



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
7 august 2012  
Russian  
Original: Spanish

---

### Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четырнадцатая сессия

Женева, 22 октября – 5 ноября 2012 года

### Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к резолюции 16/21 Совета по правам человека\*

Перу

---

\* Настоящий документ воспроизводится в том виде, в котором он был получен. Его содержание не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

## I. Методология

1. Процесс подготовки национального доклада<sup>1</sup> Перу проходил на принципах широкого участия и планирования. За координацию деятельности по его составлению отвечал Технический секретариат Национального совета по правам человека<sup>2</sup> при Министерстве юстиции и прав человека (МИНЮС). С этой целью была создана многоотраслевая рабочая группа в составе представителей ряда государственных учреждений<sup>3</sup>, которая проводила периодические заседания для обсуждения основных достижений и вызовов в области соблюдения прав человека, в особенности в отношении осуществления рекомендаций в адрес Перу в рамках первого цикла универсального периодического обзора (УПО).

2. Первые два варианта национального доклада были представлены на рассмотрение Национального совета по правам человека<sup>4</sup> (НСПЧ), который состоит из представителей государственных ведомств<sup>5</sup> и гражданского общества<sup>6</sup>, а также были направлены в другие государственные учреждения, не относящиеся к НСПЧ<sup>7</sup>. В конечном итоге доклад был одобрен Управлением заместителя министра по правам человека и доступу к правосудию Министерства юстиции и прав человека.

3. Уместно отметить, что эта работа проводилась при ценной технической поддержке со стороны Регионального отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Южной Америке.

## II. Нормативные и институциональные рамки

4. В Перу международные договоры в области прав человека имеют статус конституционных норм<sup>8</sup> и превалируют над положениями внутреннего законодательства.

5. В июле 2012 года Конгресс Республики одобрил Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений<sup>9</sup>. Кроме того, следует отметить принятие в 2011 году Закона о праве индейских или коренных народов на проведение предварительных консультаций, а также одобрение в марте 2012 года Конвенции по касетным боеприпасам<sup>10</sup>.

6. Что касается институциональных реформ, то в декабре 2011 года был принят Закон<sup>11</sup>, наделяющий Министерство юстиции полномочиями главного ведомства, отвечающего за соблюдение прав человека, в связи с чем оно было переименовано в Министерство юстиции и прав человека. Вслед за этим было создано Управление заместителя министра по правам человека и доступу к правосудию.

7. Кроме того, следует отметить, что в 2011 году было учреждено Министерство социальной адаптации и развития<sup>12</sup>, в задачи которого входит обеспечение координации между социальной политикой и социальными программами с целью улучшения доступа к государственным услугам<sup>13</sup>; в 2010 году было учреждено Министерство культуры<sup>14</sup>, в составе которого находится Управление заместителя министра по межкультурному взаимодействию, одной из функций которого является поощрение и обеспечение социального равенства и соблюдения прав всех народов страны; кроме того, в 2008 году было создано Министерство охраны окружающей среды<sup>15</sup>.

8. В 2010 году в составе Министерства труда и занятости были созданы Генеральное управление по основополагающим правам, безопасности и охране здоровья трудящихся<sup>16</sup> и Управление по вопросам трудовой миграции<sup>17</sup>.

9. Для удовлетворения социально-бытовых нужд населения страны<sup>18</sup> в 2010 году при Президиуме совета министров<sup>19</sup> было создано Управление по урегулированию социальных конфликтов<sup>20</sup>. В 2011 году оно разработало принципы и стратегии урегулирования социальных конфликтов<sup>21</sup>.

### **III. Осуществление рекомендаций, сформулированных в рамках первого цикла универсального периодического обзора**

#### **A. Поощрение и защита прав человека групп населения, находящихся в уязвимом положении (рекомендация 1)**

##### **Коренные народы**

10. В 2011 году был промульжирован Закон о праве индейских или коренных народов на проведение предварительных консультаций<sup>22</sup>. Для целей определения порядка его исполнения была создана Временная многоотраслевая комиссия<sup>23</sup>, которая на основе консенсуса приняла соответствующие постановления. После всесторонних консультаций<sup>24</sup> с представителями индейских организаций в 2012 году был утвержден регламент Закона о праве индейских или коренных народов на проведение предварительных консультаций<sup>25</sup>.

11. Среди мер, принятых для обеспечения исполнения Закона о праве индейских или коренных народов на проведение предварительных консультаций и его регламента, следует отметить подготовку переводчиков для обслуживания предварительных консультаций, создание официальной базы данных по индейским и коренным народам<sup>26</sup> и подготовку государственных служащих по данной тематике.

12. Для охраны коллективных знаний индейских народов о биологических ресурсах в настоящее время разрабатывается регламент, который обеспечит функционирование Фонда развития индейских народов<sup>27</sup> (далее – Фонд), учрежденного в соответствии с Законом № 27811<sup>28</sup> с целью содействия их всестороннему развитию путем финансирования различных социальных проектов и других соответствующих инициатив<sup>29</sup>.

##### **Инвалиды**

13. Среди наиболее значимых мер, направленных на оказание помощи инвалидам, можно выделить принятие Плана действий на 2009–2018 годы по обеспечению равных возможностей для инвалидов<sup>30</sup>, который разрабатывался на принципах широкого общественного участия<sup>31</sup>. Кроме того, следует отметить обеспечение инвалидов специальными средствами для голосования<sup>32</sup>, официальное признание перуанского языка жестов<sup>33</sup>, а также поощрение доступа инвалидов к сети Интернет<sup>34</sup>.

14. Законом о государственном бюджете на 2012 финансовый год<sup>35</sup> предусматривается проведение специализированного национального опроса по инвалидности<sup>36</sup>, на проведение которого предполагается выделить до 8 000 000 новых солей (приблизительно 3 млн. долл. США).

15. В ближайшее время ожидается промульгация нового Общего закона об инвалидах<sup>37</sup>, который уже принят Конгрессом Республики. Одним из наиболее важных изменений, предусмотренных этим законом, является расширение квоты для приема инвалидов на работу в государственные учреждения с 3% до 5%. Кроме того, квота в размере 3% применяется для частных компаний с числом сотрудников более 50 человек.

16. В рамках Бюджетной программы, ориентированной на результаты<sup>38</sup>, Национальный совет по социальной интеграции инвалидов совместно с Министерством экономики и финансов разработал стратегию по интеграции инвалидов в общество, осуществление которой начнется в 2013 году. Стратегия включает в себя пять бюджетных программ, которые будут осуществляться при участии образовательного и жилищного сектора, секторов здравоохранения и занятости и региональных органов власти.

#### **Лица пожилого возраста**

17. В 2011 году был утвержден документ о Национальной политике в отношении лиц пожилого возраста<sup>39</sup>, в котором нашли выражение национальные устремления по усилению политики социальной защиты этой группы населения.

18. В рамках вышеупомянутой инициативы была разработана Национальная программа солидарной помощи "Пенсия в 65 лет"<sup>40</sup>, цель которой заключалась в предоставлении экономических субсидий и медицинской помощи лицам старше 65 лет, проживающим в условиях крайней бедности. Для выполнения этих задач были выделены средства в размере 214 271 441 нового соля (приблизительно 82 млн. долл. США). Во втором триместре 2012 года было зарегистрировано 126 787 получателей помощи в рамках этой программы.

19. Среди других мер, принятых в интересах этой группы населения, следует отметить внесение изменений в Гражданский кодекс Перу<sup>41</sup>, которые предусматривают предоставление лицу пожилого возраста, ничем не ограниченному в осуществлении своих гражданских прав, возможности самому выбирать себе попечителя.

20. Предусматривается принятие Национального плана действий на 2012–2016 годы в интересах лиц пожилого возраста.

#### **Афроперуанский народ**

21. В 2009 году государство Перу принесло исторические извинения афроперуанскому народу за ущерб, причиненный ему в результате жестокого обращения, изоляции и дискриминации с колониальных времен по сегодняшний день, и заявило о своих усилиях в борьбе за укрепление национальной самобытности Перу, а также об участии в создании и распространении культурных ценностей<sup>42</sup>.

22. В течение 2010–2011 годов Министерство здравоохранения совместно с Управлением по профилактике ВИЧ/СПИДа и Национальным институтом здравоохранения осуществляло деятельность по внедрению межкультурного подхода, который будет охватывать и афроперуанский народ.

23. В настоящее время статистических данных о численности, географическом распределении и (или) социально-экономических условиях<sup>43</sup> жизни афроперуанского населения недостаточно. Поэтому Министерство культуры совместно с Национальным институтом статистики и информатики проводит специализированные опросы афроперуанского населения.

## **В. Принятые меры по борьбе со всеми формами дискриминации (рекомендация 2)**

24. Законодательство страны запрещает акты дискриминации в любой форме. Так, в статье 2.2 Политической конституции Перу признается право на равенство всех граждан перед законом и объявляется незаконной дискриминация по каким бы то ни было признакам, в том числе по признаку сексуальной ориентации.

25. Что касается уголовного законодательства, то в 2000 году в Уголовном кодексе Перу (статья 323) акт дискриминации был определен как преступление. В сфере труда увольнение на почве дискриминации квалифицируется как не имеющее юридической силы<sup>44</sup>. Кроме того, законодательство прямо запрещает дискриминацию в предложениях о трудоустройстве и в отношении доступа к образовательным программам<sup>45</sup>. Также административным правонарушением считаются такие действия поставщика услуг, которые дискриминируют потребителей, когда последние являются частью системы потребительских отношений или вступают в такие отношения<sup>46</sup>.

26. С 2006 года различные органы местной и региональной власти принимали постановления, направленные на решение проблемы дискриминации в соответствующих районах<sup>47</sup>. В общей сложности 9 из 25 органов региональной власти, равно как и 54 органа местной власти, приняли постановления о регулировании дискриминации на своих подведомственных территориях.

27. Следует также отметить, что защита, предусмотренная Национальным планом действий на 2009–2015 годы по борьбе с насилием в отношении женщин, распространяется и на лесбиянок, подвергающихся дискриминации по признаку сексуальной ориентации.

## **С. Фактический мораторий на смертную казнь (рекомендация 3)**

28. В соответствии с Политической конституцией 1993 года<sup>48</sup> смертная казнь применяется лишь в случае преступлений исключительного характера (терроризм и измена родине в военное время)<sup>49</sup>. Вместе с тем, последний приговор к смертной казни был вынесен и приведен в исполнение в 1979 году<sup>50</sup>, после чего подобная практика уже не применялась. Таким образом, Перу придерживается де-факто аболиционистской политики в отношении применения смертной казни.

## **D. Разъяснения по случаям нарушения прав человека (рекомендации 4 и 9)**

### **Специализированная структура для проведения расследований, судебных процессов и вынесения наказаний за нарушения прав человека**

29. С 2004 года в Генеральной прокуратуре<sup>51</sup> и в органах судебной системы<sup>52</sup> действует специализированная структура по обеспечению соблюдения прав человека, обладающая полномочиями по проведению расследований, судебных разбирательств и вынесению наказаний по таким преступлениям, как геноцид, насильственные исчезновения<sup>53</sup> и применение пыток, которые предусмотрены в главах I, II и III части XVI-A Уголовного кодекса по уголовным преступлениям, составляющим нарушения прав человека, а также по связанным преступлениям<sup>54</sup>. В настоящее время данная структура функционирует в регионах, где проблема насилия стоит наиболее остро, включая Лиму, Уануко, Хунин, Уанкавелику, Анкаш, Апуримак и Аякучо<sup>55</sup>.

30. В период с 2005 по 2011 год Национальный уголовный суд, в полномочия которого входит рассмотрение в первой инстанции преступлений, находящихся в компетенции специализированной структуры, вынес решения по 81 делу<sup>56</sup>, в результате чего были осуждены 58 лиц и признаны невиновными 195 лиц. В настоящее время на рассмотрении в этом суде находится 27 дел<sup>57</sup>.

31. Следует отметить, что, хотя центральный аппарат Национального уголовного суда находится в столице страны городе Лима, суд функционирует и как выездной орган. Так, в 2011 году с участием представителей от Генеральной прокуратуры проводились судебные разбирательства по 7 делам в судебных округах Аякучо, Пуно и Уаура.

### **Эксгумация, опознание и передача останков родственникам**

32. В результате совместной работы прокуратур надпровинциального уровня Аякучо, Уанкавелики и Уанкайо и особой группы судебных экспертов<sup>58</sup> удалось многого добиться в деле эксгумации, опознания и передачи родственникам тел жертв насильственных исчезновений и внесудебных расправ. В период с 2002 по апрель 2012 года были найдены останки 2 109 погибших лиц, из которых останки 1 074 лиц были опознаны и переданы их родственникам<sup>59</sup>.

33. В 2009 году Генеральная прокуратура издала "Директиву о порядке следственных действий Генеральной прокуратуры в случае обнаружения захоронений человеческих останков и выявления их связи с серьезными нарушениями прав человека"<sup>60</sup>. Этим распоряжением в обязанности Прокуратуры вменяется возбуждение соответствующих расследований, как только становится известно о предполагаемом существовании захоронения человеческих останков.

34. Институт судебной медицины Генеральной прокуратуры и особая группа судебных экспертов разработали проект Национального плана судебных антропологических инспекций, который был одобрен координационным бюро Верховной национальной прокуратуры<sup>61</sup>.

### **Судебный процесс над бывшим президентом Альберто Фухимори**

35. 7 апреля 2009 года специально созданная коллегия Верховного суда установила с соблюдением надлежащих правовых процедур, что бывший президент Альберто Фухимори несет уголовную ответственность за убийства в населенных пунктах Барриос-Альтос и Ла-Кантута, которые были квалифицированы

как преступления против человечности<sup>62</sup>, и за похищение Густаво Горрити и Самуэля Дайера при отягчающих обстоятельствах, и приговорила его к 25 годам лишения свободы. Этот приговор<sup>63</sup> знаменует собой важный шаг вперед в деле защиты прав человека и борьбе с безнаказанностью, поскольку впервые национальный суд объявляет бывшего руководителя перуанского и латиноамериканского государства, избранного на свой пост посредством демократических выборов, виновным в нарушении прав человека<sup>64</sup>.

#### **Запрет на рассмотрение органами военно-уголовной юстиции дел о нарушениях прав человека**

36. В соответствии с Политической конституцией Перу<sup>65</sup>, судебными постановлениями Конституционного суда<sup>66</sup> и действующими нормативными актами военные суды<sup>67</sup> уполномочены рассматривать дела исключительно служащих вооруженных сил и сотрудников национальной полиции, распространяя на этих лиц нормы военной юрисдикции, что не включает уголовные преступления и преступления, связанные с нарушением прав человека.

### **Е. Права женщин (рекомендация 5)**

37. В рамках Национального плана действий на 2006–2010 годы по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин<sup>68</sup> в качестве конкретных мер, направленных на удовлетворение практических и долговременных потребностей женщин, были разработаны Региональные планы действий по обеспечению равных возможностей. По состоянию на 2012 год в общей сложности 13 органов региональной власти располагают Региональными планами действий по обеспечению равных возможностей и еще 4 находятся в процессе их разработки.

38. Если говорить об участии женщин в политической жизни, то на парламентских выборах 2011 года женщины составляли 22% избранных членов Конгресса, в то время как в 2006 году их доля равнялась 29,2%<sup>69</sup>. Для обеспечения представительства женщин в парламенте в дополнение к Закону о квотах<sup>70</sup> Национальная избирательная комиссия выдвинула законопроект, предусматривающий регулирование процесса применения квот на участие женщин в выборах при составлении избирательных списков, с тем чтобы гарантировать женщинам надлежащее участие в политической жизни страны<sup>71</sup>.

#### **Защита женщин от насилия**

39. Национальная программа по борьбе с бытовым и сексуальным насилием<sup>72</sup> имеет целью разработку и осуществление на национальном уровне мер и инициатив по реагированию на акты бытового и сексуального насилия, их предотвращению и оказанию поддержки жертвам такого насилия. Благодаря этой программе в декабре 2011 года во всей стране насчитывалось 148 центров оказания экстренной помощи женщинам, предоставляющих специализированные и бесплатные государственные услуги по поддержке пострадавших от актов бытового и сексуального насилия и предотвращению таких актов<sup>73</sup>.

40. В период с июля 2006 года по декабрь 2011 года была оказана помощь в общей сложности 219 413 жертвам бытового и сексуального насилия, и в 2 818 744 случаях была оказана специализированная поддержка в виде психологических консультаций, юридических и социальных услуг для пострадавших, включая девочек, мальчиков и подростков, при этом общая сумма вложенных средств составила 99 049 067 новых солей (приблизительно 38 млн. долл.

США), демонстрируя постепенный рост из года в год. Ожидается, что все существующие в стране центры оказания экстренной помощи женщинам смогут принимать в среднем 156 пострадавших от бытового или сексуального насилия в день<sup>74</sup>.

41. Кроме того, за указанный период на национальном уровне было проведено 78 240 пропагандистских акций по предотвращению насилия, которые были направлены на население в целом и охватывали в среднем 770 226 человек в год<sup>75</sup>.

42. С помощью бесплатной национальной телефонной службы "Линия 100", созданной в рамках Национальной программы по борьбе с бытовым и сексуальным насилием для предоставления консультаций по проблеме насилия и консультаций для детей и подростков, в период с июля 2006 года по декабрь 2011 года было проведено 86 305 телефонных консультаций. Еще одной мерой, принятой с целью искоренения насилия в отношении женщин, стало учреждение полицейских участков для женщин; в 2012 году во всей стране уже насчитывалось 28 таких полицейских отделений<sup>76</sup>.

43. Принятие Второго национального плана действий на 2009–2015 годы по борьбе с насилием в отношении женщин<sup>77</sup> имеет целью создание государственного механизма для борьбы с этим явлением на уровне национальных, региональных и местных органов власти.

44. Включение в статью 107 Уголовного кодекса такого вида преступления, как убийство женщины<sup>78</sup>, свидетельствует о том, что государство принимает меры с учетом его озабоченности ростом числа убийств женщин их супругами, сожителями или сексуальными партнерами<sup>79</sup>.

## **Е. Борьба с торговлей людьми (рекомендация 6)**

45. В соответствии с положениями Палермского протокола в 2007 году был принят Закон о борьбе с торговлей людьми и незаконной перевозкой мигрантов<sup>80</sup>, который предусматривает уголовное наказание для лиц, совершающих такие действия. В 2008 году был принят регламент этого закона<sup>81</sup>, в соответствии с которым была учреждена Постоянная межотраслевая рабочая группа по борьбе с торговлей людьми<sup>82</sup>, в задачи которой входит разработка предложений о всеобъемлющих руководящих принципах, программах, планах действий и стратегиях для борьбы с указанными преступлениями. Кроме того, следует упомянуть о принятии Национального плана действий на 2011–2016 годы по борьбе с торговлей людьми<sup>83</sup>, который финансируется за счет собственного бюджета из привлеченных средств<sup>84</sup>. За координацию деятельности в рамках этого плана, его реализацию и оценку хода выполнения отвечает Постоянная межотраслевая рабочая группа по борьбе с торговлей людьми.

46. В период с 2008 по 2011 год<sup>85</sup> Генеральная прокуратура зарегистрировала 857 случаев, охватывающих в качестве предполагаемых жертв 1 703 лица, из которых 80,9% (1 378 лиц) – женщины и 59,8% (1 019 лиц) – несовершеннолетние. Из числа последних 53,4% (544 лица) стали жертвами торговли с целью сексуальной эксплуатации. Возраст 53,8% (917 лиц) всех жертв составляет от 13 до 17 лет<sup>86</sup>. Поскольку наиболее уязвимыми группами населения являются дети и подростки, в 2010 году было принято "Руководство по порядку проведения интервью с детьми и подростками, которые стали жертвами сексуального насилия, эксплуатации и торговли с целью эксплуатации"<sup>87</sup>, с тем чтобы не допустить ревиктимизации пострадавших.



47. Кроме того, следует особо отметить создание "Телефонной горячей линии по борьбе с торговлей людьми 0-800-2-3232"<sup>88</sup>, предназначенной для оказания помощи и обращений с заявлениями о торговле людьми<sup>89</sup>. В период с 2008 по 2011 год в ходе соответствующих операций была спасена 1 031 жертва такой торговли и задержано 333 лица.

48. В 2009 году был принят Национальный регламент по управлению транспортом<sup>90</sup>, в соответствии с которым на национальном уровне вводится обязательное установление личности всех детей и подростков, перемещающихся на наземных транспортных средствах.

## **Г. Борьба за ликвидацию детского труда (рекомендация 7)**

49. В 2011 году 23,4% (1 650 000 человек) от общего числа детей и подростков в возрасте от 6 до 17 лет занимались трудовой деятельностью. Количество работающих несовершеннолетних в Перу сократилось по сравнению с показателем 2005 года, который составлял 25,9%<sup>91</sup>.

50. Государство приняло ряд мер, направленных на ликвидацию детского труда. Среди них можно выделить учреждение Национального руководящего комитета по предупреждению и ликвидации детского труда<sup>92</sup>, которое осуществляет межотраслевую координацию деятельности государственных и частных учреждений. Кроме того, были образованы Региональные комитеты по предупреждению и ликвидации детского труда, которые в 2011 году присутствовали в 23 из 25 регионов страны.

51. В 2009 году было проведено 446 инспекционных проверок на различных предприятиях в связи с невыполнением ими положений нормативно-правовых актов, касающихся детского труда, а в 2011 году число проведенных инспекций выросло до 1 100. В результате этих проверок на 48 предприятий были наложены меры взыскания вследствие найма ими 64 несовершеннолетних лиц, условия труда которых не соответствовали установленным стандартам. В 2011 году Министерство труда и занятости выдало 1 159 разрешений на осуществление несовершеннолетними лицами в возрасте от 14 до 17 лет трудовой деятельности в наиболее подходящих для этого условиях, что демонстрирует увеличение этого показателя по сравнению с 2010 годом, когда была зарегистрирована выдача 789 разрешений<sup>93</sup>.

52. В развитие этих мер в 2011 году было утверждено внесение изменений в регламент Общего закона об инспекции условий труда с целью установления практики взыскания штрафов в размере до 27 000 долл. США с работодателей, нарушающих национальное законодательство в части положений о детском труде<sup>94</sup>.

53. "Служба уличных воспитателей", созданная в рамках Национальной программы семейного благополучия<sup>95</sup>, оказывает помощь детям и подросткам в возрасте от 6 до 17 лет, условия жизни которых делают их уязвимыми перед лицом опасностей, связанных с уличной жизнью, плохими условиями труда, деятельностью банд, нищенством, сексуальной или экономической эксплуатацией, с тем чтобы содействовать их реинтеграции в школьную систему и развитию их способностей и навыков. В 2011 году было потрачено 1 708 353 новых соля (приблизительно 640 млн. долл. США) на оказание помощи 4 802 детям и подросткам; по сравнению с 2010 годом число несовершеннолетних, получивших поддержку, увеличилось на 13% (т.е. на 556 человек)<sup>96</sup>.

54. К числу других нормативно-правовых достижений в этой области можно отнести актуализацию норм, касающихся влияния опасной или вредной работы и деятельности на общее здоровье и моральное состояние подростков<sup>97</sup>, а также принятие "Отраслевой стратегии по предупреждению и ликвидации детского труда"<sup>98</sup>, которая была разработана Министерством труда и занятости при технической поддержке со стороны Международной организации труда. Кроме того, следует отметить, что Закон № 29497 о Новом трудовом процессуальном кодексе<sup>99</sup> особо предусматривает защиту прав детей и подростков и разрешает им напрямую обращаться в суд. Законом также установлено, что дети и подростки имеют право на получение юридической помощи в соответствии с законодательством.

## **Н. Содействие работе Управления народного защитника (рекомендация 8)**

55. Согласно результатам проведенного Управлением народного защитника исследования<sup>100</sup>, которые были опубликованы в представленных на рассмотрение Конгресса ежегодных докладах<sup>101</sup>, в 2009 году уровень содействия со стороны государственных учреждений составил 55,05%, в 2010 году – 55,72%<sup>102</sup>, а в 2011 году – 64,75%. Между показателями 2009 и 2010 годов существенной разницы не наблюдается, однако в 2011 году уровень оказания содействия вырос на 9 процентных пунктов по сравнению с 2010 годом. Главная задача государства заключается в принятии необходимых мер для своевременного удовлетворения поступающих просьб<sup>103</sup>.

## **I. Компенсации жертвам насилия, имевшего место в Перу в период с 1980 по 2000 год (рекомендации 9 и 10)**

56. Хотя в деле предоставления компенсаций Перу добилось важных достижений, в стране еще необходимо приложить значительные усилия, для того чтобы это право жертв насилия соблюдалось в полной мере. Межотраслевая комиссия высшего уровня, в задачи которой входит осуществление государственных мер и программ в области поддержания мира, предоставления коллективных компенсаций и проведения политики национального примирения<sup>104</sup>, занимается реализацией Комплексного плана по предоставлению компенсаций<sup>105</sup>.

57. Что касается Программы коллективных компенсаций<sup>106</sup>, то в период с 2007 по 2011 год государство выделило на эти цели 164 574 784 новых солей (приблизительно 63 млн. долл. США), что позволило профинансировать в общей сложности 1 672 проектов по созданию производственной инфраструктуры и повышению качества базовых услуг в 1 649 населенных пунктах, пострадавших от насилия<sup>107</sup>.

58. В июле 2011 года началось осуществление Программы экономических компенсаций, которые должны предоставляться жертвам насилия и их родственникам, благодаря чему в этом году 1 878 лиц получили пособия на общую сумму 11 161 845 новых солей (приблизительно 4,2 млн. долл. США)<sup>108</sup>. На 2012 финансовый год Программа экономических компенсаций располагает бюджетом в размере 100 000 000 новых солей, что позволит выплатить экономические компенсации 22 000 лиц.

59. Что касается Программы компенсаций в области здравоохранения, то государство распространило действие Комплексной системы здравоохранения<sup>109</sup> на жертв насилия, обеспечив оказание им помощи по восстановлению физического и психического здоровья. К июню 2012 года Министерство здравоохранения обслужило 29 012 получателей помощи через Комплексную систему здравоохранения. В 2006 году была разработана Программа психического здоровья, в осуществлении которой принимали участие специалисты, прошедшие подготовку по оказанию индивидуальной и социальной помощи пострадавшим от насилия лицам и группам населения. На настоящий момент помощь получили 57 739 человек из 11 регионов страны, наиболее пострадавших от насилия. В первой половине 2012 года были приняты "Руководящие принципы для оказания психосоциальной поддержки родственникам пропавших лиц"<sup>110</sup> с целью предоставления психологической помощи родственникам, участвующим в поисках.

60. Что касается Программы компенсаций в области образования, то в 2011 году в регламент Закона № 28592 были внесены изменения, предусматривающие включение условий по резервированию в вузах и университетах мест для жертв насилия, освобождение их от оплаты налогов, связанных с получением степеней и титулов, и предоставление им стипендий на основе ваучеров<sup>111</sup>.

61. В течение 2012 года были предприняты действия по осуществлению Программы символических компенсаций, включая отправление в адрес пострадавших писем с выражением соболезнований, подписанных лицами, занимающими самые высокие посты в руководстве страны; проведение публичных семинаров с разъяснением и анализом случаев нарушения прав человека во время периода насилия и публичных мероприятий, посвященных памяти жертв; установку памятников жертвам на общественных кладбищах; сопровождение при передаче останков родственникам жертв насильственных исчезновений, а также начало осуществления пробного проекта по созданию архивов народной памяти.

62. Совет по компенсациям<sup>112</sup> отвечает за ведение единого реестра жертв насилия<sup>113</sup>, который начал функционировать в 2008 году. На данный момент первый том реестра (посвященный индивидуальным жертвам насилия) содержит информацию о 145 042 погибших, а во второй том реестра (посвященный коренным общинам, крестьянским общинам и группам перемещенных лиц, пострадавшим от насилия) вошли сведения о 5 697 крестьянских и/или коренных общинах и 32 группах перемещенных лиц. Из общего числа людей, занесенных в первый том единого реестра жертв насилия<sup>114</sup>, были установлены личности 30 277 жертв, имеющих право на экономическую компенсацию, и 67 559 лиц, приходящихся родственниками погибшим и/или пропавшим.

63. Невзирая на испытываемые Советом по компенсациям трудности с финансированием<sup>115</sup>, он продолжает выполнять свои задачи<sup>116</sup> главным образом благодаря стратегическому сотрудничеству с региональными, провинциальными и местными органами власти, а также с правозащитными и церковными организациями и объединениями гражданского общества.

## **Ж. Борьба с коррупцией в органах судебной власти (рекомендация 11)**

64. За 2011 год Управление по контролю над деятельностью судов<sup>117</sup> провело в общей сложности 487 инспекций в различных судебных органах на национальном уровне с целью проверки выполнения судьями и служащими судов их

функций<sup>118</sup>. В ходе этих инспекций было получено и рассмотрено 1 817 устных жалоб со стороны граждан<sup>119</sup>. Продолжая свою политику предотвращения злоупотреблений, Управление по контролю над деятельностью судов в период с 2008 года по апрель 2012 года организовало 35 семинаров с участием судей и служащих судов по всей стране с целью их обучения, в том числе, по вопросам борьбы с коррупцией и судебной этики, благодаря чему за указанный период соответствующую подготовку прошли 5 996 служащих органов судебной власти<sup>120</sup>.

65. Кроме того, указанное Управление провело ряд расследований, в результате которых в период с 2008 года по июнь 2012 года 152 судьи и судебных служащих были отстранены от своих должностей из-за правонарушений, связанных с коррупцией<sup>121</sup>.

66. В 2010 году в качестве органа, координирующего деятельность государственных и частных учреждений и организаций гражданского общества, была учреждена Комиссия высшего уровня по борьбе с коррупцией<sup>122</sup> с целью согласования усилий и разработки политических стратегий на среднесрочную и долгосрочную перспективу для предупреждения коррупции и борьбы с ней, при этом Комиссии было также поручено осуществлять контроль за выполнением Национального плана действий по борьбе с коррупцией<sup>123</sup>.

67. Следует также отметить, что в мае 2011 года главы судебной власти, Генеральной прокуратуры и Управления главного контролера Республики подписали "Декларацию о борьбе с коррупцией" с целью объединения усилий для сокращения масштабов коррупции<sup>124</sup>. В августе 2011 года пленум Национального совета судей принял резолюцию<sup>125</sup>, в которой был установлен обязательный для исполнения административный прецедент, предписывающий судьям органов судебной системы и Генеральной прокуратуры своевременно представлять декларации о доходах, имуществе и об уплате налогов<sup>126</sup>.

## **К. Улучшение условий содержания в пенитенциарных учреждениях (рекомендация 12)**

### **Национальная пенитенциарная система**

68. Положение дел в национальной пенитенциарной системе свидетельствует о том, что она переживает острый кризис, главным образом по причине коррупции и переполненности тюрем. По состоянию на 2012 год функционируют 68 пенитенциарных учреждений общей вместимостью 28 257 мест, в которых содержится 57 095 заключенных (из них 93,8% мужчин и 6,2% женщин); таким образом, показатель переполненности этих учреждений составляет 102%<sup>127</sup>.

69. В такой ситуации был принят ряд мер с целью проведения существенных преобразований пенитенциарной системы. В 2011 году на эти задачи было выделено 12 733 280 новых солей<sup>128</sup> (приблизительно 4,8 млн. долл. США)<sup>129</sup>. На 2012 финансовый год предусмотрено выделение средств в размере 75 000 000 новых солей (приблизительно 28,8 млн. долл. США) на строительство тюрем. Для целей принятия исключительных и срочных мер по укреплению безопасности в пенитенциарных учреждениях 20 февраля 2012 года было объявлено о чрезвычайном положении в национальной пенитенциарной системе<sup>130</sup>. В апреле 2012 года национальное правительство обнародовало документ "10 мер по реформированию пенитенциарной системы", в котором предлагаются конкретные действия по преодолению текущего кризиса<sup>131</sup>.

70. С целью планирования, выработки, контроля над осуществлением и дальнейшей реализации государственной уголовной политики в соответствии с положениями "Бангкокской декларации" в ноябре 2011 года был учрежден Национальный совет по уголовной политике<sup>132</sup>, который представляет собой межотраслевой орган под председательством Министерства юстиции и прав человека<sup>133</sup>. Кроме того, было учреждено Национальное управление по уголовной и пенитенциарной политике, в задачи которых будет входить анализ новых проблем в области уголовной политики и разработка методов как для решения этих проблем, так и для преодоления институциональных трудностей, с которыми сопряжено отправление уголовного правосудия в соответствии с демократическими принципами и при строгом соблюдении прав человека.

#### **Пенитенциарное учреждение в Чальяпальке**

71. По состоянию на 2012 год в пенитенциарном учреждении Чальяпалька содержится 129 заключенных, которые имеют доступ к услугам штатного врача, трех медицинских техников, психолога и адвоката. Кроме того, в начале 2012 года всем заключенным этого учреждения выдали матрасы и одеяла<sup>134</sup>.

72. С целью обеспечения условий для посещения заключенных родственниками действует система оказания помощи родственникам по доставке их транспортом из города Пуно в указанное пенитенциарное учреждение и обратно.

### **L. Меры по защите жертв и свидетелей нарушений прав человека, а также правозащитников (рекомендации 4, 13 и 14)**

73. Национальная программа оказания помощи жертвам и свидетелям<sup>135</sup> имеет целью содействие работе прокуратуры путем принятия мер по оказанию юридической, психологической и социальной помощи жертвам и свидетелям, чьи физическое здоровье, свобода или имущество находятся под угрозой вследствие их участия в расследовании или следствии по уголовному делу. Функционирование программы обеспечивается через одно центральное отделение, 17 районных пунктов и 62 пункта оказания немедленной помощи во всех частях страны. В 2010 году соответствующую помощь получили 19 252 лица, а в 2011 году число лиц, получивших защиту, выросло до 27 815<sup>136</sup>.

74. Кроме того, Министерство юстиции и прав человека разработало регламент защиты свидетелей, экспертов, потерпевших и сотрудников<sup>137</sup> с целью утверждения норм, процедур, правил и формальностей, относящихся к мерам по защите лиц, находящихся под угрозой в результате своего участия в следственных процедурах по уголовному делу.

75. Помимо этого, для целей специализированной защиты журналистов, права которых были нарушены, в 2010 году был расширен круг полномочий Национального уголовного суда и надпровинциальных уголовных судов, с тем чтобы эти органы могли рассматривать дела о таких преступлениях, совершенных в отношении выполняющих свои функции журналистов, как убийства, нанесение тяжких телесных повреждений, похищения и вымогательства, а также выносить по ним решения<sup>138</sup>.

## **М. Окружающая среда, горнодобывающая промышленность и права человека (рекомендация 15)**

76. С созданием Министерства по охране окружающей среды<sup>139</sup> государство переориентировало свою экологическую политику в целях обеспечения защиты прав лиц, находящихся в его компетенции. В 2009 году после процесса консультаций с общественностью в целях обеспечения устойчивого развития страны в качестве руководящего инструмента была утверждена Национальная экологическая политика<sup>140</sup>. Позднее, в соответствии с положениями Национальной экологической политики, был одобрен Национальный план действий по охране окружающей среды на период 2011–2021 годов<sup>141</sup>, в котором отражены приоритетные задачи<sup>142</sup> в области охраны окружающей среды.

77. За последние годы Национальная служба охраняемых природных территорий<sup>143</sup> обеспечила защиту 19 млн. га леса, составляющих 15% территории страны<sup>144</sup>. Достижению данной цели способствовало увеличение в 2011 году бюджета, выделенного Национальной службе охраняемых природных территорий, с 16 млн. новых солей (приблизительно 6,2 млн. долл. США) до 40 млн. новых солей (приблизительно 15,4 млн. долл. США). Кроме того, следует отметить, что в 2011 году была обеспечена защита 141 807,50 га леса на территории общин коренных народов<sup>145</sup>.

78. В 2011 году был принят Закон о лесоводстве и дикой фауне<sup>146</sup>. В этой связи было предусмотрено, что процесс его осуществления будет носить партиципативный и децентрализованный характер<sup>147</sup>.

79. К некоторым мерам, принятым для защиты населения от воздействия горнодобывающей промышленности и других видов экономической деятельности, относятся создание Национальной системы оценки экологических последствий<sup>148</sup>, направленной на обеспечение эффективного выявления, предотвращения, мониторинга, контроля и заблаговременной коррекции отрицательного воздействия на окружающую среду, оказываемого инвестиционными проектами, а также создание Агентства по оценке состояния окружающей среды и контролю, ответственного за разработку принципов, правил и процедур, используемых при оценке, контроле, мониторинге, надзоре и санкционировании различных государственных органов<sup>149</sup>.

80. В декабре 2011 года органам исполнительной власти были предоставлены полномочия по законодательской деятельности в отношении незаконной разработки полезных ископаемых<sup>150</sup>. В этой связи был принят ряд норм, направленных на запрещение незаконной добычи полезных ископаемых, а также включение преступлений, связанных с подобной деятельностью, в Уголовный кодекс<sup>151</sup>.

81. Для обеспечения комплексного управления твердыми отходами в рамках Национальной экологической политики предпринимаются меры по содействию повышению квалификации специалистов в области переработки отходов в рамках Программы профессиональной подготовки в области управления твердыми бытовыми отходами и их утилизации<sup>152</sup>. В период 2010–2011 годов соответствующую подготовку прошли 372 служащих и 902 специалиста в области переработки отходов<sup>153</sup>.

82. В 2012 году под руководством Министерства по охране окружающей среды была осуществлена бюджетная программа "Комплексное управление твердыми бытовыми отходами", направленная на уменьшение количества и опасности неконтролируемых твердых отходов, выбрасываемых в окружающую среду.

Целевая группа населения в рамках этой программы сосредоточена в городах с наибольшими уровнями образования твердых отходов. В этих целях из бюджета были выделены средства в размере 75 900 000 солей (около 28,4 млн. долл. США).

83. Население Ла-Оройи стало объектом ряда просветительских кампаний по вопросам охраны здоровья, а также других профилактических мероприятий. По данным Министерства здравоохранения, удалось снизить уровень содержания свинца в крови жителей провинции с 32,0ug в 2004 году до 10,9ug в 2011 году<sup>154</sup>.

84. К числу проблем, которые еще предстоит решить государству, относится ухудшение качества воды. В этой связи было предусмотрено утверждение допустимых пределов<sup>155</sup> для сброса сточных вод предприятиями металлургической промышленности<sup>156</sup>. В этой связи следует отметить, что Министерство энергетики и угольной промышленности установило критерии и процедуры оценки планов, направленных на обеспечение соблюдения допустимых пределов<sup>157</sup>.

#### **N. Утверждение Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (рекомендация 16)**

85. В июле 2012 года была промульгирована Законодательная резолюция № 29894, одобряющая Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

#### **O. Представление докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций (рекомендация 17)**

86. В последние годы Перу активизировало работу по представлению докладов в договорные органы благодаря той координационной деятельности, которую осуществляет Национальный совет по правам человека – межотраслевой<sup>158</sup> орган, находящийся в ведении Министерства юстиции.

87. В духе методологии межотраслевого сотрудничества, предусматривающей участие гражданского сообщества, в 2011 году Перу представило на рассмотрение соответствующих комитетов свой пятый периодический доклад об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, а также свой шестой периодический доклад об осуществлении Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

88. В апреле 2011 года Комитет по правам инвалидов рассмотрел первоначальный доклад, который правительство Перу представило в январе того же года. Кроме того, в мае 2012 года Перу представило второй, третий и четвертый периодические доклады об осуществлении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах в соответствующий Комитет Организации Объединенных Наций<sup>159</sup>.

89. В процессе подготовки находятся первоначальный доклад об осуществлении Международной конвенции Организации Объединенных Наций о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей; семнадцатый, восемнадцатый и девятнадцатый периодические доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; четвертый и пятый сводный доклад

об осуществлении Конвенции о правах ребенка, а также первоначальные доклады, касающиеся Факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Процесс подготовки седьмого и восьмого сводного периодического доклада об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин уже завершился, и в ближайшее время он будет представлен на рассмотрение соответствующего Комитета.

## **Р. Право на идентичность (рекомендация 18)**

90. Бюджетная программа "Обеспечение населению права на идентичность", осуществляемая под руководством Национального реестра актов гражданского состояния, направлена на увеличение охвата услугами идентификации и регистрации важнейших событий путем выдачи лицам пожилого возраста и несовершеннолетним лицам удостоверений личности и свидетельств о рождении. В 2009 году на осуществление этой программы были выделены ассигнования в размере 28 000 000 новых солей (приблизительно 10,7 млн. долл. США). В 2012 году выделенные средства составили 229 800 000 новых солей (приблизительно 88 млн. долл. США).

91. Результаты, достигнутые в обеспечении права на идентичность, представляются обнадеживающими. По состоянию на июнь 2012 года 91,6% несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет имели удостоверения личности<sup>160</sup>; этот показатель существенно увеличился по сравнению с 2008 годом, когда удостоверение личности имели лишь 27,5% несовершеннолетних. Что касается регистрации взрослого населения, то удостоверения личности имеют 99,2% лиц в возрасте от 18 лет и старше (29 883 988). Из этого числа 15 007 252 – мужчины (99,4% граждан мужского пола) и 14 876 736 – женщины (99% граждан женского пола)<sup>161</sup>.

92. В процентном соотношении наиболее высокая доля взрослого населения без документов приходится на сельские зоны тропических лесов. По этой причине осуществляется ряд мероприятий с целью изменения ситуации, среди которых следует упомянуть бесплатную регистрацию, а также обеспечение передвижения по речным водотокам и привлечение коренного населения к работе по гражданской регистрации и идентификации. В результате стратегического партнерства между Фондом Организации Объединенных Наций для детей (ЮНИСЕФ) и Национального реестра актов гражданского состояния начиная с июня 2011 года проводятся регистрации в 69 амазонских коренных общинах, расположенных в регионе Лорето<sup>162</sup>.

93. В целях обеспечения регистрации пожилого населения страны процедура оформления удостоверений личности для этой уязвимой группы населения является бесплатной. В провинциях<sup>163</sup> Лимы, Кальяо, Пьюры и Куско действуют мобильные регистрационные службы, услугами которых могут воспользоваться пожилые лица, не имеющие возможности передвигаться.



**Q. Гендерная проблематика в универсальном периодическом обзоре (рекомендация 19)**

94. В целях гарантии обеспечения прав человека для женщин Перу предприняло усилия по включению гендерных аспектов в государственную политику, что отражено в настоящем докладе. Несмотря на достигнутый в этой области прогресс, Перу по-прежнему твердо намерено продолжать осуществление позитивных действий в интересах женщин.

**R. Участие гражданского общества в национальной политике в области прав человека (рекомендация 20)**

95. Гражданское общество принимает активное участие в национальной политике Перу в области прав человека. Так, оно представлено<sup>164</sup> в Национальном совете по правам человека – межотраслевом органе, цель которого заключается в консультировании органов исполнительной власти по вопросам прав человека.

**IV. Контроль выполнения обязательств, принятых Перу в рамках первого цикла универсального периодического обзора****A. Национальный механизм предотвращения пыток**

96. В июне 2010 года Национальный совет по правам человека большинством голосов постановил рекомендовать органам исполнительной власти назначить омбудсмена в качестве национального механизма предотвращения пыток. В этих целях было принято решение организовать Группу межотраслевого сотрудничества (государство и гражданское общество), на которую возложена задача по подготовке соответствующего законопроекта.

97. В декабре 2010 года Национальный совет по правам человека одобрил законопроект о национальном механизме предотвращения пыток, который в данный момент находится в кабинете Совета министров с целью его дальнейшей передачи Конгрессу.

**B. Национальный план по правам человека на 2012–2016 годы**

98. Подготовка Национального плана по правам человека является для Перу приоритетной задачей. В этой связи в октябре 2011 года, за несколько недель до начала работы в составе действующего национального правительства, Национальный совет по правам человека принял решение подготовить Национальный план по правам человека на период действия своего мандата в 2012–2016 годах на основе Национального плана по правам человека на 2006–2011 годы, устранив имеющиеся в нем упущения и недостатки<sup>165</sup>. Эта задача была возложена на Технический секретариат Национального совета по правам человека. С этой целью было решено наладить стратегическое партнерство с организациями гражданского общества путем создания Центральной команды Национального плана по правам человека<sup>166</sup>, которая будет консультировать Технический секре-

тариат Национального совета по правам человека по всем вопросам, касающимся Национального плана.

99. Для целей подготовки Национального плана по правам человека было определено пять этапов: I) этап подготовки; II) этап мобилизации и консультирования; III) этап редактирования, обсуждения и утверждения Национального плана по правам человека; IV) этап распространения информации о процессе разработки и об уже утвержденном Национальном плане по правам человека; и V) этап контроля, мониторинга и оценки Национального плана по правам человека. На этапе мобилизации и консультирования было организовано 20 региональных и макрорегиональных встреч по всей стране с участием гражданского общества в целях обеспечения целостности и легитимности плана.

### **C. Представление докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций**

100. См. пункты 86, 87, 88, 89.

## **V. Достижения, наилучшие практики, а также проблемы и вызовы в деле поощрения и защиты прав человека как государственной политики**

### **A. Искоренение нищеты и социального неравенства**

101. Искоренение бедности и крайней бедности является одним из основных приоритетов государства Перу. Внедрение новой статистической методологии<sup>167</sup> позволило более точно определить ее географическое воздействие. Так, в период 2004–2011 годов уровень бедности снизился с 58,7% до 27,8% при наличии разброса показателей в зависимости от места жительства. В городской местности уровень бедности снизился с 48,2% до 18,0%, а в сельских районах – с 83,4% до 56,1%. Если говорить о крайней бедности, то ее уровень снизился с 16,4% в 2004 году до 6,3% в 2011 году. Показатель крайней бедности в городах уменьшился с 5,7% до 1,4%, а в сельской местности – с 41,6% до 20,5%<sup>168</sup>.

102. Обеспечение доступа к основным услугам представляет собой одну из мер для улучшения качества жизни. Охват населения чистой питьевой водой<sup>169</sup> вырос за период с 2006 года по первый триместр 2012 года с 72,1% до 80,7%. При этом наблюдается разброс показателей в зависимости от места жительства. Так, если по состоянию на первый триместр 2012 года в городских районах доступ к общественному водопроводу имели 90,9% жилищ, то в сельской местности этот показатель составлял лишь 50,8%. То же самое происходит и с охватом канализацией (водостоки), и, несмотря на то, что за тот же период времени этот показатель вырос с 57,1% до 68,5%, в первом квартале 2012 года разрыв между городскими и сельскими районами наблюдался и в этой сфере (86,5% против 43,3%)<sup>170</sup>.

103. В рамках обязательства государства вести борьбу с бедностью и социальным неравенством в стране было создано Министерство социального развития<sup>171</sup>. На его деятельность в 2012 году были выделены ассигнования в размере 2 641 413 308 новых солей (приблизительно 999 млн. долл. США).

104. Наряду с этим в 2012 году была внедрена программа "Водоснабжение и канализация для сельского населения"<sup>172</sup>, задача которой заключается в обеспечении достаточного и надлежащего доступа сельского населения к устойчивому качественному водоснабжению и канализации, на реализацию которой из бюджета страны было выделено 807 900 000 новых солей (приблизительно 310 млн. долл. США).

## **В. Право на здоровье**

105. Постоянно растут средства, выделяемые на здравоохранение. Если в 2009 году на сектор охраны здоровья было выделено 5 668 600 000 новых солей (приблизительно 2 млрд. долл. США), то в 2012 году эта цифра возросла до 8 673 400 000 новых солей (приблизительно 3,3 млрд. долл. США).

### **Медицинское страхование**

106. В результате осуществления Закона о всеобщем страховании 2009 года, направленного на достижение того, чтобы все население, проживающее на территории страны, было охвачено медицинским страхованием<sup>173</sup>, показатель населения, покрытого той или иной схемой медицинского страхования, вырос с 53,7% в 2008 году до 64,5% в 2011 году. Наибольшие выгоды получили в этой связи сельские жители: в сельских районах медицинскую страховку имели 78,4% жителей, а в городских районах – лишь 61,8%. При этом следует отметить, что доля женского населения, охваченного той или иной медицинской страховкой, несколько превышает соответствующую долю мужского населения (соответственно 66,6% и 62,3%)<sup>174</sup>.

107. Комплексная система здравоохранения направлена на защиту здоровья перуанцев, у которых нет медицинской страховки, с уделением особого внимания тем уязвимым слоям населения, которые живут в условиях бедности и крайней бедности. За период 2008–2012 годов показатель лиц, охваченных этой системой, увеличился с 10 358 793 до 11 864 762. Из этого числа 3 030 526 лиц являются совершеннолетними мужского пола и 2 986 125 – совершеннолетними женского пола. Общее число женщин из коренного населения, охваченных Комплексной системой здравоохранения, составляет 1 114 701. Из них 360 315 – девочки<sup>175</sup>.

### **Неонатальная смертность**

108. Неонатальная смертность<sup>176</sup> – это показатель смертности в течение первого месяца жизни. В 2007 году этот показатель составлял 11 случаев смерти на 1 000 живорожденных; в 2011 году снизился до 8 случаев смерти<sup>177</sup>.

109. Бюджетная программа "Здоровье матери и новорожденного", осуществляемая под руководством Министерства здравоохранения, направлена на улучшение здоровья матери и ребенка через решение таких задач, как управление стратегией обеспечения здоровья матери и ребенка, информирование населения по вопросам, касающимся сексуального здоровья и методов планирования семьи, а также снижение заболеваемости матерей и новорожденных<sup>178</sup>. Бюджет, выделяемый на осуществление этой программы, неуклонно растет с 2008 года. В 2008 году на осуществление программы были выделены средства в размере 340 200 000 новых солей (приблизительно 130 млн. долл. США), а в 2012 году – 1 596 500 000 новых солей (приблизительно 614 млн. долл. США).

110. Несмотря на общий прогресс в этой сфере, в стране сохраняются различия по географическим зонам. Так, в 2007 году в сельской местности показатель неонатальной смертности снизился с 21 случая смерти на 1 000 живорожденных до 13 случаев смерти в 2011 году, а в городских районах – с 11 до 8 случаев смерти<sup>179</sup>. Данная ситуация требует целевого вмешательства Министерства здравоохранения, пересмотра соответствующих стратегий и незамедлительного принятия мер для исправления положения.

### **Материнская смертность**

111. Что касается коэффициента материнской смертности<sup>180</sup>, то в 2011 году было зарегистрировано 93 случая смерти на каждые 100 000 живорожденных, что свидетельствует о снижении этого показателя на 49,7% по сравнению с периодом 1994–2000 годов (185 случаев смерти в год). Наиболее высокие показатели материнской смертности наблюдаются в провинциях Сьерра-Андина и Перуанская Амазония<sup>181</sup>. В 2011 году 9,3% случаев материнской смертности приходились на подростков в возрасте от 12 до 17 лет, представляющих собой особую группу риска.

112. Снижение материнской смертности представляет собой одну из главных задач, которую предстоит решить Перу. Ожидается, что увеличение числа родов в специализированных учреждениях, а также медицинское наблюдение беременных женщин и помощь беременным женщинам со стороны социальных программ будут способствовать решению данной задачи. Для этого будет продолжен контроль за осуществлением Национального стратегического плана по снижению материнской смертности на период 2009–2015 годов посредством финансируемых из бюджета мероприятий, предусматривающих в первую очередь ориентацию и консультирование по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья.

113. Роды в специализированных учреждениях<sup>182</sup> представляют собой наиболее эффективный способ борьбы с материнской и неонатальной смертностью. В период 2007–2011 годов доля родов, принятых квалифицированным персоналом, возросла в стране с 76% до 83,8%<sup>183</sup>. При этом за указанный период показатель родов в специализированных учреждениях в сельской местности увеличился с 49,4% до 62,5%<sup>184</sup>. В 2011 году средний показатель родов в государственных медицинских учреждениях в сельской местности продолжает оставаться более низким, чем в городских районах (соответственно 62,5% и 94,2%), в связи с чем в государственной политике будет отведено приоритетное место принятию мер с целью более эффективного охвата сельских территорий.

### **Младенческая смертность**

114. Согласно показателю младенческой смертности<sup>185</sup>, в 2011 году из общего числа 1 000 живорожденных детей 16 умерли в течение первого года жизни. Этот показатель снизился по сравнению с 2007 годом, когда он составлял 18 случаев смерти на 1 000 живорождений. В 2011 году показатель младенческой смертности в сельской местности составлял 26 случаев смерти на 1 000 живорождений, а в городских районах – 11 случаев смерти<sup>186</sup>.

115. Одной из мер по снижению детской смертности является расширение охвата вакцинацией. В 2011 году в стране был создан наиболее полный во всей Южной Америке национальный календарь прививок, включающий в себя 16 видов прививок. В период 2009–2011 годов прививки пневмококковой вакцины были сделаны 878 815 годовалым детям и 561 885 детям в возрасте от 1 до 4 лет. В 2011 году было также произведено 2 033 123 первичных прививок и

1 748 399 повторных прививок от полиомиелита. Кроме того, в 2011 году было сделано 1 990 453 прививок от кори<sup>187</sup>.

#### **Хроническое недоедание среди детей**

116. Согласно международным стандартам ВОЗ, уровень хронического недоедания среди детей в возрасте до пяти лет снизился с 28,5% в 2007 году до 19,5% в 2011 году. Тем не менее сохраняются различия этого показателя в зависимости от мест проживания: так, в сельской местности уровень хронического недоедания среди детей составляет 37%, а в городской местности – 10,1%<sup>188</sup>.

117. В рамках Бюджета, ориентированного на практические результаты<sup>189</sup>, Комплексная программа питания<sup>190</sup> предполагает проведение ряда мероприятий, включающих финансирование вакцинации, медицинские осмотры и обеспечение пищевыми добавками детей в возрасте до пяти лет, а также беременных и кормящих матерей. В рамках этой программы также предусматривается финансирование лечения респираторных, желудочно-кишечных и паразитарных заболеваний, а также поощрение исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни ребенка<sup>191</sup>. За период с 2008 по 2012 год объем финансовых средств, выделяемых на эту программу, вырос с 1 194 500 000 новых солей до 2 131 700 000 новых солей (приблизительно 819 млн. долл. США).

118. Национальная программа WawaWasi ("Еще одна колыбель") является социальной программой, предусматривающей уход за детьми в раннем детстве в форме комплексного дневного ухода за детьми в возрасте до четырех лет. За период с июля 2006 года по декабрь 2011 года этой программой удалось охватить 258 874 девочек и мальчиков, которым обеспечивались медицинские услуги, продовольствие и питание, услуги по дошкольному обучению и общему уходу в рамках ассигнований в размере 244 520 717 новых солей (приблизительно 94 млн. долл. США)<sup>192</sup>. Кроме того, в 2010 году были введены Технические стандарты здоровья для контроля за ростом и развитием детей в возрасте до пяти лет в целях содействия комплексному развитию нации посредством своевременной и регулярной оценки роста и развития детей и раннего выявления рисков, патологий или расстройств.

### **С. Право на образование**

119. Бюджет, выделяемый на цели сектора образования, постоянно растет. Так, если в 2009 году на образование было выделено 14 569 700 000 новых солей (приблизительно 5,6 млрд. долл. США), то в 2012 году соответствующая цифра составила 17 563 200 000 новых солей (приблизительно 6,7 млрд. долл. США).

120. Что касается уровня грамотности населения в возрасте от 15 лет и старше, то был зафиксирован рост этого показателя с 90,8% в 2006 году до 92,9% в 2011 году<sup>193</sup>. Цель Национальной программы мобилизации для обеспечения грамотности состоит в обучении навыкам чтения, письма и основам математики тех, кто в свое время не получил образование или утратил эти навыки<sup>194</sup>. В период 2006–2010 годов этой программой, на осуществление которой было выделено 679 231 830 новых солей<sup>195</sup> (приблизительно 261 млн. долл. США), было охвачено 3 576 947<sup>196</sup> человек.

121. В 2011 году в стране сохранялись различия в уровне грамотности в зависимости от места проживания. Так, если в городах грамотными являются 96,2% жителей, то в сельской местности этот показатель составляет лишь 82%.

Аналогичные различия наблюдаются в том, что касается грамотности мужчин и женщин соответственно (96,4% и 88,7%)<sup>197</sup>. В целях изменения этой ситуации меры по повышению грамотности были включены в Учебную программу альтернативного базового образования<sup>198</sup> для молодежи и взрослых.

#### **Показатель посещаемости школ**

122. В 2011 году общенациональный показатель посещаемости школ представителями возрастной группы от 3 до 16 лет составлял 90,7%, что означало, что примерно 9 из 10 представителей этой возрастной группы посещали школу. Это представляет собой значительный прогресс по сравнению с 2004 годом, когда коэффициент посещаемости школ составлял 86%<sup>199</sup>.

123. Начальное образование представляет собой второй уровень обязательного образования, которое должно получать население в возрасте от 6 до 11 лет. Если в 2004 году доля детей в возрасте от 6 до 11 лет, которые посещали какой-либо класс начальной школы, составляла 90,2%, то в 2011 году этот показатель возрос до 93%. Общий показатель<sup>200</sup> посещаемости начальной школы был несколько выше для мальчиков (93,1%), чем для девочек (93%). Следует особо отметить, что в 2011 году в сельской местности был зарегистрирован более высокий процент посещаемости (93,7%) по сравнению с городами (92,7%).

124. Из вышеизложенного следует, что в настоящее время перед государством Перу стоят новые задачи, направленные в первую очередь на повышение качества образования<sup>201</sup>. В числе мер, принимаемых с целью решения этих проблем, следует отметить введение в действие в 2012 году 3 бюджетных программ<sup>202</sup>, призванных способствовать повышению уровня успеваемости учащихся дошкольной, начальной и средней ступеней обязательного базового образования в государственных учебных заведениях; на осуществление этих программ были выделены средства в размере 3,6 млрд. долл. США.

125. С учетом потребности в единых для всей страны базовых учебных планах, скомпонованных по уровням и формам образовательного процесса, в 2009 году был утвержден Второй национальный учебный план обязательного базового образования<sup>203</sup>. Следует отметить, что Национальный учебный план включает в себя дополнительные учебные дисциплины, среди которых фигурирует образование и подготовка в области прав человека<sup>204</sup>.

#### **Право на образование уязвимых групп населения**

126. К мерам, принятым для обеспечения инклюзивного образования для детей и молодежи с ограниченными возможностями, относится открытие 461 центра обязательного базового образования, направленного на обеспечение образования для студентов с особыми образовательными потребностями, обусловленными их инвалидностью, талантом и/или одаренностью. В 2009 году число студентов таких заведений составило 21 296 человек, а в 2011 году – 18 240 человек.

127. Для Перу характерно огромное разнообразие коренных народов, большая часть которых говорит на перуанских наречиях, отличных от испанского языка. Обеспечение доступа к качественному образованию для этой группы населения требует принятия мер по улучшению системы Межкультурного двуязычного образования. Несмотря на то что в стране имеется 19 000 двуязычных школ, обучение в которых прошли 515 611 учеников дошкольного, начального и среднего уровней, такое число позволяет удовлетворять лишь 11% от общего объема соответствующих потребностей. Для улучшения положения задействуется пе-

дагогическая модель Межкультурного двуязычного образования и осуществляется процесс определения учебных заведений<sup>205</sup> с целью уточнения конкретных практических мер и методик, позволяющих удовлетворить потребности в образовании в городских и сельских районах страны. На эту деятельность выделены средства в размере 12 163 047 долл. США.

## **D. Право на труд**

### **Увеличение минимального размера оплаты труда**

128. В целях восстановления покупательной способности в 2011 году минимальный размер оплаты труда<sup>206</sup> работников, трудовой режим которых подпадает под категорию частного сектора, был увеличен на 150 новых солей (примерно 56 долл. США) в два этапа – по 75 солей на каждом этапе<sup>207</sup>. После вышеупомянутого повышения минимальный размер оплаты труда составляет в настоящее время 750 новых солей.

### **Уровень безработицы и неполной занятости**

129. В 2010 году уровень безработицы<sup>208</sup> и неполной занятости в Перу был ниже показателей, зарегистрированных в девяностые годы. Уровень безработицы в стране в 2011 году составлял 4,2% экономически активного населения<sup>209</sup>, что ниже показателя 2004 года (5,6%). Что касается неполной занятости населения, то в 2004 году этот показатель составлял 72,5%, а в 2011 году сократился до 51,1%.

### **Право на труд без дискриминации**

130. В 2011 году Министерство труда и занятости провело 96 проверок на предприятиях в отношении дискриминации на рабочем месте; в результате проверок к 24 предприятиям были применены санкции. По итогам проверок было определено, что из общего числа 15 218 опрошенных в ходе проверок работников 1 467 подвергались дискриминации, в связи с чем на предприятия был наложен штраф в размере 289 556 новых солей (приблизительно 111 тыс. долл. США).

131. Что касается процента женщин в занятом экономически активном населении, то в 2009 году он составлял 44%, а в 2011 году – 44,1%. Тем не менее размер среднего месячного заработка женщин по сравнению с мужчинами свидетельствует о наличии неравенства. Если в 2008 году доход женщин составлял 63,4% от заработка мужчин, то в 2011 году он увеличился до 67,1%. Эта ситуация требует от государства принятия в срочном порядке мер по исправлению положения<sup>210</sup>.

132. В этой связи следует отметить, что Министерство труда и занятости проводит работу по созданию методологии для проведения объективной оценки труда в связи с разницей в заработной плате женщин и мужчин, когда речь идет о труде равной ценности (дискриминация заработной платы) или о труде различной ценности. В настоящее время предлагается произвести картирование рисков, связанных с дискриминацией женщин, получающих меньшую зарплату за труд равной ценности, которое будет также использоваться для выявления предприятий, практикующих дискриминационные действия<sup>211</sup>.

133. После принятия в 2009 году Закона о предотвращении и наказании сексуальных домогательств<sup>212</sup> различные государственные учреждения приняли ряд внутренних директив, направленных на предотвращение случаев сексуального домогательства<sup>213</sup>.

134. Кроме того, в ноябре 2008 года были утверждены "Национальные меры по борьбе с ВИЧ и СПИД на рабочих местах"<sup>214</sup>, нацеленные на поощрение недискриминации по отношению к людям, страдающим этим заболеванием, а также на уважение их трудовых прав.

#### **Профсоюзные права**

135. В марте 2012 года Конгресс Республики Перу постановил приступить к постепенной отмене специального режима, установленного законодательным декретом № 1057<sup>215</sup>, путем предоставления трудовых прав всем трудящимся, работающим на основе административного договора услуг, в числе которых – право на оплачиваемый отпуск продолжительностью тридцать календарных дней, а также признание права на свободу объединения в профсоюзы.

#### **Принудительный труд**

136. Национальная комиссия по борьбе с принудительным трудом прилагает усилия для разработки и внедрения на практике, при техническом содействии со стороны МОТ, Второго национального плана по борьбе с принудительным трудом на период 2012–2016 годов. Наряду с этим была создана Специальная инспекционная группа по борьбе с принудительным трудом; в эту группу вошли трудовые инспекторы, которые получили специальную подготовку в данной области и провели большую исследовательскую работу в области лесодобычи в регионе Лорето.

### **Е. Право на достаточное жилище**

137. В период с августа 2006 года по май 2012 года было построено и благоустроено около 308 000 жилых домов<sup>216</sup> в рамках таких программ, осуществляемых Министерством жилищного хозяйства, строительства и санитарии (MVCS), как "Собственное жилье"<sup>217</sup>, "Новый кредит: мой дом"<sup>218</sup> и "Банк строительных материалов"<sup>219</sup>.

138. Кроме того, в целях поощрения регистрации собственности в период с 2011 года по май 2012 года Организация по регистрации неофициальной собственности выдала на национальном уровне 131 377 свидетельств о собственности, на что было выделено 69 000 000 новых солей (приблизительно 26,5 млн. долл. США)<sup>220</sup>.

139. В январе 2012 года Министерство жилищного хозяйства, строительства и санитарии разработало Программу поддержки сельского жилья<sup>221</sup>, цель которой заключается в улучшении жилищных условий жителей сельских районов. В рамках этой программы планируется открыть около 215 центров услуг в 15 регионах страны, а также предусматривается государственное участие в работе по благоустройству 500 жилых домов<sup>222</sup>.



## **Е. Право на доступ к правосудию и надлежащей правовой процедуре**

140. В настоящее время осуществляется реформа перуанской судебной системы путем внедрения нового Уголовно-процессуального кодекса<sup>223</sup> и нового Трудового кодекса. По состоянию на июнь 2012 года новый Уголовно-процессуальный кодекс действовал в 21 из 31 судебного округа страны. Что касается нового Трудового кодекса, то на июль 2012 года он действовал в 12 судебных округах. Одним из отличительных факторов процесса реформ является внедрение таких новых процессуальных принципов, как непосредственность, устность, оперативность и экономичность судопроизводства.

141. В целях оказания малообеспеченным лицам бесплатной юридической помощи по семейным, гражданским и трудовым вопросам, а также незамедлительной помощи жертвам нарушения их прав в любой форме в стране было создано Управление по оказанию правовой помощи жертвам и их защите<sup>224</sup>.

142. Следует отметить, что для целей осуществления вышеуказанных задач в июне 2012 года в стране насчитывалось 908 омбудсменов, что представляет 30-процентный рост по сравнению с 2008 годом, когда имелось лишь 697 народных защитников. За период с 2008 года и по июнь 2012 года было зарегистрировано 1 436 910 обращений и 513 897 случаев оказания юридической помощи в учреждениях юридической помощи. В рамках осуществления нового Уголовно-процессуального кодекса в стране было зарегистрировано 53 793 обращения и 28 095 случаев оказания юридической помощи.

143. Управление внесудебного урегулирования и альтернативного разрешения конфликтов при Министерстве юстиции<sup>225</sup> предоставляет услуги по примирению<sup>226</sup> и выполняет арбитражные функции<sup>227</sup>. Таким образом, изыскиваются пути для мирного урегулирования конфликтов по семейным и/или гражданским вопросам без необходимости обращения в суд, что позволяет наиболее уязвимым группам населения получать более оперативный и менее дорогостоящий доступ к правосудию. В период с января 2008 года по май 2012 года было осуществлено в общей сложности 40 124 примирительные процедуры, 30 730 (76,6%) из которых привели к полному урегулированию конфликта, 916 (2,3%) – к частичному урегулированию, а в 8 478 случаях (21,1%) примирительное соглашение достигнуто не было.

### *Примечания*

- <sup>1</sup> La información contenida en el presente informe nacional corresponde, principalmente, al periodo comprendido entre los años 2008-2012. Los aportes y observaciones por parte de las instituciones consultadas fueron recibidos hasta el 19 de julio de 2012.
- <sup>2</sup> MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Resolución Ministerial N° 0167-2012-JUS, de fecha 20 de junio de 2012. Mediante la citada Resolución se aprobó el Reglamento Interno del Consejo Nacional de Derechos Humanos (CNDH). Conforme a su artículo 19°, la Secretaría Técnica del CNDH se encarga de brindar apoyo técnico y administrativo al CNDH.
- <sup>3</sup> El Grupo de Trabajo Multisectorial encargado de elaborar el informe nacional relativo al Examen Periódico Universal estuvo conformado por representantes de las siguientes entidades gubernamentales: Presidencia del Consejo de Ministros, Ministerio de Relaciones Exteriores, Poder Judicial, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Ministerio de Salud, Ministerio de Cultura, Ministerio Público, Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, Ministerio de Educación, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, y Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. El grupo de trabajo estuvo presidido por éste último.

- <sup>4</sup> Mediante el artículo 1° del Decreto Supremo N° 012-86-JUS, de fecha 06 de septiembre de 1986, modificado por Decreto Supremo N° 011-2012-JUS, de fecha 20 de abril de 2012; se creó el Consejo Nacional de Derechos Humanos adscrito al Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. El CNDH es el órgano multisectorial encargado de emitir opiniones y brindar asesoramiento al Poder Ejecutivo en el desarrollo de políticas, programas, proyectos y planes en materia de derechos humanos, especialmente referido al Plan Nacional de Derechos Humanos y cuenta con una Secretaría Técnica, la que brinda apoyo técnico y administrativo al referido Consejo. El CNDH se encuentra presidido por el Viceministro de Derechos Humanos y Acceso a la Justicia del MINJUS.
- <sup>5</sup> Presidencia del Consejo de Ministros, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Defensa, Ministerio del Interior, Ministerio de Educación, Ministerio de Salud, Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Ministerio del Ambiente, Ministerio de Energía y Minas, Ministerio de Cultura, Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, Poder Judicial, Ministerio Público y Defensoría del Pueblo.
- <sup>6</sup> Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, Concilio Evangélico del Perú, Asociación Episcopal Peruana, Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas, y Consejo de Prensa Peruana.
- <sup>7</sup> Ministerio de Economía y Finanzas, Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Consejo de Reparaciones, Instituto Nacional Penitenciario, Comisión Multisectorial de Alto Nivel, Dirección General de Defensa Pública, Registro Nacional de Identificación y Estado Civil, Instituto Nacional de Estadística e Informática, Mesa de Concertación de Lucha contra la Pobreza, Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad.
- <sup>8</sup> Sentencia del Tribunal Constitucional. Expediente N° 0025-2005-PI y N° 0026-2005-PITC, de fecha 25 de abril de 2006. Asimismo, según lo establecido en la Cuarta Disposición Final y Transitoria de la Constitución Política del Perú de 1993, “*las normas relativas a los derechos y a las libertades que la Constitución reconoce se interpretan de conformidad con la Declaración Universal de Derechos Humanos y con los tratados y acuerdos internacionales sobre las mismas materias ratificados por el Perú*”.
- <sup>9</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Resolución Legislativa N° 29894. (El Peruano: 06 de Julio de 2012).
- <sup>10</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Resolución Legislativa N° 29843. (El Peruano: 16 de marzo de 2012).
- <sup>11</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29809, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. (El Peruano: 08 de diciembre de 2011).
- <sup>12</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29792, Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social. (El Peruano: 20 de octubre de 2011).
- <sup>13</sup> El MIDIS debe cumplir dos funciones básicas: por un lado, como ente ejecutor de programas sociales focalizados y temporales debe asegurar una intervención coordinada y eficaz en la dotación de bienes y servicios a sectores de la población que requieren un apoyo directo del Estado; por otro lado, como ente rector de la política social nacional debe garantizar que los diferentes sectores y niveles de gobierno del Estado peruano, que implementen programas y políticas sociales, actúen coordinadamente.
- <sup>14</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29565, Ley de Creación del Ministerio de Cultura. (El Peruano: 22 de julio de 2010). Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 001-2010-MC (El Peruano: 25 de septiembre de 2010) se dispuso la fusión por absorción del Instituto Nacional de Desarrollo de Pueblos Andinos, Amazónicos y Afroperuanos (INDEPA) al Ministerio de Cultura.
- <sup>15</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto Legislativo N° 1013, que aprueba la Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio del Ambiente. (El Peruano: 13 de mayo de 2008).
- <sup>16</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Decreto Supremo N° 004-2010-TR. (El Peruano: 21 de abril de 2010) “*Artículo 52°: La Dirección General de Derechos Fundamentales y Seguridad y Salud en el Trabajo es un órgano de línea del Viceministerio de Trabajo responsable de formular las políticas públicas y funciones sustantivas orientadas a la promoción de la libertad sindical, la erradicación del trabajo forzoso, la erradicación del trabajo infantil, la igualdad de oportunidades y no discriminación, entre otros derechos fundamentales en el trabajo; así como, en materia laboral para el cumplimiento de la regulación del sector Salud en la relación de trabajo y en materia de seguridad en el trabajo y bienestar social, incluyendo la prevención y protección de riesgos ocupacionales*”.

- <sup>17</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Decreto Supremo N° 004-2010-TR. (El Peruano: 21 de abril de 2010).
- <sup>18</sup> De acuerdo a los Lineamientos y Estrategias para la Gestión de Conflictos Sociales, aprobados por Resolución Ministerial 161-2011-PCM, se define como conflicto social aquellos procesos sociales dinámicos en el que dos o más partes interdependientes perciben que sus intereses se contraponen, adoptando acciones que pueden constituir una amenaza a la gobernabilidad y/o orden público. Sobre la base de esta definición, la Oficina de Gestión de Conflictos Sociales de la Presidencia del Consejo de Ministros ha sistematizado los casos donde este órgano viene interviniendo, con un total de 68 conflictos sociales. De este total, 45 se encuentran en gestión (seguimiento), 16 se encuentran en tratamiento y un total de 7 casos han sido resueltos. Los tipos de conflictos son: agrarios, forestales y áreas naturales protegidas, por producción de hoja de coca, demarcación territorial, mineros, minería informal, hídricos, proyectos energéticos, proyectos hidrocarbúrferos, laborales, entre otros. La PCM, a través de la Oficina de Gestión de Conflictos Sociales, está coordinando mesas de diálogo intersectoriales para la resolución de conflictos sociales, con resultados positivos que evidencian la voluntad del Poder Ejecutivo de resolver las demandas de la población, a través del diálogo y la construcción de consensos. Las mesas de diálogo más importantes son: Moquegua, Tacna, Cusco, Huari, Morococha, entre otras.
- <sup>19</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29158, Ley Orgánica del Poder Ejecutivo. (El Peruano: 20 de diciembre de 2007). “Artículo 17: *La Presidencia del Consejo de Ministros es el Ministerio responsable de la coordinación de las políticas nacionales y sectoriales del Poder Ejecutivo. Coordina las relaciones con los demás Poderes del Estado, los organismos constitucionales, gobiernos regionales, gobiernos locales y la sociedad civil*”.
- <sup>20</sup> PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Decreto Supremo N° 010-2010-PCM. (El Peruano: 19 de enero de 2010).
- <sup>21</sup> PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Resolución Ministerial N° 161-2011-PCM. (El Peruano: 20 de julio de 2011).
- <sup>22</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29785, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (El Peruano: 07 de septiembre de 2011). Para efectos de la citada Ley se considera al Viceministerio de Interculturalidad del Ministerio de Cultura como el órgano técnico especializado en materia indígena del Poder Ejecutivo.
- <sup>23</sup> PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Resolución Suprema N° 337-2011-PCM. (El Peruano: 16 de noviembre de 2010). La Comisión Multisectorial estuvo integrada por diferentes sectores del Estado, representantes de las organizaciones indígenas de alcance nacional y en calidad de observadores, representantes de las Naciones Unidas, la Defensoría del Pueblo y la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos.
- <sup>24</sup> MINISTERIO CULTURA. Oficio N° 270-2012-DGIDP/VMI/MC, de fecha 17 de julio de 2012. P. 02 y 03. En el marco de la elaboración de la versión preliminar del reglamento se realizaron 6 eventos Macro Regionales. El promedio de participantes en la Macro Regional de Chiclayo fue de 272, en la Macro Regional con sede en Pucallpa participaron en promedio 280 personas, mientras que la realizada en Iquitos se obtuvo un promedio de 274 participantes. En el caso de las Macro Regionales de Cuzco, Bagua, Huancayo y Lima, el promedio de participantes fue 439, 200, 319 y 520 respectivamente. Finalmente, después de 8 reuniones de diálogo de la Comisión Multisectorial se aprobó el Reglamento de la Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas y Originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo.
- <sup>25</sup> MINISTERIO DE CULTURA. Decreto Supremo N° 001-2012-MC. (El Peruano: 03 de abril de 2012). “Artículo 4°: “(...) el contenido de la medida legislativa o administrativa que se acuerde o promulgue, sobre la cual se realiza la consulta, debe ser acorde a las competencias de la entidad promotora, respetar las normas de orden público así como los derechos fundamentales y garantías establecidos en la Constitución Política del Perú y en la legislación vigente. El contenido de la medida debe cumplir con la legislación ambiental y preservar la supervivencia de los pueblos indígenas”.
- <sup>26</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29785, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT). (El Peruano: 07 de septiembre de 2011). En la referida Ley se establece la creación de la Base de Datos Oficial de Pueblos Indígenas u Originarios y, a efectos de implementarla, se aprobó la Directiva que regula su funcionamiento mediante Resolución Ministerial N° 202-2012-MC, de fecha 22 de mayo de 2012.

- <sup>27</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27811, Ley que establece el Régimen de Protección de los Conocimientos Colectivos de los Pueblos Indígenas vinculados a los Recursos Biológicos. (El Peruano: 10 de agosto de 2002).
- <sup>28</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27811, Ley que establece el Régimen de Protección de los Conocimientos Colectivos de los Pueblos Indígenas vinculados a los Recursos Biológicos. (El Peruano: 10 de agosto de 2002). El artículo 37° de la referida Ley establece que el Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas gozará de autonomía técnica, económica, administrativa y financiera. Por su parte, el artículo 38° señala que los pueblos indígenas tienen derecho a acceder a los cursos del Fondo a través de sus organizaciones representativas y por medio de proyectos de desarrollo, previa evaluación y aprobación del Comité Administrador.
- <sup>29</sup> El Comité Administrador del Fondo para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas se encuentra conformado por 5 representantes de las organizaciones indígenas (Confederación de Nacionalidades Amazónicas del Perú-CONAP, Confederación Campesina del Perú-CCP, Confederación de Comunidades Campesinas Afectadas por la Minería- CONACAMI, Confederación Nacional Agraria – CNA y Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana - AIDSESP) y 2 representantes del Viceministerio de Interculturalidad, tal como establece la Ley N° 27811. El primer objetivo del Comité es elaborar un reglamento para regular la organización y funcionamiento del mencionado Fondo.
- <sup>30</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 007-2008-MIMDES. (El Peruano: 23 de diciembre de 2008).
- <sup>31</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo 007-2008-MIMDES. (El Peruano: 23 de diciembre de 2008). Mediante artículo 3° del mencionado Decreto se constituyó la Comisión Multisectorial Permanente encargada del monitoreo y seguimiento del Plan de Igualdad de Oportunidades para las Personas con Discapacidad 2009-2018. La Comisión se encuentra conformada por: un (1) representante del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, a través del Viceministerio de la Mujer, quien lo preside, un (1) representante del Consejo Nacional para la Integración de la Persona con Discapacidad - CONADIS, quien se encuentra a cargo de la Secretaría Técnica de la Comisión, un (1) representante del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, un (1) representante del Ministerio de Educación, un (1) representante del Ministerio de Relaciones Exteriores, un (1) representante del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, un (1) representante del Ministerio de Transportes y Comunicaciones y un (1) representante del Ministerio de Economía y Finanzas. Para la formulación del Plan, se realizaron talleres de trabajo para recabar las necesidades de la sociedad civil en Cuzco, Pasco, Arequipa, Piura, Iquitos, La Libertad y en Lima. En total, a nivel nacional fueron consultadas 2300 personas.
- <sup>32</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29478, Ley que establece facilidades para la emisión del voto de las personas con discapacidad. (El Peruano: 18 de diciembre de 2009).
- <sup>33</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29535, Ley que otorga reconocimiento oficial a la lengua de señas peruanas. (El Peruano: 21 de mayo de 2010).
- <sup>34</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 013-2009-MIMDES. (El Peruano: 11 de diciembre de 2009). Mediante el referido Decreto se aprueba el Reglamento de la Ley N° 28530, Ley de promoción de acceso a Internet para personas con discapacidad y de adecuación al espacio físico en cabinas públicas de Internet.
- <sup>35</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29812, Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2012. (El Peruano: 09 de diciembre de 2011).
- <sup>36</sup> PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Resolución Suprema N° 067-2012-PCM. (El Peruano: 08 de marzo de 2012). Mediante la citada resolución se creó la Comisión Multisectorial encargada de apoyar y asesorar en la preparación, formulación y ejecución de la Encuesta Nacional Especializada sobre Discapacidad.
- <sup>37</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Autógrafa de Ley. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <[http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/RelatAgenda/proapro20112016.nsf/pa\\_proyectosaprobados?OpenForm](http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/RelatAgenda/proapro20112016.nsf/pa_proyectosaprobados?OpenForm)>
- <sup>38</sup> El Programa Presupuestal con Enfoque de Resultados (PpR) es una estrategia de gestión pública que vincula la asignación de recursos a productos y resultados medibles a favor de la población, que requiere de la existencia de una definición de los resultados a alcanzar, el compromiso para alcanzar dichos resultados por sobre otros objetivos secundarios o procedimientos internos, la determinación de responsables, los procedimientos de generación de información de los resultados, productos y de las herramientas de gestión institucional, así como la rendición de cuentas. El Presupuesto por Resultados (PpR) se

implementa progresivamente a través de los programas presupuestales, las acciones de seguimiento del desempeño sobre la base de indicadores, las evaluaciones y los incentivos a la gestión, entre otros instrumentos que determine el Ministerio de Economía y Finanzas, a través de la Dirección General de Presupuesto Público, en colaboración con las demás entidades del Estado. Los programas presupuestales son unidades de programación de las acciones del Estado que se realizan en cumplimiento de las funciones encomendadas a favor de la sociedad.

- <sup>39</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N°011-2011-MIMDES. (El Peruano: 09 de julio de 2011).
- <sup>40</sup> PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Decreto Supremo N° 081-2011-PCM. (El Peruano: 19 de octubre de 2011).
- <sup>41</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29633, Ley que fortalece la tutela del incapaz o adulto mayor mediante la modificación de diversos artículos del Código Civil. (El Peruano: 17 de diciembre de 2010).
- <sup>42</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Resolución Ministerial N° 010-2009-MIMDES. (El Peruano: 27 de noviembre de 2009).
- <sup>43</sup> DEFENSORIA DEL PUEBLO. Informe de Adjunta N° 003-2011/DP/ADHPD. Los Afrodescendientes en el Perú: Una aproximación a su realidad y al ejercicio de sus derechos. Lima, 2011. P. 43.
- <sup>44</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Decreto Supremo N° 003-97-TR. Texto Único Ordenado del Decreto Legislativo. N° 728, Ley de Productividad y Competitividad Laboral. (El Peruano: 27 de marzo de 1997).
- <sup>45</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 26772, Ley que Dispone que las ofertas de empleo y acceso a medios de formación educativa no podrán contener requisitos que constituyan discriminación, anulación o alteración de igualdad de oportunidades o de trato. (El Peruano: 17 de abril de 1997).
- <sup>46</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor. (El Peruano: 02 de setiembre de 2010).
- <sup>47</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 27867. Ley Orgánica de Gobiernos Regionales. (El Peruano: 18 de noviembre de 2002). “*Artículo 2: Los Gobiernos Regionales emanan de la voluntad popular. Son personas jurídicas de derecho público, con autonomía política, económica y administrativa en asuntos de su competencia, constituyendo, para su administración económica y financiera, un Pliego Presupuestal. Artículo 21: El Presidente Regional tiene las siguientes atribuciones (...) o Promulgar las Ordenanzas Regionales o hacer uso de su derecho a observarlas en el plazo de quince (15) días hábiles y ejecutar los acuerdos del Consejo Regional*”.
- <sup>48</sup> CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. “*Artículo 140.- La pena de muerte sólo puede aplicarse por el delito de traición a la Patria en caso de guerra, y el de terrorismo, conforme a las leyes y a los tratados de los que el Perú es parte obligada*”.
- <sup>49</sup> El Código Penal peruano no prevé la pena de muerte como sanción penal en ninguno de sus artículos. El Decreto Legislativo N° 1094, Código Penal Militar Policial (El Peruano: 01 de setiembre de 2010), en su artículo 58°, ubicado en el apartado "De los Delitos contra la Defensa Nacional", establece que “*en caso de guerra exterior podrá aplicarse la pena de muerte, acorde con nuestra legislación*”.
- <sup>50</sup> La última condena a muerte dictada en el Perú, la misma que fue ejecutada, se expidió en 1979 contra Julio Vargas Garayar, sub oficial de la Fuerza Aérea Peruana (FAP), por el delito de traición a la patria. Dicha condena fue impuesta por el fuero militar y ejecutada el 20 de enero de 1979, es decir, hace ya 33 años.
- <sup>51</sup> Mediante Resolución N° 1645-2004-MP-FN, de fecha 22 de noviembre de 2004, se crearon las Fiscalías Penales Supraprovinciales, con competencia territorial sobre los Distritos Judiciales de Lima, Lima Norte y Callao. Con la Resolución N° 1698-2009-MP-FN, de fecha 23 de noviembre de 2009, se precisa la competencia territorial para los Distritos Judiciales de Lima Sur y Lima Este para que se avoquen al conocimiento de investigaciones preliminares por los delitos contra la humanidad y los delitos comunes que hayan constituido casos de violación de derechos humanos, así como de los delitos conexos mismos. Conforme a las Resoluciones de la Fiscalía de la Nación N° 1131-2006-MP-FN y N° 829-2008-MP-FN, las Fiscalías Penales Supraprovinciales de Lima y la Fiscalía Superior Penal Nacional tienen competencia funcional ampliada a todo el territorio nacional, para avocarse a los procesos judiciales por delitos contra la humanidad y otros. Asimismo, en atención a las recomendaciones de la Defensoría del Pueblo mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1697-2009-MP-FN-2005-MP-FN, están a cargo

- de las investigaciones por delitos contra la humanidad y otros con competencia en todo el distrito judicial al que pertenecen. En los Distritos Judiciales en que no se haya designado Fiscalías Especializadas, es de aplicación el artículo 4° de la Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 829-2008-MP-FN, de fecha 23 de junio de 2009, que establece que la investigación preliminar será competencia de la Fiscalía Penal Nacional será practicada por las Fiscalías Supraprovinciales o Fiscalías Especializadas o por las Fiscalías Comunes o Mixta.
- <sup>52</sup> Mediante Resolución Administrativa N° 023-2011-CE-PJ, de fecha 26 de enero de 2011, se amplía la competencia del Juzgado Penal Supraprovincial de Ayacucho para todo el Distrito Judicial de Ayacucho; y mediante Resolución Administrativa N° 094-2009-CE-PJ, de fecha 20 de marzo de 2009, se crearon dos nuevos Juzgados Penales Provinciales en los distritos judiciales de Junín y Huánuco y se indicó que dentro de la Sala Penal Nacional formarían dos colegiados para conocer casos de Derechos Humanos. En el 2007 la Resolución Administrativa N° 223-2007-CE-PJ, de fecha 12 de septiembre de 2007, precisa la ampliación de competencia para casos que resulten especialmente graves y particularmente complejos y masivos, siempre que tengan repercusión nacional.
- <sup>53</sup> A fin de adecuar la tipificación del delito de desaparición forzada de personas en el Código Penal [Artículo 320°.- *El funcionario o servidor público que prive a una persona de su libertad, ordenando o ejecutando acciones que tenga por resultado su desaparición debidamente comprobada, será reprimido con pena privativa de libertad no menor de quince años e inhabilitación (...)*] a los estándares internacionales; mediante el Acuerdo Plenario N° 09-2009/CJ-116, emitido por la Corte Suprema de Justicia de la República [Párr. 10. Consulta: 13 de febrero de 2012. Disponible en: <[http://historico.pj.gob.pe/CorteSuprema/SalasSupremas/SPP/documentos/ACUERDO\\_PLENARIO\\_09-009-J-116\\_301209.pdf](http://historico.pj.gob.pe/CorteSuprema/SalasSupremas/SPP/documentos/ACUERDO_PLENARIO_09-009-J-116_301209.pdf)>] se señala que el elemento “debidamente comprobada” se entenderá configurado por el hecho de no brindar la información legalmente impuesta sobre el paradero o situación jurídica del afectado, es decir la no información es el elemento esencial del tipo penal de desaparición forzada.
- <sup>54</sup> PODER JUDICIAL. Resolución Administrativa N° 170-2004-CE-PJ, de fecha 30 de septiembre de 2004. MINISTERIO PÚBLICO. Resolución N° 1645-2004-MP-FN, de fecha 22 de noviembre de 2004.
- <sup>55</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1602-2005-MP-FN, de fecha 11 de agosto de 2005, mediante la cual se dictan disposiciones sobre competencia de diversas fiscalías en el conocimiento de delitos de terrorismo y lesa humanidad, derechos humanos y delitos conexos.
- <sup>56</sup> PODER JUDICIAL. Oficio N° 096-2012-DDHH/PJ, de fecha 2 de abril de 2012. De los expedientes culminados con sentencia, 47 corresponden por el delito de tortura y 17 por el delito de desaparición forzada.
- <sup>57</sup> PODER JUDICIAL. Oficio N° 096-2012-DDHH/PJ, de fecha 2 de abril de 2012. De los 27 procesos en trámite, 11 corresponden al delito de tortura y 16 al delito de desaparición forzada.
- <sup>58</sup> El Equipo Forense Especializado (EFE) se creó mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1262-2003-MP-FN, de fecha 13 de agosto de 2003. El EFE se constituye en un grupo multidisciplinario integrado por profesionales de diferentes áreas (Medicina Legal, Antropología Social, Antropología Forense, Arqueología Forense, Odontología Forense y Fotografía Forense) que presta apoyo técnico en las exhumaciones y trabajo de laboratorio a fin de identificar las víctimas de desapariciones forzadas y ejecuciones extrajudiciales haciendo entrega de los restos a sus familiares. Asimismo, mediante la Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 039-2008-MP-FN, de fecha 11 de enero de 2008, el EFE se reconstituyó para el fortalecimiento de la búsqueda de personas desaparecidas, asignándosele un moderno laboratorio de investigaciones forenses con sede central en Huamanga, Ayacucho.
- <sup>59</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Oficio N° 553-2012-FSPNC-MP-FN, de fecha 03 de mayo de 2012. P. 20 y Oficio N° 1132-2012-FSPNC-MP-FN, de fecha 17 de julio de 2012. P. 6.
- <sup>60</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Directiva N° 007-2009-MP-FN, aprobada mediante Resolución de la Fiscalía de la Nación N° 1694-2009-MP-FN, de fecha 23 de noviembre de 2009.
- <sup>61</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Oficio N° 553-2012-FSPNC-MP-FN, de fecha 03 de mayo de 2012. P. 03.
- <sup>62</sup> Los asesinatos y lesiones graves de Barrios Altos y La Cantuta fueron calificados como delitos contra la humanidad. PODER JUDICIAL. Sentencia de la Corte Suprema de Justicia de la República recaída en el Expediente N° A.V 19-2011, de fecha 07 de abril de 2009.

Fundamento 717. P. 623, 624. Consulta: 18 de julio de 2012. Disponible en: <[http://historico.pj.gob.pe/CorteSuprema/spe/index.asp?codigo=10409&opcion=detalle\\_noticia](http://historico.pj.gob.pe/CorteSuprema/spe/index.asp?codigo=10409&opcion=detalle_noticia)>.

- <sup>63</sup> El 30 de diciembre de 2009, la Primera Sala Penal de la Corte Suprema confirmó dicha sentencia de primera instancia en todos sus extremos.
- <sup>64</sup> PODER JUDICIAL. Oficio N° 096-2012-DDHH/PJ, de fecha 2 de abril de 2012. En la misma línea, el sistema de justicia peruano tuvo a su cargo la judicialización de casos emblemáticos. Así, el 01 de octubre de 2010 la Primera Sala Penal Anticorrupción condenó por homicidio calificado y asociación ilícita para delinquir a Vladimiro Montesinos Torres, Nicolás Hermoza Ríos, Santiago Enrique Martín Rivas, Carlos Eliseo Pichilingue Guevara, Juan Rivero Lazo, Julio Salazar Monroe; sindicados algunos por ser responsables en calidad de jefes y/o superiores, y otros en calidad de integrantes del denominado escuadrón militar "Colina" (con penas que oscilan entre los 15 y 25 años de pena privativa de la libertad). Del mismo modo, el 07 de octubre de 2011, la Sala Penal Nacional condenó al ex Teniente del Ejército peruano, Enrique Aurelio De La Cruz Salcedo a 17 años de pena privativa de la libertad, como autor mediato del secuestro y ejecución extrajudicial de siete campesinos del distrito de Pucayacu, provincia del Huanta, departamento de Ayacucho. Lo anterior ilustra el hecho que, el Estado peruano, ha procesado agentes del Estado y líderes de grupos responsables de haber cometido graves violaciones a los derechos humanos, sobre la base de lo establecido en las obligaciones internacionales sobre la materia y la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. De igual forma, los líderes de los grupos Sendero Luminoso y el MRTA han sido procesados y condenados, en pleno respeto a sus derechos al debido proceso.
- <sup>65</sup> CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. "Artículo 173°.- *en caso de delito de función, los miembros de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional están sometidos al fuero respectivo y al Código de Justicia Militar. Las disposiciones de éste no son aplicables a los civiles, salvo en el caso de los delitos de traición a la patria y de terrorismo que la ley determina (...). Quienes infringen las normas del Servicio Militar Obligatorio están asimismo sometidos al Código de Justicia Militar*". Este artículo es complementado con la Ley N° 29182 (El Peruano: 11 de enero de 2008), que establece que el fuero militar policial es competente únicamente para juzgar los delitos de función.
- <sup>66</sup> TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. Sentencia recaída en el Expediente N° 0012-2006-PI/TC, de fecha 15 de diciembre de 2006. F.J 14. "(...) *De acuerdo a lo antes expuesto y conforme se desprende del artículo 173° de la Constitución, no son delitos de función y, por lo tanto, no son susceptibles de protección mediante el Código de Justicia Militar, bienes jurídicos tales como los derechos fundamentales (...)*".
- <sup>67</sup> El Fuero Militar Policial se rige por la Ley N° 29182, Ley de Organización y Funciones del Fuero Militar Policial (El Peruano: 11 de enero de 2008), modificada por el Decreto Legislativo N° 1096 (El Peruano: 01 de septiembre de 2006); el Reglamento de la Ley aprobado por la Resolución Administrativa N° 066-2009-TSMP/SG, de fecha 10 de junio de 2009; y el Reglamento de la línea de carrera y acceso a la magistratura militar policial, aprobado mediante la Resolución Administrativa N° 130-2010-TSMP/SG, de fecha 06 de enero 2011.
- <sup>68</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N°009-2005-MIMDES. (El Peruano: 12 setiembre de 2005).
- <sup>69</sup> Finalizado el conteo de votos de las elecciones congresales el nuevo Congreso de la República para el periodo 2006 – 2011 quedó conformado por 85 congresistas hombres y 35 congresistas mujeres, esta última se considera una cifra histórica en el Poder Legislativo, pues representa el 29,2% de la constitución total del Congreso de la República.
- <sup>70</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27387. Ley que modifica la Ley N° 26859, Ley Orgánica de Elecciones. "Artículo 116.- *Las listas de candidatos al Congreso en cada Distrito Electoral deben incluir un número no menor del 30% de mujeres o de varones. En las circunscripciones en que se inscriban listas con tres candidatos, por lo menos uno de los candidatos debe ser varón o mujer*".
- <sup>71</sup> JURADO NACIONAL DE ELECCIONES. Proyecto de Ley N° 00268/2011-JNE. Ley que regula la aplicación de la cuota electoral de mujeres. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www2.congreso.gob.pe/Sicr/TraDocEstProc/CLProLey2011.nsf>>.
- <sup>72</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 008-2001-PROMUDEH. (El Peruano: 26 de abril 2001).

- <sup>73</sup> Los Centros de Emergencia Mujer brindan información legal, orientación social, defensa judicial y apoyo psicológico; también se realizan acciones preventivas promocionales con la población, a fin de evitar que la violencia se siga extendiendo y afecte a más personas.
- <sup>74</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social-MIMDES. Periodo julio 2006- diciembre 2011. P.08. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimp.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/nacional.pdf>>.
- <sup>75</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social-MIMDES. Periodo julio 2006- diciembre 2011. P.08. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimp.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/nacional.pdf>>.
- <sup>76</sup> MINISTERIO DEL INTERIOR. Oficio N° 297-2012-IN/0103.1, de fecha 23 de mayo de 2012. P. 01.
- <sup>77</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES Y VULNERABLES. Decreto Supremo N° 003-2009-MIMDES. (El Peruano: 27 de marzo de 2009).
- <sup>78</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29819, Ley que modifica el Artículo 107 del Código Penal, incorporando el Femicidio. (El Peruano: 27 de diciembre de 2011).
- <sup>79</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Informe Anual 2011. Avances de la implementación de las políticas de infancia y adolescencia. P. 43. 44. Para la protección de los derechos de las niñas, niños y adolescentes, se cuenta con el servicio de las Defensorías del Niño y del Adolescente (DNA), las mismas que cumplen con tres principales funciones: brindar consejería; solucionar los conflictos que se denuncian, y derivar un determinado caso a un servicio especializado si se trata de un delito. La cobertura de las DNA se ha incrementado sostenidamente desde su creación. Así, si bien en el año 2003 se crearon 1,400 DNA en el país; a diciembre de 2011 se cuenta con 2,185 Defensorías a nivel nacional.
- <sup>80</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 28950, Ley contra la trata de personas y el tráfico ilícito de migrantes. (El Peruano: 16 de enero de 2007).
- <sup>81</sup> MINISTERIO DEL INTERIOR. Decreto Supremo. N° 007-2008-IN. (El Peruano: 30 de noviembre de 2008).
- <sup>82</sup> MINISTERIO DEL INTERIOR. Decreto Supremo N° 002-2004-IN. (El Peruano: 20 de febrero de 2004).
- <sup>83</sup> MINISTERIO DEL INTERIOR. Decreto Supremo N° 004-2011-IN. (El Peruano: 18 de octubre de 2011). El Plan Nacional de Acción contra la Trata de Personas 2011-2016 establece diez objetivos específicos que gira en torno a ejes centrales de: (i) La prevención del delito, (ii) La persecución de delinquentes y (iii) la protección y asistencia a las víctimas.
- <sup>84</sup> En el artículo 3° del Decreto Supremo N° 004-2011-IN se establece que la aplicación de la presente norma se financia con cargo al presupuesto institucional de los pliegos involucrados, sujeto a las Leyes Anuales de Presupuesto y sin demandar recursos adicionales al Tesoro Público.
- <sup>85</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Base de datos SIATF y SGF.
- <sup>86</sup> Por otro lado, el Sistema de Registro y Estadística del Delito de Trata de Personas y afines – RETA-PNP, entre el 2008-2011, ha registrado un total de 1603 víctimas, de las cuales 1011 son adultos y 592 son menores de edad, identificándose un total de 522 víctimas niñas y adolescentes mujeres, es decir, el 32.42% del total de agraviados.
- <sup>87</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Resolución de Fiscalía N° 589-2010-MP-FN, de fecha 28 de abril de 2009.
- <sup>88</sup> Resolución Ministerial N° 0491-2010-IN-0105, de fecha 20 de mayo de 2010. El objetivo de la referida Guía es brindar a los operadores de justicia una herramienta de trabajo que les permita aplicar el procedimiento de entrevista única a estos grupos en situación de vulnerabilidad, a efecto de evitar su revictimización. Según este modelo, las víctimas deben ser entrevistadas en una sola sesión realizada en una sala habilitada para tal efecto (Cámara Gessel).
- <sup>89</sup> MINISTERIO DEL INTERIOR. Oficio N° 297-2012-IN/0103.1, de fecha 23 de mayo de 2012. P. 06. Durante el periodo comprendido entre los años 2008 y 2011, la Línea Contra la Trata de Personas (0800-2-3232) ha registrado un total de 2277 llamadas válidas de las cuales (142) han sido denuncias de presuntos casos de trata de personas en sus distintas finalidades; (71) explotación sexual, (57) explotación laboral, (03) venta de niños, (05) mendicidad, (01) tráfico de órganos, (02) tráfico ilícito de migrantes, (01) pornografía infantil y (02) casos por definir finalidad. Por otro lado, ha recibido un total de (2135)



- consultas referidas a la temática de Trata de personas, hechos afines como desaparición, abuso laboral, violencia sexual, migraciones, e informaciones que han permitido el servicio y apoyo a la ciudadanía tales como emergencias e incidencias de seguridad ciudadana.
- <sup>90</sup> MINISTERIO DE TRANSPORTES Y COMUNICACIONES. Decreto Supremo N° 017-2009-MTC. (El Peruano: 21 de abril de 2009).
- <sup>91</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Informe N° 07-2012/MTPE/2/15.1, de fecha 17 de julio de 2012. P. 01.
- <sup>92</sup> El CPETI se creó mediante Resolución Suprema N° 018-2003-TR, de 21 de agosto de 2003. Mediante Resolución Ministerial N° 202-2005-TR, de 26 de julio de 2005, se emitió el Reglamento de Organización y Funciones del CPETI. Posteriormente, por Resolución Ministerial N° 131-2009-TR, de 28 de mayo de 2009, se aprobó el Plan Estratégico 2008-2010 del CPETI.
- <sup>93</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DE EMPLEO. Anuario Estadístico del Ministerio de Trabajo y Promoción de Empleo.
- <sup>94</sup> MINISTERIO DE TRABAJO. Decreto Supremo N° 004-2011-TR, de fecha 06 de abril de 2011. A través de este dispositivo, se estableció la sanción con la máxima multa prevista en el rango correspondiente, esto es, hasta 20 Unidades Impositivas Tributarias (aproximadamente hasta \$ 27 mil dólares) a aquellos empleadores que permitan el trabajo de adolescentes por debajo de las edades permitidas, el trabajo del adolescente sin autorización, el trabajo infantil peligroso y aquellos que deriven en el trabajo forzoso y la trata de personas con fines de explotación laboral.
- <sup>95</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Periodo julio 2006-diciembre 2011. Consulta: 27 de junio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimdes.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/loreto.pdf>>. El Programa Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF) tiene como finalidad promover la protección y desarrollo integral de las niñas, niños, adolescentes, jóvenes y adultos mayores en situación de riesgo y/o abandono, propiciando la generación y mejoramiento de las condiciones que aseguren su desarrollo integral. Al finalizar el 2011, el INABIF cuenta con 36 Centros de Desarrollo Integral de la Familia, 38 Hogares y Albergues, 39 Programas Educadores de la Calle y 101 Sociedades de Beneficencias Públicas y Juntas de Participación Social funcionando a nivel nacional. Durante el periodo julio 2006-diciembre 2011 se han invertido S/.164,055,668 nuevos soles para el funcionamiento del programa.
- <sup>96</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Periodo julio 2006-diciembre 2011. Consulta: 27 de junio de 2012. Disponible en: <<http://www.mimdes.gob.pe/files/DIRECCIONES/DGPDS/boletines/loreto.pdf>>.
- <sup>97</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Decreto Supremo N° 003-2010-MIMDES. (El Peruano: 20 de abril de 2010).
- <sup>98</sup> Mediante Resolución Ministerial N° 215-2011-TR, de fecha 27 de julio de 2011, se aprobó la “Estrategia Sectorial en materia de prevención y erradicación del Trabajo Infantil”, luego de un amplio proceso de consulta con sectores del Gobierno y con organizaciones de la sociedad civil. Esta estrategia tiene como objetivo articular las intervenciones en los diversos sectores de las entidades públicas y privadas para reducir la participación económica no peligrosa en menores de 14 años y eliminar las peores formas de trabajo infantil en menores de 18 años, debiendo para ello considerar los siguientes ejes: *i*) incrementar el ingreso promedio de las familias, *ii*) reducir la tolerancia al trabajo infantil, *iii*) incrementar la asistencia y reducir el atraso escolar en los niños, niñas y adolescentes a la educación primaria y secundaria, *iv*) incrementar los entornos seguros para el trabajo adolescente, y *v*) generar entornos de protección social.
- <sup>99</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29497, Nueva Ley Procesal del Trabajo. (El Peruano: 15 de enero de 2010).
- <sup>100</sup> CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ. *Artículo 161°. La Defensoría del Pueblo es autónoma. Los órganos públicos están obligados a colaborar con la Defensoría del Pueblo cuando ésta lo requiere. Artículo 162.- Corresponde a la Defensoría del Pueblo defender los derechos constitucionales y fundamentales de la persona y de la comunidad; y supervisar el cumplimiento de los deberes de la administración estatal y la prestación de los servicios públicos a la ciudadanía.*
- <sup>101</sup> DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Ley N° 26520, Ley Orgánica de la Defensoría del Pueblo. (El Peruano: 08 de agosto de 1995) “*Artículo 16.- Las autoridades, funcionarios y servidores de los organismos públicos proporcionarán las informaciones solicitadas por el*

*Defensor del Pueblo, así como facilitarán las inspecciones que éste disponga a los servicios públicos, establecimientos de la Policía Nacional y penitenciarios y entidades estatales sometidas a su control. Para tal objeto podrá apersonarse, incluso sin previo aviso, para obtener los datos o informaciones necesarias, realizar entrevistas personales, o proceder al estudio de expedientes, informes, documentación, antecedentes y todo otro elemento que, a su juicio, sea útil”.*

<sup>102</sup> DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Decimocuarto Informe Anual de la Defensoría del Pueblo al Congreso de la República. Lima, 2011. P. 405.

<sup>103</sup> DEFENSORÍA DEL PUEBLO. Decimoquinto Informe Anual de la Defensoría del Pueblo al Congreso de la República. Lima, 2012. P. 192.

<sup>104</sup> La Comisión Multisectorial de Alto Nivel, encargada del seguimiento de las Acciones y Políticas del Estado en los ámbitos de la Paz, la Reparación Colectiva y la Reconciliación Nacional, fue creada mediante Decreto Supremo N° 011-2004-PCM, de febrero de 2004, con la misión de coordinar, monitorear y evaluar la implementación del Plan Integral de Reparaciones (PIR), creado mediante Ley N° 28592, a favor de las víctimas del proceso de violencia ocurrido en el Perú entre el período 1980-2000. Hasta diciembre de 2011 la CMAN perteneció a la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM). El 31 de diciembre de 2011, mediante Decreto Supremo N° 102-2011 –PCM, fue adscrita al Ministerio de Justicia y Derechos Humanos; al igual que el Consejo de Reparaciones encargado del Registro Único de Víctimas (RUV).

<sup>105</sup> Con la finalidad reparar a las víctimas, y contribuir a afirmar la paz entre los peruanos y propender a la reconciliación nacional, el Estado aprobó la Ley N° 28592, Ley que crea el Programa Integral de Reparaciones, de fecha 29 de julio de 2005. La misma, constituye la principal ley en materia de reparaciones. El PIR define los programas de reparación, el concepto legal de víctima y los beneficiarios de aquellos programas, y le encarga a la Comisión Multisectorial de Alto Nivel –CMAN ser el ente coordinador.

<sup>106</sup> El Programa de Reparaciones Colectivas (PRC) tiene por objetivo contribuir a la reconstrucción del capital social e institucional, material y económico-productivo de las comunidades rurales y urbanas afectadas por el proceso de violencia. Dicho programa consiste en financiar hasta con S/.100,000 (aproximadamente US\$ 38,4 millones) proyectos seleccionados por los centros poblados afectados por la violencia, siendo el encargado de su ejecución el gobierno local en cuya jurisdicción se encuentra localizado el centro poblado.

<sup>107</sup> En el 2012, la CMAN aprobó financiar 228 proyectos en igual número de comunidades campesinas y/o nativas, por un monto de S/. 22'800,000. (aproximadamente US\$ 8,7 millones).

<sup>108</sup> Mediante Decreto Supremo N° 051-2011-PCM, de fecha 16 de junio de 2011, se dispuso la conclusión del proceso de determinación e identificación de los beneficiarios, así como criterios de monto, reparto y priorización. Al respecto, cabe informar que el 15 de noviembre de 2011, la CMAN aprobó una propuesta de modificación del Decreto Supremo 051-2011-PCM para reabrir el Registro Único de Víctimas (RUV), elevar el monto de reparación de S/. 10,000 nuevos soles a 10 UIT (equivalente a S/. 36,500 nuevos soles) y eliminar la priorización por edades. La Secretaria Ejecutiva de la CMAN remitió este acuerdo a la Presidencia del Consejo de Ministros, acompañado de un informe técnico.

<sup>109</sup> MINISTERIO DE SALUD. Decreto Supremo N° 006-2006-SA. (El Peruano: 21 de marzo de 2006) y su modificatoria Decreto Supremo N° 015-2006-SA. (El Peruano: 22 de julio de 2006).

<sup>110</sup> MINISTERIO DE SALUD. Resolución Ministerial 299-2012-MINSA, de fecha 17 de abril de 2012.

<sup>111</sup> PRESIDENCIA DEL CONSEJO DE MINISTROS. Decreto Supremo N° 047-2011-PCM, que modifica el Reglamento del Plan Integral de Reparaciones. (El Peruano: 24 de mayo de 2011).

<sup>112</sup> El Consejo de Reparaciones está encargado de identificar y determinar a los beneficiarios individuales e implementar el Registro Único de Víctimas –RUV (individuales y colectivas). La información de las víctimas inscritas en el RUV es transferida a la CMAN, ente que tiene a su cargo la coordinación de la ejecución de los programas de reparaciones.

<sup>113</sup> El Registro Único de Víctimas (RUV) es un instrumento creado por la Ley N° 28592 para la identificación de las víctimas del proceso de violencia sufrido por el Perú entre los años 1980 y 2000, y de los beneficiarios del Plan Integral de Reparaciones (PIR). La elaboración del RUV está a cargo del Consejo de Reparaciones y se compone de dos Libros: el Primero, referido a las víctimas individuales; y el Segundo, donde se inscriben a las comunidades nativas, comunidades campesinas y grupos de desplazados afectados por la violencia.

- <sup>114</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 015-2006-JUS, Reglamento de la Ley N° 28592, Ley de creación del Plan Integral de Reparaciones Económicas. (El Peruano: 06 de julio de 2006). “Artículo 38°.- Casos a ser considerados para determinar e identificar a los beneficiarios del programa de reparaciones económicas. Teniendo en cuenta los listados a que se hace referencia en el artículo 42, el Consejo de Reparaciones determinará e identificará los beneficiarios del Programa de Reparaciones Económicas entre los siguientes casos: a) los familiares de las víctimas fallecidas y/o desaparecidas; b) las víctimas de desaparición forzada; c) las personas que como resultado de atentados, agresiones o torturas, tienen una discapacidad física o mental permanente, parcial o total (reconocida por la Comisión Nacional de Discapacidad (CONADIS) ); d) las víctimas de violación sexual”.
- <sup>115</sup> En el 2008 el presupuesto asignado fue de S/. 5’511,367 nuevos soles; en el 2009 fue de S/. 3’961,046 nuevos soles; en el 2010 fue de S/. 3’065,361 nuevos soles; en el 2011 fue de S/. 1’294,976 nuevos soles; y en el 2012 fue de S/. 1’242,478 nuevos soles.
- <sup>116</sup> Entre las principales tareas pendientes, se encuentran: la entrega de 57,369 certificados que acreditan la inscripción de las víctimas en el RUV, la evaluación y calificación de 23,646 fichas recogidas y la organización y mantenimiento del acervo documentario.
- <sup>117</sup> PODER JUDICIAL. Resolución Administrativa N° 129-2009-CE/PJ, Reglamento de Organización y Funciones de la Oficina del Control de la Magistratura. (El Peruano: 05 de mayo de 2012). “Artículo 8°. “La OCMA es el órgano de control que tiene por función investigar la conducta de los magistrados y auxiliares jurisdiccionales señalada expresamente en la ley como supuesto de responsabilidad, con excepción de Vocales Supremos”.
- <sup>118</sup> En similar dirección, la OCMA desarrolló diversas campañas nacionales a fin de monitorear las excarcelaciones de reclusos peligrosos así como el otorgamiento de beneficios penitenciarios, en aras de salvaguardar la seguridad ciudadana. El objetivo fue que el otorgamiento de beneficios penitenciarios se ajuste estrictamente a ley y al genuino convencimiento del juez respecto de la posible rehabilitación del sentenciado solicitante. En ese orden de ideas, durante el último trimestre del año 2011, dicho esfuerzo se vio reflejado en la disminución en más del 50% de la concesión indebida de beneficios penitenciarios. En efecto, mientras en julio de 2011 se reportaron 472 casos de otorgamiento de beneficios penitenciarios de semi-libertad y liberación condicional, en noviembre del mismo año dicha proporción disminuyó a 219.
- <sup>119</sup> PODER JUDICIAL. Memoria Institucional 2011.
- <sup>120</sup> OFICINA DE CONTROL DE LA MAGISTRATURA. Oficio s/n-2012-J-OCMA, de fecha 21 de junio de 2012. P. 4–5.
- <sup>121</sup> CONSEJO NACIONAL DE LA MAGISTRATURA. Informe N° 019-2012-ARJF-CNM, de fecha 21 de junio de 2012. P. 2–7. Asimismo, en tanto se haga efectiva la destitución, la OCMA elabora medidas cautelares para separar preventivamente de su cargo al magistrado y/o auxiliar jurisdiccional. Desde el 2009 a mayo del 2012 la OCMA ha expedido 27 Resoluciones de suspensión preventiva del cargo.
- <sup>122</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 016-2010-PCM. (El Peruano: 28 de enero de 2010).
- <sup>123</sup> En la misma línea, en el marco de la política de fortalecimiento institucional y mejoramiento al acceso a la justicia, el Poder Judicial ha presentado el 31 agosto de 2011, ante el Congreso de la República, el Proyecto de Ley N° 117/2011-PJ, que crea la Comisión de Alto Nivel Anticorrupción, conformada por los Presidentes del Poder Judicial, del Tribunal Constitucional, del Consejo Nacional de la Magistratura, el Fiscal de la Nación, el Contralor General de la República, Presidente del Consejo de Ministros, Ministro de Justicia, Presidentes de la Asamblea Nacional de Rectores de la Asociación de Municipalidades (AMPE), el Alcalde de la Municipalidad Metropolitana de Lima, el Secretario Técnico del Foro del Acuerdo Nacional, el Presidente de la Confederación Nacional de Instituciones Empresariales Privadas (CONFIEP), el Director Ejecutivo del Consejo Nacional para la Ética Pública (PROETICA) y el Coordinador General (Secretario Ejecutivo). Las funciones de la Comisión consisten en proponer políticas de mediano y largo plazo para la prevención y lucha contra la corrupción; aprobar y velar por el cumplimiento del Plan Nacional de Lucha contra la Corrupción; conducir el observatorio de la corrupción; alcanzar propuestas legislativas en materia anticorrupción, entre otros.
- <sup>124</sup> En aras de la materialización de lo establecido en la referida Declaración, en noviembre de 2011 dichas instituciones suscribieron un Convenio Tripartito de Cooperación con el objetivo de promover y desarrollar una acción interinstitucional conjunta y articulada que

- permita afianzar el proceso de armonización de políticas públicas referidas a la prevención, investigación y sanción de actos de corrupción.
- <sup>125</sup> CONSEJO NACIONAL DE LA MAGISTRATURA. Resolución N° 513-2011-PCNM (El Peruano: 25 de agosto de 2011).
- <sup>126</sup> CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Alianza Estratégica entre la Contraloría General de la República y el Consejo Nacional de la Magistratura. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en <[http://www.contraloria.gob.pe/wps/wcm/connect/4514bae6-47ba-40e1-91b1-32f4edc19b56/AE\\_Consejo\\_Nacional\\_Magistratura\\_110531.pdf?MOD=AJPERES](http://www.contraloria.gob.pe/wps/wcm/connect/4514bae6-47ba-40e1-91b1-32f4edc19b56/AE_Consejo_Nacional_Magistratura_110531.pdf?MOD=AJPERES)>. El 31 de mayo de 2011 se suscribió el citado Convenio a fin de establecer mecanismos de cooperación mutua para el fortalecimiento de las capacidades internas de ambas instituciones, a fin de promover y desarrollar acciones conjuntas que contribuyan a la lucha contra la corrupción, al fortalecimiento del control de la gestión pública, a la probidad administrativa, a la mejora de la administración de justicia y a la defensa de la legalidad.
- <sup>127</sup> INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO. Oficio N° 027-2012-INPE/02, de fecha 21 de mayo de 2012. P. 2–8. Del mismo modo, a 2011, el estado situacional de la infraestructura de los EP muestra que el 18% de éstos era catalogado como “bueno”, el 45% como “regular” y el 37% como “malo”.
- <sup>128</sup> MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS. Decreto Supremo N° 179-2011-EF (El Peruano: 11 de octubre de 2011).
- <sup>129</sup> Dicho monto fue destinado a la adquisición de colchones y frazadas para los internos, así como al mantenimiento y reparación de la infraestructura de los establecimientos penitenciarios.
- <sup>130</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto de Urgencia N° 007-2012. (El Peruano: 22 de febrero de 2011). Según este dispositivo, el estado de emergencia se mantendrá hasta el 31 de diciembre de 2012.
- <sup>131</sup> Ministerio de Justicia y Derechos Humanos. “10 Medidas de Reforma del Sistema Penitenciario”. En dicho documento, se señala como meta para fines del 2012 ampliar la cobertura en 3,500 plazas, así como iniciar la construcción de nuevos penales y mejorar las condiciones de los ya existentes con 71 proyectos de inversión. Al 2016, se espera habilitar 31,114 nuevas plazas de reclusión alcanzando, en total, 59,394 plazas como cobertura carcelaria. Este esfuerzo implicará una inversión pública de S/.1,800,000,000 nuevos soles (aproximadamente \$675 millones de dólares).
- <sup>132</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29807. Ley que crea el Consejo Nacional de Política Criminal. (El Peruano: 30 de noviembre de 2011). Asimismo, mediante Decreto Supremo N° 008-2012-JUS, de fecha 20 de marzo de 2012, se aprobó su reglamento. La Secretaría Técnica de dicho Consejo Nacional se encuentra a cargo de la Dirección Nacional de Política Criminal y Penitenciaria del Ministerio de Justicia que tendrá como responsabilidad el diseño, ejecución y seguimiento de los mandatos previstos en la Ley N° 29807, como es la de estudiar, con evidencias empíricas, el fenómeno criminal y delincuencia en el país; aprobar un Programa Nacional de Política Criminal; articular las estrategias de lucha contra la criminalidad en el Estado; evaluará el funcionamiento del sistema penal; elaborará propuestas legislativas en materia penal y emitirá informes científicos sobre toda propuesta legislativa en materia penal, diseñará programas regionales de prevención del delito.
- <sup>133</sup> El 11 de mayo del 2012, el señor Ministro de Justicia y Derechos Humanos, Doctor Juan Jiménez Mayor, encabezó la instalación formal del Consejo Nacional de Política Criminal (CONAPOC). En la actualidad, la secretaría técnica, viene elaborando un plan de trabajo, la metodología y el cronograma de actividades.
- <sup>134</sup> INSTITUTO NACIONAL PENITENCIARIO. Oficio N° 027-2012-INPE/02 (21.05.2012). P. 2–8.

- <sup>135</sup> El Programa de Asistencia a Víctimas y Testigos fue creado mediante Resolución N° 053-2008-MP-FN, del 15 de enero de 2008 y reglamentado mediante Resolución de Fiscalía de la Nación N° 1558-2008-MP-FN.
- <sup>136</sup> MINISTERIO PÚBLICO. Programa Nacional de Asistencia a Víctimas y Testigos. Consulta: 16 de julio de 2012. Disponible en: <<http://www.mpfm.gob.pe/ucavit/home.php#>>.
- <sup>137</sup> MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Decreto Supremo N° 003-2010-JUS. (El Peruano: 13 de febrero de 2010). Las medidas de protección a aplicarse pueden ser: protección policial, reserva de la identidad del protegido en las diligencias en las que intervenga, intervención del protegido en las diligencias utilizando métodos que imposibiliten su identificación visual, utilización de procedimientos mecánicos o tecnológicos para evitar que se ponga en peligro la seguridad del protegido cuando para preservar el derecho de defensa de las partes en la investigación o proceso penal, fuera necesario revelar su identidad, señalamiento de la sede de la fiscalía competente como domicilio del protegido para efecto de las notificaciones, además, la ubicación del colaborador en un ambiente que garantice su seguridad e integridad física, cuando esté recluso en un centro penitenciario.
- <sup>138</sup> PODER JUDICIAL. Resolución Administrativa N° 187 – 2012-CE –PJ. (No publicada, de fecha 26 de mayo de 2010).
- <sup>139</sup> Ver párrafo N° 08.
- <sup>140</sup> MINISTERIO DEL AMBIENTE. Decreto Supremo 012-2009-MINAM. (El Peruano: 23 de mayo de 2009). La Constitución Política del Perú dispone en su artículo 67° que el Estado determina la política nacional del ambiente. Es en cumplimiento de este mandato que el MINAM aprobó el referido Decreto Supremo.
- <sup>141</sup> MINISTERIO DEL AMBIENTE. Decreto Supremo N° 014-2011-MINAM. (El Peruano: 14 de julio de 2011). El Plan Nacional de Acción Ambiental 2011-2021 se encuentra articulado con el Plan Bicentenario al 2021 y está orientado al cumplimiento de los compromisos ambientales internacionales contenidos en los objetivos de Desarrollo del Milenio, así como los adoptados en el marco de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente, Declaración de Río, y otros.
- <sup>142</sup> Dentro de las metas prioritarias que incorpora el Plan Nacional de Acción Ambiental se encuentra la prevención y control de la contaminación atmosférica.
- <sup>143</sup> El Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) es un organismo público técnico especializado adscrito al Ministerio del Ambiente, encargado de dirigir y establecer los criterios técnicos y administrativos para la conservación de las Áreas Naturales Protegidas – ANP, y de cautelar el mantenimiento de la diversidad biológica. El SERNANP es el ente rector del Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SINANPE, y en su calidad de autoridad técnico-normativa realiza su trabajo en coordinación con gobiernos regionales, locales y propietarios de predios reconocidos como áreas de conservación privada.
- <sup>144</sup> MINISTERIO DEL AMBIENTE. Oficio N° 003-2012-MINAM/SG-OAJ, de fecha 20 de junio de 2012.
- <sup>145</sup> MINISTERIO DEL AMBIENTE. Oficio N° 003-2012-MINAM/SG-OAJ., de fecha 20 de junio de 2012.
- <sup>146</sup> CONGRESO DE LA REPUBLICA. Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre. (El Peruano: 22 de julio de 2011).
- <sup>147</sup> MINISTERIO DE AGRICULTURA. Resolución Ministerial N° 0048-2012-AG, de fecha 21 de febrero de 2012. La mencionada Resolución establece como prioritario el proceso de elaboración del Reglamento de la Ley N° 29763, Ley Forestal y de Fauna Silvestre, de manera participativa y descentralizada.
- <sup>148</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 27446. Ley del Sistema Nacional de Evaluación de Impacto Ambiental (El Peruano: 20 de abril de 2001), modificada por el Decreto Legislativo N° 1078. (El Peruano: 28 de junio de 2008).
- <sup>149</sup> En el marco del programa presupuestal con enfoque de resultados, se implementó en el 2012 el Programa Presupuestal “Fiscalización Ambiental”, a cargo del OEFA, cuyo objetivo es incrementar el cumplimiento de la normativa ambiental por parte de la administración pública. Para dichos efectos, se ha asignado un presupuesto ascendente a S/. 45’500,000 (aproximadamente US\$ 17,5 millones).
- <sup>150</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley 29815, Delégase en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de minería ilegal. (El Peruano: 22 de diciembre de 2011).
- <sup>151</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto Legislativo N° 1099 que aprueba acciones de interdicción de la Minería Ilegal en el departamento de Puno y remediación ambiental en las cuencas de

- los ríos Ramis y Suches (El Peruano: 12 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1100 que regula la interdicción de la minería ilegal en toda la República (El Peruano: 18 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1101 que establece medidas para el fortalecimiento de la fiscalización ambiental como mecanismo de lucha contra la minería ilegal (El Peruano: 29 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1102 que incorpora al Código Penal los delitos de minería ilegal (El Peruano: 29 de febrero de 2012); Decreto Legislativo N° 1103 que establece medidas de control y fiscalización en la distribución transporte y comercialización de insumos químicos (El Peruano: 04 de marzo de 2012); Decreto Legislativo N° 1104, que modifica la legislación sobre pérdida de dominio (El Peruano: 19 de abril de 2012); Decreto Legislativo N° 1105, que establece disposiciones para el proceso de formalización de las actividades de pequeña minería y minería artesanal (El Peruano: 19 de abril de 2012); Decreto Legislativo N° 1106, que regula la lucha eficaz contra el lavado de activos y otros delitos relacionados a la minería ilegal y crimen organizado (El Peruano: 19 de abril de 2012).
- <sup>152</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29419, Ley que regula la actividad de los recicladores. (El Peruano: 07 de octubre de 2009). MINISTERIO DEL AMBIENTE. Decreto Supremo N° 005-2010-MINAM. Reglamento de la Ley N° 29419, Ley que regula la Actividad de los Recicladores. (El Peruano: 03 de junio de 2010).
- <sup>153</sup> Asimismo, el MINAM implementó el Sistema de Información para la Gestión de los Residuos Sólidos, con el objetivo de brindar información oportuna a la población sobre la prestación de servicios de residuos sólidos, así como evaluar la gestión municipal a nivel nacional; habiéndose prestado asistencia técnica a 18 localidades a nivel nacional.
- <sup>154</sup> MINISTERIO DE SALUD. Información proporcionada por la Estrategia Sanitaria Nacional de Atención a Personas Afectadas por la contaminación de Metales Pesados y otras sustancias Químicas.
- <sup>155</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto Legislativo N° 1055, que modifica la Ley General del Ambiente. (El Peruano: 27 de junio de 2008). El citado dispositivo establece en su artículo 32.1° que el Límite Máximo Permisible-LMP es la medida de la concentración o del grado de elementos, sustancias o parámetros físicos, químicos y biológicos, que caracterizan a un efluente o una emisión, que al ser excedida causa o puede causar daños a la salud, al bienestar humano y al ambiente. Su determinación corresponde al Ministerio del Ambiente. Su cumplimiento es exigible legalmente por el Ministerio del Ambiente y los Organismos que conforman el Sistema Nacional de Gestión Ambiental.
- <sup>156</sup> MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS. Decreto Supremo N° 010-2010-MINAM, que aprueba los Límites Máximos Permisibles para la descarga de efluentes líquidos de Actividades Minero - Metalúrgicas. (El Peruano: 21 de agosto de 2010).
- <sup>157</sup> MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS. Resolución Ministerial 030-2011-MEM/DM, que aprueba los términos de referencia conforme a los cuales se elaborará el Plan de Implementación para el Cumplimiento de los Límites Máximos Permisibles (LMP) para la descarga de efluentes líquidos de actividades Minero - Metalúrgicas, así como el procedimiento de evaluación de dicho plan. (El Peruano: 22 de enero 2011).
- <sup>158</sup> El Consejo Nacional de Derechos Humanos se encuentra conformado por miembros representantes del Estado y miembros representantes de la sociedad civil. Ver nota 5 y 6.
- <sup>159</sup> La delegación peruana estuvo conformada por el señor Ministro de Justicia y Derechos Humanos, Dr. Juan Federico Jiménez Mayor (presidió la delegación); el señor Secretario Ejecutivo del Consejo Nacional de Derechos Humanos, Dr. José Antonio Burneo Labrín; el señor Embajador Luis Enrique Chávez Basagoitia; el señor Ministro de Trabajo y Promoción del Empleo, Dr. José Villena Petrosimo; la Viceministra del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Dra. Marcela Huaita Alegre y; una funcionaria de la Alta Dirección del Ministerio de Salud, Dra. Dalia Suárez Salazar.
- <sup>160</sup> Reporte Estadístico Diario del RENIEC al 16 de mayo de 2012.
- <sup>161</sup> REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL. Oficio N° 0001048-2012/SGEN/RENIEC, de fecha 25 de junio de 2012. P. 2.
- <sup>162</sup> REGISTRO NACIONAL DE IDENTIFICACIÓN Y ESTADO CIVIL. Oficio N° 0001048-2012/SGEN/RENIEC, de fecha 25 de junio de 2012. P. 2-6.
- <sup>163</sup> En estos casos, personal del RENIEC se constituye en el domicilio, albergue u hospital del beneficiario a fin de consignar sus datos, tomar la fotografía requerida, y recoger huellas digitales; para luego hacer entrega del respectivo DNI.
- <sup>164</sup> Ver nota 6.
- <sup>165</sup> En lo que respecta a deficiencias y omisiones, se refiere a: *i*) Faltó apoyo político del más alto nivel; *ii*) Faltó diseñar un Sistema de Seguimiento y Evaluación del PNDH;

- iii*) Faltaron construir indicadores que permitan definir una línea de base para dar seguimiento y evaluar el avance en el cumplimiento del PNDH; *iv*) No se establecieron las instituciones responsables del cumplimiento de los objetivos y actividades; *v*) No se asignó una partida presupuestaria específica para su implementación; *vi*) No se estableció el ente responsable de su seguimiento y evaluación, haciéndose el CNDH responsable de tal tarea pese a su calidad de órgano asesor; *vii*) No se diseñó un Plan de Difusión del PNDH, etc.
- <sup>166</sup> Conformado por miembros del CNDH como el Ministerio de Relaciones Exteriores, el Ministerio de Educación y la Defensoría del Pueblo. Asimismo por la Mesa de Concertación para la Lucha contra la Pobreza, así como el grupo impulsor del PNDH: Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, Plataforma Interamericana de Derechos Humanos-Capítulo peruano, Centro de Derechos y Desarrollo – CEDAL, Perú Equidad, Movimiento Para Que No se Repita y Amnistía Internacional. Para la realización de las audiencias en la ciudad de Lima, se incorporó a la Municipalidad Metropolitana de Lima.
- <sup>167</sup> Los diversos cambios demográficos, sociales y económicos producidos en el Perú en los últimos años han hecho necesaria la actualización de la metodología para la medición de la pobreza. La misma, toma en cuenta los cambios en la distribución poblacional urbano –rural según el Censo de Población 2007 y nuevos aspectos referentes a la medición del gasto de los hogares y de la línea de pobreza, como son: cambios en la canasta básica de alimentos; hábitos de consumo; requerimiento calórico en función a la talla, peso, edad y esfuerzo físico; así como ampliación de la muestra de población de referencia que determina hábitos de consumo. Asimismo, es oportuno precisar que la medición de la pobreza monetaria se calcula comparando los gastos de los hogares con la línea de pobreza. Dicha línea es aquella que permite adquirir una canasta básica de consumo suficiente para satisfacer requerimientos nutricionales y otras necesidades básicas de los hogares. De esta manera, se define como pobre a la población que vive en hogares cuyo gasto, por persona, es inferior al monto establecido en la línea de pobreza; que para el año 2010 se fijó en S/. 264.00 nuevos soles (aproximadamente \$ 98 dólares).
- <sup>168</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Informe Técnico sobre Evolución de la Pobreza 2007-2011. Lima, mayo de 2012.
- <sup>169</sup> El derecho al agua ha sido reconocido como un derecho fundamental por el Tribunal Constitucional peruano, en su Sentencia recaída en el Expediente N° 06534-2006-AA/TC. F.J. 18.
- <sup>170</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Oficio N° 482-2012-INEI/DTDIS, de fecha 27 de junio de 2012. P. 01.
- <sup>171</sup> Ver párrafo 7. Entre los programas a cargo del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social se tienen: el Programa Nacional de Apoyo Directo a los más Pobres-JUNTOS; el Programa Nacional Cuna Más, el Programa Nacional de Asistencia Solidaria Pensión 65, el Programa Nacional de Apoyo Alimentario-PRONAA, y el Fondo Nacional de Cooperación para el Desarrollo-FONCODES.
- <sup>172</sup> La población objetivo del programa lo constituyen aquellas personas comprendidas en centros poblados de entre 200 y 2,000 habitantes a nivel nacional. Con este fin, el programa comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales. Este programa provee cinco productos, entre los cuales destacan: Población Cuenta con Acceso al Agua y Saneamiento de Calidad, Población Cuenta con Conocimiento de Saneamiento, y Población Cuenta con Conocimiento de uso de Agua y de Disposición Sanitaria.
- <sup>173</sup> La Ley Marco del Aseguramiento Universal en Salud fue promulgada en el 2009<sup>173</sup>. El Aseguramiento Universal en Salud (AUS) es un proceso orientado a lograr que toda la población residente en el territorio nacional disponga de un seguro de salud que le permita acceder a un conjunto de prestaciones de salud de carácter preventivo, promocional, recuperativo y de rehabilitación en condiciones adecuadas de eficiencia, equidad, oportunidad y calidad; a través de las instituciones administradoras de fondos de aseguramiento en salud. Las instituciones administradoras de Fondos de Aseguramiento en Salud pueden ser privadas, públicas o mixtas, y dentro de ellas se encuentran el Seguro Social de Salud (ESSALUD), el Seguro Integral de Salud (SIS), Sanidades de las Fuerzas Armadas y Policiales, Entidades Prestadoras de Salud (EPS), Compañías de Seguros Privados de Salud y entidades de salud que ofrecen servicios de salud pre-pagadas.
- <sup>174</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Informe Técnico N° 02. Estadísticas con Enfoque de Género. 02 de junio de 2012. P. 46.
- <sup>175</sup> Asimismo, al 2012, 5'566,272 afiliados son niños, niñas y adolescentes de 0 a 17 años.

- <sup>176</sup> Todas las tasas de mortalidad se expresan por mil nacidos vivos. La mortalidad neonatal es calculada como el número de defunciones que ocurren en menores de 29 días de nacido.
- <sup>177</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- <sup>178</sup> La población objetivo del programa lo conforman las gestantes y neonatos. Con este fin, el programa comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre los pliegos Ministerio de Salud, Seguro Integral de Salud, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales. Este programa provee dieciséis productos, siendo sus principales intervenciones las que comprenden acciones de prevención de la muerte de recién nacidos y de mujeres en estado de gestación durante el parto. Una de las tareas principales para ello es lograr que un número de partos sean atendidos por especialistas y que éstos se realicen en centros de salud. Adicionalmente, el programa financia acciones de controles de gestación, alimentación para madres gestantes y de los recién nacidos, así como servicios de consejería en salud sexual y reproductiva y acceso a métodos de planificación familiar.
- <sup>179</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- <sup>180</sup> La tasa de mortalidad materna es la estimación de las mujeres que pierden la vida debido a complicaciones de embarazo, parto o dentro de los 42 días después de su terminación.
- <sup>181</sup> MINISTERIO DE SALUD. Informe de Gestión del año 2011.
- <sup>182</sup> El parto institucional es aquel atendido con asistencia de personas de salud calificado.
- <sup>183</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- <sup>184</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011. La ampliación de esta cobertura es el resultado de los esfuerzos desplegados en la adecuación cultural de los servicios de salud, con especial atención a las particularidades de la población en situación de pobreza y extrema pobreza; el fortalecimiento del sistema de Vigilancia Comunitaria y el Radar de Gestantes; el incremento del número de casas de espera; así como la mejora de la cobertura del SIS en los distritos más pobres.
- <sup>185</sup> La tasa de mortalidad infantil se mide a partir del número de muertes de niñas y niños menores de un año de edad.
- <sup>186</sup> fuente
- <sup>187</sup> MINSA. Informe de Gestión del año 2011.
- <sup>188</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar 2011.
- <sup>189</sup> Ver nota 39.
- <sup>190</sup> El Plan Articulado Nutricional está orientado a conseguir resultados vinculados a la reducción de la desnutrición crónica en niños menores de 5 años. Comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre el Ministerio de Salud, el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social, la Presidencia del Consejo de Ministros, el Seguro Integral de Salud, los Gobiernos Regionales y los Gobiernos Locales. La rectoría de este programa estratégico está a cargo del Ministerio de Salud.
- <sup>191</sup> La población objetivo de este programa lo conforman los niños menores de 5 años. Con este fin, el programa comprende un conjunto de intervenciones articuladas entre los pliegos Ministerios de Salud, Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, Presidencia del Consejo de Ministros, Seguro Integral de Salud, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales.
- <sup>192</sup> MINISTERIO DE LA MUJER Y POBLACIONES VULNERABLES. Boletín del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables. Periodo julio 2006-diciembre 2011. P. 6 y ss.
- <sup>193</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Evolución de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio al 2010. P. 122 y 123.
- <sup>194</sup> A esta labor se suman actividades de reforzamiento para evitar que los resultados alcanzados se reviertan a futuro.
- <sup>195</sup> MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Plan Nacional del PRONAMA reformulado. Marzo de 2011.
- <sup>196</sup> MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Equipo de sistemas e informática del PRONAMA. Actualizado al 24 de enero de 2012. En el marco de este proceso, entre los periodos 2007 y 2010 se han atendido a 2, 449,734 personas en el proceso de alfabetización, correspondiente al ciclo inicial de la Educación Básica Alternativa (EBA) y entre los periodos 2008-2009 al 2011 a 1'127,213 estudiantes en el proceso de continuidad educativa que corresponde al ciclo intermedio de la EBA.



- <sup>197</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Evolución de los indicadores de los Objetivos de Desarrollo del Milenio al 2010. P. 122 y 123.
- <sup>198</sup> La Educación Básica Alternativa es una modalidad de la Educación Básica destinada a estudiantes que no tienen acceso a la Educación Básica Regular, en el marco de una educación permanente, para que adquieran y mejoren los desempeños que la vida cotidiana y el acceso a otros niveles educativos les demanden.
- <sup>199</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Encuesta Nacional de Hogares, 2004–2011. Condiciones de Vida en el Perú. P. 12.
- <sup>200</sup> La tasa neta de asistencia a educación primaria, es la proporción de población de 6 a 11 años de edad que asiste a algún grado de educación primaria.
- <sup>201</sup> La *Evaluación Censal de Estudiantes* (ECE) consiste en la aplicación de pruebas estandarizadas a los estudiantes de segundo grado de primaria y a los estudiantes de cuarto grado de primaria que tienen una lengua materna originaria distinta al castellano y asisten a una escuela de Educación Intercultural Bilingüe (EIB). Entre los objetivos que persigue la ECE se encuentran conocer el nivel de logro que han alcanzado los estudiantes de segundo grado de todo el país, en los componentes de comprensión lectora y matemática. Los resultados de las pruebas se reportan según los niveles de logro. Se establecen dos niveles de logro (nivel 1 y nivel 2), siendo el nivel 2 el que agrupa las tareas esperadas para el grado y el nivel 1 el que agrupa las tareas de menor dificultad. Los estudiantes que no lograron desarrollar todas las tareas del nivel 1, se ubicaron en el grupo Por debajo del nivel 1. La evaluación revela que, al 2011, en comprensión lectora, sólo el 29,8% de los estudiantes alcanzaron el Nivel 2, mientras que el 47,1% fue ubicado en el Nivel 1 y el 23,2% por debajo del Nivel 1.
- <sup>202</sup> Los Programas Presupuestales son: “Logros de aprendizaje de los estudiantes de II ciclo de educación básica regular”; “Logros de aprendizaje de los estudiantes de primaria de educación básica regular”; y “Logros de aprendizaje de los estudiantes de secundaria de educación básica regular”.
- <sup>203</sup> MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Resolución Ministerial N° 0440-2008-ED, de fecha 15 de diciembre de 2008. La Educación Básica se organiza en Educación Básica Regular (EBR), Educación Básica Especial (EBE) y Educación Básica Alternativa (EBA). La Educación Básica Regular es la modalidad que abarca los niveles de Educación Inicial, Primaria y Secundaria; está dirigida a los niños, niñas y adolescentes que pasan oportunamente por el proceso educativo. El Diseño Curricular Nacional de la Educación Básica Regular fue aprobado en el marco de la Ley N° 28044, Ley General de Educación y en aplicación de la Ley N° 27741, Ley que establece la Política Educativa en materia de Derechos Humanos.
- <sup>204</sup> Del mismo modo, se han incorporado, de forma continua, normas y orientaciones a fin de promover la interculturalidad, el bilingüismo, así como la incorporación al sistema educativo de personas con necesidades educativas especiales, en el marco de las Directivas para el Desarrollo del Año Escolar correspondientes al 2009, 2010, 2011 y 2012. Cabe resaltar que en estos documentos se prevé, de forma expresa, la gratuidad de la matrícula escolar, así como de la distribución de textos escolares y materiales educativos.
- <sup>205</sup> MINISTERIO DE EDUCACIÓN. Resolución Ministerial N° 008-2012-ED, de fecha 09 de enero de 2012.
- <sup>206</sup> Antes del incremento, la Remuneración Mínima Vital ascendía a S/. 600 nuevos soles (aproximadamente \$225 dólares).
- <sup>207</sup> PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 011-2011-TR. (El Peruano: 13 de agosto de 2011). PODER EJECUTIVO. Decreto Supremo N° 007-2012-TR. (El Peruano: 16 de mayo de 2012).
- <sup>208</sup> La tasa de desempleo mide la proporción de la PEA (Población Económicamente Activa) desocupada (trabajadores que estando en condiciones de trabajo buscan empleo) respecto al total de la PEA (trabajadores que estando en condiciones de trabajo trabajan y buscan empleo).
- <sup>209</sup> Población Económicamente Activa.
- <sup>210</sup> INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Oficio N° 482-2012-INEI/DTDIS, de fecha 27 de junio de 2012. P. 4.
- <sup>211</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. INFORME N° 07-2012/MTPE/2/15.1, de fecha 17 de julio de 2012. P. 2.
- <sup>212</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29430 Ley de Prevención y Sanción del Hostigamiento Sexual. (El Peruano: 8 de noviembre de 2009).
- <sup>213</sup> En la misma línea: Decreto Supremo N° 019-2006-TR, Reglamento de la Ley N° 28806 – Ley General de Inspección del Trabajo (El Peruano: 19 de julio de 2006). “Artículo 25.14°.-

---

*Se sanciona como infracción muy grave en materia de relaciones laborales, los actos de hostilidad y el hostigamiento sexual, así como cualquier otro acto que afecte la dignidad del trabajador o el ejercicio de sus derechos constitucionales”.*

- <sup>214</sup> MINISTERIO DE TRABAJO Y PROMOCIÓN DEL EMPLEO. Resolución Ministerial N° 376-2008-TR. (El Peruano: 30 de noviembre de 2008).
- <sup>215</sup> CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Ley N° 29849, Ley que establece la eliminación progresiva del Régimen Especial del Decreto Legislativo N° 1057 y otorga Derechos Laborales. (El Peruano: 12 de marzo de 2012).
- <sup>216</sup> MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Oficio N° 020-2012-VIVIENDA/GA, de fecha 02 de julio de 2012. P. 1–2.
- <sup>217</sup> Techo Propio es un programa orientado a facilitar el financiamiento para la vivienda, a las familias peruanas con menores recursos; permitiéndoles el acceso a una vivienda que cuente con servicios de electricidad, agua y desagüe, y condiciones adecuadas de habitabilidad.
- <sup>218</sup> Nuevo Crédito Mi-Vivienda es un producto del Fondo MIVIVIENDA S.A. que se ofrece a través de las diversas Instituciones Financieras del mercado local, (Bancos, Financieras, Edpymes, Cajas Municipales de Ahorro y Crédito, Cajas Rurales de Ahorro y Crédito, Cooperativas de Ahorro y Crédito o Empresas Administradoras Hipotecarias). El Nuevo Crédito MIVIVIENDA financia la compra de viviendas terminadas, en construcción o en proyecto, que sean de primera venta.
- <sup>219</sup> El Banco de Materiales fue creado con el propósito de reducir el déficit habitacional existente, y es una empresa del Estado de derecho privado, creada por la Ley N° 23220, complementada y modificada por las Leyes N° 26903 y 26963, cuyo objeto social es colaborar con el desarrollo integral de la comunidad urbana y rural en la edificación y mejoramiento de la vivienda y habilitaciones urbanas.
- <sup>220</sup> MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Oficio N° 020-2012-VIVIENDA/GA, de fecha 02 de julio de 2012. P. 1–2.
- <sup>221</sup> MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Decreto Supremo N° 001-2012. (El Peruano: 01 de enero de 2012).
- <sup>222</sup> MINISTERIO DE VIVIENDA, CONSTRUCCIÓN Y SANEAMIENTO. Oficio N° 020-2012-VIVIENDA/GA, de fecha 02 de julio de 2012. P. 1–2.
- <sup>223</sup> La promulgación y vigencia del NCPP, ha introducido al Perú un sistema procesal penal garantista, acorde con la Constitución Política del Perú y los tratados internacionales en materia de derechos humanos; superando así las deficiencias de la legislación procesal penal del Código de Procedimientos Penales, cuya tendencia era seguir un sistema inquisitivo.
- <sup>224</sup> MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Decreto Supremo N° 011-2012-JUS. Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia, de fecha 19 de abril de 2012. La Dirección de Asistencia Legal y Defensa de Víctimas se encuentra adscrita a la Dirección General de Defensa Pública y Acceso a la Justicia del MINJUS.
- <sup>225</sup> MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS. Decreto Supremo N° 011-2012-JUS. Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Justicia, de fecha 19 de abril de 2012. *“Artículo 108.- La Dirección de Conciliación Extrajudicial y Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos se encarga de ejecutar la función de conciliación extrajudicial, arbitraje popular y otros mecanismos alternativos de solución de conflictos, a nivel nacional de acuerdo a sus competencias”.*
- <sup>226</sup> El servicio de conciliación se brinda a través de centros de conciliación gratuitos.
- <sup>227</sup> Las funciones arbitrales que ejerce la Dirección de Conciliación Extrajudicial y Medios Alternativos de Solución de Conflictos del MINJUS se hacen efectivas a través del Centro de Arbitraje Popular “Arbitra Perú”.
-