



UNHCR

United Nations High Commissioner for Refugees
Haut Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés

Верховный комиссар ООН по делам беженцев



Совещание экспертов

Процедуры определения безгражданства и статус лиц без гражданства

Краткие выводы

Совещание экспертов, созванное Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Инициативой Открытого общества по вопросам правосудия, состоялось в Женеве (Швейцария) 6-7 декабря 2010 г. и было приурочено к 50-й годовщине Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства

Второе совещание экспертов по вопросам безгражданства имело целью рассмотреть два практических необходимых условия обеспечения защиты лиц без гражданства: (i) механизмы определения того, кто именно является лицом без гражданства, и (ii) статус и соответствующие стандарты обращения с лицами без гражданства после их признания таковыми согласно национальному законодательству¹. Информационной основой совещания послужили два доклада, вынесенных на обсуждение, которые были подготовлены консультантом УВКБ ООН Румой Мандал. Первый документ был озаглавлен «Процедуры, позволяющие определить, является ли лицо лицом без гражданства», а второй – «Какой статус должны получать лица без гражданства согласно национальному законодательству?». В предметных обсуждениях приняли участие 35 представителей из 18 стран, имеющие опыт работы в государственных структурах, неправительственных организациях, научном сообществе, судебных органах, адвокатских фирмах и международных организациях.

Хотя Конвенция 1954 г. о статусе апатридов и не предписывает особого способа определения безгражданства, ряд государств принял в законодательном порядке соответствующие формальные процедуры, в том числе посредством включения процедуры определения статуса безгражданства в существующие административные

¹ В контексте 50-й годовщины Конвенции 1961 г. о сокращении безгражданства проводится серия совещаний экспертов. Обсуждения проходят в рамках подготовки проекта рекомендаций в соответствии с мандатом УВКБ ООН в области безгражданства по следующим пяти вопросам: i) определение термина «лицо без гражданства» в статье 1(1) Конвенции 1954 г. о статусе апатридов; ii) концепция безгражданства де-факто; iii) процедуры, позволяющие определить, является то или иное лицо лицом без гражданства; iv) статус и сопутствующие льготы, которые должны предоставляться лицам без гражданства по национальному законодательству; v) сфера применения международных правовых гарантий по предотвращению безгражданства среди детей или при рождении.

Проведение совещания финансировалось Европейской Комиссией



процедуры. Все больше государств сталкиваются с проблемами безгражданства и им все чаще приходится принимать решения о гражданстве – или безгражданстве – лиц, находящихся на их территории. На момент составления этого документа 65 государств являлись участниками Конвенции 1954 г., и существовала лишь незначительная практика государств в отношении процедур определения безгражданства и статуса безгражданства. Хотя на данном совещании экспертов особое внимание уделялось тому, как можно улучшить практику применения государствами-участниками положений Конвенции 1954 г., обсуждение также коснулось применимости норм Конвенции 1954 г. для государств, не являющихся ее участниками. В этом контексте подчеркивалось, что признание человека лицом без гражданства является юридически значимым фактом.

Между двумя контекстами было выявлено значительное различие: первый касается стран – в основном индустриально развитых – принимающих лиц без гражданства, которые являются преимущественно, если не исключительно, мигрантами или выходцами из среды мигрантов; второй контекст относится к странам, в которых проживают группы лиц без гражданства *in situ* (т.е. считающих себя уже находящимися в «собственной стране»²). Все участники согласились с важностью совершенствования защиты лиц без гражданства в обоих контекстах. В то же время было признано, что способы достижения этого будут различными в зависимости от обстоятельств, характерных для конкретных групп населения и стран.

В ходе дискуссий на совещании часто затрагивались обязательства, предусмотренные международным законодательством в области прав человека, помимо изложенных в Конвенции 1954 г., – в частности, по отношению к гарантированию права ребенка на гражданство, закрепленного в Международном пакте о гражданских и политических правах (МПГПП) и Конвенции о правах ребенка (КПР). Тем не менее, было подчеркнуто, что объем этих обязательств будет обсуждаться более подробно на третьем совещании экспертов, посвященном данной тематике.

Изложенные ниже краткие выводы не обязательно представляют индивидуальные взгляды участников или УВКБ ООН, но в целом выражают основные общие толкования и рекомендации, выработанные в ходе дискуссии.

Процедуры определения безгражданства

Необходимость процедур определения безгражданства

1. Конвенция 1954 г. о статусе апатридов устанавливает стандарт обращения, который может быть применен государством-участником только в том случае, если оно знает, кто является объектом этого обращения. В связи с этим в Конвенции 1954 г. косвенно указано, что государства-участники должны определить, кто соответствует понятию «лицо без гражданства» согласно статье 1 Конвенции 1954 г. в целях обеспечения этим лицам стандарта обращения, предусмотренного Конвенцией. Выявление лиц без гражданства может происходить в рамках процедур, специально не предназначенных для этой цели. Это будет целесообразно в случаях, когда такие процедуры связаны с предоставлением разрешения на проживание, как это принято в ряде государств. В

² Эта терминология была принята в соответствии со статьей 12(4) Международного пакта о гражданских и политических правах и в соответствии с тем, каким образом данное положение интерпретируется Комитетом по правам человека (Общий комментарий № 27).

отсутствие таких положений в законах об иностранцах или иммиграции наличие процедуры, направленной на определение безгражданства, усиливает способность государства выполнять свои обязательства по Конвенции 1954 г.

2. Признание в качестве лица без гражданства не заменяет собой приобретение гражданства. В отношении лиц без гражданства *in situ*, когда существует реальная перспектива приобретения гражданства в ближайшем будущем, процедура определения возможного безгражданства может быть неуместной, особенно если она может задержать достижение долговременного решения (т.е. предоставления гражданства).

Концепция и место проведения процедур определения безгражданства

3. Процедуры определения безгражданства должны быть простыми и эффективными, в максимальной степени основанными на существующих административных процедурах установления важных фактов. Например, в некоторых государствах существует практика комплексного определения безгражданства в рамках процедур, регулирующих право на проживание.

4. В принципе, процедуры определения безгражданства должны проводиться в индивидуальном порядке. Тем не менее, возможны случаи, когда допустимо определение статуса для целых групп или в порядке опровержимой презумпции (по принципу *prima facie*) на основании доказательств того, что члены группы удовлетворяют определение термина «лицо без гражданства» согласно статье 1 Конвенции 1954 г.

5. Государства, которые желают ввести процедуру определения безгражданства, могут рассмотреть возможность возложения этой функции на государственный орган, характер которого будет не только соответствовать национальному правовому и административному контексту, но и отражать особенности численности лиц без гражданства в данной стране, т.е. кем преимущественно представлены лица без гражданства – мигрантами или апатридами *in situ*. К таким государственным органам могут относиться органы власти, отвечающие за вопросы гражданства, иммиграции или убежища, при этом в некоторых странах упомянутые вопросы могут входить в компетенцию одного государственного органа. В тех случаях, когда лица без гражданства представлены преимущественно в «собственной стране», решением для этих лиц, как правило, будет приобретение гражданства этой страны, а наиболее подходящим органом в данном контексте будет государственный орган, отвечающий за вопросы гражданства, с учетом факторов, упомянутых в п. 4.

6. Так как некоторые лица без гражданства также являются беженцами, определенные государства-участники Конвенции 1954 г., которые также являются участниками Конвенции 1951 г. о статусе беженцев, могут стремиться объединить процедуры определения безгражданства и определения статуса беженца. К преимуществам объединенной процедуры относится возможность избежать дополнительных расходов на учреждение отдельной административной процедуры по определению безгражданства, учитывая относительно малое количество дел о безгражданстве по сравнению с делами беженцев, а также возможность использования соответствующего опыта и знаний, уже накопленных государственными органами в сфере определения статуса беженца. Другие государства могут предпочесть отдельные процедуры для определения статуса беженца и безгражданства. Преимущества отдельных процедур – возможность осуществления информационно-пропагандистской деятельности по вопросам безгражданства, а также развитие специализации в этой сфере и накопление профессионального опыта соответствующим государственным органом, так как безгражданство поднимает

множество вопросов, которые отличаются от вопросов, связанных с определением статуса беженца.

7. Независимо от того, какой орган в структуре государства отвечает за процедуру определения безгражданства, государствам рекомендуется обеспечить специальное обучение сотрудников, отвечающих за определение безгражданства, по вопросам, касающимся законодательства о гражданстве и соответствующей практики, международных стандартов и безгражданства в целом. Государства, в сотрудничестве с УВКБ ООН и неправительственными организациями, должны работать над повышением информированности по вопросам безгражданства, а также распространять информацию о существовании процедуры определения безгражданства с тем, чтобы улучшить доступ лиц без гражданства к этим механизмам.

8. В соответствии со своим мандатом в области безгражданства УВКБ ООН может оказывать помощь тем государствам, которые не обладают достаточными возможностями или ресурсами для внедрения процедуры определения безгражданства, взяв на себя проведение этой процедуры, если это необходимо, но только в качестве крайней меры. УВКБ ООН также может играть роль консультанта в процессе разработки и усовершенствования государственных процедур определения безгражданства.

9. Участники встречи выделили один из основополагающих принципов международной защиты беженцев: при любых обстоятельствах государства должны обеспечивать соблюдение в ходе процедуры определения безгражданства требований конфиденциальности в отношении ходатайств беженцев, которые также могут быть и лицами без гражданства. Таким образом, любые контакты с органами власти другой страны в целях запроса о гражданской принадлежности лица, заявляющего о том, что оно является лицом без гражданства, должны происходить только после того, как ходатайство о предоставлении убежища отклонено в результате всестороннего рассмотрения (в частности, после того, как исчерпаны все средства правовой защиты). В рамках процедуры определения безгражданства каждого заявителя следует с самого начала проинформировать о его праве высказать свои опасения в отношении вопросов получения убежища, прежде чем будут направлены какие-либо запросы органам власти иностранного государства.

Процедурные гарантии

10. Для того, чтобы процедуры определения безгражданства были справедливыми и эффективными, они должны включать базовые гарантии должных правовых процедур, в том числе право на эффективное средство правовой защиты в случае отклонения ходатайства. В контексте ходатайств о предоставлении статуса лица без гражданства государства должны обеспечить максимально широкий доступ к правовой помощи. Все административные платежи, взимаемые за обращение с ходатайством о предоставлении статуса лица без гражданства, должны быть разумными и не должны препятствовать предоставлению защиты нуждающимся в ней лицам без гражданства.

11. Если ходатайство лица о предоставлении статуса лица без гражданства находится в процессе рассмотрения, то любые процедуры выдворения или депортации в отношении этого лица должны быть приостановлены до момента принятия окончательного решения по делу заявителя.

Вопросы доказывания

12. Определение безгражданства должно проводиться на основании всех имеющихся доказательств.

13. Конвенция 1954 г. требует доказывания обратного: установления того, что данное лицо *не* рассматривается гражданином каким-либо государством в силу его закона. Ввиду проблем, с которыми заявители часто сталкиваются в ходе доказывания этого аспекта, включая доступ к доказательствам и документам, они не должны нести исключительную ответственность за установление фактов, имеющих отношение к делу. Поэтому в процедурах определения безгражданства бремя доказывания должно делиться между заявителем и органами, отвечающими за проведение процедуры определения. На заявителя должна быть возложена обязанность сотрудничать с соответствующими государственными органами с целью установления имеющих значение фактов. Если заявитель на основании всех имеющихся законных доказательств может продемонстрировать, что он не является гражданином какого-либо государства, то бремя доказывания должно быть перенесено на государство, которое должно доказать, что заявитель является гражданином какого-либо государства.

14. В процедурах определения необходимо принять подход к предоставлению доказательств, учитывающий проблемы, характерные для установления факта безгражданства лица. Требования предоставить доказательства не должны быть настолько обременительными, чтобы лишить предмет и цель Конвенции 1954 г. своего смысла, не позволив лицам без гражданства быть признанными таковыми. Вопрос о гражданской принадлежности следует рассматривать только в отношении тех государств, с которыми заявитель имеет существенные связи (в частности, вследствие рождения на территории, происхождения, брака или постоянного местожительства).

15. Наличие паспорта может повлечь за собой презумпцию гражданства, однако эта презумпция опровержима, так как некоторые страны выдают паспорта «для удобства» лицам, не являющимся их гражданами.

16. Определение безгражданства требует изучения не только законодательства о гражданстве соответствующего государства (государств), но и практики в этой области. В связи с этим важно, чтобы сотрудник, принимающий решение в рамках процедуры определения безгражданства, имел доступ к достоверной, точной и актуальной информации. Информация может быть получена из различных источников: как от государственных органов, так и от неправительственных организаций. При этом следует поощрять сотрудничество между государствами и другими субъектами по созданию одной или нескольких достоверных баз данных, где можно будет найти законодательные акты о гражданстве и соответствующую практику.

Контакты с органами власти других государств

17. Иногда информация, предоставленная органами власти других государств, имеет ключевое значение для определения безгражданства. Однако не следует в каждом случае стремиться связаться с такими органами для получения информации, особенно если уже имеется достаточно необходимых доказательств. Ни при каких обстоятельствах не следует обращаться к органам власти государства в том случае, если у заявителя есть вполне обоснованные опасения преследования со стороны такого государства, за исключением случаев, когда было точно установлено, что заявитель не является беженцем и не имеет права на дополнительную форму защиты.

18. Следует проявлять гибкость в отношении процедур обращения к органам власти иностранного государства по вопросу подтверждения факта наличия или отсутствия у заявителя его гражданства. Некоторые страны принимают запросы только непосредственно от государственных органов, тогда как другие рассматривают запросы только частных лиц. В некоторых случаях может понадобиться помощь УВКБ ООН в обращении к органам власти иностранных государств и получении ответа от них, поэтому УВКБ ООН должно оказывать необходимую поддержку в этом отношении.

19. Обращаясь к органам власти других стран, государства могут устанавливать максимальные сроки ожидания ответа, поскольку оперативное проведение процедур определения гражданства – в интересах и государств, и заявителей-апатридов. Вместе с тем, в некоторых делах, в силу особо сложных обстоятельств, для принятия решения может понадобиться больше времени. Дополнительное время может быть оговорено, особенно в случаях, когда есть доказательства того, что заявитель может фактически являться гражданином конкретного государства, но еще не получил официального подтверждения этого.

20. В ряде случаев отсутствие ответа органов власти иностранных государств может служить доказательством того, что заявитель не считается гражданином данного государства.

Статус лиц без гражданства на национальном уровне

21. Является заявитель лицом без гражданства или нет – вопрос факта, и признание безгражданства заявителя подтверждает этот факт.

22. Международные нормы в области прав человека применяются к лицам без гражданства независимо от их правового статуса в стране, в которой они находятся.

Лица, ожидающие решения по процедуре определения

23. В целях обеспечения потребностей лиц, ожидающих принятия решения в рамках процедуры определения статуса лица без гражданства, государства должны обеспечить выполнение соответствующих положений Конвенции 1954 г. и международного законодательства в области прав человека. Государства должны предоставить лицам, ходатайствующим о предоставлении статуса лица без гражданства, минимальный перечень прав (включая право на работу, образование, медицинское обслуживание и жилье), при условии, что это соответствует положениям Конвенции 1954 г. и нормам о запрещении дискриминации, установленным в международном праве в области прав человека. Государства должны уделять особое внимание предотвращению произвольного задержания лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса лица без гражданства, и рассматривать возможность применения мер, альтернативных задержанию, на период до принятия решения по их ходатайствам.

Лица, признанные лицами без гражданства

24. В отношении лиц без гражданства, находящихся в своей стране, в отличие от лиц без гражданства, которые прибыли в данное государство в качестве мигрантов, приемлемым будет такой правовой статус, который отражает степень их связи с данным государством, а именно гражданство.

25. Признавая данное лицо лицом без гражданства, государства должны обеспечить такое лицо законным иммиграционным статусом, из которого вытекает стандарт обращения, предусмотренный Конвенцией 1954 г. Наличие законного статуса в значительной степени способствует полному осуществлению прав человека.

26. В некоторых случаях лица без гражданства могут иметь право проживания в государстве в соответствии с международными нормами в области прав человека, например, согласно статье 12 МПГПП. Существующая практика показывает, что большинство государств, в которых предусмотрены процедуры определения, предоставляют тот или иной статус в соответствии с национальным законодательством, включая право на проживание после признания, часто в форме вида на жительство с фиксированным сроком и возможностью продления.

27. Хотя Конвенция 1954 г. не содержит четкого предписания о предоставлении права на проживание после признания заявителя лицом без гражданства, предоставление такого права находит свое отражение в существующей практике государств и направлено на обеспечение достойной и безопасной жизни лиц без гражданства. Участники согласились с тем, что данный подход является лучшим способом обеспечения защиты лиц без гражданства и соблюдения положений Конвенции 1954 г. Без такого статуса многие лица без гражданства могут быть лишены защиты по Конвенции. Тем не менее, также активно обсуждался вопрос о том, может ли при ограниченной совокупности обстоятельств понадобиться предоставление права на проживание после признания. По мнению одного из участников, это применимо к лицам без гражданства из числа мигрантов, которые имеют возможность немедленно вернуться в страну своего предыдущего проживания, где они имеют разрешение на постоянное проживание, обладают полным спектром гражданских, экономических, социальных и культурных прав, а также имеют реальные перспективы приобретения гражданства данного государства. Аналогичным образом, хотя наличие формы защиты (включая определенный иммиграционный статус) может быть необходимым в краткосрочной перспективе, предоставление разрешения на постоянное проживание может быть необязательным в тех случаях, когда заявитель может приобрести или восстановить гражданство другого государства в разумные сроки посредством простой, доступной и чисто формальной процедуры, в рамках которой органы власти по своему усмотрению не могут отказать от принятия необходимых мер.

28. Государства должны содействовать воссоединению семей лиц, признанных лицами без гражданства, которые получили право на проживание.

Лица без гражданства, признанные беженцами

29. Если лицо без гражданства одновременно является беженцем, то такому лицу должна предоставляться защита в соответствии с более высоким стандартом, который в большинстве случаев означает стандарт обращения, предусмотренный международным законодательством о беженцах (а также международным законодательством в области прав человека). Таким образом, в случае, если лицо без гражданства имеет право на убежище как беженец согласно национальному законодательству и в силу этого находится, по сути, в более благоприятном положении по сравнению с лицом без гражданства, имеющим иммиграционный статус, государства должны предоставлять таким лицам статус беженца или права, предусмотренные этим статусом.

Процедуры определения безгражданства в государствах, не являющихся участниками Конвенции 1954 г.

30. Государства, которые не являются участниками Конвенции 1954 г., тем не менее, согласно международному законодательству в области прав человека обязаны соблюдать права лиц без гражданства, находящихся на их территории (это, например, запрет на произвольный арест в соответствии со статьей 9(1) МПГПП и обязанность обеспечить, чтобы каждый ребенок имел гражданство, в соответствии со статьей 24(3) МПГПП и статьей 7(1) КПР). Таким образом, в этом контексте безгражданство является юридически значимым фактом. Более того, государства, не являющиеся участниками Конвенции 1954 г., могут посчитать целесообразным внедрить процедуру определения безгражданства, что уже сделали некоторые государства. Кроме того, такие государства могут найти полезные рекомендации в положениях Конвенции 1954 г. касательно реагирования на случаи безгражданства, например, в отношении выдачи лицам без гражданства удостоверений личности и проездных документов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Совещание экспертов по процедурам определения безгражданства и статуса лиц без гражданства на национальном уровне

Конференц-центр CICG, к. 5, 3-й этаж
Женева, Швейцария
6-7 декабря 2010 г.

Программа³

Понедельник, 6 декабря 2010 г.

- 09:00 – 09:30 Регистрация
- 09:30 – 10:00 Вступительное слово
УВКБ ООН вкратце объяснит, почему оно направляет усилия на разработку рекомендаций по определению безгражданства, в частности, согласно Конвенции 1954 г. о статусе апатридов.
- 10:00 – 11:00 ПРОЦЕДУРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ
- Форма и место проведения процедур определения безгражданства, в т.ч. совместно с процедурами определения статуса беженца
- 11:00 – 11:30 *Перерыв*
- 11:30 – 13:00 ПРОЦЕДУРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ (продолжение)
- Обращение к органам власти иностранных государств с целью установления гражданства
 - Процедурные гарантии: принятие решения, приостанавливающее действие, обжалование/пересмотр
 - Процедуры определения безгражданства де-факто
- 13:00 – 14:15 *Перерыв на обед*
- 14:15 – 16:00 ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ
- Бремя и стандарт доказательства
 - Виды доказательств
- 16:00 – 16:15 *Перерыв*
- 16:15 – 17:30 ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ (продолжение)

Вторник, 7 декабря 2010 г.

- 09:00 – 09:45 СТАНДАРТЫ ОБРАЩЕНИЯ С ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В
МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ: МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
- Примечание: на протяжении всего утреннего обсуждения будут учитываться различия в обращении с лицами без гражданства в*

³ Расписание ориентировочное и подлежит изменению в соответствии с ходом обсуждений. Каждый пункт будет вкратце освещен автором доклада, представленного для обсуждения, после чего будет проводиться само обсуждение.

зависимости от обстоятельств, например, от того, находятся лица в «своей собственной стране» или за ее пределами, а также разные причины безгражданства

09:45 – 11:00

СТАТУС БЕЗГРАЖДАНСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ КОНВЕНЦИИ 1954 г.

- Различные категории прав в Конвенции 1954 г. в зависимости от степени связи между лицом без гражданства и Договаривающимся государством
 - Стандарты обращения с лицами без гражданства до и во время процедур определения
 - Стандарты обращения с лицами без гражданства после признания
- Право на проживание
- Применение норм Конвенции 1954 г. в Договаривающихся государствах, в которых отсутствуют процедуры определения безгражданства

11:00 - 11:30

Перерыв

11:30 - 13:00

СТАТУС БЕЗГРАЖДАНСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ В ГОСУДАРСТВАХ-УЧАСТНИКАХ КОНВЕНЦИИ 1954 г. (продолжение)

13:00 - 14:15

Перерыв на обед

14:15 – 15:45

СТАТУС БЕЗГРАЖДАНСТВА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- Ценность норм, установленных в Конвенции 1954 г., в государствах, не являющихся ее участниками
- Последствия норм Конвенции 1954 г. для статуса лиц без гражданства де-факто

15:45 - 16:15

Перерыв

16:15 - 17:00

Заключительное слово и закрытие совещания

Список участников*

Коики Абе, Канагавский университет, Япония
Маха Аль-Баргас, Кувейтское общество прав человека, Кувейт
Кармелита Аммендола, Министерство внутренних дел, Италия
Хулиана Белло, Национальная комиссия по делам беженцев, Аргентина
Мария дель Кармен дес Рио, Национальный иммиграционный институт, Мексика
Стефани Грант, правозащитная организация Equal Rights Trust, Великобритания
Рене де Гроот, Маастрихтский университет, Нидерланды
Лори Франсмен, практикующий юрист, Великобритания
Гай Гудвин-Гилл, Оксфордский университет, Великобритания
Габор Дьюлай, Венгерский Хельсинкский комитет, Венгрия
Катриона Джарвис, Международная ассоциация судей по вопросам законодательства о беженцах, Великобритания
Себастиан Кен, Инициатива Открытого общества по вопросам правосудия, США
Сандра Кундрате, Бюро гражданства и миграции, Латвия
Рейнхард Маркс, практикующий юрист, Франкфурт-на-Майне, Германия
Джейн Макадам, университет штата Новый Южный Уэльс, Сидней, Австралия
Бенуа Меслен, Бюро по защите беженцев и лиц без гражданства, Франция
Тамаш Мольнар, Министерство внутренних дел, Венгрия
Валерий Написанов, Федеральная миграционная служба, Российская Федерация
Ник Оукшотт, правозащитная организация Asylum Aid, Великобритания
Рикардо Парас III, Министерство юстиции, Филиппины
Шрипрапха Петчарамесри, университет Махидол, Таиланд
Брендон Прелогар, Министерство внутренней безопасности, США
Ричард Тиндорф, Совет по вопросам иммиграции и беженцев, Канада
Карлос Варгас Пиззаро, Министерство иностранных дел, Коста-Рика
От УВКБ ООН: Мирна Аджами, Джорунн Брандволл, Рума Мандал, Марк Менли, Дженис Маршалл, Хуан-Карлос Мурильо, Пьерфранческо Мариа Натта, Эндрю Пейнтер, Лаура ван Ваас, Алия аль-Хатар-Уильямс, Эмили Винблад

* Принадлежность к учреждениям указана исключительно в целях идентификации.