



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
14 June 2010  
Russian  
Original: English

---

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам**  
Предсессионная рабочая группа  
25–28 мая 2010 года

### **Осуществление Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах**

**Перечень вопросов, которые надлежит затронуть в связи с  
рассмотрением пятого периодического доклада Российской  
Федерации (E/C.12/RUS/5), касающегося статей 1–15  
Международного пакта об экономических, социальных и  
культурных правах**

#### **I. Общие рамки осуществления Пакта**

1. Просьба представить любую дополнительную и обновленную информацию о конкретных мерах законодательного или иного характера, принятых государством-участником в целях осуществления предложений и рекомендаций, содержащихся в предыдущих заключительных замечаниях Комитета.
2. Просьба представить любую обновленную информацию о предусмотренных во внутренней правовой системе путях предоставления эффективных средств правовой защиты лицам, права которых по Пакту были нарушены.
3. Просьба представить обновленную информацию о количестве и содержании полученных Уполномоченным по правам человека ходатайств, в которых содержатся утверждения о нарушениях экономических, социальных и культурных прав государственными органами на федеральном, краевом, региональном и местном уровнях, а также о том, какие меры по ним были приняты.
4. Просьба представить обновленную информацию относительно законодательных или иных мер, принятых государством-участником в целях борьбы с широко распространенной и массовой коррупцией и организованной преступностью во всех сферах общественной жизни, и особенно в судебной системе.
5. Просьба указать, какие шаги были предприняты государством-участником для широкого распространения предыдущих заключительных замечаний Комитета среди всех слоев общества, в частности среди государственных должностных лиц, судебных органов и организаций гражданского общества, для их перевода и максимально возможного обнародования, а также для вовлечения нацио-

нальных правозащитных учреждений, неправительственных организаций и других членов гражданского общества в процесс обсуждения и подготовки настоящего доклада перед его представлением Комитету.

6. Просьба представить информацию о том, намеревается ли государство-участник ратифицировать следующие конвенции и протоколы: Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней; Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах; Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; Конвенции Международной организации труда 135 (о представителях трудящихся) и 169 (о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни).

## **II. Вопросы, касающиеся общих положений Пакта (статьи 1-5)**

### **Статья 2, пункт 2 - Недискриминация**

7. Просьба представить информацию о шагах, предпринятых государством-участником для обеспечения участия "малочисленных коренных народов" Севера в процессе принятия решений по вопросам, представляющим для них интерес.

8. Просьба представить информацию о том, намеревается ли государство-участник отменить практику постоянной регистрации (прописки) в конкретном географическом районе, которая препятствует максимально полному и без какой-либо дискриминации осуществлению гражданами, в частности представителями этнических меньшинств, таких как рома, кавказцы и представители других коренных народов, их социальных, экономических и культурных прав.

9. Просьба представить подробную информацию о законодательстве и политике государства-участника в отношении беженцев и просителей убежища и указать, какие меры законодательного или иного характера оно приняло для защиты прав этих лиц на экономические, социальные и культурные права на этапе определения их статуса, а также для облегчения их социальной интеграции. Просьба также указать шаги, предпринятые для преодоления проблем, с которыми сталкиваются лица, получившие временное убежище, в таких вопросах, как доступ к пособиям по безработице, правовой помощи, услугам устного перевода и письменного перевода документов, а также доступ к образованию для их детей.

### **Статья 3 - Равные права мужчин и женщин**

10. Просьба представить информацию о том, был ли принят проект федерального закона "О государственных гарантиях равных прав и свобод и равных возможностей мужчин и женщин в Российской Федерации" в соответствии с рекомендацией 42, приведенной в предыдущих заключительных замечаниях Комитета.

11. Просьба представить обновленную информацию о позитивных мерах, принятых для обеспечения справедливой представленности женщин на выборных постах в федеральных, краевых, региональных и местных законодательных органах в порядке осуществления соответствующих действующих законов (доклад государства-участника, пункты 33–36).

### **III. Вопросы, касающиеся конкретных положений Пакта (статьи 6-15)**

#### **Статья 6 - Право на труд**

12. Просьба представить дополнительные дезагрегированные данные о законодательных или иных мерах, принятых для решения проблемы высоких уровней безработицы в государстве-участнике в таких группах, как "малочисленные коренные народы" Севера и лица предпенсионного возраста. Просьба описать конкретные меры, принятые государством-участником для снижения хронически высокого уровня безработицы в республиках Северного Кавказа и Средней Азии, где существует избыток рабочей силы и где уровень регистрируемой безработицы значительно превышает средний общенациональный уровень (доклад государства-участника, пункт 50).

13. Просьба представить обновленную информацию о статистике занятости инвалидов с проведением различий между открытым рынком труда и специальным трудоустройством. Сколько инвалидов фактически имеют работу в государстве-участнике? Просьба представить данные, дезагрегированные по видам инвалидности. Сколько инвалидов нашли работу после прохождения профессионально-технического обучения? Почему законодательством государства-участника квота инвалидов, которые могут быть приняты на работу в организациях с численностью работников более 100 человек, ограничивается максимум 4% (доклад государства-участника, пункты 62–72)?

#### **Статья 7 - Право на справедливые и благоприятные условия труда**

14. Просьба представить обновленную информацию о размерах заработной платы женщин и мужчин в частном и государственном секторах. Просьба представить также информацию о принятых или планируемых мерах по повышению уровня осведомленности и понимания права на равное вознаграждение женщин и мужчин за труд равной ценности среди работников и работодателей. В связи с пунктом 114 доклада государства-участника просьба представить статистические данные относительно случаев обращения в суд в связи с нарушениями права на равное вознаграждение женщин и мужчин.

15. Просьба представить обновленную информацию о ходе выполнения поставленной самим государством-участником задачи по повышению в течение трех лет не менее чем в полтора раза заработной платы учителям, врачам, работникам культуры, науки и других областей (доклад государства-участника, пункты 38-39).

16. Просьба представить статистические данные о судебной практике защиты жертв дискриминации в сфере труда. Насколько эффективной (в частности, доступной и справедливой) является эта практика в деле восстановления нарушенных прав, возмещения материального вреда и компенсации морального ущерба? Каков размер компенсации, обычно присуждаемой судами для выплаты в пользу жертв дискриминации? Какое воздействие оказали судебные решения на предотвращение повторения актов дискриминации в будущем со стороны одних и тех же работодателей, в том числе - потенциально - в отношении одних и тех же лиц (доклад государства-участника, пункт 75)?

17. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых в целях установления доступной, эффективной процедуры рассмотрения жалоб для тщательного расследования жалоб трудовых мигрантов на злоупотребления вне зависимости от миграционного статуса трудовых мигрантов или их контрактного статуса. Просьба также представить информацию о том, предпринимались ли государством-участником усилия в целях проверки и привлечения к ответственности работодателей, которые изымают паспорта, отказывают работникам в заключении законных контрактов, удерживают заработную плату или совершают иные нарушения законодательства государства-участника (доклад государства-участника, пункты 76–79).

18. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых для защиты прав трудящихся на неформальном рынке труда в целях создания условий для беспрепятственного осуществления прав мигрантов и защиты законных прав и интересов мигрантов. Просьба представить обновленные статистические данные о нелегальной трудовой миграции и неформальной экономике.

19. Просьба представить информацию о том, действуют ли в государстве-участнике законодательные меры и имеются ли планы принятия такого рода мер (в том числе в рамках уголовного права) для эффективного предупреждения и пресечения сексуальных домогательств на рабочем месте. Просьба также представить обновленную информацию о судебных делах, основанных на утверждениях о сексуальных домогательствах на рабочем месте.

## **Статья 8 - Права профсоюзов**

20. Просьба объяснить причины, по которым государство-участник не выполнило рекомендацию 49, приведенную в предыдущих заключительных замечаниях Комитета, относительно необходимости пересмотра статьи 410 Трудового кодекса в целях уменьшения кворума, требующегося для объявления забастовки.

21. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых для эффективной защиты прав лидеров профессиональных союзов, исполняющих свои функции в добровольном порядке, от неоправданного давления и увольнений в связи с их общественной деятельностью. Просьба также представить информацию о конкретных санкциях, применяемых в отношении работодателей, признанных виновными в дискриминации профсоюзов.

## **Статья 9 - Право на социальное обеспечение**

22. Просьба представить обновленную информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых для преодоления проблем, присущих нынешней системе социального страхования. Просьба также представить подробную информацию о законодательных или иных мерах, принятых государством-участником для увеличения численности работающего населения в неформальной экономике, охваченного схемами социального страхования.

23. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых для увеличения размера базовой части пенсии сверх уровня прожиточного минимума и для увеличения минимальной пенсии. Просьба представить обновленную и подробную информацию о числе внутренних перемещенных пенсионеров, утративших накопительную часть пенсионных посо-

бий по старости в результате конфликта в Чечне, и о мерах, принятых для обеспечения им возможности получить причитающуюся им пенсию.

### **Статья 10 - Право на вступление в брак и образование семьи, охрана семьи, материнства и детства**

24. Просьба представить информацию о том, существует ли конкретное законодательство, квалифицирующее в качестве преступления насилие в семье, а также о мерах законодательного или иного характера, принятых государством-участником для эффективной защиты женщин и детей от насилия в семье. Просьба представить статистические данные о судебных делах, касающихся насилия в семье (доклад государства-участника, пункты 170–175).

25. Просьба представить обновленные статистические данные, дезагрегированные по признакам пола и возраста, о числе людей, ставших жертвами торговли живым товаром, и о числе людей, осужденных за это преступление. Просьба также представить информацию о числе детей – жертв торговли людьми для целей сексуальной или экономической эксплуатации, которые прошли реабилитацию и социальную интеграцию, а также о мерах, принимаемых Интерполом и Европоллом в государстве-участнике в целях пресечения торговли женщинами и детьми для целей экономической или сексуальной эксплуатации. Просьба разъяснить, являются ли законодательные и иные меры, принятые для защиты жертв и преследования виновных, достаточными для решения проблемы торговли людьми (доклад государства-участника, пункт 120).

26. Просьба описать усилия, предпринимаемые государством-участником для запрещения телесных наказаний детей в семье, школах и других учреждениях и для наказания за их применение.

### **Статья 11 - Право на достаточный жизненный уровень**

27. Просьба представить дополнительные дезагрегированные данные о мерах, принятых государством-участником для обеспечения достаточного уровня жизни для всех, включая меры по снижению нынешних темпов инфляции, а также по преодолению проблемы значительного разрыва в уровнях доходов в государстве-участнике.

28. Просьба представить информацию о существующих в государстве-участнике условиях бедности и разъяснить, какую комплексную стратегию приняло государство-участник для борьбы с бедностью, а также оценить эффективность мер, принятых на этот счет.

29. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых для решения проблемы бездомности, в том числе посредством выделения необходимых ресурсов для предоставления социального жилья, при придании приоритетного значения наиболее обездоленным и маргинализированным лицам и группам.

30. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых государством-участником для регистрации поселений рома, не имеющих признанного статуса, и улучшения условий жизни в целях обеспечения достоинства их жителей, а также гарантированного законного доступа к воде, электричеству и газу в этих поселениях рома.

31. Просьба разъяснить основания для существования разных программ предоставления компенсации людям, лишившимся жилья в Чечне в результате вооруженного конфликта, и представить данные о числе лиц, подавших заявления на выплату компенсации за утраченное жилье и имущество. Просьба разъяснить средства правовой защиты, имеющиеся у людей, лишившихся жилья в Чечне в результате вооруженного конфликта, проживавших в социальном жилье или жилье, предоставленном их работодателем, или не успевших приватизировать свое жилье до начала конфликта (доклад государства-участника, пункт 225).

## **Статья 12 - Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья**

32. С учетом существенного ухудшения положения с охраной здоровья малочисленных коренных народов Севера, в частности в Нанайском округе (поселок Найхин, Нанайский округ Хабаровского края), просьба указать, какие конкретные меры были приняты государством-участником для обеспечения их услугами здравоохранения.

33. Просьба представить информацию об усилиях по обеспечению участия представителей коренных народов в разработке, планировании и осуществлении надлежащих в культурном отношении мер законодательного или иного характера для осуществления ими права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

34. Просьба описать меры законодательного или иного характера, принятые для решения проблем, вызванных реформой национальной системы медицинского страхования, в целях обеспечения того, чтобы стоимость лекарственных средств возмещалась пациентам, и для предоставления полного доступа к услугам здравоохранения наиболее обездоленным и маргинализированным слоям населения, а также для ускорения ремонта и модернизации больниц.

35. Просьба представить обновленную информацию о мерах законодательного и иного характера, принятых государством-участником для обеспечения доступа к дорогостоящим и сложным медицинским услугам, таким как трансплантация, и к сложным услугам протезирования для серьезно больных лиц, особенно детей. Просьба также представить информацию о доступе, обеспечиваемом государством-участником к редким лекарственным средствам, не включенным в перечень лекарств, утвержденный приказом № 665 Министерства здравоохранения от 18 сентября 2006 года.

36. Просьба представить подробную информацию о распространенности инъекционного потребления наркотиков и о его воздействии на профилактику и лечение ВИЧ, гепатита С и туберкулеза в государстве-участнике. Просьба указать, нашли ли применение в государстве-участнике техническое руководство ВОЗ/ЮНОДК/ЮНЭЙДС для стран по разработке целей в рамках концепции обеспечения универсального доступа к профилактике, лечению и уходу в связи с ВИЧ-инфекцией среди потребителей инъекционных наркотиков (2009 год) и девять мер вмешательства, содержащихся в предусмотренном в нем всеобъемлющем пакете.

37. Просьба указать, намеревается ли государство-участник предоставлять услуги по лечению подтвержденной наркозависимости и принять меры по отмене запрета на медицинское использование метадона и бупренорфина для лечения наркозависимых лиц, а также ввести в действие программы поддерживающей терапии и положить конец практике произвольной дискриминации за-

регистрированных потребителей наркотиков. Просьба уточнить, приняло ли государство-участник программы уменьшения подтвержденного вреда, например для потребителей инъекционных наркотиков, страдающих от туберкулеза и гепатита С, в частности в рамках выполнения своего обещания выделить финансирование для предотвращения закрытия программ обмена шприцев, ранее поддерживавшихся Глобальным фондом. Просьба также представить информацию о том, пересмотрело ли государство-участник свои положения о контроле за наркотиками в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Международного комитета по контролю над наркотиками (МККН).

38. Просьба представить информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых для снижения детской и материнской смертности, обеспечения полового воспитания, повышения уровня осведомленности о безопасных контрацептивных и репродуктивных методах и обеспечения того, чтобы абортыв производились в надлежащих медицинских и санитарных условиях.

### **Статьи 13 и 14 - Право на образование**

39. Просьба дополнить информацию, приведенную в пункте 362 доклада государства-участника, дезагрегированными сравнительными данными об уровне посещаемости школ, охвате школьным обучением и досрочном прекращении обучения детей из групп, находящихся в неблагоприятном или маргинальном положении, таких как этнические меньшинства и дети-инвалиды.

40. Просьба представить обновленную информацию о мерах законодательного или иного характера, принятых в целях решения широко распространенной проблемы непосещения школ из-за миграции, бездомности и безнадзорности.

41. Просьба представить обновленную информацию о Федеральной целевой программе "Русский язык" на 2006–2010 годы, направленной на обеспечение права российских граждан на овладение родным языком и на обеспечение возможностей иностранным гражданам, включая трудовых мигрантов, изучать русский язык в качестве иностранного языка. Просьба представить также информацию о мерах, принятых для облегчения социальной адаптации детей мигрантов и беженцев и для удовлетворения с этой целью потребностей школ в методических материалах, учебниках и в подготовке преподавателей.

42. Просьба представить информацию о программе укрепления сельских школ. Как осуществление этой программы повлияло на доступность и качество образования детей, проживающих в сельских районах?

### **Статья 15 - Культурные права**

43. Просьба представить обновленную информацию о том, как осуществление права на участие в культурной жизни и пользование достижениями культуры, в частности на доступ к культурным мероприятиям и культурным ценностям и услугам, обеспечивается для малоимущих лиц и для таких групп, как инвалиды, пожилые люди, иммигранты, представители этнических, религиозных и языковых меньшинств и "малочисленные коренные народы" Севера, в соответствии с замечанием общего порядка № 21 (2009 год) Комитета о праве каждого на участие в культурной жизни (доклад государства-участника, пункты 377–416).