



Доклад Генерального секретаря о торговле людьми в условиях вооруженного конфликта, представленный в соответствии с резолюцией 2331 (2016) Совета Безопасности

I. Введение

1. В своей резолюции 2331 (2016) Совет Безопасности единодушно осудил все случаи торговли людьми в районах, затрагиваемых вооруженными конфликтами, как нарушения прав человека ее жертв, которые могут представлять собой военные преступления, и действия, которые подрывают верховенство права, используются для финансирования террористических групп и вербовки, усугубляют конфликт и препятствуют развитию. В резолюции Совет призвал государства-члены ратифицировать правовые документы, расследовать деятельность сетей, занимающихся торговлей людьми, пресекать эту деятельность и ликвидировать такие сети, изучать связи между торговлей людьми и финансированием терроризма и внедрить надежные механизмы выявления жертв в целях предоставления им защиты и поддержки. Он также просил ряд структур Организации Объединенных Наций принять меры в этой области, действуя соответственно их соответствующим мандатам, и рекомендовал наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и гражданским обществом.

2. Настоящий доклад является моим первым докладом о последующей деятельности по осуществлению резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности и об укреплении координации в рамках системы Организации Объединенных Наций для предупреждения торговли людьми в условиях вооруженного конфликта во всех ее формах и противодействия такой торговле. Доклад основан на информации, представленной государствами-членами, структурами Организации Объединенных Наций и соответствующими международными и региональными органами.

II. Последние события в области борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта

3. Прения по вопросу о борьбе с торговлей людьми, прошедшие в Совете Безопасности 16 декабря 2015 года, 20 декабря 2016 года и 15 марта 2017 года, а также доклад Генерального секретаря об осуществлении мер по борьбе с торговлей людьми, представленный 10 ноября 2016 года (S/2016/949), помогли международному сообществу осознать серьезность проблемы торговли людьми



в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях. Дополнительные рекомендации для повышения осведомленности и определения мер реагирования на участие вооруженных и террористических групп в торговле людьми содержатся в докладах Специального докладчика по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, за 2016 год (S/2016/949 и A/71/303). Кроме того, недавно я представил доклад о случаях сексуального насилия в условиях конфликта, охватывающий торговлю людьми, когда она происходит в условиях конфликта в целях сексуального насилия/сексуальной эксплуатации (S/2017/249). Тем не менее необходимо еще многое сделать для решения проблемы торговли людьми в затронутых конфликтом районах, которой способствуют слабость или крушение системы обеспечения правопорядка.

4. Продолжает вызывать серьезную обеспокоенность деятельность таких террористических групп, как Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ, также известное как ДАИШ)¹, и других вооруженных групп, участвующих в торговле людьми. Девочки и женщины по-прежнему подвергаются эксплуатации, принуждаются к вступлению в брак и предлагаются в качестве награды боевикам и связанным с ними лицам. По мере того, как ИГИЛ стремительно теряет свои позиции в Ираке и Сирийской Арабской Республике, крайне важно, чтобы все лица, виновные в совершении этих отвратительных преступлений, были переданы в руки правосудия и привлечены к ответственности.

5. Сбор достоверных доказательств имеет первостепенное значение для того, чтобы положить конец безнаказанности торговцев людьми и нарушителей. В целях поддержки предпринимаемых в Ираке национальных усилий, направленных на привлечение членов ИГИЛ к ответственности, я учреждаю следственную группу, которая будет заниматься сбором, сохранением и обеспечением хранения доказательств терактов, а также случаев торговли людьми и прочих деяний, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид (см. резолюцию 2379 (2017) Совета Безопасности). Я обращаюсь ко всем государствам с призывом всецело оказывать поддержку этой следственной группе и сотрудничать с ней. Я также призываю все государства оказывать всемерную поддержку учрежденному Генеральной Ассамблеей в январе 2017 года Международному беспристрастному и независимому механизму для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, и в полной мере сотрудничать с ним (см. резолюцию 71/248 Генеральной Ассамблеи).

6. Помимо этого, «Боко харам» продолжала совершать нападения на гражданское население и эксплуатировать женщин и детей, включая девочек. Из-за ее деятельности регион бассейна озера Чад стал одним из районов, затронутых вооруженным конфликтом и торговлей людьми. Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, учрежденная странами бассейна озера Чад для борьбы с «Боко харам», сообщила о том, что проводимые этой группировкой операции затрагивают или угрожают затронуть до 20 миллионов человек и что на территории, отвоеванной в период с января 2016 года по март 2017 года, силами Группы было освобождено по меньшей мере 20 570 заложников, захваченных «Боко харам» (см. S/2017/403).

7. В то же время угрозы становятся все более очевидными в других регионах мира. Я особенно встревожен сообщениями о действиях, связанных с торговлей людьми, в Ливии (см. S/2017/726), где мигранты продаются на рынках

¹ В перечне числится как ««Аль-Каида» в Ираке» (QDe.115).

рабов словно товары. 8 мая 2017 года Прокурор Международного уголовного суда в ходе брифинга сообщила Совету Безопасности о том, что ее Канцелярия рассматривает вопрос о начале проведения расследования этих преступлений в Ливии (S/PV.7934). Что касается Юго-Восточной Азии, то я серьезно обеспокоен уязвимостью беженцев из племени рохингья перед торговлей людьми.

8. За последний год несколько структур Организации Объединенных Наций сообщили о ситуациях, связанных с торговлей людьми, как она определяется в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. В Колумбии Организация Объединенных Наций документально подтвердила 79 случаев сексуального насилия в ходе нерегулярных операций, проводимых вооруженными группами в 2016 году, включая принуждение к проституции, сексуальные пытки, сексуальное рабство и сексуальные домогательства со стороны вооруженных групп и правительственных сил (см. S/2017/249). В своем докладе за 2017 год Группа экспертов по Йемену сообщила о том, что в этой раздираемой конфликтом стране снова открылись каналы торговли оружием, наркотиками и людьми на черном рынке (см. S/2017/81). Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго сообщила о систематической вербовке детей и их использовании в ходе боевых действий ополченцами, действующими в Демократической Республике Конго (см. S/2017/565). Помимо этого, сообщалось о неоднократных случаях вербовки детей и их использования в ходе боевых действий в Центральноафриканской Республике (см. A/72/361-S/2017/821). Канцелярия моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах отслеживает и оценивает эту ситуацию, поскольку эти случаи торговли людьми могут включать продажу детей или их обмен по бартеру, в том числе за границу.

9. Дети наиболее уязвимы и легко могут стать жертвами торговли людьми в условиях конфликтов. Такие вооруженные и террористические группы, как «Армия сопротивления Бога» в Центральноафриканской Республике, Армия национального освобождения в Колумбии, «Боко харам» в Нигерии, Фронт национального освобождения моро на Филиппинах и «Аш-Шабааб» в Сомали, продолжают вербовать мальчиков и девочек для участия в боевых действиях или выполнения вспомогательных функций (там же). ИГИЛ путем обмана, угроз и обещания вознаграждения радикализует мальчиков и молодых людей для совершения террористических актов (см. A/72/164). На Филиппинах вооруженные и террористические группы использовали в общей сложности 47 детей в качестве живых щитов в ходе двух отдельных инцидентов (см. S/2017/294), а Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) сообщил о том, что в северо-восточной части Нигерии только за период с 1 января по 22 августа 2017 года 83 ребенка, включая 55 девочек, были использованы в качестве террористов-смертников².

10. В своем предыдущем ежегодном докладе Совету по правам человека (A/HRC/34/44). Ее Канцелярия распространила руководящие указания в отношении порядка представления сообщений о похищениях, который позволит усовершенствовать сбор данных, имеющих отношение к торговле людьми, и повысить эффективность мер по борьбе с ней. Кроме того, в течение предыдущего года я представлял Совету Безопасности страновые доклады по вопросу о

² UNICEF Press release, *Use of children as 'human bombs' rising in north east Nigeria*, 22 August 2017 (URL: https://www.unicef.org/media/media_100686.html, дата обращения: 13 ноября 2017 года).

детях и вооруженном конфликте в Нигерии (S/2017/304), Сомали (S/2016/1098), Судане (S/2017/191) и на Филиппинах (S/2017/294), и в каждом из них рассматривались действия, тесно связанные с торговлей людьми, такие как похищение детей.

11. В октябре 2017 года Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми и сексуальной эксплуатации детей, включая детскую проституцию, детскую порнографию и изготовление прочих материалов о сексуальных надругательствах над детьми, и Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, представили совместный тематический доклад Генеральной Ассамблее об уязвимости детей перед торговлей людьми и другими формами эксплуатации в условиях конфликта и гуманитарного кризиса (A/72/164). В этом докладе Специальные докладчики указали, что несопровождаемые или разлученные дети, спасающиеся от конфликтов, перемещенные в результате конфликта или находящиеся «в процессе транзита» по иным причинам, наиболее уязвимы перед торговлей людьми, а также настоятельно призвали прилагать больше усилий для того, чтобы помочь государствам-членам найти таких детей и помочь им.

12. В ходе последующей деятельности по осуществлению принятой в 2016 году Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах (резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи) на этапе подготовки глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции было проведено специальное тематическое совещание по проблемам незаконной переправки мигрантов, торговли людьми и современных форм рабства в сентябре 2017 года в Вене. На этом совещании государства-члены подчеркнули важность включения мер по противодействию торговле людьми в работу гуманитарных организаций в условиях конфликта.

13. Кроме того, проблема торговли людьми в условиях конфликта обсуждалась в ходе прошедших 27 и 28 сентября 2017 года прений Генеральной Ассамблеи, посвященных Глобальному плану действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми. В Политической декларации, единогласно принятой Генеральной Ассамблеей (резолюция 72/1 Генеральной Ассамблеи) 27 сентября 2017 года, Ассамблея выразила озабоченность по поводу усиливающегося в некоторых регионах смыкания между вооруженными и террористическими группами и торговлей людьми, когда ее жертв принуждают к сексуальному рабству, заставляют становиться подневольной рабочей силой или комбатантами. В Политической декларации Ассамблея далее рекомендовала, чтобы персонал Организации Объединенных Наций, в частности, действующий в условиях конфликта и гуманитарного кризиса, проходил учебную подготовку и инструктаж по вопросу о том, как выявлять жертв торговли людьми и сексуальной эксплуатации и какие принимать меры реагирования.

III. Меры, о которых сообщили государства-члены

A. Выполнение соответствующих правовых обязательств по предупреждению торговли людьми в условиях конфликта, установлению за нее уголовной ответственности, расследованию случаев такой торговли и судебному преследованию за ее осуществление

14. Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция против транснациональной организованной пре-

ступности) служат рамочной основой для принятия государствами мер по укреплению сотрудничества в области выдачи нарушителей и оказания взаимной правовой помощи, укрепления международного сотрудничества в правоохранительной области и содействия обмену информацией о связанных с торговлей людьми преступлениях, совершенных вооруженными и террористическими группами. В течение отчетного периода два государства стали участниками Конвенции и Протокола (Фиджи, 19 сентября 2017 года, и Япония, 11 июля 2017 года). По состоянию на 31 октября 2017 года участниками Конвенции являются 189 государств, а Протокола — 172 государства.

15. Большинство государств-членов приняли законы, устанавливающие уголовную ответственность за торговлю людьми, в соответствии с их обязательствами по Протоколу о предупреждении и пресечении торговли людьми. Тем не менее только одно государство сообщило о том, что его законодательство, устанавливающее уголовную ответственность за торговлю людьми, охватывает конкретно эксплуатацию в условиях вооруженного конфликта. Одно государство указало, что его законодательство о борьбе с торговлей людьми, охватывающее все формы эксплуатации, упомянутые в Протоколе, а также эксплуатацию в целях любого иного деяния, представляющего собой преступление, является достаточно широким для того, чтобы включать уголовное преследование за осуществление торговли людьми в целях их использования в вооруженных конфликтах.

16. Ряд государств установили юрисдикцию в отношении связанных с торговлей людьми преступлений, совершенных за пределами их территории, в соответствии со статьей 15 Конвенции против транснациональной организованной преступности. Одно государство сообщило о том, что для установления юрисдикции в отношении связанных с торговлей людьми преступлений, совершенных его гражданами за границей, за него также должна быть установлена уголовная ответственность в той стране, где оно было совершено; а другое государство сообщило о том, что общее требование обоюдного признания деяния преступлением для судебного преследования за преступления, совершенные за рубежом, не распространяется на преступления, связанные с торговлей людьми. Я предлагаю государствам-членам изучить такой подход, с тем чтобы содействовать сотрудничеству и положить конец безнаказанности.

17. В нескольких государствах разработаны национальные стратегии и планы действий, нацеленные на повышение эффективности мер по борьбе с торговлей людьми. Некоторые государства обеспечили, чтобы их национальные планы действий по борьбе с торговлей людьми и планы действий в интересах женщин и мира и безопасности носили дополняющий и взаимоподкрепляющий характер. Это правильный подход, который в одном случае позволил учитывать опыт в борьбе с торговлей людьми при отслеживании хода осуществления планов действий в интересах женщин и мира и безопасности и тем самым повысить координацию и усилить меры реагирования на национальном уровне по обоим направлениям деятельности.

18. Некоторые государства подчеркнули, что координация усилий по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемых компетентными правительственными ведомствами, и проведение консультаций с участием организаций гражданского общества и международных организаций при разработке политики по борьбе с торговлей людьми способствуют укреплению мер по борьбе с торговлей людьми, в том числе в условиях конфликта. Одно из государств-членов установило в отношении своих мер по борьбе с торговлей людьми такие целевые показатели, учитывающие конкретные обстоятельства в районах конфликтов, как: базовое исследование о торговле людьми в зонах конфликтов; меры по

устранению недостатков в процессах выдачи удостоверений личности лицам, проживающим в районах, затронутых конфликтом; определение приоритетных зон конфликтов в профилактических программах по борьбе с торговлей людьми; и подготовка мультимедийных материалов, посвященных конкретным видам торговли людьми, таким как торговля в целях вербовки и использования детей в вооруженных конфликтах.

В. Расследование и пресечение деятельности сетей, занимающихся торговлей людьми и действующих в условиях вооруженного конфликта, и их ликвидация

19. Многие государства привлекли внимание к проблемам, связанным с расследованием фактов торговли людьми и судебным преследованием за ее осуществление, в частности в условиях вооруженного конфликта. В этой связи они выразили мнение о том, что координация имеет первостепенное значение при рассмотрении деятельности вооруженных и террористических групп, занимающихся торговлей людьми. Создание межправительственной стратегической группы по предотвращению участия лиц, имеющих отношение к организованной преступности, в торговле людьми, а также многопрофильных целевых групп по борьбе с такой торговлей были приведены в качестве примеров передовой практики. В одном из государств целевые группы, состоящие из сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и поставщиков услуг для жертв, действуют в определенных районах ответственности в целях выявления и спасения жертв, расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и судебного преследования за такие преступления, а также проведения просветительской работы и учебных мероприятий на уровне общин для предотвращения торговли людьми. В результате этого в районах вооруженных конфликтов, где эти целевые группы осуществляли свою деятельность, было заведено значительное число дел, связанных с торговлей людьми.

20. Государства сообщили о реализации ряда успешных инициатив, нацеленных на расширение обмена информацией и проведение совместных операций по делам, связанным с торговлей людьми, в том числе тех, которые затрагивают интересы жертв из зон конфликтов. Проект «Европейская междисциплинарная платформа по противодействию угрозам криминального характера», разработанный под эгидой Европола, предоставляет возможность для обмена на региональном уровне оперативной информацией по проблеме торговли людьми. Кроме того, продвижение и создание оперативных механизмов для содействия обмену информацией и объединенных следственных групп было приведено в качестве примеров практики, нацеленной на повышение координации и наращивание потенциала вдоль маршрутов миграции, включая пресечение торговли людьми, спасающимися от конфликтов.

С. Применение механизмов выявления жертв торговли людьми и предоставление им доступа к защите и помощи, в частности в условиях конфликтов

21. Многие государства особо отметили, что раннее выявление является одним из существенно важных компонентов для обеспечения предоставления надлежащей защиты жертвам торговли людьми, в том числе жертвам, находящимся в районах, пострадавших от конфликта, или спасающимся от конфликта. Я с удовлетворением отмечаю, что несколько государств сообщили о том, что прилагают значительные усилия в этой области, включая создание «горячих линий» и механизмов выявления жертв и их передачи. Некоторые государ-

ства регулярно обновляют и пересматривают свои механизмы выявления жертв в целях учета новых тенденций в области торговли людьми и повышения эффективности выявления жертв и потенциальных жертв среди беженцев и лиц, спасающихся от конфликтов.

22. Подготовка специалистов, взаимодействующих с уязвимыми группами населения, имеет большое значение для раннего выявления жертв торговли людьми. Несколько государств-членов сообщили об усилении подготовки государственных служащих в правоохранительных органах и органах пограничного контроля, центрах приема просителей убежища и центрах содержания под стражей в целях расширения их возможностей по выявлению жертв и потенциальных жертв торговли людьми. Одно из государств сообщило о том, что такие усилия привели к увеличению числа случаев передачи жертв в центры оказания помощи, расположенные в центрах приема просителей убежища. В других случаях рекомендации, подготовленные государствами для просителей убежища, включают информацию о специализированных центрах оказания помощи жертвам и других подразделениях, оказывающих поддержку жертвам торговли людьми. Такая информация предназначена для поощрения того, чтобы жертвы сами себя идентифицировали и имели возможность получить надлежащую помощь.

23. В этой связи я не могу переоценить важность обучения военного и полицейского персонала миротворческих миссий навыкам, позволяющим им урегулировать ситуации, связанные с торговлей людьми, в конфликтных и постконфликтных зонах. Я с удовлетворением сообщаю о том, что несколько государств обязались обеспечивать подготовку своего персонала по вопросам выявления случаев и форм торговли людьми, с которыми он может столкнуться в тех странах, куда его направляют. Государства также сообщили о том, что обязанности их военнослужащих, дислоцированных за рубежом, могут включать в себя деятельность по повышению осведомленности местных общин и подготовке сотрудников местной полиции и военнослужащих по вопросам выявления жертв торговли людьми. Для удовлетворения потребности в дополнительном обучении государства предложили курсы подготовки инструкторов для военнослужащих.

24. Некоторые государства включили интенсивные учебные модули, посвященные противодействию торговле людьми, в программы учебной подготовки перед направлением в миссии в своих национальных военных учебных заведениях. В этих модулях рассматриваются формы и проявления торговли людьми, а также имеющиеся механизмы оказания поддержки и помощи жертвам. В целях дальнейшего повышения уровня подготовки миротворческого персонала в учебные материалы, используемые перед направлением в миссии в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и программы обучения по прибытии в район действия миссии следует включать раздел, посвященный борьбе с торговлей людьми.

25. За выявлением жертв должно следовать принятие надлежащих мер по оказанию поддержки и помощи. Государства сообщили о наличии комплексных программ оказания поддержки жертвам по всей стране, в том числе в затрагиваемых конфликтом районах или в районах, принимающих находящихся под временной защитой лиц, спасающихся от конфликтов в других странах. Одно из государств сообщило о том, что для сирийцев, спасающихся от конфликта в их стране, проводятся мероприятия по вопросам борьбы с торговлей людьми и оказания помощи жертвам.

26. Отказ от наказания жертв торговли людьми за преступления, совершенные ими, пока они были объектами такой торговли, является одним из важных

компонентов предусмотренной для них защиты. Во внутреннем законодательстве ряда государств содержатся положения, допускающие, чтобы жертвы торговли не наказывались за причастность к незаконной деятельности, в которую они были вовлечены по принуждению. Одно из государств отметило, что, хотя его законодательство не содержит конкретного положения о недопустимости такого наказания, применимые положения общего уголовного законодательства позволяют избежать судебного преследования или наказания жертв торговли людьми за подобные действия. Другое государство сообщило о введении в уголовное законодательство конкретных исключений преступность деяния обстоятельств, применимых также к жертвам торговли людьми, которые были вынуждены совершать преступления в силу того, что стали объектами такой торговли. Эти обстоятельства не распространяются на ряд серьезных преступлений, которые жертвы торговли людьми могли совершить, будучи объектами такой торговли.

D. Приобретение знаний для выявления, обнаружения и анализа подозрительных финансовых операций, связанных с торговлей людьми

27. Несмотря на то, что несколько государств подчеркнули необходимость повышения эффективности финансовых расследований и уделения более пристального внимания анализу финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, имеется ограниченная информация об использовании торговли людьми для финансирования террористической деятельности. Отсутствуют конкретные доказательства и количественные данные в отношении того, какой вклад поступления от торговли людьми вносят в финансирование деятельности ИГИЛ.

28. Проведение финансовых расследований и накопление знаний о борьбе с торговлей людьми в подразделениях финансовой разведки имеют решающее значение для пресечения деятельности, связанной с торговлей людьми. Государства сообщили о наращивании потенциала своих подразделений финансовой разведки в плане сбора, анализа и ускоренного рассмотрения финансовых разведывательных данных, касающихся торговли людьми, и в плане сообщения о них в национальные и иностранные подразделения правоохранительных органов. В ряде государств были разработаны руководящие принципы или показатели риска для оказания финансовым учреждениям и нефинансовым предприятиям и специалистам помощи в выявлении подозрительных сделок и случаев отмывания денег, связанных с торговлей людьми. Я призываю государства соблюдать международные стандарты по борьбе с отмыванием денег для обеспечения того, чтобы их подразделения финансовой разведки и правоохранительные органы были лучше подготовлены к выявлению финансовых потоков, связанных с торговлей людьми.

29. Решающее значение для борьбы с торговлей людьми имеют сотрудничество и партнерство, и это особенно верно в отношении пресечения финансовой деятельности и финансовых потоков, связанных с торговлей людьми. На международном уровне необходимо поддерживать обмен информацией в рамках Эгмонтской группы подразделений финансовой разведки о сетях и координаторах торговли людьми. Кроме того, государства подчеркнули важность сотрудничества в проведении финансовых расследований в рамках региональных инициатив. Одно из государств установило партнерские отношения с правительством и национальными и международными банками, с тем чтобы улучшить понимание проблемы использования финансовой системы преступника-

ми и террористическими группами и повысить эффективность мер реагирования на нее.

IV. Меры, принимаемые системой Организации Объединенных Наций и другими международными и региональными организациями

A. Поддержка, оказываемая структурами Организации Объединенных Наций и другими международными органами государствам-членам в целях предупреждения и пресечения торговли людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях

30. За последний год структуры Организации Объединенных Наций и другие международные и региональные органы активизировали оказываемую государствам-членам поддержку и свои общие усилия, направленные на предупреждение и пресечение торговли людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) продолжало оказывать техническую помощь государствам-членам по их просьбе в целях оказания им содействия в осуществлении Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми. Деятельность УНП ООН по оказанию поддержки государствам, затронутым конфликтом, включает: наращивание потенциала практикующих специалистов по уголовному правосудию в плане расследования и уголовного преследования преступлений, связанных с торговлей людьми, и вынесения по ним судебных решений; оказание поддержки в разработке законодательства и создании национальных механизмов передачи для выявления жертв торговли людьми и оказания им помощи, включая лиц, спасающихся от конфликта; и сотрудничество с национальными властями в целях включения модулей по борьбе с торговлей людьми в программы их национальных правоохранительных учебных заведений.

31. УНП ООН рассмотрело проблему обращения сотрудников государственных органов с женщинами и детьми, ставшими жертвами торговли людьми, осуществляемой террористическими группами, и подозреваемыми в причастности к преступной деятельности, пока они были объектами такой торговли. Эта серьезная проблема была рассмотрена в ходе национального практикума, проведенного в мае 2017 года для адвокатов, назначенных для защиты детей, связанных с «Бoko харам». Кроме того, УНП ООН занимается подготовкой публикации, которая посвящена гендерным аспектам мер уголовного правосудия, нацеленных на борьбу с терроризмом, и в которой будет рассмотрено обращение с женщинами и девочками, подвергшимися эксплуатации со стороны террористических групп.

32. Группа экспертов по вопросам законности и сексуального насилия в условиях конфликта, которая относится к Канцелярии моего Специального представителя по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, на сегодняшний день охватила 10 государств и оказывала им помощь в расследовании преступлений и судебном преследовании за их совершение, проведении законодательной реформы, обеспечении защиты жертв и свидетелей по делам о сексуальном насилии в условиях конфликта.

33. УНП ООН и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) оказывают поддержку странам Западной Африки в наращивании их потенциала в плане обеспечения учета ген-

дерных факторов при обращении с жертвами сексуального и гендерного насилия со стороны террористических групп, а также в плане расследования связанных с таким насилием дел и судебного преследования по ним. Сюда входит подготовка по вопросам взаимосвязи между преступлениями, связанными с терроризмом, преступлениями, связанными с торговлей людьми, и военными преступлениями, а также расследования таких преступлений. Для повышения отдачи от этих усилий УВКПЧ и УНП ООН разрабатывают учебный модуль по этим темам для практикующих специалистов в каждой конкретной стране.

34. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) продолжало совместно с государствами-членами принимать меры для укрепления процессов выявления, предупреждения, защиты, оказания помощи и поиска решений в отношении беженцев и лиц без гражданства, которые также являются жертвами торговли людьми или подвержены риску стать жертвами такой торговли. Эти меры включают: взаимодействие с общинами в целях повышения уровня осведомленности о рисках, связанных с нелегальными перемещениями; укрепление национального законодательства и систем въезда с учетом требований защиты; поддержание нормативно-правовой и политической базы для предупреждения задержания лиц, ставших жертвами торговли людьми; обеспечение регистрации жертв торговли людьми и их детей и доступа к услугам действенной международной защиты в тех случаях, когда они в ней нуждаются; и предотвращение того, чтобы беженцы, лица без гражданства, внутренне перемещенные лица и репатрианты становились жертвами торговли людьми. Кроме того, УВКБ недавно приступило к осуществлению новых руководящих указаний в отношении потребностей лиц, спасающихся от вооруженных конфликтов и насилия, в международной защите.

35. В 2017 году Международная организация труда (МОТ) включила модуль по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта и гуманитарного кризиса в свои регулярные учебные курсы по вопросам выявления и расследования случаев принудительного труда и торговли людьми, предназначенные для сотрудников правоохранительных органов и государственных должностных лиц. МОТ совместно с Международной организацией по миграции (МОМ) занимается доработкой этого учебного модуля до комплексного учебного пособия.

36. Специальные политические миссии, находящиеся под контролем Департамента по политическим вопросам, стремятся решить проблему торговли людьми посредством подготовки сотрудников национальных органов, представления сообщений, просветительской деятельности и пропаганды прав человека. Полевые миссии Департамента операций по поддержанию мира оказывают поддержку принимающим государствам в укреплении системы обеспечения правопорядка и принятии упреждающих мер по борьбе с торговлей людьми в районах, затронутых кризисом. Департамент операций по поддержанию мира обеспечивает наращивание потенциала в плане борьбы с торговлей людьми для правоохранительных органов в Афганистане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Гвинее-Бисау, Ливии, Мали и Сомали. Департамент по политическим вопросам и Департамент операций по поддержанию мира в партнерстве с УНП ООН и Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) приступили к осуществлению Инициативы для стран западноафриканского побережья, в рамках которой они создают элитные межучрежденческие подразделения в четырех странах Западной Африки для борьбы с транснациональной организованной преступностью, включая торговлю людьми. Департамент операций по поддержанию мира также расширяет возможности полицейского и военного персонала миссий в области борьбы с транснациональными угрозами, включая торговлю людьми.

37. Помимо этого, международные и региональные органы взаимодействовали с государствами в целях наращивания их потенциала в плане борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе проводит учебную подготовку для практикующих специалистов в целях более эффективного выявления и защиты потенциальных жертв в составе больших групп беженцев и мигрантов, и в настоящее время она проводит исследования, направленные на анализ методов, применяемых террористическими группами для подготовки, вербовки и эксплуатации жертв. Международный центр по разработке политики в области миграции осуществляет проекты по наращиванию потенциала государственных органов в плане выявления и передачи жертв торговли людьми среди лиц, перемещенных в результате конфликта в Сирийской Арабской Республике. Интерпол разработал две инициативы по борьбе с торговлей людьми в районе Сахеля и Северной Африке, нацеленные на наращивание потенциала правоохранительных органов.

В. Меры, принимаемые учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными органами в целях предупреждения и пресечения торговли людьми в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях надлежащим образом

38. Во исполнение резолюции [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности УНП ООН разрабатывает тематический документ о предотвращении торговли людьми в условиях конфликта на основе материалов, предоставленных широким кругом структур системы Организации Объединенных Наций. Этот тематический документ призван стать первым шагом в направлении обеспечения учета проблемы торговли людьми при разработке стратегий предотвращения конфликтов, анализе конфликтов, оценке и планировании интегрированных миссий, а также поддержке миростроительства и оказании гуманитарной помощи. Когда он будет готов, я буду рекомендовать распространить и использовать его в качестве основы для включения механизмов по борьбе с торговлей людьми и примеров передовой практики в этой области в работу структур Организации Объединенных Наций в соответствии с их мандатами.

39. УНП ООН и Департамент операций по поддержанию мира разрабатывают учебный модуль по борьбе с торговлей людьми и незаконной переправкой мигрантов для программ подготовки полицейских по прибытии в район действия миссии. Цель этой инициативы заключается в разработке учебного модуля для отдельных операций по поддержанию мира и его дублировании для использования в других операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира при необходимости.

40. Целевой фонд добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв торговли людьми, находящийся под управлением УНП ООН, в рамках своего третьего призыва к представлению предложений определил в качестве первоочередной задачи оказание помощи жертвам, выходящим из вооруженного конфликта, а также жертвам, выявленным среди больших групп беженцев и мигрантов. Целевой фонд призван обеспечить необходимую гуманитарную, правовую и финансовую помощь жертвам, а также эффективный доступ к услугам и средствам правовой защиты.

41. МОМ приняла ряд мер для наращивания своего оперативного потенциала в плане пресечения торговли людьми и повышения осведомленности о ней в странах, затронутых кризисом и конфликтом, а также для повышения эффек-

тивности мер реагирования. Эти меры включают создание реестра экспертов МОМ по проблеме торговли людьми в кризисных ситуациях, с тем чтобы оперативно привлекать их к работе в условиях кризиса и конфликта, в том числе в случае стихийных бедствий; публикацию документа «Руководство для решения проблемы торговли людьми и эксплуатации в чрезвычайных ситуациях: стратегии реагирования и инструменты», предназначенного для внутреннего пользования в ходе проведения операций; и наращивание потенциала других участников гуманитарной деятельности и процесса развития в целях борьбы с торговлей людьми и эксплуатацией в затянувшихся кризисных ситуациях. МОМ также участвует в деятельности гуманитарного сообщества, направленной на наращивание потенциала служб оперативного реагирования в плане пресечения торговли людьми и эксплуатации в условиях гуманитарных и других кризисов.

42. УВКБ и МОМ в настоящее время обновляют принятые в 2009 году общие рамочные принципы для разработки стандартных оперативных процедур для выявления и защиты жертв торговли людьми, нацеленные на усовершенствование процедуры передачи жертв торговли людьми между двумя учреждениями в соответствии с их мандатами, в том числе в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях.

43. Всемирная продовольственная программа (ВПП) — учреждение Организации Объединенных Наций, занимающееся вопросами продовольствия, со значительным присутствием на местах — может отслеживать инциденты, связанные с защитой, в том числе случаи торговли людьми в условиях вооруженного конфликта и постконфликтных ситуациях, и при этом выполнять свой мандат по обеспечению продовольственной безопасности и решению проблемы недоедания. Во всех случаях, когда это возможно, сотрудники ВПП передают такие дела структурам Организации Объединенных Наций, ответственным за их рассмотрение.

44. Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин, находящийся под руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), создал специальный механизм финансирования для поддержки усилий по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в контексте принудительного перемещения и кризиса, связанного с беженцами. В рамках этого механизма Фонд поддерживал проекты в Ираке и Иордании, направленные на удовлетворение потребностей переживших насилие женщин и девочек из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц.

45. Инициатива «Действия Организации Объединенных Наций по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта», в которой участвуют 13 подразделений и которой руководит мой Специальный представитель, нацелена на повышение эффективности мер по предупреждению случаев сексуального насилия и реагированию на них на основе скоординированного и всеобъемлющего подхода. За последние два года эта сеть финансировала пять проектов по оказанию поддержки в основном сирийцам и иракцам, пострадавшим от сексуального насилия в условиях конфликта на Ближнем Востоке и в Северной Африке.

46. Удовлетворение потребностей жертв является одним из важнейших компонентов мер по борьбе с сексуальным насилием и торговлей людьми в условиях конфликта. В настоящее время УВКПЧ отслеживает осуществление мер по обеспечению защиты и продвижению прав женщин и детей, ставших жертвами «Боко харам». Кроме того, УВКПЧ и Миссия Организации Объединен-

ных Наций по оказанию содействия Ираку опубликовали в августе 2017 года доклад, с тем чтобы задокументировать случаи сексуального насилия со стороны ИГИЛ и его деятельность, связанную с торговлей людьми.

47. В продолжение своих исследований и работы по проблеме торговли людьми в условиях конфликта, которые она проводила с середины 2015 года (см. [A/HRC/32/41](#) и [A/71/303](#)), Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и девочками, осуществляла информационно-пропагандистскую деятельность по проблеме торговли людьми в условиях конфликта и гуманитарного кризиса на международных форумах и активно участвовала в соответствующих инициативах и мероприятиях, включая параллельное мероприятие высокого уровня по вопросу о торговле женщинами и детьми, спасающимися от конфликта, которое прошло в ходе шестидесяти первой сессии Комиссии по положению женщин.

48. Канцелярия по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите продолжает на основе своего рамочного документа по анализу жестоких преступлений проводить оценку случаев торговли людьми, которые могли быть связаны с жестокими преступлениями или могли привести к их совершению. В этой связи Канцелярия подготовила информационную записку, в которой основное внимание уделялось взаимосвязи между жестокими преступлениями, вынужденной миграцией и торговлей людьми и которая предназначена для повышения качества анализа таких случаев и расширения сотрудничества между соответствующими структурами Организации Объединенных Наций в этой области.

49. В мае 2017 года Университет Организации Объединенных Наций (УООН) организовал практикум для рассмотрения последующих мер по осуществлению резолюции [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности и ее взаимосвязи с задачей 7 цели 8 в области устойчивого развития.

50. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства в условиях конфликта могут быть связаны с торговлей людьми. Меры, направленные на усиление принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, будут также укреплять меры по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта. С тех пор, как я вступил в должность, борьба с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами была одним из моих главных приоритетов, и я представил оперативную стратегию достижения этой цели в моем докладе о специальных мерах по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств ([A/71/818](#)). Совещание высокого уровня по вопросу о предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, состоявшееся 18 сентября 2017 года, свидетельствует о твердой решимости международного сообщества искоренить это бедствие.

51. Главным приоритетом Организации в борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами является усиление поддержки, оказываемой ею жертвам, с уделением основного внимания их правам и достоинству. По этой причине я назначил общеорганизационного защитника прав потерпевших, который находится в моем непосредственном подчинении. Она будет добиваться обеспечения того, чтобы у каждого потерпевшего или свидетеля были надежные и учитывающие гендерную специфику возможности подавать жалобы и чтобы помощь оказывалась оперативно. Кроме того, в январе 2017 года я продлил мандат Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства еще на 12 месяцев.

C. Усилия по расширению знаний о финансовых потоках, связанных с торговлей людьми, в том числе тех, которые служат источниками финансирования террористической деятельности

52. Действуя в соответствии с директивными указаниями Контртеррористического комитета и в тесном сотрудничестве с УНП ООН, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета с марта 2017 года включает в свои страновые оценки разделы, касающиеся торговли людьми. Посредством вынесения рекомендаций и последующей деятельности Исполнительный директорат стремится активизировать усилия, прилагаемые государствами-членами для противодействия торговле людьми, осуществляемой в целях финансирования или поддержания террористической деятельности.

53. Исполнительный директорат Контртеррористического комитета представил основные требования, содержащиеся в резолюции 2331 (2016) Совета Безопасности и касающиеся терроризма и финансирования террористической деятельности, на различных форумах, в том числе на совещаниях Группы разработки финансовых мер. Исполнительный директорат также наладил и укрепил партнерские отношения с представителями финансового сектора, органами финансового регулирования, следователями и прокурорами, а также организациями гражданского общества, в целях предоставления информации для разработки политики, направленной на рассмотрение взаимосвязи между финансированием террористической деятельности и торговлей людьми.

54. В июне 2017 года Группа разработки финансовых мер приступила к реализации нового проекта по обновлению своих знаний о финансовых потоках, связанных с торговлей людьми. Группа в партнерстве с Азиатско-Тихоокеанской группой по борьбе с отмыванием денег и другими подобными Группе разработки финансовых мер региональными органами будет изучать подающиеся выявлению связи между торговлей людьми и финансированием террористической деятельности, обновлять показатели риска в целях выявления финансовых средств, связанных с торговлей людьми, и определять надлежащую политику и действующую практику в этой области.

55. В марте 2017 года УООН провел практикум по вопросам пресечения финансовых потоков, связанных с торговлей людьми, в том числе в условиях конфликта или в целях финансирования террористической деятельности. Рекомендации, вынесенные по итогам этого практикума, включали создание глобальной многосторонней рабочей группы по финансовому сектору; повышение эффективности использования отраслевых знаний; совершенствование нормативных положений и улучшение руководства; и содействие налаживанию информационных партнерств.

D. Включение вопросов противодействия торговле людьми и предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта в работу комитетов по санкциям и других структур

56. Режимы санкций, установленные Советом Безопасности, являются важными инструментами борьбы с безнаказанностью вооруженных и террористических групп, занимающихся торговлей людьми. В течение отчетного периода Совет Безопасности добавил конкретные ссылки на торговлю людьми в два санкционных режима. Совет включил финансовые операции, связанные с торговлей людьми, в число тех, которые могут подпадать под действие мер по замораживанию активов в рамках режима санкций, применяемых к ИГИЛ,

«Аль-Каиде» и связанным с ними лицам. Он также рекомендовал государствам рассмотреть возможность представления Комитету заявок на включение связанных с ИГИЛ или «Аль-Каидой» лиц и организаций, занимающихся торговлей людьми, в санкционный перечень (см. резолюцию [2368 \(2017\)](#) Совета Безопасности). Кроме того, Совет постановил, что санкционные меры по урегулированию ситуации в Мали будут распространяться на тех, кто оказывает поддержку или предоставляет финансирование лицам и организациям, в отношении которых применяются санкции, за счет использования доходов от торговли людьми и незаконной переправки мигрантов (см. резолюцию [2374 \(2017\)](#) Совета Безопасности).

57. Помимо этого, в соответствии с резолюцией [2331 \(2016\)](#) Совета Безопасности санкции могут применяться в отношении лиц и организаций, которые участвуют в торговле людьми во всех ее формах, в рамках санкционных режимов, содержащих критерии для включения в перечень, направленные против действий, связанных с торговлей людьми или квалифицируемых как такая торговля, в частности «планирование актов, которые представляют собой ущемление или нарушение прав человека, руководство такими актами или их совершение». Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта стремятся предоставлять комитетам по санкциям всю соответствующую информацию о таких действиях, которые представляют собой нарушения их мандатов по защите. Мой Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта включила имена лиц, которые, по сообщениям, участвовали в торговле людьми, в свой специальный доклад, подготовленный в декабре 2016 года (см. [S/2016/1090](#)). Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в марте 2017 года представила Комитету Совета Безопасности по санкциям по Южному Судану информацию о деятельности, связанной с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта, такой как похищение детей для принудительной вербовки и других форм эксплуатации. Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденная резолюцией [2331 \(2016\)](#) Совета, включила вопрос о торговле людьми в свои обсуждения с государствами-членами. Кроме того, группы по наблюдению, оказывающие поддержку комитетам по санкциям в их работе, должны и далее собирать и передавать информацию о действиях, связанных с торговлей людьми или квалифицируемых как торговля людьми, во всех случаях, когда такие действия имеют отношение к их мандату, как это делалось в прошлом, например Группой экспертов по Судану (см. [S/2016/805](#) и [S/2017/220](#)) и Группой экспертов по Ливии (см. [S/2017/466](#)).

Е. Снижение риска использования цепочек закупок и поставок учреждений Организации Объединенных Наций для содействия торговле людьми в условиях вооруженного конфликта

58. Риски, связанные с торговлей людьми, существуют во всех отраслях и на всех рынках. В ходе конфликта беспринципные предприниматели могут участвовать в торговле людьми для целей принудительного труда, а также других форм эксплуатации. Учреждения Организации Объединенных Наций независимо от того, действуют ли они в зонах конфликтов или нет, должны принимать меры, направленные на сведение к минимуму риска того, что их поставщики могут заниматься такой практикой.

59. Риск, связанный с торговлей людьми в цепочках поставок Организации Объединенных Наций, можно смягчить путем введения требования о реги-

страции поставщиков в системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций», которая используется в 27 организациях системы Организации Объединенных Наций. Поставщики, которые желают участвовать в закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций, обязаны зарегистрироваться на портале этой системы. При подаче заявки на регистрацию поставщики обязаны принять и соблюдать стандарты Кодекса поведения поставщика Организации Объединенных Наций, которые включают обеспечение их непричастности к нарушениям прав человека и запрещение принудительного или обязательного труда. Я обращаюсь ко всем учреждениям системы Организации Объединенных Наций с призывом повысить эффективность их обзора соблюдения принципа должной осмотрительности и сообщать системе «Глобальный рынок» о любых поставщиках, участвующих в торговле людьми, с целью не допустить того, чтобы другие организации системы Организации Объединенных Наций пользовались их услугами.

60. Я убежден в том, что дальнейшее ужесточение требований о проявлении должной осмотрительности в области закупок со стороны учреждений Организации Объединенных Наций позволит более эффективно снижать риск, связанный с торговлей людьми. Я хотел бы отметить, что в разработанных УВКБ Общих условиях контрактов на предоставление товаров и услуг подрядчикам рекомендуется принимать все возможные меры для предотвращения эксплуатации и злоупотреблений в отношении беженцев и других подмандатных лиц со стороны их персонала. УВКБ может прекратить действие контракта, если подрядчик не расследует сообщения об эксплуатации и злоупотреблениях или не принимает меры по исправлению положения. Система Организации Объединенных Наций должна рассмотреть вопрос об использовании аналогичных положений с прямой отсылкой на торговлю людьми в дополнение к эксплуатации и злоупотреблениям, а также провести оценку исполнения поставщиками этих требований.

61. В системе «Глобальный рынок Организации Объединенных Наций» действует механизм фильтрации для отсева поставщиков, которые, как представляется, совпадают с организациями, включенными в санкционные перечни Совета Безопасности, а также входят в перечни поставщиков, лишенных системой Организации Объединенных Наций и Всемирным банком права участвовать в поставках, а также для блокировки их регистрации в целях дальнейшего проведения обзора соблюдения принципа должной осмотрительности. Я надеюсь, что этот механизм будет использоваться для снижения риска предоставления контрактов поставщикам, занимающимся торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта.

62. В качестве одного из многообещающих примеров практики, направленной на пресечение торговли людьми в цепочках поставок, одно из государств-членов привело требование к предпринимателям с оборотом свыше определенной суммы подготавливать ежегодное заявление о мерах, принятых для обеспечения того, чтобы их предпринимательская деятельность и цепочки поставок не были связаны с торговлей людьми. Я обращаюсь к системе Организации Объединенных Наций с призывом изучить возможность введения аналогичных требований о раскрытии информации к их основным поставщикам, которые могли бы включать информацию о мерах, принимаемых для усовершенствования практики набора персонала, и методологиях, используемых при отслеживании соблюдения общеорганизационной политики в области борьбы с торговлей людьми.

F. Усилия по повышению эффективности проведения исследований и сбора и анализа данных

63. Необходимо и далее совершенствовать сбор и анализ данных о торговле людьми в условиях конфликта. Одной из важных инициатив в этой области стало создание УНП ООН структурированной системы сбора данных для содействия проведению при участии всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций исследований, посвященных проблеме торговли людьми в условиях вооруженного конфликта и направленных на разработку типологии затронутых географических районов, характеристик жертв и преступников, средств воздействия в торговле людьми и форм эксплуатации.

64. Всемирный доклад УНП ООН о торговле людьми является одним из авторитетных и надежных источников информации об усилиях, прилагаемых во всем мире для борьбы с торговлей людьми. В доклад за 2018 год будет включена специальная глава, посвященная торговле людьми в условиях конфликта, и я настоятельно призываю все государства-члены представлять УНП ООН любую имеющуюся информацию о случаях торговли людьми в условиях вооруженного конфликта для ее обобщения и анализа.

65. Помимо этого, для расширения знаний и повышения качества данных о торговле людьми в условиях конфликта большое значение могут иметь усилия по сбору и анализу данных о перемещениях по маршрутам миграции, в частности тем маршрутам, которые используют лица, спасающиеся бегством из зон конфликтов. Начиная с 2016 года МОМ участвует в реализации важной инициативы в этой области и проводит обследования по отслеживанию потоков, охватывающие более 22 000 лиц, перемещающихся по центральному и восточному средиземноморским маршрутам миграции, и включающие раздел, посвященный уязвимости перед торговлей людьми. Анализ выборки обследования в составе свыше 16 000 человек показал, что, согласно прогнозам, лица, которые покинули страну происхождения в результате конфликта, будут более уязвимы перед торговлей людьми в пути, чем те, кто покинул ее по другим причинам.

66. В дополнение к этой инициативе МОМ, МОТ и другие партнеры приступили к проведению количественного исследования о воздействии вооруженных конфликтов на торговлю людьми, вербовку детей и принудительный труд. В ходе этого исследования основное внимание будет уделяться перемещенным общинам в Демократической Республике Конго, Нигерии и Южном Судане, а его цель будет заключаться в расширении базы знаний о сфере охвата, масштабах и тенденциях в обсуждаемых областях.

G. Укрепление сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта и гуманитарного кризиса

67. В соответствии со своим мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей, Межучрежденческая координационная группа по борьбе с торговлей людьми продолжала разрабатывать совместные стратегические меры реагирования со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных организаций в целях содействия применению комплексного и всестороннего подхода к проблеме торговли людьми, в том числе в условиях конфликта и гуманитарного кризиса. Потенциал Группы в качестве общесистемного координационного механизма по-прежнему используется не в полной мере, в частности в плане ее активного членства и сферы ее деятельности, однако в течение последнего года она провела ряд ключевых мероприятий, связанных с конфликтами, включая подготовку аналитической

справки о проблеме торговли людьми в условиях гуманитарного кризиса и представление на совещании высокого уровня Генеральной Ассамблеи Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми, в котором борьба с торговлей людьми в условиях конфликта и гуманитарного кризиса была определена в качестве одного из приоритетных направлений деятельности, а государствам-членам были вынесены соответствующие рекомендации для принятия мер. Группа также опубликовала практические рекомендации по разработке и оценке программ по борьбе с торговлей людьми, служащие общей базой для согласования деятельности, определения и оценки прогресса и формирования прочной общей фактологической основы для разработки эффективных программ по борьбе с торговлей людьми и практических мер в этой области, необходимых для достижения всех целей в области устойчивого развития, связанных с борьбой с торговлей людьми.

68. В знак признания важного вклада Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми Генеральная Ассамблея в ходе своей последней сессии призвала Группу провести первое совещание на уровне руководителей соответствующих учреждений и структур Организации Объединенных Наций, в том числе тех учреждений, которые в настоящее время не являются активными членами Группы.

69. Недавно были разработаны дополнительные инициативы, нацеленные на укрепление сотрудничества в области борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта и кризисных ситуациях. Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в ходе гуманитарной деятельности, которая была создана в июле 2017 года в рамках Глобальной объединенной группы по защите Межучрежденческого постоянного комитета, занимается вопросами повышения эффективности борьбы с торговлей людьми в условиях гуманитарного кризиса, в том числе в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях. Целевая группа работает под совместным руководством УВКБ, МОМ и неправительственной организации “Heartland Alliance International”. Целевая группа выносит для гуманитарных групп и субъектов, участвующих в деятельности по реагированию на кризис, включая учреждения Организации Объединенных Наций, рекомендации и практические руководящие принципы о наиболее эффективных способах борьбы с торговлей людьми с помощью механизмов гуманитарного реагирования. Я рассчитываю на то, что Целевая группа будет содействовать принятию всеми участниками гуманитарной деятельности мер по борьбе с торговлей людьми в условиях вооруженного конфликта. Инициативная группа по вопросам конфликтов и гуманитарных кризисов, действующая под руководством МОМ, УВКБ и ЮНИСЕФ в рамках Альянса по достижению цели 8.7 в области устойчивого развития, стремится повысить эффективность мер по борьбе с торговлей людьми, в том числе в условиях конфликта.

V. Замечания и рекомендации

70. Я с удовлетворением отмечаю, что государства-члены, структуры Организации Объединенных Наций и соответствующие международные органы в течение последнего года предпринимали усилия для совершенствования своих мер по борьбе с торговлей людьми в условиях конфликта, в том числе по обеспечению более эффективной защиты лиц, пострадавших в результате конфликта и подверженных риску стать жертвами торговли людьми. Тем не менее необходимо продолжать активизировать усилия, прилагаемые всеми заинтересованными сторонами для привлечения виновных к ответственности и обеспечения оперативного выявления жертв и потенциальных жертв, особенно среди

наиболее уязвимых слоев населения, предоставления им защиты и надлежащей помощи.

71. Усиление принимаемых государствами мер по борьбе с торговлей людьми должно основываться на общем понимании торговли людьми и широко признанной правовой основе для расширения их сотрудничества. Такой основой служат Протокол предупреждения и пресечении торговли людьми и Конвенция против транснациональной организованной преступности. Я настоятельно призываю все государства-члены ратифицировать Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми и Конвенцию против транснациональной организованной преступности, а также все соответствующие международные договора и конвенции и удвоить их усилия в целях полного осуществления этих документов путем принятия эффективных мер по установлению уголовной ответственности за торговлю людьми, обеспечения защиты и оказания помощи жертвам, а также укрепления международного сотрудничества. Усилиям по привлечению виновных к ответственности будет также способствовать включение во внутреннее законодательство всех форм торговли людьми, связанных с конфликтом. Я хотел бы также призвать государства к укреплению межведомственной координации действий по борьбе с торговлей людьми и рассмотрению возможности направления групп специалистов по этому вопросу в районы, затронутые конфликтом, в целях повышения эффективности сбора доказательств, проведения расследования и выявления жертв.

72. Для эффективного преследования нарушителей необходим сбор надежных и достоверных доказательств в ходе расследований. Очевидно, что сбор доказательств в пострадавших от конфликтов районах, где действуют вооруженные и террористические группировки, будет сопряжен с серьезными трудностями. Во всех случаях, когда это практически возможно, я призываю государства-члены активизировать их усилия для сбора, сохранения и обеспечения хранения доказательств и сотрудничать друг с другом и с соответствующими международными организациями по этому вопросу.

73. Помимо этого, особо важное значение имеет анализ финансовых потоков и операций, связанных с торговлей людьми, поскольку он не только позволит повысить эффективность расследования преступлений, связанных с торговлей людьми, но и предоставит информацию о масштабах и характере финансирования террористической деятельности за счет доходов, получаемых от торговли людьми, для расширения базы знаний, которая в настоящее время является ограниченной. В связи с этим я призываю государства активизировать свои усилия по сбору, анализу и обмену такой финансовой информацией, а также по наращиванию их потенциала в плане проведения упреждающих финансовых расследований и выявления потенциальных связей с финансированием террористической деятельности. Я также призываю государства по необходимости предоставлять Исполнительному директорату Контртеррористического комитета и Группе по наблюдению соответствующую информацию, касающуюся связи между торговлей людьми и финансированием террористической деятельности, с тем чтобы содействовать активизации их аналитических усилий.

74. Для торговли людьми в условиях конфликта характерны особая жестокость и зверства. Своевременное выявление жертв имеет важнейшее значение для обеспечения того, чтобы они получали защиту и помощь, на которую имеют право, с тем чтобы помочь им преодолеть эмоциональные травмы и способствовать их реинтеграции и реабилитации, а также избежать стигматизации, которая может стать результатом торговли людьми. Государства транзита и назначения, принимающие у себя лиц, спасающихся от конфликта, также нуждаются в обеспечении надежного и быстрого выявления жертв торговли людьми.

ми, и я с удовлетворением отмечаю, что многие государства сообщили о принятии конкретных мер в этом направлении. Тем не менее требуется продолжать прилагать такие усилия в целях увеличения числа выявленных жертв. Я призываю все государства-члены более активно предпринимать шаги для наращивания потенциала специалистов, взаимодействующих с лицами, спасающимися от конфликтов, и беженцами в целях выявления жертв и потенциальных жертв торговли людьми. Я также призываю их принять подходы, учитывающие гендерную и возрастную специфику, и обеспечить доступ жертв к надлежащей поддержке и помощи, независимо от того, сотрудничают ли они с органами уголовного судопроизводства.

75. Особое внимание следует уделять положению жертв торговли людьми, осуществляемой вооруженными и террористическими группами и связанной с их деятельностью, после их освобождения из плена. Я предлагаю государствам тщательно оценить конкретную ситуацию лиц, освобожденных из рук вооруженных и террористических групп, с целью содействовать быстрому выявлению жертв торговли людьми и обеспечить, чтобы с ними обращались как с жертвами преступлений и чтобы они не подвергались задержанию, судебному преследованию или наказанию за незаконную деятельность, в которую они были вовлечены по принуждению.

76. Я подтверждаю твердое намерение Организации Объединенных Наций дополнять усилия государств-членов по предупреждению и пресечению торговли людьми в условиях конфликта. Я с удовлетворением отмечаю меры, принимаемые УНП ООН и другими соответствующими субъектами системы Организации Объединенных Наций, имеющими опыт борьбы с торговлей людьми, для оказания поддержки государствам-членам в деле борьбы с торговлей людьми. Я хотел бы также подчеркнуть важную роль, которую все структуры Организации Объединенных Наций, действующие в условиях конфликта и постконфликтных ситуациях, могут играть в деле предупреждения торговли людьми и борьбы с ней, в частности посредством сбора данных о ней. В целях усиления этой роли я обязуюсь привлечь специалистов по борьбе с торговлей людьми к проведению оценок положения в странах до создания полевых миссий. Я также с удовлетворением отмечаю усилия государств по обеспечению учебной подготовки по вопросам торговли людьми для сотрудников, которые будут развернуты в рамках операций по поддержанию мира. Я буду также прилагать усилия к обеспечению того, чтобы обучение соответствующего персонала по прибытии в район операций все чаще включало в себя информацию, позволяющую им выявлять случаи торговли людьми, реагировать на них и сообщать о них.

77. Усилия, прилагаемые структурами Организации Объединенных Наций, сообщающими о конфликтных ситуациях и их последствиях, можно было бы также активизировать в целях повышения эффективности сбора данных о торговле людьми. В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность работы соответствующих комитетов по санкциям. Я убежден в том, что сбор информации и меры по борьбе с торговлей людьми можно улучшить посредством включения в соответствующие режимы санкций критериев для включения в перечень, касающихся торговли людьми. В связи с этим я настоятельно призываю Совет Безопасности включать такие критерии при введении или продлении режимов санкций в ситуациях вооруженного конфликта и обеспечивать, чтобы группы по контролю и группы экспертов, поддерживающие работу соответствующих комитетов по санкциям, тесно сотрудничали с экспертами по борьбе с торговлей людьми, с тем чтобы они могли выявлять случаи торговли людьми и сообщать о них в ходе осуществления своего мандата.

78. Механизмы сбора информации, такие как механизмы контроля, анализа и отчетности о случаях сексуального насилия в условиях конфликта и механизм наблюдения и отчетности о серьезных нарушениях, совершенных в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, являются дополнительными важными инструментами для сбора данных, связанных с торговлей людьми. Я буду следить за тем, чтобы механизмы контроля, анализа и отчетности осуществляли систематический сбор данных о связанной с конфликтом торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации. Что касается механизма наблюдения и отчетности, то я хотел бы отметить, что в настоящее время он собирает информацию и сообщения о действиях, связанных с торговлей людьми, но не рассматривает конкретно торговлю людьми как таковую, поскольку она не включена в шесть серьезных нарушений, которые служат основой для сбора информации в рамках этого механизма. Я убежден в том, что требуется уделять дополнительное внимание серьезности проблемы торговли людьми в конфликтных ситуациях, которая затрагивает детей. В этой связи я предлагаю Совету Безопасности рассмотреть вопрос об обращении к УНП ООН и моему Специальному представителю по вопросу о детях и вооруженных конфликтах с просьбой продолжить изучение того, каким образом торговля детьми в конфликтных ситуациях связана с затрагивающими детей грубыми нарушениями, с тем чтобы всесторонне изучить все нарушения и злоупотребления, с которыми дети сталкиваются в этой связи.

79. Кроме того, более интенсивный общесистемный обмен информацией в рамках Межучрежденческой координационной группы по борьбе с торговлей людьми о деятельности, осуществляемой ее членами в целях борьбы с торговлей людьми в условиях конфликта, несомненно, повысит уровень координации между заинтересованными сторонами Организации Объединенных Наций. В этой связи я призываю все субъекты системы Организации Объединенных Наций, занимающиеся проблемами, связанными с торговлей людьми, в том числе Исполнительный директорат Контртеррористического комитета и ключевые департаменты Секретариата, которые в настоящее время не являются членами Межучрежденческой координационной группы, принимать активное участие в ее регулярной работе. Я рассчитываю на то, что УНП ООН в качестве координатора Межучрежденческой координационной группы созывает совещание на уровне руководителей, с тем чтобы стимулировать прогресс в этой области, в том числе в контексте осуществления Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Я также надеюсь на то, что Целевая группа по борьбе с торговлей людьми в ходе гуманитарной деятельности внесет свой вклад в усиление мер реагирования, предпринимаемых всеми гуманитарными организациями для борьбы с торговлей людьми.