



сентябрь 2018

## ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН ПО ВОПРОСУ ЛИЦ, ВОЗВРАЩАЮЩИХСЯ В ЛИВИЮ (вторая редакция)

<i>События в области политики и безопасности</i> .....	2
<i>Нарушения прав человека и гуманитарного права</i> .....	6
<i>Положение граждан третьих стран (в том числе искателей убежища, беженцев и мигрантов)</i> .....	12
<i>Перемещение внутри страны и перемещение в другие страны</i> .....	19
<i>Гуманитарная ситуация</i> .....	21
<i>Доступ к территории и международная защита</i> .....	24
<i>Позиция УВКБ ООН по вопросу возвращающихся лиц</i> .....	25
<i>Международные потребности в защите граждан третьих стран, которые выезжают из Ливии или проезжают через Ливию транзитом</i> .....	25
<i>Указание Ливии как безопасной страны третьего мира</i> .....	26
<i>Указание Ливии как безопасного места в целях высадки после спасения на море</i> .....	26
<i>Корректирование и пересмотр</i> .....	27

1. Настоящий документ содержит обновленную информацию и заменяет собой документ «Позиция УВКБ ООН по вопросу лиц, возвращающихся в Ливию» (первая редакция), опубликованный в октябре 2015 года<sup>1</sup>. Документ основывается на данных, доступных по состоянию на 3 сентября 2018 года, если не указано иное.
2. Ситуация в Ливии в настоящее время характеризуется политической и военной раздробленностью, боевыми действиями между противоборствующими военными группировками, увеличением числа вооруженных группировок и общей атмосферой беззакония, а также ухудшением ситуации в области прав человека<sup>2</sup>. С 2014 года вооруженный конфликт между враждующими вооруженными группами привел к большому количеству жертв среди

<sup>1</sup> УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН по вопросу лиц, возвращающихся в Ливию (первая редакция)*. Октябрь 2015 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/561cd8804.html>.

<sup>2</sup> Совет по международным отношениям (СМО), *Гражданская война в Ливии*. Обновлено 29 августа 2018 года. Ссылка: <https://on.cfr.org/2xoLOG7>. / «Смол армз сервей». *Столица ополчения: Вооруженные группировки Триполи захватили ливийское государство*. Июнь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2m0IWfQ>. / Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). *Заявление Верховного комиссара ООН по правам человека Зейда Раада аль-Хуссейна по окончании визита в Ливию*. 12 октября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6414484.html>. // В «Глобальном индексе мира за 2018 год» Ливия является седьмой среди самых опасных стран в мире; *Глобальный индекс безопасности за 2018 год: как измерить мир в сложном мире*. Июнь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2sK6cR3>. – С. 9.

гражданского населения<sup>3</sup>, стал причиной перемещения сотен тысяч людей<sup>4</sup>, сделал труднодоступными для людей основные услуги и средства к существованию и вызвал разрушение жизненно важной инфраструктуры<sup>5</sup>. По сообщениям, в 2017 году вооруженный конфликт и политическая нестабильность непосредственно затронули жизни примерно 25 % населения<sup>6</sup>. Отсутствие безопасности и неэффективное управление послужили толчком для незаконной деятельности, например процветали коррупция<sup>7</sup>, а также незаконный ввоз людей и торговля людьми, что еще больше усугубило нестабильность в стране<sup>8</sup>.

### **События в области политики и безопасности**

3. После свержения полковника Муаммара Каддафи и его правительства в октябре 2011 года последовавшие переходные механизмы управления не смогли положить конец политическому кризису, и внутреннему конфликту, возникшему вследствие этого кризиса<sup>9</sup>. Ливийское политическое соглашение (ЛПС)<sup>10</sup>, подписанное при поддержке ООН 17 декабря 2015 года, не смогло объединить враждующие политические и военные структуры в рамках единой администрации. В итоге на данный момент в Ливии существуют две правящие силы: одна из них находится в столице Триполи, а другая – в восточных городах Тобрук и Аль-Байда<sup>11</sup>. Президентский совет в Триполи, сформированный в соответствии с условиями ЛПС, возглавляет премьер-министр Файес аль-Саррай, который выполняет функции главы государства и Верховного главнокомандующего Ливийской армии. Президентский совет руководит Правительством национального согласия (ПНС), международно признанным правительством Ливии<sup>12</sup>. Высший государственный совет, консультативный орган, созданный в рамках ЛПС, также действует в Триполи, а его избранным главой является Халед Мишри<sup>13</sup>. Второй центр средоточия власти состоит из Палаты представителей (ПП), которая находится в Тобруке и которая в соответствии с ЛПС станет легитимным законодательным органом; однако ПП до сих

<sup>3</sup> В период с 1 января по 31 июля 2018 года Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии (МООНПЛ) зафиксировала 127 погибших и 308 раненых гражданских лиц. В 2017 году МООНПЛ зарегистрировала 160 смертей среди гражданского населения и 177 случаев ранений. Учитывая ограничения доступа к затронутым конфликтом районам и потока информации из таких районов, фактическое количество жертв, вероятно, значительно выше. Сообщается, что в основном причинами жертв среди гражданского населения являются взрывоопасные остатки войны, перестрелки, авиаудары, обстрелы и самодельные взрывные устройства. / См.: МООНПЛ. *Отчет о жертвах среди гражданского населения*. Доступен по ссылке: <https://bit.ly/2n7tgXu>. // Согласно Проекту по сбору данных о вооруженных конфликтах, в 2017 году погибло 1 654 человека. Наибольшее количество жертв было зафиксировано в провинциях Бенгази, Сирт и Триполи. / Австрийский центр исследований и документации в сфере информации о странах происхождения и по вопросам убежища (АККОРД). *Ливия (2017 год): обновленная информация об инцидентах в соответствии с Проектом данных о вооруженных конфликтах*, 18 июня 2018 года, Ссылка: <https://bit.ly/2ttcMvB>.

<sup>4</sup> См. ниже раздел «Внутреннее и внешнее перемещение».

<sup>5</sup> См. ниже раздел «Гуманитарная ситуация».

<sup>6</sup> Около 1,62 млн человек. / Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). *Обзор гуманитарных потребностей за 2018 год – Ливия*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html> (далее – «УКГВ. ОПГ по Ливии за 2018 год. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>»). – С. 4, 5, 7.

<sup>7</sup> Согласно индексу восприятия коррупции за 2017 год от «Transparency International», Ливия занимает 171-е место из 180 стран мира. / «Transparency International». *Индекс восприятия коррупции за 2017 год*. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2wsdg7H>. // См. также: «The Independent». *Ливия погрязла в нищете, поскольку нефтяные деньги исчезают на счетах иностранных банков*. 17 июля 2018 года. Ссылка: <https://ind.pn/2MB1zrU>; МООНПЛ. *Замечания СПГС Гассана Саламе Совету Безопасности Организации Объединенных Наций по вопросу о положении в Ливии*. 21 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2IEdvR8>.

<sup>8</sup> «Незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми неразрывно связаны с другими видами контрабанды, такими как контрабанда оружия, наркотиков и золота. (...) Контрабанда практически не пресекается из-за отсутствия эффективных силовых структур». Совет Безопасности Организации Объединенных Наций. *Письмо Группы экспертов по Ливии от 1 июня 2017 года, учрежденное в соответствии с Резолюцией 1973 (2011) и адресованное Председателю Совета Безопасности*. 1 июня 2017 года. S/2017/466. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641bee4.html> (далее – «Совет Безопасности ООН. Письмо Группы экспертов по Ливии от 1 июня 2017 года. Июнь 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641bee4.html>»). – П. 255. // См. также: Агентство «Reuters». *Банды по торговле людьми в Африке процветают, так как государствам не удается взаимодействовать*. 31 июля 2018 года. Ссылка: <https://tmsnrt.rs/2LE1IHT>; Джеймстаунский фонд. *Ливийские банды ополченцев препятствуют борьбе с торговлей людьми в стране*. «Terrorism Monitor». Том 16. Выпуск 4. 26 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LTQqeu> и раздел «Положение граждан третьих стран (в том числе искателей убежища, беженцев и мигрантов)».

<sup>9</sup> СМО. *Поспешное проведение выборов в Ливии приведет к катастрофе*. 28 июня 2018 года. Ссылка: <https://on.cfr.org/2IZaUkh>.

<sup>10</sup> *Ливийское политическое соглашение*. 17 декабря 2015 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641eae4.html>.

<sup>11</sup> Европейский совет по международным отношениям (ЕСМО). *Краткий справочник по основным силам в Ливии*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/1sBE01s>. / «Би-би-си». *Данные по Ливии*. 29 мая 2018 года. Ссылка: <https://bbc.in/2uhEEDD>. Фонд «Bertelsmann». *КТ-2018 | Отчет по Ливии*. 2018 год. Ссылка: <https://bit.ly/2IV1yNa>.

<sup>12</sup> ЕСМО. *Краткий справочник по основным силам в Ливии*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/1sBE01s>.

<sup>13</sup> Там же.

пор не признала ЛПС, а вместо этого поддержала враждебное «Временное правительство» Абдуллы Аль-Тинни, которое находится в городе Аль-Байда на востоке страны<sup>14</sup>. Сообщается, что власти Тобрука и Аль-Байды подчинены генералу Халифа Хафтар и возглавляются им. Он является лидером Ливийской национальной армии (ЛНА), коалиции бывших подразделений армии и племенных либо региональных вооруженных групп, которая контролирует большую часть центральной и восточной Ливии<sup>15</sup>. По сообщениям, бывшее Правительство национального спасения, в котором преобладали исламисты и которое было сформировано в 2014 году и возглавлялось Халифой Аль-Гави, больше не контролирует какие-либо соответствующие учреждения после того, как войска Гави были изгнаны из Триполи в начале 2017 года<sup>16</sup>. Как сообщается, два враждующих правительства ведут борьбу за политическую легитимность, контроль над территорией, ресурсы и инфраструктуру (например, нефтяные объекты, порты)<sup>17</sup>.

4. В сентябре 2017 года было начато осуществление финансируемого ООН «Плана действий в отношении Ливии», целью которого является активизация политического процесса путем корректирования и реализации ЛПС, созыва всеобщей национальной конференции, проведения всенародного референдума по вопросу принятия конституции и проведения выборов на основе нового закона о выборах<sup>18</sup>. 29 мая 2018 года в Париже четыре ведущих политических деятеля Ливии, как сообщается, достигли предварительного соглашения о принятии до сентября 2018 года нового закона о выборах и проведении президентских и парламентских выборов на «конституционной основе» в декабре 2018 года<sup>19</sup>. Однако были высказаны опасения по поводу того, что в настоящее время в Ливии отсутствуют благоприятные условия для свободного и справедливого голосования и что выборы могут привести к дальнейшей политической раздробленности и эскалации конфликта<sup>20</sup>.

<sup>14</sup> «Временное правительство» вплоть до конца 2015 года было международно признанным правительством Ливии. ЕСМО. *Краткий справочник по основным силам в Ливии*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/1sBE01s>. / Международная кризисная группа (МКГ). *Нездоровое внимание к личностям в Ливии*. 8 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2sX6o0d>.

<sup>15</sup> Атлантический совет. *Сможет ли Ливия выжить без Хафтара?* 16 апреля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KA030P>. / Фонд Карнеги за международный мир (ФКММ). *Ливия после ИГИЛа*. 22 февраля 2017 года. Ссылка: <http://ceip.org/2JPcC4j>. // В Восточной Ливии Хафтар, как сообщается, заменил выборных должностных лиц военными деятелями. / ЕСМО. *Краткий справочник по основным силам в Ливии*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/1sBE01s>. / Институт Аспена в Италии. *Фактор Хафтара в ливийской головоломке*. 26 июня 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KA2oc7>.

<sup>16</sup> УВКПЧ. *Насилие за решеткой: Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html> (далее – «УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>»). – С. 9. / ЕСМО. *Краткий справочник по основным силам в Ливии*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/1sBE01s>.

<sup>17</sup> «Libya Observer». *Ливийский «Нефтяной полумесяц» провоцирует новые вооруженные конфликты*. 29 августа 2018 года. Ссылка: <http://lyo.ly/9gp>; Совет безопасности ООН. *Заявление Совета Безопасности по Ливии*. 19 июля 2018 года. SC/13429. Ссылка: <https://bit.ly/2LYYP3O>. / Агентство Франс-Пресс. *«В ливийском «Нефтяном полумесяце» началось крупное наступление*. 17 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vARTO6>. / УВКБ ООН. *Стратегия в области защиты Ливии на 2018-2019 гг.* 1 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641f854.html>. – С. 1. / Гейдельбергский институт международных исследований конфликтов. *Барометр конфликтов, 2017 год*. 28 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KFBVYi>. – С. 187.

<sup>18</sup> Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 5. / СМО. *Поспешное проведение выборов в Ливии приведет к катастрофе*. 28 июня 2018 года. Ссылка: <https://on.cfr.org/2IZaUkh>. / Совет Безопасности ООН. *Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. S/2018/140. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html> (далее – «Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>»). – П. 2, 3, 6. / МООНП. *Шаг за шагом в Ливии реализуется План действий ООН по успешному переходу*. 11 января 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6424904.html>. / Вашингтонский институт ближневосточной политики. *План действий ООН в отношении Ливии: перспективы и вызовы*. 17 октября 2017 года. Ссылка: <https://washington.st/2OSkgSJ>. Совет Безопасности ООН. *Заявление Председателя Совета Безопасности подтверждает новый план действий по возобновлению всеобъемлющего политического процесса, главным действующим лицом которого является Ливия, под эгидой Организации Объединенных Наций*. 10 октября 2017 года. SC/13020. Ссылка: <https://bit.ly/2vuR642>.

<sup>19</sup> «National Authorities». *Совместное заявление Фаиза Сарраджа, Агилы Салаха, Халеда Мешри, Халифы Хафтара в Париже*. 29 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6420514.html>. // См. также: «Libya Herald». *ПП снова не удается проголосовать за референдум. Салех угрожает обойти ПП и организовать выборы на должность временно исполняющего обязанности президента*. 28 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2op5pDs>; ООН. *Генеральный секретарь приветствует политическую декларацию о Ливии как «значительный» шаг к перевоплощению страны*. 29 мая 2018 года. SG/SM/19058. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b64222f4.html>.

<sup>20</sup> «В стране, в которой отсутствуют избирательные законы и конституция, никак нельзя провести свободные и справедливые выборы. Помимо отсутствия таких важных документов, выборы также осложняются тем обстоятельством, что страна сильно разделена». / Атлантический совет. *Как Запад и ООН потерпели неудачу в Ливии*. 3 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KDM3fj>. См. также: «Lawfare». *Ливийский картонный домик: выборы без государственных институтов*. 19 августа 2018 года. <https://bit.ly/2LKJSOY>; «Stratfor Worldview». *Почему выборы в Ливии, вероятно, не пройдут в этом году*. 4 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2K3Zvol>; ЕСМО. *Выборы в Ливии-2018: недостающий компонент*. 1 июня 2018 года. Ссылка:

5. По сообщениям, Президентский совет с трудом пытается установить полный контроль над территорией и учреждениями в соответствии с ЛПС<sup>21</sup> и сталкивается с внутренними разногласиями<sup>22</sup>. В этой сохраняющейся ситуации политического вакуума бесчисленные вооруженные группы, разделенные по идеологическим, региональным, этническим и племенным признакам, и отстаивающие собственные меняющиеся интересы и предпочтения<sup>23</sup> по-прежнему остаются самыми влиятельными действующими лицами на местах<sup>24</sup>. Динамика конфликта часто зависит от региональных и местных интересов, при этом локальные конфликты частично пересекаются с разногласиями на национальном уровне<sup>25</sup>. Сообщается, что вооруженные группы, входящие в ПНС, контролируют Триполи, Мисрату и другие города в Западной Ливии, а также большую часть западного прибрежного региона<sup>26</sup>. По сообщениям, многие из этих групп получают средства из общегосударственного бюджета и принимают на себя правоохранные функции, например осуществление арестов и задержаний; однако, как сообщается, со стороны правительства нет эффективного контроля и надзора<sup>27</sup>. Как сообщается, группировки, поддерживающие ЛНА, контролируют обширные районы Восточной Ливии, а также часть южного региона<sup>28</sup>.
6. Исламское государство Ирака и Аш-Шама (ИГИШ), согласно сообщениям, больше не контролирует какую-либо территорию Ливии после того, как в декабре 2016 года террористы

<https://bit.ly/2Hx7vrS>; «Human Rights Watch» («HRW»). *Ливия: свободных выборов не будет в текущей ситуации*. 21 Марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6422ba4.html>.

- 21 К маю 2017 года Президентскому совету, как сообщается, удалось усилить контроль над столицей Триполи при поддержке влиятельных вооруженных группировок Триполи, включая Бригаду революционеров Триполи, вооруженную группу «Центральные силы безопасности» («Абу Салим» и Специальные силы сдерживания/ УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 9. // См. также: «Смол армз сервей». *Столица ополчения.: Вооруженные группировки Триполи захватили ливийское государство*. Июнь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2m0lWfQ>. – С. 16. // О предполагаемом отсутствии власти над государственными структурами (включая Центральный банк) чит. здесь: Вашингтонский институт ближневосточной политики. *План действий ООН в отношении Ливии: перспективы и вызовы*. PolicyWatch 2873. 17 октября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2zqkCfP>.
- 22 «Reuters». *Раскрывая новый план по Ливии, ООН видит возможности для мира*. 20 сентября 2017 года. Ссылка: <https://reut.rs/2pzKCgt>. / Совет Безопасности ООН. *Письмо Группы экспертов по Ливии от 1 июня 2017 года*. Июнь 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641bee4.html>. – П. 23, 25.
- 23 Европейский институт Средиземноморья (ЕИС). *Ливия: кризис передачи политической власти*. 21 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KT2bpa>. / Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека. *Ливия: Краткий справочник по конфликту*. 4 июля 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2u1eSCj>. – С. 2. // В 2014 году, по оценкам, количество вооруженных группировок в Ливии достигло 1700. В 2016 году было подсчитано, что в Триполи действовало около 30 групп народного ополчения, которые постоянно меняли территорию и предпочтения. / «Clingendael Institute». *CrisesAlert 3. Войти в ливийное логово: местное ополчение и власть в Ливии*. Октябрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2N0etcb>. – П. 4, 10, 15.
- 24 УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – П. 4. О контроле вооруженных группировок над государственными учреждениями и ресурсами в столице Триполи чит. здесь: «Смол армз сервей». *Столица ополчения.: Вооруженные группировки Триполи захватили ливийское государство*. Июнь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2m0lWfQ>.
- 25 «В Ливии очень мало игроков по-настоящему национального масштаба. Подавляющее большинство составляют местные субъекты: часть из них имеют вес на национальном уровне, представляя интересы своего региона или, в большинстве случаев, своего города. ЕСМО. *Краткий справочник по основным силам в Ливии*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/1sBE01s>. // См. также: «Clingendael Institute». *CrisesAlert 3. Войти в ливийное логово: местное ополчение и власть в Ливии*. Октябрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2N0etcb>. – П. 3, 4; Женевская академия международного гуманитарного права и прав человека. *Ливия: Краткий справочник по конфликту*. 4 июля 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2u1eSCj>. – С. 2.
- 26 См. карты конфликтов в Ливии: «Political Geography Now». *Карта и периоды гражданской войны в Ливии - июль 2018 года*. 20 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2N4y7Y4>; «Petroleum Economist». *Карта: Конфликт в Ливии*. 19 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2on66gF>. // Чтобы ознакомиться с картой, отображающей разделение территории между вооруженными группировками в Триполи, см. здесь: «Смол армз сервей». *Столица ополчения.: Вооруженные группировки Триполи захватили ливийское государство*. Июнь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2m0lWfQ>. – С. 10.
- 27 «Сотни вооруженных группировок продолжают действовать по всей Ливии, многие из них формально связаны с министерствами обороны, внутренних дел и юстиции. Они получают зарплату из государственного бюджета, но не подчинены и неподконтрольны государству. Они осуществляют эффективный контроль в отдельных районах, в том числе в центрах содержания под стражей, где находятся тысячи людей. К мерам по отмене правоохранных полномочий вооруженных группировок, как это предусмотрено в Ливийском политическом соглашении, а также по демобилизации, разоружению и реинтеграции еще не приступали». / УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – П. 10. // «Ливия заражена бактерией привилегированности и алчности, распространяемой вооруженными группировками Ливии, многие из которых заявляют о поддержке международно признанного Правительства национального согласия. Средства, направляемые этим вооруженным группировкам, действующим как квазиполиция, выходят далеко за рамки зарплат для членов и включают аккредитивы Центрального банка. Отмытые у Центрального банка деньги прибавляются к доходу, который эти группы уже получают от незаконной деятельности, такой как контрабанда топлива и торговли людьми». ФКММ. *Разобщенность в Ливии: Борьба за единство*. 18 апреля 2018 года. Ссылка: <http://ceip.org/2GnvCsG>. // См. также: МООНПЛ. *Заявление МООНПЛ об ополченцах, нападающих на ливийские государственные учреждения*. 19 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2C2OQqG>.
- 28 См. приведенные выше источники в сноске 26.

были вытеснены из города Сирт совместными силами США и войск, поддерживающих ПНС<sup>29</sup>. Тем не менее, по сообщениям, боевики сохраняют свое присутствие в Сирте, а также в других районах Ливии и продолжают совершать нападения на гражданские и военные объекты<sup>30</sup>. «Аль-Каида» в исламском Магрибе (АКИМ), как сообщается, сохраняет присутствие в окрестностях города Убари на юге страны и, пользуясь отсутствием государственного управления, развивает свою материально-техническую базу, набирает в свои ряды и обучает новых бойцов, а также занимается контрабандой<sup>31</sup>.

7. Сообщается, что общая обстановка в плане безопасности остается неудовлетворительной и нестабильной<sup>32</sup>. Ситуация характеризуется устойчивым беззаконием<sup>33</sup>, периодическими, но учащающимися боевыми действиями между враждующими вооруженными группировками (в том числе между группировками, поддерживающими ПНС, силами, подконтрольными генералу Хафтару, местными группами ополчения, племенами, а также боевиками ИГИШ и АКИМ) и распространенными похищениями по уголовным и политическим причинам<sup>34</sup>. На юге по-прежнему наблюдается периодически обостряющийся межобщинный конфликт в основном между племенными и этническими группами, часть из которых поддерживают либо ПНС, либо ЛНА, в том числе борьба идет за контроль над каналами контрабанды и ресурсами<sup>35</sup>.

<sup>29</sup> СМО. Гражданская война в Ливии. Обновлено 30 августа 2018 года. Ссылка: <https://on.cfr.org/2xoLOG7>.

<sup>30</sup> «Хотя Исламское государство было вытеснено из своего ливийского оплота в Сирте в декабре 2016 года, оно значительно активизировалось в 2018 году. Боевики совершили свой первый террористический акт в Триполи с 2015 года, когда они атаковали штаб-квартиру избирательной комиссии 2 мая [2018 года]. Они также устроили ряд взрывов на контрольно-пропускных пунктах в «Нефтяном полумесяце». «Stratfor Worldview». Почему выборы в Ливии, вероятно, не состоятся в этом году. 4 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2K3Zvol>. // См. также: «The New Arab». ИГ взяло на себя ответственность за смертоносное нападение на контрольно-пропускные пункты в Ливии. 25 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LGBP5w>; Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 16-17; «Middle East Eye». ИГ в Ливии: перегруппировка боевиков в пустыне беззакония. 2 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vyMORc>; «Reuters». Местные власти: «По меньшей мере пять человек погибли в результате столкновений вблизи нефтяного месторождения в Ливии». 3 февраля 2018 года. Ссылка: <https://reut.rs/2NGWAR1>.

<sup>31</sup> «The Libya Observer». Вследствие воздушного удара США в Ливии погиб член «Аль-Каиды». 17 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2MAgg8s>. / ФКММ. Разобщенность в Ливии: Борьба за единство. 18 апреля 2018 года. Ссылка: <http://ceip.org/2MkldlF>. / «CNN». США наносят первый авиаудар по «Аль-Каиде» в Ливии. 28 марта 2018 года. Ссылка: <https://cnn.it/2GXCT7u>.

<sup>32</sup> Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 4, 10-17. // См. также: АККОРД. Ливия (2017 год): обновление инцидентов в соответствии с Проектом по сбору данных о вооруженных конфликтах. 18 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ttcMvB>. // Обзор ситуации с безопасностью в разных частях страны см. в последующих докладах Генерального секретаря ООН, доступных по ссылке: <https://bit.ly/2AyUDDG>.

<sup>33</sup> «Би-би-си». Враждующие стороны в Ливии согласовали «исторический» план проведения выборов. 29 мая 2018 года. Ссылка: <https://bbc.in/2LSlbiE>. / Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 38.

<sup>34</sup> В конце августа 2018 года в районе Большого Триполи произошла эскалация боевых действий в густонаселенных жилых районах между враждующими вооруженными группировками, связанными с ПНС. / «Deutsche Welle». Ливийские власти вводят чрезвычайное положение в Триполи. 2 сентября 2018 года. Ссылка: <https://p.dw.com/p/34BxU>. / «HRW». Ливия: мирные жители погибли при столкновениях в Триполи. 1 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2wCOFGg>. «Аль-Джазира». Столкновения разрушают иллюзию безопасности в ливийской столице. 30 августа 2018 года. Ссылка: <http://aje.io/wxh8m>. МООНПЛ. Заявление МООНПЛ о продолжающемся насилии в Триполи. 29 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LDPeep>. // В июне 2018 года, после продолжительной осады, ЛНА, как сообщается, вытеснила Силы по защите (бывшее Совещательное собрание моджахедов в Дерна) из восточного города Дерна. По имеющимся сообщениям, использование ЛНА тяжелой артиллерии и авиации в густонаселенных гражданских районах привело к огромным жертвам среди гражданского населения, и, как сообщается, обе стороны совершили ответные нападения. / Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 12, 28, 63. / «Reuters». Силы Хафтара утверждают, что они захватили ливийский город Дерна. 28 июня 2018 года. Ссылка: <https://reut.rs/2ySdW9Z>. / МООНПЛ. Заявление МООНПЛ о ситуации в Дерна. 1 июня 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b64257e4.html>. / «HRW». Ливия: битва за город угрожает гражданскому населению. 14 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55bf314.html>. // О похищениях по уголовным и политическим мотивам см. раздел «Нарушения прав человека и гуманитарного права».

<sup>35</sup> Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 14. / ФКММ. Иностранцы ополченцы в Ливии. 10 апреля 2018 года. Ссылка: <http://ceip.org/2JMYC2I>.

Присутствие иностранных наемников<sup>36</sup>, транснациональных джихадистских группировок<sup>37</sup> и криминальных сетей, как уже упоминалось, еще больше дестабилизирует ситуацию<sup>38</sup>.

### **Нарушения прав человека и гуманитарного права**

8. Нарушения прав человека и гуманитарного права по-прежнему совершаются всеми сторонами конфликта, причём безнаказанными остаются даже самые серьезные преступления<sup>39</sup>. По сообщениям, наиболее распространенными нарушениями и злоупотреблениями являются: произвольные задержания, похищения, насильственные исчезновения, пытки и другие формы жестокого обращения, изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении как женщин, так и мужчин<sup>40</sup>, незаконные убийства, казни без надлежащего судебного разбирательства, принудительное перемещение, а также как целенаправленные, так и неизбирательные нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, включая медицинские учреждения, школы, мечети и т. д.<sup>41</sup> Сообщается, что мужчины, женщины и дети подвергаются риску стать жертвами произвольных арестов и похищений вооруженными группами и силовыми структурами, связанными с враждующими правительствами, «ради финансовой или политической выгоды, на основании их племенной или семейной принадлежности или их предполагаемых политических связей и убеждений»<sup>42</sup>. Согласно сообщениям, к лицам, на которых направлены атаки, относятся: боевики и гражданские лица, которые являются или

<sup>36</sup> Сообщается, что иностранные наемники из Судана (Дарфура) и Чада сражаются вместе с различными ливийскими группами. / ФКММ. *Иностранные ополченцы в Ливии*. 10 апреля 2018 года. Ссылка: <http://ceip.org/2JMYC21>. / Совет Безопасности ООН. *Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 23. / Совет Безопасности ООН. *Письмо Группы экспертов по Ливии от 1 июня 2017 года*. Июнь 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641bee4.html>. – П. 83 и приложение 23.

<sup>37</sup> См. выше в п. 6.

<sup>38</sup> Джеймстаунский фонд. *Салафиты, наемники и похитители трупов: война за Юг Ливии*. 6 апреля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Ko1eB6>. / Джеймстаунский фонд. *Ливийские банды разбойников препятствуют борьбе страны с торговлей людьми*. «Terrorism Monitor». Том 16. Выпуск 4. 26 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LTQgeu>.

<sup>39</sup> «Насколько известно членам Миссии, несмотря на регулярные сообщения о расследовании заявлений о военных преступлениях и других нарушениях Президентским советом и Ливийской национальной армией, ни один из членов вооруженных группировок не был привлечен к ответственности за совершение преступлений в соответствии с международным правом». / Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 54. // См. также: УВКПЧ. *Устный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Ливии в соответствии с Резолюцией № 34/38 Совета по правам человека*. 20 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55b92c4.html> (далее – УВКПЧ. *Устный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Ливии*. 20 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55b92c4.html>).

<sup>40</sup> Согласно сообщениям, жертвами изнасилования среди мужчин регулярно становятся лица, воспринимаемые как политические оппоненты, например, мужчины из Таверги, обвиняемые в поддержке бывшего правительства Каддафи. / «The Guardian». *Шокирующие подробности: изнасилование мужчин регулярно используется как средство ведения войны в Ливии*. 3 ноября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2h0n3d0>; «Euro-Mediterranean Human Rights Monitor» («Euro-Med Monitor»). *Ливия: Свидетельства об изнасилованиях и жестоких пытках ужасают*. 3 ноября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2y6gGvD>.

<sup>41</sup> «Amnesty International». *Пропавшие без вести в странах региона БВСА: ни мертвые, ни живые*. 30 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b87fb8c4.html>. / УВКПЧ. *Ливия: здравоохранение под угрозой*. 22 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b559c944.html>. / УВКПЧ. *Устный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Ливии*. 20 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55b92c4.html>. / «Amnesty International». *Совет по правам человека должен создать международный следственный механизм для расследования нарушений прав человека в Ливии*. 20 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c0fb4.html>. / «HRW». *Ливия: смертоносное нападение на мечеть – это нарушение военных законов*. 25 января 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a8eb0e4a.html>. / Глобальная коалиция по защите учебных заведений от нападений (ГКЗУЗН). *Образование под угрозой*. 2018 год. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2tF4GQO>. – С. 162, 164-165.

<sup>42</sup> Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 29. // «Вооруженные группировки и ополченцы похитили и незаконно задержали сотни людей из-за их убеждений, происхождения, предполагаемой политической принадлежности или богатства. Среди похищенных были политические активисты, юристы, правозащитники и другие гражданские лица. Ополчения совершали похищения с целью получения выкупа от семей, для переговоров об обмене задержанными или для прекращения критики в свой адрес. С 2014 года ополченцы похитили и незаконно задержали сотни людей из-за их убеждений, происхождения, предполагаемой политической принадлежности или богатства». / «Amnesty International». *Совет по правам человека должен создать международный следственный механизм для расследования нарушений прав человека в Ливии*. 20 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c0fb4.html>. – С. 2-3. // См. также: УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – П. 35.

считаются противниками одной из сторон конфликта<sup>43</sup>; бывшие приверженцы Каддафи<sup>44</sup>; правительственные чиновники и политики<sup>45</sup>; сотрудники судебных и правоохранительных органов<sup>46</sup>; представители групп религиозных, этнических или племенных меньшинств<sup>47</sup>; лица, которые, как считается, нарушают «общественную мораль»<sup>48</sup>; работники СМИ<sup>49</sup>;

<sup>43</sup> «Вооруженные группировки в Ливии регулярно захватывают и удерживают возможных противников или критиков (...)». / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 16. Например, «(...) в Восточной Ливии ЛНА и ее союзники регулярно захватывают бойцов враждующих вооруженных группировок, их сторонников, членов семьи и лиц, которые считаются опасными или недостаточно поддерживающими ЛНА». / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – П. 19. // См. также: Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 30; «Reuters». Разрушенный Бенгази: лакмусовая бумажка для Ливии. 17 мая 2018 года. Ссылка: <https://reut.rs/2wQCdwg>.

<sup>44</sup> В том числе жители города Таверга, которые, как сообщается, считаются поддерживающими прежнее правительство Каддафи и совершавшими нарушения прав человека в 2011 году; см. ниже в п. 13. // См. также: «Аль-Монитор». Сторонники Каддафи были арестованы во время мирных переговоров в Триполи. 25 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LnliWV>.

<sup>45</sup> «Libya Herald». Экстренное сообщение: глава муниципалитета Триполи похищен неизвестными боевиками. 29 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2n57gN0>. / Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 12, 36. / Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 16, 18.

<sup>46</sup> «Прокуроры, судьи, сотрудники судебной полиции и другие работники в сфере правосудия часто подвергались насилию в результате взрывов судов, убийств, других физических нападений, похищений и угроз, направленных против них и/или их родственников». / УВКПЧ. Отчет о судебном процессе над 37 бывшими чиновниками режима Каддафи (дело № 630/2012). 21 февраля 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b642ab44.html>. // См. также: «Freedom House». Свобода в мире в 2018 году – Ливия. 28 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ab9957.html>; Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 36, 52; «Amnesty International». Совет по правам человека должен создать международный следственный механизм для расследования нарушений прав человека в Ливии. 20 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c0fb4.html>. – С. 2. // Также см. ниже в п. 14.

<sup>47</sup> «Лица родом из определенного места или племени или которые, как полагается, имеют определенную политическую принадлежность, также могут быть арестованы и задержаны в произвольном порядке. Например, в Западной Ливии внутренне перемещенные лица (ВПЛ) из Восточной Ливии часто задерживают после «терактов». А также: «Задержания в Восточной Ливии, основанные на реальных или предполагаемых религиозных убеждениях и совершенные салафитскими вооруженными группировками, также, по-видимому, происходят всё чаще». / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – П. 17, 19. // Суфии считаются некоторыми мусульманами «еретиками» из-за их менее буквальных толкований ислама. / «Carnegie Middle East Center». Суфийско-салафитский разрыв. 23 января 2018 года. Ссылка: <http://ceip.org/2ITvYgB>. / «HRW». Ливия: новая волна нападений на суфийские религиозные объекты. 7 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2907e44.html>. // См. также: «Freedom House». Свобода в мире в 2018 году – Ливия. 28 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ab9957.html>; Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 35; «Middle East Eye». Гнев после того, как берберского активиста в Ливии похитили силы, верные Халифе Хафтару. 5 января 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ONplfe>; / «HRW». Ливия: подстрекательства к дискриминации религиозных меньшинств. 20 июля 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5970a7de4.html>.

<sup>48</sup> «Аресты на основании нарушения «общественной морали» были зарегистрированы как в Западной, так и в Восточной Ливии». // Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 41. // См. также: «BBC News». Ливия: вооруженная группа прекращает маскарад комических героев. 4 ноября 2017 года. Ссылка: <https://bbc.in/2zv5ihX>; МАЗСС. Ливийские писатели и редакторы опасаются за свою жизнь из-за недавно опубликованного литературного сборника. 4 сентября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ACQJtb>.

<sup>49</sup> Сообщается, что работники СМИ подвергаются опасности физических нападений, похищений, произвольных задержаний, пыток, запугивания и угроз, особенно если они считаются опасными для одной из сторон конфликта. Например, «ЛНА и союзные вооруженные группировки также выслеживают и задерживают работников СМИ, активистов и других лиц, которые считаются опасными или недостаточно лояльными к ЛНА. А также: «В восточном городе Дерна ССМД [Совещательное собрание моджахедов в Дерне] также не проявил большую терпимость к инакомыслию, задерживая людей, воспринимаемых как критиков, и удерживая их в неофициальных учреждениях вне рамок закона». / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – П. 19. // См. также: Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 41, 42; Комитет защиты журналистов (КЗЖ). Журналиста, похищенного в Ливии, нашли связанным и застреленным. 1 августа 2018 года. Ссылка: <https://cpj.org/x/73ba>; «Freedom House». Свобода в мире в 2018 году – Ливия. 28 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ab9957.html>; «HRW». Ливия: вооруженная группа задерживает представителей СМИ. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b39f31aa.html>; «Репортеры без границ». Через семь лет после революции Ливия теряет своих журналистов, 16 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c4b64.html>.

правозащитники и активисты гражданского общества<sup>50</sup>; медицинские<sup>51</sup> и гуманитарные работники<sup>52</sup>.

9. В СМИ постоянно появляются сообщения о распространенной практике длительного, произвольного и незаконного задержания и типичных для региона нарушений прав человека в тюрьмах и местах лишения свободы, которые номинально находятся под контролем государственных учреждений, но фактически частично или полностью подконтрольны вооруженным группировкам<sup>53</sup>, а также в помещениях, принадлежащих вооруженным группам, у которых нет официальной связи с государственными учреждениями или есть связи с непризнанным «Временным правительством» и связанными с ним органами власти в Восточной Ливии<sup>54</sup>. Согласно сообщениям, подавляющее большинство задержанных в официальных местах лишения свободы содержатся в изоляторах временного содержания<sup>55</sup>. Заключенных обычно содержат без связи с внешним миром, им зачастую не сообщают о выдвинутых против них обвинениях, у них нет возможности предстать перед судом и воспользоваться услугами юридического представительства<sup>56</sup>. Сообщается, что пытки и другие формы жестокого обращения «систематичны», особенно при помещении под стражу и во время допросов, и во

<sup>50</sup> «Ополчения различной политической, племенной и географической принадлежности безнаказанно нападали на активистов гражданского общества. Многие работники НПО покинули страну или прекратили свою деятельность в связи с серьезными угрозами в свой адрес или в адрес своих семей». / «Freedom House». Свобода в мире в 2018 году – Ливия. 28 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ab9957.html>. // См. также: Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 41, 43; «Libya Prospect». Каишот и Якуби всё еще считаются пропавшими без вести. 14 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vEW65r>; Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Заявление Верховного комиссара ООН по правам человека Зейда Раада аль-Хуссейна по окончании визита в Ливию. 12 октября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6414484.html>; «The New Arab». Нападения, угрозы и домогательства: как активистов заставляют молчать в Ливии. 28 июля 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2JhWE6l>; «HRW». Ливия: активистов заставляют молчать. 27 июля 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5979ea694.html>. // О защитниках женских прав см. ниже в п. 10.

<sup>51</sup> «Вооруженные группировки, в том числе формально интегрированные в министерства, медицинских работников нападали, словесно оскорбляли, угрожали, запугивали и незаконно лишали свободы медицинских работников, способствуя выезду из страны медицинских работников». / УВКПЧ. Ливия: здравоохранение под угрозой. 22 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b559c944.html>. – С. 1. // См. также: Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 40; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). Возрастающее количество похищенных работников здравоохранения в Ливии угрожает хрупкой системе здравоохранения. 21 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b642d024.html>; Генеральный секретарь ООН. Дети и вооруженные конфликты: доклад Генерального секретаря. 24 августа 2017 года. A/72/361–S/2017/821. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a95820e4.html> (далее – «Генеральный секретарь ООН. Дети и вооруженные конфликты. 24 августа 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a95820e4.html>»). – П. 107.

<sup>52</sup> «Alkarama». Ливия: активист, занимающийся правами человека и гуманитарной деятельностью, похищен силами, связанными с правительством, которое поддерживает ООН. 19 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2JDZHPe>. / «The Libya Observer». Сотрудника МОМ похитили в Южной Ливии. 13 января 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2EJuwa8>. / «Reuters». Боевики стреляли в конвой ООН к западу от ливийской столицы. 28 июня 2017 года. Ссылка: <https://reut.rs/2ubY39I>; Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 21.

<sup>53</sup> К ним, как сообщается, относятся: тюрьмы под надзором судебной полиции Министерства юстиции; объекты Министерства внутренних дел; тюрьмы при Министерстве обороны; и объекты, управляемые разведывательными службами, связанными с государственными учреждениями, такими, как Служба общей разведки (СОР) под надзором Президентского совета. / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 11.

<sup>54</sup> «Около 6 400 человек были задержаны в 26 официальных тюрьмах при Министерстве юстиции, по оценкам, от 75 до 80 процентов из них содержатся в предварительном заключении. Тысячи других людей содержались в учреждениях, которые, как правило, находятся в ведении Министерства внутренних дел или Министерства обороны, а также в объектах, находящихся под непосредственным контролем вооруженных группировок». Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 31. // См. также: УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 11; «HRW». Доклад по миру за 2018 год – Ливия. 18 января 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a61ee53a.html>.

<sup>55</sup> Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 38. / «HRW». Доклад по миру за 2018 год – Ливия. 18 января 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a61ee53a.html>. // См. также: УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 9.

<sup>56</sup> Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 32. / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 4, 21.

многих случаях приводили к смерти задержанных<sup>57</sup>. Имеются также достоверные сообщения о казнях захваченных в плен или задержанных вооруженными группировками лиц без проведения надлежащего судебного разбирательства<sup>58</sup>. Сообщается, что условия содержания под стражей являются бесчеловечными как в официальных, так и в неофициальных центрах содержания под стражей<sup>59</sup>. ЛПС признает настоятельную необходимость рассмотрения ситуации с тысячами «связанных с конфликтом» задержанных, находящихся в заключении без правового основания<sup>60</sup>; однако, как сообщается, в этом отношении был достигнут незначительный прогресс<sup>61</sup>. ООН и наблюдатели за правами человека также выразили обеспокоенность в связи с продолжающимся применением смертной казни<sup>62</sup>.

10. По сообщениям, женщины и девочки по-прежнему подвергаются серьезной дискриминации де-юре и де-факто, а также различным формам насилия и жестокого обращения со стороны как государственных, так и негосударственных субъектов, включая, в частности, гендерно-обусловленное насилие. В таких случаях отмечается отсутствие государственной защиты для женщин<sup>63</sup>. Как сообщается, по отношению к женщинам вооруженные группировки регулярно применяют преследование и запугивание, незаконные убийства, похищения и сексуальные надругательства, особенно это касается женщин, обвиняемых в несоблюдении строгих религиозных и социальных гендерных норм<sup>64</sup>, защитников прав женщин<sup>65</sup>, женщин, активных в

<sup>57</sup> УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 5, 28-30, 32-33.

<sup>58</sup> «Существуют большие риски для тех, кого насильно похитили вооруженные группировки. Тела сотен людей, захваченных вооруженными группировками, были обнаружены на улицах, в больницах и мусорных свалках, многие трупы были со связанными конечностями, следами пыток и огнестрельных ранений. УВКПЧ/МООНПЛ обнаружили, что вооруженные группировки по всей стране казнили или убили другими незаконными способами многих лиц, лишенных свободы». / УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 5. // См. также п. 32 этого же отчета и «Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>» (п. 34).

<sup>59</sup> УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 4, 30-31. / Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 38, 40.

<sup>60</sup> Согласно условиям ЛПС вооруженные группировки должны освобождать лиц, незаконно содержащихся под стражей, или передавать их судебным органам в течение 30 дней, кроме того судебные органы должны доводить дела задержанных до судов или освобождать их в течение еще 60 дней и обеспечивать эффективную защиту и гарантии от злоупотреблений. / *Ливийское политическое соглашение*. 17 декабря 2015 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641eae4.html>. – Статья 26. / УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 9.

<sup>61</sup> УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 9. / «Amnesty International». *Доклад «Amnesty International» за 2017-2018 гг.* – Ливия. 22 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a9938c64.html>.

<sup>62</sup> По состоянию на 15 августа 2018 года 45 предполагаемых сторонников бывшего правительства Каддафи были приговорены к смертной казни в ходе массового судебного разбирательства, касающегося убийства демонстрантов во время восстания в 2011 году. Судебное разбирательство было охарактеризовано как несоответствующее международным стандартам справедливого судебного разбирательства. По сообщениям, последний раз смертные приговоры выносились в 2010 году. / «HRW». *Ливия: 45 людей приговорены к смертной казни за убийства 2011 года*. 22 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b87f9a94.html>. / МООНПЛ. *Заявление МООНПЛ о 45 приговорах смертной казни, вынесенных Триполитским апелляционным судом*. 16 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2wpxDOV>.

<sup>63</sup> «Масштаб гендерно-обусловленного насилия занижен вследствие слабых структур отчетности, культурных аспектов и практик, связанных со стыдом, стигмой и страхом возмездия, общим недоверием между службами, отсутствием многосекторальной системы перенаправления жертв гендерно-обусловленного насилия и координационного механизма. (...) Кроме того, понятие бытового насилия рассматривается как частный вопрос, что объясняет невмешательство семьи и общины и культуру безнаказанности». / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 10. // См. также: «Freedom House». *Свобода в мире в 2018 году – Ливия*. 28 Мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ab9957.html>; УКГВ. *Ближний Восток и Северная Африка: обзор защиты женщин и детей (январь-декабрь 2017 года)*. 28 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6449314.html> (далее – «УКГВ. Обзор защиты женщин и детей. 28 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6449314.html>»); УВКПЧ. *Ситуация в области прав человека в Ливии и эффективность технической помощи и мер по наращиванию потенциала, принятых правительством Ливии*. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html> (далее – «УВКПЧ. Ситуация в области прав человека в Ливии. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>»). – П. 33, 36.

<sup>64</sup> Государственный департамент США. *Доклад за 2016 год о свободе религии за рубежом – Ливия*. 15 августа 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/59b7d885a.html>.

<sup>65</sup> «Ливийских женщин-активисток, блоггеров и журналистов все чаще заставляют молчать, когда они сталкиваются с гендерно-обусловленным насилием в виде физического насилия, похищений и сексуального насилия, а также с клеветой, оскорблениями на гендерной почве и попытками запугивания». «Amnesty International». *Ливия: заглушенные голоса. Ливийские защитники прав женщин под угрозой*. 17 июля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6abc764.html>. // См. также: Совет Безопасности ООН. *Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтами*. 23 Марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 48-49; УВКПЧ. *Ситуация в области прав человека в Ливии*. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>. – П. 33.

общественной жизни<sup>66</sup>. Сообщается, что женщины также подвергаются риску быть задержанными ввиду родственных связей из-за «преступлений против нравственности» или с целью обмена заключенными; они регулярно содержатся в местах задержания без женщин-надзирателей и, как сообщается, подвергаются пыткам и другим формам жестокого обращения, включая сексуальное насилие<sup>67</sup>. Согласно поступающим сведениям, свобода передвижения женщин ограничивается в связи с ситуацией в сфере безопасности, а в некоторых случаях женщинам разрешается передвигаться только с опекуном-мужчиной<sup>68</sup>.

11. Сообщается, что дети подвергаются несоразмерному воздействию продолжающегося конфликта и насилия в Ливии<sup>69</sup>. По сообщениям, они подвергаются риску сексуального и гендерного насилия<sup>70</sup>; домашнего насилия<sup>71</sup>; вербовки вооруженными группами<sup>72</sup>; похищения, незаконного задержания, а также пыток и других форм жестокого обращения, в том числе из-за предполагаемой или действительной связи их самих или членов их семей с другими сторонами конфликта<sup>73</sup>; дети также погибают в результате неизбирательного использования оружия в жилых районах, перекрестного огня и взрывоопасных остатков войны<sup>74</sup>. Как сообщается, доступ

<sup>66</sup> «На фоне запугивания и выслеживания известных женщин-активисток по-прежнему вынуждали отказываться от общественной и политической деятельности». «Amnesty International». Доклад «Amnesty International» за 2017-2018 гг. – Ливия. 22 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a9938c64.html>. // См. также: «Libya Herald». Нападение на женского блоггера и активиста Марьям Тайеб в Триполи. 27 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LTM6QN>; Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтами. 23 марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 49.

<sup>67</sup> Например, женщины и девочки, обвиняемые в участии в сексуальных отношениях вне брака, которые запрещены законом в Ливии, как сообщается, подвергались инвазивным «испытаниям на девственность» в соответствии с судебными постановлениями. / Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом. 23 марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 49. // См. также: Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 39; УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 3, 5, 35-37; УКГВ. Обзор защиты женщин и детей. 28 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6449314.html>; Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтами. 23 марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 19, 47, 48; УВКПЧ. Устный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Ливии. 20 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55b92c4.html>; УВКПЧ. Ситуация в области прав человека в Ливии. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>. – П. 34.

<sup>68</sup> «В феврале [2017 года] военные в восточной части Ливии издали Указ № 6 от 2017 года, запрещающий ливийским женщинам в возрасте до 60 лет выезжать за границу без законного опекуна-мужчины. После публичного протеста и призывов гражданского общества к отмене Указа 23 февраля он был заменен на Указ № 7, который предусматривает, что ни один ливийский мужчина или женщина в возрасте от 18 до 45 лет не может выезжать за границу без предварительного одобрения службы безопасности. В указе не указана процедура, требуемая для получения такого одобрения, или критерии, которые будут использоваться для предоставления или отказа в нём». / «Amnesty International». Доклад «Amnesty International» за 2017-2018 гг. – Ливия. 22 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a9938c64.html>. // См. также: УВКПЧ. Ситуация в области прав человека в Ливии. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>. – П. 33.

<sup>69</sup> УВКБ ООН. Стратегия в сфере защиты в Ливии на 2018-2019 гг. 1 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641f854.html>. – С. 6. / «Roméo Dallaire Child Soldiers Initiative». Доклад по Ливии: дети и безопасность. 31 января 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2OE9Q9p>. – С. 4.

<sup>70</sup> Международный чрезвычайный детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). Ливия: отчет о гуманитарной ситуации за 2017 год. 22 января 2018 года. Ссылка: <https://uni.cf/2n1Aoo7>. – С. 3. / «Roméo Dallaire Child Soldiers Initiative». Доклад по Ливии: дети и безопасность. 31 января 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2OE9Q9p>. – С. 17.

<sup>71</sup> Исследование, проведенное Государственным центром по контролю за насилием в отношении детей в 2017 году среди учащихся средних школ в Ливии, показало высокую распространенность насилия в отношении детей дома и в школе, где 92 процента учеников и 88 процентов учениц испытали на себе некоторые формы насилия. / ЮНИСЕФ. Ливия: отчет о гуманитарной ситуации за 2017 год. 22 января 2018 года. Ссылка: <https://uni.cf/2n1Aoo7>. – С. 3.

<sup>72</sup> Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 51. / Государственный департамент США. Доклад о торговле людьми за 2018 год – Ливия. 28 июня 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b3e0af04.html>. / Генеральный секретарь ООН. Дети и вооруженные конфликты. 24 августа 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a95820e4.html>. – П. 105. / «Roméo Dallaire Child Soldiers Initiative». Доклад по Ливии: дети и безопасность. 31 января 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2OE9Q9p>. – С. 16.

<sup>73</sup> Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 35. / УВКПЧ. Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 3, 16, 19. / Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 51. / УВКПЧ. Ситуация в области прав человека в Ливии. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>. – П. 38-39.

<sup>74</sup> УВКПЧ. Ситуация в области прав человека в Ливии. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>. – П. 37. / Совет Безопасности ООН. Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке

к образованию был нарушен из-за конфликта и нестабильности<sup>75</sup>, а школы стали объектами нападений<sup>76</sup>. Согласно поступающим сведениям, многие дети нуждаются в психологической помощи, учитывая разрушительные последствия конфликта<sup>77</sup>.

12. Сообщается, что **лица с нетрадиционной сексуальной ориентацией и/или отличающейся гендерной идентичностью** подвергаются дискриминации со стороны государства и общества<sup>78</sup>. Более того, однополые отношения запрещены в соответствии с Уголовным кодексом 1953 года (с поправками, внесенными Законом № 70 от 1976 года)<sup>79</sup>. Согласно сообщениям, другие положения, предусматривающие уголовную ответственность за «акты непристойности» и распространение «предметов непристойного характера», также могут использоваться для возбуждения уголовных производств в отношении лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией и/или отличающейся гендерной идентичностью<sup>80</sup>. По сообщениям, лица с нетрадиционной сексуальной ориентацией и/или отличающейся гендерной идентичностью сталкиваются с физическим насилием, домогательствами, угрозами, произвольными арестами, а также погибают от рук негосударственных субъектов, действующих безнаказанно<sup>81</sup>.
13. Сообщается, что **внутренне перемещенные лица (ВПЛ)** являются жертвами принудительных выселений<sup>82</sup>, произвольных задержаний, похищения и пыток, применяемых различными вооруженными группами в связи с их предполагаемой принадлежностью к враждующим вооруженным группам<sup>83</sup>. По сообщениям, многим ВПЛ запрещено возвращаться в свои родные

---

в Ливии. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 51. / Генеральный секретарь ООН. *Дети и вооруженные конфликты*. 24 августа 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a95820e4.html>. – П. 106.

<sup>75</sup> См. ниже в п. 32.

<sup>76</sup> См. выше в п. 8.

<sup>77</sup> «Middle East Eye». «Это все, что они знают». *Дети Ливии изранены и запуганы войной*. 4 сентября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2O8schw>. / «Roméo Dallaire Child Soldiers Initiative». *Доклад по Ливии: дети и безопасность*. 31 января 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2OE9Q9p>. – С. 19.

<sup>78</sup> «Freedom House». *Свобода в мире в 2018 году – Ливия*. 28 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ab9957.html>. / «Quzah Libya». *Медленный прогресс в защите прав ЛГБТ в гомофобном государстве*. 30 августа 2016 года. Ссылка: <https://bit.ly/2O8ykX1>. / Министерство иностранных дел и торговли Австралии. *Информация о стране – Ливия*. 4 апреля 2016 года. Ссылка: <https://bit.ly/2HL4SD0>. – П. 3.86, 3.88. / Канада | Канадский совет по делам иммигрантов и беженцев. *Ливия: положение сексуальных меньшинств, включая законодательство; отношение со стороны общества и властей; государственную защиту и доступные услуги (с 2011 года по июль 2014 года)*. 17 июля 2014 года. LBY104913.E. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/54ca12544.html>.

<sup>79</sup> «Уголовный кодекс запрещает любые половые отношения вне брака, в том числе однополые отношения, и наказывает за них лишением свободы сроком до пяти лет». / «HRW». *Доклад по миру за 2018 год – Ливия*. 18 января 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a61ee53a.html>. // См. также: Международная ассоциация лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ILGA). *Государство спонсирует гомофобию. Всемирный обзор законов о сексуальной ориентации: ответственность, защита и признание*. Май 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html>. – С. 37, 92.

<sup>80</sup> «HRW». *Смелость в борьбе: деятельность ЛГБТ на Ближнем Востоке и в Северной Африке*. 16 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html>. – С. 69. / ILGA. *Государство спонсирует гомофобию. Всемирный обзор законов о сексуальной ориентации: ответственность, защита и признание*. Май 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/59e615f64.html>. – С. 41, 92, 176-177.

<sup>81</sup> «HRW». *Смелость в борьбе: деятельность ЛГБТ на Ближнем Востоке и в Северной Африке*. 16 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b34f0827.html>. – С. 13, 16-17, 19. / МКГ. *Как Исламское государство утвердилось, пало и могло снова закрепиться в Магрибе*. 24 июля 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5975eef84.html>. – С. 14.

<sup>82</sup> В середине августа 2018 года после нескольких дней рейдов, угроз и произвольных арестов 1900 ВПЛ из Таварги было насильно выселено местным ополчением из поселения Трик Аль-Матар в Триполи, где они проживали с 2011 года. Большинство домохозяйств были перемещены в другие районы Триполи. Некоторые семьи из Таварги, проживающие в других поселениях в Триполи, спасались бегством, ожидая нападения. / УВКБ ООН. *Ополченцы выселили и разогнали 1900 перемещенных лиц в Ливии*. 14 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2MOVJSJ>. / УВКПЧ. *Пресс-брифинг о выборах в Камбодже и нападениях в Боснии и Герцеговине и Ливии*. 17 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Mm9syD>. / УВКБ ООН. *Обновленная информация о принудительном выселении и массовом аресте в поселении для ВПЛ Тарик-Аль-Матаре*. 10 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2wppqT7K>. / «Amnesty International». *Ливия: лагерю ВПЛ в Таварге, атакованный ополчением, угрожают дальнейшие нападения и сносы*. 10 августа 2018. <http://www.refworld.org/docid/5b87edb54.html>.

<sup>83</sup> УВКБ ООН. *Внутренне перемещенные лица из Бенгази*. Март 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6abebf4.html>. – С. 1. // Например, в Западной Ливии ВПЛ с Востока, как сообщается, подвергаются дискриминации и произвольным арестам после «террористических» инцидентов: «Многие внутренне перемещенные лица из Бенгази проходят следствие по подозрениям в поддержке террористических групп, а многие из перемещенных лиц, с которыми беседовал Специальный докладчик, сообщили, что члены семьи мужского пола находятся в заключении с 2014 года (...)». / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о внутренне перемещенных лицах после визита в Ливию*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html> (далее – Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>). – П. 43. // См. п. 38 и 39 этого же отчета и «УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>» (с. 17).

места из-за их предполагаемой поддержки «терроризма» или бывшего правительства Каддафи<sup>84</sup>. Женщины и девочки из категории ВПЛ особенно подвержены сексуальному и гендерному насилию, которое, как говорят, «зачастую замалчивается» и остается безнаказанным<sup>85</sup>. Согласно поступающим сведениям, на судей и адвокатов оказывается давление, когда они хотят принять меры относительно злоупотреблений, совершенных против ВПЛ<sup>86</sup>.

14. Как сообщается, отправление правосудия *«неэффективно в большей части страны»*<sup>87</sup>. Сообщается, что судебные органы задерживают принятие решений по политическим аспектам или аспектам, связанным с безопасностью<sup>88</sup>. По сообщениям, прокуроры, судьи и другие сотрудники судебных органов подвергаются угрозам и нападениям<sup>89</sup>.

### ***Положение граждан третьих стран (в том числе искателей убежища, беженцев и мигрантов)***

15. Ливия не является стороной Конвенции 1951 года о статусе беженцев или Протокола к ней<sup>90</sup>. Государство ратифицировало Конвенцию 1969 года, регулирующую конкретные аспекты проблем беженцев в Африке (Конвенцию ОАЕ)<sup>91</sup>, а также является участником Африканской хартии прав человека и народов («Банжульской хартии»)<sup>92</sup>. Хотя право на убежище

<sup>84</sup> Сообщается, что в особенности пострадали ВПЛ из Таварги, Бенгази, Машаши, Сирта, Варшафаны, Триполи и Кикклы. / УВКБ ООН. *Ливия: обзор ситуации в области защиты за январь-февраль 2018 года*. 29 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Hzfaeb>. – С. 2. // Например, возвращение примерно 40 000 перемещенных членов общины Таварги по-прежнему блокируется вооруженными группировками из Мисраты, по сообщениям, из-за того, что община обвиняется в поддержке сил Каддафи в 2011 году. / Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 47. / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 51-56. / УВКПЧ. *Ливия: жители Таварги «умирают в пустыне», пытаясь вернуться домой после семи лет скитаний*. 20 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6abfa34.html>. / «HRW». *Ливия: жители, которым запрещено возвращаться домой*. 16 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a8eb1fca.html>. // Сообщается, что вооруженные группировки, связанные с ЛНА, блокируют возвращение тысяч семей ВПЛ в Бенгази на основании того, что те «поддерживали терроризм». / «HRW». *Ливия: перемещенным семьям из Бенгази не дают вернуться*. 1 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a8eb100a.html>. // Также см. ниже в п. 25.

<sup>85</sup> «Согласно нескольким отчетам, представленным Специальному докладчику, насилие в отношении внутренне перемещенных женщин и девушек, варьируется от психологического насилия и словесных оскорблений до похищения, изнасилования и других форм сексуального насилия. Из-за клейма бесчестия, боязни возмездия, слабых структур регистрации случаев насилия, отсутствия специализированного персонала и доверия к официальной судебной системе, эти случаи сексуального и гендерного насилия зачастую умалчиваются в Ливии». / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 47.

<sup>86</sup> Там же, п. 40.

<sup>87</sup> «HRW». *Ливия: перемещенным семьям из Бенгази не дают вернуться*. 1 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a8eb100a.html>. // См. также: «HRW». *Доклад по миру за 2018 год – Ливия*. 18 января 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a61ee53a.html>; «Amnesty International». *Совет по правам человека должен создать международный следственный механизм для расследования нарушений прав человека в Ливии*. 20 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c0fb4.html>. – С. 1, 2.

<sup>88</sup> УВКПЧ. *Произвольное и незаконное содержание под стражей в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5590154.html>. – С. 10. / «Слабость судебных институтов и общая атмосфера беззакония и отсутствия безопасности препятствуют жертвам в поиске защиты, правосудия и получения возмещения». / Совет Безопасности ООН. *Доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 12 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c678f4.html>. – П. 38.

<sup>89</sup> См. выше в п. 8.

<sup>90</sup> Генеральная Ассамблея ООН. *Конвенция о статусе беженцев*. 28 июля 1951 года. ООН. Сборник договоров. Том 189. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/3be01b964.html> – С. 137. / *Протокол, касающийся статуса беженцев*. 31 января 1967 года. Сборник договоров ООН. Том 606. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3ae4.html>. – С. 267.

<sup>91</sup> Хотя Ливия является участницей Конвенции ОАЕ, государство не приняло внутреннего законодательства для осуществления конвенции. / Организация африканского единства (ОАЕ). *Конвенция 1969 года по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция ОАЕ»)*. 10 сентября 1969 года. 1001 Сборник договоров ООН. № 45. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36018.html>.

<sup>92</sup> См. ст. 12 (3) относительно права искать убежища и пользоваться им в соответствии с законами и международными конвенциями государств-членов договоров. / ОАЕ. *Африканская хартия прав человека и народов («Банжульская хартия»)*. 27 июня 1981 года. САВ/LEG/67/3 пересм. 5, 21 I.L.M. 58 (1982 год). Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b3630.html>. В 2004 году Ливия также ратифицировала основные международные протоколы, касающиеся торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, в том числе: «Генеральная Ассамблея ООН. *Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*. 15 ноября 2000 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/4720706c0.html>; Генеральная Ассамблея ООН. *Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности*. 15 ноября 2000 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/479dee062.html>.

предусмотрено в статье 10 Временной конституционной декларации Ливии 2011 года<sup>93</sup>, не существует законодательства о предоставлении убежища или каких-либо установленных процедур предоставления убежища<sup>94</sup>. В итоге все лица, не являющиеся гражданами Ливии, независимо от их статуса, подпадают под национальное иммиграционное законодательство, включая искателей убежища и беженцев. В применимых ливийских законах предусмотрена ответственность за любой неправомерный въезд, пребывание или выезд, например, без соответствующих документов или через неофициальные пограничные пункты, при этом не проводится различие между искателями убежища/беженцами, мигрантами или жертвами торговли людьми. За нарушения предусмотрено наказание в виде неопределенного срока тюремного заключения с «каторжными работами» или штрафа в размере около 1000 ливийских динаров (723 долл. США) и, в конечном счете, депортацией после отбытия наказания<sup>95</sup>. Гражданам третьих стран, которые были депортированы из Ливии, не разрешается возвращаться без решения директора Главного управления по вопросам паспортов и гражданства<sup>96</sup>.

16. По состоянию на 31 августа 2018 года УВКБ ООН зарегистрировало 55 008 искателей убежища и беженцев в Ливии<sup>97</sup>. Помимо искателей убежища и беженцев, зарегистрированных в УВКБ ООН, есть также граждане третьих стран или лица без гражданства, нуждающиеся в международной защите, которые не зарегистрированы УВКБ ООН<sup>98</sup>. Кроме того, по состоянию на июнь 2018 года в Ливии было зарегистрировано более 679 000 мигрантов из более чем 40 стран, хотя реальное количество, по оценкам, составляет до одного миллиона человек<sup>99</sup>. По сообщениям, запрет на въезд, принятый в январе 2015 года в отношении сирийцев, палестинцев, бангладешцев и суданцев, был расширен в сентябре 2015 года и распространяется также на йеменцев, иранцев и пакистанцев и продолжает действовать в районах, подконтрольных властям Тобрука/Аль-Байды, хотя информация о фактическом осуществлении запрета отсутствует<sup>100</sup>.
17. Согласно поступающим сведениям, искатели убежища, беженцы и мигранты, пересекающие территорию Ливии транзитом или остающиеся в Ливии, особенно уязвимы с учетом

<sup>93</sup> Статья 10 Конституционной декларации 2011 года гласит: «Государство гарантирует право убежища в соответствии с Актом парламента. Выдача политических беженцев запрещена». Конституционная декларация [Ливия]. 3 августа 2011 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b645f5d4.html>.

<sup>94</sup> «Amnesty International». Ливийская «темная паутина»: злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html> (далее – «Amnesty International»). Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>). – С. 7.

<sup>95</sup> Положения о задержании неграждан за нарушения, связанные с иммиграцией, содержатся в двух законах: Закон № 6 от 1987 года, регулирующий въезд, проживание и выезд иностранных граждан в Ливию/из Ливии с поправками, внесенными Законом № 2 от 2004 года, доступным по ссылке: <https://bit.ly/2M3D96V> и <https://bit.ly/2nnd98C>; и Закон № 19 от 2010 года о борьбе с нелегальной миграцией, доступный по ссылке: <https://bit.ly/2KBzIiI>. // См. также: «Global Detention Project» («GDP»). Страновой отчет о задержании мигрантов в Ливии: «кризис прав человека». Август 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8802614.html>. – С. 12-13, 30.

<sup>96</sup> Статья 18 Закона № 6 от 1987 года, регулирующего въезд, проживание и выезд иностранных граждан в/из Ливии с поправками, внесенными Законом № 2 от 2004 года.

<sup>97</sup> Из них 43 процента составляют сирийцы, за ними следуют суданцы (18 процентов), палестинцы (13 процентов) и эритрейцы (12 процентов). Другие, в том числе лица из Ирака, Сомали и Эфиопии, составляют 13,5 процента. / УВКБ ООН. Ливия: регистрация. Информационный бюллетень (август 2018 года). 1 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NKVpiL>. / УВКБ ООН. Портал оперативных данных. Ситуация по беженцам: Ливия. Последнее обновление 31 августа 2018 года. Ссылка: <https://data2.unhcr.org/en/country/lby>. // В период с января по август 2018 года УВКБ зарегистрировало 10 499 человек, в основном суданцев, эритрейцев, сирийцев и сомалийцев. / УВКБ ООН. Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (23-31 августа 2018 года). 31 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LRVhFR>.

<sup>98</sup> На практике ливийские власти признают, что лица из девяти указанных стран могут просить международную защиту. Соответственно, УВКБ может регистрировать в качестве подмандатных лиц только лиц из этих девяти стран, а именно Эфиопии, Эритреи, Ирака, Палестины, Сомали, Судана, Южного Судана, Сирии и Йемена. УВКБ продолжает выступать за регистрацию всех лиц, ищущих международную защиту, независимо от гражданства. / Сведения УВКБ ООН. Август 2018 года.

<sup>99</sup> В число пяти ведущих стран происхождения мигрантов входят Нигер, Египет, Чад, Судан и Гана, на долю которых приходится до 65 процентов мигрантского населения Ливии. Женщины составляют примерно 10 процентов, а детей - восемь процентов. Сообщалось, что 26 000 детей были без сопровождения. / Международная организация по миграции (МОМ). Программа отслеживания перемещенных лиц (ПОПЛ). Отчет о мигрантах в Ливии. Раунд 20 (май – июнь 2018 года). 31 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2OFaao6>. – С. 2, 14. // См. также: «Refugees International». «Лучше было умереть». Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html> (далее – «Refugees International»). Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>). – С. 6, 14.

<sup>100</sup> Сведения, доступные УВКБ ООН на основе средств массовой информации и сообщений правительства. Август 2018 года. // См. также: «Reuters». Официальное правительство Ливии запрещает въезд йеменцам, иранцам, пакистанцам. 1 сентября 2015 года. Ссылка: <http://reut.rs/1EwwRnl>.

нестабильной ситуации в области безопасности и ухудшения социально-экономических условий<sup>101</sup>. Большинство искателей убежища, беженцев и мигрантов не имеют возможности получить разрешение на проживание, в результате им может угрожать арест и содержание под стражей за нелегальное пребывание<sup>102</sup>. Вследствие их нелегального статуса и отсутствия юридических документов<sup>103</sup>, а также повсеместной дискриминационной практики, применяемой (особенно, но не исключительно, в отношении лиц из стран Тропической Африки)<sup>104</sup>, они, как сообщается, не могут воспользоваться механизмами социального обеспечения и лишены доступа к базовым услугам, включая неотложную медицинскую помощь, что приводит к плохим условиям жизни<sup>105</sup>. Поэтому многие люди вынуждены прибегать к негативным методам решения проблем<sup>106</sup>. Согласно исследованию, проведенному в декабре 2017 года, не наблюдается никаких существенных различий в доступе к средствам и услугам между беженцами и мигрантами, которые были долгосрочными резидентами страны, по сравнению с теми, кто недавно прибыл в страну<sup>107</sup>.

18. Искателям убежища и беженцам, имеющим действительное удостоверение УВКБ ООН, формально предоставляется доступ к бесплатному образованию и медицинской помощи в государственных школах и больницах; однако на самом деле не всегда так происходит. Сирийцы, палестинцы и иракцы обычно имеют доступ, в то время как выходцам из стран Тропической Африки, потребуется вмешательство УВКБ ООН и его партнера, Международного медицинского корпуса, в каждом конкретном случае, чтобы получить доступ к услугам<sup>108</sup>. С 2017 года УВКБ ООН отмечает значительное увеличение числа беженцев и искателей убежища, которые полностью зависят от прямой финансовой и медицинской помощи УВКБ ООН<sup>109</sup>.
19. После перехвата или спасения лиц на море Ливийская береговая охрана (ЛБО) передает их в распоряжение Управления по борьбе с незаконной миграцией (УБНМ)<sup>110</sup>, которое переводит их непосредственно в контролируемые правительством центры содержания под стражей, где они

<sup>101</sup> «Ухудшение социально-экономических условий в стране затронуло респондентов из всех регионов происхождения, в том числе респондентов из БВСА, у которых, как обычно считается, условия жизни лучше, чем у других беженцев и мигрантов. Так же часто, как и беженцы и мигранты из Восточной и Западной Африки, респонденты из БВСА сообщали, что они работают на поденной работе, характеризующейся нестабильным доходом и неудовлетворительными условиями труда». / «REACH/Start Network». Маршруты смешанной миграции беженцев и доступ мигрантов к средствам, здравоохранению и жилью в Ливии: ключевые вызовы и пути решения проблем. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K> (далее – «REACH. Ключевые вызовы и пути решения проблем. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>»). – С. 25.

<sup>102</sup> «Мигранты с нелегальным статусом технически находятся в Ливии незаконно и могут быть произвольно задержаны и депортированы в любое время. Из-за этого для них обращение за помощью остается рискованным, у них нет права на обращение в суд в связи с преступлениями, совершенными против них, и в конечном итоге делает их главными объектами для эксплуатации и жестокого обращения». / Международный комитет спасения (МКС). *Расширение границ: понимание реакции ЕС на смешанную миграцию на центральном средиземноморском маршруте*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrnPY1> (далее – «МКС. Расширение границ. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrnPY1>»). – С. 24. // Также см. выше в п. 15.

<sup>103</sup> «Чтобы жить, работать и иметь доступ к базовым услугам, у мигрантов должны быть необходимые документы. В то время как большинство мигрантов и беженцев нелегально въезжают в Ливию, некоторые мигранты въезжают в Ливию, имея соответствующие проездные документы, но они не могут возобновить эти документы, когда те теряют силу». / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 8.

<sup>104</sup> «По мере ухудшения ситуации в области безопасности страны ксенофобские настроения и жестокое обращение с мигрантами усугубились, особенно в отношении выходцев из стран Африки к югу от Сахары. Те из них, у кого нет юридических документов, особенно уязвимы к эксплуатации». / МКС. *Расширение границ*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrnPY1>. – С. 12. // См. также: «REACH». *Ключевые вызовы и пути решения проблем*. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 1, 2, 16, 17, 21, 22-23, 26.

<sup>105</sup> УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 13, 14, 32, 43, 44. / «(...) многие беженцы и мигранты сталкиваются с дискриминацией и эксплуатацией со стороны местного населения. Зафиксированы случаи, когда людям отказывали в лечении в больницах и частных клиниках или вынуждали ждать дольше, чем другие пациенты, из-за их происхождения и внешности. Однако нелегальные мигранты не могут пожаловаться в органы власти об этих злоупотреблениях и не имеют доступа к основным услугам (включая официальное трудоустройство, здравоохранение и образование) из-за страха быть арестованными». / «Mixed Migration Centre». *Чрезмерный риск. Обеспокоенность в отношении защиты людей, перемещающихся по Западной Африке и Ливии*. 11 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uAmZYz> (далее – «Mixed Migration Centre». *Чрезмерный риск*. 11 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uAmZYz>). – С. 16. См. ниже в р. «Гуманитарная ситуация».

<sup>106</sup> «REACH». *Ключевые вызовы и пути решения проблем*. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 2, 15, 22, 23-24, 26.

<sup>107</sup> Там же. – С. 2.

<sup>108</sup> Сведения УВКБ ООН. Август 2018 года. Также см. ниже в р. «Гуманитарная ситуация».

<sup>109</sup> Сведения УВКБ ООН. Август 2018 года.

<sup>110</sup> УБНМ было создано в 2012 году как подразделение Министерства внутренних дел ПНС для борьбы с потоком нелегальных мигрантов в страну. Он несет ответственность за то, чтобы арестовать любого, кто въехал в страну нелегально, организовывая депортацию нелегальных мигрантов и управляя центрами содержания под стражей.

находятся в течение неопределенного срока<sup>111</sup>. В настоящее время нет других возможностей для освобождения, за исключением репатриации, эвакуации или переселения в третьи страны<sup>112</sup>. На момент составления доклада, по оценкам УВКБ ООН, более 8000 человек, в том числе более 4500 человек из девяти стран, которых УВКБ ООН может регистрировать в Ливии<sup>113</sup>, пребывают в центрах содержания под стражей, находящихся в ведении УБНМ после их спасения или перехвата на море или после ареста на суше во время обысков домов или проверок личности, в том числе вблизи сухопутных границ<sup>114</sup>. На данный момент нет доступных данных по лицам, удерживаемым различными вооруженными группировками или преступными сетями в неофициальных центрах содержания под стражей, в том числе на складах и фермах<sup>115</sup>. Во всех учреждениях условия содержания под стражей, как сообщается, не соответствуют международным стандартам<sup>116</sup> и были описаны как «ужасающие»<sup>117</sup>, «кошмарные»<sup>118</sup>, «жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство»<sup>119</sup>. беженцы, а также мигранты, включая детей, систематически подвергаются или рискуют подвергнуться пыткам и другим формам жестокого обращения, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия<sup>120</sup>, принудительный труд в форме вымогательства<sup>121</sup> как в официальных, так и в неофициальных

- <sup>111</sup> «Поскольку система регистрации не установлена для тех, кто высажен и впоследствии задержан, невозможно с какой-либо степенью точности знать, сколько людей содержится в официальном заключении в определенный момент, а также продолжительность срока их заключения и, в конечном счете, их дальнейшую судьбу». / МКС. *Расширение границ*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrmPY1>. – С. 15.
- <sup>112</sup> УВКБ ООН. *Отчаянные путешествия. Январь 2017 года – март 2018 года*. Апрель 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2EEqIX9>. – С. 9. // Также см. ниже в п. 23.
- <sup>113</sup> См. выше в сн. 98.
- <sup>114</sup> УВКБ ООН. *Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (17-24 августа 2018 года)*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NxY9A9>.
- <sup>115</sup> «Вооруженные группы или преступные группы, действующие без принадлежности к DCIM или любому другому государственному учреждению, за последние три года все чаще подвергали задержанию беженцев и мигрантов с целью получения денежных средств путем требования выкупа». / «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 27. // См. также: «HRW». *ЕС-Италия-Ливия: споры по поводу спасения людей подвергают опасности их жизни*. 25 июля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b646a9f4.html>; МКС. *Расширение границ*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrmPY1>. – С. 13.
- <sup>116</sup> В отчетах об условиях упоминаются крайняя переполненность, плохое освещение и вентиляция, а также отсутствие доступа к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и надлежащему питанию. (Затем) Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад Аль Хусейн заявил, что «система задержания мигрантов в Ливии окончательно испорчена». Он далее описал условия, с которыми сталкиваются наблюдатели ООН, посетившие четыре места лишения свободы под управлением DCIM в Триполи: «Наблюдатели были шокированы тем, что они видели: тысячи изможденных и травмированных мужчин, женщин и детей, буквально сложенных друг на друга, запертых в ангарх без доступа к самым элементарным потребностям и лишенных человеческого достоинства». / УВКПЧ. *Верховный комиссар ООН по правам человека: «Страдания мигрантов в Ливии является надругательством над совестью человечества*. 14 ноября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6461354.html>. // См. также: «Врачи без границ» («MSF»). *Прекратите произвольное задержание беженцев и мигрантов, высадившихся в Ливии*. 24 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LmjbVr>; Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 44; «Refugees International». *Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии*. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>.
- <sup>117</sup> УВКПЧ. *Устный доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по Ливии*. 20 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55b92c4.html>.
- <sup>118</sup> «MSF». *Открытое письмо Международного президента «MSF» д-ра Джоан Лиу главам европейских правительств*. 6 сентября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KSy55e>.
- <sup>119</sup> «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 9, 53.
- <sup>120</sup> «Женщины и девушки из числа мигрантов подвергались изнасилованию и другим формам сексуального насилия во время нахождения как в ливийских официальных, так и неофициальных центрах содержания мигрантов. Оставшиеся в живых рассказывали, что их вытаскивали из камер вооруженные люди, передавали другим насильникам, включая охранников Департамента по борьбе с незаконной миграцией, и неоднократно насиловали разные люди. Тех, кто пытался сопротивляться, подвергали избиениям, им угрожали оружием и, отказывая в пище и воде». / УВКПЧ. *Положение в области прав человека в Ливии*. 21 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c64fd4.html>. – П. 35. // См. также: Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 39; УВКПЧ. *Возвратившихся мигрантов грабят, насилуют и убивают в Ливии*. 8 сентября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5598dd4.html>.
- <sup>121</sup> «В стране беззакония беженцы и мигранты стали ресурсом для эксплуатации – товаром, вокруг которого выросла целая индустрия, как показали шокирующие кадры, снятые о продаже мигрантов[sic], появившиеся в ноябре 2017 года». / «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 6. // См. также: Джеймстаунский фонд. *Ливийские банды разбойников препятствуют борьбе страны с торговлей людьми*. «Terrorism Monitor». Том 16. Выпуск 4. 26 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LTQ0eu>; «Euro-Med Monitor». *Ливия: десятки беженцев похищены вооруженными бандами*. 22 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2CfpC7t>; УВКПЧ. *Эксперты ООН настаивают, что Ливия должна закончить «возмутительные» аукционы по продаже людей*. 30 ноября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5593324.html>; «CNN». *Люди на продажу*. 15 ноября 2017 года. Ссылка: <https://cnn.it/2FX902f>.

местах лишения свободы<sup>122</sup>. Сообщается также о расовой и религиозной дискриминации в местах лишения свободы<sup>123</sup>. У задержанных нет возможности обжаловать законность их задержания или обращения с ними<sup>124</sup>. Граждане третьих стран, содержащиеся под стражей, также пострадали от общей ситуации в области безопасности в стране, о чем свидетельствует эскалация военных действий в конце августа 2018 года между враждующими вооруженными группировками в Триполи<sup>125</sup>.

20. Вследствие отсутствия безопасности и централизованного государственного органа, осуществляющего эффективный контроль, Ливия превратилась в основную страну для транзита и выезда беженцев и мигрантов, стремящихся попасть в Европу спасаясь от преследования, вооруженного конфликта, насилия или лишений, часто в непригодных для плавания и переполненных лодках<sup>126</sup>. Сообщается, что сети контрабандистов, работающие в Восточной и Западной Африке, доставляют беженцев и мигрантов через южную границу Ливии в регионе Феццан, который граничит с Нигером, Чадом и Алжиром. Оттуда они добираются до северо-западной части страны, а затем пытаются переместиться далее в страны Европы, главным образом в Италию или через ее территорию<sup>127</sup>.
21. По сообщениям, в пути и во время пребывания в Ливии мигранты, беженцы и искатели убежища, включая детей, рискуют стать жертвами массовых и систематических нарушений прав человека и жестокого обращения со стороны контрабандистов, торговцев людьми, вооруженных группировок, ополченцев, криминальных банд и государственных чиновников, действующих безнаказанно. Согласно поступающим сведениям, эти нарушения и преступления включают незаконное лишение свободы и произвольное задержание; пытки и другие формы жестокого обращения, включая изнасилования и другие формы сексуального насилия; похищения ради выкупа и другие формы вымогательства; принудительный труд и незаконные убийства<sup>128</sup>.

<sup>122</sup> «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 22. // «В последние недели УВКБ наблюдает критическое ухудшение условий содержания в центрах содержания мигрантов из-за распухшей переполненности и несоблюдения основных стандартов жизни. Как следствие, в центрах содержания мигрантов происходят бунты и голодовки со стороны беженцев, которые требуют улучшения плохих условий жизни». / УВКБ ООН. *Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (17-24 августа 2018 года)*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NxY9A9>.

<sup>123</sup> «Refugees International». *Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии*. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>. – С. 10.

<sup>124</sup> «MSF». *Прекратите произвольное задержание беженцев и мигрантов, высадившихся в Ливии*. 24 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LmjbVr>. / «Refugees International». *Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии*. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>. – С. 14. / «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 24.

<sup>125</sup> В конце августа 2018 года столкновения между враждующими вооруженными группами в Триполи привели к тому, что сотни беженцев и мигрантов, заключенных в правительственных центрах содержания под стражей, оказались в серьезной опасности. / УВКБ ООН. *УВКБ ООН переводит беженцев в безопасное место в нестабильной ливийской столице*. 30 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2MFp2pl>. / «MSF». *Конфликт в Триполи несет угрозу человеческим жизням, показывая, что Ливия не является безопасным местом*. 31 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2wA66NV>. / «Irish Times». *Мигранты в центрах лишения свободы в Ливии говорят, что их жизнь находится в опасности*. 28 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Lzrb0r>. // Также см. выше в сноске 34.

<sup>126</sup> УВКБ ООН. *Ливия: мероприятия по высадке. Ежемесячное обновление. Август 2018 года*. 2 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2PZbkyB>. / «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 15. / УВКБ ООН. *Поток беженцев и мигрантов через Ливию достигает пика. Отчет*. 3 июля 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2tMxb0D>.

<sup>127</sup> УВКБ ООН/«REACH». *Маршруты и динамика смешанной миграции в Ливии: влияние миграционных мер ЕС на смешанную миграцию в Ливии*. Апрель 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NtVmaD>. – С. 2. // «По словам одного из аналитиков, банды по торговле людьми, имеющие связи с ливийскими ополченцами на юге страны, могут потребовать от 1000 до 1500 ливийских динаров (от 800 до 1100 долларов), чтобы вывезти мигрантов в Триполи. Если мигранты не могут заплатить, они передаются непосредственно ополченцам, которые помещают их в охраняемые дома, принадлежащие вооруженным бандам. Там мигранты обычно пытаются позвонить домой, прося денег, чтобы заплатить за свое освобождение. Если их семьи не могут заплатить, ополченцы продают их богатым ливийцам, которым нужна дешевая рабочая сила на своих фермах или на строительных площадках. Эти африканские мигранты фактически становятся независимыми рабочими для ливийцев, которые предоставляют им немного средств в качестве оплаты или содержания за работу, которую те выполняют. Некоторые из них могут быть переданы в качестве рабов разным отрядам ополченцев, в то время как более удачливых продают богатым ливийцам, и они становятся работниками по хозяйству, которые в конечном итоге могут заработать достаточно денег, чтобы заплатить за выезд из страны. Другие окажутся в руках подчиняющегося правительству ополченцев, которые затем помещают мигрантов в места содержания под стражей в ожидании их депортации». / «Jamestown Monitor». *Ливийские банды разбойников препятствуют борьбе страны с торговлей людьми*. 26 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LTQqeu>. // См. также: МКГ. *Как Феццан в Ливии стал новой границей Европы*. 31 июля 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/59831c6b4.html>. – С. 21.

<sup>128</sup> Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 36. / МОМ/УВКБ ООН. *Обновленная информация по инциденту в Зуваре*. 16

Сообщается, что лица из стран Тропической Африки (но не только они) особенно часто становятся жертвами жестокого обращения<sup>129</sup>. Как сообщается, женщины и девочки особенно подвержены изнасилованиям, принудительной проституции и другим формам сексуального насилия<sup>130</sup>.

22. С 2017 года Италия и ЕС оказывают помощь ЛБО, чтобы увеличить ее возможности для проведения поисково-спасательных операций и предотвращения незаконной миграции в Центральном Средиземноморье<sup>131</sup>. В результате участвовавших операций ЛБО количество людей, мигрирующих из Ливии в Италию, значительно сократилось<sup>132</sup>, в то время как из общего числа людей, которые все еще пытаются пересечь морскую границу, доля лиц, перехваченных или спасенных на море сотрудниками ЛБО, увеличилась<sup>133</sup>. Увеличение количества случаев перехвата и спасательных операций, проведенных ЛБО, привело к тому, что в Ливии было высажено на берег (и задержано) больше людей<sup>134</sup>. В ходе операций по спасению/перехвату на

июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KmAgAF>. / «Mixed Migration Centre». *Чрезмерный риск*. 11 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uAmZYz>. – С. 6, 8, 13-14. / «Refugees International». *Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии*. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>. – С. 3. / УВКПЧ. *Эксперты ООН настаивают, что Ливия должна закончить «возмутительные» аукционы по продаже людей*. 30 ноября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5593324.html>. / МОМ. *МОМ узнает об условиях на «невольничьем рынке», составляющих опасность для мигрантов в Северной Африке*. 4 ноября 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ov79wl>.

<sup>129</sup> «Mixed Migration Centre». *Чрезмерный риск*. 11 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uAmZYz>. – С. 11. / «Lawyers for Justice in Libya». *Прекратите расовую дискриминацию в Ливии*. 21 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2MtFVPn>.

<sup>130</sup> «Были зафиксированы акты сексуального насилия в отношении мигрантов, беженцев и просителей убежища, совершенные не только контрабандистами, торговцами людьми и преступными сетями, но также полицейскими и охранниками, причём некоторые из них были связаны с Министерством внутренних дел. Департамент по борьбе с незаконной миграцией и береговая охрана также были причастны к нарушениям». / Совет Безопасности ООН Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтами. 23 марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 47. // «Женщины-мигранты, заключенные в центрах содержания под стражей, подвергаются особому риску, поскольку их часто удерживают в камерах, охраняемых охранниками-мужчинами, которые имеют полный доступ к этим камерам. Кроме того, в нескольких сообщениях указывается, что охранники «организуют» изнасилования в камерах и замешаны в сексуальной эксплуатации и торговле людьми, используя центры содержания под стражей в качестве публичных домов для принудительной проституции. Другие случаи связаны с продажей задержанных женщин как «сексуальных рабынь» и сексуальным насилием, включая изнасилования, совершенные некоторыми членами Береговой охраны в связи с поиском и спасением мигрантов». / Международный центр по разработке политики в области миграции (МЦРПМ). *Каковы проблемы защиты мигрантов и беженцев в Ливии?* Ноябрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2MwD0pv>. – С. 5-6. // См. также: МКС. *Расширение границ*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrnPY1>. – С. 13; Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 46; «Mixed Migration Centre». *Чрезмерный риск*. 11 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uAmZYz>. – С. 8. // Сообщается, что сексуальное насилие также использовалось в качестве формы пыток относительно мужчин в неофициальных центрах содержания под стражей. / Совет Безопасности ООН Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтами. 23 марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 47. / «Оксфам». *«Вы больше не люди». Условия заключения мигрантов отображают страшную ситуацию в Ливии и влияние европейской политики*. 9 августа 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2AWWzG0>. – С. 1, 3.

<sup>131</sup> Европейская комиссия. *Маршрут в Центральном Средиземноморье: Комиссия предлагает план действий по поддержке Италии, снижению давления и укреплению единства*. 4 июля 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2nTE1T>. *Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области развития, борьбе с незаконной иммиграцией, незаконной торговлей людьми и контрабандой топлива и об усилении безопасности границ между Государством Ливия и Итальянской Республикой*. 2 февраля 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NrwISG>.

<sup>132</sup> Миграция в Центральном Средиземном достигла пика в 2016 году, когда 181 436 мигрантов, беженцев и искателей убежища прибыло в Италию через море. В 2017 году мигрировало 119 369 человек, что на 34 процента меньше, чем в предыдущем году. С 1 января по 31 августа 2018 года в Италию по морскому пути прибыло 20 000 человек. Чтобы увидеть обновленные данные о прибытии мигрантов, см.: <https://data2.unhcr.org/en/situations/mediterranean/location/5205>.

<sup>133</sup> МКС. *Расширение границ*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vrnPY1>. – С. 15. / УВКБ ООН. *Отчаянные путешествия. Январь 2017 года – март 2018 года*. Апрель 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2EEqIX9>. – С. 4, 9. / «Refugees International». *Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии*. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>. – С. 8. // См. также: «Новости ООН». *УВКБ ООН бьет тревогу, поскольку смертность в Средиземном море превысила отметку в 1500 человек*. 3 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Oa0ctS>.

<sup>134</sup> С 1 января по 31 августа 2018 года Ливийская береговая охрана спасла/перехватила 13 185 человек в разных местах вдоль ливийского побережья и перевела их в центры содержания под стражей (данное количество увеличилось на 24,4 процента по сравнению с аналогичным периодом в 2017 году). 552 человека были спасены / перехвачены в августе, 2167 в июле и 3 453 в июне 2018 года. Среди тех, кто высадился в период с января по август 2018 года, УВКБ определило более 3200 граждан из стран, которых УВКБ ООН может зарегистрировать по Ливии, в том числе из Эритреи, Судана, Сомали, Эфиопии, Палестины и Сирии. Представители УВКБ ООН и его партнеров присутствуют в местах высадки вдоль побережья Ливии, оказывают помощь по спасению жизни и проводят мониторинг защиты для выявления потенциальных подмандатных лиц. / УВКБ ООН. *Ливия: мероприятия по высадке. Ежемесячное обновление*. Август 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2PZbkvB>. / УВКБ ООН. *Мероприятия по высадке*. Досупно со 2 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2D6xmXm>. // Сообщается, что в результате увеличения числа перехватов в море с июня 2018 года произошло резкое увеличение числа беженцев, искателей убежища и мигрантов, заключенных в уже переполненных ливийских центрах содержания под стражей. / Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 36.

море, как сообщается, ЛБО совершала нарушения прав человека в отношении беженцев, искателей убежища и мигрантов<sup>135</sup>, включая преднамеренное потопление лодок с использованием огнестрельного оружия<sup>136</sup>. ЛБО также обвиняют в сговоре с сетями контрабандистов<sup>137</sup>. В то же время все реже осуществляются важнейшие операции с задействованием спасательных шлюпок неправительственных организаций (НПО)<sup>138</sup>. Эти события привели к большому проценту погибших в море людей, чем до этого<sup>139</sup>. В конце июня 2018 года в Ливии была официально учреждена поисково-спасательная зона, что указывает на то, что Ливия взяла на себя основную ответственность за координацию поисково-спасательных операций в зоне, охватывающей акваторию примерно в 100 милях от некоторых из главных пунктов отправления мигрантов<sup>140</sup>. По сообщениям, возможности ливийских властей по эффективному и безопасному проведению и координации поисково-спасательных операций в такой обширной акватории ограничены, в том числе из-за недостаточных возможностей координирования движения судов и спасения, а также отсутствия надежных систем связи<sup>141</sup>.

- 135 / «Amnesty International». *Меж дьяволом и глубоким синим морем. Европа не пускает беженцев и мигрантов через Центральное Средиземноморье*. 8 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6c22694.html>. – С. 6, 18. / «MSF». *Прекратите произвольное задержание беженцев и мигрантов, высадившихся в Ливии*. 24 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LmjbVr>.  
«Должностные лица LCG также несут ответственность за нарушения прав человека и, как известно, работают в сговоре с сетями контрабанды. Должностные лица LCG, проводящие операции по перехвату, использовали угрозы и насилие в отношении беженцев и мигрантов на борту лодок, терпящих бедствие, иногда с целью отобрать у них и без того небольшое имущество, и это те люди, от которых ожидают действий по спасению. Они также причинили смерть людей и подвергли опасности их жизни, вопиющим образом пренебрегая основными протоколами и стандартами безопасности». / «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 8. // В июне 2018 года в санкционный перечень Совета Безопасности ООН был добавлен глава регионального подразделения береговой охраны в Эз-Завии Абд Аль Рахман аль-Милад, поскольку подразделение «было полностью вовлечено в насилие относительно мигрантов». / Служба новостей ООН. *Поскольку Совет Безопасности ввёл санкции в отношении шести человек, торгующих людьми в Ливии, Генеральный секретарь ООН призывает к большей подотчетности*. 8 июня 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b64659e4.html>. // См. также: Совет Безопасности ООН. *Доклад Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтами*. 23 марта 2018 года. S/2018/250. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b29148d7.html>. – П. 47; «HRW». *Ливия: безнаказанность приводит к насилию*. 18 января 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ufgSbf>; УВКПЧ. *Вернувшихся мигрантов грабят, насиляют и убивают в Ливии*. 8 сентября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b5598dd4.html>. // Также см. выше в сноске **Error! Bookmark not defined.**
- 136 Совет Безопасности ООН. *Письмо Группы экспертов по Ливии от 1 июня 2017 года*. Июнь 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b641bee4.html>. – П. 104-105.
- 137 «Обвинение связано прежде всего с тем, что LCG допускает ситуации, когда лодки отправляются в обмен на плату». / «Amnesty International». *Злоупотребления в отношении беженцев и мигрантов, связанных с Европой*. 11 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a2fa1cb4.html>. – С. 8. // См. также: «Jamestown Monitor». *Ливийские банды разбойников препятствуют борьбе страны с торговлей людьми*. 26 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LTQgeu>; «The Independent». *Поддерживаемые Великобританией ливийские военные «берут взятки за освобождение задержанных мигрантов» после того, как лодки последних вернулись к берегу*. 25 октября 2017 года. Ссылка: <https://ind.pn/2un8fve>.
- 138 «Amnesty International». *Меж дьяволом и глубоким синим морем. Европа не пускает беженцев и мигрантов через Центральное Средиземноморье*. 8 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6c22694.html>. – С. 7-16. / «MSF». *Количество утонувших стремительно растет поскольку европейские правительства блокируют гуманитарную помощь*. 12 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NEMJuV>.
- 139 «Уже за этот неполный год более полутора тысяч человек утонули или пропали без вести в Средиземном море. В частности, в Центральном Средиземноморье количество гибелей увеличилось в три раза и теперь составляет одну смерть на 17 человек, которые пытаются пересечь море, по сравнению с одной смертью на 43 человека за тот же период прошлого года». / УВКБ ООН. *УВКБ ООН приветствует Водную резолюцию, но подчеркивает необходимость более предсказуемого подхода к высадке*. 15 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Oychth>. / «УВКБ ООН особенно обеспокоено влиянием больших ограничений в поисково-спасательных возможностях, если экипажу лодок не рекомендуется отвечать на вызовы бедствия, опасаясь, что им будет отказано в разрешении высадить спасенных людей. НПО, в частности, выразили свою обеспокоенность в связи с ограничениями в возможностях для проведения поиска и спасения вследствие ограничений на свободу передвижения и угрозы возможных правовых мер относительно их самих». / УВКБ ООН. *По мере снижения уровня миграций и возрастания уровня смертности в Средиземном море УВКБ ООН призывает к усилению деятельности по поиску и спасению*. 6 июля 2018 года. Ссылка: <http://unhcr.org/5b3f270a4>. // См. также: МОМ. *Пропавшие без вести мигранты*. Доступно с 3 сентября 2018 года. Ссылка: <http://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean>.
- 140 «Euronews». *Получая руководства от ЕС, Ливия спокойно отстаивает право приказывать спасателям о возвращении бежавших мигрантов*. 6 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ukI5dr>. / «Vita». *Ливия заявила о своей зоне ПСО. ММО подтверждает это*. 28 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KQQijT>.
- 141 Ливия еще не создала морской спасательный координационный центр (МСКЦ), который, как ожидается, начнет функционировать в 2020 году. / «HRW». *ЕС-Италия-Ливия: споры по поводу спасения людей подвергают опасности их жизни*. 25 июля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b646a9f4.html>. // См. также: «The Independent». *В Береговой охране Ливии заявляют, что перехватили более 570 беженцев, направлявшихся в Европу*. 2 августа 2018 года. Ссылка: <https://ind.pn/2OD25jS>. / Европейский совет беженцев и мигрантов (ЕСБМ). *Италия продвигает «план Сальвини» по усилению Береговой охраны Ливии в борьбе с «незаконной миграцией»*. 6 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NMWpTd>. / «Deutsche Welle». *Италия дала Ливии новые корабли и оборудование после сообщений о большем количестве жертв среди мигрантов*. 3 июля 2018 года. Ссылка: <https://p.dw.com/p/30i96>.

23. С конца 2017 года международное сообщество прикладывало усилия для репатриации или эвакуации людей, содержащихся под стражей. Однако эти мероприятия могут охватывать лишь ограниченное количество лиц из общего числа беженцев и мигрантов в Ливии<sup>142</sup>. С января 2017 года более 30 000 человек вернулись в страны происхождения благодаря гуманитарной программе добровольного возвращения, реализуемой Международной организацией по миграции (МОМ)<sup>143</sup>. Добровольный характер такого возвращения подвергался сомнению, учитывая, что практика задержания часто не оставляет никакой альтернативы<sup>144</sup>. Тем не менее, важнейшая роль возможностей МОМ поддерживать возвращение оказавшихся в затруднительном положении мигрантов в их страны происхождения не вызывает сомнений. В ноябре 2017 года УВКБ ООН инициировало создание экстренного механизма для транзитной эвакуации наиболее уязвимых подмандатных лиц из Ливии<sup>145</sup>. УВКБ ООН и Министерство внутренних дел Ливии обязались открыть новый центр сбора и отправки искателей убежища, что ускорит процесс принятия решений в третьих странах и обеспечит важную альтернативу задержанию подмандатных лиц УВКБ ООН, пока рассматриваются их дела<sup>146</sup>. УВКБ ООН отметило возросшее количество искателей убежища, зарегистрированных УВКБ ООН в Ливии, которые пытаются пересечь Средиземное море, по сообщениям, из-за отсутствия решений их проблем внутри страны.<sup>147</sup>

### ***Перемещение внутри страны и перемещение в другие страны***

24. По сообщениям, в Ливии наблюдается один из самых высоких уровней перемещения на душу населения в Африке<sup>148</sup>, и, как сообщается, внутреннее перемещение стало «неотъемлемой частью жизни для многих в Ливии»<sup>149</sup>. В середине 2014 года, когда насилие в Ливии обострилось, примерно 400 000 человек, по оценкам, стали внутренне перемещенными лицами<sup>150</sup>. Хотя

<sup>142</sup> Напряженность в центрах содержания под стражей возрастает по мере того, как беженцы и мигранты расстраиваются из-за нерешенности их проблем. Сведения УВКБ ООН. Август 2018 года. // Также см. выше в сноске 122.

<sup>143</sup> Включая 19 370 человек в 2017 году и 10 950 человек в период с января по июль 2018 года. / МОМ. *В Ливии продолжают добровольные гуманитарные возвращения под эгидой МОМ по мере того, как число задержанных мигрантов растет*. 10 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2K1kUyT>. / МОМ. *Рейсы по программе ДГВ возобновятся 1 января, когда Агентство ООН по миграции будет вновь предпринимать усилия для оказания помощи мигрантам в Ливии*. 3 января 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2FcZdpl>.

<sup>144</sup> «MSF». *Прекратите произвольное задержание беженцев и мигрантов, высадившихся в Ливии*. 24 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2LmjbVr>. / «Refugees International». *Европа никак не может защитить беженцев и мигрантов в Ливии*. 15 апреля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55c5ce4.html>. – С. 16-17.

<sup>145</sup> В период с ноября 2017 года по 31 августа 2018 года УВКБ ООН эвакуировало 1858 человек из Ливии (1536 в Нигер, 312 в Италию и 10 в Румынию). Эти эвакуации позволяют переводить уязвимых лиц из центров содержания под стражей в Ливии в безопасную и толерантную среду, в то время как их дела рассматриваются с целью их переселения или воссоединения с семьей. В сентябре 2017 года УВКБ ООН призвало создать 40 000 мест для переселения беженцев, расположенных в 15 странах по маршруту в Центральном Средиземноморье. По состоянию на 13 августа 2018 года 12 государств (Бельгия, Канада, Финляндия, Франция, Германия, Италия, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Швейцария и Великобритания) предоставили 3886 мест для переселения в связи с ситуацией в Ливии и Нигере. Из этих мест 1090 квот будут зарезервированы для мигрантов непосредственно из Ливии, а остальные будут выделены эвакуированным из Ливии и беженцам, зарегистрированным в Нигере. С 1 сентября 2017 года 797 человек были направлены на переселение в восемь стран (Канада, Франция, Германия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Швеция и Швейцария). В общей сложности 70 человек переселились непосредственно из Ливии в Канаду, Францию, Швецию и Нидерланды. / УВКБ ООН. *Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (17-24 августа 2018 года)*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NxY9A9>. / УВКБ ООН. *Ситуация в Центральном Средиземноморье: УВКБ ООН призывает создать дополнительные 40 000 мест для переселения*. 11 сентября 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/59b7ee104.html>.

<sup>146</sup> УВКБ ООН. *Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (17-24 августа 2018 года)*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NxY9A9>. // На момент написания отчета дата запуска еще не была установлена.

<sup>147</sup> УВКБ ООН. *Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (28 июня – 6 июля 2018 года)*. 6 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2J3tUxX>.

<sup>148</sup> Центр по наблюдению за процессами внутреннего перемещения. *Доклад о внутреннем перемещении в Африке за 2017 год*. 6 декабря 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2HSgplf>. – С. 21. // По оценкам, от двух до трех процентов населения являются внутренне перемещенными лицами. // Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – С. 1.

<sup>149</sup> Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – С. 1. // По сообщениям, многие ВПЛ неоднократно перемещались с 2011 года. // МОМ. *ПОПЛ в Ливии | Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах. Раунд 20 | Май – июнь 2018 года*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx> (далее – «МОМ. ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах»). 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>). – С. 10.

<sup>150</sup> Что равняется 6-7 процентам населения страны. / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 6.

многие вернулись с тех пор<sup>151</sup>, другие стали вновь перемещенными лицами из-за периодических волн эскалации вооруженного конфликта<sup>152</sup>. По состоянию на июнь 2018 года более 192 500 человек остались перемещенными лицами<sup>153</sup>, более 50 % из них - дети<sup>154</sup>. Сообщается, что основными причинами перемещения являются вооруженный конфликт, нарушения прав человека и преследование на основе предполагаемой политической принадлежности<sup>155</sup>.

25. Согласно поступающим сведениям, предоставление помощи и защиты ВПЛ является недостаточным в результате пробелов в государственном механизме, отсутствия устойчивого и регулярного гуманитарного доступа, ограниченных механизмов координации и отсутствия международной поддержки<sup>156</sup>. Многие ВПЛ в настоящее время не имеют возможности вернуться домой в результате продолжающегося конфликта или отсутствия безопасности, разрушения или повреждения домов и базовой инфраструктуры, наличия взрывоопасных остатков войны, а также из-за опасений подвергнуться нарушениям прав человека со стороны вооруженных групп, присутствующих в их родных районах<sup>157</sup>. Сообщается, что местные общины, группировки и местные власти также препятствуют возвращению ВПЛ из-за их (приписываемых) политических взглядов или принадлежности или принадлежности к «террористическим» группам или бывшему правительству Каддафи<sup>158</sup>.

26. По сообщениям, все большее число ливийцев, включая ВПЛ, стремятся покинуть страну<sup>159</sup>.

<sup>151</sup> В период с начала 2016 года по июнь 2018 года более 372 000 ВПЛ вернулись в свои родные общины. / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 3. // См. также: УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ugDPux>. – С. 5, 13.

<sup>152</sup> «Периодическая, но учащающаяся эскалация вооруженного конфликта привела к перемещению лиц (...)». / Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии*. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 63. // В конце августа 2018 года по меньшей мере 9 200 человек были перемещены из-за эскалации конфликта из пострадавших районов в Южном Триполи. / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Обновленная информация по Триполи состоянию на 1 сентября 2018 года*. 1 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Q1zOnV>. // В мае-июне 2018 года конфликт между племенными вооруженными группировками на Юге, по сообщениям, привел к перемещению более 3000 человек. / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 4. // В тот же период более 19 000 человек были перемещены в результате столкновений в Дерне. / МОМ. *Обновленная информация по Дерне. Выпуск 4*. 14 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KKHyyE>. // В 2017 году более 20 000 человек было вновь перемещено. / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2ugDPux>. – С. 5, 13.

<sup>153</sup> По сообщениям, наибольшее количество ВПЛ находится в Бенгази (29 790 человек) и Сабхе (22 955 человек). / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 3, 6. «(...) реальное количество лиц, затронутых внутренним перемещением, трудно оценить, поскольку многие внутренне перемещенные лица ищут анонимность из-за опасений за свою безопасность и защиту, а некоторые покидают страну, чтобы чувствовать себя в безопасности и под защитой в других местах». / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 26.

<sup>154</sup> *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 11.

<sup>155</sup> Большинство ВПЛ, 84 процента, переместились из-за угрозы/страха всеобщего конфликта и присутствия вооруженных группировок; 14 процентов переместились в основном из-за других факторов, связанных с безопасностью, а оставшиеся 2 процента – из-за экономических факторов. / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 3, 9. // «Внутреннее перемещение в Ливии характеризуется сочетанием больших перемещений из-за вооруженных конфликтов, а также междугородного и массового перемещения людей и семей из разных местностей в связи с нарушениями прав человека и преследованиями на основе предполагаемой политических и идеологических убеждений». / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 26. // См. также: УВКБ ООН. *Ливия: обзор ситуации в области защиты за январь-февраль 2018 года*. 15 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Hzfaeb>.

<sup>156</sup> УВКПЧ. *Заявление по завершении миссии Специального докладчика Организации Объединенных Наций по правам ВПЛ г-жи Сесилии Хименес-Дамари после окончания ее официального визита в Ливию с 25 по 31 января 2018 года*. 2 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55ba1bd.html>. // О гуманитарных условиях для ВПЛ см. в р. «Гуманитарная ситуация».

<sup>157</sup> Согласно данным ПОПЛ МОМ, ВПЛ, как сообщается, не смогли вернуться в 69 процентов муниципалитетов из-за страха перед продолжающимся конфликтом и присутствием вооруженных групп. / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 9. // См. также: УВКБ ООН. *Внутренне перемещенные лица из Бенгази*. Март 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6abebf4.html>. – С. 2. / Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 38, 50, 53.

<sup>158</sup> См. выше в п. 13.

<sup>159</sup> Причины перемещения, как сообщается, включают растущий уровень опасности, в том числе террористические угрозы и похищения людей; отсутствие базовых услуг и возможностей трудоустройства; медицинские причины и невозможность получить медицинскую помощь в Ливии; воссоединение с семьей в Европе. / УВКБ ООН. *Ливия: обзор ситуации в области защиты за январь-февраль 2018 года*. 15 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Hzfaeb>. // См. также: «Refugees Deeply». *Почему ливийцы обращаются к контрабандистам, чтобы мигрировать*. 5 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KSfMJy>; Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – С. 1 и п. 41.

## Гуманитарная ситуация

27. Сообщается, что в результате непрекращающегося конфликта и политического кризиса в Ливии гуманитарные условия во всех сферах жизни продолжали ухудшаться<sup>160</sup>. По состоянию на март 2018 года 1,1 млн людей, по оценкам, нуждались в жизненно необходимой гуманитарной помощи и защите, в том числе 378 000 детей и 307 000 женщин репродуктивного возраста<sup>161</sup>. Оказание гуманитарной помощи по-прежнему недостаточно финансируется, что ставит под угрозу критически важный доступ к базовым услугам и их доступность для людей, нуждающихся в помощи<sup>162</sup>. Как сообщается, самые серьезные потребности в различных сферах жизнедеятельности ощущаются в районах, по-прежнему охваченных конфликтом<sup>163</sup>, а также в районах с разрушенным и слабым экономическим потенциалом и ограниченными возможностями для получения средств к существованию, в которых присутствует большое число возвратившихся лиц, ВПЛ, мигрантов, беженцев и искателей убежища<sup>164</sup>. Вследствие крайне нестабильной ситуации в сфере безопасности и нестабильного политического положения ограничены возможности для организации устойчивого доступа гуманитарной помощи<sup>165</sup>, в связи с чем по-прежнему не удовлетворены первоочередные потребности наиболее уязвимых категорий лиц<sup>166</sup>, в частности ВПЛ, искателей убежища, беженцев и мигрантов<sup>167</sup>.

<sup>160</sup> По словам координатора ООН по гуманитарным вопросам в Ливии Марии Рибейро, «Ливия по-прежнему страдает от последствий затяжного политического кризиса, который приводит к вспышкам насилия, перемещению и общему ухудшению условий жизни людей. Уменьшились наличие и доступность продуктов питания, топлива, воды и санитарных услуг, электроэнергии и медикаментов, а уровень предоставления медицинских и государственных услуг и дальше падает, что усугубило гуманитарную ситуацию за последний год». / УКГВ. План гуманитарного реагирования в Ливии на 2018 год (январь-декабрь 2018 года). 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b644a484.html>. – С. 4. // См. также: Совет Безопасности ООН. Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. 24 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b8d31bc4.html>. – П. 63, 84; Всемирная продовольственная программа (ВПП). Краткая информация о ВПП в Ливии. Июнь 2018 года. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2McvTTO>. – С. 1.

<sup>161</sup> ЮНИСЕФ. Отчет о гуманитарной ситуации в Ливии в середине 2018 года. 27 июля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ac2124.html>. – С. 1, 2. / УКГВ. ОВП по Ливии за 2018 год. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 5.

<sup>162</sup> По состоянию на 31 августа 2018 года, согласно Службе отслеживания финансовых данных ООН (СОФД), план гуманитарного реагирования по Ливии в 2018 году имеет дефицит финансирования в размере 77,5 процента (242,4 млн долл. США) невыполненных требований. / СОФД. План реагирования. Обзор на 2018 год. Доступно с 3 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uhhVZd>.

<sup>163</sup> Например, в мае 2018 года эскалация боевых действий в условиях, близким к осаде, в Дерне, как сообщается, привела к резкому ухудшению гуманитарной ситуации, что показывают сообщения о критической нехватке продовольствия, воды и медикаментов. / «Amnesty International». Ливия защищает гражданских лиц, находящихся в осаде в Дерне. 11 июня 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6428ad4.html>. / УКГВ. Ливия | Обновленная информация по Дерне. Выпуск 7. 11 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2zDqEtR>. / УВКПЧ. Материалы брифингов для прессы в Ливии. Увеличение риска. 8 июня 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b559f0d4.html>.

<sup>164</sup> Шесть «мантук» (регионов) были определены как наиболее затронутые: Сирт, Гат, Дерна, Бенгази, Эль-Джифара и Зуvara. / УКГВ. ОВП по Ливии за 2018 год. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 28-30. // См. также: «REACH». Ключевые вызовы и пути решения проблем. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 25.

<sup>165</sup> УКГВ. Ближний Восток и Северная Африка: обзор доступа за год. Январь-декабрь 2017 года. 28 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6ac3e04.html>. / УКГВ. План гуманитарного реагирования в Ливии на 2018 год (январь-декабрь 2018 года). 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b644a484.html>. – С. 19. / УВКПЧ. Заявление по завершении миссии Специального докладчика Организации Объединенных Наций по правам ВПЛ г-жи Сесилии Хименес-Дамари после окончания ее официального визита в Ливию с 25 по 31 января 2018 года. 2 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b55ba1bd.html>.

<sup>166</sup> Гуманитарные партнеры определили следующие группы населения, которые больше всего нуждаются в гуманитарной помощи: люди, живущие в районах, затронутых конфликтами, или в районах, где территория загрязнена взрывоопасными предметами, или в труднодоступных районах; мигранты, беженцы и просители убежища, в том числе находящиеся в центрах содержания под стражей; лица с хроническими заболеваниями, инвалидностью или проблемами психического здоровья; ВПЛ, проживающие в арендованных квартирах и коллективных центрах; возвращающиеся лица (в течение первых трех месяцев возвращения); беременные женщины; домохозяйства, возглавляемые женщинами; дети, молодежь. / УКГВ. ОВП по Ливии за 2018 год. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 31-34.

<sup>167</sup> «Внутренне перемещенные лица, беженцы и мигранты, а также возвращающиеся лица и неперемещенные лица в наиболее пострадавших районах считаются наиболее нуждающимися в гуманитарной помощи». / УКГВ. Ливия. Доступно с 3 сентября 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2mcK3rQ>. // См. также: Генеральная Ассамблея ООН. Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 18-24; УКГВ. ОВП по Ливии за 2018 год. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 13-14. // По сообщениям, многие ВПЛ потеряли или оставили дома свои личные документы, необходимые для доступа к услугам, получения помощи и занятости. Однако по соображениям безопасности и по другим причинам они не могут вернуться в свой родной город/село, чтобы повторно оформить документы, удостоверяющие личность. / Генеральная Ассамблея ООН. Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 29. // См. также: «Reuters». Разрушенный Бенгази: лакмусовая бумажка для Ливии. 17 мая 2018 года. Ссылка: <https://reut.rs/2wQCdwg>; УВКБ ООН. Внутренне перемещенные лица из Бенгази. Март 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6abebf4.html>. – С. 1.

28. **Продовольственная безопасность.** По состоянию на март 2018 года, по сообщениям, 175 000 человек нуждались в продовольственной помощи<sup>168</sup>. Сообщается, что преобладают такие негативные методы решения проблем как сокращение количества приемов пищи и расходов, связанных с непродовольственными товарами, например расходов на медицину и образование<sup>169</sup>. Из-за ограниченного доступа к портам и блокирования дорог, как сообщается, ввоз продовольствия в Ливию уменьшился, что привело к резкому росту цен на продукты питания<sup>170</sup>.
29. **Источники средств к существованию.** Несмотря на относительное улучшение показателей валового внутреннего продукта Ливии с начала 2018 года<sup>171</sup>, общая экономическая ситуация, согласно поступающим сведениям, продолжает ухудшаться, поскольку уровень дохода людей, как сообщается, снизился, а стоимость жизни существенно возросла<sup>172</sup>. По сообщениям, условия жизни ухудшаются из-за плохого предоставления основных услуг и роста цен на сырье<sup>173</sup>. Согласно сообщениям, уязвимые лица все чаще вынуждены сокращать расходы на продукты питания, образование и здравоохранение<sup>174</sup>.
30. **Здравоохранение.** Сообщается, что система здравоохранения находится на грани краха<sup>175</sup>. Закрыты некоторые медицинские учреждения, особенно в районах, затронутых конфликтом<sup>176</sup>. Вооруженные группы, по сообщениям, нападают на медицинский персонал и медицинские учреждения, препятствуя им и срывая их работу<sup>177</sup>. В то время как медицинские потребности, особенно ранения, связанные с конфликтом, как сообщается, продолжают расти, наблюдается нехватка медикаментов, предметов медицинского назначения и оборудования наряду с

<sup>168</sup> В число тех, кто считается наиболее уязвимыми к отсутствию продовольственной безопасности, входят ВПЛ, возвращающиеся лица, беженцы и особенно безработные домохозяйства, возглавляемые женщинами. / ВПП. *Краткая информация о ВПП в Ливии. Июнь 2018 года.* 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2McvTTO>. – С. 1.

<sup>169</sup> ВПП. *Краткая информация о ВПП в Ливии. Июнь 2018 года.* 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2McvTTO>. – С. 1. / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год.* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 22. / «REACH». *Ключевые вызовы и пути решения проблем.* Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 2, 15.

<sup>170</sup> По сообщениям, цены на многие базовые продукты питания (например, рис и пшеничную муку) увеличились на целых 200 процентов по сравнению с уровнем до конфликта. / *Краткая информация о ВПП в Ливии. Июнь 2018 года.* 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2McvTTO>. – С. 1. // По оценкам, в мае-июне 2018 года в 95 из 100 муниципалитетов цены на продукты питания были слишком дорогими для ВПЛ. / МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах.* 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 20.

<sup>171</sup> Сообщается, что в Ливии было относительное улучшение макроэкономической стабильности в связи с повышением международных цен на нефть, но оно было нивелировано сообщениями о грубых просчетах в распределении государственных средств. / Совет Безопасности ООН. *Миссия Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии.* 7 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c65d64.html>. – П. 20-24. // См. также: ВПП. *Ливия: страновая сводка о Платформе оповещений о сетях безопасности (ПОСБ).* Май 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2uoumkW>; «REACH». *Ключевые вызовы и пути решения проблем.* Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 3.

<sup>172</sup> «Экономическая ситуация продолжает ухудшаться: инфляция, девальвация ливийского динара на черном рынке и нехватка наличных средств привели к снижению покупательной способности ливийского населения, особенно людей, которые уже были затронуты конфликтом, что еще больше усиливает их уязвимость». УКГВ. *План гуманитарного реагирования в Ливии на 2018 год (январь-декабрь 2018 года).* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b644a484.html>. – С. 6.

<sup>173</sup> УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год.* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 19-21. / Атлантический совет. *Конституция Ливии является минимальным требованием к выборам.* 1 февраля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2EAUoG1>. / «REACH». *Ключевые вызовы и пути решения проблем.* Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 1, 13, 14.

<sup>174</sup> ВПП. *ВПП в Ливии: краткая информация.* Апрель 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2yO4rsh>. – С. 1. / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год.* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 21. / «REACH». *Доступ беженцев и мигрантов к средствам, здравоохранению и жилью.* Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 2, 15.

<sup>175</sup> «Система здравоохранения ухудшилась: почти 75% медицинских учреждений закрыты или функционируют только частично». / «Safeguarding». *Насилие на линии фронта: удары по системе здравоохранения в 2017 году.* 21 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KEfp4Y>. – С. 31. // См. также: УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год.* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 15-16; «HRW». *Ливия: перемещенным семьям из Бенгази не дают вернуться.* 1 февраля 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5a8eb100a.html>; ЮНИСЕФ. *Ливия: отчет о гуманитарной ситуации за 2017 год.* 22 января 2018 года. Ссылка: <https://uni.cf/2n1Aoo7>.

<sup>176</sup> Согласно опросу, проведенному ВОЗ и Министерством здравоохранения Ливии, 17 из 97 больниц закрыты, и только четыре больницы функционируют приблизительно на 75-80 процентов их возможностей. Кроме того, более 20 процентов учреждений первичной медико-санитарной помощи закрыты, а остальные не подходят для предоставления услуг. / ВОЗ. *Обзор сектора здравоохранения в Ливии за 2017 год.* 31 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b644bd84.html>. – С. 1. // См. также: УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год.* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 15.

<sup>177</sup> МОМ. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах.* 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. // См. также: УВКПЧ. *Ливия: здравоохранение под угрозой.* 22 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b559c944.html>; «Safeguarding». *Насилие на линии фронта: удары по системе здравоохранения в 2017 году.* 21 мая 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KEfp4Y>. – С. 31; УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год.* 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 7. // Также см. выше в п. 8.

критической нехваткой специализированного и квалифицированного персонала<sup>178</sup>. Согласно поступающим сведениям, беременные женщины и лица с хроническими заболеваниями, инвалидностью и проблемами психического здоровья особенно уязвимы в связи с ограниченными возможностями служб здравоохранения<sup>179</sup>. По сообщениям, доступ к медицинской помощи ВПЛ, возвратившихся лиц, беженцев и мигрантов<sup>180</sup> остается ограниченным<sup>181</sup>. Сообщается, что уровень злоупотребления наркотиками и алкоголем с начала конфликта возрос<sup>182</sup>.

31. **Жилье.** Как сообщается, жилой фонд и инфраструктура, особенно в прибрежных районах, сильно разрушены в результате нескольких волн конфликта начиная с 2011 года<sup>183</sup>. Как следствие тысячи людей, в основном ВПЛ, живут в плохих условиях в поврежденных и/или недостроенных зданиях<sup>184</sup>. Согласно поступающим сведениям, искатели убежища, беженцы и мигранты испытывают особые трудности с доступом к надлежащему жилью с связи с их неурегулированным положением в Ливии<sup>185</sup>.

32. **Образование.** Хотя общая посещаемость школ, как сообщается, растет, проблемы остаются, в том числе из-за повреждения и/или разрушения школ<sup>186</sup>. Сообщалось о случаях похищений и других нападений со стороны вооруженных группировок на детей, учителей и школы<sup>187</sup>. В связи

<sup>178</sup> По сообщениям, в мае-июне 2018 года 94 процента муниципалитетов нелегально получали доступ к лекарствам. / MOM. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 18. // См. также: «Reuters». *Ливийская онкологическая клиника полагается на доноров для пациентов*. 6 августа 2018 года. Ссылка: <https://reut.rs/2vCxrhY>; УКГВ. *Обзор гуманитарных потребностей по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 16, 43; ЮНИСЕФ. *Ливия: отчет о гуманитарной ситуации за 2017 год*. 22 января 2018 года. Ссылка: <https://uni.cf/2n1Aoo7>.

<sup>179</sup> Например, психологическая помощь и услуги по планированию семьи, как сообщается, полностью недоступны на Юге и доступны только в одном проценте из всех медицинских учреждений в других частях Ливии. / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 7, 33, 34.

<sup>180</sup> «Без правовых документов, подтверждающих соответствующий статус, мигранты и беженцы часто не участвуют в механизмах социального обеспечения и лишены доступа к основным услугам. Мигранты и беженцы в Ливии страдают от больших ограничений доступа к первичной медико-санитарной помощи, психиатрической помощи и неотложной медицинской помощи, включая клиническое лечение выживших после сексуального и гендерного насилия (СГН)». / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 43. / «Мигранты, у которых обнаружили инфекционное заболевание (например, туберкулез), содержатся под стражей. Это означает, что большинство мигрантов неохотно пользуются услугами общественного здравоохранения из-за боязни быть отправленными в центры содержания под стражей». / МКС. *Расширение границ*. 11 июля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vmPY1>. – С. 12. // См. также: УВКБ ООН. *Информационный бюллетень УВКБ ООН по Ливии (апрель 2018 года)*. 13 апреля 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Kg8SBP>. – С. 3; «REACH». *Доступ беженцев и мигрантов к средствам, здравоохранению и жилью*. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 1, 21-24.

<sup>181</sup> УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 43. / ВОЗ. *Обзор сектора здравоохранения в Ливии за 2017 год*. 31 декабря 2017 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b644bd84.html>. – С. 1.

<sup>182</sup> ВОЗ. *Кто что, где, когда (КЧГК) делает в области психического здоровья и психосоциальной поддержки в 2017 году*. <https://bit.ly/2AE2Iqs>. – С. 19.

<sup>183</sup> Например, в городе Сирте, по сообщениям, из-за конфликта в 2016 году было уничтожено более 2500 домов. / УВКБ ООН. *Обновленная информация УВКБ ООН по Ливии (3-9 августа 2018 года)*. 9 августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2NAhHnA>. // По сообщениям, в трех центральных районах Сирты (Кампо, Гизе и Сирте-3) не осталось жителей в результате крупномасштабных разрушений. / «IRIN». *Город в Ливии, некогда управляемый Исламским государством, борется за свое возрождение*. 21 августа 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b87f0154.html>.

<sup>184</sup> В то время как большинство ВПЛ живут в частных домах, 16 процентов из них живут в государственных приютах или неофициальном жилье. / MOM. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 12. // См. также: Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 Мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 36; «REACH». *Доступ беженцев и мигрантов к средствам, здравоохранению и жилью*. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 2.

<sup>185</sup> Генеральная Ассамблея ООН. *Отчет Специального докладчика по правам человека о ВПЛ*. 10 мая 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b4c60664.html>. – П. 35-36. / УВКБ ООН. *Ливия: обзор ситуации в области защиты за январь-февраль 2018 года*. 29 марта 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Hzfaeb>. / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 44. / «REACH». *Доступ беженцев и мигрантов к средствам, здравоохранению и жилью*. Декабрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2KfgC6K>. – С. 1, 18-21.

<sup>186</sup> По сообщениям, кризис затронул 489 школ, из которых 40 были полностью уничтожены, а 26 приспособлены для размещения ВПЛ. Это затрагивает примерно 244 500 ливийских учеников в дополнение к 160 178 ученикам из семей беженцев и мигрантов. / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 41. Согласно программе по отслеживанию перемещенных лиц (ПОПЛ) MOM, 97% муниципалитетов сообщили, что большинство студентов посещают школы. Остальные три процента сообщили о нерегулярном посещении в Дерне, Убари, Янзуре и Граве; MOM. *ПОПЛ в Ливии. Отчет о мигрантах и возвращающихся лицах*. 30 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2vm58Vx>. – С. 4, 17.

<sup>187</sup> По словам министра образования Ливии Османа Абдель Джалиля, «некоторые школы вообще перестали работать, а другие находятся в очень плохом состоянии. Растущий уровень насилия в этих областях делает невозможным процесс обучения. Появление на работе для учителей и посещение классов для студентов стало чем-то вроде героической миссии». / «Their World». *Ливийцы потрясены, так как найдены тела детей, похищенных по пути в школу*. 9 апреля 2018 года. Ссылка:

с экономической ситуацией недоступность образовательных услуг, по сообщениям, является препятствием для получения образования разными лицами, особенно ВПЛ<sup>188</sup>.

33. **Вода, санитария, топливо и электричество.** Согласно сведениям, государственные службы работают с перебоями, а инфраструктура ухудшилась, что серьезно повлияло на доступ к медицинским услугам, электроэнергии, топливу, санитарным услугам и чистой воде<sup>189</sup>. ООН выразила озабоченность по поводу возможной полной остановки системы водоснабжения в случае, если не будут выполняться необходимые работы по текущему обслуживанию<sup>190</sup>. Частые отключения электроэнергии в большинство дней, как сообщается, остаются проблемой для многих домашних хозяйств<sup>191</sup>.

### *Доступ к территории и международная защита*

34. Поскольку ситуация в Ливии остается нестабильной и неопределенной, УВКБ ООН призывает все страны разрешить въезд на свою территорию покидающим Ливию гражданским лицам (ливийским гражданам, лицам, которые прежде постоянно проживали в Ливии и гражданам третьих стран).
35. Все ходатайства граждан Ливии и лиц, постоянно проживающих в Ливии, которые обращаются за международной защитой, должны рассматриваться в порядке справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и региональным законодательством о беженцах<sup>192</sup>. Что касается лиц, чьи ходатайства были отклонены ранее, до наступления последних событий, в их текущей ситуации, в зависимости от личных обстоятельств данного лица, может иметь место изменение обстоятельств, которые необходимо учитывать в случае подачи нового ходатайства о предоставлении убежища. УВКБ считает, что лица, которые были непосредственно затронуты событиями после 2011 года, могут особенно подвергаться опасности преследования или причинения других форм серьезного вреда. К ним относятся лица, в частности, лица, оппозиционные одной из сторон конфликта или которых считают таковыми; должностные лица правительства и политики; сотрудники судебных и правоохранительных органов; представители групп религиозных, этнических или племенных меньшинств; лица, которые, как считается, нарушают «общественную мораль»; работники СМИ; правозащитники и активисты гражданского общества; медицинские работники; гуманитарные работники; женщины, ведущие деятельность в общественной сфере; лица с (реальной или предполагаемой) нетрадиционной сексуальной ориентацией и/или отличающейся гендерной идентичностью; и представители племен/семей или лица, которые, как считается, поддерживают прежний режим Каддафи<sup>193</sup>. Эти категории и другие

<https://bit.ly/2K03T80>. // См. также: УКГВ. *Обзор защиты женщин и детей*. 28 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6449314.html>. // Также см. выше в п. 8 и 11.

<sup>188</sup> УКГВ. *Обзор гуманитарных потребностей по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 41. / Агентство по техническому сотрудничеству и развитию (ACTED). *Многоотраслевая оценка потребностей в отдельных лагерях для лиц, перемещенных внутри страны, и неофициальных поселениях в Бенгази (Ливия)*. Январь 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2tFt70m>. – С. 4, 5.

<sup>189</sup> «По прошествии шести лет после начала кризиса оценки показывают, что только 64 процента пострадавшего населения имеют доступ к источникам питьевой воды, соответствующих требованиям. Частые отключения электроэнергии [...] продолжают влиять на объекты водоснабжения и санитарные объекты, а частое отсутствие технического обслуживания и запасных частей являются основными факторами недостаточного доступа к услугам водоснабжения и санитарным услугам». / УКГВ. *ОГП по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 45. // См. также п. 5, 8, 14 и 15 этого же отчета. // См. также: МККК. *Ливия: больницы, страдающие от нехватки необходимого. Крах государственной инфраструктуры*. 24 августа 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2w3j87G>.

<sup>190</sup> УКГВ. *Обзор гуманитарных потребностей по Ливии за 2018 год*. 1 марта 2018 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b6429ad4.html>. – С. 45.

<sup>191</sup> Там же. – С. 17, 45. // См. также: «Reuters». *Летние веерные отключения негативно сказываются на многострадальных ливийских торговцах*. 17 августа 2018 года. Ссылка: <https://reut.rs/2wbeLGq>. / «Аль-Джазира». *Отключения электроэнергии наносят удар по ливийской экономике*. 11 Августа 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2PlsJh0>. / «REACH». *Ливия. Межсекторальная оценка потребностей за 2017 год*. Сентябрь 2017 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Klh2Vm>. – С. 2.

<sup>192</sup> Применимые стандарты включают положения Конвенции 1951 года о беженцах и Протокола к ней от 1967 года. / Директива ЕС для квалификации [Европейский Союз. *Директива 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета ЕС по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты, по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная)*] («Директива для квалификации»). 13 декабря 2011 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>] либо другие применимые региональные стандарты, включая Конвенцию ОАЕ 1969 года и Картахенскую декларацию [Картахенская декларация о беженцах, коллоквиум по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме». 22 ноября 1984 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/3ae6b36ec.html>].

<sup>193</sup> См. выше в р. «Нарушения прав человека и гуманитарного права».

категории лиц могут нуждаться в международной защите беженцев в соответствии с Конвенцией 1951 года в силу реальных или предполагаемых политических убеждений или по причинам, связанным с другими положениями Конвенции 1951 года. Ходатайства должны рассматриваться на индивидуальной основе, при этом должны тщательно учитываться все конкретные обстоятельства каждого дела. Кроме того, УВКБ ООН считает, что лица, покидающие Ливию, могут нуждаться в международной защите беженцев в соответствии со статьей 1 (2) Конвенции ОАЕ 1969 года, а в ситуациях, когда страны убежища не входят в Африканский союз и когда критерии Конвенции 1951 года не применимы в случаях отдельных лиц, - они могут соответствовать критериям для предоставления дополнительных форм защиты<sup>194</sup>.

36. В случаях лиц, связанных с деяниями, которые обуславливают соответствие таких лиц критериям положений об исключении, содержащихся в Статье 1F Конвенции 1951 года<sup>195</sup>, необходимо будет тщательно изучить любые вопросы относительно индивидуальной ответственности за преступления, которые могут привести к исключению лица из сферы международной защиты беженцев. Кроме того, чтобы сохранить гражданский характер убежища, государствам необходимо будет внимательно оценить ситуацию прибывших лиц, с тем чтобы выявить вооруженные элементы среди беженцев и отделить их от гражданского населения<sup>196</sup>.

### ***Позиция УВКБ ООН по вопросу возвращающихся лиц***

37. УВКБ высоко ценит любые меры, принимаемые государствами для приостановки принудительного возвращения граждан или лиц, постоянно проживавших в Ливии, в том числе тех лиц, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены. УВКБ ООН настоятельно призывает все государства приостановить принудительное возвращение в Ливию до тех пор, пока ситуация в сфере безопасности и прав человека заметно не улучшится. Учитывая нестабильность ситуации, разобщенность власти и наличие большого количества вооруженных группировок, УВКБ ООН считает, что в сложившихся условиях вряд ли будут соблюдены критерии приемлемости и целесообразности альтернативы бегства или перемещения внутри страны<sup>197</sup>. Приостановление принудительного возвращения в Ливию ее граждан и лиц, постоянно проживавших в этой стране, является минимальным требованием и не должно замещать международную защиту беженцев для лиц, признанных соответствующими критериям статуса беженца согласно Конвенции 1951 года и Конвенции ОАЕ 1969 года. Эта рекомендация действует до тех пор, пока ситуация с безопасностью и правами человека в Ливии не улучшится в достаточной степени, что позволит обеспечить безопасное и достойное возвращение.

### ***Международные потребности в защите граждан третьих стран, которые выезжают из Ливии или проезжают через Ливию транзитом***

38. К числу тех, кто оказался вынужденным покинуть Ливию, в том числе по морю, относятся граждане третьих стран, в частности лица, которых в Ливии признало беженцами УВКБ ООН или которые были зарегистрированы в УВКБ ООН как лица, ищущие убежища, или лица, пересекающие территорию Ливии транзитом, которые зарегистрированы или признаны

<sup>194</sup> В контексте обязательств в области прав человека или применимых региональных стандартов, таких, как Директива ЕС для квалификации.

<sup>195</sup> УВКБ ООН. *Руководящие принципы в отношении международной защиты (№ 5). Применение положений об исключении: статья 1F Конвенции 1951 года, касающаяся статуса беженцев.* 4 сентября 2003 года. CR/GIP/03/05. Ссылка: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html>.

<sup>196</sup> См. «УВКБ ООН. *Оперативные руководящие принципы по поддержанию гражданского и гуманитарного характера места убежища.* Сентябрь 2006 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>».

<sup>197</sup> Лицо, принимающее решения, несет ответственность за доказывание того, что анализ перемещения приемлем в конкретном деле. Если перемещение приемлемо, то сторона, утверждающая это, должна определить предлагаемый район перемещения и представить доказательства, устанавливающие, что он является целесообразной альтернативой для соответствующего лица. / См. «УВКБ ООН. *Руководящие принципы в отношении международной защиты (№ 4). "Альтернатива бегства/перемещения внутри страны" в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 года и/или Протокола 1967 года, касающихся статуса беженцев.* HCR/GIP/03/04. 23 июля 2003 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/pdfid/3f2791a44.pdf>» and п. 33-35. // Для того чтобы АБВС/АПВС была приемлемой, предлагаемый район перемещения должен быть доступным с практической точки зрения, в плане безопасности и на законных основаниях. Кроме того, если у заявителя имеются обоснованные опасения преследования со стороны государства и его представителей, существует презумпция того, что рассмотрение АБВС/АПВС не является «приемлемым» для районов, находящихся под контролем государства. Если заявитель опасается преследования со стороны лица, не связанного с государством, необходимо рассмотреть возможность преследования заявителя в предлагаемом районе и способность государства обеспечивать защиту в этом районе см. п. 9-21. УВКБ ООН считает, что аналогичное рассмотрение будет применяться, когда применимость АБВС рассматривается в контексте определения права на дополнительную защиту.

беженцами в других странах, где они проживали до прибытия в Ливию (с помощью УВКБ ООН или в рамках государственных процедур по предоставлению убежища), а также другие лица, нуждающиеся в международной защите.

39. Ситуация, при которой государство осуществляет юрисдикцию над людьми в результате перехвата или спасения на море, требует соблюдения принципа невысылки. УВКБ ООН настоятельно призывает государства воздерживаться от возвращения в Ливию любых граждан третьих стран, перехваченных или спасенных на море и создать условия, чтобы лица, нуждающиеся в международной защите, могли получить доступ к справедливым и эффективным процедурам предоставления убежища при высадке<sup>198</sup>.
40. По прибытии в страну убежища граждан третьих стран, ходатайствующих о предоставлении международной защиты или иным образом указывающих на возможную потребность в такой защите, следует направлять на прохождение государственных процедур предоставления убежища для рассмотрения их ходатайств о предоставлении международной защиты беженцев<sup>199</sup>.

#### **Указание Ливии как безопасной третьей страны**

41. УВКБ ООН не считает допустимой практику указания государствами или применения определение Ливии как так называемой «безопасной третьей страны». Указание страны как «безопасной третьей страны» может привести к тому, что просьба о международной защите не будет рассмотрена по существу, а будет признана неприемлемой или обработана по ускоренной процедуре с сокращением числа процессуальных гарантий. Еще даже до волнений и нестабильности, которые в настоящее время имеют место в Ливии, УВКБ ООН считало, что эту страну нельзя рассматривать как безопасную третью страну в связи с отсутствием функционирующей системы предоставления убежища, многочисленными сообщениями о трудностях и злоупотреблениях, с которыми сталкиваются искатели убежища и беженцы в Ливии, отсутствием защиты от таких злоупотреблений и дефицитом долгосрочных решений<sup>200</sup>. УВКБ ООН призывает государства не направлять ходатайства о предоставлении международной защиты от граждан третьих стран в ускоренную процедуру и не объявлять их неприемлемыми только на основании того факта, что эти лица ранее проживали в Ливии или пересекали ее территорию транзитом.

#### **Указание Ливии как безопасного места в целях высадки после спасения на море**

42. В контексте спасения на море и в соответствии с международным морским правом высадка должна происходить предсказуемым образом в безопасном месте и в условиях, обеспечивающих соблюдение прав человека для тех, кто был спасен, в том числе с соблюдением принципа невысылки<sup>201</sup>. Когда искателей убежища, беженцев и мигрантов спасают на море, в

<sup>198</sup> См. Резолюцию 2240 (2015) Совета Безопасности ООН, в которой государствам-членам разрешается проверять суда в открытом море у ливийского побережья, если они подозреваются в незаконном ввозе мигрантов или торговле людьми из Ливии, а также изымать суда, использование которых для данных целей подтверждено. Резолюция признает, что «среди этих мигрантов могут быть лица, которые отвечают определению беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года о статусе беженцев и Протоколом к ней от 1967 года», и настоятельно призывает государства уважать права мигрантов и «выполнять свои обязательства по международному праву, включая международное законодательство о правах человека и международное законодательство о беженцах, в зависимости от обстоятельств». / Совет Безопасности ООН. Резолюция 2240 (2015), принятая Советом Безопасности на его 7531-м заседании 9 октября 2015 года. 9 октября 2015 года. S/RES/2240 (2015). Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/5b64698c4.html>. // См. также «УВКБ ООН. Представление УВКБ ООН в Европейский суд по правам человека по делу Хирси и других против Италии. Март 2010. Заявление № 27765/09. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/4b97778d2.html>».

<sup>199</sup> Люди, следующие к Средиземному морю и пересекающие его, имеют разный миграционный статус, причем большинство из них не имеют права на получение убежища или дополнительной защиты. Однако, по данным Евростата, примерно 30 процентов лиц, прибывающих к берегам Европы, нуждались в международной защите. Более того, некоторые из них столкнулись с крайними трудностями и жестоким обращением со стороны беспринципных торговцев людьми во время перемещения. / УВКБ ООН/МОМ. Предложение о создании регионального кооперативного механизма, обеспечивающего предсказуемую высадку и последующую проверку лиц, спасенных в море. 27 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Oi1UJX>. – С. 1.

<sup>200</sup> УВКБ ООН. Представление УВКБ ООН в Европейском суде по правам человека по делу Хирси и других против Италии. Март 2010 года. Заявление № 27765/09. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/4b97778d2.html>. // Также см. выше в р. «Положение граждан третьих стран (в том числе искателей убежища, беженцев и мигрантов)».

<sup>201</sup> УВКБ ООН/МОМ. Предложение о создании регионального кооперативного механизма, обеспечивающего предсказуемую высадку и последующую проверку лиц, спасенных в море. 27 июня 2018 года. Ссылка: <https://bit.ly/2Oi1UJX>. – С. 2. / Международная морская организация (ИМО). Резолюция MSC.155 (78). Принятие поправок к Международной конвенции о поиске и спасании на море. 1979 год. 20 мая 2004 года. Приложение 5. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/432acad44.html>. / ИМО. Резолюция

том числе военные и коммерческие суда, «необходимо избегать высадки на территориях, где [их] жизни и свободе (...) угрожает опасность», что имеет значение при определении того, что представляет собой безопасное место<sup>202</sup>. В связи с нестабильной ситуацией в сфере безопасности в целом и конкретными рисками в плане защиты для граждан третьих стран (включая содержание под стражей в неудовлетворительных условиях и сообщения о серьезных нарушениях в отношении искателей убежища, беженцев и мигрантов)<sup>203</sup> УВКБ ООН не считает, что Ливия соответствует критериям для указания страны в качестве безопасного места для высадки после спасения на море<sup>204</sup>. Предложение по созданию Центра сбора и отправки искателей убежища в качестве альтернативы содержанию под стражей не меняет позицию УВКБ ООН относительно того, что Ливия не может быть указана как безопасное место для высадки, причем всех лиц, проходящих через этот центр, необходимо будет эвакуировать из Ливии по причинам, связанным с защитой, хотя этот вариант может использоваться не для всех.

### **Корректирование и пересмотр**

43. Позиция УВКБ будет пересмотрена по мере развития ситуации и будет откорректирована соответствующим образом.

---

MSC.167(78). *Руководящие принципы по обращению с лицами, спасенными на море*. 20 мая 2004 года. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/432acb464.html>. / ИМО. *Международная конвенция о поиске и спасении на море*. 27 апреля 1979 года. СДООН № 1403. Приложение. П. 1.3.2. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/469224c82.html>.

<sup>202</sup> ИМО. *Резолюция MSC.167(78). Руководящие принципы по обращению с лицами, спасенными на море*. 20 мая 2004 года. П. 6.17. Ссылка: <http://www.refworld.org/docid/432acb464.html>. // См. также: УВКБ ООН. *Количество прибывших по Средиземному морю уменьшается, а уровень смертности растет. УВКБ ООН призывает к усилению деятельности по поиску и спасению*. 6 июля 2018 года. Ссылка: <http://unhcr.org/5b3f270a4>.

<sup>203</sup> См. выше в п. 19 и 21.

<sup>204</sup> Обязательства по недопущению высылки также применяются в отношении ливийских граждан и лиц, перехваченных/спасенных на море, которые прежде постоянно проживали в Ливии.