

# РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ КАСАТЕЛЬНО ПОТРЕБНОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЕ ЛИЦ, СПАСАЮЩИХСЯ БЕГСТВОМ ИЗ АФГАНИСТАНА

февраль 2022 г.

## Введение

1. Настоящий документ отменяет и заменяет собой документ «Позиция УВКБ ООН относительно возвращения беженцев в Афганистан», изданный в августе 2021 года, и документ «Руководство УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище, из Афганистана», изданный в августе 2018 года<sup>1</sup>.
2. Гражданское население Афганистана серьезно пострадало от событий в стране, которые привели к свержению 15 августа 2021 года прежнего правительства движением «Талибан», а также от последовавших далее событий. Хотя уровень неизбирательного насилия снизился, а гуманитарный доступ ко многим частям страны улучшился, условия в Афганистане остаются крайне непредсказуемыми, и повсеместно сохраняются опасения в отношении целенаправленного насилия и нарушений прав человека.
3. Кроме того, Афганистан переживает тотальный экономический коллапс и гуманитарный кризис беспрецедентных масштабов. Более половины населения Афганистана (22,8 млн человек) столкнулись с высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности<sup>2</sup>. По прогнозам ПРООН, через год после захвата власти движением «Талибан» экономические показатели Афганистана сократятся на 20%<sup>3</sup>, и, как предупреждает данное агентство, к середине 2022 года 97% населения Афганистана окажется за чертой бедности<sup>4</sup>.
4. Вследствие конфликта около 3,5 млн афганцев стали внутренне перемещенными лицами, из которых новыми перемещенными лицами с начала 2021 года, по оценкам, оказались 702 тыс. лиц<sup>5</sup>. Кроме того, с 1 января 2021 года в соседние страны (Пакистан, Иран и Таджикистан) прибыли около 160 тыс. афганцев, нуждающихся в международной защите<sup>6</sup>. Поскольку после 15 августа 2021 года некоторые аспекты ситуации в сфере безопасности, сложившейся в Афганистане, стабилизировались и возникли новые элементы нестабильности, в период с сентября до середины декабря 2021 года в свои районы происхождения, по оценкам,

<sup>1</sup> УВКБ ООН, *Позиция УВКБ ООН относительно возвращения беженцев в Афганистан*, август 2021 г., <https://www.refworld.org.ru/docid/611f79484.html>; УВКБ ООН, *Руководство УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище, из Афганистана*, 30 августа 2018 г., <https://www.refworld.org.ru/docid/5bdc2d444.html>.

<sup>2</sup> ВПП, *Половина населения Афганистана столкнулась с крайним голодом, в то время как гуманитарные потребности достигли рекордного уровня*, 25 октября 2021 г., [www.wfp.org/news/half-afghanistans-population-face-acute-hunger-humanitarian-needs-grow-record-levels](http://www.wfp.org/news/half-afghanistans-population-face-acute-hunger-humanitarian-needs-grow-record-levels).

<sup>3</sup> ПРООН, *Социально-экономические перспективы Афганистана на 2021-2022 годы: попытка предотвратить кризис в области базовых потребностей*, 1 декабря 2021 г., [www.undp.org/publications/afghanistan-socio-economic-outlook-2021-2022-averting-basic-needs-crisis](http://www.undp.org/publications/afghanistan-socio-economic-outlook-2021-2022-averting-basic-needs-crisis), стр. 1, 9-10.

<sup>4</sup> ПРООН, *По заявлениям ПРООН, к середине 2022 года 97% афганцев могут оказаться повернутыми в нищету*, 9 сентября 2021 г., [www.undp.org/press-releases/97-percent-afghans-could-plunge-poverty-mid-2022-says-undp](http://www.undp.org/press-releases/97-percent-afghans-could-plunge-poverty-mid-2022-says-undp).

<sup>5</sup> По сообщениям, в период с 1 января по 22 ноября 2021 года 697 885 лиц спаслись бегством из своих домов в связи с конфликтом. УКГВ ООН, *Афганистан: перемещение, вызванное конфликтом*, дата обращения – 2 февраля 2022 г., [www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps](http://www.humanitarianresponse.info/en/operations/afghanistan/idps).

<sup>6</sup> См. <https://data2.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (данные по состоянию на 28 января 2022 года).

вернулись 170 тыс. ВПЛ<sup>7</sup>.

## Потребности в международной защите

- УВКБ ООН по-прежнему призывает все страны предоставлять доступ к своей территории гражданским лицам, спасающимся бегством из Афганистана, чтобы гарантировать право на поиск убежища и обеспечить соблюдение принципа невысылки при любых обстоятельствах<sup>8</sup>. УВКБ ООН призывает государства регистрировать всех прибывших лиц, ищущих международной защиты, и выдавать документы, подтверждающие регистрацию, всем соответствующим лицам.
- Располагая сообщениями о широко распространенных нарушениях прав человека в Афганистане<sup>9</sup>, в том числе сведениями, предоставленными афганцами, которые спасаются

<sup>7</sup> УВКБ ООН, *Ситуация в Афганистане. Обновление из внешних источников: 15 января 2022 года*, 25 января 2022 г., <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90588>.

<sup>8</sup> УВКБ ООН, *Афганцы пытаются обрести безопасность, в то время как для большинства из них границы остаются закрытыми*, 1 декабря 2021 г., [www.unhcr.org/news/press/2021/12/61a72ed34/news-comment-unhcr-afghans-struggle-seek-safety-borders-remain-shut.html](http://www.unhcr.org/news/press/2021/12/61a72ed34/news-comment-unhcr-afghans-struggle-seek-safety-borders-remain-shut.html).

<sup>9</sup> Для получения информации о положении **женщин и девочек** см.: Би-би-си, *Афганистан: движение «Талибан» взяло в заложницы еще одну участницу акций протеста за права женщин*, 4 февраля 2022 г., [www.bbc.com/news/world-asia-60239525](http://www.bbc.com/news/world-asia-60239525); Служба новостей ООН, *«Мы не можем покинуть народ Афганистана», – заявил А. Гутерриш в обращении к Совету Безопасности ООН*, 26 января 2022 г., <https://news.un.org/en/story/2022/01/1110622>; УВКБ ООН, *Ситуация в Афганистане. Обновление из внешних источников: 15 января 2022 года*, 25 января 2022 г., <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90588>; газета «Гардиан», *Движение «Талибан» препятствует тому, чтобы женщины в северных провинциях посещали бани*, 7 января 2022 г., [www.theguardian.com/global-development/2022/jan/07/taliban-stop-afghan-women-using-bathhouses-in-northern-provinces](http://www.theguardian.com/global-development/2022/jan/07/taliban-stop-afghan-women-using-bathhouses-in-northern-provinces); информационное агентство Эй-эн-ай, *Движение «Талибан» запрещает женщинам заниматься спортом*, 6 января 2022 г., [www.aninews.in/news/world/asia/taliban-bans-women-from-sports-activities20220106094549/](http://www.aninews.in/news/world/asia/taliban-bans-women-from-sports-activities20220106094549/); Аль-Джазира, *По распоряжению движения «Талибан» женщинам запрещено перемещаться на дальние расстояния без сопровождения родственника мужского пола*, 26 декабря 2021 г., [www.aljazeera.com/news/2021/12/26/afghanistan-long-distance-travel-women-without-male-escort-taliban](http://www.aljazeera.com/news/2021/12/26/afghanistan-long-distance-travel-women-without-male-escort-taliban); УВКПЧ ООН, *Устный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане: заявление Нады Аль-Нашиф, заместителя Верховного комиссара ООН по правам человека*, 14 декабря 2021 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); Би-би-си, *Афганистан: отчаяние девочек по поводу того, что движение «Талибан» утвердило запрет на среднее образование*, 8 декабря 2021 г., [www.bbc.com/news/world-asia-59565558](http://www.bbc.com/news/world-asia-59565558); организация «Международная амнистия», *Афганистан: как показывает новое исследование, лица, пострадавшие от гендерно обусловленного насилия, оказались брошенными после захвата власти движением «Талибан»*, 6 декабря 2021 г., [www.amnesty.org/en/latest/news/2021/12/afghanistan-survivors-of-gender-based-violence-abandoned-following-taliban-takeover-new-research/](http://www.amnesty.org/en/latest/news/2021/12/afghanistan-survivors-of-gender-based-violence-abandoned-following-taliban-takeover-new-research/); организация «Хьюман Райтс Вотч», *От первого пришествия движения «Талибан» до второго: цикл надежды и отчаяния в отношении прав женщин*, 1 ноября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/11/01/taliban-taliban-cycle-hope-despair-womens-rights](http://www.hrw.org/news/2021/11/01/taliban-taliban-cycle-hope-despair-womens-rights); Европейская служба внешних связей, *Совет ООН по правам человека принимает резолюцию относительно ситуации в области прав человека в Афганистане и Бурунди, внесенные по инициативе ЕС*, 7 октября 2021 г., <https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/105266/un-human-rights-council-adopts-eu-led-resolutions-human-rights-situation-afghanistan-and-en>; Центр стратегических и международных исследований, *Будущее женщин и девочек в Афганистане*, 30 сентября 2021 г., [www.csis.org/events/future-women-and-girls-afghanistan](http://www.csis.org/events/future-women-and-girls-afghanistan). Для получения информации о положении **афганцев, связанных с прежним правительством или международной общественностью в Афганистане, в том числе бывших сотрудников посольств и международных организаций**, см.: газета «Миррор», *«Моей семье пришлось скрываться в Афганистане после того, как движение «Талибан» начало искать меня»*, 23 ноября 2021 г., [www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818](http://www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818); телевизионная компания «Global News», *Опасаясь движения «Талибан», сотрудники канадских неправительственных организаций пытаются спастись бегством из Афганистана*, 29 октября 2021 г., <https://globalnews.ca/news/8333577/fearing-taliban-canadian-ngos-afghanistan/>; газета «Гардиан», *В Кабуле жестоко избили бывшего водителя посольства Великобритании*, 5 октября 2021 г., [www.theguardian.com/world/2021/oct/05/former-british-embassy-driver-badly-beaten-in-kabul](http://www.theguardian.com/world/2021/oct/05/former-british-embassy-driver-badly-beaten-in-kabul). Для получения информации о положении **бывших членов Афганских национальных сил безопасности и афганцев, связанных с международными вооруженными силами, которые ранее находились в Афганистане**, см.: информационное агентство Эй-би-си Ньюс, *Пилоты ВВС Афганистана, оставшиеся в своей стране, просят об эвакуации*, 18 декабря 2021 г., <https://abcnews.go.com/International/afghan-air-force-pilots-trapped-afghanistan-plead-evacuation/story?id=81793796>; УВКПЧ ООН, *Устный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане: заявление Нады Аль-Нашиф, заместителя Верховного комиссара ООН по правам человека*, 14 декабря 2021 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); Аль-Джазира, *США, ЕС и еще 20 стран осуждают движение «Талибан» за «казни без надлежащего судебного разбирательства»*, 5 декабря 2021 г., [www.aljazeera.com/news/2021/12/5/us-eu-and-20-nations-condemn-taliban-over-summary-killings](http://www.aljazeera.com/news/2021/12/5/us-eu-and-20-nations-condemn-taliban-over-summary-killings); организация «Международная амнистия», *Никакого спасения: военные преступления и причинение вреда гражданскому населению во время захвата Афганистана движением «Талибан»*, декабрь 2021 г., [www.ecoi.net/en/file/local/2065273/ASA1150252021ENGLISH.pdf](http://www.ecoi.net/en/file/local/2065273/ASA1150252021ENGLISH.pdf), стр. 13-20; организация «Хьюман Райтс Вотч», *«Таким, как вы, нет прощения»: казни и насильственные исчезновения в Афганистане при правлении движения «Талибан»*, 30 ноября 2021 г., [www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you-executions-and-enforced-disappearances-afghanistan](http://www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you-executions-and-enforced-disappearances-afghanistan). Для получения информации о положении **журналистов и работников СМИ** см.: газета «Индепендент», *Афганские журналисты «сталкиваются с угрозами смерти» и строгими правилами, а больше всего страдают женщины-репортеры*, 23 ноября 2021 г., [www.independent.co.uk/asia/south-asia/afghanistan-journalists-death-threats-taliban-b1962772.html](http://www.independent.co.uk/asia/south-asia/afghanistan-journalists-death-threats-taliban-b1962772.html); Комитет по защите журналистов, *В Афганистане в*

бегством, и лицами, которые уже выехали за границу, по данным широкого мониторинга ситуации, осуществляемого УВКБ ООН, Агентство выражает обеспокоенность по поводу того, что последние события приводят к росту потребностей в международной защите беженцев среди лиц, спасающихся бегством из Афганистана<sup>10</sup>. Все ходатайства граждан Афганистана и лиц, ранее постоянно проживавших в Афганистане, которые ищут международной защиты, следует обрабатывать в рамках справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и региональным правом о защите беженцев и другими соответствующими правовыми стандартами.

7. Ввиду нестабильности ситуации на всей территории Афганистана УВКБ ООН не считает приемлемым отказывать в международной защите афганцам и лицам, ранее постоянно проживавшим в Афганистане, на основании альтернативы бегства или перемещения внутри страны.
8. Нельзя допустить, чтобы беспрецедентный гуманитарный кризис, охвативший Афганистан, отвлекал внимание от ситуации с широко распространенными угрозами правам человека в

журналистов стреляют, их избивают и задерживают, 2 ноября 2021 г., <https://cpj.org/2021/11/journalists-shot-beaten-and-detained-in-afghanistan/>; Аль-Джазира, За последнее время наблюдатели отметили 30 случаев насилия в отношении афганских журналистов, 28 октября 2021 г., [www.aljazeera.com/news/2021/10/28/afghanistan-journalists-watchdog-violence-taliban-media](http://www.aljazeera.com/news/2021/10/28/afghanistan-journalists-watchdog-violence-taliban-media); организация «Хьюман Райтс Вотч», Движение «Талибан» жестко ограничивает СМИ: журналисты подвергаются задержаниям и избиениям, 1 октября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media](http://www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media). Для получения информации о положении правозащитников см.: УВКПЧ ООН, Устный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане: заявление Нады Аль-Нашиф, заместителя Верховного комиссара ООН по правам человека, 14 декабря 2021 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); газета «Гардиан», На севере Афганистана застрелили активистку, борющуюся за права женщин, 5 ноября 2021 г., [www.theguardian.com/world/2021/nov/05/womens-rights-activist-shot-dead-in-northern-afghanistan](http://www.theguardian.com/world/2021/nov/05/womens-rights-activist-shot-dead-in-northern-afghanistan); газета «Гардиан», Они остались, чтобы бороться с движением «Талибан». Сейчас участники акций протеста подвергаются преследованиям, 4 ноября 2021 г., [www.theguardian.com/global-development/2021/nov/04/they-stayed-to-fight-the-taliban-now-the-protesters-are-being-hunted-down](http://www.theguardian.com/global-development/2021/nov/04/they-stayed-to-fight-the-taliban-now-the-protesters-are-being-hunted-down); УВКПЧ ООН, Афганистан: по заявлениям эксперта ООН, правозащитники живут в «атмосфере страха», 3 ноября 2021 г., [www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27762&LangID=E](http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27762&LangID=E). Для получения информации о положении групп этнических и религиозных меньшинств см. УВКПЧ ООН, Устный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане: заявление Нады Аль-Нашиф, заместителя Верховного комиссара ООН по правам человека, 14 декабря 2021 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Движение «Талибан» обвиняется в насильственном выселении этнических узбеков и туркмен на севере Афганистана, 9 декабря 2021 г., <https://gandhara.rferl.org/a/taliban-evictions-uzbeks-turkmen/31601904.html>; Аль-Джазира, Почему хазарейцы опасаются геноцида в Афганистане, 27 октября 2021 г., [www.aljazeera.com/opinions/2021/10/27/why-the-hazara-people-fear-genocide-in-afghanistan](http://www.aljazeera.com/opinions/2021/10/27/why-the-hazara-people-fear-genocide-in-afghanistan); организация «Хьюман Райтс Вотч», Афганистан: движение «Талибан» насильно выселяет представителей шиито-хазарейского меньшинства, а бывшие государственные служащие подвергаются коллективному наказанию и захвату земель, 22 октября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia](http://www.hrw.org/news/2021/10/22/afghanistan-taliban-forcibly-evict-minority-shia); телеканал «Эн-би-си Ньюс», Хазарейское меньшинство сталкивается с преследованиями при правлении движения «Талибан» в Афганистане, вновь, 10 октября 2021 г., [www.nbcnews.com/news/world/minority-hazara-population-face-persecution-under-taliban-rule-afghanistan-again-n1281160](http://www.nbcnews.com/news/world/minority-hazara-population-face-persecution-under-taliban-rule-afghanistan-again-n1281160). Для получения информации о положении афганцев с отличающейся сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью см.: интернет-издание «Thomson Reuters Foundation News», Афганцы из числа ЛГБТ+ опасаются, что о них забудут через 100 дней после захвата власти движением «Талибан», 23 ноября 2021 г., <https://news.trust.org/item/20211125171448-owr14>; телеканал «Франс24», По заявлениям одной неправительственной организации, движение «Талибан» составило список жертв, намеченных среди афганского ЛГБТ-сообщества, 2 ноября 2021 г., [www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says](http://www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says); Би-би-си, «Я чувствую себя свободным». Афганские беженцы из числа ЛГБТ прибывают в Великобританию, 30 октября 2021 г., [www.bbc.com/news/world-asia-59102411](http://www.bbc.com/news/world-asia-59102411); Си-эн-эн, Злые и напуганные. ЛГБТК-сообщество Афганистана заявляет, что после захвата власти движением «Талибан» они подвергаются преследованиям, 18 сентября 2021 г., <https://edition.cnn.com/2021/09/17/middleeast/afghanistan-lgbtq-evacuation-intl-hnk-dst/index.html>. Для получения информации о положении членов семьи и других лиц, тесно связанных с лицами, которые подвергаются риску преследования, см.: организация «Хьюман Райтс Вотч», Афганистан: члены движения «Талибан» убивают и подвергают исчезновению бывших должностных лиц. Жертвами рейдов становятся бывшие сотрудники полиции и разведывательных служб, 30 ноября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/11/30/afghanistan-taliban-kill-disappear-ex-officials](http://www.hrw.org/news/2021/11/30/afghanistan-taliban-kill-disappear-ex-officials); газета «Миррор», Моей семье пришлось скрываться в Афганистане после того, как движение «Талибан» начало искать меня», 23 ноября 2021 г., [www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818](http://www.mirror.co.uk/news/world-news/my-family-went-hiding-afghanistan-25517818); журнал «Форин полиси», В Афганистане волна преступности усугубляет антитупошю, созданную движением «Талибан», 29 октября 2021 г., <https://foreignpolicy.com/2021/10/29/afghanistan-crime-poverty-taliban-economic-collapse-humanitarian-crisis/>; Радио Свободная Европа/Радио Свобода, Афганские летчики, спасшиеся бегством в Таджикистане, утверждают, что движение «Талибан» угрожает их родственникам на родине, 23 октября 2021 г., [www.rferl.org/a/afghan-pilots-taliban-threatening-families/31525887.html](http://www.rferl.org/a/afghan-pilots-taliban-threatening-families/31525887.html).

<sup>10</sup> Сюда входят, среди прочих групп, афганские женщины и девочки; афганцы, связанные с прежним правительством или международным сообществом в Афганистане, в том числе бывшие сотрудники посольств и международных организаций; бывшие члены Афганских национальных сил безопасности и афганцы, связанные с международными вооруженными силами, которые ранее находились в Афганистане; журналисты и работники СМИ; правозащитники; группы этнических и религиозных меньшинств; афганцы с отличающейся сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью. Члены семьи и другие лица, тесно связанные с лицами, которые подвергаются риску преследования, часто подвергаются этому риску сами.

этой стране. Афганцы, спасающиеся бегством из страны, могут ссылаться прежде всего на свои наиболее насущные жизненные потребности в качестве причины своего бегства. Что касается распределения бремени доказывания, УВКБ ООН призывает должностных лиц, принимающих решения, обеспечить, чтобы лица, ходатайствующие о предоставлении убежища, имели возможность предоставить полную и исчерпывающую информацию о причинах, вынудивших их спасаться бегством, в том числе о возможных опасениях по поводу преследования по возвращении.

9. Существует огромная вероятность того, что среди граждан Афганистана, ищущих убежище, будут выявлены лица, причастные к актам, в связи с которыми на этих лиц распространяется действие положений об исключении, содержащихся в статье 1F Конвенции 1951 года<sup>11</sup>. В таких случаях будет необходимо тщательно изучить любые вопросы личной ответственности за преступления, которые могут привести к исключению лиц из сферы международной защиты беженцев. Кроме того, для сохранения гражданского характера убежища государствам будет необходимо тщательно оценить ситуацию прибывающих лиц с целью выявления лиц, участвующих в военных действиях, и отделения их от гражданского населения беженцев<sup>12</sup>.

### Приостановление всех решений по ходатайствам о предоставлении международной защиты, за исключением решений о признании статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года

10. С момента захвата власти движение «Талибан» осуществляет управление страной на основе указов, отстраняя от управления парламент. На сегодняшний день это управление характеризуется неопределенностью, произвольностью и пренебрежением к верховенству права. Пока нет ясности относительно того, считает ли движение «Талибан» законодательную базу Афганистана, в том числе Конституцию, действующей. Официальная система правосудия в настоящее время не функционирует, при этом в ряде сообщений указывается, что движение «Талибан» намеревается применять телесные наказания и смертную казнь в рамках применения законов шариата. По сообщениям, распространенным явлением стали внесудебные казни, в том числе лиц, подозреваемых в принадлежности к группировке «Исламское государство – провинция Хорасан» (ИГПХ)<sup>13</sup>. Также нет ясности относительно того, насколько движение «Талибан» намеревается соблюдать права этнических и религиозных меньшинств в Афганистане. Руководство движения «Талибан» в Кабуле выступило с рядом заявлений, призванных заверить уязвимые группы населения в том, что их права будут соблюдаться, однако некоторым из этих заявлений не хватало ясности (как-то: заверения в том, что движение «Талибан» будет уважать права женщин в соответствии с законами шариата)<sup>14</sup>, другие касались проблем в области прав человека только частичным образом (как-то: указ движения «Талибан» о правах женщин, который не касается права женщин на работу и образование)<sup>15</sup>. Некоторые из этих заявлений прямо противоречили действиям членов

<sup>11</sup> УВКБ ООН, *Рекомендации по международной защите №5: применение положений об исключении согласно статье 1F Конвенции о статусе беженцев 1951 года*, 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, <https://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

<sup>12</sup> См. УВКБ ООН, *Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища*, декабрь 2018 г., [www.refworld.org/docid/452b9bca2.html](http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html).

<sup>13</sup> УВКПЧ ООН, *Устный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане: заявление Нады Аль-Нашиф, заместителя Верховного комиссара ООН по правам человека*, 14 декабря 2021 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E).

<sup>14</sup> Организация «Хьюман Райтс Вотч», *Афганистан: пособие движения «Талибан» «о пороках» носит жестокий характер*, 29 октября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive](http://www.hrw.org/news/2021/10/29/afghanistan-taliban-vice-handbook-abusive); Би-би-си, *Движение «Талибан» «оставило во тьме» афганских девочек*, 18 октября 2021 г., [www.bbc.com/news/av/world-58950282](http://www.bbc.com/news/av/world-58950282); институт «Свисспис», *Вывод войск США и режим движения «Талибан» в Афганистане: будущий вектор развития политических событий*, 7 сентября 2021 г., [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/PB\\_5\\_2021\\_US-withdrawal-and-the-Taliban-regime-in-Afghanistan.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/PB_5_2021_US-withdrawal-and-the-Taliban-regime-in-Afghanistan.pdf); телерадиокомпания «Эй-би-си», *Движение «Талибан» заявляет, что оно сохранит права женщин в соответствии с законами шариата. Но что это значит?*, 19 августа 2021 г., [www.abc.net.au/news/2021-08-19/womens-rights-and-sharia-law-under-the-taliban/100386350](http://www.abc.net.au/news/2021-08-19/womens-rights-and-sharia-law-under-the-taliban/100386350); Голос Америки, *Движение «Талибан» обещает соблюдать права женщин «в рамках исламского права»*, 17 августа 2021 г., [www.voanews.com/a/south-central-asia-taliban-vow-respect-womens-rights-within-islamic-law/6209664.html](http://www.voanews.com/a/south-central-asia-taliban-vow-respect-womens-rights-within-islamic-law/6209664.html).

<sup>15</sup> Телерадиокомпания «Си-би-эс», *Движение «Талибан» объявило о «свободе» женщин, но правозащитники не видят особого повода для радости*, 6 декабря 2021 г., [www.cbsnews.com/news/afghanistan-taliban-declares-women-girls-rights-free-but-no-work-education/](http://www.cbsnews.com/news/afghanistan-taliban-declares-women-girls-rights-free-but-no-work-education/); Си-эн-эн, *Афганские женщины и эксперты осудили указ движения «Талибан» о правах женщин, в котором не было упоминания о праве женщин на посещение школы и работу*, 4 декабря 2021 г., <https://edition.cnn.com/2021/12/03/asia/afghanistan-taliban-decree-womens-rights-intl/index.html>.

движения «Талибан» на местах (как-то: заверения в том, что работники государственных учреждений смогут воспользоваться «амнистией»)<sup>16</sup>, а другие еще не были претворены в жизнь (как-то: заверения в том, что девочкам среднего школьного возраста разрешат вернуться в школу)<sup>17</sup>.

11. Текущая ситуация в Афганистане создает ряд препятствий для сбора исчерпывающей информации о ситуации в области прав человека в различных частях страны. В число этих препятствий входят:

**Ограничения для афганских СМИ.** Согласно Национальной ассоциации журналистов Афганистана, после захвата власти движением «Талибан» 70 процентов афганских СМИ прекратили работу в связи с сочетанием таких факторов, как финансовые трудности, угрозы и запугивания, насилие и даже убийства<sup>18</sup>. Кроме того, сообщается, что движение «Талибан» наложило широкие ограничения на свободу СМИ, при этом некоторые новые директивы сформулированы настолько широко, что журналисты прибегают к самоцензуре ввиду опасений по поводу того, что они могут нарушить правила<sup>19</sup>. Ряд афганских журналистов подвергся произвольному задержанию и другим формам жестокого обращения<sup>20</sup>.

**Неспособность Афганской независимой комиссии по правам человека (АНКПЧ) выполнять свои функции.** В сентябре 2021 года АНКПЧ сообщила, что все ее здания заняли представители движения «Талибан». Эта ситуация в сочетании с опасениями сотрудников АНКПЧ по поводу преследований лишила структуру возможности выполнять свой мандат по защите и мониторингу прав человека в Афганистане в соответствии с Конституцией<sup>21</sup>.

**Ограничения в области мониторинга прав человека.** Кластер по вопросам защиты в Афганистане выявил широкомасштабные проблемы в области мониторинга прав человека<sup>22</sup>. Помимо препятствий, связанных с мониторингом прав человека афганского населения в более широком смысле, ряд проблем непосредственно связан с мониторингом ситуации в области прав человека женщин и девочек:

- a. После введения дискриминационных ограничений относительно права на работу отсутствие сотрудниц, занимающихся мониторингом защиты на уровне общин, затрудняет сбор данных относительно конкретной ситуации женщин;
- b. В связи с опасениями по поводу сбора данных о гендерно обусловленном насилии (ГОН), а также записи и хранения таких данных, информация о ГОН в режиме реального времени является ограниченной;
- c. Столкнувшись с последствиями стремительно усугубляющегося гуманитарного кризиса,

<sup>16</sup> Организация «Хьюман Райтс Вотч», «Таким, как вы, нет прощения»: казни и насильственные исчезновения в Афганистане при правлении движения «Талибан», 30 ноября 2021 г., [www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you-executions-and-enforced-disappearances-afghanistan](http://www.hrw.org/report/2021/11/30/no-forgiveness-people-you-executions-and-enforced-disappearances-afghanistan).

<sup>17</sup> Би-би-си, Афганистан: отчаяние девочек по поводу того, что движение «Талибан» утвердило запрет на среднее образование, 8 декабря 2021 г., [www.bbc.com/news/world-asia-59565558](http://www.bbc.com/news/world-asia-59565558).

<sup>18</sup> УВКПЧ ООН, Устный доклад о ситуации в области прав человека в Афганистане: заявление Нады Аль-Нашиф, заместителя Верховного комиссара ООН по правам человека, 14 декабря 2021 г., [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=27960&LangID=E); газета «Гардиан», Выключение: афганские СМИ пытаются остаться на плаву при власти движения «Талибан», 27 ноября 2021 г., [www.theguardian.com/tv-and-radio/2021/nov/27/radio-silence-afghan-stations-are-one-more-casualty-of-the-taliban](http://www.theguardian.com/tv-and-radio/2021/nov/27/radio-silence-afghan-stations-are-one-more-casualty-of-the-taliban); агентство новостей Хаама Пресс, С момента захвата власти движением «Талибан» 70 процентов афганских СМИ прекратили работу, 3 октября 2021 г., [www.khaama.com/70-of-afghan-media-outlets-stopped-working-since-taliban-takeover-4574575/](http://www.khaama.com/70-of-afghan-media-outlets-stopped-working-since-taliban-takeover-4574575/).

<sup>19</sup> Организация «Хьюман Райтс Вотч», Афганистан: движение «Талибан» жестко ограничивает СМИ, 1 октября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media](http://www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media); Аль-Джазира, Текстовая запись первой пресс-конференции движения «Талибан» в Кабуле, 17 августа 2021 г., [www.aljazeera.com/news/2021/8/17/transcript-of-talibans-first-press-conference-in-kabul](http://www.aljazeera.com/news/2021/8/17/transcript-of-talibans-first-press-conference-in-kabul).

<sup>20</sup> Информационное агентство Эй-эн-ай, В Кабуле неизвестные вооруженные лица совершили нападение на телеведущего, 21 ноября 2021 г., [www.aninews.in/news/world/asia/tv-anchor-attacked-by-unknown-armed-men-in-kabul20211121221429/](http://www.aninews.in/news/world/asia/tv-anchor-attacked-by-unknown-armed-men-in-kabul20211121221429/); Информационное агентство DID Press Agency, По заявлениям Национального союза журналистов Афганистана, афганские журналисты находятся в опасности, 13 ноября 2021 г., [www.didpress.com/en/2021/11/13/afghan-journalists-have-no-safety-anju/](http://www.didpress.com/en/2021/11/13/afghan-journalists-have-no-safety-anju/); организация «Хьюман Райтс Вотч», Афганистан: движение «Талибан» жестко ограничивает СМИ, 1 октября 2021 г., [www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media](http://www.hrw.org/news/2021/10/01/afghanistan-taliban-severely-restrict-media), см. также ссылки на источники, указанные в данных материалах.

<sup>21</sup> Афганская независимая комиссия по правам человека, Заявление о статусе Афганской независимой комиссии по правам человека, 18 сентября 2021 г., [www.aihrc.org.af/home/press-release/91138](http://www.aihrc.org.af/home/press-release/91138).

<sup>22</sup> Кластер по вопросам защиты в Афганистане, Обновление анализа ситуации в области защиты в Афганистане, октябрь 2021 г., [www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/AFG\\_Protection-Analysis-Update\\_Q3\\_Final.pdf](http://www.globalprotectioncluster.org/wp-content/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf), стр. 3.

респонденты опросов по вопросам защиты в сельских общинах часто называют своей самой насущной проблемой повседневные жизненные потребности. То обстоятельство, что они испытывают повышенное чувство отчаяния, препятствует детализации и точности данных относительно нарушений прав человека, с которыми они сталкиваются. В результате затрудняется осуществление мониторинга нарушений прав человека, в том числе ограничений прав женщин и девочек.

12. По оценке УВКБ ООН, в настоящее время с учетом текущей неопределенности, в том числе пренебрежения к верховенству права, страха и неуверенности, связанных с авторитарным управлением, а также отсутствия исчерпывающей информации о ситуации в области прав человека в Афганистане, как указывалось выше, невозможно издать исчерпывающее руководство касательно потребностей в международной защите лиц, спасающихся бегством из Афганистана. Хотя УВКБ ООН считает, что во многих случаях на основании личных характеристик заявителя и имеющихся на сегодняшний день свидетельств о ситуации в Афганистане, можно установить, что заявитель является беженцем в соответствии с положениями Конвенции 1951 года, отсутствие этих данных не предполагает обратное. УВКБ ООН считает, что в настоящее время невозможно определить со всей необходимой уверенностью, что искатель убежища из Афганистана не нуждается в международной защите беженцев. По этой причине УВКБ ООН призывает государства приостановить вынесение решений относительно отдельных заявителей во всех случаях, когда невозможно установить, что данное лицо является беженцем по смыслу Конвенции 1951 года. Приостановление должно оставаться в силе до тех пор, пока не стабилизируется ситуация в Афганистане и не будет доступной достоверная информация о ситуации в области безопасности и прав человека для полной оценки необходимости предоставления статуса беженца отдельным заявителям.
13. В странах убежища, где права, связанные со статусом беженца, являются более полными, чем права, связанные с другими формами международной защиты, УВКБ ООН рекомендует приостановить все решения, кроме решений о предоставлении статуса беженца, если лица, пользующиеся другими формами международной защиты, не могут подать ходатайство о получении полноценного статуса беженца после того, как в достаточной степени стабилизируется ситуация в Афганистане и будет доступной необходимая информация для принятия обоснованных решений о необходимости международной защиты беженцев.

### Изменения обстоятельств как основание для новых или последующих ходатайств

14. УВКБ ООН призывает государства, предоставляющие убежище, обеспечить, чтобы афганцы, чье ходатайство о предоставлении международной защиты было отклонено до захвата власти в Афганистане движением «Талибан», могли подать новое или последующее ходатайство на том основании, что текущая ситуация в Афганистане характеризуется изменением обстоятельств, которые могут повлечь за собой потребность в международной защите в качестве беженцев или в иной форме.
15. Ввиду приоритетного значения Конвенции 1951 года о статусе беженцев, УВКБ ООН призывает государства, предоставляющие убежище, разрешить афганцам, которым до 15 августа 2021 года были предоставлены дополнительные формы международной защиты, в том числе дополнительная защита в соответствии с законодательством ЕС, которые с точки зрения правового статуса и доступа к правам не являются эквивалентными защите беженцев, подать новое ходатайство о предоставлении защиты беженцев в связи с изменением обстоятельств в Афганистане.
16. УВКБ ООН также призывает государства, предоставляющие убежище, обеспечить, чтобы афганские заявители, которые подали ходатайство до 15 августа 2021 года, но к тому времени еще не получили решение, могли предоставить дополнительную информацию в поддержку своего ходатайства с учетом изменения обстоятельств в Афганистане.
17. Если принятие решений по ходатайствам афганцев приостанавливается или искатели убежища из Афганистана подают новые или последующие ходатайства на основании изменения обстоятельств в Афганистане, им должен быть предоставлен надлежащий доступ к жилью, поддержка в удовлетворении основных потребностей и доступ к базовой медицинской помощи, а также доступ к рынку труда на тех же основаниях, что и всем остальным лицам,

ищущим убежище, до получения решения по их ходатайству.

## Временная защита

18. В странах, где система предоставления убежища не функционирует, УВКБ ООН призывает государства обеспечить защиту всех афганцев от высылки в соответствии с их обязательствами согласно международному и региональному законодательству. УВКБ ООН призывает государства предоставлять афганцам правовую основу для пребывания на их территории, как-то: формы временной защиты или другие механизмы пребывания с соответствующими гарантиями до тех пор, пока на основании объективной оценки не будет установлено, что ситуация в области прав человека и безопасности в Афганистане значительно улучшилась и в отсутствие потребностей в международной защите добровольное возвращение является обоснованным и может осуществляться в безопасных и достойных условиях<sup>23</sup>.

## Воссоединение семьи

19. УВКБ ООН продолжает призывать государства облегчить и ускорить процедуры воссоединения семьи для афганцев, чьи семьи остались в Афганистане или которые подверглись перемещению по всему региону. Принцип единства семьи защищается в соответствии с международным правом и обязательными региональными правовыми актами<sup>24</sup>. Воссоединение семьи зачастую является единственным способом обеспечить соблюдение права беженцев на семейную жизнь и единство семьи. Ввиду текущей ситуации в Афганистане УВКБ ООН выражает обеспокоенность по поводу того, что многие афганские беженцы могут столкнуться со значительными административными препятствиями при реализации этого законного права. Поскольку многие посольства и консульства в Афганистане в настоящее время закрыты, УВКБ ООН также призывает страны принимать во внимание ограничения, с которыми могут столкнуться беженцы, пытаясь выполнить налоговые административные требования и требования к документации для приема членов семьи. Агентство рекомендует использовать более прагматичный и гибкий подход, в том числе за счет применения инновационных методов обработки ходатайств и дистанционного проведения собеседований. УВКБ ООН призывает государства применять либеральные и гуманные критерии при определении членов семьи, которые подходят в соответствии с этими схемами, принимая во внимание различный состав и структуры семьи<sup>25</sup>.

## Рекомендации относительно недопущения возвращения

20. Поскольку ситуация в Афганистане является нестабильной и может оставаться неопределенной в течение некоторого периода времени, а на нее накладывается крупномасштабная чрезвычайная ситуация гуманитарного характера в стране, УВКБ ООН продолжает призывать государства приостановить принудительное возвращение граждан страны и лиц, ранее постоянно проживавших в Афганистане, в том числе тех, чьи ходатайства о предоставлении убежища были отклонены. Запрет на принудительное возвращение служит минимальным стандартом и должен оставаться в силе до тех пор, пока ситуация в области безопасности, соблюдения принципа верховенства права и прав человека в Афганистане не улучшится значительным образом, чтобы обеспечить безопасное или достойное возвращение лиц, признанных не нуждающимися в международной защите.
21. В соответствии с обязательствами, принятыми государствами-членами ООН в рамках

<sup>23</sup> УВКБ ООН, *Рекомендации относительно механизмов временной защиты или временного пребывания*, февраль 2014 г., <https://www.refworld.org.ru/docid/5347ac894.html>.

<sup>24</sup> УВКБ ООН, *Право на семейную жизнь и единство семьи беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите, и применяемое определение семьи*, январь 2018 г., 2-е издание, [www.refworld.org/docid/5a9029f04.html](http://www.refworld.org/docid/5a9029f04.html) (см., в частности, стр. 2); УВКБ ООН, *Краткие выводы относительно права на семейную жизнь и единства семьи в контексте воссоединения семей беженцев и других лиц, нуждающихся в международной защите*, заседание экспертов, 4 декабря 2017 г., [www.refworld.org/docid/5b18f5774.html](http://www.refworld.org/docid/5b18f5774.html) (см., в частности, п. 3 и ссылки на региональные правовые акты, указанные в данном материале).

<sup>25</sup> УВКБ ООН, *УВКБ ООН призывает государства ускорить процедуры воссоединения семей афганских беженцев*, 15 октября 2021 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html).

Глобального форума по вопросам беженцев касательно справедливого распределения ответственности за международную защиту беженцев, УВКБ ООН также не считает приемлемым принудительное возвращение афганских граждан или лиц, ранее постоянно проживавших в Афганистане, в страны региона, поскольку такие страны, как Иран и Пакистан, в настоящее время принимают большое количество афганцев и десятилетиями великодушно принимали подавляющее большинство от общего числа афганских беженцев во всем мире<sup>26</sup>.

22. УВКБ ООН признает основное право человека на возвращение в страну своего происхождения. Любая помощь, предоставляемая УВКБ ООН с целью возвращения беженцев в Афганистан, направлена на поддержку лиц, которые, будучи полностью осведомленными о ситуации в своих районах происхождения или альтернативных районах, выбранных ими, принимают добровольное решение о возвращении. Никакое действие УВКБ ООН по поддержке добровольной репатриации, в том числе усилия, направленные на устойчивую реинтеграцию возвращающихся лиц и ВПЛ в Афганистане, не должно рассматриваться в качестве оценки уровня безопасности и других аспектов ситуации в Афганистане со стороны УВКБ ООН для лиц, которые ходатайствуют о предоставлении международной защиты в странах убежища. Добровольная репатриация и принудительное возвращение являются процессами, носящими принципиально разный характер, которые подразумевают разные обязанности со стороны различных вовлеченных субъектов.
23. УВКБ ООН будет продолжать осуществлять мониторинг ситуации в Афганистане с целью оценки потребностей афганцев в международной защите.

<sup>26</sup> По состоянию на 31 августа 2021 года в Иране, Пакистане, Таджикистане, Узбекистане и Туркменистане было зарегистрировано 2 221 828 афганских беженцев. УВКБ ООН, *Портал данных: ситуация в Афганистане*, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (дата обращения – 7 декабря 2021 г.). См. также УВКБ ООН, *Пакистан завершает кампанию по выдаче смарт-карт зарегистрированным афганским беженцам*, 4 января 2022 г., [www.unhcr.org/news/briefing/2022/1/61d419634/pakistan-concludes-drive-issue-smartcards-registered-afghan-refugees.html](http://www.unhcr.org/news/briefing/2022/1/61d419634/pakistan-concludes-drive-issue-smartcards-registered-afghan-refugees.html).