



## 秘书长关于联合国利比亚支助团的报告

### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会 2014 年 3 月 14 日第 2144(2014)号决议提交的。本报告介绍利比亚重大的政治和安全局势事态发展，概述该国的人道主义和人权状况以及联合国利比亚支助团(联利支助团)自我 2014 年 9 月 5 日提交上次报告(S/2014/653)以来开展的活动。

### 二. 政治和安全方面的事态发展

2. 在本报告所述期间，随着联合国和国际社会加快努力以促进和平解决利比亚的政治和体制危机，该国总体安全局势继续急剧恶化。武装冲突蔓延到该国的西北部、东部产油的新月形地区和南部地区。在东部，班加西的战斗加剧，造成该市大部分公共服务停顿，导致粮食和药品的供应严重短缺。对人口稠密地区的目标和全国各地的战略设施继续炮击并使用航空装备，突显出平民人口的日益困境及对该国大多数重要基础设施的系统性破坏。

3. 利比亚大部分领空已对商业航班关闭，加之该国不同地区的战斗升级和国家提供基本服务的能力减弱，加重了由 2014 年 7 月暴力爆发及该国法律和秩序逐渐崩溃在夏季导致的人道主义危机。伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)发布的一段视频显示 2 月据报在苏尔特附近大批斩首 21 名男子，这之前实施的一系列针对公共建筑及包括阿尔及利亚、埃及和阿拉伯联合酋长国等外国使馆的恐怖袭击，凸现出东部的极端和恐怖关联团体巩固权力并扩大其在其他地区的能见度。

#### 体制危机和不确定性

4. 利比亚最高法院的宪法巡回法庭于 2014 年 11 月 6 日宣布《宪政宣言》第 30 条第 11 款违宪。国民议会已于 2014 年 3 月修订了该款，此乃一套立法改革的一部分，旨在消除公众对国民议会任期的日益关注。人们认为这是为 2014 年 6 月众议院大选铺路。



5. 主要政治行为体对最高法院裁决的反应似乎强化了对这一套并行的立法和执行机构的担忧。国民议会的领导人当时已公开召集议会，直接挑战众议院的权威，国民议会将法院的裁决视为认可其在公共生活中的持续作用。而众议院则否决了最高法院的裁决，声称裁决是在胁迫下做出的，同时指出其合法性不容置疑，因为它产生于在利比亚全国高级选举委员会的监督下举行的并经广大国际社会承认的可信和透明的选举进程。

6. 最高法院的裁决及其后果仍然在本报告所述期间大幅度助长了政治危机。众议院和国民议会均试图通过立法及作出中央银行、利比亚投资管理局、国家石油公司和军队的重要任命而控制国家机构和财政资源，就清楚地反映出这一点。

### 西部的局势

7. 在利比亚黎明联盟宣布在的黎波里及其周边地区取得胜利以及其后国民议会再次出现在政治舞台之后，该联盟领导人宣布任命一个“救国政府”。国际上对这一宣布的反应大体保持沉默，因为阿卜杜拉·萨尼总理仍被视为合法的政府首脑。9月下旬，众议院再次确认萨尼为看守总理，他当时鉴于首都的政治和安全事态而实际上已将政府所在地转移到东部。

8. 利比亚黎明联盟控制了黎波里，开始在瓦尔沙法那部落居住地带实施重大军事行动，目的是巩固其对该市郊区的控制。8月末至10月初对Azizya和Suwani地区的数星期猛烈轰炸，引发了一场严重的人道主义危机，估计至少有120 000人流离失所，据报告粮食和医疗用品严重短缺。战斗还造成财产和民用基础设施被大量破坏，包括学校、医院和诊所。

9. 津坦部队对奈富塞山区的Kikla和al-Qal'a地区的军事反击，表面上旨在阻止利比亚黎明联盟可能向津坦的推进，到11月底造成170多人死亡、数百人受伤及约5 700个家庭流离失所。联利支助团一再呼吁各方停止战斗，以便提供人道主义援助，但各方对之基本上置若罔闻。

10. 在本报告所述期间，黎波里米提加国际机场、米苏拉塔的各个目标以及与突尼斯接壤的Ras Jdair边境地区首次使用航空装备。

11. 12月13日，米苏拉塔武装团伙袭击了该国最大的石油装载港口al-Sidra，致使作战行动大幅升级。这一行动标志着“日出行动”的开启，其首要目标是从石油设施警卫队手中夺取对产石油的新月形地区的控制。双方自此展开了殊死争斗，焦点是al-Sidra以西的Ben Jawwad村地区。产油的新月形地区的战斗导致al-Sidra和Ras Lanuf石油装载港关闭，19个原油储存罐中7个被毁，大大削弱了该国的原油出口能力。

12. 2014年下半年，袭击利比亚文化和宗教遗址的行为增加，其中多数发生在黎波里和邻近地区。在这方面，联合国一再呼吁采取一切必要措施，确保指定的文化遗址得到保护，尤其是在军事行动期间。

## 东部局势

13. 在利比亚东部，“尊严行动”与班加西革命者舒拉委员会之间的战斗加剧，前者的队伍中主要包括利比亚军队和忠于 Khalifa Haftar 将军的其他部队，后者则为包括 Ansar al-Sharia 的伊斯兰革命旅的联盟。后者到 2014 年 9 月中旬已控制了班加西大片地区，但无法接管该市以东的 Benina 机场。10 月 15 日，Haftar 将军的部队发起新的攻势并声称控制了该市东部和中部一些街区。

14. 由于没有明确的前线，班加西的战斗严重依赖狙击手、迫击炮、小规模战斗和伏击等手法。双方越来越多的平民加入战斗，造成家庭之间复仇的循环。尽管有系统地使用空袭、炮击和坦克，但在“尊严行动”旗帜下活动的部队无法完全控制该市，主要原因是班加西革命者舒拉委员会顽强抵抗。后者还利用自杀式袭击，包括 10 月 2 日针对 Benina 机场的两枚汽车炸弹袭击，导致 24 人死亡。在另一起事件中，身份不明的实施者于 10 月 10 日在班加西 Tibesti 旅馆对面引爆一枚汽车炸弹，据报致使 4 人死亡。

15. 通过谈判在班加西取得停火的努力收效甚微。11 月 19 日，我的利比亚问题特别代表宣布，该市的不同冲突方面已同意实施 12 小时无条件停火，以协助运送人道主义援助。停火只得到部分执行，而双方都指责对方违反停火。利比亚国民军尽管于 2015 年 1 月 18 日宣布停火，但表明这一措施不适用于针对班加西“恐怖分子”的行动，那里的战斗有增无减。

16. 在德尔纳，伊斯兰青年舒拉委员会于 2014 年 10 月 3 日宣誓效忠伊黎伊斯兰国。10 月 4 日和 5 日，据报该组织在城内举行阅兵，打出伊黎伊斯兰国的旗帜。它还宣布支持建立一个伊斯兰哈里发国。虽然并非德尔纳的所有伊斯兰旅公开赞同这一目标，伊斯兰青年舒拉委员会却自此采取步骤完全控制该城，包括设立伊斯兰教法法院和宗教警察巡逻。

17. 在本报告所述期间，据信与该国内部的伊斯兰极端分子有关联的爆炸、暗杀和其他杀害活动有所增加。11 月，Marj al-Mekhili、托布鲁克的利比亚军队阵地和政府设施以及 al-Abraq 机场在分别实施的袭击中遭到轰炸。11 月 11 日，三名利比亚人权活动家和一名“尊严行动”士兵据报被德尔纳的伊斯兰嫌疑分子斩首。12 月 30 日，一枚汽车炸弹在托布鲁克的 Dar al-Salam 酒店前被引爆，而此地的众议院正在开会。据报告，没有造成伤亡，但 3 名议员在这次袭击中受伤。

18. 在本报告所述期间，利比亚国民军部队与伊斯兰武装分子之间在德尔纳和周围地区的战斗也有所增加。2015 年 1 月 4 日，一次利比亚国民军的空袭击中了一艘停泊在岸边的希腊拥有、挂利比亚国旗的油轮，据称是因为船员拒绝听从停船接受搜查行动的命令。两名船员(希腊和罗马尼亚籍)被打死。希腊谴责此次袭击，并誓言追究致人死亡者的责任。船运公司拒绝接受利比亚军方关于其行动引起怀疑的指控，坚称该船正在为德尔纳的工业设施提供燃料，并已向有关当局通

报。1月10日，德尔纳以西的战斗致使5名利比亚国民军士兵和最近成立的德尔纳圣战者舒拉委员会4名成员死亡。

19. 伊黎伊斯兰国大批斩首21人，其中20人为埃及科普特基督徒，这一行为引起埃及作出军事反应行动。2月16日即伊黎伊斯兰国发布显示野蛮屠戮的视频翌日，埃及战斗机对与各伊斯兰教主义者团体相关的目标发动一波空袭。埃及军方称，它的目标是伊黎伊斯兰国营地、训练场地和武器储存区。据报，一些平民在袭击中被打死。

### 利比亚南部

20. 利比亚黎明联盟和“尊严行动”部队之间的军事冲突继续在利比亚南部产生外溢影响，特别是加剧了塔布和图阿雷格部落之间的紧张关系。这最终导致双方武装团体争夺对南部地区若干重要油田的控制。

21. 在Awbari，在图阿雷格族民兵企图控制该地区若干战略设施、包括该市的机场和附近的Sharara油田之后，图阿雷格和塔布武装团体之间的冲突时断时续。战斗导致约24 500人流离失所，其中大多数后来由Brak al-Shati、Ghat、Murzuq和Sabha社区收容。越来越多的证据表明，塔布和图阿雷格武装团体还在该地区扩大动员。

22. 在Sabha，随着Awlad Suleiman、Qadhadhifa和Tabu等各部落群体之间紧张关系升级，随机发生的绑架、谋杀和抢劫行为仍然猖獗。利比亚当局努力调和各社区的努力未获成功。

23. 2015年1月2日，一群武装人员对Jufra地区一个军事检查站的袭击，造成至少17名警卫死亡。伊黎伊斯兰国的Fazzan分支对这次袭击以及同一天对该地区一个军部的袭击负有责任。

### 人道主义影响

24. 在本报告所述期间，利比亚的人道主义局势显著恶化。估计约有400 000名境内流离失所者，其中360 000人是因2014年7月开始的战火所致。许多人已流离失所多次，他们从一个地点流离至另一个地点，逃避范围不断扩大的冲突。此外，利比亚继续收容不同国籍的约37 000名难民和寻求庇护者，其中许多人生活在危险的条件中。

25. 在利比亚西部，联利支助团估计，瓦尔沙法那部落居住地带的武装敌对行动造成约100人死亡，500人受伤，120 000人流离失所。津坦部队围困奈富塞山区的Kikla和Qal'a镇，据报造成170多人死亡和超过5 700个家庭流离失所。在南方，据报Awbari有大约140人死于部落间的冲突。

26. 在东部，班加西的一半以上人口估计外逃以躲避战火。10月至12月之间，估计有450人在战斗中被打死。该城大部分基础设施据信已受到严重破坏。该城

许多地区仍然很难获得医疗保健。多所医院在战斗中遭到炮击，包括班加西医疗中心和 *Jumhuriya* 医院。武装团体还占领了其他一些医疗设施，其中包括 *Hawari* 总医院。交战各方未遵守其国际人道主义法规定的义务来保护平民并允许和便利人道主义准入，包括为运送紧急人道主义援助建立安全走廊，直接促成了人道主义危机的恶化。

27. 战斗的升级给利比亚各地的儿童造成了不成比例的影响。一些学校由于炮击而受到严重破坏，其他学校据报在瓦尔沙法那部落居住地带和奈富塞山区的作战行动中被冲突各方用作基地。班加西、托布鲁克、的黎波里和其他地方的一些学校被改为境内流离失所者的临时收容所。战争遗留爆炸物仍然是儿童面对的一个重大危险。

28. *Awbari*、班加西、*Ghat*、奈富塞山区的一些地区及其他冲突地区的安全状况恶化，使得人道主义界，包括联合国工作人员基本上无法进入这些地方，因此限制了综合需求评估和运送人道主义援助的备选方案。应对利比亚人道主义危机的努力也由于国家当局缺乏提供援助或财政捐助机构能力以及最近邻国关闭或限制边界过境点的行动而严重受阻。

#### 联合国利比亚支助团的斡旋

29. 在本报告所述期间，我的特别代表一直积极参与各项旨在推动和平解决该国的政治和体制危机并结束武装冲突的努力。这些努力最初侧重于解决众议院内有程序问题和国民议会移交权力的政治分歧，但由于最高法院 2014 年 11 月 6 日的裁决，联利支助团调整了斡旋方法，以顾及有关各方日益担心立法和行政并行机构可能成为利比亚根深蒂固的政治格局的情况。

30. 9 月 29 日，众议院内分歧双方的议员，包括一些曾抵制议会在托布鲁克举行的会议的议员，出席了在 *Ghadames* 举行的面对面直接会谈，这是具有象征意义的突破。会议由我的特别代表主持，最后与会人员公开承诺举行第二轮会谈，以解决议会内两个阵营之间所有悬而未决的分歧。双方承诺在政治进程的框架内寻求解决方案，并呼吁在全国立即停火。

31. 通过建立信任措施，*Ghadames* 会谈参与方同意携手合作，满足紧急人道主义需求，特别是那些冲突中受伤群体的需求。他们还承诺在联合国的协助下，促进恢复该国所有主要机场的正常运作。

32. 10 月 11 日，我在未事先通知的情况下访问了的黎波里，期间谈到众议院两派之间的第二轮会谈。这一事件标志着出席托布鲁克会议的议员首次以正式身份汇聚在首都。我强调联合国和国际社会致力于实现利比亚的民主过渡，并强调军事手段不能解决该国的政治和体制危机，应通过和平对话找到可行的解决办法。

33. 由于最高法院 11 月 6 日的裁决及其带来的日益加深的政治和体制危机，我的特别代表着手与利比亚所有不同利益攸关方及相关区域和国际行为体开展了新一轮广泛磋商，旨在鼓励有关各方重返谈判桌并就推进对话进程的框架达成共识。

34. 在联利支助团的协助下，2015 年 1 月 14 日在联合国日内瓦办事处召开为期两天的利比亚对话会议，这是一个重大突破，为 1 月和 2 月间包括若干轨道的一系列会谈铺平了道路。其中，政治轨道会议主要侧重于商定如何稳定该国安全局势，任命民族团结政府并实施建立信任措施，以创造更有利于对话的环境，减轻人民的痛苦。与会者特别强调，必须通过开放机场等举措，处理紧迫的人权问题和人道主义需求，并促进人员和货物的流动。

35. 继日内瓦第一轮会谈后，事态朝积极方向发展，利比亚黎明和日出军事指挥部宣布单方面停火。同样，国民军总参谋长两天后发表声明，宣布“尊严行动”部队实施停火。预计在这些公告的基础上，双方将适时更全面、更正式地停止敌对行动。

36. 1 月 28 日和 29 日，市委员会和地方委员会的代表举行会议，构想增加轨道以让武装团体领导人、主要政党的代表以及社会和部落领袖参与进来。

37. 1 月 29 日在日内瓦举行的市委员会和地方委员会的会谈在会议结束时宣布，为表示诚意，来自米苏拉塔和塔沃加的代表商定建立一个机制，让塔沃加人更方便地探望米苏拉塔拘留的塔沃加人。该协定还强调 2011 年武装冲突期间流离失所的塔沃加人有权重返家园。

### 制宪进程

38. 在本报告所述期间，制宪议会相对未受该国持续的政治和军事危机的干扰，继续推进工作。但是，目前的政治僵局导致制宪议会面临相当大的压力，需要迅速拿出宪法草案，付诸全民投票。

39. 2014 年 12 月 24 日，制宪议会公开发布了 8 个实务委员会各自编写的宪法草案。这些草案似乎旨在作为与利比亚公众开展新一轮讨论的基础，以协助进一步发展和修订草案案文。

40. 核准宪法草案最后案文和举行立宪公民投票的时间表仍不明确。迄今尚未正式讨论全面的草案。

41. 制宪议会成员似乎越来越认识到自身任务艰难、能力受限。应制宪议会的请求，联利支助团和联合国开发计划署(开发署)于 11 月举办了关于多级治理和财务制度的讲习班。随后联利支助团、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和开发署又应请求提供更多支助，为民间社会的妇女代表以及众议院和制宪议会

的妇女成员举办了讲习班。其他国际伙伴也提供多项培训方案和援助，但联利支助团仍然是国际社会与制宪议会的协调机构和主要联络方。

### 三. 联合国利比亚支助团的其他活动

#### A. 选举支助

42. 在本报告所述期间，政治和安全局势岌岌可危，使利比亚选举行为体无法有效地推动立宪公民投票的筹备工作。因此，各方转而努力加强利比亚的立法、政策、程序和体制能力，以便在选举启动之时做出快速反应。

43. 在本报告所述期间，为支持全国高级选举委员会和其他选举机构，联利支助团和开发署继续提供技术援助和专业发展机会，并促进利比亚各选举利益攸关方之间开展对话。在本报告所述期间，联利支助团和开发署举办了 8 次关于选举主题的活动。它们还协助该委员会 30 名成员观察突尼斯总统选举过程。

44. 日益分化的政治环境导致利比亚选举行为体难以保持其公正性和业务能力。特别是，全国高级选举委员会承受越来越大的需向众议院和国民议会领导的两个对立政治阵营表忠的压力。国际社会成员继续强调和支持所有选举机构的公正和独立性。

#### B. 人权、过渡时期司法和法治

45. 在本报告所述期间，利比亚的人权环境急剧恶化。武装团体之间的战斗导致了违反国际人权法和国际人道主义法以及严重侵犯人权的现象，据报其中包括不加区分地炮击平民地区、劫持平民、非法杀戮、任意处决、酷刑和其他虐待以及蓄意破坏财产。许多战斗人员缺乏培训和纪律，加上武器不精准，导致了战斗的滥杀滥伤性质。

46. 在 2014 年 9 月利比亚黎明行动进攻瓦尔沙法那部落居住地带期间，据报交战方绑架、拘留和折磨平民，并不加区分地轰炸，导致学校、医院等设施受损。利比亚黎明行动还广泛针对住宅、农场和商店。

47. 联利支助团还收到很多报告，其中指出在班加西战斗期间，双方都不加区分地轰炸，此外与尊严行动结盟的武装分子还蓄意毁坏住宅和其他财产。

48. 在的黎波里和班加西爆发的暴力事件多次导致塔沃加族许多成员流离失所，这些人在 2011 年冲突期间已经被迫背井离乡。到 2014 年 12 月底，约 1 144 户塔沃加家庭被迫离开在班加西的 5 个营地。许多家庭目前住在班加西、艾季达比耶等地的学校、出租屋或其他公共设施里。

49. 在 7 月暴力事件爆发之前，移徙者、难民和寻求庇护者的境况已经非常糟糕，而在本报告所述期间，其境况因战斗而进一步恶化。许多人，特别是来自撒哈拉以南非洲者面临被任意拘留和虐待性拘留的境地。2014 年，从利比亚渡海进入欧

洲的人数远远超过其他年份。据联合国难民事务高级专员公署(难民署)估计,2014年1月至12月抵达意大利的170 100人中,约141 000人来自利比亚,已知约3 300人溺亡,失踪人数不详。在9月至12月期间抵达意大利的人中,约48 800人来自利比亚。

50. 在本报告所述期间,对妇女活动家的袭击增加,许多人在自身或子女遭到威胁后,不得不逃离利比亚。一名活动家报告说,武装团体几次电话警告她,称如果她继续撰写关于妇女权利的文章,她和她的孩子将性命不保。之后,她和她的家人离开了利比亚。另一名参加了一场关于妇女权利的公开辩论的妇女曾收到匿名电话和短信警告,称要绑架和杀死她。

51. 在本报告所述期间,言论自由和集会自由遭到猛烈攻击。政治上日益严重的两极分化形成了恐惧气氛,人们越来越不敢讨论侵犯和虐待问题。媒体专业人员和设施也成为袭击目标,若干记者被绑架或杀害,其中包括10月遇害的al-Tayeb Issa和Mutassem al-Warfali。数十名人权维护者已逃离该国。

52. 10月中旬,全国公民自由和人权委员会收到一些人的若干威胁,这些人声称隶属于利比亚黎明联盟。11月下旬,该委员会位于的黎波里的办公地点被强迫关闭。

53. 在本报告所述期间,埃及科普特人遭到多次袭击。12月23日,苏尔特一对夫妇在家中被杀,据称凶手是Ansar al-Sharia分子。其13岁的女儿遭绑架,第二天被发现死亡。据报,12月29日,另有7人在前往埃及边界途中被绑架。2015年1月3日,武装分子在苏尔特绑架了16名科普特人。他们属于伊黎伊斯兰国2月15日发布的视频所示被斩首的21人。2014年8月至9月期间在不同事件中被武装团体从苏尔特和米苏拉塔绑架的另外7名埃及科普特基督徒的命运至今不明。

54. 据报,宗教场所也遭到袭击,的黎波里数个宗教场所被武装分子破坏。其中包括Othman Pasha宗教学校及Karamanli、Shaib al-‘Ain、al-Manara al-Jafariya和Shari‘Mizran清真寺。据报,一伙人几次企图攻击Darghouth清真寺,但被当地男子击退。

#### 绑架、酷刑和杀戮

55. 在利比亚的战斗中,据报冲突各方进行有计划的绑架、拘留、酷刑和处决。在西部,武装团体,无论是隶属于利比亚黎明联盟、瓦尔沙法那或津坦,都在的黎波里战斗后和瓦尔沙法那冲突期间实施了绑架。许多人被关押,直到与其他被绑架者进行交换。联利支助团还收到了若干关于与瓦尔沙法那冲突有关的羁押中酷刑和死亡的报告。在东部,“尊严行动”下属的武装团体绑架了数十人,其中有些人据称在拘留期间遭到棍棒、水管和枪托殴打。



56. 在本报告所述期间，联利支助团还记录了数起羁押中死亡和法外杀人案件。2014年9月19日，有10个人在班加西被杀，其中包括18岁的知名活动家 Tawfik Bensaud 和 17 岁的 Sami al-Kawafi。10月6日，律师 Osama al-Mansuri 在德尔纳被杀，他显然是因为批评地方武装团体宣誓效忠伊黎伊斯兰国的声明而遭到报复。11月中旬，一个自称与恐怖主义团体“伊斯兰教法虔信者组织”有联系的消息人士发布了一段在线视频，似乎显示在斩首一个“尊严行动”的战斗人员 Ahmed Muftah al-Nazihi。

### 司法和刑事制度

57. 该国多个地区的持续战斗对司法系统带来了进一步的压力，针对法官和检察官的一连串袭击已经对司法系统造成了严重打击。班加西、德尔纳和苏尔特的正式法院仍然不能运作。据报，在德尔纳设立了国家权力范围以外的伊斯兰宗教法院。

58. 在本报告所述期间，随着与冲突有关的被拘留者和在司法警察控制范围以外的被拘留者人数上升，关于利比亚监狱的侵犯人权报告数目增加。联利支助团收到报告称，米苏拉塔的 Jawiya 惩戒教养机构、的黎波里的阿布萨利姆和米提加拘留中心存在殴打、酷刑和其他虐待事件。联利支助团在 2014 年 10 月访问了黎波里的这两处设施和该市的 Hadhba 拘留中心，但遇到阻挠而无法私下会见被拘留者。10月22日，据报班加西革命者舒拉委员会将 130 多名囚犯从 Buhdeima 军事监狱转移到一个未知地点，并宣布将根据伊斯兰法对其进行审判。

### 前政权官员受审

59. 的黎波里巡回法院在 10 月继续对赛义夫·伊斯兰·卡扎菲、阿卜杜拉·赛努西和其他 35 名前政权官员进行审判，的黎波里的战斗曾导致审判中断。卡扎菲先生仍被关押在津坦，恢复审判后，他没有通过视频连线参加过庭审。11月，8 名曾被关押在米苏拉塔被告被转移到的黎波里。

60. 审判有可能达不到国际标准，原因包括审判的速度加快。检方陈述案情的时间不到 1 个小时，没有传唤任何证人。法院请辩护律师陈述了案情，但明显限制他们只能传唤 2 到 3 名证人。尽管在经历一些延误后获得了案件材料副本，但律师称难以私下会见当事人。赛努西先生和卡扎菲先生的辩护律师都已经更换过数次。

61. 12 月，国际刑事法院的预审分庭发现，利比亚未向法院移交卡扎菲先生，并将此事移送给联合国安全理事会处理。卡扎菲先生和赛努西先生一直无法见到国际刑事法院上为其辩护的法律顾问。

## C. 安全部门

### 边境安全

62. 利比亚境内的冲突已使其安全机构很少或根本没有能力确保国家边界安全，导致极端主义组织流动、跨国有组织犯罪和非法偷运移民的机会增加。利比亚各

派别之间的战斗也在过境点及其附近区域引发了若干事件，最明显的是对利比亚和突尼斯之间的 Ras Jdair 边境地区的袭击。

### 武器和弹药管理

63. 联合国地雷行动处在利比亚驻留到 11 月底，但此后因安全局势恶化而撤出了其国际工作人员。在本报告所述期间，联利支助团和地雷行动处继续每月举行国际协调会议以促进支助利比亚武器和弹药管理的国际努力。联利支助团和地雷行动处还支助了利比亚地雷行动中心的人道主义排雷行动，该中心对从黎波里及其周边地区移走和清除 20 吨战争遗留爆炸物和未爆弹药进行了监督。地雷行动处还向利比亚地雷行动中心提供了关于紧急危害教育和为平民开通热线方面的咨询，该热线在最初 20 天收到了 700 多个电话。

### 国防部门改革

64. 鉴于政治和安全事态发展，联利支助团不再为国防部和利比亚武装部队的国防部门改革提供支持，并重新分派了工作人员和资源以支助政治对话进程。特派团的国防部门改革工作人员目前重点是与国家全部队和武装团体接触，鼓励其参与对话进程及新安全安排的持续筹备工作，包括执行停火、监测机制以及从利比亚各城镇撤出武装团体。

65. 联利支助团继续定期在突尼斯市召开关于利比亚国防部门改革的国际协调会议，并与利比亚国家安全部队的对应方和各武装团体保持良好的工作关系。

### 警务改革

66. 同样，联利支助团重新分派了其余警务改革工作人员和资源，以支助政治对话进程，主要侧重于同内政部、警察和武装团体接触。

## D. 协调国际援助

67. 在本报告所述期间，联利支助团继续协调对利比亚的国际援助，包括为此主持安全、人权、选举、宪法和增强妇女权能等领域的若干国际协调小组。

## E. 人道主义局势

68. 尽管存在各种安全问题，联合国国家工作队仍然尽可能提供人道主义援助，与利比亚红新月会、利比亚非政府组织以及包括利比亚危机委员会在内的其他国家伙伴密切协调。在本报告所述期间，世界粮食计划署向境内流离失所者、移徙者和难民提供了 500 多公吨粮食，国际移徙组织与难民署则向他们提供了非粮食物品。联合国国家工作队在利比亚以外组织了一系列能力发展活动，侧重于国家数据收集和分析。

69. 2014 年 9 月 19 日，人道主义国家工作队发起了利比亚人道主义呼吁，主要重点是粮食、保健和保护。尽管一些会员国最初表示有意提供资金，但迄今得到

的回应远远低于要求的 35 250 000 美元。缺乏足够的资金可能对联合国各基金、方案和机构满足不断增长的人道主义需求的能力，以及对正在进行的建立信任措施的实施努力产生不利影响。另外，中央应急基金决定拨款 4 861 508 美元，这是解决紧迫的人道主义需求的重要步骤。

#### 四. 联合国利比亚支助团的部署

70. 截至 2015 年 1 月，联利支助团共部署了 238 名国际和本国工作人员以及政府提供的人员。其中，80 名本国工作人员留在的黎波里，在国际工作人员中，59 人迁至突尼斯市，45 人迁至杰尔吉斯，36 人迁至布林迪西。此外，联利支助团有 3 名工作人员在总部，15 人在布林迪西全球服务中心。

71. 根据我向秘书处提出的关于审查联合国在利比亚的存在的请求，秘书处政治事务部与利比亚机构间工作队协调开展了一次战略评估，旨在为安全理事会提供调整未来 12 至 24 个月联合国在该国的存在的建议。作为该进程的一部分，一个战略评估团在 1 月 7 日至 13 日被部署到突尼斯市，并会见了一系列利比亚行为体、国际伙伴、联利支助团和国家工作队领导。我在 2 月 13 日向安全理事会提交了一份特别报告，概述了战略评估的主要结果和建议。

#### 五. 安全和安保

72. 利比亚的总体安全局势仍然极不稳定且难以预测，该国不同地区的军事行动急剧升级。重大安全挑战包括涉及全国各地武装冲突和恐怖主义行为的持续而严重的安全事件。

73. 在本报告所述期间，一连串针对国际社会的安全事件导致关闭几乎所有驻的黎波里的大使馆。对外交使团和联合国各房地的袭击和威胁包括 2014 年 11 月 13 日在埃及和阿拉伯联合酋长国大使馆附近引爆汽车炸弹，及后来 2015 年 1 月 17 日对阿尔及利亚大使馆的袭击。12 月 27 日，负责保护外交使团的利比亚外交警察局受到汽车炸弹袭击。1 月 23 日，身份不明的枪手袭击了驻扎在开发署的黎波里办事处外的外交警察，导致 1 名警察死亡。

74. 1 月 28 日，的黎波里 Corinthia 酒店遭到恐怖袭击，导致至少 8 人死亡，其中包括 5 名外国公民。宣誓效忠伊黎伊斯兰国的好战分子宣称对此次袭击负责，据称是为了 Nazih al-Regaei 之死报仇，此人又名 Abu Anas al-Liby，2013 年 10 月在利比亚被美利坚合众国突击队员劫持，1 月 2 日在美国被羁押期间死亡。此次酒店袭击是首次针对外国外交官和公司、政府官员以及联合国工作人员经常光顾的地点的行动。

75. 2014 年 11 月 9 日，两枚汽车炸弹在贝达被引爆，当时我的特别代表正在附近会见萨尼总理。11 月 24 日，一群约 150 名示威者聚集在联利支助团的黎波里大院外，要求我的特别代表离开利比亚。示威很快演变成具有潜在威胁的局势，

但最终被化解，没有造成严重事件。当天晚些时候，与“尊严行动”有关联的武装力量空袭了的黎波里米提加机场，促使联合国在 11 月 25 日将余下的国际工作人员全部从的黎波里撤到突尼斯。

## 六. 财务问题

76. 由于利比亚政治和安全局势恶化，联利支助团在该国的行动有待澄清，在此期间，大会第 69/262 号决议核准了 2015 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的临时供资 31 430 300 美元，这是根据 2014 年预计支出额 50% 做出的技术性结转。将编制一份详细的 2015 年度拟议预算，其中充分考虑到安全理事会作出的任何决定，供大会第六十九届会议续会第二期会议审议。

## 七. 意见和建议

77. 自 2011 年 2 月 17 日革命开始以来的四年中，利比亚的政治进程步履蹒跚，使该国接近爆发全面内战的边缘，处境十分危险。并行的行政和立法机构继续存在和巩固，进一步削弱了利比亚国家及其社会结构。

78. 尽管利比亚人民的日常生活目前面临严峻的现实，但我的特别代表所协助的利比亚政治对话进程的启动，是一个令人欣慰的信号，表明该国领导人正展现出寻求和平解决其国家的政治危机和军事冲突的决心。由于几十年独裁统治给该国留下深重的痕迹，各方之间的不信任感很深，过渡面临重重挑战，有意义和真正的对话过程很可能将是复杂和充满困难的。

79. 尽管如此，该国领导人必须意识到，替代政治对话的是持久暴力和政治动乱，将只会破坏其国家的国家统一和领土完整。我借此机会提醒他们注意，利比亚的危机主要是政治性质的，只能通过对话和让步解决。

80. 利比亚各方还必须认识到并承认，参与对话进程意味着承诺坚持其结果，返回政治进程和民主过渡的道路。因此，我敦促利比亚所有各方和利益攸关方本着诚意和让步精神参加对话进程，这将使利比亚人民免于进一步的流血和冲突。这是利比亚人民的最低要求。

81. 联合国及其国际伙伴继续致力于协助利比亚的民主过渡。我借此机会感谢已承诺提供资源支持利比亚政治对话的会员国，并呼吁所有区域和国际行为体明确支持正在开展的进程。利比亚陷入进一步的动乱和暴力无益于任何人；利比亚的稳定仍然与其邻国和更广泛的区域密不可分。

82. 在强调需要政治解决该国各种问题的同时，还必须认识到，要实现这个目标就必须找到解决以下长期问题的持久办法：国家无法控制的武器扩散，以及现在对政治进程具有很大影响力的武装团体的泛滥。要在这些方面取得进展，将需要符合国际标准的重大的安全部门改革，并需要将战斗人员编入警察和武装部队或使其重返平民生活。

83. 在持续的政治和军事动乱的背景下，我深为震惊的是利比亚境内恐怖主义集团、特别是伊黎伊斯兰国的影响越来越大。的黎波里和该国其他地区发生的恐怖袭击和其他野蛮行为可能令人发指，然而只是这些群体能够带来的灾难和它们将对利比亚社会和人民构成的直接危险的先兆。

84. 政治分裂和分歧不得偏离或破坏利比亚各政治和军事派别领导人所分担的集体责任，即他们有责任消除日益增长的恐怖主义和激进圣战团体的威胁，这些团体已宣誓效忠那些象征极端残暴和野蛮的团体。军事冲突仍然未能制止，政治动荡仍然不能结束，这种情况为这些运动提供了温床，使其蓬勃发展并加强其存在和行动。利比亚任何一方都不应对这些极端团体的最终目标抱任何幻想：这些目标即系统地摧毁所有现代国家及其体制的象征，放弃任何民主过渡或国家建设的概念，建立一个滋生暴力和恐惧的政治制度。

85. 在这方面，我敦促比亚所有利益攸关方尽一切努力克服其政治分歧与不和，找到摆脱这场在过去一年的大部分时间里席卷该国的政治危机。我还提醒所有各方注意，打击恐怖主义是一项集体责任，必须由国家在广泛的全国共识基础上主导。联合国和国际社会随时准备并决心协助利比亚国家和人民打击执意在利比亚及以外传播混乱、暴力和极端主义文化的团体。

86. 利比亚冲突造成的人道主义局势以及国家越来越无法满足民众的基本需求的情况，加重了利比亚人民遭受的苦难。同样令人关切的是，国家各级的治理危机迅速扩大，这一情况也体现为市议会和地方议会在争取满足选民、包括因冲突而流离失所并在收容社区避难者的需要时遇到困难和挑战。我还借此机会如以前那样再次呼吁会员国加倍努力，调集更多资源以支持关于利比亚的人道主义呼吁。这将是使联合国能够立即解决利比亚人民的人道主义需要的关键。

87. 在本报告所述期间，战斗急剧升级以及与此有关的侵犯国际人权和违反人道主义法的情况令人深感关注。利比亚当局必须按照国际标准，追究严重侵犯国际人权和违反人道主义法的所有各方的责任，不论其派别为何。各领导人应公开宣布不会容忍此类侵权行为，对那些实施此类行为者，将解除其现职并追究其责任。被拘留者应得到人道待遇、释放或移交给司法系统。所有人质应立即释放。武装团体也必须说明那些被拘留者和在其控制下被认定失踪者的命运。

88. 我感到鼓舞的是，制宪大会尽管在困难的政治和安全环境中运作，其工作继续取得进展。鉴于《宪法》将作为现代民主国家利比亚的关键而发挥重要作用，我呼吁利比亚各方避免采取任何可能破坏制宪进程的行动。尽管联合国和国际社会将不遗余力地提供必要的技术援助，但制宪大会必须加紧努力，在明确的时限内完成工作。

89. 我于2月向安全理事会提交一份关于未来联合国在利比亚的存在的报告。该报告介绍了审查由秘书处主导的审查的主要结论和重新配置联合国在利比亚的

存在的建议，以便根据当地新的现实情况进行调整。我确定了联合国参与解决利比亚问题的五个优先事项：支持政治进程；保护；支持主要机构；支持提供基本服务；协调。我不建议联合国全面返回利比亚，但注意到有必要在该国持续保持大约 15 至 20 名来自整个联合国大家庭的实务人员的有限存在。我相信我的报告有助于安全理事会为联利支助团拟订一项新的任务，其重点是上述优先事项。

90. 最后，我谨向联利支助团和联合国系统的工作人员致以诚挚的谢意，感谢他们努力支持利比亚的过渡进程，并赞扬我的特别代表贝尔纳迪诺·里昂为使利比亚各政治领导人坐下来谈判而发挥的强有力的领导才干和做出的不懈努力。