



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/WG.6/5/SVK/1
5 March 2009

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Пятая сессия

Женева, 4-15 мая 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА***

Словакия

* Настоящий документ до передачи в Службу перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

I. МЕТОДИКА ПОДГОТОВКИ НАЦИОНАЛЬНОГО ДОКЛАДА

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами, содержащимися в резолюции 5/1 Совета по правам человека, и руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора, содержащимися в документе A/HRC/6/L.24.
2. Министерство иностранных дел уведомило компетентные государственные органы о процедуре проведения универсального периодического обзора и приступило к учреждению неофициальной рабочей группы, которая должна подготовить проект национального доклада и представить его в Женеве¹.
3. Проект национального доклада был представлен представителям НПО через соответствующий орган для взаимного диалога между правительством и неправительственным сектором Совету правительства по вопросам неправительственных некоммерческих организаций. Несколько НПО воспользовались этой возможностью для представления своих письменных замечаний по данному докладу (см. также главу V). Материалы по данному докладу впоследствии были завершены и проведены через обычную процедуру национального утверждения.

II. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ И ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Конституционные и законодательные средства защиты прав и свобод

4. В соответствии с Конституцией Словацкая Республика является суверенным демократическим государством, управляемым на основе закона. Она не связана какой-либо идеологией или религией. Ее политическая система построена на стандартной модели разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную². В соответствии с Конституцией каждому человеку разрешается действовать таким образом, который не запрещен законом, и никто не может принуждаться к действиям, не разрешенным законом.
5. После перехода к демократии и создания суверенного государства в 1993 году в Конституцию были включены юридические гарантии, обеспечивающие защиту прав человека и основных свобод. Нормы и стандарты, гарантирующие верховенство закона, права человека и свободы, были включены в правовую систему Словакии.

6. В Конституции определяется всеобщая защита основных прав и свобод, включая политические, гражданские, экономические, социальные и культурные права, право на защиту окружающей среды и культурного наследия, право на юридическую и другую правовую защиту, а также национальные права и права этнических меньшинств. В соответствии со статьей 12 Конституции основные права и свободы гарантируются всем независимо от пола, расы, цвета кожи, языка, веры и религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, национальности или принадлежности к этнической группе, имущественного положения, рода и других обстоятельств.

7. Хартия основных прав и свобод³ является частью словацкой правовой системы; Хартия основана на международных документах, в частности на Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, а также на других международных инструментах в области прав человека. В соответствии со статьей 7(5) Конституции международные договоры о правах человека и основных свободах, международные договоры, для осуществления которых не требуется закона, и международные договоры, которые прямо обосновывают права либо обязанности физических или юридических лиц и которые были ратифицированы и обнародованы в порядке, определенном законом, имеют приоритет перед законом.

В. Институциональная основа для защиты прав человека

1. Суды

8. Национальная институциональная основа для защиты прав человека и основных свобод состоит из общих судов и Конституционного суда. Судебная власть осуществляется независимыми и беспристрастными судами, отделенными от других государственных органов на всех уровнях⁴.

9. В соответствии с Конституцией судебная власть осуществляется Конституционным судом и общими судами. Конституционный суд является суверенным судебным органом, обеспечивающим гарантии защиты конституционности. Судебные разбирательства проводятся на двух стадиях, когда апелляция может быть подана против решения, вынесенного судами первой инстанции. Апелляции в качестве обычного средства правовой защиты передаются в суд более высокой юрисдикции⁵.

10. Поскольку Словакия является участником Конвенции о защите прав человека и основных свобод, ее граждане имеют право после исчерпания всех национальных средств

правовой защиты подать жалобы в Европейский суд по правам человека в Страсбурге. Если Суд установит, что права или обязательства были нарушены, он выносит постановление, имеющее обязательный характер для Словацкой Республики.

2. Прокуратура

11. В соответствии с Конституцией прокуратура защищает охраняемые законом права и интересы физических и юридических лиц и государства независимо как от исполнительной, так и судебной власти⁶. Прокуратура обязана принимать в интересах государства меры по предотвращению незаконного поведения, а также меры по исправлению незаконности, восстановлению нарушенных прав и наложению ответственности за их нарушения. Защита прав человека является ее наивысшим приоритетом. Если прокурор устанавливает, что права человека были нарушены, то он имеет право и обязан принять необходимые меры, включая непосредственное вмешательство в своем личном качестве, подачу протеста, уведомления и/или принятие любых мер в компетентном суде или инициировать подачу заявления Генеральным прокурором в Конституционный суд, например с целью проведения разбирательства в отношении несоблюдения законов.

12. Существование суверенной прокуратуры в качестве государственного органа, который не зависит от исполнительных и судебных органов и который может устанавливать нарушения прав человека, допущенные органами государственной администрации (как органами государственной администрации, так и местными органами), и нести за это ответственность как в виде принятия своих собственных конкретных мер, так и в виде подачи заявлений в соответствующие суды, полностью себя оправдало.

3. Государственный защитник прав

13. Государственный защитник прав (омбудсмен) является одним из ключевых компонентов внесудебных механизмов защиты прав человека. В соответствии с Конституцией омбудсмен является независимым органом, задача которого состоит в защите основных прав и свобод физических и юридических лиц в ходе судебных разбирательств в государственных органах и других общественных органах, если их деятельность, решения или бездействие противоречат закону⁷.

14. Письменное заявление, поданное лицом, лишенным личной свободы, или лицом, личная свобода которого была ограничена, посланное на имя государственного защитника прав, не подлежит какому-либо административному рассмотрению⁸.

15. За шесть с лишним лет существования канцелярии омбудсмена было представлено более 14 000 заявлений; примерно в 800 случаях было доказано нарушение основных прав и свобод физических и юридических лиц. Омбудсмен избирается парламентом на семилетний срок из числа кандидатов, выдвинутых по меньшей мере 15 членами парламента.

4. Другие учреждения и механизмы по защите прав человека

16. Словакия располагает достаточной институциональной основой на местах для защиты прав человека и основных свобод всех своих граждан. На правительственном уровне вопросы прав человека относятся к ответственности заместителя Премьер-министра по вопросам информационного общества, европейским вопросам, вопросам прав человека и меньшинств. Отдел прав человека и меньшинств Канцелярии правительства выступает в качестве консультативного и инициативного органа при заместителе Премьер-министра⁹.

17. В целях эффективного рассмотрения вопросов и проблем, касающихся общины рома, Канцелярия Полномочного представителя правительства по вопросам общин рома была создана в 1999 году в качестве правительственного консультативного органа. Канцелярия Полномочного представителя, действующая через посредство пяти региональных канцелярий, ставит перед собой задачу улучшения положения общины рома и создания посредством принятия политических и структурных мер условий, направленных на их интеграцию в общество.

18. Что касается разработки законов в области прав человека, то этим занимается Парламентский комитет по вопросам прав человека, национальностей и положения женщин, который рассматривает и пересматривает проекты законодательных актов, международных договоров и некоторых правительственных программ с точки зрения соблюдения прав человека и меньшинств.

19. В 1993 году был создан Словацкий национальный центр по вопросам прав человека; Административный акт 2004 года расширил полномочия и компетенции Центра, с тем чтобы включить в его деятельность юридическую помощь, предоставляемую жертвам дискриминации и нетерпимости, что является одной из его главных задач. Ежегодно Центр подготавливает и публикует доклад о соблюдении прав человека в Словакии за предыдущий календарный год¹⁰.

20. Диалог между государственными органами и неправительственным сектором обеспечивается главным образом Советом правительства по неправительственным и некоммерческим организациям¹¹.

С. Международные обязательства

21. Словакия является участником почти всех конвенций и договоров в области основных прав человека¹²; после их ратификации она не сделала никаких оговорок в отношении обязательств, принятых в соответствии с этими инструментами. Словакия также присоединилась к другим многочисленным договорам в области прав человека, международного гуманитарного и уголовного права¹³.

22. Еще в марте 2001 года Словакия в числе первых стран направила постоянное приглашение Специальным процедурам Организации Объединенных Наций. В мае 2008 года Словакия впервые была избрана членом Совета по правам человека Организации Объединенных Наций, даже несмотря на то, что она ранее не работала в бывшей Комиссии по правам человека.

23. В своих "добровольных обязательствах и обещаниях"¹⁴, представленных при выдвижении своей кандидатуры для участия в выборах в Совет по правам человека, Словакия подчеркнула свою приверженность активному участию в его деятельности и облегчению диалога между его членами в целях достижения реального прогресса в практической защите прав человека¹⁵.

24. В сентябре 2007 года Словакия подписала Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений. В настоящее время вносятся поправки в положения Уголовного кодекса, касающиеся осуществления Конвенции. Как только поправки законодательного характера будут внесены, Конвенция будет представлена парламенту на утверждение и впоследствии Президенту для ратификации.

25. Вслед за подписанием в сентябре 2007 года Конвенции о правах инвалидов, включая ее Факультативный протокол, правительство приняло резолюцию с поручением для Министерства труда, социальных вопросов и вопросов семьи, а также других государственных административных органов подготовить анализ соответствия национального законодательства обязанностям по Конвенции. Как ожидается, вскоре будет подготовлен проект мер по осуществлению Конвенции, а также ее последующей ратификации.

III. ЗАЩИТА И РАЗВИТИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ПРАКТИКЕ

A. Защита от всех форм дискриминации

26. В 2004 году¹⁶ вступил в силу Антидискриминационный акт, определяющий общую правовую основу соблюдения принципа равного обращения. В соответствии с этим актом соблюдение принципа равного обращения состоит в запрещении дискриминации по признаку пола, религии, расы, национального или этнического происхождения, инвалидности, возраста, сексуальной ориентации, гражданского состояния или семейного положения, цвета кожи, языка, политических или других взглядов, национального или социального происхождения, имущественного или другого положения.

27. В соответствии с действующими законами дискриминация запрещается в области занятости и аналогичных правовых отношений, социальной безопасности, здравоохранения, предоставления товаров и услуг и образования. Дискриминацией не является такое дифференцированное обращение, которое представляется разумно оправданным в силу характера деятельности, осуществляемой на данной работе, или в силу любых обстоятельств, в соответствии с которыми осуществляется такая деятельность, при том условии, что это представляет собой действительное и неременное требование для выполнения соответствующего вида работы и при том условии, что эта цель является законной, а соответствующее требование разумным.

28. В результате второй поправки, внесенной в Антидискриминационный акт, была введена концепция так называемых временных компенсационных мер (положительное действие), которые могут быть приняты государственными органами в целях устранения существующих видов ущерба и дискриминации, связанной с возрастом и нетрудоспособностью, а также с целью обеспечения равных возможностей на практике. Такие меры могут действовать только до тех пор, пока не будет устранено неравенство, обусловившее их введение. Правительственные органы обязаны регулярно контролировать, оценивать и предавать гласности принятые временные меры с целью рассмотрения необходимости их продолжения и представления докладов Словацкому национальному центру по правам человека.

29. С разработкой Плана действий по предотвращению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости правительство создало тем самым основной инструмент системного характера по борьбе с негативными явлениями в обществе и по уменьшению их воздействия. В Плане действий на 2006-2008 годы основное внимание уделено повышению осведомленности населения в области прав человека, эффективному осуществлению антидискриминационного законодательства,

статусу мигрантов, а также другим видам деятельности в области предотвращения в обществе таких негативных явлений¹⁷.

В. Свобода совести и религии

30. Свобода совести и религии гарантируется в соответствии с действующими законами и правилами¹⁸. Помимо определения статуса церквей и гарантирования их равенства перед законом, в существующем законодательстве также имеются требования, касающиеся их регистрации. Церковь или религиозная община означает добровольное объединение лиц с одинаковыми религиозными убеждениями в организации, созданной на почве их принадлежности к вероисповеданию, основанному на внутренних правилах членов данной церкви или религиозной общины.

31. Церкви или религиозные общины являются юридическими лицами, имеющими свою собственную структуру, органы, внутренние правила и обряды. Они могут создавать ассоциации, общины, ордены, общества и подобные товарищества. Церкви и религиозные общины сами осуществляют руководство своими собственными делами; в частности, они учреждают свои собственные внутренние органы и духовенство, а также создают монастырские и другие учреждения, независимые от государственных органов. Они свободны в установлении и поддержании контактов с членами иностранных религиозных общин и организаций. Зарегистрированным церквям и религиозным общинам гарантируется право, например, на субсидии из государственного бюджета для религиозного обучения в государственных школах, для доступа в государственные учреждения здравоохранения, для доступа к государственным средствам массовой информации и т.д.

32. Последняя перепись населения, проведенная в 2001 году, показала, что 84% всего населения принадлежит к какой-либо зарегистрированной церкви или религиозной общине. По состоянию на октябрь 2008 года в Словакии насчитывалось 18 официально зарегистрированных церквей и религиозных общин.

С. Права ребенка

33. После представления своего первоначального доклада Комитету по правам ребенка Организации Объединенных Наций в 2000 году правительство приняло ряд мер по осуществлению Конвенции о правах ребенка. В 2001 году в рамках Министерства труда, социальных вопросов и вопросов семьи был создан, хотя и с ограниченными полномочиями, Комитет по правам ребенка. Другим важным шагом явилось принятие нескольких юридических стандартов, касающихся социальных и семейных вопросов,

в которые полностью были включены положения Конвенции¹⁹. Цели политики в вопросах семьи, подразумевающие, в частности, защиту семьи и ее членов, включая детей и молодежь, также отражены в "Концепции государственной политики в вопросах семьи"²⁰.

34. Национальный план действий по вопросам детей, разработанный органами государственной администрации и другими заинтересованными лицами, представляет собой в этом отношении стратегический документ. План действий был разработан в качестве открытого документа, обновляемого на регулярной основе. После представления второго национального доклада по Конвенции и заключительным рекомендациям, сделанным Комитетом в 2007 году, Министерство труда, социальных вопросов и вопросов семьи подготовило проект национального плана действий по вопросам детей на 2009-2012 годы, утвержденный правительством в январе 2009 года. В целях усиления эффективности системы защиты прав ребенка правительство учредило постоянный Министерский комитет по вопросам ребенка, на который будет возложена задача координации и инициирования деятельности в области прав ребенка. Другим важным решением, принятым недавно правительством, явилось расширение полномочий омбудсмана, в результате чего ему было предоставлено право действовать также в качестве независимого механизма для получения и рассмотрения жалоб, поступающих от детей или от их имени (омбудсмен по правам ребенка).

35. Трудовой кодекс запрещает прием на работу физических лиц, не достигших 15-летнего возраста, или физических лиц старше 15 лет до завершения ими обязательного обучения. В исключительных обстоятельствах детям может быть разрешено заниматься легкой работой. В Уголовном кодексе предусмотрены положения, касающиеся ряда серьезных уголовных правонарушений, в том числе незаконных абортов, торговли детьми, оставления ребенка и отказа от ребенка, невыплаты алиментов, плохого обращения с близким ребенку лицом/связанным с ним лицом или с попечителем, производства и распространения детской порнографии, а также непристойного поведения.

36. В 2008 году Словацкий национальный центр по правам человека подготовил первый Доклад о положении ребенка в Словакии на основе консультаций, проведенных с общественностью, а также с экспертами. Центр регулярно следит за соблюдением Конвенции на основе заявлений, поступающих от организаций и индивидов, и проводит консультации по проблемам в этой области. В 2008 году было рассмотрено более 80 случаев, касающихся главным образом вопросов развода, помещения ребенка под присмотр одного из родителей и контактов с ребенком.

**D. Запрещение пыток и других видов жестокого, бесчеловечного
или унижающего достоинство обращения/отмена
смертной казни**

37. В Конституции содержатся положения, составляющие правовую основу для запрещения пыток. Никто не должен подвергаться пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания.

Соответствующее определение включено в Уголовный кодекс с внесенными в него поправками²¹, в котором пытка определяется как любой акт, причиняющий физическое или психическое страдание какому-либо лицу.

38. Уголовный кодекс позволяет осуществлять защиту от злоупотреблений со стороны полицейских сил, применяющих средства принуждения, в соответствии с определением злоупотребления государственной властью в качестве преступления, которое содержится в Уголовном кодексе. Если следователь или какой-либо другой официальный сотрудник полиции, участвующий в уголовном расследовании, получает жалобу о плохом обращении, то такая жалоба всегда передается в Полицейскую инспекционную службу²².

39. Прокуратура отвечает за надзор за соблюдением законов в исправительных и пенитенциарных учреждениях и в других подобных учреждениях и следит за тем, чтобы задержанные помещались и находились под стражей в таких учреждениях только на основе решений, принятых судами или другими компетентными государственными органами, и чтобы они не подвергались пыткам или плохому обращению в таких учреждениях²³.

40. Смертная казнь была отменена в 1990 году. Конституция гарантирует сохранение жизни *expressis verbis* на основе запрета смертной казни. Словакия ратифицировала второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, придав универсальный характер обязательству, которое она взяла на себя ранее, присоединившись к Протоколу № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Несмотря на споры среди общественности и экспертов по данной конкретной проблеме, возникающие время от времени, смертная казнь также запрещена в соответствии с Уголовным кодексом с внесенными в него поправками (вступил в силу 1 января 2006 года), в котором конкретно говорится, что самым строгим из 11 видов наказания за уголовное преступление является пожизненное лишение свободы.

Е. Права пациентов

41. Право на здравоохранение определяется в качестве права пользоваться благами системы здравоохранения и ее услугами, предоставляемыми в стране. Каждый имеет право доступа к такому стандарту здравоохранения, который соответствует действующим законам и правилам, а также современному состоянию медицинской науки. Права пациентов могут подвергаться только таким ограничениям, которые соответствуют Всеобщей декларации прав человека. Право на соответствующее качество здравоохранения означает, что профессионалы в этой области должны работать на высоком профессиональном уровне.

42. Если какой-либо пациент полагает, что лечащий профессиональный специалист использовал неправильные медицинские процедуры или принял неверное решение, что предусмотрено законом²⁴, он имеет право требовать, чтобы лицо, оказавшее такие услуги, исправило создавшееся положение. Если такое лицо не удовлетворяет такое требование или не информирует пациента в течение 30 дней о способе рассмотрения этого требования, то пациент имеет право в зависимости от вида такого требования передать дело в орган по надзору за оказанием услуг здравоохранения или в другой компетентный орган по надзору (в Министерство здравоохранения, региональный орган, профессиональную палату). Если пациент считает, что его право на услуги здравоохранения было нарушено, то в этом случае он имеет право подать соответствующую жалобу²⁵.

43. Министерство здравоохранения распространило среди некоторых учреждений здравоохранения Методологическое руководство по применению ограничивающих средств к пациентам, помещенным в психические центры. Применение ограничивающих средств разрешается только в исключительных обстоятельствах, когда в силу острых симптомов заболевания жизнь или здоровье лица с психическими или поведенческими расстройствами и/или жизнь или здоровье других лиц находятся под угрозой, однако это касается только тех случаев, когда поведение пациента создает угрозу ему самому или его окружающим. Ограничивающие средства могут использоваться только в течение абсолютно необходимого периода времени. Над пациентом должно быть установлено регулярное наблюдение, при этом медицинский сотрудник обязан уведомлять лечащего врача пациента о любом изменении состояния его здоровья. Лечащий врач обязан делать соответствующие записи о применении ограничивающих средств в истории болезни пациента.

Е. Права уязвимых групп населения (инвалидов/лиц пожилого возраста)

44. В 2001 году правительство утвердило Национальную программу улучшения условий жизни инвалидов во всех аспектах их жизни. Эта программа является отражением Стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся выравнения возможностей для инвалидов, 1993 года. Национальная программа направлена на построение общества, каждый аспект которого, включая здравоохранение, социальную безопасность, образование, доступ к информации, доступен каждому человеку без какого-либо исключения разумным образом; она также направлена на то, чтобы эти аспекты были приспособлены к потребностям инвалидов. В свете новых новаторских подходов и социально-экономических изменений Национальная программа требует регулярного обновления. В настоящее время разрабатывается новый вариант этой программы; ее структура будет отражать соответствующие обязательства по Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов.

45. До настоящего времени вопросы инвалидности рассматривались специальным советом, служащим в качестве консультативного органа при правительстве. Однако этот совет не имел статуса, выходящего за пределы данной области. В июле 2008 года правительство согласилось преобразовать его в Совет правительства по вопросам инвалидов, расширив его круг ведения и полномочия. Другим консультативным органом при правительстве является Совет правительства по вопросам престарелых, который также будет играть важную политическую и социальную роль. Задачи, стоящие перед обоими вышеуказанными консультативными органами, включают разработку конкретных мер по улучшению качества жизни престарелых и инвалидов, выдвижение предложений, касающихся возможных решений, сотрудничество с региональными и местными органами, неправительственными организациями, средствами массовой информации и международными учреждениями.

46. Средства массовой информации передают регулярные программы для инвалидов по различным аспектам жизни (например, спорт, последние известия, информационные кампании), причем делается это в доступном пониманию формате (с синхронным переводом на язык жестов, со скрытыми и открытыми субтитрами). Программы, выпускаемые в эфир в доступных пониманию форматах, должны быть расширены и сопровождаться речевым описанием для слепых и лиц с плохим зрением; существующие законы уже создают условия для таких передач. В результате принятия Акта о страховании здоровья страховые премии для лиц с серьезной степенью инвалидности были понижены на 50%. Среди прочих выгод инвалидам предоставляется право на льготный проезд в общественном транспорте.

47. В настоящее время одна из основных задач состоит в увеличении количества общественных зданий и других объектов, в которых нет препятствий для передвижения инвалидов, однако их количество зачастую ограничивается имеющимися экономическими ресурсами. Все соответствующие министерства сознают свою ответственность в отношении этих социальных групп и будут продолжать создание беспрепятственной среды и поверхностей во всех общественных зданиях, на дорогах и в других средствах коммуникации. Декрет Министерства здравоохранения о минимальных личных и технических требованиях, вступивший в силу в ноябре 2008 года, обязывает стационарные медицинские учреждения обеспечивать для пациентов с ограниченной мобильностью/плохим зрением незатруднительный доступ к местам их госпитализации и передвижение в них путем создания коридоров с гладким полом, рампы и/или лифтов. Медицинские учреждения уже приступили к работе по необходимому изменению их конструкции.

Г. Право на обучение

48. Национальная система образования построена на принципах бесплатного обучения для детей в детских садах в течение одного года до начала первого года обязательного школьного обучения, причем бесплатное обучение в начальных и средних школах финансируется главным правительственным органом, отвечающим за вопросы образования, центральным правительственным органом или региональным/местным органом (государственные школы). Школы и школьные учреждения равны между собой независимо от источника их финансирования. Никакой разницы не существует в том, что касается обучения в государственных школах, школах, финансируемых официальной церковью или религиозной общиной (церковные школы), и в школах, финансируемых частными физическими или юридическими лицами (частные школы). Дети, их родители/законные опекуны располагают свободным выбором обучения с учетом их ожиданий и способностей детей и учеников в соответствии с возможностями системы образования; все формы дискриминации, включая сегрегацию, запрещены.

49. Обязательное образование длится в течение десяти лет и обычно начинается с начала школьного года, который следует за днем достижения ребенком шестилетнего возраста и способности к обучению, и продолжается не более, чем до того школьного года, в котором ребенок достигает 16-летнего возраста. Никто не освобождается от обязательного образования. Обязательное образование предоставляется в начальных и средних школах, а также в школах для учащихся со специальными учебными потребностями. Законный попечитель обязан записать ребенка в начальную школу

в течение установленного предельного срока до начала учебного года, в котором ребенок должен начать обязательное обучение.

50. В Акте о школах²⁶, утвержденном в 2008 году, определяются формы и организационная структура учебного процесса в школах и школьных заведениях, уровни образования, допуск и завершение учебного процесса, продолжительность и результаты обязательного образования, национальная программа обучения и индивидуальные программы обучения, система школ и школьных учреждений и т.д. Этот Акт также положил начало изменению содержания региональной системы образования.

Н. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам

51. Словакия является многоэтнической страной. Приблизительно 14% населения считает, что они относятся не к словацкой национальности. Кроме того, помимо словацкого населения, составляющего большинство, в стране проживает 12 официально признанных меньшинств и этнических групп (венгры, рома, цыгане, русины, украинцы, немцы, моравийцы, русские, хорваты, евреи, поляки и болгары). Правительство проводит активный диалог с организациями и ассоциациями национальных меньшинств с помощью своего консультативного органа. Совет правительства по делам национальных меньшинств и этнических групп выступает в качестве координатора по осуществлению задач, связанных с соблюдением Конституции, международных договоров и законодательства, а также сотрудничает с государственными, региональными и местными органами, неправительственными, научными и академическими организациями. Совет состоит из представителей всех 12 меньшинств, назначаемых их организациями и ассоциациями на паритетной основе (по одному от каждого меньшинства). Только представители меньшинств пользуются правом голоса, приглашенные же представители государства и эксперты права голоса не имеют.

52. Защита национальных меньшинств строится на концепции защиты личных прав человека и основных свобод, определенных в соответствующих международных договорах. В своем Манифесте, утвержденном в 2006 году, правительство постановило не принимать никаких мер, которые могли бы ухудшить существующий уровень защиты национальных меньшинств.

53. Права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, гарантированы Конституцией и 30 другими частичными законами и правилами. В 1999 году был принят Акт о пользовании языками меньшинств, который разрешает пользоваться языками меньшинств в официальном общении. Этот акт устанавливает правила пользования

языком какого-либо меньшинства в рамках официального общения в тех муниципалитетах, к которым принадлежат лица, относящиеся к этому национальному меньшинству, если их численность составляет по меньшей мере 20% от общей численности населения (в настоящее время насчитывается 655 муниципалитетов).

54. Государство способствует развитию культуры и образования меньшинств с помощью различных имеющихся средств. Министерство культуры оказывает содействие развитию культуры меньшинств главным образом в виде помощи для выпуска периодической и непериодической прессы для их членов, зрелищных культурных мероприятий, через государственные театры, делающие постановки на языках национальных меньшинств, государственные музеи, уделяющие основное внимание проблемам меньшинств, гражданские ассоциации, содействующие развитию культуры всех меньшинств на основе деятельности профессионального фольклорного ансамбля *Iffú Szivek* ("Молодые сердца"), а также с помощью музыкальных программ, передаваемых через государственные средства массовой информации - словацкое радио и словацкое телевидение - на языках национальных меньшинств. В стране имеется несколько музеев и галерей национальных меньшинств, которые находятся в управлении Министерства культуры или региональных властей. В их ведении также находятся четыре театра национальных меньшинств.

55. Культуре национальных меньшинств оказывается поддержка через систему дотаций Министерства культуры. Цель схем предоставления дотаций состоит в развитии, сохранении культур национальных меньшинств и в ознакомлении с ними. Министерство культуры выделяет средства в рамках двух схем - "Культура национальных меньшинств" и "Культура маргинализованных групп населения". Схема "Культура национальных меньшинств" направлена на оказание помощи и развитие культур национальных меньшинств и сохранение их самобытности и языка в ответ на происходящие изменения, приоритеты и культурные потребности каждого меньшинства. В общей сложности 2,91 млн. евро было израсходовано на развитие культуры национальных меньшинств в 2007 году. В 2008 году средства, предназначенные для этой цели, были увеличены и составили 3,3 млн. евро, ассигнованных из бюджета Министерства культуры. Объем этих средств планируется увеличивать каждый год в зависимости от функционирования словацкой экономики. Дальнейшая деятельность финансируется из бюджетов Канцелярии правительства, Министерства образования, Министерства труда, социальных вопросов и вопросов семьи и других государственных учреждений.

56. Доступ членов меньшинств к средствам информации гарантируется законом и осуществляется на практике. Государственные радиовещательные станции обязаны по закону передавать программы на языках меньшинств, которые должны быть

сбалансированы с точки зрения их содержания и регионального охвата. Словацкое телевидение регулярно передает четыре основных национальных программы, три из которых - на венгерском языке. В 2008 году время передачи телевизионных программ для национальных меньшинств составило в общей сложности 116,85 часа (50% для венгерского меньшинства, 20% для меньшинства рома и 30% для других меньшинств). Словацкое радио располагает специальной радиостанцией (Rádio Patria), выпускающей программы для национальных меньшинств и этнических групп. Общее время выпуска программ словацкого радио для национальных меньшинств в 2006 году составило 3 859 часов. В 2007 году правительство ассигновало чрезвычайные бюджетные средства на общую сумму порядка 1,51 млн. евро для выпуска программ Словацкого радио на языках национальных меньшинств.

57. Право на образование на языках национальных меньшинств отражено в Конституции и в Акте о школах. Помимо права на изучение официального языка, т.е. словацкого языка, дети и учащиеся имеют право обучаться на их собственных языках. Дети и учащиеся могут получить образование в начальных и средних школах на языке данного меньшинства в качестве языка преподавания или в классах с языком данного меньшинства, но со словацким языком в качестве языка преподавания, по усмотрению их родителей или попечителей. Также имеется возможность дошкольного обучения или внепрограммных занятий с учетом родного языка данного ребенка. Программа начальной и средней школ на языке какого-либо меньшинства, а также на языке преподавания включает обязательные курсы словацкого языка или литературы в объеме, необходимом для изучения словацкого языка. На основе своего Манифеста 2006 года правительство утвердило "Концепцию образования и обучения для национальных меньшинств" и "Концепцию образования и обучения для детей и учащихся рома, включающую развитие среднего образования и образования третьего уровня", а также "Среднесрочную концепцию развития для этнического меньшинства рома на 2008-2013 годы".

58. Что касается крупнейшего венгерского меньшинства, то образование на их родном языке также обеспечивается на всех уровнях от детских садов, до университетов. В 2004 году был создан Университет Яноша Селие в Комарно, большинство предметов в котором преподается на венгерском языке. В университете имеется три факультета - педагогический, экономический и реформатский теологический. Четыре университета выпускают преподавателей с венгерским языком для школ, в которых преподавание ведется на этом языке. Факультет центральноевропейских исследований Университета философа Константина в Нитре выпускает образовательные и учебные программы для учителей начальных и средних школ с венгерским языком в качестве языка преподавания, а также для других образовательных и учебных заведений венгерского меньшинства. На

политическом уровне интересы венгерского меньшинства защищаются парламентской партией - Венгерской коалиционной партией.

IV. ПРОБЛЕМЫ, ОГРАНИЧЕНИЯ, РЕЗУЛЬТАТЫ И НАИЛУЧШИЕ ПРАКТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ

A. Защита от нищеты, социального отчуждения и дискриминации на рынке труда

59. Основной целью социальной политики, проводимой правительством, является создание правовой и институциональной основы для граждан, принятие и осуществление мер, гарантирующих постоянное развитие гуманитарных, социальных и культурных прав и ресурсов для создания достойных условий жизни для всех, а также оказание содействия гендерному равенству, равенству возможностей и ликвидации всех форм дискриминации.

60. Что касается рынка труда, то индивиды имеют право на работу, свободный выбор занятости и удовлетворительные условия работы. Они могут пользоваться вышеуказанными правами без всякого ограничения и без прямой или косвенной дискриминации (в случае дискриминации имеются соответствующие средства правовой защиты). Никому не разрешается злоупотреблять этими правами и обязанностями в ущерб другому лицу. Что касается права на доступ к занятости, то здесь никто не может подвергаться преследованию или какому-либо другому наказанию, если соответствующие лица подают жалобу, заявление или принимают меры для возбуждения уголовного преследования против другого лица, учреждения по трудовым, социальным и семейным вопросам или нанимателя.

61. Право на защиту от нищеты и социального отчуждения гарантируется на основе ряда существенных мер, включая меры по предоставлению схем поддержания доходов (в частности, для семей с детьми), мер по предоставлению доступа к занятости, образованию и включению в рынок труда, а также доступа к общественным службам и к развитию людских ресурсов. Акт о службах по вопросам занятости дает возможность принятия специальных мер в отношении приема на работу лиц, оказавшихся в неблагоприятном положении.

62. В соответствии с Конституцией все лица, находящиеся в трудном материальном положении, имеют право на получение помощи. С этой целью был принят ряд правил²⁸. Согласно Акту о материальной помощи для нуждающихся такая помощь представляется в тех случаях, когда общий доход индивида, включая его доход как физического лица, облагаемый налогом, меньше прожиточного минимума, определенного в этом Акте, и

когда такой индивид и физические лица не являются самодостаточными для обеспечения или увеличения их доходов.

63. 1 января 2009 года вступил в силу Акт о социальных услугах, содержащий новое определение критериев оказания социальных услуг. Он заменил существующий закон о помощи в области социальных услуг, который стал неэффективным для решения вопросов, касающихся оказания и финансирования социальных услуг. В Акте о социальных услугах содержится новое определение правовых отношений и условий оказания социальных услуг в целях интеграции в общественную жизнь и удовлетворения социальных потребностей лиц, находящихся в менее благоприятных социальных условиях. Этот акт направлен на обеспечение долгожданного улучшения и модернизацию социальных услуг. Для обеспечения доступа к социальным услугам в него включено право любого физического лица получать социальные услуги. Кроме того, после внедрения новых видов социальных услуг, а также требований, предъявляемых к качеству и профессиональному уровню таких услуг, этот акт позволит, как ожидается, увеличить количество рабочих мест, что также должно привести к росту показателей занятости на местном, региональном и национальном уровне.

64. Положительные изменения в ключевых макроэкономических показателях за период с 2003 по 2008 год оказали позитивное воздействие на положение на рынке труда. Более высокие результаты экономической деятельности были достигнуты благодаря росту производительности труда в сочетании с ростом занятости. Средний уровень зарегистрированной безработицы понизился на 6,8 процентных пункта в 2007 году по сравнению с 2003 годом; зарегистрированный уровень безработицы упал на 8,1 процентных пункта в отношении мужчин и на 5,2 процентных пункта в отношении женщин. Абсолютное количество зарегистрированных безработных сократилось за указанный период на 192 400 человек, или на 43,4%. На конец сентября 2008 года зарегистрированная безработица оставалась на уровне 7,5%.

65. Согласно статистике доходов и условий жизни (EU SILC) за 2007 год в 2006 году 10,7% от всего населения страны находилось на грани бедности, что на 2,6 процентных пункта меньше, чем в 2004 году и на 0,9 процентных пункта меньше по сравнению с 2005 годом. Хотя граница бедности повысилась, совершенно очевидно понижение доли населения, находящегося на грани бедности, по сравнению с предыдущим периодом. Социальные группы, которые в наибольшей степени находятся на грани бедности, включают в себя безработных (44%), старых пенсионеров (9,5%), детей в возрасте 0-15 лет (15,6%), семей с одним родителем, в которых имеется один ребенок, находящийся на иждивении (27%), и семей с тремя и более детьми-иждивенцами (25%). Члены общины рома традиционно наиболее уязвимы в отношении бедности. Многие

рома находятся в неадекватных условиях жизни, не имея доступа к отоплению, водоснабжению, газу и электричеству. Их поселения часто представляют собой маргинализованные районы городов и муниципалитетов. В этих поселениях отсутствует необходимая базовая транспортная инфраструктура, и, даже если такая инфраструктура существует, многие семьи рома не могут позволить себе оплатить проезд за пользование транспортом. Отчасти также в силу их низкой квалификации и слабых навыков рома имеют лишь ограниченные возможности занятости, и их опора на финансируемую государством социальную помощь является не только расхожей фазой в их жизни, но даже скорее долгосрочной проблемой.

В. Гендерное равенство/домашнее насилие

66. Гендерное равенство обеспечивается национальным законодательством, в которое включены соответствующие международные правовые инструменты. Основным стратегическим документом в этой области является Концепция равных возможностей для женщин и мужчин, принятая в 2001 году.

67. В соответствии с положениями Кодекса о труде женщины и мужчины имеют равное право на равное обращение, в том что касается доступа к занятости, вознаграждения за труд, служебного роста и профессиональной подготовки. Женщинам предоставляются гарантии в отношении пользования такими рабочими условиями, в которых учитываются их физиологические возможности и социальное значение их материнской роли; кроме того, женщинам и мужчинам гарантируется пользование такими условиями работы, в которых учитываются их семейные обязанности по воспитанию детей и уходу за ними. Правительство способствует принятию мер по обеспечению разумного равновесия между работой и жизнью, поощряет занятость лиц, имеющих семейные обязанности, устранение риска, который создается дилеммой "семья-работа" и совершенствование услуг, предоставляемых семьям. Документ, озаглавленный "Меры по установлению баланса между работой и жизнью", утвержденный правительством в 2006 году, также является частью всеобъемлющих усилий по проведению реформы в области занятости и социальной политики.

68. Эксперты и неправительственные организации часто указывают на относительно низкое участие женщин в общественной жизни, а также на укоренившееся различие в оплате труда между мужчинами и женщинами, находящимися на одинаковых профессиональных должностях.

69. Недавно была усилена институциональная основа гендерного равенства. В Министерстве труда, социальных вопросов и вопросов семьи был создан специальный

департамент по вопросам гендерного равенства и равных возможностей, руководство которым осуществляется непосредственно министром. В рамках Парламентского комитета по социальным вопросам была создана Постоянная комиссия по вопросам гендерного равенства и равных возможностей. Комиссия по равным возможностям женщин и мужчин, входящая в Конфедерацию профсоюзов, активизировала свои усилия по осуществлению принципа равного обращения, особенно в области мероприятий информационного и учебного характера. В рамках инициативы по проведению Европейского года обеспечения равных возможностей для всех было осуществлено несколько проектов. Инспектораты по вопросам труда активизировали свою работу в области гендерного равенства и равных возможностей, причем их кадровый потенциал был существенно усилен.

70. В январе 2008 года был создан Совет правительства по вопросам гендерного равенства в качестве консультативного и координирующего органа, возглавляемого министром Министерства труда, социальных вопросов и вопросов семьи. Его членами являются министры, представители регионов, представители научных учреждений и других организаций, а также эксперты НПО. Совет подготавливает предложения и рекомендации для правительства, других центральных государственных органов, региональных органов и других учреждений. Он разрабатывает меры по достижению гендерного равенства и занимается вопросами осуществления принципов гендерного равенства при разработке политики правительства. Он подготавливает резюме докладов о прогрессе, достигнутом в области гендерного равенства, которые представляются правительству, а затем парламенту. В настоящее время Совет разрабатывает Национальную стратегию в области гендерного равенства на 2009-2013 годы, цели которой будут связаны с улучшением социальной защиты и ликвидацией социального отчуждения.

71. Благодаря, в частности, различным кампаниям, организованным неправительственными организациями, за последние годы было снято табу в отношении проблемы домашнего насилия. Предпринятая в 2007 году национальная кампания, проводившаяся под лозунгом "Прекратить домашнее насилие в отношении женщин", явилась первым финансируемым правительством проектом, в котором приняли совместное участие как правительственные, так и неправительственные организации. Ее цель состояла в повышении информированности общественности в отношении насилия по признаку пола.

72. Впервые правительство принялось за рассмотрение проблемы домашнего насилия в 2004 году, когда им была одобрена Национальная стратегия по предупреждению и ликвидации насилия в отношении женщин и домашнего насилия. В целях эффективного

осуществления этой стратегии правительство впоследствии утвердило Национальный план действий по предотвращению и ликвидации насилия в отношении женщин на 2005-2008 годы. В рамках этого плана насилие в отношении женщин понимается как одна из форм насилия по признаку пола, причем в нем предусмотрены конкретные меры по профилактике насилия, образованию, исследовательской деятельности и координации помощи подвергающимся насилию женщинам, включая совершенствование соответствующего законодательства. На период 2009-2013 годов будет подготовлен новый план действий, предполагающий дальнейшее наращивание возможностей оказания помощи подвергающимся насилию женщинам.

С. Борьба против расизма, экстремизма, антисемитизма и ксенофобии

73. Недавно была завершена новая кодификация уголовного права. В результате было принято два новых уголовных кодекса - Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс²⁹, давшие позитивные результаты, которые уже ощущаются на практике.

74. Уголовный кодекс включает подробную классификацию преступлений, совершенных на расовой основе, и объявляет незаконными любые организации и любую деятельность, пропагандирующую и поощряющую расовую дискриминацию, а также участие в таких организациях. Были введены более строгие уголовные наказания за преступления, совершенные против так называемого защищенного лица, если они совершены по национальным, этническим мотивам или мотивам расовой ненависти, ненависти, основанной на цвете кожи, по другим особым мотивам или в результате действий опасного характера.

75. По сравнению с формулировками, содержащимися в предыдущем кодексе, измененный Уголовный кодекс расширяет состав преступлений, куда входит поддержка и оказание содействия группам, деятельность которых направлена на подавление основных прав и свобод. Уголовные наказания были введены для лиц, которые публично демонстрируют, особенно с использованием флагов, символики, униформ и лозунгов, свою приверженность группам и движениям, использующим силу или угрозу силой в целях подавления основных прав и свобод. Уголовный кодекс также разрешает уголовное преследование и наказание лиц, распространяющих информацию, которая поощряет ненависть против любой расы, нации, этнической группы или клевету на них с помощью Интернета.

76. Уголовное судопроизводство может быть возбуждено против индивидов, которые публично поддерживают фашизм и другие режимы, явно направленные на подавление

гражданских прав и свобод, а также тех, кто ставит под вопрос, отрицает, поддерживает холокост или проявляет к нему прощительное отношение.

77. Оба кодекса в значительной степени содействовали выявлению и наказанию лиц, занимающихся преступной деятельностью, мотивированной по расовому признаку, а также всеми формами экстремизма (правового, левого и религиозного толка). Они имеют особенно большое значение для судебной системы и органов, обеспечивающих соблюдение закона с точки зрения получения улик и свидетельских показаний в случае уголовной деятельности такого рода.

78. В 2007 году было официально зарегистрировано 155 преступлений расового характера; большая часть из них касается оказания поддержки и содействия группам, деятельность которых направлена на подавление основных прав и свобод. Одним из наиболее распространенных видов расовой дискриминации является физическое и устное оскорбление, мотивированное национальной, этнической или расовой ненавистью и/или ненавистью, основанной на цвете кожи. В общей сложности было выявлено 125 преступников, в том числе 11 несовершеннолетних и 39 юношей.

79. В целях налаживания сотрудничества между полицией и неправительственными организациями и индивидами был создан координационный комитет по искоренению преступлений, совершенных на расовой основе, и экстремизма. Этот комитет собирает информацию о всех формах нетерпимости, ксенофобии, экстремизма и расизма и координирует совместную деятельность по борьбе с ними.

80. Концепция борьбы с экстремизмом, принятая правительством в 2006 году, представляет собой первый всеобъемлющий документ, касающийся данной проблемы. В нем анализируется существующее положение дел в области борьбы с экстремизмом и содержатся основные направления ее дальнейшего усовершенствования.

81. В целях ликвидации и предупреждения нежелательных социальных явлений правительство с 2000 года регулярно обновляет и утверждает План действий по предотвращению всех форм дискриминации, расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости. Помимо рассмотрения наиболее неотложных задач и проблем общества, план действий также преследует долгосрочные цели по борьбе с вышеупомянутыми негативными явлениями в обществе в целях повышения терпимости среди всех его граждан, включая иностранцев. Меры, принимаемые государственными органами, а также неправительственными организациями и другими образованиями по содействию распространению ценностей терпимости, многокультурности и недискриминации, являются составной частью этого плана действий. К числу содержащихся в нем

приоритетов относится, в частности, усиление борьбы с экстремизмом с помощью разработки и осуществления соответствующего законодательства, более эффективного выявления уголовных преступлений, связанных с экстремизмом, и наказание за них, систематическое обучение и деятельность в области формирования общественного мнения среди профессионалов и общественности, содействие проведению культурных и социально-научных мероприятий, а также наращивание усилий по рассмотрению проблем находящихся в неблагоприятном положении (маргинализованных) групп населения.

D. Торговля людьми

82. Торговля людьми не является слишком заметной, однако она представляет собой серьезную проблему. Словакия прежде всего является страной, которая является источником этой проблемы, однако многие международные учреждения считают также, что она является страной транзита. Некоторые специфические виды торговли людьми за последнее время получили серьезное распространение, в частности торговля женщинами в целях сексуальной эксплуатации и торговля мужчинами с целью эксплуатации их труда. В торговлю с сексуальными целями зачастую вовлечены несовершеннолетние.

83. В апреле 2008 года правительство приняло Национальную программу борьбы с торговлей людьми на 2008-2010 годы, которая представляет собой всеобъемлющую национальную стратегию по борьбе с этим явлением. Эта программа также включает План действий по борьбе с торговлей людьми, предназначенный для координации деятельности всех заинтересованных сторон, участвующих в устранении рисков и предотвращении торговли людьми, а также в создании условий для оказания поддержки и помощи жертвам такой торговли и гарантирования защиты прав и достоинства человека. Этот план также касается всеобъемлющей помощи жертвам торговли людьми.

84. Координационный механизм дополняется работой Экспертной группы по торговле людьми, возглавляемой государственным секретарем Министерства внутренних дел, который выступает в качестве национального координатора. Экспертная группа состоит из 22 представителей государственной администрации, неправительственного сектора, региональных/местных властей и представителя МОМ в Братиславе.

85. Словакия является страной, вступившей в числе первых стран в Совет Европы, которые ратифицировали его правовой документ, касающийся предоставления помощи жертвам торговли, - Конвенцию о борьбе с торговлей людьми. Словакия также является участницей Протокола по предотвращению, упразднению торговли людьми и наказанию за торговлю людьми, особенно женщинами и детьми (Палермский протокол). Определение торговли людьми, включенное в Уголовный кодекс, полностью отражает

определение, содержащееся в Палермском протоколе. Соответствующие резолюции и директивы ЕС по борьбе с торговлей людьми также были включены в национальное законодательство по данному вопросу. Жертвы торговли людьми освобождаются, в частности, от обязанности выплачивать административные расходы по получению разрешения на дозволенное пребывание.

86. Приоритеты борьбы с торговлей людьми содержатся в Национальном плане действий. Главным образом они включают в себя проведение общественно-информационных кампаний и улучшение выявления жертв торговли. Программа оказания помощи и защиты жертв торговли людьми на основе обучения направлена на расширение возможностей органов по обеспечению соблюдения законов и судебной системы, а также других государственных и негосударственных заинтересованных сторон. Другой не менее важной областью является сбор данных и обмен информацией о торговле людьми как на национальном, так и на международном уровне.

Е. Защита прав иностранцев/мигрантов/искателей убежища

87. Статус иностранных граждан регулируется отдельным актом³⁰, в который был внесен ряд поправок в целях включения в него директив ЕС, касающихся статуса и прав граждан государств - членов ЕС и членов их семей, граждан третьих стран, проживающих длительное время в Словакии, и жертв торговли людьми.

88. Процедуры предоставления убежища, относящиеся к компетенции Министерства внутренних дел, соответствуют Конвенции о статусе беженцев (1951 года) и Протоколу о статусе беженцев 1967 года, которые полностью отражены в законодательстве Словакии³¹. В этот акт было внесено несколько поправок в целях включения законодательства ЕС в области предоставления убежища. Эти поправки касались, в частности, обязательства консультировать искателей убежища об их правах и обязанностях в ходе процедуры предоставления убежища в течение 15 дней со дня ее начала; искателям убежища также разрешается выходить на рынок труда, если они выполняют соответствующие требования. Министерство внутренних дел обеспечивает дополнительную защиту заявителям, которым не было предоставлено убежище, если имеются основания разумно предполагать, что они подвергнутся риску серьезной несправедливости по возвращении в страну своего происхождения. Совсем недавно в законодательство Словакии была включена Директива ЕС о минимальных стандартах, касающихся процедур предоставления и лишения статуса беженца в государствах-членах.

89. Политика в области предоставления убежища, включая вопросы легальной и нелегальной миграции, является составной частью концепции политики в области

миграции, разработанной под началом Миграционного управления. Этот документ координирует деятельность индивидуальных заинтересованных сторон, которая касается решения проблем миграционной политики до 2010 года, включая принцип недискриминации. В этом документе особое внимание уделяется защите интересов граждан, обязательству уважать законы и действующие международные договоры и конвенции, применять единую процедуру предоставления убежища в рамках ЕС и обеспечивать равные права для всех граждан третьих стран, законно проживающих на территории Словакии, а также предусматривать возможность обновления уже существующих мер в области миграционной политики.

90. Относительная изолированность страны в недавнем прошлом привела к тому, что даже те словаки, которые говорят, что они готовы предоставить помощь иностранцам (однако они не делают различия между законными и незаконными мигрантами), тем не менее, когда речь идет о каком-либо конкретном долгосрочном обязательстве страны предоставлять такую помощь, они зачастую не одобряют этого, полагая, что такая помощь ляжет тяжелым бременем на финансовую и социальную систему. Различные группы также по-разному относятся к мигрантам: пожилые люди больше опасаются их, чем молодежь. Недавно проведенное исследование (УВКДБ ООН в сотрудничестве с агентством FOCUS, Евробарометром и т.д.) показало, что в некоторых группах большей части населения преобладает негативное отношение к мигрантам.

91. Нынешнее положение отражает уменьшение количества заявителей в отношении предоставления убежища, причем оно весьма похоже на положение в других государствах - членах ЕС. В 2007 году такие заявления подали 2 643 человека. Однако убежище было предоставлено весьма небольшому количеству заявителей, главным образом из-за того, что они не удовлетворяли некоторым требованиям, относящимся к основным критериям предоставления убежища. Другой причиной является прекращение процедуры предоставления убежища, поскольку его искатели покинули страну, прежде чем было вынесено соответствующее решение, а также из-за частых злоупотреблений системой предоставления убежища, особенно со стороны так называемых экономических мигрантов.

Г. Образование в области прав человека

92. Образование в области прав человека и принципов многокультурности предусмотрено Национальным планом образования в области прав человека на 2005-2014 годы, подготовленным Министерством образования. В этом плане основное внимание уделяется дальнейшей подготовке педагогического персонала, публикации методических и учебных материалов, а также контролю и оценке объема и качества

преподавания в области прав человека. Министерство образования следит за выполнением поставленных задач и подготавливает план работы на следующий год, включая выделение необходимых финансовых ресурсов. На основе Национального плана была разработана Концепция миграционной политики с учетом условий в секторе образования.

Г. Стратегия развития общины рома

93. В 1991 году население общины рома официально было признано в качестве национального меньшинства Словакии. На основе составления социографической карты общин рома (2004 год) их население, проживающее в Словакии, оценивается примерно в 320 000 человек, что в три с половиной раза больше данных официальной статистики. Примерно половина рома интегрировалась среди большинства населения. Остальная часть рома проживает в маргинализованных общинах, классифицированных в качестве изолированных (в муниципалитетах) и концентрированных (в городах). Именно в такой среде наиболее остро выступает конкретная проблема социального отчуждения; большинство рома подвергается социальному отчуждению. Наибольшую проблему создает жилищный вопрос в отношении той части рома, которая проживает в населенных пунктах, жилищные условия в которых находятся ниже стандартов условий проживания большинства населения. Большая часть рома проживает в очень простых жилищах, которые не соответствуют техническим и гигиеническим стандартам, построены не по правилам официального строительства, причем документы, касающиеся права собственности на соответствующие земельные участки, отсутствуют. Доступ к коммунальным и общественным службам также является весьма ограниченным.

94. Решение проблем этнической группы рома является одним из основных политических приоритетов правительства Словакии. В сотрудничестве с международным сообществом и сектором НПО предпринимаются различные инициативы, в частности по закрытию ряда школьных классов, не посещаемых учащимися рома, и по уменьшению числа случаев раннего прекращения обязательного обучения, по улучшению доступа к занятости, по ликвидации дискриминации в отношении этнического меньшинства рома в различных областях общественной жизни.

95. С 1999 по 2008 год правительство утвердило несколько важных стратегических и политических документов, касающихся проблем рома. Было создано Управление Полномочного представителя правительства по вопросам общин рома в качестве специального экспертного консультативного органа по выполнению задач в рамках осуществления систематических мер, принимаемых в целях улучшения положения общин

рома. Управление Полномочного представителя ежегодно выделяет примерно 1,43 млн. евро в качестве дополнительной дотации для членов этих общин.

96. Основные цели и приоритеты, касающиеся решения проблем рома в Словакии, отражены в Среднесрочной концепции развития этнического меньшинства рома в Словакии "СОЛИДАРНОСТЬ-ИНТЕГРАЦИЯ-ВКЛЮЧЕНИЕ 2008-2013 ГОДЫ", утвержденной правительством на основе его Манифеста в 2008 году. Цель этой концепции состоит в разработке модели более благоприятных условий для маргинализованных общин рома с точки зрения устойчивого социального развития, развития коммунальных и социальных служб и интеграции, направленной на осуществление социальных изменений. Принимая во внимание текущие региональные потребности, в Среднесрочной концепции определены основные приоритетные области: образование, здравоохранение, занятость и жилищное строительство. Межсекторальные области деятельности (в горизонтальной плоскости) касаются культуры и самобытности рома, усиления внимания общественности к проблемам рома, выработки более широкого социального мандата для осуществления этой задачи с помощью средств массовой информации и других социальных факторов в рамках осуществления пропагандистской и культурной деятельности. В этой концепции выдвигаются дальнейшие меры по улучшению образования и приобретению знаний среди рома и по обеспечению лучших социальных условий.

97. Структурные фонды ЕС также являются одним из важных источников финансирования деятельности по решению проблем рома в Словакии. "Маргинализованные общины рома" являются одним из четырех горизонтальных приоритетов в соответствии с так называемой Национальной системой справочных данных по вопросам стратегии ЕС. Ее цель состоит в увеличении занятости и уровня образования общины рома, в расширении сотрудничества и в улучшении координации деятельности и средств, направленных на улучшение условий жизни рома с помощью принятия мер по их включению в жизнь общества. Оказание помощи маргинализованным общинам рома строится вокруг четырех приоритетных областей - образование, занятость, здравоохранение и жилищное строительство и трех взаимосвязанных тем - бедность, дискриминация и гендерное равенство. В рамках планирования и осуществления приоритетов все действующие программы будут скорректированы и скоординированы по их приоритетам, что позволит оказать содействие осуществлению принимаемых мер, благодаря которым легче будет найти решение проблем в вышеупомянутых областях.

98. Координация и осуществление приоритетов по горизонтали контролируются Управлением Полномочного представителя правительства по вопросам общин рома и Департаментом по координации приоритетной программы "Маргинализованные общины

рома", которые являются частью работы этого управления. Всесторонний подход будет сочетать ряд проектов в области развития каждого конкретного населенного пункта таким образом, чтобы индивидуальные меры были взаимосвязаны и способствовали устойчивому и осязаемому включению маргинализованной общины рома в жизнь общества. В этом всеобъемлющем подходе основное внимание уделяется взаимосвязи между различными мероприятиями и активным участием конкретной местной общины в осуществлении проектов. Словакия является единственным государством - членом ЕС, которое определило, столь подробно, какие усилия необходимы для решения проблем части населения рома, и в то же время выделило средства для финансирования осуществления этих усилий³².

99. Словакия является государством - членом программы "Десятилетие интеграции рома 2005-2015 годов". Эта программа обеспечит возможности для международного диалога в целях разработки национальной политики в области решения критических проблем в жизни рома. Это десятилетие представляет собой политическое обязательство со стороны правительств по ликвидации различий в основных результатах экономического развития и по улучшению условий жизни рома на основе осуществления политических реформ и программ. Приоритетные области в рамках программы Десятилетия интеграции рома, т.е. жилищное строительство, занятость, образование и здравоохранение, совпадают с приоритетами утвержденного правительством директивного документа, в котором Словакия объявила о своем обязательстве найти объективные решения этой проблемы.

100. Словакия разработала меры по этим приоритетам в своем Национальном плане действий в рамках Десятилетия. В соответствии со своей резолюцией, принятой в январе 2005 года, правительство обязало заместителя Премьер-министра по вопросам европейской интеграции, прав человека и национальных меньшинств координировать осуществление этого плана в сотрудничестве с Министерством образования, Министерством труда, социальных вопросов и вопросов семьи, Министерством здравоохранения и Министерством строительства и регионального развития. Словакия будет председательствовать в проведении этого Десятилетия в 2009/2010 году.

101. Министерство труда, социальных вопросов и вопросов семьи представляет собой координационный орган по осуществлению Программы помощи активизации социальной работы в коммунах, проводимой в масштабах муниципалитетов, которая с 2008 года финансируется Европейским социальным фондом. Социальная работа на местах осуществляется в соответствии с этой программой, особенно в общинах, в которых проживают нуждающиеся граждане рома. Местные службы по вопросам труда, социальным вопросам и вопросам семьи осуществили ряд проектов в 2003-2007 годах, которые содействовали повышению занятости рома. Проект местных социальных

работников является примером такой деятельности. Его цель состоит в расширении знаний рома и в их сотрудничестве с местными органами, а также с государственной и общественной администрацией. Цель проекта по привлечению рома в качестве помощников преподавателей состоит в оказании помощи учащимся рома в усвоении школьной программы. В новом Акте о школах более подробно определен статус и функции помощников преподавателей; кроме того, так называемый "нулевой" год в начальных школах остается частью системы образования. В рамках аналогичного проекта, осуществленного в области здравоохранения, в коммунах были введены должности ассистентов по вопросам здравоохранения. В 2007 году правительство одобрило Программу развития здравоохранения для маргинализованных общин, стадия I, решение - Программа развития здравоохранения для маргинализованных общин рома на 2007-2008 годы в целях улучшения здравоохранения общины рома, которое в целом находится в худшем состоянии по сравнению с основной частью населения.

102. В 2004 году в целях улучшения сотрудничества между полицией и общиной рома была предпринята программа полицейских-специалистов, работающих с общинами рома. Сотрудники полиции анализируют положение, которое ведет к незаконной деятельности, и выявляют наилучшие виды практики для решения существующих проблем (прогулы, наркомания и т.д.). Число полицейских-специалистов, работающих во всех районах, увеличилось до 118 человек в 2007 году. В их обязанности входит активное участие в деятельности по просвещению рома в правовых вопросах, предоставление консультативных услуг и - последнее, но не менее важное, - гарантирование того, чтобы полиция уважала права человека рома. В результате их работы должны быть сняты барьеры недоверия между полицией и гражданами рома. Этот проект получил высокую оценку в населенных пунктах, в которых проживает большое количество рома, где эти граждане начинают испытывать большее доверие к полиции.

103. Образование детей рома по-прежнему требует особого внимания. В апреле 2008 года правительство одобрило новый проект Концепции образования и обучения для детей и учащихся рома, включая развитие среднего образования и образования третьей ступени, подготовленной в соответствии с текущими потребностями и существующей практикой. Одним из наиболее обсуждаемых вопросов является отсутствие единообразной консультативной системы по вопросам образования, что создает проблемы, главным образом, касающиеся доступа детей рома к обучению в специальных школах. Толкование термина "потребность в специальном обучении" приводит к проблемам, касающимся проведения различия между детьми и учащимися с различными потребностями в области специального обучения, что может привести к дискриминации некоторых детей и учащихся в отдельных случаях.

104. В июне 2008 года благодаря Управлению Полномочного представителя правительства по вопросам общин рома язык рома был официально стандартизован, чтобы служить основой для образования на языке рома, т.е. для внедрения языка рома в качестве необязательного предмета, обязательного факультативного предмета (например, в качестве второго иностранного языка) или в качестве части внепрограммного обучения. После проверки эффективности учебных программ на языке рома в классах, где преподается литература рома, а также в классах, в которых изучаются "факты о рома" в некоторых начальных и средних школах, в ближайшее время будет начата подготовка преподавателей для соответствующих классов. На университетском уровне язык рома преподается в Университете философа Константина в Нитре, на факультете общественных наук и здравоохранения, который является институтом, проводящим исследования по ромологии. Задача этого института состоит в подготовке не интеллигенции, а образованных рома, знания которых будут способствовать созданию лучших условий эффективной интеграции и социализации населения рома.

V. КОММЕНТАРИИ ПО ДОКЛАДУ СЛОВАЦКИХ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

105. Проект доклада был представлен представителям НПО на заседании Совета правительства по неправительственным некоммерческим организациям, проведенном 18 декабря 2008 года. Им была предоставлена возможность изложить в письменном виде свои замечания по этому проекту доклада, в результате чего были изложены различные точки зрения. Затем по этим замечаниям были проведены консультации между компетентными правительственными органами и представителями НПО. Обсуждения проводились в конструктивном духе, и ряд замечаний был включен в доклад. Кроме того, НПО осветили некоторые конкретные области, в которых, по их мнению, до сих пор существуют возможности для улучшения:

a) Стратегии развития общины рома - НПО выступают за более эффективные меры законодательной и исполнительной власти по решению проблем общины рома. По мнению НПО, некоторые из существующих стратегий носят слишком общий характер и не предусматривают эффективных механизмов контроля и оценки. Для устранения социального отчуждения этнического меньшинства рома необходимы четко определенные цели и достаточные средства для осуществления соответствующих программ.

b) Право на образование - НПО подчеркивают необходимость уменьшения количества детей рома, посещающих специальные школы, и расширения их участия в системе интегрированного обучения. Существующие законы не обеспечивают рома

достаточной защитой от дискриминации в области образования. Например, Акт о школах с внесенными в него поправками до сих пор включает в себя категорию "детей, растущих в социально неблагоприятном окружении", в перечень тех детей, которые нуждаются в специальном обучении.

с) Права родителей - многие НПО полагают, что качество системы здравоохранения является хорошим по сравнению с передовыми странами с точки зрения профессиональных услуг (лечения). Однако качество ухода, особенно за неподвижными пациентами, не отвечает современным стандартным требованиям во многих госпиталях.

d) Права инвалидов - помимо необходимости в специальных школах для обучения детей-инвалидов, НПО отмечают необходимость расширения их интеграции в "здоровое население". Ограничением для этого является плохое качество помощи, которая оказывается учащимся, родителям и учителям. Также необходимо активизировать усилия по устранению барьеров в школах и других общественных заведениях. Некоторые НПО отметили необходимость усиления участия инвалидов в процессе принятия решений Совета правительства по вопросам инвалидов. Необходимо разработать механизмы более точного контроля для оценки осуществления задач в соответствии с Национальной программой улучшения условий жизни для инвалидов, поскольку сроки, установленные в этой программе, не соблюдаются. Некоторые НПО подчеркнули необходимость улучшения осуществления существующих законов, касающихся инвалидов с плохим слухом, включая использование на практике жестового языка.

e) Социальная помощь - НПО выразили свои возражения в отношении некоторых аспектов нового Акта о социальных службах (вступил в силу 1 января 2009 года), который, как они считают, значительно ограничивает свободу выбора учреждений, занимающихся предоставлением общественных услуг. В прошлом доступ к социальным услугам был ограничен, главным образом, их отсутствием. Новый акт, как представляется, ограничивает доступ ряда нуждающихся в социальных услугах, поскольку предпочтение в нем отдается государственным учреждениям (муниципалитетам), что приводит к дискриминации в отношении негосударственных учреждений (таких, как церковные благотворительные учреждения). По мнению НПО, новый акт в том, что касается финансовых выплат лицам с серьезной степенью инвалидности, не поощряет предоставление работы лицам, опирающимся на личных помощников, что обусловлено методом определения дохода для установления их права на получение компенсационных выплат для личных помощников.

f) Преподавание в области прав человека - помимо мероприятий, проводимых в этой области в школах, НПО считают, что большее внимание следует уделять воспитательной деятельности для взрослых, особенно в уязвимых группах населения, включая инвалидов, престарелых и т.д. В целях обеспечения обучения для таких групп населения для НПО должны быть созданы соответствующие условия.

Сноски

¹ Besides the Ministry of Foreign Affairs, the working group includes a further ten national institutions – the Office of the Government, the Ministry of the Interior, the Ministry of Justice, the General Prosecutor’s Office, the Ministry of Culture, the Ministry of Health, the Ministry of Labour, Social Affairs and Family, the Ministry of Education, the Office of the Plenipotentiary of the Government for Roma Communities, and the Slovak National Centre for Human Rights.

² Under the Constitution, state power derives from its citizens, who shall exercise it through their elected representatives or directly. The National Council (the parliament) is the sole constitutional and legislative body, elected to represent the sovereignty of the state and its people. The parliament consists of 150 MPs elected by universal, equal and direct suffrage by secret ballot. It discusses and approves the Constitution, constitutional laws and other regulations, and supervises their implementation. Parliamentary committees, MPs and the government are vested with the right to legislative initiative. Laws are approved by the parliament in a three-reading legislative procedure.

³ Constitutional Act No. 23/1991 Coll., which introduces the Charter of Fundamental Rights and Freedoms as a constitutional act of the Federal Assembly of the Czech and Slovak Federative Republic.

⁴ Judges are independent in the performance of their function, and in decision-making are bound by the Constitution, constitutional laws, legally binding international treaties, acts of the European Union and national regulations.

⁵ The system of general courts includes the Supreme Court, 54 district courts, 8 regional courts and the Special Court having the capacity of a regional court, as well as military courts-martial. The courts decide in civil and criminal matters and conduct a judicial review of the lawfulness of decisions issued by public administration bodies, as well as of the lawfulness of

decisions, measures and other acts of public authorities, if required by the law. There are currently 1,463 active judges.

⁶ Its jurisdiction includes not only criminal prosecution of persons suspected of criminal violations, but it also oversees the compliance with the laws by the police and other authorities prior to and during pre-trial criminal proceedings, the compliance with the laws in relation to detained persons and persons whose personal liberty was restricted by a court or other competent state authority, and, within the scope specified by the law, the compliance with the laws by public administration bodies in general.

⁷ When reviewing a petition, the ombudsman establishes which fundamental right has been infringed upon, and whether this infringement is attributable to a public authority. The ombudsman acts on the basis of a petition filed by a natural or legal person, or of his own initiative. All public authorities are obliged to cooperate with the ombudsman.

⁸ If the petitioner asks the ombudsman to keep his/her identity confidential, the complaint is handled solely on the basis of a copy of the petition and no personal data is disclosed. All parties to the proceedings who know the petitioner's identity must keep it confidential. The ombudsman is not authorised to intervene in the decision-making process of courts and has no right to resolve disputes between natural persons.

⁹ The section also functions as the secretariat for the Council of the Government for National and Ethnic Minorities and the Council of the Government for Non-Governmental Non-Profit Organisations. The human rights and minorities section co-authored the anti-discrimination laws and is engaged in its implementation both on the national and European levels. Specialised human rights departments have also been established within other executive bodies (Foreign Affairs Ministry and Justice Ministry); some ministries have set up departments specialised in a specific category of human rights, such as national and ethnic minority rights (Culture Ministry, Education Ministry).

¹⁰ As an independent legal person operating seven regional offices, the Centre plays an essential role in the protection of human rights and fundamental freedoms, including the rights of the child and the equal treatment principle. In 2008, the powers of the Centre, having the status of a national equality body within the European Union, were extended to include the right to conduct independent inquiries into matters related to the violation of the equal treatment principle, as well as to prepare and publish reports and recommendations on discrimination-related issues.

¹¹ The Council serves as a coordination and advisory body to the government for the promotion of activities performed by organisations engaged in community activities, especially in the area of humanitarian and charity work, care of children, youth and sport, education, human rights protection, healthcare, culture, environmental protection and regional development. Council members include representatives of NGOs, ministries and other central government bodies.

¹² International Covenant on Civil and Political Rights and its two Optional Protocols; International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights; Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment; International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination; Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women and its Optional Protocol; Convention on the Rights of the Child and its two Optional Protocols.

¹³ The Rome Statute of the International Criminal Court, four Geneva Conventions and their three Protocols, as well as conventions of the Council of Europe, International Labour Organisation and other specialised organisations. As for the international humanitarian and criminal law, Slovakia actively cooperates with international criminal judicial bodies, in particular with the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia (ICTY) within the extent specified under the Agreement between the Slovak Government and the United Nations concerning the execution of sentences imposed by the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia of 7 April 2008 (the Agreement came into force on 3 November 2008).

¹⁴ http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/62/747&Lang=E.

¹⁵ Slovakia stressed the intention to promote the principle of equality in civil and political rights and economic, cultural and social rights, including the right to development. Further, it undertook to observe the highest human rights standards, to contribute to the activities of the Office of the High Commissioner for Human Rights, and to promote universal ratification of human rights treaties.

¹⁶ Act No. 365/2004 Coll. on equal treatment in certain areas and on protection against discrimination and on amendments to certain acts (the Antidiscrimination Act), as amended.

¹⁷ On the occasion of the European Year of Equal Opportunities for All (2007), a nation-wide anti-discrimination, information and media campaign under the motto “Discrimination Is Illegal”, was carried out, as well as eight projects by non-governmental organisations. In 2008, Slovakia joined the “Community Programme for Employment and Social Solidarity – PROGRESS”, by means of a project submitted by the *Občan a demokracia* (The Citizen and Democracy) civic association. The project amounting to EUR 414,147, was accompanied by a media campaign called “Towards Equal Treatment”.

¹⁸ Constitution of the Slovak Republic, the Charter of Fundamental Rights and Freedoms, and Act No. 308/1991 Coll. on religious freedom and the status of churches and religious societies, as amended. The applicable legislation guarantees that all churches and religious communities are equal before the law. The relationship between the state and registered churches builds on the acknowledgment of their social and legal status of “*sui generis*” entities; the state takes a specific approach to, and cooperates with them, on the principles of partnership cooperation.

¹⁹ Act No. 305/2005 Coll. on the social and legal protection of children and the social custody and on amendments to certain acts, and Act No. 36/2005 Coll. on Family and on amendments to certain acts, as amended.

²⁰ One of the crucial tasks performed by the offices of labour, social affairs and family, in connection with new legislative amendments concerning the performance and conditions of institutional care, was to examine the situation of all children where courts have ordered their placement in children’s homes, special boarding schools, re-educational facilities, crisis centres and social service facilities for children. Based on this examination, it was proposed to release 326 children from institutional care. In 2006, 158 children were released.

²¹ Act No. 300/2005 Coll., the Penal Code. The perpetrator being a person vested with the power to exercise public authority, the crime must be committed in connection with the exercise of that authority. The elements of crime have been extended to also include ill-treatment, which is defined as any act that adversely affects the physical or mental aspects of an individual. In addition, more severe prison sentences have been introduced for the aforementioned crimes.

²² The Police Inspection Service annually submits to the Ministry of the Interior a report on the criminal activities of the police. Since 2002, the Interior Minister has presented annual reports on this matter to the government. The statistics for previous years imply that the number of complaints registered by the Police Inspection Service has a downward trend. Crimes committed by military police officers are monitored by a specialised department of the military police directorate. Several military police officers have been prosecuted for the misuse of public authority; these cases involved, for the most part, inappropriate behaviour during interrogations.

²³ Prosecutors are entitled to immediately issue written release orders when they find out that a person is kept in such a facility unlawfully and to cancel decisions made by respective managing authorities if they are in conflict with the law. However, cases where reasons exist for such interventions by a prosecutor are very rare (three cases per year on average). They usually involve delayed court decisions to extend detention, decisions to place a person in a healthcare facility (court-ordered therapy) without consent from the person concerned, or cases where a court has failed to release a person after the statutory limited period for detention/custody expired.

²⁴ Act No. 576/2004 Coll. on Healthcare and Related Services.

²⁵ Act No. 152/1998 Coll. on Complaints.

²⁶ Act No. 245/2008 Coll. on Education and Training and on amendments to certain acts.

²⁷ Act No. 16/2004 Coll. on Slovak Television as amended, and Act No. 619/2003 on Slovak Radio as amended.

²⁸ Act No. 599/2003 Coll. on Support in Material Need, government regulation No. 336/2008 Coll. which modifies the amounts of material need allowances and housing benefit, Act No. 448/2008 Coll. on Social Services and on amendments to Act No. 455/1991 Coll. on Licensed Trade, Act No. 447/2008 Coll. on financial contributions to compensate severe disabilities, Act No. 601/2003 Coll. on Subsistence Minimum, measure of the Ministry of Labour, Social Affairs and Family No. 225/2008 Coll. on changes in the amounts of subsistence minimum.

²⁹ Act N° 300/2005 Coll., the Penal Code, and Act No. 301/2005 Coll., the Code of Criminal Procedure.

³⁰ Act N° 48/2002 Coll. on the Stay of Aliens and on amendments to certain acts, as amended.

³¹ Act N° 480/2002 Coll. on Asylum and on amendments to certain acts, as amended.

³² Indicative allocations under individual operational programmes for the implementation of the comprehensive approach are as follows:

<i>Operational programme</i>	<i>Funds in EUR</i>
Regional operational programme	85.000.000,00
OP Environment	22.937.163,00
OP Competitiveness and economic growth	14.000.000,00
OP Health care	10.000.000,00
OP Education	17.000.000,00
OP Employment and social inclusion	26.500.000,00
Total	175.437.163,00
