

POSITION DU HCR SUR LES RETOURS AU NORD KIVU, AU SUD KIVU, EN ITURI, ET ZONES ADJACENTES EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO AFFECTÉES PAR LE CONFLIT EN COURS ET LA VIOLENCE AFFECTANT LA RÉGION – Mise à jour II

Septembre 2019

Introduction	1
Conflit au Nord et au Sud-Kivu	3
Province de l'Ituri	6
Situation sur le plan des droits de l'homme	7
Situation sur le plan humanitaire.....	8
Situation de l'épidémie d'Ebola dans les provinces du Nord-Kivu et de l'Ituri	9
Déplacements internes, mouvements et retours de réfugiés.....	10
Position du HCR sur les retours.....	11
Retours volontaires	12

Introduction

1. Cette position remplace le document de 2014 « Position du HCR sur les retours au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et dans les zones adjacentes en République Démocratique du Congo - Mise à jour I ».¹ La situation en matière de sécurité et de droits de l'homme au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et en Ituri s'est détériorée.²

¹ HCR, Position du HCR sur les retours au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et dans les zones adjacentes en République Démocratique du Congo - Mise à jour I, septembre 2014 www.refworld.org/docid/5400755a4.html.

² "The security and humanitarian situation in North Kivu steadily deteriorated between January 2017 and October 2018." HCDH, *DRC: UN Reports Hundreds of Human Rights Violations as Security Situation in North Kivu Deteriorates*, 19 décembre 2018, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E. Il convient également de noter que le Bureau de la coordination des affaires humanitaires a indiqué en janvier 2019 que le nombre de déplacés internes était passé de 2,5 millions en janvier 2017 à 4,65 millions à la fin décembre 2018. OCHA, *Great Lakes Region – Humanitarian Snapshot November-December 2018*, 28 janvier 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR_Humanitarian_Snapshot_28Jan2019.pdf.

la région étant affectée par l'escalade de la violence interethnique et politique, des conditions humanitaires désastreuses, de graves violations des droits de l'homme et une épidémie du virus Ebola.³

2. De nombreux acteurs armés continuent de lutter contre les forces armées congolaises (FARDC) et la Mission des Nations Unies pour la stabilisation en République Démocratique du Congo (MONUSCO) et d'attaquer la population civile. Au Nord-Kivu, d'intenses combats dans les territoires de Beni, Masisi, Rutshuru et Lubero ont entraîné des déplacements massifs et de graves violations des droits de l'homme.⁴ Cette situation a également entravé les efforts de réponse et de prévention d'Ebola dans les territoires de Beni et Lubero.⁵ Au Sud-Kivu, malgré une certaine amélioration de la situation sécuritaire en 2018, les combats dans les territoires de Fizi et Uvira ont entraîné le déplacement de 50 000 personnes entre janvier et avril 2019.⁶ Le conflit en Ituri impliquant les tribus Lendu et Hema – qui a entraîné des déplacements massifs au premier semestre 2018, puis à nouveau en juin 2019 – se poursuit sans relâche, les milices Lendu attaquant les forces étatiques et les civils tout au long de l'année 2019.
3. En juillet 2019, l'Organisation mondiale de la Santé a déclaré l'épidémie d'Ebola dans les provinces du Nord-Kivu et de l'Ituri « Urgence de santé publique de portée internationale » (USPPI).⁷ La crise sécuritaire persistante dans les zones touchées a entravé l'action humanitaire, avec des attaques des groupes armés contre les travailleurs et les installations humanitaires signalées tout au long du premier semestre de 2019.⁸
4. L'élection de Felix Tshisekedi à la présidence de la RDC lors des élections de décembre 2018 a, dans une certaine mesure, changé la dynamique des conflits au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et en Ituri.⁹ En mars 2019, le Secrétaire général de l'ONU a noté que certains groupes armés « qui s'étaient beaucoup exprimés sur le résultat des élections semblent avoir adopté une approche attentiste [...]. »¹⁰ Cependant, depuis les élections de décembre 2018, les trois provinces n'ont constaté aucun changement positif considérable en matière de sécurité, de droits de l'homme ou de situation humanitaire.¹¹ De plus, le contrôle d'une grande partie du pays reste entre les mains du parti de l'ex-

³ Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 17 July 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/575>; Conseil de sécurité de l'ONU, Lettre datée du 6 juin 2019, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Groupe d'experts sur la République démocratique du Congo, 7 juin 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/469>, p. 2-3; Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 2 juillet 2018, S/2018/655, www.refworld.org/docid/5b4898ae7.html (en anglais seulement), par. 17; Conseil de sécurité de l'ONU, Report of the Secretary-General on the Implementation of the Peace, Security and Cooperation Framework for the Democratic Republic of the Congo and the Region, 8 mars 2018, S/2018/209, www.refworld.org/docid/5b28cea07.html (en anglais seulement), par. 3, 6. Des rapports de situation hebdomadaires de l'Organisation mondiale de la santé (OMS) sur l'épidémie d'Ebola au Nord-Kivu sont disponibles à l'adresse suivante : <https://www.who.int/ebola/situation-reports/drc-2018/fr/>.

⁴ « L'insécurité dans [...] la province du Nord-Kivu a poussé plus de 100 000 personnes à fuir leurs foyers en avril [...]. Des équipes du HCR en visite dans la région ont reçu des informations faisant état de viols et de recrutement d'enfants par des groupes armés. » HCR, *Des attaques au Nord-Kivu poussent des dizaines de milliers de personnes à fuir*, 3 mai 2019, www.unhcr.org/fr/news/briefing/2019/5/5ccc4acba/rdc-attaques-nord-kivu-poussent-dizaines-milliers-personnes-fuir.html.

⁵ Les agents de santé seraient confrontés « à un niveau élevé de méfiance de la communauté et à la violence de la part de groupes armés, tels que le groupe armé des Forces démocratiques alliées (FDA) et la milice Maï Maï », ce qui crée un « environnement mortel ». Al-Jazeera, *DR Congo Ethnic Violence Stopping Refugee Returns: UN*, 25 juillet 2019, www.aljazeera.com/news/2019/07/dr-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html.

⁶ Programme alimentaire mondial (PAM), *Democratic Republic of Congo – Emergency Situation Report #12*, 2 mai 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DRC%20Emergency%20Situation%20Report%20-%202020May%202019.pdf> (en anglais seulement).

⁷ Au 22 septembre 2019, il y avait eu un total de 3168 cas de maladie à virus Ebola (MVE), 3057 confirmés et 111 probables, et 2096 décès. OMS, *Situation Report 60: Democratic Republic of the Congo Ebola Virus Disease Outbreak*, 22 septembre 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf, p. 2.

⁸ Voir par. 15 ci-dessous.

⁹ Voir Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 février 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>; Kivu Security Tracker, *Is the Era of Armed Groups over?*, 29 avril 2019, <https://blog.kivusecurity.org/is-the-era-of-armed-groups-over/>.

¹⁰ Conseil de sécurité de l'ONU, Mise en œuvre de l'Accord-cadre pour la paix, la sécurité et la coopération pour la République démocratique du Congo et la région, 12 mars 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/229>, p. 1.

¹¹ Les groupes humanitaires n'ont cessé de tirer la sonnette d'alarme pour faire savoir que divers conflits, tels que celui avec les FAD dans le territoire de Beni, s'intensifiaient au début de l'année 2019. Alors que certains groupes armés, notamment le CNSPC, ont axé leur rhétorique sur l'élection et le changement de pouvoir, la plupart des groupes armés de la région sont préoccupés par les tensions régionales, les conflits ethniques et l'accès aux ressources. Voir Kivu Security Tracker, *Is the Era of Armed Groups over?*, 29 avril 2019, <https://blog.kivusecurity.org/is-the-era-of-armed-groups-over/>.

Président Joseph Kabila, le Front commun pour le Congo (FCC), ce qui entraîne de force la formation d'un gouvernement de coalition.¹² Après plusieurs mois d'impasse politique, le 20 mai 2019, le Président Tshisekedi a nommé un nouveau Premier ministre du FCC, Sylvestre Ilunga Ilukamba.¹³ Le 26 août 2019, le Président a annoncé la formation du gouvernement, dont 23 personnes issues de sa coalition Cap pour le changement, et 42 issues du Front commun pour le Congo de l'ex-Président Joseph Kabila.¹⁴

Conflit au Nord et au Sud-Kivu

5. Le Kivu Security Tracker, un projet conjoint du Congo Research Group et de Human Rights Watch, a fait état de niveaux de violence constamment élevés dans les provinces du Nord-Kivu et du Sud-Kivu depuis le 1er juin 2017, date à laquelle le projet Kivu Security Tracker a été lancé.¹⁵ Le Tracker a enregistré 1897 morts civiles liées au conflit entre juin 2017 et juin 2019.¹⁶ En 2018, entre 120 et 140 groupes armés étaient actifs dans les provinces de l'Ituri, du Nord-Kivu et du Sud-Kivu,¹⁷ dont beaucoup avaient commis de nombreuses violations des droits de l'homme et représentaient une grave menace pour les civils.¹⁸ Au cours des premiers mois de 2019, certains groupes armés se sont rendus et d'autres ont subi de lourdes pertes.¹⁹
6. En janvier 2019, un groupe dissident du Conseil national pour le renouveau et la démocratie (CNRD) s'est déplacé du Nord-Kivu vers la province du Sud-Kivu sous la pression des Forces armées de la

[armed-groups-over/](https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf); Kivu Security Tracker, *Monthly Report: February 2019*, février 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf>. Voir aussi, MONUSCO, *Analyse de la situation des droits de l'homme au mois de juin 2019*, juillet 2019, www.undp.org/content/dam/undp/fr/congo/docs/UNCT-CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf; UNICEF, *DRC – Humanitarian Situation Report*, 28 février 2019, www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Democratic_Republic_of_the_Congo_Humanitarian_SitRep_28_Feb_2019.pdf.

¹² La FCC a remporté 342 des 500 sièges du Parlement, 91 des 108 sièges du Sénat et la grande majorité des élections des gouverneurs à travers le pays. The East African, *Joseph Kabila, Félix Tshisekedi Hijacked Congolese People's Victory*, 9 mai 2019, www.theeastafrican.co.ke/oped/comment/Congolese-elections/434750-5107842-108nyc8/index.html.

¹³ Reuters, *Sylvestre Ilunga Ilukamba Named as Congo Prime Minister*, 20 mai 2019, www.reuters.com/article/us-congo-politics-katumbi/sylvestre-ilunga-ilukamba-named-as-congo-prime-minister-idUSKCN1SQ1HF.

¹⁴ Les membres de l'opposition ont fait valoir que « le cabinet donne trop de pouvoir aux alliés de l'ancien président et pas assez aux voix de l'opposition. » VOA, *New DRC Cabinet Prompts Accusations that Kabila's Regime Still Holds Power*, 28 août 2019, www.voanews.com/africa/new-drc-cabinet-prompts-accusations-kabilas-regime-still-holds-power. Voir aussi, World Politics Review, *Congo's New Cabinet Raises Fears that Kabila Is Still Really in Charge*, 30 août 2019, www.worldpoliticsreview.com/trend-lines/28157/congo-s-new-cabinet-raises-fears-that-kabila-is-still-really-in-charge; Daily Nation, *Kabila's Choices Dominate DR Congo's New Cabinet*, 26 août 2019, www.nation.co.ke/news/africa/DR-Congo-unveils-new-government/1066-5249162-yuv3da/index.html; Financial Times, *Congo Forms Government Seven Months after Kabila Stepped Down*, www.ft.com/content/003a5fea-c7e1-11e9-af46-b09e8bfe60c0.

¹⁵ « ...L'Est du Congo continue de voir des niveaux de violence aussi élevés que dans certains des autres endroits les plus violents du monde. » Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, p. 5.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ « La présence et les activités de plus de 130 groupes armés dans l'est du pays, en particulier en Ituri, ainsi qu'au Nord et au Sud-Kivu, demeurent une source majeure d'insécurité et de violence contre les enfants. » Conseil de sécurité de l'ONU, *Rapport du Secrétaire général sur les enfants et les conflits armés en République démocratique du Congo*, 25 mai 2018, S/2018/502, www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html, par. 4. « La population ne peut toujours pas échapper au conflit dans les provinces du Kivu situées à l'est du pays, où plus de 100 groupes armés s'opposent activement au gouvernement ou entre eux, y compris une nouvelle coalition au Sud-Kivu qui a pris le contrôle de nombreux villages près du lac Tanganyika. » Minority Rights Group International, *Peoples under Threat 2018*, 13 June 2018, www.refworld.org/docid/5b3f74064.html, p. 7. Voir aussi, Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in Eastern Congo*, décembre 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/5/Landscape%20of%20Armed%20Groups%20Essay%20KST.pdf>, p. 1; et voir la carte dans le Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in North and South Kivu Dec 2017*, décembre 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/3/Armed%20Actor%20Area%20of%20Control%20Map%20Eng%20Dec%202017.pdf>.

¹⁸ Conseil de sécurité de l'ONU, *Rapport du Secrétaire général sur les enfants et les conflits armés en République démocratique du Congo*, 25 mai 2018, S/2018/502, www.refworld.org/docid/5b44c4e84.html, par. 6; HCR, *Détérioration de la situation des droits de l'homme dans le Masisi et le Lubero (Nord Kivu) et défis relatifs à la protection des civils entre janvier 2017 et octobre 2018*, décembre 2018, www.ohchr.org/Documents/Countries/CD/Rapport_Masisi_Lubero_19Dec2018.pdf.

¹⁹ Le Kivu Security Tracker a rapporté en février 2019 que « plusieurs commandants rebelles ont été tués, arrêtés ou se sont rendus depuis le début de l'année ». Cela comprend le meurtre de Charles Bokande des Maï-Maï Charles et Lance Muteya de la Raia Mutomboki, et la reddition du Colonel Ebuella avec ses forces, une partie importante de la Coalition nationale du peuple pour la souveraineté du Congo (CNPSC). Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 février 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>.

République Démocratique du Congo (FARDC) et d'autres groupes armés.²⁰ C'est ainsi que le vide de pouvoirs qui en a résulté dans certaines parties du Nord-Kivu a conduit à une lutte pour le contrôle dans diverses parties du territoire du Masisi entre la défense Nduma du Congo-Rénové (NDC-R), l'Alliance des patriotes pour un Congo libre et souverain (APCLS) et divers groupes Maï Maï et Nyatura.²¹ Radio Okapi a signalé qu'au moins 100 personnes ont été tuées lors d'affrontements entre groupes armés dans la zone de Bashali-Mukoto entre le 31 décembre 2018 et le 16 février 2019.²² D'autres attaques, meurtres et déplacements ont été signalés dans cette zone tout au long du premier semestre de 2019.²³ Plus de 20 000 civils nouvellement déplacés sont arrivés au cours des premiers mois de 2019 à Mweso, Kashuga et Kirumbu.²⁴ L'aile dissidente de l'APCLS-Rénové et du NDC-R « ont commis des viols lors des attaques systématiques qu'ils ont menées contre des civils dans les territoires de Masisi et de Lubero. »²⁵ Des groupes armés tels que les milices Nyatura/Domi et les bandits ont multiplié les enlèvements à Masisi, la société civile faisant état d'une centaine de cas d'enlèvements dont 7 assassinats au mois d'avril 2019.²⁶ Dans le territoire de Rutshuru, le NDC-R s'est heurté à plusieurs reprises au groupe Nyatura dirigé par John Love, qui aurait été tué dans les combats le 20 mai 2019 avec 25 de ses disciples.²⁷ En septembre 2019, la MONUSCO a indiqué que le NDC-R « continuait de représenter une menace importante pour la sécurité ». Les affrontements entre le NDC-R et d'autres groupes armés ont tué plus de 60 civils au cours de la période de trois mois allant du 29 juin au 25 septembre 2019.²⁸

7. En mai 2019, la MONUSCO et des organisations de la société civile ont fait état de mouvements des Forces démocratiques de libération du Rwanda (FDLR) du Nord-Kivu vers le territoire de Kalehe au Sud-Kivu, situation qui a créé des tensions et la crainte de nouvelles attaques au sein de la population locale.²⁹ En réponse au mouvement des FDLR dans la région, certains groupes armés du Sud-Kivu ont « réactivé leurs réseaux de soutien », ce qui a entraîné une intensification des affrontements entre les

²⁰ Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 7 mars 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/218>.

²¹ « D'autres groupes armés, cherchant à combler le vide laissé par le CNRD dans les zones libérées par le CNRD, sont tombés en concurrence pour le contrôle, posant des menaces supplémentaires pour les civils. Dans ce contexte, de violents affrontements se poursuivent dans les parties nord et ouest de Masisi entre les factions Mapenzi et Janvier de l'Alliance des patriotes pour un Congo libre et souverain, soutenues respectivement par les éléments NDC-R et Maï-Maï Nyatura. Depuis début 2019, ces affrontements ont fait plus de 60 morts. » Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 7 mars 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/218>, par. 18. Voir aussi, ACLED, *Regional Overview – Africa*, 2 avril 2019, www.acleddata.com/2019/04/02/regional-overview-africa-2-april-2019/; ACLED, *Regional Overview – Africa*, 12 mars 2019, www.acleddata.com/2019/03/12/regional-overview-africa-12-march-2019/; ACLED, *Regional Overview – Africa*, 19 février 2019, www.acleddata.com/2019/02/19/regional-overview-africa-19-february-2019/.

²² Radio Okapi, *Masisi : au moins 100 morts en moins de 2 mois dans les affrontements entre groupes armés*, 16 février 2019, www.radiookapi.net/2019/02/16/actualite/securete/masisi-au-moins-100-morts-en-moins-de-2-mois-dans-les-affrontements.

²³ Radio Okapi, *Nord-Kivu : affrontements entre groupes armés à Masisi, des centaines de ménages dans la rue*, 13 juin 2019, www.radiookapi.net/2019/06/13/actualite/securete/nord-kivu-affrontements-entre-groupes-armes-masisi-des-centaines-de; Radio Okapi, *RDC : 4 villages se vident après combats entre armée et miliciens à Masisi*, 10 juin 2019, www.radiookapi.net/2019/06/10/actualite/securete/rdc-4-villages-se-vident-apres-combats-entre-armee-et-miliciens-masisi; Radio Okapi, *Nord-Kivu : nouveaux affrontements entre Maï-Maï NDC/Rénové et Nyatura*, 21 mai 2019, www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenove-et-nyatura;

Radio Okapi, *Masisi : des villages désertés après affrontements entre Maï-Maï APCLS et NDC Rénové*, 10 mai 2019, www.radiookapi.net/2019/05/10/actualite/securete/masisi-des-villages-desertes-apres-affrontements-entre-mai-mai-apcls-et-ndc-renove;

Radio Okapi, *Nord-Kivu : 11 morts dans des affrontements entre miliciens à Bashali-Mukoto*, 4 mars 2019, www.radiookapi.net/2019/03/04/actualite/securete/nord-kivu-11-morts-dans-des-affrontements-entre-miliciens-bashali.

²⁴ HCR, *Des attaques au Nord-Kivu poussent des dizaines de milliers de personnes à fuir*, 3 mai 2019, www.unhcr.org/fr/news/briefing/2019/5/5ccc4acba/rdc-attaques-nord-kivu-poussent-dizaines-milliers-personnes-fuir.html.

²⁵ Conseil de sécurité de l'ONU, *Violences sexuelles liées aux conflits : Rapport du Secrétaire Général*, S/2019/280, 29 mars 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/280>. Voir aussi, Radio Okapi, *Nord-Kivu : 210 femmes violées en trois mois à Masisi (ONG)*, 1 mai 2019, www.radiookapi.net/2019/05/01/actualite/societe/nord-kivu-210-femmes-violees-en-trois-mois-masisi-ong;

Radio Okapi, *Masisi : 57 Femmes Violées en 3 Mois à Bashali Mokoto (Police)*, 2 avril 2019, www.radiookapi.net/2019/04/02/actualite/securete/masisi-57-femmes-violees-en-3-mois-bashali-mokoto-police.

²⁶ Informations disponibles auprès du HCR.

²⁷ Radio Okapi, *Nord-Kivu : nouveaux affrontements entre Maï-Maï NDC/Rénové et Nyatura*, 21 mai 2019, www.radiookapi.net/2019/05/21/actualite/securete/nord-kivu-nouveaux-affrontements-entre-mai-mai-ndcrenove-et-nyatura.

²⁸ Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 27 septembre 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, par. 20.

²⁹ Radio Okapi, *Sud-Kivu : la présence des FDLR inquiète les habitants de Bunyakiri*, 17 mai 2019, www.radiookapi.net/2019/05/17/actualite/securete/sud-kivu-la-presence-des-fdlr-inquiete-les-habitants-de-bunyakiri. Voir aussi, Kivu Security Tracker, *Movements of Rwandan Rebels in South Kivu Raise Fears*, 21 juin 2019, <https://blog.kivusecurity.org/movements-of-rwandan-rebels-in-south-kivu-raise-fears/>.

groupes armés locaux et les FARDC.³⁰ En septembre 2019, des groupes armés étrangers et non étatiques étaient actifs dans huit des neuf territoires du Sud-Kivu.³¹

8. Selon l'Armed Conflict Location and Event Data Project (ACLED) d'avril 2019, il y a eu « une augmentation significative de la violence de l'ADF [Allied Democratic Forces/Forces démocratiques alliées] au Nord-Kivu au cours des cinq derniers mois, dans le contexte des élections présidentielles et de l'épidémie Ebola. »³² En outre, on craint que l'ADF ne se soit alliée à d'autres groupes armés islamistes extrémistes.³³ La Commission européenne a noté en mai 2019 que « d'intenses combats se poursuivent depuis la mi-avril 2019 entre les forces armées congolaises [FARDC] et un acteur armé non étatique, l'[ADF] » ; la Commission a qualifié l'ADF d'« un des groupes armés les plus organisés et agressifs du Nord Kivu ». ³⁴ Entre début avril et début mai 2019, les violences de l'ADF ont déplacé 95 000 personnes des villages autour de Kamango.³⁵ L'ADF a été responsable d'au moins 36 morts civiles entre juillet et septembre 2019.³⁶
9. En septembre 2019, la transition politique n'avait pas encore eu d'impact significatif sur les groupes armés actifs au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et en Ituri, malgré l'engagement du gouvernement à mettre fin à la violence dans les provinces orientales.³⁷ En juin 2019, le Kivu Security Tracker a signalé la

³⁰ Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 27 septembre 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, par. 21.

³¹ Ibid. Le Sud-Kivu a également été touché par la violence intercommunautaire qui a fait au moins 8 morts pendant une période de six jours début septembre 2019. HCDH, *Porte-parole du Haut-Commissaire des Nations Unies aux droits de l'homme : Marta Hurtado—DRC*, 20 septembre 2019, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25028&LangID=E; et Actualite.cd, *Sud-Kivu : Les affrontements communautaires se sont intensifiés à Minembwe, plus de 10.000 déplacés déjà enregistrés*, 14 septembre 2019, <https://actualite.cd/2019/09/14/sud-kivu-les-affrontements-communautaires-se-sont-intensifies-minembwe-plus-de-10000>.

³² ACLED, *Regional Overview – Africa*, 23 avril 2019, www.acleddata.com/2019/04/23/regional-overview-africa-23-april-2019/.

³³ En avril 2019, le New York Times a rapporté que « les preuves indiquent un lien concret avec l'État islamique », mais a également noté qu'il n'était pas clair dans quelle mesure l'A.D.F. est en communication avec ISIS, ou si elle flirte également avec d'autres groupes djihadistes, dont Al Qaeda. » New York Times, *ISIS, After Laying Groundwork, Gains Toehold in Congo*, 20 avril 2019, www.nytimes.com/2019/04/20/world/africa/isis-attack-congo.html. Le Groupe de recherche du Congo a noté qu'une série de vidéos diffusées par l'ADF, « ainsi que l'arrestation d'un facilitateur financier de l'ISIS au Kenya, suggèrent que le groupe tente de s'aligner sur le mouvement jihadiste plus large en Afrique orientale, bien qu'il soit difficile de connaître la profondeur et le fonctionnement de ces liens. » Congo Research Group, *Inside the ADF Rebellion: A Glimpse into the Life and Operations of a Secretive Jihadi Armed Group*, November 2018, <https://insidetheadf.org/wp-content/uploads/2018/11/Inside-the-ADF-Rebellion-14Nov18.pdf>, p. 20.

³⁴ Commission européenne, *Echo Daily Flash – European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations*, 8 mai 2019, <https://erccportal.jrc.ec.europa.eu/ECHO-Flash/ECHO-Flash-List/vy/2019/mm/5>. Le Kivu Security Tracker a rapporté que 31 pour cent des morts civiles enregistrées entre juin 2017 et juin 2019 ont eu lieu dans le territoire de Beni. Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, p. 7. L'ADF est probablement responsable de plus de 1000 morts dans la région de Beni entre 2014 et fin 2018, dont quelque 315 civils entre juin 2017 et septembre 2018 seulement. Congo Research Group, *Inside the ADF Rebellion: A Glimpse into the Life and Operations of a Secretive Jihadi Armed Group*, November 2018, <https://insidetheadf.org/wp-content/uploads/2018/11/Inside-the-ADF-Rebellion-14Nov18.pdf>, p. 1. En décembre 2018, le Groupe d'experts a signalé au Conseil de sécurité de l'ONU qu'il y avait eu au moins 200 décès de civils depuis janvier 2018 dans le territoire de Beni, en plus des 125 membres des FARDC. Conseil de sécurité de l'ONU, *Lettre datée du 18 décembre 2018, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Groupe d'experts sur la République Démocratique du Congo*, 18 décembre 2018, <https://undocs.org/fr/S/2018/58>.

³⁵ UNHCR, *Weekly Emergency Update: Ituri and North Kivu Provinces*, 11 juillet 2019, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%2011JUL19.pdf>. Voir aussi Conseil de sécurité de l'ONU, *Lettre datée du 6 juin 2019, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Groupe d'experts sur la République Démocratique du Congo*, 7 juin 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/469>, 44.

³⁶ Conseil de sécurité de l'ONU, Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo, 27 septembre 2019, <https://undocs.org/S/2019/776>, par. 19.

³⁷ En février 2019, le Kivu Security Tracker a rapporté qu'il n'y avait pas eu « de changements majeurs dans la dynamique du conflit dans l'est de la RDC et qu'aucune nouvelle opération militaire n'avait été lancée. » Kivu Security Tracker, *Monthly Report: February 2019*, février 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/25/February%202019%20KST%20Monthly%20Report%20EN.pdf>. En juin 2019, notant une certaine amélioration, le Groupe d'experts a déclaré que « néanmoins, de nombreux groupes armés locaux et étrangers continuaient de poser de graves menaces à la sécurité en République démocratique du Congo. » Conseil de sécurité de l'ONU, *Lettre datée du 6 juin 2019, adressée au Président du Conseil de sécurité par le Groupe d'experts sur la République Démocratique du Congo*, 7 juin 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/469>, p. 2-3; voir aussi, Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, août 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, p. 7; UN Security Council, *With New President Pledging Reform, Democratic Republic of Congo Making Gains amid Fresh Violence in East, Mission Chief Tells Security Council*, 24 juillet 2019, www.un.org/press/en/2019/sc13897.doc.htm; UNHCR, *Attacks in Congo's North Kivu Province Push Tens of Thousands to Flee*, 3 mai 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/5/5ccbf7214/attacks-congos-north-kivu-province-push-tens-thousands-leave-unhcr.html; Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 février 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>.

présence d'au moins 64 groupes armés actifs dans le Nord-Kivu et le Sud-Kivu,³⁸ dont au moins 24 groupes impliqués dans des affrontements armés ou des meurtres au Nord-Kivu et au Sud-Kivu au cours des mois d'août et septembre 2019.³⁹ Les groupes impliqués dans la poursuite de la violence entre juin et septembre 2019 comprenaient l'APCLS, l'ADF, les Maï Maï Mazembe, le NDC-R, ainsi que de plus petits groupes Maï Maï et Nyatura.⁴⁰

Province de l'Ituri

10. L'Ituri a été empêtrée dans le conflit pendant une grande partie de l'année 2018, et Human Rights Watch a fait état d'« attaques meurtrières contre des villages, tuant des dizaines de civils, violant et mutilant de nombreux autres, incendiant des centaines de maisons ». ⁴¹ Selon l'Observatoire des situations de déplacement interne (IDMC), plus de 576 000 personnes ont fui lors de la résurgence du conflit interethnique entre les groupes ethniques Lendu et Hema dans le territoire Djugu en Ituri, qui a commencé en décembre 2017. ⁴² Les retours ont commencé en mars 2018, mais la violence s'est fortement intensifiée dans la région en juillet 2018, « des groupes armés attaquant des civils avec des fusils, des flèches et des machettes, des villages entiers rasés et des fermes et magasins pillés et endommagés ». ⁴³ Cette violence trouverait ses origines dans un conflit à long terme entre les groupes d'agriculteurs Lendu et d'éleveurs Hema pour la possession, l'accès et l'utilisation des terres. ⁴⁴
11. Alors que le conflit précédent était entièrement dû à des tensions ethniques, la résurgence du conflit en 2018 semblait avoir d'autres dimensions, notamment politiques. ⁴⁵ Des attaques violentes, des enlèvements, des destructions de biens, des assassinats arbitraires et des violences sexuelles perpétrés contre des civils par des groupes Lendu et Hema ont été signalés. ⁴⁶ En avril 2018, la

³⁸ Kivu Security Tracker, *Congo, Forgotten: The Numbers Behind Africa's Longest Humanitarian Crisis*, August 2019, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/28/KST%20biannual%20report%20August%2012%20%281%29.pdf>, p. 15.

³⁹ Ce Kivu Security Tracker suit divers incidents de violence et d'assassinats commis par des groupes armés. Il est à noter que l'outil de carte sur le site Web permet de sélectionner des dates spécifiques. Kivu Security Tracker, *Map*, filtré pour août à septembre 2019, <https://kivusecurity.org/map#>.

⁴⁰ Kivu Security Tracker, *Map*, filtré pour août à septembre 2019, <https://kivusecurity.org/map#>. Pour plus d'informations sur les milices de groupes armés opérant dans le Nord et le Sud-Kivu après les élections, voir : Kivu Security Tracker, *After the Elections, a Shifting Military Landscape in the Kivus*, 14 February 2019, <https://blog.kivusecurity.org/after-the-elections-a-shifting-military-landscape-in-the-kivus/>; Actualite.cd, *RDC : 4 miliciens tués dans une nouvelle attaque à Beni*, 4 mai 2019, www.actualite.cd/index.php/2019/05/04/rdc-4-miliciens-tues-dans-une-nouvelle-attaque-beni; The Defense Post, *DR Congo Army Kills 'Dozens' of Burundi Rebels in South Kivu Operation*, 11 avril 2019, <https://thedefensepost.com/2019/04/11/dr-congo-kills-burundi-fnl-forebu-rebels-south-kivu/>; UN Security Council, *Implementation of the Peace, Security and Cooperation Framework for the Democratic Republic of the Congo and the Region*, 12 mars 2019, <https://undocs.org/en/S/2019/229>.

⁴¹ HRW, *World Report 2019 – Democratic Republic of the Congo*, 17 janvier 2019, www.ecoi.net/en/document/2002166.html.

⁴² Internal Displacement Monitoring Centre (IDMC), *Global Report on Internal Displacement 2019*, 10 mai 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf; Kivu Security Tracker, *The Landscape of Armed Groups in Eastern Congo*, décembre 2017, <https://kivusecurity.nyc3.digitaloceanspaces.com/reports/5/Landscape%20of%20Armed%20Groups%20Essay%20KST.pdf>, p. 4-5. Le conflit aurait commencé sur le territoire de Djugu lorsqu'une « confrontation entre des jeunes de la communauté Lendu et des soldats, aidés par des jeunes de l'ethnie Hema, s'est transformée en attaques réciproques ». Congo Research Group, *What's Happening in Ituri?*, 5 mars 2018, <http://congoreserchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>.

⁴³ HCR, *UNHCR Team Hears Accounts of Barbaric Violence in Eastern Congo's Ituri Region*, 13 juillet 2018, www.unhcr.org/5b485e2a4.

⁴⁴ Al Jazeera, *Violence Returns to DR Congo's Ituri Province*, 11 avril 2018, www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html.

⁴⁵ « Bien qu'il n'y ait pas encore de preuve directe d'un tel lien de causalité entre la violence de Djugu, la désintégration continue de l'autorité de l'État, l'activité accrue des courtiers en pouvoir politico-militaires et la frustration générale de la population pourraient sans aucun doute faire partie de cette dynamique ». Congo Research Group, *Guest Blog: What's Happening in Ituri?*, 5 mars 2018, <http://congoreserchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>. L'IDMC a noté qu'« une crise politique nationale, la désintégration de l'autorité de l'État et l'activité croissante des milices à motivation politique » ont probablement contribué à la résurgence du conflit. IDMC, *Global Report on Internal Displacement 2019*, 10 mai 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf, p. 9. Voir aussi, New York Times, *Motive for Mass Killings in Congo Is Mystery, but Suffering Is Clear*, 28 Avril 2018, www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html; The Washington Post, *Caught in Congo's Tides of War*, 6 avril 2018, www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/; and Daily Beast, *Congo's Looting and Killing Machine Moves into High Gear*, 6 juin 2018, www.thedailybeast.com/congos-looting-and-killing-machine-moves-into-high-gear.

⁴⁶ Al Jazeera, *Violence Returns to DR Congo's Ituri Province*, 11 avril 2018, www.aljazeera.com/indepth/inpictures/violence-returns-dr-congo-ituri-province-180410102912520.html; The Washington Post, *Caught in Congo's Tides of War*, 6 avril 2018, www.washingtonpost.com/graphics/2018/world/dr-congo-conflict-uganda-refugee-crisis/; IRIN News, *For Victims of the Ituri Conflict's Sexual Violence, Aid Is Scarce*, 20 mars 2018, www.irinnews.org/feature/2018/03/20/victims-ituri-conflict-s-sexual-violence-aid-scarce; IRIN News, *Tales of Terror from Congo's Ituri Province*, 8 mars 2018, www.irinnews.org/feature/2018/03/08/tales-terror-congo-s-ituri-province; Congo Research

MONUSCO a découvert cinq charniers dans la province de l'Ituri soupçonnés d'être liés aux violences ethniques.⁴⁷ En décembre 2018, le HCR a estimé qu'environ 88 000 maisons avaient été détruites au Nord-Kivu et en Ituri à la suite des violences en cours, et que 100 000 personnes en Ituri avaient été déplacées en raison d'une nouvelle vague de violence depuis septembre 2018 dans le territoire Djugu en Ituri.⁴⁸ Les milices lendu continuent d'être actives en Ituri, attaquant les FARDC à deux reprises fin avril et début mai 2019.⁴⁹

12. Le conflit a repris en juin 2019, avec une nouvelle vague de violence entre les communautés Lendu et Hema entraînant ainsi le déplacement de dizaines de milliers de personnes en quelques jours.⁵⁰ Entre le 31 mai et le 20 juin 2019, le HCR et l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) ont enregistré « plus de 110 000 nouveaux arrivants dans les sites de personnes déplacées des territoires de Djugu, Mahagi et Irumu. »⁵¹ On estime à 300 000 le nombre de personnes qui ont fui la violence.⁵² Les violences ont conduit l'armée nationale à réagir rapidement et vigoureusement, certes, mais des questions subsistaient en septembre 2019 quant à la durabilité de la paix et la situation demeurait instable.⁵³

Situation sur le plan des droits de l'homme

13. Des violations graves et fréquentes des droits de l'homme continuent d'être perpétrées par divers acteurs au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et dans l'Ituri.⁵⁴ Entre janvier et juin 2019, la MONUSCO a documenté 3039 violations des droits de l'homme en RDC, dont plus de la moitié au Nord-Kivu, au Sud-Kivu et dans l'Ituri.⁵⁵ En juin 2019, les groupes armés étaient responsables de 184 violations des

Group, *What's Happening in Ituri?*, 5 mars 2018, <http://congoresearchgroup.org/guest-blog-whats-happening-in-ituri/>; The New York Times, *Ethnic Clashes in Northeastern Congo Leave Dozens Dead, Officials Say*, 2 mars 2018, www.nytimes.com/2018/03/02/world/africa/congo-ethnic-clashes.html; Uganda Radio Network, *Ituri Conflict: Sophisticated Guns Being Used by Lendu, Hema*, 20 février 2018, <https://ugandaradionet.com/story/ituri-conflict-sophisticated-guns-being-used-by-lendu-hema>; Al Jazeera, *DRC Violence Risks 'Spreading' as 22,000 Flee in a Week*, 14 février 2018, www.aljazeera.com/news/2018/02/drc-violence-risks-spreading-22000-flee-week-180214152245879.html; Reuters, *At Least 30 Dead in Ethnic Violence in Northeast Congo*, 5 février 2018, www.reuters.com/article/us-congo-violence/at-least-30-dead-in-ethnic-violence-in-northeast-congo-idUSKBN1FP26W; Al Jazeera, *Thousands Flee to Uganda as DRC Violence Surges*, 25 janvier 2018, www.aljazeera.com/news/2018/01/thousands-congo-flee-uganda-escape-surge-violence-180125101414719.html.

⁴⁷ Global Centre for the Responsibility to Protect, *Atrocity Alert*, No. 103, 2 mai 2018, <http://createsend.com/tj-8DD2F024B04D674F2540EF23F30FEDED>; Reuters, *Five Likely Mass Graves Found in Congo Borderlands*, U.N., 26 avril 2018, www.reuters.com/article/us-congo-violence/five-likely-mass-graves-found-in-congo-borderlands-u-n-idUSKBN1HX1QP; VOA, *UN Peacekeepers Uncover Suspected Mass Graves in DRC*, 26 avril 2018, www.voanews.com/a/un-peacekeepers-suspected-mass-graves-democratic-republic-congo/4366515.html; New York Times, *Motive for Mass Killings in Congo Is Mystery, but Suffering Is Clear*, 28 avril 2018, www.nytimes.com/2018/04/28/world/africa/congo-ituri-joseph-kabila.html.

⁴⁸ HCR, *Le HCR exhorte à répondre aux besoins massifs des déplacés en termes d'abris*, 14 décembre 2018, <https://www.unhcr.org/fr/news/briefing/2018/12/5c1392b0a/rd-congo-hcr-exhorte-repondre-besoins-massifs-deplacés-termes-dabris.html>.

⁴⁹ Jeune Afrique, *RDC : dix morts dans des affrontements armés en Ituri*, 23 avril 2019, www.jeuneafrique.com/766170/politique/rdc-dix-morts-dans-des-affrontements-armés-en-ituri/; VOA Africa, *Quatre soldats et 13 miliciens tués dans des combats au bord du lac Albert*, 3 mai 2019, www.voaafrica.com/a/quatre-soldats-et-13-miliciens-tués-dans-des-combats-au-bord-du-lac-albert/4902491.html.

⁵⁰ Selon une enquête préliminaire de la MONUSCO, 117 personnes ont été tuées dans une « série d'attaques contre plusieurs villages » par des membres de la communauté Lendu entre le 10 et le 13 juin. VOA News, *UN Accuses Lendu of Mass Killings of Hema in DR Congo's Ituri Province*, 28 juin 2019, www.voanews.com/africa/un-accuses-lendu-mass-killings-hema-dr-congo-ituri-province. The Economist a rapporté en juillet 2019 que les militants ont estimé le nombre de morts à « au moins 276 personnes ». The Economist, *Killings in Congo's North-east Spark Fears of a Return to War*, 13 juillet 2019, www.economist.com/middle-east-and-africa/2019/07/13/killings-in-congos-north-east-spark-fears-of-a-return-to-war.

⁵¹ UNHCR, *Weekly Emergency Update: Ituri and North Kivu Provinces*, 11 juillet 2019, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%202019-11JUL19.pdf>.

⁵² HCR, *Massive Displacement Reported in North-Eastern DRC amid New Violence*, 18 juin 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html.

⁵³ Conseil de sécurité de l'ONU, *Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo*, 27 septembre 2019, <https://undocs.org/fr/S/2019/776>, par 26-27; HCR, *Weekly Emergency Update: Ituri and North Kivu Provinces, Democratic Republic of the Congo*, 22 septembre 2019, <http://reporting.unhcr.org/sites/default/files/UNHCR%20DRC%20Emergency%20Update%20Ituri%20and%20North%20Kivu%20-%202019-22SEP%202019.pdf>; and UNHCR, *Two Months On, Fear and Squalor Prevail in DRC's Ituri Province*, 16 août 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/8/5d56669d4/months-fear-squalor-prevail-drcs-ituri-province.html.

⁵⁴ HCDH, *DRC: UN Reports Hundreds of Human Rights Violations as Security Situation in North Kivu Deteriorates*, 19 décembre 2018, www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=24030&LangID=E.

⁵⁵ La Division des droits de l'homme de la MONUSCO (Bureau conjoint des Nations Unies aux droits de l'homme, BCNUDH) a documenté 1215 violations au Nord-Kivu, 240 violations au Sud-Kivu, et 161 violations dans l'Ituri. « Parmi les provinces en conflit, celle du Nord-Kivu reste de loin

droits de l'homme en RDC, dont les exécutions sommaires de 71 personnes, parmi lesquelles 17 femmes et 5 enfants.⁵⁶ En juillet 2019, les groupes armés étaient responsables de 252 violations des droits de l'homme dans tout le pays, dont la grande majorité dans les provinces de l'Est.⁵⁷ Les groupes responsables des violations dans les provinces de l'Est comprenaient divers groupes Maï Maï, Nyatura, les FDLR, les Maï Maï Mazembe, les NDC-R, l'ADF, la Raia Mutomboki, l'APCLS et d'autres groupes armés.⁵⁸

Situation sur le plan humanitaire

14. La situation sur le plan humanitaire dans le Nord-Kivu, le Sud-Kivu et l'Ituri reste désastreuse, une grande partie de la population ayant besoin d'une assistance humanitaire, tandis que les acteurs humanitaires font face à de graves difficultés opérationnelles.⁵⁹ Fin janvier 2019, le Bureau de la coordination des affaires humanitaires a indiqué que le nombre de personnes ayant besoin d'une aide humanitaire comprenait 2,7 millions de personnes en Ituri, 1,6 million au Nord-Kivu et 1,7 million au Sud-Kivu, sans compter les réfugiés vivant dans ces zones.⁶⁰ L'ensemble du pays connaît l'« une des crises humanitaires les plus importantes et les plus complexes au monde ». ⁶¹ En mai 2019, 13,1 millions de personnes étaient considérées en situation d'insécurité alimentaire en RDC.⁶² En février 2019, l'UNICEF estimait qu'il y avait 7,5 millions d'enfants dans le besoin, dont 1,4 million d'enfants souffrant de malnutrition aiguë sévère.⁶³ Selon le Conseil norvégien pour les réfugiés (NRC), au Nord-Kivu, environ « 87 pour cent des personnes déplacées vivent avec un peu plus d'un repas par jour dans des zones déjà en proie à des conflits et à la maladie à virus Ebola ». ⁶⁴ Dans la province de l'Ituri, à la suite de l'escalade de la violence interethnique en juillet 2018, un grand nombre d'enfants souffriraient de malnutrition aiguë sévère alors que des hôpitaux, écoles et autres infrastructures essentielles auraient été détruits.⁶⁵ En octobre 2018, le HCR a noté que dans les provinces de l'est, seule une

la plus affectée (1215 violations), suivie notamment... du Sud-Kivu (240 violations)... et de l'Ituri (161 violations) » MONUSCO, *Note du BCNUDH sur les principales tendances des violations des droits de l'homme en février 2019*, 27 mars 2019, https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/bcnuhd_-_communiqu%C3%A9_de_presse_-_note_mensuelle_f%C3%A9vrier_2019_0.pdf.

⁵⁶ MONUSCO, *Analyse de la situation des droits de l'homme au mois de juin 2019*, juillet 2019, www.undp.org/content/dam/undp/rdcongo/docs/UNCT-CD-BCNUDH-Juin%202019.pdf.

⁵⁷ MONUSCO, *Analyse de la situation des droits de l'homme en RDC*, juillet 2019, https://monusco.unmissions.org/sites/default/files/unihro_-_analysis_of_the_human_rights_situation_in_drc_july_19_eng.pdf (en anglais seulement), p. 1.

⁵⁸ Ibid.

⁵⁹ « L'accès est une préoccupation majeure et continuera d'entraver la réponse aux populations les plus vulnérables. L'accès est complexe en termes de défis et est principalement lié à la sécurité avec une augmentation des incidents pour la population civile et les acteurs humanitaires, mais aussi à des obstacles administratifs et à de mauvaises infrastructures. » NRC, *Rapport Annuel (DRC)*, 8 mai 2019, www.nrc.no/resources/annual-reports/dr-congo-annual-report-2018/. Voir aussi, Geneva Call, *Negotiation of Humanitarian Access in North Kivu*, 26 mars 2019, www.genevacall.org/wp-content/uploads/2019/07/GC-Negotiation-of-humanitarian-access-in-NK_EN2.pdf. Le Secrétaire général de l'ONU a rapporté qu'il y a eu « une flambée de violence dans les territoires de Beni et Lubero qui a considérablement entravé les activités des équipes de lutte contre Ebola » entre mars 2019 et mai 2019. Conseil de sécurité de l'ONU, *Rapport du Secrétaire Général sur la Mission de l'Organisation des Nations Unies pour la stabilisation en République démocratique du Congo*, 17 juillet 2019, S/2019/575, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/S_2019_575_F.pdf, par. 24. Le conflit en cours a forcé MSF à se retirer de plusieurs centres de traitement d'Ebola au début de 2019 et le Conseil norvégien pour les réfugiés à se retirer de Beni et des zones environnantes en septembre 2018. Médecins Sans Frontières, *Medical Activities Suspended after Ebola Treatment Centre Attack*, 28 février 2019, www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack.

⁶⁰ OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires*, 29 janvier 2019, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/drc_hno_2018_fr.pdf.

⁶¹ UNICEF, *Urgent Funding Needed to Meet Massive Humanitarian Needs in Democratic Republic of Congo*, UN Humanitarian Chief and UNICEF Executive Director Urge at End of Country Visit, 21 mars 2019, www.unicef.org/press-releases/urgent-funding-needed-meet-massive-humanitarian-needs-democratic-republic-congo-un.

⁶² PAM, *Democratic Republic of Congo – Emergency Situation Report #12*, 2 mai 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20DRC%20Emergency%20Situation%20Report%20-%20%20May%202019.pdf> (en anglais seulement).

⁶³ UNICEF, *DRC – Humanitarian Situation Report*, 28 février 2019, www.unicef.org/appeals/files/UNICEF_Democratic_Republic_of_the_Congo_Humanitarian_SitRep_28_Feb_2019.pdf.

⁶⁴ NRC, *DR Congo: Imminent Hunger Crisis Threatens Ebola-Stricken North Kivu*, 24 avril 2019, www.nrc.no/news/2019/april/dr-congo-imminent-hunger-crisis-threatens-ebola-stricken-north-kivu/.

⁶⁵ HCR, *UNHCR Team Hears Accounts of Barbaric Violence in Eastern Congo's Ituri Region*, 13 juillet 2018, www.unhcr.org/5b485e2a4.

famille sur onze parmi les plus vulnérables recevait une aide au logement, les autres vivant dans des familles d'accueil ou des abris de fortune.⁶⁶

Situation de l'épidémie d'Ebola dans les provinces du Nord-Kivu et de l'Ituri

15. Médecins Sans Frontières (MSF) a suspendu ses activités à Butembo et Katwa dans le Nord-Kivu après deux attaques attribuées à des groupes Maï Maï qui ont visé leurs centres de traitement les 24 et 27 février 2019.⁶⁷ Une autre attaque à Butembo contre un centre de traitement Ebola a causé la mort d'un médecin de l'OMS à la mi-avril 2019.⁶⁸ Le lendemain, des militants ont tenté en vain d'incendier un autre hôpital à Katwa.⁶⁹ Les attaques contre les centres de traitement d'Ebola par des groupes armés se sont poursuivies en mai et juin 2019, avec 174 attaques visant des établissements ou des travailleurs de la santé ayant été signalées en juin 2019.⁷⁰ Des travailleurs de la santé ont signalé avoir été menacés dans des établissements de soins de santé, à leur domicile et dans leur communauté, et certains ont été la cible d'actes de violence.⁷¹ La situation est devenue si grave qu'environ 1200 travailleurs de la santé ont défilé à Butembo au cours de la dernière semaine d'avril 2019 pour protester contre le manque de sécurité et menacer de faire la grève.⁷²
16. Dans ce contexte, la maladie s'est rapidement propagée et est rapidement devenue la deuxième pire épidémie d'Ebola de tous les temps.⁷³ Le nombre de cas a doublé entre début avril et juin 2019.⁷⁴ Les groupes humanitaires ont identifié le conflit en cours au Nord-Kivu et en Ituri comme étant un obstacle majeur à la lutte contre l'épidémie.⁷⁵ Le 17 juillet 2019, l'OMS a déclaré l'épidémie d'Ebola urgence de santé publique de portée internationale (USPPI), après la découverte du premier cas à Goma.⁷⁶ En date du 22 septembre 2019, l'OMS indiquait qu'il y avait eu 3168 cas d'Ebola depuis août 2018, avec

⁶⁶ HCR, *Acute Underfunding Chokes off Aid to Desperate Congolese*, 9 octobre 2018, www.unhcr.org/news/latest/2018/10/5bb5f5664/acute-underfunding-chokes-aid-desperate-congolese.html.

⁶⁷ Médecins Sans Frontières, *Medical Activities Suspended after Ebola Treatment Centre Attack*, 28 février 2019, www.msf.org/medical-activities-suspended-after-ebola-treatment-centre-attack. Les assaillants ont brûlé le centre de traitement de Katwa, qui a fermé ses portes. Le Centre de traitement de Butembo a rouvert sous la supervision du Ministère de la Santé et de l'OMS Médecins Sans Frontières, *Crisis Update – April 2019*, 18 avril 2019, www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update.

⁶⁸ OMS, *WHO Ebola Responder Killed in Attack on the Butembo Hospital*, 19 avril 2019, www.who.int/news-room/detail/19-04-2019-who-ebola-responder-killed-in-attack-on-the-butembo-hospital.

⁶⁹ DW, *DR Congo: Rebels Attack Ebola Hospital in North Kivu*, 20 avril 2019, www.dw.com/en/dr-congo-rebels-attack-ebola-hospital-in-north-kivu/a-48417432.

⁷⁰ Nature.com, *Ebola Cases Pass 2,000 as Crisis Escalates*, 4 juin 2019, www.nature.com/articles/d41586-019-01735-0; Al-Jazeera, *DR Congo Ebola Clinic in North Kivu Attacked*, 9 mai 2019, www.aljazeera.com/news/2019/05/dr-congo-ebola-clinic-north-kivu-attacked-190509064738201.html; International Rescue Committee, *Attack on IRC Supported Hospital in DRC Leads to Loss of Life; IRC Ebola Responders Caught in Violence*, 19 avril 2019, www.rescue.org/press-release/attack-irc-supported-hospital-drc-leads-loss-life-irc-ebola-responders-caught-violence.

⁷¹ NPR, *Why Health Workers in the Ebola Hot Zone Are Threatening to Strike*, 25 avril 2019, www.npr.org/sections/goatsandsoda/2019/04/25/717079729/why-health-workers-in-the-ebola-hot-zone-are-threatening-to-strike.

⁷² Reuters, *Ebola First Responders Threaten Strike if Security Not Improved*, 24 avril 2019, www.reuters.com/article/us-health-ebola-congo/ebola-first-responders-threaten-strike-if-security-not-improved-idUSKCN1S02L0.

⁷³ « Il s'agit de [...] la deuxième plus grande épidémie d'Ebola jamais enregistrée, derrière celle de l'Afrique de l'Ouest entre 2014 et 2016. » Médecins Sans Frontières, *Crisis Update – April 2019*, 18 avril 2019, www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update.

⁷⁴ « Il a fallu 224 jours pour atteindre le chiffre historique d'un millier de cas confirmés et probables. Mais il n'a fallu que 71 jours pour atteindre 2000 cas de ce genre. » The Guardian, *DR Congo Ebola Cases Pass 2,000, Prompting Call for 'Total Reset'*, 4 juin 2019, www.theguardian.com/world/2019/jun/03/drc-set-to-exceed-2000-ebola-cases-in-second-largest-outbreak-ever.

⁷⁵ « Souvent difficile d'accès, perturbée par des incidents de violence sporadique de la part des milices armées et des ressources limitées en matière de soins de santé, cette flambée de maladie à virus Ebola se produit dans l'une des circonstances les plus difficiles auxquelles l'OMS ait jamais été confrontée ». OMS, *Ebola Virus Disease: Democratic Republic of the Congo – External Situation Report 39*, 30 avril 2019, http://newsletters.afro.who.int/icfiles/1/46425/184054/6134450/97816cb57ede15249d4eb5b5/sitrep_evd_drc_20190430-eng.pdf (en anglais seulement). Voir également, Médecins Sans Frontières, *Crisis Update – April 2019*, 18 avril 2019, www.msf.org/drc-2018-ebola-outbreak-crisis-update, et Al-Jazeera, *DR Congo ethnic violence stopping refugee returns: UN*, 25 July 2019, <https://www.aljazeera.com/news/2019/07/dr-congo-ethnic-violence-stopping-refugee-returns-190725064322063.html>.

⁷⁶ OMS, *La flambée de maladie à virus Ebola en République démocratique du Congo constitue une urgence de santé publique de portée internationale*, 17 juillet 2019, <https://www.who.int/fr/news-room/detail/17-07-2019-ebola-outbreak-in-the-democratic-republic-of-the-congo-declared-a-public-health-emergency-of-international-concern>.

un total de 2096 décès.⁷⁷ La maladie est restée largement confinée aux régions du Nord-Kivu et de l'Ituri ; la possibilité de sa propagation régionale ou internationale a été suivie de près.⁷⁸ L'OMS a noté en septembre 2019 que le nombre de nouveaux cas était en baisse, certes, mais elle a souligné qu'il fallait interpréter cela avec prudence, car « même un seul incident peut avoir un impact considérable sur les activités d'intervention et modifier le cours de l'épidémie. »⁷⁹

Déplacements internes, mouvements et retours de réfugiés

17. À la fin de 2017, on estimait à plus de 4,5 millions le nombre de personnes déplacées à l'intérieur de la RDC.⁸⁰ Ce chiffre n'a pas été officiellement mis à jour depuis lors et pourrait en réalité être beaucoup plus élevé, compte tenu des niveaux élevés de déplacements internes en 2018 et au cours des premiers mois de 2019.⁸¹ L'OIM a enregistré 844 966 personnes déplacées dans le Sud-Kivu en juillet 2018.⁸² Il n'y a pas de camps officiels pour les personnes déplacées au Sud-Kivu, mais seulement des sites spontanés et le HCR estime qu'environ 4 pour cent de la population déplacée vit dans ces sites informels. Selon les estimations du HCR à la fin mai 2019, il y avait 1 756 102 personnes déplacées dans le Nord-Kivu (dont 97 968 dans des camps) et 880 485 en Ituri (dont 68 140 dans des camps).⁸³ La violence continue d'être un facteur de déplacement, avec 125 000 personnes nouvellement déplacées des territoires de Fizi, Uvira et Mwenga dans le Sud-Kivu en raison de la violence interethnique de mai 2019 et des déplacements massifs en Ituri en raison du conflit de juin 2019.⁸⁴ Certaines personnes déplacées internes ont pu rentrer chez elles pendant les périodes d'accalmie de

⁷⁷ OMS, *Situation Report 60: Democratic Republic of the Congo Ebola Virus Disease Outbreak*, 22 septembre 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf (en anglais seulement), p. 2; BBC News, *DR Congo Ebola Deaths Top 2000*, 30 août 2019, www.bbc.com/news/world-africa-49521739; The Independent, *Ebola Death Toll in Congo Now Over 2000*, www.independent.co.uk/news/world/africa/ebola-virus-outbreak-congo-democratic-republic-drc-death-toll-a9085566.html.

⁷⁸ En juin 2019, un garçon de cinq ans et sa grand-mère sont morts du virus Ebola en Ouganda après un voyage en RDC. Un cas a également été confirmé à Goma en juillet 2019. Africa News, *Uganda Records Ebola Deaths, WHO Calls Emergency Meeting*, 13 juin 2019, www.africanews.com/2019/06/13/ebola-confirmed-in-uganda/, and The Guardian, *Ebola virus reaches Congolese city of Goma*, 15 juillet 2019, www.theguardian.com/world/2019/jul/15/ebola-virus-reaches-congolese-city-of-goma. De plus, en septembre 2019, il a été signalé que la Tanzanie avait caché à l'OMS des informations sur un cas possible de maladie à virus Ebola. Cependant, en septembre 2019, aucun cas n'avait été confirmé en Tanzanie. VOX, *The WHO Is Concerned Tanzania May Be Hiding Ebola Cases*, 23 septembre 2019, www.vox.com/science-and-health/2019/9/23/20879869/ebola-2019-outbreak-tanzania; et Ars Technica, *Possible Cover-up of Ebola Outbreak in Tanzania Prompts Travel Warnings*, 30 septembre 2019, <https://arstechnica.com/science/2019/09/possible-cover-up-of-ebola-outbreak-in-tanzania-prompts-travel-warnings/>.

⁷⁹ OMS, *Situation Report 60: Democratic Republic of the Congo Ebola Virus Disease Outbreak*, 22 septembre 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/SITREP_EVD_DRC_20190922-eng.pdf (en anglais seulement), p. 10.

⁸⁰ OCHA, *République Démocratique du Congo: Personnes déplacées internes et retournées*, 31 décembre 2017, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/drc_factsheet_trim4_2017_fr_07022018.pdf.

⁸¹ En décembre 2018, le HCR a noté que plus d'un million de Congolais auraient été déplacés en 2018 et qu'au Nord-Kivu et en Ituri, quelque 88 000 maisons ont été détruites ou endommagées en raison de la violence. HCR, *Le HCR exhorte à répondre aux besoins massifs des déplacés en termes d'abris*, 14 décembre 2018, <https://www.unhcr.org/fr/news/briefing/2018/12/5c1392b0a/rd-congo-hcr-exhorte-repondre-besoins-massifs-deplacés-termes-dabris.html>. L'IDMC a dénombré 1,8 million de nouveaux déplacés au cours de l'année 2018. IDMC, *Global Report on Internal Displacement 2019*, 10 mai 2019, www.internal-displacement.org/sites/default/files/publications/documents/2019-IDMC-GRID.pdf, p. 19. L'OCHA a estimé qu'en janvier 2019 il y avait 4,65 millions de déplacés internes en RDC. OCHA, *Great Lakes Region – Humanitarian Snapshot November-December 2018*, 28 janvier 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/GLR_Humanitarian_Snapshot_28Jan2019.pdf.

⁸² Selon la matrice de suivi des déplacements de l'OIM (Displacement Tracking Matrix, DTM). Alors que le rapport lui-même a été publié en février 2019, les données sur les personnes déplacées au Sud-Kivu ont été recueillies entre le 23 mars et 30 avril et entre le 1er et le 23 juillet 2018. OIM, *Displacement Tracking Matrix – Democratic Republic of the Congo*, 18 février 2019, https://displacement.iom.int/system/tdf/reports/DTM_MT_DRC_all%20EN%20R2_130219.pdf. Les déplacements continus, ainsi que les mouvements de retour, signifient que le nombre exact de personnes déplacées dans la province continue de fluctuer.

⁸³ Informations disponibles auprès du HCR.

⁸⁴ HCR, *Massive Displacement Reported in North-eastern DRC Amid New Violence*, 18 juin 2019, www.unhcr.org/news/briefing/2019/6/5d089ee54/massive-displacement-reported-north-eastern-drc-amid-new-violence.html; ACAPS, *Briefing Note – DRC: Displacement in South Kivu*, 29 mai 2019, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/20190529_acaps_start_briefing_note_drc_displacement_sud_kivu.pdf.

la violence en cours.⁸⁵ Cependant, ces retours sont souvent temporaires et il y a une forte prévalence de déplacements répétés.⁸⁶

18. Au 31 août 2019, le pays accueillait 548 850 réfugiés et demandeurs d'asile, tandis que 886 881 réfugiés de la RDC étaient accueillis par d'autres pays africains.⁸⁷

Position du HCR sur les retours

19. La situation au Nord-Kivu, au Sud-Kivu, en Ituri et dans les zones adjacentes demeurant fluide, le HCR considère que les personnes fuyant le conflit dans ces trois provinces et dans les zones adjacentes sont susceptibles d'avoir besoin d'une protection internationale en vertu de l'article 1(2) de la Convention de 1969 de l'OUA.⁸⁸ En outre, de nombreuses personnes fuyant la RDC sont susceptibles de remplir les critères de la Convention de 1951 applicables au statut de réfugié.⁸⁹ Selon le profil et les circonstances particulières de chaque cas, il peut s'avérer nécessaire de tenir compte des clauses d'exclusion.⁹⁰
20. En outre, le HCR ne considère pas qu'il soit approprié pour les États de refuser la protection internationale aux personnes originaires des zones touchées sur la base d'une possibilité de fuite intérieure présumée vers d'autres parties de la RDC, sauf si le demandeur a des liens solides et préexistants avec la zone de réinstallation suggérée. A minima, ces liens doivent comprendre la capacité de parler la langue locale, ainsi que des liens familiaux ou d'autres liens importants dans la région en question. La personne concernée doit également pouvoir obtenir les documents nécessaires pour lui permettre de s'installer et de se déplacer librement dans la zone de réinstallation proposée, afin de ne pas être exposée à un risque de détention arbitraire. Toute proposition de retour dans ce sens devrait être évaluée avec attention, en prenant en compte les circonstances individuelles de chaque cas.⁹¹
21. La situation en matière de sécurité, d'état de droit et de droits de l'homme dans le Nord-Kivu, le Sud-Kivu et l'Ituri compromet également la possibilité d'un retour dans la sécurité et la dignité de toute personne originaire de ces provinces et des zones adjacentes, que cette personne ait besoin de protection internationale ou non. Dans ce contexte, le HCR exhorte les États à ne pas renvoyer de force en RDC des personnes originaires de ces zones tant que la situation en matière de sécurité et de droits de l'homme dans les zones touchées ne se sera pas suffisamment améliorée pour permettre un retour sûr et digne de ceux qui n'ont pas besoin de protection internationale.

⁸⁵ Par exemple, les autorités locales ont confirmé le retour de 83 661 personnes dans quatre localités du territoire de Lubero entre novembre 2018 et janvier 2019. Voir HCR, *Operational Update – Democratic Republic of the Congo*, 28 février 2019, <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/68746>.

⁸⁶ L'IDMC note que les déplacements en RDC « ont tendance à être de courte durée mais se répètent souvent dans la mesure où les personnes déplacées s'efforcent de rester près de leur région d'origine et de maintenir l'accès à leurs moyens de subsistance » Cependant, ils notent également que « le déplacement des lignes de front a éloigné certaines personnes déplacées de leur foyer, rendant leur retour plus difficile et les exposant à un risque accru d'appauvrissement et de déplacement ultérieur ». IDMC, *Democratic Republic of the Congo*, mars 2019, www.internal-displacement.org/countries/democratic-republic-of-the-congo.

⁸⁷ Précisément, la RDC accueille 538 706 réfugiés et 10 144 demandeurs d'asile. HCR, *Fact Sheet – DR Congo*, 31 août 2019, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/71712.pdf>, p. 1.

⁸⁸ Organisation de l'unité africaine, *Convention de l'OUA régissant les aspects propres aux problèmes des réfugiés en Afrique* (« Convention de l'OUA »), 10 septembre 1969, Recueil des Traités des Nations Unies, 45, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=488f08be2>.

⁸⁹ Assemblée générale de l'ONU, *Convention relative au statut des réfugiés*, 28 juillet 1951, Recueil des Traités, vol. 189, p. 137, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4c0652682>; Assemblée générale de l'ONU, *Protocole relatif au statut des réfugiés*, 31 janvier 1967, Recueil des Traités, vol. 606, p. 267, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4c064ca02>.

⁹⁰ HCR, Principes directeurs sur la protection internationale n° 5 : Application des clauses d'exclusion : article 1F de la Convention de 1951 relative au statut des réfugiés, 4 septembre 2003, HCR/GIP/03/05, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=49620d2c2>.

⁹¹ Pour des directives détaillées, voir HCR, Principes directeurs relatifs à la protection internationale n° 4 : « La possibilité de fuite ou de réinstallation interne » dans le cadre de l'application de l'Article 1A(2) de la Convention de 1951 et/ou du Protocole de 1967 relatifs au statut des réfugiés, 23 juillet 2003, HCR/GIP/03/04, <https://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4714a7ea2>.

Retours volontaires

22. Les ressortissants congolais qui se trouvent à l'extérieur du pays et qui envisagent de retourner au Nord-Kivu, au Sud-Kivu ou en Ituri suivant une organisation propre devraient recevoir des informations aussi détaillées que possible sur la situation dans leur lieu d'origine, afin de leur permettre de faire un choix pleinement éclairé, compte tenu de la situation actuelle en matière de sécurité, de gouvernance et de subsistance.
23. Le HCR soutient le rapatriement volontaire des réfugiés congolais des pays voisins et de l'ensemble de la région, à condition que la décision de chacun soit pleinement éclairée et volontaire. Avant d'étendre son soutien au rapatriement volontaire aux ressortissants congolais, le HCR vérifiera et confirmera le caractère volontaire de la décision de retourner en RDC, à travers des entretiens individuels avec tous les membres des familles rapatriées.
24. L'assistance fournie par le HCR dans le cadre du retour en RDC consiste à aider les personnes qui, étant pleinement informées de la situation qui règne dans leur lieu d'origine ou dans une autre région de leur choix, décident de leur plein gré de rentrer. Il convient de ne pas interpréter les différentes mesures prises par le HCR en faveur du rapatriement librement consenti, y compris les démarches visant à assurer la réintégration durable des rapatriés et des déplacés internes en RDC, comme une appréciation des conditions de sécurité qui règnent dans le pays pour les personnes qui ont sollicité une protection internationale dans un pays d'accueil. Le rapatriement librement consenti et le retour forcé sont des processus fondamentalement différents, qui impliquent des responsabilités distinctes pour les divers acteurs concernés.