



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
12 February 2015  
Russian  
Original: Russian, English,  
French, Russian and  
Spanish only

Комитет по правам человека

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 40 Пакта**

**Вторые периодические доклады государств-участников,  
подлежащие представлению в 2014 году**

**Казахстан\***

[Дата получения: 11 декабря 2014 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-02359 (R) 020315 030315



\* 1 5 0 2 3 5 9 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



Содержание

	Пункты	Стр.
Введение .....	1–5	3
I. Исполнение рекомендаций, представленных Комитетом по правам человека .....	6–162	3
II. Имплементация норм Пакта .....	163–304	31
Статьи 1 и 27 .....	163–173	31
Статьи 2 и 26 .....	174–181	32
Статья 3 .....	182	33
Статья 4 .....	183–193	33
Статья 5 .....	194–197	34
Статья 6 .....	198–204	35
Статья 7 .....	205–206	36
Статья 8 .....	207–212	36
Статья 9 .....	213–215	37
Статья 10 .....	216–224	37
Статья 11 .....	225	38
Статья 12 .....	226–227	38
Статья 13 .....	228–229	39
Статья 14 .....	230–232	39
Статья 15 .....	233–240	39
Статья 16 .....	241–245	41
Статья 17 .....	246–250	41
Статья 18 .....	251–252	42
Статья 19 .....	253–256	42
Статья 20 .....	257–258	43
Статья 21 .....	259–262	43
Статья 22 .....	263–280	44
Статья 23 .....	281–287	46
Статья 24 .....	288–297	47
Статья 25 .....	298–304	49

## Введение

1. Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – Пакт).
2. К подготовке доклада были привлечены все заинтересованные государственные органы Республики Казахстан, в том числе:
  - a) Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан;
  - b) Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политики при Президенте Республики Казахстан;
  - c) Центральная избирательная комиссия;
  - d) Верховный суд Республики Казахстан;
  - e) Генеральная прокуратура Республики Казахстан;
  - f) Министерство внутренних дел Республики Казахстан;
  - g) Министерство юстиции Республики Казахстан;
  - h) Министерство иностранных дел Республики Казахстан;
  - i) Министерство культуры и спорта Республики Казахстан;
  - j) Министерство национальной экономики Республики Казахстан;
  - k) Министерство энергетики Республики Казахстан;
  - l) Министерство образования и науки Республики Казахстан.
3. Для составления доклада были использованы:
  - a) законодательство Республики Казахстан;
  - b) материалы и информация государственных органов и неправительственных организаций;
  - c) Национальный план действий в области прав человека на 2009–2012 годы;
  - d) предварительный доклад неправительственных правозащитных организаций Казахстана о выполнении Республикой Казахстан Пакта.
4. Для подготовки доклада в 2013 году создана межведомственная рабочая группа.
5. Для обсуждения проекта доклада и предложений к нему проведены региональные встречи с участием представителей государственных органов и общественности в течение 2013 года в городах Алматы, Атырау и Усть-Каменогорске.

## I. Исполнение рекомендаций, представленных Комитетом по правам человека

**Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека (далее – Комитет) настоятельно призывает государство-участник предоставить всеобъемлющую информацию о конституционных рамках, в которых гаран-**

тируются признаваемые в Пакте права. В этой связи Комитет предлагает государству-участнику представить базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам о правах человека (HRI/GEN/2/Rev.6, глава I), которые были приняты на межкомитетском совещании договорных органов по правам человека.

6. Республика Казахстан представила общий базовый документ 11 июня 2012 года ([www.adilet.gov.kz](http://www.adilet.gov.kz)).

**Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения правовой ясности в вопросе о статусе и применимости Пакта и других международных договоров по правам человека, которые были ратифицированы государством-участником. Государству-участнику следует также принять соответствующие меры по повышению уровня осведомленности о Пакте среди судей, адвокатов и прокуроров в целях обеспечения того, чтобы его положения принимались во внимание национальными судами.**

7. В целях обеспечения правильного и единообразного применения норм международных договоров Республики Казахстан Верховным Судом Республики Казахстан принято нормативное постановление от 10 июля 2008 года № 1 "О применении норм международных договоров Республики Казахстан", что также способствует применению международных договоров.

8. Верховным Судом Республики Казахстан совместно с областными и приравненными к ним судами на постоянной основе организуются и проводятся образовательные и информационно-разъяснительные мероприятия по применению судами Пакта и других международных договоров по правам человека.

9. В целях повышения квалификации судей по применению международных соглашений в гражданском и уголовном судопроизводстве в учебные планы Института правосудия при Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан для действующих судей включены лекции по вопросам изучения международных стандартов в области прав человека, процедур и средств борьбы с нарушениями прав человека, в том числе по вопросам торговли людьми, бытового насилия, ликвидации дискриминации в отношении женщин, защиты прав беженцев и лиц без гражданства.

10. В судебных актах местных судов имеются ссылки на международные акты, в том числе и нормы Пакта. Такие ссылки имеют место в постановлениях судов о санкционировании ареста, судебных актах о торговле людьми, несовершеннолетними и ряде других.

11. В рамках учебных центров областных и приравненных к ним судов, Института Правосудия при Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан предусмотрены темы занятий по изучению международных актов.

12. В Верховном Суде Республики Казахстан проводятся систематические обучающие семинары для повышения уровня осведомленности судей и аппарата судов.

13. В 2011 году Верховным Судом Республики Казахстан проведено обобщение судебной практики по применению судами конституционного принципа приоритета ратифицированных международных договоров Республики Казахстан над ее законами по гражданским, уголовным делам, которое показало отсутствие проблем в применении норм международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

14. Реализуется Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014–2020 годы. Отдельным направлением данной Программы является повышение качества кадрового обеспечения, включая его обучение и повышение уровня информированности сотрудников правоохранительных органов, в том числе в части обеспечения прав человека.

**Государству-участнику следует активизировать свои усилия по обеспечению того, чтобы Уполномоченный по правам человека пользовался полной независимостью. В этой связи государству-участнику следует также предоставить ему достаточные финансовые и кадровые ресурсы в соответствии с парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение). Комитет далее рекомендует Уполномоченному по правам человека обратиться с ходатайством об аккредитации в Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека. Также при создании национального превентивного механизма, предусмотренного в Факультативном протоколе к Конвенции против пыток, государству-участнику следует обеспечить, чтобы это не препятствовало, а способствовало более эффективному выполнению его ключевых функций в качестве национального правозащитного учреждения в соответствии с парижскими принципами.**

15. В 2012 году Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан (далее – УПЧ) получил статус "В" (неполное соответствие) в Международном координационном комитете национальных правозащитных учреждений. В целом, деятельность УПЧ в полной мере соответствует ряду парижских принципов. В частности, УПЧ:

a) утверждает Президентом по согласованию с палатами Парламента. В руководящем документе перечислен исчерпывающий перечень оснований освобождения УПЧ от должности;

b) наделен компетенцией запрашивать от должностных лиц любую информацию, касающуюся прав и свобод человека, посещать учреждения, в том числе закрытые, с целью проведения мониторинга, в случаях, имеющих большое общественное значение, обращаться к Президенту, Парламенту и Правительству Республики Казахстан;

c) получает и рассматривает обращения из всех территориальных единиц, в том числе посредством своего интернет-ресурса. В настоящее время ведется проработка вопроса учреждения региональных представительств УПЧ;

d) направляет рекомендации государственным органам. Кроме того, в ежегодном отчете о деятельности, направляемом Президенту Республики Казахстан, находят отражение все обращения и рекомендации, направляемые УПЧ, что гарантирует контроль над их реализацией;

e) активно сотрудничает по самому широкому спектру вопросов как с институтами гражданского общества, так и с международными организациями;

f) его деятельность публична и широко освещается в средствах массовой информации (далее – СМИ) и на страницах официального сайта ([www.ombudsman.kz](http://www.ombudsman.kz));

g) участвует в подготовке и обсуждении проектов нормативных правовых актов в сфере прав человека на уровне разработки и принятия Парламентом Республики Казахстан;

- h) рассматривает индивидуальные жалобы на нарушения прав человека;
- i) инициирует рассмотрение случаев нарушений прав человека;
- j) в своей деятельности независим и не находится в подчинении ни одного органа законодательной, судебной и исполнительной власти, не входит в их состав и не относится к их структурам;
- k) его ежегодный отчет публикуется в печатном виде и находится в свободном доступе на сайте.

16. Республика Казахстан придерживается мнения о необходимости расширения финансовых и кадровых ресурсов УПЧ в перспективе. Вместе с тем, придерживаясь мнения о том, что такое усиление должно проводиться эволюционным способом и быть надлежащим способом обсуждено и подготовлено, в том числе в контексте подготовки соответствующих кадров, нормативной и институциональной базы. Данный вопрос уже прорабатывается и был поддержан Правительством и Парламентом Республики Казахстан. Необходимая сумма потребности средств для расширения штатной численности и образования региональных представительств УПЧ в областях и городах Астане, Алматы и Байконуре уже была включена в проект Закона Республики Казахстан "О республиканском бюджете на 2009–2011 годы" по программе 106 "Услуги по соблюдению прав и свобод человека" в сумме 130 млн. тенге. В феврале 2009 года были разработаны необходимые дополнения в нормативные акты, регулирующие деятельность УПЧ. Однако впоследствии, в связи с мировым финансово-экономическим кризисом и секвестированием республиканского бюджета, решение данного вопроса было отложено на перспективу.

17. В 2013 году был принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания". Данным Законом превентивный механизм был внедрен в уголовный процесс, уголовно-исполнительную систему, систему здравоохранения, систему адаптации и образования несовершеннолетних, систему временной изоляции лиц от общества. Кроме того, были приняты поправки в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях, предусматривающие ответственность за воспрепятствование законной деятельности участников превентивного механизма.

18. Во исполнение пункта 2 распоряжения Премьер-министра Республики Казахстан от 15 августа 2013 года № 139-р "О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 2 июля 2013 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам создания национального превентивного механизма, направленного на предупреждение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания" Национальным центром по правам человека разработаны и утверждены распоряжением УПЧ следующие правовые акты:

- a) Положение о Комиссии по избранию членов Координационного совета при УПЧ;
- b) Положение о Координационном совете при УПЧ;
- c) Правила отбора участников национального превентивного механизма;

d) Правила формирования групп из участников национального превентивного механизма для превентивных посещений;

e) Правила подготовки ежегодного консолидированного доклада по итогам превентивных посещений.

19. Приняты постановления Правительства Республики Казахстан "Об утверждении Правил возмещения расходов участников национального превентивного механизма по превентивным посещениям" и "Об утверждении Правил превентивных посещений участниками национального превентивного механизма".

20. Приняты Методические рекомендации по превентивным посещениям, которые находятся на согласовании с экспертами Комитета против пыток Организации Объединенных Наций и Международной тюремной реформы (PRI).

**Государству-участнику следует принять меры для обеспечения того, чтобы сотрудники правоохранительных органов не делали отдельных лиц объектом своей борьбы с терроризмом исключительно на основании их статуса или религиозных убеждений и проявлений. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить совместимость любых мер по борьбе с терроризмом с Международным пактом о гражданских и политических правах. В этой связи государству-участнику следует собрать полные данные, которые должны быть включены в его следующий периодический доклад о выполнении антитеррористических законов и их влиянии на осуществление прав, признаваемых в Пакте.**

21. За период с 2011 по 2012 годы и 9 месяцев 2013 года следственными подразделениями Комитета национальной безопасности Республики Казахстан расследовалось 48 преступлений экстремистской направленности. Из них в 2011 году – 11 преступлений, в 2012 году – 16 преступлений, в 2013 году – 21 преступление. По указанным преступлениям вынесены 15 обвинительных приговоров, 4 преступления рассматриваются судебными органами.

22. Во втором полугодии 2013 года Верховным Судом Республики Казахстан проведено обобщение судебной практики по рассмотрению уголовных дел, связанных с экстремизмом и терроризмом. В результате было установлено, что судебные разбирательства, в том числе в отношении лиц, подозреваемых в террористической деятельности, проводятся в соответствии с международными нормами справедливого судопроизводства.

23. Указом Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 утверждена Государственная программа по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013–2017 годы. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 октября 2013 года утвержден План мероприятий по реализации этой Программы. В соответствии с Планом мероприятий в целях улучшения религиозной обстановки в стране и реализации комплексных и системных мер, направленных, прежде всего, на профилактику и недопущение радикальных проявлений в религиозной среде, в системном порядке планируется повысить уровень подготовленности сотрудников правоохранительных органов, задействованных в работе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму.

Государству-участнику следует принять меры для того, чтобы как в законодательном порядке, так и на практике обеспечить независимость судебной системы и ее роль в качестве единственной инстанции, отправляющей правосудие, и гарантировать компетентность, независимость и несменяемость судей. Государ-

ству-участнику следует, в частности, принимать меры по искоренению любых форм вмешательства в деятельность судебных органов и обеспечивать оперативное проведение тщательных, независимых и беспристрастных расследований всех утверждений о вмешательстве, в том числе посредством коррупции, а также по привлечению к ответственности и наказанию виновных, включая судей которые могут быть в этом замешаны. Государству-участнику следует пересмотреть полномочия Прокуратуры/Генеральной прокуратуры, чтобы действия этого органа не подрывали независимость судебной власти.

24. Согласно опубликованному рейтингу Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного экономического форума за 2013–2014 годы Казахстан по показателю "Судебная независимость" занял 88 место, тогда как в 2012-2013 годах занимал 94 место. Для улучшения показателя "Независимость судов", являющегося одним из ключевых показателей институционального развития страны в Глобальном индексе конкурентоспособности Всемирного экономического форума, утвержден План мероприятий по повышению индекса независимости судебной власти в рейтинге Глобального индекса конкурентоспособности.

25. Необходимо отметить, что существующий порядок назначения и освобождения судей в Республике Казахстан полностью отвечает принципу обеспечения независимости судов.

26. В настоящее время вопросы отбора судейских кадров находятся в ведении коллегиального органа – Высшего Судебного Совета, обеспечивающего гарантии независимости и неприкосновенности судей.

27. Процедура отбора судейских кадров, заложенная в Конституционном законе "О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан" (далее – Конституционный закон), имеет множество положительных качеств, позволяющих осуществлять честный отбор кандидатов, таких как принцип недискриминации (пункт 1 статьи 30) и процедура отбора кандидатов путем сдачи квалификационного экзамена (пункт 1 статьи 29). В соответствии с пунктом 2 статьи 30 Конституционного закона Высший Судебный Совет осуществляет отбор кандидатов, удовлетворяющих требованиям, на конкурсной основе, а затем рекомендует их на должности судей. Окончательное решение о назначении на должности судей Верховного Суда принимает Сенат, а на все остальные судейские должности – Президент Республики Казахстан.

28. 16 февраля 2012 года приняты разработанные Верховным Судом Республики Казахстан изменения и дополнения в Закон Республики Казахстан "О Высшем Судебном Совете Республики Казахстан" и Конституционный закон, направленные на усиление роли Высшего Судебного Совета, деятельность которого связана с обеспечением формирования судов, и дальнейшее совершенствование судебной системы, повышение роли местных судов, усиление гарантий независимости и неприкосновенности судей республики. Также данным Законом реализован принцип автономности судебной системы, упорядоченности и демократизации процесса отбора кадров. В частности, судьям предоставлена возможность через пленарное заседание самим принимать участие в отборе кандидатов на судебную должность. В случае обнаружения на пленарном заседании каких-либо негативных или компрометирующих сведений по кандидату, принимающему участие в конкурсе как на должность судьи районного суда, так и на должность судьи областного суда, областные суды сообщают об этом в Верховный Суд.



29. Кандидатуры на вакантные должности председателей судебных коллегий областных судов, Верховного Суда вносятся Председателем Верховного Суда на рассмотрение пленарного заседания Верховного Суда на альтернативной основе. Кандидат на должность председателя судебной коллегии Верховного Суда рекомендуется из числа судей Верховного Суда. Пленарное заседание Верховного Суда обсуждает кандидатуры на вакантные должности председателей, председателей судебных коллегий областных судов и Верховного Суда и выносит соответствующие заключения. На основании решения пленарного заседания Верховного Суда Председатель Верховного Суда представляет в Высший Судебный Совет кандидатуры на должности председателей судебных коллегий областных судов, Верховного Суда. Высший Судебный Совет рассматривает представленные кандидатуры и рекомендует кандидатов на вакантные должности председателей судебных коллегий областных судов, Верховного Суда Президенту Республики Казахстан для назначения на должности.

30. Для повышения открытости и гласности отбора кандидатур на судебские должности Верховным Судом практикуется опубликование в местных официальных периодических печатных изданиях и интернет-ресурсах областных судов сведений о кандидатах-стажерах на должность судьи, проходящих стажировку в судах, а также кандидатах на должность судьи, подавших заявление на участие в конкурсе на вакантную должность судьи районного суда.

31. Начиная с 2011 года публикуются сведения о кандидатурах, представляемых на занятие должности председателей и председателей коллегий местных судов в республиканских официальных изданиях периодической печати, на веб-сайте Верховного Суда для предоставления всеми желающими каких-либо сведений, мнений, отзывов о кандидатах в адрес Верховного Суда.

32. Прямое участие общественности, в том числе неправительственных организаций (далее – НПО), профессиональных ассоциаций, имеющих отношение к деятельности судов, в ходе отбора кандидатов на судебские должности способствует объективному, всестороннему изучению качеств, характеризующих личность кандидата на должность судьи.

33. Основанием для рассмотрения Высшим Судебным Советом вопроса об освобождении судьи от должности является представление Председателя Верховного Суда. Представление об освобождении судьи от должности за совершение им дисциплинарных проступков, в силу профессиональной непригодности или за невыполнение требований Конституционного закона вносится Председателем Верховного Суда в Совет на основании решения Судебного жюри.

34. Согласно Конституции Республики Казахстан судья не может быть арестован, подвергнут приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечен к уголовной ответственности без согласия Президента Республики Казахстан, основанного на заключении Высшего Судебного Совета Республики, либо в случае, установленном подпунктом 3 статьи 55 Конституции, – без согласия Сената, кроме случаев задержания на месте преступления или совершения тяжких преступлений.

35. В целях дальнейшего укрепления и совершенствования независимой судебной власти Верховным Судом в 2013 году разработаны и внесены в Мажилис Парламента Республики Казахстан следующие законопроекты:

а) Проект Конституционного закона о внесении изменений в Конституционный закон Республики Казахстан о судебной системе, который направлен на совершенствование процедуры конкурсного отбора кандидатов на судебские

должности; усиление роли общественности при отборе кандидатов в судьи; повышение роли кадрового резерва на руководящие судебные должности;

б) Проект Закона о внесении изменений в законодательство Республики Казахстан по вопросам дальнейшего упрощения отправления правосудия, снижения бюрократических процедур. В проекте устанавливаются требования к представителям по гражданским делам, в качестве которых будут допускаться лица с высшим юридическим образованием, также решаются вопросы расширения сферы применения информационных технологий в судебном процессе.

36. На борьбу с коррупцией в судебной системе направлены организационные и функциональные меры, которые сводятся к улучшению материально-технической оснащенности местных судов, материального и социального обеспечения судей, повышению их ответственности, неукоснительному соблюдению норм судебной этики и созданию условий для транспарентности деятельности судов. Все суды Республики Казахстан технически оснащены и размещаются в зданиях, отвечающих современным стандартам отправления правосудия.

37. В Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года "О борьбе с коррупцией" были внесены изменения и дополнения касательно обеспечения государством социальной и правовой защиты государственных служащих, возможности применения в отношении лиц, претендующих на занятие государственной должности с высоким риском совершения коррупционных правонарушений, специальной проверки на предмет соблюдения антикоррупционного законодательства.

38. В октябре 2012 года создан Судебный совет при Верховном Суде Республики Казахстан по противодействию коррупции.

39. Разрабатывается проект Закона Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия коррупции". Особенностью данного законопроекта является его ориентированность на сферу формирования и реализации антикоррупционной политики как важнейшей части государственной политики, включающей меры, направленные на решение следующих задач: организация борьбы с коррупцией на всех ее уровнях; сужение поля условий и обстоятельств, благоприятствующих коррупции; увеличение вероятности выявления коррупционных действий и наказания за них; влияние на мотивы поведения должностного лица; создание атмосферы общественного неприятия коррупции во всех ее проявлениях.

40. Для достижения этих целей законопроект включает решение на законодательном уровне следующих задач:

а) повышение эффективности обеспечения защиты от коррупции прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также общества в целом;

б) обеспечение открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также введение общедоступных и эффективных процедур информирования общественности по вопросам коррупции;

в) формирование антикоррупционного мировоззрения, атмосферы общественного неприятия коррупции, правовой культуры во всех сферах жизнедеятельности общества;

- d) внедрение международных стандартов в национальное законодательство по противодействию коррупции;
- e) функционирование эффективного механизма предупреждения коррупции, включая совершенствование государственного управления и повышение роли институтов гражданского общества и населения по противодействию коррупции;
- f) усиление контроля за деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления;
- g) предупреждение коррупции и возникновения коллизии интересов в частной сфере, поощрение добросовестной коммерческой практики;
- h) расширение и активизация международного сотрудничества по обмену опытом в сфере законодательства и практики противодействия коррупции.

41. Следует отметить, что процессуальные законы, принятые в постсоветский период, значительно сузили перечень должностных лиц органов прокуратуры, уполномоченных приостанавливать решение судов, оставив данное право только за Генеральным Прокурором (статья 396 Гражданско-процессуального кодекса Республики Казахстан). Кроме того, необходимо учитывать, что данное право реализуется им только исключительно в целях пересмотра дела в порядке надзора. Генеральный прокурор вправе приостановить исполнение принятых по делу судебных актов для проверки их в порядке надзора только в том случае, если по поступившему ходатайству из соответствующего суда истребовано гражданское дело (пункт 33 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан от 20 марта 2003 года № 2 "О применении судами некоторых норм гражданского процессуального законодательства"). Приостановление Генеральным прокурором исполнения судебного акта является ограниченным во времени (не более трех месяцев).

42. На фоне вынесенных судами решений, доля приостановленных Генеральной прокуратурой судебных актов незначительна. Основанием для приостановления исполнения судебных актов являются доводы сторон по делу, обратившихся с ходатайствами о незаконном выселении из жилища, необоснованном взыскании значительных денежных сумм, в том числе и с государства, наличие в действиях налогоплательщиков признаков попытки избежать уплаты налогов, других обязательных платежей в бюджет и другое.

43. Полномочия органов прокуратуры закреплены и в статье 83 Конституции Республики Казахстан, где определено, что прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики Казахстан. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

44. В силу существующих норм Конституции и процессуального закона, деятельность органов прокуратуры нельзя расценивать как необоснованное вмешательство в деятельность судебной системы и доминирование по отношению к суду.

Государству-участнику следует провести исследование с целью установления причины столь малого количества оправдательных приговоров по уголовным делам для обеспечения того, чтобы права обвиняемых гарантировались и защищались в соответствии с Пактом в ходе всего судебного процесса. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить принятие мер, которые гарантировали бы недопустимость в рамках судебной системы доказательств, полученных под пытками.

45. В части уголовного судопроизводства за 2013 год вынесено оправдательных приговоров в отношении 507 лиц, что составляет 1,8% от количества дел, рассмотренных с вынесением приговоров. За 2012 год было оправдано 400 лиц или 1,7%. Указанные данные свидетельствуют о том, что количество лиц оправданных судами, растет из года в год.

46. В новом Уголовно-процессуальном кодексе предполагается исключить институт возвращения уголовного дела для дополнительного расследования, что соответственно повысит процент оправдательных приговоров.

47. В части недопустимости доказательств, полученных под пытками, следует отметить, что в ряде нормативных постановлений Верховного Суда Республики Казахстан имеются разъяснения о том, как следует оценивать предъявляемые органами обвинения доказательства, если они получены под пытками.

48. 28 декабря 2009 года Верховным Судом Республики Казахстан принято нормативное постановление № 7 "О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по вопросам соблюдения личной свободы и неприкосновенности достоинства человека, противодействия пыткам, насилию, другим жестоким или унижающим человеческое достоинство обращениям или наказаниям".

49. В новом Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан Верховным Судом Республики Казахстан предложен конкретный механизм расследования обвинений в применении пыток, а также отдельные положения, связанные с оценкой показаний, полученных под давлением или пытками.

**Государству-участнику следует активизировать свои усилия по расширению участия женщин в государственном и частном секторах и, в случае необходимости, принять соответствующие временные специальные меры для выполнения положений Пакта. Государству-участнику следует принимать необходимые меры по ликвидации распространенных негативных стереотипов в отношении женщин, а также обеспечивать, чтобы представленность женщин в обоих секторах отражала прогресс, достигнутый в повышении уровня их образования.**

50. На 1 января 2013 года численность женщин на государственной службе составляет 48 378 человек (55,7%) (общая численность 91 077 единиц). Доля женщин среди политических государственных служащих составляет 10%, из них в Правительстве Казахстана из 19 министров 3 женщины (15%), они возглавляют такие ключевые ведомства, как Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство здравоохранения, Министерство по делам экономической интеграции. Отмечен рост количества женщин-депутатов в Парламенте Республики Казахстан. В 2010 году доля мест, занимаемых в Парламенте Республики Казахстан, составила 13,6%, в 2011 году – 13,7%. На сегодня в Мажилисе Парламента 28 женщин, что составляет 26,1% от общего числа депутатов (до выборов 2012 года – 19 женщин). Среди судей Верховного суда Республики Казахстан женщины составляют 33,3%; а среди судей областных судов женщин – более половины (51%).

51. На должности акимов из числа женщин в 2013 году было избрано 280 человек (11,4%), что на 32 человека больше, чем было ранее.
52. Государство проводит активную политику по стимулированию активности женщин в частном секторе. В 2013 году были приняты поправки в "Дорожную карту бизнеса 2020", которые выделили женщин в отдельную категорию предпринимателей, которым оказывается финансовое содействие со стороны государства.
53. В 2012 году Ассоциация деловых женщин Казахстана вступила во Всемирную ассоциацию женщин-предпринимателей (FCEM).
54. В целях обеспечения гендерного равенства в Республике Казахстан на постоянной основе принимаются соответствующие акты.
55. Действует Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы. Стратегия принята с целью реализации принципов гендерного равенства во всех сферах жизни общества.
56. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 января 2012 года № 24 утвержден План мероприятий на 2012–2016 годы по реализации Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006–2016 годы.
57. В 2012 году Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию Международной организации труда № 156 "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями".
58. В 2013 году Законом Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социального обеспечения" были внесены изменения, касающиеся пенсионных накоплений, оплаты отпуска по беременности и родам, обязательного социального страхования.

**Государству-участнику следует принять комплексный подход к профилактике насилия и бытового насилия в отношении женщин во всех его формах и проявлениях и борьбе с ним, в том числе путем повышения уровня осведомленности о его пагубных последствиях. В этой связи государству-участнику следует пересмотреть Закон "О профилактике бытового насилия" в целях обеспечения того, чтобы он поощрял жертв насилия в отношении женщин к уведомлению правоохранительных органов о любых случаях такого насилия. Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы дела о насилии в отношении женщин тщательно расследовались, виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватное возмещение.**

59. Благодаря принимаемым мерам за последние 8 лет (с 2005 по 2012 годы) достигнута устойчивая тенденция снижения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Количество преступлений за указанный период снизилось больше чем наполовину (с 1610 до 780), убийств в два раза (с 578 до 285).
60. Одной из практических мер в профилактике и пресечении бытового насилия и реализации гендерной политики являются подразделения органов внутренних дел по защите женщин от насилия. Сегодня в нем работают 133 сотрудника полиции.
61. В 2012–2013 годах для целенаправленного воздействия на правосознание и поведение лица, совершившего бытовое насилие, вынесено 93 тысячи защит-

ных предписаний. К административной ответственности привлечено более 2 137 лиц.

62. В 2014 году был принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию", который предусматривает комплекс дополнительных правовых мер по противодействию фактам бытового насилия и оказанию содействия лицам, являющимся жертвами бытового насилия. В частности, был увеличен срок защитного предписания с 10 до 30 суток, а также принята норма, запрещающая лицу, совершившему бытовое насилие проживать в жилище с потерпевшим, в случае установления наличия у него возможности обеспечить себя жильем, была ужесточена ответственность за преступления в сфере семейно-бытовых отношений.

**Государству-участнику следует принимать меры, чтобы помочь девочкам избегать нежелательной беременности и не прибегать к незаконным абортam, которые могут поставить под угрозу их жизнь. Государству-участнику следует принимать соответствующие меры по повышению уровня осведомленности и обеспечению наличия и доступности в государстве-участнике услуг и объектов по охране репродуктивного здоровья.**

63. В Казахстане отмечена тенденция ощутимого снижения абортov среди девочек подросткового возраста.

64. В 2011 году был принят Стратегический план Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2011–2015 годы, согласно которому государство поставило четкую цель по снижению количества абортov до 21 случая на 1 000 женского населения фертильного возраста.

65. Выпущены методические рекомендации для медицинских работников "Безопасный аборт в первом триместре", "Безопасный аборт. Стратегия Всемирной организации здравоохранения", "Ультразвуковой мониторинг медикаментозного абортa в ранние сроки беременности". Руководства составлены с учетом доказательной медицины и рекомендаций Всемирной организации здравоохранения, содержат информацию по безопасному абортu в первом триместре, консультирование до и после абортa, методы искусственного прерывания беременности, возможные осложнения, контрацепция после абортa.

66. Казахстанской ассоциацией по половому и репродуктивному здоровью в рамках программы "Безопасный аборт" проведены тренинги на тему: "Концепция безопасного абортa. Медикаментозный аборт".

67. С 2012 года работает телефон горячей линии, ориентированный на подростков и молодежь. Наряду с этим продолжается работа по предупреждению абортov и профилактике инфекций, передаваемых половым путем (ИППП) среди подростков и молодежи через молодежные центры здоровья для оказания конфиденциальной, юридической и медико-психологической помощи.

68. 11 декабря 2012 года в городе Астане проведена республиканская конференция по состоянию репродуктивного здоровья подростков и молодых людей в возрасте 15–19 лет Республики Казахстан, уровня их осведомленности и навыков безопасного поведения.

69. В рамках реализации государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан "Саламатты Қазақстан" на 2011–2015 годы в ноябре 2013 года стартовал социальный проект "Услуги консультативной телефонной линии по вопросам контрацепции, профилактике ИППП/ВИЧ". Проект реализуется при поддержке Министерства здравоохранения Республики Казахстан

и GSM Казахстан/Kcell. Телефоны горячей линии: 9898 (с мобильного для абонентов Activ и Kcell бесплатно по Казахстану), г. Астана: 481-236, 482-569 (по городу бесплатно). Для более широкого охвата населения распространялись информационно-образовательные флаера с телефонами консультативной линии в средних учебных заведениях среди учащихся 8–11 классов, колледжах, высших учебных заведениях города Астаны, а также других регионов Казахстана.

70. Одним из основных мероприятий Государственной программы "Саламатты Қазақстан" на 2011–2015 годы является разработка и внедрение эффективных подходов по укреплению репродуктивного здоровья в соответствии с международными стандартами, а именно создание эффективной системы оказания услуг по планированию семьи, в том числе предгравидарной (до беременности) подготовки женщин, безопасного материнства, безопасного полового поведения подростков и молодых людей, включающей разработку руководства по планированию семьи и обучение медицинского персонала всех уровней первичной медико-санитарной помощи навыкам консультирования по планированию семьи.

71. Приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 25 декабря 2012 года № 881 разработана и утверждена Дорожная карта по укреплению репродуктивного здоровья граждан Республики Казахстан, алгоритм обследования женщин фертильного возраста на уровне первичной медико-санитарной помощи (приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 3 июля 2012 года № 452 "О мерах совершенствования медицинской помощи беременным женщинам, роженицам, родильницам и женщинам фертильного возраста"). В рамках Дорожной карты обучены по вопросам охраны репродуктивного здоровья, планированию семьи и антенатальному уходу врачи и средние медицинские работники, подготовлено 35 сертифицированных региональных координаторов (тренера).

72. В настоящее время в Республике Казахстан разработаны:

а) алгоритмы консультирования по планированию семьи, контрацепции, бесплодию, невынашиванию для медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

б) учебная программа по вопросам охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи (формирования безопасного полового поведения у подростков и молодых людей, планирования семьи, профилактики аборт, методов контрацепции, необходимости подготовки к беременности и ранней явки для постановки на учет по беременности, профилактике инфекций передающихся половым путем).

73. В целях охраны репродуктивного здоровья, выбора оптимального времени для рождения только желанных и здоровых детей, снижению числа абортов и материнской смертности открыто более 350 кабинетов планирования семьи.

74. В областях разработаны и тиражированы более 960 193 экземпляра буклетов: "Построим здоровую семью", "Я выбираю здоровье", "Тревожные признаки беременности", буклет и плакат "Советы будущим родителям" по вопросам своевременного раннего наблюдения по беременности, планирования и рождения здорового ребенка, подготовлен видеоролик и на темы "Планирование семьи", "Охрана репродуктивного здоровья".

**Комитет призывает государство-участник отменить смертную казнь и присоединиться ко второму Факультативному протоколу к Пакту.**

75. В Казахстане по сей день действует мораторий на смертную казнь.
76. Республика Казахстан пока не присоединилась ко второму Факультативному Протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни. Вместе с тем, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года установлено продолжение курса на постепенное сужение сферы применения смертной казни.
77. В 2010 году Республика Казахстан присоединилась к группе стран-учредителей (Алжир, Аргентина, Испания, Филиппины, Франция, Италия, Мексика, Монголия, Португалия, Доминиканская Республика, Южно-Африканская Республика, Швейцария и Турция) Международной комиссии против смертной казни, которая призвана способствовать международным усилиям в борьбе за объявление всеобъемлющего моратория на смертную казнь на пути к полной отмене данного вида наказания во всем мире.
78. Разработана новая редакция Уголовного кодекса Республики Казахстан с включением в него норм, предоставляющих право осужденным к смертной казни, приговор которым заменен на пожизненное заключение, апеллировать на условно-досрочное освобождение.

**Государству-участнику следует проявлять крайнюю осмотрительность в тех случаях, когда оно полагается на дипломатические гарантии при рассмотрении вопроса о возвращении иностранных граждан в страны, где они могут подвергаться пыткам или серьезным нарушениям прав человека. Государство-участник призывается продолжать мониторинг обращения с такими лицами после их возвращения и принимать соответствующие меры в тех случаях, когда гарантии не выполняются. Кроме того, государству-участнику следует в полной мере соблюдать принцип недопустимости принудительного возвращения и обеспечивать, чтобы со всеми лицами, нуждающимися в международной защите, на всех этапах обращались соответствующим и справедливым образом согласно Пакту.**

79. Необходимо отметить, что Казахстан при выдаче лиц другим государствам соблюдает практику запрашивания дипломатических гарантий того, что с данным лицом будут обращаться в соответствии с условиями, указанными высылкающим государством, или, в более общем смысле, в соответствии с обязательствами принимающего государства в области соблюдения прав человека согласно международному праву.
80. Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" Уголовно-процессуальный кодекс дополнен новым положением, согласно которому выдача лица иностранному государству не производится, если имеются основания полагать, что лицо может быть подвергнуто угрозе применения пыток в запрашивающем государстве.
81. Наряду с этим, вышеуказанным Законом Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан дополнен нормой, предусматривающей предоставление права судебного обжалования решения Генеральной прокуратуры о выдаче лица иностранному государству.



Государству-участнику следует принять соответствующие меры с тем, чтобы положить конец пыткам, в частности путем укрепления мандата специальных прокуроров, для проведения независимых расследований утверждений о неподобающем поведении сотрудников правоохранительных органов. В этой связи государству-участнику следует обеспечить, чтобы сотрудники правоохранительных органов продолжали проходить инструктаж по вопросам предотвращения пыток и жестокого обращения путем включения Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) 1999 года во все учебные программы для сотрудников правоохранительных органов. Государству-участнику следует, таким образом, обеспечивать, чтобы утверждения о пытках и жестоком обращении эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватное возмещение. В этой связи государство-участник призывается пересмотреть свой Уголовный кодекс, чтобы обеспечить соразмерность наказания за пытки характеру и степени тяжести таких преступлений.

82. В Казахстане ведется постоянная работа по пресечению преступлений, связанных с пытками. За 2010–2013 годы судами было рассмотрено 38 уголовных дел о пытках в отношении 109 лиц.

83. Приказом Генерального прокурора Республики Казахстан от 30 января 2012 года № 9 утверждено Положение о дежурных прокурорах в полиции и направлено для исполнения территориальным прокурорам, также подписан совместный приказ с Министерством внутренних дел "О порядке взаимодействия дежурных прокуроров с дежурными частями органов внутренних дел Республики Казахстан". Вышеуказанным Положением определяются права и обязанности дежурного прокурора в полиции, раскрываются его задачи, основными из которых являются осуществление проверки законности задержания граждан, проведение неотложных мер при установлении факта пыток, принятие жалоб граждан и дачи разъяснений.

84. Функционирование дежурных прокуроров обеспечивается в зданиях органов уголовного преследования, в которых будет внедрена система электронного учета всех доставленных, задержанных лиц, установлены камеры наблюдения.

85. В обязанности дежурного прокурора входит выявление нарушений прав граждан посредством мониторинга сведений и видеозаписей, незамедлительное пресечение нарушений, освобождение незаконно задержанных или доставленных, в случае выявления фактов применения пыток – проведение неотложных мероприятий и передача материалов для дальнейшей проверки, прием граждан с жалобами и обеспечение надзора за учетно-регистрационной дисциплиной.

86. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2012 года № 430 при обнаружении телесных повреждений, а также по заявлению осужденных и следственных арестованных сотрудниками учреждения уголовно-исполнительной системы организуется проведение независимого медицинского освидетельствования специалистами территориального центра судебно-медицинской экспертизы.

87. В апреле 2010 года все прокуратуры областей и городов Астаны и Алматы совместно с территориальными правоохранительными органами утвердили на период 2010–2012 годы планы мероприятий с НПО по профилактике пре-

ступлений, связанных с применением пыток сотрудниками государственных органов и учреждений, в которых содержатся граждане, взятые под стражу, или осужденные. Во исполнение запланированных мероприятий совместно с НПО проведен всеобуч среди сотрудников правоохранительных органов на предмет изучения международных договоров в области защиты прав человека, а также по указанной тематике проводились тренинги, семинары и круглые столы.

88. В период с 2010 по 2012 годы на тему защиты прав человека в Академии Комитета уголовно-исполнительной системы (г. Костанай) прошли курсы повышения квалификации более 1 580 сотрудников органов уголовно-исполнительной системы. Кроме того, реализуется Государственная программа дальнейшей модернизации правоохранительной системы Республики Казахстан на 2014–2020 годы. Отдельным направлением данной программы является повышение качества кадрового обеспечения, включая его обучение и повышение уровня информированности сотрудников правоохранительных органов, в том числе в части обеспечения прав человека.

89. В 2011 году в Уголовном кодексе Республики Казахстан были приняты поправки, которые вывели пытки из разряда преступлений против правосудия в разряд преступлений против конституционных прав и свобод человека, расширили объективную сторону и круг субъектов преступления. Кроме того, были приняты некоторые существенные нововведения, направленные на предупреждение и пресечение пыток. В статью 192 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан внесены изменения, предусматривающие альтернативную подследственность, т.е. при совершении пыток сотрудниками органов внутренних дел дело расследуется финансовой полицией и наоборот. В часть первую статьи 532 Уголовно-процессуального кодекса внесено дополнение, согласно которому выдача лица иностранному государству не производится, если имеются основания полагать, что лицо может быть подвергнуто угрозе применения пыток в запрашивающем государстве.

90. В рамках новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан предусмотрено ужесточение уголовной ответственности за совершение пыток, повлекших причинение тяжкого вреда здоровью, или по неосторожности смерть потерпевшего, с увеличением наказания до 12 лет лишения свободы. Этим же проектом данное преступление отнесено к категории деяний, на которые не распространяется применение сроков давности.

**Государству-участнику следует активизировать свои усилия по борьбе с торговлей людьми путем обеспечения того, чтобы усилия были нацелены на выявление и устранение коренных причин торговли людьми. Кроме того, государству-участнику следует обеспечивать, чтобы дети были защищены от пагубных последствий детского труда, особенно дети, работающие на хлопковых и табачных полях. В этой связи государству-участнику следует обеспечивать, чтобы все случаи торговли людьми и применения детского труда эффективно расследовались, виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию, а жертвы получали адекватную компенсацию.**

91. За 2011–2013 годы возбуждено 900 уголовных дел, из них за: похищение человека с целью эксплуатации – 38, незаконное лишение свободы с целью эксплуатации – 35, торговлю людьми – 77, вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией – 30, торговлю несовершеннолетними – 47, вовлечение в занятие проституцией – 89, организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество – 584.

92. Для предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия указанных преступлений органами внутренних дел ежеквартально проводятся республиканские оперативно-профилактические мероприятия "STOP трафик" и "Нелегал".

93. В целях обеспечения эффективной борьбы с торговлей людьми в стране совершенствуется законодательная база. Так, в 2013 году был принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми". Документом вносятся поправки, предусматривающие усиление ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми, нарушение работодателем трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, владельцев и арендаторов за предоставление помещений для занятия проституцией или сводничества, а также за вовлечение в занятие проституцией, организацию или содержание притонов. Также устанавливается ответственность за нарушение субъектами здравоохранения обязательства по информированию органов внутренних дел о лицах, обратившихся по поводу свежих травм, ранений, криминальных аборт, о случаях инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, органов по чрезвычайным ситуациям – об угрозе возникновения медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций. Данный закон предусматривает ответственность за принуждение к занятию попрошайничеством, устанавливается ответственность работодателей за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, освобождение иностранных граждан, признанных по уголовному делу потерпевшими, от административной ответственности. В статью 128 Уголовного кодекса Республики Казахстан (торговля людьми) внесено примечание, регламентирующее понятие "купли-продажи", "иных сделок" в контексте торговли людьми.

94. Важным является введение нормы, являющейся одним из международных требований и направленной на совершенствование борьбы с торговлей людьми, которая определяет, что согласие потерпевшего на запланированную эксплуатацию не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, которые указаны в норме статьи.

95. По статье 132-1 Уголовного кодекса Республики Казахстан (вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией) ужесточена ответственность при совершении преступления преступной группой или родителем, педагогом либо иным лицом, на которых законом возложены обязанности по его воспитанию. Максимальный срок вырос с 10 до 12 лет.

96. В статью 133 Уголовного кодекса Республики Казахстан (торговля несовершеннолетними) добавлены квалифицирующие признаки, которые отягчают ответственность по данному преступлению, в отношении несовершеннолетнего, заведомо для виновного страдающего психическим расстройством или находящегося в беспомощном состоянии, и связанных с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего.

97. Если ранее ответственность по первой части статьи 271 Уголовного кодекса Республики Казахстан (организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество) предусматривала штраф, то сейчас исключительно лишение свободы. При этом совершение данного преступления организованной группой теперь наказывается лишением свободы на срок до десяти лет вместо пяти.

98. В 2014 году принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения защиты прав ребенка". Указанным Законом закрепляется право ребенка на защиту от экономической эксплуатации.

99. В новом Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан предусматривается создание специального фонда компенсации ущерба, причиненного преступлениями. В новом Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена безальтернативная конфискация имущества за преступления торговли людьми.

**Государству-участнику следует принять срочные меры для решения проблемы переполненности следственных изоляторов и тюрем, в том числе путем более широкого применения альтернативных форм наказания, таких, как электронный контроль, условно-досрочное освобождение и назначение общественных работ. Государству-участнику следует положить конец практике терпимого отношения к насилию среди заключенных и принять меры к устранению коренных причин членовредительства среди заключенных. В этой связи государству-участнику следует обеспечивать, чтобы все случаи насилия среди заключенных и все смертные случаи тщательно расследовались, а виновные привлекались к ответственности и подвергались соответствующему наказанию. Кроме того, общественным наблюдательным комиссиям должна быть предоставлена возможность без предупреждения посещать с инспекцией все тюрьмы и следственные изоляторы.**

100. За 20 лет численность заключенных в Казахстане сократилась в 2,5 раза. На основании акта амнистии к 20-летию независимости Республики Казахстан в 2011 году из мест лишения свободы освободились 2 628 человек, фактически сокращены сроки наказания 859 осужденным, по различным причинам отказано судом в применении амнистии 102 осужденным.

101. В 2013 году Генеральным прокурором Республики Казахстан дано указание нормативного характера о более широком применении меры пресечения в виде залога. Так, если в 2012 году залог был применен в отношении 20 лиц, то по итогам 2013 года данный показатель составил 333, рост 1 565%.

102. В бюджете Министерства внутренних дел Республики Казахстан были выделены и предусмотрены средства на:

a) реконструкцию учреждения ЗК-169/5 под исправительную колонию строгого режима на 1 000 мест в городе Кызылорде в сумме 1 562 238 тыс. тенге (в 2012 году – 1 254 000 тыс. тенге, в 2013 году – 308 238 тыс. тенге);

b) строительство следственного изолятора в городе Уральске в сумме 4848209 тыс. тенге (в 2013 году – 588 564 тыс. тенге, на 2014 год – 2 933 320 тыс. тенге; на 2015 год – 1 326 325 тыс. тенге);

c) реконструкцию учреждения под исправительную колонию строгого режима на 900 мест в городе Уральске в сумме 1186154 тыс. тенге (в 2012 году – 871 000 тыс. тенге, в 2013 году – 315 154 тыс. тенге);

d) строительство и реконструкцию учреждения ЛА-155/12 под исправительную колонию строгого режима в поселке Заречный Алматинской области в сумме 3 142 701 тыс. тенге (в 2012 году – 33 800 тыс. тенге, на 2014 год – 1 455 944 тыс. тенге, на 2015 год – 1 652 957 тыс. тенге).

103. В 2013 году принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по во-

просам дальнейшей декриминализации преступлений в сфере экономической деятельности", направленный на либерализацию уголовной политики в отношении экономических преступлений. Согласно данному закону расширится перечень альтернативных лишению свободы наказаний в пяти составах преступлений, предусматривающих уголовную ответственность за незаконное предпринимательство, незаконную банковскую деятельность и нарушение порядка и правил маркировки подакцизных товаров акцизными марками. Это – исправительные работы и ограничение свободы.

104. Лишение свободы исключено из санкций двух статей нового Уголовного Кодекса Республики Казахстан: внесение в реестр держателей ценных бумаг заведомо ложных сведений и утрата документов и сведений, составляющих систему реестров держателей ценных бумаг. Предлагается из категории средней тяжести в категорию небольшой тяжести, путем снижения верхнего предела наказания в виде лишения свободы с 3-х до 2-х лет перевести два состава преступления: нарушение порядка выпуска эмиссионных ценных бумаг и ложное банкротство. Одновременно путем замены лишения свободы на ограничение свободы из категории средней тяжести в категорию небольшой тяжести переводится часть 1 статьи 191, предусматривающая уголовную ответственность за незаконную банковскую деятельность.

105. В 2014 году в Генеральной прокуратуре Республики Казахстан была представлена Концепция проекта "10 мер по снижению "тюремного населения".

106. Одним из направлений деятельности по обеспечению безопасности осужденных и приближению пенитенциарной системы Казахстана к международным стандартам является переход к покамерному содержанию лиц в местах лишения свободы, который является наиболее оптимальным и безопасным как для осужденных, так и для сотрудников уголовно-исполнительной системы.

107. В настоящее время функционирует 7 учреждений с покамерным содержанием.

108. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 7 апреля 2012 года № 430 при обнаружении телесных повреждений, а также по заявлению осужденных и следственных арестованных сотрудниками учреждения уголовно-исполнительной системы организуется проведение независимого медицинского освидетельствования специалистами территориального центра судебно-медицинской экспертизы.

109. В 2011 году внесено дополнение в статью 73 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан, согласно которому не подлежат переводу в колонию-поселение осужденные за совершение особо тяжких преступлений.

110. В целях дальнейшей гуманизации пенитенциарной системы, разработан новый Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан. В качестве главных позитивных последствий принятия новой редакции Уголовно-исполнительного кодекса является совершенствование системы исполнения уголовных наказаний путем существенного повышения уровня защищенности личности осужденных, их прав и законных интересов.

111. Новым Уголовно-исполнительным кодексом Республики Казахстан предусмотрено право осужденных обращаться с устными и письменными предложениями, заявлениями и жалобами к администрации учреждения уголовно-исполнительной системы или органа, исполняющего наказание, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, в суд, органы прокуратуры, иные государственные органы, общественные объедине-

ния, а также международные организации по защите прав и свобод человека в соответствии с законодательством.

112. Кроме того, осужденные будут вправе получать квалифицированную юридическую помощь в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

113. Также новым Уголовно-исполнительным кодексом предусмотрен механизм защиты прав осужденных посредством ведомственного, прокурорского и общественного контролей.

**Государству-участнику следует отменить требование о выездной визе, а также обеспечить, чтобы требование в отношении регистрации лиц по месту жительства находилось в полном соответствии с положениями статьи 12 Пакта.**

114. Согласно пункту 68 Правил выдачи виз Республики Казахстан, а также продления и сокращения сроков их действия, для выезда из Республики Казахстан выдаются однократные выездные визы категорий "P1", "P2", "P3", "P4", "P5", "P6", "P7" и "P8", если иной порядок не установлен международными договорами Республики Казахстан. Кроме выездной визы предусматриваются неиммиграционные и иммиграционные визы.

115. Визы категории "P1" выдаются лицам, постоянно проживающим в Республике Казахстан, при выезде за пределы Республики Казахстан для постоянного проживания, "P2" – утратившим на территории Республики Казахстан проездной документ, "P3" – в отношении которых приняты решения о сокращении срока пребывания в Республике Казахстан, "P4" – в отношении которых приняты решения о привлечении к административной ответственности, не связанной с выдворением, если отсутствуют основания для их дальнейшего пребывания в Республике Казахстан, "P5" – прибывшим в Республику Казахстан на основании соглашений о безвизовом порядке въезда и пребывания в Республике Казахстан, если отсутствуют основания для их дальнейшего пребывания в Республике Казахстан, "P6" – освобожденным из исправительных учреждений на территории Казахстана, "P7" – представившим доказательство форс-мажорных обстоятельств, задержки или отмены рейса, отправления поезда или иного транспортного средства, препятствующих покинуть территорию Республики Казахстан до истечения срока действия визы или разрешенного безвизового срока пребывания, "P8" – которые сообщили о совершении в отношении них деяний, признаваемых в соответствии с Уголовным кодексом Республики Казахстан тяжким или особо тяжким преступлением.

116. Для остальных лиц отсутствует необходимость получения выездной визы.

117. Регистрация лиц по месту жительства необходима для контроля внутренней миграции населения. Вместе с тем, официальные факты, подтверждающие, что регистрация ограничивала право граждан на передвижения внутри страны, отсутствуют.

**Государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство о беженцах, чтобы обеспечить его соответствие положениям Пакта и международным нормам беженского права и права убежища. Государству-участнику следует также обеспечить налаживание необходимого сотрудничества с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ), с тем чтобы оно могло выполнить свой мандат и функции, которые сформулированы в уставе УВКБ, Конвенции 1951 года и других**

**международных договорах, ратифицированных государством-участником, с целью гарантирования признаваемых в Пакте прав.**

118. Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2009 года "О беженцах" принят после присоединения Казахстана к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 1951 года. Необходимо отметить, что данный Закон был принят с учетом норм вышеуказанной Конвенции и в целом соответствует международным нормам в области защиты прав беженцев.

119. В Законе Республики Казахстан от 22 июля 2011 года "О миграции населения" предусмотрена статья 60, которая не противоречит нормам вышеуказанной статьи Пакта и введена в целях обеспечения национальной безопасности и контроля за миграцией населения. По данной статье незаконные иммигранты подлежат выдворению за пределы Республики Казахстан в государство их происхождения (страну гражданства иностранца или постоянного проживания лица без гражданства) в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Решение о выдворении принимается судом. В связи с этим, в Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан введена глава 36-4, предусматривающая производство по заявлению о выдворении иностранца или лица без гражданства за пределы Республики Казахстан за нарушение законодательства Республики Казахстан.

120. В 2012 году приняты уточнения в Закон Республики Казахстан "О беженцах", которым урегулирован порядок определения уполномоченным органом статуса беженца.

121. В январе 2013 года в Трудовой кодекс Республики Казахстан было внесено дополнение о том, что удостоверение беженца входит в перечень документов, по которым могут заключаться трудовые договоры.

122. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев является активным партнером в вопросах защиты прав беженцев, лиц без гражданства, смешанной миграции, оказывающим ошутимую техническую и экспертную поддержку в данных вопросах. Одним из достижений сотрудничества является выпуск Специального отчета "О ситуации с правами оралманов, лицами без гражданства и беженцами в Республике Казахстан" Комиссией по правам человека при Президенте Республики Казахстан. Данный отчет предоставляет обширные рекомендации для дальнейшего улучшения защиты беженцев, снижения и предотвращения безгражданства.

**Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы любые принимаемые им меры по охране государственной тайны не влекли за собой необоснованных ограничений права человека на доступ к адвокатам по своему выбору. Кроме того, государству-участнику следует обеспечивать, чтобы во всех случаях ареста производящие его сотрудники информировали обвиняемых в момент ареста о наличии у них права на услуги адвоката.**

123. В редакции нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан введена норма, обязывающая сотрудников правоохранительных органов разъяснять задержанному лицу его права и обязанности, в том числе право на защиту и право не свидетельствовать против себя.

124. В соответствии со статьей 1 Закона Республики Казахстан от 15 марта 1999 года "О государственных секретах" под государственными секретами признаются защищаемые государством сведения, составляющие государственную и служебную тайны, распространение которых ограничивается государством с целью осуществления эффективной военной, экономической, научно-

технической, внешнеэкономической, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной и иной деятельности, не вступающей в противоречие с общепринятыми нормами международного права.

125. В целях исключения возможности неправомерного ознакомления со сведениями, составляющими государственные секреты, лицами, не имеющими соответствующего допуска, материалы уголовного дела, содержащие государственные секреты, рекомендуется приобщать к делу отдельно от несекретных материалов (в отдельных томах).

126. Разбирательство уголовных дел во всех судах и судебных инстанциях происходит открыто. Ограничение гласности судебного разбирательства допускается на основании постановления суда в случаях, когда это противоречит интересам защиты государственных секретов. Частью 1 статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года также предусмотрены и другие основания проведения закрытого судебного разбирательства. Перечень указанных в ней оснований является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит.

127. При отсутствии по уголовному делу предусмотренных частью 1 статьи 29 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан оснований ограничения гласности судебного разбирательства, в том числе связанных с охраной государственных секретов, один лишь факт совершения лицом тяжкого или особо тяжкого преступления, например бандитизма, терроризма и т.п., не является обстоятельством для проведения закрытого судебного разбирательства.

128. В соответствии с требованиями части 4 статьи 53 Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан доказательства, содержащие сведения, составляющие государственные секреты, исследуются в закрытом заседании суда. В нем принимают участие лишь участники процесса, имеющие допуск к государственным секретам по соответствующей форме.

129. Допуск к государственным секретам до заседания суда оформляется аппаратом суда – в отношении судей, присяжных заседателей, секретаря судебного заседания и других работников суда, органами прокуратуры – в отношении государственного обвинителя, органами юстиции – в отношении адвокатов и других участников уголовного процесса. Не допускается ограничение выдачи адвокатам допуска к государственным секретам по причине отсутствия резерва или иным не предусмотренным законом основаниям.

130. Как показывает судебная практика, проблем в этой сфере нет.

**Комитет призывает государство-участник принять необходимые меры для пересмотра своего законодательства с целью предусмотреть в нем положение об альтернативной военной службе. Государству-участнику следует также обеспечить, чтобы в законе было четко прописано, что лица имеют право на отказ от несения военной службы по религиозным и иным убеждениям, право, которое они должны иметь возможность осуществлять до начала службы и на любом последующем этапе во время ее несения.**

131. Статья 36 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что защита Республики Казахстан является священным долгом и обязанностью каждого ее гражданина. Граждане Республики несут воинскую службу в порядке и видах, установленных законом. 16 февраля 2012 года в Казахстане принят Закон Республики Казахстан "О воинской службе и статусе военнослужащих". Статус военнослужащего включает общие права, свободы и обязанности военнослужащего как гражданина Республики Казахстан с установленными законами изъяс-



тиями и ограничениями, а также его права, обязанности и ответственность, обусловленные особенностями воинской службы.

132. Закон Республики Казахстан "О воинской службе и статусе военнослужащих" претерпел ряд изменений. С марта 2013 года гражданам страны представилась возможность получить военный билет за один месяц. Отныне в Казахстане введено платное прохождение воинской службы. Цель данного новшества заключается в предоставлении возможности пройти воинскую службу гражданам, которые по определенным обстоятельствам не могли это сделать ранее.

133. В соответствии со статьей 12 Закона Республики Казахстан "О воинской службе и статусе военнослужащих" подготовка граждан на возмездной, т.е. платной основе осуществляется на основании Правил подготовки граждан к воинской службе, организации и проведения, а также формирования учебно-материальной базы начальной военной подготовки, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 февраля 2013 года № 118. При этом учитываются навыки, гражданская специальность и опыт практической работы граждан.

**Государству-участнику следует обеспечить, чтобы его законодательство, касающееся регистрации религиозных организаций, уважало права людей на то, чтобы свободно исповедовать свою религию и религиозные убеждения, как того требует Пакт.**

134. Религиозное объединение приобретает правоспособность юридического лица с момента его государственной регистрации. Общий порядок и сроки государственной регистрации религиозных объединений и учетной регистрации их филиалов и представительств, перерегистрации, отказа в регистрации религиозных объединений определены Законом Республики Казахстан "О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств". Особенности государственной регистрации религиозных объединений установлены Законом Республики Казахстан от 11 октября 2011 года "О религиозной деятельности и религиозных объединениях".

135. Механизм регистрации не влечет наложения каких-либо непреодолимых обязательств на религиозные объединения и граждан, осуществляющих миссионерскую деятельность, а лишь предполагает ведение определенного учета, структурирования и систематизации конфессионального пространства республики. Регистрация религиозных объединений обусловлена необходимостью защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов человека и гражданина, обеспечения безопасности государства и общества при соблюдении принципа свободы вероисповедания и религии.

136. Согласно Закону Республики Казахстан от 11 октября 2011 года "О религиозной деятельности и религиозных объединениях", никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан. Граждане Республики Казахстан, являющиеся священнослужителями, миссионерами, руководителями или участниками (членами) религиозных объединений, могут участвовать в политической жизни наравне со всеми гражданами Республики Казахстан только от своего имени.

137. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях определяет степень общественной опасности и меры ответственности за нарушения требований, предусмотренных законодательством в сфере религии, при этом не ограничивает прав и свобод граждан на свободу вероисповедания.

Предусмотренные Кодексом Республики Казахстан об административных правонарушениях меры ответственности за нарушение требований Закона Республики Казахстан "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" исходят, прежде всего, из основополагающей нормы Конституции Республики Казахстан, которая гласит: "Республика Казахстан утверждает себя правовым государством". Главным принципом правового государства является принцип верховенства закона, который распространяется во всех сферах общественной жизни и является высшей формой организации и защиты свободы личности. Это означает, что все государственные органы, религиозные объединения, должностные лица и граждане обязаны действовать на основе, в соответствии и во исполнение законов. Соответственно, применяемые меры за нарушение Закона Республики Казахстан "О религиозной деятельности и религиозных объединениях" распространяются в равной степени на всех участников правоотношений в сфере религиозной деятельности.

138. Следует также отметить, что в 2014 году состоялся визит Спецдокладчика Организации Объединенных Наций по свободе религий или убеждений, профессора Х. Билефельдта, который отметил, что религиозный и этнический плюрализм является отличительной чертой казахстанского общества.

**Государству-участнику следует обеспечить, чтобы журналисты, правозащитники и отдельные лица имели возможность свободно осуществлять право на свободу выражения своего мнения в соответствии с Пактом. В этой связи государству-участнику следует пересмотреть свое законодательство о клевете и оскорблениях, с тем чтобы оно в полной мере соответствовало положениям Пакта. Кроме того, государству-участнику следует воздерживаться от использования своего законодательства о клевете исключительно в целях преследования или запугивания отдельных лиц, журналистов и правозащитников. В этой связи любые ограничения на осуществление свободы выражения мнения должны соответствовать строгим требованиям пункта 3 статьи 19.**

139. Республика Казахстан как демократическое государство обязалось уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права на свободу выражения мнения. Необходимо отметить, что меры, принимаемые государством по ограничению данных прав, являются необходимыми для уважения прав и репутации других лиц, охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения. Данная мера полностью согласуется со статьей 19 Пакта.

140. Поскольку существует конституционное право граждан на защиту чести, достоинства и деловой репутации, на современном этапе не рассматривается вопрос о полной отмене уголовного преследования за клевету, диффамацию и оскорбление чести и достоинства граждан, так как одной из основных задач Уголовного кодекса Республики Казахстан является защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

141. Вместе с тем, ведется поступательная работа по либерализации данной сферы. Так, в 2011 году в Гражданский кодекс Республики Казахстан внесена норма, которая исключает взыскание компенсации морального вреда юридическими лицами. Для СМИ это означает, что теперь юридические лица по искам о защите чести, достоинства и деловой репутации не могут претендовать на компенсацию морального вреда.

142. В то же время Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе" в Казахстане введен институт административной преюдиции.

143. Также внесены изменения в статью 129 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Клевета), согласно которым наказание в виде ареста на срок до шести месяцев за распространение клеветы через СМИ исключено.

144. Следует также отметить, что клевета по действующему уголовно-процессуальному законодательству отнесена к категории дел частного обвинения, которые рассматриваются судом по жалобе потерпевшего, который и представляет соответствующие доказательства.

**Государству-участнику следует пересмотреть свои подзаконные акты, политику и практику, а также обеспечить, чтобы все лица под его юрисдикцией в полной мере пользовались своими правами по статье 21 Пакта, а также обеспечить, чтобы ограничения, налагаемые на осуществление этого права, соответствовали строгим требованиям статьи 21 Пакта.**

145. Конституция Республики Казахстан гарантирует свободу мирного собрания в Республике Казахстан. Это право констатируется в статье 32 Конституции Республики Казахстан. Также данное право может ограничиваться национальным законодательством Республики Казахстан в интересах государства и защиты прав и свобод других лиц. Право на свободу мирных собраний, митингов регулируется альтернативным Законом Республики Казахстан "О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций", который был принят 17 марта 1995 года.

146. Согласно Закону Республики Казахстан "О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций" заявление о проведении собрания, митинга, шествия, пикета или демонстрации подается в письменной форме, не позднее, чем за 10 дней до намеченной даты их проведения. В заявлении указываются цель, форма, место проведения мероприятия или маршруты движения, время его начала и окончания, предполагаемое количество участников, фамилии, имена, отчества уполномоченных (организаторов) и лиц, ответственных за соблюдение общественного порядка, место их жительства и работы (учебы), дата подачи заявления. Срок подачи заявления исчисляется со дня его регистрации в местном исполнительном органе города республиканского значения, столицы, района (города областного значения).

147. Местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) в свою очередь рассматривает заявление и сообщает уполномоченным (организаторам) о принятом решении не позднее, чем за пять дней до времени проведения мероприятия, указанного в заявлении. Местный исполнительный орган города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) в целях обеспечения прав и свобод других лиц, общественной безопасности, а также нормального функционирования транспорта, объектов инфраструктуры, сохранности зеленых насаждений и малых архитектурных форм, при необходимости, предлагает обратившимся с заявлением иные время и место проведения мероприятия. Однако данное решение может быть обжаловано в порядке, установленном действующим законодательством.

148. Вышеуказанный Закон также предусматривает требования, которые непосредственно должны быть соблюдены во время проведения собраний, митин-

гов, шествий, пикетов, демонстраций. Также констатируется факт, что уполномоченные (организаторы), а также иные участники обязаны соблюдать общественный порядок.

149. Согласно статье 5 вышеуказанного Закона Республики Казахстан организаторам и участникам мероприятия запрещается препятствовать движению транспорта и пешеходов; создавать помехи для бесперебойного функционирования объектов инфраструктуры населенного пункта; устанавливать юрты, палатки, иные временные сооружения без согласования с местными исполнительными органами города республиканского значения, столицы, района (города областного значения); наносить ущерб зеленым насаждениям, малым архитектурным формам; иметь при себе холодное, огнестрельное и иное оружие, а также специально подготовленные или приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, для причинения материального ущерба гражданам и собственности юридических лиц; вмешиваться в любой форме в деятельность представителей государственных органов, обеспечивающих общественный порядок при проведении мероприятий. Более того, в данной ситуации уполномоченные (организаторы) в установленном законом порядке несут ответственность за нарушение норм, предусмотренных настоящей статьей.

150. Государственные органы, общественные объединения, а также граждане, не вправе препятствовать собраниям, митингам, шествиям, пикетам и демонстрациям, проводимым с соблюдением порядка, установленного настоящим Законом.

151. Не допускается проведение массовых мероприятий на объектах железнодорожного, водного и воздушного транспорта, а также у организаций, обеспечивающих обороноспособность, безопасность государства и жизнедеятельность населения (городской общественный транспорт, снабжение водой, электроэнергией, теплом и другими энергоносителями), и учреждений здравоохранения и образования.

152. Собрания, митинги, шествия, пикеты и демонстрации должны быть безусловно прекращены по требованию представителя местного исполнительного органа города республиканского значения, столицы, района (города областного значения), если: не было подано заявление, состоялось решение о запрете, нарушен порядок их проведения, предусмотренный статьями 4, 5 и 7 Закона Республики Казахстан "О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций", а также при возникновении опасности для жизни и здоровья граждан, нарушении общественного порядка.

153. В случае отказа от выполнения законных требований представителя местного исполнительного органа города республиканского значения, столицы, района (города областного значения) по его указанию органами внутренних дел принимаются необходимые меры по прекращению собрания, митинга, шествия, пикетирования и демонстрации и лица, нарушившие установленный порядок организации и проведения собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

**Государству-участнику следует привести свое законодательство, подзаконные акты и практику в отношении регистрации политических партий в соответствие с Пактом. Ему следует, в частности, обеспечить, чтобы процесс регистрации соответствовал требованиям статей 22 (2) и 25 Пакта. Государству-участнику не следует прибегать к процедуре регистрации для**

виктимизации тех групп, которые, как считается, придерживаются политических взглядов, отличных от взглядов правящей партии.

**Государству-участнику следует предпринять практические шаги к тому, чтобы положить конец телесным наказаниям в школах и заведениях. Ему также следует поощрять ненасильственные формы поддержания дисциплины в качестве альтернативы телесным наказаниям в семейной обстановке и проводить кампании по информированию общественности для повышения уровня осведомленности об их вредных последствиях.**

154. В Казахстане ведется работа по предотвращению насилия детей в школах. Министерством образования и науки Республики Казахстан проводятся семинары и тренинги среди преподавателей школ и родителей учеников. На региональном уровне разрабатываются и внедряются модельные программы по профилактике насилия в отношении детей в образовательных учреждениях. Создан проект "Национальная телефонная линия доверия для детей и молодежи "150". С 2009 по 2013 годы поступило более 600 тыс. звонков, в том числе по нарушению их прав – более 18 тыс.

155. В 2010 году в Уголовном кодексе Республики Казахстан был внедрен институт дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью в отношении педагогов либо иных лиц, на которых законом возложены обязанности по воспитанию, совершивших насильственные преступления против несовершеннолетних.

156. В 2011 году в Уголовном кодексе Республики Казахстан за причинение вреда здоровью в отношении заведомо несовершеннолетнего ужесточены наказания.

157. В 2012 году внесены поправки в Трудовой кодекс Республики Казахстан, запрещающие заключать трудовой договор организациям и учреждениям в сфере образования, воспитания, организации отдыха и оздоровления, физической культуры и спорта, медицинского обеспечения, оказания социальных услуг, культуры и искусства с участием несовершеннолетних с лицами, имеющими или имевшими судимость за преступления в отношении несовершеннолетних (убийство, умышленное причинение вреда здоровью, против половой неприкосновенности).

158. В настоящее время разработаны и внесены в Парламент Республики Казахстан новые проекты Уголовно-исполнительного кодекса Республики Казахстан, Кодекса об административных правонарушениях в Республики Казахстан, в которых предполагается усиление уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения, совершаемые против детей.

**Государству-участнику следует активизировать свои усилия по поощрению участия меньшинств в политической жизни и работе органов, принимающих решения, путем принятия временных специальных мер. Государству-участнику следует привести в его втором периодическом докладе данные, в разбивке по этническим группам, о представленности групп меньшинств в политических органах и на уровне принятия решений.**

159. В настоящее время в Мажилисе Парламента Республики Казахстан действует депутатская группа "Ассамблея народа Казахстана". Основными задачами депутатской группы "Ассамблея народа Казахстана" являются:

- a) активное участие в законодательном обеспечении благоприятных условий для дальнейшего укрепления межэтнического и межконфессионального согласия, толерантности, недопущения политизации этнического фактора, проявлений экстремизма и радикализма в обществе;
- b) формирование казахстанского патриотизма, казахстанской идентичности путем консолидации этносов Казахстана на основе гражданской и духовно-культурной общности при стержневой роли казахского языка и культуры казахского народа;
- c) участие в реализации культурологического проекта "Триединство языков", расширении сферы применения государственного языка, сохранении и развитии культуры, языков, народных традиций и обычаев всех этнических групп Казахстана;
- d) активное участие в выработке, реализации и совершенствовании государственной демографической и миграционной политики, поддержка казахской диаспоры в зарубежных странах в вопросах сохранения и развития родного языка, культуры и национальных традиций, укрепления ее связей с исторической Родиной;
- e) законодательное обеспечение единства народа, поддержка и развитие широкого общественного консенсуса по основополагающим ценностям модернизации казахстанского общества;
- f) повышение роли Ассамблеи народа Казахстана в дальнейшей демократизации политической системы, решении актуальных задач общественного развития;
- g) обеспечение эффективного взаимодействия Парламента Республики Казахстан с Ассамблеей народа Казахстана, государственными органами и институтами гражданского общества в сфере гармонизации межэтнических и межконфессиональных отношений.

160. В Сенате Парламента Республики Казахстан пятнадцать депутатов назначаются Президентом с учетом необходимости обеспечения представительства в данном органе национально-культурных и иных значимых интересов общества. Девять депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан избираются Ассамблеей народа Казахстана (далее – Ассамблея), что является одной из специальных мер по обеспечению избирательных прав национальных меньшинств. Избираемые Ассамблеей депутаты представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

161. В целом в части представленности иных национальностей в государственных органах, следует отметить, что в Парламенте Республики Казахстан порядка 27% депутатов являются представителями не казахской национальности, Верховном суде Республики Казахстан – 18%, Правительстве Республики Казахстан – 6%, маслихатах – порядка 20%.

162. С 5 по 9 августа 2013 года в Казахстане прошли выборы акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел, не входящих в состав сельского округа. Всего избрано 2 454 акима. По данным Центральной избирательной комиссии Республики Казахстан в корпусе избранных акимов представлены 23 национальности.

## II. Имплементация норм Пакта

### Статьи 1 и 27

163. На 1 апреля 2013 года уточненная численность населения составляет 16 967 тыс. человек, из них казахи составили 11 058 тыс. человек (65,2%), русские – 3 698 тыс. человек (21,8%), узбеки – 511 тыс. человек (3,0%), украинцы – 306 тыс. человек (1,8%), уйгуры – 243 тыс. человек (1,4%), татары – 203 тыс. человек (1,2%), немцы – 182 тыс. человек (1,1%) и другие этносы – 766 тыс. человек (4,5%).

164. В Казахстане действует более 300 этнокультурных объединений.

165. Ассамблея народа Казахстана – конституционный орган, возглавляемый Президентом Республики Казахстан. Это уникальный институт, объединяющий более 100 этносов нашей страны. В настоящее время Ассамблея имеет в своем составе 394 члена. Необходимо отметить, что Мажилис Парламента Республики Казахстан состоит из 107 депутатов, из них 9 избираются Ассамблеей. Они представляют интересы всех этносов страны.

166. Во многом благодаря работе Ассамблеи в нашей стране сформировалась уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия, особая атмосфера доверия, солидарности и взаимопонимания, когда каждый гражданин, независимо от этнической или религиозной принадлежности, обладает и пользуется всей полнотой гражданских прав и свобод, гарантируемых Конституцией.

167. В Республике Казахстан ведется поддержка информационно-коммуникационных объединений. На информационном поле работают более 35 этнических газет и журналов. 6 из них работают при государственной поддержке. Газеты и журналы выпускаются на 11 языках, телепередачи – на 7, радиопередачи – на 8.

168. В республике созданы условия для изучения родного языка для национальных меньшинств. В организациях образования республики выполняется одно из основных положений – реализация прав национальных меньшинств в изучении родных языков.

169. В 2013 – 2014 учебном году в республике действуют школы:

- 57 – с узбекским языком обучения (в 2012 году – 60);
- 14 – с уйгурским языком обучения (в 2012 году – 14);
- 2 – с таджикским языком обучения (в 2012 году – 2).

170. Смешанных школ, где имеются классы с узбекским языком обучения – 91 (в 2012 году – 79), с уйгурским – 48 (в 2012 году – 49), с таджикским – 9 (в 2012 году – 10).

171. С учетом интересов детей и компактно проживающего населения при необходимости дополнительно открываются классы для изучения языков национальных меньшинств.

172. В республике функционируют более 70 воскресных школ для детей и молодежи по изучению традиций и обычаев и развитию языков народов, компактно проживающих в регионах.

173. Все воскресные школы действуют при Национальных культурных центрах и обеспечены необходимой учебно-методической, исторической литературой и лингафонным оборудованием.

## **Статьи 2 и 26**

174. Республика Казахстан в соответствии с законодательством и международными договорами обеспечивает безопасность каждого человека и гражданина на своей территории. Гражданам Казахстана, находящимся за пределами Республики Казахстан, государством гарантируются защита и покровительство. При обеспечении национальной безопасности права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения. При этом указанные лица в установленном законодательством порядке вправе получать разъяснения от соответствующих государственных органов по поводу ограничения их прав и свобод. Должностные лица, превысившие свои полномочия при обеспечении национальной безопасности, несут установленную Законом ответственность. Гарантируется государственная поддержка лицам, оказывающим содействие в обеспечении национальной безопасности, в том числе их правовая защита в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

175. В Республике Казахстан институт недискриминации особенно активно продвигается в направлении по обеспечению равенства народов, проживающих на ее территории, гендерного, социально-экономического равенства.

176. основополагающую роль в развитии равенства и единства народов Казахстана играет Ассамблея народа Казахстана. За 2010–2013 годы данной организацией была проведена огромная работа: семинары, конференции, ярмарки, подписание меморандумов, реализация проектов и т.д.

177. Политика руководства Республики Казахстан ставит своей целью устранить глубинные причины политики бывшего Союза Советских Социалистических Республик, связанные со структурой населения этносов, преодолеть негативные последствия дискриминационной политики советского государства по отношению к представителям депортированных народов. Государство регулярно выплачивает компенсации непосредственным жертвам депортаций.

178. С 2011 года в высших учебных заведениях введено изучение отдельных дисциплин, посвященных межэтническим отношениям и расовой дискриминации.

179. За 2010–2012 годы УПЧ рассмотрел 39 обращений по вопросу дискриминации. По отдельным обращениям были направлены рекомендации в соответствующие государственные органы.

180. Преступления против равенства в стране совершаются в части возбуждения социальной, национальной, родовой, расовой и религиозной вражды. Так, за 2010–2012 годы было зарегистрировано 78 подобных преступлений. Вместе с тем, фактов совершения геноцида и нарушения равноправия граждан установлено не было.

181. В 2011 году были внесены поправки в Уголовный кодекс Республики Казахстан, ужесточающие уголовную ответственность за нарушение равноправия граждан.



### Статья 3

182. Согласно Индексу гендерного равноправия за 2012 год, присвоенному международной НПО "Social Watch", Казахстан занимает 31-е место в мире по уровню гендерного равенства, опередив практически все страны Содружества Независимых Государств (далее – СНГ). В рейтинге стран мира по уровню равноправия полов, опубликованном в конце 2013 года аналитической группой Давосского форума, из 136 стран Республика Казахстан заняла 32 место, опередив все страны СНГ.

### Статья 4

183. Чрезвычайное положение в Республике Казахстан вводится в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики Казахстан, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства.

184. Основаниями введения чрезвычайного положения являются:

а) чрезвычайные ситуации социального характера, вызванные массовым переходом государственной границы Республики Казахстан с территориями сопредельных государств; попытками насильственного изменения конституционного строя Республики Казахстан; актами терроризма; действиями, направленными на насильственный захват власти или насильственное удержание власти в нарушение Конституции Республики Казахстан; массовыми беспорядками, межнациональными и межконфессиональными конфликтами; блокадой или захватом отдельных местностей, особо важных и стратегических объектов; подготовкой и деятельностью незаконных вооруженных формирований; вооруженным мятежом; диверсией; провокационными действиями со стороны других государств с целью навязывания вооруженного конфликта; нарушением территориальной целостности Республики Казахстан;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, вызванные стихийными бедствиями (землетрясения, сели, лавины, наводнения и другие), кризисными экологическими ситуациями, природными пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, поражением сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями, промышленными, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях и требующие скорейшей стабилизации обстановки, обеспечения правопорядка, создания условий для проведения необходимых спасательных и аварийно-восстановительных работ.

185. Основанием для введения чрезвычайного положения может быть также реальная угроза стихийного бедствия или крупномасштабной аварии (катастрофы) на основании представления уполномоченного органа в области чрезвычайных ситуаций.

186. Чрезвычайное положение на всей территории Республики Казахстан или отдельных ее местностях вводится Президентом Республики Казахстан соответствующим указом после официальных консультаций с Премьер-министром и

председателями палат Парламента Республики Казахстан с незамедлительным информированием Парламента Республики Казахстан.

187. Чрезвычайное положение вводится в случае невозможности урегулирования сложившейся ситуации применением иных мер. В условиях чрезвычайного или военного положения допускается принудительный труд. Парламент и Мажилис Парламента не могут быть распущены в период чрезвычайного или военного положения.

188. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года "О чрезвычайном положении" меры, применяемые в условиях чрезвычайного положения, и ограничения прав и свобод физических лиц, а также прав юридических лиц, возложение на них дополнительных обязанностей должны осуществляться в пределах, которые вызваны обстоятельствами, послужившими основанием введения чрезвычайного положения. Меры и ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения, не должны противоречить международным договорам в области прав человека, ратифицированным Республикой Казахстан.

189. Временные ограничения прав и свобод в связи с введением режима чрезвычайного положения устанавливаются в соответствии с главой 4 "Меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения" вышеуказанного Закона. Данные меры и ограничения соответствуют положениям Пакта.

190. В связи с произошедшими 16 декабря 2011 года массовыми беспорядками в городе Жанаозен Мангистауской области, в целях обеспечения общественной безопасности, восстановления законности и правопорядка, защиты прав и свобод граждан в границах города Жанаозен Мангистауской области было введено чрезвычайное положение на период с 18 часов 00 минут 17 декабря 2011 года на срок до 7 часов 00 минут 5 января 2012 года.

191. Согласно Указу Президента Республики Казахстан от 17 декабря 2011 года № 197 "О введении чрезвычайного положения в городе Жанаозен Мангистауской области" на период чрезвычайного положения была создана комендантура города Жанаозен Мангистауской области, наделенная полномочиями, предусмотренными Законом Республики Казахстан "О чрезвычайном положении".

192. На данный период ситуация нормализовалась, все органы функционируют в обычном режиме.

193. Нормативные правовые акты, принятые в целях обеспечения режима чрезвычайного положения и связанные с временным ограничением прав и свобод физических лиц, а также прав юридических лиц, применяются только в течение срока, на который введено чрезвычайное положение, и утрачивают силу одновременно с прекращением действия чрезвычайного положения без специального о том уведомления.

## **Статья 5**

194. Согласно Конституции Республики Казахстан, Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

195. Основополагающими принципами деятельности Республики являются: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическими методами, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

196. В соответствии со статьей 39 Конституции Республики Казахстан права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения.

197. Признаются неконституционными любые действия, способные нарушить межнациональное согласие. Не допускается ни в какой форме ограничение прав и свобод граждан по политическим мотивам. Ни в каких случаях не подлежат ограничению права и свободы, предусмотренные статьями 10, 11, 13–15, пунктом 1 статьи 16, статьей 17, статьей 19, статьей 22, пунктом 2 статьи 26 Конституции.

## **Статья 6**

198. Республика Казахстан ведет активную политику по обеспечению права на жизнь, направленную на снижение смертности среди населения, в том числе, материнской и детской смертности, смертности на дорогах и связанных с трудовой деятельностью, борьбу с преступлениями против личности.

199. Динамика последних трех лет показывает, что в стране материнская смертность снизилась в 3,7 раз, младенческая смертность снизилась на 25%.

200. За 2010–2013 годы смертность от болезней системы кровообращения снизилась на 20%.

201. Смертность, связанная с трудовой деятельностью, снижается. Так, в 2012 году по сравнению с 2010 годом уровень смертности снизился на 18,9%.

202. В 2010–2013 годы отмечена тенденция по снижению преступлений против частной жизни.

203. Вместе с тем, по данным субрегионального офиса Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения Казахстан входит в число стран с самым высоким уровнем самоубийств. По статистике Всемирной организации здравоохранения Казахстан занимает одно из ведущих мест по суициду среди взрослого населения и одно из первых мест по суициду среди несовершеннолетних и лиц молодого возраста (World health statistics, 2011). Критическим уровнем по шкале Всемирной организации здравоохранения считается 20 случаев на 100 тыс. населения в год, а в Казахстане по данным последних исследований эта цифра составляет 26,9 на 100 тысяч населения (World health statistics, 2011). В целях предотвращения данной социальной эпидемии с января 2013 года функционирует суицидологическая служба, работает единая регистрация случаев суицида. На базе Республиканского центра психиатрии ведется обучение врачей первой медико-социальной помощи, учителей, а также школьных психологов.

204. Кроме того, в стране уровень смертности на дорогах остается высоким. В целях снижения данного показателя принимается ряд мер. Введены ужесточения за нарушение правил дорожного движения. Так, в случае превышения скорости более чем на 40 километров в час, за выезд на полосу встречного дви-

жения, невыполнение законного требования сотрудников внутренних дел об остановке, предполагается применение такой меры административного воздействия как лишение прав на управление транспортным средством. Повышены размеры штрафов. В целях снижения смертности на дорогах в новом Уголовном кодексе Республики Казахстан ужесточена ответственность лиц, управляющих автотранспортным средством в состоянии алкогольного и иных форм опьянения, путем перевода данного деяния из категории административного правонарушения в уголовное преступление.

## **Статья 7**

205. Согласно статье 17 Конституции Республики Казахстан никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Достоинство человека неприкосновенно.

206. В Уголовном Кодексе Республики Казахстан предусмотрена ответственность за нарушение порядка проведения клинических исследований и применения новых методов и средств профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации.

## **Статья 8**

207. В 2012 году Правительством Республики Казахстан был принят Национальный план по борьбе с торговлей людьми. На ближайшие два года этим планом предусмотрено 40 конкретных мероприятий.

208. Прописанные мероприятия охватывают целый спектр направлений – изучение международной практики, присоединение к конвенциям, проработка вопросов предоставления специальных социальных услуг для жертв торговли людьми, поддержка кризисных центров и приютов, внедрение новых подходов и методов в вопросах уголовного преследования, повышения квалификации сотрудников, а также проведение профилактических мероприятий.

209. На данный момент реализуется четвертый план по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми в рамках программы сотрудничества государств-участников СНГ.

210. В стране создан приют, в котором предоставляются реабилитационные услуги для жертв торговли людьми. Приют поддерживается в рамках пилотного проекта Министерством юстиции Республики Казахстан.

211. В сфере борьбы с торговлей людьми действуют 20 НПО по оказанию помощи жертвам.

212. С 2010 года функционирует республиканский телефон доверия "116–16", доступный с городских и мобильных телефонов. Телефон доверия действует при финансовой и информационной поддержке Международной организации по миграции, Союза кризисных центров и Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

## Статья 9

213. Ежегодно надзорным органом освобождаются сотни лиц, незаконно содержащихся в служебных помещениях органов уголовного преследования. Так, в 2010 году было освобождено 1 043 человека, в 2011 году – 1 063, в 2012 году – 1 152, в 2013 году – 803.

214. В 2012 году УПЧ была проведена работа по разъяснению норм о максимальном сроке задержания, равном 72 часам. Фактически понятие ограничение свободы получило наиболее широкое толкование в соответствии с международным правом, что обуславливает пересмотр многих процедур, предполагающих ограничение прав граждан на свободу передвижения.

215. В редакции нового Уголовно-процессуального кодекса Республики Казахстан предусматривается ввод фигуры следственного судьи, который будет решать вопросы санкционирования ряда процессуальных и следственных действий, в том числе, мер пресечения в виде содержания под стражей и домашнего ареста, помещение несовершеннолетнего лица в спецучреждение и др.

## Статья 10

216. В целях дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы принята Программа развития уголовно-исполнительной системы в Республике Казахстан на 2012–2015 годы, которая утверждена постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 июня 2012 года № 775.

217. Для улучшения здоровья осужденных и следственно-арестованных лиц, содержащихся в местах лишения свободы, поставлены и выполняются следующие задачи: снижение смертности от туберкулеза среди осужденных в расчете на 100 тысяч человек, в 2012 году – до 61, в 2013 году – до 60,7, в 2014 году – до 60,3, в 2015 году – до 59,9 (в 2011 году – 61,4); удержание распространенности ВИЧ-инфекции среди лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, в пределах 2–5% (в 2011 году – 3%); снижение смертности от болезней системы кровообращения среди осужденных до 44,7 – в 2012 году, до 44,4 – в 2013 году, до 44,1 – в 2014 году, до 43,8 – в 2015 году на 100 тысяч осужденных (в 2011 году – 45).

218. В 2012 году проведены мероприятия по повышению квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы на темы "Международно-правовые стандарты в области прав человека", "Поддерживание человеческого достоинства в местах лишения свободы", "Факультативный протокол к Конвенции против пыток, национальные превентивные механизмы" и "Соблюдение законности в деятельности исправительных учреждений".

219. На сегодняшний день во всех регионах республики работают 15 общественных наблюдательных комиссии, в состав которых входят 101 представитель общественных и неправительственных объединений, правозащитных организаций.

220. Ежегодно увеличивается финансирование на приобретение коммунально-бытового оборудования учреждений уголовно-исполнительной системы: в 2013 году – 446,6 млн. тенге, в 2012 году – 246,7 млн. тенге, в 2014 году – 515 млн. тенге.

221. К жилым помещениям, где проживают осужденные, предъявляются строгие санитарно-гигиенические требования.

222. С 2011 года увеличены нормы питания осужденных, ежедневный рацион расширен до 26 наименований, что практически исключило жалобы осужденных на качество и нормы питания.

223. Внесены изменения в части сокращения срока эксплуатации постельных принадлежностей (в исправительных учреждениях – с 2-х лет до 1 года, в следственных изоляторах – с 8 до 6 месяцев).

224. За 2010-2013 годы ратифицированы международные договоры о передаче осужденных лиц с Испанией, Турцией, Китаем. На ратификации находится аналогичный договор с Италией. Вышеперечисленные международные акты позволяют осужденным отбывать наказание в государстве, гражданами которого они являются.

## **Статья 11**

225. Казахстан выполнил предусмотренные в данной статье обязательства. Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года исключена статья 195 Уголовного кодекса Республики Казахстан, которая предусматривала уголовную ответственность за злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности. Так, данная статья определяла, что злостное уклонение руководителя организации или гражданина от погашения кредиторской задолженности в крупном размере после вступления в законную силу соответствующего судебного акта наказывается штрафом в размере от двухсот до пятисот месячных расчетных показателей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти месяцев, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок. При этом кредиторской задолженностью в крупном размере признается задолженность гражданина в сумме, превышающей пятьсот месячных расчетных показателей, а организации – в сумме, превышающей две тысячи пятьсот месячных расчетных показателей. Такая норма отсутствует и в новом Уголовном кодексе Республики Казахстан.

## **Статья 12**

226. Согласно статье 21 Конституции Республики Казахстан каждому, кто законно находится на территории Республики Казахстан, принадлежит право свободного передвижения по ее территории и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом. Каждый имеет право выезжать за пределы Республики. Граждане Республики имеют право беспрепятственного возвращения в Республику.

227. В соответствии со статьей 16 Закона Республики Казахстан от 19 июня 1995 года "О правовом положении иностранцев" иностранцы могут свободно передвигаться по территории Республики Казахстан, открытой для посещения иностранцам, и избирать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Казахстан. Ограничения в передвижении и выборе места жительства устанавливаются актами уполномоченных на то государственных органов Республики Казахстан, когда это необходимо для обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Казахстан и других лиц.

### Статья 13

228. Высылка (депортация), возвращение и выдача (экстрадиция) осуществляются на основании национального законодательства и международных договоров. Так, общие правила экстрадиции иностранных граждан и обращения в государственные органы иностранных государств о выдаче граждан Казахстана регламентированы Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

229. Основаниями же депортации иностранных граждан являются нарушения норм миграционного законодательства и наличие соответствующей ответственности в Кодексе об административных правонарушениях Республики Казахстан.

### Статья 14

230. Международная НПО World Justice Project представила Индекс верховенства закона за 2014 год. Казахстан в этом рейтинге занял 71 место, опередив практически все страны СНГ.

231. Развитие судебно-правовой системы осуществляется на основе преемственности и поэтапности. Основным вектором ее развития является специализация судов и судей, в том числе развитие ювенальных судов, создание специализированных судов по рассмотрению уголовных дел. В Казахстане действует 378 судов общей, административной, экономической, уголовной, ювенальной и финансовой юрисдикции. В них работают 2 214 судей, прошедших строгий квалификационный отбор. Уголовные дела по наиболее тяжким преступлениям рассматриваются с участием присяжных заседателей. Усиление роли судьи и защитников можно проследить в новом Уголовном и Уголовно-процессуальном кодексах Республики Казахстан.

232. В них выработаны предложения, направленные на законодательное разграничение случаев, требующих пересмотра судебных решений и сокращения категорий дел, рассматриваемых Верховным Судом. По инициативе Верховного Суда в новом Уголовно-процессуальном кодексе Республики Казахстан внесены изменения, касающиеся расширения полномочий следственного судьи, которые в целом позволят повысить эффективность механизма защиты прав лиц, вовлеченных в орбиту уголовного преследования.

### Статья 15

233. Республика Казахстан в полной мере соблюдает нормы Пакта в отношении запрета уголовного осуждения за действия, не признававшиеся преступными во время их совершения. В соответствии со статьей 77 Конституции Республики Казахстан одним из принципов судопроизводства провозглашается, что законы, устанавливающие или усиливающие ответственность, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, обратной силы не имеют. Если после совершения правонарушения ответственность за него законом отменена или смягчена, применяется новый закон.

234. Идентичное положение содержит Уголовный кодекс Республики Казахстан. Статья 4 Уголовного кодекса Республики Казахстан прямо указывает, что преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время совершения этого деяния. Временем совершения преступления признает-

ся время осуществления общественно опасного действия (бездействия), независимо от времени наступления последствий.

235. Статья 5 Уголовного кодекса Республики Казахстан предусматривает, что Закон, устраняющий преступность или наказуемость деяния, смягчающий ответственность или наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость. Более того, пункт 2 этой же статьи указывает, что если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает наказание, то назначенное наказание подлежит сокращению в пределах санкции вновь изданного уголовного закона. Закон, устанавливающий преступность или наказуемость деяния, усиливающий ответственность или наказание или иным образом ухудшающий положение лица, совершившего это деяние, обратной силы не имеет.

236. Уголовное законодательство Республики Казахстан состоит исключительно из Уголовного кодекса Республики Казахстан. Иные законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат применению только после их включения в настоящий Кодекс. Иными словами, все лица, совершившие преступления, в том числе военнослужащие за преступления, проступки и иные правонарушения несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.

237. Указом Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 была утверждена Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. Данная концепция устанавливает дальнейшую правовую политику, проводимую Республикой Казахстан, переходит на новую стадию в программе развития и становления национальной правовой системы. Основным вектором Концепции является дальнейшая гуманизация уголовной политики. Определение возможностей поэтапного сокращения сферы применения уголовной репрессии путем расширения условий освобождения от уголовного наказания, прежде всего по отношению к лицам, не представляющим большой общественной опасности (несовершеннолетним, лицам, совершившим неосторожные преступления, к иным лицам – при наличии смягчающих обстоятельств) является также важным нововведением.

238. Приведение уголовного закона в соответствие с международными договорами, ратифицированными Казахстаном и есть одно из важных обоснований Концепции. Речь, в частности, идет не только о декриминализации, но и обратном процессе криминализации определенных видов правонарушений.

239. В Концепцию правовой политики Республики Казахстан внесены изменения и дополнения, определяющие развитие правовой системы Казахстана с учетом новых требований Указом Президента страны от 16 января 2014 года № 731.

240. Согласно внесенным изменениям планируется внедрение стандартов оказания государственных услуг и элементов системы "e-justice", которые в совокупности позволят поэтапно перейти на безбумажный документооборот при обращении граждан и организаций в государственные органы. В целях повышения качества работы правоохранительных органов с учетом проводимой работы по модернизации законодательства в этой сфере в Концепции предусмот-



рена реализация мер, направленных на повышение оперативности и эффективности уголовной политики при высоком уровне защиты прав граждан.

## **Статья 16**

241. В соответствии со статьей 13 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на признание его правосубъектности и вправе защищать свои права и свободы всеми не противоречащими закону способами, включая необходимую оборону.

242. Также в соответствии со статьей 12 Конституции Республики Казахстан, права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми, определяют содержание и применение законов и иных нормативных правовых актов.

243. Статья 25 Кодекса Республики Казахстан "О браке (супружестве) и семье" (далее – Кодекс о браке) определяет государственную регистрацию рождения ребенка. Так, в соответствии со статьей 187 Кодекса о браке, основанием для регистрации рождения ребенка является медицинское свидетельство о рождении или копия решения суда об установлении факта рождения.

244. В 2013 году вступил в силу новый Закон Республики Казахстан "О документах, удостоверяющих личность". Настоящий Закон определяет правовые основы документов, удостоверяющих личность, устанавливает требования к их оформлению, а также регулирует деятельность по изготовлению, выдаче, замене, сдаче, изъятию и уничтожению документов, удостоверяющих личность.

245. Документами, удостоверяющими личность, являются: 1) паспорт гражданина Республики Казахстан; 2) удостоверение личности гражданина Республики Казахстан; 3) вид на жительство иностранца в Республике Казахстан; 4) удостоверение лица без гражданства; 5) дипломатический паспорт Республики Казахстан; 6) служебный паспорт Республики Казахстан; 7) удостоверение беженца; 8) удостоверение личности моряка Республики Казахстан; 9) заграничный паспорт; 10) свидетельство на возвращение; 11) свидетельство о рождении. В случаях, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан, водительское удостоверение и военный билет могут быть признаны документами, удостоверяющими личность (статья 6 Закона).

## **Статья 17**

246. За 2010–2012 годы УПЧ поступило 10 обращений по вопросам права на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, защиты чести и достоинства и права на тайну личных вкладов и сбережений, переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных сообщений.

247. В данных обращениях граждане поднимали вопросы принятия мер по ограждению от преследования незнакомых лиц, оспаривали действия телеканала в части изложения не соответствующей действительности информации. В рамках рассмотрения указанных обращений учреждением УПЧ были даны правовые консультации заявителям по защите своих прав.

248. За период 2010–2012 годов было зарегистрировано 2 777 преступлений против частной жизни.

**Количество зарегистрированных преступлений против частной жизни**

<i>Перечень статей Уголовного кодекса Республики Казахстан</i>	<i>2010</i>	<i>2011</i>	<i>2012</i>
Ст. 142 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Нарушение неприкосновенности частной жизни)	0	1	4
Ст. 143 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Незаконное нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений)	38	30	67
Ст. 144 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Разглашение врачебной тайны)	0	0	1
Ст. 145 Уголовного кодекса Республики Казахстан (Нарушение неприкосновенности жилища)	566	805	1265

249. В 2011 году была принята Концепция информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 года, которая направлена на развитие системы управления информационной безопасностью, позволяющей обеспечить защищенность национальной информационной инфраструктуры страны и единого национального информационного пространства, разработку и реализацию единой государственной технической политики в сфере обеспечения информационной безопасности, в том числе развитие и укрепление национальной системы защиты информации, защиту прав личности и интересов общества и государства в информационной сфере.

250. В 2013 году был принят Закон Республики Казахстан "О персональных данных и их защите", направленный на обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при сборе и обработке его персональных данных. Также с введением в действие Закона в действующее законодательство был принят ряд поправок в Трудовой Кодекс Республики Казахстан, Гражданский кодекс Республики Казахстан, Уголовный кодекс Республики Казахстан.

**Статья 18**

251. Пункт 1 статьи 22 Конституции Республики Казахстан гласит, что каждый имеет право на свободу совести, осуществление права на свободу совести не должно обуславливать или ограничивать общечеловеческие и гражданские права и обязанности перед государством.

252. Наличие свободы религии в стране находит полное подтверждение в статье 3 Закона Республики Казахстан "О религиозной деятельности и религиозных объединениях", в котором указано, что воспрепятствование законной религиозной деятельности, нарушение гражданских прав физических лиц по мотивам отношения к религии или оскорбление их религиозных чувств, осквернение почитаемых последователями той или иной религии предметов, строений и мест не допускаются.

**Статья 19**

253. По состоянию на 1 января 2012 года в республике действуют 2 740 средств массовой информации, из них: государственных – 439 (16%), негосударственных – 2 301 (84%). 91% от общего количества СМИ составляют газеты (1 662) и журналы (832), 8,5% – электронные СМИ и 0,5% – информационные агентства (13).

254. Государственными органами принимаются меры по обеспечению права на доступ к информации, находящейся в ведении государственных органов, и способствованию активному раскрытию информации.

255. Вместе тем, для обеспечения информационной безопасности, которая определена Законом Республики Казахстан "О национальной безопасности", диффамационная мера по блокировке интернет-ресурсов является необходимой. Так, в январе 2012 года принята поправка в Закон Республики Казахстан "О средствах массовой информации", которая определяет, что на распространение продукции иностранных средств массовой информации, нарушающей Конституцию Республики Казахстан и нормы данного Закона, в судебном порядке налагается запрет, а для иностранных средств массовой информации, являющихся интернет-ресурсами – приостановление доступа на указанные интернет-ресурсы на территории Республики Казахстан.

256. В 2012 году принят Закон Республики Казахстан "О телерадиовещании". Его основными принципами являются обеспечение конституционных гарантий прав на свободное получение информации и распространение ее любыми, не запрещенными законами способами, обеспечение свободы слова и творчества, обеспечение информационной безопасности личности, общества и государства при использовании услуг телерадиовещания.

## **Статья 20**

257. В новом Уголовном кодексе Республики Казахстан предусмотрена уголовная ответственность за следующие преступления против мира и безопасности: пропаганда и публичные призывы к развязыванию агрессивной войны, возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой или религиозной вражды. Наказания за эти преступления также предусмотрены в новом Уголовном кодексе Республики Казахстан.

258. В соответствии с пунктом 2.1 Закона Республики Казахстан "О средствах массовой информации" собственник, главный редактор средства массовой информации несут установленную законодательными актами Республики Казахстан ответственность за распространение сообщений и материалов, содержащих пропаганду или агитацию насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности Республики Казахстан, подрыва безопасности государства, войны, социального, расового, национального, религиозного, сословного и родового превосходства, культа жестокости, насилия и порнографии, независимо от источника их получения.

## **Статья 21**

259. В период с 2010 года по 30 сентября 2013 года в целом по республике зарегистрировано 1 222 различных акций, в которых участвовало более 250 тыс. человек. Из общего числа проведенных мероприятий 660 были несанкционированными, в которых участвовали более 138 тыс. граждан. В 2010–2013 годы по республике зафиксировано 1 211 акций протеста, из них санкционированных – 170, несанкционированных – 630; не требующих разрешения местного исполнительного органа – 411; социально-экономического характера – 819; общественно-политического – 392.

260. В их числе: 182 митинга, 267 пикетов, 56 забастовок, 624 собрания.

261. В статью 334 Уголовного кодекса Республики Казахстан были внесены изменения Законом Республики Казахстан от 18 января 2011 года по вопросам дальнейшей гуманизации уголовного законодательства и усиления гарантий законности в уголовном процессе, которые смягчили меры наказания за нарушение законодательства о порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций.

262. Необходимо отметить, что правовое регулирование организации собраний в Казахстане соответствует нормам международного права в частности, нормам Всеобщей декларации о правах человека и практике стран мира, в которых признается развитая система демократии.

## Статья 22

263. Конституция Республики Казахстан дает право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом. Согласно Закону Республики Казахстан от 31 мая 1996 года "Об общественных объединениях", общественными объединениями признаются политические партии, профессиональные союзы и другие объединения граждан.

264. Общественное объединение создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан не менее десяти человек.

265. Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения, за исключением политических партий и профессиональных союзов. Учредителями общественного объединения являются физические лица и (или) юридические лица – общественные объединения, за исключением политических партий и профессиональных союзов, созывающие учредительный съезд (конференцию, собрание), на котором принимается устав, и формируются руководящие органы. Учредители общественного объединения – физические и (или) юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

266. Государственная регистрация и перерегистрация общественных объединений производится в порядке и сроки, предусмотренные законодательством о государственной регистрации юридических лиц.

267. Государственная регистрация республиканских, региональных общественных объединений, структурных подразделений (филиалов и представительств) иностранных и международных некоммерческих неправительственных объединений осуществляется Министерством юстиции Республики Казахстан. Государственная регистрация местных общественных объединений, филиалов и представительств осуществляется территориальными органами юстиции. Для регистрации общественного объединения в регистрирующий орган в двухмесячный срок со дня его образования подается заявление. К заявлению прилагаются устав, протокол учредительного съезда (конференции, собрания), принявшего устав, сведения об инициаторах образования объединения и документы, подтверждающие место нахождения общественного объединения, а также уплату сбора за государственную регистрацию юридических лиц.

268. Правовые основы создания политических партий, их права и обязанности, гарантии деятельности, отношения политических партий с государственными органами и другими организациями установлены Законом Республики Казахстан от 15 июля 2002 года "О политических партиях".

269. Политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании. Политическая партия не вправе выступать от имени народа.

270. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О политических партиях", граждане Республики Казахстан имеют право на свободу объединения в политические партии, состоять членом только одной политической партии. Членство в политической партии не может быть основанием ограничения прав и свобод гражданина Республики Казахстан. Каждый вправе указывать или не указывать свою партийную принадлежность.

271. Согласно статье 6 Закона Республики Казахстан "О политических партиях" политическая партия создается по инициативе группы граждан Республики Казахстан численностью не менее одной тысячи человек, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии и представляющих две трети областей, города республиканского значения и столицы. Граждане принимают личное участие на учредительном съезде (конференции) политической партии. Представительство граждан по доверенности на учредительном съезде (конференции) политической партии не допускается.

272. Финансирование создания политической партии, в том числе организации проведения учредительного съезда (конференции), осуществляется в соответствии с требованиями статьи 18 вышеназванного Закона.

273. Согласно Закону Республики Казахстан "О политических партиях" организационный комитет представляет регистрирующему органу уведомление о намерении создания политической партии по форме, установленной регистрирующим органом. Регистрирующий орган в день получения уведомления и иных документов выдает уполномоченному лицу организационного комитета документ, подтверждающий их представление.

274. Законом Республики Казахстан от 6 февраля 2009 года "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О политических партиях" внесены изменения в порядок создания, реорганизации политических партий. Данным Законом были внесены изменения по вопросу финансирования. Политическим партиям, представленным в Мажилисе Парламента Республики Казахстан по итогам последних выборов, стали выделяться бюджетные средства. Также Законом Республики Казахстан от 16 февраля 2012 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обороны и воинской службы" были внесены изменения, касающиеся членства в политической партии в случае поступления на воинскую службу.

275. Законом Республики Казахстан от 24 декабря 2012 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств" были внедрены дополнения касательно учетной регистрации филиалов и представительств, информирования регистрирующего органа об изменениях места нахождения постоянно действующего органа и данных о его руководителях в объеме сведений, включаемых в Национальный реестр бизнес-идентификационных номеров.

276. Уголовный кодекс Республики Казахстан (статьи 336, 337, 337-1) предусматривает уголовную ответственность в части незаконного вмешательства

членов общественных объединений в деятельность государственных органов, создания или участия в деятельности незаконных общественных и других объединений, организации деятельности общественного или религиозного объединения, либо иной организации после решения суда о запрете их деятельности или ликвидации в связи с осуществлением ими экстремизма. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (статьи 83-1, 374, 374-1, 375, 723) предусматривает административную ответственность за воспрепятствование деятельности общественных объединений, нарушение законодательства об общественных объединениях, руководство, участие в деятельности не зарегистрированных в установленном законодательством Республики Казахстан порядке общественных, религиозных объединений, а также финансирование их деятельности, нарушение законодательства о религиозной деятельности и религиозных объединениях, исполнения постановления о приостановлении либо запрещении деятельности индивидуального предпринимателя или юридического лица.

277. За 2012 год значительно активизировалась работа НПО, было создано "Республиканское общественное объединение юристов". В 2013 году была создана некоммерческая, саморегулируемая организация "Национальная палата предпринимателей". Основной целью создания Национальной палаты предпринимателей является консолидация предпринимателей для построения качественно нового диалога государства и бизнеса, а также поддержка отраслевых объединений.

278. Принят Закон Республики Казахстан от 27 июня 2014 года "О профессиональных союзах" в новой редакции и "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности профессиональных союзов и регулирования трудовых отношений". Основная цель законопроектов – это определение организационных основ профсоюзного движения в целях защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов работников, повышение роли профсоюзов в социальном партнерстве и развитие диалога на всех его уровнях, предупреждение социально-трудовых конфликтов.

279. Проект Закона Республики Казахстан "О профессиональных союзах" направлялся в Международную организацию труда, а затем был направлен в законодательный орган уже с учетом рекомендаций организации.

280. В 2013 году был принят Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств", который предусматривает максимальное упрощение процесса регистрации юридических лиц.

## **Статья 23**

281. Согласно Конституции Республики Казахстан брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей. Совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о нетрудоспособных родителях.

282. Кодекс Республики Казахстан "О браке (супружестве) и семье" определяет цели, задачи, принципы и правовые основы регулирования брачно-семейных (супружеско-семейных) отношений, обеспечивает защиту прав и интересов се-

ми, определяя ее развитие приоритетным направлением государственной социальной политики Республики Казахстан.

283. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак (супружество) и в семейных отношениях по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расы, национальности, языка, отношения к религии или по любым иным обстоятельствам. Права граждан в брачно-семейных (супружеско-семейных) отношениях могут быть ограничены только на основании закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения (статья 2 Кодекса о браке).

284. Для заключения брака (супружества) необходимы свободное и полное согласие мужчины и женщины, вступающих в брак (супружество), и достижение ими брачного (супружеского) возраста (статья 9 Кодекса о браке). Брачный возраст для мужчин и женщин устанавливается в восемнадцать лет. При беременности и рождении общего ребенка, брачный возраст снижается на срок не более двух лет.

285. Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности. Супруги обязаны строить свои отношения в семье на основе взаимоуважения и взаимопомощи, содействовать благополучию и укреплению семьи, заботиться о здоровье, развитии своих детей и их благосостоянии (статья 30 Кодекса о браке).

286. При расторжении брака (супружества) в судебном порядке супруги могут представить на рассмотрение суда соглашение о том, с кем из них будут проживать несовершеннолетние дети, порядке выплаты средств на содержание детей и (или) нетрудоспособного нуждающегося супруга, размерах этих средств либо разделе общего имущества супругов. Выбор фамилии после расторжения брака (супружества) решается супругами при государственной регистрации расторжения брака (супружества). При отсутствии такого соглашения, а также в случае, если установлено, что данное соглашение нарушает интересы детей или одного из супругов, суд обязан: 1) определить, с кем из родителей будут проживать несовершеннолетние дети после расторжения брака (супружества); 2) определить, кто из родителей и в каком размере будет выплачивать алименты на содержание детей; 3) по требованию супругов произвести раздел имущества, находящегося в их общей совместной собственности, с учетом интересов несовершеннолетних детей и (или) интересов самих супругов; 4) по требованию супруга, имеющего право на получение содержания от другого супруга, определить размер этого содержания (статья 22 Кодекса о браке).

287. В 2011 году принят новый Закон Республики Казахстан "О миграции населения". Данный Закон способствовал принятию новых Правил регистрации иммигрантов. В новые Правила включен такой вид визы, как воссоединение семьи.

## **Статья 24**

288. Отношения, возникающие в связи с реализацией основных прав и законных интересов ребенка, гарантированных Конституцией Республики Казахстан, детально регламентируются Кодексом о браке, Законом Республики Казахстан от 8 августа 2002 года "О правах ребенка в Республике Казахстан".

289. В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Кодекса о браке, ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и приобретение гражданства, а также насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.
290. Конституция Республики Казахстан провозглашает, что брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются естественным правом и обязанностью родителей.
291. Кодексом о браке закреплено право ребенка на защиту своих прав и законных интересов (статья 67 Кодекса о браке). Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется родителями или другими законными представителями ребенка, а в случаях, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан, органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, прокурором и судом, а также органами внутренних дел и иными государственными органами в пределах своей компетенции.
292. Несовершеннолетний, признанный в соответствии с законами Республики Казахстан полностью дееспособным, до достижения совершеннолетия имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту.
293. Кодексом о браке предусмотрено право ребенка на защиту от злоупотреблений со стороны родителей или других законных представителей. При нарушении прав и законных интересов ребенка, в том числе при невыполнении или ненадлежащем выполнении родителями или другими законными представителями обязанностей по содержанию, воспитанию, образованию ребенка либо при злоупотреблении родительскими (опекунскими, попечительскими) правами, ребенок вправе самостоятельно обращаться за защитой своих прав в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, а по достижении возраста четырнадцати лет – в суд.
294. Кодекс о браке обязывает должностных лиц государственных органов и организаций и иных граждан, которым стало известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, нарушении его прав и законных интересов сообщить об этом в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка. Согласно Кодексу о браке, жестокое обращение с ребенком, в том числе осуществление физического или психического насилия над ним, покушение на его половую неприкосновенность, отнесены к числу оснований для лишения родительских прав (статья 75 Кодекса о браке).
295. Кодексом о браке предусматриваются меры защиты малолетнего со стороны его семьи, общества и государства. Уголовный кодекс Республики Казахстан содержит специальную главу "Преступления против семьи и несовершеннолетних".
296. Ребенок имеет право собственности на полученные им доходы, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на его средства (статья 66 Кодекса о браке).
297. Заключение трудового договора допускается с гражданами, достигшими шестнадцатилетнего возраста. С письменного согласия одного из родителей, опекуна, попечителя или усыновителя трудовой договор может быть заклю-



чен с: 1) гражданами, достигшими пятнадцати лет, в случаях получения ими основного среднего, общего среднего образования в организации среднего образования; 2) учащимися, достигшими четырнадцатилетнего возраста, для выполнения в свободное от учебы время работы, не причиняющей вреда здоровью и не нарушающей процесса обучения; 3) лицами, не достигшими четырнадцатилетнего возраста, в организациях кинематографии, театрах, театральные и концертных организациях, цирках для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию с соблюдением условий, определенных подпунктом 2 пункта 2 статьи 30 Трудового кодекса Республики Казахстан.

## Статья 25

298. Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года утверждена Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан. Концепция станет основой для разработки законодательных и иных нормативных правовых актов, направленных на оформление новой модели и дальнейшую профессионализацию государственной службы Республики Казахстан.

299. В новой модели государственной службы формируется корпус высших административных государственных служащих, профессионально обеспечивающих эффективность реализации государственной политики, принципиально усовершенствуются механизмы поступления и прохождения государственной службы.

300. Концепция рассчитана на период с 2011 до 2015 года и включает 2 этапа.

301. В реализацию Концепции новой модели государственной службы и конкретных поручений Главы государства принят Закон Республики Казахстан от 14 декабря 2012 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы". Данный Закон направлен на повышение профессионализации и эффективности государственного аппарата через внедрение эффективных и прозрачных механизмов поступления на государственную службу, системы оценки и карьерного планирования, создание управленческого корпуса "А", а также повышение роли кадровых служб, совершенствование мер поощрения и мотивации государственных служащих, служебной этики и антикоррупционных мер.

302. Не допускается установление при поступлении на государственную службу какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам.

303. Право граждан Республики Казахстан на равный доступ к государственной службе обеспечивает конкурс на занятие административной государственной должности.

304. Правила проведения конкурса на занятие административной государственной должности и формирования конкурсной комиссии утверждены Приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы от 19 марта 2013 года № 06-7/32.