



## 经济及社会理事会

Distr.: General  
3 December 2007  
Chinese  
Original: English

### 妇女地位委员会

#### 第五十二届会议

2008年2月25日至3月7日

临时议程\* 项目3(c)

第四次妇女问题世界会议以及题为“2000年  
妇女：二十一世纪两性平等、发展与和平”  
的大会第二十三届特别会议的后续行动：  
两性平等主流化、处境和方案事项

### 巴勒斯坦妇女的状况和向巴勒斯坦妇女提供援助

#### 秘书长的报告

#### 摘要

本报告根据经济及社会理事会第2007/7号决议，简要说明了2006年10月至2007年9月期间巴勒斯坦妇女的状况。报告回顾了巴勒斯坦妇女的状况，并概述了联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供援助的情况，特别是人道主义援助、经济活动、教育和培训、保健以及妇女的人权。报告最后提出建议供妇女地位委员会审议。

\* E/CN.6/2008/1。



## 一. 引言

1. 经济及社会理事会在关于巴勒斯坦妇女的状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的第 2007/7 号决议中，对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦妇女状况严峻表示关切，并请秘书长继续审查局势，采用一切可用的手段，包括秘书长以前关于巴勒斯坦妇女状况和向巴勒斯坦妇女提供援助的报告（E/CN.6/2007/4）所述的各种手段，帮助巴勒斯坦妇女，并向妇女地位委员会第五十二届会议提交本决议执行进展的报告，内容包括西亚经济社会委员会提供的资料。

2. 本报告所述期间为 2006 年 10 月至 2007 年 9 月。根据监测巴勒斯坦被占领土以及约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国境内各难民营中巴勒斯坦人状况的联合国机构和个人提供的资料，报告审查了巴勒斯坦妇女的状况。这些机构和个人包括调查以色列侵害被占领土巴勒斯坦人和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、人权理事会关于 1967 年以来被以色列占领的巴勒斯坦领土人权情况特别报告员。

3. 报告还采用了向巴勒斯坦妇女提供援助的联合国系统各实体提供的资料，其中包括政治事务部、新闻部、联合国中东和平进程特别协调员办事处、联合国人权事务高级专员办事处（人权专员办事处）、西亚经济社会委员会（西亚经社会）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国开发计划署（开发署）、联合国儿童基金会（儿童基金会）、联合国人口基金（人口基金）、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）、联合国妇女发展基金（妇发基金）、世界粮食计划署（粮食计划署）、联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）、国际劳工组织（劳工组织）、人道主义事务协调厅和世界银行。

4. 西亚经济社会委员会（西亚经社会）妇女中心委托编写的报告（E/ESCWA/ECW/2007/Technical Paper.1）着重阐述 2000 年至 2006 年期间巴勒斯坦妇女的社会和经济状况，该报告已于妇女地位委员会第五十一届会议期间分发给各国和非政府组织。西亚经社会还编写了一份报告，题为“以色列占领对包括耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民（包括巴勒斯坦妇女）和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件造成的经济和社会影响”，该报告载于秘书长说明（A/62/75-E/2007/13）中。

5. 本报告还为改善巴勒斯坦妇女的状况提出了一些建议，包括由联合国系统继续提供援助。

## 二. 巴勒斯坦妇女的状况

6. 在报告所述期间,巴勒斯坦被占领土内的危机日益加深,并继续造成人命损失(A/62/82-E/2007/66,第77段)。以色列与真主党之间在黎巴嫩的冲突及其产生的政治影响,使得以色列已停止试图单方面从西岸部分地区撤军(同上,第9段)。以色列仍在西岸进行建立居民点活动和建造隔离墙,并继续侵入居民点。在美国国务卿的主持下,阿巴斯总统与奥尔默特总理进行对话,谋求政治进展。该项努力仍在进行中。

7. 自2006年12月至2007年1月以来,加沙地带巴勒斯坦人内部暴力升级,有可能演变为一场内战(同上,第8段)。2007年2月8日达成一项协议,决定停止派别暴力。随后组成的巴勒斯坦民族团结政府,使局势平静下来。但加沙地带派仗此起彼伏,持续不断,那里的法治尚未完全恢复,而且也未停止向以色列发射火箭(同上)。2007年6月民族团结政府宣告结束,因为阿巴斯总统将伊斯梅尔·哈尼耶总理撤职,并任命一个以支持四方原则的萨拉姆·法耶兹为首的政府。政府成立后,欧盟和美国宣布它们打算重新向巴勒斯坦权力机构提供直接援助。<sup>1</sup> 联合国极力倡导各方遵守根据关于使用武力和保护平民的国际人道主义法承担的义务。联合国通过“四方”和其他渠道,努力协助通过商定机制发放巴勒斯坦的海关税和税收,鼓励国际社会继续援助处境艰难的巴勒斯坦人民(A/62/82-E/2007/66,第10段)。

8. 冲突对所有巴勒斯坦人继续产生严重的不利影响。根据劳工组织总干事关于阿拉伯被占领土内工人状况的报告,那里生活水平下降、贫穷和失业增加、社会解体和政治动荡加剧。<sup>2</sup> 报告还指出,与往年相比,国际社会对巴勒斯坦权力机构实施金融封锁、以色列扣押巴勒斯坦人的收益、西方捐助者暂停提供直接预算支助,以及限制行动自由的做法导致局势的进一步恶化。<sup>3</sup>

9. 持续的冲突导致巴勒斯坦经济将近崩溃、失业率高涨、贫穷状况严重加剧。<sup>4</sup> 据世界银行报告,过去两年,崩溃速度加快,2006年国内总产值收缩近9%,2007年第一季度收缩4.2%。由于以色列扣押巴勒斯坦人的结关收益并抵制援助,2006年长期金融危机进一步加深,导致赤字超过10亿美元。<sup>4</sup>

10. 贫穷和失业状况达到很高的水平,巴勒斯坦被占领土内近66%的住户生活在国家贫穷线以下,24%的劳动力失业。<sup>5</sup> 加沙地带的情况尤为严重,那里80%的

<sup>1</sup> 新闻部新闻和媒体司,安全理事会第5701次会议(上午)新闻稿,2007年6月20日(SC/9053)。

<sup>2</sup> 劳工组织(2007年)总干事关于阿拉伯被占领土内工人状况的报告,第7段。

<sup>3</sup> 同上,第8段。

<sup>4</sup> 世界银行,国际概况:中东和北非地区西岸和加沙(2007年9月)。

<sup>5</sup> 劳工组织,同前,第12段。

人口倚赖联合国粮食援助为生；88%的人生活在官方贫困线以下（每天 2.20 美元）（同上，第 15 段）。劳动力市场的性别差异相当大，军事占领往往直接和间接地加深了歧视。<sup>6</sup> 劳工组织根据巴勒斯坦中央统计局的数字计算，2006 年仅有 14.7% 的妇女有职业，男子 52%。大多数妇女（54.1%）都从事家务劳动或学习（21.1%）。<sup>7</sup>

11. 每 10 个 15 至 24 岁的年轻妇女之中有 6 人能够上学，但巴勒斯坦社会丧失了这笔投资，因为很少巴勒斯坦妇女找到工作。<sup>8</sup> 2006 年，只有 4.5% 的年轻妇女就业，年轻男子为 28.6%。每 3 个年轻妇女之中将近有 1 个从事家务劳动。

12. 越来越多巴勒斯坦妇女被杀或受伤，这种情况说明她们的生命仍有很大的风险。<sup>9</sup> 2006 年 9 月 1 日至 2007 年 8 月 31 日期间，巴勒斯坦被占领土内共有 67 名巴勒斯坦妇女因直接冲突或内部暴力而被杀害，120 人受伤。在同一期间，直接冲突造成两名以色列妇女被杀，12 人受伤。<sup>9</sup> 截至 2007 年 6 月，118 名巴勒斯坦妇女仍被扣押在以色列监狱、拘留所和难民营，其中包括未成年人、怀孕妇女和母亲。<sup>10</sup>

13. 行动自由权继续遭到 500 多个检查站、路障、土堤以及其他类型障碍的限制。许可证制度和隔离墙也限制了人们的行动（A/62/360，第 24 段）。在报告所述期间，西岸的检查站和行动障碍增加了 43%（同上，第 38 段）。西岸近 30% 的孕妇很难得到产前保健和安全分娩护理，主要原因是关闭、检查站和隔离墙造成的阻拦拖延。<sup>11</sup> 初级和二级服务都有所下降，特别是不能经常为绝大部分产妇提供接生和新生护理服务（西岸和加沙地带卫生部六所医院承担了 80% 的接生）。由于工作人员人手不足，病房紧缺，若让患有产后并发症的孕妇过早出院，可能会带来更大危险。产科急诊已成为优先事项（A/62/75-E/2007/13，第 49 段）。

14. 人口基金称，据巴勒斯坦权力机构卫生部报道，从 2000 年起，至少有 68 个孕妇在以色列检查站分娩。另有 10% 的孕妇在路上耽搁 2 至 4 个小时才能进入医疗中心或医院，6% 耽搁 4 个小时以上，起义前一般需要 15 至 30 分钟。估计这种艰苦条件导致家里分娩次数增加 8.2%。<sup>12</sup> 根据巴勒斯坦权力机构卫生部 2006

<sup>6</sup> 劳工组织，同前，第 87 段。

<sup>7</sup> 劳工组织，同前，表 3.3。

<sup>8</sup> 劳工组织，同前，第 88 段。

<sup>9</sup> 人道主义事务协调厅为编写报告（2007 年）提供的资料。

<sup>10</sup> 《大会正式记录，第六十二届会议，补编第 35 号》（A/62/35），第 20 段。

<sup>11</sup> 同上，第 31 段。

<sup>12</sup> 人口基金新闻特稿，“检查站增加巴勒斯坦妇女的生育风险”（2007 年 5 月 15 日），可查阅网站 <http://www.unfpa.org/news/news.cfm?ID=972>。

年统计数字，巴勒斯坦被占领土内估计有 117 000 个孕妇，其中包括大约 18 000 个妇女因缺乏适当及时的产前、分娩和产后保健而有妊娠和分娩困难。巴勒斯坦权力机构卫生部称，事实上，怀孕期间医疗护理不足是造成巴勒斯坦育龄妇女死亡的第三个原因（见A/HRC/4/57，第 12 段）。

15. 由于受到边界关闭和隔离墙的影响。许多家庭不愿意让他们的女儿遭受有辱人格的待遇，因为她们在等待通过检查站或隔离墙时，会受到以色列士兵搜身和骚扰。为了避免这种情况，她们有时要走很远的路。因此，家庭现在较倾向迫使年轻妇女辍学而不是寻求接受更高层次的教育（A/62/75-E/2007/13，第 65 段）。

16. 特别委员会指出，在本报告所述期间，巴勒斯坦被占领土内的人权状况并未改善，尤其是在加沙地带，相反，人权状况已严重恶化（A/62/360，第 23 段）。向特别委员会提出的报告指出，一位怀孕的犯人被带着手铐，坐在一张小椅子上，眼睛被布蒙着，脸部被殴打。一些女犯人在狱中分娩时被绑在床上。特别委员会又获悉，强迫嫌疑犯向以色列部队投案自首的方法之一是威胁强奸他们的妻子和姐妹（A/62/360，第 64 段）。人道协调厅称，在加沙地带，以色列在 5 月份加强行动，严重影响那些身心本来已饱受创伤的妇女，并严重削减她们享受基本人权的能力。在加沙地带中部，由于该地区受到炮轰的威胁以及发生派别暴力，5 月份，妇女被迫停止在一个妇女中心的所有活动。巴勒斯坦派别之间的暴力升级一直是一个恶化因素，更加无法保护妇女。<sup>13</sup>

17. 巴勒斯坦权力机构中央统计局进行的 2005 年至 2006 年调查报告（2007 年发布）指出，暴力侵害妇女行为特别是家庭暴力是西方社会和阿拉伯社会的家庭所面对的问题之一。在巴勒斯坦被占领土，约三分之二的已婚妇女表示她们曾经受到精神虐待，近四分之一在肉体上受到丈夫暴力对待。巴勒斯坦被占领土内的未婚妇女中，逾半表示她们遭受精神虐待，四分之一在肉体上遭受暴力。<sup>14</sup> 人道协调厅报告：所谓因不道德行为包括家庭为维护名誉而杀人的死亡人数有所增加。2007 年，加沙地带带有 11 件为维护名誉而杀害妇女的案件。<sup>15</sup>

18. 在巴勒斯坦被占领土内受教育的权利继续因占领而受到严重影响。近东救济工程处报告：辍学率很高，毕业率偏低。妇女教育普遍走下坡路。近东救济工程处表示，加沙教育体系和教育标准的崩溃是占领、关闭措施、贫穷和暴力累积造

<sup>13</sup> 人道主义事务协调厅，人道主义监测报告：巴勒斯坦被占领土，第 13 号（2007 年 5 月），第 7 页

<sup>14</sup> 巴勒斯坦民族权力机构：巴勒斯坦中央统计局：巴勒斯坦社会暴力侵害妇女行为（家庭暴力调查 2005 年至 2006 年）

<sup>15</sup> 人道主义事务协调厅，人道协调厅特别焦点：自 2000 年以来以色列——巴勒斯坦死亡事件——主要趋势，（2007 年 8 月），第 5 页

成的结果(A/62/360, 第 58 段)。儿童基金会称,女童小学入学率从 2000 年至 2001 年的最高峰 98%降至 2005 年至 2006 年的 92.1%。男孩从 95.8%降至 90.5%。小学毕业女童(94.5%)与女童中学入学率(76.4%)之间的比例差距仍然很大。<sup>16</sup> 在农村,女童各年级的在学人数进一步下降(A/62/75-E/2007/13, 第 66 段)。

19. 儿童基金会表示,巴勒斯坦年轻女孩在发展、文娱和参与方面缺少机会,她们没有安全的聚集场所。在整个巴勒斯坦被占领土内的 300 个青年俱乐部中,大多数资金短缺,而且管理甚差,设备不全。<sup>17</sup> 此外,儿童基金会指出,由于家庭需求或受到早婚的压力(第一次结婚的妇女的中位年龄为 18 岁),许多年轻妇女的青春期健康受到损害。<sup>16</sup>

20. 粮食无保障对妇女和儿童造成极大的影响。近东救济工程处 2006 年 9 月的一项研究表明,加沙地带带有 57.5%的 6 至 36 个月的儿童和 44.9%的孕妇患有贫血症。<sup>18</sup> 5 岁以下儿童中有 22%缺乏维生素A; 20%有碘缺乏症状(西岸为 32%,加沙地带为 3%); 加沙地带 4.1%有临床维生素D缺乏症(软骨病)。糖尿病、心血管病和癌症等非传染病发病率的增加表明流行病有所变化,这对本已十分匮乏的人力资源和财政资源增添了更多负担(A/62/75-E/2007/13, 第 51 段)。第六十届世界卫生大会对保健危机和粮食日益无保障的情况表示关注,并要求改善巴勒斯坦被拘留者包括妇女和儿童的生活条件和医疗条件。<sup>19</sup>

21. 妇女的寿命比男子长。根据巴勒斯坦中央统计局的资料,2006 年男子预期寿命为 71.7 岁,妇女为 73.2 岁;在西岸,男子预期寿命是 71.9 岁,妇女是 73.6 岁;在加沙,男子预期寿命是 71.4 岁,妇女是 72.5 岁。<sup>20</sup>

### 三. 向巴勒斯坦妇女提供援助

22. 本节着重论述联合国系统各实体向巴勒斯坦妇女提供的援助。其中指出 9 个支助领域:教育和培训、信息和通信技术、保健、就业和创业、妇女人权、暴力侵害妇女行为、人道主义援助、宣传和新闻、性别平等主流化。

<sup>16</sup> 儿童基金会为编写报告(2007 年)提供的资料

<sup>17</sup> 儿童基金会 2007 年人道主义行动报告,(2007 年 1 月 29 日),节录。

<sup>18</sup> 近东救济工程处为编写报告(2006 年)提供的资料。

<sup>19</sup> 世界卫生大会题为“包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土和被占领的阿拉伯叙利亚戈兰内的卫生条件”的第 60.2 号决议。

<sup>20</sup> 巴勒斯坦民族权力机构:巴勒斯坦中央统计局:2006 年年底巴勒斯坦人民的人口和社会经济状况(2006 年 12 月)。



## A. 教育和培训

23. 联合国的几个实体着重采取倡议增进妇女和女童获得教育和训练的机会。2006 至 2007 学年期间，约有 500 000 个学生注册，在近东救济工程处小学、预备学校和中学就读，其中半数女孩。近东救济工程处开展的小型奖学金项目的受益人有 75% 是年轻妇女。

24. 已努力增加获得教育的机会，包括为学校建造（或）修复社区大楼、执行学校供餐项目和提供学校用品。在综合社区发展项目（1 500 万美元）的框架内，世界银行支助女校，建造（或）修复社区大楼，以及翻修幼儿园。妇发基金与粮食计划署共同合作，在西岸学校试行供餐项目，为 13 000 多名学童提供有益健康的正午快餐小吃。这些小吃是由一些雇用 225 名贫困妇女的中心制作的。受严重影响地区内有大约 100 000 名学童获得儿童基金会分发的书包和文具。

25. 还为 75 名女校校长、150 名女校教员、2 000 名新的教员、120 名新的校监和约 190 名图书馆人员的培训提供支助，以提高教育质量。

26. 倡议通过教育电视节目增强女童的能力。教科文组织文化多样性全球同盟和西班牙国际合作署正与《芝麻街》节目幕后主持人——非营利组织芝麻工作室发展公私伙伴关系，制作最新季度的 Shara' a Simsim——享誉国际的教育电视系列节目的巴勒斯坦版本。2007 年至 2008 年季度的节目重点是促进女孩教育和两性平等。

27. 为获得更多机会使用供学习和文娱的其他空间，包括在农村地区的其他空间，儿童基金会为学习中心提供支助。2007 年，约 68 200 个青少年（其中 51% 是女童）参加了学习和文娱活动，另有好几千人使用电脑、图书馆、体育和音乐设施。这些学习中心使得青春期女子特别是住在农村地区的少女第一次参加体育竞赛。

28. 在许多方面，包括领导才能发展、人权和财政管理领域，为妇女提供培训方案。在西岸，巴勒斯坦妇女从粮食计划署以工换粮方案和训练活动中获得好处。这些活动着重于技能培养、知识转让和增强妇女生产能力。在参与选择活动的乡村委员会成员之中，妇女占 50%。劳工组织国际训练中心继续执行一个有关“社会和民间开展对话以促进重建与和解”的项目，并向巴勒斯坦参与者提供训练，其中 38% 是政府、雇主和工人组织、国家和国际组织的女雇员。劳工组织还为工会内的妇女举办几个培训班，以便利她们参加工会活动，包括竞选领导职位。

29. 开展活动增强妇女在财政管理方面的能力。妇发基金提供在管理方面包括财政管理、领导能力和会计方面的训练。开发计划署在西岸 8 个地区举办财务金融、管理和法律方面的训练班和讲习班，以增强新任市长和政府女职员的能力。妇发基金向西岸和加沙地带的女志愿者和 Sabaya 中心行政委员会成员提供在职培训。

30. 还向农村妇女提供若干培训机会。在西岸农村地区，妇发基金为妇女提供学习方面的咨询，为女童举办助学班。开发署设立的 18 个社区中心被用作农村妇女能力建设、法律咨询和创收的妇女中心。妇发基金还支助加沙地带的粮食保障和能力建设倡议，使农村地区的 50 名妇女受惠，为她们提供培训和开办小型生产项目的费用。

## **B. 信息和通信技术**

31. 已努力使妇女有同等机会得到更多信息和通信技术，并从这些技术获得好处。除其他外，近东救济工程处教育部继续强调巴勒斯坦难民妇女应有同等机会获得信息和通信技术，在招聘和留用政策方面鼓励两性平等，并建立制造适当信息内容的的能力。世界银行供资设立 5 个多用途社区电信中心，使妇女和女孩安全获得信息与通信服务和技术，办法是利用方便妇女的办公时间、打折扣优惠妇女成员、提供一个舒适的环境和经常重视妇女接受非正规教育的机会。

32. 妇发基金通过 Sabaya 方案支持农村妇女之间的联网讨论，目的在于为其建立使用互联网的能力，作为一种交流和表达意见的形式，以及作为收集与处理与其需要有关的数据和信息。信息技术的使用有利于克服军事占领和社会习俗对妇女行动施加的限制。

33. 教科文组织报告指出，2007 年 8 月，来自约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和巴勒斯坦权力机构的 28 名女记者和媒体专业人员，参加一个在约旦举办的关于“女记者在媒体使用信息技术”的培训班。除其他外，培训班包括分析妇女现有媒体工具、媒体处理妇女需要的方式和两性平等问题。

## **C. 保健**

34. 在报告所述期间，联合国各实体着重注意使妇女有更多机会获得生殖健康服务、心理咨询、保健教育和防治疾病方案、免疫、提供安全饮用水和卫生设施。人口基金提供一系列活动，以维持健全的保健系统为目标。其中包括：为初级保健中心和产房采购生殖健康商品和设备，以支持生殖健康服务的提供；为转诊系统提供燃料；转送紧急产科病号和患生殖肿瘤的妇女；在加沙电力网遭受破坏后，为加沙 8 个保健中心采购发电机。近东救济工程处力图加强对性别问题有敏感认识的保健方案，尽可能搜集按性别分类的数据，并鼓励在招聘和留用政策中注意两性平等。

35. 若干实体提供计划生育和产后护理。约 90 000 名妇女在近东救济工程处的 5 个活动领域获得产后服务。20 000 多名妇女第一次寻找计划生育指导，110 000 多名妇女受惠于这种服务。约 100 000 名孕妇和哺乳母亲从近东救济工程处的粮食援助方案获得好处；在近东救济工程处的非传染病诊所获得护理的患糖尿病和（或）高血压的妇女多达 95 000 名；帮助 45 000 名妇女入院治疗。人口基金还



着重注意执行一些项目，这些项目对青年人的需求，包括年轻妇女从危机产生的各项需要作出反应。

36. 各种实体还向妇女提供心理咨询。例如人口基金与妇女法律援助和咨询中心以及教育和高等教育部进行合作，执行一个新的项目，在心理咨询领域采取创新方式。近东救济工程处在加沙地带的社区精神健康方案为处于长期暴力和武装冲突中的巴勒斯坦难民提供重要的心理支助。妇发基金通过专题报告会、集体咨询班、一对一的咨询和信息传播提供心理咨询服务，1 000 多名妇女直接获益。妇发基金还设立流动心理咨询小组，举办集体咨询班、个人治疗、在家里提供精神疗法、生活技能和保健咨询服务，2 500 多名巴勒斯坦妇女直接受惠。

37. 提供保健教育和训练方案，包括艾滋病毒/艾滋病。妇发基金为女校辅导员进行有关性生活、保健和性暴力的专门训练，除其他外，特别注意女童教育，包括提高对性暴力认识的课程。还支持为大学生和青年提供的性健康教育课程，提高她们对艾滋病毒/艾滋病和妇女脆弱性的认识。近东救济工程处鼓励执行有关使用烟草和艾滋病毒/艾滋病和性病的保健教育方案。

38. 疫苗方案是获得联合国各实体支助的另一个重要领域。近东救济工程处继续为妇女和儿童提供全面免疫服务，以防止可用接种疫苗预防的疾病。儿童基金会支持加沙卫生部为大约 140 000 个婴儿和孕妇制订疫苗接种记录卡，采购应急初级保健袋，包括产科护理、助产、急救、以及婴儿和家庭卫生包。儿童基金会还为 75 000 名育龄妇女提供破伤风疫苗，并提倡哺乳和适当的儿童喂养方法。

39. 考虑到妇女和女童要承担为家庭取水的重大责任，但往往缺乏像样的卫生设施，儿童基金会着重注意使妇女和儿童有更多机会获得安全饮用水和像样的卫生设施，以改善其状况，包括学校的状况。儿童基金会每日向整个加沙的 343 间学校和 32 间保健设施提供饮用水，并正在建造或翻修 52 间学校和 8 间诊所的卫生设施。除了建造水井和供水网之外，儿童基金会还向农村家庭分发 450 个水箱，并向加沙市政当局提供 6 个流动水箱。

#### **D. 就业和创业**

40. 各实体启动或继续进行职位安排训练、创造就业机会，并支持以创收和创业为目标的项目。各实体还执行联合倡议包括研究项目。劳工组织支持“为职业方案毕业生安排职业”的项目，其目的是为刚从巴勒斯坦工业/职业学校和劳工部职业培训中心毕业的 140 名无职业者增加就业和创收机会。在加沙，参与培训的妇女占 26%，在西岸为 38%，55%的受训人获得长期工作。

41. 巴勒斯坦被占领土列入劳工组织牵头执行的区域方案，题为：“阿拉伯国家非正规经济体系内的两性平等和工人权利”（2006 年至 2008 年）。这是劳工组织阿拉伯国家区域办事处、阿拉伯妇女训练和研究中心、国际发展研究中心和阿拉伯湾支援联合国发展组织方案的一项联合倡议。这个两年期倡议包含 3 个相互联

系的组成部分：研究、训练和政策宣传。在研究阶段，2007年4月，在突尼斯一个研究讲习班上编制和讨论了两份关于统计和社会保护的区域背景文件，以及五份国家个案研究（埃及、黎巴嫩、突尼斯、也门和巴勒斯坦被占领土）。3名巴勒斯坦研究员制订了一项国家个案研究，从两性平等和工人权利的角度着重阐述将社会保护扩及到非正规经济部门的工人。目前，项目正进入训练阶段，最终将进行有关非正规经济部门的社会保护和统计的区域训练。第三个有关政策宣传的组成部分将强调针对决策者和智囊团的特定政策简报和圆桌会议。

42. 劳工组织为设立巴勒斯坦就业和社会保护基金承付100万美元。该基金充当在三个核心方案领域的资源调集和社会经济发展的体制框架。这三个领域是：社区基础设施、企业和人力资源。2007年8月，劳工组织阿拉伯国家区域办事处派遣一个多学科特派团前往巴勒斯坦被占领土，以制订技术合作战略，以减少巴勒斯坦人的贫穷，并增进像样的生产性就业机会，重点放在青年和妇女。

43. 为主要利益攸关者建立促进妇女创业精神的能力执行倡议，特别是联合倡议。贸发会议和劳工组织“技术性企业方案”的目的是，通过建立体制能力设立有活力的私营部门和具有国际竞争能力的企业，支持中小企业的发展。在123个已毕业的受训人中，16%是妇女，她们代表整个西岸的主要工业和服务业。在劳工组织的支助下，为巴勒斯坦工商会联合会主席和高级行政人员，以及14个成员工商会在西岸和加沙举办圆桌会议，以增进雇员组织在创造就业机会方面的作用，特别是通过促进中小型企业增进其作用，其中特别着重加强妇女创业精神和增强其能力。

44. 妇女微型企业家是社区内最穷的成员之一，为这些妇女提供的贷款是使她们能够满足家庭基本需要的主要资本来源。在报告所述期间，近东救济工程处向西岸、加沙地带、约旦和阿拉伯叙利亚共和国的妇女微型企业家支付了38 000多个集体担保贷款，价值超过2 500万美元。工程处还向无法获得银行贷款的加沙地带工人阶级家庭提供5 500多个消费者贷款，价值320多万美元。2006年6月，近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土、约旦和阿拉伯叙利亚共和国发放组合贷款，贷款13 600多项，价值960万美元以上。其中20%的客户是妇女。

45. 为了增强巴勒斯坦妇女在增进国家粮食保障和农工业方面的作用，粮农组织支持继续执行2006年启动的项目，题为“为西岸和加沙地带妇女开展生物密集的小规模农业生产和家庭工业活动以支持家庭粮食保障和创收”。迄今约有180名妇女参加食品保藏和加工方面的密集训练，重点在于市场走向。50名妇女获选参加密集的“小规模生产”部分，其中包括克服供水有限问题的灰水回收设施。

46. 联合国各实体报告为妇女创造工作机会所作的努力，包括在社区一级通过方案和项目创造机会。近东救济工程处在其直接雇用方案和基于社区的基础设施和建造项目之下，创造了约180万日的临时工作，以帮助受益人维持起码的收入水

平和养家。在加沙地带和西岸，17%的受益人是女户主。2006年教科文组织向伊斯兰开发银行提出一项价值为280万美元的方案，其重点是：通过振兴巴勒斯坦被占领土内的旧城文化遗址，为年轻妇女和男子创造就业机会。妇发基金通过在报告所述期间执行各种方案和项目，为300多名妇女创造就业机会，她们大多数来自西岸和加沙地带的农村地区。

47. 贸发会议强调将妇女纳入经济决策阶层的重要性。它报告指出，巴勒斯坦商界一名重要妇女于2007年获选为董事会成员。该董事会负责监督一个题为“设立巴勒斯坦托运人理事会”的项目。该项目于2006年年初启动，以保护巴勒斯坦进出口航运界的利益。据称，目前巴勒斯坦托运人理事会管理层的妇女人数占40%。

48. 2007年4月，联合国中东和平进程特别协调员办事处带头进行联合国系统的一个联合机构评估，评价约旦河谷的社会经济需要，特别是妇女的需要。通过该次评估查明了加强妇女在其社区参加经济活动应优先采取行动的领域。按照设想将在2007年年底之前由办事处协调执行一项联合国联合方案。

## E. 妇女人权

49. 联合国几个实体采取主动行动，着重保护和促进巴勒斯坦妇女和女孩的人权，包括通过宣传、训练、举办讨论会、支持履行报告义务和编写行动计划等措施。人权事务高级专员办事处-巴勒斯坦连同巴勒斯坦民间社会的各种代表继续制订宣传战略，以鼓励将国际人权标准纳入巴勒斯坦立法和政策中，特别着重妇女权利。2007年，人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处与司法部以及妇女和儿童事务部就司法部门改革展开宣传活动，强调妇女应有获得诉诸司法和其他社会支助机制的更多机会。人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处参加座谈会和讨论会，商讨与妇女权利有关的具体问题。它强调联合国有关人权机制的工作和非政府组织有效使用这种机制的方式，特别是特定程序，以增进妇女权利。

50. 在报告所述期间，对妇女人权的能力建设提供重大支助。人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处就妇女人权进行几次训练。在西岸和加沙地带为巴勒斯坦民间社会，包括人权组织和其他非政府组织的代表，举办了八次培训班。在参加者甄选方面考虑到性别均衡，并在制订课程、目标和目的以及进行监测和评估时纳入两性平等观点。为巴勒斯坦人权捍卫者和人权组织的活跃分子举办了培训师速成培训课程。还举办关于妇女权利和《消除对妇女歧视公约》的讲习班和培训班，以巴勒斯坦人权组织代表为目标。2007年5月，人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处特别为西岸和加沙市的妇女参与者举办两个课程，使妇女团体了解联合国特别程序和联合国条约机构，以及提交函件的问题。妇发基金向“青年权利监测”项目的巴勒斯坦立法理事会监测委员会和该项目的媒体委员会的男女青年成员提供有关两性平等和妇女人权的训练。

51. 教科文组织与人权事务高级专员办事处密切合作，积极参加执行巴勒斯坦被占领土 2005 年至 2007 年人权教育行动计划世界方案。这两个实体将在该计划的第一阶段协力合作，促进人权、和平、公民的民主权利、不同文明之间的了解和人权教育。该项目的初步阶段于 2006 年年底完成，它将分析巴勒斯坦学校系统内当前的人权教育状况。

52. 作为在加沙地带有关妇女人权和暴力侵害妇女行为的能力建设和提高认识运动的一部分，妇发基金向西岸和加沙地带边缘化地区内 1 500 多名妇女提供法律咨询服务和扫除法盲。作为联合国民主基金“青年权利监测”项目的一个执行机构，妇发基金对监测青年权利采取对性别问题有敏感认识的方式，并通过当地媒体开展宣传。

53. 人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处紧密协同巴勒斯坦妇女组织为消除种族歧视委员会编写一份统一备选报告，并参加涉及与妇女权利有关的具体问题的讨论会和讨论，强调相关联合国人权机制的工作，并着重说明非政府组织如何可以有效利用这种机制来增进妇女人权。

#### **F. 暴力侵害妇女行为**

54. 联合国一系列实体协同一些巴勒斯坦非政府组织着手处理暴力侵害妇女行为问题。例如，人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处、人口基金、卫生组织和 Al-Muntada（取缔家庭暴力巴勒斯坦非政府组织）在整个巴勒斯坦被占领土举办了一连串的活动，以纪念消除对妇女的暴力行为国际日。这些活动包括 2006 年 11 月 25 日至 12 月 10 日的全国媒体运动。在 Al-Muntada 的推动下，在整个巴勒斯坦被占领土内的各个地点举办 10 个讲习班。每个讲习班重点论述基于性别的暴力和妇女心理与社会健康等问题。这些问题受当前巴勒斯坦社会所面对的政治、社会和经济状况的影响。随后为民间社会组织制订了一项宣传计划，务求对建议采取行动。人权事务高级专员办事处驻巴勒斯坦办事处继续关注侵害妇女的家庭暴力行为的发展情况，包括通过参加由民间社会组织为处理这个问题而发起的初步宣传运动。最后，该场运动草拟了一项行动计划，于 2006 年 11 月由妇女事务部正式推行。

55. 教科文组织制订和发表了有关在巴勒斯坦被占领土内暴力侵害妇女行为的概况介绍。该份介绍于 2006 年 12 月在消除对妇女的暴力行为全国运动期间散发。

#### **G. 人道主义援助**

56. 联合国实体继续向住在难民营和条件较差乡村中的巴勒斯坦妇女提供人道主义援助。援助活动包括提供粮食、资金援助、提供有利于学习的环境和课外活动。

57. 近东救济工程处向巴勒斯坦被占领土内 100 多万难民提供特别援助，其中 45% 是女户主。工程处的特别困苦救助为最穷的家庭提供一个重要的安全网，援助的形式是：粮食支助、选择性现金援助和特准使用工程处的职业训练中心，学生可以在这些中心学习摆脱家庭贫穷的技能。

58. 教科文组织继续参加由人口保障信托基金资助的“巴勒斯坦被占领土内的孤立无援和被剥夺权利的社区”项目。该项目旨在设法处理住在 14 个被剥夺权利的乡村和两个难民营内巴勒斯坦人最迫切的需要，包括通过改善其学习环境和执行课外活动，以及弘扬非物质遗产和口述遗产以满足其需要，特别注意有潜力创造就业、制作内容丰富的电台广播节目、座谈节目和记录片等文化项目。

## H. 宣传和新闻

59. 联合国几个实体开展宣传活动，包括通过会议、大会、设立数据库和研究的方式开展宣传活动。这些实体还搜集、分析和散发有关巴勒斯坦妇女状况的信息。

60. 政治事务部（政治部）巴勒斯坦权利司举办讨论会和会议，其中包括重点讨论巴勒斯坦妇女的状况。例如，2007 年 2 月在多哈举办联合国向巴勒斯坦人民提供援助讨论会。讨论会讨论巴勒斯坦社会中包括妇女在内的最脆弱群体的处境，作为分主题之一。2007 年 8 月，在布鲁塞尔举行民间社会支持以色列-巴勒斯坦和平联合国国际会议，其中有一个讲习班专门讨论增强妇女能力和妇女组织在促进以色列-巴勒斯坦和平方面的作用。该司还与民间社会组织包括妇女代表举办一个年度协商会议。目前有八个妇女组织经认可参加巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会。此外，新闻部与日本政府和联合国大学合作，于 2007 年 6 月在东京举办了一个国际媒体讨论会，题为“再次争取以色列和巴勒斯坦人寻求全面持久的政治解决”。

61. 有几个行为者帮助举办活动庆祝 2007 年国际妇女节。2007 年，粮食计划署、国际合作建房基金会（前称合作建房基金会）和农业部协同人口基金、巴勒斯坦人权中心和加沙社区精神健康方案在加沙举办活动庆祝国际妇女节。活动重点是提高认识，主题为：取缔暴力侵害妇女行为不受惩罚现象。在西岸，粮食计划署驻巴勒斯坦被占领办事处与国际合作建房基金会和当地委员会安排活动庆祝国际妇女节，包括举办两个以培训换取粮食方案的产品展览，这些产品是粮食计划署以培训换取粮食方案的女受益人生产的。

62. 联合国几个实体支持有关巴勒斯坦妇女的研究和文件工作，包括通过数据库开展的工作，教科文组织通过其巴勒斯坦妇女研究和文件中心，委办、收集、分析和散发有关两性平等和妇女人权的研究结果。该中心制订在线数据库，编制出版物，组办培训班和举办针对各部门、非政府组织、学生和研究员的讨论会。人道协调厅通过外地网络收集有关新的性别问题的信息和文件，并协同其他人道主义行为者和发展行为者，向巴勒斯坦被占领土内的妇女开展性别问题的宣传工



作。巴勒斯坦权利司继续在联合国巴勒斯坦问题信息系统（联巴信息系统）增订和扩大有关巴勒斯坦妇女的文件收集工作。此外，教科文组织巴勒斯坦妇女研究和文件中心发表了一项文件研究，题为“三十年代和四十年代巴勒斯坦妇女恭顺服从的角色：巴勒斯坦妇女的政治参与。”这两个版本于 2006 年 10 月 12 日发表。

63. 为了提高对农村地区巴勒斯坦妇女状况的认识，妇发基金继续支持研制一个数据库，以供 Sabaya 妇女中心用来收集和增订可供农村社区妇女使用的有关资源和服务的信息。2007 年期间，妇发基金分析了从 Sabaya 方案 18 个执行领域收集的数据，并制订有关农村妇女的指标。这些指标是提高决策者和服务提供者对农村妇女需要的认识的重要工具。

64. 还利用影片作为宣传工具，提请注意该地区的妇女状况。妇发基金支持制作题为“Mario's Grotto”简短记录片，介绍巴勒斯坦被占领土内杀害妇女的问题。该影片是巴勒斯坦制片人 Buthina Khouri 在西岸拍摄的。妇发基金还支助 Sabaya 中心在 18 个农村社区拍摄的影片“伊朗式离婚”。660 多个妇女出席观看该影片，并参加随后举行的有关妇女权利的讨论会。

65. 新闻部报道了有关“巴勒斯坦问题”的特别新闻节目，其目的是使公众注意该问题。联合国电台英文股发送了有关巴勒斯坦被占领土状况的 10 则新闻报道和 5 则专题报道，其中包括巴勒斯坦妇女状况的报道。联合国电台阿拉伯文股通过新闻、特稿及其有关妇女的每周节目，报道巴勒斯坦妇女的状况和向她们提供援助的状况。新闻部通过题为“新的焦点：中东”的专题网页，轻易获得有关巴勒斯坦妇女的状况和向她们提供援助的信息材料，包括两篇只在网页刊登的文章，一篇于 2007 年 1 月 25 日由 Jonas Hagen 撰写，题为“加沙地带前途未卜”，另一篇于 2007 年 8 月 2 日由 Sana Aftab Khan 撰写，题为“加沙边界的关闭与对人道主义危机的畏惧”。

66. 新闻部通过其出版物、新闻发布会；记者招待会、情况简介和讨论会提请注意巴勒斯坦妇女的状况。除了《联合国纪事》杂志（第一期，2007 年）之外，还有题为“对与巴勒斯坦问题有关的事件的序时评论”的每月汇编和双月刊《非政府组织行动新闻》。新闻部还报道说，联合国日内瓦新闻处（新闻处）举办了与巴勒斯坦妇女有关的三次新闻发布会和双周简报：声援巴勒斯坦人民国际日庆祝活动，以及人权事务高级专员于 2006 年 11 月访问巴勒斯坦被占领土。

## 1. 性别平等主流化

67. 联合国一些实体开展活动，加强政策和方案中包括在国家一级的性别平等主流化。开发署“内部性别平等主流化能力发展”倡议的目的是，在开发署向巴勒斯坦人民提供援助方案的方案活动和业务活动中，将性别平等主流化加以制度化。开发署还鼓励从一开始就将社会性别观点纳入参与性农村发展和规划项目的发展战略中。在地中海农艺学巴里研究所的协调下，并由欧洲联盟委员会提供资



助，粮农组织支助关于“将社会性别层面纳入地中海地区资源发展和管理的主流”的项目。该项目旨在建立一个国家和区域分享有关两性平等问题、政策和相关行动的知识库；加强地中海各国之间的对话；为通过着重社会性别的国家政策及其他相关文件作出贡献。粮农组织、国际农业发展基金（农发基金）和两性平等与水问题联盟都是该项目的社会性别问题协商和咨询委员会成员。

68. 其他实体通过政策和雇用专家的方式推动性别平等主流化。近东救济工程处通过一项两性平等政策，在行动和服务交付中把社会性别问题置于重要位置。工程处向巴勒斯坦难民妇女提供的援助重点是，在教育和技术训练、着重女性的基本保健护理和提供小额基金领域，满足她们的人的发展需要。

69. 联合国中东和平进程特别协调员办公室要求部署一名性别问题顾问，支持联合国国家工作队巴勒斯坦被占领土的工作，以编写一份报告，分析两性不平等的主要问题和当地的关切。性别问题顾问还将确定现有方案/活动中存在的差距，评价不同部门的人道主义应急行动中现有两性平等方案的质量和效果，并确定战略消除任何差距。

70. 2006年至2007年期间，西亚经济社会委员会（西亚经社会）妇女中心向巴勒斯坦妇女事务部提供有关性别平等主流化和战略规划的技术合作和咨询服务。

#### 四. 结论和建议

71. 在报告所述期间，巴勒斯坦被占领土内的危机继续深化。冲突和巴勒斯坦内部的暴力事件仍然对所有巴勒斯坦人产生了有害的影响。国际金融封锁、以色列扣押巴勒斯坦收益和捐助者暂停给予直接预算支助，都使局势进一步恶化。

72. 巴勒斯坦妇女的状况受到贫穷和失业日增、生活水平和粮食保障下降的直接影响。妇女和女童的行动自由因为封锁、检查站、路障和许可证而受到限制。这些因素限制她们获得保健服务、就业和上学。西岸近30%的孕妇难以获得产前护理和安全分娩服务。初级和二级服务逐渐下降。教育系统持续走下坡，其特点是退学率上升、念完小学的女生与中学在校女生之间人数差距甚大，而且毕业率偏低。暴力侵害妇女行为特别是家庭暴力仍然普遍。

73. 大会第61/143号决议强调暴力侵害妇女行为不仅侵犯人权而且妨碍发展。大会呼吁加快消除这种暴力。妇女地位委员会第五十一届会议通过商定的结论，呼吁消除对女童的歧视和暴力。必须加倍努力消除对巴勒斯坦妇女和女童的各种形式的暴力，并保护和促进她们的人权，包括一贯有效地利用《消除对妇女一切形式歧视公约》来保护和促进她们的人权。

74. 必须改善巴勒斯坦妇女的状况，并加强援助对她们产生的效力，这与实现巩固与持久和平是有联系的。国际社会必须重新努力设法阻止巴勒斯坦被占领土内

的暴力冲突，并和平解决冲突。应当按照《北京行动纲要》和安全理事会关于妇女、和平与安全的第 1325（2000）号决议，让妇女充分参与在该区域执行的化解冲突和建设和平的倡议。

75. 联合国各实体应继续在巴勒斯坦被占领土和难民营开展工作。应当加强着重于增强妇女能力，特别在教育、保健、社会福利、就业和经济发展领域的援助。还应加倍努力促使妇女更多地充分参与各级的决策进程。

76. 应将社会性别观点充分纳入国际援助方案中，特别是通过社会性别分析和收集按性别分类的数据。联合国有关巴勒斯坦人民状况的所有研究和报告，应特别注意社会性别观点。应鼓励政府、学术机构、国际组织和民间社会，包括非政府组织，就巴勒斯坦妇女和女童状况协力进行注重质量和数量的务实研究。

77. 会员国、联合国系统各实体、非政府组织和其他相关的利益攸关方应加紧努力，向巴勒斯坦妇女提供财政和技术援助，并系统地评估和报告这些努力所产生的影响。