

아프가니스탄을 탈출한 사람들에 대한

국제적 보호 필요성에 관한 지침 - 업데이트 I

2023년 2월

서론

1. 이 업데이트는 2022년 2월에 발표된 유엔난민기구의 ‘아프가니스탄을 탈출한 사람들에 대한 국제적 보호 필요성에 관한 지침’을 대체합니다.¹
2. 아프가니스탄 민간인들은 아프가니스탄의 안보, 인권, 인도적 위기로 인해 심각하고 지속적인 영향을 받고 있습니다.² 2022년 말까지 아프가니스탄 국내에서 무장 반대 단체들의 활동이 활발해진 것으로 보고되었으며, 유엔 아프가니스탄 지원단(UN Assistance Mission in Afghanistan, UNAMA)은 아프가니스탄의 34개주 중 11개주에서 22개의 무장 단체가 활동 중이라고 밝혔습니다.³ 2022년 8월 17일부터 11월 13일까지 유엔은 1,587건의 안보 관련 사건을 확인하였으며 이는 2021년 같은 기간에 비해 23% 증가한 수치입니다.⁴ 안보 관련 사고가 가장 많이 발생한 지역은 카불(Kabul), 헤라트(Herat), 칸다하르(Kandahar)였습니다.⁵ 총 530명의 민간인 사상자가 보고되었습니다(민간인 사망

¹ 유엔난민기구, *Guidance Note on the International Protection Needs of People Fleeing Afghanistan*, 2022년 2월, www.refworld.org/docid/61d851cd4.html.

² 유엔(UN), *General Assembly Voices Deep Concern over Volatility in Afghanistan since Taliban Takeover, Unflinching Commitment to Afghans, Adopting Resolution by Vote*, 2022년 11월 10일, <https://press.un.org/en/2022/ga12469.doc.htm>. 2023년 1월, 이슬람 협력 기구(Organisation of Islamic Cooperation, OIC)는 “아프가니스탄의 악화되는 인도적, 인권 상황에 대해 심각하게 우려한다”고 밝혔습니다. OIC, “*Final Communiqué of the Extraordinary Meeting of the OIC Executive Committee on “The Recent Developments and the Humanitarian Situation in Afghanistan”*”, 2023년 1월 11일, www.oic-oci.org/topic/?t_id=38201&t_ref=26143&lan=en.

³ 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 7 December 2022, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 19절.

⁴ 위의 글, 18절.

⁵ 위의 글.

124명, 부상 406명).⁶

3. 아프가니스탄을 장악하고 있는 탈레반 당국은 (이하 '탈레반 당국'. Taliban de facto authorities) 초법적 살인, 임의 체포 및 구금, 고문 및 기타 형태의 학대를 포함하여 심각한 인권 침해를 자행한 것으로 보고되고 있습니다.⁷ 나아가, 탈레반 당국은 아프가니스탄의 국제인권법 상의 의무를 위반하여 아프가니스탄인의 의견의 자유, 표현의 자유 및 집회결사의 자유를 제한하고 있습니다.⁸ 탈레반 당국이 아프간 여성과 소녀들에 대한 인권 탄압을 강화하는 것은 광범위한 지탄의 대상이 되고 있습니다.⁹

4. 아프가니스탄은 중대한 경제적 어려움과 심각한 인도주의적 위기에 직면해 있습니다. 세계은행은 아프가니스탄 경제가 2021년과 2022년에 걸쳐 누적 30~35% 위축된 것으로 추정했습니다.¹⁰ 세계은행은 2023년-2024년의 기간 동안 아프가니스탄의 GDP가 2~2.4% 성장할 것으로 예상하였지만 아프가니스탄의 높은 인구증가율로 인해 1인당 소득은 개선되지 않을 것이라고 경고하였습니다.¹¹ 아프간 인구의 90% 이상이 식량 불안정에 시달리고 있으며, 1,990만 명의 아프가니스탄인이 심각한 식량 불안정에 직면해 있는 것으로 추정됩니다.¹² 2022년 10월 유엔 개발 계획(UNDP)은 현재 아프가니스탄 인구 중

⁶ 위의 글, 34절.

⁷ 위의 글, 35-36절.

⁸ 위의 글, 37절.

⁹ 유엔인권최고대표사무소(OHCHR), *Afghanistan: Latest Taliban Treatment of Women and Girls May Be Crime Against Humanity*, Say UN Experts, 2022년 11월 25일, www.ohchr.org/en/statements/2022/11/afghanistan-latest-taliban-treatment-women-and-girls-may-be-crime-against; 인권이사회(Human Rights Council), *Enhanced Interactive Dialogue on the Situation of Women and Girls in Afghanistan*, 2022년 9월 12일, <https://media.un.org/en/asset/k1n/k1n0mksr4n>; 인권이사회(Human Rights Council), *Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, <https://undocs.org/en/A/HRC/51/6>.

¹⁰ 세계은행(World Bank), *The World Bank in Afghanistan: Overview*, undated (마지막 업데이트 2022년 10월 7일), www.worldbank.org/en/country/afghanistan/overview; 세계은행(World Bank), *Afghanistan's Economy Faces Critical Challenges as it Adjusts to New Realities*, 2022년 10월 18일, www.worldbank.org/en/news/press-release/2022/10/18/afghanistan-s-economy-faces-critical-challenges-as-it-adjusts-to-new-realities.

¹¹ 위의 글.

¹² 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 47, 57절; 세계식량계획(WFP), *Afghanistan Emergency*, undated, 접속일자 2023년 1월 31일, www.wfp.org/emergencies/afghanistan-emergency; 세계식량계획(WFP), *One Year Since the Transition in Afghanistan*, 2022년 8월,

거의 모두가 빈곤선 아래에서 생활하고 있다고 보고했습니다.¹³

5. 2022년 6월 30일부로 약 340만 명의 아프가니스탄인이 분쟁으로 인해 국내 실향민(internally displaced)이 되었으며, 2022년에 약 32,424명의 아프가니스탄인이 새로 실향민이 된 것으로 추정됩니다.¹⁴ 또한 2022년 6월 30일부로 전 세계 아프가니스탄 난민의 수는 총 284만 명에 달합니다.¹⁵ 2022년에 약 232,306명의 국내 실향민이 출신 지역으로 돌아갔고,¹⁶ 6,424명의 아프가니스탄 난민이 자발적으로 아프가니스탄으로 돌아왔습니다.¹⁷

국제적 보호의 필요성

6. 유엔난민기구는 모든 국가가 아프가니스탄을 탈출한 민간인에 대한 자국 영토 접근을 허용하고, 비호 신청 권리를 보장하며, 강제송환금지 원칙을 항시 준수할 것을 요청한 바 있으며, 이를 유지합니다. 유엔난민기구는 국가가 국제적 보호를 원하는 모든 입국자를 등록하고 관련된 모든 개인에게 등록에 대한 증빙 서류를 발급할 것을 요청합니다.

7. 국제적 보호를 원하는 아프가니스탄인 및 과거 아프가니스탄 상주 거주자의 모든 신청은 국제 및 지역 난민법과 기타 관련 법적 기준에 따라 공정하고 효율적인 절차에 따라 처리되어야 합니다.

8. 아프가니스탄의 전례 없는 인도적 위기가 아프가니스탄 내에 만연한 인권 침해 상황을 가려서는 안 됩니다. 아프가니스탄을 떠나는 아프가니스탄인들은 일차적으로 급박한 생존

https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000143650/download/?_ga=2.51808044.464891061.1670236685-756071759.167023668, 2면.

¹³ 유엔개발계획(UNDP), *One Year in Review: Afghanistan since August 2021*, 2022년 10월 5일, www.undp.org/afghanistan/publications/one-year-review-afghanistan-august-2021, 4, 11면; 유엔개발계획(UNDP), *97 Percent of Afghans Could Plunge into Poverty by Mid-2022, Says UNDP*, 2021년 9월 9일, www.undp.org/press-releases/97-percent-afghans-could-plunge-poverty-mid-2022-says-undp.

¹⁴ 유엔난민기구(UNHCR), *Operational Data Portal: Afghanistan (Islamic Republic of)*, 접속일자 2023년 1월 31일, <https://data.unhcr.org/en/country/afg>.

¹⁵ 유엔난민기구(UNHCR), *Mid-Year Trends 2022*, 2022년 10월 27일, www.unhcr.org/statistics/unhcrstats/635a578f4/mid-year-trends-2022.

¹⁶ 유엔난민기구(UNHCR), *Operational Data Portal: Afghanistan (Islamic Republic of)*, 접속일자 2023년 1월 31일, <https://data.unhcr.org/en/country/afg>.

¹⁷ 다음의 페이지 참고. <https://data2.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (2022년 12월 31일자 자료).

필요성을 탈출의 이유로 언급할 수 있습니다.¹⁸ 이것 때문에 아프가니스탄 출신 비호신청인의 국제적 보호 필요성에 대한 철저한 평가를 배제해서는 안됩니다. 증명책임을 공유하는 것과 관련하여, 유엔난민기구는 심사당국이 신청자들에게 본국 귀환 시 발생할 수 있는 박해에 대한 두려움을 포함하여 그들이 도피할 수 밖에 없었던 이유에 대해 완전한 설명을 할 수 있는 기회를 보장할 것을 촉구합니다.

여성과 소녀에 대한 국제적 보호의 필요성

9. 아프가니스탄 여성과 소녀들의 인권을 침해하는 탈레반 당국의 광범위한 억압적 조치에 비추어 볼 때, 유엔난민기구는 아프가니스탄 여성과 소녀들이 1951년 난민 협약에 따른 난민에 대한 국제적 보호를 필요로 할 가능성이 높다고 판단합니다. 2022년 12월 유엔사무총장은 아프가니스탄에서 여성의 권리가 “심각하게 축소되어 있다”고 지적했습니다.¹⁹ 2022년 9월, 유엔 아프가니스탄 인권 상황에 대한 특별 보고관은 “탈레반 집권 이후 여성과 소녀들의 시민적, 정치적, 경제적, 사회적, 문화적 권리의 향유가 충격적으로 후퇴한 것에 대해 심각한 우려”를 표명하고 “어떤 국가에서도 여성과 소녀들이 모든 공적 영역에서 그들의 존재가 이토록 빠르게 사라지고 삶의 모든 측면에서 불이익을 받은 적이 없다”고 보고했습니다.²⁰

10. 아프가니스탄에서 여성과 소녀들의 권리에 대한 제한에는 이동의 자유에 대한 제한이 포함되는데, 특히 78km 이상을 이동하는 여성들은 마흐람(*mahram*)과 동반해야 하고 집 밖에서는 히잡을 착용하도록 요구되기 때문입니다.²¹ 여성의 이동의 자유에 대한 제한은

¹⁸ 예를 들어, 2021년 10월 아프가니스탄의 보호 클러스터는 “보호 감독은 일상적인 생존이 문제되는 농촌 지역에 초점을 맞추고 있으며, 따라서 여성과 소녀에 대한 권리 제한 등의 인권 침해를 감독하기 어렵다”고 보고했습니다. 아프가니스탄 보호 클러스터(Protection Cluster Afghanistan), *Afghanistan Protection Analysis Update*, 2021년 10월, www.globalprotectioncluster.org/wpcontent/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf, 3면.

¹⁹ 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 3절.

²⁰ 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 9 September 2022, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 21절.

²¹ 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, 32-33면; 유엔여성기구(UN Women), *Statement on Afghanistan*, by Ms Sima Bahous, UN Women Executive Director, 2022년 5월 9일, www.unwomen.org/en/news-

의료 접근권을 포함한 다른 권리에 직접적인 영향을 미칩니다. 여성이 마흐람을 동반할 수 없어 응급 치료를 위해 병원에 갈 수 없거나 의료 센터로부터 출입과 치료를 거부당한 사례들이 보고되고 있습니다.²² 여성의 의료 접근권은 여성 의사만이 여성 환자 치료가 허용된다는 점으로 인해 더 큰 영향을 받습니다.²³

[stories/statement/2022/05/statement-on-afghanistan-by-ms-sima-bahous-un-women-executive-director](https://www.unwomen.org/en/stories/statement/2022/05/statement-on-afghanistan-by-ms-sima-bahous-un-women-executive-director). 2022년 8월 유엔여성기구 아프가니스탄 대표는 “여성들은 마흐람 동반 요건이 빵을 사러 가고 가족의 기본적인 필요를 충족시키는 자유에서부터 가정에서의 의사 결정에 영향을 미치는 능력에 이르기까지 그들의 삶의 모든 측면에 어떻게 영향을 미치는지에 대해 설명했습니다. [...] 어떤 여성들은 아직도 마흐람 없이 시장에 간다고 진술했지만, 언젠가는 남성의 동행 없이 식료품을 사는 행위로 인해 이동을 저지당하고 폭행을 당할 것이라는 두려움 속에서 살고 있습니다.”라고 말했습니다. UN Women, *Update: The Situation of Women and Girls in Afghanistan*, 2022년 8월 8일, www.unwomen.org/en/stories/statement/2022/05/statement-on-afghanistan-by-ms-sima-bahous-un-women-executive-director. 2022년 11월 10일, 탈레반 당국의 미덕 전파 및 악덕 방지부(Ministry for the Propagation of Virtue and the Prevention of Vice)는 여성들의 공원 출입을 금지할 것이라고 발표했습니다. 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 40절. 국제엠네스티(Amnesty International), *Death in Slow Motion: Women and Girls under Taliban Rule*, 2022년 7월 27일, www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, 35-38면; Aljazeera, *Shrinking Public Space for Afghan Women as Taliban Expands Curbs*, 2022년 4월 6일, www.aljazeera.com/news/2022/4/6/are-the-taliban-returning-to-their-harshest-ruling; 휴먼라이츠워치(HRW), *Afghanistan: Taliban Deprive Women of Livelihoods, Identity*, 2022년 1월 18일, www.hrw.org/news/2022/01/18/afghanistan-taliban-deprive-women-livelihoods-identity.

²² 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 41절; The Guardians, *‘I Daren’t Go Far’: Taliban Rules Trap Afghan Women with No Male Guardian*, 2022년 8월 15일, www.theguardian.com/world/2022/aug/15/taliban-rules-trap-afghan-women-no-male-guardian.

²³ “일부 여성 의료 종사자들은 마흐람[...]을 동반하지 않았기 때문에 직장으로 출근할 수 없었고, 일부는 규제에 의해 직장을 떠날 수밖에 없었습니다. 여성 의사, 간호사, 의료진의 부족한 여성과 소녀의 의료 접근을 심각하게 저해할 것입니다” ACAPS, *Afghanistan Spotlight on Social Impact: July–October 2022*, 2022년 12월 13일,

www.acaps.org/sites/acaps/files/products/files/20221230_acaps_afghanistan_analysis_hub_thematic_report_social_impact_monitoring_july_to_october_2022.pdf, 3면. 또한 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 41절 참고. 또한 The Guardians, *‘I Daren’t Go Far’: Taliban Rules Trap Afghan Women with No Male Guardian*, 2022년 8월 15일, www.theguardian.com/world/2022/aug/15/taliban-rules-trap-afghan-women-no-male-guardian; PBS, *What’s the Status of Healthcare for Women in Afghanistan Under the Taliban?*, 2022년 8월 9일, www.pbs.org/wgbh/frontline/article/healthcare-women-afghanistan-under-taliban/ 참고.

11. 2022년 3월 23일 여학생들을 위한 중학교가 개교할 것이라는 탈레반 당국의 발표와 다르게, 이 학교들은 개교 몇 시간 만에 당국의 명령으로 전국적으로 문을 닫았습니다.²⁴ 일부 지방에는 소수의 여학생을 위한 사립 중등학교가 있지만 공립학교는 2022년 12월 부 여전히 모두 문을 닫은 상태이며 대다수의 여학생은 학교에 다닐 수 없는 것으로 확인되었습니다.²⁵ 더 나아가 2022년 12월 탈레반 당국은 여성들은 이제 대학 재학이 허용되지 않는다고 발표했습니다.²⁶

12. 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA)은 2022년 7월 “현재까지 탈레반 당국이 취한 조치들은 [...] 여성의 노동 참여를 상당히 제한했다”고 지적했습니다.²⁷ 유엔 뉴스(UN News)는 2022년 8월 여성들이 “대부분 집 밖에서 일하는 것이 제한되었다”고 보도했습니다.²⁸ 2022년 12월 24일, 탈레반 당국은 여성들이 더 이상 비정부기구에서

²⁴ Afghan Witness, *Afghanistan's Education Sector under the Taliban*, 2022년 8월 16일, www.afghanwitness.org/reports/afghanistan's-education-sector-under-the-taliban; Aljazeera, *The Taliban Closes Afghan Girls' Schools Hours after Reopening*, 2022년 3월 22일, www.aljazeera.com/news/2022/3/23/taliban-orders-girls-schools-shut-hours-after-reopening.

²⁵ 유엔(UN), *Women Literally Being Erased from Public Life in Afghanistan, Speaker Tells Security Council, Sounding Alarm over Country's Dire Situation*, 2022년 12월 20일, <https://press.un.org/en/2022/sc15153.doc.htm>; Salaam Times, *Resalat Private High School in Herat Offers Hope to Hundreds of Girls*, 2022년 9월 26일, https://afghanistan.asia-news.com/en_GB/articles/cnmi_st/features/2022/09/29/feature-01.

²⁶ BBC, *Afghanistan: Taliban Ban Women from Universities Amid Condemnation*, 2022년 12월 21일, www.bbc.com/news/world-asia-64045497; RFE/RL, *U.S., Britain Condemn Taliban's Ban On Women Attending University In Afghanistan*, 2022년 12월 20일, www.ecoi.net/en/document/2084346.html. 이슬람 협력기구(Organisation of Islamic Cooperation, OIC)는 2023년 1월 성명에서 “교육은 모든 개인이 평등한 기회와 비차별적인 방식으로 누릴 수 있어야 하며 그 기회를 박탈당해서는 안된다.” “탈레반 당국은 이슬람 교리와 국제인권법에 의해 보장된 권리와 책임에 따라 여성과 소녀들이 권리를 행사하고 아프간 사회에 사회적, 경제적으로 기여할 수 있도록 허용해야 한다”고 촉구했습니다. OIC, *Final Communiqué of the Extraordinary Meeting of the OIC Executive Committee on “The Recent Developments and the Humanitarian Situation in Afghanistan”*, 2023년 1월 11일, www.oic-oci.org/topic/?t_id=38201&t_ref=26143&lan=en.

²⁷ 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, 33면.

²⁸ 유엔 뉴스(UN News), *UN Agencies Recommitment to Women, Girls in Afghanistan One Year after Taliban Takeover*, 2022년 8월 15일, <https://news.un.org/en/story/2022/08/1124662>. 또한 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 38절 참고; 또한 국제엠네스티(International Amnesty), *Death*

일할 수 없다고 발표했습니다.²⁹

13. 탈레반 당국은 평화적 시위에 참가한 여성들을 괴롭히고 물리적인 폭력을 가하며 여성의 표현의 자유를 제한하였습니다.³⁰ 또한, 아프가니스탄 인권 상황 특별 보고관은 2022년 9월 탈레반 당국의 규제가 언론에 미치는 영향이 “여성들에게 훨씬 더 부정적으로 작용한다”고 보고했습니다.³¹ 국경 없는 기자회(Reporters Without Borders)에 따르면, 2021년 8월 15일 탈레반 장악 이후 84%의 여성 기자들이 일자리를 잃었습니다.³² 여성 인권 옹호자들은 폭력과 협박의 위협에 처해 있는 것으로 보고되었습니다.³³

14. 또한 아프가니스탄 여성과 소녀들은 젠더 기반 폭력을 포함하여 사법접근권이 제한된

in Slow Motion: Women and Girls under Taliban Rule, 2022년 7월 27일, www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, 28-30면 참고.

²⁹ 유엔 뉴스(UN News), *Top UN Delegation Tells Taliban to End Confinement, Deprivation, Abuse of Women's Rights*, 2023년 1월 23일, <https://news.un.org/en/story/2023/01/1132677>; Aljazeera Afghan Women on NGO Work Ban: 'My Heart Will Burst from the Pain', 2022년 12월 28일, www.aljazeera.com/news/2022/12/28/afghan-women-on-ngo-work-ban-my-heart-will-burst-from-the-pain; BBC, *Afghanistan: Taliban Ban Women from Working for NGOs*, 2022년 12월 25일, www.bbc.com/news/world-asia-64086682. 유엔난민기구는 이 새로운 조치가 유엔난민기구의 지역 파트너 비정부기관에서 근무하는 500명 이상의 여성들이 그들의 임무를 수행할 수 없게 만들기 때문에 인도주의 프로그램에 상당한 영향을 끼칠 것이라고 언급했습니다. 유엔난민기구(UNHCR), *UN High Commissioner for Refugees Calls to Reverse Ban of Women Humanitarian Workers in Afghanistan*, 2022년 12월 29일, www.unhcr.org/news/press/2022/12/63ad6f484/un-high-commissioner-refugees-calls-reverse-ban-women-humanitarian-workers.html.

³⁰ 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 37절; 국제앰네스티(International Amnesty), *Death in Slow Motion: Women and Girls under Taliban Rule*, 2022년 7월 27일, www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, 37-40면, 82-83면.

³¹ 인권이사회(Human Rights Council), *Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월, <https://undocs.org/en/A/HRC/51/6>, 79절.

³² 국경없는기자회(Reporters Without Borders), *Afghanistan*, 날짜 없음 (접속일자 2023년 1월 31일), <https://rsf.org/en/country/afghanistan>.

³³ 프리덤하우스(Freedom House), *Afghan Human Rights Defenders: On the Run and Still at Risk*, 2023년 1월 19일, <https://freedomhouse.org/article/afghan-human-rights-defenders-run-and-still-risk>; 국제앰네스티(International Amnesty), *Afghanistan: Women Human Rights Defenders Arrested by the Taliban Must Be Immediately Released*, 2022년 11월 14일, www.amnesty.org/en/latest/news/2022/11/afghanistan-women-human-rights-defenders-arrested-by-the-taliban-must-be-immediately-released/.

상황에 직면해 있습니다.³⁴ 2021년 10월, 글로벌 보호 클러스터 (Global Protection Cluster)는 아프가니스탄 여성의 약 90%가 젠더 기반 폭력을 경험하였으며 그 중 다수는 친밀한 관계에 있는 파트너에 의한 폭력 (intimate partner violence)이었다고 추정했습니다.³⁵

15. 이에 더하여 2021년 12월 탈레반 당국이 강제 결혼을 금지하는 법령을 발표했지만,³⁶ 빈곤과 인도주의적, 경제적 상황의 악화와 더불어 여성의 권리 제한에 따른 다른 기회의 박탈로 아프가니스탄 전역에서 강제 결혼 및 조혼 비율이 급격히 증가하고 있습니다.³⁷

³⁴ 국제엠네스티(International Amnesty), *Death in Slow Motion: Women and Girls under Taliban Rule*, 2022년 7월 27일, www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, 41-47면; 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, 34면. 이전 아프간 정부 하에서는 약 1,500명의 여성 형사변호사가 있었지만, 탈레반 당국은 여성이 형사변호사의 자격을 취득할 수 없도록 하였습니다. 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 12절. 또한 16절 참고. 또한 Jurist, *Afghanistan Dispatch: 'Female Lawyers Are at Risk and There Is a Possibility of Losing Them'*, 2022년 8월 15일, www.jurist.org/news/2022/08/afghanistan-dispatch-female-lawyers-are-at-risk-and-there-is-a-possibility-of-losing-them/ 참고.

³⁵ 글로벌 보호 클러스터(Global Protection Cluster), *Afghanistan Protection Analysis Update*, 2021년 10월, www.globalprotectioncluster.org/old/wp-content/uploads/AFG_Protection-Analysis-Update_Q3_Final.pdf, 6면. 또한 유엔여성기구(UN Women), *Afghanistan Crisis Update: Women and Girls in Displacement*, 2022년 2월 28일, <https://data.unwomen.org/publications/afghanistan-crisis-update-women-and-girls-displacement>, 5면 참고.

³⁶ Aljazeera, *Taliban Bans Forced Marriage of Women in Afghanistan*, 2021년 12월 3일, www.aljazeera.com/news/2021/12/3/taliban-bans-forced-marriage-calls-for-equal-rights-for-women.

³⁷ 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 31절; Aljazeera, *'I'll Be Sacrificed': The Lost and Sold Daughters of Afghanistan*, 2022년 8월 14일, www.aljazeera.com/features/2022/8/14/ill-be-sacrificed-the-lost-and-sold-daughters-of-afghanistan. “아프가니스탄에서 활동하는 국가 및 국제 기구, 지역 활동가 및 기타 전문가들에 의해 검증된 국제 엠네스티의 연구에 따르면, 아프가니스탄의 조혼 및 강제 결혼 비율은 탈레반 통치 하에서 급증하고 있습니다. 이러한 증가는 여러 상호 연관된 동인들로 인한 것인데, 그중 다수는 탈레반의 아프가니스탄 장악 이후 시행된 정책에 기인합니다. 가장 일반적인 동인으로는 경제적, 인도주의적 위기, 여성 및 소녀들에 대한 교육적, 직업적 기회의 부족, 탈레반 조직원과의 결혼으로부터 딸들을 보호해야 한다는 가족들의 인식, 여성과 소녀들에게 탈레반 조직원과의 결혼을 강요하는 가족, 여성과 소녀들에게 결혼을 강요하는 탈레반 조직원이 있습니다.” 국제엠네스티(International Amnesty), *Death in Slow Motion: Women and Girls under Taliban*

2021년 8월 15일 이후 국제적 보호 필요성이 증가한 경우의 프로필

16. 유엔난민기구가 감독활동의 일환으로 아프가니스탄을 탈출 중이거나 이미 탈출해 해외에 체류 중인 아프가니스탄인들에게 수집한 진술 등 아프가니스탄의 광범위한 인권 침해에 대한 보고서들에 의하면 많은 아프가니스탄인들이 국제적 보호를 필요로 할 것으로 보입니다. 아래 20-25절에서 설명하는 바와 같이 아프가니스탄 내에서 정보수집하는 데에 심각한 제한이 있으며, 이로 인해 아프가니스탄 전역에서 서로 다른 배경과 상황에 놓인 개인들의 처우에 대해 완전히 파악하기 어려운 상황입니다. 그러나 유엔난민기구는 탈레반 점령 이후 아프가니스탄을 탈출하는 사람들에 대한 난민으로서의 국제적 보호 필요성이 증가하고 있는 것에 대해 우려하고 있습니다. 앞서 설명한 여성과 소녀들이 처한 상황에 더하여 2021년 8월 15일 이전의 상황에 비해 난민 보호 필요성이 증가한 다른 프로필은 다음과 같습니다.

- (i) 전직 대사관 직원 및 국제기구 직원을 포함하여 전 정부 또는 아프가니스탄 내 국제사회 기관과 관련된 아프가니스탄인³⁸
- (ii) 전직 아프가니스탄 군인 및 과거 아프가니스탄 주둔 국제군 관계자³⁹

Rule, 2022년 7월 27일, www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, 9면. 또한 57-58면 참고.

³⁸ 2023년 1월 25일, 전 하원의원 무르술 나비자다(Mursul Nabizada)가 카불의 자택에서 살해되었습니다. BBC는 그녀가 “2021년 8월 탈레반이 정권을 잡은 후 카불에 남았던 몇 안되는 여성 의원들 중 한명”이라고 언급했습니다. BBC, *Mursal Nabizada: Gunmen Kill Former Afghan MP at Home in Kabul*, 2023년 1월 16일, www.bbc.com/news/world-asia-64285789. 전 정부 관계자에 대한 자료는 다음을 참고하십시오. 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 3, 35절. 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA)은 2022년 7월 보고서에서 “전 정부와 아프가니스탄 국방보안군(ANDSF) 내에서 ‘공식적’ 지위 혹은 고위직을 맡지 않았던 사람들 - 전 친정부 민병대원, 전 정부 관리들의 경호원, 전 ANDSF 및 전 정부 관리들의 친척들 - 또한 탈레반의 표적이 되고 있는 것이 분명하다”고 보고했습니다. UNAMA, *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_june_2022_english.pdf. 전 법관 및 검사의 상황에 대해서는 다음을 참고하십시오. 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 90절.

³⁹ 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 3, 35절; 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 56절.

- (iii) 기자 및 기타 언론인, 인권 옹호자 및 활동가 및 이들을 대리하는 변호사⁴⁰
- (iv) 하자라(Hazara)족을 포함한 소수 종교 집단의 구성원 및 소수 민족⁴¹
- (v) 다양한 성적 지향, 젠더 정체성 또는 젠더 표현을 가진 아프간인.⁴²

⁴⁰ 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 7 December 2022, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 37-39, 77절; 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 78, 80, 82-83절.

⁴¹ 2022년 9월, 아프가니스탄 인권 상황에 관한 특별 보고관은 다음과 같이 말했습니다: "종종 이라크-레반트 이슬람국가-호라산 (Islamic State of Iraq and the Levant-Khorasan, ISIL-K)이 자신들의 행위라고 주장하는 [하자라(Hazara)에 대한] 이러한 공격과, 앞서 언급한 하자라 및 기타 소수 민족에 대한 역사적 박해는 본질적으로 조직적인 것으로 보이며 단체의 정책에 따른 행위의 측면이 있으므로, 반인도적 범죄를 포함한 국제 범죄의 성격을 가지고 있습니다". 유엔총회(UN General Assembly), *Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, A/HRC/51/6, www.ecoi.net/en/file/local/2078445/G2248343.pdf, 67절. 영국 의회 양원의 양당 의원들의 공동 노력과 2021년 이후 아프가니스탄 하자라 상황에 집중해 온 전문가들의 지원을 받아 완성된 하자라 조사위원회(Hazara Inquiry)의 2022년 9월 보고서는 "아프가니스탄의 종교적, 민족적 소수인 하자라는 탈레반과 이슬람국가-호라산(Islamic State-Khorasan Province, IS-K)의 통치 아래 심각한 대량 학살의 위험에 처해 있다" 라고 밝혔습니다. Hazara Inquiry, *The Situation of the Hazara in Afghanistan*, 2022년 9월 3일, www.hazarainquiry.com/. 2022년 8월 15일, 아프가니스탄 독립인권위원회(Afghanistan Independent Human Rights Commission, AIHRC)는 "지난 일년 동안, 취약하고 소외된 하자라-시아파 사람들은 집권 당국의 관점에서 시민으로서의 지위를 상실했을 뿐만 아니라 명백하고, 심각하고, 끔찍한 대량학살의 대상이 되었습니다. 시크(Sikh)교와 힌두(Hindu) 동포들은 고국을 떠나야 했습니다. 아카자이(Achakzi) 부족의 구성원들은 다양한 이유로 남서부 지방에서 많은 피해와 괴롭힘을 겪었습니다" 라고 밝혔습니다. AIHRC, *Analysis and Assessment of International Human Rights and Humanitarian Law Situation Following Taliban's Retake of Afghanistan*, 2022년 8월 15일, www.aihrc.org.af/home/annual-reports/1854463. 또한 Ehsan Qaane. "The Situation of Marginalised Groups Including Hazaras", in: Danish Refugee Council, *Afghanistan Conference: The Human Rights Situation after August 2021*, 2022년 12월 30일, <https://asyl.drc.ngo/media/13vhsflb/drc-afghanistan-conference-report-28nov2022.pdf>, 27-37면; 내셔널 지오그래픽(National Geographic), *Hazara in Afghanistan: Neues Kapitel der Angst*, 2022년 12월 1일, www.nationalgeographic.de/geschichte-und-kultur/2022/11/hazara-voelkermord-afghanistan-verfolgung-minderheit; Barnett R. Rubin, *Afghanistan Under the Taliban: Findings on the Current Situation*, 2022년 10월 20일, www.stimson.org/2022/afghanistan-under-the-taliban-findings-on-the-current-situation/; Atalayar, *Afghanistan: Hazaras Fear a New Genocide by the Taliban*, 2022년 10월 7일, <https://atalayar.com/en/content/afghanistan-hazaras-fear-new-genocide-taliban>; Program on Extremism at George Washington University, *The Risks Facing Hazaras in Taliban-Ruled Afghanistan*, 2022년 3월 7일, <https://extremism.gwu.edu/risks-facing-hazaras-taliban-ruled-afghanistan> 참고.

⁴² Radio Free Europe / Radio Liberty, *'They Torture And Kill Us': Gay Afghan Men Fear For Lives Under*

이 목록은 박해에 대한 충분한 근거 있는 두려움을 가지고 있는 아프가니스탄 인의 모든 상황과 배경을 열거하고 있지 않습니다. 국제적 보호에 대한 개별 신청은 신청인이 제공한 증거뿐만 아니라 가용한 관련 출신국 정황 정보를 모두 고려하여 실체에 대한 심사가 이루어져야 합니다. 박해의 위험에 처한 사람들의 가족 구성원이나 그들과 밀접한 연관이 있는 사람들 또한 빈번하게 위험에 처하게 됩니다.⁴³

국내 보호의 가능성

17. 탈레반 당국이 저지른 광범위한 인권 침해에 관해 알려진 정보에 비추어 볼 때, 가족 구성원 및 지역 사회의 다른 구성원에 의한 사회적 형태의 박해를 포함하여 다양한 박해 위험에 처한 아프가니스탄인에게 보호를 제공할 의사나 능력이 탈레반 당국에게 없다고 판단합니다.

대안적 국내 피신 (Internal Flight or Relocation Alternative)

The Taliban, 2022년 11월 7일, www.rferl.org/a/torture-murder-gay-afghan-men-lgbt-taliban/32119338.html; *The Guardian*, *Gay Afghan Student 'Murdered by Taliban' as Anti-LGBTQ+ Violence Rises*, 2022년 10월 18일, www.theguardian.com/global-development/2022/oct/18/gay-afghan-student-murdered-by-taliban-as-violence-against-lgbtq-community-rises; *Foreign Policy*, *Millions of Afghans Want to Flee. LGBTQ Afghans Have To.*, 2022년 5월 5일, <https://foreignpolicy.com/2022/05/05/afghanistan-taliban-lgbtq-danger/>; *Foreign Policy*, *What the Taliban Mean for Queer Afghans*, 2022년 4월 20일, <https://foreignpolicy.com/2022/04/20/what-the-taliban-means-for-queer-afghans/>; 휴먼라이츠워치(HRW) & Outright Action International, *"Even If You Go to the Skies, We'll Find You": LGBT People in Afghanistan after the Taliban Takeover*, 2022년 1월 26일, www.hrw.org/report/2022/01/26/even-if-you-go-skies-well-find-you/lgbt-people-afghanistan-after-taliban-takeover; France24, *The Taliban Has a Hit List for the Afghan LGBT Community, NGO Says*, 2021년 11월 2일, www.france24.com/en/asia-pacific/20211102-the-taliban-has-a-kill-list-for-the-afghan-lgbt-community-ngo-says.

⁴³ 프리덤하우스(Freedom House), *Afghan Human Rights Defenders: On the Run and Still at Risk*, 2023년 1월 19일, <https://freedomhouse.org/article/afghan-human-rights-defenders-run-and-still-risk>; Thomas Ruttig, "Rule of the Taliban", in: Danish Refugee Council, *Afghanistan Conference: The Human Rights Situation after August 2021*, 2022년 12월 30일, <https://asyl.drc.ngo/media/13vhsflb/drc-afghanistan-conference-report-28nov2022.pdf>, 17-18면; 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_june_2022_english.pdf, 14-15면.

18. 아프가니스탄 전역의 불안정한 상황과 심각한 경제 및 인도적 상황을 고려할 때, 유엔난민기구는 대안적 국내 피신을 이유로 하여 아프가니스탄인과 과거 아프가니스탄 상주자에 대한 국제적 보호를 거부하는 것은 부적절하다고 판단합니다.

보호 배제에 대한 고려

19. 망명을 신청하는 아프가니스탄인 중에는 1951년 난민 협약 제1조 제F항에 명시된 배제 조항의 범위에 속하는 행위에 연루된 사람이 있을 수 있습니다.⁴⁴ 이러한 경우, 국제 난민 보호에서 제외될 수 있는 범죄에 대한 개인의 책임 요건을 신중하게 검토할 필요가 있습니다. 또한, 비호의 민간적 성격을 유지하기 위해, 국가는 사람들의 입국 상황을 면밀히 심사하여 군사 활동에 연루된 사람들을 식별하고 민간 난민들과 분리해야 할 것입니다.⁴⁵

국제적 보호 필요성 평가에 대한 제약

20. 아프가니스탄을 장악한 이후, 탈레반 당국은 의회 절차를 무시한 채 법령으로 통치해 왔습니다.⁴⁶ 현재까지 이러한 통치 방식은 불확실성, 자의성, 법치주의에 대한 무시로 특징지어져 왔습니다.⁴⁷ 탈레반 당국은 아프가니스탄의 법 체계와 사법 제도를 샤리아

⁴⁴ 유엔난민기구(UNHCR), *국제적 보호에 관한 지침 제5호: 배제조항의 적용: 난민의 지위에 관한 1951년 협약 제1조 제F항*, 2003년 9월 4일 CR/GIP/03/05, www.unhcr.org/refworld/docid/3f5857684.html.

⁴⁵ 유엔난민기구(UNHCR), *Guidance Note on Maintaining the Civilian and Humanitarian Character of Asylum*, 2018년 12월, www.refworld.org/docid/452b9bca2.html 참고.

⁴⁶ 2022년 11월, 탈레반 당국이 탈레반 최고 지도자의 승인을 받은 법령을 처음으로 법무부 관보에 게재했다는 보도가 나왔습니다. 법령의 제목은 토지 강탈 및 강탈당한 토지의 반환에 관한 규정이었습니다. 이전 정부에서는 국회와 대통령이 법률을 승인하고 내각이 규정을 승인해야 했습니다. 탈레반 당국이 아직 법률과 규정을 승인하는 절차를 명확히 밝히지 않은 가운데, 2022년 11월 탈레반 최고 지도자의 승인만으로 규정이 통과했습니다. *Jurist, Afghanistan Dispatch: Taliban Publish First Legislative Decree in Official Gazette*, 2022년 11월 28일, www.jurist.org/news/2022/11/afghanistan-dispatch-taliban-publish-first-legislative-decree-in-official-gazette/.

⁴⁷ 예를 들어, 국제엠네스티(Amnesty International)는 다음과 같이 보고했습니다: "여성과 소녀에 대한 탈레반의 정책은 종종 미덕 전파 및 악덕 방지부(Ministry for the Propagation of Virtue and Prevention of Vice / Ministry of Vice and Virtue)에서 발표하는 법령을 통해 전달되어 왔습니다. 국제엠네스티와 인터뷰한 여성과 소녀들에 따르면 탈레반의 정책은 기성언론, 소셜 미디어 플랫폼, 탈레반 구성원의 공개 행사 방문 등 다른 채널을 통해서도 정기적으로 전파된다고 합니다. 국제엠네스티가 인터뷰한 몇몇 여성과 소녀들은 탈레반이 사용

(Sharia) 법으로 전환하고 있습니다.⁴⁸ 2022년 12월, 유엔사무총장은 "탈레반 당국은 여전히 정치 및 법률 시스템의 계속되는 모호성을 해결하지 못하고 있다"며 "탈레반 당국 내에서 의사 결정 역할을 공식적으로 정의하려는 움직임은 이루어지지 않고 있으며, 탈레반의 자체적 해석에 따라 임시적으로 운영되고 있다"⁴⁹ 고 발표했습니다. 유엔사무총장은 "적용 가능한 법률에 대해 모호성이 만연한 것에 대한 우려"를 표명했습니다.⁵⁰ 2022년 10월, 탈레반 대변인 자비훌라 무자히드(Zabihullah Mujahid)는 새로운 헌법을 성안하기 위한 노력이 진행 중이라고 밝혔습니다.⁵¹ 2022년 11월, 탈레반 최고 지도자는 공개 처형과 체벌을 포함한 샤리아 법에 따른 형벌을 의무화 했습니다.⁵²

21. 아프가니스탄의 현재 상황으로 인해 아프가니스탄의 여러 지역에서 인권 상황에 관한 포괄적인 정보를 수집하는 데에 여러 어려움이 있습니다. 이에는 아프가니스탄의 언론과 시민사회 및 인권 옹호자들에 대한 제약이 포함됩니다. 아프가니스탄 인권 상황에 관한

하는 여러 커뮤니케이션 채널들 때문에 그들의 최신 규칙들을 이해하기 어렵다고 말했습니다. 예를 들어, 카불에 활동하는 27세의 NGO 직원 야사민(Yasamin)은 "[탈레반은] 방송국에 편지를 보내기도 하고, 페이스북과 다른 언론 매체에 글을 올리기도 하는데.... 따라가기 어렵습니다" 라고 말했습니다. 국제앰네스티(Amnesty International), *Death in Slow Motion: Women and Girls under Taliban Rule*, 2022년 7월 27일, www.ecoi.net/en/file/local/2076021/ASA1156852022ENGLISH.pdf, 16면.

⁴⁸ "구 공화국 사법부 및 법 체계의 전환은 계속되었습니다 [...]. [2022년] 8월 21일, 탈레반 당국의 법무부 장관은 검찰에게 진행 중인 수사를 사실상의 법원 (de facto courts)으로 이관하도록 지시했습니다. 사실상의 대법원 행정 부대법관 (Deputy Chief Justice for Administration)은 판사도 샤리아 법에 따라 수사 기능을 수행할 것이라고 UNAMA에 알렸습니다." 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 11절.

⁴⁹ 위의 글, 4-5절.

⁵⁰ 위의 글, 11절. 또한 Thomas Ruttig, "Rule of the Taliban", in: Danish Refugee Council, *Afghanistan Conference: The Human Rights Situation after August 2021*, 2022년 12월 30일, <https://asyl.drc.ngo/media/13vhsflb/drc-afghanistan-conference-report-28nov2022.pdf>, 21면; 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_june_2022_english.pdf, 35면 참조.

⁵¹ Tolo News, *Efforts Underway to Form New Constitution: Mujahid*, 2022년 10월 22일, <https://tolonews.com/afghanistan-180415>.

⁵² The Guardian, *Afghan Supreme Leader Orders Full Implementation of Sharia Law*, 2022년 11월 14일, www.theguardian.com/world/2022/nov/14/afghanistan-supreme-leader-orders-full-implementation-of-sharia-law-taliban. 최고 지도자의 명령에 따라 같은 달 말, 타하르(Takhar) 지방에서 19명이 공개 태형을 당했고, 로가르(Logar) 지방의 한 경기장에서 여성 3명을 포함한 12명이 공개적으로 태형을 당했습니다. BBC, *Three Women among Dozen Publicly Flogged in Afghanistan - Taliban Official*, 2022년 11월 23일, www.bbc.com/news/world-asia-63736271.

유엔 특별 보고관은 2022년 9월 "[2021년] 8월 15일 이후 정보에 대한 접근이 점점 더 어려워지고 있으며 언론의 독립성과 표현의 자유가 크게 축소되었다"고 언급했습니다.⁵³ 특별 보고관은 다음과 같이 발표했습니다.

"수익 부족과 해외 자금 조달의 중단, 정보에 대한 접근성 부족, 자체 검열 및 탈레반 당국의 지속적인 압력과 경고가 언론 활동을 폐쇄하거나 축소하는데 일조했습니다. 일부 언론인들은 국가정보총국(General Directorate of Intelligence)으로부터 심각한 신변의 위협을 받은 후 일을 그만두거나 잠적했습니다. 특히 주요 도심 지역 밖의 언론인들과 언론 매체들이 큰 영향을 받았습니다. 최소 4개주에 지역 언론이 존재하지 않으며, 15개주에서 40~80%의 매체가 문을 닫았습니다."⁵⁴

22. 2022년 5월, 탈레반 당국은 아프가니스탄 독립인권위원회 (Afghanistan Independent Human Rights Commission, AIHRC), 헌법이행감독 독립위원회 (Independent Commission for Overseeing the Implementation of the Constitution) 및 아프가니스탄 독립변호사협회 (Afghanistan Independent Bar Association)를 해산했습니다.⁵⁵ 그럼에도 불구하고 2022년 8월 아프가니스탄 독립인권위원회는 탈레반 점령 이후 아프가니스탄의 인권 상황에 대한 보고서를 발간했지만, 위원회는 "[인권 감독] 시설의 부족으로 인해 수감 건의 지속적인 인권 침해가 누락되었다는 것을 알고 있기에" 보고서가 완전하고 종합적이라고 할 수 없다고 강조했습니다.⁵⁶ 이와 마찬가지로, 유엔 아프가니스탄 지원단은

⁵³ 인권이사회(Human Rights Council), *Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, <https://undocs.org/en/A/HRC/51/6>, 77절. 국경없는기자회(Reporters Without Borders)가 관리하는 세계 언론 자유 지수에서 아프가니스탄은 2021년 180개국 중 122위(미디어 환경이 '어려움'으로 분류됨)에서 2022년 156위(미디어 환경이 '매우 심각'으로 분류됨)로 하락했습니다. 국경없는기자회(Reporters Without Borders), *World Press Freedom Index*, <https://rsf.org/en/index>.

⁵⁴ 인권이사회(Human Rights Council), *Report of the Special Rapporteur on the Situation of Human Rights in Afghanistan*, 2022년 9월 9일, <https://undocs.org/en/A/HRC/51/6>, 15, 80절. 2022년 12월, 유엔 사무총장은 "많은 시민사회와 미디어 활동가들이 보복에 대한 두려움 때문에 활동을 중단하거나 관심 받기를 피하려 한다고 했다고 보고했습니다"고 말했습니다. 유엔안전보장이사회(UN Security Council), *The Situation in Afghanistan and Its Implications for International Peace and Security*, 2022년 12월 7일, S/2022/916, www.ecoi.net/en/file/local/2084394/N2273222.pdf, 37절.

⁵⁵ 아프가니스탄 독립인권위원회(AIHRC), *The AIHRC's Position Regarding the Dissolution of the Commission by the Taliban*, 2022년 5월 26일, www.aihrc.org.af/home/press_release/1854449; Reuters, *Taliban Dissolve Afghanistan's Human Rights Commission, Other Key Bodies*, 2022년 5월 16일, www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-dissolve-afghanistans-human-rights-commission-other-key-bodies-2022-05-16/.

⁵⁶ 아프가니스탄 독립인권위원회(AIHRC), *Analysis and Assessment of International Human Rights and*

2022년 7월 보고서에서 다음과 같이 언급했습니다. "유엔 아프가니스탄 지원단 인권 서비스는 인권 침해나 민간인 사상자와 관련하여 이 보고서에 제시된 자료가 완전하다고 보지 않으며, 운영 여건의 내재적 한계를 감안할 때 보고된 두 가지 데이터 모두 축소되었을 가능성을 인정합니다."⁵⁷

23. 아프가니스탄 보호 클러스터(Protection Cluster)는 아프가니스탄의 인권 감독에 대한 광범위한 문제를 확인했습니다.⁵⁸ 2022년 11월, 클러스터는 인권 침해에 대한 자료의 수집과 보관이 "사용자와 정보 제공자 모두를 위협에 처하게 할 수 있다"며, 이에 대한 각별한 우려를 표했습니다.⁵⁹ 클러스터는 탈레반 당국이 여성 직원에게 부당한 제한으로 인해 젠더 기반 폭력을 비롯하여 아프가니스탄 내의 여성과 소녀들의 인권 상황을 감독하는 것이 특히 어려워졌다고 보고했습니다.⁶⁰

24. 아프가니스탄의 정보 수집 및 보고에 대한 어려움을 감안할 때, 유엔난민기구는 아프가니스탄인의 비호 신청에 대한 심사 당국에게 신청인이 제공한 증거의 모든 측면을 뒷받침하고 입증하는 국가정황정보가 없다는 이유로 부정적인 추론을 하지 않을 것을 요청합니다. 현재 아프가니스탄의 상황에서는 인권 침해와 학대가 문서화되거나 보고되지 않는 경우가 자주 일어납니다. 따라서, 신청인의 진술이 일관되고 정연할 경우, 특정 사건이나 인권 침해의 경향을 설명하는 국가정황정보의 부재 자체가 신청인의 신뢰성을 의심하는 이유가 되어서는 안됩니다.

25. 또한, 유엔난민기구는 아프가니스탄의 이전 법률 체계 적용에 대한 지속적인 불확실성과 함께 탈레반 당국이 법령을 채택하는 방식에 내재된 불확실성 및 예측

Humanitarian Law Situation Following Taliban's Retake of Afghanistan (from August 15, 2021 to August 15, 2022), 2022년 8월 15일, www.aihrc.org.af/home/annual-reports/1854463.

⁵⁷ 유엔 아프가니스탄 지원단(UNAMA), *Human Rights in Afghanistan 15 August 2021 - 15 June 2022*, 2022년 7월, www.ecoi.net/en/file/local/2075723/unama_human_rights_in_afghanistan_report_-_june_2022_english.pdf, 5면.

⁵⁸ "협상이 계속되는 와중에도 탈레반이 시행한 이동 제한령을 포함한 다양한 보안 문제와 운영상의 제약으로 인해, 도움이 필요한 사람들이 서비스에 접근하기 어려웠고 관련 데이터를 수집하고 공평한 보호를 제공하려는 보호 감독 파트너 기관들의 활동도 어려워졌습니다. 아프가니스탄 보호 클러스터(Protection Cluster Afghanistan), *Afghanistan Protection Analysis Update: Q1 2022*, 2022년 8월 15일, www.globalprotectioncluster.org/publications/384/reports/protection-analysis-update/afghanistan-protection-analysis-update.

⁵⁹ 아프가니스탄 보호 클러스터(Protection Cluster Afghanistan), *Afghanistan Protection Analysis Update: Q2 2022*, 2022년 11월 4일, www.globalprotectioncluster.org/publications/654/reports/protection-analysis-update/afghanistan-protection-analysis-update, 2면.

⁶⁰ 위의 글, 1, 2, 13면.

불가능성에 대해 심사당국이 적절히 고려할 것을 권고합니다. 이러한 상황으로 인해 아프가니스탄의 인권 상황에 대한 현재 가용한 정보를 바탕으로 미래의 박해 위험을 평가하는 것이 특히 어려우며, 무엇보다 아프간 비호 신청인이 본국으로 돌아갈 경우 실질적인 박해 위험에 처하지 않을 것이라는 결론을, 필요한 정도의 확신을 가지고 내리기 어렵다고 판단합니다.

신규신청, 재신청 또는 현지 체재 중 난민 (refugees sur place) 주장의 근거로서의 상황 변화 (사정 변경)

26. 유엔난민기구는 2021년 8월 15일 이전에 난민지위를 신청했지만 아직 결정을 받지 못한 아프가니스탄 신청인들이, 아프가니스탄의 변화된 상황과 그로 인해 그들이 직면할 수 있는 새롭거나 고조된 위험에 비추어 그들의 신청을 뒷받침할 수 있는 추가 정보를 제공할 수 있도록 보장할 것을 비호국들에 요청합니다. 마찬가지로, 유엔난민기구는 2021년 8월 15일 이전에 이미 아프가니스탄 밖에 있었지만 그 시점까지 비호를 신청할 필요가 없었던 아프가니스탄인들이, 아프가니스탄의 변화된 상황으로 인해 그들이 돌아가면 직면할 수 있는 새로운 위험에 근거하여 체재 중 난민에 따른 비호 신청을 할 수 있도록 보장할 것을 비호국에 요청합니다.

27. 유엔난민기구는 또한 현재 아프가니스탄의 상황이 난민 또는 다른 형태의 국제적 보호의 필요성을 야기할 수 있는 상황에 이르렀으므로, 2021년 8월 15일 이전에 국제적 보호 요청이 거부된 아프가니스탄인들이 신규 신청 혹은 재신청을 할 수 있도록 보장하기를 비호국에 요청합니다.

28. 1951년 난민 협약의 우선적 지위에 비추어, 유엔난민기구는 2021년 8월 15일 이전에 유럽연합 법에 따른 보충적 보호(subsidiary protection)를 비롯하여 법적 지위나 권리 측면에서 난민 보호와는 다른 보충적인 형태의 국제 보호를 받은 아프가니스탄인들이 아프가니스탄의 변화된 상황을 고려하여 새로운 난민 보호 신청을 할 수 있도록 보장할 것을 비호국에 요청합니다.

일시적 보호

29. 비호 체계가 기능하지 않는 국가, 혹은 대량의 아프가니스탄인의 국제 난민 보호 요청에 대비하여 기존 비호 체계를 정비하는데 어려움이 있는 국가의 경우, 모든 아프가니스탄인들이 국제법 및 지역법에 의한 의무에 따라 강제송환으로부터 보호받을 수

있도록 할 것을 지속 촉구합니다. 유엔난민기구는 객관적인 평가를 바탕으로 아프가니스탄의 인권 및 안보 상황이 영속적으로 개선되었고, 국제적 보호가 더 이상 필요하지 않은 상황에서 자발적 귀환이 합리적인 조치이고 이것이 안전하고 존엄하게 이루어 질 수 있다고 판단될 때까지, 각국이 아프가니스탄인에게 일시적인 보호나 다른 체류 조치와 같은 법적 체류 근거와 적절한 안전장치를 제공할 것을 권장합니다.⁶¹

가족 재결합

30. 유엔난민기구는 가족이 아프가니스탄에 남겨졌거나 지역 내 다른 국가로 강제 이주를 하게 된 아프가니스탄인을 위한 가족 재결합 절차를 시행하고 신속히 진행할 것을 각국에 지속 촉구합니다. 가족 결합의 원칙은 구속력 있는 지역법 뿐만 아니라 국제법 하에서 보호받는 원칙입니다.⁶² 가족 재결합은 난민의 가족 생활에 대한 권리와 가족결합의 권리를 보장할 수 있는 유일한 방법인 경우가 많습니다. 현재 아프가니스탄의 상황을 고려할 때, 유엔난민기구는 많은 아프가니스탄 난민들이 이러한 법적 권리를 실현하는데 상당한 행정적 장벽에 직면할 수 있다고 우려하고 있습니다. 아프가니스탄 내의 여러 대사관과 영사관이 계속 폐쇄된 상태에 있기 때문에 난민들이 입국을 위한 까다로운 행정 및 문서 요건을 충족하기 어려울 수 있다는 점을 고려할 것을 각국에 촉구합니다. 유엔난민기구는 혁신적인 신청처리 방법과 원격 인터뷰 등 보다 실용적이고 유연한 접근 방식을 취할 것을 제안합니다. 유엔난민기구는 국가가 이러한 제도에 따라 가족재결합 대상 가족 구성원을 식별하는 데 있어, 다양한 가족 구성과 구조가 있음을 고려하여 관대하고 인도적인 기준을 적용할 것을 권고합니다.⁶³

⁶¹ 유엔난민기구(UNHCR), *Guidelines on Temporary Protection or Stay Arrangements*, 2014년 2월, www.refworld.org/docid/52fba2404.html.

⁶² 유엔난민기구(UNHCR), *The Right to Family Life and Family Unity of Refugees and Others in Need of International Protection and the Family Definition Applied*, 2018년 1월, 2판, www.refworld.org/docid/5a9029f04.html (특히, 2장 참고); 유엔난민기구(UNHCR), *Summary Conclusions on the Right to Family Life and Family Unity in the Context of Family Reunification of Refugees and Other Persons in Need of International Protection, Expert Roundtable*, 2017년 12월 4일, www.refworld.org/docid/5b18f5774.html (특히 3장과 그 안에 명시된 지역법 참고).

⁶³ 유엔난민기구(UNHCR), *UNHCR Calls on States to Expedite Family Reunification Procedures for Afghan Refugees*, 2021년 10월 15일, www.unhcr.org/news/briefing/2021/10/616935614/unhcr-calls-states-expedite-family-reunification-procedures-afghan-refugees.html.

강제송환 금지 권고

31. 아프가니스탄의 상황이 불안정하고 앞으로도 당분간 불확실할 수 있으며, 대규모 인도적 비상사태가 발생함에 따라, 유엔난민기구는 비호 신청이 거절된 사람들을 포함하여 모든 아프가니스탄인들과 과거 아프가니스탄 상주자의 강제송환을 중단할 것을 각국에 요청합니다. 강제송환 금지 조치는 최소한의 기준으로, 아프가니스탄의 안보, 법치, 인권 상황이 크게 개선되어 더 이상 국제적 보호를 필요로 하지 않게 된 사람들이 안전하고 존엄성 있게 귀환할 수 있을 때까지 유지되어야 합니다.

32. 글로벌 난민 포럼(Global Refugee Forum)에 참여한 유엔 회원국들이 국제 난민 보호 책임의 공평한 분담을 약속한 바에 따라, 유엔난민기구는 아프가니스탄인이나 과거 아프가니스탄 상주자를 해당 지역 내 다른 나라로 강제송환 하는 것이 적절하지 않다고 여깁니다. 이란, 파키스탄과 같은 나라들은 현재 많은 수의 아프가니스탄인을 수용하고 있고 지난 수십 년 동안 전 세계의 아프가니스탄 난민 대다수를 관대하게 받아들여 왔기 때문입니다.⁶⁴

33. 유엔난민기구는 자신의 출신국으로 돌아갈 수 있는 사람의 기본적인 인권을 존중합니다. 유엔난민기구가 아프가니스탄으로 돌아가는 난민들에게 제공하는 모든 지원은, 자신의 출신지 또는 자신이 선택한 다른 지역의 상황에 대해 충분히 정보를 제공받은 후 자발적으로 귀환하기로 선택한 개인을 지원하는 것을 목표로 합니다. 아프가니스탄 내 귀환자와 강제실향민들이 지속가능한 형태로 사회에 재통합 될 수 있도록 노력하는 것을 포함해 아프가니스탄으로의 자발적 귀환을 지원하기 위한 유엔난민기구의 모든 조치는, 비호국에서 국제 난민 보호를 요청했던 사람들을 위한 아프가니스탄의 안전 및 기타 상황에 대한 유엔난민기구의 평가로 해석되어서는 안됩니다. 자발적인 귀환과 강제송환은 근본적으로 다른 성격의 절차이며, 관련된 다양한 행위자들의 각기 다른 책임을 수반합니다.

34. 유엔난민기구는 아프가니스탄인들에 대한 국제적 보호 필요성을 평가하기 위해 아프가니스탄의 상황을 계속 모니터링할 것입니다.

⁶⁴ 2022년 12월 31일까지, 이란, 파키스탄, 타지키스탄, 우즈베키스탄, 투르크메니스탄에 등록되어 있는 아프가니스탄 난민은 2,042,657명에 달합니다. 유엔난민기구(UNHCR), *Data Portal: Afghanistan Situation*, <https://data.unhcr.org/en/situations/afghanistan> (접속날짜 2023년 1월 31일).