



## 秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告

### 一. 引言

1. 本报告是秘书长关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的第七次报告。报告综合评估了自秘书长上一次报告 (S/2008/135) 于 2008 年 2 月 28 日发表以来, 为执行第 1701 (2006) 号决议所采取的措施, 并着重指出执行该决议的进展情况以及继续妨碍实现永久停火和双方长期解决的关切领域。本报告还将提出双方在今后几个月可以采取的措施, 以期实现永久停火和长期解决 2006 年的冲突。

2. 我对各方继续承诺全面执行第 1701 (2006) 号决议感到很高兴。只有对第 1701 (2006) 号决议的原则和具体规定做出这种承诺, 并配备具体步骤实现该决议规定的目标, 才能在以色列和黎巴嫩两国之间最终实现永久停火和长期解决。

3. 报告所述期间的大部分时间, 黎巴嫩境内旷日持久的政治危机仍继续存在。5 月初, 国内安全局势极度恶化。为了抗议政府在 2008 年 5 月 6 日作出的两个决定, 真主党和其他反对派控制并关闭了通往贝鲁特国际机场的道路和首都一些地方的其他要道。于是, 支持政府的团体关闭了黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国之间的主要过境点。这些行动使国家陷于瘫痪。反对派与支持政府的团体之间的武装冲突迅速蔓延到全国一些地方, 有时还使用重型武器。在 2008 年 5 月 8 日至 13 日发生的冲突中, 有 69 人死亡, 包括数位平民, 180 多人受伤。

4. 经过阿拉伯国家联盟的努力, 加上卡塔尔政府发挥的重要调解作用, 黎巴嫩开始摆脱致使国家机构的正常运行瘫痪达一年半之久的政治危机。2008 年 5 月 21 日达成的《多哈协定》为解决民族团结政府多数派与反对派之间在权力分享安排上长期存在的争端奠定了基础, 协定还包括关于 2009 年议会选举方面的选举问题的一项谅解。此外, 双方在协定中承诺不使用武器或暴力获取政治利益。协定还规定就加强黎巴嫩国在全境内的权力开展对话。《多哈协定》后, 苏莱曼总



统于 2008 年 5 月 25 日当选，此时总统职位已空缺半年。目前正在就组建新的民族团结政府进行谈判。

5. 双方没有违反停止敌对行动的规定，联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）也在继续与双方开展活动，确保双方充分尊重蓝线。联黎部队和黎巴嫩武装部队继续努力确保蓝线和利塔尼河之间的地区不被用于进行敌对活动，确保该地区没有任何未经许可的武装人员、资产和武器。联黎部队和黎巴嫩武装部队之间继续保持良好合作。

## 二. 安全理事会第 1701 (2006) 号决议的执行情况

6. 联黎部队行动区的军事和安全局势基本保持平静。双方再次表示遵守停止敌对行动的承诺。虽然 5 月初在贝鲁特和该国其他地区的冲突没有蔓延到联黎部队的行动区，但该国的政治不稳定使该地区更为动荡。报告所述期间还发生若干事件，有时加剧了行动区的紧张局势。其中的有些事件，特别是 2008 年 3 月 31 日发生的武装分子阻挡联黎部队巡逻队的事件，违反第 1701 (2006) 号决议，并破坏联黎部队为双方以及与黎巴嫩南部人口建立信心和信任的努力。

### A. 尊重蓝线

7. 一般来说，双方继续尊重蓝线。除了盖杰尔村的局势和邻近蓝线以北的小块地区局势没有变化之外，据报发生过几次地面侵犯行动，尤其是在沙巴农场地区蓝线划得不明显或不易辨认的地方。黎巴嫩武装部队指称，2008 年 4 月 13 日，一批以色列国防军士兵侵犯沙巴农场地区的联合国第 4-7 C 号阵地。2008 年 5 月 13 日，以色列国防军逮捕并暂时拘留了一名黎巴嫩牧羊人，指称他越过当地的蓝线。联黎部队对这两件事进行了调查，但无法证实或推翻指控。于是，联黎部队与黎巴嫩武装部队密切协调，在那里增设了观察哨。联黎部队还报告当地的黎巴嫩牧羊人有过几次并不严重的地面侵犯行为。如我在前几次报告中指出的，这种侵犯行为，虽然有时不是故意的，但可能引发意想不到的事件并无意中加剧紧张局势。联黎部队在双边讨论和三方论坛上，对所有的侵犯行为都提出了抗议，并设法加以防止。

8. 联黎部队正在与黎巴嫩武装部队和以色列国防军一起，共同明显标示 6 公里长的一段蓝线。这一试点项目已经取得一些进展。自从我上一次报告以来，已增设了 7 个蓝线标示墩，并且经过双方的核实和确认。这就使放置的标示墩总数达到 9 个。为了在此进展的基础上再接再厉，联黎部队应双方请求，正在与双方讨论将试点方案扩大到其他地区的问题。然而，我担忧这一进程的速度已经开始放慢。我敦促黎巴嫩武装部队和以色列国防军在这一工作中继续注重采取切实和建设性的方针，并继续与联黎部队合作。我再次指出，为了减少无意的地面侵犯并建立信任，必须明显地标示蓝线。

9. 以色列用水泵将聚积的洪水从以色列抽到黎巴嫩境内十分靠近联黎部队东区内蓝线的 Kafr Kela 镇附近，引起受影响的黎巴嫩农民几次抗议示威，但规模不大。为了消除紧张，联黎部队将水泵到水车上，倒往别处。经与双方和三方论坛讨论，联黎部队就防止在下一个雨季再次出现这一问题的措施向双方提交了一份提案。黎巴嫩一方已经同意这一提案，而以色列一方尚未作出答复。

10. 报告所述期间，联黎部队记录并抗议的以色列飞机和无人驾驶飞行器侵犯黎巴嫩领空的事件超过以往任何时候。3 月和 4 月几乎每天都发生这些侵权行为，平均每天 20 多次。仅在 2008 年 4 月 16 日，联黎部队就记录了 72 次无人驾驶飞行器的侵犯事件。5 月和 6 月的空中侵犯事件减少，但是依然比 2008 年 2 月前记录的次数多。

11. 黎巴嫩政府继续抗议说，以色列飞越领空的行为严重侵犯黎巴嫩主权，并违反第 1701（2006）号决议。以色列政府则坚持，这些是必要的安全措施，而且会继续下去，直到被绑架的两名以色列士兵获释，第 1701（2006）号决议第 14 段和 15 段规定的措施得到充分实施。以色列飞越黎巴嫩领空的所有事件都是对黎巴嫩主权的侵犯，而且违反第 1701（2006）号决议。

12. 迄今为止，对 2007 年 6 月 17 日和 2008 年 1 月 8 日火箭袭击以色列的两次事件进行的调查没有发现新情况。我再次吁请黎巴嫩当局继续努力，找出行为人，并将他们绳之以法。

## **B. 安保与联络安排**

13. 联黎部队指挥官与黎巴嫩武装部队和以色列国防军高级代表的定期三方会谈依然是双方建立信任的重要机制。双方对这一论坛表现出坚定的承诺。该论坛旨在加强联络与协调，解决重要的安全与军事行动问题，包括违反第 1701（2006）号决议的问题和联黎部队对事件的调查结果。

14. 以色列国防军依然控制着一部分盖杰尔村和蓝线以北的一小块毗邻地区。因此，以色列没有按照第 1701（2006）号决议，完成从黎巴嫩南部的撤离。这是继续造成紧张的根源，而且这种紧张很容易升级。为了打破僵局，便利以色列国防军撤离，联黎部队向双方提交了一个新的提案，正在等待它们的答复。

15. 我在上一次报告中详细叙述了 2007 年 11 月和 2008 年 2 月在盖杰尔村附近发生的枪击事件。之后，联黎部队按照在 4 月三方会议期间与双方达成的协定，采取了一系列安全措施，防止侵犯蓝线和进行走私活动。这些措施包括放置蛇腹形铁丝网，改善村庄北部和西部通道的照明，并且在西部周边地区清除巡逻路线，直到与蓝线相连。联黎部队和黎巴嫩武装部队也加强了在这一地区的巡逻。5 月中旬以来，联黎部队沿着西部与以色列国防军控制区的蓝线相连的巡逻路线，每天两次徒步巡逻。

16. 联黎部队的行动区由联黎部队和黎巴嫩武装部队共同有效控制着，这有助于改善黎巴嫩南部的和平与稳定。目前，联黎部队有 64 个永久性阵地，136 个观察所。此外，联黎部队在其农村和城镇地区的行动区中，继续在 24 小时内平均进行将近 400 次日夜驱车、步行和空中巡逻。黎巴嫩武装部队在行动区仍然部署 4 个不同规模的旅，继续把守平均 115 个检查站和观察所，并每天进行 26 次巡逻。此外，为了加强黎巴嫩武装部队的行动能力，与联黎部队的联合培训活动和协同活动在继续进行。5 月初，在贝鲁特和国内其他地区发生武装冲突时，黎巴嫩武装部队将若干部队调出联黎部队行动区，以承担其他地方的安保任务。尽管黎巴嫩武装部队继续按照第 1701（2006）号决议履行职责，但是，黎巴嫩武装部队长时间调出联黎部队行动区会影响与联黎部队的协同行动和他们的总体行动节奏。黎巴嫩武装部队不仅承担多种安保责任，而且缺乏足够的军事设备，使其战备能力受到限制。

17. 4 月，联黎部队和黎巴嫩武装部队对两个部队开展的军事任务进行了第一次战略审查，作为目前努力进一步发展并加强协调与联络程序的一部分。现已商定以下一系列具体措施：增加每天的反火箭发射行动次数，扩大覆盖面，从目前的蓝线附近地区扩大到行动区的其他地方；加强努力，遏制和防止在行动区进行打猎活动；加强对蓝线附近地区的监视；共同把守检查站，增加对车辆的检查。此外还商定加强行动和战术一级的联络和交流。

18. 因此，从 5 月初以来，联黎部队和黎巴嫩武装部队的协调行动次数和复杂性增加了。联黎部队和黎巴嫩武装部队每天共同把守利塔尼河沿岸彼此相距不远的 6 个检查站，加上行动区其他地方的两个这样的检查站，并沿蓝线协调徒步巡逻 4 次。此外，联黎部队和黎巴嫩武装部队每天进行 10 次反火箭发射行动，期间部队在选定地区乘车或徒步进行巡逻，设立临时观察哨所和检查站，拦截并检查在该地区活动的车辆和人员。6 月份的上半个月将进行后续战略审查。

19. 依照第 1701（2006）号决议的规定并根据 2006 年 7 月和 8 月黎巴嫩内阁的决定确保利塔尼河以南地区没有未经许可的武装人员、资产和武器，是安全安排的一个重要因素。自我上次报告以来，联黎部队和黎巴嫩武装部队开展的协同行动已发现了 92 件遗弃的武器、弹药和爆炸装置等，其中包括 2 枚火箭、25 发炮弹、26 枚迫击炮弹以及 6 处前军用设施，有一个还用诱杀装置设防。没有迹象显示这些设施最近被使用过。发现的所有设备、武器和弹药都属于 2006 年冲突期间或之前时期。黎巴嫩武装部队确认它销毁或没收了在利塔尼河以南发现的所有武器和弹药。

20. 以色列坚称，真主党继续在加强其军事存在和能力，大部分是在利塔尼河以北，但也在联黎部队的行动区内，既在野外也在市区，包括在私人住宅内。联黎部队如果收到具体情报和证据，会与黎巴嫩武装部队合作，对据称在其行动区内违反第 1701（2006）号决议的任何指控立即进行调查。迄今为止，它没有发现任

何证据，证明在行动区内存在新的军事基础设施。不过，联黎部队的确在 3 月 30 日至 31 日夜间，有一次遇到了一些未经批准的武装人员。下文第 21 段叙述这起事件。此外，过去对联黎部队的攻击和对以色列的火箭攻击说明还存在着未经许可的军火和准备使用这些军火的敌对团体，包括联黎部队的行动区在内。

21. 在本报告所述期间发生的数起事件突出显示了联黎部队在执行规定任务的活动中所面临的挑战。3 月 30 日至 31 日夜间，联黎部队一支巡逻队在联黎部队西区 Jibal al-Butm 村附近看到一辆带拖车的卡车，认为其形迹可疑。当巡逻队掉头开始跟踪该卡车时，2 辆载有 5 名武装人员的轿车抵达现场并封锁道路。巡逻队向那些武装人员查问身份，但未得到回应。大约 3 分钟后，这些武装人员离开该地区。与此同时，该卡车及其拖车往前行驶，随后便不知去向。黎巴嫩武装部队接到通知后很快赶赴现场。联黎部队和黎巴嫩武装部队的巡逻队立即展开调查，对该地区进行了拉网式搜索，但未能发现或查明肇事者。在联黎部队行动区出现武装人员是对第 1701 (2006) 号决议的公然严重违反，而且妨碍联黎部队的行动自由。

22. 这次事件之后，联黎部队和黎巴嫩武装部队进一步加强了协调活动并增加了检查哨的数量，以增强对行动区的全面安全控制。结果，4 月 15 日在 Kafr Shuba 附近的一个联黎部队-黎巴嫩武装部队检查哨发现一辆民用汽车中有 25 发除去了引信的旧炮弹。车上二人被黎巴嫩武装部队逮捕并仍在接受调查。

23. 2008 年 5 月 12 日，在行动区东区 Adchit al-Qusair 附近发生了另一起严重事件。当时，联黎部队一支巡逻队拍摄了正在敷设形似可疑的电缆的情况。现场一些平民见状对联黎部队巡逻队拍照和投掷石块，并用两辆汽车挡住道路，妨碍联黎部队的行动自由。联黎部队巡逻队、黎巴嫩武装部队人员和当地平民之间的语言不通的问题使情况变得更加复杂。不过，在所有各方都同意销毁现场拍摄的所有照片之后，局面平息了下来。后来，数名配有武器身着便衣的黎巴嫩安保人员抵达现场。

24. 这起事件也可作为实例说明联黎部队在作业中有时会遇到的挑战。如以前报告过的那样，联黎部队的作业有时会受到非武装平民的严密监视。此外，联黎部队在行动区内使用摄影和音像录制设备仍是一个极其敏感的问题，尽管联黎部队确保完全依照联合国的政策进行录音/录像和拍照，而且联合国政策准许在完成规定任务时使用摄影和其他电子设备。联黎部队正在提高黎巴嫩武装部队和当地民众对这一政策的认识。

25. 第三起事件发生在 2008 年 5 月 10 日，联黎部队尼泊尔特遣队一维和人员被一颗从其宿舍屋顶打进来的流弹打成轻伤。事发地点是联黎部队行动区东区 Meis al-Jabal 镇以北的第 8-30 号联合国阵地。联黎部队经调查发现，有数发子弹击中

该地，可能是参加黎巴嫩安全部队一名成员葬礼的哀悼者们向空中开枪所致。联黎部队向黎巴嫩武装部队重申，必须尽一切努力防止今后发生这种开枪事件。

26. 联黎部队海事工作队继续在黎巴嫩沿海开展海上封锁行动，以防未经许可的军火和相关材料进入。工作队自 2006 年 10 月中旬开始执行特派任务以来，已经对 15 600 余艘船只进行拦截问话，有 100 多艘被认为可疑的船只随后经黎巴嫩海军或海关官员检查后放行。在海上封锁的指挥舰上和联黎部队的总部里都有黎巴嫩海军联络官。2008 年 3 月 17 日，海事工作队电子探测到一艘船未履行适当程序从以色列水域进入联黎部队海上行动区，短暂侵犯了纳古拉以南的黎巴嫩领水。以色列国防军在答复询问时说，没有以色列海军舰只进入黎巴嫩领水。5 月 22 日和 23 日，黎巴嫩武装部队抗议两艘船只在黎巴嫩领水据称遭到以色列国防军海军的拦截问话。以色列国防军承认 5 月 22 日拦截了一艘从塞浦路斯拉纳卡驶往纳古拉的客轮，该轮当时正用于联黎部队的部队轮调。联黎部队无法查明据称发生在 2008 年 5 月 23 日的第二起拦截的有关事实。在黎巴嫩领水对船只的这种拦截违反了双方与联黎部队达成的联络和协调协定，也损害了联黎部队海事工作队的特派任务。

27. 联黎部队和黎巴嫩武装力量海军之间的联合训练方案在继续进行。建立沿海雷达组织的工作完成后，现在的训练工作重点除了战术演习之外，是改善黎巴嫩海军各单位与沿海雷达组织的行动一体化，并增进黎巴嫩海军人员在登船和水面监视等方面的能力。在中、长期继续为黎巴嫩海军人员强化训练方案配备物资和技术支助仍然至关重要，从而使黎巴嫩海军能够接手海事工作队目前承担的责任和任务。我感谢德国政府向黎巴嫩海军捐赠一艘军舰，这也是其捐赠的第三艘海军舰艇。这艘前德国海军巡逻艇的捐赠将明显增强黎巴嫩海军的设备。

28. 与以色列国防军的协调和联络仍然良好有效。联黎部队在泽法特的以色列国防军北方指挥部总部设有一个联络处，配备两名干事。在特拉维夫开设办事处的筹备工作已进入后期阶段。在部队指挥官的直接指挥下，该办事处将是联黎部队与以色列国防军主要在战略总部一级进行协调和联络的一个重要和必要的组成部分，其目的是推动对第 1701（2006）号决议的执行工作。目前主要在讨论该办事处的最终形式和技术方面，预期很快就将完成。维持和平行动部正在物色一名准将级的人选领导该办事处。

29. 联黎部队与当地社区保持密切关系。除了上述例外情况以外，在本报告所述整个期间，民众对联黎部队基本持正面态度。联黎部队继续开展人道主义援助，包括医疗和牙医服务、兽医协助、改善当地社区基础设施的小规模工程支助，以及鉴别和处置未爆弹药。联黎部队的军民合作和民政部门继续开展一些惠及当地社区的速效项目，由部队派遣国和部队的预算供资。这些项目对于联黎部队在当地民众中建立信心和争取支持依然至关重要。值得一提的是，特派团还启动了其

社区外联方案，目的是增进当地民众对联黎部队任务的理解并对其关切问题作出反应。

### C. 解除武装团体的武装

30. 正如在我上一份关于安全理事会第 1701 (2006) 号决议执行情况的报告 (S/2008/135) 中所详细叙述的，以色列政府重申了面对真主党在利塔尼河以北军备、军事存在及能力的立场。以色列还重申了其对此类武器转让来源的说法。

31. 5 月初席卷黎巴嫩的暴力再次显示了不受国家控制的各武装团体对黎巴嫩的稳定所构成的严重威胁。真主党和其他武装团体在该国许多地区参与了激烈冲突，导致了伤亡、财产破坏和普遍的不稳定。这些事件严峻地表明亟需确保该国不存在未经黎巴嫩政府许可的武器，而且除黎巴嫩政府外不应有任何其他权力机构。

32. 正如我在以前数次报告中说明的那样，我仍然认为应当通过黎巴嫩主导的政治进程解除真主党和其他民兵的武装。令我感到鼓舞的是，黎巴嫩领导人在多哈同意开展一个对话，以在黎巴嫩全境促进国家权威和促进国家与黎巴嫩各团体间的关系，从而确保国家及其公民的安全。领导人同意禁止在可能出现的任何内部冲突中使用武器或暴力，并同意执行法律和黎巴嫩全国维护国家的主权。领导人承诺，一旦政府成立并在阿拉伯联盟参与的情况下，就将在总统主持下以增强黎巴嫩人之间互信的方式开展对话。

33. 非黎巴嫩人武装团体是对黎巴嫩稳定和主权的另一严重威胁。在我上一份关于安全理事会第 1559 (2004) 号决议执行情况的报告 (S/2008/264) 中，我强调了在 12 个正式登记的难民营内外巴勒斯坦武装团体和其他武装团体构成的威胁。在本报告所述期间，在巴勒斯坦难民营内或周围发生了若干起事件，特别是在西顿的艾因希勒维难民营内和周围、在黎巴嫩北部的巴里德河难民营周围以及在北方城市的黎波里附近。这些事件导致 7 人丧生和 26 人受伤。在其中一起于 2008 年 5 月 31 日发生在巴里德河难民营入口处附近的事件中，黎巴嫩武装部队的一个哨所遭到爆炸攻击，一名士兵丧生。

### D. 军火禁运

34. 在我向安理会提交的上一份报告中，根据 2007 年 8 月 3 日安理会主席声明 (S/PRST/2007/29) 所载的要求，我表示打算向黎巴嫩派遣一个专家组，对黎巴嫩边界独立评估小组各项建议的执行情况进行详细的评估。由于 5 月初黎巴嫩的安全局势恶化，并于该月稍后期间黎巴嫩政府辞职，因此无法在报告所述期间派遣这个小组。目前正在准备安排小组尽快前往黎巴嫩。关于小组调查结果的详细报告将于适当时候提交安全理事会。

35. 自我上次就此问题提出报告以来，在黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国东部边界的安全安排没有重大变化。黎巴嫩政府已试图加强某些安全安排，但仍有发生违反第 1701 (2006) 号决议所规定的军火禁运的可能性，这是因为边界沿线大部分地区普遍存在渗透情况。

36. 黎巴嫩政府仍在边界维持黎巴嫩武装部队的部署。但在报告所述期间，黎巴嫩全境的安全局势大大恶化，不断对部队行动需要和人力资源提出巨大的要求。在 2008 年 5 月初发生的事件中，部署了来自东部边界的几支部队，以应对该国其他地区的安全挑战。国内治安部队继续给予支援，以弥补重新部署后的不足。

37. 解放巴勒斯坦人民阵线总指挥部和跨越两国边界的“法塔赫起义”组织仍然以全副武装守卫阵地，这种情况没有改变。我在前几次报告中指出，由于这种反常现象，处于黎巴嫩国家当局管辖之外的这些集团实际上已控制了这一部分的边界。黎巴嫩武装部队继续维持对黎巴嫩一方前线的这些阵地展开的防御性包围，以减少这种局势对黎巴嫩国家安全与稳定构成的潜在威胁。

38. 黎巴嫩政府继续努力加强边界管理能力。在国际支援下，黎巴嫩当局继续努力执行黎巴嫩边界独立评估小组的一些建议。

39. 结合德国牵头的试点项目，在黎巴嫩-阿拉伯叙利亚共和国北部边界部署了黎巴嫩共同边界部队，在整个行动区定期轮流进行联合巡逻，设立机动和定点检查点和观察点。部队通过现行训练方案继续进行能力建设并加强凝聚力。通过这一方案，部队得以更加独立地执行其业务工作的重要方面。

40. 在报告所述期间，黎巴嫩共同边界部队遇到许多走私案件，其中主要涉及燃料及其他消费品。没有观察到偷运武器事件。部队已采取措施关闭走私者的非法途径，并正在努力加强官方过境点的设施和程序。在这方面，我欢迎按照黎巴嫩边界独立评估小组的主要建议完成将 Aboudieh 过境点迁至 Nahr el-Kabir 河岸的工作。但鉴于报告所述期间该国的政治和安全局势，将黎巴嫩的主要安全事务继续并入共同边界部队的工作无甚进展。

41. 黎巴嫩当局在国际捐助者的支援下也采取新的举措，努力增强黎巴嫩控制其他地区边界的能力。目前正在贝鲁特国际机场开办一个综合项目，项目包含一间新的联合行动室、多机构训练部分、炸药处理、警犬和海上安全单位。现有的其他举措包括交付更多扫描器供黎巴嫩海关使用；安装由安全总局操作的核查伪造证件的新设施。黎巴嫩海关当局还大力招聘更多的合格人员，目的是确保控制和监测机制更为有效。

42. 黎巴嫩强调必须就边界管理问题与叙利亚对应方建立合作关系。阿拉伯叙利亚共和国 2008 年 3 月 6 日的信 (A/62/725-S/2008/164) 对我关于第 1701 (2006) 号决议执行情况的第六次报告 (S/2008/135) 作了答复，信内否定从其境内偷运武器。叙利亚还再次证实该报告第 49 段所载的资料，即叙利亚一方的边防卫队



人数、为叙利亚人员取得技术设备的要求和 2005 年至 2007 年期间黎巴嫩与叙利亚官员会晤的次数。两国就边界控制问题展开合作对于实行有利于两国的良好边界管理至关重要。我呼吁两个邻国为此共同目标一起努力。

#### **E. 地雷和集束炸弹**

43. 2006 年年底至 2008 年 6 月 19 日期间, 涉及包括集束弹药在内的未爆弹药的事件造成 27 名平民死亡、231 名平民受伤。迄今为止, 清雷事件导致 13 名清雷人员死亡、38 人受伤。

44. 南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心进行协调, 通过一项包括黎巴嫩武装部队、联合国、双边资助的扫雷组织和联黎部队在内的联合努力, 清理和减少了大约 3 660 万平方米的污染地带, 包括 49% 的地面面积和 29% 的浅层面积, 总共发现和销毁了 145 580 发集束弹药。在战争结束后开始作业规划时, 受影响地区的面积估计约为 3 200 万平方米左右, 而迄今已经增加到 3 940 万平方米。自我上次报告以来, 南黎巴嫩联合国地雷行动协调中心已发现另外 21 个集束炸弹命中点, 迄今记录在案的地点总数达 984 个。

45. 在报告所述期间, 没有从以色列收到精确的技术性袭击数据说明在 2006 年冲突中发射的弹药数量、类型和发射地点。由于以色列没有提供这种技术性袭击数据, 所以污染情况仍无法确定。联合国坚持在总部和外地努力设法取得有关集束弹药的技术性袭击数据。联黎部队指挥官已多次在双边和三方论坛中提出这个问题。

#### **F. 被绑架的士兵和囚犯**

46. 我的调解人继续就被绑架的以色列士兵和以色列境内的黎巴嫩囚犯问题开展谈判。由于谈判的敏感性质, 我目前无法报告这一问题。

#### **G. 边界的划定**

47. 自我提交上次报告以来, 在根据第 1701 (2006) 号决议第 10 段划定黎巴嫩边界的问题上没有取得进展。阿拉伯叙利亚共和国在 2008 年 3 月 6 日的信 (S/2008/164) 中再次指出, 划定边界是关系到国家主权的双边问题, 应由阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩政府共同解决。阿拉伯叙利亚共和国还在信中重申, 它随时准备开始标定叙利亚与黎巴嫩之间的边境, 由于现实原因, 先从北侧开始, 因为包括沙巴阿农场在内的共同边界南部在以色列的占领下。目前尚未采取具体步骤, 开始叙利亚-黎巴嫩北部边界划定进程。

48. 《多哈协定》签署后, 叙利亚阿萨德总统就黎巴嫩与叙利亚可能建立外交关系的问题发表声明。这是在两个邻国正式建立关系以及重申黎巴嫩主权、领土完整和政治独立方面取得的实质性重大进展。

49. 关于沙巴阿农场问题，我收到西尼乌拉总理 2008 年 4 月 2 日的信。信中欢迎完成称之为沙巴阿农场的划界制图工作。总理审议了我 2007 年 10 月 30 日报告 (S/2007/641) 内的临时定义，即根据第 1701 (2006) 号决议为消除妨碍确立永久停火的其中一个障碍提供合理实际的基础。尽管我提出了要求，但阿拉伯叙利亚共和国和以色列没有就临时定义作出任何正式答复。此外，我还多次要求阿拉伯叙利亚共和国提供文件，但没有得到任何答复。

### 三. 联合国驻黎巴嫩临时部队的安全与保障

50. 面对包括“基地”组织在内的一些好战和极端团体的威胁，联黎部队人员的安全与保障仍然特别令人关注。尽管各方有义务确保联黎部队人员的安全与保障，但黎巴嫩政府有责任维持法律与秩序，联黎部队仍然着重注意减轻其人员、资产和设备所受的风险，具体办法是加强基础设施项目、收集和分析信息、继续购置干扰爆炸装置的电子对抗器和无人驾驶的微型飞行器。无人驾驶飞行器交由部队指挥官斟酌决定使用。它是减轻风险的又一件重要资产，用于加强联黎部队的保护和文职人员的安全。按照我上次报告所述的增强联黎部队情报能力的计划，还设立了一个特派团联合分析中心，一旦配足人员，该中心将能增强联黎部队的信息分析能力。

51. 此外，联黎部队继续加强整个行动区的安全，建造加固周界的结构和永久观察塔、地下加固掩体，以及替换军事阵地的临时供水和卫生基础设施。

52. 2007 年 6 月 24 日联黎部队遭到袭击，致使西班牙特遣队 6 名维和部队人员死亡。西班牙与黎巴嫩政府同意组织一个联合调查组，预期调查组将很快开始工作。联黎部队将协助调查组，并期待继续与各方合作，以在调查中取得进展。黎巴嫩当局正在继续调查针对联黎部队的其他 2 次袭击，即 2007 年 7 月 16 日对来自坦桑尼亚特遣队的联黎部队宪兵车辆的袭击和 2008 年 1 月 8 日对西顿以北 1 辆汽车的袭击，该次袭击造成 2 名爱尔兰维和人员受伤。关于 7 月 16 日的袭击，被控引爆遥控简易爆炸装置的一名嫌疑犯已被逮捕。据报，他已供认罪行，预期将于今年下半年受审。参与该次袭击的其他几名嫌疑犯尚未被捕。关于 1 月 8 日的袭击，黎巴嫩当局已逮捕了来自 Ein El-Hilweh 难民营的 2 名嫌疑犯；但两人都否认参与犯罪。当局正在搜捕第三名嫌疑犯。必须查明袭击联黎部队的犯罪者，并将他们绳之以法。

### 四. 联合国驻黎巴嫩临时部队的部署情况

53. 截至 2008 年 5 月 31 日，联黎部队军事人员为 12 400 人，文职人员为 317 名国际人员和 619 名本国工作人员。2008 年 5 月 16 日，联黎部队一辆运送马来西亚士兵的装甲运兵车在联黎部队行动区西区的 Srifa 附近倾覆。一维和人员死亡，5 人受伤，其中 4 人伤势严重。2008 年 6 月 15 日，联黎部队一辆运送西班牙

牙士兵的装甲运兵车在 Marjayoun 联黎部队东区司令部附近倾覆。一维和人员死亡，另有两人受轻伤。

54. 联黎部队目前有联合国停战监督组织黎巴嫩观察员小组 52 名军事观察员给予支持。观察员人数和任务保持不变，巡逻队则从现有的 3 个巡逻基地撤离，目前共同部署在两个联黎部队阵地，一个在东区，另一个在西区，联络、安全和后勤保障都有所加强。前巡逻基地，现由联黎部队用作常设观察哨所。

55. 我在上次报告中指出，我欣见芬兰、爱尔兰和卡塔尔特遣队的撤离后，印度尼西亚和马来西亚已同意增派部队。印度尼西亚已承诺部署一部队保护连，以确保扩充的纳古拉司令部的安全，并增派部队总部支助连和国际宪兵人员。与此同时，马来西亚，除了目前派遣部队驻守指定责任区外，已承诺在行动区其他地方额外部署一步兵连。

56. 军事社区外联股和军民协调股数量有限的军事人员已部署到特派团，同时，我想强调，需要增加部署，以进一步加强与当地社区的重要关系。目前正在纳古拉司令部实施一个重大建设项目，以适应特派团任务的扩大和生活住宿的需要，使联黎部队符合联合国的安保建议。

57. 2008 年 2 月底，德国已将海上特遣队的领导权移交欧洲海上特遣队，该欧洲海上行动由法国、意大利、葡萄牙和西班牙组成，现由意大利指挥。海上特遣队目前包括 4 艘护卫舰、8 艘巡逻艇和一辅助补给舰。根据最近的逐船任务分析，在就现有资产灵活分配任务的情况下，目前的部队组成足以完成任务。

58. 本着第二次战略军事单元全面审查的精神，同时考虑到大会第 62/265 号决议的决定，战略军事单元将逐步缩小规模，将其职能全部纳入维持和平行动部经加强的军事厅内。

## 五. 意见

59. 5 月初笼罩黎巴嫩的暴力，威胁引发全面教派冲突，其后果可能超越该国边界。《多哈协议》带来了新的机会，有助于黎巴嫩人巩固该国的政治稳定，创造一个有利环境，以进一步解决该国面临的重大挑战。我期待着迅速建立民族团结政府，重整黎巴嫩的宪政体制，我相信这将帮助黎巴嫩在第 1701（2006）号决议的执行方面进一步取得具体进展。

60. 我注意到旷日持久的政治危机加剧了 5 月份的暴力，而人们在这段时间目睹的事件清楚表明，非国家行为者的行动可能动摇黎巴嫩的国本。不受政府控制的黎巴嫩和非黎巴嫩武装集团，破坏了黎巴嫩巩固国家权威和稳定的努力，并与这个目标相背离。因此，我欢迎并坚决鼓励黎巴嫩领导人开展的对话，以努力加强国家对其领土及对其与这些集团的关系的权威。此外，我高兴地注意到苏莱曼总

统承诺，将领导一个国家进程来解决始终是第 1701（2006）号决议一个关键方面的这一问题。

61. 在该地区出现了一些积极的迹象，为执行第 1701（2006）号决议的关键方面取得新进展提供了机会。我很高兴阿拉伯叙利亚共和国的阿萨德总统就按照第 1680（2006）号决议规定在阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间建立外交关系发出了各种信号。此外，我敦促双方充分利用这一潜在的势头，共同努力，根据第 1701（2006）和第 1680（2006）号决议划定两国共同边界。我相信，建立外交关系和划定共同边界对黎巴嫩和阿拉伯和叙利亚共和国都有好处，对解决第 1701（2006）号决议所涉一些关键问题也很重要。

62. 我感到鼓舞的是，国际社会再度申明，必须找到解决沙巴阿农场问题的办法。我准备按照第 1701（2006）号决议第 10 段加强外交进程，以解决这一关键问题。我还将继续努力，探讨黎巴嫩政府七点计划所载临时建议的影响。我将继续与有关各方磋商，并随时向安理会通报情况。这方面的进展与第 1701（2006）号决议中确认的为实现永久停火和长期解决所要求的原则和要点是不可分的。

63. 我还认为我们可以在蓝线以北盖杰尔及邻接区问题上取得新的进展。我呼吁黎巴嫩和以色列政府积极回应联黎部队指挥官发出的信函，其中载有确保以色列国防军按照第 1701（2006）号决议全部撤出这一地区的建议，同时考虑当地民众合理的人道主义关切。

64. 我很高兴在报告所涉期间，停止敌对行动一直得到遵守。结果，我们目睹了多年来该地区最长的一段相对稳定期。黎巴嫩武装部队和联黎部队仍在进一步稳定该行动区的局势。

65. 不过，在联黎部队行动区的身份不明的武装分子，再加上限制联黎部队活动和监视联黎部队行动的事件，令人严重关切。这些造成了紧张气氛，不能不令人怀疑所涉人员的动机。我要强调，必须确保蓝线和利塔尼河之间区域没有未经批准的武装人员、资产和武器。我呼吁黎巴嫩政府确保联黎部队在其行动区享有充分的行动自由，并重申呼吁各方遵守其对第 1701（2006）号决议的承诺。

66. 我继续关注报告所涉期间，以色列空中入侵不仅有增无减，且在 2008 年 3 月和 4 月达到了前所未有的水平。我呼吁以色列停止所有飞越，因为这违反了第 1701（2006）号决议，造成了当地民众的惊恐，而且破坏了联黎部队和黎巴嫩武装部队的公信力，以及它们为执行任务作出的努力。

67. 我要感谢所有部队派遣国继续坚持对联黎部队和执行第 1701（2006）号决议的承诺。我再次强调需要继续支持联黎部队，包括承诺贡献必要的部队和资产，以在陆上和海上切实有效地执行所有规定任务。我高度评价联黎部队指挥官和军事和文职维和人员继续发挥关键作用，帮助推动黎巴嫩南部的和平与稳定。与此

同时，我始终关心联合国人员的安全保障，并敦促各方履行义务，确保对他们的安全保障。

68. 黎巴嫩武装部队是联黎部队执行第 1701 (2006) 号决议的主要伙伴。我很高兴扩大联黎部队与黎巴嫩武装部队之间的协调活动，并强调今后必须进一步增加和加强这些活动。然而，黎巴嫩武装部队在履行其肩负的重任时将承受沉重压力，尤其是在 5 月事件后并面对黎巴嫩一些地区的持续冲突。我重申国际社会的支持是非常重要的，在此支持下，它才能成为一支装备充足的精干部队，能够在目前的联黎部队行动区有效承担安保职责。

69. 全面实施军火禁运是第 1701 (2006) 号决议一项不可或缺的根本性规定，必须立即、全面和毫无例外地得到遵守。该地区与黎巴嫩真主党和其他团体保持联系的各方有义务充分尊重和遵守在黎巴嫩的军火禁运，否则即构成对黎巴嫩主权的严重侵犯，威胁黎巴嫩和整个地区的稳定。

70. 我欢迎黎巴嫩政府决心加强其整体边界管理能力。我认为将需要一项明确的政府战略，为切实和逐步整合边界管理制度奠定基础。国际社会目前的援助也很关键，我呼吁捐助者确保其在这方面对黎巴嫩政府的连贯和协调一致的支持。

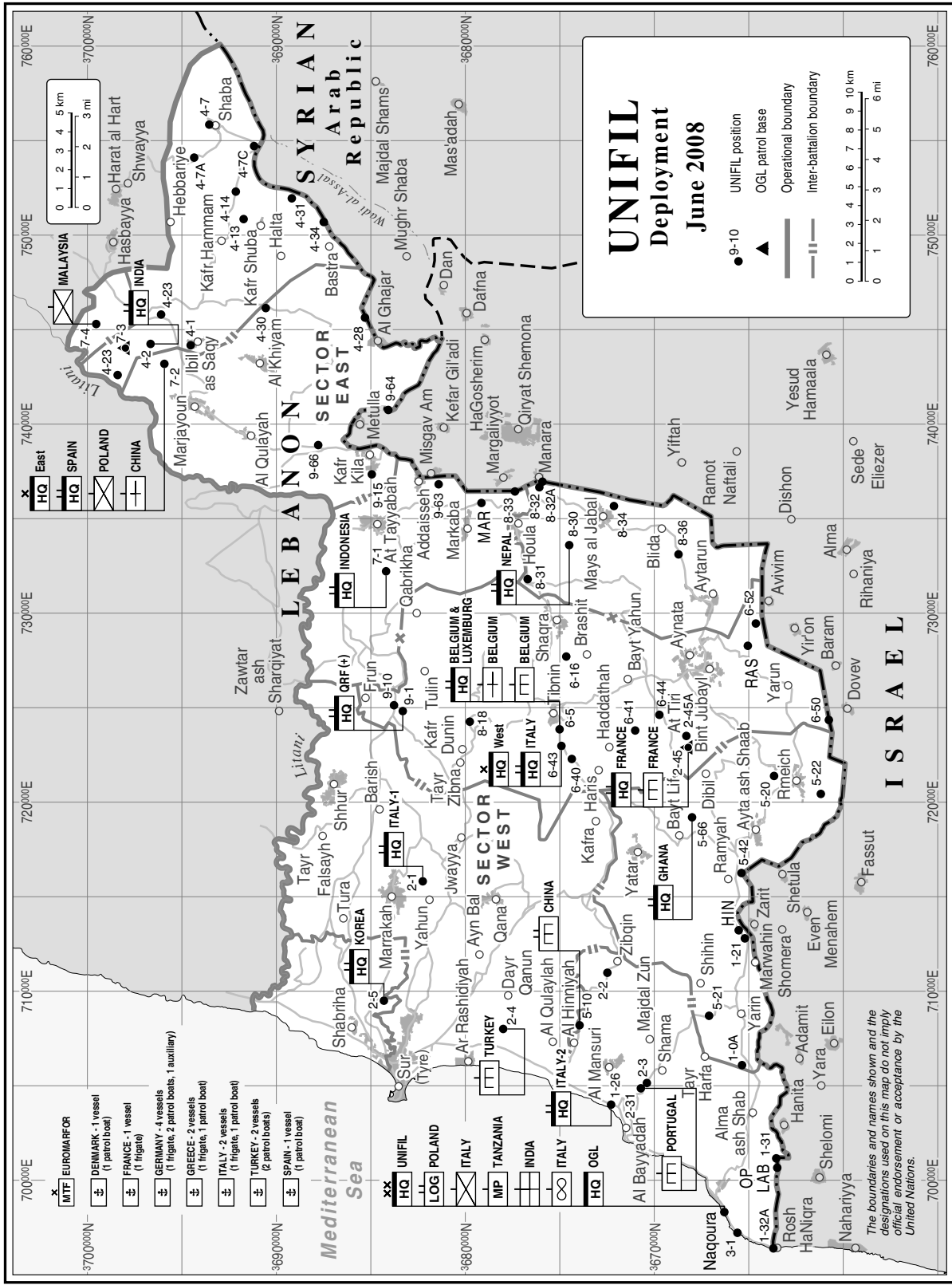
71. 我要紧急重申，我呼吁以色列政府提供详尽的战术打击数据，说明 2006 年冲突中发射的次弹药的种类、数量和具体坐标。这一关键资料将大大加快在黎巴嫩南部的清除行动进度，减少平民和排雷专家发生的意外事故。

72. 我始终关注在黎巴嫩的巴勒斯坦难民营的生活条件，尤其是巴里德河难民营和周围黎巴嫩社区流离失所的巴勒斯坦人的状况。虽然在解决受 2007 年冲突影响者的迫切需要方面已经取得了一些进展，仍然有许多工作有待去做，这就需要会员国给予持续支持。在这方面，我要感谢会员国在 6 月 23 日维也纳国际捐助者会议上提供支持，初步认捐 1.12 亿美元，以重建巴里德河难民营。

73. 我要对已向黎巴嫩提供，并继续提供财政和技术支持的会员国表示感谢。黎巴嫩向前迈进的努力，需要国际社会给予精心规划和同步实施的支持，我呼吁国际社会考虑进一步援助黎巴嫩的重建和发展，并敦促所有国家履行在 2007 年第三次巴黎会议上作出的承诺。

74. 总之，出现了第 1701 (2006) 号决议关键方面取得进展的种种可能性。我呼吁各方抓紧时机，推动持久解决黎以冲突取得新的进展。联合国重申其坚决支持各方努力达成这一目标。

75. 我始终坚信，我们必须尽一切可能的努力，在执行安全理事会第 242 (1967) 和第 338 (1973) 号决议基础上，实现中东的公正、持久和全面和平。这一点，以及黎巴嫩充分实现领土完整、主权和政治独立，始终是相辅相成的。



Department of Field Support  
Cartographic Section

Map No. 4144 Rev. 20 UNITED NATIONS  
June 2008

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.