



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/WG.6/4/DEU/1  
10 November 2008

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рабочая группа по универсальному периодическому обзору

Четвертая сессия

Женева, 2-13 февраля 2009 года

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ  
С ПУНКТОМ 15 А) ПРИЛОЖЕНИЯ К РЕЗОЛЮЦИИ 5/1  
СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА\***

**Германия**

---

\* Настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

## **I. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ЗАМЕЧАНИЯ**

1. Подготовка Доклада Германии в рамках универсального периодического обзора координировалась федеральным министерством иностранных дел и велась с участием всех федеральных министерств. В его основу легли материалы, предоставленные федеральным министерством юстиции, федеральным министерством внутренних дел, федеральным министерством труда и социальных вопросов, федеральным министерством по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи, федеральным министерством экономического сотрудничества и развития, федеральным министерством образования и исследований, а также, учитывая функции земель в сфере образования, Конференцией министров образования и культуры земель. Вклад в его подготовку внес и Уполномоченный федерального правительства по политике в области прав человека и гуманитарной помощи при министерстве иностранных дел.

2. 15 октября 2008 года проект доклада был представлен на рассмотрение Комитета по правам человека и гуманитарной помощи немецкого Бундестага, который провел его обсуждение. Консультации с гражданским обществом проводились в два этапа: на первом этапе рамочный проект доклада был в июле 2008 года представлен немецкому Институту прав человека (как национальной правозащитной организации) и еще примерно 50 неправительственным организациям, образующим Форум прав человека, с просьбой высказать свои замечания. Консультации с немецким Институтом прав человека и Форумом прав человека прошли 23 октября 2008 года в федеральном министерстве иностранных дел в Берлине. По итогам консультаций в доклад был внесен ряд поправок и добавлений.

## **II. НОРМАТИВНАЯ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА**

### **A. Конституция**

3. Политика Германии в области прав человека напрямую вытекает из требований Конституции – Основного закона страны. В статье 1 Основного закона конкретно закреплена приверженность "нерушимым и неотчуждаемым правам человека как основе всякого человеческого сообщества, мира и справедливости в мире". Пункт 3 статьи 79 не позволяет отменять этот принцип даже квалифицированным большинством, необходимым для внесения изменений в Конституцию. Глава I Основного закона конкретно посвящена защите важнейших основных прав: человеческого достоинства, права на свободное развитие личности, права на жизнь, физическую неприкосновенность и свободу личности, равенства перед законом, свободы религии, включая свободу вероисповедания, совести и религиозных убеждений, свободы мнений, информации и

прессы, свободы собраний, тайны переписки, почтовой связи и телекоммуникации, свободы передвижения, свободы ассоциаций, в том числе права на профсоюзную деятельность.

4. Основные права в первую очередь представляют собой гражданские свободы граждан по отношению к государству; в то же время они гарантируют право на участие в общественной жизни и государственных системах социального обеспечения. Законодательный орган также обязан уважать основные права, которые он может ограничить лишь в том случае, когда возможность такого ограничения конкретно предусмотрена в законодательстве (ограничение законодательных полномочий). Суть основных прав не может быть изменена ни при каких обстоятельствах. Любое лицо может подать в Федеральный конституционный суд конституционную жалобу на ущемление его основных прав государственным органом.

## **В. Государственное устройство**

5. Федеративная Республика Германия является либеральным, демократическим, социальным и федеративным государством, основанном на уважении закона. Вся государственная власть исходит от народа. Она осуществляется народом как суверенной властью путем выборов и голосований через органы законодательной, исполнительной и судебной власти в рамках системы разделения властей. Законодательная власть связана конституционным строем, исполнительная и судебная - нормами закона и правосудия.

6. Германия как федеративное государство состоит из земель. Каждая из 16 земель является государством, имеющим свои собственные органы власти, свою федеральную территорию и конституционное устройство, которое должно соответствовать конституционному устройству федерации в целом. Земли наделены законодательной властью. Местные органы власти пользуются правом самоуправления. В то же время, федеральные законы имеют верховенство над законами земель.

7. Главой государства является Федеральный президент. Федеральное правительство является высшим органом исполнительной власти. В его состав входят федеральный канцлер и федеральные министры. Бундестаг, как федеральный парламент, вместе с парламентами земель пользуется законодательными полномочиями в силу федерального устройства государства. Участие земель в законотворчестве и управлении федерацией осуществляется через Бундесрат (Федеральный совет), в котором представлены правительства земель.

8. Германия является членом Европейского союза, который также проповедует демократические, социальные и федеративные принципы, а также принцип верховенства закона и гарантирует такой уровень защиты основных прав, который, по сути, сопоставим с защитой, обеспечиваемой Конституцией Германии.

### **С. Судебная власть**

9. Поскольку в Основном законе провозглашается принцип верховенства закона, все государственные органы в Германии подчиняются требованиям закона. Такая законность действий государственных органов гарантируется комплексной системой защиты прав независимой судебной властью. Судебная власть осуществляется Федеральным конституционным судом, федеральными судами и судами земель. Судьи в своей деятельности являются независимыми и подчиняются лишь требованиям закона. В течение срока своих полномочий они в принципе не могут быть отстранены от занимаемой должности или переведены на другую работу. Все лица имеют право на судебную защиту в случае нарушения своих прав государством.

10. Федеральный конституционный суд следит за тем, чтобы законодательные и исполнительные органы уважали и соблюдали Конституцию. Кроме того, любое лицо, считающее, что его основные права были нарушены, может обратиться в Конституционный суд, подав конституционную жалобу. Суд приступает к рассмотрению вопросов лишь по получении ходатайств. Его решения обязательны для всех сторон и не могут быть обжалованы в какой-либо иной национальной инстанции.

### **Д. Правозащитные учреждения**

11. Среди органов исполнительной власти правозащитной тематикой занимается Уполномоченный федерального правительства по политике в области прав человека и гуманитарной при министерстве иностранных дел, который принимает участие в выработке стратегии в области политики прав человека в контексте внешних сношений и является основным партнером гражданского общества в этой области. Кроме того, он возглавляет делегацию Германии в Совете по правам человека Организации Объединенных Наций. Уполномоченный федерального правительства по вопросам прав человека при министерстве юстиции официально представляет федеральное правительство в Европейском суде по правам человека в Страсбурге, а также занимается жалобами отдельных лиц, подаваемых в рамках механизмов МПГПП, КПП и КЛРД; помимо этого, она готовит правительственные доклады для соответствующих комитетов.

12. Что касается законодательной власти, Комитет по правам человека и гуманитарной помощи Бундестага занимается вопросами прав человека во всех политических областях. Поддерживая диалог с федеральным правительством, он вносит вклад в совершенствование национальных, европейских и международных механизмов защиты прав человека, а также политических и правовых процедур реагирования на их нарушения. Раз в два года федеральное правительство представляет Комитету комплексный доклад о положении дел в области прав человека.

13. Наряду с этими органами существует и ряд других учреждений, в которые граждане могут обратиться со своими проблемами. Статья 17 Основного закона предоставляет всем без исключения право обращаться с просьбами или жалобами в компетентные учреждения и в органы народного представительства. В бундестаге и ландтагах (парламенты земель) существуют специальные комитеты по жалобам, в состав которых избираются лица, к которым граждане могут обратиться со своими жалобами. Существует и целый ряд специализированных структур, занимающихся рассмотрением жалоб. Важнейшими среди них являются:

- a) Уполномоченный парламента по вооруженным силам (занимается всеми военнослужащими);
- b) Комитет, созданный на основании статьи 10 Основного закона (жалобы на слежку со стороны спецслужб);
- c) Федеральный уполномоченный по защите данных и свободе информации;
- d) Федеральный уполномоченный по проблемам миграции, беженцев и интеграции;
- e) Федеральное антидискриминационное управление (жалобы на дискриминацию).

14. Федеральное антидискриминационное управление в Берлине в основном выполняет консультативные функции и в соответствии со статьей 7 Всеобщей декларации прав человека действует исключительно в интересах тех, кто считает себя жертвой той или иной формы дискриминации, предусмотренной в немецком антидискриминационном законодательстве.

15. Немецкий Институт прав человека в 2003 году был признан в качестве независимого национального правозащитного органа Германии, которому в традиционной системе

классификации учреждений этого типа был присвоен высший статус "А". Институт вносит важный вклад в формирование общественного мнения по всем вопросам, имеющим отношение к правам человека, как в Германии, так и за ее пределами, публикуя соответствующие материалы, организуя исследовательские проекты, а также проводя общественные семинары, учебные программы, обсуждения на уровне экспертов и политические консультации.

16. В связи с ратификацией Германией Факультативного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток в настоящее время полным ходом идет создание федерального управления и региональной (земельной) комиссии, которые будут заниматься предупреждением пыток, имея право без предварительного уведомления посещать места лишения свободы и следить за выполнением ими положений Конвенции.

#### **Е. Выполнение международных обязательств**

17. Германия является участницей всех основных правозащитных конвенций. Она взяла на себя обширные обязательства по защите прав человека и признала компетенцию международных надзорных органов, в первую очередь Европейского суда по правам человека, который следит за соблюдением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Германия подписала следующие многосторонние соглашения, имеющие отношение к правам человека:

- a) Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него от 9 декабря 1948 года;
- b) Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года;
- c) Международную конвенцию о статусе беженцев от 28 июля 1951 года и Протокол, касающийся статуса беженцев, от 4 октября 1967 года;
- d) Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 7 марта 1966 года;
- e) Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 года с двумя Факультативными протоколами;
- f) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 года;

- g) Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года и Факультативный протокол от 6 октября 1999 года;
- h) Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года и Факультативный протокол от 18 декабря 2002 года<sup>1</sup>;
- i) Европейскую конвенцию о предупреждении пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 26 ноября 1987 года;
- j) Конвенцию о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- k) Римский статут Международного уголовного суда от 17 июля 1998 года;
- l) Международную конвенцию о правах инвалидов от 13 сентября 2006 года и дополнительный протокол (в процессе ратификации).

### **III. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ФЕДЕРАТИВНОЙ РЕСПУБЛИКЕ ГЕРМАНИИ**

#### **A. Общие замечания**

18. Германские демократические традиции, основы которых были заложены в XIX веке, дважды прерывались: в первый раз в эпоху нацизма, а второй – после образования бывшей Германской Демократической Республики. С учетом этого исторического опыта сегодня как в конституции страны, так и в повседневной жизни государства и общества правам человека уделяется первостепенное внимание, а для их полной реализации создаются все необходимые условия. Провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека права в Германии имеются у всех людей без исключения, причем не только на бумаге, но и в повседневной жизни. Согласно требованиям Конституции Германия, как сложившееся демократическое государство, должна решительно бороться с теми, кто посягает на права человека. Поэтому конкретные формы умаления тяжести совершенных преступлений и пропаганда антигуманных систем государственного управления в Германии объявлены вне закона.

---

<sup>1</sup> Поскольку национальная законодательная процедура в отношении Факультативного протокола завершена, соответствующий документ будет представлен ближайшее время (по состоянию на 31 октября 2008 года).

19. Уважение и защита прав человека и других основных прав, предусмотренных в Основном законе, имеют первостепенное значение для федерального правительства. Надежная защита гражданских свобод и политических прав в сегодняшней Германии стали правовой реальностью. Демократическая система гарантирует гражданские свободы и тем самым позволяет контролировать деятельность политических органов. В условиях свободы прессы и мнений формируется пестрый медийный фон, стимулирующий активные дискуссии, а иногда и острые споры по актуальным темам и проблемам.

20. Федеральное правительство регулярно представляет в договорные органы Организации Объединенных Наций всеобъемлющие доклады о выполнении им обязательств, вытекающих из международных правозащитных конвенций. Несмотря на отдельные критические замечания, основные выводы и рекомендации комитетов свидетельствуют о том, что хронические или структурные проблемы в области прав человека в Германии отсутствуют. Аналогично этому, несмотря на упоминание некоторых проблем, в докладах специальных докладчиков Организации Объединенных Наций, посетивших Германию в последние годы (1995 год: расизм и ксенофобия; 1997 год: свобода религии и религиозная нетерпимость; 2006 год: право на образование), Уполномоченного по правам человека Совета Европы (2006 год) и представителей Антитеррористического комитета Совета Европы (регулярно посещающих страну) положение с правами человека в Германии не подвергается серьезной критике. Столь позитивная оценка ситуации в Германии подкрепляется тем фактом, что количество касающихся Германии решений Европейского суда по правам человека как в абсолютном выражении (7 в 2007 году), так и относительно общей численности населения (82,2 млн. человек) является крайне низким. Меры по осуществлению отдельных выводов и рекомендаций договорных органов Организации Объединенных Наций приводятся в приложении к настоящему докладу.

21. На этом фоне деятельность федерального правительства освещается ниже на примере пяти отдельных тем, приковывающих в Германии повышенный общественный интерес не в последнюю очередь по причине их правозащитной значимости. К их числу относятся: *В. Политика предоставления убежища и интеграции; С. Ксенофобия, расизм и схожие формы нетерпимости; D. Гендерное равенство, насилие против женщин; E. Права человека и терроризм; F. Положение с экономическими, социальными и культурными правами.* Помимо их актуальности и связи с правами человека все перечисленные темы представляют как общий, так и социально-политический интерес. Таким образом, они помогают проиллюстрировать специфичность и сложность правозащитной тематики в условиях демократического промышленно развитого государства.

## **В. Политика предоставления убежища и интеграции**

### **1. Политика предоставления убежища**

22. Германия готова оказывать неограниченную помощь жертвам политических преследований не только в свете своей истории. В Германии право убежища является обладающим исковой силой индивидуальным правом с конституционным статусом. В качестве индивидуального права оно выходит за рамки права убежища, предусмотренного в пункте 1 статьи 14 Всеобщей декларации прав человека, которое не предусматривает субъективного права на предоставление убежища. В немецком Законе о местожительстве, в котором также содержатся нормы, регулирующие признание статуса беженца по смыслу Женевской конвенции о беженцах, четко говорится, что защитные положения Женевской конвенции о беженцах распространяются и на жертв преследования со стороны неправительственных образований. С 1953 года право убежища в Германии получили почти 274 000 человек. Почти 30 000 ходатайств о предоставлении убежища было подано в 2007 году. В отношении 7 197 из них в 2007 году были приняты решения о признании права на убежище или о предоставлении статуса беженца в соответствии с Женевской конвенцией о беженцах (25 процентов всех решений, принятых Федеральным управлением миграции и по делам беженцев).

23. Внеся в 2007 году поправки в Закон о местожительстве, федеральное правительство постаралось улучшить перспективы получения постоянного вида на жительство и возможности для интеграции в трудовую жизнь для людей, не имеющих статуса резидентов. К июню 2008 года примерно 50 000 человек получили на основании этого закона право на проживание в стране. С сентября 2008 года федеральное министерство труда и социальных вопросов оказывает поддержку 43 региональным сетям в целях расширения возможностей для трудоустройства лиц, получивших статус беженцев или право на проживание в стране на основании Закона о местожительстве. В следующие два года на эти цели будет выделено свыше 30 млн. евро.

### **2. Политика интеграции**

24. Германия привлекала иммигрантов еще с незапамятных времен. Полноценное участие в социальной и политической жизни невозможно без успешной интеграции, под которой понимается чувство принадлежности к обществу и формирование единых взглядов на принципы сосуществования в обществе. Иммиграция может стать успешной лишь как двусторонний процесс. Он зависит не только от готовности большей части населения принять мигрантов, но и от готовности мигрантов изучать и признавать законы

и подзаконные акты принимающей страны, а также от их собственного стремления к интеграции.

25. Федеральное правительство проводит свою политику интеграции в непростых условиях: иммигрантские корни имеют примерно 15,1 млн. жителей Германии (иммигранты в первом и втором поколениях), т.е. 18,2 процента населения. Из них 7,8 млн. человек являются гражданами Германии, а 7,3 млн. проживают в стране как иностранцы. Основными странами происхождения иммигрантов являются Турция (14,2 процента), Российская Федерация (8,4 процента), Польша (6,9 процента), бывшая Югославия (8,4 процента) и Италия (4,1 процента). В последние годы приток иммигрантов в Германию снизился. В то же время, растет число выходцев мигрантов, приехавших в страну на волнах иммиграции 60-х и 90-х годов, так что общая численность населения, имеющего иммигрантские корни, практически не изменилась. Эти люди живут в основном в городских пригородах или в Берлине.

26. В 2007 году федеральное правительство в своей политике сосредоточило особое внимание на интеграционных задачах, приняв Национальный план интеграции. На его реализацию в 2008 году будет выделено примерно 750 млн. евро. Федеральное правительство, власти земель, органы местного управления и социальные партнеры исполнены решимости разрабатывать и претворять в жизнь меры, призванные ускорить процесс интеграции. Работа в среде мигрантов должна ускорить их интеграцию в общество и расширить их возможности для получения образования и трудоустройства.

27. Одной из важнейших мер поддержки мигрантов в Федеративной Республике является организация курсов по вопросам интеграции. Их участники получают языковую подготовку (600 часов) и общий инструктаж (45 часов), знакомясь с правовой системой, историей и культурой страны. Лишь в 2008 году федеральное правительство израсходовало на эти цели 155 млн. евро. С 2005 года эти интеграционные курсы прослушали в общей сложности примерно 550 000 человек. Другим важным направлением содействия процессу интеграции является оказание вновь прибывшим консультативных услуг. Индивидуальные консультации способствуют процессу интеграции, облегчая новым иммигрантам жизнь в новых условиях и приучая их рассчитывать на свои силы. Федеральное правительство поощряет трудовую интеграцию мигрантов, принимая для этого целенаправленные меры, например, организуя профессиональную языковую подготовку.

28. Преодоление проблем на пути интеграции остается одной из важнейших задач. Успех интеграции во многом зависит от образованности мигрантов, а точнее, от образованности детей и молодежи, имеющих иммигрантские корни. Очень многие

иммигранты уже давно нашли свое место в обществе. Они стали успешными людьми, которые благодаря своим способностям и достижениям вносят важный вклад в благополучие и культурное разнообразие страны. В то же время, в некоторых областях проблемы интеграции в последние годы обострились. Для некоторых групп иммигрантов во втором и третьем поколениях задача интеграции в общество еще не решена. Среди всех европейских государств, знакомых с трудовой миграцией, в Германии различия между мигрантами и коренным населением с точки зрения уровня образования и социально-экономического статуса являются наиболее глубокими. В 2006 году среди лиц с иммигрантскими корнями в возрасте от 25 до 65 лет 12,6 процентов не имели свидетельства об окончании средней школы, а 41,5 процента – никакого профессионального образования. Анализируя эти данные, необходимо делать определенную поправку на значительные различия между странами происхождения. Федеральное правительство провозгласило оказание помощи детям и молодежи с иммигрантскими корнями одним из приоритетов своей политики. Важным инструментом интеграционной политики является Национальный план интеграции. С разнообразными инициативами в этой области выступают федеральное правительство, власти земель, органы местного управления и гражданское общество.

29. Особое значение федеральное правительство придает интеграции мусульман и диалогу с исламом. С созданием Немецкой исламской конференции (НИК) в 2006 году в стране впервые появилась общенациональная платформа для деятельности по укреплению связей между государством и мусульманами Германии. Это позволило наладить институциональный диалог между представителями немецкого государства и мусульманами страны и стало важным символом взаимоуважения, взаимопонимания и многообразия. НИК создавалась для налаживания долгосрочного взаимодействия между немецким государством и мусульманским населением страны. Ее цель заключается в том, чтобы ускорить процесс религиозной и социально-политической интеграции мусульман в немецкое общество.

### **С. Ксенофобия, расизм**

30. Германия рассматривает себя как терпимое многонациональное государство, расположенное в самом сердце Европы. Ее история, правовая система, а также представление о себе как о современном, тесно связанном с внешним миром обществе делают борьбу с ксенофобией, расизмом и аналогичными проявлениями нетерпимости одним из важнейших приоритетов. По этому вопросу в Германии существует социально-политическое единство. В то же время, федеральное правительство сознает, что среди отдельных общественных групп в разной степени сохраняются расистские настроения и предрассудки и что для долгосрочного решения этой проблемы потребуются неослабные

комплексные усилия. Активная политика федерального правительства в этой области опирается на:

- a) неизменный подход к обеспечению и пропаганде прав человека;
- b) укрепление гражданского общества и поощрение гражданских ценностей;
- c) стимулирование интеграции иностранцев; и
- d) работу с проблемными группами в их среде.

31. В основу Национального плана действий против расизма (НПДР), недавно утвержденного федеральным правительством для выполнения решений проходившей в Дурбане в 2001 году Всемирной конференции по вопросам борьбы с расизмом, лег дифференцированный подход. НПДР является как профилактическим, так и защитным инструментом против насилия и дискриминации. Авторы этого плана решительно заявляют, что никто – ни директивные органы, ни общество, ни судебная власть – не будет безропотно отступать перед угрозой расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и антисемитизма и тем более мириться с ними. В Плане действий излагаются действия и меры, необходимые для искоренения расизма, ксенофобии и дискриминации, в частности через укрепление социальной сплоченности. В нем описываются многогранные инициативы и меры, которые уже принимаются и будут приниматься для борьбы с этими явлениями в разных областях. В этом отношении План действий не является догмой и всегда открыт для пересмотра и обновления.

32. По сравнению с остальными странами Европы в Германии правоэкстремистские партии пользуются крайне слабой поддержкой населения, о чем свидетельствует их малочисленный и постоянно сокращающийся членский состав (2005 и 2006 годы – 21 500 членов; 2007 год – 14 200 членов). Единственным исключением является *Национал-демократическая партия Германии* (НДП), число членов которой в 2007 году незначительно возросло до 7 200 членов (7 000 членов в 2006 году). НДП представлена в парламентах двух земель (Саксонии и Мекленбурга-Западной Померании). Несколько лет назад Конституционный суд по процедурным соображениям отклонил коллективный иск бундестага, бундесрата и федерального правительства о признании НПД неконституционной. Процедура запрета политической партии в Германии является чрезвычайно строгой. Например, согласно статье 21 Основного закона единственным органом, имеющим право запретить деятельность политической партии, является Федеральный конституционный суд.

33. Число склонных к применению насилия лиц, принадлежащих к левозэкстремистским или правозэкстремистским течениям, в последние годы несколько снизилось (10 000 человек в 2007 году; 10 400 человек в 2006 году). Число лиц, которых можно отнести к категории неонацистов, по сравнению с 2006 годом (4 200 человек), несколько увеличилось (4 400 человек в 2007 году). Количество организованных этими группами демонстраций в 2007 году уменьшилось вдвое (66 против 126 в 2006 году). Если говорить о соответствующих музыкальных фестивалях и Интернет-сайтах, здесь наблюдаются схожие тенденции. Федеральное правительство продолжает относиться к этим опасным элементам со всей серьезностью.

34. В 2001 году в Германии вступила в силу новая система дифференцированного учета "преступлений, совершаемых по политическим мотивам". В соответствии с этой системой преступления, связанные с национальной принадлежностью, этническим или расовым происхождением, цветом кожи, вероисповеданием, происхождением, внешним видом, инвалидностью, сексуальной ориентацией или социальным статусом жертв, относятся также к самостоятельной категории "преступлений, совершаемых на почве ненависти". Проявления ксенофобии и антисемитизма, влекущие за собой уголовные наказуемые деяния, классифицируются как преступления на почве "ксенофобии", "антисемитизма" и "расизма". В 2007 году было зарегистрировано 2 989 преступлений на почве ксенофобии, 1 657 преступлений на почве антисемитизма и 513 преступлений, совершенных по расистским мотивам. 92,7% всех тяжких преступлений этих категорий были связаны с преступной деятельностью лиц, принадлежащих к правозэкстремистским течениям.

35. Для противодействия подобным преступлениям применяются как профилактические, так и карательные меры, которые дополняют друг друга и имеют одинаковое значение. К числу таких мер относятся систематическое уголовное преследование, запрет ассоциаций, разгон концертов и постановка на учет студий звукозаписи. В рамках профилактических стратегий проводятся многочисленные информационно-просветительские кампании и мероприятия, пропагандирующие демократию.

36. Борьба с экстремизмом является одним из центральных направлений работы Федерального агентства по вопросам гражданского воспитания. Его функции заключаются в освещении политической ситуации, пропаганде демократических ценностей и вовлечении населения в политическую жизнь. Используемые им учебные материалы неизменно направлены на укрепление потенциала гражданского общества. Важным направлением этой работы является проведение информационно-просветительских профилактических кампаний, подкрепляемых конкретными мерами

борьбы с идеями и призывами к экстремизму, расизму и ксенофобии. В качестве примера можно назвать проект "Нет расизму в школах", который помогает детям и подросткам активно влиять на школьную атмосферу, осознанно противодействуя любым проявлениям дискриминации, запугиваний и насилия.

37. С 2001 года в своей молодежной политике федеральное правительство делает упор на программу "Молодежь за терпимость и демократию против правого экстремизма, ксенофобии и антисемитизма". С 2001 по 2006 год было осуществлено в общей сложности 4 470 профилактических и просветительских мероприятий и проектов главным образом в сфере информации, образования и молодежных контактов. На осуществление программ СИВИТАС, ЭНТИМОН и КСЕНОС было выделено в общей сложности 192 млн. евро.

38. Германия активно участвует в программе "КСЕНОС - Интеграция и многообразие", планируя выделить на ее осуществление в 2007-2013 годах 200 млн. евро, полученных из Европейского социального фонда (ЕСФ). Цель программы заключается в пропаганде терпимости и демократических ценностей и в борьбе против ксенофобии и расизма. Она предусматривает главным образом профилактические меры, направленные против маргинализации и дискриминации на рынке труда и в общественной жизни. Программа ориентирована в первую очередь на подростков и молодых людей, завершающих учебу и вступающих в трудовую жизнь. Особое внимание уделяется молодежи с иммигрантскими корнями, сталкивающейся с трудностями в интеграции в трудовую и общественную жизнь.

39. Примером неослабных усилий федерального правительства в этой области может служить специальная программа, реализация которой начнется осенью 2008 года и которая предусматривает поддержку инициатив гражданского общества по противодействию правоэкстремистским тенденциям и оказанию поддержки тем, кто желает порвать с ними.

## **D. Гендерное равенство, насилие в отношении женщин, торговля женщинами**

### **1. Гендерное равенство**

40. Принцип равенства мужчин и женщин закреплен в Конституции Германии. Федеральное правительство активно стремится к обеспечению реального равноправия полов и устранению существующих дисбалансов. Равноправие мужчин и женщин и возможности сочетать семейную и трудовую жизнь в последние годы обеспечиваются благодаря принятию ряда целенаправленных политических и экономических мер во

многих областях. Несмотря на то, что по сравнению с другими странами Европы и мира положение, существующее в Германии, можно назвать вполне удовлетворительным, необходимо сделать еще очень многое: на руководящих постах женщины по-прежнему представлены недостаточно широко. В 2006 году почасовая средняя ставка оплаты труда женщин была в среднем на 24% ниже, чем у мужчин. Кроме того, женщины в большинстве своем работают неполный рабочий день, что может отрицательно сказываться на их социальном обеспечении.

41. Федеральное правительство активно работает над созданием возможностей для того, чтобы мужчины и женщины могли гармонично сочетать трудовую и семейную жизнь. Развитие системы учреждений по уходу за детьми является политическим приоритетом. Другим важным шагом стало введение в 2007 году "родительских пособий" и программы "партнерских отпусков". Одна из целей этой новой программы заключается в том, чтобы расширить возможности отцов активнее участвовать в уходе за детьми и даже брать на себя все соответствующие функции. Предварительные данные за 2007 год говорят о том, что эти меры оказались успешными. Например, в 2007 году почти 60% получавших родительское пособие отцов использовали свое право на двухмесячный отпуск по уходу за ребенком, а 20% взяли полный двенадцатимесячный отпуск.

42. В 2001 году федеральное правительство заключило с немецкими предпринимателями соглашение о создании равных возможностей для мужчин и женщин в частном секторе. Результаты, достигнутые в охватываемых соглашением четырех секторах, нельзя назвать однозначно успешными. Соглашение помогло улучшить условия для сочетания семейной и трудовой жизни и для получения образования. В других областях прогресс не столь очевиден: на руководящих должностях женщины по-прежнему представлены недостаточно широко, а разрыв в доходах мужчин и женщин по сравнению с другими странами Европы в Германии остается особенно заметным. Федеральное правительство разработало специальные программы и механизмы поддержки женщин, помогающие им в занятии руководящих постов и в возвращении на работу. Принимаются меры и для устранения разрыва в уровне дохода.

43. В 2000 году федеральное правительство утвердило стратегию приоритетного решения гендерных вопросов, которая должна стать для него своего рода универсальным кодексом поведения. Для ее реализации в федеральной системе управления принимаются различные меры, включая создание специального центра по гендерным вопросам (GenderKompetenzZentrum – [www.genderkompetenz.info](http://www.genderkompetenz.info)), который оказывает техническую поддержку инициативам федеральных властей, направленным на создание равных возможностей для мужчин и женщин.

## **2. Насилие в отношении женщин**

44. Федеральное правительство осуждает все формы насилия по отношению к женщинам. В 2007 году был принят второй план действий по борьбе с насилием в отношении женщин. Его главная цель заключается в повышении эффективности принимаемых мер и в защите сталкивающихся с насилием женщин. План действий охватывает все формы насилия и предусматривает принятие мер в тех областях, где в них ощущается наибольшая потребность. Особое внимание в нем уделяется женщинам-мигрантам, женщинам-инвалидам, услугам здравоохранения и раннему предупреждению. В плане действий правительство предусмотрело в общей сложности свыше 130 мер на федеральном уровне. Представляющие федеральные и земельные структуры активисты тесно сотрудничают с неправительственными организациями, создавая объединенные рабочие группы по проблемам бытового насилия и торговли женщинами. Для выявления и заблаговременного предупреждения риска для детей, в частности в связи с бытовым насилием, федеральное министерство по делам семьи разрабатывает программу оказания заблаговременной помощи родителям и детям и создания социальной системы раннего предупреждения, считая основным фактором риска проблему бытового насилия. Принуждение к вступлению в брак является нарушением прав человека. В этой связи федеральное министерство по делам семьи оказывает содействие в осуществлении типового проекта создания онлайн-службы консультативной помощи молодым женщинам-мигрантам, являющимся жертвами принудительных браков и бытового насилия.

## **3. Торговля женщинами**

45. Являясь страной транзита и назначения в международной торговле женщинами, Германия в полной мере сознает свою ответственность за искоренение этого серьезнейшего нарушения прав человека. В 2007 году Федеральное управление уголовной полиции установило 689 случаев торговли женщинами в целях их сексуальной эксплуатации. Можно смело утверждать, что реальное число нераскрытых случаев торговли людьми гораздо больше. В связи с ратификацией посвященного торговле людьми дополнительного протокола к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности Германия переквалифицировала преступление торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации и признала торговлю людьми в целях трудовой эксплуатации уголовно-наказуемым преступлением (92 случая в 2007 году). Для того чтобы дать возможность жертвам торговли людьми восстановиться после всего пережитого и принять решение о сотрудничестве с органами уголовного преследования, в Законе о местожительстве был предусмотрен период на раздумье продолжительностью не меньше месяца. Для того чтобы жертвы могли сотрудничать с

органами преследования и выступать свидетелями в уголовных делах, им может предоставляться также ограниченное право на проживание в стране.

46. Для многих жертв торговли людьми пережитое стало тяжелейшей травмой, и обычные программы защиты свидетелей для них непригодны. В этой связи объединенная рабочая группа по проблемам торговли женщинами, учрежденная федеральным правительством и властями земель, разработала для них специальную программу, основанную на сотрудничестве полиции и специализированных служб консультативной помощи. В настоящее время для сотрудников полиции, судебных органов и местных органов власти подготавливается свод практических рекомендаций, из которого они смогут почерпнуть информацию о положении и психическом состоянии (психических проблемах) жертв.

#### **Е. Права человека и борьба с терроризмом**

47. Германия как одна из мишеней для международного терроризма несет повышенную ответственность за защиту своих граждан. В общей стратегии борьбы с терроризмом акцент делается на проведении расследований и преследовании виновных, превентивных мерах, международном сотрудничестве, защите населения и важнейших объектов инфраструктуры и мерах по искоренению причин терроризма. Этот подход реализуется в рамках Закона о борьбе с международным терроризмом и вспомогательного законодательства. Предусмотренные в них меры включают в себя расширение полномочий спецслужб, возможность запрета деятельности ассоциаций, поправки к законам об иностранцах и убежище и создание центральной антитеррористической базы данных.

48. Кроме того, борьба с терроризмом неразрывно связана с центральной темой защиты прав человека и других основных прав. В Германии гарантией этих прав служат не только правительственные, парламентские и правовые инструменты контроля, но и широкое обсуждение этой темы в средствах массовой информации и в обществе.

49. Наличие правовой базы, содержащей основные нормативные акты по защите прав человека, означает, что меры по борьбе с терроризмом опираются на принципы демократической законности. Прежде чем федеральное правительство примет тот или иной нормативный акт, он должен пройти проверку министерств внутренних дел и юстиции на предмет уважения основных прав. Бундестаг также контролирует деятельность правительства, обладая правом задать ему парламентские вопросы. Контроль за работой спецслужб осуществляет специальный комитет бундестага – группа парламентского контроля. Судебные органы осуществляют надзор за всеми

принимаемыми государством мерами, причем в вопросах прав человека такой надзор осуществляется в последней инстанции Федеральным конституционным судом.

50. Ограниченные по времени полномочия, предоставленные службам безопасности на основании Закона о борьбе с международным терроризмом, регулярно пересматриваются. Что касается спецслужб, то надзор за их работой осуществляет группа парламентского контроля, которая в выпущенном в мае 2005 года докладе пришла к выводу, что органы безопасности проявляли осмотрительность и сдержанность в использовании предоставленных им полномочий, сводя посягательства на гражданские свободы к минимуму. На основании этого срок действия их полномочий был продлен до 2012 года.

51. Генеральный прокурор Федерального уголовного суда, являясь органом уголовного преследования Федеративной Республики, выполняет функции государственного обвинителя в уголовных делах, возбужденных против террористических организаций в связи с их деятельностью. Судья Федерального уголовного суда – высшей национальной судебной инстанции в уголовных делах – принимает меры пресечения и следит за действиями государственной прокуратуры на этапе предварительного производства. Надзор за его действиями осуществляет, в свою очередь, уголовный отдел этого суда. По представлению Генерального прокурора Федеральный уголовный суд осуществляет также пересмотр решений, вынесенных региональными судами высшей инстанции в делах по обвинению в террористической деятельности. Суды, которые в соответствии с Основным законом являются независимыми и подчиняются лишь требованиям закона, обязаны уважать принципы законности, к числу которых относятся уважение права на справедливое судебное разбирательство, принципы пропорциональности и презумпции невиновности, а также уважение основных прав.

## **Ф. Положение с экономическими, социальными и культурными правами**

### **1. Общие замечания**

52. Одним из основополагающих принципов нормативно-правового и конституционного устройства является закрепленный в статье 20 Основного закона принцип социальной справедливости, который не может быть отменен никакой поправкой к Основному закону. Социальное государство обязано обеспечить гражданам как нормальные условия жизни, так и предпосылки для свободного процветания. Люди также должны активно участвовать в повышении своего социального благополучия. В этих условиях Германия прилагает все усилия к тому, чтобы поставить экономические, социальные и культурные права в один ряд с политическими и гражданскими правами.

53. Основой социального законодательства является Свод социальных законодательных актов, которые главным образом регулируют функционирование системы социального обеспечения, например, медицинского страхования, пенсионного страхования, страхования на случай несчастных случаев, а также страхования по безработице и долгосрочному уходу. Помимо этого, в нем регламентируется порядок получения государственных социальных пособий, таких, как учебные, детские и жилищные пособия. Кроме того, в Своде устанавливаются основания для получения помощи по линии молодежных служб и социальных программ, а также права инвалидов на участие в трудовой жизни.

## 2. Бедность

54. Принцип социальной справедливости включает в себя право на минимальный прожиточный минимум. В Германии под ним понимается не только материальный прожиточный минимум, но и возможности для участия и самовыражения в экономической и социальной жизни для всех членов общества. Поскольку в Германии уровень благосостояния населения является довольно высоким, порог бедности, установленный в настоящее время для домохозяйства, состоящего из одного человека, на уровне 781 евро (чистый месячный доход<sup>2</sup>), также является более высоким по сравнению со многими другими странами. В ходе подготовки докладов о бедности и богатстве правительство с 2001 года регулярно анализирует социальное положение в стране. Федеральное правительство представляет эти доклады для того, чтобы отразить не только динамику доходов и имущественного положения населения, но и важнейшие тенденции и проблемы на рынке труда, в сфере образования, в положении семей и детей, в здравоохранении, жилищной ситуации и политической жизни. Третий доклад о бедности и богатстве, вышедший в 2008 году, свидетельствует о том, что социальное государство продолжает эффективно выполнять свои защитные и стимулирующие функции. Благодаря программам финансовых трансфертов и семейных пособий процент лиц, балансирующих на грани бедности, в том числе детей, опустился ниже среднеевропейского уровня. Выводы исследования на тему углубления неравенства, опубликованного ОЭСР в октябре 2008 года, согласно которому Германия находится в середине рейтинга ОЭСР, также согласуются с данными третьего доклада о бедности и богатстве. В исследовании подтверждается, что программы мотивации и финансовые стимулы, подстегивающие к поиску работы, могут помочь в борьбе с бедностью и в этой связи проводимые в Германии реформы рынка труда (№ 54) представляют собой шаг в верном направлении.

---

<sup>2</sup> Менее 60% среднего взвешенного эквивалента чистого месячного дохода всех лиц.

55. В рамках пакета мер по реформированию рынка труда пособия по безработице и социальные пособия, выплачиваемые трудоспособным лицам, были преобразованы в государственные социальные пособия, выплачиваемые в зависимости от потребностей и с учетом материального положения получателя. Эта мера в сочетании с циклическим подъемом экономики привела к росту занятости и улучшению социального обеспечения населения. Федеральный социальный суд подтвердил, что оценка потребностей для целей выплаты пособий как по своему охвату, так и по характеру является вполне конституционной.

56. Федеральное правительство согласовало план коренного реформирования двух законодательных актов, на основе которых должен устанавливаться минимальный размер заработной платы в конкретных отраслях. Предприятия отрасли будут обязаны придерживаться установленных на основе этих законов минимальных ставок при оплате труда работников, как постоянно проживающих в Германии, так и временно откомандированных из-за рубежа.

### **3. Образование и равные возможности**

57. Право на образование закреплено в Конституции как право на использование общих и равных возможностей для получения образования. По сравнению с другими странами общий уровень образования и охвата образованием населения в Германии является довольно высоким. Для федерального правительства и властей земель одним из важнейших приоритетов является обеспечение для всех независимо от социального происхождения равных возможностей развиваться благодаря получению образования. В своей программе повышения квалификации в Германии федеральное правительство и власти земель поставили цель к 2015 году сократить вдвое число учащихся, бросающих школу, и молодых людей, не прошедших профессиональную подготовку. Выпускаемый с 2006 года национальный доклад "Образование в Германии" позволяет вести мониторинг положения во всех сегментах системы образования и постоянно следить за тем, в какой мере принцип равенства возможностей реализуется на практике.

58. Одна из важнейших политических задач в сфере образования заключается в том, чтобы дать всем детям и подросткам, особенно из семей мигрантов, возможность реализовать весь свой потенциал благодаря получению образования в школе или на производстве в рамках программ повышения квалификации. Для этого во всех сегментах системы образования в последние годы были проведены радикальные преобразования, в ходе которых главные усилия были направлены на то, чтобы повысить качество преподавания на всех этапах – от дошкольного и школьного до высшего. В рамках оказания помощи отстающим учащимся основной упор делается на начальную и

индивидуальную подготовку, а также на целенаправленное стимулирование языкового обучения.

59. Расширение охвата детей и подростков, особенно тех, кто имеет иммигрантские корни, системой образования является одним из краеугольных камней Национального плана интеграции. Федеральное правительство и власти земель обязались до начала 2012 учебного года удовлетворить все потребности в интенсивной языковой подготовке.

60. В 2006 году Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на образование посетил Германию и представил в 2007 году доклад о результатах этой поездки Совету по правам человека Организации Объединенных Наций. Этот доклад внес вклад в продолжающееся обсуждение того, как лучше реформировать немецкую систему образования. Он стал еще одним подтверждением того, что федеральное правительство и власти земель приняли верные решения по итогам проведенного в 2000 году исследования ПИСА.

#### **IV. ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА**

##### **A. Мобилизация гражданского общества**

61. Мобилизация гражданского общества представляет собой одну из важнейших целей политики федерального правительства в области прав человека. Оно пропагандирует мысль о том, что активность гражданского общества является самой лучшей защитой от посягательств на права человека и одной из предпосылок успешного противодействия государства тем действиям, которые могут привести к их нарушению. Это верно как для национальной, так и для международной жизни, в которой большое влияние и весомый статус приобрели многие неправительственные организации. Федеральное правительство открыто и тесно сотрудничает с партнерами из числа представителей гражданского общества в целом ряде политических областей, оказывая им поддержку в их правозащитной деятельности. То же самое можно сказать и о сотрудничестве между Германией и зарубежным гражданским обществом.

62. В 2000 году федеральное министерство внутренних дел в сотрудничестве с федеральным министерством юстиции создали "Альянс за демократию и терпимость против экстремизма и насилия", цель которого заключается в организации сети партнерских связей и пропаганде демократических ценностей и терпимости в рядах гражданского общества. Альянс собирает примеры передовой практики и делится ими с другими организациями на своем Интернет-сайте ([www.buendnis-toleranz.de](http://www.buendnis-toleranz.de)). Кроме того, он помогает представителям гражданского общества в особо проблемных регионах

Германии, приглашая экспертов из других областей и регионов и содействуя налаживанию партнерских связей и поиску путей решения проблем на ранних этапах. Создание сетей партнерских связей обеспечивает распространение информации между различными общенациональными службами помощи.

63. Федеральное правительство активно сотрудничает с неправительственными организациями и в деле защиты женщин. Их совместные усилия включают в себя поддержку рамочных ассоциаций, обеспечивающих консультативную поддержку и защиту женщин, а также сотрудничество между правительственными учреждениями и неправительственными организациями по оказанию помощи, развивающееся в русле реализации второго плана действий федерального правительства по искоренению насилия в отношении женщин. Кроме того, сотрудничество развивается и между федеральным правительством, властями земель и неправительственными организациями, в контексте которого регулярно созываются совещания различных рабочих групп.

#### **В. Укрепление системы образования и расширение возможностей для его получения**

64. Бесплатное школьное образование в Германии открыто для всех независимо от пола и социального происхождения. Это согласуется с давней традицией, согласно которой все граждане Германии должны иметь равные возможности для получения образования. В Германии первоначально восьмилетнее, а теперь и девяти или десятилетнее школьное образование является обязательным вот уже 100 лет. Большинство учащихся средней школы второй ступени проходят курсы профессионально-технической подготовки.

65. В последние годы как на федеральном, так и на земельном уровне принимаются далекоидущие меры по укреплению системы дошкольного образования, организации дневного ухода за детьми и оказанию индивидуальной помощи, например языковой, всем детям начиная с трехлетнего возраста. В рамках программы расширения возможностей для получения образования федеральное правительство стремится к тому, чтобы в сотрудничестве с властями земель расширить учебные возможности в дошкольных, школьных и профессионально-технических учебных заведениях вплоть до получения диплома об их окончании и создать возможности для развития личности благодаря образованию. С 2013 года по достижении двухлетнего возраста дети будут иметь право на институциональный уход.

66. Учиться в школе обязаны как здоровые дети, так и дети-инвалиды. В зависимости от наличия особых потребностей и уровня развития они могут посещать как обычные, так и специализированные школы. В Германии работающие в таких школах преподаватели

являются профессионалами высочайшего уровня. Во многих землях постоянно увеличивается число школ и учебных классов, выполняющих интеграционные функции. Учащиеся специализированных школ должны поощряться к получению свидетельств не только об окончании своих учебных заведений, но и о получении общего среднего образования.

### **С. Права человека в условиях объединения Германии**

67. После объединения двух немецких государств их социальные системы были успешно реформированы и приняты меры по преодолению проявлений несправедливости в системе ГДР. Помимо многих других проблем на повестку дня встал целый ряд вопросов из области прав человека. Для выполнения требований демократического общества, основанного на уважении закона, на территории бывшей ГДР потребовалось укрепить законные демократические структуры и реформировать существующие институты. Для каждого государственного учреждения это стало серьезным вызовом, а для граждан бывшей ГДР – огромным благом. Они получили возможность участвовать в жизни либерального, демократического и уважающего закон государства, Федеративной Республики Германии, пользуясь всеми общеправовыми и правозащитными гарантиями Основного закона, конвенций Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека и Европейской Конвенции о защите прав человека. В то же время объединение повлекло за собой глубокие изменения в социально-экономической жизни граждан ГДР. Реформирование систем социального обеспечения на принципах уважения прав человека (все без исключения апелляции в Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) оказались безуспешными) позволило улучшить положение большинства их бенефициаров. Схожие юридические проблемы встали в связи с вопросом возвращения экспроприированной собственности. Все предложенные федеральным правительством решения также были подтверждены ЕСПЧ как соответствующие требованиям защиты прав человека. Гармонизация общего экономического положения представляет собой долгосрочный процесс, который еще далек от завершения.

68. Наконец, пришлось разбираться и со случаями нарушения прав человека в бывшей ГДР (стрельба на поражение на границе, тюремное заключение, репрессии и слежка со стороны государства). В ходе процессов, проводившихся при полном уважении закона, результаты которых также не встретили критики со стороны международных институтов, под этой главой немецкой истории удалось подвести черту. Особо следует упомянуть о раскрытии архивов Службы государственной безопасности (Штази) бывшей ГДР, с которыми сегодня могут ознакомиться все желающие.

#### **D. Полицейский контроль**

69. Федеральная конституция Германии фактически предоставляет 16 федеральным землям полную самостоятельность в организации полицейской службы на своей территории. Децентрализованная структура полиции, отражающая принципы федерального устройства, обеспечивает эффективный надзор со стороны вышестоящих органов в профессиональных, кадровых и юридических вопросах. Таким образом, действия полиции напрямую контролируются начальством, а, в конечном счете, и парламентами. Кроме того, на действия полиции могут в любое время обратить внимание судебные инстанции.

70. Содержание программ подготовки и повышения квалификации сотрудников полиции также отражает принципы демократического устройства немецкого государства, основанного на уважении требований закона. Сотрудники полиции должны уважать и защищать основные права как залог справедливости и свободы. Особое значение это требование приобретает в связи с предоставленным полиции правом вмешиваться в жизнь граждан, особенно что касается таких основополагающих прав, как свобода мнений и собраний, право убежища и право на конфиденциальность информации. В ходе подготовки сотрудников полиции тема действующих в Германии основных прав рассматривается очень подробно.

#### **E. Защита от пыток**

71. В Германии действует полный запрет на применение пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Запрет пыток закреплен конституционно. Во втором предложении пункта 1 статьи 104 Основного закона говорится, что задержанные лица не могут подвергаться жестокому обращению ни морально, ни физически. Применение пыток противоречит также обязательству уважать и защищать человеческое достоинство, закрепленному в статье 1 Основного закона. Запрет пыток не предусматривает никаких изъятий и действует независимо от того, совершено ли правонарушение в Германии или за рубежом. Участие представителей государства в пытках представляет собой уголовное преступление, предусмотренное в Уголовном кодексе Германии. Полученные с нарушением этого запрета показания не могут быть использованы.

72. Запрет пыток подтверждался и немецкими судами. В качестве примера можно привести дело, рассматривавшееся в 2007 году: немецкий суд признал виновными двух сотрудников полиции, которые угрожали задержанному по обвинению в похищении ребенка лицу жестоким обращением для того, чтобы узнать, где находится ребенок,

поскольку, по мнению полиции, сохранялась вероятность найти ребенка живым. В ходе уголовного процесса против похитителя и убийцы показания, полученные сотрудниками полиции под принуждением, во внимание не принимались.

## **Г. Международные обязательства**

73. По мнению федерального правительства, уважение элементарных прав человека всеми государствами независимо от региональных, культурных и религиозных различий является залогом стабильности, безопасности и развития. В этой связи федеральное правительство как самостоятельно, так и совместно с партнерами по ЕС принимает участие в работе многосторонних правозащитных органов, в первую очередь в рамках Организации Объединенных Наций, Совета Европы и ОБСЕ. В своих двусторонних контактах федеральное правительство неизменно призывает другие государства к соблюдению и защите прав человека и поддерживает усилия по улучшению положения с обеспечением прав человека в этих странах. Германия играла ведущую роль в разработке Хартии основных прав Европейского союза и будет и впредь настаивать на том, чтобы сделать ее юридически обязательным документом в рамках договора о новой Конституции ЕС.

74. Германия придерживается своего правозащитного подхода и в политике содействия развитию, настаивая на обязательной силе соглашений в области прав человека в своих отношениях со странами-партнерами. Германия содействует тому, чтобы цели развития, закрепленные в Декларации тысячелетия, имели связь с правами человека и чтобы международные правозащитные инструменты находили практическое применение. В 2004 году Германия выступила на международной арене в роли лидера, взяв на себя обязательство систематически учитывать вопросы прав человека и правозащитные принципы в своей политике содействия развитию. Это обязательство нашло подтверждение во втором Плане действий по интеграции прав человека в политику развития на период 2008-2010 годов, разработанном федеральным министерством экономического сотрудничества и развития. В рамках сотрудничества в интересах развития на эти цели в 2008 году было выделено примерно 520 млн. евро. Такой правозащитный подход помогает более эффективно, чем раньше ориентировать помощь в целях развития на устранение структурных причин нищеты. Например, в ходе мероприятий по содействию реализации прав на водные ресурсы удалось добиться заметного прогресса с точки зрения устойчивости и акцента на целевые группы, а также укрепить правовой статус бенефициаров деятельности по стимулированию развития. В контексте усиления внимания к гендерной проблематике и правам коренных народов особое значение придается правам женщин.

## **V. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ**

### **A. План действий в области прав человека**

75. В 2005 году федеральное правительство предложило План действий в области прав человека, который в соответствии с пожеланиями парламента стал составной частью доклада о правах человека федерального правительства. В нынешнем Плате действий ставятся отдельные приоритетные задачи на период 2008-2010 годов. В этом плане, подтверждающем непоколебимую приверженность правительства стандартам и ценностям прав человека в проводимой им политике, главное внимание уделяется реальным правозащитным проблемам. Речь в первую очередь идет об укреплении правозащитных органов, борьбе с безнаказанностью во всем мире, глобальной отмене смертной казни и борьбе с пытками и калечащими операциями на половых органах. Не меньшее внимание уделяется и принятию Национального плана действий против расизма, а также скорейшей ратификации Германией Факультативного протокола к Конвенции против пыток. Федеральное правительство и его чиновники осуществляют непрерывный мониторинг выполнения поставленных задач, поддерживая постоянный диалог с бундестагом и гражданским обществом.

### **B. Политика интеграции**

76. В своей политике федеральное правительство делает очевидный акцент на интеграции. Интеграционный саммит, по итогам которого был принят Национальный план интеграции, позволил Германии встать на верный путь и подвести под интеграционную политику новую основу: впервые органы управления всех уровней – федеральное правительство, власти земель и местные органы управления, - а также представители гражданского общества и мигранты объединили усилия в выработке устойчивой интеграционной политики. В национальном плане интеграции зафиксированы четкие цели и свыше 400 конкретных мер и добровольных обязательств государственных и негосударственных субъектов. В числе важных предусмотренных мер можно назвать совершенствование интеграционных курсов, проведение общенациональных языковых тестов для детей дошкольного возраста и оказание более активной помощи системе образования.

### **C. Защита прав мигрантов, беженцев и просителей убежища**

77. Федеральное правительство принимает также меры для защиты прав мигрантов, просителей убежища и беженцев. Оно сотрудничает в совершенствовании глобальных механизмов по решению обострившейся проблемы беженцев и намерено и впредь

оказывать финансовую и политическую поддержку организациям, занимающимся оказанием помощи беженцам, в первую очередь УВКБ.

#### **D. Антидискриминационная политика**

78. Федеральное правительство будет продолжать также борьбу с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом, а также со всеми другими проявлениями дискриминации по признакам этнического происхождения, пола, вероисповедания или идеологии, инвалидности, возраста или сексуальной ориентации. Важной составляющей этой борьбы стало принятие в 2006 году Антидискриминационного закона (АДЗ) с целью предупреждения и искоренения дискриминации. АДЗ предусматривает, в частности, такой важный инструмент, как "ослабление бремени доказывания". Это означает, что в будущем предполагаемые жертвы неравного обращения будут не обязаны предъявлять неоспоримые доказательства дискриминации, и что особенно важно, противная сторона должна будет предъявить доказательства своей невиновности в неоправданной дискриминации. Цель данного правового инструмента заключается в поощрении жертв дискриминации к более активной защите своих прав.

79. Еще одним результатом принятия АДЗ стало создание в 2006 году Федерального антидискриминационного управления. Это управление стремится более эффективно пропагандировать право не подвергаться дискриминации, как одно из универсальных прав человека, а также придать концепции равенства статус одной из основополагающих концепций современного общества. Оно выполняет свои информационно-просветительские функции, оказывая консультативную помощь пострадавшим и занимаясь исследовательской и общественной деятельностью. Начиная с 2009 года Федеральное антидискриминационное управление должно каждые четыре года вместе с уполномоченными федерального правительства и парламентскими уполномоченными представлять в бундестаг доклад о случаях дискриминации, рекомендуя меры по их предупреждению и искоренению.

80. Вступивший в силу в 2001 году Закон о гражданских браках однополых партнеров позволяет гомосексуальным парам вступать в гражданские браки. С 2009 года будет признаваться "гражданское положение" лиц, образующих такие пары.

81. Федеральное правительство будет и далее прилагать усилия к тому, чтобы с 1 января 2009 года в Германии вступила в силу Конвенция Организации Объединенных Наций о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

82. Федеральное правительство планирует через Национальный план действий осуществлять резолюции Дурбанской всемирной конференции по вопросам борьбы с расизмом (2001 год). Кроме того, оно продолжит реализацию важных программ предупреждения и искоренения расизма. В 2007 году была начата программа "Многообразие полезно – молодежь за многообразие, терпимость и демократию", на осуществление которой Федеративная Республика будет до 2010 года ежегодно выделять по 19 млн. евро. Цель этой программы заключается в том, чтобы пропагандировать многообразие, терпимость и демократию как универсальные общественные ценности, прививая детям и подросткам уважение к этим принципам как основе мирного и демократического сосуществования. Эта профилактическая программа дополняется другой программой, также начатой в 2007 году, которая получила название "Готов к демократии – сеть консультативной помощи в борьбе с правым экстремизмом". Эта программа, на финансирование которой ежегодно выделяется 5 млн. евро, предусматривает принятие целенаправленных мер для борьбы с правым экстремизмом.

#### **Е. Новые политические задачи в сфере образования и занятости**

83. Процесс глобализации и связанные с ним потоки товаров, капитала и трудовых ресурсов представляют собой серьезный вызов для трудовой и социальной политики. Лишиться работы перед лицом обостряющейся международной конкуренции в первую очередь рискуют лица, выполняющие низкооплачиваемую работу. В этих условиях обучение на протяжении всей жизни приобретает особое значение, открывая долгосрочные возможности для участия в общественной и трудовой жизни. В этих целях, а также для поддержки неквалифицированной рабочей силы престарелых работников федеральное правительство и Федеральное агентство по трудоустройству населения в своей политике в области занятости по-прежнему отводят центральное место программам профессионально-технической подготовки.

84. Федеральное правительство и власти земель будут и впредь стремиться к консолидации немецкой системы образования, расширению учебных возможностей, расширению взаимодействия между учебными секторами и поддержке новаторских подходов к реформированию системы образования. По итогам проведенных в 2006 году исследований ПИРЛС и ПИСА федеральное правительство и власти земель разработали такие политические меры в сфере образования, которые стимулируют ее развитие.

85. К 2013 году Федеративная Республика и земли планируют постепенно создать гибкую и качественную систему ухода за детьми из расчета того, что в среднем по стране доля детей в возрасте до трех лет составляет 35%. На эти цели будет израсходовано 12 млрд. евро. Запланированные меры должны ощутимо повысить качество услуг,

предлагаемых дневными детскими садами и яслями. Особое внимание будет уделяться раннему развитию языковых навыков. Цель заключается в том, чтобы с самого начала оказать детям максимально возможную поддержку и помощь в их индивидуальном и социальном развитии.

#### **Ф. Укрепление правозащитных и надзорных органов**

86. Федеральное правительство будет и впредь добиваться повышения эффективности и авторитетности Совета по правам человека Организации Объединенных Наций. Оно будет оказывать содействие Специальным докладчикам, назначаемым Советом по правам человека, сделав "постоянное приглашение" для них одним из принципов своей политики. Федеральное правительство будет активно участвовать в развитии и совершенствовании процесса государственных обзоров (универсального периодического обзора, УПО), пропагандируя справочный характер государственных докладов и документов, подготовленных в рамках этого процесса.

87. Федеральное правительство будет и далее оказывать политическую поддержку отделению Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций, в частности его независимости, подчеркивая это при выделении крупных добровольных взносов. Оно будет по-прежнему активно поддерживать усилия по укреплению договорных органов Организации Объединенных Наций, поощряя внедрение более эффективных методов работы.

#### **Г. Отмена смертной казни и борьба против пыток**

88. В сотрудничестве с партнерами по ЕС федеральное правительство будет продолжать кампанию за отмену смертной казни во всем мире, используя все дипломатические каналы для того, чтобы препятствовать приведению в исполнение вынесенных смертных приговоров. Борьба против пыток будет оставаться одним из приоритетов немецкой политики в области прав человека. В настоящее время федеральное правительство занимается созданием национального превентивного механизма, предусмотренного в Факультативном протоколе к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток. Кроме того, федеральное правительство будет и впредь помогать жертвам пыток, оказывая финансовое содействие национальным и международным программам, а также Фонду добровольных взносов Организации Объединенных Наций для жертв пыток в 2009 году.

## VI. ВЫВОД

89. В Федеративной Республике Германии защите прав человека уделяется первостепенное внимание. Все без исключения жители страны должны постоянно следить за тем, чтобы эти права не нарушались на практике, и строить свою жизнь в соответствии с этим требованием. Обеспечить универсальную защиту прав человека на самом высоком уровне можно лишь благодаря взаимодействию и активному сотрудничеству на всех уровнях и между всеми заинтересованными сторонами. Федеральное правительство прилагает все усилия к тому, чтобы соответствовать этому требованию и устранять существующие в Германии проблемы.

90. Как явствует из настоящего доклада, федеральное правительство стремится к укреплению сотрудничества как на национальном, так и на международном уровне в интересах достижения поставленных задач. В этой связи оно видит в процессе УПО хорошую возможность добиться через обсуждение передовой практики и критическую оценку собственных перспектив признания необходимости активизации усилий по защите и поощрению прав человека. Более того, Германия рассматривает процесс УПО как важный шаг в направлении обеспечения одинакового уровня защиты прав человека во всех странах.

Добавление к пункту 20

**Примеры осуществления Германией выводов и рекомендаций договорных органов  
Организации Объединенных Наций**

<i>Название конвенции</i>	<i>Вывод/рекомендация</i>	<i>Принятые меры/замечания</i>
<i>МПЭСКП (Рассмотрение четвертого доклада государства в 2000 году)</i>	Процентная доля ВВП, направляемая на ОПР, должна стабильно возрастать, приближаясь к поставленной ООН цели - 0,7%.	С 1998 года доля ВВП, выделяемая на ОПР, бесспорно, растет. В 2003 и 2004 годах она составляла 0,28%, а в 2005 году – 0,36%. Планируется довести ее до 0,33% к 2006 году и до 0,51% к 2010 году.
	Процедуру рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища следует ускорить.	Почти 30% ходатайств о предоставлении убежища рассматриваются в течение месяца, свыше 67% - в течение менее трех месяцев и примерно 83% - в течение менее шести месяцев. Федеральное правительство будет работать над дальнейшим ускорением этой процедуры.
	Следует безотлагательно принять надлежащие меры по дальнейшему решению проблем, связанных с высоким уровнем безработицы, особенно среди молодежи.	В Германии безработица среди молодежи ниже, чем в других государствах - членах ЕС. Соглашения о подготовке кадров, заключенные с предприятиями, а также инициативы Федеральной службы трудоустройства по повышению квалификации рабочей силы принесли определенные плоды, среди основных бенефициаров которых фигурируют и инвалиды.
<i>МПГПП (Рассмотрение пятого доклада государства в 2004 году)</i>	Следует информировать силы безопасности, участвующие в международных операциях, о вытекающих из Пакта правах.	Инструктаж является составной частью программ подготовки.  Германия обязуется гарантировать вытекающие из Пакта права всем лицам, находящимся под юрисдикцией ее полицейских или вооруженных сил за рубежом.
<i>МКЛРД (Рассмотрение пятнадцатого доклада государства в 2001 году)</i>	Германии следует сделать заявление по статье 14;	Заявление по статье 14 было сделано 30 августа 2001 года.
	Следует вести борьбу с расширением расистской пропаганды в Интернете.	Расширение перечня правонарушений, предусмотренных статьей 130 немецкого Уголовного кодекса.
		Ужесточение добровольного режима саморегулирования провайдерами.  Расширение международного сотрудничества между полицейскими службами.

Название конвенции	Вывод/рекомендация	Принятые меры/замечания
КЛДЖ <i>(Рассмотрение пятого доклада государства в 2004 году)</i>	Следует укреплять стратегии и осуществлять программы в целях содействия изменению стереотипных представлений о роли женщин, а также формировать позитивный образ женщин в средствах массовой информации.	<p><u>Борьба со стереотипами в сфере образования</u></p> <p>Проведение "женского дня" совместно с предприятиями и профсоюзами;</p> <p>Организация "компьютерных лагерей" для девочек в Год информационных технологий;</p> <p>Проект развития социальных навыков и стимулирование мальчиков к более гибкому восприятию традиционных функций мужчин;</p> <p>Добровольные услуги в преодолении конфликта поколений.</p> <p><u>Борьба со стереотипами в семейной политике и семейном законодательстве</u></p> <p>Введение родительского пособия;</p> <p>Коммерческая программа "Фактор семейного успеха. Завоюй бизнес";</p> <p>Выбор фамилии после вступления в брак.</p> <p><u>Искоренение стереотипных представлений о роли женщин в средствах массовой информации</u></p> <p>Содействие осуществлению "Глобального проекта мониторинга средств массовой информации", инициатором которого выступила Немецкая лига женщин-журналистов;</p> <p>Меры на уровне федеральных земель.</p>
	Следует вести сбор данных о характере и масштабах насилия в отношении женщин;	За прошедшее время появились данные и информация о характере и масштабах насилия в отношении женщин.
	Следует продолжать усилия по осуществлению мер, планов и программ, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин.	<p>Федеральное правительство заказало и опубликовало представительное исследование по проблеме насилия в отношении женщин.</p> <p>Приняты Законы об отложенном предварительном задержании (21.08.2002) и дополнительном предварительном задержании (23.07.2004).</p> <p>Федеральное правительство приняло второй план действий по борьбе с насилием в отношении женщин.</p>

<i>Название конвенции</i>	<i>Вывод/рекомендация</i>	<i>Принятые меры/замечания</i>
		<p>Принимаются различные меры профилактики, вмешательства и оказания помощи и поддержки конкретным группам лиц, сталкивающимися с бытовым насилием.</p> <p>Работа с правонарушителями.</p>
	<p>Следует активизировать усилия по фактическому обеспечению равных возможностей для женщин на рынке труда, в частности посредством использования временных специальных мер в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции, а также по содействию внедрению принципа равной оплаты за труд равной ценности.</p> <p>Следует осуществлять наблюдение за последствиями применения положений, касающихся работы в течение неполного рабочего дня и отпусков для выполнения родительских обязанностей, а также принимать дополнительные меры стимулирования с целью ограничения возможных неблагоприятных последствий работы в течение неполного рабочего дня для женщин</p>	<p>Осуществление двуединой стратегии поощрения гендерного равенства и продвижения женщин в профессиональной жизни в соответствии с руководящими принципами найма Европейского союза.</p> <p>Расширение возможностей для гармоничного увязывания трудовой и семейной жизни.</p> <p>Закон о развитии системы дневного ухода за детьми.</p> <p>Инициатива "Местные альянсы на страже интересов семьи".</p> <p>Родительские пособия.</p> <p>Альянсы с промышленностью ("Партнерский отпуск").</p> <p>"Программа для женщин-преподавателей".</p> <p>Национальный пакт по привлечению женщин к занятию математикой и наукой.</p>
	<p>Следует принять эффективные меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин из числа мигрантов и меньшинств посредством принятия эффективных и активных мер, включая осуществление программ повышения степени осведомленности населения; продолжать изучать положение женщин и девочек из числа мигрантов и меньшинств (включая сбор данных); активизировать усилия по защите прав человека иностранок, работающих в качестве прислуги у дипломатов.</p>	<p>Проведенное по заказу федерального правительства исследование "Жизнь в многообразном мире: положение девочек и молодых женщин, имеющих греческие, итальянские, югославские, турецкие мигрантские корни и корни этнических немцев" (2004 год)</p> <p>Исследование "Забытые женщины поколения иммигрантов" (положение одиноких женщин-мигрантов пожилого возраста)</p> <p>Многочисленные проекты федерального правительства по расширению участия женщин-мигрантов в трудовой жизни</p> <p>Закон об общих антидискриминационных мерах</p> <p>Закон о внесении поправок в уголовное законодательство для борьбы с торговлей женщинами и детьми</p>

Название конвенции	Вывод/рекомендация	Принятые меры/замечания
	Содействовать предоставлению женщинам более широкого доступа к работе на должностях высокого уровня; предпринимать активные шаги для устранения имеющихся препятствий, включая специальные меры в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции.	Различные программы повышения квалификации сотрудников во всех министерствах  Различные меры стимулирования женщин к работе в научно-исследовательских областях
<i>КПП (Рассмотрение пятого доклада государства в 2004 году)</i>	Следует создать центральный пункт сбора данных и сведений;  Просьба сообщить, действуют ли в отношении сотрудников частных охранных компаний все средства правовой защиты, предусмотренные в отношении сотрудников государственных правоохранительных органов.	Все уголовные дела, возбужденные против сотрудников полиции в связи с соответствующими правонарушениями, будут отражаться в судебной статистике на федеральном уровне  Соответствующее подтверждение было направлено Комитету
<i>КПР (Рассмотрение второго доклада государства в 2004 году)</i>	Следует ускорить принятие национального плана действий	Национальный план действий был принят в феврале 2005 года
	Обеспечить выделение 0,7% ВВП на официальную зарубежную помощь в целях развития.	Размер помощи в целях развития увеличен до 0,36%;  Федеральное правительство обязалось довести размер официальной помощи в целях развития до 0,51% ВВП к 2010 году и до 0,7% к 2015 году.
	Распространить защитные меры против сексуальной эксплуатации и торговли, закрепленные в соответствующем законодательстве, на всех мальчиков и девочек, не достигших 18-летнего возраста.	Принятие законодательства в 2003 году позволило улучшить уголовно-правовые механизмы защиты детей и подростков от сексуального насилия;  Принятие в 2005 году Закона о внесении поправок в уголовное законодательство позволило привести нормативно-правовую основу в соответствие с международными требованиями;  Осуществление рамочного решения Совета Европейского союза о борьбе с детской порнографией и сексуальной эксплуатацией детей (2008 год);  Подписание Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (2005 год).

<i>Название конвенции</i>	<i>Вывод/рекомендация</i>	<i>Принятые меры/замечания</i>
<i>ФПКПР (Рассмотрение первого доклада государства в 2004 году)</i>	Обеспечивать полную осведомленность о правах детей сотрудников полиции и военнослужащих, участвующих в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.	Введение специальной подготовки военнослужащих федеральных вооруженных сил.

-----