



人权理事会

第三十一届会议

议程项目 2 和 7

联合国人权事务高级专员的年度报告以及  
高级专员办事处的报告和秘书长的报告

巴勒斯坦及其他阿拉伯被占领土的人权状况

被占领的叙利亚戈兰的人权状况

秘书长的报告

概要

本报告系根据人权理事会第 28/24 号决议提交，在该决议中，理事会请秘书长向理事会第三十一届会议报告决议的执行情况。



## 一. 引言

1. 本报告系根据人权理事会第 28/44 号决议提交。理事会在该决议中呼吁占领国以色列遵守大会、安全理事会和人权理事会的有关决议。理事会特别回顾了安全理事会第 497(1981)号决议。安理会在该决议中决定，除其他外，以色列将其法律、司法管辖和行政权强加于被占领的叙利亚戈兰的决定是无效的，不具有国际法律效力，并要求以色列立即撤消其决定。
2. 在第 28/24 号决议中，人权理事会还请秘书长提请各国政府、联合国各主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织注意该决议，尽可能广泛散发决议，并就此向理事会第三十一届会议报告。

## 二. 人权理事会第 28/24 号决议的执行情况

3. 2015 年 11 月 12 日，联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)代表秘书长向以色列政府发出普通照会。该照会援引了人权理事会第 28/24 号决议，请以色列政府提供资料，说明就该决议的执行方面已经或设想采取的步骤。没有收到回复。
4. 同一天，人权高专办代表秘书长向常驻日内瓦的所有代表团发出普通照会，提请它们注意第 28/24 号决议，并请会员国政府提供资料，说明为执行该决议相关规定已经或设想采取的任何步骤。巴林、丹麦、爱尔兰和阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团通过普通照会作出了答复。
5. 此外，人权高专办应人权理事会的要求，代表秘书长提请联合国各主管机构、专门机构、国际和区域政府间组织以及国际人道主义组织注意第 28/24 号决议。没有收到回复。
6. 巴林常驻代表团在 2015 年 11 月 17 日的普通照会中强调，该国支持根据《阿拉伯和平倡议》和安全理事会第 242(1967)和第 338(1973)号决议采取两国解决方案并按照 1967 年 6 月 4 日的分界线建立一个巴勒斯坦国。巴林还指出，以色列继续占领着巴勒斯坦领土和叙利亚戈兰，并公然无视和违反国际法；此外，国际社会没有对以色列施加足够的压力，以确保遵守国际法和联合国有关决议。
7. 爱尔兰常驻代表团在 2015 年 11 月 24 日的一份普通照会中指出，该国不承认第 28/24 号决议中提到的针对被占领的叙利亚戈兰实施的任何立法或行政措施及行动。
8. 丹麦常驻代表团在 2015 年 12 月 1 日的普通照会中指出，丹麦致力于和平解决以色列—叙利亚冲突。丹麦还表示，冲突加剧了中东地区总体安全局势不稳定的状况，必须加以解决。

9. 2015年12月8日，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团向人权高专办发出一份普通照会，谴责以色列继续占领叙利亚戈兰，并指出，以色列“意在长期占领”的做法违反国际法和安全理事会有关决议，特别是安全理事会第497(1981)号决议。阿拉伯叙利亚共和国称，以色列继续扩大和建设非法定居点；以色列和外资公司，如Genie能源和Afek等公司勘探和开采自然资源，包括水、天然气和石油资源；以色列没收叙利亚人拥有的土地，不给叙利亚人颁发建筑许可证。此外，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团指出，在被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人继续被剥夺自由，包括遭到“软禁”、任意逮捕、虐待、非法拘留、以色列监狱不准家属探访，叙利亚人的经济、文化和社会权利，包括行动自由、家庭生活权、受教育权和生计权也受到限制。

10. 阿拉伯叙利亚共和国称，居住在被占叙利亚戈兰的叙利亚人的行动自由受到限制，如果他们访问阿拉伯叙利亚共和国，会被禁止返回被占领的叙利亚戈兰。这对他们的家庭生活权产生影响，因为他们无法到阿拉伯叙利亚共和国旅行和探亲。他们的受教育权也受到限制。例如，希望研究阿拉伯叙利亚共和国的学生被阻止进行这一研究，如果他们进行研究，会被禁止返回被占领的叙利亚戈兰。

11. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团强调了以色列对生活在被占叙利亚戈兰的叙利亚人的歧视做法。在这方面，代表团指出，以色列土地管理局拒绝向Majdal Chams和Mas'adah这两个村庄的叙利亚人颁发在其祖先的土地上建造房屋的许可证。代表团还指出，没收土地行为在报告所述期间一直持续发生，以色列为以色列人扩大和建立了新的定居点。常驻代表团指出，以色列在Nimrod定居点建造了40个新的住房单元，并将10英亩土地授予旅游业使用。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团还指出，以色列已批准拨付3.75亿新谢克尔，用于今后五年在被占领的叙利亚戈兰建立750个新的农场，常驻代表团补充指出，这将需要对30,000英亩的土地进行排雷和灌溉。

12. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团指出，被占叙利亚戈兰的叙利亚人的工作和生计权受到限制。在这方面，常驻代表团指出，以色列土地管理局2015年5月27日禁止被占叙利亚戈兰的叙利亚农民牧羊，并限制他们进入其农田。据阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团称，被占叙利亚戈兰的叙利亚居民可用的田地只有45,000英亩，而以色列定居者则已获得350,000英亩用于耕作的田地。常驻代表团还指出，库奈特拉过境点关闭对苹果价格产生了不利影响，因为以色列当局对叙利亚农民征收的运输费和其他费用都有所上升；而苹果是这些被占领村庄的主要农产品。阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团称，叙利亚人可从事的就业活动减少，因为他们主要从事低薪工作，如体力劳动、清洁、工厂工作、在军事要塞工作及在以色列定居点从事建筑工作。

13. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团在普通照会中声称,以色列部队在隔离区内支持恐怖主义团体(包括努斯拉阵线<sup>1</sup>),向他们提供后勤支助,包括武器和弹药,并协助他们在隔离区和阿拉伯叙利亚共和国之间往来。

14. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团在普通照会中强调,以色列最近通过在 Jabatal Khashab 附近的 Shahar 地区建立一条壕沟,将其在阿拉伯叙利亚共和国的占领范围扩大了约 4 公里乘 300 米的面积。

---

<sup>1</sup> 2013 年 5 月 30 日,安全理事会根据第 1267(1999)号决议将努斯拉阵线认定为恐怖主义团体。努斯拉阵线在阿拉伯叙利亚共和国境内从事活动。