



## 2008年5月31日至6月10日安全理事会吉布提(关于索马里)、苏丹、乍得、刚果民主共和国和科特迪瓦访问团的报告

### 一. 引言

1. 2008年5月31日至6月10日安全理事会非洲访问团共分五路,访问了吉布提(关于索马里)、苏丹、乍得、刚果民主共和国和科特迪瓦。每一路结束后都向安全理事会、有关各方和国际社会提交了具体建议。本报告是安全理事会非洲访问团负责人2008年6月18日向安理会作简报后的后续。

2. 安全理事会主席在2008年5月30日的信(S/2008/347)中通知秘书长,安理会成员决定派遣一个访问团前往非洲,2008年5月31日至6月10日进行访问。该访问团访问了吉布提(关于索马里)、苏丹、乍得、刚果民主共和国和科特迪瓦。访问团的索马里和苏丹一路是由南非常驻联合国代表杜米萨尼·库马洛大使和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表约翰·索沃斯爵士共同领导。法国常驻联合国代表让·莫里斯·里佩尔大使率领访问乍得和刚果民主共和国的一路。布基纳法索常驻联合国代表米歇尔·卡凡多大使率领科特迪瓦部分。访问团组成情况和职权范围列于报告附件一。

### 二. 为解决索马里事务前往吉布提

#### A. 背景和基本情况

3. 安理会吉布提访问团行前,在秘书长特别代表主持下,在吉布提举行了一系列会谈。第二轮会谈于5月31日开始,会谈最后,索马里过渡联邦政府同索马里再次解放联盟签署了一项协定,几天后,安理会访问团访问了吉布提。安理会访问团的访问,重申了国际社会的承诺:通过《过渡联邦宪章》全面和持久地解决索马里问题,强调应通过《过渡联邦宪章》设想的包容各方的政治进程,商定基础广泛和具有代表性的机构。安理会访问团进而欢迎并鼓励总统、总理和过渡联邦机构继续努力,按照《过渡联邦宪章》的要求,推进政治进程和落实过渡期



有关步骤；商定制宪进程时间表，走向 2009 年的公投和自由民主的选举；介绍过渡联邦政府和解战略；接触全国各地的部族和地方领导；努力改善公共财政管理，包括预算和财政进程。

4. 吉布提访问团还表示安理会决心协助索马里的努力，加强联合国的存在，发挥更加积极的作用，包括本着安全理事会第 1325 (2000) 号决议精神，切实支持秘书长特别代表和联合国索马里政治事务处（联索政治处），促进索马里各方之间的对话，并支持妇女有效参与对话及和平进程的所有阶段。还力求承认非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）对索马里的持久和平与稳定做出的贡献，强调有必要提供财政资源、人员、装备和服务，全面部署非索特派团。

5. 访问团还要表达安理会对索马里日益恶化的人道主义状况的严重关注，呼吁索马里有关各方和武装团体采取适当步骤，保护平民人口，确保非索特派团、联合国和人道主义工作人员的安全和保障，让人道主义援助及时、安全、通行无阻地送达所有需要的人员。

## **B. 负责索马里问题的秘书长特别代表和首席安全顾问的简介**

6. 6 月 2 日，吉布提总理迪莱塔·穆罕默德·迪莱塔致欢迎词后，安理会分别听取了负责索马里问题的秘书长特别代表艾哈迈德·乌尔德-阿卜杜拉和首席安全顾问让·劳斯博格的政治和安全简报。秘书长特别代表说，安理会访问吉布提特别重要和及时，因为过渡联邦政府和反对派组织索马里再次解放联盟就索马里政治和安全的未来举行了第二轮会谈。秘书长特别代表说，对有关各方要说的是，索马里人要自行解决困扰该国 17 年之久的的问题。他注意到安全和人道主义状况令人遗憾，指出，如果不从速努力，情况会更糟。

7. 特别代表介绍了索马里人的对话，指出，如同所有政治进程一样，要冲突各方一开始就全都坐在一起不大可行。他的目标是，确保相当多的行动者参与，留有他人稍后参加进来的空间。

8. 访问团表示致力于帮助寻求持久解决索马里问题。其访问吉布提，会晤过渡联邦政府和索马里再次解放联盟即是证据。访问团强调，《过渡联邦宪章》仍然要作为政治进程的基础。访问团欢迎响应安理会决议第 1814 (2008) 号决议的要求进行会谈，呼吁启动一个基础广泛的进程。访问团强调，必须结束有罪不罚现象，确保索马里人民的人权得到保护。访问团确认政治进程、安全和人道主义援助之间的联系，强调必须确保没有安全真空，影响政治上的进步和人道主义援助准入。访问团强调安理会承诺消除海盗祸害，期待着就这一议题即将通过决议。

## **C. 会晤索马里总统和过渡联邦政府代表团**

9. 索马里总统阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德重申他对在吉布提正在进行的对话的承诺。他回顾 2008 年 4 月 16 日安理会辩论非洲和平与安全问题时他的声明，

强调他希望带领索马里走向和平与稳定。总统说，他愿意尽全力给索马里带来和平。他呼吁安理会解除对索马里的武器禁运禁令，让过渡联邦政府建立自己的治安机构，部署联合国维持和平行动，接管非洲联盟特派团，以及协助解决海盗问题。总统阐述了预计在过渡时期采取的其余步骤，呼吁协助按照《过渡联邦宪章》的规定，起草新宪法，进行一次人口普查，筹备选举。总统欢迎第 1814 (2008) 号决议及其对可能部署联合国维持和平部队采取前瞻性做法。

10. 访问团指出，安理会正积极处理索马里事务。第 1814 (2008) 号决议很重要，加强了联合国的参与。必须有一个基础广泛的政治进程，让尽可能多的方面参加进来。访问团指出，过渡时期只剩 18 个月，强调必须避免政治真空，因为这将导致安全和人道主义状况进一步恶化。访问团回顾，如第 1814 (2008) 号决议所表示，安理会愿意考虑派遣一支维持和平部队，但强调需要达成政治和安全协定，以及实地情况成熟，才能进行任何部署。访问团指出，鉴于索马里以往的维持和平情况，可能很难找到部队派遣国。因此，重要的是正在吉布提进行的会谈产生成果，补充第 1814 (2008) 号决议。

11. 访问团提请注意第 1811 (2008) 号决议，指出索马里合法安全机构已经免于武器禁运。访问团进一步强调第 1325 (2000) 号决议的重要性和妇女在解决冲突中的作用，鼓励妇女参与在索马里的政治进程。访问团还强调，必须结束有罪不罚现象，保护人权，确保人道主义救济平民工作不受阻碍。

12. 关于访问团所提出的问题，索马里外交部部长阿里·艾哈迈德·贾马强调，需要根据《联合国宪章》第七章，部署一个多层面和强有力的维持和平特派团，缔结和平协定后这将有助于安全。他指出，过渡联邦政府愿意同所有方面对话。谈到总统和总统代表团从索马里前往吉布提路上受到袭击，他告诫说，永远会有破坏者，必须以武力对付。索马里局势，包括海盗行为，已影响到国际和平与安全。因此，安理会必须承担《宪章》规定的义务。外交部长欢迎第 1814 (2008) 号决议，特别是要求把联合国索马里政治事务处从内罗毕迁至索马里。他呼吁访问团请秘书长迅速采取行动着手搬迁，并提供技术支持协助人口普查和起草宪法。外交部长和总统都称赞索马里妇女在内战期间发挥积极和持久的作用。他们强调，过渡联邦政府承诺确保妇女参与和平进程。总统指出，他以前是侵犯人权行为的受害人，不会容忍任何侵权行为。过渡联邦政府致力于调查任何侵犯人权的指控，根据有关法律起诉有罪方。

#### **D. 会晤非洲联盟代表团**

13. 访问团会见了和平与安全事务专员拉姆丹·拉姆拉大使率领的非洲联盟代表团。专员强调，由于海盗，违反安理会的武器禁运，非法开采索马里的自然资源，包括在索马里沿海非法捕鱼，及非法倾倒危险废物和化学品，索马里局势威胁着国际和平与安全。他指出，索马里一些方面曾批评非洲联盟和阿拉伯国家联盟未能阻止部署埃塞俄比亚军队，未能向索马里提供预期的支持，他说，安理会

仍是解决索马里问题的最可信的机构。他赞扬秘书长特别代表的耐心和创造力，并指出，有理由在吉布提第一轮会谈后感到乐观。

14. 非洲联盟代表团欢迎第 1814 (2008) 号决议，包括联合国维持和平部队可能接管非索特派团的前景。专员呼吁国际社会采取协调一致的行动。他强调政治和安全层面之间的联系，强调要整体、而非孤立地解决问题。他呼吁加强非索特派团，以及可能部署索马里之友后援部队，同时等待部署一支联合国部队。专员还强调需要海上保护，采取措施解决非法开采索马里自然资源和倾倒化学废物问题。

15. 访问团称赞非索特派团在索马里非常困难的条件下开展工作，敦促非洲联盟继续同秘书长特别代表在政治方面紧密合作，联络尚未加入吉布提对话的其他方面。访问团还呼吁非洲联盟与联合国秘书长密切协作，处理非洲联盟前主席阿尔法·奥马尔·科纳雷 2 月 20 日信中提出的关于加强非索特派团的要求。

## **E. 会晤索马里再次解放联盟**

16. 访问团会见了由主席谢赫谢里夫·谢赫·艾哈迈德率领的反对派组织索马里再次解放联盟。谢赫谢里夫强调再次解放联盟成员包括各方：伊斯兰法院联盟代表、国会议员、民间社会、部族长老和索马里海外代表。

17. 索马里再次解放联盟代表感谢秘书长特别代表和吉布提政府提供会谈论坛，感谢安理会访问团前往吉布提支持索马里和平进程。索马里再次解放联盟欢迎第 1814 (2008) 号决议，特别要求从索马里撤出外国军队，调查侵犯人权事件，还欢迎安理会谴责炮击手无寸铁的平民。谢赫谢里夫强调，索马里危机有内部和外部的动因，任何寻找持久解决办法的努力都要考虑到。1990 年代以来埃塞俄比亚进行干预，是索马里各种问题的关键所在。索马里再次解放联盟需要保证埃塞俄比亚撤出军队。

18. 索马里再次解放联盟陈述了其认为解决索马里危机的各项原则：通过对话实现和平和恢复索马里主权；根据国际法拥有抵抗占领的合法权利；埃塞俄比亚撤军；把和平作为让所有索马里人民团结起来的动力；唾弃暴力和针对平民的恐怖主义；伊斯兰教是确保和平、稳定和社会正义的唯一保障；获得人道主义援助必不可少。

19. 索马里再次解放联盟呼吁安理会，确保埃塞俄比亚从索马里撤出部队，调查战争罪行和成立战争罪行法庭，结束在索马里包括在礼拜场所发生的屠杀和杀戮，并提供紧急救济援助。他们表示承诺实施吉布提会谈成果。关于访问团提出的在政治过程中尊重妇女作用的问题，索马里再次解放联盟代表指出，索马里妇女深受国内冲突之害，因此，让妇女充分参加和平进程至关重要。

20. 访问团成员指出，他们到吉布提，完全是为了支持正在进行的和平进程。安理会会晤反对派团体并不常见。这个例外说明索马里人民苦难深重，说明安理会支持索马里再次解放联盟对秘书长特别代表领导的对话的承诺。访问团强调，埃

塞俄比亚撤军需要安全保障。访问团说，只有通过对话，才可以实现稳定。因此，正在进行的会谈十分积极。关于埃塞俄比亚的存在，访问团回顾另一种看法：达成政治协定之前撤军，将导致安全真空和局势进一步恶化。

21. 访问团强调指出，埃塞俄比亚撤出军队和部署一支维持和平特派团的唯一基础是，达成一项可以呈给国际社会的政治协定。至关重要是，各方应表现出索马里出现了一种政治动态。可信的政治进程和保障必不可少。

22. 访问团指出，索马里再次解放联盟和过渡联邦政府都希望部署联合国维持和平行动，这是积极的。有关各方需要为部署创造必要的条件。访问团解释说，国际社会可以提供协助，但只有索马里人自己可以找到办法，相互包容，达成政治解决办法。访问团重申，问题的核心是索马里国内冲突，同时认识到埃塞俄比亚的存在具有政治影响。必须开始走向可信的政治道路，让部队派遣国充满信心。访问团强调指出，安理会将密切注视吉布提会谈，期待取得积极的成果。访问团敦促索马里再次解放联盟考虑有可能做出哪些让步，以此作为出发点，为索马里全国人民开辟美好的未来。

#### **F. 会晤联合国国家工作队**

23. 索马里驻地协调员/人道主义协调员马克·鲍登，向安全理事会提出了四项关切问题：索马里先令崩溃及其对经济的冲击；三年旱灾和最近全球粮食危机对粮食安全的共同影响；人道主义危机持续不断对索马里人民传统因应战略影响；持续不安全，尤其是在摩加迪沙和其他城市中心，及其对人道主义援助运送的影响。国家工作队表示，人道主义工作者正越来越多地成为绑架和杀害的目标。工作队赞扬索马里人民照顾大部分境内流离失所者，积极参与人道主义援助的分发。工作队呼吁安理会敦促有关各方达成政治协定，积极促进人道主义工作和发展。

24. 访问团称赞国家工作队的工作，并非仅仅由于工作条件艰难。访问团指出，安理会刚刚一致通过了一项决议，为打击海盗铺平了道路。

#### **G. 会晤民间社会**

25. 6月3日，访问团会见了索马里民间社会成员，包括妇女团体、人道主义组织、商业界、青年、海外人员代表。代表们感谢安理会和秘书长特别代表听取他们的看法。他们提交了一份联合文件，供安理会审议。代表们慨叹，1995年联合国索马里行动（联索行动）撤出后，国际社会便忘记了索马里，但感到鼓舞的是，安理会愿意再度介入。他们相信，索马里准备好解决自己的问题。代表们指出，这次会晤是历史性的，正是索马里人渴望和平之际。

26. 代表们认为，索马里正面临一场空前严重的人道主义危机。3年旱灾、其他自然灾害、动乱、恶性通货膨胀及全球粮食危机，所有这些造成大规模的危机。境内流离失所者人数增加。很多人不顾一切非要离国不可。代表们指出，很难满

足索马里巨大的人道主义需要。人道主义工作者被害，也造成了困难。埃塞俄比亚军队的存在，使情况进一步复杂。

27. 代表们认为，索马里存在着实现和平的机会。过渡联邦政府和索马里再次解放联盟已表明对政治进程的承诺，接受吉布提作为会谈的中立东道国。双方已经接受了《过渡联邦宪章》为政治对话的基础。他们已经认识到，军事行动是站不住脚的。此外，国际社会也在关注，更多地了解了索马里局势。

28. 代表们敦促安理会欢迎过渡联邦政府和索马里再次解放联盟达成的任何和解协定。他们敦促国际社会支持政治对话，并表示仅仅部署部队不可能实现和平。他们还敦促安理会，通过部署联合国维持和平部队，鼓励撤出埃塞俄比亚军队。安理会应该努力消除索马里人和国际社会之间的不信任，成立一个索马里和解咨询小组，与秘书长特别代表一道拟定建立信任措施。安理会应该有针对性地制裁阻碍和平的领导人，建立一个委员会来调查战争罪行。代表们还要求安理会确保联索政治处紧急搬迁到摩加迪沙，呼吁安理会要抓住现有的机会，维护和支持正在进行的政治进程。

29. 民间社会代表说，他们正努力在摩加迪沙建立民政机构，处理城里的安全和人道主义事务。但他们需要安理会帮助敦促埃塞俄比亚和与索马里再次解放联盟结盟的部队撤出摩加迪沙。撤军不会留下真空，而是会建立一个非军事化的平民区和建立信任。代表们强调指出，缺乏行政结构，法律与秩序的崩溃，是索马里大多数杀戮的原因。

30. 代表们呼吁采取行动，打击在索马里沿海非法捕鱼和倾倒核废料。两者是冲突的主要根源。海盗抬头，也反映地方上对非法捕鱼活动十分愤恨。

31. 访问团称赞民间社会代表在过去 17 年开展工作，在没有政府机构的情况下填补重大的社会空白。访问团同意代表们的意见，认为索马里在 17 年后有了和平的新机遇。访问团呼吁民间社会成员，深入索马里社会，协助动员全国人民支持政治进程。访问团承认妇女在民间社会代表团的广泛代表性，确认妇女在和解进程中发挥重要作用。访问团指出，民间社会在索马里和解进程中将发挥关键作用，敦促代表们鼓励领导人和反对派早日达成协议。这样的协议将为安理会部署联合国维持和平行动创造条件，铺平道路。

32. 访问团告诉各位代表，安理会已在前一天通过一项打击海盗行为的决议（第 1816（2008）号决议），此外还有第 1814（2008）号决议，其中要求保护向索马里运送人道主义援助的航运。访问团指出，会考虑民间社会代表提出的建议。访问团鼓励代表们继续为和平而呼吁，并向他们保证，安理会支持他们的努力。

## H. 建议

33. 考虑到安全理事会访问团和会谈人员之间的讨论和各项交流中得出的结论，访问团重申其职权范围内容的重要性，同时建议：

(a) 安全理事会继续考虑如何以最佳方式，支持秘书长特别代表乌尔德-阿卜杜拉努力提供实际援助，推进已经取得的政治进展；

(b) 为在索马里建立和平与安全已经开展对话的索马里各方，应继续对话，只采取和平手段解决争端；

(c) 安全理事会考虑如何以最佳方式支持过渡联邦政府和反对派组织索马里再次解放联盟草签的协定；

(d) 安全理事会考虑如何加强在索马里的国际安全存在，包括如第 1814 (2008) 号决议所述，由一个维持和平行动在适当的时间接替非索特派团，但条件是政治进程继续取得进展，实地安全局势得到改善。

### 三. 苏丹

#### A. 背景和基本情况

34. 安全理事会访问苏丹是为了重申国际社会确保执行《全面和平协定》和解决苏丹局势的决心。安理会谋求鼓励全国大会党和苏丹人民解放运动开展进一步合作，履行进一步执行《全面和平协定》的责任。安理会还希望再次强调对非洲联盟和联合国特使领导下的达尔富尔政治进程的支持，并呼吁所有各方终止在达尔富尔的暴力行为，积极参与和平进程。安理会重申对苏丹主权、统一和领土完整的承诺。

35. 安全理事会访问苏丹也是为了展示安理会对联合国-非洲联盟达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）的高度赞赏和支持，并呼吁所有利益攸关方为混合行动的尽早全面部署提供便利。同样，安理会谋求强调对达尔富尔平民和人道主义援助人员安全状况的关切，并呼吁所有各方准许救助人员安全和无阻碍地接触处于困境者。安全理事会访问苏丹还使安理会有机会呼吁苏丹和乍得政府遵守 2008 年 3 月 13 日《达喀尔协议》、2006 年 2 月 8 日《的黎波里协定》及其他相关双边协议规定的义务。为了逐一给予这些领域适当关注，安理会访问了朱巴、喀土穆和法希尔。

36. 在安全理事会访问该区域之前，苏丹出现了一些重大事态发展，对《全面和平协定》的执行和达尔富尔当前的危机都产生了影响。

37. 经过数次延迟和反对，苏丹于 2008 年 4 月 22 日至 5 月 6 日进行了第五次人口普查。计数过程大体上平静，只在达尔富尔、苏丹南方和三个“过渡区”（努巴山脉、阿卜耶伊和青尼罗）发生了几次小的安全事件和零星示威。苏丹当局表示，大部分州完成率达到 100%，全国平均完成率为 90%。达尔富尔、苏丹南方和南科尔多凡未进行普查的地区将根据 1993 年普查结果估算。《全面和平协定》规定，普查结果将用于对北方和南方之间的权力及财富分享办法作出调整，并在预定 2009 年举行的大选之前确定政治选区。普查的检索和点数过程今后数月还将继续。

38. 可以这么说，5月在横跨苏丹北方和南方之间1956年1月1日边界三个“过渡区”之一阿卜耶伊导火线地区发生战斗，这是《全面和平协定》进程迄今出现的最严重的危机。这个富含石油的地区自《全面和平协定》签署以来一直没有民政当局，阿拉伯游牧米塞里亚部落与生活在阿卜耶伊的恩哥克-丁卡人之间的紧张关系愈演愈烈。5月13日，阿卜耶伊镇外围的一次事件引发了一连串明显是小范围的冲突。通过停火机制处理后，局面似乎已经平静，但5月19日双方武装部队却爆发了大规模激烈战斗。敌对行动只持续了一天，阿卜耶伊镇基本上被摧毁，数万平民流离失所。双方部队持续调动，同时双方又试图通过政治会谈处理局势。6月8日，安全理事会访问之后，双方宣布已商定解决阿卜耶伊局势的路线图，包括成立临时行政当局、调查5月事件以及设立仲裁委员会确定阿卜耶伊地区的边界等。

39. 2008年5月10日，由哈利勒·易卜拉欣领导的正义与平等运动袭击乌姆杜尔曼，意图推翻苏丹政府。安全理事会在2008年5月13日主席声明(S/PRST/2008/15)中谴责这次袭击事件，并呼吁所有各方对联合国和非洲联盟特使领导的政治进程作出保证。继5月10日袭击之后，苏丹政府正式断绝与乍得政府的外交关系，指责后者向正义与平等运动在乌姆杜尔曼的行动提供支持。乍得政府则否认卷入袭击。这些事态发展距离签署《达喀尔协议》只有两个月，两国曾在该协定中承诺实现关系正常化，并停止向乍得-苏丹边界两侧的反叛团体提供支持。

## B. 在朱巴的会见情况

40. 6月3日，安全理事会访问团在朱巴会见了第一副总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特。基尔第一副总统强调，鉴于苏丹地缘政治的重要性及其与动荡地区九个国家接壤的事实，应当从战略的角度审视苏丹。在这方面，他强调说，如果听任《全面和平协定》失败，整个非洲大陆都将处于危险，而且还会将该区域变成恐怖主义的温床。关于执行《全面和平协定》，他强调，解决当前阿卜耶伊危机至关重要，近期事件的人道主义后果必须尽快处理。此外，他还强调，1956年1月1日边界仍未划定，人口普查过程并不令人满意，政府也仍未就选举法达成一致意见。第一副总统强调说，从执行《全面和平协定》和人口普查的方式看，全国大会党是否准许2011年举行全民投票仍不明朗。他表示，不论投票是赞成统一还是分离，苏丹人民解放运动都将尊重全民投票的结果。

41. 为找到解决办法，第一副总统建议联合国采取若干重要步骤。首先，联合国应保持对《全面和平协定》各方的压力，以确保不再发生类似阿卜耶伊的事件。其次，联合国苏丹特派团（联苏特派团）的任务应作修订，以便向平民提供保护；他告诉访问团，联苏特派团在平民被赶出阿卜耶伊家园时没有采取行动。基尔他强调，联苏特派团是为了保护苏丹人民而部署，因此应给予它保护苏丹人民的授权。第三，他表示，包括评估和评价委员会在内的《全面和平协定》机构应充分



运作。最后，他说，解除武装、复员和重返社会进程的执行情况并不令人满意，联合国应给予更加重视。

42. 关于达尔富尔局势，第一副总统表示，解决进程几乎没有进展，部分原因是全国大会党和苏丹人民解放运动之间存在分歧。他说，达尔富尔局势已经因为正义与平等运动 5 月 10 日发起的袭击而恶化，苏丹人民解放运动对此已给予谴责。关于政治进程，他强调说，苏丹人民解放运动通过其工作队协助各反叛运动达成统一，在和谈之前商定共同的谈判平台。他还告诉安理会，正义与平等运动感兴趣的不是达尔富尔和平进程，而是夺取喀土穆的权力。

43. 安全理事会访问团对近期发生在阿卜耶伊的战斗深表关切，并询问第一副总统认为应采取哪些步骤解决问题。访问团还向第一副总统了解目前全国大会党与苏丹人民解放运动之间关于阿卜耶伊的最新讨论情况。访问团确认将向喀土穆会谈各方提出《全面和平协定》执行缓慢和不全面的问题，并表示乐意在返回纽约后审议加强联苏特派团任务的问题。

44. 针对向他提出的问题，第一副总统表示，阿卜耶伊的前进方向是明朗的。首先，必须执行《全面和平协定阿卜耶伊议定书》，并成立一个联合民政当局。其次，苏丹武装部队必须按照《全面和平协定》的规定从该地区撤离。第三，该地区内民兵必须解散，并按照《全面和平协定》加入苏丹人民解放军或苏丹武装部队。关于全国大会党与苏丹人民解放运动之间关于阿卜耶伊的讨论情况，他确认讨论还在继续，讨论重点是在阿卜耶伊外围部署部队、流离失所的阿卜耶伊居民返回家园、提供人道主义援助以及成立阿卜耶伊联合行政当局等。最后，他请求联合国协助培训将部署到阿卜耶伊的新的联合执行单位。

## C. 在达尔富尔的会见情况

### 1. 境内流离失所者——扎姆扎姆营地

45. 访问团在北达尔富尔的扎姆扎姆营地会见了境内流离失所者的代表。一个代表告诉访问团，境内流离失所者在听到安全理事会通过第 1769 (2007) 号决议的消息时很受鼓舞，但达尔富尔局势持续动荡，营地本身也不安全，幻想逐渐破灭。他说，达尔富尔混合行动无法保护境内流离失所者，即使是在混合行动部署到位六个月之后，同样的暴力和侵犯人权行为还在继续。一个妇女团体的代表表示，她对《达尔富尔和平协议》未能给居民带来任何明显改善感到泄气。她还提出了三个要求，包括联合国提供保护、境内流离失所者派代表加入政治进程以及安全理事会参与统一各反叛运动等。访问团表示与冲突受害者休戚与共，并向境内流离失所者代表保证，安理会将尽力改善他们的处境。

### 2. 人道主义团体

46. 北达尔富尔人道主义团体的代表告诉访问团，达尔富尔混合行动和人道主义机构在达尔富尔面临同样的问题，包括局势持续不安全和政府在他们往来自由方

面缺乏合作等。他们表示仍然面临政府制造的一些官僚阻碍，包括不允许使用租赁车辆、经常改变行政程序、以及不向人道主义工作人员发放签证等。人道主义团体告诉访问团，由于奥拜德-达尔富尔供应线一带土匪猖獗，6月份的粮食配给再次减半。由于此前粮食配给曾以同样原因削减一半，6月份的粮食配给只有拟议数量的四分之一。访问团获悉，政府已同意为沿此路线运送联合国物资的商业承包商提供保护，但尚未落实。人道主义团体恳请安全理事会对政府施加压力，使其承担起保护平民、消除官僚阻碍和给予人道主义行为体往来自由的责任。

### 3. 北达尔富尔州长

47. 北达尔富尔州长确认将为达尔富尔混合行动的部署提供便利，包括提供土地及任何可能需要的后勤支助。他说，反叛运动是达尔富尔和平道路上的主要障碍，政府已承诺参与政治进程。他还说，达尔富尔的人道主义局势是稳定的，低死亡率和无流行病就是明证，政府也恪守2007年3月28日联合人道主义公报的承诺。访问团告诉州长，达尔富尔的人道主义工作人员继续面临阻碍，希望他能让人道主义工作无阻碍地进行。针对当前发生的敌对事件，访问团敦促苏丹政府充分尊重人权，即使面对疑似反叛分子时也应如此。

## D. 在喀土穆举行的会晤

### 1. 外交部长

48. 6月4日，安全理事会访问团会见了外交部长登格·阿洛尔。他指出，苏丹正在经历一个艰难的时期。他指出，达尔富尔局势尚待解决，《全面和平协定》的执行仍然不够。他说，《阿卜耶伊议定书》未能落实，是最棘手的问题，最近的战斗也突显了这一点。外交部长告诉访问团，苏人解认为，在阿卜耶伊发生的暴力事件构成了战争罪和危害人类罪。他还指出，全国大会党和苏人解双方正在进行高级别会谈，为阿卜耶伊局势找到解决办法，但他也告诉访问团，在这方面尚未取得重大进展。外交部长强调指出，大量部队继续在阿卜耶伊集结，构成重大危险，如果局势不能迅速得到解决，战争重新爆发并不是不可能的事。

49. 关于达尔富尔局势，外交部长指出，苏丹政府仍致力于停火和通过政治进程解决这一局势。他认为，某些还未签署《达尔富尔和平协议》的组织未承诺进行对话。5月10日正义与平等运动对乌姆杜尔曼的袭击说明了这一点。他要求国际社会继续提供援助，使各方走到谈判桌来。

50. 安全理事会访问团指出，达尔富尔危机是其关注的主要重点，希望看到有关各方在不久的将来采取实质性举措，以实现和平。访问团关切的是，达尔富尔混合行动的部署进展太慢，并要求书面确认秘书长和巴希尔总统就部署泰国和尼泊尔部队问题达成的谅解。关于政治进程，访问团欢迎政府表示要致力于对话，并且也认为，未签署《全面和平协定》各方需要展示放弃军事手段进行谈判的意愿。

访问团还强调，苏丹全国团结政府须遵守与达尔富尔人道主义界达成的协议，特别是 2007 年 3 月 28 日的《人道主义联合公报》，并强调政府与国际刑事法院充分合作的重要性。

51. 访问团强调，有必要恢复乍得和苏丹的关系，并询问外交部长，访问团是否能够从旁协助。安全理事会访问团对阿卜耶伊局势以及《全面和平协定》一些关键条文未能执行深表关切。访问团特别强调，苏人解和全国大会党须在划分南北边界、解决阿卜耶伊局势以及最后敲定财富分享安排方面取得进展。

52. 在回应访问团关于达尔富尔的意见时，外交部长指出，有关泰国和尼泊尔部队的协议方面一直存在困难。他回顾说，苏丹政府和联合国之间协议的目的是允许泰国和尼泊尔部队在埃塞俄比亚营和埃及营抵达之后进行部署。外交部长同意，与乍得外交关系的恢复将是达尔富尔危机解决办法的核心，并告知访问团，他不久将前往巴黎与法国外交部长讨论这一问题。关于政府与国际刑事法院的合作，外交部长指出，政府内部在这个问题上意见有分歧。不过，他确认，苏人解赞成与国际刑事法院合作。

## 2. 总统顾问

53. 总统顾问纳菲·阿里·纳菲确认政府对政治进程的承诺，并表示政府在与反叛运动进行谈判的日期和地点问题上仍保持灵活性。他表示，苏尔特谈判陷入僵局，部分原因是国际社会未能对会谈各方施加压力。关于今后的任何谈判，他明确表示，政府将不参加与正义与平等运动的任何会谈。他还再次声称，正义与平等运动只对对在喀土穆接管权力感兴趣。

54. 关于达尔富尔人道主义状况，总统顾问表示，政府已经采取一些步骤，确保偏远地区困难民众得到援助，包括护送人道主义供应车队。他进一步指出，达尔富尔人道主义状况稳定，在人道主义准入方面没有问题，政府正与世界粮食计划署合作，增加在达尔富尔的粮食供应。

55. 关于达尔富尔混合行动的部署，总统顾问表示，政府已在执行安理会第 1769（2007）号决议方面表现出灵活性，并在地方和国家两级与达尔富尔混合行动进行了充分的合作。为此，他告诉访问团，已成立一个以国务秘书穆特里夫·西迪克为首的技术委员会，处理有关达尔富尔混合行动的任何技术问题，并表示他很乐意听取任何关于政府未同达尔富尔混合行动积极合作的具体例子。他说，大规模一揽子支援计划尚未得到实施，而联合支助和协调机制尚未在亚的斯亚贝巴设立。他说这表明了一个事实，即联合国与非洲联盟的协调不够充分。

56. 总统顾问强调，苏丹政府坚信，与乍得的睦邻友好关系很重要，还说苏丹对控制乍得没有兴趣。他表示，乍得政府是一个基于部落的——而非基于民主的——系统，因此乍得政府在达尔富尔支持附属于部落的反叛分子。总统顾问表示，希望有关方面可以说服乍得政府相信，正义与平等运动并非对其生死存亡至关重要。

关于苏丹和乍得政府之间过去达成的协议，包括最近达成的《达喀尔协议》，他指出，必须建立有关机制，核实其执行情况。

57. 安理会访问团欢迎政府改善与达尔富尔混合行动的合作，但强调，在一些领域中合作仍有必要加强。具体而言，访问团要求取消对达尔富尔混合行动自由行动的所有限制，包括使其能够每天 24 小时使用达尔富尔机场。访问团还指出，现在海关办理清关手续的时间每周仅有 4 小时，卢旺达特遣队所属装备仍被扣在北达尔富尔的扎姆扎姆。关于泰国和尼泊尔部队的部署问题，访问团要求书面确认秘书长和巴希尔总统达成的谅解。访问团交给总统顾问一份清单，列出更多的需要政府进一步合作以有效部署达尔富尔混合行动的领域。

58. 访问团注意到总统顾问关于乍得和苏丹需要改善关系的评论意见，并询问访问团如何才能从旁协助。访问团还询问，如何协助才能向反叛运动施加压力，使其来到谈判桌前。关于有罪不罚问题，安全理事会访问团强调，苏丹需要与国际刑事法院充分合作。一位共同主席说，苏丹应交出国际刑事法院起诉的两名苏丹国民。

59. 在回应访问团提出的问题和意见时，总统顾问询问，为什么联合国要继续坚持让非非洲部队参加达尔富尔混合行动。他告诉访问团说，苏丹政府对安理会决议第 1706 (2006) 号决议持非常怀疑的态度。这是因为政府内部有人认为，国际部队将被用于推行西方国家的图谋，而不是为了维持和平。政府对泰国和尼泊尔部队的部署问题仍没有把握。而且有关方面没有就泰国和尼泊尔部队的参加问题征求过苏丹政府或非洲联盟的意见。不过，总统顾问确认巴希尔总统和秘书长就在埃塞俄比亚营和埃及营抵达后部署泰国和尼泊尔部队达成谅解。

60. 关于政府与国际刑事法院合作的要求，总统顾问表示，苏丹绝不会与国际刑事法院合作，因为苏丹没有签署《罗马规约》。他进一步表示，政府有其正常运作的司法系统，因此不应被要求与国际刑事法院合作。此外，他指出，安理会第 1593 (2005) 号决议糟糕之极，而且有非常严重的缺陷，因为在豁免问题上对各方不能一视同仁。关于达尔富尔混合行动，他确认，泰国和尼泊尔部队可以在埃及营和埃塞俄比亚营抵达后立即部署，并表示，政府承诺随时随地向达尔富尔混合行动车队提供保护。

### 3. 投资部长

61. 由于第二副总统阿里·奥斯曼·穆罕默德·塔哈缺席，在投资部长科斯蒂·马尼贝主持的一次会议上，政府官员介绍了关于执行《全面和平协定》的最新情况。访问团获悉，7 天前已成立一个小组委员会，以确定阿卜耶伊问题上的未来之路。该小组委员会已在四个关键领域达成一致意见：(a) 需要进行必要的安全安排，以方便流离失所者返回；(b) 联苏特派团将获得对阿卜耶伊地区的充分准入；(c) 在阿卜耶伊设立临时行政当局，并设立有效期为 6 个月的临时边界；

(d) 请一个解决领土争端方面的专门国际机构参与进来，以化解在划界问题上的僵局。一名政府官员表示，希望政府能够最迟于 6 月 10 日公布包含这些内容的正式协议。

62. 政府还向访问团建议，应重新考虑联苏特派团的任务，因为该特派团在阿卜耶伊的战斗中实际上陷于“瘫痪”。一位最近访问过阿卜耶伊的政府官员告诉访问团，就在联合国人员在场的情况下，全城遭到洗劫。访问团强调，迫切需要解决阿卜耶伊危机，并在《全面和平协定》的其他未决方面取得决定性的进展。为此，访问团表示，如果按时执行《全面和平协定》，阿卜耶伊事件本不会发生。访问团敦促政府履行承诺，在 2009 年选举临近阶段努力提高团结的吸引力。

#### 4. 反对派

63. 访问团会见了乌玛党、民主联盟党和民众大会党的代表，听取他们在关键问题上的看法。乌玛党的代表告诉访问团，其三项全国目标是实现和平、稳定及国家的民主化。乌玛党完全支持《全面和平协定》。他说《达尔富尔和平协议》自达成以来就有严重缺陷，因为有一些党没有签署该协议。此外，他指出，《苏丹东部和平协议》不具有充分的包容性。民主联盟党的代表强调，苏丹各政党之间需要和解，该党将为此提出一项民族和解立法。民众大会党代表说，该党认为，达尔富尔的事业是正当的，却错误地遭到政府武力打击。他强调，对话是唯一解决问题的方法。他还强调说，应将实施《全面和平协定》所有规定作为优先工作，并应尊重阿卜耶伊边界委员会的决定。

#### 5. 评估和评价委员会主席

64. 在另一次会议上，按照《全面和平协定》成立的、负责监测协议执行情况的评估和评价委员会主席德里克·普拉姆布利指出，《全面和平协定》没有得到一贯的实施。虽然取得了一些实实在在的成绩，但有多项条文未在《全面和平协定》规定的时限内实施。就此，他说阿卜耶伊议定书未得到执行，这是《全面和平协定》方面迄今为止最大的失败。此外，他警告说，2009 年的全国选举是一个主要的困难，特别是鉴于政府未能通过必要的选举法案。评估和评价委员会主席强调了联合整编部队的重要性，他说，联合整编部队资源不足，内战不断，且缺乏军事训练。他指出，联合整编部队需要在这些领域得到联合国的支持，才能有效运作。

65. 访问团指出，访问团听到的关于阿卜耶伊事件影响的汇报不同。虽然外交部长表示，如果局势不尽快得到解决，就有可能重陷战争，但访问团 6 月 4 日会见的政府谈判代表则乐观地表示，将会很快达成一项协议。访问团回顾，划界进程预定将向前推进，并询问是否可能挑起与阿卜耶伊事件规模类似的冲突。此外，访问团询问，在政府未能通过选举立法的情况下，选举可能会出现什么样的情形。

评估和评价委员会主席确认，划界进程可能会导致另一场危机，因为这是很敏感的问题，但他表示相信，这一进程必须向前推进，以免继续模糊不清。他表示，有关各方确在果断地推进选举，但并没有确保进行必要的准备。

## 6. 苏丹总统

66. 在开场白中，奥马尔·哈桑·艾哈迈德·巴希尔总统重申，苏丹政府承诺执行《全面和平协定》，并表示，已成立实施该协议的所有必要机构。他表示，解决阿卜耶伊问题，是在《全面和平协定》方面最优先的事项，并表示，通过全国大会党和苏人解正在进行的磋商，这一问题将很快得到解决。他告诉访问团，苏丹期待着国际社会在解除武装、复员和重返社会方面给予援助，以及在联合整编部队方面提供支持。关于达尔富尔问题，巴希尔总统表示，这仍是政府关注的核心问题。不过，他说有人在操纵达尔富尔危机，以服务于其本国的图谋，而且事实也被夸大和歪曲了。他说，解决达尔富尔危机的真正障碍是反叛运动设置的，2008年5月10日正义与平等运动对乌姆杜尔曼的袭击说明了这一点。他重申苏丹政府对政治进程的承诺，而且他坚信，采取军事手段无法实现冲突的持久解决。

67. 关于达尔富尔维持和平行动，巴希尔总统说，苏丹政府已兑现了关于部署达尔富尔混合行动的承诺。他回顾说，已经成立了一个高级别委员会，以确保部署工作按计划进行，并满足用地和其他后勤需求。他指出，联合国一直未能按计划实施小规模和大规模一揽子支援计划，并认为，一些行为体未尽其责，但却被不公平地归咎于苏丹政府。总统呼吁所有利益攸关方提供达尔富尔混合行动部队至今尚缺的资产。关于政治进程，他要求给予同维持和平一样的核心地位，并指出，苏丹政府期待着首席调解人的任命。他回顾说，安理会已承诺考虑对违反或损害《全面和平协定》的个人或集团采取措施。然而，他指出，《全面和平协定》的签署方反倒成为所采取措施的对象，这使得反叛运动顽固强硬。

68. 总统确认，苏丹承诺为人道主义界在达尔富尔的工作提供便利，并指出，3月28日的《人道主义联合公报》正在顺利实施。他说，尽管有人的说法相反，其实人道主义状况有了明显改善，而境内流离失所者和难民返回原来的村庄，便证明了这一点。总统表示，乍得政府介入达尔富尔冲突是导致问题久拖不决的原因，乍得策划并支持了5月10日对苏丹首都的袭击。他说，乍得政府的政策违反了双边和区域协议，包括《达喀尔协议》，并可能危及国际社会为实现达尔富尔持久和平与稳定作出的努力。

69. 访问团告知总统，访问团重申对苏丹领土完整和主权的承诺。安理会通过一项主席声明，谴责5月10日正义与平等运动发动的袭击。关于《全面和平协定》的执行，访问团对阿卜耶伊局势表示关注，但因听说全国大会党和苏人解正在达成一项协议方面取得进展，而感到鼓舞。访问团对达尔富尔暴力不断表示关注，认为这对人道主义状况造成了负面影响。

70. 访问团肯定了总统的论断，即任何军事手段都不可能解决冲突问题，需要所有各方继续努力，通过谈判解决问题。就此，访问团指出，它也期待着首席调解人的任命。

71. 访问团再次谴责正义与平等运动 5 月 10 日的袭击，并敦促总统在回应这次袭击时保持克制，不应该再造成平民流离失所，或使苏丹和乍得之间的关系进一步恶化。被抓获的反叛分子也应充分享有人权。访问团强调，必须实施《达喀尔协议》，以便在达尔富尔以及在苏丹和乍得之间创造和平的氛围。关于达尔富尔维持和平行动，访问团指出，达尔富尔混合行动在部署方面正面临极大的困难，尤其是考虑到苏丹港距离达尔富尔路途遥远。访问团告知总统，访问团已交给总统顾问一份清单，列出达尔富尔混合行动需要政府予以合作的领域。访问团回顾，总统顾问称，苏丹政府已同意在埃及和埃塞俄比亚营部署之后接受所有非非洲特遣队，包括泰国和尼泊尔的部队。关于达尔富尔的人道主义状况，访问团欢迎政府对《人道主义联合公报》的承诺，但告知总统，还有一些领域有必要进一步加强合作。访问团还表示相信，解决达尔富尔冲突需要正义与和解，安理会期待苏丹政府与国际刑事法院合作。访问团对总统顾问在这一问题上的看法表示不满意。

72. 巴希尔总统强调，在 5 月 10 日乌姆杜尔曼遭到的袭击问题上，苏丹政府有自卫的权利，还说乍得允许正义与平等运动在乍得境内集结，然后跨境袭击苏丹首都。关于达尔富尔混合行动，总统确认，政府愿意应要求护送车队。他回顾，最近达尔富尔混合行动一支为中国部队运送弹药的车队遭到抢劫，并表示保护这批装备是符合政府利益的，因为装备可能落入反叛运动手中。关于允许达尔富尔混合行动夜间飞行的问题，总统也敦促联合国改善达尔富尔的机场和道路基础设施，而这些都是政府无力承担的事。关于人道主义状况，总统告诉访问团，政府正在作出巨大努力，为自愿回返提供便利。他说，称政府强迫流离失所者返回家园的报告是不实之词，相反，政府在吸引他们返回原来的村庄，还说如果解散境内流离失所者的营地，则达尔富尔冲突的 90% 将得到解决。

73. 关于建议苏丹同国际刑事法院合作的问题，总统表示，苏丹公民只接受苏丹法律管辖。他指出，苏丹没有签署《罗马规约》，因此，不会向国际法庭交出任何一名苏丹国民。总统告诉访问团，任何受指控的苏丹公民将由本国法院进行审理。访问团欢迎政府承诺允许在首批埃塞俄比亚营和埃及营抵达后部署泰国和尼泊尔部队，允许联合国开始进行达尔富尔基础设施建设的工作，并保证联苏特派团在阿卜耶伊地区的充分行动自由。

## **E. 建议**

74. 鉴于同参加会谈者的讨论以及各次交流得出的结论，安理会访问团重申其职权范围各项内容仍具实际意义，同时建议：

### 《全面和平协定》

(a) 安理会应继续支持各方执行《全面和平协定》，包括改善各方之间的安全安排；

(b) 联苏特派团应按照其任务规定，与联合国开发计划署和《全面和平协定》各方密切合作，立即开始为支持举行全国选举进行准备；

(c) 联苏特派团应按照其任务规定，并依照第 1812 (2008) 号决议，酌情在阿卜耶伊及其周围大力部署维和人员，以支持执行《全面和平协定》，包括保护平民；

### 达尔富尔

(d) 安理会应重申要求达尔富尔各方立即停止敌对行动，并且参与政治进程，随时准备对破坏和平进程的任何一方采取行动；

(e) 联合国应紧急落实巴希尔总统同意的如下事项：(a) 在埃及和埃塞俄比亚部队抵达后，尽快部署泰国和尼泊尔的部队；(b) 保护陆上行驶的联合国车队；(c) 改进达尔富尔机场并实行联合国航班每周 7 天每天 24 小时运行；

(f) 安理会应开始审议一项新的决议，以在达尔富尔混合行动任务期限 7 月 31 日届满后予以延长；

(g) 联合国应紧急任命一名首席调解人，牵头负责联合国和非洲联盟在达尔富尔问题上的工作；

(h) 苏丹和乍得应化解彼此的紧张关系并执行《达喀尔协议》；

(i) 苏丹政府以及达尔富尔冲突所有其他各方，应按照第 1593 (2005) 号决议，并参照 2008 年 6 月 16 日的主席声明 (S/PRST/2008/21)，与国际刑事法院进行合作。

## 四. 乍得

### A. 背景和基本情况

75. 安全理事会对乍得的访问旨在强调安理会致力于帮助乍得当局保护达尔富尔难民、境内流离失所者和其他弱势平民，并通过在乍得东部和中非共和国东北部部署多层面存在帮助向这些地区运送人道主义援助。这次访问还旨在表明安理会对联合国中非共和国和乍得特派团（中乍特派团）和驻乍得和中非共和国的欧洲联盟行动（欧盟部队）的支持，并回顾安理会已请秘书长在与乍得政府和中非共和国政府协商后，于 9 月份就欧盟部队的后续安排，包括根据局势发展可能部署联合国行动一事，向其提交报告。



76. 安理会还希望重申，它确信苏丹政府与乍得之间紧张局势的缓和对于持久地区安全至关重要，并呼吁两国政府遵守其根据 2008 年 3 月 13 日的《达喀尔协定》和 2006 年 2 月 8 日的《的黎波里协定》以及其他双边协定所承担的义务。安理会回顾其曾谴责乍得反叛武装团体持续开展活动，敦促有关各方遵守 2007 年 10 月 25 日的《赛尔特协定》。安理会还鼓励乍得当局按照 2007 年 8 月 13 日的协定的倡议，在遵守宪法框架的前提下继续推动政治对话。

77. 在乍得，由法国常驻联合国代表让·莫里斯·里佩尔大使担任团长的安全理事会访问团访问了阿贝歇、戈兹贝达和恩贾梅纳。在阿贝歇，秘书长特别代表维克托·达席尔瓦·安热洛和让-菲利普·加纳夏将军向访问团通报了中乍特派团和欧盟部队的部署情况。在戈兹贝达，访问团会见了州长和非政府组织，访问了 Djabal 难民营和 Goroukoun 境内流离失所者营地，并会见了民众。在恩贾梅纳，访问团与总理优素福·萨利赫·阿巴斯举行了会议。通讯部长、外交国务秘书和特别代表兼支持国际部队国家协调组组长也参加了会议。

## B. 与戈兹贝达州州长的会谈

78. 安全理事会访问团在其介绍性发言中指出，其访问乍得是为了表明安理会致力于支持各国保护达尔富尔难民、境内流离失所者和其他弱势平民的努力，以及帮助运送人道主义援助。访问团成员指出，他们了解大量难民和境内流离失所者的存在给当地社区和当局所带来的负担，特别是在获得饮用水和自然资源方面。为此安全理事会授权部署中乍特派团，以补充乍得政府为人道主义救济提供安全保障的努力。访问团的另一个目的是与乍得政府讨论促进人权和法治的重要性，以及如何改善乍得与其邻国苏丹的关系。

79. 戈兹贝达州长肯定安全理事会对乍得和戈兹贝达的访问的重要性，并强调指出，安理会亲眼看看达尔富尔冲突所造成的人道主义状况至关重要。必须动员国际社会解决受影响民众的困境。

80. 州长说，这次访问将使安理会能够衡量乍得政府向难民和境内流离失所者提供援助的能力。这将有助于确定国际社会需要加强哪些领域，以使乍得政府有能力帮助那些亟需帮助的人。州长随后指出了为难民和境内流离失所者提供人道主义援助人员所面临的各种安全挑战。州长强调这些营地的安全首先是乍得政府的责任，同时他赞扬欧盟部队和中乍特派团的部署。他敦促尽快完成这两个特派团的部署。

81. 州长强调有必要解决造成这些问题的根本原因，而不仅仅是处理所造成的后果。他强调指出，东乍得的局势是达尔富尔危机直接造成的后果，苏丹支持的金戈威德民兵和其他武装团体不断袭击民众，并企图破坏乍得稳定。他表示，不充分考虑到这一情况，在两国之间的调解努力就无法取得成功。

### C. 对各营地的访问

82. 安理会访问团在秘书长副特别代表里马·萨拉赫女士的陪同下访问了两处营地，一处收容了达尔富尔难民，另一处收容了乍得境内流离失所者。在收容达尔富尔难民的 Djabal 难民营，访问团访问了由联合国和其他人道主义机构及非政府组织提供服务的一家医院和一个营养中心。访问团还与难民、妇女及以 Umdaf（长老）为首的难民领头人进行了互动。

83. 访问团向难民介绍了其对达尔富尔的访问及其同苏丹政府包括巴希尔总统的讨论情况。国际社会了解难民的困境，正在努力解决其关切问题。部署中乍特派团和欧盟部队的目的是为各类弱势民众和人道主义工作者提供安全保障。

84. Umdaf 代表难民谴责在达尔富尔发生的大量杀戮事件。他说他们中许多人的房屋被焚毁，土地被夺走。苏丹政府现在让来自埃及、尼日尔和毛里塔尼亚的阿拉伯人在他们的土地上定居，并给予他们苏丹国籍。难民们要求达尔富尔混合行动尽快在达尔富尔部署部队。他们还要求解除隶属苏丹政府的金戈威德民兵的武装，并要求从达尔富尔撤走所有政府部队。Umdaf 还敦促设立达尔富尔自治区政府。他说难民们不承认最近在苏丹进行的人口普查，因为该普查将大多数达尔富尔人排除在外。

85. 一些妇女讲述了他们在达尔富尔的悲惨经历。许多人的孩子被杀害，女儿被强奸，孩子们被迫离开亲人。他们想回到自己的土地上，回归家园，但是没有安全保障。他们感谢乍得政府提供的安全保障以及联合国和非政府组织提供的人道主义援助。

86. 在 Goroukoun 境内流离失所者营地，人们叙说了金戈威德民兵发动的若干次袭击事件，这些袭击事件导致他们在本国无家可归。他们对乍得政府向他们提供的援助表示感谢。他们指出，他们仍然受到袭击，呼吁中乍特派团和欧盟部队为他们提供保护。

### D. 与人道主义机构和非政府组织的会晤

87. 安理会访问团会晤了在戈兹贝达工作的联合国机构和非政府组织的代表。访问团赞扬他们在困难情况下所进行的出色工作。

88. 各人道主义机构向访问团介绍了其在戈兹贝达进行的工作，包括除其他以外，保护妇女不受性剥削、提供保健设施和发放食品。他们对安全状况的恶化感到担忧，并指出有数名人道主义工作者已被杀害。武器的扩散导致犯罪增加，治安状况恶化，而且人道主义工作者越来越多地被当作目标。自 2008 年初以来，有 26 辆车被盗，两名人道主义工作者被杀害。执法不力和社会秩序不佳以及司法系统软弱无力促成了有罪不罚的现象。这些因素进一步限制了人道主义空间。他们强调必须尽快部署中乍特派团和欧盟部队，以保护人道主义工作者及难民营

和境内流离失所者营地。他们敦促国际社会向乍得政府提供支助，以加强其在乍得东部维护法律和秩序的能力。

89. 针对安理会成员的问题，人道主义机构指出，由于所有社区都在为有限资源而竞争，促进境内流离失所者重返社会的工作困难重重。原先有 7 500 名居民的戈兹贝达地区现在生活着包括难民和境内流离失所者在内的 68 000 人。随着达尔富尔地区袭击事件的增加，难民人数大幅增加，但人道主义援助的资源却没有增加。他们担心，由于相竞的全球需求，人道主义供资正在不断减少。

## E. 与总理的会谈

90. 在恩贾梅纳，访问团会晤了优素福·萨利赫·阿巴斯总理，因为伊德里斯·代比·伊特诺总统在访问团访问当日必须到国外参加一个紧急会议。代比总统提出第二天上午会见访问团，但是访问团在刚果民主共和国的日程很紧，无法推迟离开乍得。

91. 访问团在其情况介绍中再次申明乍得边界的主权和完整。安全理事会谴责反叛团体 2 月份对恩贾梅纳发动的袭击事件和非法武装团体的活动。安理会还鼓励乍得继续推进 2007 年 8 月 13 日的协定，促进同非武装反对派的政治对话。访问团向总理介绍了其访问戈兹贝达的情况及其在那里所了解的人道主义情况。他们赞扬乍得为达尔富尔难民所提供的援助。联合国将通过中乍特派团加强其保护难民和人道主义工作者的力度。访问团将把人道主义信息转达给安理会，因为这一信息对于在 9 月份讨论中乍特派团的任务授权将是有益的。访问团欢迎即将举行的乍得和苏丹达喀尔协定后续会议。令人鼓舞的是，乍得政府谴责了正义运动对乌姆杜尔曼的袭击事件。他们敦促乍得从区域安全出发，同反叛运动保持距离。

92. 访问团成员指出，他们也向苏丹传达了同一信息。他们鼓励乍得政府利用对一些运动的影响力，促使它们参与由非盟-联合国调停小组牵头的谈判。

93. 总理赞扬第 1778 (2007) 号决议，重申该国政府同中乍特派团和欧盟部队合作的决心。乍得政府欢迎同时部署乍得宪兵这一独特做法。乍得一直受到达尔富尔冲突后果的影响。乍得重申愿意改善同苏丹的兄弟般关系。乍得政府谴责了反叛分子对乌姆杜尔曼的袭击，总理强调，政府没有支持反叛分子。而且，反叛分子袭击不是从乍得边境出发的，这解除了乍得政府的任何嫌疑。关于两国之间的关系，总理指出，两国关系破裂不是乍得引起的，是因为苏丹单方面决定终止外交关系。乍得政府支持非洲联盟领导的调解工作，并一直向有关会议派出高级别代表团（外交部长）。总理还说，恰恰是苏丹政府没有对调解进程表明支持。他还指出，充分执行《达喀尔协定》将是促进两国之间友好关系的第一步。关于难民和境内流离失所者问题，他指出，全球粮食危机给乍得政府造成很大压力。有时，难民的生活条件比当地人还要好。他呼吁国际社会提供援助，以支助难民和收容难民的当地社区。

## F. 建议

94. 安全理事会访问团提出了如下建议：

(a) 安全理事会应当重申其对中乍特派团和欧盟部队的全力支持，这两个特派团在保护达尔富尔难民、境内流离失所者和其他弱势平民方面发挥着关键作用。安理会应当鼓励秘书长尽快部署中乍特派团；

(b) 安理会在审查欧盟部队的后续安排，包括可能的联合国行动时，应当充分考虑到乍得民众关于加强该国东部地区安全的呼吁；

(c) 国际社会和乍得当局应当增加对乍得东部民众的人道主义援助和支助。乍得当局应当采取进一步措施，以解决持续普遍存在的性暴力，并制止有罪不罚现象；

(d) 安全理事会应当鼓励该国政府在 2007 年 8 月 13 日协议的基础上继续努力。乍得政府应当在乍得宪法框架内，坚持不懈地推动政治对话；

(e) 安全理事会应当继续呼吁乍得和苏丹执行其在达喀尔协定中作出的承诺，并在这方面断绝同在边境两侧活动的反叛团体的联系。

## 五. 刚果民主共和国

### A. 背景和基本情况

95. 安全理事会对刚果民主共和国的第九次访问是在 2006 年 12 月全国大选约 18 个月之后进行的。在此期间，刚果民主共和国在应对其在巩固刚果民主共和国东部地区和平方面所面临的挑战以及为民主、恢复和可持续发展创造条件方面取得了一些进展。安全理事会赴刚果民主共和国访问团的主要目的之一是重申它支持刚果民主共和国政府巩固刚果民主共和国东部地区和平与安全以及促进国家恢复与发展的努力。安全理事会的另一个目的是对该国政府通过执行戈马进程和内罗毕进程而对刚果民主共和国东部地区进行安抚的努力表示支持，并对刚果民主共和国东部地区的人道主义状况、基于性别的暴力和侵犯人权现象的持续普遍存在以及必须制止特别是武装团体招募儿童的问题表示关切。安理会对刚果民主共和国与其邻国之间关系的持续改善感到鼓舞。

96. 由法国常驻联合国代表让·莫里斯·里佩尔大使担任团长的安全理事会访问团访问了金沙萨和戈马。在金沙萨，访问团会晤了约瑟夫·卡比拉总统；安托万·基赞加总理；国务部长；内政、权力下放与安全部长；外交与国际合作部长；国防与前战斗人员部长；司法与人权部长；性别、家庭及儿童部长；及矿业部长。访问团还会见了参议院议长莱昂·肯戈·瓦东多和国民议会议长维塔尔·卡梅雷以及这两个机构的主席团，包括议会反对派成员。

97. 访问团在戈马会见了北基伍省省长朱利安·帕卢库及省议会议长和省政府高级官员。访问团还会见了阿马尼方案国家协调员阿贝·阿波利纳尔·马卢·马卢以及和平与安全混合技术委员会成员，包括作为阿马尼方案国际促进机制成员的欧洲联盟大湖区特别代表鲁兰德·范德基尔和美国非洲事务助理国务卿特别顾问蒂莫西·肖特利。访问团还访问了离戈马约 40 公里的穆贡嘎二号境内流离失所者营地，并单独会见了当地民间社会组织。

98. 在金沙萨和戈马，访问团听取了联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）的情况介绍。在安全理事会成员访问刚果民主共和国整个期间，负责刚果民主共和国问题的秘书长特别代表艾伦·多斯一直陪同访问团。

99. 安理会对刚果民主共和国与其邻国之间关系的持续改善感到鼓舞。访问团指出，尽管仍然存在许多挑战，但刚果政府成功地启动了旨在恢复刚果民主共和国东部地区和平的复杂的和平政治进程，建立了一个稳定与恢复优先方案，并已于改善与卢旺达和乌干达之间的双边关系采取了有意义的步骤。但是，这些事态发展仍有待在实地加以充分实施，并通过实践检验。

100. 在确定军队改革的框架和关键路线方面，以及在通过逐步实施“五个领域”（五个优先领域）恢复方案和通过一个包括将国有企业私有化的旨在加强经济效率的法律框架，以确保向民众提供和平红利方面，也取得了一些进展。尽管访问团的对话者承认，迄今所取得的成就尚未达到民众的预期，但是他们重申决心与国际伙伴开展密切合作，继续进行这方面的努力。对话者还确认，近期全世界基本食品价格的上涨对社会经济状况造成了新的负面影响。

101. 在立法方面，国民议会和参议院正在为建立实施政府优先事项、民主治理和促进人权所必需的法律框架而进行密切合作。议会还在积极行使其监督职能。在这方面，国民议会和参议院成立了若干调查委员会，包括对 2008 年 3 月下刚果暴力事件的调查。议会已预定评估政府对议会各项建议的执行情况。

102. 刚果民主共和国政府还表示它致力于在全国和地方两级深化民主，包括于 2009 年举行地方选举，并致力于打击有罪不罚现象，以解决受性暴力和基于性别的暴力之害的妇女和儿童的困境以及持续存在的侵犯人权问题。在这方面，访问团对刚果民主共和国当局与国际司法机制，特别是国际刑事法庭进行成功协作表示欢迎。

103. 尽管访问团同其对话者的讨论通常侧重于刚果民主共和国东部的安全局势，但是访问团也经常得到提醒，刚果民主共和国东部局势同该国政府所面临的其他关键性挑战相互关联。在这方面，该国政府决心加快关键性改革，特别是安全部门改革、司法改革以及加强民主体制，建立关于政治反对派活动的法律框架，并于 2009 年举行地方选举。

## B. 同总统、政府和议会机构的会谈

### 政治局势

104. 卡比拉总统、总理和政府官员向访问团再次保证决心迅速巩固和平。总统指出，刚果民主共和国的政治局势“良好”。在近几个月中，政府加大了最终建立国家机构的努力。国民议会和参议院将很快通过关于权力下放的法律框架。在这方面成立了一个联合议会委员会。下一步将是为举行政府预期将于 2009 年举行的地方选举建立法律框架，并创造必要条件。

105. 国民议会和参议院赞同卡比拉总统的讲话，并指出，议会正在为建立数项重要改革所必需的法律框架而与政府密切合作。尽管仍然存在能力制约和体制限制，但是该国政府表示决心继续努力实施司法和安全部门改革。政府还在就建立关于政治反对派的资金筹措和活动的法律框架与议会进行密切合作，这一行动将有助于支持深化民主的努力。卡比拉总统解释说，关于反对派地位的法律将很快颁布。关于反对派的法律的颁布将使反对派能够指定其发言人。

106. 反对派代表承认，刚果民主共和国的民主做法已得到改进，议会的工作在促进执政联盟与反对党之间的建设性对话方面是有意义的。但是这方面仍有待改进。反对派成员还呼吁政府进一步保证言论自由和结社自由。他们指出，尽管有关政治反对派活动的法律框架较为完备，但仍需在其实施方面加大努力。而且还有必要加强司法独立性。

107. 反对党刚果解放运动成员对其领导人让-皮埃尔·本巴在国际刑事法院发出逮捕令后在比利时遭到逮捕一事表示关切。安全理事会访团团长强调指出，国际刑事法院是一个独立机构，它也是作为一个独立机构行事的。他提醒其对话者，安全理事会在其第 1794 (2007) 号决议中鼓励刚果当局向国际努力提供合作，以便将严重侵犯人权和国际人道主义法的行为人绳之以法。

### 刚果民主共和国东部的局势

108. 卡比拉总统赞同安全理事会的看法，对刚果民主共和国东部严重的人道主义和人权状况同样表示关切。之所以出现这一状况，是由于武装分子，特别是前卢旺达部队/联攻派民兵的存在造成安全状况不佳、基于性别的暴力事件以及招募儿童的现象持续不止。总统强调该国政府决心通过充分实施戈马和内罗毕进程，结束武装团体在刚果民主共和国的存在和活动。政府在基桑加尼同卢民主力量的一些团体领导人举行会议的目的是推动一些卢民主力量战斗人员解除武装、遣返或迁移到其他地方，这是向前迈进的一个积极步骤。一些议员转达了其选民关于卢民主力量分子可能被迁至他们地区的关切。

109. 总统对和平解决南北基伍危机的前景充满信心，但同时他指出，不排除军事解决可能持续反对和平进程的分子、特别是卢民主力量分子的可能性。他还确认，南北基伍正在进行的和平进程十分复杂，要取得预期成果尚需时日。

110. 总统解释说，司法制度对于加强正在进行之中的和解进程十分必要。他重申刚果民主共和国致力于继续同国际刑事法院密切协作，并强调司法是迈向和平与稳定的必要的一步。对伊图里民兵领导人发出逮捕令有助于推动该地区的和平进程。希望对另一些人发出的逮捕令将对南北基伍的局势带来类似的影响。该国政府正在按照在戈马会议上所商定的，通过一项大赦法。该国政府还将征聘和培训约 2 500 名治安法官，他们将在部署后负责支持刚果民主共和国东部的稳定工作。他们的部署将有助于加强政府实施议会于 2006 年 7 月通过的法律的能力，以制止性暴力和基于性别的暴力，包括为受害者提供援助。

### 区域关系

111. 总统及其政府再次承诺，他们将继续努力改进同卢旺达和乌干达的双边关系。总统说，刚果民主共和国同乌干达的关系明显改进。卡比拉总统和穆塞韦尼总统于 2008 年 5 月 12 日在达累斯萨拉姆会晤，重申他们承诺就共同关切的问题进行合作。关于刚果民主共和国同卢旺达的关系，自 2007 年 11 月 9 日签署《内罗毕联合公报》以来，两国之间的接触增加了。卡比拉总统指出，刚果民主共和国和卢旺达之间重建全面外交关系方面的进展将是循序渐进的。第一步将是在戈马和吉塞尼建立外交代表处，随后将最终在金沙萨和基加利设立大使馆。整个进程在很大程度上取决于刚果民主共和国东部局势的改善情况。访问团还得知，刚果民主共和国参议院和国民议会已采取主动行动展开与邻国的议会外交。这些接触有助于补充政府为改进同邻国的关系作出的努力。

### 上帝抵抗军

112. 卡比拉总统认为，尽管莫桑比克总统若阿金·希萨诺作出了可嘉的调解努力，但看不到经谈判达成解决办法有什么前景。刚果民主共和国准备不再容忍约瑟夫·科尼及其战斗人员的活动，他们经常骚扰当地民众，包括强奸和劫持妇女和儿童。现在必须采取军事办法了，结束上帝军在这个区域的活动。总统又说，刚果民主共和国同乌干达政府和苏丹南方政府就这个问题进行了接触。联刚特派团强调，其在处理上帝军问题方面能力有限。

### 联刚特派团和国际社对刚果民主共和国的支助

113. 在同刚果对话者举行的会议上，访问团重申，安全理事会承诺将通过联刚特派团陪伴政府努力实现长期和平与恢复。政府在这方面取得的进展将使联刚特派团在执行其任务和最终撤离方面能够向前发展。卡比拉总统和访问团的其他对话者强调，联刚特派团和刚果当局有着良好的关系。总统解释说，他并不指望联刚特派团参予 2011 年举行的全国选举事务，但他强调联刚特派团需要在刚果民主共和国东部保持军事存在，直至该区域的人道主义和安全局势问题得到解决。在今后的 18 个月中，这应始终是联刚特派团的优先事项。他还说，联合国通过其各基金、机构和方案在协助政府的重建、发展和恢复基础设施的努力方面将可发挥日益重要的作用。

## C. 在戈马举行的会议

### 背景和基本情况

114. 在巩固和平与实现恢复方面刚果民主共和国面临的各种挑战在南北基伍尤为严峻，这两个地区在冲突中首当其冲。最近于 2007 年 12 月在北基伍发生了冲突，政府部队与叛逆的指挥官劳伦特·恩孔达的叛逆部队交火，造成了严重后果，包括数十万人流离失所、人权遭严重侵犯、性暴力被作为战争武器以及大量财产遭破坏和抢劫。

115. 政府于 2008 年 1 月中在戈马启动了一个政治进程，最后签署了承诺书，规定刚果民主共和国政府和刚果武装团体都有义务走上通向和平的重要道路，包括停火，以及进行军事合并或包括恩孔达的保卫人民全国大会和同卢民主力量联盟的刚果爱国抵抗联盟玛伊-玛伊集团在内的地方武装团体解除武装、复员和重返社会。在戈马会议结束时，刚果民主共和国总统在阿马尼方案下设立了几个委员会，作为执行在会议上所达成协定的全面框架。

116. 确保在南北基伍取得进展是维持和平行动最错综复杂的挑战之一，过去从未试图解决过这样大规模的棘手问题。内罗毕进程和戈马进程合在一起，是展开以下活动的行动框架：消除武装团体的威胁；在几乎不存在国家权力机构的地区建立此种机构；开始建立一支合法的刚果军队；以及最终通过改善刚果民主共和国同其邻国的关系稳定整个区域的局势。

117. 安全理事会访问团正是在这种情况下在北基伍省的戈马度过 6 月 8 日这一天的。访问团访问戈马的目的是表示坚决支持内罗毕进程和戈马进程产生的积极势头，对外处境艰难的 160 万境内流离失所者表示声援。访问团成员访问了穆贡嘎二号境内流离失所者营地，在那里他们亲身感受到这个地区持续存在的人道主义危机的严重性。访问团成员还同包括妇女组织代表在内的民间社会代表会晤。这些代表要求理事会通过联刚特派团为他们提供更多安全保障。他们强调性暴力行为很普遍，并强调必须打击有罪不罚现象。

### 戈马进程和内罗毕进程

118. 在戈马同访问团的对话的人员，包括北基伍省长和阿马尼方案全国协调员阿贝·马卢·马卢，强调指出政府在处理北基伍局势方面面临的挑战，特别是非法武装团体的存在及其对当地民众的骚扰造成的不安全状态。他们解释说，武装团体集中在偏远的森林地区，他们在那里祸害当地民众，对妇女和儿童实施性暴力、向民众征税和抢劫农产品。许多团体按照族裔划分，使该地区族裔之间的紧张关系加剧。

119. 北基伍省长和阿马尼方案协调员说明，最近几个月政府制定了一种双管齐下的战略来处理武装团体造成的问题，并在该地区确保安全。在区域一级，政府参与了内罗毕进程，在处理前卢旺达武装部队/联攻派民兵构成的威胁方面提供



了一种共同的刚果民主共和国-卢旺达方式。2007年12月，刚果民主共和国向卢旺达转交了一项这方面的详细行动计划。该计划的执行已取得了很大进展，包括在当地开展全面的宣传运动，并在基桑加尼同一些前卢旺达武装部队/联攻派民兵团体举行了一次会议，讨论以何种方式解除其武装并将其遣返卢旺达、或迁离刚果民主共和国-卢旺达边界地区。

120. 在国家一级，2008年1月政府举行了戈马会议，随后启动了阿马尼方案，以解决刚果武装团体构成的威胁。在会议结束后，建立了包括和平与安全混合技术委员会在内的后续机制，目前这些机制每日运作。阿贝·马卢·马卢赞同国际促进机制成员的观点，指出阿马尼方案的所有参与者，包括各武装团体和恩孔达派别，迄今已展现了进行合作的良好意愿。不过，阿马尼方案面临若干挑战，包括缺乏执行某些倡议的资源。此外，在与武装团体就脱离接触和整编的方式达成协议方面进展缓慢，这仍然是令人关切的一个主要问题。

121. 省长还把某些强硬派卢旺达武装团体拒绝加入和平进程列为阻碍取得进展的一个障碍。他请安全理事会加强对拒绝加入戈马进程的前卢旺达武装部队/联攻派民兵和刚果武装团体的制裁。他对允许前卢旺达武装部队/联攻派民兵领导人在国际广播电台网讲话表示遗憾。

### 人道主义局势

122. 访问团的对话者还强调该区域人道主义局势严峻，包括约有160万境内流离失所者，其中70%住在当地社区收容他们的家庭中。省长指出，虽然在最近几个星期没有发生武装团体重大的违反停火事件，但骚扰民众事件，包括性暴力行为，有所增加。访问团和同其对话的人员对卢民主力量分子于6月4日袭击一个境内流离失所者营地予以谴责。访问团表示支持联刚特派团执行的稳定战略，并强调地方需对该进程拥有自主权。

123. 访问团在访问穆贡嘎二号境内流离失所者营地期间，亲身体会了严峻的人道主义局势，该营地收容了来自萨凯地区约10 000名流离失所者。其中大多数人是在2007年9月恩孔达的全国保卫人民大会同刚果民主共和国武装部队发生冲突后来到该营地的。境内流离失所者表示希望返回家园，要求改善该地区的安全局势，特别是要求解除武装团体的武装。他们还对营地中的生活条件、包括获得的每人每月6公斤的口粮有限表示不满。

### 国际社会对在南北基伍巩固和平的支助

124. 访问团的对话者，包括联刚特派团和阿马尼方案国际促进机制成员，呼吁为戈马进程调动更多的国际支持。他们还敦促安全理事会访问团考虑使联刚特派团具备“快速部署能力”，这将包括有更多的增力手段、处理武装团体问题所必需的情报能力以及短期“特别部队”军事能力，这将加强联刚特派团的能力，以支持刚果民主共和国努力解除那些决意顽抗的武装团体的武装，并执行其保护平

民的任务。访问团的所有对话者都确认联刚特派团不堪重荷。南北基伍的地方对话者赞同卡比拉总统的观点，他们同样表示关切的是，安全理事会应在刚果民主共和国东部保持强有力的联刚特派团存在，直至完全恢复安全局势。

125. 访问团的对话者还提出，是否可能按照某些国际非政府组织的提议，为刚果民主共和国东部任命一名“人权观察员”。阿贝·马卢·马卢虽然原则上同意这项提议，但强调国家对这一进程的自主权。他建议国际社会探讨是否可能支持一个由刚果民间社会领导的人权监察实体。

### 地方选举

126. 在戈马，访问团还与作为独立选举委员会主席的阿贝·马卢·马卢讨论了地方选举问题。后者感谢安理会为联刚特派团规定了为地方选举提供支助的任务，他预计选举将于 2009 年举行。他强调指出若干挑战，包括必须加速建设地方选举能力，例如培训主要人员和建立可信的选举争端解决机制。他还告知访问团，政府决定更新选民名单，他预计选民名册上将增加大约 600 万个合格选民。

## D. 建议

127. 安全理事会访问团经与对话者协商后，提出了如下建议：

### 戈马进程和内罗毕进程

(a) 安全理事会在继续为今后的逐步缩编进行准备的同时，应当继续不断审查联刚特派团的能力，以确保使特派团具有必要的增强军力的手段、战术情报能力以及在可行和适当的情况下的待命特别部队能力，协助刚果民主共和国执行戈马进程和内罗毕进程，并应对其他外国武装团体构成的挑战；

(b) 和平与安全混合技术委员会应迅速取得进展，就脱离接触和进行整编的方法和时表达成协议；刚果武装团体为此必须给予充分配合；

(c) 卢民主力量和前卢旺达部队——联攻派民兵必须不再拖延地无条件地前去参加解除武装、复员、遣返、重新安置和重返社会。应鼓励刚果民主共和国和卢旺达两国政府继续履行它们根据《内罗毕公报》作出的承诺，确保落实所有条件，以便使这一进程能向前推进。政府和司法部门应对继续祸害当地民众并实施性暴力行为的武装团体采取适当措施；政府还应当采取进一步步骤，制止招募儿童入伍，尤其是武装团体招募儿童入伍；

(d) 应鼓励国际社会增加对戈马进程执行工作的支持，包括提供财政资源，建立监测人权的能力，包括强有力的地方自主权；

### 安全部门改革

(e) 政府应采取并加强努力，对军队进行改革和改组，包括整编成统一的单位；必须加快对军事指挥结构的改革；

(f) 在这方面，需要做出更系统性的努力，制止安全部门官兵中的有罪不罚现象，将军事人员和警察中被控侵犯人权的行为人绳之以法；

(g) 应鼓励国际社会加强对刚果民主共和国安全部门改革的支持，包括协助按照刚果民主共和国政府的提议，建立快速反应部队；

### 性暴力和基于性别的暴力

(h) 政府应采取进一步步骤，处理刚果民主共和国境内性暴力继续普遍存在的问题，包括采取紧迫行动，终止武装部队中的有罪不罚现象；

### 地方选举

(i) 政府应尽快订立地方选举的明确的时间表，包括对支助需求进行评估。

## 六. 科特迪瓦

### A. 背景与基本情况

128. 安全理事会访问团的目的，是确认科特迪瓦人在布基纳法索总统布莱斯·孔波雷调解下，在联合国的陪伴和支持下，在执行《瓦加杜古政治协议》方面取得的进展。访问团就此注意到政治和安全环境有所缓和，科特迪瓦所有利益攸关者对《瓦加杜古政治协议》重新有了信心，选举的准备工作大大加快。的确，对照瓦加杜古进程中所设想的时间表就会发现，科特迪瓦近几个月已取得了令人赞许的进展，首先是各方对定于 2008 年 11 月 30 日举行的第一轮总统选举的日期达成了共识。这一事态发展之所以可能，是因为巴博签署了若干与选举进程有关的法令，而且在签署这些法令之后取得了其他重大成就，主要是 5 月 15 日结束了流动法院的运作，共发放了 515 000 份出生证副本，并且在 5 月中正式启动了遗失或受损民事登记册的重建工作，这项工作预期将持续 4 个月时间。此外，选民登记现预定于 7 月 1 日正式展开，暂定的登记名单将于 8 月 31 日之前备好，之后将于 2008 年 11 月 15 日正式公布最后的选民登记名单。

129. 在安全方面也已经取得了进展，不过同选举进程相比，进展范围有限。安全理事会尤其注意到科特迪瓦国防和安全部队进驻营地工作业已完成，在新生力量控制区正在展开这一进程。访问团对话者注意到了若干积极的事态发展，例如，取消了信任区，逐步撤出了沿绿线设立观察点，以及在全国重新部署了国家行政部门。各方现在已经能够在全国各地自由行动，开展竞选活动以及关于和平进程的宣传。安全理事会在阿比让召开会议期间提到的其余的一些挑战包括：选举进程的安全问题；和平进程包容各方、尤其是民间社会；解除武装、复员和重返社会以及解除民兵的武装并将其解散进程的透明执行；但更为重要的是选举进程经费的筹措，这一问题可能使各方在过去 12 个月中为克服政治障碍而作出的重大努力遭到破坏。

130. 在阿比让，由布基纳法索常驻联合国代表米歇尔·卡凡多大使率领的访问团会晤了：洛朗·巴博总统；由苏迈拉·巴卡约科将军率领的新生力量代表团；调解人特别代表布雷马·巴迪尼；独立选举委员会主席伯格雷·曼贝；科特迪瓦国防和安全部队参谋长菲利普·曼戈将军和新生力量参谋长苏迈拉·巴卡约科将军；共和人士联盟领导人阿拉萨内·瓦塔拉；国家统计所以及身份查验和选民登记技术操作方 SAGEM 的代表；由协调员 Patrik N' Gouan 先生率领的科特迪瓦民间社会大会代表团；独角兽部队指挥官 Bruno Clément-Bollée 将军；以及由秘书长特别代表崔英镇率领的联合国科特迪瓦行动（联科行动）领导人员。外交部长优素福·巴卡约科和科特迪瓦常驻联合国代表阿尔西德·杰杰大使参加了访问团与总统的会晤。

131. 访问团赞扬科特迪瓦政治领导人继续努力，维持 2007 年 3 月签署《瓦加杜古政治协议》所创造的势头，以及各方在布基纳法索总统孔波雷调解下，在联科行动和中立部队的陪伴和支持下再次致力于掌握和平进程的自主权。访问团还强调危机必须得到最终和持久的解决，并敦促科特迪瓦对话者确保充分执行《瓦加杜古政治协议》，尤其是达到 2008 年 11 月 30 日组织公开、自由、公正、可信和透明选举之前的各项基准。在这方面，他们鼓励科特迪瓦政治领导人确保和平进程包容各方，尤其是让民间社会参与，并且在中立部队的协助下，创造安全选举进程的条件。访问团还回顾说，秘书长特别代表对选举进程所有阶段进行认证非常重要。

## B. 与总统的会晤

132. 洛朗·巴博总统在会晤安全理事会访问团时，赞扬访问团成员继续关心科特迪瓦和平进程，并重申他打算克服所会遇到的主要由缺乏资金造成的困难，于 2008 年 11 月 30 日举行总统选举。他感谢国际社会、尤其是秘书长特别代表和调解人特别代表为支持科特迪瓦各机构筹备选举迄今所作出的努力，同时敦促他们向选举进程的技术操作方、即独立选举委员会、国家统计所和 SAGEM 强调，务必确保达到 2008 年 11 月 30 日的选举最后期限。既然已经通过了有关法令，且政府在 5 月底之前已向 SAGEM 支付了第一笔款项，总统认为，加快选举筹备工作的责任现应由他们承担。他进一步指出，如 SAGEM 事例所示，尽管这是一个非常昂贵的进程，科特迪瓦政府为向技术操作方付款已做出了巨大牺牲，应得到捐助方的相应支助。

133. 总统呼吁国际社会展现出灵活性，更好地理解将参与选举进程的各委员会和操作方并置的理由，这是从一开始就旨在增强科特迪瓦各方对和平进程信心的一个办法。他坚持认为，这一寻求共识的办法与他本人和政府依靠透明、可信的选举名册进行选举的优先目标相联。他进一步强调说，在签署《瓦加杜古政治协议》之前，科特迪瓦危机的特点主要是政治争吵、而不是武装对抗，因此他相信安全问题不再是选举进程的一个问题，尤其是因为已经在实地部署

了联科行动和独角兽部队，因此现在的重点应当是调集财政资源，协助政府履行它对法国技术操作方 SAGEM 的义务，并且支持前战斗人员进驻营地的进程。总统还重申，他接受秘书长特别代表提议的认证的五项标准框架，并鼓励他继续在各利益攸关方之间发挥建设性作用，确保在所有各方可以接受的标准的基础上如期举行选举。

### C. 科特迪瓦的政治和安全气氛

134. 安理会上次于 2007 年 6 月访问以来，该国政治和安全环境有所改善，科特迪瓦对和平进程继续拥有自主权，2007 年 3 月签署《瓦加杜古政治协议》所创造的势头得到维持，访问团就此对科特迪瓦政治领导人表示赞扬。访问团注意到科特迪瓦政治领导人之间继续对话，这有助于他们在该国的统一、国家行政部门的重新部署、前战斗人员进驻营地以及选举进程方面取得重大进展。就具体的选举问题而言，访问团赞扬《选举良好行为守则》所有各签署方于 2008 年 4 月当着联合国秘书长的面签署了该《守则》，并敦促他们恪守承诺，保证举行一次公开、自由、公正和透明的选举。

135. 访问团还指出，私营和国家媒体在选举前后在维持科特迪瓦积极的政治环境方面必须发挥重要作用和职责。巴博总统在这方面透露，他打算敦促国家新闻媒体、尤其是电台和电视台促进对话，在选举之前组织政治辩论，在支持和平进程方面发挥更大作用。访问团对他的这一打算表示欢迎，认为这与反对派和民间社会提出的更为公平地利用国家新闻媒体的具体要求相一致。反对派在这方面指出，科特迪瓦电台和电视台向反对派和总统阵营分配的播出时间有所差异。但巴博总统在对这一具体的关切事宜作出评论时指出，在通过关于新闻媒体的相关立法后，在他领导下，反对派利用国家新闻媒体以及新闻自由方面已经取得重大进展。关于新闻媒体在选举进程中的具体作用问题，秘书长特别代表表示，科特迪瓦政府正在考虑采取措施，确保新闻媒体是公正、透明的，包括设立一个与各政治派别签署的《良好行为守则》相类似的框架。

136. 为了在选举之前、期间和之后维持自签署《瓦加杜古政治协议》以来普遍存在的积极气氛，访问团鼓励科特迪瓦主要的政治领导人和调解人考虑民间社会所表达的一些关切事宜，尤其是在瓦加杜古政治进程的透明和包容各方、以及选举进程的安全方面。民间社会还提议召集一次“国家共识”会议，期间处理与选举进程有关的所有问题，包括让民间社会参与进程的监测。不过，独立选举委员会主席指出，科特迪瓦民间社会各阶层中普遍存在极端政治化的环境，同时支持安全理事会访问团关于增强民间社会作用的建议，并提议通过选举期间民间社会行为守则，然后向访问团保证，独立选举委员会打算在未来几周与民间社会进行对话。访问团还鼓励民间社会掌握瓦加杜古政治进程的自主权，并除其他外向科特迪瓦民众宣传和平进程并且促进社会融和，继续支持和平进程。

## D. 选举进程和联合国在认证选举方面的作用

137. 访问团注意到在独立选举委员会领导下以及在联科行动和调解人特别代表的支持下，选举筹备工作在政治和技术层面取得了进展。访问团注意到政府已经颁布若干有关选举进程的重要法令。确定身份查验和选民登记方法以及 SAGEM 公司和国家统计局各自作用的法令尚未颁布。然而，独立选举委员会主席表示，两个操作方已经就工作方法达成一项协议；根据为第一轮总统选举确定的 2008 年 11 月 30 日的最后期限，按照独立选举委员会向各方建议的时间表，身份查验和选民登记工作定于 7 月 1 日开始。访问团欢迎这个新的时间表，这个时间表规定 8 月 31 日公布临时选民名单，2008 年 11 月 15 日公布最后名单，强调独立选举委员会和两个操作方——SAGEM 公司和国家统计局所有责任确保选民名单的透明度，并敦促其在这方面继续与联科行动和调解人特别代表密切合作。

138. 关于选举的后勤筹备工作，独立选举委员会说，415 个地方分支有 80% 已在全国各地部署，预期总共在这些分支部署 11 600 名专员，22 000 个投票站估计总共需要 66 000 人，这些人员尚未确定和招聘。但是，访问团注意到独立选举委员会感到关切，选举进程目前有经费缺口 1 500 万美元，以及选民登记、竞选期间及选举当天，有关委员会人员、参选候选人和选民行动自由安全方面的一些具体要求。对这些问题，反对派、新生力量和民间社会也表示关注。访问团吁请在科特迪瓦的联合国系统组织，继续协助科特迪瓦机构，为选举进程筹集财政资源，并强调科特迪瓦当局，特别是武装部队，有责任为举行公开、自由、公正和透明的选举创造有利环境。

139. 访问团重申完全支持联科行动在认证选举进程方面的作用，并强调，对选举结果的任何争议，不论有无根据，都可能导致政治危机，影响到选举进程整体的可信性，因此认证至关重要。访问团赞赏秘书长特别代表提出的认证选举进程的框架，包括明确认证选民名单和选举结果，并赞扬他为此继续努力在科特迪瓦政治领导人中间达成共识。为了有效支持秘书长特别代表完成任务，访问团要求参与制定选民名单的两个技术操作方，定期通过独立选举委员会，提交涉及特别代表认证任务的所有有关信息和文件。此外，为处理民间社会提出的一项要求，访问团鼓励特别代表继续努力让科特迪瓦人了解他提出的认证选举进程的框架。

140. 关于选举进程的安全，鉴于在解散民兵和解除前战斗人员武装方面进展有限，新生力量、民间社会和反对派强调中立部队在确保选举进程安全方面预期将发挥重要作用。访问团强调中立部队在选举进程安全方面需要发挥更大的作用，尤其是因为《瓦加杜古政治协议》没有对选举之前的全面解除武装、复员和重返社会方案作出规定，从而增加了选举期间发生安全事件的可能性。秘书长特别代表以及联科行动和独角兽部队指挥官都向访问团表示，根据一项全面的危险评估，科特迪瓦国防和安全部队以及新生力量领导人、统一指挥中心和中立部队，目前正在拟订选举进程的安全计划。这项评估考虑到了这些限制，并规定与邻国

国防和安全部队加强合作。访问团在同科特迪瓦利益攸关方会晤时再次强调秘书长特别代表为认证选举进程制订的标准至关重要，其中包括选举之前所有阶段应在和平安全的环境中进行。

#### **E. 解除民兵的武装/将其解散民兵/统一武装部队**

141. 虽然《瓦加杜古政治协议》及其补充协定规定，解除前战斗人员武装、解散民兵和统一科特迪瓦军队的关键任务只应在选举之后完成，但其对选举进程中总体安全的影响仍令人关切。在这方面，民间社会强调，《瓦加杜古政治协议》签署后最初取得了进展，随着信任区的取消以及统一指挥中心和混合旅的成立，解除武装复员和重返社会、解除民兵的武装并将其解散以及统一进程因《瓦加杜古政治协议》两个当事方的政治分歧而陷入停顿。鉴于在这些问题上的进展有限，共和人士联盟和民间社会敦促安全理事会，维持制裁制度和武器禁运，直至和平进程不可逆转，并且完成解除武装、复员和重返社会、解散民兵和统一军队等关键进程。同时，对话者都吁请安全理事会在选举前维持联科行动和独角兽部队目前的兵力。同安理会访问团会晤期间，分别代表中立部队一方以及科特迪瓦国防和安全部队及新生力量一方的四名将军，都强调了《瓦加杜古政治协议》签署以来他们部队之间的工作关系，认为尽管解除武装、复员和重返社会、解散民兵和统一两支部队方面进展有限，选举进程面临的风险极小。

142. 两支部队的参谋长曼戈将军和巴卡约科将军对此强调，尽管新生力量面临经费短缺，但前战斗人员进驻营地以及储存武器方面取得了进展。调解人特别代表告诉访问团，他相信进驻营地工作将在五个月内在选举前按时完成。将军们还强调统一指挥中心在监督解除武装、复员和重返社会、解散民兵和统一军队方面取得的进展，并向访问团保证，在中立部队的继续支持下，科特迪瓦部队已准备好保障选举进程的安全。对于解散民兵的情况不定，统一军队的情况不明，访问团表示关切，对此，独角兽部队指挥官认为科特迪瓦政治领导人应该负责，他们尚未商定纳入新的军队的前新生力量人员的配额，也未商定前战斗人员复员援助的方式，包括公民服务方案。

143. 此外，将军们还提出向北部重新部署税务和海关部门问题。尽管调解人于2008年1月提出具体建议，目前由于对新生力量前区指挥官的前途以及整个部队统一缺乏一致意见而受阻。然而，关于统一问题，对话各方都赞成推迟，由选出的新总统和负责确定科特迪瓦防卫战略的新政府作出决定。鉴于这种复杂的背景，访问团敦促中立部队发挥积极作用，确保选举进程安全，监督各方正在开展或计划进行的解除武装、复员和重返社会、解除民兵的武装并将其解散和统一进程。

#### **F. 社会经济和人道主义状况**

144. 虽然民间社会的代表强调该国性暴力和基于性别的暴力的趋势仍然存在，威胁并阻碍着全国各地妇女的行动自由，但访问团注意到科特迪瓦在人权领域取

得的进展。因此，访问团敦促科特迪瓦国防和安全部队、新生力量和中立部队解决这些严重的关切问题。虽然新生力量称，由于过去 12 个月在执行《瓦加杜古政治协议》方面取得进展，应该解除制裁制度，但访问团强调，现在还不到作出这样的决定的时候，因为《协议》规定举行选举后才能解除这些措施。所有对话者都指出，由于全球粮食危机和其他社会经济危机，和平进程面临危险。总统和新生力量都特别强调了科特迪瓦中部、北部和西部不稳定的人道主义状况，吁请安全理事会访问团敦促捐助者，增加对重建和恢复北部社会服务和基础服务的援助。最后，民间社会领导人主张采取长期解决办法，将和平进程维持到选举之后，敦促国际社会解决科特迪瓦危机的一些根源，这些问题在《瓦加杜古政治协议》中没有处理，但却是科特迪瓦长期稳定的关键，例如土地所有权和民族和解。

## G. 建议

145. 根据安全理事会访问团与其对话者进行的讨论和各种交换意见过程得出的结论，访问团重申其工作范围所载各项内容至关重要，同时建议：

### 给安全理事会的建议

(a) 安全理事会继续支持执行《瓦加杜古政治协议》以及调解人和秘书长科特迪瓦问题特别代表发挥的作用，包括认证选举进程的各个阶段；

(b) 安全理事会鼓励科特迪瓦各方坚持商定的 2008 年 11 月 30 日举行公开、自由、公正和透明选举的时间安排，认真执行《瓦加杜古政治协议》规定的所有尚待完成的任务；

### 给联科行动和独角兽部队的建议

(c) 秘书长科特迪瓦问题特别代表明确认证选民名单和选举结果；

(d) 特别代表向政府和参与选举进程的技术操作方强调必须达到 11 月 30 日这个选举的最后期限；

(e) 联科行动加强宣传秘书长特别代表和各方为认证选举进程商定的框架；

(f) 联科行动继续动员潜在的捐助者支持和平进程，特别是为选举解决 1 500 万美元的经费短缺；

(g) 联科行动和独角兽部队协助保障选举进程的安全；

### 给科特迪瓦各方的建议

(h) 科特迪瓦利益攸关方协助创造有利于安全和平的选举进程的环境；

(i) 科特迪瓦政治领导人继续坚持选举的良好行为守则，并保证举行公开、自由、公正和透明选举；



(j) 独立选举委员会和技术操作方国家统计局及SAGEM公司确保身份查验和选民登记进程透明可信；

(k) 科特迪瓦政治领导人确认民间社会应在选举进程中发挥重要作用，并掌握对《瓦加杜古政治协议》的自主权；

(l) 科特迪瓦各方考虑调解人对重新统一军队的建议；

(m) 科特迪瓦私营和国家媒体在和平进程中发挥建设性的作用，包括促进公正、均衡和透明地报道选举进程，各方能够平等使用媒体。

## 七. 结论

146. 安全理事会非洲访问团成员感谢有机会同非洲合作伙伴就安全理事会面前的各种问题交换意见。他们认为会谈非常有益，具有建设性。安全理事会、库马洛大使、索沃斯大使、里佩尔大使和卡凡多大使各自以访问团部门领导的身份，对各东道国政府及其他对话者的热情款待、支持和花去时间共同表示感谢。他们还感谢安理会的同事、秘书长及其特别代表积极参加和促进访问团成功取得成果。最后他们对秘书处给予的一切支持表示赞赏。

## 附件

### 访问团的组成和工作范围\*

#### 组成

奥利维耶·贝勒大使（比利时）  
米歇尔·卡凡多大使（布基纳法索）  
刘振民大使（中国）  
豪尔赫·乌尔维纳大使（哥斯达黎加）  
兰科·维洛维奇大使（克罗地亚）  
让·莫里斯·里佩尔大使（法国）  
马蒂·穆利亚纳·纳塔莱加瓦大使（印度尼西亚）  
阿尔多·曼托瓦尼大使（意大利）  
贾达拉·埃塔利大使（阿拉伯利比亚民众国）  
阿尔弗雷多·苏埃斯库姆大使（巴拿马）  
弗拉基米尔·K·萨夫龙科夫高等参事（俄罗斯联邦）  
杜米萨尼·库马洛大使（南非）  
约翰·索沃斯大使（大不列颠及北爱尔兰联合王国）  
亚历杭德罗·沃尔夫大使（美利坚合众国）  
黎梁明大使（越南）

#### 工作范围

##### 一. 安全理事会非洲访问团：索马里

由杜米萨尼·库马洛大使(南非)和约翰·索沃斯大使(联合王国)率领

1. 重申安全理事会尊重索马里的主权、领土完整、政治独立和统一。
2. 重申安全理事会承诺通过《过渡联邦宪章》致力于索马里局势的全面持久解决，并强调必须根据《过渡联邦宪章》的设想，通过政治进程最终建立包容所有各方的具有代表性的基础广泛的机制。
3. 欢迎并鼓励总统、总理和过渡联邦机构继续努力推动政治进程并根据《过渡联邦宪章》的要求执行过渡时期的有关步骤，特别是：

\* 曾以 S/2008/347 号文件分发。

- 同意拟订宪法进程时间表，以在 2009 年进行全民投票以及自由民主选举。
  - 提出过渡联邦政府和解战略。
  - 与全国各地的部族和地方领导人接触。
  - 努力改善公共财政管理，包括预算和财政进程。
4. 重申必须就全面持久停止敌对行为达成协议，并就和平进程的剩余部分制定路线图。
5. 表示安全理事会决心通过加强存在并由联合国发挥更积极的作用来协助索马里的各项努力，包括实际支助秘书长特别代表和联合国索马里政治事务处，加强索马里各方之间的对话，促进创造一个稳定的安全环境，并协调联合国对索马里采取的综合办法。
6. 确认非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）为索马里持久和平与稳定作出的贡献，并强调必须提供财政资源、人员、设备和服务以促进全面部署非索特派团。
7. 表示安理会深切关注索马里境内持续出现侵犯人权和违反国际人道主义法的情况，强调必须将应负责者绳之以法，并支持促进和加强索马里境内保护人权的工作。
8. 表示安理会严重关注索马里境内人道主义状况恶化的现象并呼吁索马里境内所有各方和武装团伙采取适当步骤保护平民人口，确保非索特派团、联合国和人道主义人员的安全保障，并允许及时、安全而不受阻碍地向所有需要者提供人道主义援助。

## 二. 安全理事会非洲访问团：苏丹

由杜米萨尼·库马洛大使(南非)和约翰·索沃斯大使(联合王国)率领

1. 重申安全理事会对苏丹主权、统一和领土完整的承诺以及国际社会执行《全面和平协议》和解决达尔富尔局势的决心。
2. 强调指出，《全面和平协议》的成功执行对于包括达尔富尔在内苏丹全境和该区域的可持续和平与稳定至关重要，并鼓励全国大会党和苏丹人民解放运动之间进一步合作履行其进一步执行《全面和平协议》的责任。
3. 敦促苏丹政府加紧努力，化解达尔富尔危机，同时表示安理会深为关切该区域的持续暴力、有罪不罚现象及其所导致的该区域人道主义局势恶化。
4. 重申安全理事会支持在联合国达尔富尔问题特使扬·埃利亚松先生和非洲联盟达尔富尔问题特使萨利姆·萨利姆博士调解下开展的政治进程，并敦促所有各方停止暴力，建设性地参与达尔富尔和平进程，以谋求在苏丹实现持久和平。

5. 表达安全理事会对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动（达尔富尔混合行动）及其人员的深切感谢和支持，并再次吁请苏丹政府、各捐助方、部队派遣国和有关各方为使部队按照秘书长的计划尽早完成全面部署提供便利。
6. 强调关切平民和人道主义援助人员的安全以及人道主义援助能否送达需要援助的民众，并呼吁达尔富尔各派停止进攻行动，允许救济人员全面、安全、不受阻碍地接触所有需要援助的人员。
7. 重申安理会坚信，缓解苏丹政府和乍得政府之间的紧张关系对于持久的区域安全至关重要，并吁请两国政府信守它们根据 2008 年 3 月 13 日《达喀尔协定》、2006 年 2 月 8 日《的黎波里协定》和其他双边协定所承担的义务。
8. 强调需要确保安全理事会的所有决议都得到执行，在所有情况下都维护法制，而且必须按照适当程序行事。

### 三. 安全理事会非洲访问团：乍得

由让·莫里斯·里佩尔大使(法国)率领

1. 在达尔富尔、乍得东部和中非共和国东北部继续存在暴力和武装团伙活动的情况下，重申安全理事会对乍得主权、统一、领土完整和政治独立的承诺以及对该地区和平事业的承诺。
2. 着重指出，安理会决心通过在乍得东部和中非共和国东北部部署多层次存在，帮助乍得和中非当局保护来自达尔富尔的难民、境内流离失所者和其他弱势民众，协助在这些地区提供人道主义援助。
3. 显示安理会支持联合国中非共和国和乍得特派团以及欧洲联盟在乍得和中非共和国的行动，并回顾安理会请秘书长在同乍得政府和中非共和国政府适当协商后，于 9 月向安理会提交报告，说明为欧盟部队作出的后续安排，包括视局势发展设立联合国行动的可能性。
4. 重申坚信缓和苏丹和乍得两国政府之间的紧张局势对区域持久安全至关重要，吁请两国政府遵守其对 2008 年 3 月 13 日《达喀尔协定》、2006 年 2 月 8 日《的黎波里协定》和其他双边协定的义务。
5. 回顾安理会谴责武装反叛团体在乍得继续活动，敦促所有有关方面尊重 2007 年 10 月 25 日的《赛尔特协定》。
6. 鼓励乍得当局坚持不懈地推动 2007 年 8 月 13 日协定开展的关于宪法框架的政治对话。

### 四. 安全理事会非洲访问团：刚果民主共和国

由让·莫里斯·里佩尔大使(法国)率领

1. 申明刚果民主共和国政府对巩固和平与稳定、促进该国复原与发展负有主要责任，需要作出持久努力并得到适当国际支助。

2. 重申安全理事会决心为巩固刚果民主共和国的和平与稳定作出贡献，尤其是通过联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团），同时铭记安理会已请秘书长制定用于联刚特派团今后逐步缩编的各项基准。
3. 表示安理会坚决支持 2007 年 11 月 9 日内罗毕联合公报启动的新动态和 2008 年 1 月 6 日至 23 日举行的戈马会议，两者共同构成恢复刚果民主共和国东部地区和大湖区持久和平与稳定的重要步骤。
4. 强调安理会的要求，尤其是在第 1804 (2008) 号决议中提出的要求，即仍驻在刚果民主共和国东部地区的民兵和武装团体必须放下武器，并鼓励刚果民主共和国政府作出努力，为此开展区域合作，包括改善刚果民主共和国与卢旺达共和国之间的关系。
5. 吁请刚果当局在其他有关国家尤其是区内国家的支持下采取适当步骤，终止自然资源非法贸易。
6. 呼吁刚果当局作为紧迫事项加紧努力改革安全部门，包括军队、警察和司法部门，在这方面欢迎 2008 年 2 月 25 日和 26 日在金沙萨举行的安全部门改革问题圆桌会议，并讨论今后方针。
7. 强调安理会支持加强刚果民主共和国的民主体制、法治和善治，包括及时举行地方选举。
8. 鼓励作出进一步努力，处理刚果民主共和国境内长期存在的严重人道主义局势，保护弱势民众，促进和保护人权，并打击有罪不罚现象，包括与武装分子实施性暴力行为有关的有罪不罚现象。

## 五. 安全理事会非洲访问团：科特迪瓦

由米歇尔·卡凡多大使(布基纳法索)率领

1. 欢迎科特迪瓦各方在《瓦加杜古政治协议》及其补充协定的框架内自己掌握和平进程。
2. 欣见签署《协议》及其补充协定以来取得明显进展。
3. 表示安理会支持调解人、其特别代表以及秘书长特别代表的活动。
4. 进一步鼓励各方充分而真诚地执行《协议》及其补充协定的各项规定，强调必须遵从其中规定的时限并确保安理会在这方面向它们提供支助。
5. 欢迎签署与组织选举有关的法令，特别是确定在 2008 年 11 月 30 日举行第一轮总统选举。
6. 促请政府和独立选举委员会迅速解决与选举有关的技术问题。

7. 欢迎科特迪瓦主要政党于 2008 年 4 月 24 日签署《良好行为守则》，并强调必须由所有签署方严格认真地观察《守则》。
8. 呼吁各方确保创造有利环境以进行自由、公开、公平和透明的选举，回顾由秘书长特别代表证明选举进程所有阶段有效的重要性，鼓励科特迪瓦政府协助联合国观察员在选举期间的存在。
9. 鼓励政府确保投票处、选民和独立选举委员会的安全及其解除。
10. 鼓励民间社会参与执行《协议》，特别是选举进程。
11. 指出安理会将根据和平进程和选举的新情况审查制裁制度。
12. 促请科特迪瓦各方确保保护平民，特别是妇女和儿童。
13. 赞扬并鼓励联合行动及独角兽部队开展维持和平工作。