



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
23 March 2009

Russian  
Original: Spanish

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**  
Предсессионная рабочая группа  
Сорок четвертая сессия  
20 июля – 7 августа 2009 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи  
с рассмотрением шестого периодического доклада**

**Испания\***

---

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи с рассмотрением шестого периодического доклада Испании о ходе осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Номер 1. Просьба представить информацию о ходе подготовки доклада, включая информацию о том, проводились ли консультации с неправительственными организациями, в частности с женскими организациями. Просьба также указать, был ли доклад одобрен правительством и представлен парламенту.**

Процесс подготовки шестого периодического доклада Испании был начат Институтом по делам женщин. Работа велась по трем направлениям. Первое из них заключалось в сборе информации как в различных подразделениях самого Института, так и в ряде министерств, входящих в структуру центральных органов государственного управления. Второе направление предполагало получение информации от автономных сообществ, поскольку в соответствии со своими статутами они обладают определенными полномочиями в сфере обеспечения равноправия женщин. Третье направление – контакты с организациями, входящими в состав Руководящего совета Института по делам женщин. Представителей этих организаций, участвующих в решении стоящих перед Институтом целей и задач, просили представить отчеты об основных мероприятиях в сфере обеспечения равноправия женщин и мужчин.

Для получения соответствующей информации из 17 автономных сообществ и 2 автономных городов, входящих в состав испанского государства, была разработана анкета с вопросами, касающимися проведения политики обеспечения равноправия в различных сферах деятельности: законодательство, планирование, занятость, борьба с насилием и т. д. Ответы на эти вопросы анкеты представлены в приложении 2 к шестому периодическому докладу.

Поскольку органа, который объединил бы женские организации, пока не создано, о соответствующей информации были запрошены организации, входящие в состав Руководящего совета Института по делам женщин. Органическим законом № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства женщин и мужчин предусмотрено создание Совета по вопросам участия женщин в общественной жизни. Структура и функции этого органа будут утверждены в ближайшее время.

В отношении подразделений Руководящего совета следует отметить, что в его составе представлены два основных профсоюза – Рабочие комиссии и Всеобщий союз трудящихся (ВСТ), а также влиятельные женские организации, такие как Испанская конфедерация содействия европейским женщинам, "Женщины за прогресс", Федерация сельских женщин (ФАДЕМУР) и Организация женщин-предпринимателей и руководителей (ОМЕГА). Все эти организации также заполнили специально разработанную анкету, ответы на вопросы которой представлены в приложении 3 к шестому докладу.

Координацию подготовки доклада и его передачу в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин осуществлял Генеральный секретариат по политике обеспечения равноправия.

**Конституционные, законодательные и институциональные рамки**

**Номер 2. При ратификации Конвенции государство-участник сделало оговорку, которая по-прежнему остается в силе и суть которой состоит в том, что ратификация Испанией Конвенции не затрагивает конституционные положения, касающиеся наследования испанской короны. Просьба указать, намерено ли государство-участник снять эту оговорку.**

Глава II Конституции Испании 1978 года посвящена вопросам королевской власти. В частности, в пункте 1 статьи 57 определяется порядок наследования, причем мужчине отдается предпочтение перед женщиной. В статье 168 Конституции указывается, что для внесения изменений в эту главу необходимо согласие двух третей депутатов как Конгресса, так и Сената, после чего парламент распускается. Палаты вновь избранного парламента должны утвердить это решение, еще раз рассмотреть новую конституционную норму и вновь утвердить ее большинством в две трети голосов (членов каждой палаты). После утверждения парламентом это положение выносится на референдум.

Постановлением Совета министров от 4 марта 2005 года правительство Испании предложило Государственному совету полного состава подготовить доклад о внесении изменений в Конституцию Испании, содержащихся в прилагаемом документе..., с учетом положений и задач, о которых говорится в этом документе".

В ходе этих консультаций высшему консультативному органу правительства предложено было высказаться по вопросу о возможности внесения в статью 57 Конституции Испании изменений, которые упразднили бы приоритетное право мужчины перед женщиной при наследовании Короны.

Сохранение преимущественного права мужчины при наследовании престола является исторической традицией, которая, не отвечая сути конституционной монархии, существующей в условиях парламентской формы правления, как это имеет место в современной Испании, представляет собой определенную дискриминацию женщин, однако имеет бесспорную символическую значимость, будучи закрепленной в документе о конституционных основах государственной власти.

Государственный совет отмечает, что отказ от преимущественного права наследования короны по мужской линии соответствовал бы мнению большинства испанского населения и поставил бы нас в один ряд с другими европейскими монархиями, конституционные основы и общественная ситуация в которых аналогичны нашим и которые раньше нас отказались от такого порядка наследования, предусмотрев полное равенство женщин и мужчин при наследовании престола.

В представленном Государственным советом заключении предлагается изложить пункт 4 статьи 57 Конституции Испании в следующем образом:

*"Испанская Корона наследуется преемниками Его Величества Дона Хуана Карлоса I де Борбон, законного наследника исторической династии. Наследником престола является его сын, наследный принц*

*дон Фелипе де Борбон, а затем наследование престола осуществляется в обычном порядке первородства и представительства, причем предпочтение всегда отдается предшествующей ветви перед последующими, в той же ветви – более близкой степени родства, при той же степени родства – старшему перед младшим".*

Кроме того, по мнению высшего консультативного органа правительства, в статью 57 следует внести новый пункт 6, приводящий в соответствие с этими изменениями все упоминания короля и наследного принца в тексте Конституции:

*"При упоминании в Конституции короля и наследного принца в равной степени имеются в виду, в зависимости от обстоятельств, король или королева, наследный принц или наследная принцесса".*

Хотя в стране имеется практически единодушная общественная и политическая поддержка идеи этой реформы, следует учитывать намерение политических сил одновременно внести в Конституцию все назревшие изменения, касающиеся не только Короны, но и, как указывается в переданном правительством для консультаций в Государственный совет документе, законодательства в отношении автономных сообществ, отражения в Конституции процесса европейской интеграции и реформы Сената.

Для осуществления столь сложного реформирования необходимо распустить Генеральные кортесы и провести всеобщие выборы, а также обеспечить максимальную степень общественного согласия относительно всего комплекса реформ.

Хотя принятие Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства женщин и мужчин (далее – ОЗРР) было сопряжено с обсуждением в обществе вопросов престолонаследия, в данное время парламент не предполагает выступать с какими-либо инициативами по этому вопросу.

**Номер 3. Согласно пункту 1 статьи 96 Конституции Испании 1978 года, Конвенция является частью внутреннего законодательства. Просьба сообщить, ссылаются ли при рассмотрении дел в судах непосредственно на положения Конвенции, и если да, то в какой мере. Просьба также представить информацию об исходе таких дел и указать, какие административные или иные средства защиты имеются в распоряжении женщин – жертв дискриминации.**

Пункт 2 статьи 53 Конституции Испании позволяет каждому гражданину требовать защиты свобод и прав, признанных в статье 14 и в первой части главы II (в том числе право на равноправие и на недопущение дискриминации по признаку пола), используя для этого процедуры, основанные на принципах преференции с проведением предварительного следствия, и, в частности, обращаясь за защитой в Конституционный суд.

Что касается применения этого положения, то законами, регулирующими порядок судопроизводства в различных судебных инстанциях, предусмотрено, что расследование дел о предоставлении защиты и вынесение решения по ним

судьями и судами по основным правам осуществляются в приоритетном порядке, при этом полностью сохраняется право гражданина в случае исчерпания всех возможностей обратиться в Конституционный суд для защиты какого-либо из соответствующих основных прав.

В случае ущемления какими-либо решениями государственных органов права на равноправие как основного права возможности защиты увеличиваются, поскольку существует ряд возможностей для пересмотра этих решений:

a) посредством административных ресурсов, которые физическое лицо может применить в отношении самих государственных органов (апелляция, проверка, обжалование, статья 107 и последующие статьи Закона № 30 1992 года);

b) пересмотр этих решений самими государственными органами по своей инициативе;

c) в случае обращения физического лица с иском в отношении государственных органов – рассмотрение дела в судебном органе в приоритетном и ускоренном порядке;

d) обращение за защитой в Конституционный суд, если, по мнению гражданина, судья или судебный орган не обеспечили необходимой защиты его основного права на равноправие.

Хотя традицией это еще не стало, однако все чаще при рассмотрении в суде исков о нарушении права на равноправие и на недопущение дискриминации по признаку пола делаются ссылки на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а положения Конвенции приводятся в качестве основания в судебных решениях. Статистических данных о ссылках на Конвенцию при рассмотрении такого рода исков не имеется.

В приводимых ниже судебных решениях в качестве основания права на недопущение дискриминации по признаку пола делаются ссылки, в числе прочего, и на Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

#### **Конституционный суд (пленум). Решение № 12 от 29 января 2008 года**

Выборы; кандидаты; представление: обязательство сбалансированного представительства женщин и мужчин. Цель: обеспечить осуществление пункта 2 статьи 9 и статьи 14 Конституции Испании в сфере политического представительства, где, при том что формально мужчины и женщины обладают равными правами, очевидно, что женщины фактически постоянно находятся в ущемленном положении; изменение социальной ситуации, для которой характерна меньшая степень участия женщин в общественной жизни; мера, не предусматривающая обратной или позитивной дискриминации (ставящей представителей одного пола в привилегированное положение по сравнению с представителями другого), но являющаяся средством обеспечения равенства полов, не предусматривая при этом жесткого паритета; последствия двойной направленности, поскольку соответствующее право предоставляется представителям как одного, так и другого пола. Целевая аудитория: партии,

партийные федерации и коалиции, а также предвыборные объединения. Соответствие этих мер положениям Конституции: мера является обоснованной и не ущемляет возможности реализовать основные права; свобода выдвижения кандидатов не является и не может являться абсолютной; новое законодательное ограничение не является единственным и опирается на положения Конституции. Характер: не является условием для избрания либо причиной неизбрания; не затрагивает пассивное избирательное право граждан; не предполагает ухудшение положения представителей того или другого пола, в чистом виде не подразумевает дифференцированного отношения к кандидатам вследствие их половой принадлежности. Установлены равные квоты для кандидатов обоих полов: данная норма исходит не из критерия большинства/меньшинства, а из того факта, что половая принадлежность является повсеместно фактором, разделяющим общество на две равные по величине группы. Правовое регулирование: не ущемляет ни положения конституционного законодательства, регулирующие деятельность политических партий, ни основное право на ассоциацию; ограничение является соразмерным и не противоречит Конституции; кроме того, не ущемляются ни идеологическая свобода политических партий, ни свобода слова; не ущемляется основное право на равенство перед законом; кроме того, не ущемляется ни активное, ни пассивное избирательное право; не ущемляется право граждан участвовать в политической жизни, равно как и конституционные положения, касающиеся избирателей и кандидатов.

**Решение Конституционного суда № 214 от 7 июля 2006 года** о защите прав истицы в связи с решением Национального института по делам занятости отказать работнице (ныне обратившейся с иском о предоставлении защиты), подавшей заявление о приеме на работу в период ее нахождения в декретном отпуске по беременности и родам, что не позволило ей быть включенной в список кандидатов на должность, требованиям которой она соответствовала, и она без каких бы то ни было разумных оснований была ограничена в доступе на рынок труда, в результате истица в нарушение статьи 14 Конституции Испании подверглась дискриминации в силу своей половой принадлежности.

**Решение Конституционного суда № 182 от 4 июля 2004 года** о защите прав истицы.

1. Высокий суд считает, что из изложения постановления суда низшей инстанции вытекает, что беременности истицы и полученные ею в связи с этим отпуска по беременности и родам стали причиной, по которой ей не была поручена более значимая юридическая работа, и это отразилось на ее экономическом положении и вынудило в конечном счете перейти на работу в другой отдел. Таким образом, в решении руководства проявилась дискриминация по признаку пола [FJ 7].
2. Речь идет не о том, что истица предоставила доказательства понесенного ею ущерба, а о том, что была полностью доказана причинная связь между изложенными фактами и обусловившими их обстоятельствами (три беременности), [FJ 7].
3. Судебный орган не может ограничиться оценкой того, имеет ли различие в обращении, о котором говорится в иске, объективные и разумные основания вообще, как если бы речь шла об общих подходах к проблеме

равноправия, но должен попытаться выяснить конкретно, не скрывается ли или не может ли скрываться за тем, что формально может показаться обоснованным дифференцированным подходом, дискриминация, противоречащая статье 14 Конституции Испании (решения Конституционного суда № 145 1991 года и 286 1994 года) [FJ 7].

**Верховный суд (Палата по гражданским делам, Секция 1<sup>а</sup>). Решения № 173 от 10 марта 2004 года, № 1113 от 13 декабря 1997 года и № 1112 от 12 декабря 1997 года.**

Кассационное обжалование решения о передаче дворянского титула, который на основании дискриминационного законодательства передается по мужской линии. Помимо ссылки на положения национального законодательства по борьбе с дискриминацией делается ссылка и на международные договоры, запрещающие дискриминацию по признаку пола. Кассационное заявление не принимается, поскольку факты, о которых идет речь, имели место до вступления в силу Конституции 1978 года. Согласно решению Конституционного суда № 126 от 3 июля 1997 года, исторически сложившиеся правовые нормы, регулирующие передачу дворянского титула, согласно которым действует правило или норма, отдающие предпочтение мужчине перед женщиной той же ветви или степени родства, не противоречат статье 14 Конституции Испании.

**Верховный суд Наварры (Палата по социальным делам, Секция 1<sup>а</sup>).**

**Решение № 137 от 30 мая 2006 года.** Рассмотрен иск о нарушении права на недопущение дискриминации по признаку пола в отношении условий труда и, конкретно, права на продвижение по служебной лестнице в связи с воспрепятствованием без каких-либо разумных оснований работницам переходить из одного отдела в другой. Верховный суд утвердил решение суда низшей инстанции, осудившего предприятие за эту дискриминационную практику.

**Верховный суд Кантабрии (Палата по социальным делам). Решение № 1161 от 14 ноября 2005 года.** Профсоюз подал иск по поводу дискриминации по признаку пола на предприятии при найме женщин на рабочие места, где женщины составляют меньшинство работающих. Дискриминация, о которой идет речь, является не только прямой, поскольку речь идет о невыполнении предусмотренных коллективным договором мер о найме на работу женщин, которые при прочих равных условиях в меньшей степени представлены в данной профессиональной категории или группе, но и косвенной. Нарушение основного права на недопущение дискриминации по признаку пола и обращение бремени доказывания на ответчика.

В статье 14 Конституции Испании 1978 года устанавливается право на равенство перед законом и недопущение дискриминации по признаку пола. Будучи основным, это право подлежит максимальной защите, предусмотренной для основных прав, в том числе защите со стороны Конституционного суда, в который можно обращаться после того, как в пределах любого судебного округа будут исчерпаны все имеющиеся процессуальные возможности по искам о нарушении права на равноправие мужчин и женщин.

До принятия ОЗРР дел в судах по социальным делам действовал принцип, согласно которому при рассмотрении дел по поводу обвинений в дискриминации по признаку пола сторона ответчика была обязана доказать отсутствие дискриминации в принятых мерах и их обоснованность. С вступлением в силу данного закона принцип возложения бремени доказывания на ответчика применяется также при рассмотрении гражданских и судебно-административных дел, когда речь идет об обвинениях в дискриминации по признаку пола.

**Номер 4.** В докладе отмечается, что 22 марта 2007 года был принят Органический закон № 3 об обеспечении реального равенства женщин и мужчин, в соответствии с которым были созданы новые институциональные механизмы, в том числе Межминистерский комитет по вопросам равенства женщин и мужчин, отделы по вопросам равноправия и Совет по вопросам участия женщин в общественной жизни, и который предусматривает разработку стратегического плана обеспечения равных возможностей. Просьба представить информацию о том, как осуществляется координация между этими механизмами при реализации стратегического плана обеспечения равных возможностей (2008–2011 годы), а также о том, какие у них существуют отношения с Генеральным секретариатом по политике равенства и Институтом по делам женщин.

Межминистерская комиссия по обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами, будучи коллегиальным межминистерским органом, находится в ведении Министерства равноправия и подчиняется его руководителю.

Состав и порядок деятельности Комиссии регламентируются Королевским указом № 1370 от 17 октября 2007 года, с изменениями и дополнениями, внесенными Королевским указом № 41 от 23 января 2009 года, согласно которым данная Комиссия передается в ведение Министерства равноправия, поскольку Королевским указом № 432 от 12 апреля 2008 года о создании этого Министерства были внесены изменения в структуру министерских департаментов.

Задачей Межминистерской комиссии по обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами являются надзор за соблюдением в деятельности центральных государственных органов принципа равного обращения и равных возможностей, а также координация политики и мер, принимаемых различными министерскими департаментами с целью обеспечения равноправия женщин и мужчин.

Функциями Межминистерской комиссии по обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами являются:

1. Мониторинг и координация осуществления принципа равного обращения и равных возможностей для женщин и мужчин в системе центральных государственных органов и его повсеместного соблюдения при принятии и реализации решений нормативного характера, при разработке государственной политики и выделении бюджетных средств на ее реализацию, а также при реализации всех их мероприятий.



2. Анализ, обсуждение и мониторинг Стратегического плана по обеспечению равенства возможностей, который в соответствии со статьей 17 ОЗРР правительство обязано периодически принимать.
3. Координация и контроль за подготовкой предусмотренного ОЗРР периодического отчета правительства об эффективности соблюдения принципа равноправия между женщинами и мужчинами во всех сферах его деятельности.
4. Мониторинг и координация подготовки и использования докладов об учете гендерных факторов в деятельности отделов по вопросам равноправия, созданных во всех министерских департаментах, а также участие в выдвижении женщин на ответственные и руководящие должности в центральных государственных органах.
5. Мониторинг выполнения заключенных соглашений и проведение мероприятий, осуществляемых Европейским союзом и международными организациями в целях содействия равноправию женщин и мужчин и ликвидации дискриминации по признаку пола, не вмешиваясь при этом в сферу компетенции других органов, занимающихся этим вопросом.
6. Выполнение любых других заданий по поручению правительства.

В состав Межминистерской комиссии по обеспечению равноправия между женщинами и мужчинами входят глава Министерства равноправия (председатель Комиссии); главы Генерального секретариата по политике обеспечения равноправия и Канцелярии министра по делам правительства (соответственно, первый и второй заместители председателя Комиссии); а также следующие члены: главы канцелярий всех министерских департаментов; глава Государственного управления по борьбе с гендерным насилием; глава Главного управления по обеспечению равноправия в сфере занятости; глава Главного управления по борьбе с дискриминацией; глава Главного управления Института по делам женщин; представитель Министерства по делам правительства в ранге генерального директора, назначаемый главой Министерства; представитель Генерального секретариата по вопросам занятости в ранге генерального директора, назначаемый главой Секретариата.

Кроме того, Королевским указом № 432 от 12 апреля 2008 года об изменениях в структуре министерств было создано Министерство по вопросам равноправия, в функции которого входят разработка и осуществление политики правительства по обеспечению равноправия, борьба с дискриминацией в любых ее проявлениях и борьба с гендерным насилием. В частности, Министерству поручено разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению равного обращения и равных возможностей во всех сферах, и прежде всего между женщинами и мужчинами, и по более активному вовлечению женщин в общественную и политическую жизнь.

Королевским указом № 1135 от 4 июля 2008 года, посвященным структуре Министерства по вопросам равноправия, предусматривается передача в его ведение Института по делам женщин и Совета по вопросам расширения участия женщин в общественной жизни, и с этой целью в рамках этого

Министерства создается руководящий орган – Генеральный секретариат по политике равноправия.

В отношении Стратегического плана по обеспечению равных возможностей на 2008–2011 годы следует отметить, что этот документ, одобренный Советом министров 14 декабря 2007 года, представляет собой основной инструмент реализации вышеуказанного Органического закона в сфере центральных органов государственной власти. Данный План, рассчитанный на четырехлетний период (2008–2011 годы), предусматривает деятельность по двенадцати направлениям: участие в политической и социальной жизни; участие в экономической жизни; совместная ответственность; образование; инновации; знания; здравоохранение; имидж; учет многообразия и социальная интеграция; борьба с гендерным насилием; внешняя политика и сотрудничество; а также защита права на равноправие.

Эти двенадцать направлений разбиты на четыре основные группы, работа по которым ведется по принципу "базовых конструкций": пересмотр модели гражданственности с учетом требований современности, расширение прав и возможностей женщин, повсеместное применение гендерного подхода и признание научно-технических инноваций как движущей силы социальных изменений. По каждому направлению определяются его теоретические основы, дается оценка сложившегося положения, формулируются стратегические цели и предложения о порядке работы. Бюджет Стратегического плана по обеспечению равных возможностей на 2008–2011 годы, финансирование которого осуществляется центральными государственными органами, составляет 3 690 249 738 евро.

Что же касается Совета по вопросам расширения участия женщин в общественной жизни, то в настоящее время разрабатываются порядок его функционирования, сферы компетенции и структуры.

В заключение следует отметить, что все эти учреждения действуют под руководством Министерства равноправия.

**Номер 5. В пункте 40 доклада говорится о том, что в Органическом законе № 3 2007 года дано определение "действий позитивного характера" и определены общие требования для их принятия. Просьба указать, используется ли этот термин как синоним временных специальных мер, предусмотренных в пункте 1 статьи 4 Конвенции и в общей рекомендации № 25 Комитета. Просьба также дать более подробную информацию о процессе принятия этих мер.**

Согласно статье 11 ОЗРР, в целях осуществления конституционного права на равноправие государственные органы принимают конкретные меры в интересах женщин, чтобы исправить ситуации, когда очевиден факт неравноправия женщин по сравнению с мужчинами. Принимаемые для исправления подобных ситуаций меры должны быть обоснованными и соразмерными задачам, решаемым в каждой конкретной ситуации. Физические и частные юридические лица также могут принимать такого рода меры в соответствии с положениями закона.

Так, в пункте 6 статьи 14 говорится, что, учитывая особенно трудное положение женщин, относящихся к наиболее уязвимым группам населения, таким как меньшинства, женщины-мигранты, девочки, женщины с инвалидностью, пожилые женщины, вдовы и женщины – жертвы гендерного насилия, государственные органы могут принимать в отношении этих женщин меры положительного действия.

Далее в законе определяются конкретные ситуации, в которых государственные органы принимают меры положительного действия:

Согласно пункту 1e) статьи 26, государственные органы принимают меры положительного действия в отношении творческой, артистической и интеллектуальной деятельности женщин, способствуя культурным, интеллектуальным и творческим обменам как на национальном, так и на международном уровне, и подписанию договоренностей с соответствующими органами.

В пункте 3 статьи 32 говорится, что органы власти Испании принимают меры положительного действия, способствующие существенному прогрессу в обеспечении принципа равноправия как в сфере государственного управления, так и в рамках расширения сотрудничества в интересах развития Испании.

В статье 43 предусматривается, что в соответствии с положениями закона в ходе коллективных переговоров могут быть определены меры положительного действия, создающие благоприятные условия для занятости женщин и действенного осуществления принципа равного обращения и недопущения дискриминации в условиях труда женщин и мужчин.

Наконец, в одиннадцатом дополнительном положении о внесении изменений и дополнений в Закон о статусе трудящихся предусматривается внесение в статью 27 этого документа нового пункта, согласно которому, без ущерба для предыдущих пунктов, в ходе коллективных переговоров могут быть определены меры положительного действия, направленные на расширение доступа женщин ко всем профессиям. С этой целью в условиях найма могут быть предусмотрены оговорки и преференции, чтобы преимущество при найме на работу имели, при наличии соответствующей квалификации, лица того пола, который в меньшей степени представлен в данной профессиональной группе или категории.

Кроме того, в ходе коллективных переговоров могут быть определены такого рода меры в отношении условий присвоения профессиональной категории, продвижения по служебной лестнице и обучения, чтобы при наличии соответствующей квалификации преимущества в доступе имели лица того пола, который в меньшей степени представлен в составе данной группы, профессиональной категории или на данном рабочем месте.

**Номер 6. Просьба представить дополнительную информацию о предпринятых государством-участником усилиях, о которых говорится в пункте 112 доклада, для обеспечения равного представительства женщин и мужчин на ответственных должностях в структурах национального управления и в государственных организациях и компаниях.**

Прежде всего, ОЗРР регулирует вопросы участия женщин в политической жизни на основании упоминавшегося выше принципа представленности или сбалансированного представительства женщин и мужчин. Тем самым преследуется цель обеспечить достаточно значимое представительство мужчин и женщин в составе руководящих органов и на ответственных должностях, а также регулировать общий порядок проведения выборов в соответствии с недавно принятыми международными документами по этому вопросу и тем самым способствовать обеспечению сбалансированного представительства женщин и мужчин в политике, что позволит кардинально улучшить качество такого представительства и состояние нашей демократии.

С другой стороны, **Стратегический план по обеспечению равных возможностей (2008–2011 годы)** предусматривает в качестве одного из важнейших направлений деятельности обеспечение участия женщин в политической, социальной и экономической жизни. В Плане предлагается государственным органам в рамках своих полномочий решать следующие стратегические задачи:

- Способствовать участию женщин в представительных органах и на ответственных должностях с целью обеспечить сбалансированное представительство женщин и мужчин.
- Шире выдвигать женщин на ответственные и руководящие должности в государственных органах.
- Содействовать выдвижению женщин на руководящие и ответственные должности в системе судебной власти.
- Увеличить участие женщин в руководстве предприятиями.
- Способствовать выдвижению женщин на руководящие и ответственные должности в средствах массовой информации.
- Устранять факторы, препятствующие участию женщин в разных сферах жизни общества.
- Создавать отделы по вопросам равноправия в министерствах.
- Содействовать работе наблюдательных советов по вопросам равноправия.
- Содействовать расширению возможностей трудоустройства женщин, повышению качества их занятости и равноправию в оплате труда.
- Осуществлять надзор за обеспечением равных возможностей для женщин и мужчин и содействовать проведению на предприятиях акций в рамках политики социальной ответственности.
- Содействовать участию женщин в предпринимательской деятельности и расширению их прав и возможностей в сфере экономики.
- Анализировать и определять количественные показатели участия женщин и мужчин в экономической жизни: на пути к равноправию женщин.

**Номер 7.** В докладе отмечается, что в соответствии с законом должен быть обеспечен сбалансированный состав кандидатов для включения в списки для выборов в конгресс депутатов, муниципальные советы, Европейский парламент и законодательные собрания автономных областей; однако это требование не распространяется на списки кандидатов, избираемых в муниципальные образования, в которых проживает не более 3 тыс. жителей (пункт 108). Просьба представить информацию о степени участия в политической жизни женщин, проживающих в таких муниципальных образованиях, в том числе о числе женщин-кандидатов в процентах, и сообщить о мерах, принятых для обеспечения участия этих женщин в политической жизни.

Испанская федерация муниципалитетов и провинций, в структуре которой имеется отдел по вопросам равноправия, сообщает о положительном воздействии закона об обеспечении реального равенства на увеличение доли женщин среди алькальдов и советников во всех муниципалитетах страны. Доля женщин среди алькальдов увеличилась с 12,56 процента в 2003 году до 14,60 процента в 2007 году. Доля женщин в составе местных советов выросла с 25,53 процента в 2003 году до 31 процента в 2007 году.

Что же касается муниципалитетов с населением менее 5 тыс. человек, которые, согласно закону об обеспечении равноправия, не обязаны обеспечивать в списках кандидатов сбалансированную представленность обоих полов (40/60), вышеупомянутая Федерация указывает, что в подавляющем большинстве таких муниципалитетов в списках кандидатов был соблюден паритет, так что во многих из них доля женщин даже превышала долю мужчин. Это объясняется, как правило, двумя причинами: 1) влияние закона об обеспечении равноправия и 2) поскольку данные должности предполагают очень небольшой объем политического влияния, мужчины не испытывают особой заинтересованности в выдвижении на них. Это последнее объяснение представляется наиболее правдоподобным, однако этот вопрос необходимо изучить подробнее.

- Число женщин-советников – 11 427, или 27 процентов от общего числа советников.
- Число женщин-алькальдов – 872, или 14,84 процента от их общего числа.

Комиссии в составе органов местного самоуправления, среди членов которых наибольшая доля женщин:

1. Равноправие/проблемы женщин: 88,94 процента.
2. Социальные службы: 56,61 процента.

Комиссии в составе органов местного самоуправления, среди членов которых наименьшая доля женщин:

1. Городское хозяйство и общественные работы: 13,68 процента.
2. Охрана окружающей среды: 16,64 процента.

Участие женщин в политической жизни в значительной степени определяется тем, каким образом политические партии решают вопрос о распределении должностей при составлении своих избирательных списков, будь то на местных выборах, выборах в автономных сообществах или на общенациональных выборах. Хотя закон об обеспечении равноправия и способствует увеличению представленности женщин, ответственные должности по-прежнему распределяются в основном среди мужчин, исходя из стереотипных представлений о том, какие из должностей являются "мужскими", а какие – "женскими".

В небольших муниципалитетах ассоциации, и прежде всего женские, в значительной степени способствуют более активному участию женщин в политической жизни, расширяя их права и возможности путем создания сетей, которые постепенно объединяются и становятся все более прочными.

**Номер 8. Просьба сообщить, были ли приняты какие-либо временные специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендации № 25, которые были рекомендованы Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (A/59/38, часть вторая, пункт 343), для того чтобы ускорить процесс улучшения положения женщин, в частности их представительства на старших должностях в таких структурах, как дипломатическая служба и судебная система. Просьба представить статистические данные о соотношении представителей разных полов во всех назначаемых правительством советах, государственных органах и консультативных механизмах. Кроме того, просьба представить данные в разбивке по полу об участии женщин в вооруженных силах.**

В отношении **сферы внешних сношений** следует отметить, что доля женщин на дипломатической службе увеличивается, и в 2008 году составила 19 процентов. Согласно последним данным Министерства иностранных дел (октябрь 2008 года), наблюдается существенный рост соответствующих показателей по сравнению с приведенными в шестом докладе данными за 2006 год.

	Всего	Женщины	Доля женщин (в процентах)
Послы и постоянные представители	128	17	13,28
Послы по особым поручениям	22	8	36,36
Заместители глав дипломатических миссий	129	20	15,50
Генеральные консулы	89	3	3,37

Национальный план Королевства Испания по осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах, мире и безопасности, о котором говорится в шестом докладе, предусматривает мониторинг и оценку принимаемых в его рамках мер, осуществляемых межминистерской группой. Эта группа была создана в апреле 2008 года, и в ее состав вошли представители Министерства иностранных дел и сотрудничества (в том числе представители Испанского агентства по международному сотрудничеству в интересах развития – АЭКИД), Министерства обороны, Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Министерства образования, социальной политики и спорта, Министерства здравоохранения и потребления, а также Министерства по вопросам равноправия.

В числе предусмотренных этим планом мер – содействие включению женщин в состав миссий мира, а также изучение проблем равноправия женщин и мужчин. В 2008 году доля женщин в составе международных миссий составила 7,5 процента.

В настоящее время начинается подготовка первого доклада о результатах мониторинга, в рамках которого будет дана оценка хода осуществления этого Плана.

Министерство обороны опубликовало на веб-сайте Наблюдательного совета по вопросам равноправия женщин в Вооруженных силах Постановление № 1325 и Национальный план и оказывает содействие в привлечении женщин к работе в судах и квалификационных комиссиях, а также предпринимает значительные усилия для включения женщин в состав миссий за рубежом.

С другой стороны, Испанское агентство международного сотрудничества подготовило к публикации "План действий Испанского агентства международного сотрудничества в отношении женщин и миростроительства", разработанный Главным управлением планирования и оценки политики в области развития Министерства иностранных дел и сотрудничества в целях выполнения Постановления № 1325 всеми структурами, участвующими в работе в области международного сотрудничества.

Наконец, за последние годы значительно больше женщин, обладающих высокой квалификацией (лиценциатов, специалистов в области медицины, преподавателей высших учебных заведений и т. д.), присутствовали в качестве международных наблюдателей на выборах в странах Центральной Америки, Боснии и Герцеговине и Косове, а также участвовали в реализации программ восстановления стран после вооруженных конфликтов.

В отношении судебной власти можно привести следующие данные, предоставленные Генеральным советом судебной власти:

	31 декабря 2006 года		31 декабря 2007 года	
	Всего	Доля женщин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)
Магистраты Верховного суда	80	8	75	7
Магистраты	3 748	43	3 873	45
Судьи	612	65	617	64
<b>Всего</b>	<b>4 440</b>	<b>45,7</b>	<b>4 565</b>	<b>46,5</b>

В публикации Института по делам женщин "Женщины в цифрах. 1983–2008 годы" анализируется положение женщин в системе судебной власти: здесь доля женщин составила в 2006 году 45,52 процента, что означает рост на 14 процентных пунктов по сравнению с 1995 годом.

Вместе с тем, несмотря на такой рост, в течение всех лет наблюдения отмечалось, что на каждой следующей ступени служебной лестницы в системе судебной власти доля женщин становится все меньше: в 2006 году женщины составляли большинство судей – 65,22 процента, тогда как среди судей Верховного суда доля женщин была всего лишь 7,41 процента.

#### Участие в деятельности судебной системы

	1995 год		2002 год		2006 год	
	Всего	Доля женщин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)
<b>Всего</b>	<b>3 385</b>	<b>31,02</b>	<b>4 200</b>	<b>39,71</b>	<b>4 695</b>	<b>45,52</b>
Председатель Верховного суда	1	0	1	0	1	0
Магистраты Верховного суда	93	0	95	1,05	81	7,41
Магистраты	2 549	27,85	3 226	35,77	3 741	43,14
Судьи	549	50,09	665	65,26	624	65,22
<b>Всего штатных работников</b>	<b>3 192</b>	<b>30,86</b>	<b>3 987</b>	<b>39,85</b>	<b>4 447</b>	<b>45,58</b>
Внештатные магистраты Верховного суда	6	0	1	0	1	0
Внештатные магистраты	35	5,71	63	19,05	71	22,54
Внештатные судьи	152	41,45	149	44,97	176	53,41
<b>Всего внештатных работников</b>	<b>193</b>	<b>33,68</b>	<b>213</b>	<b>37,09</b>	<b>248</b>	<b>44,35</b>

*Источник:* Расчеты Института по делам женщин на основе данных Генерального совета судебной власти.



**Представленность женщин в различных органах, предусмотренных Конституцией**

	1992 год		2000 год		2004 год		2007 год	
	Всего	Доля женщин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)	Всего	Доля женщин (в процентах)
Государственный совет					28	0	30	6,67
Генеральный совет судебной власти					20	10,00	18	11,11
Счетная палата	14	7,14	14	7,14	14	7,14	14	7,14
Центральный избирательный совет					14	7,14	14	7,14
Экономический и социальный совет	61	4,92	61	9,84	61	14,75	61	15,25

*Источник:* Расчеты Института по делам женщин на основе данных Реестра высших должностей (FICESA).

Данные Конституционного суда взяты с его веб-сайта.

В отношении мер, принимаемых в системе судебной власти, следует отметить, что Пленум Генерального совета судебной власти в апреле 2007 года единогласно утвердил решение о создании, в соответствии с третьим дополнительным положением Органического закона об обеспечении реального равенства женщин и мужчин, Комиссии по вопросам равноправия.

Задачей Комиссии по вопросам равноправия является оказание содействия Пленуму в принятии необходимых мер с целью последовательного соблюдения принципа равноправия женщин и мужчин при исполнении Генеральным советом судебной власти своих функций и, в частности, подготовка предварительных докладов о гендерных последствиях тех или иных планируемых к принятию законодательных положений. Кроме того, Комиссия будет добиваться улучшения параметров равноправия работников судебной системы, равно как и улучшать и расширять возможности для совмещения работы и семейной жизни.

В последнее время благодаря проводимой в Вооруженных силах политике обеспечения равноправия удалось добиться существенного увеличения числа женщин на военной службе. В сравнении с данными, представленными в шестом докладе, отмечается реальный и значительный рост соответствующих показателей. В целом доля женщин на военной службе составляет 12,3 процента, а на командных должностях – около 6 процентов. Ниже приводятся данные из ежегодного доклада Наблюдательного совета по вопросам равноправия женщин в Вооруженных силах за 2007–2008 годы:

	Доля женщин (в процентах)	Минимальное число, по категориям	
Офицеры	5,61	Майор	148
Сержанты и старшины	1,17	Фельдфебель	1
		Старший сержант	30
Рядовой состав (сухопутные войска и флот)	18	Капрал	748

Ниже приводятся данные о личном составе по видам Вооруженных сил и общим вспомогательным службам в разбивке по полу:

	Доля женщин (в процентах)	Доля мужчин (в процентах)
Сухопутные войска	24,28	75,72
Военно-морской флот	13,06	86,94
Военно-воздушные силы	20,48	79,52
Общие вспомогательные службы	33,19	66,81

Такие изменения стали возможными благодаря мерам, принимавшимся в последние годы, в частности:

- создание атмосферы, благоприятствующей привлечению женщин на военную службу;
- обеспечение сбалансированного состава квалификационных комиссий, чтобы тем самым содействовать увеличению числа женщин-военнослужащих;
- повышение уровня информированности общественности путем проведения пропагандистских кампаний, таких, например, как "Женщины в Вооруженных силах";
- проведение специальных мероприятий, приуроченных к Международному женскому дню 8 марта;
- принятие законов и норм, содействующих выполнению военнослужащими своих материнских и отцовских обязанностей;
- создание детских садов и предоставление других услуг, содействующих поступлению женщин на военную службу;
- проведение учебных мероприятий по проблемам повсеместного учета гендерного подхода и прав человека с использованием пособий, подготовленных Европейским союзом, ЮНИФЕМ и МУНИУЖ.

### Насилие в отношении женщин

**Номер 9. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет выразил озабоченность по поводу числа женщин, которые погибают от рук мужей или партнеров или бывших мужей или бывших партнеров (A/59/38, часть вторая, пункт 334). Несмотря на то что 28 декабря 2004 года был принят Органический закон № 1 о мерах комплексной защиты от гендерного насилия, в докладе отмечается, что число женщин, погибших от рук своих партнеров или бывших партнеров, сравнялось с числом женщин, погибших до принятия вышеупомянутого Органического закона (пункт 361). Просьба сообщить о принятых государством-участником соответствующих мерах и результатах, достигнутых в деле ликвидации насилия в отношении женщин.**

29 июня 2008 года исполнилось три года с момента вступления в силу в полном объеме Органического закона № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия (далее – Закон о комплексной защите), и в рамках выполнения его одиннадцатого дополнительного положения правительство совместно с автономными сообществами подготовило доклад об оценке воздействия этого закона на положение дел в области борьбы с гендерным насилием. Этот доклад, в котором содержится перечень мер, принятых местными, региональными и государственными органами во исполнение данного закона, приводится в Приложении 1.

В этом докладе нашли свое отражение обязательства, принятые в рамках Закона о комплексной защите в отношении граждан страны, организаций, различных профессиональных сообществ, но прежде всего – в отношении жертв такого рода насилия. В связи с этим в докладе освещаются меры, принятые за этот период различными государственными органами – испанским правительством, органами власти автономных сообществ и автономных городов Сеута и Мелилья, а также прокуратурой и судебной системой.

Для обеспечения осуществления Закона о комплексной защите была проделана большая работа, подтверждением чему является тот факт, что на 63 заседаниях Совета министров речь шла о мерах по реализации этого Закона. Помимо разработки нормативной базы правительство, стремясь в максимальной степени обеспечить эффективность принимаемых мер, выступило инициатором проведения новых акций и мероприятий, одобренных Советом министров, таких как принятие Соглашения о неотложных мерах по борьбе с гендерным насилием от 15 декабря 2006 года, Соглашения о дополнительных мерах по борьбе с гендерным насилием от 2 марта 2007 года и Соглашения о мерах по реализации единогласно одобренных Конгрессом депутатов предложений в сфере борьбы с гендерным насилием от 22 июня 2007 года. Кроме того, было проведено более 20 конференций и секторальных совещаний с участием представителей автономных сообществ, посвященных обсуждению только этой проблемы.

Среди принятых мер можно отметить следующие (полный перечень мер содержится в Докладе за трехлетний период):

- проведение просветительской и профилактической работы в рамках Национального плана просветительской деятельности и упреждения гендерного насилия;

- осуществление мероприятий в сфере рекламы и с помощью средств массовой информации;
- подготовка соответствующих специалистов;
- меры в рамках обеспечения права на информацию, в том числе ввод в действие телефонной службы информации и поддержки "016";
- меры с целью обеспечения права на получение комплексной социальной помощи, в том числе создание так называемых фондов 2005 и 2006, осуществление инновационных проектов на уровне автономных сообществ и на местном уровне, а также реализация программы мобильной дистанционной помощи.

**Номер 10.** В докладе отмечается, что число заявлений о вынесении судебных приказов о защите от гендерного насилия постепенно растет (пункт 363) и что по 18,65 процента от всех заявлений, поданных в период с июня 2005 года по август 2007 года, был получен отказ. В докладе также отмечается, что в соответствии с Королевским указом № 2393 2004 года о правах и свободах иностранцев в Испании и их социальной интеграции жертвы насилия могут обращаться с просьбой о предоставлении им временного убежища в случаях, когда имеется судебный приказ о предоставлении им защиты (пункт 368). Просьба представить информацию о критериях вынесения такого судебного приказа. Просьба также представить данные (в процентах), если таковые имеются, относительно судебных приказов о защите, вынесенных в отношении иностранок.

#### Вынесение судебных приказов о защите

С иском о вынесении судебного приказа о защите в прокуратуру или к судье может обратиться любой человек – жертва физического или психологического насилия со стороны супруга/супруги, бывшего супруга/супруги, другого лица, находящегося в такого же рода личных отношениях, ребенка или отца/матери, а также юридический представитель этого лица или его ближайшие родственники.

Заявление подается на бланке единого образца, который можно получить в отделении полиции, в дежурном суде, в отделах социальных служб на уровне муниципалитета, автономного сообщества или в общегосударственных социальных службах, в прокуратуре или в отделениях по оказанию помощи жертвам насилия.

Заявление подается в дежурный суд, прокуратуру, в силовые ведомства, в отделение по оказанию помощи жертвам насилия либо в социальные службы или государственные службы помощи. Учреждения и организации, занимающиеся оказанием помощи жертвам насилия в семье, обязаны немедленно поставить в известность дежурного судью или прокуратуру.

Процедура вынесения судебного приказа о защите такова: дежурный судья, принимающий участие в судебном следствии, в срочном порядке (в течение не более чем 72 часов с момента подачи заявления) вызывает к себе потерпевшего, его законного представителя, заявителя, представителя прокуратуры и виновного в насилии (последнего также в сопровождении его адвоката). Судья заслушивает каждую сторону отдельно.

Заслушав обе стороны, дежурный судья выносит решение по иску о предоставлении защиты, а также о содержании и сроке действия мер, предусмотренных в рамках такой защиты.

Стороны ставятся в известность о судебном приказе о защите, и судья немедленно предоставляет жертве и соответствующим органам государственного управления полный текст решения в целях принятия соответствующих мер защиты.

Судебный приказ заносится в Центральный реестр данных для защиты жертв насилия в семье.

Предоставляются следующие меры защиты:

Меры уголовного характера. Судья с учетом обстоятельств дела может принять решение о временном взятии под стражу обвиняемого, предписать ему покинуть место совместного проживания семьи и запретить возвращаться в него, наложить запрет на его пребывание или появление в определенных местах, запретить приближаться к жертве и/или общаться с ней, приостановить действие разрешения на владение или ношение оружия.

Меры гражданского характера. Заявление о принятии такого рода мер должна подать жертва или ее законный представитель, а в случае, если речь идет о несовершеннолетних или инвалидах, такое заявление может подать прокуратура. Это делается при условии, что ранее какой-либо судебный орган по гражданским делам не вынес соответствующего решения.

Такие меры могут состоять в предоставлении права на пользование и владение семейным жильем, определение порядка охраны и надзора, посещений, общения и пребывания с детьми, а также порядка выплаты алиментов. Только судья может дать разрешение женщине договориться с государственным агентством или государственной компанией об обмене семейного жилья, совладельцем которого она является наряду с обвиняемым, на другое жилье.

Срок действия мер гражданского характера, предусмотренных в судебном решении о защите, – 30 дней. Для их своевременного продления необходимо в течение этого срока представить заявление о раздельном проживании, разводе, признании брака недействительным, установлении отцовства или выплате алиментов. В этом случае меры будут действовать на протяжении еще 30 дней с момента подачи заявления, и в течение этого срока судья по гражданским делам должен принять решение о продлении срока их действия или их отмене.

Вынесение судебного приказа о защите дает возможность реализовать следующие права:

- право на получение пособия лицами, активно ищущими работу, в том числе пособия для переезда, чтобы тем самым обеспечить защиту женщины;
- право на получение материальной помощи, предусмотренной статьей 27 Закона о комплексной помощи, а также соответствующих пособий, выплачиваемых автономными сообществами;

- права в сфере труда и социального обеспечения, включая сокращение продолжительности рабочего дня или изменение графика работы, переезд в другое место в связи с производственной необходимостью, переход на другое место работы, временная приостановка трудовых отношений с сохранением места работы и прекращение трудовых отношений. Временная приостановка и прекращение трудовых отношений являются основанием для получения пособия по безработице при соблюдении необходимых условий;
- в случае прогулов или опозданий физическое или психическое состояние жертвы гендерного насилия считается уважительной причиной;
- самозанятые женщины, прерывающие работу для получения защиты или реализации своего права на комплексную социальную помощь, могут быть временно освобождены от обязанности выплачивать в течение 6 месяцев взносы в систему социального страхования;
- заявление о предоставлении вида на жительство ввиду особых обстоятельств, удовлетворяемое только в случае, если будет вынесен обвинительный приговор, и заявление о предоставлении вида на жительство отдельно от других членов семьи.

Судебный приказ заносится в Центральный реестр данных для защиты жертв насилия в семье.

**Доля судебных приказов о защите, вынесенных в отношении иностранок с третьего квартала 2005 года по второй квартал 2008 года (в процентах)**

3 кв. 2005	4 кв. 2005	1 кв. 2006	2 кв. 2006	3 кв. 2006	4 кв. 2006	1 кв. 2007	2 кв. 2007	3 кв. 2007	4 кв. 2007	1 кв. 2008	2 кв. 2008
30,2	29,4	30,3	31,9	32,3	31,1	32,4	35,3	35,6	35,6	34,9	36,9

*Источник:* Статистические данные судебных органов о ходе осуществления Органического закона № 1 2004 года: обзор хода осуществления Закона о комплексной защите за первые три года (Генеральный совет судебной власти, 2008 год).

**Номер 11. В докладе упоминается Органический закон № 1 от 28 декабря 2004 года о мерах комплексной защиты от гендерного насилия, в котором предусматривается создание канцелярии специального прокурора по борьбе с насилием в отношении женщин и создание судов для рассмотрения дел о гендерном насилии. Просьба сообщить, начали ли функционировать эти механизмы, и представить информацию об их функциях и структуре.**

Действительно, и канцелярия специального прокурора по борьбе с насилием в отношении женщин, и суды для рассмотрения дел о гендерном насилии, предусмотренные Законом о комплексной защите, уже действуют.

Королевским указом № 872 от 15 июля 2005 года был назначен специальный прокурор по борьбе с насилием в отношении женщин.

С июня 2005 года планомерно осуществляется создание специальных судов для рассмотрения дел о гендерном насилии. В июне 2008 года в судах по делам о

насилии в отношении женщин работали 92 судьи, занимающихся исключительно такого рода делами, и 366 судей, рассматривающих наряду с подобными и другие уголовные дела.

Оба органа издали ряд распоряжений и провели координационные совещания в целях обеспечения адекватной работы как таких судов, так и прокуратуры. Для освещения их деятельности прилагаются следующие документы:

- Руководство по критериям качества деятельности судебных органов при рассмотрении дел о гендерном насилии, Генеральный совет судебной власти, 2008 год (Приложение 2);
- Генеральная прокуратура, Докладная записка (2006 год), стр. 321–339; Докладная записка (2007 год), стр. 347–402; Докладная записка (2008 год), стр. 480–519 (Приложения 3, 4 и 5).

**Номер 12. Просьба представить информацию о том, участвовал ли руководитель Специального государственного управления по борьбе с насилием в отношении женщин в каких-либо судебных разбирательствах (см. пункт 374).**

В случае смерти, причиной которой стало гендерное насилие, а также в случае, если становится известным факт, значимый либо ввиду тяжести нанесенных увечий, либо из-за вызванного им общественного резонанса, Государственная юридическая служба в соответствии с полномочиями, которыми она наделена согласно Закону о комплексной защите, выступает от имени главы Государственного управления по борьбе с гендерным насилием с обвинением в целях защиты законных интересов близких жертвы. За период с июля 2005 по июнь 2008 года Управление участвовало в судебных разбирательствах по 163 уголовным делам.

#### **Торговля людьми и эксплуатация проституции**

**Номер 13. В докладе отмечается, что в государстве-участнике "отличительными чертами проституции... является почти исключительно мужской спрос на нее (99,7 процента)" (пункт 77). Просьба представить информацию о мерах, принятых для пресечения эксплуатации проституции женщин, в том числе о мерах по противодействию спросу на проституцию, как рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях (A/59/38, часть вторая, пункт 337).**

В Комплексном плане борьбы с торговлей людьми в целях недопущения каких бы то ни было проявлений сексуального туризма, будь то в нашей стране или за рубежом, предусмотрены меры информационно-пропагандистского характера, целевой аудиторией которых являются бюро путешествий, организаторы мероприятий, спортивных соревнований, конгрессов и других встреч национального или международного масштаба с большим числом участников. В целях борьбы со спросом данный план предусматривает такое конкретное направление деятельности, как "информационно-пропагандистская работа по проблемам торговли людьми на предприятиях, в организациях и в агентствах, занимающихся организацией публичных и профессиональных мероприятий".

В этих целях планируется проведение встреч и семинаров с участием представителей различных предпринимательских и профессиональных кругов.

В ходе этих мероприятий будут подниматься вопросы предупреждения и сокращения спроса, будут пропагандироваться методы саморегулирования и контроля. Будут также проводиться специальные информационные кампании для туристических агентств, организаций и лиц, занимающихся проведением мероприятий с большим числом участников. Кроме того, в рамках 1-го направления деятельности Плана ставится следующая цель № 2: Повышать уровень информированности общества по проблеме торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, чтобы четко и недвусмысленно довести до сведения общественности мысль о том, что это явление представляет собой нарушение основополагающих прав человека, и способствовать формированию в обществе неприятия этого явления и нулевой терпимости в его отношении.

Цель 2 предполагает три направления работы:

1. Подготовка и проведение информационных кампаний, в ходе которых общественность информируется о нарушении основных прав женщин, вовлеченных в занятие проституцией, а также жертв торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Ответственными за реализацию этих мер являются Министерство труда и иммиграции, Министерство образования, социальной политики и спорта и Министерство по вопросам равноправия.
2. Правительство Испании обеспечивает проведение 18 октября Международного дня борьбы с торговлей людьми. За проведение данного мероприятия отвечают Министерство иностранных дел и сотрудничества и Министерство по вопросам равноправия.
3. Контроль за содержанием объявлений о трудоустройстве в средствах массовой информации. За реализацию этой меры отвечают Министерство по делам правительства и Министерство по вопросам равноправия.

**Номер 14. В пункте 87 доклада говорится о комплексном плане борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации и пяти основных направлениях деятельности в рамках этого плана. Просьба указать, одобрен ли этот план и, если да, просьба представить информацию о достигнутых результатах.**

Комплексный план борьбы с торговлей людьми с целью сексуальной эксплуатации (2008–2011 годы) был принят Советом министров правительства Испании 12 декабря 2008 года.

Для реализации и мониторинга хода осуществления данного Плана была сформирована межминистерская координационная группа, председателем которой является министр по вопросам равноправия, а членами – представители Министерства иностранных дел и сотрудничества, Министерства юстиции, Министерства внутренних дел, Министерства образования, социальной политики и спорта, Министерства труда и иммиграции и Министерства здравоохранения и потребления. В обязанности этой группы входит следующее:

- мониторинг и оценка мер, предусмотренных Планом;
- подготовка предложений;



- взаимодействие с форумом против торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации;
- подготовка предложений и заключений для Комиссии по мониторингу хода осуществления Плана обеспечения прав человека;
- утверждение ежегодной Записки в качестве доклада, представляемого Полномочной комиссией по вопросам равноправия и Совету министров.

После своего создания эта группа проводит регулярные – не реже одного раза в три месяца – заседания.

На первом заседании был составлен перечень первоочередных задач, среди которых следует выделить прежде всего внесение предусмотренных Планом изменений в законодательство.

Департаменты и организации, участвующие в осуществлении данного Плана, обязаны представлять в межминистерскую группу ежеквартальные отчеты по результатам мониторинга своей работы.

**Номер 15. В докладе отмечается, что в стране по-прежнему "существуют трудности в обеспечении сбалансированного представительства женщин и мужчин на руководящих должностях, равной оплаты их труда и возможности совмещать семейные обязанности с трудовой деятельностью" (пункт 47). Просьба пояснить, обусловлены ли эти трудности патриархальными взглядами и укоренившимися стереотипами, которые вызвали озабоченность Комитета, высказанную в его предыдущих заключительных замечаниях (A/59/38, часть вторая, пункт 332), и представить информацию о предпринятых усилиях для их преодоления, в частности в соответствии с пунктом а) статьи 5 Конвенции.**

Стратегический план правительства Испании по обеспечению равных возможностей (2008–2011 годы) предусматривает осуществление комплекса мероприятий, направленных на решение ряда задач в различных областях (сферах деятельности) в целях реального искоренения пока еще бытующих в испанском обществе предрассудков относительно подчиненного положения либо превосходства того или иного пола, равно как и стереотипных образов мужчины и женщины.

Соответственно, в Стратегическом плане дается следующая оценка нынешней ситуации:

*"Испанское общество все еще пронизано стереотипными представлениями о гендерных ролях, вследствие чего женщины находятся в ущемленном по сравнению с мужчинами положении, что затрудняет им возможность в полной мере осуществлять свои гражданские права. Такая дискриминация неприемлема и будет сохраняться до тех пор, пока все общество не преисполнится решимости покончить с ней, не только исходя из соображений демократической справедливости, но и ради того, чтобы не допустить ущерба, который наносит обществу, стремящемуся стать прогрессивным и современным, недооценка потенциала, способностей и роли половины населения".*

Далее, исходя из предусмотренных в Плате сфер деятельности, дается перечень направлений деятельности, решаемых задач и конкретных мер по искоренению стереотипов:

– Участие в политической и общественной жизни

**Задача:** устранить факторы, препятствующие участию женщин в политической и общественной жизни.

**Действия:** способствовать формированию у детей, в рамках образовательной системы, лидерских качеств и способностей к принятию решений и искоренять стереотипы, препятствующие выдвижению женщин на ответственные и руководящие должности.

– Участие в экономической жизни

**Задача:** содействовать расширению возможностей трудоустройства женщин, повышению качества их занятости и равноправию в оплате труда.

**Действия:** изучать в рамках профессиональной подготовки вопросы равных возможностей, привлекая к такой подготовке как женщин, так и мужчин, чтобы способствовать тем самым изменению гендерных стереотипов, являющихся причиной неравенства женщин в сфере труда.

– Образование

**Задача:** осуществлять совместное обучение в рамках реализуемых центром проектов в сфере образования.

**Действия:** разрабатывать рассчитанные на сотрудников образовательных центров программы совместного обучения, в рамках которых должны рассматриваться вопросы искоренения предрассудков, стереотипов и ролей, определяемых половой принадлежностью, чтобы обеспечить тем самым всестороннее развитие учащихся.

**Задача:** содействовать разработке и осуществлению программ профессиональной ориентации, свободных от сексизма и не допускающих дискриминации в рекомендациях по выбору изучаемых предметов.

**Действия:** способствовать проведению информационных кампаний и кампаний по профессиональной ориентации, в ходе которых следует вести борьбу с сексистскими стереотипами и предлагать модели привлечения как женщин, так и мужчин на работу в сферы, где они представлены пока недостаточно.

– Инновации

**Задача:** разрабатывать меры с целью превращения интернета в свободную сферу, в которой обеспечивались бы благоприятные условия для реализации разработанных женщинами проектов, с тем чтобы такие проекты стали средством изменения гендерных стереотипов и отношений.

**Цель:** обеспечить ведущую роль государственных органов в повышении роли женщин в сфере инноваций, принимая для этого меры, направленные на более

активное их привлечение на работу в технические отрасли, приобретение ими необходимых навыков (техническая грамотность) и вовлечение в эту сферу деятельности уязвимых групп населения.

**Действия:** расширять представленность женщин в интернете, содействуя созданию порталов, сайтов и контента, которые отражали бы их интересы и потребности и учитывали их многообразие:

- содействовали бы повышению инициативности женщин в сфере предпринимательства благодаря использованию преимуществ с точки зрения экономии расходов, а также предоставляемые интернетом коммуникационные возможности;
- создавали бы сети и разрабатывали бы контент, лексику и модели, которые учитывали бы потребности женщин и их видение будущего;
- действовали бы как средство изменения стереотипов и гендерных взаимоотношений;
- содействовали бы повышению самооценки женщин и расширению их прав и возможностей;
- способствовали бы защите прав женщин путем создания сетей.

**Действия:** широко знакомить с положительными примерами женщин – творческих пользователей, опровергающими стереотипы о мужском превосходстве и женоненавистничестве и способствующими искоренению мифов о неспособности женщин осваивать новые технологии.

#### – Здравоохранение

**Задача:** содействовать применению гендерного подхода при осуществлении политики в области здравоохранения, а также разрабатывать специальную политику по охране женского здоровья.

**Действия:** провести исследование относительно воздействия гендерных стереотипов на деятельность Национальной системы здравоохранения и отношения медицинских работников к проявлениям гендерного неравенства, с тем чтобы выявить имеющиеся проблемы и возможности для осуществления необходимых изменений.

#### – Образ женщины

**Задача:** пропагандировать модели равноправия с помощью основных участников общественной жизни (средств массовой информации, работников системы образования, групп коллег, семей и т. д.).

**Действия:** вести в обществе информационно-разъяснительную работу, пропагандируя ответственное потребление товаров и услуг, в рекламе которых не используются сексистские стереотипы.

**Задача:** осуществлять надзор за соблюдением компанией RTVE и агентством EFE, а также государственными телерадиовещательными компаниями автономных сообществ в своих программах требований, предусмотренных статьями 37 и 38 Органического закона об обеспечении реального равноправия мужчин и женщин.

**Действия:** изучать и анализировать материалы на предмет выявления возможных нарушений, такие как видеоигры, передачи о частной жизни людей, а также журналы и публикации для подростков, в которых активно эксплуатируются роли и стереотипы сексистского характера, в том числе насилие в отношении женщин.

– Насилие

**Задача:** активизировать пропагандистскую работу и работу по предупреждению гендерного насилия и шире вовлекать общественность в борьбу с этим явлением путем повышения осведомленности населения относительно причин и последствий этого явления.

**Действия:** создание в составе Инспекции образовательных учреждений рабочих групп по анализу содержания учебников и учебных материалов с целью освобождения их от стереотипов сексистского или дискриминационного характера и содействия в обеспечении равноправия мужчин и женщин.

**Номер 16. В связи с пунктом 75 доклада просьба представить обновленную информацию о том, насколько продвинулась Комиссия по рекламе в разработке протокола, который обеспечит "единый порядок действий" государственных органов относительно дискриминационной по отношению к женщинам рекламы.**

Комиссия по рекламе Наблюдательного совета по вопросам равных возможностей для женщин и мужчин поручила в 2007 году исследовательской группе во главе с профессорами д-ром Марией Тересой Гарсия Ньето и д-ром Карлосом Лемма-Девесой разработать Руководство по мерам реагирования на рекламу сексистского характера.

Подготовка этого Руководства преследовала две цели: с одной стороны, определить в свете действующего законодательства разных уровней (местного, автономных сообществ и общенационального) критерии для выявления рекламы сексистского характера, с другой – предложить объективные показатели, позволяющие отнести конкретное рекламное объявление к категории "сексистских".

Кроме того, в Руководстве большое внимание было уделено разработке порядка действий государственных органов в случае обнаружения объявления сексистского содержания с учетом полномочий по данному вопросу органов власти различного уровня (центральных, местных или автономных сообществ), а также факта существования частных органов саморегулирования, к которым в Испании относится, например, Ассоциация за саморегулирование коммерческой рекламы – объединение предпринимателей, членами которого являются рекламные агентства, специалисты по рекламе и средства массовой информации.

Работа была завершена в июле 2008 года и получила высокую оценку рекламного сообщества. Она была опубликована в декабре того же года в сборнике "Обсерваторио" (№ 12) Института по делам женщин. Одновременно данная публикация была размещена на веб-сайте Института по адресу: <http://www.migualdad.es/mujer/mujeres/igualdad/index.htm>.

**Номер 17. В связи с пунктом 153 доклада просьба представить информацию о любых осуществляемых или планируемых мерах по борьбе со стереотипами, согласно которым в сфере профессионального образования и профессиональной подготовки в системе среднего и высшего образования существуют чисто женские и чисто мужские специальности.**

В соответствии с Органическим законом № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равноправия мужчин и женщин в Министерстве образования, социальной политики и спорта был создан Отдел по вопросам равноправия.

В функции этого Отдела входит следующее:

- проведение исследований и подготовка технических докладов о политике в области обеспечения равноправия;
- оказание содействия и технической помощи различным структурным подразделениям Министерства образования, социальной политики и спорта;
- координация деятельности Министерства по обеспечению равных возможностей;
- совместно с другими органами и государственными структурами содействие обеспечению равных возможностей в сфере образования.

Кроме того, Стратегический план обеспечения равных возможностей ставит, в числе прочих, следующие задачи:

Задача 11: содействовать разработке и осуществлению программ профессиональной ориентации, свободных от элементов сексизма и не допускающих дискриминации в рекомендациях по выбору изучаемых предметов.

Для решения этой задачи предусматриваются следующие меры:

1. Разработка предназначенных для консультантов специальных учебных программ профессиональной ориентации, свободных от элементов сексизма и расизма.
2. Содействие разработке пособий по профессиональной ориентации для учащихся с использованием гендерного и межкультурного подходов.
3. Содействие в проведении информационных кампаний и кампаний по профориентации, в рамках которых необходимо вести борьбу с сексистскими стереотипами и предлагать модели привлечения как женщин, так и мужчин на работу в областях, где они представлены пока недостаточно.
4. Разработка рекомендаций для высших учебных заведений и центров профессиональной подготовки, направленных на то, чтобы профессиональная ориентация в рамках информационной работы, при наборе и в ходе обучения студентов была свободна от проявлений сексизма и расизма.

**Номер 18.** В докладе отмечается, что в среде преподавателей университетов существует как горизонтальная, так и вертикальная сегрегация (пункт 158). Просьба представить информацию о представленности женщин на различных уровнях, в том числе на должностях профессоров, кандидатов наук, старших лекторов и лекторов. Просьба также сообщить о мерах, принятых для устранения этой двойной сегрегации. Просьба также представить данные в разбивке по полу, свидетельствующие о каком-либо прогрессе, достигнутом женщинами и девочками-цыганками на всех уровнях образования после предыдущего отчетного периода.

В этой связи большое значение имеют положения регламента к Органическому закону № 4 от 11 января 2000 года относительно права на жилье, образование, занятость и защиту здоровья.

а) Право на образование. Согласно статье 9, иностранцы, не достигшие восемнадцати лет, имеют право и обязанность получать образование на тех же условиях, что и граждане Испании. Что же касается дошкольного образования, являющегося добровольным, то государственные органы гарантируют наличие в дошкольных учебных заведениях количества мест, достаточного для обеспечения всех иностранцев, выразивших соответствующее желание. Кроме того, иностранцы, имеющие вид на жительство, имеют право на получение образования, не являющегося обязательным, на тех же условиях, что и граждане Испании. Закон прямо обязывает государственные органы содействовать тому, чтобы иностранцы, имеющие вид на жительство, могли получить образование, необходимое для их более полной социальной интеграции, признавая и уважая при этом их культурную самобытность.

б) Право на труд. Иностранцы, отвечающие критериям, которые предусмотрены в данном Органическом законе и в принятых в его развитие положениях, имеют право на оплачиваемый труд по найму или на условиях самозанятости, а также на участие в системе социального страхования в соответствии с действующим законодательством. Иностранцы, постоянно проживающие в Испании, могут на равных условиях с гражданами государств – членом Европейского союза поступать на работу в государственные органы на основе конституционных принципов равенства, наличия соответствующей квалификации и способностей, а также гласности. Для этого они могут подать заявление об участии в объявленных государственными органами конкурсах на вакантные должности в системе государственной службы.

с) Право на жилье. В статье 13 за иностранцами, имеющими вид на жительство в Испании, признается право обращаться в государственные службы помощи в обеспечении жильем на тех же условиях, что и за гражданами Испании.

д) Право на социальное обеспечение. Статья 14 признает за иностранцами, имеющими вид на жительство, право на получение пособий и услуг в рамках системы социального страхования, предоставления социальных услуг и пособий – как общих и базовых, так и специальных, а также базовых социальных услуг и пособий на тех же условиях, что и за гражданами Испании.

**Штатный преподавательский состав государственных университетов,  
в разбивке по категориям**

Учебный год		2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
<b>Общие данные – мужчины и женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>86 105</b>	<b>87 879</b>	<b>90 267</b>	<b>91 877</b>	<b>95 114</b>
	<b>Профессора, всего</b>	10 607	11 173	11 183	11 137	11 075
	Профессора университетов	8 259	8 669	8 693	8 666	8 692
	Профессора университетских школ	2 348	2 504	2 490	2 471	2 383
	<b>Ординарные профессора, всего</b>	39 611	40 395	40 555	40 094	39 844
	Ординарные профессора университетов	27 256	28 078	28 285	28 046	28 028
	Ординарные профессора университетских школ	12 355	12 317	12 270	12 048	11 816
	Старшие преподаватели	29 769	28 959	29 179	28 962	28 008
	Старшие преподаватели по определенному предмету					
	Ассистенты	2 849	3 060	3 760	4 388	4 568
	Преподаватели с полной выслугой лет	327	345	380	405	380
	Руководители семинаров	73	71	65	59	66
	Совместители	507	977	1 164	1 916	3 383
	Приглашенные преподаватели	377	394	331	421	448
	Прочие/нет сведений	1 985	2 505	3 650	4 495	7 342
<b>Доля женщин (в процентах)</b>	<b>Всего</b>	<b>34,20</b>	<b>34,50</b>	<b>34,85</b>	<b>35,14</b>	<b>35,78</b>
	<b>Профессора, всего</b>	17,11	17,59	18,03	18,11	18,43
	Профессора университетов	12,91	13,39	13,67	13,96	14,36
	Профессора университетских школ	31,90	32,11	33,25	32,66	33,28
	<b>Ординарные профессора, всего</b>	37,11	37,71	37,84	38,06	38,12
	Ординарные профессора университетов	35,36	36,14	36,33	36,53	36,68
	Ординарные профессора университетских школ	40,97	41,31	41,34	41,62	41,54
	Старшие преподаватели	34,41	34,12	34,14	34,10	33,92
	Старшие преподаватели по определенному предмету					
	Ассистенты	48,75	48,89	48,56	47,58	48,16
	Преподаватели с полной выслугой лет	8,56	11,59	12,37	16,05	13,68
	Руководители семинаров	8,22	8,45	10,77	10,17	15,15
	Совместители	44,97	41,35	40,03	40,66	43,78
	Приглашенные преподаватели	34,48	35,28	36,25	39,43	41,52
	Прочие/нет сведений	45,79	45,99	45,70	45,14	45,97

В течение последних пяти лет в ведущих университетах страны создаются отделы по вопросам равноправия, задачей которых является борьба с горизонтальной и вертикальной сегрегацией преподавательского состава высших учебных заведений страны. Институт по делам женщин координирует работу этих органов, объединяя их усилия и создавая на их основе единую рабочую сеть. Кроме того, прорабатывается возможность участия таких отделов по вопросам равноправия в конкурсах на получение дотаций от Института по делам женщин.

Кроме того, в число стратегических задач Стратегического плана по обеспечению равных возможностей входит и следующая:

Задача 2. Обеспечивать сбалансированную представленность женщин и мужчин в руководящих, представительных и директивных органах системы образования.

С целью решения этой задачи предусмотрено следующее:

1. Проводить информационно-пропагандистские и учебные мероприятия и расширять возможности доступа женщин на ответственные и руководящие должности в системе образования.
2. Принимать меры, содействующие сочетанию семейной и личной жизни и работы, с тем чтобы обеспечивать сбалансированную представленность женщин и мужчин во всех сферах системы образования.
3. Содействовать созданию комиссий, занимающихся оценкой и мониторингом обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин.
4. Обеспечивать сбалансированную представленность женщин и мужчин среди преподавателей разных предметов, на разных уровнях системы образования и в ее руководстве.

В отношении запрашиваемых Комитетом данных следует отметить, что предоставить официальные статистические данные о женщинах и девочках – цыганках не представляется возможным, поскольку речь идет о данных, конфиденциальность которых защищается Конституцией. Данные, которые будут приведены ниже, носят оценочный характер. Эти данные предоставлены Фондом Секретариата по делам цыган.

Что касается высшего образования, то получивших его цыган пока еще очень немного. Существуют немногочисленные данные по циклам высшего образования, а к данным, полученным в ходе немногочисленных исследований и опросов в период с 1992 по 2005 год и приводятся ниже, следует относиться с определенной осторожностью.

- Оценочные данные в отношении охвата начальным образованием детей и молодежи из числа цыган – 90,76 процента.
- Доля успевающих – 70 процента.
- Доля адаптировавшихся к социальным отношениям в классе – 57,10 процента.



- Доля нормально воспринимающих ритм, распорядок и нормы школьной жизни – 67,11 процента.
- Доля семей, участвующих в жизни школы – 43 процента.
- Показатель соблюдения права на разнообразие – 48,12 процента.

В отношении среднего образования имеется следующая информация:

- Из числа учащихся-цыган, начинающих курс обязательного среднего образования, примерно 80 процентов выбывают из школы до ее окончания.
- Самые высокие показатели выбывания из школы, особенно в первые годы обучения, наблюдаются у мальчиков.
- Девочки-цыганки выбывают из школы, как правило, при переходе из начальной в среднюю школу. Показатели успеваемости учащихся-цыган ниже, чем показатели успеваемости других учащихся.
- Успевают по всем предметам 31,9 процента учащихся-цыган и 58,1 процента других учащихся.
- По программам компенсаторного обучения занимаются 39 процентов учащихся-цыган и 14 процентов других учащихся.
- Более двух раз оставались на второй год 68,4 процента учащихся-цыган и 25,8 процента других учащихся.
- Девочки-цыганки, посещающие школу, учатся лучше, чем мальчики-цыгане.

Причины непосещения школы у девочек и мальчиков из числа цыган разные. В отношении девочек более существенную роль играют такие факторы, как социальное давление, негативное отношение в семьях к учебным заведениям, необходимость выполнять работу по дому и определенное восприятие роли женщин, тогда как для мальчиков важны отсутствие мотивации и занятость работой по найму.

С другой стороны, негативное влияние на обучение девочек-цыганок оказывают отсутствие примера цыганок, получивших среднее профессиональное и высшее образование, а также недостаток финансовых средств у семей.

В отношении оценочных данных о цыганах – мужчинах и женщинах, обучающихся в высших учебных заведениях, следует подчеркнуть, что достоверных данных на этот счет нет. По некоторым оценкам, студентами университетов являются около 200 цыган. Вместе с тем очевидно, что цыганское население представлено среди студентов высших учебных заведений недостаточно. В 2004/05 учебном году из 1 462 771 студентов цыган было не более 1 тыс., тогда как, с учетом доли цыган среди населения, их должно было быть 28 648.

### Занятость и совмещение работы с выполнением семейных обязанностей

**Номер 19. Просьба представить информацию об осуществляемых стратегиях или мерах для снижения, в соответствии с рекомендацией Комитета, содержащейся в его предыдущих заключительных замечаниях, уровня безработицы среди женщин, который, как следует из пункта 175 доклада, почти в два раза превышает уровень безработицы среди мужчин на всех уровнях образования. Просьба сообщить, намерено ли государство принять временные специальные меры.**

Правительство осознает наличие проблем в сфере занятости женщин и учитывает особые сложности в доступе женщин к рынку труда, а также более низкие показатели их занятости в сравнении с мужчинами и более высокий уровень женской безработицы. В статье 42 Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года об обеспечении реального равенства женщин и мужчин (далее – ОЗРР) предусмотрены конкретные программы повышения уровня занятости женщин. Данная статья гласит:

*"Одной из главных задач политики обеспечения занятости является расширение участия женщин на рынке труда и обеспечение реального равенства между женщинами и мужчинами. В этих целях принимаются меры по расширению возможностей для трудоустройства и закрепления женщин на рабочих местах, в том числе оказание содействия в их профессиональной подготовке и повышении уровня их соответствия требованиям рынка труда.*

*Программы активного трудоустройства, включая программы профессиональной подготовки, организацию школ-мастерских и домов ремесел, могут осуществляться в отношении конкретных групп женщин или предусматривать привлечение определенной доли женщин".*

Учитывая особые сложности в доступе женщин к рынку труда, в настоящее время предусмотрены специальные меры и программы по содействию занятости женщин. В числе этих мер следует отметить:

Меры по содействию трудоустройству на условиях постоянной занятости в отношении лиц, испытывающих особые сложности с трудоустройством, в том числе в отношении женщин, поступающих на работу по профессиям и специальностям, где показатели участия женщин весьма низки.

Программы содействия занятости, предусматривающие льготы по выплате взносов в систему социального страхования, в интересах женщин в целом, женщин, выходящих на работу после родов, возобновляющих работу после более чем 5-летнего перерыва, а также женщин – жертв гендерного насилия.

Экспериментальные программы в сфере занятости, предусматривающие выплату субсидий с целью обеспечения трудоустройства безработных, в том числе женщин, испытывающих трудности с поиском работы.

Осуществляемые Институтом по делам женщин пилотные программы содействия занятости женщин, в том числе проводимые в рамках инициативы "Equal" Европейского сообщества пилотные программы, ориентированные на группы женщин, чьи социальные и трудовые права находятся под угрозой.

Помимо этих программ действуют также программы трудоустройства безработных, осуществляемые государственными органами и некоммерческими организациями при посредничестве местных органов власти. При отборе участников этих программ, среди прочего, учитывается и такой критерий, как принадлежность к женскому полу.

Что касается временных специальных мер, то Министерство труда и иммиграции с учетом современной экономической конъюнктуры намеренно, в числе прочих мер общего характера, изучить возможность возмещения пособий, выплачиваемых работнику в связи с временным приостановлением действия трудового соглашения, если позднее выявятся обстоятельства, обуславливающие прекращение его действия.

Кроме того, Министерство труда и иммиграции планирует провести структурные реформы в секторе услуг. Эти реформы коснутся прежде всего женщин, поскольку, по данным за второй квартал 2008 года, полученным в ходе проводимого Министерством труда и иммиграции обследования ситуации на рынке труда, 86,7 процента работающих женщин в Испании заняты в секторе услуг.

**Номер 20. Как отмечается в докладе, наибольшее неравенство между мужчинами и женщинами существует на рынке труда. Просьба представить информацию о том, поступают ли в Трудовую инспекцию жалобы на дискриминацию в отношении женщин со стороны работодателей в вопросах равной оплаты за равный труд или труд одинаковой ценности, и указать, какие жалобы были переданы на рассмотрение судов. Просьба также сообщить, какие были приняты санкции в отношении работодателей.**

Институт по делам женщин провел в 2006 году исследование на тему "Различия в уровнях оплаты труда и дискриминация по признаку пола в этой сфере", в котором были обобщены данные, полученные в ходе ряда опросов.

В результате данного исследования выяснилось, что в большой степени подобная "разница в уровнях оплаты труда" обусловлена "дискриминацией". Установлено, что уровень дискриминации при оплате труда составляет 17 процентов.

Хотя на основании проведенного в 2006 году исследования можно утверждать, что женщины получают в среднем на 20 процентов меньше, чем мужчины (разница в уровнях оплаты труда), но при анализе таких различий, обусловленных только прямой дискриминацией, разница составит около 17 процентов.

В отношении статистических данных Трудовой инспекции относительно жалоб на дискриминацию при оплате труда следует отметить, что таких данных не имеется, поскольку такого рода жалобы не вычлняются из общего массива жалоб на дискриминацию по признаку пола в сфере занятости, в ходе профессионального обучения или в отношении условий труда.

**Номер 21. Как свидетельствуют данные, приведенные на странице 61 доклада, 81 процент всех занятых неполный рабочий день в государстве-участнике составляют женщины. Просьба указать, выплачиваются ли работающим женщинам, занятым неполный рабочий день,**

**пропорциональные пенсии и социальные льготы. Просьба представить информацию о том, о какой возрастной категории женщин идет речь, а также о мерах, принятых для того, чтобы гарантировать им доступ к полной занятости и постоянной работе.**

Полный рабочий день работают 88,2 процента всех трудящихся – как мужчин, так и женщин. Данные в разбивке по полу показывают, что из общего числа работающих женщин 77,2 процента работают полный рабочий день. Эти же данные показывают, что женщины значительно чаще, чем мужчины, работают неполный рабочий день. Особый интерес представляет информация, приводимая в таблице 2, поскольку в ней наглядно показано неравномерное распределение семейных обязанностей между женщинами и мужчинами.

Источники Института по делам женщин, опираясь на данные Министерства труда, свидетельствуют о том, что единственной из всех категорий трудовых договоров, где число заключивших их женщин превосходит число мужчин, являются договоры о работе неполный рабочий день.

		2004 год	2008 год
<b>Мужчины и женщины, общее число</b>	<b>Всего</b>	<b>16 350 784</b>	<b>16 601 237</b>
	<b>Бессрочные трудовые договоры</b>	<b>1 419 718</b>	<b>1 759 885</b>
	<b>Срочные трудовые договоры</b>	<b>14 931 066</b>	<b>16 618 652</b>
	Полный рабочий день	12 629 622	12 349 602
	Бессрочные трудовые договоры	1 034 217	1 337 506
	Срочные трудовые договоры	11 595 405	12 932 116
	Неполный рабочий день	3 721 162	4 108 915
	Бессрочные трудовые договоры	385 501	422 379
	Срочные трудовые договоры	3 335 661	3 686 536
<b>Доля женщин (в процентах)</b>	<b>Всего</b>	<b>44,43</b>	<b>47,09</b>
	<b>Бессрочные трудовые договоры</b>	<b>45,37</b>	<b>46,41</b>
	<b>Срочные трудовые договоры</b>	<b>44,34</b>	<b>41,65</b>
	Полный рабочий день	38,28	40,51
	Бессрочные трудовые договоры	38,60	39,91
	Срочные трудовые договоры	38,25	34,56
	Неполный рабочий день	65,30	66,58
	Бессрочные трудовые договоры	63,53	67,00
	Срочные трудовые договоры	65,51	66,53

**Число лиц, занятых неполный рабочий день, в разбивке по полу  
и по причинам неполной занятости (в тыс. человек)**

		2008 год					
		2006 год	2007 год	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал
<b>Мужчины и женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>2 373,6</b>	<b>2 383,1</b>	<b>2 449,9</b>	<b>2 449,2</b>	<b>2 323,9</b>	<b>2 479,0</b>
	Получение общего или профессионального образования	307,8	281,9	286,8	286,8	232,2	278,1
	Болезнь или инвалидность	46,5	39,6	45,3	43,2	40,8	41,6
	Уход за детьми или за взрослыми (больными, инвалидами или лицами преклонного возраста)	313,0	347,5	369,7	382,9	371,7	370
	Другие семейные или личные обязанности	261,8	305,5	300,0	273,2	251,2	238,1
	Невозможность найти работу на полный рабочий день	778,9	737,2	765,8	810,7	815,6	947,8
	Нежелание работать полный рабочий день	271,2	310,3	311,5	279,9	274	262,7
	Другие причины	380,3	349,9	357,2	362,4	326,8	332
Причины неизвестны	14,0	11,4	13,6	10,2	11,6	8,7	
<b>Доля женщины (в процентах)</b>	<b>Всего</b>	<b>79,45</b>	<b>80,44</b>	<b>79,84</b>	<b>79,82</b>	<b>79,29</b>	<b>80,02</b>
	Получение общего или профессионального образования	56,82	55,41	55,96	55,23	56,98	60,63
	Болезнь или инвалидность	55,48	53,54	61,15	59,26	56,13	65,63
	Уход за детьми или за взрослыми (больными, инвалидами или лицами преклонного возраста)	98,75	98,62	98,43	98,69	98,71	98,22
	Другие семейные или личные обязанности	95,42	95,68	94,27	93,78	94,23	96,51
	Невозможность найти работу на полный рабочий день	81,02	81,01	80,75	81,30	77,82	78,85
	Нежелание работать полный рабочий день	84,22	84,40	16,21	82,07	82,26	83,21
	Другие причины	67,26	67,56	64,61	66,47	65,91	66,87
Причины неизвестны	78,57	78,95	80,88	70,59	71,55	79,31	

*Источник:* Опрос экономически активного населения, Национальный институт статистики.

Социальная защита работников, занятых неполный рабочий день

Работники, занятые неполный рабочий день, независимо от продолжительности своего рабочего времени, подлежат защите во всех случаях и ситуациях риска, которые предусмотрены в общем виде в том режиме социального обеспечения, под действие которого они попадают.

С целью упрощения возможности получения пособия для них предусмотрен специальный порядок исчисления стажа работы, размера взносов в Систему

социального страхования и расчета продолжительности уплаты взносов, необходимой для приобретения права на получение соответствующих пособий.

Хотя в этих специальных правилах для работающих неполный рабочий день и учитывается принцип пропорциональности, очевидно, что в ряде случаев имеет место разное отношение к трудовым договорам этих двух типов (о работе полный и неполный рабочий день), в результате чего взносы за каждый проработанный час при неполной занятости оказываются сравнительно более высокими, нежели взносы за час работы при полном рабочем дне.

За рассматриваемый период был подан ряд исков, в которых оспаривались нормативные документы, определяющие размер взносов для работающих неполный рабочий день, – часть первая пункта 1 дополнительного положения 7 Общего закона о социальном обеспечении и Королевский декрет № 144 1999 года. Вынесенные по этим искам решения не привели к изменению законодательства в желаемом направлении, однако оказались в интересах тех истцов, которые жаловались на дискриминационное отношение к работающим неполный рабочий день по сравнению с занятыми полный рабочий день, и тем самым был создан ценный прецедент для возможных будущих требований.

**Номер 22. Просьба также сообщить о всех мерах государственной поддержки, которые обеспечены женщинам, для того чтобы они могли совмещать работу с выполнением семейных обязанностей, в частности сообщить о наличии детских и дошкольных учреждений, учреждений по уходу за престарелыми и гибких графиках работы.**

ОЗРР предусматривает ряд мер, позволяющих реализовать право на совмещение семейных обязанностей и трудовой деятельности. Эти меры перечислены в пункте 194 шестого доклада, касающемся статьи 11 Конвенции.

В предусмотренных в ОЗРР планах обеспечения равноправия на предприятиях, вопрос о которых обсуждается в ходе коллективных переговоров и о которых говорится в пунктах 195 и 196 шестого доклада, говорится о мерах по созданию возможностей для сочетания трудовой деятельности и семейной и личной жизни, и эти меры получают самую высокую оценку в трудовых коллективах среди всех мер по обеспечению равноправия женщин и мужчин.

Что же касается гибкого рабочего графика, то в данном вопросе следует руководствоваться положениями Королевского законодательного указа № 1 от 24 марта 1995 года об утверждении Статута трудящихся в новой редакции с изменениями, внесенными Законом об обеспечении реального равенства (ОЗРР), пункт 8 статьи 34 которого гласит: "Работник имеет право изменять продолжительность и график своего рабочего дня для реализации права на сочетание личной, семейной жизни и трудовой деятельности на условиях, определенных в ходе коллективных переговоров или в соглашении с работодателем, которое, в свою очередь, должно исходить из положений коллективного договора".

В отношении ухода за маленькими детьми (от 0 до 3 лет) следует отметить принимаемые меры для оказания матерям помощи на этом этапе, чтобы тем самым облегчить им возможность выйти на работу. Так, было увеличено число мест в детских дошкольных учреждениях, которые в 2004 году посещали 13,2 процента детей младше 3 лет, в 2006 году – 16,6 процента, а в 2007 году –

уже 17,4 процента. Значительные различия этих показателей по разным регионам частично объясняются тем, что при сборе соответствующих данных учитывались только детские дошкольные учреждения, созданные с ведома руководства органов образования. Если добавить сюда данные о детях, посещающих государственные или частные детские дошкольные учреждения, которые находятся в ведении других структур, то этот показатель возрастет до 27,1 процента в 2006 году. Органический закон об образовании устраняет это расхождение, определяя дошкольное образование как этап системы образования, и поэтому по мере реализации данного закона все данные о доле детей этого возраста, посещающих детские дошкольные учреждения, будут сосредоточены в управлениях образования, и в результате показатели числа детей, посещающих такие учреждения, будут возрастать, колеблясь в пределах от 17,4 до 27,1 процента. Вместе с тем этот показатель пока далек от европейского целевого показателя, составляющего 33 процента.

Согласно имеющимся в нашем распоряжении данным на январь 2008 года, в Испании насчитывается:

- 358 078 пользователей услуг Государственной службы помощи на дому, что составляет 4,69 процента лиц старше 65 лет;
- 395 917 пользователей услуг Государственной службы дистанционной помощи (4,72 процента лиц старше 65 лет);
- 63 446 пользователей услуг центров дневного пребывания для пожилых людей (0,83 процента всех жителей страны старше 65 лет);
- 339 079 человек проживают в домах престарелых, что составляет 4,44 процента всех лиц старше 65 лет.

Наконец, следует упомянуть Закон № 39 от 14 декабря 2006 года о содействии в укреплении личной независимости и помощи лицам, находящимся на иждивении, в котором предусматривается оказание существенной социальной и финансовой помощи и о котором уже говорилось в пунктах 334–336 шестого доклада. Данный Закон осуществляется в различных автономных сообществах.

**Номер 23. Органический закон № 3 2007 года, в котором закреплены принцип равенства возможностей и гарантии защиты от дискриминации, обязывает работодателей проводить переговоры с представителями трудового коллектива для обеспечения равных условий занятости мужчин и женщин (см. пункты 194 и 195). Просьба сообщить, сколько было принято планов обеспечения равенства возможностей после вступления в силу Органического закона № 3 2007 года, какой орган осуществляет контроль за их выполнением и применяются ли какие-либо санкции в случаях несоблюдения данного закона.**

Вступление в силу 22 марта 2007 года ОЗРР привело к существенному увеличению числа ссылок как на планы обеспечения равенства, так и на положения об обеспечении равноправия в коллективных договорах, подписанных после вступления в силу Закона. В результате из 1470 договоров, подписанных в период с 24 марта 2007 года по 31 марта 2008 года, в 6,5 процента упоминалось о планах, а в 31,3 процента – о положениях по обеспечению равноправия женщин и мужчин. Эти данные, основанные на

публикуемых Министерством труда и иммиграции соответствующих статистических таблицах, рассчитаны Фондом "1-е мая".

Не представляется возможным привести конкретные данные о числе планов обеспечения равенства, принятых с момента вступления в силу Закона о равноправии, поскольку в действующем законодательстве не предусматривается создание реестра таких планов.

Органом, ответственным за контроль за ходом осуществления планов обеспечения равенства на предприятиях, является Министерство труда и иммиграции в лице Главного управления Инспекции по труду и социальному страхованию.

В феврале 2009 года Институт по делам женщин выделил 1 млн. 200 тыс. евро для проведения конкурса на предоставление субсидий малым и средним предприятиям (с числом работающих менее 250 человек), которые добровольно примут у себя планы обеспечения равноправия. На эти средства предприятия смогут провести собственную оценку положения дел в отношении обеспечения равноправия женщин и мужчин (состав работающих по квалификационным категориям и полу, меры по содействию занятости, профессиональная подготовка на предприятии и продвижение по службе, меры, содействующие сочетанию семейной жизни и трудовой деятельности и т. п.), а также предпринять конкретные действия по улучшению ситуации и проводить мониторинг и оценку программ соответствующей деятельности.

Кроме того, Институт по делам женщин оказывает техническую поддержку путем консультирования по вопросам разработки планов обеспечения равноправия на малых и средних предприятиях, добиваясь того, чтобы такие планы существовали на всех испанских предприятиях, 90 процентов из которых – это малые и средние предприятия.

Закон о правонарушениях и санкциях в социальной сфере, введенный в действие Королевским законодательным указом № 5 от 4 августа 2000 года, – это норма, применяемая в случае невыполнения Органического закона № 3 от 22 марта 2007 года. Такое невыполнение может выражаться в следующем:

- Невыполнение работодателями обязательств относительно разработки планов обеспечения равноправия, предусмотренных как в Статуте трудящихся, так и в коллективных договорах и конкретизируемых в ходе коллективных переговоров. Такое невыполнение квалифицируется как серьезное правонарушение.
- Отсутствие на предприятиях планов обеспечения равноправия в соответствии с положениями законодательства, предписывающего их обязательное введение. В таких случаях дополнительные меры наказания, налагаемые государственными органами по труду, могут быть заменены планами обеспечения равноправия в случае устранения нарушений в области дискриминации, относящихся к числу весьма серьезных.

**Номер 24.** В докладе сообщается о том, что мужчины имеют право на получение отпуска в связи с рождением ребенка (пункт 193). Просьба представить информацию о том, как осуществляется это положение на практике, в частности пользуются ли мужчины этим правом и какие



**приняты меры для содействия тому, чтобы мужчины больше пользовались этим правом.**

Если родители ребенка работают, то по окончании шести недель положенного матери обязательного послеродового отпуска мать в начале отпуска по уходу за ребенком может принять решение о том, чтобы отец ребенка использовал определенную и непрерывную часть такого отпуска одновременно с отпуском матери или после него.

В случае если мать не может прервать свою профессиональную деятельность и получать пособия в соответствии с нормами, регулирующими ее сферу деятельности, отец ребенка имеет право прервать действие своего трудового соглашения на тот же период, на какой имеет право мать, что и является реализацией права отца на получение отпуска по уходу за ребенком.

На практике доля мужчин, пользующихся этим правом, пока еще невелика, не достигая, как следует из приведенной ниже таблицы, 2 процентов.

#### **Отпуск по уходу за ребенком**

Годы	Мужчины и женщины (численность)	Доля матерей (в процентах)
1996	127 739	-
1997	146 971	-
1998	148 751	-
1999	165 946	-
2000	192 422	99,03
2001	208 695	98,69
2002	224 419	98,52
2003	239 858	98,46
2004*	282 080	98,37
2005*	299 605	98,24
2006	322 600	98,36
2007	331 642	98,43
2008	359 160	98,45

*Источник:* Институт по делам женщин. Собственные расчеты на основании данных Национального института социального страхования.

\* Данные о числе лиц, оформивших отпуск по уходу за ребенком через Национальный институт по делам занятости, даются по состоянию на ноябрь.

Помимо предоставляемого мужчинами права получения отпуска по уходу за ребенком в ОЗРР содержится положение о предоставлении отцу отпуска в связи с рождением ребенка продолжительностью 13 дней. Кроме того, законом предусмотрено, что в течение не более чем 6 лет продолжительность предоставляемого отцу отпуска в связи с рождением ребенка будет постепенно увеличиваться, достигнув в итоге 4 недель.

В случае рождения, усыновления или взятия под опеку ребенка работник, согласно Статуту трудящихся, имеет право на приостановление действия трудового договора в течение 13 дней подряд, а в случае рождения, усыновления или взятия под опеку двух и более детей к этому отпуску добавляется еще по два дня в расчете на каждого ребенка. Этот отпуск предоставляется независимо от отпуска по уходу за ребенком, порядок предоставления которого регулируется пунктом 4 статьи 48 Статута.

Право на получение отпуска в связи с рождением ребенка имеет только отец. В случае же усыновления ребенка или взятия ребенка под опеку такое право получает один из родителей по соглашению между ними. Вместе с тем, когда один из родителей полностью использует отпуск, предусмотренный пунктом 4 статьи 48, получить отпуск в связи с рождением ребенка имеет право только другой родитель.

Работник, имеющий соответствующее право, может реализовать его в период после окончания послеродового отпуска, предусмотренного законом или коллективным договором (соглашением), либо после вынесения судебного решения об усыновлении, либо после вынесения административными или судебными органами решения о передаче ребенка под опеку и до момента окончания срока приостановки действия трудового договора, предусмотренного пунктом 4 статьи 48, или же непосредственно после окончания этого срока.

Правом на приостановку действия трудового договора, о которой говорится в данной статье, может воспользоваться лицо, работающее как полный, так и неполный рабочий день (не менее половины рабочего дня) по предварительному согласованию с работодателем и в соответствии с действующими нормами.

Работник обязан заблаговременно поставить работодателя в известность о своем намерении реализовать свое право на условиях, определенных в соответствующем коллективном договоре.

Что касается предусмотренного в ОЗРР нового отпуска для отца в связи с рождением ребенка, то в 2008 году доля отцов, воспользовавшихся таким отпуском, составила 77,9 процента от общего числа матерей, использовавших отпуск по уходу за ребенком.

После принятия ОЗРР отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый как матери, так и отцу, можно брать по частям, поскольку было сочтено необходимым обеспечить возможность гибкого использования такого отпуска.

Большое значение имеют также положения статьи 49 Закона № 7 от 7 апреля 2007 года о статусе государственного служащего, предусматривающие:

а) Отпуск по беременности и родам. Продолжительность такого отпуска – 16 недель подряд. Если оба родителя ребенка работают, по решению матери определенную часть послеродового отпуска может использовать отец. Этот отпуск должен быть непрерывным, и отец может взять его одновременно с матерью или родители могут находиться в таком отпуске поочередно.

b) Отпуск в связи с усыновлением или взятием под опеку ребенка как в период подготовки к усыновлению, так и постоянный или обычный, причем, как и в предыдущем случае, этот отпуск отец и мать могут взять одновременно.

c) Отпуск, предоставляемый отцу в связи с рождением, усыновлением или взятием под опеку ребенка. Продолжительность такого отпуска – 15 дней, и воспользоваться им отец или мать может с момента рождения ребенка, после вынесения административными или судебными органами решения о передаче ребенка под опеку или после вынесения судебного решения об усыновлении.

d) Отпуск вследствие гендерного насилия, имевшего место в отношении женщины – государственной служащей: причины, по которым находящаяся на государственной службе женщина, ставшая жертвой гендерного насилия, не явилась или опоздала на работу, считаются уважительными, если эти причины и сроки будут удостоверены соответствующими службами социальной помощи или здравоохранения.

e) Находящиеся на государственной службе женщины, ставшие жертвами гендерного насилия, в интересах своей защиты или реализации своего права на получение комплексной социальной помощи имеют право на сокращенный рабочий день с соответствующим сокращением заработной платы или на изменение графика работы, использование гибкого графика или на другое перераспределение рабочего времени, предусмотренное в соответствующих случаях государственными органами.

**Номер 25.** В докладе отмечается, что доля женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, в 2004 году возросла (пункт 232). Просьба представить обновленные данные в этой связи, а также информацию о положении женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, в частности о том, какая им оказывается медицинская помощь. Просьба сообщить, какие приняты меры для разъяснения общественности опасности и последствий заражения ВИЧ/СПИДом и разработаны ли меры, рассчитанные конкретно на женщин и девочек. Просьба также представить информацию о мерах, принятых для предотвращения передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку.

#### **Эпидемиологическая ситуация в связи с распространением ВИЧ/СПИДа среди женщин**

**Распространение ВИЧ-инфекции** (число вновь выявленных случаев ВИЧ-инфицирования составляет 5785. Период: 2003–2007 годы; данные по 8 регионам, в которых проживает 32 процента населения Испании. Данные по состоянию на 30 июня 2008 года.)

Среди ВИЧ-инфицированных, вновь выявленных в период 2003–2007 годов, женщины составляют 24,1 процента.

Средний возраст ВИЧ-инфицированных – 37 лет, причем для мужчин этот возраст (37,8 лет) несколько выше, чем для женщин (34,8 лет), и эти показатели остаются неизменными на протяжении ряда лет.

80,7 процента женщин заражаются в результате гетеросексуальных половых контактов без предохранения.

Среди ВИЧ-инфицированных, вновь выявленных в период 2003–2007 годов, у 37,3 процента выявлены признаки серьезного поражения иммунной системы (более 200 CD4), и для этих людей высок риск тяжелого заболевания, которое в дальнейшем может привести к СПИДу. Доля женщин, у которых ВИЧ-инфекция была выявлена на этой стадии, ниже, чем доля мужчин (соответственно, 32,9 процента и 38,6 процента).

**Случаи заболевания СПИДом** (Источник: Национальный реестр больных СПИДом. Данные по состоянию на 30 июня 2008 года.)

С начала эпидемии в 1981 году в Испании было зафиксировано в общей сложности 75 733 случая СПИДа, причем 20 процентов заболевших – женщины. В период с 1996 по 1999 год эти показатели и для мужчин, и для женщин резко уменьшались (54 процента), а в последние годы темпы спада замедлились, и наблюдалась тенденция к стабилизации. Число мужчин, больных СПИДом, более чем втрое превышает число больных женщин.

Хотя тенденция к сокращению числа заболевших прослеживается по всем возрастным группам как среди мужчин, так и среди женщин, среди молодежи число заболевших женщин приближается к числу заболевших мужчин или даже равняется этому числу.

Средний возраст вновь выявленных случаев заболевания СПИДом со временем возрастает, однако у женщин он всегда ниже, чем у мужчин. В 2007 году средний возраст женщин, у которых был обнаружен СПИД, составлял 37,3 лет, а средний возраст мужчин – 41,7 лет.

В заключение следует отметить, что ни один из источников информации не зафиксировал увеличения числа ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом женщин. Такое увеличение, имевшее место в 2004 году, не получило продолжения – напротив, наметилась тенденция к некоторому снижению этого показателя.

### **Ориентированные на женщин методы предупреждения ВИЧ/СПИДа**

В Испании с учетом эпидемиологических характеристик распространения ВИЧ-инфекции большинство профилактических мероприятий не ориентируются исключительно на женщин. Вместе с тем в числе мер профилактики ВИЧ-инфекции принимаются и такие, как выявление факторов уязвимости, информационно-пропагандистская работа по изменению определяемых гендерной принадлежностью моделей поведения, препятствующих осуществлению профилактических мер, распространение презервативов и проведение добровольного тестирования на ВИЧ и консультирование прошедших такое тестирование.

В многосекторальном плане борьбы с распространением ВИЧ/СПИДа в Испании на период 2008–2012 годов женщины отнесены к трем категориям населения, которые особенно уязвимы в отношении ВИЧ/СПИДа. Данный план преследует, в числе прочих, следующие цели:

- Повышать уровень информированности и медицинского просвещения женщин по вопросам сексуального здоровья, инфицирования ВИЧ и методам предупреждения такого инфицирования, особенно тех групп

населения, которые в наибольшей степени подвержены риску инфицирования.

- Оказывать всестороннюю помощь женщинам, в том числе путем раннего выявления ЗППП и рака шейки матки.
- Осуществлять специальные мероприятия, направленные на расширение женщинам доступа к существующим программам и мерам профилактики.
- Содействовать привлечению женщин к разработке и осуществлению этих программ.

Министерство здравоохранения и потребления вместе с органами по обеспечению равенства женщин с 1997 года проводит учебные курсы для социальных и медицинских работников служб первичной медицинской помощи по проблемам предотвращения распространения ВИЧ-инфекции среди женщин путем выявления таких женщин, опасного сексуального поведения, случаев заражения ВИЧ, а также путем пропаганды безопасного для здоровья сексуального поведения.

С целью обеспечения реализации этих мер на уровне учреждений по оказанию первичной медицинской помощи был разработан, с использованием гендерного подхода, Протокол о предотвращении гетеросексуальной передачи ВИЧ, позволяющий систематизировать осуществляемые специалистами превентивные меры с целью прежде всего выявления лиц, уязвимых в отношении инфицирования ВИЧ при гетеросексуальных половых контактах, раннего обнаружения случаев инфицирования ВИЧ и изменение сопряженных с риском моделей поведения, а также с целью применения гендерного подхода при осуществлении всех этих мер.

Помимо разработки данного Протокола совместно с Институтом по делам женщин был подготовлен ряд публикаций по следующим темам:

- Предупреждение у женщин передачи ВИЧ/СПИДа гетеросексуальным путем.
- Гендерные отношения и индивидуальность. Методика разработки программ по предупреждению.
- Передача ВИЧ/СПИДа в Испании гетеросексуальным путем: эпидемиологический обзор.

Кроме того, Министерство здравоохранения и потребления совместно с Институтом по делам женщин осуществляет с 1997 года Программу предупреждения нежелательных беременностей, профилактики ЗППП и ВИЧ/СПИДа среди молодежи на основе гендерного подхода. Цель этой программы – обучение социальных и медицинских работников методам предупреждения беременности и случаев ВИЧ-инфицирования молодых людей при гетеросексуальных половых контактах.

Национальная комиссия по борьбе со СПИДом, в состав которой входят представители различных социальных служб, занимающихся проблемами СПИДа, по итогам дискуссий, имевших место в ходе недавних заседаний,

приняла решение о том, что во всех мероприятиях в рамках Национального плана будет обеспечиваться применение гендерного подхода, и отметила особую уязвимость женщин в отношении инфицирования ВИЧ/СПИДом.

Наряду с этим Министерство здравоохранения и потребления изыскивает возможность оказать НПО помощь в финансировании программ в области профилактики. При этом приоритетными направлениями деятельности являются предотвращение и раннее выявление случаев заражения ВИЧ в группах и категориях населения, наиболее уязвимых к этой инфекции, к которым относятся и женщины.

Кроме того, Министерство здравоохранения и потребления готовит специальный доклад об эпидемиологической ситуации с распространением ВИЧ/СПИДа среди женщин, обновленный вариант которого был обнародован в августе 2008 года.

С другой стороны, в осуществлении стратегии охраны сексуального здоровья в рамках Национальной системы здравоохранения принимает участие Секретариат Национального плана по борьбе со СПИДом.

**Доступ к медицинской помощи и меры, принимаемые для предотвращения передачи ВИЧ/СПИДа от матери ребенку**

В Испании обеспечивается бесплатный и всеобщий доступ к антиретровирусной терапии. Национальная система здравоохранения удовлетворяет потребности всех жителей страны в медицинской помощи. Что касается иностранцев, то для получения такой помощи они должны иметь регистрацию в стране.

Предупреждение передачи ВИЧ-инфекции новорожденным проводится по следующим направлениям:

- раннее выявление сопряженного с риском поведения и ВИЧ-инфекции у женщин детородного возраста;
- консультации по вопросам ответственного планирования беременности;
- рекомендации относительно сохранения или прерывания беременности в случае, если у женщины уже в период беременности будет выявлена ВИЧ-инфекция;
- предупреждение передачи ВИЧ-инфекции плоду и новорожденному от матери, которая, будучи инфицированной, изъявила желание сохранить беременность.

С 1996 года беременным женщинам настоятельно рекомендуется пройти тест на ВИЧ в течение первых трех месяцев беременности. Если на данном этапе этого сделано не было или если существует повышенный риск, такое же тестирование рекомендуется пройти позднее, но данное тестирование всегда является добровольным и конфиденциальным. В случаях, когда в период беременности женщина не находилась под наблюдением врачей, экспресс-тест проводится во время родов. Во всех этих случаях даются рекомендации по лечению, которое всегда осуществляется бесплатно. Благодаря рекомендациям и протоколам лечения удалось добиться существенного сокращения числа

случаев передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку, и в 2004 году этот показатель был самым низким за 10 лет.

Сотрудники медицинских учреждений совместно с научными сообществами врачей-инфекционистов, педиатров и акушеров разрабатывают и распространяют рекомендации и проводят кампании, добиваясь минимизации в Испании риска передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку.

В Испании считается, что факт ВИЧ-инфицирования не должен становиться поводом для проявлений дискриминации в отношении доступа к технологиям искусственного оплодотворения. ВИЧ-инфицированные женщины, состояние которых стабильно, могут принять участие в соответствующей программе. Участие в программе искусственного оплодотворения супружеских пар, где один из супругов инфицирован ВИЧ, уже стало реальностью.

Совместно с научными сообществами разрабатываются рекомендации по работе с ВИЧ-инфицированными в клинической практике, при оплодотворении, ведении беременности, а также по профилактике передачи инфекции от матери ребенку. При этом дается информация о различных технологиях искусственного оплодотворения, которыми может воспользоваться желающая иметь ребенка супружеская пара, если один из супругов является ВИЧ-инфицированным. Данный документ стал пособием для специалистов, работающих с женщинами, которые стремятся иметь ребенка, но либо сами являются носителями ВИЧ, либо такими носителями являются их партнеры.

**Номер 26. Согласно докладу, из общего числа инвалидов в государстве-участнике 58 процентов составляют женщины-инвалиды. Просьба представить подробную информацию о мерах и политике, предусмотренных в Плане действий в интересах женщин-инвалидов 2007 года, о котором говорится в пункте 341 доклада, а также информацию о ходе его осуществления и достигнутых результатах. Просьба также отметить, приняло ли государство-участник какой-либо новый план действий в интересах женщин-инвалидов.**

План действий в интересах женщин с инвалидностью на 2007 год является инструментом оперативной деятельности, направленной на удовлетворение запросов и потребностей таких женщин, в силу двойной дискриминации, которой они подвергаются, и прежде всего содействие обеспечению равных возможностей и полной реализации их гражданских, социальных и политических прав.

План, действующий в настоящее время, предусматривает принятие мер двух видов:

- меры позитивного действия, направленные на сокращение разрыва между мужчинами и женщинами – инвалидами;
- меры универсального характера, которые в соответствии с комплексным подходом соединяют в себе как политику в отношении общества в целом, так и секторальную политику.

Данный План стал также отправным пунктом для разработки конкретных планов действий и ориентиром при разработке государственной политики по оказанию помощи женщинам с инвалидностью, поскольку в нем представлены

основные данные, позволяющие осознать положение этой категории населения. Исходя из этих задач, правительство готовит в настоящее время новый план действий в интересах инвалидов, и хотя в этом документе не проводится различия между женщинами и мужчинами, однако при его разработке применялся гендерный подход. С этой целью проект данного плана был направлен для консультаций в Министерство по вопросам равноправия.

В разработке Глобальной стратегии действий в целях обеспечения занятости лиц с инвалидностью, реализация которой намечена на 2008–2012 годы, принимали участие Министерство образования, социальной политики и спорта, а также Министерство труда и иммиграции.

Основная цель данного документа – обеспечить таким лицам доступ к рынку труда путем расширения возможностей трудоустройства и повышения уровня занятости этой категории населения, составляющей 8,6 процента жителей страны в возрасте от 16 до 64 лет, и из которых работают лишь 4,1 процента.

Целями Глобальной стратегии являются:

- Устранение препятствий любого рода (социокультурных, юридических и физических – как в конструкции зданий, так и в средствах коммуникаций), которые до сих пор затрудняют доступ к занятости для лиц с инвалидностью.
- Развитие образования и профессионального обучения лиц с инвалидностью в целях содействия их занятости.
- Разработка новой политики в сфере занятости, которая в большей степени учитывала бы и удовлетворяла потребности лиц с инвалидностью.
- Содействие трудоустройству большего числа лиц с инвалидностью на обычном рынке труда.
- Возобновление практики резервирования рабочих мест, сохраняя ту динамику создания новых рабочих мест, которая была обеспечена в последние годы, и создавая возможности для все большего числа лиц с инвалидностью получить работу на обычном рынке труда.
- Улучшение качества занятости и условий труда лиц с инвалидностью, в частности активно бороться с дискриминацией инвалидов на рынке труда.
- Улучшение как системы сбора, анализа и распространения информации по проблемам занятости лиц с инвалидностью, так и координации государственной политики обеспечения занятости, осуществляемой государственными органами.

На реализацию данной Глобальной стратегии в течение пяти лет будет выделено 3 млрд. 700 млн. евро. Из выделяемых ежегодно 740 млн. евро 440 млн. будут направляться на компенсацию взносов в Систему социального страхования, выплачиваемых предприятиями, которые принимают на работу лиц с инвалидностью, а остальные 300 млн. – на резервирование рабочих мест для таких лиц, в частности в специальных центрах занятости.



**Номер 27.** В докладе сообщается о резком увеличении доли женщин-мигрантов, занятых в сельскохозяйственной отрасли (пункт 276). Просьба представить обновленные данные о числе легальных и нелегальных женщин-мигрантов, занятых в сельском хозяйстве. Просьба представить также информацию об их положении и о том, какие приняты меры для обеспечения их фактического равенства в вопросах занятости, здравоохранения и доступа к имеющимся социальным услугам.

При том что работа по найму в агропромышленной сфере (31 процент) и в сельском хозяйстве в рамках развития сельских районов носит сезонный характер, большинство работающих здесь женщин – это, как правило, местные сельские жительницы, хотя в последние годы и имел место очевидный рост числа иммигрантов, прибывающих на конкретные работы (например, сбор клубники). Наем таких работниц осуществляется по месту их жительства (в основном, в Марокко) и в рамках выделенных квот, и поэтому они прибывают, имея при себе все необходимые документы, дающие право на данную работу, а по ее окончании возвращаются на родину.

Поэтому такой труд носит сезонный характер (для выполнения тех или иных сельскохозяйственных работ), а работницы оформляются официально.

**РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ,  
ВЫДАННЫЕ ИНОСТРАНЦАМ,  
В РАЗБИВКЕ ПО СЕКТОРАМ  
И СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

		2005 год*	2006 год*	2007 год*
<b>Мужчины и женщины</b>	<b>Всего</b>	<b>995 607</b>	<b>827 130</b>	<b>331 625</b>
	<b>Сельское хозяйство</b>	<b>134 659</b>	<b>105 561</b>	<b>42 123</b>
	Сельское хозяйство, животноводство, охота и лесоводство	2 021	1 778	1 161
	<b>Промышленность</b>	950	793	417
	Производство продуктов питания, напитков и табачных изделий	223 365	193 951	47 336
	<b>Не поддается классификации</b>	<b>111 234</b>	<b>56 643</b>	<b>33 992</b>
<b>Доля женщин (в процентах)</b>	<b>Всего</b>	<b>42,6</b>	<b>42,2</b>	<b>38,7</b>
	<b>Сельское хозяйство</b>	<b>23,8</b>	<b>22,8</b>	<b>29,2</b>
	Сельское хозяйство, животноводство, охота и лесоводство	4,8	4,3	4,0
	<b>Промышленность</b>	7,6	6,6	6,5
	Производство продуктов питания, напитков и табачных изделий	86,6	86,8	83,0
	<b>Не поддается классификации</b>	<b>48,9</b>	<b>49,5</b>	<b>43,2</b>

*Источник:* Расчеты Института по делам женщин на основании данных Ежегодника статистики труда Министерства труда и социального обеспечения.

\* Предварительные данные.

Что же касается мер, принимаемых для обеспечения фактического равенства в вопросах занятости, здравоохранения и доступа к имеющимся социальным услугам, то Институт по делам женщин принял Программу под названием

"Сара" в целях мотивации женщин-иммигрантов и оказания им помощи в социальной и трудовой интеграции. Задача этой программы – улучшить качество жизни женщин-иммигрантов, повысив уровень их подготовленности к участию в жизни общества и, в частности, в трудовой деятельности.

Программа под названием "Клара", которую также реализует Институт по делам женщин, ориентирована на женщин, начинающих социальную и трудовую жизнь, в том числе и на женщин-иммигрантов. Цель программы – улучшение качества жизни женщин, испытывающих особые сложности в трудоустройстве путем повышения уровня их квалификации.

С другой стороны, Стратегическим планом обеспечения равенства возможностей на 2008–2011 годы в рамках 9-го стратегического направления "Учет многообразия и социальной изоляции" предусмотрено принятие следующих мер:

Задача 1. Обеспечить учет гендерного подхода и многообразия при оказании государственными учреждениями услуг и помощи в сферах здравоохранения, образования, занятости, правосудия, безопасности и обеспечения жильем, а также при мониторинге деятельности этих учреждений.

Содержание деятельности:

- 1.1 Обеспечивать обучение лиц, ответственных за планирование, мониторинг и оценку различных услуг, повсеместному учету гендерного подхода, предусматривая с этой целью включение специальных модулей в программы профессиональной подготовки.
- 1.2 Проводить курсы по обучению навыкам оказания помощи женщинам, находящимся в социальной изоляции или под ее угрозой, для сотрудников, непосредственно отвечающих за оказание такой помощи.
- 1.3 Стимулировать программы координации деятельности различных учреждений с целью оказания содействия женщинам, находящимся в социальной изоляции или под ее угрозой, а также с целью комплексного мониторинга их положения.
- 1.4 Разрабатывать инструменты и механизмы для анализа положения женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой, применяя при этом гендерный подход.
- 1.5 Предусматривать или расширять, в зависимости от ситуации, использование гендерного подхода при разработке критериев распределения социального жилья и предоставления пособий для оплаты жилья.
- 1.6 Учитывать при проведении информационных, просветительских и профилактических кампаний, особенно по проблемам медицины и гендерного насилия, критерий доступности, чтобы обеспечить доступ к соответствующим материалам для женщин с нарушениями зрения и слуха.

Задача 2. Обеспечить лидирующую роль государственных органов в реализации политики социальной интеграции женщин, которые испытывают

социальную изоляцию или которым грозит опасность оказаться в такой ситуации.

Содержание деятельности:

2.1 Стимулировать применение гендерного подхода в программах и мероприятиях по оказанию помощи женщинам, которые находятся в социальной изоляции или которым грозит опасность оказаться в такой ситуации, и по обеспечению их социальной интеграции.

2.2 Проводить информационно-пропагандистские кампании, в ходе которых должны освещаться проблемы женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

2.3 Осуществлять меры позитивного действия для обеспечения доступа женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой, к экономическим и социальным ресурсам и возможностям получить образование.

2.4 Активизировать участие женских организаций в мониторинге и оценке государственной политики по преодолению социальной изоляции.

2.5 Содействовать созданию ассоциаций женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой, чтобы такие женщины могли играть активную роль в изменении своего положения и в своем личностном развитии.

2.6 Разрабатывать критерии качества для оценки мер по оказанию помощи, мониторингу и преодолению социальной изоляции в различных сферах образования, здравоохранения, занятости, обеспечения жильем, правосудия, безопасности и участия в жизни общества.

2.7 Оценивать мероприятия и ход выполнения задач, поставленных в различных национальных планах, в отношении преодоления социальной изоляции, включая применение гендерного подхода.

Задача 3. Разрабатывать на основе гендерного подхода стратегии в области сотрудничества, мониторинга и сопровождения программ, осуществляемых неправительственными организациями и направленных на социальную интеграцию женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

Содержание деятельности:

3.1 Разрабатывать с применением гендерного подхода протоколы оказания различных видов помощи группам женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

3.2 Содействовать реализации осуществляемых неправительственными организациями инициатив, направленных на социальную интеграцию групп женщин, которые находятся в социальной изоляции или которым грозит опасность оказаться в такой ситуации, путем финансирования, оказания инфраструктурной помощи и предоставления налоговых льгот.

3.3 Координировать мероприятия, проводимые различными государственными органами и неправительственными организациями.

3.4 Гарантировать прозрачность деятельности государственных структур в этой области, осуществляя в этих целях надзор в вопросах экономики, труда, методологии, а также контролируя применение гендерного подхода при решении поставленных задач.

3.5 Содействовать расширению прав и возможностей женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой, и привлечению их к участию в реализации программ по преодолению социальной изоляции, осуществляемых неправительственными организациями.

3.6 Развивать постоянный обмен опытом и примерами наиболее эффективной практики в разрабатываемых неправительственными организациями программах и проектах преодоления социальной изоляции.

Задача 4. Активнее изучать процессы, обуславливающие социальную изоляцию и бедность женщин.

Содержание деятельности:

4.1 Учредить систему показателей социальной изоляции, аналогичных применяемым в Европейском союзе, что позволило бы систематизировать имеющиеся данные в разбивке по полу.

4.2 Содействовать созданию рабочей группы по проблеме "равноправие и гендерные вопросы" в рамках Наблюдательного совета по вопросам положения лиц пожилого возраста при Институте по миграции и социальному обеспечению (ИМСЕРСО).

4.3. Содействовать проведению исследований по проблемам феминизации процессов социальной изоляции и действий, которые следует предпринимать в каждой отдельной ситуации на основе гендерного подхода.

4.4 Проводить оценку экономического положения пожилых женщин, обращая при этом особое внимание на охват услугами социального страхования.

Задача 5. Учитывать в работе социальных служб и при распределении их средств различные потребности групп женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

Содержание деятельности:

5.1 Обеспечивать подготовку по вопросам всестороннего учета гендерного подхода лиц, ответственных за планирование, мониторинг и оценку работы различных социальных служб, предусматривая с этой целью включение специальных модулей в программы профессиональной подготовки.

5.2 Проанализировать нормативную базу, регулирующую работу социальных служб, и их планы на предмет выявления пробелов или недостатков в сфере удовлетворения потребностей групп женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

5.3 Содействовать постоянному обмену опытом и примерами наиболее эффективной практики управления работой социальных служб.

Наконец, в Стратегическом плане гражданской интеграции на 2007–2010 годы учтены положения Национального плана альянса цивилизаций и те направления его реализации, которые относятся к ведению Министерства труда и иммиграции. При этом предусматривается, среди прочего, и следующее направление работы:

- Формировать лидерские качества у женщин-иммигрантов (мера 3.6).

**Номер 28. В докладе представлена ограниченная информация о положении женщин и девочек – цыганок (пункты 165, 346 и 354). Просьба представить дополнительную информацию о положении женщин и девочек – цыганок, в том числе о принятых мерах по защите их прав человека, в частности в том, что касается доступа к образованию, занятости, жилью и здравоохранению.**

Как уже говорилось выше, численность цыганского населения в Испании оценивается в 650 тыс. – 700 тыс. человек, что составляет приблизительно 1,65 процента от общей численности населения.

Цыганское население систематически находилось в социальной изоляции, и возможности осуществления его гражданских прав были крайне ограниченными. С другой стороны, согласно цыганским традициям, женщины должны заниматься исключительно домашним хозяйством или уходом за членами семьи, и поэтому девочек преждевременно забирают из образовательных учреждений, лишая их тем самым возможности получения формального образования и занятости. Кроме того, продолжает существовать практика, систематически нарушающая основные права женщин, например браки по принуждению. Следует отметить, что ожидаемая продолжительность жизни цыганских женщин меньше, чем цыганских мужчин, а также нецыганских женщин.

Правительство Испании прилагает большие усилия к расширению участия цыганского населения во всех сферах жизни общества, и с этой целью Королевским указом № 891 от 22 июля 2005 года был создан Государственный совет цыганского народа.

Государственный совет цыганского народа – это коллегиальный межминистерский консультативный орган, находящийся в ведении Министерства образования, социальной политики и спорта. Создание Совета придало институциональный характер сотрудничеству и взаимодействию между цыганскими общественными организациями и государственными органами в области разработки политики обеспечения социального благополучия, способствующей всестороннему улучшению положения цыганского населения.

В задачи Совета входят, в числе прочего, выработка предложений о мерах по улучшению положения цыганского населения, консультирование в отношении планов такого улучшения, подготовка докладов по входящим в сферу ведения Совета вопросам и стимулирование изучения соответствующих проектов и программ.

В четвертом Национальном плане действий по социальной интеграции в Королевстве Испания на период 2006–2008 годов предусматривались следующие меры в отношении цыганского населения:

- Разработка проектов комплексных социальных мер по оказанию помощи, предупреждению маргинализации и привлечению цыганского населения к сотрудничеству с автономными сообществами.
- Осуществление деятельности по обеспечению равного отношения и равных возможностей, профессиональной подготовки, обмена информацией и примерами наиболее эффективной социальной практики.
- Разработка в автономных сообществах конкретных планов действий в интересах цыганского населения.
- Проведение общенационального опроса среди цыганского населения по социодемографической проблематике, а также изучение состояния здоровья цыганского населения.
- Создание карты расселения цыганского населения по территории Испании.
- Осуществление совместно с НПО программ трудоустройства и преодоления социальной изоляции.
- Установление и расширение функций Государственного совета цыганского народа.
- Создание Института цыганской культуры с целью развития и пропаганды цыганской истории, культуры и языка.

Кроме того, в настоящее время завершается разработка Плана действий по улучшению положения цыганского населения на 2009–2012 годы, предусматривающего 8 направлений деятельности (гражданское участие и равное отношение, образование, занятость и экономическая активность, социальные действия, здравоохранение, жилье, культура, а также проблемы цыганского населения в повестке дня европейской политики) с целью изучения современного положения цыганского населения и осуществления мер по его улучшению и расширению участия цыган во всех сферах жизни общества. Одним из основных принципов этого Плана является обеспечение повсеместного применения гендерного подхода.

Наконец, Стратегический план обеспечения равных возможностей на 2008–2011 годы предусматривает в рамках 9-го направления своей деятельности под названием "Уделение внимания многообразию и вовлечению в жизнь общества" решение следующих стратегических задач:

Задача 1. Обеспечить гендерный подход и учет многообразия при оказании услуг и помощи государственными учреждениями сферы здравоохранения, образования, занятости, правосудия, безопасности и обеспечения жильем, а также при мониторинге деятельности этих учреждений.

Задача 2. Под руководством государственных органов осуществлять политику по вовлечению в жизнь общества женщин, находящихся в социальной изоляции или под угрозой такой изоляции.

Задача 3. Разрабатывать на основе гендерного подхода стратегии сотрудничества, мониторинга и сопровождения программ, осуществляемых

неправительственными организациями и направленных на социальную интеграцию женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

Задача 4. Стимулировать изучение процессов, обуславливающих социальную изоляцию и бедность женщин.

Задача 5. Учитывать в работе социальных служб и при распределении их средств различные потребности групп женщин, находящихся в социальной изоляции или под ее угрозой.

#### **Экономические последствия развода**

**Номер 29. Просьба представить информацию о том, какие виды имущества подлежат разделу после разрыва отношений, и указать, в частности, признает ли законодательство "неосязаемое" имущество (например, пенсионные накопления, выходные пособия, страховые выплаты). Просьба также указать, предусматривает ли закон раздел будущего потенциального дохода или человеческого капитала и учитывается ли каким-либо образом увеличение потенциального дохода или человеческого капитала при разделе имущества в связи с расторжением брака (например, в форме единовременной выплаты, отражающей предполагаемую долю другого супруга в этом виде имущества, или путем разрешения выплаты компенсационного супружеского платежа).**

Следует отметить, что в этой области проведены две важные реформы. Во-первых, речь идет о принятии Закона № 13 от 1 июля 2005 года о внесении в Гражданский кодекс изменений и дополнений, касающихся права на вступление в брак, согласно которому разрешается заключение брака между лицами одного пола. Следует отметить, что с момента вступления в силу этого закона экономические последствия расторжения брака в Испании являются одинаковыми для всех браков, независимо от пола вступающих в брак лиц.

Во-вторых, принятие Закона № 15 от 8 июля 2005 года о внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс и в Закон о гражданском судопроизводстве по вопросам разъезда супругов и расторжения брака.

Этим законом предусмотрено обязательство супругов совместно нести обязанности по ведению домашнего хозяйства и уходу за детьми, пожилыми родственниками и другими находящимися на их иждивении лицами; изменены положения, касающиеся разъезда и развода супругов, с тем чтобы облегчить эти процессы и дать возможность получить развод без предварительного разъезда супругов, причем инициировать развод стало возможным по истечении трех месяцев с момента заключения брака; отменен перечень оснований для разъезда и развода супругов; а также предусмотрены другие меры.

Что касается последствий разъезда или развода, то в Гражданском кодексе помимо последствий, возникающих в случае, если у супругов есть несовершеннолетние дети или если на их иждивении находятся пожилые родственники, регулируются также следующие последствия для супругов:

1. Алименты, порядок выплаты которых регулируется статьей 97 Гражданского кодекса с изменениями, внесенными Законом № 15

2005 года, согласно которым предусмотрена возможность выплачивать их только ограниченное время.

Тот из супругов, экономическое положение которого вследствие разъезда или развода изменилось в худшую сторону по сравнению с тем, что было в период брака, получает право на алименты, которые могут выплачиваться в течение определенного срока или бессрочно, либо на единовременное пособие, в зависимости от того, как этот вопрос будет решен в договоре или в судебном решении о расторжении брака.

Размеры и продолжительность выплаты алиментов рассчитываются с учетом следующих обстоятельств:

1. Договоренности, к которым пришли супруги.
2. Возраст и состояние здоровья.
3. Профессиональная квалификация и возможность найти работу.
4. Поддержка, которая оказывалась семье в прошлом и будет оказываться в будущем.
5. Степень участия в торговой, производственной или профессиональной деятельности другого супруга.
6. Продолжительность брака или совместного проживания.
7. Возможная утрата права на получение пенсии.
8. Имущество, средства к существованию и потребности каждого из супругов.
9. Любые другие соответствующие обстоятельства.

Речь в данном случае идет не об "исчерпывающем перечне", а об обстоятельствах, которые приводятся в законе в качестве примера, чтобы судебный орган мог учесть их при принятии решения.

При вынесении решения о выплате алиментов следует принимать во внимание вклад как в ведение домашнего хозяйства, так и в труд другого супруга, продолжительность времени, в течение которого он работал и сможет продолжать работать, с учетом возраста несовершеннолетних детей. Кроме того, во внимание принимаются продолжительность совместного проживания, профессиональная квалификация и возможность найти работу.

Размер алиментов и продолжительность их выплаты определяются либо по взаимной договоренности супругов, либо судебным решением.

Размеры и порядок выплаты таких алиментов могут быть изменены только вследствие существенного изменения финансового положения одного из супругов. Алименты могут быть заменены предоставлением капитала (в имущественном или денежном выражении), учреждением пожизненной ренты или предоставлением права пользования тем или иным имуществом.



2. Возмещение ущерба. В случае признания брака недействительным, закон предусматривает, что тот из супругов, кто добросовестно вступил в брак, признанный недействительным, получает, в случае наличия супружеских отношений, право на возмещение ущерба с учетом положений, перечисленных выше и предусмотренных статьей 97 Гражданского кодекса.
3. Пользование семейным жилищем. Одним из последствий развода супругов или расторжения брака является предоставление той из сторон, которая понесла наибольший ущерб от прекращения брака (будь то дети и тот из супругов, с которым они остаются, либо, в случае отсутствия детей, тот из супругов, который в наибольшей степени нуждается в защите), права на пользование в течение определенного срока семейным жилищем и предметами повседневного обихода, если такое решение представляется желательным с учетом всех обстоятельств.
4. Предоставление медицинской помощи с целью охраны здоровья. Согласно действующей в Испании системе, государство предоставляет медицинскую помощь тем, кто имеет на это право, причем проводится различие между теми, кто имеет такое право в силу своего статуса (работающие), и теми, кто получает такое право, не работая и не будучи участником Системы социального страхования, но находясь на иждивении лица, пользующегося таким правом в силу своего статуса.

Действие этой системы распространяется на супругов, их родственников по нисходящей и восходящей линиям, а также на братьев и сестер как того из супругов, который имеет право на государственную медицинскую помощь, так и другого супруга, если эти лица проживают вместе с ними, находятся на их иждивении и не получают никакой пенсии.

В случае развода или развода супругов, пользующихся производным правом на получение медицинской помощи, с момента расторжения брака право на получение социальной помощи не утрачивается, поскольку эти лица остаются носителями права на получение медицинской помощи в течение жизни основного правообладателя (работающий бывший супруг) и не имеют других оснований для получения медицинской помощи.

5. Пенсия по утрате супруга. Супруги, находящиеся в разводе или разводе, имеют право на пенсию по утрате супруга при соблюдении следующих условий:
  - Не состоять в другом официальном или гражданском браке.
  - Иметь, в соответствии с судебным решением о разводе или разводе, право на получение алиментов, утрачиваемое в случае смерти выплачивающего их супруга.

В том случае, если после смерти человека у него остались несколько вдов, они получают право на пенсию, размер которой пропорционален времени, которое каждая из них состояла в браке с этим человеком, но при этом последняя супруга, пережившая мужа, получает право на 40 процентов такой пенсии, если только она не получает другой пенсии по утрате супруга.

Законом № 40 от 4 декабря 2007 года о других мерах в сфере социального страхования не только внесены изменения в порядок выплаты пенсий по утрате супруга, но и предоставляется право на получение такой пенсии лицу, состоявшему с умершим на момент его кончины в гражданском браке, при условии что это лицо докажет, что его доходы в течение предыдущего года составили менее половины общих с покойным доходов за тот же период. Если же у супругов не было общих детей, получающих право на пенсию по случаю утраты одного из родителей, пережившему супругу для получения пенсии необходимо доказать, что его доходы составляли 25 процентов от совокупного дохода семьи.

В отношении раздела имущества следует отметить, что, согласно действующей в Испании системе, режим имущественных отношений в браке представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих экономические отношения супругов в период существования брака в соответствии с Гражданским кодексом. Существуют три различных режима регулирования экономических отношений супругов:

Режим совместного владения имуществом, в рамках которого супруги совместно владеют прибылью или доходом, независимо от того, кто из состоящих в браке супругов его получил, совместно управляют имуществом, а в случае расторжения брака каждый из супругов имеет право на половину имущества.

Режим раздельного владения имуществом, в рамках которого каждый из супругов раздельно владеет имуществом, приобретенным в период брака на каком бы то ни было правовом основании, сам управляет этим имуществом и имеет право на пользование и свободное распоряжение им, обязуясь при этом вносить вклад в обеспечение потребностей семьи пропорционально своим доходам. Если после расторжения брака будет установлено, что один из супругов, занимаясь профессиональной деятельностью, приобрел определенное имущество, а другой супруг, будучи занят выполнением семейных обязанностей, не имел возможности приобрести какое-либо имущество, последний может претендовать на получение определенной доли имущества, поскольку в противном случае имело бы место неосновательное обогащение.

Участие во владении имуществом, когда один из супругов на время действия такого режима приобретает право участия в доходах, получаемых другим супругом. Такой порядок может быть введен в период действия режима раздельного владения имуществом.

В связи с этим могут возникать следующие проблемы:

а) Распоряжение семейным жилищем и имуществом. Хотя такое право принадлежит одному из супругов, для решения данного вопроса необходимо согласие обоих супругов, а в случае необходимости – постановление суда (статья 1320 Гражданского кодекса).

б) Управление. В случае, если этот вопрос не решается в брачном договоре, право управления и распоряжения совместно нажитым имуществом совместно принадлежит обоим супругам, без ущерба положениям последующих статей (статья 1375 Гражданского кодекса).

с) Супруги обязаны периодически ставить друг друга в известность о проведении и результатах любой хозяйственной деятельности (статья 1383 Гражданского кодекса).

d) По исполнении всех обязательств имущество, находившееся в совместном управлении, делится пополам (статья 1404 Гражданского кодекса).

В заключение следует отметить, что в том случае, если брак не был официально зарегистрирован, имущество супругов, состоявших в гражданском браке, делится пропорционально вкладу каждого из супругов в его приобретение.

#### **Поправка к пункту 1 статьи 20 Конвенции**

**Номер 30. Просьба сообщить о прогрессе, достигнутом в принятии поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции в соответствии с рекомендацией Комитета, содержащейся в пункте 352 его предыдущих заключительных замечаний (A/59/38, часть вторая, пункты 316–355).**

Испания начала процесс ратификации поправки к пункту 1 статьи 20 Конвенции, однако пока не завершила его. Ожидается, что поправка будет ратифицирована уже в этом году.