организации исполнения судебных постановлений и иных исполнительных документов" осуществлено реформирование судебной системы. С 1 января 2014 г. в Республике Беларусь начала действовать единая система судов общей юрисдикции, которая состоит из Верховного Суда Республики Беларусь, областных (Минского городского) судов, районных (городских) судов, экономических судов областей (города Минска).

171. Законодательством предусмотрены гарантии независимости судей и народных заседателей. Нормы, закрепляющие гарантии независимости судей (народных заседателей) содержатся в Хозяйственном процессуальном кодексе (статья 12), Гражданском процессуальном кодексе (статья 11), Уголовно-процессуальном кодексе (статья 22), Кодексе Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей (статья 85), Процессуально-исполнительном кодексе об административных правонарушениях (статья 2.13).

172. Согласно ст.4 Закона Республики Беларусь от 30.12.2011 №334-3 "Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь" организация адвокатуры и адвокатской деятельности основывается на принципах: обеспечения гарантированного Конституцией Республики Беларусь права на юридическую помощь; законности; доступности юридической помощи; независимости адвокатов при осуществлении своей профессиональной деятельности; адвокатской тайны; использования всех не запрещенных законодательством средств и способов защиты прав, свобод и интересов клиента; обеспечения качества юридической помощи; недопустимости вмешательства в профессиональную деятельность адвокатов со стороны органов, ведущих уголовный процесс, других государственных органов, иных организаций и должностных лиц; соблюдения Правил профессиональной этики адвоката. Названным Законом регламентированы и иные вопросы адвокатской

деятельности, обеспечивающие эффективное выполнение адвокатами своих обязанностей в целях осуществления защиты прав граждан, их свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию.

#### **По пункту 15**

173. Республика Беларусь продолжает изучать международный опыт по созданию национального правозащитного учреждения.

174. В 2011–2012 годах Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь изучалось общественное мнение по вопросу о целесообразности создания наиболее приемлемой формы национального учреждения по правам человека, а также по основным вопросам деятельности данного института. Исследование продемонстрировало неоднозначное отношение к вопросу создания такого учреждения. Поступили предложения о тщательном изучении международного опыта работы подобных институтов.

175. 18 июля 2014 года в Минске – в рамках реализации рекомендаций первого цикла универсального периодического обзора в Совете по правам человека ООН, а также для изучения международного опыта, – состоялся международный семинар на тему "Национальные институты по правам человека: создание и функционирование".

#### **По пункту 16**

176. В учреждениях общего среднего образования Республики Беларусь дети рома обучаются на общих основаниях. На них распространяются все требования нормативных правовых актов в сфере общего среднего образования.

177. В случае выявления детей, которые не приступили к учебным занятиям, отделы (управления) образования, спорта и туризма районных и городских исполнительных комитетов ходатайствуют перед уполномоченными органами о применении мер ответственности в соответствии с законодательством к законным представителям детей, которые не принимают необходимых мер для получения ребенком общего базового образования.

178. В соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" государственная политика в области содействия занятости направлена на обеспечение равных возможностей всем гражданам независимо от пола, расы, национальности, языка, религиозных или политических убеждений, участия или неучастия в профессиональных союзах или иных общественных объединениях, имущественного или служебного положения, возраста, места жительства, недостатков физического или психического характера, если они не препятствуют выполнению соответствующих трудовых обязанностей, иных обстоятельств, не связанных с деловыми качествами и не обусловленных спецификой трудовой функции или статуса работника, в реализации права на труд.

179. Республика Беларусь не допускает использования в средствах массовой информации негативных стереотипов в отношении не только членов общины рома, но и любой другой национальности, социальной группы, отдельно взятого человека.

**По пунктам 17 и 18**

180. Республика Беларусь постоянно наращивает усилия в борьбе с торговлей людьми. В Беларуси реализуются меры по борьбе с торговлей людьми и защите жертв торговли людьми, включенные в государственную программу по борьбе с преступностью и коррупцией.

181. Республика Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН, направленных на противодействие торговле людьми.

182. 26 ноября 2013 года Беларусь, не являясь членом Совета Европы, присоединилась к Конвенции СЕ по противодействию торговле людьми. Конвенция вступила в силу в Беларуси 1 марта 2014 года.

183. В рамках работы Совета Глав государств-участников СНГ в 2014 г. Республикой Беларусь одобрена Концепция сотрудничества государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии торговле людьми, которая призвана содействовать расширению и укреплению сотрудничества в борьбе с транснациональными преступлениями.

184. Приняты дальнейшие меры по совершенствованию национального законодательства.

185. В июле 2012 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь "О противодействии торговле людьми", который вобрал в себя и систематизировал нормы всех ранее действовавших правовых актов в рассматриваемой сфере. При подготовке Закона учитывалась наработанная положительная практика, тенденции развития преступности и международный опыт борьбы с торговлей людьми.

186. 16 декабря 2014 г. принят Закон Республики Беларусь "О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь "О противодействии торговле людьми". Закон содержит расширенное определение торговли людьми и определяет основы идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию, а также вводит 30-дневный срок, в течение которого жертва может пройти реабилитацию и обдумать свое решение об обращении в органы уголовного преследования. Новая редакция Закона заработала с июня 2015 года.

187. Также во исполнение Закона принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июня 2015 г. №485 "Об утверждении Положения о порядке идентификации жертв торговли людьми, порядке заполнения и форме анкеты гражданина, который мог пострадать от торговли людьми или связанных с ней преступлений, порядке предоставления содержащихся в ней сведений" (вступило в силу 22 июня 2015 г.). В разработке указанного нормативного правового акта активное участие приняли представители международных и неправительственных организаций.

188. К ключевым моментам данного Положения можно отнести:

- ввод единой анкеты при работе с потерпевшими от торговли людьми;
- унификация подхода при сборе информации по жертвам торговли людьми и оказанной помощи;
- единый порядок при идентификации жертв торговли людьми и заполнении анкеты, а также перенаправлении для получения помощи;
- четко определяется роль государственных органов, а также негосударственных объединений и международных организаций в

процессе идентификации и перенаправления, и оказания помощи жертвам торговли людьми.

189. В республике принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование деятельности, связанной с оказанием реабилитационной помощи жертвам торговли людьми.

190. 6 февраля 2012 г. принято постановление Совета Министров Республики Беларусь №122 "О порядке возмещения расходов на оплату труда адвокатов по оказанию юридической помощи жертвам торговли людьми, лицам, пострадавшим в результате акта терроризма".

191. Кроме того, Законом Республики Беларусь от 5 января 2015 года "О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях" излагается в новой редакции статья 181 УК "Торговля людьми", нормы которой приведены в соответствии с положениями Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности.

192. Также усилена уголовная ответственность за педофилию: введена часть вторая в статью 168 УК, в соответствии с которой действия, совершенные лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьей 168 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), статьями 166 (изнасилование) и 176 (злоупотребление правами опекуна или попечителя) УК, либо лицом, на которого возложены обязанности по воспитанию, содержанию, обеспечению безопасности жизни и здоровья несовершеннолетнего, либо группой лиц, наказываются лишением свободы на срок от 3 до 10 лет. Рассматривается вопрос о введении ответственности за хранение и коллекционирование детской порнографии и "груминг".

193. С 2011 года в Беларуси функционируют мультидисциплинарные группы по идентификации, перенаправлению и оказанию помощи пострадавшим от торговли людьми.

194. Борьба с торговлей людьми является одним из приоритетных направлений деятельности правительства Республики Беларусь. На протяжении ряда лет Беларусь выступает за активизацию международных усилий по противодействию торговле людьми и последовательно продвигает инициативы по искоренению данной проблемы в глобальном масштабе.

195. По инициативе Беларуси Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию "Улучшение координации усилий по борьбе с торговлей людьми" на своей 68-й (ноябрь 2013 года) и 70-й сессиях (ноябрь 2015 года). В соответствии с резолюцией Генеральная Ассамблея постановила провозгласить 30 июля Всемирным днем борьбы с торговлей людьми, который отмечается ежегодно, начиная с 2014 года.

196. В ходе 23-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (май 2014 г.) по инициативе Беларуси принята резолюция о предупреждении незаконного оборота человеческими органами и торговли людьми в целях извлечения органов.

197. В мае 2015 г. в Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию принята инициированная белорусской делегацией резолюция "Осуществление Глобального плана действий ООН по борьбе с торговлей людьми".

198. Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 25.10.2013 утверждена Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014-2018 годы, которая предусматривает нормотворческую работу по совершенствованию и гармонизации законодательства в сфере борьбы с торговлей людьми, организационно-практические и организационно-профилактические мероприятия по противодействию торговле людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми, информационное, научное кадровое и финансовое обеспечение.

199. Законодательством предусмотрены следующие виды безвозмездной государственной помощи жертвам торговли людьми: предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания; правовая помощь, в том числе бесплатная юридическая помощь, предоставляемая коллегиями адвокатов; медицинская помощь (определяется перечнем министерства здравоохранения), в том числе в стационарных условиях, независимо от места постоянного проживания жертвы торговли людьми; психологическая помощь; установление семей несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на воспитание в другие семьи, а при отсутствии такой возможности – в детские интернатные учреждения; содействие в трудоустройстве на постоянную работу; материальная поддержка.

200. В Беларуси развита сеть "кризисных" комнат для оказания помощи жертвам торговли людьми и пострадавшим от насилия. По состоянию на 1 января 2016 г. в республике функционировало 109 "кризисных" комнат (на 1 января 2013 г. – 50).

201. Каждый выявляемый случай торговли людьми и связанных с ней преступлений незамедлительно и тщательно расследуется. В Республике Беларусь максимальное наказание за торговлю людьми составляет 15 лет лишения свободы с конфискацией имущества.

202. В Беларуси жертвами торговли людьми являются граждане, которые пострадали как от торговли людьми, так и от связанных с торговлей людьми преступлений (в 2013–2016 годах идентифицированы 407 жертв торговли людьми).

203. В 2013–2016 годах в Беларуси выявлено 8 фактов торговли людьми и 253 преступления, связанных с торговлей людьми: 2013 год – 6 и 65; 2014 год – 0 и 50; 2015 год – 1 и 98; 2016 год (январь-апрель) – 1 и 40 соответственно.

204. Беларусь заключила двустороннее соглашение по вопросам борьбы с торговлей людьми с Турецкой Республикой. Также взаимодействие по вопросам борьбы с торговлей людьми осуществляется Республикой Беларусь с другими странами в рамках заключенных двусторонних и многосторонних договоров о правовой помощи по уголовным делам.

205. В 2013-2015 гг. заключены межгосударственное Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о повышении эффективности взаимодействия в борьбе с преступностью, а также соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступностью – с Грузией и Сербией, соглашения о сотрудничестве между Генеральными прокуратурами – с Казахстаном и Кубой.



206. Большое внимание в Республике Беларусь уделяется подготовке кадров и повышению квалификации сотрудников, которые работают в сфере противодействия торговле людьми.

207. С 2007 года в г.Минске функционирует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ), получивший в 2008 г. статус базового учебного учреждения государств-участников СНГ по подготовке, повышению квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. В Центре прошли обучение свыше 1 500 человек из почти 30 государств.

208. Для преподавания в МУЦ привлекаются ведущие международные эксперты, при участии которых разработаны образовательные курсы по вопросам противодействия торговле людьми, нелегальной миграции, борьбы с детской порнографией в сети Интернет и другим.

209. В МУЦ реализуются проекты международной технической помощи по линии Международной организации по миграции, Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, Управления ООН по наркотикам и преступности.

210. С 2005 года в Академии МВД Республики Беларусь осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми из числа сотрудников криминальной милиции.

211. В 2015 году около 160 специалистов органов по труду, занятости и социальной защите во всех областях и г.Минске прошли тренинги "Повышение информированности специалистов управлений по труду, занятости и социальной защите по проблеме торговли людьми", организованные МОМ.

212. В Беларуси регулярно проводятся информационно-просветительские кампании по вопросам предупреждения торговли людьми.

213. Постоянно действует "горячая линия" с коротким трехзначным номером 113 для лучшего информирования граждан и обеспечения доступа к информации о противодействии торговле людьми.

214. Выпускаются и распространяются буклеты: "Проблемы торговли людьми в Республике Беларусь", "Торговля людьми", "Собираетесь за границу?", "Торговле людьми – нет!", "21 век – Проблема рабства и торговля людьми", "Горячая линия по вопросам безопасного выезда за рубеж, плохого не посоветуем", "113: Горячая линия по вопросам безопасного выезда за рубеж", "Минутная беспечность – проблема на всю жизнь", "Трудоустройство и обучение за границей", "Советы по безопасному выезду за границу", "Цена живого товара", "Борьба с торговлей женщинами в Республике Беларусь", "СТОП – трафик", "Чтобы не попасть в рабство", "По безопасному выезду за границу" и другие.

215. Для повышения информированности белорусского общества о негативных последствиях торговли людьми в стране, начиная с 2014 года, проводятся информационно-просветительские мероприятия, приуроченные к Всемирному дню борьбы с торговлей людьми.

**По пункту 19**

216. В 2015 году Беларусь подписала Конвенцию о правах инвалидов. В настоящее время осуществляется подготовка нормативного правового акта о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее Конвенции, а также разрабатывается комплекс мер по обеспечению реализации ее положений на национальном уровне.

---