

UNHCR-POSITION ZUR RÜCKFÜHRUNG IN DIE UKRAINE

März 2022

Inhalt

Einleitung.....	1
Zugang zum Hoheitsgebiet und internationalem Schutz.....	2
Sur Place-Anträge von Staatsangehörigen der Ukraine und Personen mit vormals gewöhnlichem Aufenthalt in der Ukraine.....	3
Einstufung der Ukraine als sicherer Herkunftsstaat	3
Flüchtlinge und Asylsuchende (andere Nationalitäten).....	3
Empfehlung zur Nichtrückführung.....	4

Einleitung

1. Am 21. Februar 2022 erkannte die Russische Föderation nach mehrmonatiger militärischer Aufrüstung an der ukrainischen Grenze die selbsternannten Volksrepubliken Donezk und Luhansk an und beorderte Truppen in diese beiden Regionen.¹ Am 24. Februar 2022 kündigte die Russische Föderation eine „besondere Militäroperation“ gegen die Ukraine an und das russische Militär begann mit Operationen im ganzen Land.² Mit Stand vom 2. März 2022 verteidigten ukrainische Truppen die Städte Kiew und Charkiw gegen Angriffe, wobei sich die Zivilbevölkerung in U-Bahn-Stationen und Bunkern versteckte, um dem häufigen Beschuss zu entgehen.³ Die ukrainische Regierung hat einen Erlass zur allgemeinen Mobilmachung erwachsener Männer erlassen,⁴ und Männer im Alter von 18 bis 60 Jahren wurden Berichten zufolge daran gehindert, das Land zu verlassen.⁵
2. Verschiedene Akteure haben ihre Besorgnis darüber geäußert, dass der Konflikt zu einer Verschlechterung der Menschenrechtslage führen und Verluste in der Zivilbevölkerung fordern könnte.⁶ Als Reaktion auf den Konflikt verhängten die Europäische Union (EU), die Vereinigten Staaten und andere Sanktionen gegen die Russische Föderation, was zu einem Wertverlust des russischen Rubels führte.⁷ Die Ukraine und die Russische Föderation führten am 28. Februar 2022 Gespräche an der weißrussischen Grenze.⁸
3. Vor der Eskalation des Konflikts befand sich die Ukraine bereits inmitten einer „langwierigen humanitären Krise“ mit schätzungsweise 2,9 Millionen Menschen, die humanitäre Hilfe benötigten, vor allem in den östlichen Oblasten.⁹ Außerdem waren fast 1,5 Millionen Binnenvertriebene in der Ukraine registriert.¹⁰ Das Land beherbergt auch Flüchtlinge und Asylsuchende aus Afghanistan, Syrien, der Russischen Föderation, Somalia, Irak, Iran, Belarus und anderen Ländern.¹¹ Laut dem UN-Büro für die

Koordinierung humanitärer Angelegenheiten (OCHA) „droht [der Konflikt] eine humanitäre Katastrophe in der Ukraine und auch in den Nachbarländern auszulösen, die bereits einen massiven Zustrom von Menschen erleben, die vor den Feindseligkeiten fliehen.“¹²

4. Bis zum 27. Februar 2022 wurden schätzungsweise 352 Zivilistinnen und Zivilisten getötet, darunter 14 Kinder, weitere 1.684 wurden verletzt.¹³ Bis zum 1. März 2022 waren schätzungsweise 874.026 Menschen aus dem Land geflohen und der Zustrom geht in hohem Tempo weiter.¹⁴ Die Schlange der Autos, die am 27. Februar 2022 am Grenzübergang Medyka zu Polen auf die Überquerung warteten, war über 30 Kilometer lang; 45.200 Menschen erreichten Polen innerhalb von nur 15 Stunden.¹⁵ Die Nachbarländer – darunter Ungarn, Moldawien, Polen, Rumänien und die Slowakei – hatten am 27. Februar 2022 damit begonnen, Ukrainer aufzunehmen, die vor dem Konflikt geflohen sind, und bereiteten sich auf eine große Zahl von Ankünften vor; bis zum 1. März 2022 waren 453.982 Menschen in Polen und 44.540 in Rumänien angekommen, schätzungsweise 116.348 Personen kamen in Ungarn, 67.000 in der Slowakei und weitere 79.315 in Moldawien an.¹⁶

Zugang zum Hoheitsgebiet und zu internationalem Schutz

5. Da die Situation in der Ukraine nach wie vor instabil und unsicher ist, begrüßt UNHCR die positive Haltung mehrerer Länder in Bezug auf den Zugang zu Asyl und fordert alle Länder auf, Zivilpersonen aller Nationalitäten, die aus der Ukraine fliehen, diskriminierungsfreien Zugang zu ihrem Hoheitsgebiet zu gewähren und jederzeit die Einhaltung des Non-Refoulement-Prinzips zu gewährleisten.
6. Vorübergehender Schutz im Rahmen der EU-Richtlinie über vorübergehenden Schutz kann eine Möglichkeit sein, die Kohärenz des Schutzes und die Harmonisierung der staatlichen Maßnahmen in der EU zu gewährleisten und sofortigen Schutz vor Refoulement und grundlegende Versorgungsstandards zu bieten.¹⁷ UNHCR ist sich der diesbezüglichen Diskussionen bewusst und begrüßt diese.
7. Alle Anträge von Staatsangehörigen der Ukraine und Personen, deren gewöhnlicher Aufenthalt sich in der Ukraine befand, die internationalen Schutz suchen, sollten in fairen und effizienten Verfahren im Einklang mit dem internationalen und regionalen Flüchtlingsrecht bearbeitet werden. UNHCR ist besorgt darüber, dass die jüngsten Entwicklungen in der Ukraine zu einem erhöhten Bedarf an internationalem Schutz für Menschen führen, die aus der Ukraine fliehen, sei es als Flüchtlinge gemäß der Genfer Flüchtlingskonvention von 1951 oder regionaler Flüchtlingschutzinstrumente oder als Begünstigte anderer Formen des internationalen Schutzes.¹⁸
8. In Anbetracht der instabilen Lage auf dem gesamten Gebiet der Ukraine hält UNHCR es nicht für angemessen, Ukrainerinnen und Ukrainern und Personen, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt in der Ukraine hatten, den internationalen Schutz auf der Grundlage einer internen Fluchtalternative zu verweigern.
9. Bei Personen, deren Antrag vor den jüngsten Ereignissen abgelehnt wurde, kann die aktuelle Situation in der Ukraine zu veränderten Umständen führen, die bei einem erneuten Asylantrag berücksichtigt werden müssen.

10. Es kann Personen geben, die mit Taten in Verbindung gebracht werden, die sie in den Anwendungsbereich der Ausschlussklauseln in Artikel 1 F der Genfer Flüchtlingskonvention von 1951 bringen.¹⁹ In solchen Fällen wird es notwendig sein, sorgfältig zu prüfen, ob eine persönliche Verantwortung für Verbrechen besteht, die zum Ausschluss von der Flüchtlingseigenschaft führen können. Um den zivilen Charakter von Asyl zu bewahren, sollten Staaten zudem die Situation der Ankommenden genau prüfen, um bewaffnete Elemente zu identifizieren und sie von der zivilen Flüchtlingsbevölkerung zu trennen.²⁰

Sur-Place-Anträge von Staatsangehörigen der Ukraine und Personen mit vormals gewöhnlichem Aufenthalt in der Ukraine

11. Viele Ukrainerinnen und Ukrainer (oder Personen mit vormals gewöhnlichem Aufenthalt in der Ukraine), die sich in anderen Ländern aufhalten, genießen derzeit einen Rechtsstatus, der ihnen vor der Eskalation des Konflikts gewährt wurde, z. B. für ein Studium oder eine Erwerbstätigkeit. UNHCR empfiehlt, wo immer möglich und angemessen, den bestehenden Rechtsstatus so lange wie nötig zu verlängern. Personen, die von solchen Regelungen profitieren, sollten nicht daran gehindert werden, Asyl zu beantragen.

Einstufung der Ukraine als sicherer Herkunftsstaat

12. Unter den derzeitigen Umständen betrachtet UNHCR die Ukraine nicht als „Sicheren Herkunftsstaat“. Staaten sollten die Ukraine von Listen „sicherer Herkunftsstaaten“ streichen. UNHCR fordert die Regierungen daher auf, bei Anträgen auf internationalen Schutz von ukrainischen Staatsangehörigen oder Personen, die ihren gewöhnlichen Aufenthalt in der Ukraine haben, keine beschleunigten Verfahren mit eingeschränkten Verfahrensgarantien (einschließlich Rechtsmitteln ohne aufschiebende Wirkung) anzuwenden und diese Personen nicht anderen Aufnahmebedingungen zu unterstellen als andere Antragsteller auf internationalen Schutz.

Flüchtlinge und Asylsuchende (andere Nationalitäten)

13. Auch Personen anderer Nationalitäten als der ukrainischen können sich entscheiden oder gezwungen sein, die Ukraine aufgrund der Entwicklungen im Zusammenhang mit dem Konflikt zu verlassen und sollten dies tun dürfen. Einige dieser Personen sind möglicherweise als Flüchtlinge anerkannt, haben komplementären Schutz erhalten oder sind in der Ukraine als Asylsuchende registriert. Afghanische und syrische Staatsangehörige gehören zu den größten Gruppen von Asylsuchenden und Flüchtlingen in der Ukraine, zusammen mit Staatsangehörigen der Russischen Föderation und anderer Länder. Die Ukraine ist und bleibt ein Land, das Flüchtlinge und Menschen, die anderweitig internationalen Schutz benötigen, aufnimmt. Wenn diese Personen auf der Suche nach Sicherheit weiterreisen, sollten sie an die nationalen Asylverfahren verwiesen werden, damit ihre Anträge auf internationalen Schutz geprüft werden können. Darüber hinaus gibt es möglicherweise ausländische Staatsangehörige oder Staatenlose, die sich in der Ukraine aufhielten und (noch) keinen Antrag auf internationalen Schutz in der Ukraine gestellt hatten, bevor sie aufgrund der aktuellen Umstände gezwungen waren, das Land zu

verlassen. UNHCR empfiehlt, diese Personen an das nationale Asylverfahren des Landes zu verweisen, in dem sie internationalen Schutz suchen.

Empfehlung zur Nichtrückführung

14. Da die Lage in der Ukraine unbeständig ist und noch einige Zeit unsicher bleiben kann, fordert UNHCR die Staaten auf, die zwangsweise Rückführung von Staatsangehörigen und Personen, deren gewöhnlicher Aufenthalt sich in der Ukraine befand, auszusetzen, einschließlich derjenigen, deren Asylanträge abgelehnt wurden. Die Aussetzung von zwangsweisen Rückführungen dient als Mindeststandard und muss so lange bestehen bleiben, bis sich die Sicherheitslage in der Ukraine deutlich verbessert hat, um eine sichere und menschenwürdige Rückkehr derjenigen zu ermöglichen, denen kein internationaler Schutz zuerkannt wurde.
15. UNHCR wird die Situation in der Ukraine weiterhin beobachten, um den Bedarf an internationalem Schutz, der sich aus der aktuellen Lage ergibt, zu bewerten.

-
- ¹ Jamestown Foundation, *Russia Recognizes Donetsk, Luhansk Satrapies as 'Independent States'*, 22. Februar 2022, www.ecoi.net/en/document/2068374.html; BBC, *Ukraine Crisis: Russia Orders Troops into Rebel-Held Regions*, 21. Februar 2022, www.bbc.com/news/world-europe-60468237; Deutsche Welle (DW), *Russia Recognizes Independence of Ukraine Separatist Regions*, 21. Februar 2022, www.dw.com/en/russia-recognizes-independence-of-ukraine-separatist-regions/a-60861963.
 - ² Time, *Here's What We Know So Far About Russia's Assault on Ukraine*, 24. Februar 2022, <https://time.com/6150708/russia-ukraine-invasion-war/>; Aljazeera, *Timeline: Putin Attacks Ukraine - How It Happened*, 24. Februar 2022, www.aljazeera.com/news/2022/2/24/timeline-putin-attacks-ukraine-how-it-happened.
 - ³ Aljazeera, *Many Deaths as Russia Intensifies Bombardment of Ukraine Cities*, 2. März 2022, www.aljazeera.com/news/2022/3/2/more-deaths-as-russia-intensifies-bombing-of-ukraine-cities; CNN, *Russia Bombs Residential Area of Kharkiv and Intensifies Kyiv Assault as Talks with Ukraine End*, 1. März 2022, <https://edition.cnn.com/2022/02/28/europe/ukraine-russia-invasion-monday-intl-hnk/index.html>; The Guardian, *Russia Launches Multiple Rocket Attacks in Kharkiv and Renews Kyiv Assault*, 28. Februar 2022, www.theguardian.com/world/2022/feb/28/russian-rocket-strikes-kill-dozens-in-kharkiv-as-ukraine-russia-talks-begin.
 - ⁴ Das Dekret, erlassen am 24. Februar 2022, fordert die Durchführung einer allgemeinen Mobilmachung in den folgenden Gebieten: Vinnytsia, Volyn, Dnipropetrovsk, Donetsk, Zhytomyr, Zakarpattia, Zaporizhia, Ivano-Frankivsk, Kyiv, Kirovohrad, Luhansk, Lviv, Mykolaiv, Odessa, Poltava, Rivne, Sumy, Ternopil, Charkiw, Kherson, Kherson Cherkasy, Chernivtsi, Regionen Chernihiv, Stadt Kiew. Dem UNHCR vorliegende Informationen, 28. Februar 2022. Siehe auch, Reuters, *Ukrainian President Signs Decree on General Mobilisation of Population - Interfax*, 24. Februar 2022, www.reuters.com/world/europe/ukrainian-president-signs-decree-general-mobilisation-population-interfax-2022-02-24/; DW, *Ukraine President Orders General Mobilization*, 24. Februar 2022, www.dw.com/en/ukraine-president-orders-general-mobilization/a-60908996.
 - ⁵ Aljazeera, *'We Are Going to Defend Ourselves': Ukrainians Join War Front*, 27. Februar 2022, www.aljazeera.com/news/2022/2/27/we-are-going-to-defend-ourselves-ukrainians-join-war-front; The Intercept, *In Ukraine's West, Conscripts of all Ages Head to Battle, Expressing Outrage at Putin's Invasion*, 26. Februar 2022, <https://theintercept.com/2022/02/26/ukraine-russia-invasion-conscription/>; The Independent, *Ukraine Tells Citizens to Make Molotov Cocktails to Fight Russia and Lifts Age Limits on Army Recruitment*, 25. February 2022, www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-army-age-lifted-b2023117.html; Channel News Asia, *Guards Fire Shots as Ukrainians Try to Cram onto Evacuation Trains*, 25. Februar 2022, www.channelnewsasia.com/world/ukraine-russia-invasion-evacuation-train-shots-fired-2520346; Hungary Today, *Masses of Ukrainian Refugees Cross the Hungarian Border on Foot*, 25. Februar 2022, <https://hungarytoday.hu/ukrainian-war-refugees-hungarian-border-ethnic-hungarians/>. Es gibt Berichte von Personen mit anderen Nationalitäten als der ukrainischen, einschließlich ausländischer Studentinnen und Studenten, welche auch daran gehindert wurden, die Ukraine zu verlassen. BBC, *Ukraine Conflict: Nigerian Outrage at Treatment of Students at Poland Border*, 28. Februar 2022,

-
- www.bbc.com/news/world-africa-60555650; Business Insider, *African Students Fleeing the Russian Invasion Say They Have Been Prevented from Crossing to Poland Due to a 'Ukrainians' First' Policy*, 27. Februar 2022, www.businessinsider.com/african-students-ukrainians-first-policy-preventing-them-leaving-war-zone-2022-2.
- 6 Siehe zum Beispiel, Amnesty International, *Soaring Concern for Human Rights and Human Lives as Russia Invades Ukraine*, 24. Februar 2022, www.amnesty.org/en/latest/news/2022/02/soaring-concern-for-human-rights-and-human-lives-as-russia-invades-ukraine/; Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR), *UN Human Rights Chief Urges an Immediate Halt to the Russian Federation's Military Action Against Ukraine*, 24. Februar 2022, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=28153&LangID=E; Human Rights Watch (HRW), *Russia, Ukraine & International Law: On Occupation, Armed Conflict and Human Rights*, 23 Februar 2022, www.hrw.org/news/2022/02/23/russia-ukraine-international-law-occupation-armed-conflict-and-human-rights.
- 7 The Guardian, *Ukraine War: Sanctions-Hit Russian Rouble Crashes as Zelenskiy Speaks of 'Crucial' 24 Hours*, 28. February 2022, www.theguardian.com/world/2022/feb/28/ukraine-war-sanctions-hit-russian-rouble-crashes-as-zelenskiy-speaks-of-crucial-24-hours; Reuters, *Russia's Isolation Deepens as Ukraine Resists Invasion*, 28. Februar 2022, www.reuters.com/world/europe/russias-isolation-deepens-ukraine-resists-invasion-2022-02-28/.
- 8 The Independent, *Ukraine-Russia News Live: Stage Set for Belarus Peace Talks After Putin Puts Nuclear Forces on High Alert*, 28. Februar 2022, www.independent.co.uk/news/world/europe/russia-ukraine-latest-putin-kyiv-zelenskiy-war-update-b2024651.html. Es wurde kein Waffenstillstandsabkommen erreicht, die Parteien einigten sich, eine zweite Gesprächsrunde zu vereinbaren. Voice of America (VOA), *Ukraine, Russia Prep for 2nd Round of Talks as Kyiv Demands Cease-Fire*, 28. Februar 2022, www.voanews.com/a/russia-faces-diplomatic-economic-pressure-as-ukraine-resists-invasion-/6462659.html.
- 9 UN Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (OCHA), *2022 Humanitarian Needs and Response Overview: Ukraine*, 30. November 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/ukraine_hno_hrp-en.pdf, pp. 2, 4.
- 10 OCHA, *Ukraine: Situation Report*, 22. Oktober 2021, <https://reports.unocha.org/en/country/ukraine/card/2bMBM0ECTo/>. Da sich die Situation schnell ändert, können sich diese und andere Statistiken geändert haben und es sollte nicht auf diese vertraut werden, um aktuelle Zahlen wiederzugeben. Siehe zum Beispiel, BBC, *Ukraine Crisis: How Many Refugees and Where Might They Go?*, 2. März 2022, www.bbc.com/news/world-60555472.
- 11 UNHCR, *Ukraine: Thematic Update*, 27. Mai 2021, www.unhcr.org/ua/wp-content/uploads/sites/38/2021/03/2021-03-UNHCR-UKRAINE-Refugee-and-Asylum-Seekers-Update_FINAL-1.pdf, pp. 1-2. Siehe auch, UNHCR, *Ukraine: Refugees and Asylum-Seekers*, accessed 25. February 2022, www.unhcr.org/ua/en/refugees-asylum-seekers.
- 12 OCHA, *Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report*, 27. Februar 2022, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%2027Feb2022.pdf>, p. 2. "The current situation is exacerbating an already dire humanitarian situation in the Donbas region and generating new multisectoral needs across the country." OCHA, *Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report*, 26. Februar 2022, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2022-02-26_Ukraine_Situation%20Report%20%231.pdf, p. 2.
- 13 BBC, *Ukrainian Cities on Alert After Night of Shelling as a 'Crucial' Day Begins*, 28. Februar 2022, www.bbc.com/news/world-europe-60551688; ABC News, *Dozens of Civilians Killed and Injured as Russia's Assault on Ukrainian Cities Continues*, 28. Februar 2022, www.abc.net.au/news/2022-02-28/ukraine-russia-war-civilians-killed-injured/100867166. Am 27. Februar 2022 stellte OCHA fest, dass „die tatsächliche Zahl [der Opfer] erheblich höher sein könnte, da viele gemeldete Opfer noch nicht bestätigt wurden“. OCHA, *Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report*, 27. Februar 2022, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%2027Feb2022.pdf>, p. 1. Siehe auch, OCHA, *Ukraine: Humanitarian Impact Situation Report*, 1. März 2022, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Ukraine%20Situation%20Report%201%20March%202022.pdf>, p. 1.
- 14 Diese Daten werden weiterhin aktualisiert und auf dem UNHCR-Datenportal zur Verfügung gestellt: UNHCR, *Operational Data Portal: Ukraine Refugee Situation*, accessed 2. März 2022, <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>.
- 15 Washington Post, *Miles-Long Lines, the Kindness of Strangers, an Uncertain Future: Scenes from the Ukraine-Poland Border*, 27. Februar 2022, www.washingtonpost.com/world/2022/02/27/ukraine-russia-refugees-poland/; Tweet from UNHCR, 27. Februar 2022, https://twitter.com/RefugeesMedia/status/1497866275317587971?s=20&t=MzY_axbz7LkgOBcSYC-bFw.
- 16 UNHCR, *Operational Data Portal: Ukraine Refugee Situation*, accessed 2. März 2022, <http://data2.unhcr.org/en/situations/ukraine>. Siehe auch, BBC, *Ukraine Crisis: How Many Refugees and Where*

-
- Might They Go?, 2. März 2022, www.bbc.com/news/world-60555472; UNHCR, *UNHCR Mobilizing to Aid Forcibly Displaced in Ukraine and Neighbouring Countries*, 1. März 2022, www.unhcr.org/news/briefing/2022/3/621deda74/unhcr-mobilizing-aid-forcibly-displaced-ukraine-neighbouring-countries.html; Reuters, *Around 350,000 Refugees Have Entered Poland from Ukraine, Says Deputy Minister*, 1. März 2022, www.reuters.com/world/europe/around-350000-refugees-have-entered-poland-ukraine-says-deputy-minister-2022-03-01/.
- ¹⁷ European Union, *Council Directive 2001/55/EC of 20 July 2001 on Minimum Standards for Giving Temporary Protection in the Event of a Mass Influx of Displaced Persons and on Measures Promoting a Balance of Efforts between Member States in Receiving such Persons and Bearing the Consequences Thereof*, 7. August 2001, <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2001:212:0012:0023:EN:PDF>.
- ¹⁸ Anwendbare Rahmenbestimmungen sind unter anderem die Flüchtlingskonvention von 1951 und das dazugehörige Protokoll von 1967, die EU-Qualifikationsrichtlinie [European Union, *Directive 2011/95/EU of the European Parliament and of the Council on Standards for the Qualification of Third-Country Nationals or Stateless Persons as Beneficiaries of International Protection, for a Uniform Status for Refugees or for Persons Eligible for Subsidiary Protection, and for the Content of the Protection Granted (recast)* ("Qualification Directive"), 13. Dezember 2011, www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html]; oder andere anwendbare Rahmenbestimmungen, einschließlich des OAU-Übereinkommen von 1969 und der Erklärung von Cartagena [Cartagena Declaration on Refugees, *Colloquium on the International Protection of Refugees in Central America, Mexico and Panama*, 22. November 1984, www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html].
- ¹⁹ UNHCR, *Guidelines on International Protection No. 5: Application of the Exclusion Clauses: Article 1F of the 1951 Convention Relating to the Status of Refugees*, 4. September 2003, CR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.
- ²⁰ Siehe UNHCR, *Operational Guidelines on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum*, September 2006, www.refworld.org/docid/452b9bca2.html.