

**Совет по правам человека**

Тридцать шестая сессия

11–29 сентября 2017 года

Пункт 10 повестки дня

Техническая помощь и создание потенциала

**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека
в Центральноафриканской Республике****Записка секретариата**

Секретариат имеет честь препроводить Совету по правам человека доклад Независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике Мари-Терезы Кейта Бокум, подготовленный во исполнение резолюции 33/27 Совета. В настоящем докладе, охватывающем период с июля 2016 года по июнь 2017 года, содержится информация об общем развитии ситуации в области прав человека в Центральноафриканской Республике и о наиболее значимых событиях, влияющих на положение в этой области.

Указанный период был отмечен ростом числа случаев нарушения и попрания прав человека в связи с активизацией боевых действий и нападений различных вооруженных групп, которые наблюдались с сентября 2016 года. Большинство таких нарушений были совершены в ходе боестолкновений между группами, целенаправленных нападений на гражданское население или при передвижениях вооруженных групп и являются делом рук бывшей коалиции «Селека» в составе Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики, Союза за мир в Центральноафриканской Республике, группы «3R» и групп движения «Антибалака», которые действовали самостоятельно или в интересах вооруженной коалиции. Сообщалось, что в некоторых случаях этнические или религиозные общины подвергались нападениям в связи с их предполагаемой принадлежностью к какой-либо вооруженной группе. Тысячи детей были вновь завербованы в ряды вооруженных групп после предпринимавшихся в течение двух лет усилий по их реинтеграции в общины их происхождения.

Инициативы в интересах мира и примирения проводились в приоритетном порядке, но при этом до сих пор не привели к прекращению боестолкновений. Партнеры, соседние страны и друзья Центральноафриканской Республики должны стремиться к налаживанию мирного процесса, который носил бы транспарентный, всеохватный и обеспечивающий уважение национального суверенитета характер. Прежде всего усилия по восстановлению мира никогда не следует предпринимать в ущерб справедливым интересам жертв, ибо безнаказанность – это одна из структурных причин насилия в стране. Убедительным



сигналом в этой связи является постепенное создание Специального уголовного суда.

Гуманитарная ситуация ухудшилась из-за всплеска насилия, сопровождавшегося ростом числа лиц, переместившихся по территории страны и в Банги, в частности в квартал РК5. Почти половина населения страны живет в условиях нужды.

**Доклад Независимого эксперта по вопросу
о положении в области прав человека
в Центральноафриканской Республике**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Общее положение в стране	5
A. Ситуация в сфере безопасности	5
B. Политическая обстановка и посреднические усилия	7
C. Гуманитарная ситуация	8
III. Положение в области прав человека	9
A. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группами	10
B. Правонарушения, предположительно совершенные национальными силами	11
C. Беженцы и перемещенные лица	12
D. Акты насилия, связанные с обвинениями в колдовстве	12
E. Акты гендерного насилия	13
F. Положение детей	14
G. Экономические, социальные и культурные права	14
IV. Борьба с безнаказанностью и отправление правосудия в переходный период	15
A. Специальный уголовный суд	16
B. Внесудебные механизмы и примирение	17
C. Система управления судебными и пенитенциарными учреждениями	19
V. Выводы и рекомендации	19
A. Выводы	19
B. Рекомендации	20

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 33/27 Совета по правам человека от 30 сентября 2016 года, в которой Совет продлил мандат Независимого эксперта и просил ее представить ему доклад на его тридцать шестой сессии.
2. В докладе охвачен период с июля 2016 года по июнь 2017 года, в течение которого Независимый эксперт совершила две поездки в Центральноафриканскую Республику – с 25 января 2017 года по 3 февраля 2017 года и с 7 по 16 июня 2017 года. Она посетила города Банги, Бамбари, Бирао и Обо. По соображениям безопасности Независимому эксперту не удалось вновь выехать в Бангасу, как она это изначально предусматривала.
3. Независимый эксперт провела беседы с премьер-министром и несколькими членами правительства, включая министра иностранных дел, министра обороны, министра внутренних дел, министра юстиции, по правам человека и хранителя печати, министра по национальному примирению, а также министра-советника по вопросам разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации. Она также встретила с первым генеральным адвокатом при апелляционном суде Банги, председателем Национальной ассамблеи и председателями комиссий, с временным президентом страны г-жой Самба-Панза и с другими должностными лицами переходного периода, а также с представителями политических партий, в том числе с руководителями оппозиции. Она благодарит всех собеседников за их сотрудничество.
4. Кроме того, состоялся обмен мнениями с руководством и главами различных гражданских, военных и полицейских подразделений Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), представителями специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и дипломатического корпуса, Экономического сообщества стран Центральной Африки и международных гуманитарных организаций. Независимый эксперт также встретила с различными представителями гражданского общества, правозащитных и женских организаций, представителями религиозной платформы, другими религиозными деятелями и традиционными вождями, в частности в Бангасу. Наряду с этим ей удалось встретиться с представителями основных вооруженных групп бывшей коалиции «Селека» и движения «Антибалака».
5. В ноябре 2016 года она в качестве наблюдателя участвовала в работе конференции доноров, организованной совместно Европейским союзом, правительством Центральноафриканской Республики, Организацией Объединенных Наций (ООН) и Всемирным банком в Брюсселе, цель которой заключалась в усилении политической и финансовой поддержки национальных усилий в области мира и безопасности, примирения и реконструкции, предусмотренных в Плане восстановления и укрепления мира.
6. Независимый эксперт благодарит правительство за его сотрудничество и чуткость и выражает признательность Организации Объединенных Наций, МИНУСКА и особенно Отделу по правам человека и его сотрудникам за содействие в выполнении ее мандата и в организации ее поездок, а также всем лицам и ассоциациям, которые поделились с ней своими соображениями об оценке положения в области прав человека.
7. Независимый эксперт устно представила обновленную информацию Совету по правам человека на его тридцать четвертой сессии и встретила с представителями дипломатического корпуса и неправительственных организаций в Женеве.

II. Общее положение в стране

A. Ситуация в сфере безопасности

8. Рассматриваемый период был вновь отмечен вспышками насилия и все более частыми и интенсивными столкновениями между вооруженными группами, повлекшими за собой разрушительные последствия для гражданского населения. Практически ни одной из провинций не удалось избежать проявлений насилия со стороны различных вооруженных группировок. Скоротечные боестолкновения происходили также и в Банги, включая нападения на военнослужащих миротворческого контингента МИНУСКА.

9. Борьба за власть между вооруженными группами и внутри самих групп, межэтническая напряженность, попытки установить контроль над районами, которые богаты природными ресурсами, а также сезонные миграционные процессы (перегон скота) привели к невиданному с 2014 года росту насилия в стране.

10. В провинциях Уака и Верхнее Котто столкновения за контроль над территорией, происходившие между коалицией Народного фронта за возрождение Центральноафриканской Республики (НФЦР) и Союзом за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦ), затронули большое число гражданских лиц, которые все чаще преследовались по причине своего этнического происхождения. В сентябре–ноябре 2016 года имел место ряд боестолкновений между силами НФЦР и СМЦ в Бриа, а конфликт между бывшей коалицией «Селека» и движением «Антибалака» в Кага-Бандоро спровоцировал перемещение почти 53 000 человек.

11. В сентябре 2016 года НФЦР и его союзники, включая движение «Антибалака», начали наступление с целью вытеснить силы СМЦ из их главного опорного пункта – города Бамбари. В ходе продвижения к Бамбари отряды вооруженной коалиции атаковали несколько деревень к востоку и северу от этого города, а также совершили многочисленные нарушения прав человека в отношении местного населения, особенно народности пель.

12. Видя перспективу неминуемого нападения на город Бамбари, 26 февраля 2017 года силы МИНУСКА совершили маневр, чтобы пресечь продвижение коалиции НФЦР, в результате чего начальник штаба НФЦР был убит и семеро боевиков коалиции ранены. МИНУСКА также добилась вывода всех боевых подразделений из Бамбари, объявив его «городом, свободным от вооруженных групп»: этот город, в частности, покинули глава СМЦ Али Дарасса, располагавшийся в нем со своим штабом, и местный командир движения «Антибалака» Гаэтан Боаде.

13. Однако уход отрядов Али Дарассы на юг лишь переместил конфликт на территорию префектур Нижнее Котто, Мбому и Верхнее Мбому. Сообщалось, что в период 20–22 марта силами коалиции НФЦР и движения «Антибалака» в Бакуме (префектура Мбому) было убито более 23 гражданских лиц. Далее сообщалось, что 15 апреля отряды СМЦ совершили нападение на населенный пункт Земио в префектуре Верхнее Мбому, а в ночь на 15 апреля – на базу контингента МИНУСКА. В результате нападения двое боевиков СМЦ было убито и несколько других ранено.

14. По полученным сведениям, 10 мая боевики движения «Антибалака», устроив засаду на автомагистрали Рафаи-Бангасу, совершили самое кровавое нападение на конвой МИНУСКА с момента его создания, в результате которого было похищено и убито несколько камбоджийских и марокканских военнослужащих контингента «голубых касок». В ходе нападения погибли пятеро и получили ранения 10 военнослужащих контингента.

15. В дни 13 и 14 мая отряд боевиков, предположительно относившийся к движению «Антибалака», который действовал самостоятельно или в интересах

коалиции НФЦР, совершил нападение на город Бангасу в префектуре Мбому, применив при этом тяжелое вооружение. Объектом нападения стал квартал Токойо, где проживало в основном мусульманское население и располагалась база МИНУСКА; это боестолкновение, в ходе которого погиб один военнослужащий «голубых касок», вызвало массовое перемещение гражданского населения. Сообщалось также, что 3 000 человек бежали в северные районы Демократической Республики Конго, охваченные эпидемией лихорадки Эбола.

16. В мае 2017 года вновь обострилась ситуация в городе Бриа: 14 мая 2017 года там возобновились боевые действия между двумя группами – коалицией НФЦР и движением «Антибалака», которые привели к гибели десятков людей и массовому перемещению населения. 20 июня, на следующий день после достигнутого в Риме соглашения о прекращении огня, вооруженные столкновения возобновились и унесли жизни нескольких десятков комбатантов и гражданских лиц.

17. Группировка «Армия сопротивления Бога» (ЛРА) также продолжает совершать многочисленные нарушения прав человека в отношении населения префектур Мбому и Верхнее Мбому, а угандийские и американские военнослужащие из регионального контингента Африканского союза по ликвидации ЛРА постепенно отходят со своих позиций. Вследствие ухода этих подразделений на востоке страны образуется зона отсутствия безопасности, где свирепствуют не только отряды ЛРА, но и другие вооруженные преступные группы. Независимый эксперт встретилась в этой зоне с местными жителями, которые были крайне озабочены своей безопасностью.

18. На северо-западе страны сохраняется серьезная напряженность между общиной пёль и сельскими жителями, вызванная, в частности, сезонным перегоним скота, кражей поголовья и карательными набегами. Так, в префектурах Нана-Мамбере и Уам-Пенде боевиками движения «Антибалака» и вооруженной группы «3R» («Возвращение, восстановление в правах и реабилитация») совершили многочисленные правонарушения, в частности вблизи населенных пунктов Ниём, Данкури, Куи и Бокаранга.

19. Положение в сфере безопасности в столице страны – Банги – продолжает улучшаться благодаря действиям миротворцев МИНУСКА, которые оказывают сдерживающее влияние на потенциальных нарушителей правопорядка. При этом, несмотря на возвращение большого числа перемещенных лиц, в частности из района аэропорта Мпоко, в квартале РК5 в начале текущего года ситуация оставалась нестабильной. Так, например, гибель Юсуфа Малинги по прозвищу «Биг мэн», произошедшая в этом квартале 7 февраля 2017 года, вызвала волну репрессий, сопровождавшихся убийствами и сжиганием жилищ.

20. В реализации программы по разоружению, демобилизации, реинтеграции, репатриации и реформы сектора обеспечения безопасности практически отсутствуют какие-либо подвижки. Был учрежден Консультативный комитет по мониторингу процессов разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, который регулярно проводит заседания с участием представителей вооруженных групп. Однако представители упомянутых групп, по-видимому, участвуют в заседаниях для того, чтобы обеспечить себе место в программе, не принимая на себя конкретных обязательств на местах по прекращению насилия в подконтрольных им районах.

21. Независимый эксперт приветствует усилия Европейского союза в области профессиональной подготовки, инспектирования и сертификации вооруженных сил ЦАР. Из трех батальонов, которые должны быть подготовлены к 2018 году, 600 военнослужащих уже прошли курс обучения. Сталкиваясь с проявлениями насилия, большинство активистов гражданского общества и ряд представителей органов власти в ходе встреч с Независимым экспертом просили отменить эмбарго, чтобы укомплектовать армию оружием и снаряжением. Независимому эксперту сообщили, что Центральноафриканская Республика сможет воспользоваться отступлениями от режима эмбарго на поставки оружия для оснащения

своих вооруженных сил и что правительство уже обратилось к международному сообществу с просьбой привлечь других партнеров, дабы ускорить частотность выпуска подготовленных военных кадров и снабдить новую армию Центральноафриканской Республики военным снаряжением и другими материально-техническими средствами. Кроме того, правительство обеспечило набор на службу 500 сотрудников полиции и жандармерии, проходивший под руководством смешанного комитета в составе представителей государственных органов и МИНУСКА.

22. Независимый эксперт констатирует, что процесс реального восстановления государственной власти за пределами Банги протекает очень медленно. Из-за недостаточного уровня безопасности должностные лица не спешат переезжать на работу в некоторые районы, находящиеся под влиянием вооруженных групп. Так, например, на востоке страны в населенных пунктах Земио и Мбоки находится лишь по одному сотруднику жандармерии, а в супрефектуре Бамбути жандармы вообще отсутствуют. Как представляется, в конце июня 2017 года вооруженные группы полностью контролировали 12 из 16 префектур страны, т.е. почти 70% ее территории.

В. Политическая обстановка и посреднические усилия

23. Проявления насилия, возобновившиеся в сентябре 2016 года, свели на нет меры правительства по восстановлению государственной власти и осуществлению региональных и национальных инициатив по укреплению мира.

24. Тем не менее правительство при содействии своих партнеров добилось существенных результатов в заложении законодательной и институциональной основы, включая принятие органических законов, присоединение к международным конвенциям в области прав человека, утверждение плана восстановления и назначение специального прокурора Специального уголовного суда.

25. Национальная ассамблея 26 октября 2016 года одобрила Национальный план восстановления и миростроительства, разработанный правительством совместно с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Всемирным банком. Этот план предусматривает деятельность по трем основным направлениям: укрепление мира, безопасности и примирения; обновление общественного договора между государством и населением; подъем экономики и активизация ее производительных секторов.

26. На конференции доноров, состоявшейся 17 ноября 2016 года в Брюсселе, международное сообщество проявило стремление оказать помощь Центральноафриканской Республике, приняв обязательства по финансированию Национального плана восстановления и миростроительства в течение трех лет в объеме 2,2 млрд долл. США; однако выделение ассигнований в рамках этой безвозмездной помощи пока задерживается.

27. В ходе своей последней поездки Независимый эксперт получила информацию о том, что некоторые статьи бюджета уже обеспечены, в частности по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации, и о том, что власти готовы создать национальный секретариат по вопросам реализации Национального плана восстановления и миростроительства и наладить контакты с государствами-партнерами.

28. В ходе чрезвычайной сессии 3–17 января Национальная ассамблея приняла законодательные акты о создании остальных учреждений, предусмотренных в Конституции, включая совет по экономическим и социальным вопросам, национальный посреднический совет, высший совет по вопросам коммуникации и высокий комитет по вопросам благого управления.

29. МИНУСКА также оказала содействие в размещении более 600 административных сотрудников, восстановлении административных зданий, в основ-

ном благодаря финансированию проектов с быстрой отдачей, и в выпуске справочника органов территориальной администрации.

30. Государства региона в сотрудничестве с Экономическим сообществом государств Центральной Африки и Африканским союзом предприняли посреднические усилия, направленные на заключение мирного соглашения между правительством и многочисленными вооруженными группами. Благодаря Африканской инициативе по достижению соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, которая получила поддержку на саммите Африканского союза в Аддис-Абебе 30–31 января 2017 года, удалось улучшить координацию усилий по примирению, которые изначально носили разрозненный характер.

31. 19 июня 2017 года представители всех вооруженных групп, за исключением «3R», прибыли в Рим, где под эгидой общины Святого Эгидия подписали «Соглашение Святого Эгидия», которое предусматривало немедленное прекращение огня. По полученной информации, на следующий день после заключения этого соглашения около 100 человек было убито в ходе боестолкновений в Бриа между силами НФЦР и сторонниками движения «Антибалака». Поскольку проявления насилия на местах продолжаются, это может заставить усомниться в надежности достигнутого соглашения.

32. Наконец, 21 июня 2017 года в Брюсселе состоялось координационное совещание между субъектами процесса посредничества с целью установления мира, на котором была согласована «дорожная карта» по осуществлению упомянутого соглашения.

33. Многие субъекты гражданского общества выразили обеспокоенность в связи с недостаточной транспарентностью этих инициатив, с отсутствием коммуникации со стороны правительства по этому соглашению и с настойчивыми слухами о введшихся переговорах по амнистированию военных преступлений и преступлений против человечности. Однако члены правительства заверили Независимого эксперта в своей решимости вести борьбу с безнаказанностью.

34. Независимый эксперт выразила сожаление по поводу отсутствия женщин в процессе посредничества, но с удовлетворением отметила создание сети в интересах женского лидерства в Центральноафриканской Республике, стремящейся обеспечивать участие женщин во всех национальных процессах, в частности в сфере мира и безопасности. Кроме того, она призывает органы власти объединиться с традиционными вождями на основе их мирных инициатив местного уровня.

С. Гуманитарная ситуация

35. Ситуация в гуманитарной области значительно ухудшилась вследствие массовых перемещений населения, вызванных возобновлением боевых действий. В период с сентября 2016 года по февраль 2017 года в регионах, затронутых боестолкновениями, было зарегистрировано более 100 000 новых перемещенных лиц. Половина населения страны, т.е. 2,2 млн человек, по-прежнему зависят от поставок гуманитарной помощи¹.

36. 5 декабря 2016 года в Женеве был представлен план гуманитарных мероприятий на 2017–2019 годы. В нем предусмотрен бюджет в объеме 399 млн долл. для оказания помощи 1,6 млн жителей страны. Следует напомнить, что этот план был подготовлен до возобновления боевых действий и что в нем не учтены потребности новых перемещенных лиц.

37. К сожалению, институциональные доноры допустили существенное недофинансирование гуманитарных потребностей, несмотря на активные призывы гуманитарных организаций, МИНУСКА и специализированных учрежде-

¹ См. www.un.org/apps/newsFr/storyF.asp?NewsID=39133#.WWiBIIiGPcs.

ний Организации Объединенных Наций. Так, к концу мая 2017 года план гуманитарной помощи был профинансирован лишь на 27,8%. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), все показатели гуманитарной помощи находятся на низком уровне, в то время как ее оказание сокращается как по качеству, так и по объему. Доступ к нуждающимся группам населения, и без того затрудненный отсутствием безопасности, может оказаться еще более ограниченным, если гуманитарные партнеры прекратят свои операции или если объем материально-технических услуг, таких как воздушный транспорт, сократится из-за отсутствия средств.

38. Независимый эксперт присоединяется к гуманитарным организациям и обращается к международному сообществу с призывом активизировать усилия по прекращению объявленного гуманитарного кризиса, будущие последствия которого окажутся еще более затратными, если этот кризис будет игнорироваться. С другой стороны, гуманитарные организации продолжали свою деятельность, несмотря на весьма нестабильную обстановку. 5 мая 2017 года УКГВ сообщило о том, что четыре гуманитарных организации приняли решение о временном приостановлении своих операций в префектуре Уам, поскольку в их адрес раздавались угрозы. В 2016 году было зарегистрировано свыше 300 инцидентов в сфере безопасности, связанных с гуманитарной деятельностью, а с начала текущего года – более 1 667 таких инцидентов². Кроме того, поскольку 72% учреждений здравоохранения было повреждено или разрушено в результате насильственных действий и грабежей, подавляющее большинство таких учреждений зависит от гуманитарной помощи³.

III. Положение в области прав человека

39. Указанный период был отмечен ростом числа случаев нарушения и попрания прав человека в связи с активизацией боевых действий и нападений различных вооруженных групп. Большинство таких нарушений было совершено вооруженными группами бывшей коалиции «Селека» и движения «Антибалака» и включает в себя убийства, применение пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, сексуальное насилие, похищения, лишение свободы и произвольные аресты, вымогательство и грабежи, вербовку и использование детей, захваты и обстрелы школ и медицинских учреждений и отказ в доступе к гуманитарной помощи. В этой связи уязвимые группы населения, особенно инвалиды, сталкиваются с еще более серьезными проблемами при доступе к продуктам питания, санитарной инфраструктуре и медицинской помощи.

40. Независимый эксперт также выражает сожаление по поводу распространенной практики длительного и незаконного предварительного заключения, применяемой национальными органами безопасности, и по-прежнему тяжелыми условиями содержания под стражей.

41. Независимый эксперт приветствует принятие и вступление в силу 20 апреля 2017 года Закона об учреждении Национальной комиссии по правам человека и основным свободам. Она призывает правительство обеспечить функционирование комиссии, опираясь на техническую помощь Отдела по правам человека МИНУСКА, и при подборе ее членов руководствоваться критериями профессионализма, добросовестности и гендерного баланса.

² Данные собраны Международной организацией по вопросам безопасности НПО; см. веб-сайт www.ngosafety.org/country/central_african_republic.

³ См. www.msf.fr/actualite/dossiers/republique-centrafricaine-crise-silencieuse.

А. Правонарушения, предположительно совершенные вооруженными группами

42. В этот период, особенно с ноября 2016 года, наблюдался значительный рост нарушений прав человека со стороны вооруженных групп⁴. С июля 2016 года по июнь 2017 года Отделом по правам человека МИНУСКА было зарегистрировано 1 976 случаев нарушения и попрания прав, в результате которых пострадали 3 423 человека (2 120 мужчин, 327 женщин, 189 мальчиков, 116 девочек, 113 неустановленных детей и 558 неустановленных взрослых).

43. Большинство нарушений было совершено в ходе боестолкновений между группами, целенаправленных нападений на гражданское население или при передвижении вооруженных групп; они являются делом рук боевиков бывшей коалиции «Селека», возглавляемой НФЦР (который объединяет группы бывшей коалиции «Селека» и отряды движения «Антибалака»), СМЦ, группы «3R» и групп движения «Антибалака», действующих самостоятельно или в интересах вооруженной коалиции. Сообщалось, что в ряде случаев некоторые общины подвергались нападениям из-за их предполагаемой принадлежности к той или иной вооруженной группе.

44. 12 октября 2016 года боевики бывшей коалиции «Селека» убили 37 и ранили 57 гражданских лиц, а также вынудили тысячи жителей бежать, сравнив с землей лагерь для перемещенных лиц в Кага-Бандоро. Боевики уничтожили 175 домов и 435 хижин на территории лагеря и в его окрестностях, несмотря на присутствие миротворческих сил МИНУСКА⁵.

45. По полученным сведениям, в течение нескольких дней после боестолкновений между силами НФЦР и СМЦ, имевших место в ноябре 2016 года, боевики НФЦР целенаправленно преследовали общину пель за ее предполагаемую связь с СМЦ, совершили несколько убийств и похищений, а также, захватив больницы, препятствовали оказанию медицинской помощи раненым членам общины пель. Далее сообщалось, что некоторые группы были ограблены и обезображены. Боевики СМЦ и вооруженные члены общины пель, в свою очередь, нападали на гражданских лиц на дорогах в окрестностях Бриа, совершали казни и похищения мужчин и изнасилования несовершеннолетних девушек. Сообщалось также, что они, в частности, охотились за мусульманами-арабами и представителями народности гула.

46. В дни 11 и 12 декабря 2016 года отряды СМЦ вновь овладели городом Бакала к северу от Бамбари, откуда они ранее были выбиты силами вооруженной коалиции. Боевики СМЦ отомстили гражданскому населению за свое предыдущее поражение: согласно полученным сведениям, они убили не менее 88 человек в Бакала и не менее 57 человек – в районе соседних или близлежащих угольных разработок. Далее сообщалось, что десятки людей, в том числе дети, были убиты во дворе районной школы и возле здания жандармерии, куда они были вызваны боевиками СМЦ для участия в собрании. Тела убитых предположительно были сброшены в реку Уака и в колодцы. Сообщалось, что в феврале–мае 2017 года боевики СМЦ также убили большое число гражданских лиц в ходе наступлений на ряд деревень в префектурах Уака и Нижнее Котто⁶.

47. По полученной информации, за период с ноября 2016 года по февраль 2017 года в ходе боестолкновений и нападений вооруженных групп только в префектурах Верхнее Котто и Уака было убито более 400 человек, в том числе женщины и дети.

48. Боевики движения «Антибалака» обвиняются в многочисленных убийствах, которые они совершили либо самостоятельно, либо совместно с силами

⁴ В 2015 году МИНУСКА сообщила о 1 278 нарушениях прав человека, от которых пострадало 1 786 человек (см. A/HRC/33/63, пункт 36).

⁵ Human Rights Watch, «Meurtres impunis», juillet 2017.

⁶ Информация, переданная Отделом по правам человека МИНУСКА.

коалиции НФЦР, преследуя гражданских лиц из общины пель. Сообщалось, что в середине февраля 2017 года боевики движения «Антибалака» убили не менее 16 гражданских лиц народности пель вблизи населенного пункта Иппи в провинции Уака, когда в подготовленную ими засаду попал грузовик, перевозивший людей, которые стремились найти убежище в городе Бамбари⁷.

49. Например, сообщалось, что нападения боевиков движения «Антибалака» на «китайскую деревню» к северу от Бриа, совершенные в период с 7 по 15 марта, привели к гибели приблизительно девяти гражданских лиц и к массовому перемещению населения.

50. Вооруженные группы преднамеренно терроризировали гражданское население. Как сообщалось, в период 20–22 марта 2017 года силами коалиции НФЦР и движения «Антибалака» в городе Бакума префектуры Мбому было убито более 23 гражданских лиц. 11 мая 2017 года местная радиостанция Красного Креста в Алиндао (провинция Нижнее Котто) сообщила о том, что после нападений на гражданское население, предположительно совершенных боевиками СМЦ 8–10 мая, было обнаружено 37 тел погибших; ранения в ходе этих нападений получили 110 жителей упомянутого населенного пункта. После нападения на город Бангасу, совершенного 13 мая 2017 года, сотрудники местного Красного Креста обнаружили 115 трупов.

51. По данным местного Красного Креста, в середине мая в ходе боестолкновений между отрядами движения «Антибалака» и силами СМЦ бывшей коалиции «Селека» в Алиндао (Нижнее Котто) боевики сожгли более 360 домов.

52. Сообщалось, что на северо-западе страны после угона 600 голов скота из животноводческого хозяйства общины пель, предположительно совершенного 27 апреля 2017 года элементами движения «Антибалака», 2 мая 2017 года боевики группы «3R» атаковали город Ниём в префектуре Нана-Мамбере, в результате чего 11 человек погибли, а население покинуло свои дома.

53. Боевики ЛРА продолжали совершать серьезные нарушения в отношении гражданского населения в подконтрольных им районах на востоке Центральноафриканской Республики, нападать на деревни, грабить имущество и практически повсеместно похищать гражданских лиц для целей принудительного труда, насильственной вербовки, сексуального рабства и принуждения к половым отношениям и к вступлению в брак. За период с июля 2016 года по июнь 2017 года Отдел по правам человека зарегистрировал более 100 инцидентов, в которых пострадало более 360 человек⁸. Помимо полного отсутствия безопасности, оказание помощи жертвам боевиков ЛРА затруднено вследствие ухода угандийских и американских международных сил.

В. Правонарушения, предположительно совершенные национальными силами

54. Аресты и произвольные задержания по-прежнему являются серьезной проблемой для системы отправления правосудия в Центральноафриканской Республике. Все 615 случаев произвольного задержания, зарегистрированные Отделом по правам человека за период с июля 2016 года по июнь 2017 года, были связаны с тем, что сотрудники органов безопасности не соблюдают предусмотренный законом максимальный срок задержания подозреваемых, составляющий 72 часа (с возможностью однократного продления), по истечении которого подозреваемые должны доставляться в суд. Причины такой практики по-прежнему объясняются отсутствием функциональной судебной системы и

⁷ Human Rights Watch, «Meurtres impunis», juillet 2017.

⁸ По информации из системы сбора данных об ЛРА, за период с июля 2016 года по июнь 2017 года бойцы этой армии были причастны к 73 инцидентам, убили 7 и похитили 216 человек на территории Центральноафриканской Республики; см. www.lracrisistracker.com.

материально-техническими трудностями, обусловленными недостаточной подготовкой сотрудников органов безопасности и отсутствием необходимого оборудования для соблюдения предусмотренных законом процедур.

55. Независимый эксперт также получила информацию об одном случае, касающемся насильственных действий начала октября 2016 года в квартале РК5 в Банги, когда два человека были застрелены военнослужащими вооруженных сил ЦАР.

С. Беженцы и перемещенные лица

56. По территории Центральноафриканской Республики прокатилась новая волна массовых перемещений, вызванная насильственными действиями с применением оружия. К 25 мая 2017 года 503 600 граждан ЦАР переместились внутри собственной страны, что почти на 100 000 человек больше, чем в предыдущем году, а к 30 июня 2017 года 481 350 человек переместились главным образом в соседние страны⁹.

57. В начале 2017 года правительство распорядилось закрыть лагерь для перемещенных лиц в районе аэропорта Мпоко. К 15 января 17 151 человек покинул этот лагерь, чтобы вернуться в 3-й и 8-й округа, а также в пригороды Бимбо. С декабря 2016 года Министерство социального обеспечения и национального примирения выступило в поддержку возвращения таких лиц в рамках Проекта по содействию возвращению и реинтеграции перемещенных лиц/беженцев в Центральноафриканской Республике и его инициативы «Встретить Рождество дома», предусматривающей выплату перемещенным лицам материальной помощи.

58. По-прежнему остро стоит проблема разграбления, уничтожения и возвращения собственности и имущества; ее необходимо решить, чтобы обеспечить возвращение беженцев, не допуская возникновения новых очагов напряженности. Независимый эксперт вновь рекомендует создать необходимые условия для осознанного, добровольного и стабильного возвращения беженцев и перемещенных лиц при уважении их достоинства, а также для их реинтеграции в свои общины путем популяризации добрососедского уклада жизни.

Д. Акты насилия, связанные с обвинениями в колдовстве

59. Продолжение конфликта и сохранение традиционных верований по-прежнему служат питательной средой для такого явления, как колдовство, а также для совершения преступлений, которые прикрываются обвинениями в колдовстве, являясь при этом преднамеренными деяниями, совершаемыми вооруженными группами, как правило, с целью вымогательства денежных средств у потерпевших. Отделом по правам человека было зарегистрировано 45 случаев насильственных действий в отношении лиц, обвинявшихся в колдовстве, в результате которых пострадали 77 человек: 38 мужчин, 32 женщины и 7 детей.

60. Согласно законодательству ЦАР, за правонарушения в связи с колдовством предусмотрены наказания вплоть до пожизненного заключения с принудительными работами, если преступные действия привели к смерти потерпевшего. Такая ситуация вызывает серьезную озабоченность ввиду очевидных вопросов, касающихся наличия доказательств¹⁰.

61. Большинство лиц, обвиняемых в колдовстве и шарлатанстве, составляют женщины и дети, многие из которых оказываются в тюрьме. В ходе посещения женской тюрьмы Бимбо в Банги, состоявшегося в начале 2017 года, сотрудники

⁹ См. <http://data.unhcr.org/car/regional.php>.

¹⁰ Доклад по проекту картирования нарушений, глава V, D.1.

МИНУСКА обнаружили, что из 46 женщин-заключенных этой тюрьмы 21 обвинялась в колдовстве¹¹. Некоторые из обвиняемых в колдовстве женщин проходят процедуру предъявления официального обвинения, судебного разбирательства и вынесения обвинительного приговора в суде.

62. В ходе каждой своей поездки и в каждом докладе Независимый эксперт продолжала обращать внимание властей на подобные виды практики и на сфабрикованные обвинения, к которым прибегают боевики вооруженных групп, чтобы терроризировать гражданских лиц и вымогать у них деньги. Она вновь ссылается на свои предыдущие рекомендации, в частности о том, чтобы расследовать зарегистрированные случаи и привлечь к ответственности тех, кто виновен в применении насилия к лицам, обвинявшимся в колдовстве, провести разъяснительные кампании против таких проявлений насилия и приступить к анализу этой проблемы на общенациональном уровне, включая действующие законодательные положения, чтобы найти эффективные решения, обеспечивающие соблюдение универсальных норм в области прав человека.

Е. Акты гендерного насилия

63. Повсеместный рост насилия сопровождался явным увеличением числа случаев сексуального насилия, совершавшихся в течение рассматриваемого периода боевиками вооруженных групп. В 2016 году сотрудниками МИНУСКА было официально зафиксировано 179 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, от которых пострадали 92 женщины, 86 девочек и один мальчик; при этом в период с января по май 2017 года сотрудники МИНУСКА зафиксировали 91 случай насилия в отношении 48 женщин и 72 девочек¹². Эти данные явно занижены, поскольку жертвы зачастую не решаются заявлять о преступлениях такого рода, опасаясь порицания или репрессий, и поскольку небезопасная обстановка препятствовала доступу в некоторые районы и усложняла выполнение процедур расследования и документирования. Кроме того, отсутствие судебных органов за пределами столицы также не способствует подаче исков потерпевшими.

64. Лицами, виновными в таких деяниях, в подавляющем большинстве случаев являются боевики вооруженных групп, действующих в районах конфликта, а также скотоводы общины пель, которые совершают сексуальное насилие в ходе боестолкновений или в случаях, когда женщины и девочки оказываются на маршрутах сезонной перегонки скота. Во многих случаях жертвы подвергались групповым изнасилованиям. Возможность получения медицинской и психосоциальной помощи вдали от городских центров является большой редкостью.

65. 14 июня 2017 года президент Туадера торжественно открыл здание совместного подразделения быстрого реагирования и пресечения сексуального насилия в отношении женщин и детей, уточнив при этом, что с 2014 года было зарегистрировано порядка 60 000 случаев насилия над женщинами и детьми. Этому подразделению, в состав которого входят 29 офицеров и унтер-офицеров полиции и жандармерии (в том числе 10 женщин), поручено создавать благоприятные условия для профилактики и пресечения насильственных преступлений на гендерной почве и нарушений прав ребенка на территории Центрально-африканской Республики.

66. В рассматриваемый период Независимый эксперт продолжала встречаться с представителями многочисленных женских ассоциаций, поощрять их инициативы и призывать партнеров к оказанию им поддержки. Она, в частности, посетила ассоциацию женщин в 7-м округе Банги, которая наладила принося-

¹¹ Внутренний доклад МИНУСКА, февраль 2017 года.

¹² МИНУСКА издает ежемесячные доклады о сексуальных правонарушениях в связи с конфликтами.

щие доход виды деятельности и проводит мероприятия по обучению и профессиональной подготовке.

67. Что касается утверждений о сексуальной эксплуатации и сексуальном насилии со стороны военнослужащих международных сил, то меры, принятые Генеральным секретарем ООН и руководством МИНУСКА после многочисленных случаев, заявленных в 2015 и 2016 годах, как представляется, обеспечили сдерживающий и превентивный эффект. При этом Независимый эксперт отмечает, что результаты проведенных расследований публиковались лишь в отдельных случаях и что эти расследования редко заканчивались вынесением обвинительных приговоров. Она призывает партнеров выделять финансирование для оказания жертвам эффективной правовой помощи, а государства – оперативно проводить расследования и предавать виновных суду.

68. Независимый эксперт ссылается на стратегию Генерального секретаря по совершенствованию подхода Организации Объединенных Наций к вопросам предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных посягательств и по их пресечению, которая направлена на внедрение подхода, ориентированного на права жертв, в соответствии с принципами непричинения вреда, конфиденциальности и осознанного согласия, при максимальном соблюдении интересов потерпевшего¹³.

Е. Положение детей

69. Организация Объединенных Наций сообщила об увеличении масштабов вербовки и использования детей в качестве комбатантов в ходе недавнего обострения насилия. По мнению УКГВ, в настоящее время еще остается 4 000–5 000 мобилизованных детей. Сообщалось, что из 9 000 детей, освобожденных за период с 2014 года и переданных Министерству социального обеспечения, а затем Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), лишь половина воспользовалась той или иной полноценной программой реинтеграции.

70. Детей продолжали использовать в качестве комбатантов, охранников, живых щитов, носильщиков, посыльных, лазутчиков, домашних слуг или секс-рабов. Сообщалось, что дети народности пель также похищались вооруженными группами, в частности боевиками движения «Антибалака», которые требовали передать им домашний скот в качестве выкупа за их освобождение.

71. 13 мая 2017 года руководство НФЦР, до настоящего времени не спешившее сотрудничать со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций по вопросу о принудительно завербованных детях, подписало директиву, в которой приказывало командирам подразделений прекратить вербовку детей и при содействии Организации Объединенных Наций выявлять детей, находящихся на службе в подразделениях НФЦР.

Г. Экономические, социальные и культурные права

72. Вооруженные группы распространили свое влияние в центре и на востоке страны, чтобы контролировать и грабить территории, богатые природными ресурсами, а также держать под своим контролем основные торговые пути и маршруты перегонов скота. Уничтожение и разрушение имущества и собственности, грабежи и спровоцированные этими действиями массовые перемещения сделали и без того нуждающееся население еще более бедным. В своем заключительном докладе (S/2016/1032) Группа экспертов по Центральноафриканской Республике продолжила излагать факты незаконной трансграничной торговли

¹³ См. доклад Генерального секретаря «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств: новый подход» (A/71/818) и пункт 7 главы V Доклада о проекте картирования нарушений.

оружием, золотом, алмазами, наркотиками и объектами фауны, ведущейся вооруженными группами через границы с Демократической Республикой Конго или Камеруном. Кроме того, вооруженные группы перегораживают дороги и собирают дань в подконтрольных им районах, уделяя при этом особое внимание несовершеннолетним, торговцам и добытчикам алмазов и препятствуя свободному обороту имущества и лиц.

73. Хотя в Плате восстановления и укрепления мира содержатся многочисленные положения о подъеме экономики Центральноафриканской Республики, их претворение в жизнь протекало медленными темпами, в основном из-за нерешительности доноров и инвесторов в части проведения экономических мероприятий по причине отсутствия безопасности и недостаточного прогресса в обеспечении транспарентности в управлении финансами и борьбе с коррупцией. Центральноафриканская Республика занимает 40-е место в рейтинге борьбы с коррупцией среди 50 государств Африки и 159-е место среди 176 стран мира¹⁴.

74. Развитие экономической деятельности остается одним из основных факторов, способных снизить привлекательность оружия и позволить населению оценить преимущества мирной жизни. В самом деле, на фоне отсутствия занятости и экономических перспектив многих юношей привлекает вступление в вооруженные группы. Налицо насущная необходимость выработки политики в области занятости молодежи и инициирования работ с высокой интенсивностью использования трудовых ресурсов, которые откроют новые возможности для занятости в дополнение к имеющимся в секторе государственной службы.

75. За пределами Банги наблюдается полное отсутствие или серьезный дефицит базовых социальных услуг, в частности по образованию и здравоохранению; это объясняется положением в сфере безопасности, нехваткой кадров или инфраструктуры и массовым перемещением населения. Независимый эксперт могла это констатировать в ходе своих поездок в города Обо и Бирао.

76. Многие школы по-прежнему заняты или были захвачены вооруженными группами, в основном боевиками бывшей коалиции «Селека», которые оборудуют в них казармы или склады. Насильственные действия и бесчинства, совершаемые вооруженными группами внутри и вблизи школьных зданий, являются угрозой для безопасности учащихся и преподавателей¹⁵.

IV. Борьба с безнаказанностью и отправление правосудия в переходный период

77. Независимый эксперт по-прежнему считает, что борьба с безнаказанностью является одной из главных предпосылок для урегулирования кризиса в Центральноафриканской Республике. Она приветствует реальные подвижки в деле создания Специального уголовного суда, но сожалеет о том, что вооруженные группы продолжают свободно перемещаться и бесчинствовать в условиях полной безнаказанности, сея вокруг себя ужас, разорение и хаос. Население крайне возмущено тем, что боевики из вооруженных групп, виновные в применении насилия, не были обезврежены и не предстали перед судом за свои преступления. Настоятельно необходимо принять надлежащие меры для безотлагательного расследования упомянутых преступлений и ареста лиц, виновных в их совершении. Министерству юстиции следует включить укрепление потенциала национальных судов в число своих приоритетов и обеспечить, в частности, реальное присутствие судебных органов в тех городах, где они были развернуты, и благодаря этому регулярно проводить обычные заседания и сессии

¹⁴ По данным организации «Международная транспарентность»; см. www.transparency.org/country/CAF.

¹⁵ См. www.hrw.org/fr/report/2017/03/23/pas-de-cours/quand-les-groupes-armes-utilisent-occupent-des-en-republique.

судов присяжных. Власти также могли бы рассмотреть возможность продления срока полномочий Специального уголовного суда, чтобы твердо дать понять: совершенные преступления не останутся безнаказанными.

78. В ходе последней поездки Независимого эксперта в Центральноафриканскую Республику многие собеседники разделили ее беспокойство в связи с тем, что в ходе мирных переговоров озвучивались требования относительно амнистирования военных преступлений, преступлений против человечности или преступлений геноцида. Представители органов власти, с которыми она встречалась, в том числе дипломатического корпуса, правительства и парламента, единодушно заявили о своей решимости бороться с безнаказанностью и запретить любую возможность проведения амнистии лиц, виновных в военных преступлениях, преступлениях против человечности или преступлениях геноцида, как это предусмотрено в решениях Бангийского форума, в Конституции и в международных конвенциях, ратифицированных Центральноафриканской Республикой.

79. 11 мая 2017 года в Центральноафриканской Республике был проведен второй День памяти жертв конфликта, в ходе которого премьер-министр и члены правительства возложили венки к различным памятным местам в Банги.

80. Независимый эксперт приветствует меры, принимаемые в интересах правосудия и признания статуса жертв; эти меры следует подкреплять другими мерами в рамках стратегии отправления правосудия в переходный период, в частности учреждением Комиссии по установлению истины и примирению, сохранением архивов и возведением мемориала.

А. Специальный уголовный суд

81. Продолжалась процедура создания Специального уголовного суда. В январе 2017 года решением отборочного комитета в составе представителей ООН и Высшего совета магистратуры ЦАР на должность специального прокурора Специального уголовного суда был назначен военный судья из Демократической Республики Конго Туссен Мунтазини Мукимапа; это назначение было официально закреплено Указом Президента от 14 февраля 2017 года. После назначения специального прокурора, который прибыл в Центральноафриканскую Республику 25 мая 2017 года, были назначены двое международных следственных судей (одна из Франции и одна из Буркина-Фасо).

82. Назначение пяти национальных судей состоялось 5 мая. Независимый эксперт выразила беспокойство по поводу отсутствия женщин в национальном судебном корпусе, в частности для рассмотрения дел о сексуальном насилии. 23 февраля 2017 года было подписано межведомственное постановление о создании Комитета по отбору национальных сотрудников судебной полиции. Этот комитет опубликовал описание служебных обязанностей сотрудников судебной полиции и установил 2 июня 2017 года в качестве крайнего срока для подачи заявок, после чего будут проведены предварительный отбор и собеседование; рассмотрение кандидатур ожидается в июле 2017 года. План безопасности, подготовленный усилиями МИНУСКА, предусматривает стратегию обеспечения глобальной безопасности зданий Специального уголовного суда, а также ключевых должностных лиц этого суда и мест их проживания.

83. Прежде чем Суд приступит к работе, остается завершить несколько подготовительных этапов, включая ремонт судебного здания, вопрос оплаты услуг назначенных адвокатов, набор других судебных работников, прием на службу и профессиональную подготовку сотрудников судебной полиции.

В. Внесудебные механизмы и примирение

84. Следуя Национальному плану восстановления и укрепления мира, 21 декабря 2016 года Президент Республики объявил о начале работы местных комитетов по вопросам мира и примирения. Независимому эксперту удалось побеседовать с членами Комитета 3-го округа Банги (ПК5), который занимается вопросами примирения общин и предотвращения споров в интересах социального единения, несмотря на нехватку необходимого оборудования. Международные партнеры должны поддержать эту инициативу правительства, которое уже открыло 12 местных комитетов по вопросам мира и примирения и планирует открыть еще 14 таких комитетов в различных префектурах, а также оказать помощь в проведении инициатив религиозной платформы и деятельности традиционных вождей.

85. Правительство приняло ряд мер по интеграции мусульманской общины, например официально признало мусульманские праздники, однако требуются дополнительные усилия по расширению представительства мусульманского меньшинства в составе парламента и в других государственных инстанциях.

86. Кроме того, правительство и международное сообщество должны обеспечивать конкретное сопровождение многочисленных субъектов гражданского общества, предлагающих новаторские инициативы в целях предупреждения, примирения, социального единения и поощрения и защиты прав человека. Независимый эксперт призывает эти организации наращивать свои усилия и расширять их охват внутри страны.

87. Национальный комитет по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации призван выявлять причины и признаки, которые должны служить сигналом к действию, и способствовать укреплению процесса примирения путем организации форумов мира и других мероприятий. Независимый эксперт призвала этот комитет широко пропагандировать свои функции, состав и план действий, а также просвещать все категории населения в вопросах предотвращения насилия.

88. Организация журналистов за права человека, сеть ее корреспондентов в регионах и тематических экспертов организуют многочисленные новаторские мероприятия по вопросам журналистики и коммуникации, чтобы информировать население о ходе процесса создания Специального уголовного суда, о расширении доступа к правосудию и роли жертв в четырех областях системы правосудия переходного периода, а также чтобы информировать беженцев и перемещенных лиц о текущих событиях в ЦАР. Эти инициативы заслуживают более активной технической, финансовой и логистической поддержки, чтобы обеспечивать более широкий охват территории страны, и в частности снабжение телекоммуникационным оборудованием и средствами транспорта.

89. 30 мая 2017 года состоялась официальная презентация Доклада по проекту картирования нарушений, в котором представлен перечень серьезных нарушений прав человека и международного гуманитарного права, совершенных за период с 1 января 2003 года по 31 декабря 2015 года. В своей резолюции 2301 (2016) Совет Безопасности упомянул этот проект как одну из приоритетных задач МИНУСКА в рамках ее мандата в области поощрения и защиты прав человека. В ходе реализации этого проекта следует также составить перечень существующих механизмов по отправлению правосудия в переходный период, предложить стратегию возможного создания механизмов по установлению истины, возмещению ущерба и гарантиям неповторения, определить приоритетные направления будущих расследований Специального уголовного суда и содействовать выработке стратегии судебного преследования для Специального уголовного суда¹⁶.

¹⁶ См. <https://minusca.unmissions.org/droits-de-l'homme>.

90. Согласно Докладу по проекту картирования нарушений, для обеспечения нормального процесса отправления правосудия в переходный период необходимо существенно повысить уровень безопасности. Нужно следовать поэтапному подходу, включив в число приоритетов судебное преследование и оздоровление органов безопасности; кроме того, в процесс отправления правосудия в переходный период должны вовлекаться внутренне перемещенные лица и беженцы. Властям предлагается уже сейчас приступить к подготовительным мероприятиям, таким как укрепление системы документирования и архивирования, наращивание потенциала гражданского общества и ассоциаций жертв, внедрение программы защиты потерпевших и свидетелей, а также проведение национальной консультативно-просветительской кампании по теме правосудия в переходный период.

91. Наряду с этим в докладе изложен ряд рекомендаций относительно внесудебных механизмов отправления правосудия в переходный период, и в частности механизмов установления истины. В нем напоминает о том, что комиссия по установлению истины и примирению, которая, вероятно, будет создана, должна иметь широкие полномочия, включающие установление фактов и выявление глубинных причин конфликтов и событий, а также беспристрастное восстановление исторических событий. В нем отмечается, что, хотя комиссии по установлению истины содействуют внедрению системы реституционного правосудия, они не должны выполнять функции судебных органов.

92. Независимый эксперт уже выражала свою поддержку Комиссии по установлению истины как важнейшему элементу стратегии отправления правосудия в переходный период. В своем предыдущем докладе она рекомендовала провести расширенные тематические консультации, чтобы глубже рассмотреть соответствующий спектр вопросов до создания упомянутой комиссии и отвести жертвам центральное место при разработке и внедрении механизмов правосудия переходного периода. Независимый эксперт напомнила о том, сколь важно обеспечивать безопасность и защиту потерпевших и свидетелей, чтобы стимулировать их к даче показаний по делам о серьезных нарушениях, жертвами или свидетелями которых они стали.

93. В свою очередь, недавнее политическое соглашение о мире в Центральноафриканской Республике – «Соглашение Святого Эгидия» – предусматривает создание Комиссии по установлению истины, правосудию и примирению с 12-месячным сроком полномочий, которая представит Президенту Республики свои рекомендации относительно «традиционной процедуры рассмотрения дел, связанных с возмещением ущерба и прощением, реинтеграции лидеров и командного состава военно-политических групп, освобождения задержанных комбатантов и принятия законов о национальном примирении»¹⁷.

94. Касаясь вопроса об амнистии, Независимый эксперт настоятельно призывает всех субъектов, причастных к мероприятиям по восстановлению мира, не пренебрегать требованиями жителей ЦАР в отношении реального правосудия, поскольку безнаказанность является одной из структурных причин насилия в стране. Международное сообщество и правительство должны напоминать о запрещении любой возможности амнистии за военные преступления, преступления против человечности или преступления геноцида в соответствии с решениями Бангийского форума, Конституцией и ратифицированными международными конвенциями. Никому нельзя уклоняться от истины и правосудия; поэтому все лица, отдающие себе отчет в том, что они совершили противоправные деяния, должны иметь мужество признать это со всей ответственностью перед нацией и жертвами. Только в этом случае они могли бы получить прощение и внести вклад в достижение примирения и мира.

¹⁷ «Соглашение Святого Эгидия», препровожденное Совету Безопасности письмом от 22 июня 2017 года.

C. Система управления судебными и пенитенциарными учреждениями

95. Судебная система пока не вполне функциональна и испытывает нехватку квалифицированных кадров и материальных средств. Независимого эксперта проинформировали о постоянных усилиях властей, направленных на восстановление судов и судейского корпуса на всей территории страны. На данный момент возобновили работу 18 судов из 30 (три апелляционных суда, 24 суда большой инстанции и три специальных суда), а за пределами Банги размещено более 60 судебных работников. Кроме того, в провинциях было проведено 23 выездных судебных заседания. При этом остается оценить реальный уровень функциональности упомянутых судов за пределами Банги, учитывая отсутствие безопасности и пенитенциарных учреждений.

96. Многие судьи еще не приступили к своим обязанностям на местах по причине проблем с безопасностью и материально-техническим обеспечением. Например, в Буаре из-за отсутствия судей уже три года не проводятся судебные заседания.

97. После первой за последние пять лет сессии суда присяжных, состоявшейся в 2015 году, за период с 26 августа по 26 сентября 2016 года было проведено 55 заседаний по рассмотрению уголовных дел об убийстве, изнасиловании, ограблении, сговоре с целью убийства и незаконном хранении оружия¹⁸. Независимый эксперт призывает судебные органы регулярно проводить такие заседания, чтобы бороться с ощущением всеобщей безнаказанности в стране.

98. Независимый эксперт приняла к сведению информацию о том, что 24 марта 2017 года был утвержден Кодекс военной юстиции, дающий возможность преследовать военнослужащих за совершенные ими преступления и правонарушения. Она призывает обеспечить широкое распространение и применение этого законодательного акта.

99. МИНУСКА оказывает судебным властям техническую помощь, и в частности повышает уровень правовой грамотности сотрудников. Вызывает озабоченность вопрос о соблюдении принципа разделения властей, поскольку, как сообщалось, более 17% действующих судей в стране выполняют также и политические функции.

100. Что касается управления пенитенциарными учреждениями, то и в этой сфере сохраняются серьезные проблемы, включая нехватку пенитенциарных учреждений за пределами Банги и тяжелые условия содержания, вызванные, в частности, недостатком средств для питания заключенных и переполненностью тюремных камер. В некоторых населенных пунктах, например в Буаре, арестанты страдают от недоедания.

V. Выводы и рекомендации

A. Выводы

101. За период после представления последнего доклада и устного выступления в марте 2017 года положение в сфере безопасности серьезно ухудшилось вследствие продвижения вооруженных групп, которые на сегодняшний день контролируют 12 из 16 провинций страны в ее центральной и южной частях. Независимый эксперт констатирует, что в этих районах боевики вооруженных групп совершают убийства и грабежи, сжигают дома и присваивают себе широкие властные полномочия, включая отправление правосудия и сбор налогов при практически полном бессилии со стороны государства и МИНУСКА. В течении всего указанного периода она стара-

¹⁸ Human Rights Watch, «Meurtres impunis», juillet 2017.

лась привлечь внимание к снижению уровня безопасности и к медленным темпам восстановления реальной государственной власти за пределами Банги. Такая обстановка с безопасностью не способствует выезду государственных должностных лиц на постоянную работу в некоторые регионы, находящиеся под контролем вооруженных групп, и, следовательно, затрудняет любые шаги по пути к обеспечению верховенства права.

102. Независимый эксперт приняла к сведению прилагаемые властями усилия по осуществлению их «дорожной карты» и отраслевых планов действий, а также по проведению утвержденных институциональных реформ. При этом она констатирует, что без прекращения боевых действий, без разоружения, демобилизации, репатриации и реинтеграции вооруженных групп будет бессмысленно надеяться на то, что другие срочные меры в интересах верховенства права, правосудия и подъема экономики приведут к реальным результатам.

103. Независимый эксперт призывает силы МИНУСКА по поддержанию мира активизировать усилия для защиты гражданских лиц, которым угрожает множество вооруженных групп, совершающих бесчинства. Многочисленные организации гражданского общества продолжают требовать снятия эмбарго на поставки оружия для вооруженных сил ЦАР, указывая в качестве причины недостаточно эффективную защиту со стороны МИНУСКА и даже обвиняя некоторые батальоны в сговоре с вооруженными группами. Ранее Независимый эксперт уже подчеркивала важность коренной реформы сектора безопасности, введения процедуры контроля и официального утверждения назначений, цель которой – не допускать восстановления в рядах вооруженных сил тех лиц, которые виновны в совершении серьезных нарушений, и формировать ответственную, республиканскую и демократическую армию.

104. Борьба с безнаказанностью – это один из основных путей к урегулированию кризиса в Центральноафриканской Республике. Население слишком долго ждет конкретных мер по восстановлению верховенства права. Назначение специального прокурора Специального уголовного суда свидетельствует о том, что усилия в этом направлении вполне осязаемы. Теперь настоятельно необходимо, не останавливаясь на достигнутых результатах, сделать этот суд функциональным и полностью покончить с прошлой практикой, состоявшей в том, чтобы закрывать глаза на деяния военных преступников и потворствовать насилию.

105. Многочисленные посреднические усилия должны предполагать участие не только правительства и вооруженных групп, но также женщин и политических партий ЦАР. Независимый эксперт напоминает, что дискуссии по вопросам мира и развития не могут вестись плодотворно без инклюзивности и реального участия женщин и всех социальных слоев.

В. Рекомендации

106. Независимый эксперт вновь ссылается на рекомендации, изложенные в ее предыдущем докладе (см. A/HRC/33/63, пункт 122), которые по-прежнему ожидают выполнения. Она рекомендует правительству, в частности при поддержке международного сообщества:

а) продолжать активно участвовать, при условиях транспарентности и соблюдения своих обязательств в области прав человека, в осуществлении посреднических инициатив по урегулированию конфликтов, чтобы добиться немедленного прекращения боевых действий и установления прочного мира в суверенной и единой Центральноафриканской Республике;

b) обеспечивать и поощрять участие женщин во всех инициативах по проведению переговоров о мире и безопасности в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности; и привлекать политические партии ЦАР к участию в переговорах по вопросам мира, примирения и будущего страны;

c) вновь заявить о своем стремлении не объявлять амнистию лиц, виновных в совершении тяжких преступлений против международного права, таких как военные преступления, акты геноцида, преступления против человечности или серьезные нарушения прав человека, и подтвердить право жертв на установление истины об этих нарушениях и их право на судебную защиту и возмещение ущерба в соответствии с волеизъявлением народа ЦАР, нашедшим свое отражение в решениях Бангкийского форума и в Конституции Республики;

d) сотрудничать со специальным прокурором Специального уголовного суда, чтобы в кратчайшие сроки обеспечить выявление, задержание и передачу в руки правосудия исполнителей, заказчиков и сообщников наиболее тяжких международных преступлений, независимо от статуса и/или политической, религиозной или этнической принадлежности этих лиц; регулярно информировать население, организации гражданского общества и общинных лидеров о ходе процесса создания Специального уголовного суда и активизировать профессиональную подготовку всех участвующих сторон, судебных работников и адвокатов;

e) укреплять потенциал национальных судебных органов для обеспечения их реального присутствия в тех городах, где они были созданы, а также более регулярно проводить обычные слушания и заседания судов присяжных;

f) доработать и безотлагательно проводить в жизнь стратегию защиты жертв и свидетелей с целью создания условий, при которых они смогут давать показания и добиваться справедливости и возмещения ущерба в условиях полной безопасности;

g) ускорить процесс восстановления государственной власти путем размещения должностных лиц во всех префектурах и обеспечить этническую, религиозную и гендерную репрезентативность в государственных органах;

h) продолжать при поддержке международного сообщества заниматься масштабными национальными проектами, такими как разоружение, демобилизация, реинтеграция и репатриация, реформа сектора безопасности и реализация Национального плана восстановления и укрепления мира, для эффективного осуществления которых необходимы решимость и постоянное и скоординированное взаимодействие всех секторов государства; продолжать пропаганду и практические меры для ускоренного восстановления подготовленных и экипированных республиканских органов безопасности в рамках проведения реформы сектора безопасности;

i) способствовать реализации инициатив по подъему экономики путем утверждения и инициирования проектов с высокой интенсивностью использования трудовых ресурсов по всей стране и развивать предпринимательство и общинные проекты, позволяющие обеспечивать молодых людей занятостью и отдалять их от войны;

j) разработать эффективную стратегию борьбы и защиты от разграбления природных ресурсов, предусматривающую, в частности, обеспечение безопасности на дорогах и в производственных районах, а также, в соответствующих случаях, наказание незаконных торговцев;

k) активизировать пропагандистские и практические меры гуманитарного характера в соответствии с неотложными потребностями в помощи и защите групп населения, пострадавших от активизации насилия;

ственных действий, в частности перемещенных лиц и беженцев; создать в районах, где это возможно, необходимые условия для возвращения и добровольной и стабильной реинтеграции, учитывая обеспечение права на доступ к собственности и имуществу;

l) срочно разработать стратегию и «дорожную карту» для отправления правосудия в переходный период, принимая во внимание экономические преступления; обеспечить наличие и распространение Доклада о проекте картирования нарушений, приступить к мероприятиям по подготовке возможных механизмов для отправления правосудия в переходный период и сформировать технический комитет для создания Комиссии по установлению истины и примирению;

m) оказывать содействие субъектам гражданского общества, деятельность которых направлена на мирное сосуществование, предотвращение и разрешение конфликтов и права человека; обеспечить оценку и укрепление возможностей и средств по предотвращению и мирному разрешению конфликтов с применением традиционных механизмов; и поддерживать местные комитеты по вопросам мира и примирения и увеличивать их число на территории страны;

n) создать в кратчайшие сроки новую национальную комиссию по правам человека и основным свободам, обеспечить ее необходимыми средствами и следить за соблюдением ее независимости;

o) активизировать меры по защите детей, и в частности инициативы в интересах юношей, изъятых из вооруженных групп;

p) принять срочные меры по обеспечению инвалидам защиты и доступа к базовым услугам, помощи и содействию;

q) в кратчайшие сроки обеспечить оперативную готовность совместного подразделения быстрого реагирования и пресечения сексуального насилия в отношении женщин и детей; оказывать поддержку местным учреждениям здравоохранения, проводя политику доступа к первичной медицинской помощи и обеспечивая медицинские центры оборудованием.

107. Обращаясь к вооруженным группам, Независимый эксперт:

a) настоятельно призывает их немедленно прекратить все боевые действия и нападения на гражданских лиц, соблюдать подписанные ими мирные соглашения и уважать права гражданского населения, особенно право на жизнь, право на безопасность и право на физическую неприкосновенность. Сексуальное насилие – это серьезное нарушение прав человека, а каждое изнасилование, совершенное в ходе вооруженного конфликта или в связи с таким конфликтом, является военным преступлением, которое не должно остаться безнаказанным;

b) настоятельно призывает их уважать миротворческие силы, персонал и имущество гуманитарных организаций и обеспечивать быструю доставку гуманитарной помощи; целенаправленные нападения на сотрудников и имущество гуманитарных организаций могут квалифицироваться в качестве военных преступлений;

c) рекомендует им немедленно отказаться от вербовки детей-солдат и освободить всех тех, которые до сих пор находятся в их рядах.

108. Независимый эксперт рекомендует МИНУСКА:

a) продолжать жестко реагировать на любые попытки снова ввергнуть Центральноафриканскую Республику в пучину очередного конфликта; продолжать агитацию за укрепление ее вооруженных сил, в частности сил специального назначения, и пересмотреть свою стратегию защиты гражданских лиц, учитывая рост числа очагов насилия; разместить свои силы в зонах нестабильности и в тех районах, куда могли бы проник-

нуть вооруженные группы; оказывать национальным властям содействие в задержании основных виновников нарушений международного гуманитарного права и прав человека;

b) активизировать свои добрые услуги и политическую поддержку усилий, направленных на прекращение огня, достижение политического соглашения с соблюдением прав человека и сокращение влияния вооруженных групп благодаря различным посредническим мероприятиям и программам по разоружению, демобилизации и реинтеграции и реформе сектора безопасности;

c) усилить деятельность гражданских элементов МИНУСКА в области предотвращения насилия в целях профилактической защиты гражданских лиц, уделяя особое внимание уязвимым группам населения; разработать совместные планы действий, касающиеся механизмов оповещения и укрепления потенциала для содействия восстановлению верховенства права; активизировать поддержку национальных и местных субъектов, которые стремятся обеспечить социальное единение, в рамках своей программы финансирования проектов с быстрой отдачей и других программ в области развития;

d) направить все имеющиеся средства на обеспечение скорейшего начала работы Специального уголовного суда;

e) опираться на институциональные подвиги в области прав человека, укрепляя потенциал гражданского общества, Национальной комиссии по правам человека и основным свободам и Национального комитета по предупреждению и пресечению преступления геноцида, военных преступлений, преступлений против человечности и любых форм дискриминации благодаря профессиональной подготовке в сфере делопроизводства, постоянному проведению встреч и совместных мероприятий по наблюдению, профилактике и защите.

109. Обращаясь к международному сообществу, Независимый эксперт:

a) приветствует уже предпринятые усилия и призывает повысить бдительность в условиях эскалации насилия и роста опасности дестабилизации; призывает все участвующие стороны стремиться к прекращению боевых действий и создать условия для осуществления приоритетных программ в рамках Национального плана восстановления и укрепления мира;

b) призывает его продолжать оказание долгосрочной поддержки Специальному уголовному суду;

c) настоятельно призывает его активизировать усилия по прекращению объявленного гуманитарного кризиса, обеспечивать финансирование Плана гуманитарного реагирования на 2017–2018 годы;

d) рекомендует ему наращивать активность в процессе проведения мирных переговоров между правительством и вооруженными группами, инициированных многосторонними организациями, Африканским союзом и странами, дружественными Центральноафриканской Республике, при уважении ценностей, закрепленных в решениях Бангийского форума и в Конституции, в частности потребности в правосудии; призывает его содействовать вовлечению женщин в переговоры в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности;

e) призывает его поддержать реформу сектора безопасности путем проведения профессиональной подготовки и оснащения республиканских сил безопасности, способных обеспечить защиту всех слоев населения ЦАР;

f) призывает его продолжать принятие мер по предупреждению злоупотреблений и с помощью международных сил полностью покончить с

проблемами сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, провести соответствующие расследования и привлечь виновных к суду;

g) рекомендует ему способствовать проведению субрегиональной конференции по вопросам, представляющим взаимный интерес, таким как сезонный перегон скота, трансграничная преступность, субрегиональная безопасность, беженцы и перемещенные лица, которые могли бы решаться при содействии со стороны Африканского союза и Организации Объединенных Наций;

h) рекомендует ему продолжать рассмотрение вопроса о положении в области прав человека в Центральноафриканской Республике.
