



**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
3 October 2013
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

**Доклады, представляемые государствами-
участниками в соответствии со статьей 9
Конвенции**

**Седьмой–девятый периодические доклады
государств-участников, подлежащие представлению
в 2011 году**

Соединенные Штаты Америки* **

[13 июня 2013 года]

* Настоящий документ содержит представленные в виде одного документа седьмой, восьмой и девятый периодические доклады Соединенных Штатов Америки, подлежащие представлению 20 ноября 2011 года. Четвертый–шестой периодические доклады и краткие отчеты о заседаниях, на которых Комитет рассмотрел эти доклады, см. в документах CERD/C/USA/6 и CERD/C/SR.1853, 1854 и 1870.

** В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

GE.13-47299 (EXT)



* 1 3 4 7 2 9 9 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Список сокращений		3
I. Введение	1–6	6
II. Дополнительная информация по статьям Конвенции	7–216	7
Статья 1	7–16	7
Статья 2	17–33	13
Статья 3	34–46	23
Статья 4	47–57	29
Статья 5	58–203	34
Статья 6	204–209	93
Статья 7	210–216	94
III. Другие вопросы, поднятые Комитетом	217	96

Список сокращений

АИ/КЖА	американские индейцы и коренные жители Аляски
АКА	Американская коллегия адвокатов
АООС	Агентство по охране окружающей среды
АСПС	Альтернативы содержанию под стражей для иммигрантов (программа БИТК МНБ)
БДИ	Бюро по делам индейцев (МВД)
БИГ	Бюро по вопросам иммиграции и гражданства (входит в систему МНБ)
БИТК	Бюро иммиграционного и таможенного контроля (входит в систему МНБ)
БПМЖС	Балтиморская программа поддержки мобильности в жилищном секторе
БСС	Бюро судебной статистики (МВД)
ДДПД	Дурбанская декларация и Программа действий
ЗГВЗР	Закон 1986 года о голосовании граждан, состоящих на воинской службе и находящихся за рубежом, по открепительным удостоверениям
ЗГПЛЗУ	Закон 1980 года о гражданских правах лиц, содержащихся в учреждениях закрытого типа
ЗДМП	Закон о защите пациентов и о финансово доступной медицинской помощи
ЗИГ	Закон об иммиграции и гражданстве
ЗИП	Закон 1965 года об избирательном праве
ЗИРТР	Закон об инвестициях в развитие трудовых ресурсов
ЗНЖ	Закон о насилии в отношении женщин
ЗНРИ	Закон 1993 года о национальной регистрации избирателей
ЗНСО	Закон о начальном и среднем образовании
ЗОВЗ	Закон об охране и восстановлении могил коренных жителей Америки
ЗПАГ	Закон "Помочь Америке голосовать"
ЗППП	заболевания, передающиеся половым путем
ЗРВО	Закон 1974 года о равных возможностях в сфере образования
ЗРЖС	Закон о равноправии в жилищном секторе
ИАЯ	учащиеся, изучающие английский язык
ИДП	инициатива по продвижению Добровольных принципов безопасности и прав человека
ИДП	Инициатива по расширению доступа к правосудию (ИДП) (по линии МЮ)
КЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
КРТ	Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве
КЮУ	Корпорация юридических услуг

МАНП	Международная ассоциация начальников полиции
МВД	Министерство внутренних дел
МД	меморандум о договоренности
МЖГР	Министерство жилищного строительства и городского развития/ Бюро МЖГР по вопросам равноправия и равных возможностей в жилищном секторе
МЗСО	Министерство здравоохранения и социального обеспечения
МНБ	Министерство национальной безопасности
МОУ	местные образовательные учреждения
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МСХ	Министерство сельского хозяйства
МТ	Министерство труда
МЮ	Министерство юстиции
НОРУЗ	Национальный отчет о различиях в предоставляемых услугах здравоохранения (публикуется МЗСО)
НПВ	программа "Наперегонки к вершине" (по линии Министерства образования)
НПО	неправительственная организация
НПУНЗ	Национальное партнерство по устранению неравенства в области здравоохранения
НУПО	Нью-Йоркское городское управление пожарной охраны
ОГП МЗСО	Отдел гражданских прав (МЗСО)
ОГП МО	Отдел гражданских прав (Министерство образования)
ОГП МЮ	Отдел гражданских прав (МЮ)
ОКФК МТ	Отдел контроля за соблюдением федеральных контрактов (МТ)
ОНЖ	Отдел по борьбе с насилием в отношении женщин (МЮ)
ОРПН	Отдел по работе полиции с населением на местах (МЮ)
ОРТО	Организация по вопросам равноправия в трудовых отношениях
ПДБКМД	Программа помощи на дому для беременных и кормящих матерей и родителей, воспитывающих детей младшего возраста, в индейских племенах
ПЗБО	пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение
ПОРЖ	Программа позитивных шагов по утверждению равноправия в жилищном секторе (по линии МЖГР)
ППП	Программа помощи потерпевшим (программа БИТК, входит в систему МНБ)
ПСРЖ	Программа содействия равноправию в жилищном секторе (по линии МЖГР)
ПТС	Погранично-таможенная служба (входит в систему МНБ)
СОЗИ	Служба охраны здоровья индейцев (МЗСО)
СРВВНБ	Система регистрации въезда и выезда в интересах национальной безопасности

ССН МЮ	Служба по связям с населением (МЮ)
СЮПИ	Служба юрисконсульта по делам о нарушениях прав иммигрантов в сфере занятости (МЮ)
УБВ	Управление по делам бывших военнослужащих
УБТ	Управление безопасности на транспорте (входит в систему МНБ)
УГПС МНБ	Управление по вопросам гражданских прав и свобод (МНБ)
УЗМ	Управление по охране здоровья меньшинств (МЗСО)
УМБ	Управление по делам малого бизнеса
УПО	универсальный периодический обзор
ф.г.	финансовый год (с 1 октября по 30 сентября следующего года)
ФБР	Федеральное бюро расследований
ФЕМА	Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (входит в систему МНБ)
ФЦПСПО	Федеральный центр подготовки сотрудников правоохранительных органов (входит в систему МНБ)
ЦПКЗ	Центр профилактики и контроля заболеваемости (МЗСО)

I. Введение

1. Правительство Соединенных Штатов Америки приветствует возможность представить Комитету по ликвидации расовой дискриминации (далее – "Комитет") в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (КЛРД) доклад о мерах, принимаемых во исполнение обязательств США по этой Конвенции, и о связанных с этим усилиях по борьбе с расовой дискриминацией в стране. В настоящем документе, сопровождаемом общим базовым документом и приложением к нему, которые были представлены 30 декабря 2011 года, содержатся запрошенные Комитетом седьмой, восьмой и девятый периодические доклады США.

2. Общество США всегда было разнообразным по своему расовому и этническому составу, и степень плюрализма в нем возрастает. С годами мы достигли немалых успехов в ликвидации пережитков рабовладения, расизма, этнической нетерпимости, реакционных законов, политики и практики по отношению к расовым и этническим меньшинствам. Еще 50 лет назад избрание чернокожего афроамериканца Президентом Соединенных Штатов казалось невысказанным; сегодня это стало реальностью. Однако мы сознаем, что наш путь к достижению расового равноправия нелегок, расовая и этническая дискриминация до сих пор не изжиты и для достижения поставленной нами цели всеобщего равенства еще остается сделать многое. Отцы-основатели нашего государства, провозгласившие в его Конституции стремление "образовать более совершенный союз", тем самым завещали нам не статичную конструкцию, но перманентное стремление к непреходящей цели. В настоящем докладе говорится о том, что сделано нами для выполнения обязательств по КЛРД и о связанных с этим мерах борьбы с расовой дискриминацией.

3. Настоящий доклад и сопровождающий его общий базовый документ с приложением, представленный Соединенными Штатами в 2011 году, подготовлены государственным департаментом США при активном участии и содействии целого ряда министерств и ведомств федерального уровня. Материалы для этого доклада запрашивались также у властей штатов, местных администраций, племенных и территориальных органов управления, у представителей неправительственных организаций и общественных объединений. Кроме того, в различных частях доклада мы стремились по возможности приводить и анализировать примеры вопросов, поднимаемых гражданским обществом в связи с осуществлением КЛРД, а также инициатив по решению этих вопросов. Внешние консультации проводились нами в различных формах, включая участие США в процессе универсального периодического обзора и иные контакты. Как эти внешние консультации, так и наши собственные внутренние обзоры привели нас к пониманию того, что для выполнения обязательств по КЛРД и других связанных с ними обязательств во многих областях мы можем и должны сделать еще больше.

4. Опыт взаимодействия министерств и ведомств федерального правительства в ходе подготовки докладов США договорным органам также убеждает в наличии еще не использованных резервов для лучшей координации усилий по углублению понимания и уважения прав человека в масштабах всей страны. В этих целях ряд федеральных министерств и ведомств сейчас принимают участие в работе такого нового механизма, как Рабочая группа по равенству. Она была учреждена в марте 2012 года Отделом гражданских прав Министерства юстиции (ОГП МЮ) в партнерстве с Управлением госдепартамента по вопро-

сам демократии, правам человека и трудовым отношениям для содействия правительству в выполнении внутри страны наших международных юридических и политических обязательств в области прав человека, связанных с недискриминацией и равенством возможностей; на начальном этапе эта группа уделяет основное внимание обязательствам по борьбе с расовой дискриминацией, в том числе в рамках КЛРД.

5. Первоначальный, второй и третий периодические доклады США были представлены Комитету в сентябре 2000 года в виде единого документа, далее именуемого "первоначальный доклад США" или "первоначальный доклад"; его презентация состоялась на заседаниях Комитета 3 и 6 августа 2001 года. Четвертый, пятый и шестой периодические доклады США были также представлены в виде единого документа в апреле 2007 года (далее – "доклад 2007 года"); его презентация Комитету состоялась в феврале 2008 года, заключительные замечания по этому докладу были приняты Комитетом в мае 2008 года, а 13 января 2009 года США представили доклад о дальнейшей работе, проделанной в этой связи за истекший год. Он содержал информацию о прогрессе, достигнутом со времени представления предшествующих докладов. Со всеми этими документами и с замечаниями Комитета по упомянутым докладом можно ознакомиться по адресу <http://www.state.gov/j/drl/reports/treaties/index.htm>.

6. В целях соблюдения изданных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов (CERD/C/2007/1) многие подразделы настоящего доклада составлены по образцу, заданному этими принципами. Вместе с тем, учитывая, что информация по соответствующим темам уже содержится в других недавних докладах, включая общий базовый документ с приложением, а также всеобъемлющий доклад по Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), представленный Комитету по правам человека 30 декабря 2011 года (далее – "доклад США по МПГПП от 2011 года"), и стремясь приблизиться к рекомендованному 40-страничному объему, авторы настоящего доклада прибегают в нем к ссылкам на другие доклады. Ограниченный листаж документа не позволил рассмотреть в нем некоторые вопросы в той последовательности и в таких деталях, как это предусматривают руководящие принципы Комитета. Кроме того, в отдельных случаях мы не можем согласиться с юридической или фактической обоснованностью запроса на ту или иную информацию или не видим прямой связи между заключительными замечаниями и обязательствами по Конвенции; тем не менее, в интересах диалога и сотрудничества мы и в этих случаях представили запрошенную информацию в той мере, в которой это было возможно. Заключительные замечания Комитета принимаются во внимание во всех разделах доклада.

II. Дополнительная информация по статьям Конвенции

Статья 1

A. Определения расовой дискриминации, содержащиеся во внутреннем праве и в положениях Конвенции

7. Определение расовой дискриминации, содержащееся во внутреннем праве. Действующие положения Конституции и законодательства США и практика их применения обеспечивают надежные и эффективные гарантии защиты от дискриминации по признакам, перечисленным в статье 1 Конвенции, во всех областях общественной жизни, а также правовую защиту для тех, кто, несмотря

на эти гарантии, становится жертвой дискриминации¹. Подробнее о положениях Конституции и законов США, содержащих гарантии защиты от расовой и этнической дискриминации, см. в разделах II и III общего базового документа.

8. Недопустимость дискриминационных или непропорциональных последствий. В связи с пунктом 10 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что, хотя установить факт нарушения положений Конституции США, запрещающих расовую дискриминацию, можно лишь доказав наличие дискриминационного умысла, многие законы и подзаконные акты США о гражданских правах идут дальше этого, запрещая политику и практику, имеющие дискриминационные или непропорциональные последствия для расовых или этнических меньшинств либо для других категорий населения, пользующихся защитой. Для выявления непропорциональных последствий изучаются возможные доказательства того, что внешне нейтральные политика, практика или процедура чреватые явно непропорциональными негативными последствиями для защищаемой группы лиц и при этом не имеют под собой веских законных оснований. Если фактические обстоятельства указывают на целесообразность проведения такого анализа, то Соединенные Штаты решительно пользуются этим ценным инструментарием для борьбы с косвенной дискриминацией. К числу законов, направленных против дискриминации в форме непропорциональных последствий, относятся:

- глава VII Закона 1964 года о гражданских правах (далее – "глава VII"), запрещающая меры, которые влекут за собой непропорциональные последствия в сфере занятости; см. недавние судебные решения о том, что проводившиеся городскими властями Нью-Йорка экзамены для пожарных ставили чернокожих/афроамериканцев и испаноязычных/латиносов в недопустимое по закону особое положение. См. *США против мэрии г. Нью-Йорка*, штат Нью-Йорк, 683 F. Supp. 2d 77 (E.D.N.Y. 2009);
- Закон об избирательном праве, запрещающий определенные виды практики и процедуры при организации голосования, включая изменение границ избирательных округов, приводящее к неодинаковым последствиям для лиц различной расы или цвета кожи либо для представителей языковых меньшинств. Так, принятые недавно правоприменительные меры позволили достичь с властями графства Шеннон (штат Южная Дакота) договоренности об обеспечении избирательных прав коренных жителей Америки, говорящих на языке лакота и в ограниченной степени владеющих английским языком;
- глава VI Закона 1964 года о гражданских правах (42 U.S.C. 2000d) и принятые в целях его осуществления подзаконные акты, которые запрещают властям штатов и органам местного самоуправления, частным структурам, получающим дотации от федерального правительства, включая школы, больницы и другие учреждения здравоохранения, а также правоохрани-

¹ Как отмечалось в докладе 2007 года, хотя сформулированное в пункте 1 статьи 1 Конвенции определение содержит два термина ("родовое происхождение" и "этническое происхождение"), которые, как правило, не используются в федеральном законодательстве о гражданских правах и в практике защиты этих прав в США, история разработки и принятия Конвенции не содержит каких-либо указаний на то, что эти термины подразумевают какие-либо характеристики, не охватываемые терминами "раса", "цвет кожи" и "национальное происхождение", которые употребляются в действующем законодательстве США. Свои обязательства по Конвенции Соединенные Штаты истолковывают и намереваются выполнять исходя из этого понимания.

нительным органам, судам и кредитным учреждениям, таким как банки и компании – эмитенты кредитных карт, применять практику, имеющую дискриминационные последствия². Например, в 2010 году Отдел гражданских прав Министерства здравоохранения и социального обеспечения (ОГП МЗСО) добился вынесения решения, обязывающего медицинский центр Питтсбургского университета обеспечить, чтобы закрытие больницы в районе, населенном преимущественно чернокожими/афроамериканцами, не привело к непропорциональным отрицательным последствиям для жителей данного района. Другие примеры приводятся ниже, в связи со статьями 2 и 5;

- Закон о равноправии в жилищном секторе (глава VIII Закона 1968 года о гражданских правах), запрещающий дискриминацию в области продажи и аренды жилья, а также в сфере ипотечного кредитования, в том числе по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения, и Закон о равном доступе к кредитам, запрещающий кредиторам дискриминацию потенциальных заемщиков, в том числе по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения. Так, в 2011 году по инициативе МЮ была достигнута договоренность о выплате самой крупной за всю историю компенсации за нарушение равноправия в кредитной сфере; по ее условиям "Кантриуайд файнэншл корпорейшн" должна была выплатить 335 млн. долл. примерно 230 000 заемщиков из числа чернокожих/афроамериканцев и испаноязычных/латиносов, которым были навязаны субстандартные кредиты или более высокие ставки по ипотеке по сравнению с белыми заемщиками аналогичной категории.

9. В рамках своей активизировавшейся в последнее время работы по обеспечению соблюдения гражданских прав ОГП МЮ в 2010 году разослал председателям и администраторам судов штатов письмо с разъяснением того, что согласно положениям главы VI суды, получающие финансовую помощь из федерального бюджета, обязаны предоставлять языковую поддержку лицам, слабо владеющим английским языком, в ходе всех процессуальных действий и судебных заседаний. МЮ оказывает также федеральным учреждениям техническую помощь в целях более эффективного применения ими положений главы VI.

10. В качестве примеров недавних изменений на директивном уровне, касающихся предупреждения непропорциональных последствий, можно упомянуть о следующем. В 2013 году Министерством жилищного строительства и городского развития (МЖГР) был опубликован окончательный вариант нормативной инструкции по применению критерия дискриминационных последствий в

² В 2001 году Верховный суд в своем решении по делу *Александр против Сандовала* (532 U.S. 275 (2001)), постановил, что статья 602 главы VI, санкционирующая издание подзаконных актов во исполнение положений данного закона о непропорциональных последствиях, не наделяет частных лиц правом возбуждения некоторых категорий исков о непропорциональных последствиях в федеральных судах. Соответственно, такие иски должны возбуждаться правительством. Частные лица могут в административном порядке обращаться с жалобами на непропорциональные последствия в федеральные учреждения, предоставляющие финансовую поддержку ответчику; результатом такой жалобы может быть добровольное урегулирование между ответчиком и учреждением либо решение учреждения о прекращении финансовой поддержки ответчика или о направлении дела в МЮ для последующей передачи в суд. В 2011 году Президент направил в конгресс законодательное предложение, включавшее в себя восстановление права частных лиц обращаться с судебными исками на основании главы VI.

жилищной сфере, призванной облегчить правоприменительным органам борьбу с практикой, имеющей необоснованные дискриминационные последствия (<http://portal.hud.gov/hudportal/documents/huddoc?id=discriminatoryeffectrule.pdf>). В апреле 2012 года Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве (КРТ) издала инструкцию, касающуюся, в частности, выявления непропорциональных последствий использования работодателями при принятии решений о найме сведений о прошлых арестах и судимостях кандидатов, что может вести к таким последствиям для расовых меньшинств (**Error! Hyperlink reference not valid.**). Другие примеры применения законов, направленных против деятельности, влекущей за собой неправомерные дискриминационные или непропорциональные последствия, можно найти в общем базовом документе и в докладе США по МПГПП от 2011 года (см. раздел, посвященный статье 2).

11. Понимание выражения "общественная жизнь". Соединенные Штаты исходят из того, что обозначение в статье 1 прав, защищаемых Конвенцией, как относящихся к областям "общественной жизни", отражает разграничение между сферами публичной деятельности, которая, как правило, подлежит государственному регулированию, и частной жизни, на которую такое регулирование может не распространяться. В связи с этим, а также в ответ на пункт 11 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что Соединенные Штаты, присоединяясь к КЛРД, тщательно проанализировали эту конвенцию, чтобы убедиться в своей способности полностью соблюдать все принимаемые на себя обязательства. В данном случае определение расовой дискриминации в пункте 1 статьи 1 Конвенции, а также предусмотренное в пункте 1 d) статьи 2 обязательство положить конец всем формам расовой дискриминации, проводимой "любыми лицами, группами или организациями", и конкретные требования пунктов 1 c) и 1 d) статьи 2 и статей 3 и 5 могут быть истолкованы как предписывающие государствам-участникам принимать меры по запрещению и наказанию сугубо частного поведения такого рода, которое с точки зрения законодательства США обычно рассматривается как лежащее вне сферы государственного регулирования в ее разумном понимании. Соответственно, правительство Соединенных Штатов в тесном взаимодействии с Сенатом США сформулировало официальную оговорку, согласно которой обязательства США в этом отношении ограничиваются сферой применения конституционных и законодательных гарантий, существующих в рамках правовой системы США на тот или иной момент. Данная оговорка, на наш взгляд, сохраняет свою актуальность, хотя необходимо отметить, что сфера применения антидискриминационного законодательства по этим вопросам весьма широка. Как подробно поясняется в пункте 154 общего базового документа и как говорится ниже применительно к статье 2, под действие антидискриминационных положений Конституции и федеральных законов США подпадают многие виды деятельности негосударственных субъектов: так, законы США о гражданских правах обязывают представителей частного сектора воздерживаться от расовой или этнической (по признаку национального происхождения) дискриминации при продаже или сдаче в аренду частного имущества, найме работников на частные предприятия, приеме в частные учебные заведения и предоставлении доступа в места общественного пользования, а антидискриминационные положения Закона об иммиграции и гражданстве (ЗИГ) служат для защиты легальных иммигрантов от дискриминации со стороны частных работодателей на основании их иммиграционного статуса, внешнего вида, речевых особенностей и места происхождения. Аналогичным образом, антидискриминационное законодательство многих штатов запрещает проявления дискриминации со стороны частных работодателей, арендодателей, кредиторов и учебных заведений.

12. Дифференцированное обращение по признаку гражданства или иммиграционного статуса. Соединенные Штаты полностью согласны с Комитетом в том, что защита прав человека и основных свобод должна распространяться как на граждан, так и на неграждан. Хотя в самой Конвенции сказано, что она не применяется к "различиям, исключениям, ограничениям или предпочтениям, которые государства-участники ... проводят или делают между гражданами и негражданами", в целом США считают, что каждое государство должно бдительно защищать права, которыми пользуются в этом государстве лица, не являющиеся его гражданами, независимо от их иммиграционного статуса, в силу применимых положений внутреннего и международного права.

13. Как наглядно показано в общем базовом документе, иммиграционная система Соединенных Штатов является одной из самых открытых в мире. Иностранцам независимо от их иммиграционного статуса предоставляются на территории Соединенных Штатов весьма широкие гарантии, закрепленные в Конституции США. Многими из этих гарантий, включая защиту от дискриминации по признаку расы и национального происхождения, они пользуются наравне с гражданами страны. Равная защита закона, гарантированная пятой и четырнадцатой поправками к Конституции, в ряде отношений распространяется и на иностранцев, находящихся на территории Соединенных Штатов, даже если они проникли в страну незаконно. Наряду с конституционными положениями, которые, например, запрещают отказывать находящимся в Соединенных Штатах детям младшего и среднего школьного возраста в праве посещать бесплатные государственные школы из-за их иммиграционного статуса (см., в частности, решение по делу *Плайлер против Доу*, 457 U.S. 202 (1982)), запрет на дискриминацию неграждан устанавливают и многие федеральные законы. К ним относятся: 1) статья 274В а) 1) ЗИГ (8 U.S.C. 1324b (a)(1)), запрещающая дискриминацию некоторых категорий лиц, имеющих разрешение на работу, включая некоторые категории неграждан, по признаку национального происхождения или гражданства в вопросах найма, увольнения или заключения договоров о платных услугах; 2) гарантии, предусмотренные федеральным трудовым законодательством; и 3) законы, запрещающие дискриминацию при трудоустройстве, см. EEOC Compliance Manual, Sec. 2, Threshold Issues (<http://www.eeoc.gov/policy/docs/threshold.html#2-III-A-4>) ("Лица, работающие по найму в США, пользуются защитой законов о равноправии при трудоустройстве независимо от их гражданства или иммиграционного статуса"). Запрет на дискриминацию по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения, установленный на федеральном уровне согласно главе VI Закона о гражданских правах, также распространяется в равной степени на граждан и на неграждан. См. DOJ/CRT Title VI Legal Manual, p. 6 (<http://www.justice.gov/crt/about/cor/coord/vimanual.pdf>).

14. Соединенные Штаты придают первоочередное значение делу ликвидации расовой дискриминации по отношению ко всем лицам, включая как граждан, так и неграждан. В частности, в 2011 году МЮ и Министерство образования издали инструкцию, напоминающую государственным школам об их обязанности в соответствии с решением по делу *Плайлер* зачислять всех учащихся независимо от того, какой иммиграционный статус имеют они сами или их родители. С тех пор МЮ и Министерство образования оказывают школам техническую помощь в выполнении этих обязательств. Они также расследуют сигналы о несоблюдении школами установленных правил, что недавно привело, в частности, к взысканию компенсации с отдела школьного образования одного из округов штата Джорджия, самовольно объявившего родителям учащихся о невозможности посещения школ детьми, которые не сообщили администрации

свой номер социального страхования, и не обеспечившего доступность процедур зачисления детей в школу родителям, слабо владеющим английским языком. В том же 2011 году в штате Алабама был принят закон об иммиграции (Н.В. 56), требовавший при зачислении учащихся в школы указывать сведения об их иммиграционном статусе и иммиграционном статусе их родителей. Сотрудники МЮ немедленно выехали в Алабаму для встречи с родителями, школьниками, учителями и другими представителям местной общественности. МЮ опротестовало положения этого закона в федеральном суде; аналогичный иск был отдельно возбужден группой частных лиц. В итоге суд постановил, что требование закона Н.В. 56 о предоставлении вышеупомянутых сведений (статья 28) противоречит положению Конституции США о равной защите, и признал эту статью недействительной (*США против штата Алабама*, 691 F.3d 1269 (11th Cir. 2012); *Коалиция в защиту интересов испаноязычных жителей Алабамы против губернатора штата Алабама*, 691 F.3d 1236 (11th Cir. 2012)).

15. На основании ЗИГ Министерство юстиции расследует случаи дискриминации неграждан при найме на работу; служба юрисконсульта по делам о нарушениях прав иммигрантов в сфере занятости (СЮПИ) при ОГП МЮ ведет с местными общинами работу по предупреждению нарушений антидискриминационного законодательства по отношению к негражданам, выявлению и наказанию нарушителей. Соединенные Штаты также направляют значительные ресурсы на оказание негражданам помощи и услуг, в частности в рамках осуществляемой Министерством труда (МТ) партнерской программы для трудящихся-иммигрантов, призванной содействовать защите прав неграждан, работающих на территории Соединенных Штатов. КРТ, со своей стороны, следит за соблюдением положений, запрещающих дискриминацию в сфере занятости всех лиц, независимо от их иммиграционного статуса, по признакам расы и национального происхождения; сознавая необходимость эффективнее заботиться об этой уязвимой группе населения, она в 2011 году учредила целевую группу по делам трудящихся-иммигрантов, поручив ей разработку политики в правоприменительной области и в области связей с иммигрантскими общинами. В подготовленных КРТ в 2012 году стратегическом плане и стратегии правоприменительных мероприятий забота о такой уязвимой группе, как трудящиеся-иммигранты, вновь включена в число приоритетных задач на период до конца 2016 финансового года. Далее об этом см. в пунктах 101–108 ("Законодательство об иностранцах") доклада США по МПГПП от 2011 года, а также в той части посвященного статье 5 раздела настоящего доклада, которая касается неграждан.

В. Информация об особых мерах

16. В правовой системе Соединенных Штатов предусмотрено принятие особых мер, когда этого требуют обстоятельства (см. ниже раздел, посвященный статье 2, а также пункты 197–206 общего базового документа). Недавно МЮ активно выступило в защиту приемной комиссии Техасского университета, на решения которой были поданы жалобы двумя белыми абитуриентами, не прошедшими по конкурсу. При приеме в Техасский университет применяется комплексный подход к отбору кандидатов из числа лиц, не входящих в 10% лучших выпускников средних школ и не имеющих поэтому права на автоматическое зачисление в вузы; в рамках этого подхода наряду с другими данными учитывается и расовая принадлежность. Апелляционный суд пятого округа США счел использование университетом расового критерия в ограниченных пределах оправданным исходя из первоочередных интересов обеспечения многообразия и нацеленным исключительно на то, чтобы удельный вес представителей меньшинств в составе студентов достигал определенного минимального уровня.

В октябре 2012 года доводы сторон в данном деле (*Фишер против штата Техас*) были представлены Верховному суду, который должен вынести свое решение не позднее июня 2013 года. В пояснительной записке, представленной заместителем министра юстиции и основанной на официальном письме ряда федеральных учреждений, указывается, что преимущества многообразия с точки зрения образовательного процесса представляют насущный интерес не только для университета, но и для Соединенных Штатов в целом и что использование университетом критерия расовой принадлежности при отборе абитуриентов для зачисления на первый курс, продиктованное стремлением к получению этих преимуществ, не противоречит Конституции.

Статья 2

А. Краткое описание правовых рамок и общей политики

17. Запрет расовой дискриминации распространяется на государственные структуры всех уровней. Под действие этого запрета подпадают все органы и учреждения государства, а также, во многих случаях, частные организации, учреждения и работодатели. Описание общих правовых рамок и политики противодействия расовой дискриминации см. в пунктах 142–175 общего базового документа.

18. К числу принятых за последнее время законов, касающихся дискриминации, в том числе по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения, а также принадлежности к меньшинствам, относятся:

- "Закон Лилли Ледбеттер" о справедливой оплате труда, который был подписан Президентом Обамой в 2009 году и согласно которому срок давности для целей предъявления исков о дискриминации в вопросах заработной платы, в том числе по признаку расы или национального происхождения, отсчитывается начиная с момента, когда соответствующее лицо "ощущает на себе последствия исполнения дискриминационного решения, касающегося оплаты труда, включая каждую выплату заработной платы, пособий или иного вознаграждения". Данный закон лишает силы решение Верховного суда по делу *Ледбеттер против компании "Гудьир тайр энд раббер"*, 500 U.S. 618 (2007);
- Закон 2008 года о запрете дискриминации на основании генетических данных, регулирующий использование генетической информации при принятии решений о медицинском страховании и найме на работу. Под действие этого закона подпадают генетическая информация, получаемая в процессе оказания соответствующих услуг (анализы, консультации и обучение), результаты генетических анализов родственников и истории болезни членов семьи. Применительно к расовой и этнической дискриминации этот закон запрещает страховщикам и работодателям отказывать в страховании или приеме на работу лицам, у которых выявлена генетическая предрасположенность к заболеваниям, ассоциируемым с принадлежностью к определенным расовым или этническим группам (например, серповидно-клеточная аномалия эритроцитов);
- Закон Мэтью Шепарда и Джеймса Берда о предупреждении преступлений на почве ненависти (закон Шепарда-Берда) 2009 года, установивший на федеральном уровне новый запрет на этот вид преступлений (18 U.S.C. 249); он также упрощает юрисдикционные аспекты преследования за акты насилия, совершаемые, в частности, по причине таких фактических или

- предполагаемых особенностей любого лица, как раса, цвет кожи, вероисповедание или национальное происхождение, и впервые открывает возможность преследования на федеральном уровне за насилие, мотивированное такими фактическими или предполагаемыми особенностями, как пол, инвалидность, сексуальная ориентация или гендерная идентичность;
- Закон 2009 года об экономическом подъеме и реинвестировании в Америке, предусматривающий финансирование программ, призванных способствовать борьбе с дискриминацией и улучшению жизни представителей меньшинств посредством образования, профессиональной подготовки и программ обеспечения бездомных жильем;
 - Закон 2010 года о защите пациентов и о финансово доступной медицинской помощи (ЗДМП), предоставляющий множеству американцев доступ к медицинскому страхованию. Статья 1557 этого закона распространяет действие федерального законодательства о гражданских правах на любую программу или деятельность в области здравоохранения, получающую финансовую поддержку из федерального бюджета, любую программу или деятельность, осуществляемую под управлением правительственного учреждения, и любые структуры, учрежденные согласно главе 1 данного закона;
 - Закон 2010 года о правопорядке на племенных территориях³, расширяющий права племен по привлечению к ответственности и наказанию преступников, создающий дополнительные возможности для набора, удержания на службе и профессиональной подготовки персонала Бюро по делам индейцев и сотрудников племенных органов правопорядка, предусматривающий новые руководящие принципы и мероприятия по обучению борьбе с домашним насилием и половыми преступлениями, усиливающий племенные суды и полицейские управления и обеспечивающий расширение программ борьбы с наркоманией и алкоголизмом, а также помощи молодежи, входящей в группы риска;
 - Закон 2010 года об урегулировании претензий, обеспечивающий финансирование и юридические полномочия, необходимые для исполнения соглашений о компенсациях по делу о дискриминации чернокожих фермеров (иск фермеров из числа чернокожих/афроамериканцев, предъявивших задним числом претензии по ранее возбужденному делу о дискриминации со стороны Министерства сельского хозяйства (МСХ) в вопросах выдачи и обслуживания сельскохозяйственных кредитов), а также по ряду дел, касающихся коренных народов, включая иск Кобелл (о нарушениях, якобы допущенных правительством США при управлении индивидуальными денежными счетами индейцев) и четыре крупных дела о правах коренных жителей Америки на водные ресурсы;
 - Закон 2010 года о справедливых мерах наказания, сокращающий диспропорции между приговорами за преступления, связанные с кокаином в порошке и курительным кокаином. Это увенчало собой длительные усилия, продиктованные тем, что лица, осуждаемые за правонарушения, связан-

³ Следует отметить, что под терминами "племя" и "племенной" в настоящем докладе понимаются племя, группа, нация, народность, поселение или община индейцев или коренного населения Аляски, существование которого или которой в качестве индейского племени признано Министром внутренних дел в соответствии с Законом 1994 года о федеральном перечне признанных индейских племен (25 U.S.C. 479a).

ные с курительным кокаином, чаще принадлежат к расовым меньшинствам;

- законодательство 2010 года о финансовой реформе, и в частности о создании нового бюро по защите прав потребителей, которое займется проблемой непропорционально тяжелых последствий кризиса неплатежей по ипотечным кредитам для небелых американцев;
- подписанный Президентом Обамой в марте 2013 года акт о возобновлении действия Закона о насилии в отношении женщин (ЗНЖ), обеспечивающий повторное выделение грантов на реализацию учрежденных согласно этому и последующим законам ключевых программ, учреждающий новые программы и усиливающий положения федерального законодательства. Статья 3 этого закона запрещает в рамках любых программ или мероприятий, финансируемых на основании ЗНЖ, дискриминацию, в том числе по признаку фактической или предполагаемой расовой принадлежности или национального происхождения.

В. Конкретная информация о законодательных, судебных, административных или иных принятых мерах

19. Выполнение обязательства не совершать в отношении лиц, групп лиц или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и обеспечивать, чтобы государственные органы и государственные учреждения действовали в соответствии с этим обязательством. Федеральные ведомства активно следят за исполнением федерального антидискриминационного законодательства правительственными органами и учреждениями всех уровней. Согласно Закону от 1994 года о правоприменительных мерах по борьбе с насильственными преступлениями (42 U.S.C. 14141), Общему закону 1968 года о борьбе с преступностью и обеспечении безопасности на улицах (42 U.S.C. 3789d) и главе VI Закона о гражданских правах (42 U.S.C. 2000d) министр юстиции наделяется полномочиями возбуждать гражданские иски с целью пресечения систематической или эпизодической практики неподобающего поведения сотрудников правоохранительных органов, включая случаи расовой дискриминации. ОГП МЮ проводит проверки соблюдения этого закона в полицейских управлениях, тюрьмах, изоляторах временного содержания, исправительных учреждениях для несовершеннолетних, психиатрических учреждениях и других соответствующих организациях, возбуждая при необходимости иски об исполнении требований законодательства. Так, в ходе недавней проверки в полицейском управлении Нового Орлеана методы или практика, связанные с антиконституционными действиями или нарушением федеральных законов, были выявлены в целом ряде случаев, включая расовое и этническое профилирование, неоказание полицией эффективных услуг лицам, слабо владеющим английским языком, случаи остановки, обыска и ареста, производившихся с нарушением положений Конституции, проявления гендерной предвзятости со стороны сотрудников правоохранительных органов и чрезмерное применение силы. В 2012 году ОГП МЮ достиг одного из самых обширных в истории соглашений с соответствующими органами о проведении необходимых в связи с этим преобразований (см. <http://www.justice.gov/crt/about/spl/nopd.php>). Деятельность ОГП МЮ в рамках 42 U.S.C.14141 и главы VI направлена также на обеспечение соблюдения надлежащей правовой процедуры и принципа равной защиты при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Например, в 2012 году МЮ достигло соглашения с судом по делам несовершеннолетних города Мемфиса и графства Шелби (штат Теннесси) о мерах по решению проблемы непропорционально высокого удельного веса чернокожих/афроамериканских детей

практически во всех эшелонах системы ювенальной юстиции и о необходимости обеспечивать в рамках этой системы уважение к процессуальным правам всех детей.

20. В области образования ОГП МЮ отслеживает и контролирует исполнение решений о десегрегации примерно в 200 федеральных школах и активно борется с дискриминацией учащихся, изучающих английский язык (ИАЯ), и их родителей, обеспечивая соблюдение положений Закона 1973 года о равных возможностях в сфере образования (ЗРВО) и главы VI. В последние четыре года ОГП добивался урегулирования 43 дел о десегрегации, касавшихся объединения преподавательского состава различной расовой принадлежности, расширения доступа к учебным курсам высших уровней, отказа от учета расовой принадлежности учащихся при организации культурно-массовых мероприятий, ликвидации так называемого "конвейера из школы в тюрьму"⁴, прекращения сегрегации школьников, осуществляемой в форме их перевода в другие учебные заведения, открытия специальных школ с углубленным изучением отдельных предметов и закрытия школ с фактически однородным расовым составом учащихся. За это время ОГП также достиг 16 соглашений с властями штатов и школьных округов о создании равных возможностей для учащихся всех национальностей независимо от степени владения английским языком.

21. ОГП МЮ также добивался частичного решения проблемы "конвейера из школы в тюрьму", стремясь к тому, чтобы небелые учащиеся не лишались возможности получить образование из-за дискриминационных решений об отстранении от занятий или исключении из школы. В сентябре 2010 года ОГП привлек к этой важнейшей проблеме внимание на общенациональном уровне, организовав вместе с Министерством образования первую за все время конференцию с участием ученых, общественных активистов и руководителей для обсуждения оптимальных способов удержания учащихся в системе школьного образования.

22. Кроме того, ОГП МЮ выявляет и привлекает к ответственности согласно главе VII государственные структуры местного уровня и уровня штатов, прибегающие к дискриминационным методам или практике при найме на работу. За период с 2009 по 2012 год ОГП возбудил на основании главы VII 32 иска, что позволило потерпевшим получить существенную компенсацию. Он выступил также с новой инициативой по выявлению подобных методов и практики, предполагающей систематическую работу с информацией из открытых источников в целях самостоятельного, т.е. без сигналов со стороны КРТ, определения того, какие работодатели подлежат проверке по подозрению в дискриминационных методах или практике. Главным образом благодаря этой инициативе к концу октября 2012 года ОГП уже занимался проведением 28 проверок методов и практики, начатых за период с января 2009 года.

⁴ Применение к учащимся дисциплинарных мер вплоть до временного отстранения от занятий или исключения из школы за проступки, связанные с употреблением алкоголя или наркотиков, ношением оружия, актами насилия и другими нарушениями школьного распорядка (в рамках т. наз. политики "абсолютного неприятия"), прерывает процесс получения образования, увеличивает процент учеников, бросающих школу, и снижает их шансы на успех в жизни. Весьма нередки случаи, когда в результате подобных санкций со стороны школьной администрации учащиеся сразу же или с течением времени оказываются в руках уголовного правосудия, т.е. попадают на своего рода "конвейер из школы в тюрьму". Подробнее эта тема рассматривается ниже в связи с пунктом 34 замечаний Комитета.

23. В отношении организации голосования следует отметить, что с начала 2011 года ОГП МЮ наряду со своей обычной работой в рамках статьи 5 Закона об избирательном праве принял на экспертизу согласно этой статье около 2 200 планов изменения границ избирательных округов, чтобы убедиться в отсутствии в них элементов дискриминации, в частности по расовому или этническому признаку. Только за последние два года ОГП отказался утвердить 14 изменений порядка проведения выборов, поскольку соответствующие местные органы не привели достаточных доказательств их соответствия нормам статьи 5. Конкретно речь шла о 12 планах изменения границ избирательных округов и двух попытках введения новых требований, касавшихся предъявления избирателями документов с фотографией.

24. ОГП МЮ уделяет первоочередное внимание расследованию жалоб на дискриминацию по отношению к американцам арабского и южноазиатского происхождения, а также другим лицам, принимаемым за членов этих групп. Многие такие вопросы удается урегулировать на неформальной основе. В остальных случаях возбуждаются судебные иски или достигаются договоренности о компенсации.

25. За исполнением государственными структурами законов, запрещающих дискриминацию по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения, следят и другие ведомства, такие как Министерство образования, МЖГР, МТ, КРТ, МЗСО и Министерство национальной безопасности (МНБ). Сведения об этих законах и их применении приводятся в других разделах настоящего доклада и в пунктах 159–175 общего базового документа.

26. Выполнение обязательства запретить и прекратить расовую дискриминацию, осуществляемую любыми лицами, группами или организациями. Законодательство о гражданских правах, включая положения 42 U.S.C. 1981 и 1982, а также главы II и VII Закона 1964 года о гражданских правах, запрещают расовую дискриминацию при заключении частными субъектами договоров или имущественных сделок, в том числе при продаже или аренде частного имущества, определении условий трудовых договоров, приеме учащихся в частные школы и предоставлении доступа в общественные места. Наряду с этим в отношении частных субъектов, допускающих дискриминацию, принимаются исполнительные меры согласно Закону о равноправии в жилищном секторе и Закону о равных возможностях в сфере кредитования, главе VI Закона 1964 года о гражданских правах (для структур, получающих дотации из госбюджета), административному указу 11246 (о федеральных подрядчиках и субподрядчиках) и ЗИГ (дискриминация по признаку национального происхождения или, для определенных категорий "защищаемых лиц", наличие или отсутствие гражданства). Примеры подобных случаев см. в пунктах 159–175 общего базового документа и в других разделах настоящего доклада.

27. Выполнение обязательства не поощрять, не защищать и не поддерживать расовую дискриминацию, осуществляемую какими бы то ни было лицами или организациями. Правительство США не поощряет, не защищает и не поддерживает расовую дискриминацию, а Конституция, законодательство и политика Соединенных Штатов Америки обеспечивают защиту от нее на всех уровнях. См., например, <http://www.justice.gov/iso/opa/ag/speeches/2012/ag-speech-1208101.html>. **Error!**

Hyperlink reference not valid.

28. Пересмотр политики правительства, национальных и местных органов, а также ее изменение, отмена или аннулирование в случае необходимости. Законы, постановления и политика постоянно подвергаются в США обзору и пересмотру по линии законодательных и административных органов, а также

в судебном порядке, на всех уровнях государственного управления. В этой связи можно привести следующие примеры⁵.

- Выполнение рекомендаций по итогам универсального периодического обзора (УПО). Государственные учреждения федерального уровня следят за выполнением рекомендаций, принятых США в ходе первого цикла универсального периодического обзора в Совете ООН по правам человека в ноябре 2010 года; для этого, в частности, создано несколько тематических рабочих групп по ряду вопросов, включая гражданские права, уголовное правосудие, проблемы коренных народов и вопросы иммиграции.
- Президентом сформирована национальная целевая группа по надзору за равноправием в сфере оплаты труда, призванная обеспечивать более строгое соблюдение законов о равной оплате труда, лучшее информирование населения об этих законах и более эффективное правоприменение в этой сфере. Рекомендации Целевой группы были опубликованы в июле 2010 года.
- Рабочая группа по равенству. Как отмечалось выше, целью этой инициативы является совершенствование работы правительства по выполнению внутри страны обязательств по международным соглашениям в области прав человека, касающихся недискриминации и равенства возможностей, включая положения КЛРД.
- Министерство юстиции. По сведениям, полученным от МЮ, Министерство юстиции сейчас проводит пересмотр инструкции МЮ от 2003 года об использовании федеральными правоохранительными органами данных о расовой принадлежности.
- В свете доклада Национальной комиссии по пресечению изнасилований в тюрьмах, представленного в мае 2012 года, МЮ издало постановление, определившее общенациональные нормы в том, что касается профилактики и выявления случаев сексуального надругательства в местах лишения свободы, а также реагирования на них. Это постановление, впервые в истории закрепляющее федеральные нормы защиты заключенных во всех исправительных учреждениях на федеральном уровне, на уровне штатов и на местах, имеет обязательную силу для Федерального бюро тюрем и предусматривает для штатов, не соблюдающих установленные им нормы, 5-процентное сокращение дотаций на нужды пенитенциарной системы.
- В 2011 году Президент направил в конгресс всеобъемлющую законодательную инициативу, включавшую восстановление права частных лиц возбуждать иски на основании главы VI (см. сноску 2 выше). Соответствующие формулировки были включены в законопроект S. 3322, внесенный в сенате США в июне 2012 года.

⁵ Включение в этот перечень примеров не означает признания того, что та или иная рассматриваемая политика "вела к возникновению или увековечению расовой дискриминации", как об этом говорится в пункте 1 с) статьи 2 КЛРД; речь идет лишь о примерах того, какие виды обзоров проводятся на предмет потенциально более эффективного содействия расовому равноправию, в том числе путем сокращения или устранения дискриминации по признаку расы, цвета кожи или национального происхождения. Как и в других разделах настоящего доклада, приводимый перечень служит в качестве иллюстрации и не является исчерпывающим.

- В целях проверки тысяч планов изменения границ избирательных округов в рамках статьи 5 Закона об избирательном праве на предмет подтверждения того, что они не ведут к дискриминации, в частности по расовому или этническому признаку, в 2011 году Министерство юстиции впервые с 1997 года внесло существенные уточнения в процедуры, предусмотренные статьей 5, а также выпустило обновленный вариант инструкции на эту тему для властей штатов и органов местного самоуправления (http://www.justice.gov/crt/about/vot/Policy_Guidance.php).
- министром юстиции учрежден и сформирован Совет по проблемам лиц, отбывших наказание – орган правительственного уровня с участием представителей МЖГР, КРТ и других ведомств, который занимается краткосрочными и долгосрочными проблемами социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы или из-под стражи.
- МНБ: Бюро иммиграционного и таможенного контроля (БИТК) занимается систематическим обзором и пересмотром политики и практики в области содержания под стражей иммигрантов, с тем чтобы условия их содержания соответствовали особой правовой природе и специфическим целям данной меры, которая в отношении иммигрантов носит гражданский, а не уголовно-правовой характер. В рамках БИТК был создан отдел политики и планирования по вопросам содержания под стражей, который должен задавать тон усилиям БИТК по проведению реформ в данной области, внося улучшения как в текущую работу, так и в долгосрочные подходы (подробнее о содержании иммигрантов под стражей см. ниже, в разделе, посвященном статье 5).
- БИТК систематически занимается сбором, изучением и анализом данных, мониторингом, надзором и разработкой политики, стремясь обеспечить, чтобы принимаемые им меры по обеспечению соблюдения иммиграционных правил в рамках Программы борьбы с преступностью среди иностранцев, программы "Безопасность на местах" и программы в рамках статьи 287 г) ЗИГ не приводили к дискриминации со стороны правоохранительных органов. Меры, принимаемые БИТК в этих целях, включают подготовку для личного состава правоохранительных органов штатов и муниципальных образований информационных видеоматериалов, в которых деятельность по обеспечению соблюдения иммиграционного законодательства рассматривается под углом зрения гражданских прав (включая вопросы расового профилирования, бытового насилия, торговли людьми, ограниченного владения английским языком и т.д.).
- В результате анализа, проведенного с учетом консультаций с затронутыми группами лиц, администрация в апреле 2010 года отменила директиву Управления МНБ по безопасности на транспорте (УБТ) о дополнительном досмотре авиапассажиров, прибывающих из определенных стран. В соответствии с новой редакцией этой директивы селективный контроль и досмотр пассажиров осуществляются на основе оперативных данных о существующих угрозах, которые поступают в режиме реального времени в отношении всех пассажиров, прибывающих в США.
- В июле 2010 года МНБ в рамках осуществляемого каждые четыре года обзора мероприятий в сфере национальной безопасности провело пересмотр своих программ и организационной структуры в свете текущих целей и задач. В ходе таких обзоров, включающих обмен мнениями более чем с 20 000 заинтересованных сторон во всех 50 штатах и округе Колумбия, учитываются вопросы защиты гражданских прав и свобод.

- Комиссия по соблюдению равноправия при трудоустройстве: КРТ составила новый стратегический план действий и сопровождающий его план правоприменительных мер, уделив повышенное внимание судебным искам, имеющим общесистемное значение и далеко идущие последствия, а также первоочередным вопросам общенационального характера. К числу приоритетов правоприменительной деятельности на 2013–2016 годы относятся меры по борьбе с "практикой подбора и найма персонала, ориентированной на определенные категории лиц и ведущей к дискриминации расовых и этнических групп", а также по защите иммигрантов, мигрантов и других уязвимых категорий трудящихся, в частности, от "неодинаковой оплаты труда, сегрегации на рабочем месте, притеснения, торговли людьми, а также политики дискриминации работников, находящихся в уязвимом положении". План также предусматривает усиление координации между КРТ и государственными организациями по вопросам равноправия в трудовых отношениях (ОРТО) на уровне штатов и на местах в целях обеспечения соблюдения федерального законодательства (см. <http://www.eeoc.gov/eeoc/plan/>).
- КРТ провела анализ сроков рассмотрения жалоб на действия федеральных ведомств, в которых усматривается дискриминация, и качества принимаемых по этим жалобам решений.
- Министерство образования: министерство будет совместно с конгрессом вести работу над возобновлением ассигнований в рамках Закона о начальном и среднем образовании (ЗНСО) в целях более широкого внедрения стандартов обучения, закладывающих основу для успешного получения высшего образования и профессиональной карьеры, а также систем отчетности, отражающих повышение успеваемости и уровня подготовки учащихся, одновременно прилагая дальнейшие усилия для ликвидации разрыва в показателях учебы между школьниками, принадлежащими к различным расовым и этническим группам. В марте 2010 года Минобробразования опубликовало свои рекомендации по возобновлению ассигнований в рамках ЗНСО, озаглавленные "Направления реформы".
- В декабре 2011 года Министерство образования и МЮ издали инструкцию по добровольному использованию сведений о расовой принадлежности учащихся в начальной и средней школе, а также в системе высшего образования. Она помогает обеспечивать сохранение интеграционного подхода даже в случае отклонения исков о десегрегации и создавать условия, при которых все учащиеся могут пользоваться преимуществами многообразия в рамках образовательного процесса. Отделом гражданских прав (ОГП) Минобробразования также была издана инструкция об обязанностях учебных заведений в рамках главы VI Закона 1964 года о гражданских правах с внесенными в него поправками, а также других законов, защищающих школьников, которых соученики притесняют из-за их расы, цвета кожи, национального происхождения и других особенностей; эта инструкция поясняет различия между обычной травлей одноклассников и нападениями, имеющими дискриминационный характер.
- МЗСО: после обстоятельного обзора МЗСО в апреле 2011 года опубликовало свой план действий по сокращению расовых и этнических диспропорций в области здравоохранения. Одновременно с этим Национальное партнерство по преодолению диспропорций в сфере охраны здоровья выпустило в свет Стратегию действий заинтересованных сторон по достижению равноправия в секторе здравоохранения – дорожную карту совме-

стных усилий, направленных на поэтапную ликвидацию неравенства в этой области.

- МЖГР: в 2011–2012 годах МЖГР провело с участием заинтересованных сторон обстоятельную работу по обновлению своих нормативных инструкций в отношении Программы позитивных шагов по утверждению равноправия в жилищном секторе (ПОРЖ), направленной на борьбу с расовой и этнической дискриминацией в вопросах обеспечения жильем. В 2013 году МЖГР ведет работу над проектом постановления, вносящего ясность в вопрос о том, как административные и судебные органы, а также органы управления государственным жилищным фондом могут повысить доступность жилья для всех нуждающихся и предоставлять им реальный выбор жилой площади. МЖГР также тесно взаимодействует с общинами и региональными администрациями, получающими региональные субсидии на планирование жилищного фонда, способствуя принятию решений и мер, отвечающих целям ПОРЖ.
- Министерство труда: каждый год Отдел МТ по контролю за соблюдением федеральных контрактов (ОКФК) проводит проверку кадровой политики и практики трудовых отношений примерно в 4000 компаний, оказывающих услуги федеральному правительству, следя за тем, чтобы они не допускали дискриминации, в частности, по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения, а также предпринимали инициативные шаги по привлечению на работу, найму и продвижению по службе женщин и представителей меньшинств. В 2010 году ОКФК укрепил свой правоприменительный потенциал, наняв еще 200 инспекторов. Он также существенно расширил контакты с местными общественными организациями и населением и разработал предложения по повышению эффективности проводимых проверок.
- Агентство по охране окружающей среды: АООС взяло на себя ведущую роль в усилиях правительства по активизации деятельности Федеральной рабочей группы по экологическому равноправию (МРГ ЭР) согласно административному указу 12898. В августе 2011 года 17 министров, руководителей федеральных учреждений и подразделений аппарата Белого дома подписали меморандум о договоренности, официально подтверждающий приверженность их ведомств принципам экологического равноправия и определяющий приоритеты, структуру и порядок деятельности МРГ. Рабочая группа провела выездные слушания в 20 местных общинах по всей стране, после чего в 2012 году 15 федеральных учреждений опубликовали в окончательной редакции свои стратегии обеспечения экологического равноправия, планы их осуществления и/или отчеты о проделанной работе в этой области.

29. Законодательные и судебные меры. Сведения о правовой основе борьбы с дискриминацией в США изложены в пунктах 142–148 и 153–155 общего базового документа. О вступивших в силу за последнее время законах, расширяющих гарантии прав человека, говорится в разделе выше, посвященном статье 2 (подраздел А). Информацию о мерах судебного характера можно найти в любой части доклада.

30. Обязательства поощрять в надлежащих случаях деятельность неправительственных организаций и учреждений, ведущих борьбу с расовой дискриминацией и способствующих взаимопониманию. Благодаря открытому характеру американского общества и его постоянно растущему расовому и этническому многообразию в стране существует великое множество неправительствен-

ных организаций и движений, способствующих терпимости и сосуществованию между расами и этническими группами на общенациональном уровне, на уровне штатов и на местах. На всех этих уровнях с ними взаимодействуют государственные структуры, стремящиеся обеспечить равную защиту интересов всех и каждого. Так, новоучрежденная рабочая группа по вопросам равенства служит форумом для диалога между гражданским обществом и федеральным правительством на темы равенства и прав человека. Служба по связям с населением, входящая в состав Министерства юстиции (СН МЮ), работает с неправительственными организациями, выполняя функции посредничества, технического содействия и обучения и тем самым помогая общинам избегать расовых и этнических конфликтов и разрешать возникающие споры. С неправительственными организациями взаимодействуют и другие федеральные структуры самого разного профиля, стремясь выяснить их точку зрения и предоставляя желающим возможность пополнить свои знания и пройти необходимую подготовку. Контакты с общественными организациями поддерживают также власти штатов, местные администрации, племенные и территориальные органы управления. Соответствующие примеры приводятся как в настоящем докладе, так и в общем базовом документе и приложении к нему.

С. Координация деятельности органов, отвечающих за борьбу с расовой дискриминацией

31. Вопрос о национальном правозащитном учреждении, упоминаемом в пункте 12 заключительных замечаний Комитета, рассмотрен в разделе общего базового документа, озаглавленном "Рамки поощрения прав человека на национальном уровне". Хотя единое независимое национальное правозащитное учреждение, основанное на Парижских принципах, в США отсутствует, эффективность гарантий прав человека в Соединенных Штатах Америки подкрепляется множеством дополняющих друг друга положений и механизмов, включая независимые судебные органы федерального уровня и уровня штатов. В структуре федерального правительства за применение норм внутреннего права, обеспечивающих выполнение обязательств США по соглашениям о правах человека, отвечают многочисленные подразделения и учреждения, усилия которых координирует и направляет ОГП МЮ. При правительствах многих штатов и при многочисленных органах местного самоуправления в США действуют организации и комиссии по гражданским правам и/или правам человека, многие из которых являются членами Международной ассоциации официальных правозащитных органов. Организация или комиссии по правам человека имеются также у некоторых индейских племен и в администрациях ряда территорий⁶. США продолжают изучать пути к более эффективному осуществлению международных договоров о правах человека на всех уровнях государственного управления.

32. В отношении содержащейся в пункте 13 заключительных замечаний Комитета рекомендации создать в США соответствующие механизмы для обеспечения согласованного подхода к претворению в жизнь положений Конвенции на федеральном уровне, уровне штатов и местном уровне, США полностью согласны с тем, что механизмы согласования подходов чрезвычайно важны, и такие механизмы уже существуют в большом количестве. О рамочной основе поощрения прав человека в США и координации усилий в этой области говорится

⁶ Примеры деятельности на уровне штатов, на местном, племенном и территориальном уровнях приводятся в приложении А к общему базовому документу США.

в пунктах 124–130 общего базового документа. Все федеральные учреждения, наделенные функциями борьбы с дискриминацией, включая МЮ, КРТ, Министерство образования, МЖГР, МНБ, МТ и другие, координируют свою работу с другими федеральными ведомствами, а также с властями штатов, органами местного самоуправления, комиссиями по правам человека и неправительственными структурами. Так, в нынешней администрации важными принципами деятельности МЮ в области гражданских прав являются партнерство и сотрудничество, т.е. укрепление связей с другими учреждениями, генеральными прокуратурами всех штатов страны, а также местными общинами и партнерами со стороны гражданского общества в целях оптимального использования имеющихся ресурсов и координации усилий для достижения максимального эффекта. ОГП МЮ координирует меры по применению положений главы VI Закона 1964 года о гражданских правах и оказывает помощь другим учреждениям, выполняющим правоприменительные функции в рамках главы VI и других законодательных актов, следя за тем, чтобы получатели дотаций из федерального бюджета (включая правительства штатов и местные органы власти) не допускали в своих программах дискриминации, в том числе по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения. За последние четыре года МЮ предоставило услуги по подготовке кадров, техническую помощь и консультации отделам гражданских прав ряда федеральных учреждений, а в других учреждениях провело анализ регламентов и инструкций по осуществлению положений главы VI. МЮ также учредило межведомственную рабочую группу по главе VI, которая содействует обмену информацией между соответствующими учреждениями в целях более эффективного применения норм главы VI на федеральном уровне. Наряду с этим были созданы несколько рабочих групп по УПО и рабочая группа по равенству, призванные дополнительно усилить координацию и улучшить выполнение внутри страны тех обязательств в области недискриминации и равенства возможностей, которые США приняли на себя по международным договорам о правах человека.

D. Особые меры

33. В связи с пунктом 2 статьи 2 и пунктом 15 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что США твердо намерены использовать все имеющиеся в их распоряжении средства для ликвидации фактических диспропорций по целому ряду показателей, затрагивающих положение расовых и этнических меньшинств, и применяют для этого меры, основанные на расовых критериях, а также меры, которые могут учитывать и другие факторы, например экономическое положение. Конституция США допускает классификацию по расовому признаку при определенных обстоятельствах и для определенных целей, таких, как ликвидация последствий проводившейся в прошлом дискриминации и поощрение многообразия в образовательном процессе. Значительное число принимаемых на федеральном уровне позитивных мер, многие из которых упоминаются в настоящем докладе, могут рассматриваться как особые меры для целей пункта 2 статьи 2. Дополнительная информация о применении особых мер содержится в пунктах 197–206 общего базового документа.

Статья 3

Информация о законодательных, судебных, административных или других мерах, обеспечивающих осуществление положений статьи 3 Конвенции

34. Меры по предотвращению, запрещению и искоренению любой практики расовой сегрегации. США осуждают расовую сегрегацию и апартеид и ставят

перед собой задачу не допускать, запретить и искоренить любую подобную практику. Политика и практика такого рода не разрешаются ни при каких обстоятельствах, и позиция США заключалась и заключается в том, чтобы осуждать и искоренять такую практику во всех ее проявлениях.

35. Меры по обеспечению надлежащего мониторинга всех существующих тенденций, которые могут приводить к расовой сегрегации. Как уже отмечалось, под соответствующие положения законодательства США подпадает не только умышленная дискриминация, но и некоторые внешне нейтральные виды практики, которые могут иметь необоснованные непропорциональные последствия для защищаемой категории населения. Такие учреждения, как ОГП МЮ, ОГП Министерства образования, КРТ и другие ведомства, а также соответствующие учреждения штатов, территорий, племен и местных администраций наблюдают за положением дел в области сегрегации и дискриминации и следят за принятием надлежащих мер в рамках действующих законов. Переписи населения США также проводятся таким образом, чтобы собираемые данные можно было анализировать, среди прочего, по расовым, этническим и иным параметрам. Начиная с переписи 2000 года ведется сбор информации об американцах арабского происхождения. Признавая расовую сегрегацию проблемой, способствующей в ряде случаев возникновению районов с преобладанием бедного населения, администрация Обамы инициировала ряд программ, включая т.н. инициативу по экономическому возрождению жилых кварталов, цель которых – помочь местным общинам в создании предпосылок для превращения очагов хронической бедности в экономически перспективные районы.

36. Меры по предотвращению и максимально возможному недопущению дискриминации, запрещенной согласно Конвенции, особенно в сферах образования и обеспечения жильем. Вызывает беспокойство тот факт, что в ряде районов компактного проживания меньшинств отсутствуют нормальные условия жизни и/или услуги; одна из целей законодательства США о гражданских правах и органов, следящих за его применением, заключается в обеспечении того, чтобы подобные ситуации не возникали в результате дискриминационной политики и практики (включая как прямые последствия, так и непропорциональное воздействие) в сфере обеспечения жильем, образования или в других областях, где предусмотрены дотации из федерального бюджета.

37. В связи с пунктами 16 и 17 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что причины и следствия фактической сегрегации, а также расовых и этнических диспропорций в жилищной и образовательной сферах и в других аспектах жизни в США, изучаются активно и со всей серьезностью. США продолжают прилагать усилия с тем, чтобы не только покончить с существующей дискриминацией, но и преодолеть наследие расизма, нетерпимости и реакционной политики, допускавших по отношению к меньшинствам в прошлом. Хотя со времени принятия Закона о равноправии в жилищном секторе прошло более 40 лет, еще не все общины в стране свободны от дискриминации и сегрегации в вопросах жилья. До сих пор нередки случаи, когда лицам, ищущим жилье, отказывают в нем из-за предрассудков и стереотипов вместо того, чтобы приветствовать их потенциальный вклад в многообразие и процветание местных общин. Дискриминации продолжают подвергаться чернокожие/афроамериканцы, латиносы/испаноязычные, американцы арабского и азиатского происхождения, а также другие меньшинства. В последние годы ОГП МЮ активизирует надзор за соблюдением равноправия в жилищном секторе, следя за тем, чтобы местные органы власти и частные домовладельцы предоставляли безопасное и экономически доступное жилье без дискриминации (<http://www.justice.gov/crt/publications/>).

38. Обеспечение жильем. Закон 1974 года о жилищном строительстве и муниципальном развитии запрещает при распределении средств на муниципальные нужды дискриминацию, в частности, по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения. В соответствии с Законом о равноправии в жилищном секторе (ЗРЖС) МЖГР требует от соответствующих органов власти и других получателей помощи не только устранения дискриминации, но и позитивных шагов по преодолению препятствий, сужающих выбор жилья и мешающих обеспечению равных возможностей. Так, общины, получающие средства из федерального бюджета, должны принимать конкретные меры для поощрения многообразия и открытости. МЖГР ведет работу по разъяснению обязанностей, налагаемых Законом о равноправии в жилищном секторе, и стремится шире предоставлять помощь и рекомендации, облегчающие их выполнение. Наряду с этим МЖГР и МЮ уделяют повышенное внимание резонансным судебным процессам: так, в 2011 году они добились выплаты крупнейшей в истории США компенсации по делу о несправедливых условиях кредитования, заставив компанию "Кантриуайд файнэншл корпорейшн" возместить чернокожим/афроамериканцам и испанцам/латиносам ущерб на сумму 335 млн. долл., причиненный им дискриминационной практикой ипотечного кредитования в период с 2004 по 2008 год. В 2012 году МЖГР провело расследования 81 случая навязывания выбора⁷ и 11 случаев так называемого "редлайнинга"⁸, наряду с другими усилиями по борьбе с дискриминацией, допускаемой частными субъектами в жилищном секторе.

39. Важную роль играют федеральные программы помощи арендаторам жилья, позволяющие компенсировать разницу между рыночной стоимостью аренды и суммами, доступными для семей с низким доходом. В 2012 году из бюджета США было выделено 2,95 млрд. долл. в виде единовременных субсидий на развитие жилого фонда на местах, 1 млрд. долл. на программу ХОУМ, 685 млн. долл. в форме субсидий по программе равноправного доступа к жилью для коренных жителей Америки и 5,8 млрд. долл. на государственные программы жилищного строительства (<http://portal.hud.gov/hudportal/HUD?src=/fy2012budget>)**Error! Hyperlink reference not valid.** При этом в 2012 году ваучеры на государственную субсидию при аренде жилья по собственному выбору получили 2 142 134 семьи. Наряду с этим МЖГР продолжает оказывать получателям жилищных субсидий содействие в переезде в более перспективные жилые районы. Так, Балтиморская программа поддержки мобильности в жилищном секторе (БПМЖС) предоставляет желающим ваучеры и консультации для переезда в районы, среди жителей которых менее 30% составляют представители меньшинств, менее 10% – бедные и менее 5% – лица, арендующие жилье у государства или при поддержке МЖГР. В ходе недавно проведенного БПМЖС опроса более 95% лиц, пере-

⁷ Под навязыванием выбора (steering) понимается подталкивание лиц той или иной расы или лиц, принадлежащих к иной защищаемой категории, к выбору жилья в определенных зданиях или районах либо к заключению кредитных или страховых договоров на определенных условиях.

⁸ Под "редлайнингом" (redlining) понимается "практика отказа от предложения кредитов в определенных географических районах из-за размеров дохода, расовой или этнической принадлежности их жителей [...] "Обратным редлайнингом" называется практика предоставления жителям тех же районов кредитов на несправедливых условиях"; см. также *United Companies Lending Corp. v. Sargeant*, 20 F. Supp.2d 192, 203 n.5 (D. Mass. 1998) (внутренние ссылки опущены); см. также *the United States Amicus Curiae Brief in Hargraves v. Capital City Mortgage Corp.*, 147 F. Supp. 2d 1 (D.D.C. 2001) по адресу <http://www.justice.gov/crt/about/hce/documents/hargraves1.php>.

ехавших в такие районы, заявили, что условия жизни там "лучше" или "намного лучше", чем на старом месте, а 63% оценили эти условия как "превосходные" или "очень хорошие" для воспитания детей.

40. МЖРГР также ищет и находит новые решения проблемы бездомных. По состоянию на 2011 год к меньшинствам принадлежали около 60% всех лиц без определенного места жительства. Согласно данным последней переписи таких лиц, проведенной МЖРГР в январе 2012 года, их численность несколько сократилась и составляла 633 782 человека по сравнению с 636 017 в 2009 году. По оценкам МЖРГР, в 2011 году на 7% снизилось число бездомных среди ветеранов вооруженных сил, 40% которых составляют чернокожие/афроамериканцы и испаноязычные/латиносы. В целях дальнейшей борьбы с бездомностью конгресс в 2009 году одновременно выделил 1,5 млрд. долларов на Программу профилактики бездомности и оперативного подбора нового жилья, которая помогла почти 1 378 000 лицам не потерять крышу над головой или быстро найти новое жилье. На сегодняшний день под управлением МЖРГР осуществляется ряд программ по непосредственному решению проблемы бездомности, включая программу "Непрерывная забота", Программу субсидий на организацию приютов и две программы в интересах ветеранов вооруженных сил, осуществляемые совместно с Министерством по делам ветеранов и Министерством обороны. Кроме того, в 2010 году Межведомственный совет по проблемам бездомных в США опубликовал документ под названием "Открытые двери: стратегический план федерального правительства по предупреждению и ликвидации бездомности", в котором нашел отражение всеобъемлющий подход 19 федеральных учреждений к профилактике и ликвидации бездомности среди ветеранов, а также хронической, семейной и молодежной бездомности. Этот план включает 52 стратегии, разработанные с учетом передового опыта разных районов страны, который показывает, что для профилактики и ликвидации бездомности необходимо в полном объеме задействовать программы в сфере жилищного строительства, здравоохранения, образования и социальных услуг (<http://www.usich.gov/>).

41. Образование. США активно борются с фактической сегрегацией в сфере образования, возникающей не без связи с сегрегацией по месту жительства. Несмотря на многообещающее решение суда по делу *Браун против Комиссии по вопросам образования*, слишком многие учащиеся до сих пор посещают сегрегированные школы с разделенным по расовому признаку преподавательским составом или неравными условиями обучения. Даже ученики диверсифицированных в расовом отношении школ, часто зачисляются в однородные в расовом отношении классы, лишаются равного доступа к курсам высших ступеней, подвергаются несправедливым дисциплинарным взысканиям из-за своей расовой принадлежности или разделяются по расовому признаку на праздничных мероприятиях и встречах выпускников. В целях предоставления всем детям равных возможностей в области образования МЮ и Минобразования следят за исполнением таких законодательных актов, как главы IV и VI Закона 1964 года о гражданских правах, Закон 1990 года об американцах-инвалидах, "закон Пэтси Минк", или Закон 1972 года о равных возможностях в области образования (глава IX), и Закон 1973 года о реабилитации, запрещающие дискриминацию в образовательной сфере, в том числе по признаку расы, цвета кожи и национального происхождения. ОГП МЮ отслеживает ситуацию примерно в 200 школьных округах, практиковавших сегрегацию в прошлом и остающихся под судебным надзором, и при необходимости добивается новых компенсационных мер. Так, с мая 2011 года ОГП активно участвует в судебном процессе, призванном обеспечить выполнение окружными школьными властями Кливленда (штат Миссисипи) давнего требования о десегрегации школ в соответст-

вии с федеральным законодательством. При этом ОГП указывает на то, что школы, расположенные к западу от железнодорожных путей, которые до 1969 года официально предназначались только для учащихся белой расы, по-прежнему сохраняют характер и репутацию "школ для белых" более чем через 40 лет после получения предписания федерального суда о десеграции; в то же время школы к востоку от железнодорожной линии, сегрегированный статус которых в прошлом также был официально узаконен, до сих пор посещаются только чернокожими/афроамериканцами. При этом школы, где учатся только чернокожие/афроамериканцы, располагаются всего в 1,5 километрах от средней и начальной школ, где преобладают белые учащиеся. По ходатайству ОГП суд распорядился о разработке администрацией школьного округа нового плана десеграции учеников начальной и средней школы, а также преподавательского состава всех школ. В ходе недавних слушаний ОГП МЮ не согласился с планом, предложенным властями округа, и призвал суд издать предписание о немедленной практической десеграции в начальных и средних школах.

42. ОГП также проводит расследования по новым жалобам на дискриминацию и притеснения, в том числе по признаку расы, цвета кожи и национального происхождения, на всех уровнях образовательной системы и при необходимости обращается в суд или участвует в рассмотрении исков частных лиц. Примером может служить случай с жестокой травлей учащихся азиатского происхождения в средней школе Южного района Филадельфии, включавшей физическое насилие по отношению к ним на территории школы. ОГП подключил руководство школьного округа, Фонд правовой защиты и образования для американцев азиатского происхождения, местные общественные организации, Комиссию по социальным отношениям штата Пенсильвания, а также учащихся и местных жителей к широкому анализу политики и практики руководства школьного округа в отношении случаев травли в ученической среде, по результатам которого в декабре 2010 года с окружным руководством была достигнута договоренность о мерах по пресечению и недопущению такой травли. По сведениям, полученным от общественников и учащихся, выполнение условий этой договоренности способствовало оздоровлению обстановки в вышеупомянутой школе.

43. Министерство образования рассматривает жалобы населения на нарушение гражданских прав и принимает по ним меры: в 2011 и 2012 финансовых годах (ф.г.) таких сигналов поступило более 15 674, включая более 4 056 жалоб на дискриминацию по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения. Министерство проводит проверку соблюдения действующих норм также по собственной инициативе, если имеются данные, указывающие на массовую дискриминацию. За период с 2009 по 2012 финансовый год оно инициировало более 60 проверок, непосредственно направленных на выявление дискриминации, запрещенной согласно главе VI.

44. Правительство США также оказывает школьным округам помощь в добровольном прекращении фактической сегрегации, предотвращении расовой обособленности и поощрении многообразия путем: 1) технического содействия в решении этих важнейших для государства задач способами, соответствующими требованиям антидискриминационного законодательства, и 2) создания финансовых стимулов к осуществлению в школьных округах таких программ, как программы создания школ специализированного профиля, способных привлекать учащихся из районов с разным уровнем образования и благосостояния населения, а также разным расовым и этническим составом жителей. Каждый год ОГП Министерства образования проводит сотни мероприятий по оказанию технической помощи и распространению информации, а посетители его веб-сайта могут получать полезные рекомендации на 20 языках. Под руководством

министерства реализуются программы в области высшего образования, направленные на оказание финансовой поддержки нуждающимся студентам, повышение качества обучения представителей меньшинств, содействие школьным округам в предоставлении доступа к образованию коренным жителям Гавайских островов, американским индейцам и коренному населению Аляски и выплату субсидий вузам, ориентированным на исторически обделенные высшим образованием группы населения (например, учебным заведениям для меньшинств, а также колледжам и университетам, где традиционно преобладают чернокожие студенты). В мае 2011 года ОГП Минобразования и ОГП МЮ издали совместную инструкцию, напоминающую школьным округам об их обязанности в соответствии с федеральным законодательством предоставлять равные возможности получения образования всем детям, проживающим в границах этих округов, независимо от фактического или предполагаемого гражданства или иммиграционного статуса этих детей, их родителей и опекунов. В декабре 2011 года они также выпустили две инструкции по добровольному использованию сведений о расовой принадлежности в целях обеспечения многообразия и во избежание расовой обособленности, одна из которых предназначена для школьных округов, а вторая – для высших учебных заведений.

45. В 2011 году Министерство образования сформировало Комиссию по равноправию и повышению успеваемости для подготовки рекомендаций по совершенствованию системы финансирования школ в целях обеспечения большего равноправия и улучшения учебных показателей. Доклад с выводами и рекомендациями Комиссии был опубликован в феврале 2013 года (<http://www2.ed.gov/about/bdscomm/list/eec/equity-excellence-commission-report.pdf>) **Error! Hyperlink reference not valid.** Федеральное правительство также тесно взаимодействует с общественными организациями и органами управления образовательной системы в штатах и на местах в целях устранения причин, ведущих к отставанию определенных категорий учащихся, и обеспечения равноправия для всех детей, посещающих государственные школы, – прежде всего чернокожих/афроамериканцев, испаноязычных/латиносов и детей, изучающих английский язык (ИАЯ). В 2011 году Министерство образования провело серию общенациональных дискуссий на темы образования для ИАЯ с участием ключевых заинтересованных сторон в шести городах страны. Президент Обама и д-р Джил Байден также выступили инициаторами созыва в Белом доме первого саммита по проблемам муниципальных колледжей для обсуждения роли последних в обеспечении всеобщей доступности высшего образования. Затем Минобразования продолжило этот диалог, проведя еще четыре региональных саммита и виртуальный симпозиум муниципальных колледжей, позволившие подготовить четыре документа в помощь руководителям и сотрудникам таких колледжей, занимающимся подготовкой взрослых с низким уровнем квалификации к поступлению в вузы и последующему трудоустройству, повышением согласованности систем среднего и высшего образования, реформированием программ исправительного обучения в целях более их полного соответствия нуждам учащихся, а также расширением взаимодействия муниципальных колледжей с работодателями. В апреле 2012 года министерство издало публикацию под названием "Инвестиции в будущее Америки: программа преобразования профессионально-технической подготовки", основное внимание в которой уделено совершенствованию информационных систем и повышению стимулов к выявлению и ликвидации различий в степени охвата и уровнях успеваемости учащихся из разных групп населения в рамках тех программ профессионально-технической подготовки, где такие различия существуют.

46. На основе Закона 2009 года об экономическом подъеме и реинвестировании в Америке администрация взяла на себя беспрецедентные финансовые обязательства на сумму почти 100 млрд. долл. в области образования, включая осуществление программы "Наперегонки к вершине" (НПВ). Эта программа создает для штатов стимулы к осуществлению крупномасштабных системных реформ, улучшающих академические показатели учащихся, ведущих к сокращению разрыва по этим показателям, а также повышающих долю лиц, оканчивающих среднюю школу и зачисляемых в вузы. Средства, выделяемые в соответствии с Законом об экономическом подъеме, также используются для увеличения финансовой помощи и займов в целях получения дальнейшего образования выпускниками средних школ; из этих средств также выделено 12 млрд. долл. для муниципальных колледжей, куда могут поступать трудящиеся, которым необходимо дополнительное образование и повышение квалификации.

Статья 4

А. Информация о законодательных, судебных, административных или других мерах, обеспечивающих осуществление положений статьи 4, включая сведения о принятии законодательства и обеспечении его исполнения

47. В связи со статьей 4 и пунктом 18 заключительных замечаний Комитета необходимо отметить, что США глубоко привержены делу борьбы с расовой дискриминацией. Эту борьбу Соединенные Штаты вели на всем протяжении своей истории: и во времена отмены рабовладения, и в эпоху борьбы за гражданские права. Путь к равноправию еще не пройден до конца, но сейчас наша страна живет намного лучше и справедливее, чем в прошлом. При этом сегодняшние успехи были достигнуты нами без запретов на высказывание каких-либо идей и без ущемления свободы выражения, собраний или ассоциации. На наш взгляд, запрещение оскорбительных и ненавистнических высказываний и наказание за них не является ни эффективным способом борьбы с нетерпимостью, ни подходящим делом для правительства, стремящегося воспитывать уважение к многообразию. Как подчеркивал Президент Обама в своей речи в Каире, Египет, в июне 2009 года, идеи нельзя искоренить путем их подавления. Напротив, подобные попытки могут быть контрпродуктивными и вести лишь к росту популярности таких идей. Лучшим противоядием оскорбительным и проникнутым ненавистью словам мы считаем конструктивный диалог, направленный на их принципиальное, аргументированное опровержение. Мы также полагаем, что правительствам следует во всеуслышание выражать свое несогласие с такими провокационными высказываниями и использовать соответствующие инструменты борьбы с нетерпимостью, включая комплекс надежных средств правовой защиты от дискриминации и преступлений на почве ненависти, активную информационно-пропагандистскую и просветительскую работу и бдительную защиту прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений. Как правительству, так и всем членам общества следует действовать в духе взаимного уважения, приветствовать плюрализм мнений и способствовать построению толерантного общества, опирающегося на открытый диалог и свободную дискуссию.

48. Руководствуясь данным подходом, США уже давно выражают озабоченность по поводу урезания свободы выражения мнений, свободы собраний и ассоциации как способа воспитания терпимости и взаимного уважения. Эта озабоченность распространяется и на ограничения, предусмотренные статьей 4 КЛРД – в той мере, в какой они могут быть истолкованы как допускающие или требующие ограничения таких форм выражения, которые не несут в себе непо-

средственного подстрекательства к насилию или "реальной угрозы" насилием⁹. Глубина этой озабоченности такова, что она заставила США при присоединении к КЛРД сделать оговорку к статье 4 и соответствующим положениям статьи 7, заявив, что Соединенные Штаты не принимают на себя никаких обязательств, которые могли бы ограничить предусмотренные Конституцией США широкие гарантии основных свобод¹⁰.

49. Свобода слова сыграла ключевую роль в достижении равноправия в США. Находилось немало людей, считавших опасными слова д-ра Мартина Лютера Кинга и других лидеров правозащитного движения и добивавшихся запрета на такие высказывания, как нарушающие мир и покой в районах, белое большинство населения которых стремилось увековечить расовую сегрегацию. Когда этот вопрос был вынесен на рассмотрение Верховного суда в связи с делом *"Нью-Йорк таймс" против Салливэна*, 376 U.S. 254 (1964), суд отказал должностному лицу штата Алабама в праве требовать привлечения правозащитников к ответственности за негативные высказывания о полиции, опубликованные ими на правах рекламы. В более давний период нашей истории отмене рабовладения способствовали проповеди священников и памфлеты аболиционистов. Сегодня в США публичные выражения ненависти почти всякий раз провоцируют более массовые и мощные выступления в защиту расового и межконфессионального равенства и гармонии. Так, шествие неонацистов, в котором участвуют с десяток человек, встречает на своем пути мирный пикет из сотен людей различного вероисповедания, отстаивающих противоположные взгляды.

50. Говоря коротко, мы защищаем свободу выражения мнений не только потому, что она закреплена в Конституции США как основном законе нашей страны, но и потому, что наша демократия не может существовать без свободного обмена идеями и права не соглашаться с мнением большинства. Мы защищаем свободу выражения мнений также потому, что урезание прав личности обходится обществу намного дороже, чем терпимое отношение к проникнутым ненавистью словам. Нас весьма беспокоит и то, что правительства, наделенные полномочиями запрещать вредные высказывания, вполне могут пойти на злоупотребление этими полномочиями в ущерб демократическим принципам.

51. В соответствии с первой поправкой к Конституции США в нашей стране запрещены высказывания, содержащие непосредственные призывы к насилию. Этот запрет, являющийся некоторым отступлением от принципа свободы выражения мнений, касается лишь тех высказываний, которые "имеют своей целью непосредственно спровоцировать или вызвать противозаконные действия и с большой вероятностью способны сделать это" (*Бранденбург против штата Огайо*, 395 U.S. 444, 447 (1969)). Свобода слова также может быть ограничена в случаях, когда содержание высказываний подпадает под узкую категорию "реальных угроз" насилием. Кроме того, в США действует множество федеральных законов и законов отдельных штатов, карающих за преступления на почве ненависти. Законодательные акты федерального уровня предусматривают от-

⁹ Под реальной угрозой понимается высказывание, дающее лицу, которому оно адресовано, разумные основания считать, что автор высказывания или лица, действующие совместно с ним, намереваются причинить адресату физический вред.

¹⁰ Более развернутые соображения по этим вопросам см. в комментариях, представленных Соединенными Штатами на рассмотрение Комитета по ликвидации расовой дискриминации 20 августа 2012 года в связи с тематической дискуссией о высказываниях, пропагандирующих расовую ненависть (<http://geneva.usmission.gov/2012/08/27/curtailing-freedom-of-expression-is-not-the-way-to-combat-hateful-speech>).

ветственность за насильственные или агрессивные действия, мотивированные предрассудками по отношению к лицам определенной расы, этнического происхождения или цвета кожи и направленные на то, чтобы воспрепятствовать доступу физических лиц, например, к трудоустройству, жилью, местам общественного пользования или коммунальным услугам; см., в частности, 19 U.S.C. 245 (сферы деятельности, защищаемые федеральным законодательством), 18 U.S.C. 3631 (обеспечение жильем). Кроме того, законы о преступлениях на почве ненависти действуют в 47 штатах, а также на самоуправляющихся территориях США. Положения федерального законодательства о преступлениях на почве ненависти значительно расширились с принятием закона Мэтью Шепарда и Джеймса Берда о пресечении преступлений на почве ненависти. Согласно этому закону в Уголовный кодекс была включена новая статья (18 U.S.C. 249), предусматривающая ответственность за умышленное причинение телесных повреждений (или попытку их причинения с использованием огня, огнестрельного оружия или иных опасных орудий) в случаях, когда это преступление совершено по мотивам, связанным с фактической или предполагаемой расовой принадлежностью, цветом кожи, вероисповеданием или национальным происхождением любого лица, и, в отличие от статьи 245, не требующая доказательств умысла воспрепятствовать осуществлению какого-либо вида деятельности, защищаемого федеральным законодательством. Закон также предусматривает выделение средств и оказание технической помощи властям штатов, местным и племенным органам управления в профилактике и расследовании преступлений на почве ненависти и наказании за них. После вступления в силу закона Шепарда-Берда ОГП МЮ совместно с генеральными прокурорами штатов, Федеральным бюро расследования (ФБР) и ССН МЮ развернул по всей стране работу по ознакомлению работников федеральной прокуратуры, личного состава федеральных правоохранительных органов, правоохранительных органов штатов и муниципалитетов, а также неправительственных организаций и других заинтересованных лиц с положениями этого закона. Особое значение имела деятельность ОГП МЮ по обучению сотрудников органов правопорядка, первыми прибывающих на место совершения нападений или иных актов насилия и нуждающихся в умении опрашивать свидетелей и собирать нужные доказательства, на основании которых прокурорами может затем приниматься решение относительно целесообразности возбуждения дела о преступлении на почве ненависти.

52. В разосланном всем прокурорам США циркуляре, разъясняющем значение нового закона Шепарда-Берда о предупреждении преступлений на почве ненависти, помощник генерального прокурора по вопросам гражданских прав признал, что преступления на почве ненависти и порождающая их нетерпимость, к сожалению, до сих пор слишком широко распространены в США. Согласно статистике ФБР, в 2011 году были зарегистрированы 6 222 криминальных инцидента, включавшие 7 254 правонарушения, мотивированные неприязнью к лицам определенной расы, вероисповедания, сексуальной ориентации либо этнического/национального происхождения или лицам, страдающим физическими или психическими недостатками (см. <http://www.fbi.gov/about-us/cjis/ucr/hate-crime/2011/narratives/incidents-and-offenses>). Из них 6 216 инцидента были связаны с неприязнью к лицам той или иной отдельно взятой категории, причем в 46,9% случаев речь шла о расовых предрассудках, а в 11,6% случаев – о предрассудках, связанных с этническим/национальным происхождением. Из 4 623 преступлений на почве ненависти, классифицированных как преступления против личности, 45,6% составляли случаи запугивания, 34,5% – обычные нападения и 19,4% – нападения при отягчающих обстоятельствах. К числу преступлений на почве ненависти также были отнесены четыре убийства и семь изнасилований. Согласно данным, поступившим от правоохранительных орга-

нов, 3 465 преступлений на почве ненависти к лицам отдельно взятой категории имели расовый оттенок. Из них 72% были направлены против чернокожих, 16,7% – против белых, 4,8% – против выходцев из Азии и с тихоокеанских островов, 4,7% – против групп лиц более чем одной расы и 1,9% – против американских индейцев/коренных жителей Аляски (АИ/КЖА) (см. таблицу 1).

53. ОГП МЮ активно привлекает к ответственности лиц, совершающих такие преступления на почве ненависти, как крестосожжение, поджоги, вандализм и посягательства на личную неприкосновенность, в том числе с применением огнестрельного оружия, мотивированные расовой принадлежностью потерпевших. За период с 2009 по 2012 год ОГП добился признания 140 лиц виновными в преступлениях на почве ненависти, наказуемых согласно федеральному законодательству, что на 73% превышает аналогичный показатель за предыдущие четыре года. Им было возбуждено 15 дел согласно закону Шепарда-Берда в отношении 39 лиц; ОГП также выступал стороной обвинения по судебным делам в штатах Арканзас, Вашингтон, Кентукки, Миннесота, Миссисипи, Мичиган, Нью-Йорк, Нью-Мексико, Огайо, Техас и Южная Каролина. К числу дел, возбужденных на основании закона Шепарда-Берда, относятся: дело двоих мужчин в штате Арканзас, осужденных за преследование группы испаноязычных/латиносов, в ходе которого они несколько раз умышленно таранили своим грузовиком автомобиль одного из потерпевших; дело, по которому в 2010 году трое обвиняемых мужского пола признали себя виновными в нападении на 22-летнего умственно отсталого коренного жителя Америки в штате Нью-Мексико, которому они выжгли на руке свастику и изуродовали тело расистскими символами; дело, по которому в 2012 году трое подозреваемых признали себя виновными в убийстве афроамериканца в Вест-Джексоне (штат Миссисипи); дело в г. Шенандоа (штат Пенсильвания), по которому несколько человек были признаны виновными в нападении на потерпевшего-латиноса, предваренном расистскими высказываниями в его адрес; а также дело, по которому в 2010 году признал себя виновным подсудимый, рассылавший по электронной почте письма с угрозами в адрес работников пяти правозащитных организаций, ведущих борьбу с дискриминацией латиносов.

54. В рамках своей инициативы по борьбе с дискриминационными последствиями событий 11 сентября ОГП МЮ провел расследования более чем 800 случаев, связанных с враждебными действиями в отношении лиц, принимаемых за мусульман или выходцев из арабских стран либо из стран Юго-Восточной Азии. ОГП также выделял огромные ресурсы на расследование и прокурорскую оценку нераскрытых дел об убийствах, совершенных в период борьбы за гражданские права, стремясь выяснить возможность передачи виновных в руки правосудия на федеральном уровне или на уровне штатов и создать у родственников жертв ощущение завершенности даже в тех случаях, когда судебное преследование убийц невозможно.

55. Министерство юстиции ведет обширную работу по разъяснению людям их прав и тех услуг, которые они могут получить от государства. Одним из примеров такой работы является пересмотренная недавно Программа ознакомления с культурой сикхов, организуемая службой Министерства юстиции по связям с населением для информирования и просвещения жителей районов, где недостаток знаний о соседях-сикхах приводит к возникновению напряженной обстановки, и для предупреждения таким образом насильственных преступлений на почве ненависти. В ряде районов федеральными учреждениями, властями штатов, органами местного самоуправления и общественными организациями создаются коалиции для выявления, профилактики и пресечения преступлений на почве ненависти. В 2010 году ФБР выделило дополнительные ресурсы

сы на борьбу с этим видом преступности в городах, наиболее страдающих от мотивированного предвзвешивания насилия, которую оно ведет совместно с правоохранительными органами штатов и муниципалитетов, а также неправительственными партнерами.

56. Преследование за преступления на почве ненависти – лишь один из элементов общих усилий по активизации роли и расширению возможностей общин. Правительство США вместе с соответствующими структурами на уровне штатов и на местах ведет воспитательную работу с молодежью в форме специальных занятий по борьбе с травлей соучеников, а также посредством других воспитательных программ, очищающих сознание молодых людей от идеологии ненависти. Тем самым правительство побуждает общины и учебные заведения давать отпор расизму прежде, чем он приведет к вспышкам насилия. Программы активной работы с населением осуществляются также на уровне общин, где сотрудники правоохранительных органов федерального уровня, уровня штатов и местных администраций прилагают усилия для укрепления доверия между этническими и расовыми группами, стремятся разобраться в чувствительных проблемах, сломать стереотипы и наладить диалог. Наконец, с осуждением нетерпимости и ее проявлений выступают политические лидеры, от Президента страны до должностных лиц штатов и местных органов власти. Дискриминации и расовой ненависти не должно быть места в нашей стране, и мы решительно настроены не только бороться с ними, но и не допускать их изначально, объединяя для этого усилия с населением на местах.

В. Расовые мотивы как отягчающие вину обстоятельства в национальном уголовном законодательстве

57. Если совершенное преступление мотивировано расовой или этнической принадлежностью либо национальным происхождением жертвы, то это рассматривается как отягчающее обстоятельство во многих актах уголовного законодательства США как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. В 1994 году конгресс принял Закон об усилении ответственности за преступления на почве ненависти (28 U.S.C. 994), предписывавший Комиссии США по наказаниям ужесточить наказания за преступления, причиной которых послужила неприязнь по отношению к "фактической или предполагаемой расовой принадлежности, цвету кожи, вероисповеданию, национальному происхождению, этнической принадлежности, полу, инвалидности или сексуальной ориентации того или иного лица". Как уже отмечалось, в федеральном Уголовном кодексе ряд преступлений, мотивированных подобными предвзвешиваниями, выделены в отдельную категорию. В большинстве штатов либо действуют специальные законы о преступлениях на почве ненависти (как в Вашингтоне, Нью-Йорке и Массачусетсе), либо подобные мотивы учитываются в качестве отягчающих обстоятельств при вынесении приговоров по уголовным делам (как в Алабаме, Аризоне, Калифорнии и Флориде). Положения об усилении ответственности обычно распространяются на обширную категорию актов насилия, хотя в некоторых штатах они касаются лишь отдельных видов преступлений, таких как нападение и избиение.

Статья 5

I. Информация в разбивке по конкретным правам

58. Статья 5 обязывает государства-участники запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Гарантии, закрепленные в Конституции США, а также законы, политика и цели государственных органов всех уровней отвечают этому основополагающему требованию. Статья 5 требует от государств-участников обеспечить равенство и недискриминацию в осуществлении ряда конкретно перечисленных прав. При этом, как отмечалось в докладах, представленных нами ранее в рамках КЛРД, статья 5 не содержит позитивного обязательства государств предоставлять каждое из перечисленных прав само по себе или обеспечивать его осуществление; от государств требуется лишь запретить дискриминацию в осуществлении этих прав постольку, поскольку они предусмотрены внутренним законодательством. В этом отношении законодательство США полностью соответствует требованиям Конвенции. США продолжают прилагать усилия для достижения поставленных целей недопущения дискриминации ни в одной из перечисленных областей.

A. Равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие

59. Независимое и эффективное рассмотрение жалоб. Положение четырнадцатой поправки к Конституции США о равной защите гарантирует право на равенство перед органами, отправляющими правосудие в Соединенных Штатах Америки. Жалобы на дискриминацию по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, включая жалобы на действия должностных лиц, расследуются на всех уровнях независимыми органами и подвергаются независимому эффективному рассмотрению в судах и/или административных трибуналах, учрежденных для этой цели.

60. Шестая поправка к Конституции США предусматривает право на помощь адвоката в федеральном уголовном судопроизводстве. В 2013 году мы отмечаем 50-ю годовщину исторического решения Верховного суда США по делу *Гидеон против Уэйнрайта*, предоставившего право на услуги адвоката, нанятого за государственный счет, лицам, представшим перед судом штата по обвинению в уголовных преступлениях и не имеющим возможности оплатить эти услуги самостоятельно. В ряде решений, принятых в последующие годы, Верховный суд признал, что предусмотренное шестой поправкой право на помощь адвоката распространяется также на дела о судебно наказуемых проступках и о преступлениях несовершеннолетних. В соответствии с законом услуги адвоката предоставляются неплатежеспособным подсудимым без дискриминации по расовой принадлежности, цвету кожи, этническому происхождению и другим признакам. Для обеспечения таких подсудимых защитой в ходе уголовного судопроизводства федеральные суды, суды штатов и местные суды используют различные механизмы, включая программы привлечения государственных защитников, назначенных или законтрактованных адвокатов.

61. Хотя в гражданских делах право на помощь адвоката, оплачиваемую за государственный счет, не предусмотрено, в ограниченном объеме такие бесплатные услуги оказываются по всей стране, прежде всего через некоммерческие программы правовой помощи, одна из которых финансируется Корпорации

ей юридических услуг (КЮУ), а также частными адвокатами на общественных началах. КЮУ, учрежденная конгрессом в 1974 году в качестве независимой некоммерческой организации, является крупнейшим источником финансирования правовых услуг по гражданским делам для американцев с низкими доходами. По линии этой организации 134 специалиста предоставляют бесплатную юридическую помощь через более чем 900 бюро, открытых по всей стране и на самоуправляющихся территориях США. Для достижения максимального эффекта при ограниченных ресурсах КЮУ поощряет налаживание связей с другими структурами, финансирующими оказание правовой помощи по гражданским делам, включая правительства штатов и органы местного самоуправления, использование процентов по открываемым адвокатами доверительным счетам, а также подключение таких организаций, как государственные комиссии по содействию доступу к правосудию (учрежденные примерно в половине штатов страны), адвокатские коллегии, благотворительные фонды и бизнес.

62. В связи с пунктом 22 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что в США существуют проблемы как с предоставлением бесплатных адвокатских услуг малоимущим обвиняемым по уголовным делам, так и с оказанием бесплатной или недорогостоящей юридической помощи бедным слоям населения и среднему классу. Мы признаем, что эти проблемы остро ощущаются лицами, принадлежащими к расовым и этническим меньшинствам.

63. В целях решения этих проблем Министерство юстиции в марте 2010 года приступило к реализации Инициативы по расширению доступа к правосудию (ИДП). Цель ИДП заключается в том, чтобы сделать процедуру вынесения справедливых судебных решений эффективной и доступной всем, независимо от уровня благосостояния и социального статуса. В рамках ИДП ведется работа по более широкому изучению возможностей эффективного оказания адвокатских услуг малоимущим и привлечению финансирования в этих целях. В 2012 году Отдел программ по развитию судебной системы МЮ предоставил в этих целях гранты на общую сумму почти 3 млн. долл. и обязался выделить в 2013 году еще около 2 млн. долларов. ИДП также предпринимает усилия по расширению возможностей племенных судов в части оказания адвокатских услуг и совместно с БДИ инициировала Программу подготовки адвокатов для племенных судов, которая предусматривает бесплатную подготовку общественных защитников, прокуроров и судей для племенной системы правосудия.

64. В целях укрепления системы юридических услуг в гражданском судопроизводстве ИДП совместно с другими федеральными учреждениями занимается выяснением того, можно ли повысить эффективность осуществляемых на федеральном уровне программ социальных субсидий путем включения в них оплаты правовых услуг. Так, сотрудниками ИДП налажены связи с учреждениями, решающими задачи расширения доступа к здравоохранению, жилью, образованию и трудоустройству, укрепления материального положения семей и повышения благосостояния общин, в целях устранения непреднамеренных препятствий, которые мешают поставщикам правовой помощи получать гранты этих учреждений или участвовать в освоении таких грантов. ИДП также поддерживает расширение исследований в области гражданского права в сотрудничестве с правоведами и Фондом Американской коллегии адвокатов. Техническую помощь от ИДП получают более десятка штатов, рассматривающие вопрос о создании новых комиссий по доступу к правосудию – органов, обычно занимающихся на уровне штатов содействием оказанию юридических услуг по гражданским делам. По призыву ИДП, Конференция председателей верховных судов единогласно приняла в 2010 году резолюцию, настоятельно рекомендующую учредить такие комиссии примерно в двадцати штатах, где они до сих пор от-

существуют (http://ccj.ncsc.dni.us/Access_ToJusticeResolutions/resol8Access.html). Сотрудники ИДП совместно с представителями действующего при Американской коллегии адвокатов (АКА) информационного центра по инициативам в области доступа к правосудию и Фонда общественного благосостояния также занимались разработкой национальной стратегии учреждения и укрепления таких комиссий; сейчас представители ИДП входят в состав нового общенационального консультативного комитета АКА по проекту расширения сети комиссий по доступу к правосудию.

65. В целях недопущения расовой дискриминации в системе уголовного правосудия правительство США предпринимает усилия по оценке и снижению показателей расовой дискриминации, отмене законов, носящих дискриминационный характер, разработке учебных и иных программ, направленных на развитие диалога и воспитание терпимости, а также обеспечению равного доступа к правовым услугам и правосудию на всех стадиях процесса подачи и рассмотрения жалоб. Хотя в стране действуют законы и механизмы, призванные обеспечивать равный доступ к системе уголовного правосудия и равенство перед законом в рамках этой системы, США признают, что расовые и этнические диспропорции до сих пор не устранены. Статистика преступности среди представителей некоторых меньшинств, обращение с представителями меньшинств, допускаемое в ряде случаев личным составом правоохранительных органов, а также удельный вес представителей меньшинств среди лиц, предстающих перед судом и попадающих в пенитенциарную систему, указывают на необходимость дополнительного изучения существующих проблем и бдительного контроля за дальнейшим продвижением к цели обеспечения равенства.

66. В свете пункта 20 заключительных замечаний Комитета в последние годы был предпринят ряд шагов по устранению расовых диспропорций в управлении системой уголовного правосудия и ее функционировании. Принятый в августе 2010 года Закон о справедливом выборе меры наказания позволил сократить диспропорции между сравнительно мягкими приговорами за правонарушения, связанные с кокаином в порошке, и более суровыми наказаниями за правонарушения, связанные с курительным кокаином, в которых чаще обвиняются представители меньшинств. По просьбе министра юстиции, Комиссия по наказаниям проголосовала за придание обратной силы поправке к инструкциям, принятой во исполнение Закона о справедливом выборе меры наказания. Это позволило к декабрю 2012 года смягчить приговоры, вынесенные федеральными судами 6 626 лицам, осужденным за правонарушения, связанные с курительным кокаином, 93,5% которых составляли чернокожие/афроамериканцы и испаноязычные/латиносы. МЮ намеревается и впредь проводить статистический анализ диспропорций в вынесении приговоров по уголовным делам и ежегодно выпускать доклады на эту тему, а также разрабатывает другие способы расширения общесистемного мониторинга. Кроме того, Министерство юстиции обязалось провести совместно с Комиссией по наказаниям работу по пересмотру законодательных положений о минимальных мерах наказания и выполнить рекомендации представленного конгрессу в 2011 году доклада Комиссии под названием "Минимальные меры наказания в федеральной системе уголовного правосудия". Инновационные решения применяются и многими правоохранительными органами на уровне штатов и на местах. Например, Институт правосудия "Вера" организовал в нескольких муниципалитетах программу, помогающую органам прокуратуры выявлять потенциально дискриминационные тенденции и реагировать на них.

67. Услуги по языковой поддержке также жизненно необходимы для предоставления лицам с ограниченным знанием английского языка равного доступа к

судебной системе. Инициатива ОГП МЮ по лингвистическому обеспечению доступа в судебные органы обеспечивает оказание таким лицам услуг по устному переводу и другой языковой поддержке посредством правоприменительных и директивных мер в сочетании с технической помощью и сотрудничеством. Ссылаясь на решение Верховного суда по делу *Лао против Николса* 414 U.S. 563 (1974) о том, что непринятие разумных мер, обеспечивающих осознанное участие лиц с ограниченным знанием английского языка в судопроизводстве, представляет собой один из видов дискриминации по признаку национального происхождения, и руководствуясь давней приверженностью правительства этому правовому принципу, помощник министра юстиции по вопросам гражданских прав направил в августе 2010 года письмо председателям и управляющим делами верховных судов всех штатов о необходимости приведения политики и практики штатов в отношении языковых аспектов доступа к судебной системе в соответствие с главой VI Закона 1964 года о гражданских правах и Общим законом 1968 года о борьбе с преступностью и обеспечении безопасности на улицах. Среди прочего в письме отмечается, что лингвистические услуги должны предоставляться не только в зале суда; в понятие "осознанного участия" входит также доступ к функциям других подчиненных суду административных подразделений, операций и программ, включая прием и сдачу в архив документации, расчетно-кассовые операции, исполнение условных мер наказания и вопросы условно-досрочного освобождения, программы альтернативного урегулирования споров и места содержания под стражей. Субсидии, выделяемые штатам Управлением по программам развития судебной системы, могут использоваться для оплаты лингвистических услуг в этих целях (http://www.lep.gov/final_courts_ltr_081610.pdf)**Error! Hyperlink reference not valid..**

68. Как показало недавнее исследование Проекта по мерам наказания, проведенное на основе данных Бюро судебной статистики (БСС) МЮ, расовый состав заключенных в тюрьмах США меняется; из этого можно сделать вывод, что все еще разительные диспропорции в численности осужденных, принадлежащих к различным расам, возможно, начинают сокращаться. Особенно заметным стало снижение удельного веса чернокожих/афроамериканских женщин-заключенных, процент которых в 2000 году превышал процент отбывающих наказание белых женщин в 6 раз, а в 2009 году – уже только в 2,8 раза, т.е. уменьшился на 30,7%. Доля чернокожих/афроамериканских мужчин уменьшилась на 9,8%: если в 2000 году их относительная численность превышала численность белых в 7,7 раза, то в 2009 году – в 6,4 раза. За тот же период доля белых мужчин и женщин в составе заключенных выросла на 47,1% для женщин и на 8,5% для мужчин. К концу десятилетия испаноязычных мужчин в тюрьмах стало несколько меньше (на 2,2%), тогда как испаноязычные женщины стали попадать в тюрьмы чаще, и их доля в составе заключенных увеличилась на 23,3% (http://sentencingproject.org/doc/publications/rd_Changing%20Racial%20Dynamics%202013.pdf)**Error! Hyperlink reference not valid.Error! Hyperlink reference not valid..**

69. В связи с пунктом 23 заключительных замечаний Комитета необходимо указать, что вопросы, касающиеся смертной казни в США, включая действующие в этом отношении ограничения, укрепление процессуальных гарантий и сокращение числа выносимых смертных приговоров, рассматриваются в части I В раздела 3 общего базового документа. Со времени представления общего базового документа в 2011 году законодательство об отмене смертной казни было принято в штатах Коннектикут и Мериленд, в результате чего количество штатов, допускающих, наряду с федеральным правительством и вооруженными

силами США, применение смертной казни, сократилось до 32. Смертная казнь не предусмотрена законами 18 штатов и округа Колумбия.

70. В отношении замечаний Комитета о возможности введения моратория на смертную казнь следует отметить, что вопрос о смертной казни является предметом интенсивной дискуссии в американском обществе. В то же время решения о применении смертной казни являются прерогативой демократически избранных правительств на федеральном уровне и на уровне штатов. Конституция США предоставляет штатам обширные права в части обустройства их социальной жизни, включая принятие и применение уголовного законодательства, вопросы общественной безопасности и исправительной системы; на сегодняшний день применение смертной казни в целом ряде штатов запрещено законом или административным решением губернатора. Любые новые решения относительно моратория должны будут приниматься отдельно на федеральном уровне и в каждом из 32 штатов, где не отменена смертная казнь.

71. В связи с пунктом 21 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что Верховный суд США недавно принял по двум делам решения, ограничивающие возможность применения к несовершеннолетним такой меры наказания, как пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение (ПЗБУДО). В решении по делу *Грэм против штата Флорида* 130 S. Ct. 2011 (2010) Суд постановил, что применение ПЗБУДО к несовершеннолетним преступникам, не совершившим убийства, нарушает установленный Конституцией запрет на жестокие и необычные наказания. В решении по делу *Миллер против штата Алабама* 132 S.Ct. 2455 (2012) Суд признал, что нормы, предписывающие применение такой меры наказания, как ПЗБУДО, к лицам, не достигшим на момент преступления 18-летнего возраста, также нарушают запрет на жестокие и необычные наказания, поскольку пожизненное заключение без возможности условно-досрочного освобождения как обязательная мера наказания для несовершеннолетних лишает лиц, выносящих приговор, возможности учесть пониженную меру ответственности несовершеннолетних и их больший потенциал исправления, а также идет вразрез с требованием индивидуального подхода к определению меры наказания для лиц, обвиняемых в наиболее тяжких преступлениях. На это решение штаты отреагировали по-разному: так, суды Луизианы и Иллинойса сочли его имеющим обратную силу, тогда как суды Мичигана и Флориды заняли противоположную позицию. Губернатор Айовы сократил сроки лишения свободы для 38 несовершеннолетних правонарушителей, приговоренных к ПЗБУДО, а в Северной Каролине и Пенсильвании были приняты соответствующие поправки к законодательству. Министерство юстиции предоставило государственным защитникам федерального уровня список всех потенциально затрагиваемых данным решением заключенных в федеральных пенитенциарных учреждениях и сейчас рассматривает вопрос о разработке федерального законодательного акта на этот счет.

72. Несовершеннолетним, привлекаемым к суду по обвинению в убийстве, как и вообще всем подсудимым по уголовным делам, в США предоставляются обширные гарантии надлежащей правовой процедуры и других прав на всем протяжении судебного процесса, включая вынесение приговора, а также возможность использовать все предусмотренные законом пути обжалования обвинительного приговора и назначенной меры наказания. Хотя основания для вынесения несовершеннолетним приговоров к ПЗБУДО могут быть различными в разных штатах, обычно такие приговоры выносятся только после того, как суд, приняв во внимание целый ряд факторов, включая возраст несовершеннолетнего, его личные обстоятельства и происхождение, характер и тяжесть совершенного преступления, роль несовершеннолетнего в преступлении и предыдущая

судимость или исправительное досье, приходит к выводу, что данный несовершеннолетний может нести ответственность наравне со взрослыми. В небольшом числе штатов и округе Колумбия вынесение несовершеннолетним приговоров к ПЗБУДО запрещено вообще, а в некоторых штатах судами принято решение о смягчении таких приговоров.

73. Строго следя за применением Закона о гражданских правах лиц, содержащихся в учреждениях закрытого типа, и Закона 1994 года о правоприменительных мерах по борьбе с насильственными преступлениями, МЮ тем самым защищает права несовершеннолетних, в том числе осужденных к пожизненному заключению без права на условно-досрочное освобождение, отбывающих наказание в местах лишения свободы, которые принадлежат штатам или уполномоченным ими структурам. Принятый в 1974 году Закон о правосудии для несовершеннолетних и профилактике подростковой преступности призван обеспечивать, чтобы к юным заключенным относились не просто как к "малолетним взрослым", но предоставляли им необходимые и соответствующие реабилитационные услуги в условиях минимального ограничения свободы, допустимого с точки зрения общественной безопасности. Согласно этому закону в МЮ было создано специальное подразделение для поддержки усилий по борьбе с подростковой преступностью на федеральном уровне, в штатах и на местах, контроля за условиями содержания в пенитенциарных учреждениях для несовершеннолетних и обеспечения потребностей жертв подростковой преступности. Это подразделение, получившее название "Управление по вопросам правосудия для несовершеннолетних и профилактики подростковой преступности", предоставляет штатам финансовые средства на проведение системных преобразований и исследовательскую работу по выработке оптимальных стратегий профилактики и оказания помощи молодым людям, попавшим или рискующим попасть в систему правосудия для несовершеннолетних. Наряду с традиционной работой в этой области ОГП МЮ использует полномочия, предоставленные ему согласно одной из статей Закона 1994 года о правоприменительных мерах по борьбе с насильственными преступлениями, для противодействия нарушениям гражданских прав, имеющим место на ранних стадиях отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Согласно упомянутому закону МЮ наделено правом выявлять нарушения гражданских прав подростков не только в местах содержания под стражей, но и при аресте, в судах по делам несовершеннолетних и при отбывании условных наказаний. В течение последних четырех лет МЮ использовало эти полномочия для проверки действий полиции в ходе ареста школьников за правонарушения, совершенные в учебных заведениях, а также для выяснения того, соблюдаются ли в судах по делам несовершеннолетних и в системах отбывания условных наказаний процессуальные права, конституционные гарантии равной защиты и федеральные законы, запрещающие расовую дискриминацию.

74. В частности, на основании этих полномочий и с использованием материалов обширного расследования, включавшего анализ более чем 50 000 дел несовершеннолетних правонарушителей, ОГП МЮ в 2012 году установил, что в суде по делам несовершеннолетних графства Шелби (штат Теннесси) систематически нарушались процессуальные права всех детей, привлекавшихся к ответственности за противоправные поступки, а также права детей-афроамериканцев на равную защиту закона. В настоящее время ОГП ведет с этим судом работу по коренной перестройке его деятельности. Используя свои полномочия по защите подростков в изоляторах для несовершеннолетних, находящихся в ведении штатов и органов местного самоуправления, ОГП также провел расследование в г. Меридиан, штат Миссисипи, где было выявлено наличие "конвейера из шко-

лы в тюрьму" с повседневными, неоднократными нарушениями прав детей. Их систематически заключали под стражу по подозрению в незначительных проступках, включая нарушения школьной дисциплины, и подвергали непомерно суровым наказаниям без соблюдения надлежащей правовой процедуры; наиболее страдали от этого чернокожие/афроамериканские дети и дети с инвалидностью. После того, как местные органы и власти штата, ведающие правосудием для несовершеннолетних, фактически уклонились от урегулирования проблемы путем переговоров, ОГП возбудил судебный иск в защиту прав детей. Пока он рассматривается, ОГП удалось добиться всеобъемлющего решения федерального суда об удовлетворении связанного с ним иска к государственным школам г. Меридиан о недопущении и устранении расовой дискриминации в дисциплинарной практике школьного округа. Согласно этому решению, в школах округа будет ограничено применение дисциплинарных мер, прерывающих процесс обучения, – таких, как отстранение учащихся от занятий; работники школ пройдут подготовку по теме недискриминации и по методике классного руководства; правоохранительные органы будут задействованы при только наличии угрозы безопасности; в целях выявления и устранения расовых диспропорций данные о дисциплинарных мерах и их последствиях будут собираться и анализироваться.

75. Недискриминация в процессе борьбы с терроризмом и расовое профилирование. Ведя борьбу с терроризмом, США не допускают противозаконной дискриминации по отношению к лицам какой-либо расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. Антитеррористическое законодательство США, согласно которому к ответственности привлекаются лица, не сообщавшие известную им информацию о насильственных противоправных действиях или структурах, официально отнесенных к числу иностранных террористических организаций, умышленно участвующие в таких действиях или структурах или оказывающие им материальную поддержку, не предусматривает какой-либо дискриминации по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения. После 11 сентября при подготовке личного состава правоохранительных органов США был усилен акцент на борьбе с предрассудками, чреватых насилием; особое внимание в ходе такой подготовки уделяется, в частности, усилившимся предубеждениям по отношению к американцам арабского и иного происхождения. США стремятся к тому, чтобы их законы и практика позволяли ограждать ни в чем не повинных людей от насилия, не поступаясь при этом принципами справедливости и равноправия.

76. В связи с пунктом 24 заключительных замечаний Комитета, касающимся мер борьбы с терроризмом, необходимо отметить, что США твердо привержены соблюдению равенства перед судами и другими органами, отправляющими правосудие, включая обеспечение того, чтобы никто из лиц, предстающих перед этими органами, не подвергался дискриминации по признакам расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

77. Что касается враждебных комбатантов иностранного происхождения, то США привели обновленную информацию по вопросам, вызывающим обеспокоенность Комитета, в своем докладе по МПГПП от 2011 года, и в частности в его пунктах 569–582, посвященных habeas corpus, деятельности военных комиссий и другим соответствующим процедурам. Вкратце следует отметить, что США прилагают усилия для обеспечения надлежащего обращения с лицами, содержащимися под стражей в Гуантанамо, Куба. 22 января 2009 года Президент Обама издал административное распоряжение, озаглавленное "Рассмотрение дел и определение участи лиц, содержащихся на военно-морской базе Гуантанамо, и закрытие мест заключения". Согласно этому распоряжению, условия

содержания в Гуантанамо должны соответствовать всем применимым законодательным актам, регулирующим условия лишения свободы, включая общую статью 3 Женевских конвенций (см. Е.О. 13492, sec. 6). Тем же распоряжением министру обороны предписывалось проверить условия содержания заключенных в Гуантанамо. Адмирал Уолш, проводивший такую проверку, пришел к выводу, что эти условия соответствуют требованиям общей статьи 3, а зачастую и превосходят их. Более того, каждому лицу, содержащемуся под стражей на военной базе США в Гуантанамо, предоставлено право обращения в федеральные окружные суды с ходатайством о рассмотрении законности его задержания в рамках процедуры habeas corpus. Этим правом уже воспользовались большинство заключенных Гуантанамо, и на сегодняшний день окружными и апелляционными судами завершено рассмотрение приблизительно 50 дел. В том что касается военных комиссий, Законом 2009 года о военных комиссиях было внесено много важных изменений, включая: запрет на использование в суде показаний, полученных путем применения пыток либо жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, за исключением случаев, когда они используются против лица, обвиняемого в применении пыток или подобного обращения, в качестве доказательства самого факта получения этих показаний; усиление ограничений на использование доказательств, основанных на слухах; положение о том, что обвиняемому в преступлении, за которое предусмотрена смертная казнь, должен предоставляться адвокат, сведущий в области правовых норм, применимых к делам о таких преступлениях; предоставление обвиняемым большей свободы самостоятельного выбора военного защитника; расширение прав обвиняемых, касающихся предъявления доказательств в суде; а также новый порядок обращения с секретной информацией. Наконец, в связи с обеспокоенностью Комитета вопросом о невысылке в страны, где возможно применение пыток, в пункте 553 и последующих пунктах доклада по МПГПП от 2011 года США уже поясняли, что они твердо придерживаются политики отказа от высылки любых лиц в страны, где, по их мнению, существует повышенная вероятность того, что эти лица подвергнутся пыткам.

78. В связи с обеспокоенностью Комитета правами неграждан и вопросами равноправия в судебной системе следует отметить, что согласно законодательству США находящимся в Соединенных Штатах иностранцам независимо от их иммиграционного статуса предоставляются широкие гарантии в соответствии с Конституцией и другими внутренними законодательными актами. Как в МНБ, так и в МЮ имеются подразделения, отвечающие за обеспечение гражданских прав и свобод и содействующие выработке и осуществлению соответствующей политики, а также ведущие работу с общинами и занимающиеся проведением расследований и принятием мер по жалобам населения. В 2012 финансовом году Управление по вопросам гражданских прав и свобод (УГПС) МНБ начало проверки по 256 новым жалобам (по сравнению с 298 в 2011 финансовом году) и завершило рассмотрение 281 жалобы (по сравнению с 219 в 2011 финансовом году), при участии таких структур МНБ, как БИТК, Погранично-таможенная служба (ПТС), Управление безопасности на транспорте (УБТ), Бюро по вопросам иммиграции и гражданства (БИГ) и другие. По целому ряду рассмотренных жалоб были приняты общие рекомендации, касающиеся защиты гражданских прав. Из 256 новых жалоб 26 касались случаев злоупотребления властью, дискриминации или профилирования.

79. В систему УГПС МНБ также входят Институт гражданских прав и свобод, в котором организовано очное и заочное обучение персонала МНБ и других ведомств по тематике защиты гражданских прав. Наряду с этим УГПС МНБ через свой отдел по связям с населением ведет активную работу с обществен-

ностью и неправительственными организациями, включая созыв и посещение регулярных встреч за круглым столом с руководителями арабоамериканской, мусульманской, сикхской, сомалийской, латиноской, южноазиатской, азиатско-тихоокеанской и других общин для обсуждения таких вопросов, как готовность к чрезвычайным ситуациям, сроки натурализации, осуществляемый УБТ досмотр пассажиров в аэропортах, контакты с новыми иммигрантскими общинами, проверки содержания электронных устройств, а также сигналы о неправомерных действиях по отношению к американцам арабского, мусульманского, сикхского, южноазиатского и сомалийского происхождения при их въезде в США. Для поддержания оперативной связи с лидерами арабской, мусульманской, сикхской, южноазиатской и сомалийской общин по свежим следам возможных инцидентов в УГПС сформирована специальная координационная группа по связям с общинами при происшествиях.

80. В связи с пунктом 14 заключительных замечаний Комитета, посвященным расовому профилированию, США признают, что расовое и этническое профилирование не является эффективным методом охраны правопорядка и не согласуется с нашей приверженностью принципам равноправия в системе правосудия¹¹. В течение многих лет обеспокоенность по поводу расового профилирования возникла главным образом в связи с уличными проверками транспортных средств и физических лиц в процессе контроля за соблюдением законов о наркотиках и иммиграционного законодательства. В последнее время, особенно после 11 сентября, дискуссии на эту тему стали затрагивать также действия органов правопорядка в ходе борьбы с терроризмом.

81. Помимо Конституции США, возможность использования расовых и этнических критериев правоохранительными органами ограничивается также рядом федеральных законов и подзаконных актов, которые администрация Обамы активно применяет, сталкиваясь с такой противозаконной практикой. Речь идет, в частности, о главе VI Закона 1964 года о гражданских правах (запрещающей дискриминацию в рамках любых программ и мероприятий, финансируемых из федеральных источников) и положениях 42 U.S.C. 14141 (позволяющих ходатайствовать об издании судом предписаний полицейским управлениям прекратить использовать противозаконные методы или практику). В 2009–2012 годах ОГП МЮ 15 раз расследовал соответствующую деятельность полицейских управлений, а сейчас проводит более двух десятков таких расследований – больше, чем когда-либо в прошлом, и по отношению к более крупным, чем ранее, подразделениям полиции. Только в 2012 году ОГП заключил далеко идущие и имеющие исковую силу соглашения с шестью территориальными администрациями в целях решения серьезных проблем правоохранительной работы – наибольшее число таких соглашений, когда-либо заключавшееся в течение одного года. При выявлении нарушения МЮ вместе с соответствующим правоохранительным учреждением проводит работу по пересмотру его политики и процедур и по организации переподготовки личного состава в целях приведения применяемых методов в соответствие с Конституцией. За последнее время были проведены: расследование в полицейском управлении Нового Орлеана, о котором уже говорилось выше в связи со статьей 5; расследование в полицейском управлении Сиэтла, выявившее противозаконную практику чрезмерного

¹¹ Под "расовым профилированием" США понимают оскорбительное для человеческого достоинства использование расовых или этнических критериев при выборе подозреваемых или при проведении правоохранительными органами уличных проверок, обысков, выемок и других следственных действий.

применения силы и признаки дискриминационного подхода со стороны полиции, результатом которого стала договоренность об исправлении положения, оформленная решением суда в сентябре 2012 года; а также расследование в полицейском управлении города Ист-Хейвен (штат Коннектикут), где были выявлены методы или практика дискриминационного отношения к испаноязычным/латиносам, к которым полиция избирательно применяла санкции за нарушение правил дорожного движения; в итоге была достигнута договоренность о проведении всеобъемлющих реформ. Полиция Ист-Хейвена объявила о зачислении на службу первого полицейского из числа латиносов – квалифицированной сотрудницы, владеющей двумя языками и способной помочь в налаживании связей с иммигрантской общиной.

82. ОГП МЮ отдает безусловное предпочтение конструктивному взаимодействию с местными органами власти и полицейскими управлениями в целях устранения нарушений конституционных норм охраны правопорядка, и почти во всех случаях это позволяет ему добиваться необходимых реформ. МЮ также сотрудничает с организациями, занимающимися выработкой национальных стандартов в правоохранительной области, включая Международную ассоциацию начальников полиции. Однако если сотрудничеством заручиться не удастся, ОГП без колебаний прибегает к судебным методам борьбы с расовым профилированием и другими нарушениями закона в деятельности полиции. Так, когда полицейское отделение графства Марикопа отказалось содействовать в проведении расследования по подозрению в предвзятом отношении к латиносам в процессе охраны правопорядка и в местах содержания под стражей, МЮ возбудило обширный судебный иск. В декабре 2012 года федеральный суд не поддержал ходатайство графства о закрытии дела, и в 2013 году оно все еще находилось в стадии рассмотрения. В решении по другому делу, возбужденному МЮ, Верховный суд объявил недействительными по причине несоответствия федеральному законодательству три положения закона об иммиграции штата Аризона (S.B. 1070): статью 3, предусматривающую уголовную ответственность за отсутствие при себе действительных иммиграционных документов, статью 5 с), в которой преступлением признавалась работа по найму или попытка ее получения лицом, не имеющим должным образом оформленных иммиграционных документов, и статью 6, которую суд счел препятствующей применению федерального законодательства, так как она позволяла полиции штата и муниципальной полиции при определенных обстоятельствах задерживать иностранцев без ордера на арест (*США против штата Аризона*, 132 S. Ct. 2492 (2012)). Суд подчеркнул также, что серьезные вопросы с точки зрения Конституции вызывают положения статьи 2 упомянутого закона Аризоны, которые обязывают полицейских проверять иммиграционный статус любого лица, остановленного или задержанного на законных основаниях, при наличии обоснованных подозрений в том, что задержанный находится в стране нелегально. Министр юстиции выступил с заявлением, в котором заверил население в том, что МЮ будет и впредь решительно добиваться соблюдения федеральных норм, запрещающих расовую и этническую дискриминацию; Министерство юстиции внимательно отслеживает практику применения закона S.B. 1070, стремясь обеспечивать его соответствие федеральному иммиграционному законодательству и применимым законам о гражданских правах, и в частности не допускать такого использования этого закона правоохранительными органами и другими сторонами, которое имело бы своей целью или следствием дискриминацию латиносов или любой другой общины. См. <http://www.justice.gov/opa/pr/2012/June/12-ag-801.html>.

83. МНБ принимает меры к тому, чтобы его программы и деятельность были свободны от оскорбляющего человеческого достоинство расового или этниче-

ского профилирования. Некоторые программы обеспечения соблюдения иммиграционного законодательства, включая такие, в рамках которых МНБ следит за соблюдением федеральных законов об иммиграции совместно с полицией штатов и муниципальной полицией, также содержит недвусмысленный запрет на расовое и этническое профилирование. Например, программа в рамках статьи 287 g) предусматривает привлечение специально обученных сотрудников правоохранительных органов штатов и муниципалитетов к контролю за соблюдением федерального иммиграционного законодательства в тюрьмах и изоляторах временного содержания. Эти сотрудники проходят особую подготовку, исключающую использование ими методов расового профилирования. Индивидуальные жалобы на расовое или этническое профилирование могут подаваться в УГПС МНБ и в Службу профессиональной ответственности БИТК. В настоящее время УГПС МНБ занимается рассмотрением жалоб на расовое или этническое профилирование, связанных с требованиями к владению языком при обращении в государственные учреждения и с другими вопросами, касающимися программы БСИТ в рамках статьи 287 g).

84. МНБ продолжает совершенствовать свою методику проверок; принимаемые им меры безопасности определяются исходя из конкретных оперативных данных о потенциальных угрозах. Соответствующие меры как часть динамичного, соразмерного угрозам процесса, распространяемого на всех прибывающих в США пассажиров, предполагают определение степени проверки того или иного лица в зависимости не только от того, гражданином какой страны оно является. Конкретные правила такой проверки ежеквартально пересматриваются УГПС МНБ, Управлением МНБ по вопросам неприкосновенности частной жизни и Юридическим управлением МНБ.

85. Кроме того, УГПС МНБ разработало специальную учебную программу, предназначенную для более углубленного ознакомления личного состава правоохранительных органов федерального уровня, уровня штатов, местного и племенного уровней с особенностями разных культур. Подготовка в рамках этой программы нацелена на улучшение взаимопонимания, укрепление доверия и поощрение интерактивного диалога между сотрудниками правоохранительных органов и представителями различных общин США, с которыми эти сотрудники работают, включая арабскую, мусульманскую, южноазиатскую и сомалийскую общины; при этом, в частности, ставится задача развития навыков общения с представителями упомянутых групп населения. Обучение в этих целях также проходят сотрудники МЮ, ФБР и Береговой охраны.

86. Понимая обеспокоенность, возникшую в обществе в связи с введением Системы регистрации въезда и выезда в интересах национальной безопасности (СРВВНБ), МНБ несколько раз подвергало эту программу пересмотру на основе обширных консультаций с населением и гражданским обществом. На первом этапе такой пересмотр привел к сужению сферы действия программы и отказу от той ее части, которая требовала постановки иностранцев на учет после въезда в страну. В результате дальнейшего пересмотра и разработки новых, более эффективных мер безопасности МНБ в апреле 2011 года объявило об официальной отмене предусмотренных СРВВНБ процедур регистрации (<http://www.dhs.gov/dhs-removes-designated-countries-nseers-registration-may-2011>). В апреле 2012 года была издана внутренняя инструкция МНБ о действиях в отношении лиц, ранее подпадавших под требования СРВВНБ, но не выполнявших эти требования. В ней разъяснялось, что такое невыполнение само по себе не должно приводить к отрицательным последствиям для иммиграционного статуса того или иного лица. Подобные последствия возможны лишь в тех случаях,

когда сотрудники МНБ с учетом всей имеющейся информации приходят к выводу, что данное лицо умышленно нарушало правила СРВВНБ.

В. Личная неприкосновенность и защита со стороны государства от насилия или телесных повреждений

87. Конституция и законодательство США предусматривают защиту личности от насилия и телесных повреждений; этому посвящены такие законодательные акты, как Закон 1994 года о правоприменительных мерах по борьбе с насильственными преступлениями, законы о гражданских правах и федеральные законы о преступлениях на почве ненависти. Об этой последней категории преступлений говорилось выше в связи со статьей 4.

88. Меры по предупреждению актов насилия на расовой почве и своевременному реагированию на них системы правосудия. Как отмечалось в пунктах 166 и 177 общего базового документа, а также выше в связи со статьей 4, ССН МЮ оказывает штатам и органам местного самоуправления, частным и государственным организациям и местным общественным объединениям помощь в предупреждении и устранении расовой и этнической напряженности, инцидентов и нарушений общественного порядка, восстановлении стабильности и согласия в межрасовых отношениях путем посредничества, оказания технической помощи и проведения учебно-просветительских мероприятий. Другие учреждения федерального уровня, уровня штатов и местного уровня также ведут работу по распространению знаний и налаживанию связей с населением в целях предупреждения актов насилия на расовой почве. Информацию о ряде принятых мер см. ниже в разделе, посвященном контактам с населением в контексте статьи 7.

89. Меры по предупреждению незаконного применения силы полицией по отношению к защищаемым группам населения. В связи с положениями статьи 5 и пунктом 25 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что Конституция и федеральные законы запрещают дискриминационные в расовом отношении действия со стороны правоохранительных органов (см., например, положения Закона 1994 года о правоприменительных мерах по борьбе с насильственными преступлениями (42 U.S.C. 14141), касающиеся противозаконных методов и практики в действиях сотрудников полиции, а также Общий закон 1968 года о борьбе с преступностью и обеспечении безопасности на улицах (42 U.S.C. 3789d)). Начиная с 2009 года администрация наращивает усилия по обеспечению исполнения этих законов. Федеральное законодательство запрещает всем сотрудникам правоохранительных органов применение чрезмерной силы к любым лицам на территории США, включая представителей расовых и этнических меньшинств, а также мигрантов, пересекающих границу США без документов. Жертвы полицейского произвола могут прибегать к средствам правовой защиты, и в частности требовать привлечения виновных к уголовной ответственности или выплаты компенсации за причиненный ущерб. Министерство юстиции успешно добивается наказания сотрудников правоохранительных органов и государственных должностных лиц при наличии достаточных доказательств умышленного нарушения ими конституционных прав личности.

90. В зависимости от места совершения нарушений, личности нарушителя и других обстоятельств могут использоваться самые разнообразные средства правовой защиты, включая следующие:

- возбуждение уголовного дела, проведение следствия и возможное привлечение виновных к ответственности (18 U.S.C. 242);

- предъявление гражданского иска в федеральном суде или суде штата на основании федерального закона о гражданских правах (42 U.S.C. 1983) непосредственно должностным лицам штата или органа местного самоуправления с требованием денежной компенсации или судебного решения о восстановлении в правах;
- требование возмещения ущерба, причиненного халатностью должностных лиц федерального уровня или халатностью и умышленным деликтом со стороны сотрудников федеральных правоохранительных органов на основании Федерального закона о гражданских исках (28 U.S.C. 2671 et seq.) либо, в отношении должностных лиц штатов или муниципальной администрации, на основании аналогичных законов штатов;
- возбуждение иска непосредственно на основании положений Конституции США против должностных лиц федерального уровня с требованием компенсации ущерба, причиненного их антиконституционными действиями (см. решения по делу *Бивенс против шести неназванных сотрудников*, 403 U.S. 388 (1971), а также по делу *Дэвис против Пассмана*, 442 U.S. 228 (1979));
- оспаривание действий или бездействия должностных лиц в судах штатов и по законам штатов на основании положений законодательства или Конституции;
- подача гражданского иска о возмещении ущерба против участников сговора с целью отказа в гражданских правах, на основании положений 42 U.S.C. 1985;
- использование административных мер правовой защиты в случае предполагаемых противоправных действий полиции;
- гражданские иски федерального уровня в рамках положения Закона 1994 года о правоприменительных мерах по борьбе с насильственными преступлениями (42 U.S.C. 14141), касающегося противоправных методов и практики, либо иски в порядке административного и гражданского производства в федеральных судах против правоохранительных органов, получающих дотации из федерального бюджета;
- жалобы в административном порядке или частные гражданские иски в связи с действиями правоохранительных органов, получающих финансовую поддержку из федерального бюджета, на основании федеральных законов о гражданских правах (см. 42 U.S.C. 2000d (глава VI); 42 U.S.C. 3789d (Закон о безопасности на улицах));
- в отношении лиц, содержащихся под стражей или в учреждениях закрытого типа – гражданские иски в федеральных судах на основании Закона 1980 года о гражданских правах лиц, содержащихся в учреждениях закрытого типа (ЗГПЛЗУ) (42 U.S.C. 1997).

91. Администрация активно добивается соблюдения законов, направленных против полицейского произвола и дискриминационных действий полиции. Как отмечалось выше, МЮ проводит расследования в полицейских управлениях, тюрьмах и других учреждениях, обеспечивая выполнение требований законодательства и при необходимости возбуждая судебные дела в отношении как юридических, так и физических лиц. В 2009–2012 финансовых годах по таким делам, возбужденным Министерством юстиции, были вынесены приговоры 254 лицам, признанным виновными в нарушении законов о гражданских правах, что на 13,4% превышает число осужденных за предыдущие четыре года.

92. Учреждения, входящие в систему МНБ, такие как ПТС и БИТК, функционируют в рамках жестких ограничений; при наличии оснований подозревать их сотрудников в причастности к насильственным действиям, давлению и угрозам либо к инцидентам с применением огнестрельного оружия проводятся расследования. Аналогичные ограничения действуют и в отношении личного состава правоохранительных органов штатов и муниципалитетов, осуществляющего определенные полномочия по поддержке применения иммиграционного законодательства США в тюрьмах и изоляторах временного содержания по линии таких программ, как программа БИТК в рамках статьи 287 g); БИТК внимательно следит за соблюдением этих ограничений, при необходимости проводя расследования силами своей Службы профессиональной ответственности. Все сотрудники правоохранительных органов, допущенные к выполнению в тюрьмах и следственных изоляторах функций по программе 287 g), обязаны пройти в Академии БИТК четырехнедельный курс подготовки, включающий наряду с другими темами занятия по изучению правил применения силы сотрудниками БИТК.

93. Наконец, в дополнение к мерам, принимаемым по инициативе правительства, частные лица могут подавать в суд на правоохранительные органы, допускающие дискриминацию в своей деятельности. См., например, дело *Эллиот-Парк против Манглони*, 592 F. 3d 1003 (9th Cir. 2010) (отказ в расследовании дорожно-транспортного происшествия, мотивированный расовой принадлежностью участников, в нарушение права на равную защиту).

94. Поощрение мероприятий в интересах общения и диалога. ОГП МЮ оказывает посреднические услуги в целях предупреждения насилия и снижения напряженности на местах, вызываемой проблемами расы, цвета кожи и национального происхождения. ОГП напрямую взаимодействует с местными правоохранительными органами и общинами меньшинств в связи с фактическими или предполагаемыми случаями расового профилирования, предвзятых методов и практики охраны правопорядка и чрезмерного применения силы. Для этого одновременно используются посредничество, повышение квалификации и встречи сотрудников правоохранительных органов с лидерами меньшинств на местах, организуемые в целях решения проблем посредством диалога. ОГП МЮ приступил к осуществлению программы развития посреднических навыков у личного состава органов правопорядка, цель которой – обучить полицейских основным методам посредничества и урегулирования конфликтов. Наряду с этим отдел МЮ по работе полиции с населением на местах (ОРПН) занимается развитием практики взаимодействия правоохранительных органов с общественностью на всех уровнях. В этой связи ОРПН уже опубликовал более 35 документов на темы борьбы с дискриминацией, предназначенных в помощь правоохранительным органам штатов и муниципалитетов.

95. Кроме того, начиная с 2003 года Отдел помощи потерпевшим Министерства юстиции (ОПП МЮ) финансирует многолетние усилия Международной ассоциации начальников полиции (МАНП) по разработке и осуществлению национальной стратегии системных преобразований в теории и практике работы правоохранительных органов с жертвами преступлений. В рамках Программы совершенствования взаимодействия правоохранительных органов с потерпевшими МАНП составила и опробовала на практике всеобъемлющую подборку информационно-методических материалов, призванную облегчить местным органам правопорядка проведение таких преобразований. Предлагаемая стратегия ставит во главу угла элементы руководства, партнерских отношений с населением, повышения квалификации и контроля эффективности, ключевой составляющей каждого из которых являются контакты и общение. Улучшение работы

правоохранительных органов с потерпевшими способно принести такие полезные результаты, как создание у людей ощущения большей безопасности, рост доверия к правоохранительным органам и уверенности в их эффективной работе и повышение готовности потерпевших сотрудничать со следствием. Доступ к материалам можно получить по адресу www.responsetovictims.org. Министерство юстиции, Федеральный учебный центр МНБ для сотрудников правоохранительных органов, учреждения и учебные заведения штатов и местных администраций также активно участвуют в подготовке личного состава органов правоохранительного порядка, включающей изучение тематики многообразия и методов снижения межрасовой и межэтнической напряженности. На всем протяжении своей карьеры сотрудники правоохранительных органов периодически проходят подготовку по этим темам. Институт УГПС МНБ предлагает в этих целях целый ряд учебных курсов и материалов, в том числе по эффективной работе с американцами арабского и мусульманского происхождения и другими группами населения. УГПС МНБ также регулярно поддерживает систематические, долговременные контакты с общинами в разных районах США, гражданские права и свободы которых могут быть затронуты государственной политикой и программами либо действиями государственных служащих. Такое взаимодействие осуществляется на всех уровнях государственного аппарата и позволяет федеральным учреждениям, властям штатов и органам местного самоуправления решать разнообразные проблемы местных общин и предоставлять им средства защиты их интересов.

96. Целый ряд правоохранительных ведомств организуют профессиональную подготовку своих сотрудников в партнерстве с НПО. Так, неправительственная организация "Американо-арабский антидискриминационный комитет" предлагает программу для личного состава органов правоохранительного порядка, к услугам которой прибегают многие правоохранительные структуры, в том числе ФБР, МНБ и парковая полиция США; по линии этой же программы прошли подготовку свыше 20 000 работников учебных заведений и коммерческих предприятий, таких как авиакомпании. Правоохранительные органы местного уровня и уровня штатов также ведут работу с населением.

97. Набор представителей меньшинств на службу в правоохранительные органы. Согласно данным Бюро судебной статистики (БСС) МЮ о личном составе федеральных правоохранительных органов за 2008 год, представители меньшинств составляли в целом 34,3% всех сотрудников федеральных органов правоохранительного порядка. В их числе были испаноязычные/латиносы (19,8%), неиспаноязычные чернокожие/афроамериканцы (10,4%), выходцы из Азии и с тихоокеанских островов (3,0%) и коренные жители Америки (1,0%). Их удельный вес увеличился по сравнению с 1996 годом, когда к меньшинствам принадлежали лишь 28% сотрудников, и с 2004 годом, когда доля представителей меньшинств составляла 33,2%. Заметнее всего увеличился процент испаноязычных/латиносов: с 13,1% в 1996 году до 19,8% в 2008 году (<http://bjs.gov/content/pub/pdf/fleo08.pdf>). Хотя на сегодняшний день состав сотрудников органов правоохранительного порядка в целом более соответствует общей структуре населения США, полицейские управления и другие правоохранительные учреждения сознают важное значение широкой представительности на всех уровнях и продолжают привлекать кандидатов из числа меньшинств.

98. Возвращение или высылка в другую страну. Иммиграционная помощь и защита от высылки, предоставляемые в США просителям убежища и другим негражданам, рассматриваются в докладе США по МПГПП от 2011 года в разделе, посвященном статье 13.

С. Политические права

99. Пятнадцатая и девятнадцатая поправки к Конституции США и другие законодательные акты Соединенных Штатов Америки содержат гарантии равенства в отношении таких прав, как право на участие в выборах, право избирать и быть избранным, право участвовать в ведении государственных дел и право доступа к государственной службе, без различия расы или этнической принадлежности. При этом проводятся некоторые различия в зависимости от гражданства, не противоречащие положениям Конвенции. В настоящем разделе говорится о недавних инициативах по более эффективному обеспечению равного доступа к политической системе, а также о ряде конкретных вопросов, заслуживающих внимания.

100. Обеспечение соблюдения избирательных прав. Министерство юстиции следит за применением законов, защищающих право на участие в голосовании, включая Закон 1965 года об избирательном праве (ЗИП), Закон 1993 года о национальной регистрации избирателей (ЗНРИ), Закон "Помочь Америке голосовать" 2002 года (ЗПАГ) и Закон 1986 года о голосовании граждан, состоящих на действительной воинской службе и находящихся за рубежом, по открепительным удостоверениям (ЗГВЗР), с поправками, внесенными в него согласно Закону 2009 года об обеспечении избирательных прав военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом. Наряду с другими гарантиями ЗИП запрещает дискриминацию при голосовании по признакам расы, цвета кожи или принадлежности к языковым меньшинствам, требует от администраций ряда районов предоставления избирателям письменных материалов на двух языках, а также других форм содействия, и устанавливает, что помощь избирателям, нуждающимся в ней при голосовании по причине слепоты, инвалидности или неумения читать или писать, должна оказываться лицом, которое избиратель выбирает по собственному усмотрению. Согласно статье 5 ЗИП любые изменения в практике или процедурах проведения выборов в штатах и административных единицах местного уровня, на которые распространяется данный закон, вступают в силу лишь после того, как МЮ или коллегия из трех судей окружного суда округа Колумбия подтвердит, что эти изменения не являются дискриминационными ни по своему замыслу, ни по последствиям. ЗНРИ содержит целый ряд требований к проведению выборов в федеральные органы власти, призванных увеличить число избирателей, регистрирующихся для участия в голосовании, и обеспечить составление точных и актуальных регистрационных списков. ЗПАГ устанавливает ряд минимальных требований к техническому обеспечению и организации выборов федерального уровня. ЗГВЗР и Закон об обеспечении избирательных прав военнослужащих и граждан, находящихся за рубежом, защищают право военнослужащих, членов их семей, а также граждан США, находящихся за рубежом, регистрироваться и голосовать по открепительным удостоверениям в ходе выборов в федеральные органы власти.

101. В 2011 и 2012 годах ОГП МЮ обработал рекордное количество новых исков, связанных с голосованием, целью которых было бдительное обеспечение соблюдения права военнослужащих и других граждан, находящихся за рубежом, голосовать по открепительным удостоверениям, а также опротестование планов изменения границ избирательных округов в отдельных штатах и требований к избирателям некоторых штатов предъявлять при голосовании удостоверения личности с фотографией – в тех случаях, когда такие изменения привели бы к дискриминационным последствиям. Наряду с этим МЮ ежегодно направляет наблюдателей из федерального Управления по кадровым вопросам (УКВ) на места в сопровождении своих сотрудников для наблюдения за выборами федерального уровня, уровня штатов и местного уровня, проходящими в течение

года в разных районах страны. Функции сотрудников, осуществляющих наблюдение, заключаются в выявлении нарушений федеральных законов об избирательных правах. В 2012 году министерство направило более 1 200 наблюдателей УКВ и сотрудников МЮ для наблюдения за 101 выборами в 69 административно-территориальных единицах 24 штатов.

102. В связи с пунктом 27 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что вопросы, связанные с лишением избирательных прав лиц, осужденных в США за совершение тяжких преступлений, рассмотрены в части I В общего базового документа. В принципе Конституция США возлагает ответственность за регулирование активного избирательного права не на конгресс США, а на власти штатов. В то же время конгресс правомочен регулировать проведение выборов федеральных должностных лиц и наделен конституционными полномочиями по искоренению дискриминации в вопросах голосования. Федеральный закон, касающийся участия в федеральных выборах лиц, ранее совершивших тяжкие преступления, был предложен в качестве проекта, но так и не принят. Как отмечается в общем базовом документе, в целом ряде штатов введены положения, ограничивающие возможность лишения избирательных прав за совершение преступлений или облегчающие восстановление в избирательных правах тех лиц, для которых это возможно.

103. Вопросы, касающиеся голосования на выборах в конгресс жителей округа Колумбия и островных территорий, рассмотрены в пункте 37 общего базового документа.

104. Представленность среди работников федеральных учреждений. Меньшинства хорошо представлены среди работников федеральных учреждений, хотя и не всегда на уровне, соответствующем их удельному весу в общей численности населения. Руководящий состав администрации Президента Обамы характеризуется широким расовым и этническим разнообразием. Согласно ежегодному докладу КРТ о людских ресурсах федеральных учреждений за 2010 финансовый год, из приблизительно 2,85 млн. работников этих учреждений 65,5% составляют белые, 7,9% – испаноязычные/латиносы, 17,9% – чернокожие/афроамериканцы (что превышает их долю в общей численности населения), 5,9% – азиаты, 0,4% – коренные жители Гавайских островов и других островов Тихого океана, 1,6% – американские индейцы/коренные жители Аляски и 0,8% – лица, принадлежащие одновременно к двум или нескольким расам. За 10 лет общая численность испаноязычных/латиносов, работающих в федеральных структурах, увеличилась на 32,6%, численность азиатов – на 37,2% и численность чернокожих/афроамериканцев – на 11,6%. За тот же период представителей этих групп стало больше и на руководящих должностях: азиатов – на 130,2%, испаноязычных/латиносов – на 51,8% и чернокожих/афроамериканцев – на 41,4%. В то же время меньшинства по-прежнему недопредставлены в руководстве федеральными структурами: так, испаноязычные/латиносы занимают 3,7%, чернокожие/афроамериканцы – 7,5%, американцы азиатского происхождения – 4,5%, американские индейцы/коренные жители Аляски – 0,8% и коренные жители Гавайских/тихоокеанских островов – 0,07% должностей старшего звена¹². Признавая, что состав работников федеральных организаций различного уровня не всегда адекватно отражает состав населения страны, которой служат эти организации, Президент Обама в августе 2011 года издал административное распоряжение 13583,

¹² EEOC, Annual Report on the Federal Workforce for Fiscal Year 2010, Part 2, Tables 2 and 3, см. по адресу http://www.eeoc.gov/federal/reports/fsp2010_2/index.cfm.

требующее от государственных учреждений разработать стратегии выявления и устранения факторов, мешающих предоставлять работникам равные возможности трудоустройства в государственных структурах, равные условия найма, продвижения по службе, сохранения работы, повышения квалификации и профессиональной подготовки. Этим были дополнительно расширены меры, введенные Президентом еще в 2009 году согласно административному распоряжению 13515, призванному увеличить число американцев азиатского происхождения и выходцев с тихоокеанских островов, участвующих в федеральных программах и работающих в федеральных структурах. В 2012 году КРТ издала практическое руководство для федеральных работодателей по вопросам найма на работу американцев азиатского происхождения и выходцев с тихоокеанских островов на основании административного распоряжения 13515 (http://www.eeoc.gov/federal/reports/aapi_practical_guide.cfm). В 2013 году она также выпустила доклад с обобщением полученной информации об имеющихся препятствиях для профессионального роста работников федеральных организаций из числа чернокожих/афроамериканцев, с которым можно ознакомиться по адресу <http://www.eeoc.gov/federal/reports/aawg.cfm>.

105. Представленность на государственных постах. Представители меньшинств есть и среди лиц, занимающих выборные должности федерального уровня, хотя их удельный вес не соответствует доли этих меньшинств в составе населения. Общеизвестно, что высшую должность в США – пост Президента – занимает чернокожий/афроамериканец, переизбранный в 2012 году на второй четырехлетний срок. Удельный вес представителей меньшинств в конгрессе США, данные о котором приводятся в общем базовом документе, в целом несколько увеличился по сравнению с уровнями, указанными в докладе 2007 года. В 2011 году представителями расовых или этнических меньшинств были губернаторы десяти штатов и территорий; трое из них были чернокожими/афроамериканцами (губернаторы Массачусетса, Нью-Йорка и Американских Виргинских островов), трое – испаноязычными/латиносами (губернаторы Нью-Мексико, Невады и Пуэрто-Рико, среди которых – первая в истории США женщина-губернатор из группы испаноязычных/латиносов) и четверо выходцев из Азии и с тихоокеанских островов, в том числе одна женщина (губернаторы Луизианы, Южной Каролины, Американского Самоа и Гуама). Эти цифры превышают аналогичные показатели 2007 года.

106. Согласно данным, приводимым в четвертом издании Справочника судей, принадлежащих к меньшинствам, в США, опубликованном Американской коллегией адвокатов в 2008 году, из примерно 60 000 судей и других работников судебной системы штатов, а также судов федерального и племенного уровней (включая Пуэрто-Рико, Гуам, Американские Виргинские острова и Содружество Северных Марианских островов), по состоянию на 2007 год 4 169 (около 6,9%) являлись представителями расовых и этнических меньшинств. Из них 1 751 были чернокожими/афроамериканцами, 1 452 – испаноязычными/латиносами, 384 – выходцами из Азии или с тихоокеанских островов, 35 – коренными жителями Америки (в судах штатов и федеральных судах) и 547 – судьями из числа коренных жителей Америки, работавшими в племенных судах. Это несколько выше уровней 2000 года, когда среди судей и других работников судебной системы было 4 051 представителей меньшинств, и 1997 года, когда их было приблизительно 3 610.

107. Участие в разработке и осуществлении политики и программ. В соответствии с действующим законодательством и проводимой политикой государственные органы США всех уровней стремятся принимать законодательные и директивные решения при участии тех лиц, которые могут быть затронуты этими

решениями. Свои мнения по вопросам законодательства такие лица могут доводить до сведения своих выборных представителей. Функции регулирования осуществляются посредством вполне сложившихся, узаконенных процедур, включающих публикацию проектов нормативных актов и возможность их публичного обсуждения. В настоящем докладе приводятся многочисленные примеры программ работы с общественностью, направленных на информирование людей об их правах и выяснение их точки зрения. В том, что касается коренных народов, законодательство и политика США предусматривают обязательное проведение консультаций с племенами по целому ряду вопросов, о чем говорится ниже в связи с пунктами 38 и 29 заключительных замечаний Комитета.

108. Меры по повышению осведомленности и устранению препятствий к участию в общественной жизни. В США созданы обширные возможности для осуществления свободы слова, права голоса и права на участие в общественной жизни. Должностные лица всех уровней активно работают с населением, разъясняя людям их права и возможности. Весомое участие в усилиях по повышению осведомленности и поощрению социальной активности принимают неправительственные организации.

Д. Прочие гражданские права

109. Пункт d) статьи 5 обязывает государства-участники обеспечить равноправие в отношении осуществления целого ряда прав человека и основных свобод, включая права на свободу передвижения и проживания, право покидать свою страну и возвращаться в нее, право на гражданство, право на вступление в брак и на выбор супруга, право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими, право наследования, право на свободу мысли, совести и религии, право на свободу убеждений и свободное выражение их и право на свободу мирных собраний и ассоциаций. Эти права гарантируются лицам, находящимся в США, без различия расы, этнического или национального происхождения, а их ущемление может повлечь за собой уголовную ответственность согласно целому ряду законов.

Е. Экономические, социальные и культурные права

110. Недискриминация в сфере занятости и в отношении права создавать профессиональные союзы и вступать в них. Право создавать профессиональные союзы и вступать в них гарантируется федеральным законодательством лицам, находящимся в США, без различия расы, этнического или национального происхождения. Аналогичные гарантии закреплены в конституциях и законах некоторых штатов. При этом к разряду недобросовестной по отношению к иммигрантам практики в сфере занятости отнесена дискриминация некоторых категорий лиц, имеющих разрешение на работу, включая некоторых неграждан, по признаку национального происхождения или гражданства в вопросах найма на работу, увольнения с работы или привлечения для оказания платных услуг (8 U.S.C. 1324b). По данным Бюро трудовой статистики (БТС), в 2012 году доля членов профсоюзов среди наемных рабочих и служащих составляла 11,3%, т.е. сократилась по сравнению с 11,8% в 2011 году и 20,1% в 1983 году – первом году, за который имеются сопоставимые данные. В 2012 году процент членов профсоюзов среди работников государственного сектора (35,9%) был заметно выше, чем в частном секторе (6,6%). Внутри государственного сектора больше всего членов профсоюзов насчитывалось в органах местного самоуправления (41,7%, включая представителей таких широко охваченных профсоюзным движением специальностей, как преподаватели, полицейские и пожарные). В частном секторе удельный вес членов профсоюзов был наиболее высоким в таких

отраслях, как транспорт и коммунальное хозяйство (20,6%) и строительная индустрия (13,2%), а самым низким – в сельском хозяйстве и связанных с ним производствах (1,4%) и в финансовой сфере (1,9%). Среди членов профсоюзов чернокожие/афроамериканцы (11,4%) превышали по численности белых (11,1%), выходцев из Азии (9,6%) и испаноязычных/латиносов (9,8%) (<http://www.bls.gov/news.release/pdf/union2.pdf>). Данные об удельном весе в общей численности трудовых ресурсов, структуре занятости по роду занятий, а также безработице с разбивкой по расовой, этнической и в некоторых случаях гендерной принадлежности приводятся в общем базовом документе.

111. В США существуют прочные правовые гарантии свободного выбора работы, справедливых и благоприятных условий труда. Министерство юстиции и КРТ активизировали усилия по обеспечению соблюдения положений главы VII Закона 1964 года о гражданских правах, запрещающей дискриминацию при найме на работу, в частности по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения, а также карательные меры в отношении работников, выдвигающих обвинения или иным образом сопротивляющихся дискриминации.

112. Число поступивших в КРТ обвинений в дискриминации, адресованных частным работодателям, а также властям штатов и органам местного самоуправления, в 2012 финансовом году несколько сократилось и составило в общей сложности 99 412¹³. Наряду с этим до сведения органов по контролю за добросовестной практикой найма на работу в 2012 финансовом году были доведены 43 467 обвинений в дискриминации в сфере занятости, поступившие по линии КРТ¹⁴. Примечательно, однако, что общее число обвинений в дискриминации по признакам расы и национального происхождения при найме на работу в 2012 году уменьшилось, и сейчас они составляют 33,7% (расовая дискриминация) и 10,9% (дискриминация по национальному происхождению) от общего числа подобных сигналов, по сравнению, соответственно с 35,4% и 11,8% в 2011 финансовом году¹⁵. В 2012 финансовом году КРТ подала 122 новых судебных иска, в 15 из которых речь шла о дискриминации при найме на работу по признакам расы и/или национального происхождения.

113. В течение 2012 финансового года КРТ добилась вынесения решений в общей сложности по 254 поданным ею искам к частным работодателям о дискриминации при найме на работу, 57 из которых касались дискриминации по признакам расы и/или национального происхождения. КРТ также достигла урегулирования в общей сложности по 111 139 обвинениям в адрес частных предприятий, из которых 38 426 касались расовой дискриминации, и 12 364 – дискриминации по национальному происхождению. Используя меры администра-

¹³ Дополнительные статистические данные КРТ см. по адресу <http://www.eeoc.gov/eeoc/statistics/index.cfm>.

¹⁴ Данная цифра представляет собой число жалоб, поданных "в два адреса", т.е. подпадающих под юрисдикцию как властей штата, так и КРТ; это касается обвинений в дискриминации и карательных мерах, адресованных работодателям, имеющим не менее 15 (а в случае жалоб на дискриминацию по возрасту – не менее 20) наемных работников. Приведенные общие цифры не включают жалобы на дискриминацию при найме на работу, поданные только на основании законодательства штатов или местного законодательства.

¹⁵ За период с первого дня работы КРТ в 1965 году по 2010 год расовая дискриминация была самым распространенным поводом для жалоб, подававшихся в эту комиссию. Однако, начиная с 2010 финансового года наиболее многочисленными стали жалобы на дискриминацию в форме карательных мер, количество которых продолжает расти.

тивного воздействия в сочетании с посредничеством и судебными разбирательствами, КРТ добилась от работодателей компенсаций на общую сумму 409 млн. долларов. При этом с помощью административных исполнительных мер беспрецедентная сумма в 100,9 млн. долл. была получена по жалобам на расовую дискриминацию, а 37 млн. долл. – самая крупная сумма с 2001 года – по жалобам на дискриминацию по национальному происхождению. Судебные тяжбы позволили КРТ добиться выплаты более 22 млн. долл. в порядке возмещения ущерба лицам, пострадавшим от расовой дискриминации и дискриминации по национальному происхождению. По жалобам, поданным работниками и кандидатами на действия работодателей из числа федеральных государственных органов, КРТ добилась решений по 7 538 ходатайствам о проведении слушаний и обеспечила выплату компенсаций в размере более 61,9 млн. долларов. В отличие от обвинений, выдвигавшихся против предприятий частного сектора, в случае с федеральными правительственными учреждениями лишь очень небольшой процент выявленных случаев дискриминации был связан с дискриминацией по признакам расы и национального происхождения (соответственно 9,5% и 1,5%), тогда как в большинстве случаев подтвержденной дискриминации в федеральных госучреждениях (33,3%) речь шла о карательных мерах по отношению к лицам, отстаивавшим свои права на рабочем месте.

114. КРТ продолжала последовательную работу в области посредничества и развития связей с населением. В 2012 финансовом году благодаря посредничеству КРТ удалось достичь урегулирования по 8 714 жалобам с выплатами потерпевшим на общую сумму свыше 153,2 млн. долларов. В 3 379 из этих случаев претензии касались дискриминации по расовому признаку или по национальному происхождению; по ним было выплачено почти 48 млн. долларов. КРТ распространяла свою деятельность на общины, ранее не имевшие к ней достаточного доступа, и смогла охватить учебно-просветительскими и информационными мероприятиями около 318 000 человек. Программа КРТ по борьбе с системной дискриминацией рассматривается ниже.

115. Министерство труда также следит за соблюдением антидискриминационного законодательства, включая главы VI и VII Закона 1964 года о гражданских правах, административное распоряжение 11246 (о федеральных подрядчиках и субподрядчиках) и статью 188 Закона 1998 года об инвестициях в развитие трудовых ресурсов (ЗИРТР), касающуюся программ Американского центра по трудоустройству. Эту деятельность МТ дополняет внесением изменений в нормы регулирования, подготовкой кадров, развитием партнерских связей и информационно-пропагандистской работой. Федеральное правительство использует МТ и другие учреждения для того, чтобы добиваться от частных компаний, с которыми оно заключает крупные сделки, инициативных шагов по увеличению доли меньшинств в тех трудовых коллективах, где они недопредставлены, и обеспечению равноправия в вопросах набора персонала, найма на работу, продвижения по службе и оплаты труда.

116. Защита граждан США, лиц, родившихся на принадлежащих США территориях, а также легальных иммигрантов от дискриминации по признаку национального происхождения при трудоустройстве. Служба юрисконсульта МЮ по делам о нарушениях прав иммигрантов в сфере занятости (СЮПИ) обеспечивает применение ряда антидискриминационных положений ЗИГ (см. 8 U.S.C.1324b). Согласно статье 1324b, нарушением прав иммигрантов в сфере занятости считается дискриминация некоторых категорий лиц, имеющих разрешение на работу, включая некоторых неграждан, по признаку национального происхождения или гражданства при найме, увольнении или привлечении для оказания платных услуг. Жалобы на дискриминацию по признаку национального проис-

хождения при найме на работу также могут подаваться в КРТ на основании главы VII¹⁶.

117. В связи с пунктом 28 заключительных замечаний Комитета США признают, что, несмотря на активные усилия, уже почти 50 лет прилагаемые федеральными властями для борьбы с дискриминацией при трудоустройстве, и в целом возросшее разнообразие состава работающих, представители меньшинств, включая женщин и трудящихся-мигрантов, все еще преобладают среди лиц, выполняющих низкооплачиваемую и опасную работу. Администрация Обамы интенсивно добивается искоренения дискриминации в вопросах трудоустройства, о чем свидетельствует возросшая правоприменительная активность соответствующих учреждений.

118. Начиная с 2009 года ОГП МЮ стремится придать новый импульс своей программе по контролю за методами и практикой, целью которой является борьба с фактической дискриминацией на рабочем месте. За период с 2009 по 2012 год Министерство юстиции подало 32 судебных иска на основании главы VII в связи с дискриминационными методами или практикой найма на работу и добилось выплаты значительных компенсаций потерпевшим по делам, возбужденным МЮ как самостоятельно, так и по инициативе КРТ. В частности, ОГП МЮ оспорил законность проведения Нью-Йоркским городским управлением пожарной охраны (НУПО) письменных экзаменов для кандидатов на работу, которые не позволяли оценить способность экзаменуемых успешно справляться с обязанностями пожарного, но при этом приводили к отсеву непропорционально большого числа квалифицированных афроамериканцев и латиносов. В июле 2009 года федеральный суд постановил, что использование властями Нью-Йорка таких экзаменов представляет собой дискриминационный метод или практику. В итоге нью-йоркскому муниципалитету было предписано выплатить лицам, чьи кандидатуры были необоснованно отклонены, компенсацию недополученной заработной платы на общую сумму 128 млн. долл. (самая крупная компенсация, которой МЮ когда-либо добивалось в деле о дискриминации при найме на работу), а также предоставить преимущественное право трудоустройства 293 лицам, подвергнутым дискриминации по вине городских властей. Суд также предписал муниципалитету разработать и внедрить новые процедуры найма персонала НУПО, включая новый письменный экзамен, который, в отличие от прежних, должен действительно обеспечивать проверку навыков и способностей, важных для работы пожарного. ОГП МЮ также добился пересмотра в штате Нью-Джерси правил, согласно которым звание сержанта присваивалось полицейским по итогам письменного экзамена, который, как было показано, препятствовал продвижению по службе непропорционально большого числа афроамериканцев и испаноязычных, не обеспечивая при этом проверки качеств, необходимых для исполнения служебных обязанностей. Согласно договоренности, достигнутой с властями Нью-Джерси, в полиции штата должна быть введена новая процедура присвоения очередных званий, при которой будут учитываться достоинства, а не расовое или национальное происхождение.

¹⁶ В соответствии с ЗИГ под юрисдикцию СЮПИ МЮ подпадают случаи дискриминации по признаку национального происхождения со стороны работодателей, имеющих от 4 до 14 наемных работников; жалобы на более крупных работодателей рассматриваются КРТ в соответствии с главой VII. Между СЮПИ МЮ и КРТ действует официальный меморандум о договоренности, позволяющий избегать дублирования работы и обеспечивающий наличие административного форума для рассмотрения жалоб на дискриминацию по национальному происхождению.

дение кандидатов; при этом полицейским, заслуживающим повышения, но не получившим его из-за дискриминации, должна быть компенсирована недополученная заработная плата на общую сумму до 1 млн. долларов, а их кандидатуры на присвоение очередных званий должны рассматриваться в первую очередь.

119. В последние годы КРТ также существенно расширила свою "системную инициативу" по борьбе с дискриминационными методами и практикой, а также отдельными случаями групповой дискриминации в сфере трудоустройства, влекущими за собой широкомасштабные последствия для той или иной отрасли, вида деятельности, компании или географического района. В 2012 году КРТ урегулировала вопросы, поднятые в 430 жалобах на системную дискриминацию при найме на работу по признакам расового или национального происхождения, обеспечив жертвам такой дискриминации возмещение ущерба на сумму более 22 млн. долларов. На 30 сентября 2012 года в рамках "системной инициативы" продолжалось рассмотрение 886 жалоб на дискриминацию по расовому или национальному происхождению. КРТ возбудила 10 судебных исков о системной дискриминации, два из которых касались дискриминации по признакам расы или национального происхождения; в течение 2012 финансового года она также добилась вынесения решений по девяти искам о системной дискриминации по этим признакам. Одно из этих решений предусматривает выплату компенсаций на общую сумму 3,13 млн. долл. группе из более 300 афроамериканцев, чьи интересы были непропорционально затронуты политикой компании – производителя прохладительных напитков "Пепси", не принимавшей на работу лиц с криминальным прошлым, включая тех, кто подвергался аресту, но ни разу не был осужден за какие-либо преступления; то же решение обязывает компанию "Пепси" предложить рабочие места тем из истцов, кто отвечает требованиям пересмотренных правил. На сегодняшний день иски о системной дискриминации составляют 20% всех дел, возбужденных КРТ и находящихся в стадии рассмотрения. Министерство труда во взаимодействии с КРТ расширило и сделало более эффективной свою правоприменительную деятельность по борьбе с системной дискриминацией, включая проведение в крупных компаниях комплексных проверок для оценки соблюдения законодательства и исправления имеющихся недостатков не в отдельно взятых подразделениях, а в целом ряде структур одновременно.

120. Правительство США также борется с дискриминацией на рабочих местах посредством повышения профессиональной квалификации и ведения разъяснительной работы. В 2012 финансовом году КРТ в порядке "технической помощи" организовала для более чем 5 000 кадровиков и юристов подготовку по тематике соблюдения федерального антидискриминационного законодательства в сфере занятости. Министерство труда финансирует более 3 000 "центров трудоустройства в Америке", предоставляющих населению по всей стране содействие в поисках работы, информацию о рынке труда, профессионально-техническую подготовку и помощь в обеспечении средствами к существованию. Особое, жизненно важное значение все это имеет для социально неблагополучных групп.

121. В связи с обеспокоенностью Комитета положением трудящихся-мигрантов, не имеющих документов, следует отметить, что все трудящиеся в США, независимо от их иммиграционного статуса, пользуются правом на защиту, предусмотренную законами США о труде и занятости, в том числе касающимися минимальной заработной платы, сверхурочной работы, детского труда, производственной гигиены и техники безопасности, компенсации за производственные травмы, свободы от незаконной дискриминации и от мер репрессивного характера. Федеральные учреждения, следящие за исполнением

законов о защите трудящихся, исходят из того, что эффективное обеспечение соблюдения трудового законодательства является необходимой предпосылкой достойной оплаты и надлежащих условий труда для всех работающих. При расследовании потенциальных нарушений трудового законодательства или законов о трудоустройстве МТ и КРТ не интересуются иммиграционным статусом трудящихся, которых это касается. В ходе судебных разбирательств КРТ активно стремится к тому, чтобы информация о гражданстве не фигурировала в материалах дел, и использует судебные запреты и другие юридические средства для того, чтобы защитить трудящихся, подающих жалобы, от угроз насилия или депортации, к которым могут прибегать работодатели. Последние привлекаются к ответственности независимо от правового статуса их работников, хотя работники, не имеющие документов, могут быть лишены доступа к отдельным средствам правовой защиты¹⁷.

122. Министерство труда также приступило к осуществлению программы партнерства в интересах трудящихся-мигрантов с участием посольств и консульств десяти государств, которая призвана помочь МТ в защите трудящихся-мигрантов, работающих на территории США, и поддержании связей с теми из них, с кем министерству было бы трудно установить контакт иным способом. Партнерские отношения Министерства труда с посольствами Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Коста-Рики, Мексики, Никарагуа, Перу, Сальвадора, Филиппин и Эквадора поставлены на официальную основу; в настоящее время министерство работает над тем, чтобы охватить таким партнерством ряд других стран. КРТ также объединяет усилия с иностранными посольствами и консульствами в целях защиты прав граждан соответствующих стран на свободу от дискриминации при трудоустройстве в США.

123. В программах МНБ, помогающих работодателям соблюдать установленный ЗИГ запрет на прием на работу и использование наемного труда лиц, заведомо не имеющих необходимых разрешений, – таких, как программа электронной проверки (позволяющая работодателям путем электронных запросов выяснять, имеют ли их работники право заниматься трудовой деятельностью в США) и программа БИТК в рамках соглашения между правительством и работодателями (IMAGE), облегчающая работодателям добровольное соблюдение этого запрета, – предусмотрены положения, запрещающие избирательное или дискриминационное использование этих программ, а также положения о разъяснении работодателям прав трудящихся и вопросов борьбы с дискриминацией. В 2011 году МТ и МНБ подписали пересмотренный меморандум о договоренности (МД), призванный обеспечить, чтобы побочным результатом применения иммиграционного законодательства не становилось ущемление прав работников.

¹⁷ Так, решением по делу *"Хофман пластик компаундз" против Национального управления по трудовым отношениям* (535 U.S. 137 (2002)) была существенно ограничена возможность использования одного из средств правовой защиты от нарушений Общенационального закона о трудовых отношениях: согласно этому решению, трудящимся, не имеющим документов, может быть отказано в компенсации заработной платы, недополученной в связи с дискриминационным отстранением от работы в случаях, когда на работу они устроились мошенническим путем в нарушение иммиграционного законодательства США. Это решение, однако, не исключает использования целого ряда других средств правовой защиты, с помощью которых трудящиеся, не имеющие документов, могут добиваться компенсации и отстаивать свои интересы.

124. Недопущение дискриминации в жилищной сфере. Закон 1968 года о равноправии в жилищном секторе (глава VIII Закона 1968 года о гражданских правах с внесенными в него поправками) запрещает дискриминацию в сфере жилья, в том числе по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения. Данный закон распространяется на субъектов, предоставляющих жилье как в государственном, так и в частном секторе, и на такие структуры, как муниципалитеты, банки и компании, занимающиеся страхованием домовладельцев. Кроме того, Закон 1974 года о равных возможностях в сфере кредитования запрещает дискриминацию по тем же признакам при предоставлении кредита.

125. Бюро МЖГР по вопросам равноправия и равных возможностей в жилищном секторе следит за исполнением Закона о равноправии в жилищном секторе, главы VI Закона 1964 года о гражданских правах, статьи 109 Закона 1974 года о жилищном строительстве и развитии общин и статьи 3 Закона 1968 года о жилищном строительстве и городском развитии, принимает жалобы, проводит расследования и ведет активную разъяснительную работу с кредиторами, субъектами, предоставляющими жилье, и лицами, нуждающимися в нем, арендодателями, арендаторами и другими сторонами по поводу их прав и обязанностей. Во многих регионах страны МЖГР также предоставляет соответствующим учреждениям, обеспечивающим исполнение законов о равноправии в жилищном секторе на уровне штатов и на местах, полномочия и финансирование, необходимые для приема и расследования жалоб, при условии, что власти штата и органы местного самоуправления могут продемонстрировать практическое соответствие гарантий, предоставляемых местным законодательствам о равноправии в жилищном секторе, положениям федерального закона на эту тему. К концу 2012 года в 38 штатах и округе Колумбия действовали 96 учреждений Программы содействия равноправию в жилищном секторе (ПСРЖ), три из которых занимались обеспечением соблюдения соответствующего законодательства как на городском уровне, так и на уровне графств. В 2012 году МЖГР предоставило в распоряжение отделений ПСРЖ по всей стране около 7,5 млн. долл. на развитие партнерства с местными организациями в целях принятия дополнительных мер по применению законов о равноправии в жилищном секторе и проведения наряду с обычными правоприменительными функциями ПСРЖ дополнительной работы с населением, включая более эффективное тестирование, борьбу с сегрегацией по месту жительства и усилия по уменьшению препятствий для лиц с ограниченным знанием английского языка.

126. В 2012 финансовом году в МЖГР и отделения ПСРЖ поступило 8 802 жалобы на нарушения Закона о равноправии в жилищном секторе. Их основная часть (50%) касалась дискриминации инвалидов; далее следовали дискриминация по признаку расы (29%), семейного положения (14%), национального происхождения (12%) и пола (12%). Дискриминация чаще всего касалась условий продажи и аренды имущества или предъявляемых при этом требований (62%); далее следовали отказ в разумном учете особых потребностей (28%) и отказ в аренде (26%). Принятые МЖГР и отделениями ПСРЖ правоприменительные меры позволили потерпевшим получить денежные компенсации на общую сумму более 9,6 млн. долл., а также обеспечили защиту их интересов другими способами, включая пересмотр правил и процедур и обучение персонала. МЖГР также активно ведет информационно-просветительскую работу; при нем действует Национальная академия равноправия в жилищном секторе, где для квартиросъемщиков и консультантов по жилищным вопросам проводятся учебные занятия на многих языках; МЖГР также выпустило несколько сотен своих документов в переводе на 20 языков.

127. Охватившие всю страну жилищный кризис и кризис неплатежей по ипотечным кредитам привели ОГП МЮ к осознанию насущной необходимости усилить контроль за соблюдением законов о равноправии в области кредитования. Хотя проблемы на рынке жилья и ипотечный кризис сопровождались тяжчайшими последствиями для многих людей, серьезнее всех при этом пострадали семьи афроамериканцев и испаноязычных/латиносов. В самых разных районах США сотрудники ОГП сталкивались со случаями, когда отвечающие всем необходимым требованиям клиенты из числа чернокожих/афроамериканцев, а также испаноязычных/латиносов были вынуждены из-за своей расовой принадлежности и национального происхождения оплачивать кредиты по более высоким ставкам либо соглашаться на субстандартные условия, связанные с более высокими расходами и повышенным риском. ОГП также выявил ряд кредиторов, отказывавшихся предлагать афроамериканскому и испаноязычному населению кредиты на тех же условиях, которые предлагались белым жителям страны.

128. Создание в начале 2010 года в Отделе гражданских прав МЮ сектора по вопросам равноправия в кредитной сфере способствовало активизации сотрудничества с федеральными учреждениями, регулирующими банковскую деятельность и рынок жилья. За период с 2009 по 2011 год федеральные органы банковского регулирования, МЖГР, новоучрежденное Управление по защите финансовых прав потребителей и Федеральная комиссия по торговле передали на рассмотрение МЮ 109 дел, из которых почти половина (53 дела) касалась дискриминации по признакам расы или национального происхождения – почти вдвое больше, чем за предыдущие восемь лет, когда таких дел было передано всего 30. За период с начала 2010 по 2012 год общее число вопросов кредитования, поднятых и урегулированных ОГП МЮ, достигло 22; это позволило более чем 300 000 индивидуальных заемщиков и затронутых общин получить денежные компенсации на общую сумму свыше 575 млн. долл. (включая крупную сумму по иску к компании "Кантриуайд", о котором говорилось выше).

129. В связи с пунктом 31 заключительных замечаний Комитета необходимо отметить, что федеральное правительство и власти штатов ведут последовательную работу с общинами, пострадавшими от ураганов "Катрина" и "Рита", стремясь обеспечить лишившихся крова лиц экономически доступным жильем. Входящее в состав МНБ Федеральное агентство по чрезвычайным ситуациям (ФЕМА) уже предоставило примерно 2,2 млн. лиц и домохозяйств, пострадавших от ураганов, жилье и другую помощь (включая услуги транспорта, одежду и мебель) на сумму свыше 7,8 млрд. долларов. ФЕМА провело крупнейшую в истории США операцию по обеспечению населения временными жилищами, которые были предоставлены 143 123 домохозяйствам по всему побережью Мексиканского залива. К 7 января 2013 года таким временным жилищем продолжало пользоваться лишь одно домохозяйство. На средства ФЕМА также была организована Программа индивидуальной административной поддержки жертв стихийных бедствий, в рамках которой пострадавшим оказывалось содействие в получении причитающейся им помощи, включая возможность аренды жилья по доступным ценам; наряду с этим штаты, расположенные на побережье Мексиканского залива, самостоятельно ввели в строй более 8 700 единиц жилого фонда, предлагаемых в аренду по доступной цене. Количество жилой площади, субсидируемой из федеральных источников, в Новом Орлеане сегодня больше, чем до урагана, и сотни семей вновь обрели крышу над головой.

130. После урагана "Катрина" три крупные программы также были реализованы по линии МЖГР: речь идет о Программе помощи в обеспечении жильем жертв урагана "Катрина", позволившей с октября 2005 по январь 2006 года пре-

доставить примерно 10 000 лишившихся крова и бездомных семей поддержку, необходимую для аренды жилья; Ваучерной программе помощи жертвам стихийного бедствия на общую сумму 390 млн. долл., которой воспользовались более 36 000 семей, уже получавших до этого помощь от МЖГР; а также Программе содействия в обеспечении жильем жертв стихийных бедствий, включавшей как субсидии на аренду жилья, так и индивидуальную административную поддержку, благодаря которым более 50 000 семей смогли найти и арендовать жилье в соответствии со своими предпочтениями. По завершении этой программы в 2009 году дополнительная помощь предоставлялась по линии конгресса; в итоге были созданы условия для ее получения всеми семьями, оставшимися без крыши над головой из-за ураганов "Катрина" и "Рита". Все программы МЖГР предусматривают строгие требования и гарантии в области гражданских прав, а также консультации с затронутыми общинами. В каждом штате они должны осуществляться в соответствии с подробным планом участия населения, а предоставление субсидий должно регламентироваться положениями главы VI Закона 1964 года о гражданских правах и Закона о равноправии в жилищном секторе. Наряду с уже упомянутыми программами ФЕМА и МЖГР Управление по делам малого бизнеса (УМБ) также предоставляло ссуды и субсидии домовладельцам, арендаторам, предприятиям всех размеров и частным некоммерческим организациям на ремонт или возмещение утраты объектов недвижимости, личного имущества и других материальных ценностей.

131. ФЕМА и администрация штата Луизиана выступили организаторами программы по информированию и вовлечению местного населения под названием "Голоса Луизианы", призванной подключить переживших бедствие людей к планированию мер по ликвидации его последствий. Был проведен общенациональный "День планирования для Луизианы", в течение которого жителям этого штата, нашедшим убежище в разных районах страны, было предложено поделиться своими мыслями о первоочередных задачах восстановительных работ в местах их прежнего проживания. Установление контактов и консультаций с общинами сохраняет важное значение для недискриминационного подхода в процессе подготовки к чрезвычайным ситуациям, реагирования на них и преодоления их последствий. Так, благодаря активному участию населения в разработке эвакуационных планов после урагана "Катрина" удалось эффективнее провести эвакуацию из районов, затронутых ураганом "Густав" в 2008 году. После разлива нефти с платформы "Дипуотер хорайзон" в апреле 2010 года, из-за которого лишились средств к существованию жители многих районов, населенных в основном меньшинствами, под эгидой МНБ была учреждена Объединенная группа по содействию потерпевшим от аварии "Дипуотер", призванная наладить работу с пострадавшими общинами и включавшая в себя представителей МНБ и еще 17 федеральных ведомств. ФЕМА также направило в данный регион свои специальные группы по работе на местах и разработало совместно с УГПС МНБ новую инструкцию по взаимодействию с группами населения, слабо владеющими английским языком или имеющими особые коммуникативные нужды, включая лиц с низким уровнем грамотности. Позднее в связи с угрозой ураганов "Айзек" и "Сэнди" в 2012 году федеральное правительство поддерживало контакты с различными общинами и, учитывая большую численность мигрантов из-за рубежа в затронутых этими ураганами районах, опубликовало на нескольких языках объявление о том, что на время официально объявленной эвакуации населения и экстренных мер по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации все действия по контролю иммиграционного режима будут приостановлены. Во время урагана "Сэнди" МНБ также направило властям штатов, местным администрациям и другим получателям финансовых отчислений из

федерального бюджета напоминание об их обязанностях согласно федеральному антидискриминационному законодательству.

132. В сентябре 2011 года федеральным правительством были опубликованы Общенациональные принципы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в которых делается акцент на охвате всего населения, учете мнений тех, кто лишен адекватного доступа к услугам, а также на чутком и уважительном отношении к социальному и культурному многообразию. Памятуя о беспокойстве, высказывавшемся по поводу своевременного оказания помощи наиболее нуждающимся, администрация решительно взялась за устранение имеющихся проблем и обеспечение того, чтобы помощь предоставлялась оперативно, была адресована тем, кому она более всего необходима, и оказывалась с таким расчетом, чтобы ее получатели могли в дальнейшем перестать в ней нуждаться.

133. Недискриминация в области здравоохранения, медицинского обслуживания, социального обеспечения и социальных услуг. Диспропорции в части доступа к здравоохранению и получения медицинских услуг: в связи со статьей 5 и пунктом 32 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что согласно главе VI Закона 1964 года о гражданских правах дискриминация по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения, включая меры, влекущие за собой непропорциональные последствия для меньшинств, давно запрещена во всех финансируемых из федерального бюджета больницах и медицинских учреждениях. За исполнением соответствующих законов строго следят МЗСО и МЮ; Министерство здравоохранения и социального обеспечения при этом собирает и анализирует статистические данные о диспропорциях в сфере здравоохранения. Ежегодно, начиная с 2003 года, МЗСО публикует Национальный доклад о качестве услуг здравоохранения и Национальный доклад о диспропорциях в области здравоохранения, в которых приводятся последние данные о качестве медицинских услуг, доступе к ним и соответствующих диспропорциях в масштабах страны. В основу этих данных положены более 200 различных показателей в области здравоохранения, разбитые по таким категориям, как доступ к услугам, экономичность и эффективность услуг, а также состояние медико-санитарной инфраструктуры для расовых и этнических меньшинств, лиц с низкими доходами и других приоритетных групп населения, таких как жители сельских районов и инвалиды. Анализ этих данных показывает, что во многих случаях качество медико-санитарного обслуживания в США может быть повышено. Уровень фактически предоставляемой медицинской помощи по-прежнему заметно отстает от передовых возможностей современной медицины. Анализ показывает также, что, несмотря на значительные усилия по совершенствованию здравоохранения для всех, масштабы диспропорций, связанных с принадлежностью к различным расам и этническим группам, социально-экономическим статусом и другими факторами, по-прежнему недопустимо велики.

134. Согласно отчетам за 2011 год, качество медицинского обслуживания продолжает улучшаться лишь медленными темпами, не превышающими примерно 2,5% в год. Диспропорции, касающиеся качества услуг, сокращаются лишь в немногих случаях, а диспропорции в доступе к здравоохранению почти не уменьшаются. В общем и целом качество медицинских услуг для чернокожих/афроамериканцев и испаноязычных/латиносов уступает качеству аналогичных услуг для белых приблизительно по 49% показателей, а качество медицинских услуг для американцев азиатского происхождения, американских индейцев и коренных жителей Аляски – примерно по 30% показателей. Около 50% показателей свидетельствуют о том, что качество здравоохранения для бедных ниже, чем для лиц с высокими доходами (соответствующие диаграммы и дополнительные

статистические данные см. в главе 10 Национального доклада о диспропорциях в области здравоохранения, озаглавленной "Приоритетные группы населения", стр. 233–247, размещено по адресу <http://www.ahrq.gov/qual/qrdr11.htm>). **Error! Hyperlink reference not valid.**

135. В некоторых отношениях диспропорции в сфере здравоохранения несколько сократились. Например, по сравнению с 1990 годом разрыв в средней продолжительности жизни между белыми и чернокожими/афроамериканцами уменьшился с восьми до пяти лет для мужчин и с шести до четырех лет для женщин (Health, United States, 2011, NCHS Centers for Disease Control and Prevention (CDC), National Center for Health Statistics, см. по адресу <http://www.cdc.gov/nchs/hus.htm>).

136. В 2011 году Министерство здравоохранения и социального обеспечения опубликовало Доклад Центра профилактики и контроля заболеваемости (ЦПКЗ) МЗСО о диспропорциях и неравенстве в системе здравоохранения в США за 2011 год – первую в серии периодических оценок, выявляющих диспропорции в сфере здравоохранения по различным параметрам, включая расовую и этническую принадлежность пациентов. В этом докладе, появление которого было знаковым событием с точки зрения усилий ЦПКЗ по устранению имеющихся диспропорций, рассматриваются элементы неравенства по таким параметрам, как доступ к услугам здравоохранения, подверженность вредным воздействиям окружающей среды, смертность, заболеваемость, поведенческие факторы риска, инвалидность и социальные условия, влияющие на состояние здоровья. В нем делается вывод, что за последние десятилетия достигнуты значительные успехи в улучшении состояния здоровья жителей США и сокращении диспропорций в этой области. Однако такие диспропорции между группами лиц, различающихся по расовой и этнической принадлежности, а также по другим социальным характеристикам, до сих пор сохраняются. Так, для тех, кто живет и трудится на нижних ступенях социально-экономической лестницы, более характерны преждевременная смертность, заболеваемость, нездоровый образ жизни, ограниченный доступ к здравоохранению и трудности в получении качественных медицинских услуг. На состояние здоровья в конечном счете влияют и экологические факторы, такие, как проживание в стесненных и антисанитарных условиях и плохое качество окружающего воздуха. Как показало исследование, уровень младенческой смертности выше всего у неиспаноязычных чернокожих/афроамериканских женщин, для которых он в 2,4 раза превышает соответствующий показатель для неиспаноязычных белых женщин. Заболеваемость ишемической болезнью сердца среди чернокожих/афроамериканцев обоих полов в возрастной группе от 45 до 74 лет значительно превышает соответствующие уровни для представителей остальных трех рас. Процент лиц, страдающих ожирением, также оказался более низким среди белых, чем среди чернокожих/афроамериканцев и испаноязычных/латиносов.

137. В докладе рекомендовано бороться с диспропорциями в сфере здравоохранения на основе двуединых стратегий, включающих как медицинские, так и санитарные программы и общее расширение возможностей населения в сфере экономики, образования, трудоустройства и обеспечения жильем. Такие двуединые стратегии предусматривают возможность повсеместного применения мер, разработанных как на национальном, так и на местном уровне, а также проведения целевых мероприятий для групп с особыми потребностями. В целях ликвидации диспропорций и неравенства в масштабах всей страны, а также на уровне штатов, племен и местных муниципалитетов ЦПКЗ выступает инициатором усилий по обобщению и опубликованию перспективных методик и стратегий, основанных на фактических данных и используемых в рамках финанси-

руемых ЦПКЗ программ для устранения ряда хронических диспропорций и проявлений неравенства в области здравоохранения, на которые было указано в Докладе ЦПКЗ МЗСО о диспропорциях и неравенстве в системе здравоохранения. Эти методики и стратегии предназначены в помощь практическим работникам всех уровней, прилагающим усилия для преодоления диспропорций и неравенства в сфере охраны здоровья. В готовящемся докладе ЦПКЗ МЗСО о диспропорциях и неравенстве в системе здравоохранения США за 2013 год будет представлена свежая информация по темам, затронутым в докладе 2011 года, а также рассмотрен ряд новых тем.

138. США последовательно проводят политику расширения всеобщего доступа к высококачественному здравоохранению, сокращения и в итоге полного устранения диспропорций в этой области. На протяжении многих лет в стране существуют такие программы субсидий на медицинские нужды, как "Медикэр" и "Медикейд". Сотни больниц, финансируемые из федерального бюджета в рамках закона Хилла-Бертон, обязаны предоставлять медицинские услуги бесплатно или по льготным расценкам, независимо от финансовых возможностей пациентов. Кроме того, согласно Закону о неотложной медицинской помощи и помощи при родах, медучреждения, участвующие в программе "Медикэр", должны предоставлять пациентам, обращающимся за неотложной помощью, независимо от их платежеспособности, услуги по медицинскому обследованию, а также первую медицинскую помощь или, если в данном учреждении отсутствуют условия, необходимые для приведения пациента в стабильное состояние, обеспечивать его перевод в другое соответствующее медучреждение.

139. Закон о финансово доступной медицинской помощи, конституционность которого была подтверждена Верховным судом США в решении по делу *Нэшинл федерейшн оф индепендент бизнесс и др. против Себелюса* (132 S. Ct. 2566 (2012)), должен способствовать сокращению диспропорций в сфере здравоохранения за счет: 1) расширения охвата населения медицинским страхованием; 2) содействия развитию профилактических и оздоровительных услуг; 3) совершенствования наблюдения и лечения хронических больных; 4) расширения доступа в районные медицинские центры, предоставляющие пациентам независимо от их платежеспособности все виды первичной медико-санитарной помощи; 5) лучшего ознакомления медперсонала с этнокультурной спецификой; 6) поддержки осуществления принятого МЗСО в апреле 2011 года Плана действий по сокращению расовых и этнических диспропорций в области здравоохранения; 7) формирования более многообразного контингента работников здравоохранения. Согласно прогнозам, благодаря ЗДМП 5,4 млн. испаноязычных/латиносов, 3,8 млн. чернокожих/афроамериканцев и 2 млн. американцев азиатского происхождения, ранее не имевших медицинской страховки, смогут приобрести ее к 2016 году за счет смягчения условий участия в программе "Медикейд" и создания "бирж финансово доступного страхования"; 1,3 млн. молодых представителей меньшинств (736 000 испаноязычных/латиносов, 410 000 чернокожих/афроамериканцев, 97 000 американцев азиатского происхождения и 29 000 американских индейцев/коренных жителей Аляски были дополнительно охвачены медицинским страхованием благодаря тому, что им разрешено до 26-летнего возраста пользоваться страховыми полисами родителей, а 45,1 млн. женщин сегодня могут принимать рекомендованные им профилактические процедуры с полным, а не частичным возмещением их стоимости. В рамках положений ЗДМП о расширении сети районных медицинских центров в различных штатах и территориях США действуют около 8 500 пунктов медико-санитарного обслуживания, предоставляющих услуги здравоохранения более чем 20 млн. пациентов, примерно 35% которых составляют испаноязычные/латиносы и 25% – чернокожие/

афроамериканцы. В мае 2012 года МЗСО объявило о размещении подрядов на строительство, расширение и модернизацию районных медцентров по всей стране на общую сумму 728 млн. долл. в счет 9,5 млрд. долл., выделенных согласно ЗДМП на развитие этой сети в течение пяти лет. Кроме того, благодаря ЗДМП практически утроилась численность практикующих врачей, являющихся членами Национального корпуса медработников, т.е. получающих стипендии и финансовую поддержку в погашении кредитов в обмен на работу по оказанию первичной медицинской помощи в районах, недостаточно обеспеченных услугами здравоохранения. Среди врачей – членов этого корпуса – чернокожие/афроамериканцы составляют около 17,8%, что значительно превышает их удельный вес в общей численности врачебного персонала в стране (6,3%).

140. В 2011 году МЗСО опубликовало свой План действий по сокращению расовых и этнических диспропорций в сфере здравоохранения, в котором говорится о целях и мероприятиях, намеченных для решения этой задачи с опорой на положения ЗДМП. Одновременно с этим Национальное партнерство по устранению неравенства в области здравоохранения (НПУНЗ) выпустило в свет свою Национальную стратегию достижения равноправия в области здравоохранения усилиями заинтересованных сторон, которая дополняет вышеупомянутый план действий дорожной картой инициатив и партнерских связей в государственном и частном секторах, направленных на устранение диспропорций. НПУНЗ должно способствовать формированию всеобъемлющего, основанного на местных инициативах долговременного подхода к устранению диспропорций в сфере здравоохранения и приблизить страну к достижению равноправия в этой области (<http://minorityhealth.hhs.gov/npa/>)**Error! Hyperlink reference not valid.** В феврале 2013 года под руководством ОГП МЗСО был опубликован план МЗСО на 2013 год по обеспечению доступности для иноязычного населения, призванный обеспечить лицам, которые слабо владеют английским языком, реальный доступ к программам МЗСО, включая программу "Медикэр" и программы, учрежденные в рамках главы I ЗДМП.

141. "Здоровье народу – 2020" – амбициозная, но выполнимая программа санитарно-профилактических и оздоровительных мероприятий, направленная на укрепление здоровья всех американцев, с тем чтобы к концу десятилетия, завершающегося в 2020 году, достичь равноправия в области здравоохранения, ликвидировать имеющиеся диспропорции и улучшить положение дел с охраной здоровья населения по всей стране. МЗСО выделяет университетам и медицинским колледжам более 14,2 млн. долл. на разработку и реализацию стратегий более эффективной охраны здоровья расовых и этнических меньшинств. У него также имеются программы улучшения культурологической и языковой подготовки медработников, такие, как Национальная инициатива ОГП МЗСО для медицинских колледжей, в рамках которой для 18 учебных заведений был разработан базовый курс под названием "Пресечь дискриминацию в корне: законодательство о гражданских правах и его последствия для диспропорций в сфере здравоохранения. Учебная программа для медицинских колледжей" (<https://www.mededportal.org/publication/7740>).

142. Если говорить о диспропорциях в сфере здравоохранения, затрагивающих коренных жителей Америки, то администрация Обамы понимает и стремится поддерживать стремление руководителей племен к безотлагательному улучшению медицинского обслуживания в своих общинах. Служба охраны здоровья индейцев (СОЗИ) уже многие годы ведет работу с племенами, статус которых признан на федеральном уровне. За последние четыре года администрация Обамы добилась 29-процентного увеличения финансирования СОЗИ сверх 500 млн. долл., выделенных Службе, согласно Закону об экономическом подъеме

ме. В соответствии с Законом об улучшении охраны здоровья индейцев, действие которого с принятием ЗДМП было продлено на неограниченный срок, СОЗИ занимается решением первоочередных проблем, поднимаемых представителями племен, включая вопросы долговременного ухода за больными, здорового образа жизни, лечения диабета и использования процедур диализа, а также совершенствования сотрудничества и координации при оказании услуг бывшим военнослужащим, имеющим право на такие услуги как по линии Департамента по делам бывших военнослужащих, так и по линии СОЗИ. На основе консультаций с руководителями племен МЗСО и МВД также сотрудничают в решении всего комплекса социальных проблем, влияющих на состояние здоровья населения индейских территорий.

143. Недискриминация в системе социального страхования. Пенсии, выплачиваемые системой социального страхования, полагаются всем лицам вне зависимости от расы, цвета кожи или национального происхождения, имеющим трудовой стаж не менее 10 лет. Для лиц, родившихся в период с 1938 по 1943 год, пенсионный возраст начинается с 65 лет, а для родившихся в 1943–1959 годах – с 66 лет, хотя пенсионные выплаты некоторые из них могут начать получать с 62 лет. Аналогичным образом, все лица, отвечающие установленным требованиям, независимо от расы, цвета кожи или национального происхождения, имеют право на получение пособий за счет системы социального страхования в случае потери трудоспособности. Возможность участия в программе медицинского страхования "Медикэр", рассчитанной на лиц старше 65 лет (при некоторых видах инвалидности она может быть доступна и лицам младших возрастов), также предоставляется без учета расовой принадлежности, цвета кожи или национального происхождения. Программа "Медикейд" предоставляет услуги медицинского страхования малоимущим лицам и семьям независимо от возраста и также без какой-либо дискриминации.

144. Экологическое равноправие. Сознывая, что малоимущие группы населения, а также меньшинства зачастую вынуждены жить в условиях недопустимо высоких уровней загрязнения, администрация Обамы настойчиво стремится отводить экологическому равноправию центральное место в повседневном процессе принятия решений. Администрация придала новый импульс деятельности Федеральной межведомственной рабочей группы по экологическому равноправию (МРГ ЭР), сформированной в 1994 году согласно административному распоряжению 12898. Наряду с этим Форум по экологическому равноправию, состоявшийся в Белом доме в декабре 2010 года, заострил внимание на ликвидации диспропорций в сфере охраны окружающей среды и здоровья и на том, что можно сделать для подготовки малоимущих слоев населения и меньшинств к экологическим и медицинским последствиям изменения климата. Инициативы администрации включают опубликование в окончательной редакции стратегий в области экологического равноправия, планов их реализации и/или соответствующих отчетов по линии 15 учреждений, включая План в области экологического равноправия на 2014 год, представляющий собой стратегию АООС по укреплению связей с населением на местах и наращиванию усилий Агентства в целях улучшения экологических и санитарных условий жизни общин, несущих чрезмерную нагрузку, и расширение сотрудничества МРГ ЭР с другими партнерскими инициативами федерального уровня, включая Партнерство по устойчивому развитию общин и План действий по сокращению расовых и этнических диспропорций в области лечения астмы. В плане действий по борьбе с астмой отмечается, что от этой болезни чаще страдают дети из малообеспеченных семей и дети меньшинств, и делается акцент на предоставлении наиболее

затронутым группам населения всеобъемлющих медико-санитарных услуг, исходя из имеющихся фактических данных.

145. Недискриминация в сфере образования и профессиональной подготовки. Юридически расовая сегрегация в системе образования США запрещена со времен вынесения исторического решения суда по делу *Браун против Совета по делам образования* (347 U.S. 483 (1954)). Как отмечалось выше в связи со статьей 2, ОГП МЮ и ОГП Министерства образования активно стремятся не допускать дискриминации в образовательной сфере. ОГП МЮ следит за тем, как в школьных округах соблюдаются положения законодательства США о гражданских правах, и периодически проводит проверки, призванные обеспечить, чтобы школьные округа, деятельность которых регламентируется судебными решениями об отмене существовавшей в прошлом официальной сегрегации, выполняли требования этих решений на практике; так, за последние четыре года удалось добиться возмещения ущерба потерпевшим в 43 случаях несоблюдения положений о десегрегации. ОГП МЮ и ОГП Министерства образования также обеспечивают исполнение законов, запрещающих дискриминацию, в том числе по таким признакам, как раса, цвет кожи и национальное происхождение, в школах, колледжах и университетах, включая положения глав IV (недискриминация по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения в государственных школьных округах, колледжах и университетах) и VI (недопустимость дискриминации со стороны получателей финансовой помощи из федерального бюджета) Закона 1964 года о гражданских правах, а также Закон 1974 года о равных возможностях в сфере образования, за соблюдением которого следит МЮ и который запрещает дискриминацию по признакам расы, цвета кожи и национального происхождения в государственных школах, включая неоказание учащимся, изучающим английский язык, помощи в преодолении языкового барьера. В 2009–2012 финансовых годах в ОГП Министерства образования поступила 28 971 жалоба; по 28 577 жалобам были приняты решения на основании главы VI. В последние четыре года оба учреждения проводили в рамках вышеупомянутых законодательных актов совместные расследования и проверки соблюдения. В частности, с государственными школами Бостона были достигнуты два комплексных урегулирования на основании главы VI ЗРВО по выявленным фактам неоказания примерно 8 500 учащимся, изучающим английский язык, необходимой помощи в овладении этим языком. Наряду с этим, как отмечалось выше, обоими учреждениями издавались инструкции для школьных округов с напоминаниями о положениях федеральных законов, обязывающих их предоставлять равные возможности получения образования всем лицам независимо от их фактического или предполагаемого иммиграционного статуса, а также для районных отделов начального и среднего образования, колледжей и университетов относительно добровольного использования сведений о расовой принадлежности в целях обеспечения многообразия или во избежание расовой обособленности.

146. Министерство образования также курирует вопросы применения Закона 1965 года о начальном и среднем образовании (ЗНСО) с внесенными в него поправками, закладывающего основу для повышения успеваемости всех категорий учащихся. Этот закон и меры, принимаемые администрацией Обамы для превращения его в более эффективный инструмент подготовки учащихся к успешному овладению знаниями и последующей профессиональной карьере при одновременном наделении штатов большей гибкостью в решении проблем низкой успеваемости, подробно рассмотрены в пунктах 59 и 60 доклада США по МПГПП от 2011 года. В 2011 году Министерство образования объявило о возможности гибкого применения ЗНСО, при котором непреднамеренные ограни-

чения на проведение реформ могут устраняться при условии разработки властями штатов четких и всеобъемлющих планов повышения качества образования для всех учащихся, преодоления отставания в учебе, укрепления равноправия и улучшения качества преподавания. На сегодняшний день гибкое применение ЗНСО уже санкционировано в 34 штатах и округе Колумбия, а соответствующие запросы еще ряда штатов находятся в стадии рассмотрения. Согласно ЗНСО, в школах проводятся специально разработанные в каждом штате зачеты по чтению/языку и математике для учащихся 3, 8 и выпускных классов, а также зачеты по естественным наукам для трех возрастных групп учащихся (3–5, 6–9 и 10–12 классы). Результаты этих зачетов учитываются на уровне штатов с разбивкой по признаку пола, основным расовым/этническим группам, а также отдельно для малоимущих, мигрантов, учащихся-инвалидов и лиц, изучающих английский язык; это должно заострять внимание на разнице в уровнях успеваемости между представителями этих групп. Кроме того, каждые два года Министерство образования проводит контрольные работы для учащихся 4 и 8 классов и дополнительно – для учащихся 12 класса. Эти контрольные, именуемые "государственной проверкой результатов обучения", итоги которой публикуются как "школьный аттестат страны", свидетельствуют о том, что в некоторых областях разрыв в уровнях успеваемости понемногу сокращается, хотя он по-прежнему весьма велик между белыми учащимися и представителями других рас за исключением объединенной группы выходцев из Азии и с тихоокеанских островов (которые по средней успеваемости иногда опережают белых). Коренные жители Гавайских островов и других островов Тихого океана, показатели которых были впервые представлены отдельно в 2011 году, отстают от белых учащихся как по чтению, так и по математике. Статистические данные об успехах в учебе можно найти в пунктах 11–13 общего базового документа, а также по адресу www.nces.ed.gov/nations_reportcard.

147. ЗНСО с внесенными в него поправками предписывает штатам разработать и применять нормативы владения английским языком и ежегодно проводить проверку знаний учащихся, изучающих английский язык. По данным Национального центра статистики образования, за период с 2000/01 по 2009/10 учебный год численность детей школьного возраста (от 5 до 17 лет), занимающихся по соответствующим программам языковой подготовки (изучение английского языка в качестве второго, интенсивное обучение языку, двуязычное обучение и др.), увеличилось с 3,7 млн. до 4,7 млн., т.е. с 8% до 10% общей численности населения в данной возрастной группе. Согласно главе VI Закона 1964 года о гражданских правах, образовательные учреждения на уровне штатов и на местном уровне должны предоставлять учащимся категории ИАЯ услуги по обучению, соответствующие их уровню владения английским языком. Кроме того, глава III ЗНСО предусматривает выплату штатам субсидий, начисляемых по соответствующей формуле и предназначенных для оказания учащимся категории ИАЯ дополнительных услуг по обучению английскому языку.

148. Кроме того, Министерство образования выделяет школьным округам рассчитываемые по определенным показателям суммы субсидий на обеспечение обусловленных культурной спецификой особых потребностей учащихся из числа американских индейцев и коренных жителей Аляски (АИ/КЖА), а также предоставляет племенам, школьным округам и другим структурам средства в рамках нескольких программ дискреционных субсидий на создание дополнительных возможностей для обучения. Министерством начата экспериментальная программа по финансированию образовательных учреждений племенного уровня, заключивших с образовательными органами своих штатов соглашения о предоставлении услуг государственным школам, расположен-

ным в резервациях индейцев. Кроме того, после консультаций с должностными лицами племен относительно важности сохранения языков коренного населения, администрация предложила внести в ЗНСО поправки, позволяющие, в частности, гибко использовать федеральные ассигнования на образовательные нужды для поддержки программ восстановления языков коренных народов и их изучения методом погружения. Поощрение использования этих языков также признано важным аспектом ряда других программ, упоминаемых в докладе Белого дома "О дальнейшем прогрессе в племенных общинах индейцев" (http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/wh_tnc_accomplishments_report_final.pdf). **Error! Hyperlink reference not valid.**

149. В связи с пунктом 34 заключительных замечаний Комитета, касающимся "расхождений в достижениях", необходимо отметить, что за 48 лет, прошедших со времени принятия Закона 1964 года о гражданских правах, доступ к высококачественным учебным программам для учащихся, принадлежащих к меньшинствам и к категории ИАЯ, стал несравненно более широким. Хотя, как отмечалось выше, расхождения в достижениях по ряду параметров несколько сократились, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что во многих отношениях эти расхождения до сих пор остаются существенными. Администрация Обамы решительно настроена добиваться их преодоления.

150. В качестве примера усилий, прилагаемых администрацией с тем, чтобы сократить расхождения в достижениях, можно привести следующие программы Министерства образования: 1) программа "Наперегонки к вершине" (НПВ), послужившая стимулом для многих прогрессивных реформ в системе образования (в 2010 году 11 штатам и округу Колумбия были выделены около 4,3 млрд. долл., позволившие оказать помощь 13,6 млн. учащихся и 980 000 преподавателей; еще 700 млн. долл. были предоставлены в 2011 году на осуществление программы НПВ и входящей в нее подпрограммы по преодолению трудностей на начальном этапе обучения, предусматривающей государственные дотации на повышение качества работы начальной школы и ликвидацию отставания детей с особыми потребностями; 2) программы в рамках Инициативы по инвестированию в инновации ("и3"), программа "Микрорайоны надежды" и субсидии на модернизацию школ, имеющие своей целью содействие инновациям, реформирование школ с самыми низкими показателями успеваемости и поддержку эффективных преобразований в школе (в частности, на реализацию программы "и3" в 2010 году было выделено 49 грантов на общую сумму 650 млн. долл., в 2011 году – 23 гранта на сумму 148 млн. долл. и в 2012 году – 20 грантов на сумму 142 млн. долл.; по программе "Микрорайоны надежды" в 2010 году был предоставлен 21 грант на общую сумму 10 млн. долл., в 2011 году – 20 грантов на сумму 30 млн. долл., а в 2012 году – 60 млн. долл., в том числе по 17 новым грантам); 3) дальнейшее осуществление других федеральных программ, призванных сократить расхождения в достижениях (таких, как часть А главы I ЗНСО, в рамках которой местным образовательным учреждениям ежегодно выделяется более 14,5 млрд. долл. на повышение успеваемости отстающих учащихся в школах экономически неблагополучных районов, а также глава III ЗНСО, согласно которой местные образовательные учреждения получают субсидии на улучшение знания английского языка учащимся категории ИАЯ). Дополнительная информация о мерах по устранению расхождений в достижениях приводилась выше в связи с пунктами 16 и 17 заключительных замечаний Комитета.

151. Политика "абсолютного неприятия" нарушений дисциплины. Случаи криминального поведения в школах сегодня отмечаются значительно реже, чем в середине 1990-х годов¹⁸. Однако из-за бытующего в обществе мнения о том, что насилие якобы становится все более распространенным явлением в государственных школах США, руководство многих школ пересмотрело свою практику, правила и процедуры поддержания дисциплины, включив в них положения, согласно которым некоторые виды дисциплинарных проступков или определенное число допущенных нарушений дисциплины в обязательном порядке влекут за собой отстранение от учебы или исключение из школы либо допускают или даже требуют передачи дела в органы правосудия для несовершеннолетних. Такая дисциплинарная политика может приводить к перерывам в учебном процессе, сокращающим шансы учащихся на успешное получение образования; нередко случаи, когда подобные меры школьной администрации оборачиваются передачей (или попаданием) учащихся в руки уголовного правосудия посредством механизма, известного как "конвейер из школы в тюрьму". Федеральное правительство вполне отдает себе отчет в том, что некоторые правила и методы подобного рода в непропорциональной степени отражаются на жизни учащихся, принадлежащих к меньшинствам, и прежде всего чернокожих/афроамериканских юношей.

152. Министерство юстиции и Министерство образования взяли последовательный курс на ликвидацию расовых диспропорций в дисциплинарной сфере и связанного с ними "конвейера из школы в тюрьму". Так, в 2011 году эти два ведомства объявили о совместной инициативе по совершенствованию дисциплинарной практики в школах и сокращению диспропорций в данной области (<http://www.ed.gov/news/press-releases/secretary-duncan-attorney-general-holder-announce-effort-respond-school-prison-p>). Конкретные примеры приводились выше при рассмотрении вопросов образования в свете статьи 2 и пункта 21 заключительных замечаний Комитета. ОГП Министерства образования собирает данные о количестве студентов, исключенных из школы в соответствии с политикой "абсолютного неприятия", а также о случаях отстранения от занятий, передачи дел в правоохранительные органы и применения телесных наказаний. Управление МО по вопросам безопасности и здоровья учащихся занимается налаживанием связей между несущими дежурство в школах сотрудниками полиции и судьями по делам несовершеннолетних и по семейным делам, а также распространяет информацию об оптимальных методах профилактики, нейтрализации и пресечения криминального поведения и насилия в школах; как отмечалось выше, в 2010 году МО и МЮ впервые организовали специальную конференцию по этой теме. Недавно ОГП Минобразования завершил проведение трех проверок в школьных округах штатов Калифорния и Делавэр, посвященных выявлению дискриминационных подходов к вопросам дисциплины. По линии МЮ недавно были достигнуты комплексные соглашения об урегулировании с руководством школьных округов штатов Миссисипи и Флорида, касающиеся прекращения дискриминации по признаку расы и национального происхождения при применении дисциплинарных мер.

153. Как уже указывалось выше в связи с пунктами 16 и 17 заключительных замечаний Комитета, администрация твердо привержена делу ликвидации та-

¹⁸ См., например, National Center for Education Statistics and Bureau of Justice Statistics, "Indicators of School Crime and Safety 2010", Table 3.1, "Percentage of students ages 12–18 who reported criminal victimization at school during the previous 6 months, 1995–2007", pp. 94–95.

ких явлений в школьной жизни, как травля и запугивание соучеников. Ею сформирована межведомственная рабочая группа из представителей шести учреждений, призванная координировать разработку национальной стратегии борьбы с отношениями травли и запугивания в ученической среде. Долг школьного руководства – пресекать любые случаи подобного поведения, а в случаях, когда поводом для травли становится расовая принадлежность, цвет кожи, национальное происхождение или другая особенность из числа тех, по которым предусмотрена защита от дискриминации, закон наделяет ОГП МЮ и ОГП Минобразования полномочиями по принятию правоприменительных мер на основании положений Конституции США о равной защите, а также федерального законодательства, включая главы IV и VI Закона 1964 года о гражданских правах. В 2010 году ОГП Министерства образования издал инструкцию об обязанностях школ по противодействию травле и запугиванию в ученической среде на основании законов о гражданских правах. Помимо достигнутого усилиями ОГП МЮ урегулирования вопроса о жестокой травле студентов азиатского происхождения в средней школе Южной Филадельфии, о чем уже говорилось выше, ОГП МЮ и ОГП Министерства образования добились урегулирования вопроса о притеснениях и непомерно суровых дисциплинарных взысканиях, которым подвергались студенты сомалийского происхождения в средней школе г. Оватонны, штат Миннесота, где решением руководства школьного округа были наложены непропорционально строгие санкции на учеников, устроивших драку; при этом правила, процедуры и программы повышения квалификации, действовавшие в данном округе, недостаточно учитывали необходимость защиты учащихся сомалийского происхождения от притеснений. Кроме того, ОГП МЮ недавно добился вынесения согласованных решений по итогам расследования случаев притеснения на расовой почве в школах штатов Огайо и Индиана. Эти решения требуют пересмотра действующих правил и подхода к профессиональной подготовке, с тем чтобы создать в школах безопасную и доступную учебную среду для всех.

154. Президент Обама со всей ясностью выразил свое намерение оградить детей от любых форм запугивания и травли; вместе с первой леди Мишель Обамой он в марте 2011 года провел в Белом доме пресс-конференцию с участием представителей учащихся, родителей, преподавателей и других заинтересованных лиц для обсуждения способов профилактики этих явлений. Федеральные должностные лица также встречались с активистами арабской и южноазиатской общин и обсуждали данную тему с представителями школ и иных структур.

155. Недискриминация в вопросах участия в культурной жизни и доступа к местам и услугам, предназначенным для общественного пользования. Богатство и разнообразие культурного наследия США лишь возрастает по мере того, как американское общество становится все менее однородным в расовом и этническом отношении. Существующие здесь давние традиции культурного самовыражения находят свое современное воплощение в тысячах мероприятий, клубов, театральных постановок, художественных фестивалей, спортивных состязаний и музыкальных концертов по всей стране, пропагандирующих культурное наследие разных народов. Равноправное участие в культурной жизни и доступ к местам и услугам, предназначенным для общественного пользования, таким как средства транспорта, гостиницы, рестораны, театры и парки, гарантируются прежде всего первой, пятой и четырнадцатой поправками к Конституции, а также законами США, включая главу II Закона 1964 года о гражданских правах с внесенными в него поправками, согласно которой в определенных категориях мест общественного пользования, таких как гостиницы, рестораны и объекты культурно-развлекательного назначения, запрещена дискриминация, в частно-

сти, по признакам расы, цвета кожи или национального происхождения. Например, в 2012 году ОГП совместно с Комиссией по правам человека штата Пенсильвания добился урегулирования вопроса о дискриминации по расовому признаку, якобы допускавшейся в одном из плавательных бассейнов Филадельфии (<http://www.justice.gov/opa/pr/2012/August/12-crt-1017.html>). В последние годы число жалоб на расовую и этническую дискриминацию в общественных местах сокращается при одновременном росте удельного веса случаев дискриминации инвалидов. Если имеются основания предполагать применение тем или иным лицом дискриминационных методов или практики, то Министерство юстиции может ходатайствовать перед судом о вынесении запретительного постановления. Физические лица также обладают правом возбуждать иски в защиту своих прав согласно главе II и другим положениям федерального законодательства и законодательства штатов. Дискриминация в общественных местах, таких как государственные музеи или культурные центры, запрещена также положениями главы III Закона 1964 года о гражданских правах. О соответствующем законодательстве и мерах по его применению на уровне штатов см. в приложении А к общему базовому документу.

II. Информация по различным группам жертв или потенциальных жертв расовой дискриминации

A. Категории лиц

156. Беженцы и перемещенные лица. В связи с пунктом 37 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что с принятием Закона 1980 года о беженцах в правовую систему США было введено понятие "беженца", определение которого в целом соответствует сформулированному в Конвенции 1951 года о статусе беженцев; эта конвенция с внесенными в нее поправками была посредством ссылки включена в Протокол 1967 года о статусе беженцев, стороной которого являются США. Вышеупомянутое определение, приводимое в статье 101 а) 42) ЗИГ (8 U.S.C. 1101 (a)(42)), служит основой для принятия решений о предоставлении убежища лицам, находящимся на территории США, а также для присвоения статуса беженцев лицам за рубежом, желающим переселиться в Соединенные Штаты в рамках программы США по приему беженцев (см. 8 U.S.C. 1157–1158).

157. В 2012 финансовом году по линии программы приема беженцев разрешения на въезд в США получили 58 238 человек. Первые места в списке стран происхождения беженцев, переселившихся в США в 2012 финансовом году, занимали Бирма, Ирак и Бутан. Общая численность допущенных в страну беженцев была выше, чем в 2011 году (56 424 человека), но ниже, чем в 2010 году (73 311 человек). Мужчины в 2012 году составляли 54%, а женщины – 46% прибывших в США беженцев. Почти 13 000 лицам, уже находившимся в США, убежище было предоставлено по ходатайствам, поданным этими лицами в Бюро США по вопросам иммиграции и гражданства (БИГ) по собственной инициативе. Эта цифра выше аналогичных показателей как за 2011 (10 700 человек), так и за 2010 год (9 174 человека). Кроме того, в 2012 финансовом году почти 12 000 человек получили убежище по ходатайствам, поданным ими в качестве меры защиты в ходе рассмотрения иммиграционными судьями МЮ дел об их высылке из страны. Первые места в списке стран происхождения лиц, получивших убежище в 2012 финансовом году занимали Китай, Египет и Эфиопия (ходатайства, поданные по собственной инициативе), а также Китай, Эфиопия и Непал (ходатайства, поданные в порядке защиты от высылки).

158. США исходят из того, что беженцы могут быть заинтересованы в получении адресной помощи, учитывающей их особые проблемы и облегчающей им интеграцию в американское общество. Управление госдепартамента по вопросам народонаселения, беженцев и миграции имеет соглашения с некоммерческими организациями об оказании содействия беженцам в первые три месяца их пребывания в стране путем их обеспечения товарами и услугами, необходимыми для того, чтобы обосноваться на новом месте. Отдел МЗСО по вопросам размещения беженцев, действуя через соответствующие учреждения штатов и некоммерческие организации, обеспечивает беженцев денежными средствами и медицинской помощью на более долгосрочной основе, а также предоставляет им возможности для изучения языка и социальную помощь. Так, программа по приему несопровождаемых несовершеннолетних беженцев предусматривает урегулирование вопросов правовой ответственности за несопровождаемых детей иностранного происхождения в рамках законодательства штатов, с тем чтобы они могли в полном объеме получать помощь, заботу и услуги, предоставляемые в соответствующем штате всем детям, оставшимся без родителей.

159. Кроме того, законодательством США предусмотрена категория лиц, пользующихся временной защитой: такой статус предоставляется в США негражданам, имеющим гражданство стран, которые переживают вооруженные конфликты, последствия стихийных бедствий или другие чрезвычайные ситуации временного характера; список таких стран утверждается министром национальной безопасности. Подробнее о статусе лиц, пользующихся временной защитой, а также о других формах защиты от высылки из США, и в частности о тех, которыми могут пользоваться просители убежища, см. в докладе США по МПГПП от 2011 года, в связи с положениями статьи 13 Пакта.

160. Неграждане. Иммиграционная система США является одной из самых открытых в мире. Как указано в пункте 7 общего базового документа, на сегодняшний день 13% жителей США составляют лица, родившиеся за рубежом. В 2010 году доля граждан страны, родившихся за рубежом и натурализовавшихся в США, составляла 43,7%. Показатель наличия гражданства положительно коррелирует с числом лет, прожитых на территории США, а также с уровнем образования. Данные за 2010 год свидетельствуют о том, что среди уроженцев стран Центральной Америки и Мексики процент натурализованных ниже, чем среди тех, кто прибыл из Европы, Азии и государств Карибского региона. См. публикацию "The Foreign-Born Population in the United States: 2010", U.S. Census Bureau, May 2012, at p. 11 (<http://www.census.gov/prod/2012pubs/acs-19.pdf>). В 2011 году уроженцы других стран составляли 15,9% от общей численности работающих; доля лиц, имеющих работу, среди этой категории населения составляла 67%, а среди родившихся в США – 63,6%. При этом среди родившихся за рубежом был более высок процент работников сферы услуг, производственного и транспортного секторов, а также горнодобывающих, строительных и ремонтных предприятий (см. там же).

161. Как уже отмечалось применительно к положению неграждан в свете статей 1 и 5, по американским законам всем лицам, находящимся на территории США, независимо от их иммиграционного статуса, предоставляются обширные гарантии согласно Конституции и внутреннему законодательству Соединенных Штатов, включая право на равенство перед судами и другими органами, отправляющими правосудие. Многими из этих гарантий, включая широкий круг положений о защите от дискриминации по признакам расы и национального происхождения при получении образования и найме на работу, они пользуются наравне с гражданами страны. Подробнее о вопросах, касающихся дискриминации в сфере трудоустройства, см. выше в связи с пунктом 28 заключительных

замечаний Комитета. О защите неграждан, включая беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства, от дискриминации, более подробно говорится в пунктах 101–108 (Закон об иностранцах) доклада США по МПГПП от 2011 года.

162. Содержание иммигрантов под стражей. В связи с высказанной в пункте 37 заключительных замечаний Комитета просьбой предоставить информацию о содержании иммигрантов под стражей необходимо отметить, что в соответствии с общими нормами иммиграционного законодательства некоторые категории иммигрантов должны помещаться под стражу на время рассмотрения дел об их высылке из страны. К числу этих категорий относятся неграждане, в отношении которых осуществляется ускоренная процедура высылки после того, как им было отказано во въезде в страну в пункте пересечения границы (включая неграждан, высланных в ускоренном порядке после получения отказа во въезде в страну по причине мошенничества, сообщения заведомо ложной информации или отсутствия необходимых въездных документов), лица, совершившие некоторые виды тяжких преступлений и лица, лишенные права на въезд в страну по причинам, связанным с терроризмом. В отношении большинства таких иностранцев МНБ может по своему усмотрению санкционировать их освобождение из-под стражи до завершения соответствующей процедуры; при этом иностранцы, задержанные в рамках процедуры высылки, за некоторыми исключениями, имеют право предстать перед иммиграционным судьей для рассмотрения вопроса об изменении меры пресечения (см. 8 C.F.R. 1003.19(h)(2)(ii)). После вступления в окончательную силу административного постановления о высылке соответствующего лица МНБ может заключить его под стражу на срок, разумно необходимый для его удаления из страны (см. 8 U.S.C. 1231(a); 8 C.F.R. 241.13-14; см. также решение по делу *Задвидас против Дэвиса* (U.S. 678, 701 (2001)) (разумным сроком для высылки допущенных в страну иностранцев в принципе считается срок до шести месяцев); решение по делу *Кларк против Мартинеса* (543 U.S. 371, 377-78 (2005)) (аналогичный срок для лиц, ходатайствующих о въезде в страну). Иммигранты, чье содержание под стражей в ожидании высылки признано нецелесообразным, могут освобождаться под залог, помещаться под иные формы надзора или в отношении них могут использоваться альтернативные меры пресечения. Решения об этом принимаются с учетом риска того, что высланный может скрыться от властей, а также исходя из соображений общественной безопасности и наличия условий для содержания под стражей.

163. Согласно положениям ЗИГ об ускоренной процедуре высылки, при принятии сотрудником иммиграционной службы решения о том, что прибывший в страну иностранец либо иностранец, находящийся в США менее 14 дней без принятия решения о его допуске в страну или условно-досрочном освобождении и обнаруженный на расстоянии до 100 миль по прямой от любого участка государственной границы США, не может быть допущен в страну из-за совершенного им мошенничества или представления заведомо ложной информации (8 U.S.C. 1182(a)(6)(C)), или из-за отсутствия необходимых въездных документов (8 U.S.C. 1182(a)(7)), может быть издано предписание о высылке данного лица из США, подлежащее проверке и утверждению вышестоящим должностным лицом без рассмотрения дела иммиграционным судьей. См. 8 U.S.C. 1225(b). В то же время, если данное лицо выражает опасение подвергнуться преследованию или пыткам, намерение просить о предоставлении ему убежища или обоснованную боязнь возвращения в свою страну, то дело передается сотруднику БИГ по вопросам предоставления убежища на предмет проверки обоснованности опасений и целесообразности предоставления защиты. Лица, в отношении которых осуществляется процедура ускоренной высылки, направляемые

в БИГ для собеседования в целях проверки обоснованности опасений, как правило, в обязательном порядке содержатся под стражей до принятия решения сотрудником по вопросам убежища и до его возможного пересмотра иммиграционным судьей. См. U.S.C. 1225(b)(1)(B)(IV); 8 C.F.R. 235.3(b)(4)(ii). Лица, опасения которых признаны обоснованными, автоматически становятся кандидатами на условно-досрочное освобождение согласно принятым в 2010 году правилам и процедурам, о которых говорится ниже; в отношении большинства таких лиц принимаются решения об условно-досрочном освобождении.

164. Четвертого января 2010 года БИТК пересмотрело свои правила условно-досрочного освобождения прибывших в страну иностранцев, опасения которых признаны обоснованными (см. http://www.ice.gov/doclib/dro/pdf/11002.1-hd-parole_of_arriving_alins_found_credible_fear.pdf)**Error! Hyperlink reference not valid.** В соответствии с новыми "Правилами условно-досрочного освобождения прибывших в страну иностранцев, чьи опасения преследований или пыток признаны обоснованными" в отношении иностранцев, подлежащих ускоренной высылке, но обоснованно опасующихся преследований или пыток, БИТК автоматически рассматривает вопрос об их условно-досрочном освобождении из-под стражи до завершения рассмотрения дела о высылке иммиграционным судьей, т.е. таким лицам не приходится самостоятельно подавать письменное ходатайство об условно-досрочном освобождении. Новые правила также обеспечивают дополнительные гарантии качества соответствующих решений и позволяют определить, в каких случаях условно-досрочное освобождение иностранцев отвечает общественным интересам. Отдел БИГ по вопросам убежища, проводящий проверку задержанных иностранцев в целях выяснения разумной обоснованности их опасений, оказывает БИТК помощь в практическом применении новых правил и, в частности, составил для данной категории иностранцев текст уведомления о том, что для них предусмотрена возможность условно-досрочного освобождения из-под стражи.

165. В развитие начатой реформы процедур, связанных с содержанием под стражей, а также системы соответствующих гарантий и в дополнение к другим преобразованиям в этой области, о которых упоминалось в связи с обзором и пересмотром проводимой политики в контексте статьи 2 выше, БИТК предприняло также следующие шаги:

- учреждение Отдела политики и планирования по вопросам содержания под стражей, который должен координировать проведение реформ (2009);
- создание двух консультативных советов с участием заинтересованных сторон на местном уровне и в масштабах страны и налаживание постоянного сотрудничества с неправительственными организациями по ключевым направлениям реформ (2009 год);
- учреждение Наблюдательного совета по вопросам содержания под стражей, в рамках которого высшее руководство БИТК участвует в рассмотрении отчетов о проверках в изоляторах временного содержания, оценке планов исправления выявленных недостатков и последующих шагах, обеспечивающих реализацию этих планов и определение целесообразности дальнейшего использования того или иного объекта для нужд БИТК (2010 год);
- создание должности общественного защитника по вопросам контроля и высылки, деятельность которого должна способствовать своевременному решению проблем и вызывающих беспокойство вопросов, связанных с контролем иммиграционного режима и содержанием под стражей;

- переход к внедрению по всей стране новой автоматизированной Системы оценки и классификации рисков, облегчающей на основе объективных критериев принятие решений об оставлении под стражей или освобождении задержанных иностранцев в местах их содержания, а в случае оставления под стражей – об определении классификационного уровня применяемых к ним мер лишения свободы (2012 год);
- учреждение Программы надзора на местах за соблюдением условий содержания под стражей с созданием нового контингента из более чем 40 федеральных служащих, ответственных за работу изоляторов временного содержания, где находятся более 80% всех задержанных, для контроля соответствия условий их содержания нормам, установленным БИТК, информирования о возникающих проблемах, принятия мер по их устранению и взаимодействия в этих целях с местными отделениями БИТК (2010 год);
- издание новой директивы о порядке перевода задержанных, которая позволит свести к минимуму необходимость их перемещения на большие расстояния между изоляторами, входящими в систему БИТК (2012 год);
- приведение числа мест в изоляторах в большее соответствие с числом лиц, задерживаемых МНБ, что позволит сократить необходимость транспортировки задержанных, в отношении которых не принято окончательного решения, в места, удаленные от мест их задержания (работа продолжается);
- выпуск пересмотренного комплекса общенациональных норм, регулирующих условия содержания под стражей (Национальные нормы содержания под стражей в редакции 2011 года), разработанных совместно с неправительственными организациями и рассчитанных на более эффективный учет потребностей лиц, задерживаемых БИТК, в таких услугах, как медицинская и психологическая помощь, юридические услуги и защита от посягательств на сексуальную неприкосновенность, при одновременном обеспечении надежных и безопасных условий содержания под стражей (2012 год);
- рационализация процедур, посредством которых руководители медицинских служб направляют задержанных на необходимое лечение, и назначение региональных координаторов по оказанию медицинской помощи в целях оперативного и последовательного предоставления необходимых медицинских услуг в сложных случаях (2010 год);
- создание бесплатной "горячей линии" для приема и обработки сигналов от населения, включая ходатайства о вынесении прокурором тех или иных решений в рамках дискреционных полномочий, вопросы о делах, рассматриваемых иммиграционными судами, и жалобы, касающиеся условий содержания под стражей (2012 год);
- ввод в действие системы поиска задержанных через Интернет, позволяющей адвокатам, родственникам и друзьям получать информацию о местонахождении того или иного лица, задержанного БИТК, и условиях свиданий с ним (2010 год);
- издание новой директивы о правилах доступа в места содержания под стражей, определяющей процедуры посещения и осмотра изоляторов (2011 год);

- рассылка во все изоляторы выпущенного Американской коллегией адвокатов видеоролика "Знай свои права", а также юридических материалов для самостоятельного изучения, подготовленных в рамках ряда программ повышения юридической грамотности населения (2012 год);
- открытие в Эссексе, штат Нью-Джерси, административного изолятора "Делани-холл" на 450 мест, в котором для задержанных, не представляющих угрозы обществу, созданы улучшенные условия содержания под стражей, включая широкие возможности отдыха и досуга внутри и вне помещений, свободу передвижения и возможность посещения (2011 год);
- открытие в Карнс-Сити, штат Техас, административного изолятора графства Карнс – первого объекта такого рода, в основу проектирования и строительства которого были изначально положены внедряемые БИТК новые принципы административного содержания под стражей, при которых ограничение свободы задержанных сведено к необходимому минимуму (2012 год); и
- уведомление о подготовке нормативного акта, принятие которого впоследствии стало обязательным согласно статье 1101 Закона 2013 года о насилии в отношении женщин, вносящего поправки в Закон о пресечении изнасилований в тюрьмах (42 U.S.C. 15601–15609) в целях распространения его действия на изоляторы временного содержания и закрытие учреждений, подведомственные МНБ и МЗСО. Предлагаемый нормативный акт определяет требования, касающиеся предупреждения, обнаружения и пресечения сексуальных надругательств в местах лишения свободы, входящих в систему МНБ. См. 77 Fed. Reg. 75,300 (Dec 19, 2012); см. также 78 Fed. Reg. 8987 (Feb. 7, 2013) (продление срока представления отзывов) (2012–2013 годы).

166. Альтернативы содержанию под стражей для иммигрантов (АСПС). Программа АСПС дает определенным категориям лиц, подлежащих помещению в изоляторы БИТК, возможность оставаться на свободе при соблюдении соответствующих условий. Условия АСПС могут быть добавлены к условиям освобождения того или иного лица после принятия решения о прекращении его содержания под стражей. При определении возможности применения условий АСПС к тому или иному лицу учитываются его текущий иммиграционный статус, наличие криминального прошлого, характер обвинений, если таковые предъявлены, данные о прошлом поведении в период пребывания под надзором, а также такие особые обстоятельства, как инвалидность, пожилой возраст, беременность, наличие новорожденных детей, наличие на попечении лиц, не имеющих других опекунов, психологические проблемы и прошлый опыт виктимизации. Программа АСПС взаимодействует по всей стране более чем с 1 500 местными организациями, куда ее участники направляются для получения различных услуг, таких как юридические консультации, содействие в обеспечении питанием и одеждой, лечение наркозависимости, медицинская, стоматологическая и психологическая помощь. В этой работе участвуют специалисты, владеющие одним или несколькими иностранными языками и набираемые по возможности из числа жителей населенных пунктов, в которых реализуются соответствующие программы, что способствует укреплению связей с населением. Более подробная информация приводится в докладе США по МПГПП от 2011 года (раздел, посвященный статье 10 Пакта).

167. Коренные народы. Обзорная информация о коренных народах приводится в пунктах 189–196 общего базового документа. В пунктах 38 и 29 заключительных замечаний Комитета высказывалась обеспокоенность по поводу мероприя-

тий по поддержке культуры и традиций коренных жителей Америки, коренных жителей Гавайских и тихоокеанских островов, а также по поводу консультаций с представителями коренных народов.

168. Правительство США отдает себе отчет в том, насколько важно с пониманием относиться к вопросам, имеющим большое духовное и культурное значение для общин коренных жителей Америки, и стремится придерживаться именно такого подхода, опираясь на консультации с руководителями племен. Как подчеркивал Президент Обама, коренные народы Северной Америки обладают ценнейшими культурными познаниями и богатыми традициями, до сих пор активно поддерживаемыми в различных местах проживания этих народов на территории страны. Многочисленные аспекты культуры коренного населения, включая религиозные верования, языки, традиции и искусство, пользуются должным уважением. Примеры усилий, прилагаемых в этой области федеральными учреждениями, можно найти в выпущенной Белым домом в декабре 2012 года публикации под названием "О дальнейшем прогрессе в племенных общинах" (http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/wh_tnc_accomplishments_report_final.pdf).

Error! Hyperlink reference not valid.

169. Поскольку отношения между США и племенами, статус которых признан на федеральном уровне, носят межправительственный характер, правительство США поддерживает систему, при которой к компетенции племенных органов власти относится широкий круг вопросов внутреннего и территориального характера, включая вопросы членства в племенах, их культуры, языка и религии, а также вопросы образования, информации, социального обеспечения, безопасности и общественного порядка, семейных отношений, экономической деятельности, земле- и ресурсопользования, охраны окружающей среды и допуска на племенные территории посторонних, а также формы и способы финансового обеспечения этих автономных правительственных функций. Аналогичные законы действуют также во многих штатах. К числу федеральных законов и административных распоряжений, касающихся защиты племенной культуры и традиций, относятся:

- Закон о свободе вероисповедания американских индейцев, провозглашающий, что "Соединенные Штаты проводят политику защиты и сохранения за американскими индейцами их исконного права на свободу исповедовать, выражать и практиковать традиционные верования американских индейцев, эскимосов, алеутов и коренных жителей Гавайских островов" (42 U.S.C. 1996);
- Закон об охране и восстановлении захоронений коренных жителей Америки (ЗОВЗ) (25 U.S.C. 3001 et seq.), предусматривающий защиту определенных видов культурных ценностей, включая человеческие останки, погребальные и культовые атрибуты, извлеченные в ходе раскопок или обнаруженные на племенных или федеральных землях;
- федеральное законодательство, запрещающее государственным школам, колледжам и университетам отказывать учащимся в равных возможностях получения образования из-за их вероисповедания. См. Главу IV Закона 1964 года о гражданских правах (42 U.S.C. 2000с-6);
- административное распоряжение 13007, предписывающее федеральным учреждениям "предоставлять лицам, отправляющим религиозные культы индейцев, доступ в священные для индейцев места и возможность их использования в обрядовых целях";

- Закон 1993 года о восстановлении свободы вероисповедания (ЗВСВ) (42 U.S.C. 2000bb), объявляющий недействительными правительственные решения, которые существенно затрудняют отправление религиозных культов, за исключением случаев, когда это продиктовано важнейшими интересами государства;
- Закон 2000 года об использовании земель в целях отправления религиозных культов и о лицах, содержащихся в учреждениях закрытого типа (42 U.S.C. 2000cc et seq.), защищающий физических лиц, места отправления культов и другие религиозные учреждения от дискриминации в рамках законодательства о зонировании и межевании земельных участков и предписывающий властям штатов и органам местного самоуправления воздерживаться от установления произвольных или необоснованных ограничений на отправление религиозных обрядов заключенными и лицами, содержащимися в учреждениях закрытого типа;
- Закон об охране национальных исторических ценностей (16 U.S.C. 470 et seq.), предусматривающий признание исторических прав собственности на объекты, имеющие религиозное и культурное значение для индейских племен и организаций коренных жителей Гавайских островов. Этот закон также обязывает федеральные учреждения учитывать то, какие последствия для этих исторических объектов могут иметь осуществляемые, финансируемые или лицензируемые ими проекты, и консультироваться в этих целях с индейскими племенами и организациями коренных жителей Гавайских островов, которые придают таким объектам религиозное и культурное значение; этим законом также предусмотрено федеральное финансирование деятельности сотрудников по охране исторического наследия племен;
- Закон 2010 года о правопорядке на племенных территориях, содержащий положения о запрете производства контрафактных изделий индейских промыслов;
- административное распоряжение 13592, предписывающее федеральным учреждениям "поддерживать мероприятия, способствующие укреплению нации путем расширения образовательных возможностей и повышения успеваемости всех учащихся из числа АИ/КЖА, в целях реализации нашего стремления к более полному самоопределению племен и предоставлению учащимся, принадлежащим к числу АИ/КЖА, возможности изучать свой родной язык и историю и получать полноценное, конкурентоспособное образование, готовясь тем самым к поступлению в высшие учебные заведения, профессиональной карьере, продуктивной и приносящей удовлетворение жизни".

170. Правительство США также признает выборные органы власти островных территорий и активно поддерживает усилия по защите и сохранению населяющих эти территории коренных народов, включая их языки и обычаи. В феврале 2012 года в соответствии с президентским административным распоряжением 13537 Отдел МВД по делам островных территорий провел второе ежегодное совещание Межведомственной группы по островным территориям. Эта группа запрашивает информацию и рекомендации у выборных руководителей Гуама, Американского Самоа, Американских Виргинских Островов и Содружества Северных Марианских Островов и ежегодно или по мере необходимости представляет Президенту рекомендации по учреждению или осуществлению федеральных программ, касающихся этих островных территорий. Итоги совещания см. по адресу <http://www.doi.gov/oia/igja/2012/index.cfm>.

171. Поскольку перед принятием мер, влекущих за собой ощутимые последствия для племен, государственным учреждениям США крайне важно выяснять точку зрения племенного руководства, в 2009 году Президент Обама подписал президентский меморандум о выполнении административного распоряжения 13175, касающегося консультаций и координации действий с правительствами индейских племен, в котором всем федеральным учреждениям было предписано разработать подробные планы действий по выполнению указанного распоряжения. Положения об обязательном проведении консультаций с племенами, а в ряде случаев также с коренными жителями Гавайских островов, по затрагивающим их вопросам содержатся во многих федеральных законах, таких как Закон 1979 года об охране археологических ценностей, Закон об охране национальных исторических ценностей и Закон о свободе вероисповедания американских индейцев. Аналогичное законодательство действует также во многих штатах. Хотя правила проведения консультаций, которыми федеральные учреждения на сегодняшний день руководствуются в отношении племен, статус которых признан на федеральном уровне, как правило, не распространяются на коренных жителей Гавайских островов и коренное население островных территорий, МВД предпринимает шаги по расширению контактов и взаимодействия также и с этими коренными общинами. Эта работа включает разъяснение сотрудникам федеральных органов важности налаживания связей с коренными жителями Гавайских островов и пользы учета знаний и опыта коренных гавайцев при разработке планов федерального правительства, а также выработку в МВД правил проведения консультаций с коренным населением Гавайских островов.

172. Правительство США активно развивает контакты с племенами, включая проведение с ними консультаций. Президент Обама лично провел в 2009, 2010, 2011 и 2012 годах четыре совещания на высоком уровне с участием более 350 руководителей племен, на которых обсуждались первоочередные задачи племенных органов управления. Федеральными ведомствами выполняются планы консультаций, составление которых было предписано вышеупомянутым президентским меморандумом. Благодаря этому количество консультаций, проводимых с племенами, на сегодняшний день очень велико; в течение 2012 года различные отделы и управления МВД проработали с представителями племен тысячи различных вопросов. В ряде учреждений (Управление по делам бывших военнослужащих, МСХ) созданы новые подразделения по этим вопросам либо учреждены руководящие или консультативные комитеты по делам племен (Министерство энергетики, МЗСО), призванные обеспечивать проведение необходимых консультаций. Ряд ведомств также экспериментируют с проведением интернет-семинаров и использованием других сетевых технологий, облегчающих взаимодействие с руководством племен. Эти инновационные решения свидетельствуют о том, насколько серьезно федеральные учреждения подходят к проведению подобных консультаций.

173. Среди проведенных за последнее время и продолжающихся на данный момент консультаций и других контактов государственных учреждений с племенами можно отметить следующие:

- по указанию министра сельского хозяйства Отдел МСХ по связям с племенами и Лесохозяйственная служба провели более чем в 50 населенных пунктах слушания, на которых сотни выборных должностных лиц племен, а также хранители племенной культуры излагали свои рекомендации по совершенствованию мер, принимаемых Лесохозяйственной службой для охраны священных мест. В декабре 2012 года министр сельского хозяйства опубликовал подготовленный по итогам этих слушаний доклад о священных местах индейцев и подписал с Министерствами обороны,

энергетики и внутренних дел меморандум о договоренности, касающийся обеспечения доступа к священным местам и их охраны в рамках соответствующего плана действий;

- в мае 2011 года АООС опубликовало свои правила проведения консультаций и координации действий с индейскими племенами;
- в связи с возобновлением общей лицензии на сброс сточных вод предприятий нефтегазового сектора в заливе Кука в национальную систему удаления загрязненных выбросов АООС привлекло подрядчика для изучения традиционных экологических знаний местных племен, в результате чего выдача лицензии была обусловлена проведением двух новых исследований – в отношении дополнительных требований по мониторингу окружающей среды и в отношении зон, закрытых для выбросов. Та же схема была использована для изучения традиционных знаний жителей района Норт-Слоуп и Северо-Западного арктического региона в связи с выдачей лицензий на сброс сточных вод в процессе разведки нефтегазовых месторождений в Чукотском море и море Бофорта;
- в июле 2010 года Комитет по всемирному наследию включил национальный морской памятник Папаханумокуакеа в список объектов всемирного наследия в качестве первого такого объекта в США, имеющего одновременно природную и культурную ценность. Это стало результатом активных консультаций с коренным населением Гавайских островов, для которого данное событие было весьма значимым;
- служба МВД по охране рыбных ресурсов и диких животных и Министерство юстиции сотрудничают с племенами, помогая им обеспечивать свои потребности в орлиных перьях для нужд культурного и традиционного характера и способствуя координации усилий по проверке и обеспечению соблюдения норм охраны диких животных в целях сохранения популяций беркута и белоголового орлана. В октябре 2012 года МЮ объявило о введении новых правил в этой области. В течение 2012 финансового года МВД выделило 8,95 млн. долл. индейским племенам, коренным жителям Аляски и организациям коренного населения Гавайских островов на сохранение исторического наследия. Национальная парковая служба также консультируется с племенами в процессе подготовки пересмотренных норм регулирования, которые позволят членам племен, признанных на федеральном уровне, собирать на территориях заповедников растения и минералы для традиционных нужд;
- федеральное правительство проводит официальные и неофициальные консультации с племенами, подписавшими Северо-Западный договор, при рассмотрении вопросов выделения критически важных зон обитания находящихся под угрозой видов, включая лосося, с тем чтобы соответствующие учреждения были осведомлены о накопленных племенами знаниях и о любых возможных последствиях для жизни племен, включая предоставленные им по договору права рыбной ловли;
- за период с апреля 2010 года Министерством образования было проведено 25 неофициальных и официальных региональных консультаций с должностными лицами племен по поводу возобновления программ, предусмотренных ЗНСО, и осуществления административного распоряжения 13592, которое, среди прочего, касается важности сохранения языков коренных народов и расширения возможностей реального участия племен в организации обучения детей АИ/КЖА в государственных школах. По итогам этих кон-

сультаций администрация предложила поправки к ЗНСО, облегчающие, в частности, гибкое использование федеральных ассигнований на образовательные нужды для финансирования работ по изучению языков коренных народов методом погружения и по восстановлению этих языков, а также расширяющие полномочия племенных организаций в вопросах образования;

- принятый МНБ в марте 2010 года план консультаций и координации действий с племенами дополнительно развивает проводимую министерством политику тесной координации и партнерства с племенными структурами по всей стране в осуществлении инициатив, касающихся безопасности, и обеспечивает дальнейшее непосредственное участие племен в разработке принципов регулирования, выработке рекомендаций по процедурам предоставления субсидий и консультировании по ключевым проблемам. Для каждого отдела и подразделения министерства определены специальное контактное лицо или контактный адрес для связи с племенами. Кроме того, МНБ заключило официальные соглашения с народностью тохоно-оодхам из штата Аризона, индейской народностью сенека, племенем кутенай из штата Айдахо и племенем паскуа-яки из штата Аризона о разработке для членов этих племен усовершенствованных удостоверений, отвечающих требованиям Инициативы стран западного полушария по облегчению поездок и способных служить для подтверждения личности, принадлежности к тому или иному племени и гражданства при въезде в США наземным или морским транспортом. Это будет способствовать более надежной охране границ Соединенных Штатов, одновременно облегчая законные поездки и торговый обмен. ПТС продолжает работу в рамках данной инициативы с другими племенами в разных районах страны;
- основываясь на консультациях с представителями племен и их комментариях в ходе открытой дискуссии, а также на опыте принятия в 2012 году Закона об ускорении и расширении мер по обеспечению членов племен собственным жильем, МВД издало постановление, упрощающее процедуры аренды на принадлежащих индейцам территориях, что будет способствовать увеличению числа домовладельцев, ускоренному развитию предпринимательства и торговли, включая проекты по освоению возобновляемых источников энергии. Положениями нового закона и вышеупомянутого постановления уже воспользовались правительства двух племен, примеру которых вскоре должны последовать и многие другие.

174. Федеральное правительство также сотрудничает с племенами в интересах охраны принадлежащих им земель и природных ресурсов, примерами чего могут служить проведение совместно с племенем сок-фокс мероприятий по охране ресурсов реки Айова; восстановление экосистемы реки Кламат с возможным демонтажем плотины, осуществляемое в партнерстве с племенами, проживающими в бассейне этой реки, и оказание помощи Комиссии индейских племен по охране рыбных ресурсов и диких животных в районе Великих озер в оценке воздействия практики землепользования, а также изменения климата на водноболотные угодья; субсидию в размере 37,3 млн. долл., выделенную племенам в рамках Закона об экономическом подъеме на борьбу с лесными пожарами, улучшение состояния экосистем и водосборных бассейнов, а также субсидии на сумму 213 млн. долл., предоставленные Лесохозяйственной службой в рамках того же закона на улучшение условий жизни племен и состояния племенных земель; субсидии в размере более 50 млн. долл., выделенные за последние восемь лет на реализацию 400 природоохранных проектов, осуществляемых 162 признанными на федеральном уровне племенами в целях охраны рыбных

ресурсов, диких животных и мест их обитания, а также множество других субсидий и совместных проектов. Наряду с этим в 2012 финансовом году было опубликовано 188 уведомлений о решениях, касавшихся репатриации человеческих останков и предметов культуры. Лесохозяйственная служба также использует свои полномочия для оказания племенам содействия в перезахоронении останков более 3 000 человек и сопутствующих им предметов культуры, вывезенных ранее с территории государственных лесов.

175. Многие федеральные учреждения продолжают заниматься распространением информации о правовых и политических аспектах жизни индейских племен. Одним из примеров этого является публикация "Об эффективном взаимодействии с племенными органами власти", доступ к которой власти штата, органы местного самоуправления и все желающие могут получить по адресу <http://tribal.golearnportal.org/>.

176. Что касается рекомендации, изложенной в пункте 29 заключительных замечаний Комитета, то США, выступив в поддержку Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, во всех подробностях разъяснили свою позицию по различным вопросам, поднятым в этой декларации (<http://www.state.gov/documents/organization/153223.pdf>). По поводу рекомендации Комитета использовать эту декларацию в качестве руководства для толкования вытекающих из КЛРД обязательств следует отметить, что США не считают целесообразным использовать эту декларацию – не имеющий обязательной юридической силы документ с изложением пожеланий, не обсуждавшийся на переговорах в качестве основы для толкования или применения КЛРД – в целях новой трактовки обязательств сторон по Конвенции. Тем не менее, как было указано в заявлении США по поводу данной декларации, Соединенные Штаты поддерживают ее постольку, поскольку в ее преамбуле подтверждается, что лица, принадлежащие к коренным народам, имеют право без какой-либо дискриминации пользоваться всеми правами человека, признанными в международном праве, и что коренные народы обладают некоторыми дополнительными коллективными правами.

177. В связи с пунктом 30 заключительных замечаний Комитета следует подчеркнуть, что США решительно поддерживают идею привлечения корпораций к ответственности за нарушения независимо от того, кто ими затронут, и последовательно проводят этот курс как в сфере внутреннего административно-правового регулирования, так и в ходе систематического углубленного обсуждения с правительствами, деловыми кругами и НПО инициатив по решению подобных проблем на глобальном уровне. США являются активными сторонниками рассмотрения вопросов бизнеса и прав человека, особенно в том, что касается добывающих отраслей, деятельность которых может радикально изменить условия жизни коренных народов. Применительно к добывающим отраслям одно из направлений наших усилий по совершенствованию их деловой практики связано с участием в инициативе по продвижению Добровольных принципов безопасности и прав человека (ИДП), в рамках которой целый ряд заинтересованных сторон пропагандирует применение свода принципов, предписывающих добывающим компаниям при обеспечении безопасности проводимых работ проявлять уважение к правам человека. Среди прочего в этих добровольных принципах говорится о консультациях с местным населением, уважении прав человека и надлежащем рассмотрении сигналов об их нарушениях в связи с охраной и обеспечением безопасности коммерческой деятельности. Правительство США выделяет немалые ресурсы для того, чтобы ИДП имела под собой прочную основу и могла эффективнее сосредоточивать свои усилия на практическом внедрении упомянутых принципов и информационно-

пропагандистской работе. Совместно с другими участниками США внесли свой вклад в создание институциональных механизмов, призванных повысить эффективность и действенность ИДП. Кроме того, в последние годы государственный департамент в своих ежегодных докладах о практике различных стран в области прав человека стал больше заострять внимание на последствиях деятельности по добыче природных ресурсов и недостаточной ответственности за эти последствия, в том числе по отношению к коренным народам.

178. В пункте 19 заключительных замечаний Комитета говорится о решении 1(68), касающемся племен западных шошонов. США просят Комитет обратиться к их докладу 2007 года и сопровождавшему его приложению II, в которых изложена история этого вопроса (http://www.state.gov/j/drl/rls/cerd_report/83406.htm). В 2004 году конгрессом был принят законодательный акт (Закон о распределении компенсаций по земельным претензиям западных шошонов), санкционировавший выплату соответствующей категории лиц, принадлежащих к племенам западных шошонов, компенсаций на общую сумму 145 млн. долл. Распределение этих средств завершилось 30 сентября 2012 года. К участию в нем были допущены в общей сложности 5 362 человека; было подано 902 апелляционных жалобы, а соответствующие окончательные решения были приняты помощником министра по делам индейцев. Согласно Закону о судебном урегулировании претензий западных шошонов также была учреждена стипендия для западных шошонов, правила предоставления которой в настоящее время разрабатываются. На веб-сайте Бюро по делам индейцев можно найти в общей сложности 45 докладов с подробным поэтапным описанием того, как производилось распределение денежных сумм (<http://www.bia.gov/WhoWeAre/RegionalOffices/Western/WeAre/WSC/index.htm>).

179. 1 марта 2011 года окружной суд округа Колумбия удовлетворил ходатайство об отклонении требования признать недействительным Закон о распределении компенсации по земельным претензиям западных шошонов (*Племя шошонов-тимбиша против Салазара*, 766 F. Supp. 2d 175 (D.D.C. 2011)). Соответствующий иск был подан от имени шошонского племени тимбиша рядом его членов, утверждавших, что Закон о распределении необоснованно отчуждает у племени его собственность путем распределения компенсации между отдельными лицами вместо ее выплаты племенам западных шошонов и что при этом нарушается положение Конституции США о равной защите, поскольку распределение средств среди группы потомков западных шошонов, а не среди членов самих этих племен представляет собой недопустимую расовую дискриминацию. Суд оставил Закон о распределении в силе исходя из соображений здравого смысла, так как использованная в этом законе классификация, по мнению суда, не была связана с расовым признаком. Истцы подали апелляцию, после чего 15 мая 2012 года апелляционный суд округа Колумбия пришел к выводу, что лица, возбудившие иск (группа Кеннеди) не обладали необходимой для этого правоспособностью после того, как федеральное правительство по результатам проведенных в племени выборов признало полномочия группы Голсона (678 F.3d 935 (D.C. Cir. 2012)). Дело было направлено на пересмотр с предписанием отклонить жалобу по причинам юрисдикционного характера. Правительство США исходит из того, что ему не следует вмешиваться во внутренние споры между западными шошонами и что за те земли, о которых идет речь, была выплачена надлежащая компенсация.

180. Горный хребет Сан-Франциско. В связи с обеспокоенностью Комитета решением Лесохозяйственной службы США дать оператору горнолыжного курорта "Аризона сноубоул" разрешение на изготовление искусственного снега из очищенных сточных вод, закупаемых у муниципалитета города Флагстаф,

штат Аризона, США могут сообщить следующее: речь в данном случае идет об изменении условий лицензии на эксплуатацию горнолыжного курорта "Сноубоул", выданной в 1937 году. В целях решения данного вопроса Лесохозяйственная служба провела подробные консультации с заинтересованными и затронутыми племенами, включая акома, апачей, хавасупаев, хопи, хуалапаев, навахо, южных паютов, явапаев и зуни. В процессе этих консультаций сотрудники Лесохозяйственной службы в общей сложности 41 раз встречались с представителями племен, более 200 раз беседовали с племенным руководством по телефону, а также обменялись с племенами 245 письмами. В результате условия лицензий были изменены с учетом конкретных вопросов, затрагивающих интересы племен. Кроме того, в принятом решении Лесохозяйственная служба обязалась обеспечить сохранение за членами племен доступа в соответствующий район с целью проведения обрядов и сбора лесных продуктов для традиционных нужд. Лесохозяйственная служба также отмечает, что при поддержке племен ей ранее удалось добиться присвоения официального статуса пустоши Качина-Пикс – горному району площадью 18 960 га, прилегающему к курорту "Сноубоул", а также исключить территорию площадью 74 380 га, включая хребет Сан-Франциско, из состава земель, на которых разрешена добыча полезных ископаемых; все это поможет сохранить данные районы и уберечь их от дальнейшего освоения. Лесохозяйственная служба по-прежнему часто консультируется с племенами в рамках меморандума о договоренности, согласно которому она обязалась среди прочего сохранять за ними доступ к горному хребту и периодически проводить совместную проверку состояния религиозных и культурных объектов в данном районе, а также обеспечивать возможность беспрепятственного отправления племенами религиозных обрядов на склонах хребта.

181. Несколько племен выразили несогласие с решением Лесохозяйственной службы и обратились в федеральные суды на основании Закона о восстановлении свободы вероисповедания. Однако как окружной суд штата Аризона, так и апелляционный суд девятого округа США сочли, что права, предоставленные племенам по закону, не исключают для федерального правительства возможности разрешать подобную деятельность, которая считается допустимой на других федеральных землях. Апелляционный суд отметил, что производство искусственного снега физически не затронет никакие растения, источники, природные ресурсы, религиозные святыни или обряды и что члены племен будут по-прежнему пользоваться практически неограниченным доступом на склоны данного хребта, включая район горнолыжных трасс, для религиозных и культурных целей. Второй иск, поданный в 2009 году, был также отклонен окружной судебной инстанцией, решение которой в феврале 2012 года было оставлено в силе апелляционным судом девятого округа. За дальнейшей информацией на эту тему, а также общим обзором законодательства и политики США в отношении консультаций с племенами и действующих в США правовых гарантий свободы вероисповедания просим Комитет обратиться к соответствующей части настоящего доклада, а также к ответу США от 17 ноября 2011 года, адресованному Управлению Верховного комиссара по правам человека и Специальному докладчику по правам коренных народов ([https://spdb.ohchr.org/hrdb/19th/USA_17.11.11_\(10.2011\).pdf](https://spdb.ohchr.org/hrdb/19th/USA_17.11.11_(10.2011).pdf)).

182. Пограничное ограждение. В связи с письмом Комитета, направленным в марте 2013 года, относительно последствий установки пограничного ограждения для коренных общин, и прежде всего техасского племени кикапу, пуэбло Ислета дель Сур (тигуа) и липан-апачей (нде), правительство США понимает, какое воздействие может оказать возведение заградительных сооружений на жизнь местных общин и землевладельцев. Было проведено более 200 встреч и

консультаций, включая подробные консультации с представителями племен американских индейцев. Так, правительство обсуждало с представителями пуэбло Ислета дель Сур вопросы доступа к объектам культурного назначения, который может быть затруднен из-за ограждения. В ходе его строительства сотрудники отдела по управлению программами местного отделения ПТС МНБ в Эль-Пасо встречались с жителями пуэбло Ислета дель Сур и представителями строительной компании, чтобы достичь договоренности о восстановлении по окончании строительства естественного для этих мест растительного покрова, включая прежде всего те виды растений, которые используются для племенных церемоний. Представители пуэбло Ислета дель Сур и отделения в Эль-Пасо договорились также о предоставлении членам племени доступа к реке и пойменным лугам с целью проведения религиозных обрядов. С 14 марта 2005 года между двумя сторонами действует меморандум о договоренности, касающийся создания условий для соблюдения племенем своих культурных и религиозных обычаев. Кроме того, сотрудники отделения ПТС МНБ в Дель-Рио несколько раз в год проводят встречи с представителями племени кикапу и обсуждения вопросов, касающихся племенных территорий и охраны государственной границы, а также планирования местных общественных мероприятий. При этом ПТС не проводит с кикапу обсуждений по вопросам, непосредственно касающимся пограничного ограждения, поскольку принадлежащие им земли отстоят от него примерно на 30 миль. ПТС также не проводит подобных мероприятий с племенем липан-апачей.

183. В процессе подготовки агентов и сотрудников ПТС они обучаются тактичному отношению к культурным особенностям, с которыми им приходится иметь дело в ходе проверок, контроля и патрулирования на племенных землях или сопровождения транзитных перевозок, маршруты которых проходят вблизи объектов племенной культуры. ПТС отдает себе отчет в культурной и исторической значимости мест, где она выполняет свои функции. Проводимая ПТС информационно-разъяснительная работа включает воспитание бережного и уважительного отношения к земле и ее истории. В качестве примера можно привести два важных с археологической точки зрения района, связанные с историей племени тохоно-оодхам, которые были обнаружены и законсервированы в 2012 году. Подход ПТС к культурным ценностям, заключающийся в том, чтобы документировать находки, не нарушая их неприкосновенность, и уведомлять об этом соответствующие учреждения, свидетельствует о поддержании необходимого баланса между охраной правопорядка и сохранением культурного наследия.

184. Что касается судебных разбирательств, то нам не известно о каких-либо случаях принудительного отчуждения государством земель, принадлежащих племени, признанному на федеральном уровне, для целей строительства пограничного ограждения и связанной с ним инфраструктуры. Представители пуэбло Ислета дель Сур вместе с рядом образований, не имеющих племенного статуса, опротестовали соответствующий федеральный закон в той его части, которая предусматривает возможность отступлений от других федеральных законов (а также от положений законодательства штатов и племен) в целях сооружения пограничного ограждения. Хотя суд не согласился с юридическим выводом о том, что такие отступления противоречат Конституции США, он при этом полностью принял во внимание все представленные аргументы. См. *Графство Эль-Пасо, штат Техас, против Чертоффа* (No. 08-CA-196, 2008 WL 4372693 (W.D. Tex. Aug. 29, 2008), cert. denied, 129 S. Ct. 2789 (2009)).

185. Меньшинства и построенные по родовому признаку общины. Как отмечается в общем базовом документе и неоднократно указывается в настоящем

докладе, несмотря на наличие множества законов, директив и программ, призванных обеспечивать всеобщее равноправие, и на все усилия по их осуществлению и соответствующему контролю, часть представителей расовых и этнических меньшинств, особенно чернокожих/афроамериканцев, испаноязычных/латиносов и коренных жителей Америки до сих пор в непропорциональной степени страдают от материальной нужды, имеют сравнительно низкий уровень образования и сталкиваются с другими проблемами. В преодолении этих проблем достигнуты немалые успехи, в том числе благодаря всем тем законам, директивам и программам, о которых говорится в настоящем докладе, однако мы признаем, что для достижения намеченных целей предстоит сделать еще очень многое.

186. Женщины. В руководящих принципах Комитета говорится об описании факторов и трудностей, влияющие на обеспечение осуществления женщинами на основе равенства и без расовой дискриминации прав, предусмотренных Конвенцией. Дискриминация по признаку пола, гендерному признаку, а также расовому и этническому происхождению может принимать различные формы, включая насилие на расовой, этнической и гендерной почве, повышенный процент женщин и представителей неблагополучных расовых и этнических групп в бедных слоях населения, различия в уровнях получаемого образования и дискриминацию в области трудоустройства, здравоохранения и в других областях. Женщины, принадлежащие к меньшинствам, добились успехов во многих отношениях; например, как отмечается в пункте 13 общего базового документа, в 2009 году доля лиц, получивших диплом колледжа или учебного заведения более высокой ступени, была выше среди женщин, принадлежащих к числу испаноязычных/латиносов, чем среди мужчин той же группы, хотя в предшествующие годы, начиная с 1970-х, картина была иной. В период с 1970 по 2009 год процент окончивших колледж чернокожих/афроамериканских женщин также увеличивался быстрее, чем аналогичный показатель для чернокожих/афроамериканских мужчин¹⁹. Однако, несмотря на эти достижения, женщины в целом, и в том числе женщины, принадлежащие к меньшинствам, по-прежнему сталкиваются с рядом проблем, особенно касающихся дискриминации в вопросах оплаты труда и продвижения по службе, дискриминации при покупке и аренде жилья, а также применяемого против женщин насилия. В настоящем разделе говорится о гендерных аспектах расово-этнической дискриминации применительно к двум конкретным проблемам, вызывающим обеспокоенность Комитета: сексуальному насилию и охране здоровья женщин.

187. В связи с пунктом 26 заключительных замечаний Комитета, касающимся насилия на сексуальной почве, следует отметить, что насилию на сексуальной почве могут подвергаться лица любой расы, любого пола и социального происхождения; вместе с тем отдельные группы населения страдают от этого явления особенно сильно. По мнению правительства США, наилучшими способами борьбы с насилием в отношении женщин, позволяющими эффективнее всего поддержать потерпевших и привлечь к ответственности виновных, являются те способы, которые избирает и применяет для этого само общество. Руководству-

¹⁹ См. U.S. Census Bureau, Statistical Abstract of the United States: 2011, Table 226, <http://www.census.gov/population/www/socdemo/educ-attn.html>. Годовые данные о занятости женщин, принадлежащих к меньшинствам, на предприятиях со штатной численностью работающих от 100 человек приводятся публикации KPT Job Patterns for Minorities and Women in Private Industry (EEO-1), <http://www.eeoc.gov/eeoc/statistics/employment/jobpat-eeo1/index.cfm>.

ясь таким подходом, правительство США предоставляет субсидии местным общественным организациям, которые приходят на помощь женщинам, пережившим сексуальную агрессию.

188. Как было отмечено Комитетом, особое беспокойство вызывает проблема насилия по отношению к женщинам, принадлежащим к числу американских индейцев и коренных жителей Аляски. Борьба с таким насилием входит в круг первоочередных задач администрации. Корень проблемы, по крайней мере частично, заключается в том, что согласно законам США племенные органы власти лишены возможности осуществлять уголовное правосудие на индейских землях по отношению к лицам, не являющимся членами индейских племен; при этом их полномочия ограничены и в части вынесения приговоров по уголовным делам. Новые положения, предложенные Министерством юстиции и включенные в принятый в 2013 году акт о возобновлении программ в рамках ЗНЖ, призваны решить эту проблему применительно к некоторым видам противоправного поведения в быту, о которых упоминается ниже.

189. Глава XI ЗНЖ в редакции 2005 года, озаглавленная "Закон о безопасности женщин-индианок", имела своей целью укрепление потенциала индейских племен и общин коренных жителей Аляски в том, что касается противодействия насильственным преступлениям по отношению к женщинам. Сознавая необходимость дополнительных шагов, Президент Обама в июле 2010 года подписал Закон об охране правопорядка на племенных территориях, который расширяет поддержку работы БДИ и сотрудников племенной полиции, содержит новые руководящие принципы и положения о подготовке личного состава по тематике борьбы с домашним насилием и половыми преступлениями, предусматривает укрепление судебных и полицейских органов племен и активизацию сотрудничества племенных властей и властей штатов с федеральными учреждениями и обеспечивает активизацию программ борьбы с наркоманией и алкоголизмом и помощи молодежи, входящей в группы риска. В апреле 2011 года министр юстиции дал свое согласие на учреждение национального координационного комитета для получения консультаций по сложным проблемам противодействия насилию на сексуальной почве в общинах АИ/КЖА и предоставления отделу МЮ по работе с жертвами преступлений, а также другим подразделениям МЮ информации о специфических проблемах культурного характера, с которыми сталкиваются взрослые и несовершеннолетние жертвы сексуального насилия, принадлежащие к числу АИ/КЖА. Комитет, в состав которого входят представители племенных организаций и федеральных учреждений, разрабатывает рекомендации, призванные повысить способность федеральных ведомств и племенных общин бороться с сексуальным насилием по отношению к взрослым и несовершеннолетним американским индейцам и коренным жителям Аляски. ЗНЖ в редакции 2013 года, подписанный Президентом Обамой в марте 2013 года, также позволяет значительно повысить безопасность женщин, принадлежащих к коренным народам, и дает федеральным и племенным правоохранительным органам возможность чаще привлекать лиц, применяющих насилие в быту, к ответственности за их преступления²⁰.

²⁰ ЗНЖ в редакции 2013 года предусматривает тройственную стратегию борьбы с домашним насилием на индейских территориях путем: 1) признания параллельной юрисдикции племенных судов по уголовным делам, позволяющей им проводить следствие, предъявлять обвинения и выносить приговоры лицам как индейского, так и неиндейского происхождения, посягающим на личную неприкосновенность супруг и сожительниц индейцев, проживающих с ними совместно или раздельно, а также лицам,

190. Программы, нацеленные на профилактику насилия в отношении женщин из числа коренных жителей Америки, имеются у многих федеральных учреждений. В 2012 финансовом году отдел МЮ по борьбе с насилием в отношении женщин выделил правительствам более чем 67 племен и уполномоченным ими организациям 36 млн. долл. на укрепление потенциала племен в области борьбы с насильственными преступлениями, в том числе на сексуальной почве, домашним насилием, насилием на свиданиях и преследованием по отношению к женщинам из числа АИКЖА, а также на повышение безопасности потерпевших и разработку стратегий разъяснительных и профилактических мероприятий. Министерством юстиции также были выделены средства на создание национального информационно-координационного центра по борьбе с сексуальными посягательствами в отношении женщин, принадлежащих к коренным народам – единого адреса, по которому члены племен могут обращаться за услугами по проведению тренингов на местах и за технической помощью в разработке кодексов поведения в случае сексуальных посягательств, формировании групп по противодействию сексуальным посягательствам и доступе к материалам, необходимым для получения сертификатов владения криминалистическими навыками сбора доказательств сексуальной агрессии. В 2012 году МЮ выделило средства для финансирования расходов, связанных с назначением четырьмя племенами собственных прокуроров для ведения дел о насилии в отношении женщин в племенных и федеральных судах. Еще одним шагом со стороны МЮ, продолжающего свои усилия по активизации и координации действий на уровне племенных общин и более эффективной охране правопорядка в этих общинах, стало назначение специальных помощников государственных прокуроров США по делам племен. В этой инициативе участвуют ОНЖ, Административное управление по поддержке государственных прокуроров США и прокуратуры штатов Монтана, Небраска, Нью-Мексико, Северная Дакота и Южная Дакота. Многочисленные примеры действий по борьбе с насилием в отношении женщин из числа АИ/КЖА приводятся в посвященном безопасности и правопорядку разделе публикации Белого дома "О дальнейшем прогрессе в племенных общинах", изданной в декабре 2012 года (http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/wh_tnc_accomplishments_report_final.pdf).

191. В 2010 финансовом году МЗСО выделило по линии Программы профилактики насилия в семье и сопутствующих услуг 87 млн. долл. для более чем 1 600 аналогичных программ на уровне племен и на местах. Сотрудники этих программ ежегодно отвечают более чем на 2,7 млн. звонков по "горячим линиям" и предоставляют временное убежище и другие услуги более чем 119 300 жертвам домашнего насилия и 120 900 детям. Выделенные средства также используются для поддержки программ штатов, территорий и племен по профилактике

нарушающим на индейских землях охранные постановления судов; 2) разъяснения того, что племенные суды в полном объеме наделены гражданской юрисдикцией, позволяющей им издавать и приводить в исполнение некоторые виды охранных постановлений в отношении как индейцев, так и других лиц; 3) внесения в федеральный Уголовный кодекс поправок, предусматривающих наказание в виде 10 лет лишения свободы за насильственные действия в отношении супруги или сожительницы, проживающей совместно или раздельно, выражающиеся в попытке удушения; наказание в виде пяти лет лишения свободы за насильственные действия в отношении супруги или сожительницы, проживающей совместно или раздельно, влекущие за собой тяжкие телесные повреждения; а также наказание в виде одного года лишения свободы за насильственные действия, выражающиеся в нанесении ударов, причинении ушибов или ранений.

насилия в семьях, оперативному предоставлению убежища и другой необходимой помощи жертвам такого насилия и их иждивенцам. Кроме того, повышением осведомленности и совершенствованием услуг, оказываемых меньшинствам, занимаются такие организации, как Институт по проблемам бытового насилия среди уроженцев Азии и тихоокеанских островов, Институт по проблемам бытового насилия среди афроамериканцев, Общенациональная сеть "Каса де эсперанса" по развитию здоровых отношений в семьях и общинах латиносов и Национальный информационно-методический центр по проблемам женщин, принадлежащих к коренным народам.

192. Применительно к учебным заведениям вице-президент Дж. Байден и министр образования А. Дункан объявили в апреле 2011 года о выпущенной Министерством образования инструкции, согласно которой для целей главы IX поправок 1972 года к Закону об образовании насилие на сексуальной почве может рассматриваться как одна из форм дискриминации, и, таким образом, все школы, колледжи, и университеты, получающие федеральные дотации, обязаны оперативно и эффективно реагировать на случаи сексуального насилия. В той же инструкции предложены практические подходы к применению соответствующих положений закона. Кроме того, Управление Министерства образования по охране здоровья и безопасности учащихся использует Интернет, информационные рассылки и учебные занятия для повышения осведомленности учителей, учащихся и их родителей о проблеме торговли детьми и более эффективного выявления школьников, ставших ее жертвами. К концу 2013 года должна быть подготовлена подборка материалов на тему торговли людьми, с помощью которых персонал учебных заведений сможет более успешно выявлять учащихся, рискующих попасть в руки торговцев людьми, и тех, кто уже пострадал от такой торговли, и оказывать им необходимую поддержку. В том что касается жилья, МЮ и МЖГР активно обеспечивают применение положений Закона о равноправии в жилищном секторе, направленных против сексуальных домогательств, включая рассмотрение большого числа дел о таких домогательствах, потерпевшими в которых выступают представительницы меньшинств. В 2011 году МЖГР также издало разъяснение, в соответствии с которым лица, не получившие или лишившиеся жилья по причинам, связанным с домашним насилием, могут иметь основания для подачи иска о дискриминации в рамках федерального Закона о равноправии в жилищном секторе.

193. МНБ использует свой Федеральный центр подготовки сотрудников правоохранительных органов (ФЦПСПО) и осуществляемую БИТК Программу помощи жертвам (ППЖ), а также поддержку со стороны неправительственных организаций для активного ознакомления своего личного состава, занимающегося охраной правопорядка и контролем иммиграционного режима, с проблемами насилия в отношении женщин. Все, кто участвует в оказании помощи жертвам, должны придерживаться инструкции министра юстиции от 2011 года по вопросам поддержки потерпевших и свидетелей (пересмотрена в мае 2012 года). ППЖ содействует решению проблем, с которыми сталкиваются жертвы таких преступлений, как торговля людьми, детская порнография, секс-туризм с эксплуатацией детей, правонарушения чиновников и ущемление прав человека; в свою очередь, надзорный отдел УГПС МНБ расследует сигналы о сексуальных посягательствах, жестоком и издевательском обращении с заключенными в изоляторах Министерства национальной безопасности. МНБ активно проводит так называемую "Синюю кампанию" по борьбе с торговлей людьми путем информационно-разъяснительной работы и подготовки личного состава правоохранительных органов.

194. Как указано в публикации БСС "Преступления против личности" за 2011 год, по сравнению с 2002 годом общее число насильственных преступлений сократилось с 32,1 до 22,5 потерпевших на 1 000 человек в возрасте от 12 лет и старше. Это стало продолжением давно наметившейся тенденции к снижению данного показателя, который в 1993 году составлял 79,8 потерпевших на 1 000 человек. Аналогичным образом число изнасилований/сексуальных посягательств снизилось с 1,5 на 1 000 человек в 2002 году до 1,0 в 2010 и 0,9 в 2011 году. Проведенное исследование показало, что в отношении мужчин и лиц в возрасте до 24 лет включительно акты насилия совершались чаще или несколько чаще, чем в отношении женщин и лиц в возрасте от 25 лет. В 2011 году число актов насилия, совершенных по отношению к чернокожим/афроамериканцам, белым и испаноязычным/латиносам, в целом осталось на прежнем уровне. При этом число серьезных насильственных преступлений (изнасилований, сексуальных посягательств, ограблений и нападений при отягчающих обстоятельствах) в отношении чернокожих/афроамериканцев было выше, чем в отношении белых и испаноязычных/латиносов. Примерно о половине (49%) всех насильственных преступлений было заявлено в полицию, причем о насильственных преступлениях в отношении женщин заявления подавались чаще (в 58% случаев), чем о преступлениях в отношении мужчин (в 42% случаев) (<http://bjs.gov/content/pub/pdf/cv11.pdf> и <http://www.bjs.gov/index.cfm?ty=nvat>). В январе 2012 года министр юстиции объявил о внесении изменений в определение изнасилования, используемое для целей стандартизированной отчетности об уровнях преступности, что должно привести к более полному статистическому учету изнасилований (<http://www.justice.gov/opa/pr/2012/January/12-ag-018.html>)**Error! Hyperlink reference not valid.**

195. Тот факт, что показатели насилия в отношении женщин в целом снижаются, не умаляет серьезность проблем, с которыми сталкиваются женщины, пережившие такое насилие, а также особой остроты этих проблем для женщин из числа АИ/КЖА. Проведенное БСС в 2011 году общенациональное обследование криминогенной ситуации в части преступлений против личности показало, что если в целом среди коренных жителей Америки численность потерпевших от актов насилия составляла 45 человек на 1 000, то для мужчин этот показатель был равен 44, а для женщин – 47 человек на 1 000 (<http://www.bjs.gov/content/pub/pdf/cv11.pdf> and <http://www.bjs.gov/index.cfm?ty=nvat>).**Error! Hyperlink reference not valid.**

196. В связи с пунктом 33 заключительных замечаний Комитета США признают, что еще не все возможное сделано для того, чтобы расширить доступ женщин к медицинским услугам, сократить число нежелательных беременностей и обеспечить защиту здоровья матери и ребенка. Как отметил Президент Обама, выступая в мае 2009 года в университете Нотр-Дам, нам следует приступить к принятию мер по "уменьшению числа нежелательных беременностей, облегчению процедур усыновления и оказанию заботы и поддержки женщинам, принявшим решение выносить и родить ребенка". Решение этих вопросов было одной из целей, для которых при Белом доме был в 2009 году учрежден Совет по проблемам женщин и девушек. Для расширения доступа женщин к медицинской помощи США используют также ЗДМП, который, в частности, позволяет большому числу женщин пользоваться медико-санитарными услугами, важными для их здоровья в период беременности, включая диагностику опасных заболеваний и программы помощи в отказе от курения и употребления алкоголя.

197. Демографический отдел МЗСО следит за осуществлением Программы планирования семьи в рамках главы X – единственной программы федеральных субсидий, которая целиком направлена на оказание частным лицам полного

комплекса услуг по планированию семьи и связанной с этим санитарно-профилактической помощи. Программа рассчитана на предоставление всем желающим и нуждающимся доступа к услугам по предупреждению беременности, контрацептивам и соответствующей информации. При этом в соответствии с законодательством приоритет имеют лица с низким уровнем дохода. Клиники, пользующиеся поддержкой в рамках главы X, оказывают также смежные услуги профилактического характера, включая санитарно-просветительскую работу с пациентами, консультации, обследования на выявление рака груди и рака шейки матки, обучение профилактике заболеваний, передающихся половым путем, и, в частности, ВИЧ-инфекции, консультирование по этим вопросам, диагностику и направление к специалистам. В 2012 финансовом году конгресс выделил на деятельность в области планирования семьи в рамках главы X более 297 млн. долл., что позволило 98 организациям – получателям субсидий по главе X предоставить в течение календарного 2012 года услуги по планированию семьи примерно 5 млн. женщин и мужчин, используя для этого сеть из более чем 4 500 медучреждений на местах, таких как отделы здравоохранения в местных администрациях и администрациях штатов, организации племенного уровня, больницы, лечебно-профилактические центры при университетах, независимые клиники, местные медицинские центры, религиозные организации и т.д. Примерно в 75% графств США имеется как минимум по одной клинике, где можно получить услуги в рамках главы X.

198. По линии своей Программы воспитания персональной ответственности МЗСО предоставляет субсидии государственным организациям, распространяющим среди молодежи информацию о половом воздержании и использовании контрацептивов как способах предупреждения беременности и инфекций, передающихся половым путем, включая ВИЧ/СПИД. Программа адресована молодым людям в возрасте от 10 до 19 лет, не имеющим постоянного места жительства, оставшимся без попечения родителей, проживающим в сельской местности или в географических районах, характеризующихся высоким процентом деторождений у несовершеннолетних, либо принадлежащим к расовым или этническим меньшинствам. В рамках этой программы поддержка оказывается также несовершеннолетним и молодым матерям в период беременности и до достижения 21-летнего возраста.

199. В сентябре 2010 года МЗСО выделило 27 млн. долл. на поддержку несовершеннолетних и молодых матерей-одиночек в период беременности и после родов в различных штатах и племенах разных районов страны. 24 млн. долл. из этой суммы были предоставлены 17 штатам и племенам через Фонд помощи беременным, учрежденный согласно ЗДМП. Тогда же, в сентябре 2010 года Управление МЗСО по охране здоровья подростков выделило ряд грантов на профилактику беременностей у несовершеннолетних на общую сумму 100 млн. долл., которые будут использоваться для поддержки программ, признанных наиболее эффективными по итогам строгого отбора, и для апробирования новых подходов и инновационных стратегий профилактики подростковых беременностей. К сентябрю 2012 года 25 племен, племенных организаций и организаций индейцев, проживающих в городах, получили субсидии на общую сумму 12 млн. долл. по Программе помощи на дому для беременных и кормящих матерей и родителей, воспитывающих детей младшего возраста, в индейских племенах (ПДБКМД). Эта программа осуществляется также в интересах американских индейцев и коренных жителей Аляски, коренных жителей Гавайских островов, уроженцев островов Тихого океана, афроамериканцев, пуэрториканцев и представителей других испаноязычных общин, входящих в группу риска и проживающих в местах, где существуют выраженные диспропорции в обеспечении населения услу-

гами по охране здоровья матери и ребенка и острая потребность в таких услугах. В 2011 финансовом году субсидии ПДБКМД (на общую сумму 250 млн. долл.) были предоставлены всем штатам страны.

200. В целях преодоления сложных проблем, создающих угрозу для здоровья матерей, из федерального бюджета выделено 556 млн. долл. по Программе целевых субсидий на охрану материнского и детского здоровья в рамках положений главы V, которая предусматривает предоставление полного набора медико-санитарных услуг, включая дородовые и послеродовые консультации и помощь беременным женщинам с низкими доходами, входящим в группу риска. В 2009 году соответствующими услугами смогли воспользоваться более 39 млн. человек, в том числе 2,5 млн. беременных женщин, 4,1 млн. новорожденных, 27,6 млн. детей и 1,9 млн. детей, нуждающихся в особом уходе. Управление МЗСО по координации доступа к услугам здравоохранения также выдвинуло инициативу "Здоровье и благополучие женщин – путь в светлое будущее", направленную на развитие контактов между пациентами и поставщиками медицинских услуг и на укрепление здоровья женщин всех возрастов и адресованную, в частности, женщинам из недостаточно обеспеченных такими услугами социальных слоев и представителям меньшинств.

201. В июле 2010 года США опубликовали Национальную стратегию борьбы с ВИЧ/СПИДом и федеральный план ее осуществления, цели которых заключаются в: 1) ограничении распространения ВИЧ-инфекции; 2) расширении доступа к медицинской помощи и улучшении прогноза для инфицированных; 3) сокращении связанных с ВИЧ диспропорций в сфере здравоохранения. В марте 2012 года в соответствии с президентским меморандумом также была создана рабочая группа по анализу диспропорций в области здравоохранения и взаимосвязей между проблемами ВИЧ/СПИДа, насилия в отношении женщин и девочек и различий в состоянии и охране здоровья, обусловленных гендерными факторами (<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/03/30/presidential-memorandum-establishing-working-group-intersection-hiv-aids>). Стремясь сократить диспропорции, из-за которых расовые и этнические меньшинства и другие маргинализованные группы населения лишаются равного доступа к профилактике и лечению ВИЧ-инфекции, США ставят перед собой цели сократить смертность от ВИЧ в группах повышенного риска, использовать для борьбы с ВИЧ-инфекцией в этих группах инициативы местных общин и противодействовать стигматизации и дискриминации ВИЧ-инфицированных.

202. Уровень детской смертности среди чернокожих/афроамериканцев вдвое превышает средний по стране. В мае 2007 года Управление МЗСО по охране здоровья меньшинств (УЗМ) приступило к осуществлению общенациональной информационной кампании "Здоровье ребенка начинается с вас", посвященной проблеме детской смертности и рассчитанной прежде всего на чернокожее/афроамериканское население (<http://www.minorityhealth.hhs.gov/templates/browse.aspx?lvl=2&lvlid=117>). За период с 2008 года УЗМ провело свыше 60 информационно-просветительских мероприятий ("ярмарки здоровья", встречи с местной общественностью и т.п.), установило контакты с представителями СМИ и успешно наладило разъяснительную работу в колледжах и университетах на тему предзащаточной профилактики, включая подготовку более 1 000 инструкторов по этой теме из числа учащихся более чем 100 школ. Кроме того, в декабре 2012 года УЗМ объявило о проведении кампании "Поколения коренных народов" по улучшению статистики деторождений и снижению уровней младенческой смертности среди АИ/КЖА (<http://www.uihi.org/projects/native-generations>)**Error! Hyperlink reference not valid..**

В. Расовая дискриминация в сочетании с другими видами дискриминации

203. Как отмечалось в настоящем докладе и в разделе III В 1 общего базового документа, большинство законов США запрещают дискриминацию по целому ряду признаков, некоторые из которых не охвачены Конвенцией. Существует возможность успешного предъявления исков о дискриминации сразу нескольких видов.

Статья 6

204. Законодательство США предоставляет физическим лицам многочисленные средства правовой защиты от актов расовой дискриминации. Судебные тяжбы могут требовать финансовых затрат, однако во многих случаях вместо них можно использовать менее дорогостоящие административные механизмы всех уровней. Об имеющихся средствах правовой защиты говорится в пунктах 156–158 общего базового документа, а также в изложенном выше ответе по пункту 25 заключительных замечаний Комитета.

205. Как неоднократно указывалось в настоящем докладе, государственные учреждения всех уровней и организации гражданского общества ведут активную работу с населением, разъясняя людям их права и способы защиты этих прав. Целью законодательства и политики США также является обеспечение того, чтобы жертвы дискриминации не подвергались возмездию за поданные жалобы и не опасались такого возмездия; в случаях дискриминации при найме на работу подобное возмездие само по себе дает основания для обращения в суд. В ходе подготовки сотрудников соответствующих учреждений, выполняющих правоприменительные функции, им прививаются навыки бдительного выявления правонарушений, совершаемых на расовой почве; при этом ставится задача обеспечить потерпевшим уверенность в том, что их жалобы будут беспристрастно и эффективно расследованы полицией и судебными органами. Мы признаем, что реакция властей на эти жалобы не всегда оправдывает ожидания, и обязуемся продолжать совершенствовать наше взаимодействие с жертвами дискриминации и оказываемые им услуги на всех уровнях.

206. В отношении бремени доказывания в гражданском судопроизводстве и пункта 35 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что, как указывалось выше в связи с пунктом 10 заключительных замечаний Комитета, законы США не всегда требуют доказывания дискриминационного умысла. Хотя применительно к нарушениям Конституции США это действительно необходимо, многие из наших основополагающих законов и подзаконных актов о правах человека идут еще дальше, запрещая политику и практику, неоправданно ведущие к непропорциональным или особым последствиям для расовых или этнических меньшинств и других защищаемых категорий населения. При наличии фактических оснований для применения доктрины непропорциональности последствий США неизменно прибегают к этим ценным инструментам.

207. Так, согласно главе VII Закона 1964 года о гражданских правах с внесенными в него поправками – основному законодательному акту федерального уровня, запрещающему расовую дискриминацию при найме на работу – работодатель может быть привлечен к ответственности за умышленную дискриминацию (неодинаковое отношение к кандидатам) или за подход, внешне представляющийся нейтральным, но приводящий к непропорциональному отсеву представителей расовых или иных меньшинств, если не будет доказано, что такой подход обусловлен спецификой заполняемой вакансии и продиктован слу-

жебной необходимостью. Вопрос о бремени доказывания в этих двух случаях решается по-разному.

208. Для того чтобы выиграть процесс по иску о неодинаковом отношении к кандидатам, поданному на основании главы VII, истец должен доказать, что соответствующий подход при найме на работу был мотивирован расовой принадлежностью кандидатов или наличием у них иного признака, дискриминация по которому запрещена. В главе VII применен обычный для гражданского судопроизводства в США критерий, согласно которому истец должен представить более веские доказательства, чем противоположная сторона. Как правило, это делается путем первичного доказывания факта дискриминационного отношения с последующей демонстрацией того, что приводимая работодателем причина подобной практики была лишь предлогом для дискриминации. Сам факт неодинакового отношения к кандидатам доказать сравнительно несложно, однако именно поэтому он может служить лишь весьма зыбким основанием для утверждений о дискриминации. Основная цель на этом этапе состоит в том, чтобы исключить из рассмотрения такие распространенные причины кадровых решений, не связанные с дискриминацией, как несоответствие кандидата квалификационным требованиям. Исключение этих причин позволяет сделать вывод о дискриминации, при условии отсутствия других законных, недискриминационных оснований для принятого решения. Если же работодатель докажет наличие у него таких оснований, то прийти к выводу о дискриминации, напротив, станет невозможно. Истец, чтобы выиграть дело, должен в итоге доказать, что в действиях работодателя присутствовал дискриминационный мотив. Нередко это доказывают путем демонстрации того, что причины, на которые ссылается работодатель, были всего лишь предлогом для дискриминации.

209. Если же иск касается непропорциональных последствий, то истец должен конкретно указать, о какой именно практике работодателя идет речь, и продемонстрировать, что она приводит к существенным непропорциональным последствиям для расовых или этнических меньшинств. Если наличие таких последствий доказано в достаточной степени, то единственный способ защиты для работодателя заключается в том, чтобы доказать обусловленность его подхода спецификой конкретной вакансии и служебной необходимостью. При рассмотрении вопроса о том, был ли такой подход необходимым для безопасного или эффективного функционирования предприятия, работодатель располагает значительно лучшими доказательными возможностями, чем истец, и поэтому именно на него возлагается бремя доказывания служебной необходимости. На заключительном этапе работнику предоставляется возможность опровержения представленных работодателем доказательств служебной необходимости путем демонстрации того, что альтернативный подход или практика могли обеспечить потребности работодателя с меньшим ущемлением интересов затрагиваемой группы.

Статья 7

210. США предпринимают широкомасштабные усилия на всех уровнях для борьбы с предрассудками, углубления взаимопонимания и воспитания терпимости.

211. Образование и обучение. Процесс разработки учебных программ в США децентрализован, и основную ответственность за работу системы образования несут власти штатов и органы местного самоуправления. Вопросы прав человека включены в учебные планы многих школ, а в ряде колледжей, университетов

и юридических вузов имеются специальные центры по изучению этих вопросов. Нередко учебные программы разрабатываются в партнерстве с НПО, такими как американское отделение "Амнести интернэшнл" и Форум по вопросам образования, входящий в Сеть правозащитных организаций США. Хотя федеральное правительство не уполномочено определять или контролировать содержание учебных программ и планов обучения в школах, Министерство образования предпринимает инициативы, направленные на пропаганду принципов прав человека, воспитание чувства гражданской ответственности и утверждение морально-этических норм, включая распространение знаний о различных культурах и религиозных традициях, поощрение толерантности, цивилизованности и взаимного уважения. Недавно это министерство приступило к реализации инициативы в области гражданского воспитания, способствующей усилению и совершенствованию работы по пропаганде принципов гражданственности, распространению знаний в области обществоведения и информации о глобальных проблемах и культуре других народов (<http://www.ed.gov/civiclearning>)**Error! Hyperlink reference not valid.** В опубликованном в 2012 году докладе Министерства образования о развитии системы гражданского воспитания поясняется, что "правильно организованное гражданское воспитание прививает учащимся навыки эффективного общения и совместной работы, умение ставить острые вопросы и понимание важности многообразия".

212. Культура. Об усилиях по углублению взаимопонимания, терпимости и дружбы между представителями разных групп населения в настоящем докладе уже говорилось неоднократно, в частности в связи с пунктами 29 и 38 заключительных замечаний Комитета, касающимися коренных народов.

213. Информация. Хотя "государственных средств массовой информации" в США не существует, федеральные учреждения, ведущие борьбу с дискриминацией, активно занимаются разработкой и распространением публикаций и информационных буклетов, призванных обеспечить, чтобы проблема равноправия рас и этнических групп не выпадала из поля зрения американской общественности. Такие публикации имеются на многих языках, включая китайский, арабский, креольский (язык Гаити), корейский, русский, испанский, вьетнамский, фарси, хинди, лаосский, урду, тагальский, хмонг и пенджабский. В частности, все материалы БИГ, опубликованные на иностранных языках, можно найти в Центре иноязычной информации БИГ (www.uscis.gov/multilingual)**Error! Hyperlink reference not valid.**

214. Борьба с расовыми и этническими предрассудками освещается также в печати и по другим каналам общественной информации. Повсюду в США газеты систематически публикуют статьи по расовым и этническим проблемам; эти нелегкие вопросы привлекают к себе растущее внимание и в других видах СМИ. Целый ряд организаций и ассоциаций предлагают журналистам услуги по профессиональной подготовке и повышению квалификации.

215. В связи с пунктом 36 заключительных замечаний Комитета следует отметить, что в последние годы правительство США стало активнее информировать правозащитные организации, действующие на уровне штатов и племен, а также на местном уровне, об их роли в выполнении обязательств США по международным договорам о правах человека. Так, в 2009 году юрисконсульт госдепартамента Г. Кох разослал губернаторам штатов памятную записку с информацией о наших обязательствах по договорам о правах человека и просьбой предоставлять соответствующую информацию министрам юстиции штатов и другим отвечающим за это должностным лицам. В 2010 году Г. Кох также обращался к губернаторам штатов, а в 2011 году – к должностным лицам племен с письмен-

ными запросами на информацию для включения в доклады США по тематике прав человека. Мы стремимся к лучшей координации усилий на всех уровнях и взаимодействуем в этих целях с Международной ассоциацией официальных правозащитных органов. На веб-сайте госдепартамента (<http://www.state.gov/j/drl/reports/treaties/index.htm>) размещена весьма подробная информация об обязательствах США по договорам о правах человека **Error! Hyperlink reference not valid.**, включая представленные Соединенными Штатами доклады, а также выводы и замечания, принятые договорными органами по правам человека.

216. Другая работа с общественностью. Другие федеральные учреждения также активно распространяют среди населения информацию о внутренних механизмах защиты, связанных с нашими обязательствами по КЛРД и другим договорам о правах человека и во многих случаях обеспечивающих выполнение этих обязательств, включая следующее:

- МЮ: ССН МЮ проводит учебные занятия для руководства общин и личного состава органов правопорядка, организует межобщинный диалог и посредничество в целях предупреждения дискриминации и достижения согласия. ССН также ведет работу на местах, стремясь находить способы объединения усилий НПО и правоохранительных структур в целях более эффективного учета, расследования и профилактики преступлений на почве ненависти;
- МЗСО: ОГП МЗСО организует подготовку кадров и оказывает техническую помощь, с тем чтобы свыше 500 000 программ в области здравоохранения и социальных услуг, получающие дотации от МЗСО, осуществлялись с соблюдением законодательства о гражданских правах. В 2011 финансовом году ОГП в партнерстве с медико-санитарными учреждениями и профессиональными ассоциациями предоставило услуги по обучению и техническую помощь более чем 100 000 лицам;
- МНБ: наряду с многочисленными программами подготовки, организуемыми им для сотрудников правоохранительных органов и других государственных учреждений всех уровней, УГПС МНБ регулярно проводит круглые столы и встречи должностных лиц федерального правительства, правительств штатов и органов местного самоуправления с руководством общин в целях освещения проблем расового профилирования и расовой дискриминации. В 2011 году УГПС распространило эти контакты на новые общины и географические районы, активизировало работу с молодежью, привлекло к своей деятельности дополнительное внимание в социальных сетях, продолжало взаимодействовать с этническими органами СМИ и расширило участие МНБ в съездах и конференциях основных религиозных и этнических общин;
- Министерство образования: ОГП Министерства образования ежегодно проводит сотни мероприятий по оказанию технической помощи и предоставлению информации различным организациям и частным лицам. На веб-сайте министерства размещено большое количество материалов на английском и 19 других языках;
- КРТ: помимо программ технической помощи, направленных на разъяснение работодателям положений антидискриминационных законов, КРТ ведет обширную информационно-просветительскую работу с общественностью, особенно стремясь доносить информацию до тех групп населения, которые ранее имели к ней ограниченный доступ. В 2012 финансовом го-

ду КРТ провело 3 992 бесплатных мероприятия для населения и еще почти 1 000 просветительских мероприятий для работодателей.

III. Другие вопросы, поднятые Комитетом

217. В отношении пункта 39 заключительных замечаний Комитета, касающегося Дурбанской декларации и Программы действий, следует отметить хорошо известную озабоченность США по поводу принятой в 2001 году Дурбанской декларации и Программы действий (ДДПД) и дальнейших шагов на ее основе. В 2009 году США, приложив ряд усилий для достижения на Конференции по обзору дурбанского процесса позитивных и конструктивных договоренностей, позволяющих, невзирая на глубокие изъяны, которыми ранее страдал этот процесс, сосредоточить внимание на важнейших аспектах проблемы расизма, вышли из состава участников, поскольку в итоговом документе Конференции нашли подтверждение все положения ДДПД, включая необоснованное особое отношение к Израилю и поддержку неоправданно широких ограничений свободы выражения, противоречащих курсу США на надежную защиту свободы слова. Что касается замечаний Комитета в пункте 40 относительно факультативного заявления в рамках статьи 14, то правительство США помнит о возможности сделать такое заявление, но не приняло положительного решения на этот счет. Как отмечалось в докладе за 2007 год, если бы такое заявление было признано целесообразным, потребовалась бы его ратификация Сенатом. Что касается замечаний Комитета в пункте 41 по поводу ратификации поправки к статье 8, то ратифицировать ее США не планируют. Информация по пункту 42 заключительных замечаний Комитета относительно свободного доступа общественности к докладам и замечаниям по ним содержится в пункте 5 настоящего доклада и других его частях, посвященных информированию общественности. Информация по пункту 43, касающемуся консультаций с гражданским обществом, содержится в пункте 3 настоящего доклада.