



## 秘书长关于联合国哥伦比亚特派团的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2261(2016)号决议，其中安理会设立了联合国哥伦比亚特派团，并要求我自特派团监测和核查活动开始后每 90 天，向安理会报告特派团的任务执行情况。本报告述及特派团 2016 年 12 月 24 日至 2017 年 3 月 24 日的活动和相关事态发展。

### 二. 主要事态发展

2. 本报告所述期间在执行进程中取得了重大发展，包括 6 900 名哥伦比亚革命武装力量——人民军(哥人民军)成员进入到预定的当地 26 个集合区和集合点。那里的哥民军战斗人员已开始放下武器进程，应会很快开始重返社会进程。这是一个通向巩固停火、哥人民军成员重返平民生活和该武装团体转变成政党的重大迈进。尽管在总体执行中出现了延迟，双方都重申决心在和平协定规定的 180 天时限之内完成放下武器进程，同时推进法律、安全和社会经济事务方面的关键措施，因为这些对于放下武器之后阶段重返社会与巩固和平能否取得成功是至关重要的。

#### A. 从立法和体制上执行和平协议

##### 关键立法

3. 为执行和平，于 2016 年 12 月 30 日根据快速立法程序通过了大赦法。这是一项关键的立法，它为被指控或被判决犯有政治罪(例如叛乱、煽动、阴谋和相关罪行)的哥人民军成员规定了法律上的大赦。它还为因不属于大赦条款内的罪行已经服刑五年或五年以上的哥人民军成员提供了有条件释放或假释，他必须签署承诺，接受哥伦比亚和平特别管辖权。此外，该法律规定，因不属于大赦条款

\* 因技术原因于 2017 年 3 月 28 日重发。



内的罪行而服刑不足五年的哥人民军成员将会被移送到某些哥人民军重新集结地区的替代设施。这些设施正在建设中，并在移送哥人民军成员之前，三方监测与核查机制将会核证这些替代设施是否适当。

4. 大赦法进一步规定了不同的模式，适用于被指控或判决犯有与哥人民军武装冲突相关联罪行的公共安全部队成员。

5. 在整个本报告所述期间，人们对大赦法执行工作进展缓慢表示了关切。哥伦比亚政府于 2016 年 2 月 17 日颁布了一项法令，要求加快该法律的应用。然而其他行为者包括司法机构内的行为者对于该法律的实际执行表达了疑虑。在编写本报告时，只有 72 名哥人民军成员受益于大赦法的规定。目前正在处理至少 1 000 份大赦法申请。此外，自 2016 年 12 月 15 日已有 177 名哥人民军成员被释放，却是因为哥伦比亚总统胡安·曼努埃尔·桑托斯签发的赦免而不是因为大赦法。

6. 2016 年 12 月 19 日政府根据快速立法程序向国会提交了一项宪法性质的法律草案，要求建立和平协定规定的全面真相、司法、赔偿和杜绝再犯制度。该制度包括和平特别管辖权，有其独立的司法系统和程序，专门处理武装冲突期间犯下的罪行和受害者权利。

7. 该法律草案在国会陷入了慢长的辩论，部分原因是 2016 年 10 月 2 日全民投票中支持投反对票的团体将和平特别管辖权视为关切的中心。辩论产生了对该立法的许多修正案，特别是涉及武装部队和可能曾经卷入冲突的平民第三方。国会在 3 月中旬通过了全面真相、司法、赔偿和杜绝再犯制度，连同这些修正案。宪法法院随后将对其进行审查。现在国会将审议有关过渡时期司法系统的法律。

8. 1 月 26 日我的特别代表确认了内斯特·科里得到双方支持，受命担任和平特别管辖权临时执行主任。1 月 27 日我指派迪亚戈·加齐亚·萨严参与甄选委员会，该委员会负责今后几个月中甄选全面真相、司法、赔偿和杜绝再犯制度的法官和其他官员。所有其他指派实体(哥伦比亚最高法院刑事庭、国际过渡期正义中心、哥伦比亚国家大学系统常设委员会和欧洲人权法院院长)至 2 月 14 日完成了任命。委员会成员于 3 月 7 日在波哥大举行了会议。

9. 2 月 1 日政府向国会提出一项关于哥人民军政治融合的宪法性质的法律草案。它涉及今后两个立法选举周期(2018 年和 2022 年)的筹资、政治保障和最低代表性。2 月 14 日，国会就代表哥人民军的六名观察员参与国会和平有关立法的辩论通过了一项法律。

10. 本报告所述期间还介绍了其他有关和平立法的事项，如旨在确保国家机构本着诚意执行和平协定内容的宪法性质的立法、适用于国家工作人员在终结武装冲突中的规范的立法和一项关于反对派地位的法律。

11. 3月24日,哥伦比亚常驻联合国代表向我送交了11月24日签署的和平协议,我已将其转递安全理事会供随后作为安理会文件分发。

### 主要执行机构

12. 2月3日,胡安·曼努埃尔·桑托斯总统宣布冲突后内阁成立,其成员包括内政、财政、卫生部、农业、矿产、能源和劳动各部部长以及冲突后事务部长级顾问。该内阁负责监督政府执行和平协定的努力,并在政府和负责执行冲突后方案和项目的国家机构之间实现有效联系。该内阁最初侧重于人道主义排雷、非法作物替代和地区发展。

### 总体执行情况

13. 负责全面监督执行和平的机构——执行最终协定跟进、促进和核查委员会——于2016年12月2日成立。该委员会由三名政府官员组成,包括促进和平高级专员、内政部长和冲突后事务部长级顾问,以及哥人民军三名高级别成员——伊万·马尔克斯、维多利亚·桑蒂诺和耶苏·桑特利奇。在本报告所述期间,委员会除其他外着重于在各集合区和集合点取得进展,通过并实施大赦法和其他立法,达成替代作物协议以及制定农村地区发展方案。

### 选举事务

14. 1月17日,桑托斯总统设立了和平协定政治参与一章所设想的特别选举团,以便加强组织选举中的自主和独立,并要求它尽快提出建议。

### 重返社会

15. 国家重返社会理事会于2016年12月2日正式成立,汇集了政府官员和哥人民军代表,处理哥人民军成员在政治和社会经济方面重返社会事务。理事会讨论了一项工作计划,并正在考虑哥人民军重新融入平民生活的方式。在本报告所述期间,它集中注意哥人民军队伍中儿童的状况。

16. 理事会于1月26日启动了关于隔离哥人民军儿童进入各集合区和集合点的议定书,并通过了脱离哥人民军的儿童重返社会特别方案准则。发表这些程序之前的一段时间里,政府和民间社会发出了日益强烈呼吁,要求哥人民军遵守其2016年5月15日作出的承诺,将儿童从其队伍中分离出来。理事会决定,随同哥人民军抵达集合区和集合点的儿童,由红十字国际委员会(红十字委员会)运送,并有一名民间社会代表陪同前往过渡住地。在那里,联合国儿童基金会会在国际移民组织的支持下,与总统顾问人权办公室协调,启动恢复他们的权利。该方案于3月3日开始实施。经各方商定,由红十字委员会负责报告这一问题。红十字委员会报告说已于3月4日、10日和15日接收了最早的几批儿童。

## 安全保障

17. 2月3日桑托斯总统签署了一项法令，设立国家安全保障委员会，负责制订和监督有关摧毁犯罪组织的公共和刑事政策。委员会由桑托斯总统担任主席，并包括内政部长、国防部长、司法部长、总检察长、监察员、监察主任和总检察长办公室一个专职特别股的主任。它还包括人权非政府组织的代表和专家。驻哥伦比亚的联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)应邀参加。2月23日，桑托斯总统在受暴力影响最严重的省份之一的考卡省正式设立了该委员会。该机构力求解决针对参与执行各协定和建设和平的个人进行杀害或屠杀的团体行动，包括声称前准军事团体继任者等组织以及他们的支助网络。如本报告第24段所指出的，受冲突影响地区针对社区领袖和人权捍卫者持续不断的袭击一直是一个特别令人关切的问题，包括因为其对即将进行的哥人民军重返社会的影响。

## 参与

18. 1月31日，跟进、促进和核查委员会设立了一个高级别协商实体，以确保各方和代表少数族裔群体的民间社会组织之间的协调。此外，共有六个妇女组织将参加与委员会的讨论，以保证在和平协定执行过程中采用了性别平等的办法。

## 政治背景

19. 展开和平协定的执行工作的政治环境越来越多地受到即将于2018年5月举行的下届大选的影响。所有打算参加明年竞选的政府官员都必须辞去职务。现任副总统将由奥斯卡·纳兰佐将军接任。纳兰佐将军是国家警察前局长，也是政府参加哈瓦那和平会谈的全权谈判者之一。

20. 1月中旬在梅塔省雅丽地区的利亚诺斯举行的一次中央指挥部会议上，哥人民军领导人再次承诺转变为一个政党，并表示打算在5月底举行一次“基本大会”。哥人民军领导人罗德里戈·隆多尼奥(别名蒂莫伦·吉美内兹或蒂莫仙科)还指出，该集团不打算在2018年选举中派出一个总统候选人，而是旨在促进全国对候选人的共识，即他能保证继续执行和平协定。

21. 在本报告所述期间，桑托斯总统重申呼吁为执行和平协定开展包容性的政治契约。然而，在2016年10月2日全民投票中反对和平协定的各政党领导人表示，如果在2018年当选，他们打算审查协定的各个方面。

## 安全局势

22. 政府和哥人民军确认承诺最终结束冲突，政府和哥人民军之间实行了双方停火和停止敌对行动，本报告所述期间没有伤亡记录。

23. 同时，继续对非国家武装团体包括在哥人民军之前部署地区的存在和行动表示关切。这些团体包括民族解放军游击队、前准军事团体的继承者如戴尔·高尔

福部族、人民解放军和与有组织犯罪相关联的其他团体，特别是在地方一级争夺控制非法采矿、毒品和敲诈勒索活动的各种团体。

24. 民间社会组织都谴责这些非国家武装团体的存在，他们对针对社区及其领导人的一系列攻击和恐吓负有责任。威胁性传单已在几个省份散发，包括靠近哥人民军集结的地区和地点，这些传单呼吁暗杀社区领袖和人权捍卫者。人们特别关切对社区领袖和人权捍卫者的袭击和恐吓。监察员已呼吁改进保护措施。人权高专办迄今核对了 2016 年杀害人权维护者的 60 起事件。民间社会组织报告了更高的数字，包括杀害一大批社区领袖。根据各种来源，这一令人不安的趋势在 2017 年头几个月一直持续。

25. 政府已采取措施防止其他武装团体在哥人民军撤出的地区发展据点，首批重点是 160 个市镇。桑托斯总统在 2 月 23 日安全保障委员会就职仪式上强烈谴责一切针对社区领袖的袭击，并特别承诺不允许再次发生爱国联盟党所遭受的悲剧。该党由哥人民军建立，其成员在 1980 和 1990 年代遭到毁灭。由于其高级别和多层面的组成，委员会的立场似乎最好是能够让所有负责的国家实体开展有效合作，打击暴力行为并确保与民间社会的合作。这不是一个短期的努力，但还是期望委员会的工作将尽快产生作用，抑制暴力水平，特别是在冲突地区。

26. 另一个令人关切的问题是一些哥人民军成员当了逃兵，尽管看来只是有限范围的现象。逃兵数量介于战斗人员的 2% 至 5% 不等，主要发生东南部和太平洋沿海地区。经常有报告说哥人民军成员被引诱逃离，特别是受到参与毒品贩运的犯罪组织的诱惑。

27. 在预期的长期事态发展方面，政府与该国第二大游击队团体民族解放军之间的正式和谈阶段，在经过了几次推迟之后，于 2 月 7 日在基多开始。在会谈开始之前，民族解放军 2 月 2 日释放了自 2016 年初以来的人质。然而，民族解放军与哥伦比亚政府之间持续发生的冲突所造成的暴力依然存在，如民族解放军声称的 2 月 19 日袭击，在波哥大一枚炸弹炸死 1 名警察，炸伤 26 人，大部分是警察。

### 三. 特派团任务

28. 特派团担任三方监测与核查机制的协调者，在本报告所述期间该机制一直在加紧工作。政府、哥人民军与特派团在国家、地区和地方各级开展了更加有效的协作。特派团发挥协调作用，促成各方就该机制的监测和核查活动达成协商一致。该机制显示了它的价值，成功协调和护送哥人民军成员运动到集合区和集合点，核查遵守议定书的情况，调查突发事件并酌情提供补救行动的建议。涉及核查停火和放下武器进程的一些事项因哥人民军营地建造缓慢而受到影响。这些事情已通报了跟进、促进和核查委员会寻求政治层级的决定。各方最近对集合区和哥人

民军营地的筹建进度产生的意见分歧表明，需要加强监测和核查机制内部进行的联合评估。

## 停火和结束敌对行为

### 监测部队运动

29. 根据和平协定规定的时间表，哥人民军向集合区和集合点运动应在 12 月底即协定生效后 30 天内完成。然而考虑到集合区和集合点的现状，跟进、促进和核查委员会于 12 月 28 日同意哥人民军留在这些地区附近的临时预先集合地，而距离集合区和集合点较远的哥人民军部队则继续向这些地区运动。

30. 1 月 5 日，桑托斯总统在访问(梅塔省)梅塞塔斯当地临时集合地时表示，政府决心克服哥人民军营地的建设延误。随后，政府与哥人民军和特派团协调，加紧努力解决后勤方面的不足之处。各方商定由政府负责营地的出入道路和场地准备，提供水、电和卫生设施，以及建设共享区域。各营地的生活区则由哥人民军成员建造，由政府提供材料。

31. 1 月 17 日政府和哥人民军领导人商定，无论营地建设进展状况如何，哥人民军部队向集合地区的运动将在 1 月底之前完成。

32. 1 月 28 日至 2 月 18 日，三方监测与核查机制进行了一次重大行动，护送并监测最后一批哥人民军游击队运动至集合区和集合点。

33. 在波哥大监测和核查机制总部设立了一个行动中心，进行计划并监测部队运动。该中心汇聚了检测和核查机制与和平事务高级专员办事处以及军事和警察部队，包括战略过渡指挥部和建设和平警察部队。这样一个综合机构是为部队的运动提供后勤支持和安全保障所必需的。

34. 总体而言，在 14 个省进行了 36 次向集合区和集合点的部队运动。这包括遵守停火规定、建立运动路线、有效的协调和沟通和武器运输安全措施。监测和核查机制监督、协调和陪同了哥人民军的运动，而政府则提供了后勤、安保和交通工具。

35. 至 2 月 18 日，约 6 900 名哥人民军成员聚集在 26 个集合区和集合点。其中约有 1 179 名妇女，她们当中有许多孕妇或者携带年幼儿童。数千名哥人民军武装成员这一复杂的运动顺利完成，几乎没有发生任何事件，这是值得称道的。

36. 1 月 17 日各方商定，哥人民军民兵成员临时进入各集合区和集合点，接受重返平民生活程序，但大多数民兵成员不能留在集合区和集合点。

## 事件调查

37. 本报告所述期间，监测和核查机制收到了 81 项事件调查请求。其中，19 项被认为与该机制任务无关，14 项无法核实。本报告所述期间，该机制核对了 7 起不遵守规定的事件，8 起轻度违规和 2 起次严重违反停火和停止敌对行动协议的事件。其中一起严重违规行为发生在 1 月 10 日，在靠近圣文森特戴尔卡关(卡克塔省)的地方，哥人民军部队袭击一群逃兵，造成一人死亡。目前还正在调查哥伦比亚武装部队成员据报性虐待一名女童的案件。

38. 最常见的事件包括哥人民军成员未经与监测和核查机制适当协调而离开营地，哥伦比亚公共安全部队进入靠近哥人民军营地的附近地区，以及哥人民军成员在运动过程中在集合区和集合点之外进行据称是政治传道活动。

39. 监测和核查机制开展例行活动，如陪同运动中的哥人民军前往集合区和集合点以外的地方、监测对哥人民军的安全保护布局、对集合区和集合点进行技术访问、陪同高级别访问团包括外国政府代表前往该机制的地方总部、监测临时集合前地点、监测和协助医疗后送。

40. 社会紧张和社区动员在某些情况下影响了监测和核查机制。哥人民军部队向加诺印第奥(桑坦德省北部)的运动在 2 月 9 日至 14 日被中断，拉加巴拉的当地社区举行抗议，表示关切该地区的安全局势和据说武装团体的到达。在图马科的拉瓦里安特(纳里尼奥省)，社区成员 2 月 21 日开始间歇性在监测和核查机制当地工作站之前游行，影响其工作。雷梅迪奥斯的卡利扎尔(安提奥基亚省)集合区附近的游行示威和路障阻碍了该机制当地总部的出入，当地社区抗议最近针对非法采矿开展的公共安全行动。类似的，在阿劳奎塔的非力比纳斯(阿劳卡省)，当地农民封锁道路，声称他们因为筹建菲力比纳斯集合区而遭受了损失。

## 监测后勤服务的提供情况

41. 对政府为满足哥人民军成员需要而开展的后勤支持活动的监测和核查已经恢复。正如我在上一份报告中指出的，哥人民军决定暂停政府提供的用品，声称已交付的食品状况很差，并称当局不遵守使用当地供应商的承诺。1 月 17 日，各方决定政府恢复供应，并要求该机制对其质量和当地来源进行监测。

42. 该机制对不足之处提出了建议之后，遵守承诺的情况和供应质量有了改进。然而该机制发现仍有一些缺陷有待解决。这包括要求的物品与提供的物品出现差异，且某些货物提供的数量不足，婴儿配方奶粉和其他婴儿物品供应不足，在一些地区需要为易腐货物提供冷藏设备，必须根据各方达成的协议保证当地供应。

43. 1 月 25 日，哥伦比亚卫生部长指出，6 247 名哥人民军成员已在卫生系统登记。此外，政府派出医疗队在临时预先集合点提供援助和紧急治疗。在向集合区

和集合点的运动中，为 22 人提供了医疗帮助，包括 11 名孕妇、5 名儿童和 6 名成年人。

44. 尽管有了改进，仍迫切需要在集合区建立战地诊所。哥人民军 60 多名孕妇和哺乳妇女成员的存在强调了医疗照顾的重要性，哥人民军抱怨无法获得这类服务。这些诊所还旨在向地方社区和监测和核查机制人员提供医疗服务。据该国政府称采购进程正在进行。与此同时，政府已向集合区和集合点部署了“医疗队”，其医务人员会在某个特定集合区停留几天，以确保在诊所建立起来之前提供保健服务。若干民间社会举措正在寻求支持建设哥人民军营地并改善那里的条件，包括为哥人民军孕妇和哺乳成员提供援助。

45. 该机制正在监测集合区和集合点哥人民军营地的完工状况，并在其 3 月 14 日报告中报告了最新结果。该机制衡量了所取得进展的百分比，以说明筹备进程的总体概念。第一阶段，包括确定和土地租用已几乎完成，某集合区租用更多土地建设第二营地的工作仍在进行中。第二阶段包括地面准备，提供水、电和卫生设施，以及建设共享区域。大约 17 个区的完成率在 10% 至 50%，9 个区超过 50%。第三阶段包括提供材料和建房。大约 25 个区的完成率在 10% 至 50%，1 个完成超过 50%。

#### 联络和外展

46. 监测和核查机制继续与包括妇女团体在内的民间社会组织定期举行会议，分享有关集合区和集合点所在地区的局势，并听取社区对这一进程的关切。还与省级和地方一级主管当局举行了会议。该机制制定了一项宣传战略，自波哥大开始，通过其八个地区办事处和地方一级工作站进行落实。作为监测和核查机制的一部分，专门为强调妇女的工作做出了具体的努力。该机制与联合国特派团协调，通过一个全国级别、两个地区级别和一个地方级别的讲习班，就加深理解停火和停止敌对行动以及放下武器进程的沟通，培训了 140 多名记者。

47. 3 月 16 日监测和核查机制在其地区办事处启动了讲习班，除其他问题外，其目的是处理监测活动背景下可能出现的潜在性别问题，例如报告基于性别的暴力行为。讲习班将包括该机制三个组成部分设在当地的工作站人员的参加。

#### 放下武器

48. 3 月 1 日放下武器进程开始后，已取得了一个重要的里程碑。当天特派团在哥人民军营地开始了武器登记，3 月 11 日特派团收到了 140 名人民军成员的武器，这些成员是监测和核查机制的一部分。然后很快，又收到了哥人民军中被指定为促进和平有关活动的成员的武器。此外，特派团与哥人民军协调，开始为核查销毁哥人民军武器储藏点内不稳定的军械进行规划。



49. 尽管这些步骤代表了放下武器进程的切实开始，和平协定的时间表明确规定，至 3 月 1 日(D+90)哥人民军必须将 30%的成员武器交给特派团，然后将其余武器分两批库存。哥人民军强调愿意采取这些步骤，条件是必须同时在以下方面取得更大的进展：集合区的后勤，政府应该负责的具体承诺的落实，包括人民军成员的法律和安全保障，以及在放下武器进程结束之际实施社会经济重返计划。这一较为复杂的动态交互承诺成了我的特别代表与各方之间换文和随后讨论的主题。尽管如此，政府与哥人民军都重申他们承诺在和平协定规定的 180 天时限内完成放下武器进程。

50. 营地建设的状况影响了启动放下武器活动。根据和平协定的条款，放下武器工作将在各集合区和集合点哥人民军营内指定的联合国队部进行。由于这些营地预计无法在 3 月底之前完工，很可能会更晚，哥人民军成员只能留在临时营地里，虽在邻近，但可能不会正好是他们的最终营地。

51. 鉴于哥人民军最终营地内指定的联合国队部尚未建设完工，特派团已采取变通措施，在哥人民军临时营地开始放下武器工作。部署到哥人民军临时营地的观察员们建起了基本的队部，并将武器储存在容易运输的加固金属储存箱，每个箱子可以存放多达 100 件小武器。这些箱子由至少两名联合国观察员不断地现场监视。所有长期指定的联合国队部包括体积更大的武器储存集装箱预计将在今后几个星期就绪。

52. 根据和平协定设立的时间表，至 1 月 30 日(D+60)武器储藏处不稳定的爆炸材料应已销毁。这一颇具雄心的时间表，由于哥人民军成员推迟运动到集合区和集合点而无法遵守。2 月 28 日哥人民军同意将武器储藏的地点告知联合国，特派团正部署 60 名观察员与哥人民军协调，核查提取储藏处的武器以及销毁不稳定的爆炸材料。在 1 月初，特派团核查了一个在科林托的卡罗托(考卡省)的轻型武器储藏处的地点并核查了将武器运输至蒙特雷东多。接下来对销毁武器储藏地的监测和观察将是一项重大任务，特别是由于大多数储藏地位置偏远且出入艰难。

53. 在波哥大的联合国安全和安保部和在地区和地方两级的保安人员参与了放下武器和销毁哥人民军储藏地不稳定军械的行动规划。各方商定，在放下武器的总体进程安全风险管理评估之后，将就每个地方销毁不稳定军械和爆炸物的行动编写具体安全风险管理规则。

#### 实质性协调职能

54. 特派团的实质性协调工作人员继续与国家、省和地方当局以及民间社会组织就和平进程和执行特派团任务进行交流。

55. 在国家一级，特派团与外交使团、政治领导人、民间社会组织、教会、人权界、土著组织、妇女协会和非政府团体平台定期举行会议。这些活动已使特派团与各主要利益攸关方沟通并简要通报其任务执行情况。此外它们还提供了一个机

会，以收集各方对于和平进程所面临挑战和潜在风险的看法，特别是对停火和放下武器进程的看法。考虑到哥伦比亚社会中广泛积极和有影响力的社会和政治行为者，这样的交流对于特派团的工作、被接受程度和广泛合法性是极为必要的，它们还有助于向公众舆论介绍这一动态进程。考虑到一些公众阶层对和平进程的保留态度，这样的互动就特别重要。与民间社会平台举行的定期会议汇集了妇女组织和族裔群体，反映了他们期望参与和平协定的整个执行进程并征求其意见。人权团体强调了上述安全状况和社区领袖及人权捍卫者面临的威胁。

56. 与联合国国家工作队富有成效的关系继续在各层级得到保持。特派团定期在波哥大总部和和各地区参加国家工作队会议，向其提供最新情况并探讨如何进一步扩大相互合作。例如，特派团与联合国各机构、基金和方案合作，为集合区和集合点所在城镇住房问题中有针对性的速效项目制订当地评估。为此，特派团派人员参加 2017 年 2 月和 3 月对集合区和集合点的机构间评估访问。冲突后问题总统顾问办公室下辖的哥伦比亚国土管理局便是这一努力的主要参与者。

#### 四. 特派团的设置和结构

57. 在本报告所述期间，特派团迅速达到了全额能力。目前其波哥大全国总部和八个地区办事处以及一个设在波哥大的分地区办事处正在全面运作，该分地区办事处于 1 月 17 日开始活动。在布卡拉曼加的地区办事处最初在临时房地运作，至 1 月 25 日长期办事处投入运作。基布多地区办事处的情况也一样，其永久房地于 1 月 12 日就绪。麦德林地区办事处继续在临时房地运作，预期不久就会迁入最终房地。

##### A. 观察员

58. 在本报告所述期间特派团员额达到核定的 450 名观察员上限，他们来自 19 个国家，其中 58 人为女性(13%)。

59. 目前，监测和核查机制的观察员都部署在 23 个临时地方总部和 3 个流动临时小组——阿瓜波尼塔(卡克塔省部)、卡诺印第奥(桑坦德省)和艾尔加罗(科尔多瓦省)，覆盖所有集合区和集合点。

60. 监测和核查机制地方总部的扩建和改造仍旧没有什么进展，尽管当局承诺在 1 月底之前这样做。为此特派团无法按计划充分部署其观察员特遣队至地方总部。大约 200 名观察员(连同 20 名志愿人员和 8 名专业文职人员)仍然留在特派团波哥大总部或 8 个地区办事处内，等待地方总部办公场地就绪。此外，预期的地方总部安全和基础设施改造(如建设围栏和安装保安照明)尚未落实。在我的特别代表 2 月 21 日会晤跟进、促进和核查委员会时，政府表示将着手地方总部的改造。3 月 9 日政府与承包商签署了一项改造地方队部的协议。

## B. 协调和实质

61. 我的哥伦比亚问题副特别代表，巴西的塔尼亚·帕特里奥塔女士于 2017 年 2 月 3 日抵达特派团。

62. 特派团 8 个地区办事处的人员配置已取得了重大进展。所有地区办事处配备了办事处负责人、联络干事、本国新闻干事和保安人员。

63. 部署到地方总部的文职人员作为观察员部门的一部分，与观察员们并肩工作。进行了坚定的努力征聘妇女担任这些岗位，作为确保更大程度性别平等的一个手段。17 个地方一级的专业人员员额和目前 30 个联合国志愿人员当中有 36 名是女性(76%)。如上所述，由于地方总部扩建的后勤方面的延迟，实质部门观察员的部署受到了延误。已经抵达特派团的观察员们在接受了培训之后，被部署到了相应的地区办事处。他们充分参与了地区小组的工作并经常前往地方总部，与尽可能多的当地三方机制工作队互动。

## C. 特派团支助

64. 特派团继续凭借联合国在哥伦比亚的现有能力来促进提供行政、后勤和财务服务，主要是借助联合国开发计划署(开发计划署)的能力。2017 年 1 月 26 日与哥伦比亚政府签署了特派团观察员和营地保健设施的撤离和医疗保险所需的医疗服务协助通知书。其余规定了政府将向监测和核查机制和特派团提供后勤和行政支持的范围和说明的协助通知书将很快定稿。

65. 根据安全理事会第 2307(2016)号决议的授权，监测和核查机制的有关费用将与政府平摊。2 月 28 日完成了给政府的最初费用支付，第二批政府发票目前正在偿付处理中。

66. 根据这些费用分担规定，政府迄今提供了监测和核查机制和特派团总共需要的 158 辆中的 122 辆车。将根据地方总部的开放情况继续部署其余车辆。特派团已签约并部署了两架直升机，为地方集合区和集合点提供后勤支持、运动和定期及特别航班。这一能力将为放下武器进程提供关键支持。关于偏远地区的移动和定点通信，哥伦比亚政府已要求特派团全面负责提供整个特派团所需的电话、电台和互联网连接服务，包括各地区办事处和地方集合区和集合点。目前所有地区办事处都加强了电台连通和甚高频及高频无线电和卫星电话。在开发计划署支持下，特派团迅速订立合同，为各地方队部提供全程信息技术和通信服务。这些合同目前正在执行中。

67. 至 3 月 16 日，核定的 111 名国际文职人员中的 88 名已在特派团服务，4 人预定很快到达，另有 23 人还在聘用过程中。在特派团核定总共 211 名文职工作人员员额中，已招聘了 148 人，他们要么已在特派团服务，要么已预定了抵达日

期。其余 79 个员额中的大多数仍在征聘中，且是本国工作人员职类。在特派团的文职人员中，47%为女性。

#### D. 联合国人员的安全和保障

68. 哥伦比亚政府特别是哥伦比亚国家警察将继续负责保护监测与核查机制及特派团总体的安全。秘书处安全和安保部与哥伦比亚当局密切合作与联络，为联合国人员的安全和保障提供持续的领导和业务支持，并就联合国安全管理系统的政策和程序问题提供咨询。

69. 安全管理系统将联合国国家工作队和特派团纳入一个综合统一的安保结构，按照秘书长 2016 年 12 月 28 日关于安全和安保部对维和特派团和特别政治特派团保安人员和资产的权力的备忘录规定，由指定官员负责。首席安保顾问/安保主任负责向指定官员报告，并作为指定官员的主要安全和安保顾问。此外，首席安保顾问/安保主任就特派团所有与安全和安保有关的事项，向秘书长特别代表提供咨询意见。

70. 所有地区办事处包含一名地区安保干事。地区安保干事负责保证在其所在地区遵守联合国安全管理系统的政策和程序。在各自的外勤安保协调干事的协调和技术指导下，地区安保干事向各区域办事处主任和首席观察员就安全问题提出咨询。已在每一个集合区和集合点指定了特派团安保协调人，以便与地区安保干事进行联络和协调。外勤安保协调干事和地区安保干事参与监测哥人民军向各集合区和集合点的运动。

71. 有了为特派团制定的安全风险管理体系，关于大多数已经查明的威胁(破坏者的攻击、交火和暴力示威)的预期风险水平处在低级至中级之间。从安全的角度看，只要相关的风险管理措施得到全面执行，特派团计划开展的各项活动都是可行的。在一些地区地雷继续构成相当大的风险。

#### E. 行为和纪律

72. 特派团大力承诺防止涉及其人员的性剥削和性虐待行为和任何不当行为。根据特派团总部和各地区总部的风险分析，各种预防措施已经到位，包括一个行为和纪律实地访问方案，由行为和纪律小组执行，前往特派团责任区内的各办事处。在国家和地方一级与妇女组织的定期会议和与各社区的密切接触仍然是一项重要的预防工具。成立了一个快速反应小组，并建立了一个由选定的工作人员和国际观察员组成的名册，以及时和适当的方式应对任何可疑情况。

73. 鉴于特派团任务所带来的多重挑战和任何不当行为可能对工作环境产生的影响，制定了一项计划，对所有特派团人员就禁止行为进行培训，以确保工作人员广泛了解其义务，包括维护严格的公正标准，尊重人民，以及一个没有歧视、骚扰(包括性骚扰)和滥用权力的环境。

74. 特派团设立了行为和纪律工作队，由我的特别代表领导并由特派团高级工作人员组成，以审查和讨论预防措施，找出缺陷并决定有关行为和纪律的进一步措施。在这方面根据工作队的建议，由特派团不同部门组成的行为和纪律工作小组制定并审查了培训材料和福利政策，以确保不发生不当行为。此外，强调零容忍政策和说明报告关系的海报和日历已分发给特派团总部和地区的所有办事处。

## 五. 意见

75. 哥伦比亚走向和平的非凡历程在继续。在 2 月份看到的画面，成千上万的哥人民军进行了最后的行军，进入各集合区，他们将开始重返平民生活的进程，而哥人民军将转变为一个政治组织。这些都是许多哥伦比亚人曾经认为他们永远也看不到的和平的画面。这些历史性的迈进作为全面和平协定的一部分，证明了和平进程的复原力和各方的承诺。

76. 尽管和平进程的实施目前面临着正面挑战，我们也不应忽视这一重大进步。在这项事业中所面临的障碍在执行和平过程中不是不寻常的，特别是和平协定设想的严格时限内的任务范围使得现有的资源和能力捉襟见肘。正如我上次向安理会提交报告(S/2016/1095)所说的，哥伦比亚从战争走向和平的过渡面临了独特的困难，包括农村地区的不安全情况，那里长期遭受冲突影响并与猖獗的非法经济有着深刻的联系。针对人权捍卫者的暴力十分令人关切。此外，和平执行的第一步正好与定于 2018 年 5 月举行的大选的竞选开启阶段同步，而竞选阶段本身有其复杂性。

77. 在处理哥伦比亚这些复杂情况时，和平进程的主要资产依然是哥伦比亚政府和哥人民军领导层实现可持续和平的决心，包括哥人民军过渡成为政治组织，其成员重返社会 and 为人民和最需要安全、稳定和发展的地区提供和平红利。自 2016 年 11 月和平协定签署以来，这一决心尚未受到所遇到的各种挑战的削弱，特别如整个报告所述期间双方完全遵守停火。在这方面，哥伦比亚安全部队——军队和警察——对该进程的承诺仍将是巩固和平的基础。

78. 还有其他的力量因素。在与多样花的哥伦比亚社会各阶层的接触中——教会、政党、私营部门、民间社会组织、妇女组织、族裔群体——以及当地社区，特派团获得了对其确保和平进程可持续性努力的大力支持。即使有人对和平协议的部分内容存在一些疑虑、怀疑和反对，但大家对于必须终结这一跨越几代人的冲突没有任何异议。和平进程已跨越了政治分歧，真正扎根于这一广泛的全国共识。

79. 尽管有了这些资产，我们同意哥伦比亚政府和哥人民军的看法，认为还有一些事项是紧迫的，特别是放下武器和哥人民军转型为政党都是动态的过程。二者都将在今后三个月内完成。本报告提到了若干敏感问题，范围涉及从快速执行大

赦法到集合区和集合点的保健要求。其他一些问题随着时间的推移将变得越来越敏感，包括放下武器之后的安全保障和生产性生计前景。该进程也将会日益受到在所有受影响最严重的地区提供切实和平红利的考验。

80. 在国家、省和地方各级，推动和平协定执行工作的许多责任应由政府承担。而私营部门和民间社会也可以集中资源和智慧来进行分担。国际社会应为这一共同努力作出其贡献，并正确地将哥伦比亚和平进程视为一个非常必要的鼓励信号，即以和平手段解决致命的冲突。

81. 我要再次感谢各会员国，主要但不局限于拉丁美洲和加勒比国家共同体国家，感谢它们为特派团提供了最关键的观察员。特派团达到了全员部署水平，女性观察员的比例成了典范。各派遣国积极响应才使得这一切成为可能。我要确认担保国古巴和挪威及陪同国委内瑞拉玻利瓦尔共和国和智利的继续支持。

82. 最后，我要赞扬我的特别代表让·阿诺尔特和他的团队，感谢他们认真和坚定的努力，执行联合国哥伦比亚特派团的任务，以及与联合国国家工作队密切合作。联合国国家工作队为促进和平协定的执行发挥了自已的重要作用。联合国将继续全力支持哥伦比亚各方和哥伦比亚人民自主和主导的这一和平进程。

---