



秘书长根据安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交的第二次报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交，概述自我 2013 年 11 月 11 日上一次报告(S/2013/654) 印发以来有关寻找失踪的科威特和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪的科威特财产的最新情况。

2. 在本报告所述期间，伊拉克和科威特关系进一步深化。12 月 15 日和 16 日，伊拉克和科威特参加了在科威特举行的部长级联合委员会第三次会议。签署了投资保护协议和旅游协议。12 月 18 日，我会见了伊拉克和科威特常驻联合国代表，他们提交了阿卜杜拉湾水道航运联合管理双边协定，以按照《联合国宪章》第一百零二条的规定作为条约进行登记。出现的另一个积极事态是，2 月 19 日伊拉克政府通知我，按照 2013 年 5 月 26 日伊拉克政府在巴格达与联合国签署的协议并依照安全理事会第 899(1994) 号决议的规定，向符合条件的受益人支付了大约 140 万美元的赔偿金。1 月 13 日至 15 日，我访问伊拉克和科威特，会晤了两国领导人，并对两国在加强关系方面取得的重大进展表示赞赏。

二. 最近有关遣返所有科威特国民和第三国国民或归还其遗骸的接触和活动

3. 为履行第 2107(2013) 号决议规定的职责，我的联合国伊拉克援助团(联伊援助团)主管政治事务副特别代表与伊拉克相关对话者举行了会议，成员包括人权部长Mohammed Shia al-Sudani；副部长兼三方委员会技术小组委员会伊拉克代表团团长Arkan Saleh；伊拉克外交部负责伊科问题大使Mohammed Hamoud；伊拉克关于失踪科威特财产问题部际委员会主席Walid Shiltagh大使。他在巴格达还会见了科威特大使、红十字国际委员会(红十字委员会)代表团的代表和外交使团成员。



4. 我的副特别代表以观察员身份代表联合国伊拉克援助团(联伊援助团)出席了伊拉克关于失踪科威特国民问题部际委员会的会议,会议由人权部主持,分别于2013年11月13日、12月4日和2014年1月21日举行。部际委员会审查了在接触和约谈证人和举报人以及分析其所提供的信息方面取得的进展,并审议了为鼓励举报人查找埋葬位置而采取的步骤。

5. 伊拉克对话者向我的副特别代表保证,伊拉克决心继续解决失踪的科威特和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产的问题。但是,他们表示这项工作存在阻力。随着时间的推移,可靠的目击者或已过世,或在第三国居住,或不愿再回忆往事。由于难以取得可靠和高质量的信息,需要更多地依靠常常有误的二手信息。伊拉克对话者强调,尽管存在这些挑战,他们期待联伊援助团提出建议,以推动工作取得成果。他们欢迎联伊援助团打算在三方委员会及其技术小组委员会寻求观察员地位。我的副特别代表强调,联伊援助团随时准备提出建议,并支持伊拉克有关部委制定综合路线图和创新办法。

6. 11月25日,我的副特别代表致函红十字委员会近东及中东行动部主任和三方委员会及其技术小组委员会主席,请他们为给予联伊援助团在委员会及其小组委员会的观察员地位提供协助。1月15日,红十字委员会驻巴格达代表团通知副特别代表,三方委员会成员未能就联伊援助团的观察员地位达成共识。11月20日和1月28日技术小组委员会举行会议,1月30日三方委员会举行会议。这些会议都在科威特举行。

7. 12月1日和2日,我的副特别代表访问科威特,会见了埃米尔陛下的顾问 Mohammad Abdullah Abulhasan; 外交部协调和落实局局长 Khalid Mohammed al-Maqamis; 外交部国际组织司司长 Jasem al-Mubarak; 以及失踪人员和战俘事务国家委员会成员。他并与法国、伊拉克和美利坚合众国大使、大不列颠及北爱尔兰联合王国使馆政治部主任以及红十字委员会区域代表团团长举行了会议。

8. 科威特官员对我的第一次报告(S/2013/654)表示欢迎,并对联伊援助团的努力表示赞赏。他们强调,失踪人员档案具有人道主义性质,需要进行勘查并采用能够取得进展的手段,包括与目击者持续不断的合作。他们希望联伊援助团增加对科威特的访问,加强与科威特方面的联络,以进一步推动档案寻找工作。他们要求联伊援助团协助伊拉克相关部委制订路线图,并继续鼓励伊拉克官员履行承诺。对于联伊援助团成为三方委员会及其技术小组委员会观察员一事,失踪人员和战俘事务国家委员会成员再次提出了保留意见。

9. 12月14日至17日,人权部的一个专门小组在苏莱曼尼亚省 Qaradagh 地区进行勘查。人权部继续寻找“战斗学校”的地图,并计划对这一地区进行新的勘查,据称这一地点曾发生过枪杀战俘事件。1月3日至9日,人权部的一个专门小组沿 Muthanna 至 al-Salman 公路挖了80个壕沟。另外,按照科威特的要求,

还在靠近 2003 年和 2004 年间发现遗骸的地点附近挖掘了 25 个试验壕沟。2 月 2 日至 4 日，人权部专门小组进行勘查，以根据一名证人提供的信息确定卡尔巴拉省 al-Tamur 地区第四个地点的位置并收集坐标。在早先发现遗骸的三个地点，挖掘工作已经进行数年。然而，挖掘工作还有待取得成果。巴格达省 Salman 地区的挖掘计划由于安全原因而继续受阻。

10. 在本报告所述期间，科威特失踪人员和战俘事务国家委员会利用 2013 年 9 月伊拉克在穆萨纳省挖掘中发现的基因材料，与失踪人员数据库进行了 DNA 比对，但没有成功。1 月 28 日，人权部向科威特失踪人员和战俘事务国家委员会提供了来自同一地点的另一套基因材料，但也没有比对成功。

三. 最近关于归还科威特财产的活动

11. 11 月 28 日，我的副特别代表在巴格达出席了包括国家档案在内的失踪科威特财产部际委员会会议。部际委员会成员包括部长委员会总秘书处、内务部、国防部、司法部、高教部、财政部、旅游和文物部，中央银行介绍了寻找失踪科威特财产的最新进展。副特别代表建议在各部档案中寻找，因为科威特国家档案已经四分五裂，可能散落在各部的档案之中。

12. 12 月 1 日和 2 日，我的副特别代表访问了科威特。访问期间，科威特官员表示，虽然伊拉克宣布悬赏，但包括国家档案在内的失踪科威特财产的寻找工作毫无进展，他们对此深感失望和关切。他们赞扬伊拉克为寻找失踪科威特财产所作的努力，但注意到迄今发现和归还的物品都没有重大的情感价值或历史价值。他们强调档案遭到了有组织的抢掠，这可能有助于打破在这一问题上长期存在的僵局。

13. 12 月 5 日部长委员会总秘书处指示国家机构向伊拉克部际委员会提交失踪科威特财产中已发现的物品和(或)相关信息。2012 年 1 月也发出过类似指示。

14. 外交部发现了两幅盖有科威特国印的油画，并于 12 月要求科威特协助确定油画的真伪和所有权。1 月 13 日，科威特外交部答复称，科威特国家文化和艺术委员会已对油画进行了检查。

15. 在最近发现的物品方面，高等教育和科学研究部收集了 10 万本书、科学刊物和 500 份论文。旅游和文物部发现了 247 本书、1 件铜盘、1 幅油画和数份出版物。文化部称，找到了一些书籍和出版物。联伊援助团提议，在两国失踪财产委员会下次开会时，将这些物品移交给科威特。在这方面，我的副特别代表敦促伊拉克和科威特对话者举行两国委员会联席会议。自从 2013 年 5 月 15 日在科威特举行首次会议之后，两国委员会再也没有举行过会议。伊拉克对话者表示，他们希望下次会议在巴格达举行。

四. 意见

16. 遣返所有科威特国民和第三国国民或归还其遗骸，并归还包括国家档案在内的科威特财产的问题现归入《联合国宪章》第六条管辖范围。我的副特别代表和整个联伊援助团一直在开展一切必要的活动，促进、支持和协助伊拉克作出努力。

17. 我知道伊拉克了解它根据安全理事会第 2107(2013) 号决议所承担的义务，并决心不负所望。然而，尽管两国间存在有利于合作的环境，2004 年以后就没有再找到科威特国民的遗骸。这无疑令人遗憾，随着时间的推移，找到遗骸的技术难度和实际困难会越来越大。获取有助于寻找的准确信息，以及查寻可靠证人的行踪、与其取得联系并确保其合作，将成为一大挑战。我敦促伊拉克当局加倍努力，探索一切可能的激励措施，设法说服证人和消息人士挺身而出。

18. 自成立以来，三方委员会及其技术小组委员会始终协助解决失踪的科威特国民和第三国国民问题。红十字国际委员会发挥了不可或缺的主导作用，值得赞扬。联伊援助团担负着实质性重大使命。我相信，所有利益攸关方将视联伊援助团为正式伙伴予以接纳，使其能够在此人道主义努力中发挥有意义的作用。

19. 令人失望的是，在寻找科威特国家档案方面也没有取得明显进展。我敦促伊拉克政府拿出寻找这些档案的创新办法。联伊援助团随时准备提供协助。我高兴地看到，伊拉克部际委员会一直在召集会议，协调失踪科威特财产，包括其国家档案的寻找工作。我还呼吁伊拉克和科威特各自的财产问题委员会密切合作，并定期举行会晤。