



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2008
Russian
Original: English

Шестьдесят третья сессия

Пункт 67(b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Генеральный секретарь представляет настоящий доклад в соответствии с резолюцией 62/151 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать выяснять мнения государств-членов и соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций по вопросу о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека и представить доклад по существу данного вопроса Генеральной Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии. В докладе кратко излагаются ответы, полученные от правительств Алжира, Беларуси, Венесуэлы, Испании, Маврикия и Российской Федерации и от Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. В доклад включены также материалы, представленные Азербайджаном, Боснией и Герцеговиной, Ирландией и Оманом в ответ на аналогичную просьбу (в соответствии с резолюцией 61/156 Генеральной Ассамблеи), которые по причине задержки с представлением не были включены в доклад Генерального секретаря в 2007 году (A/62/222).

* A/63/150.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ответы, полученные от правительств	3
Алжир	3
Азербайджан	6
Беларусь	8
Босния и Герцеговина	9
Ирландия	9
Маврикий	10
Оман	11
Российская Федерация	12
Испания	14
Венесуэла (Боливарианская Республика)	16
III. Ответы, полученные от организаций системы Организации Объединенных Наций	18

I. Введение

1. В резолюции 62/151 Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря по вопросу о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека (A/62/222) и просила Генерального секретаря продолжать выяснять мнения государств-членов и соответствующих учреждений системы Организации Объединенных Наций и представить доклад по существу данного вопроса Ассамблее на ее шестьдесят третьей сессии.

2. Во исполнение этой просьбы 7 апреля 2008 года Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) были направлены письма с просьбой изложить мнения по данному вопросу. По состоянию на 1 августа 2008 года УВКПЧ получило ответы от правительств Алжира, Беларуси, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Испании, Маврикия и Российской Федерации и от Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций. В доклад включены также материалы, представленные Азербайджаном, Боснией и Герцеговиной, Ирландией и Оманом в ответ на аналогичную просьбу 17 апреля 2007 года, которые по причине задержки с представлением не были включены в доклад Генерального секретаря в 2007 году (A/62/222).

II. Ответы, полученные от правительств

Алжир

[Подлинный текст на французском языке]
[9 июля 2008 года]

1. Правительство Алжира заявило, что от глобализации выигрывает в основном ограниченное число развитых стран. Алжир, как и другие развивающиеся страны, ощущает воздействие глобализации, особенно в контексте таких реформ, как либерализация цен, отказ от поддержки цен и обеспечение открытости экономики, которые подрывают прогресс в области социального обеспечения.

2. В этой связи Алжир указал, что во исполнение обязательства, принятого на Всемирной встрече на высшем уровне по социальному развитию, он придал своей макроэкономической политике социальное измерение. Правительство представило далее информацию об экономических, социальных, законодательных и судебных мерах, нацеленных на облегчение воздействия разнообразных последствий глобализации.

3. Кроме того, Алжир сослался на свою национальную политику социальной солидарности, которая одновременно является превентивной и исправительной политикой, основанной на принятии мер по оказанию содействия и помощи в целях охраны групп населения, затрагиваемых некоторыми проблемами, вытекающими из социально-экономических условий, и с целью обеспечить, чтобы они не становились жертвами долгосрочного отчуждения и маргинализации.

4. В материалах Алжира охарактеризованы также принимаемые государством меры по социальному вспомоществованию, основанные на следующих двух схемах: единовременное пособие по солидарности и общее пособие по роду занятий. Эти схемы, как отмечается, призваны предотвращать все формы маргинализации и социального отчуждения групп населения, находящихся в неблагоприятных или уязвимых условиях (включая инвалидов и детей в учреждениях по уходу) за счет организации мероприятий по социально-профессиональной интеграции, перераспределения доходов в форме пособий или надбавок и иных благ, как то бесплатный доступ к авто- и железнодорожному транспорту.

5. Кроме того, Алжир представил информацию о своей сети из 258 специализированных государственных и частных ведомств, расположенных по всей территории страны и обеспечивающих условия проживания, питания, медицинское и психологическое консультирование, обучение, профессиональную подготовку и услуги по социально-профессиональной интеграции для лиц с сенсорной инвалидностью (слепых и глухих), недостатками двигательной способности, психическими нарушениями и заболеваниями дыхательных путей, для молодых людей с нравственно-этическими проблемами, брошенных детей, пожилых и лиц с заболеваниями, ведущими к потере трудоспособности.

6. Алжир отметил, что были разработаны новые программы поддержки людей, живущих в опасных условиях, жертв национальных трагедий и бедствий. Эти программы осуществляются организацией «САМУ Сосиаль Алжери», которая обеспечивает медицинские, психологические и консультативные услуги бездомным людям в чрезвычайных и постчрезвычайных ситуациях, детям, ставшим жертвами морально-этических нарушений, беспризорным детям, испытывающим сложности женщинам и т.д. Алжир отметил далее следующие меры солидарности, принятые в интересах лиц и семей, находящихся в небезопасном и уязвимом положении:

a) схемы солидарности «Рамадан». В ресторанах обеспечивается питание, и по всей территории страны нуждающимся семьям доставляются продукты питания;

b) схемы солидарности в образовательной сфере. Выплачиваются учебные пособия детям-инвалидам, в сложных социальных условиях или из нуждающихся семей;

c) программы распределения учебных комплектов среди детей школьного возраста из нуждающихся семей;

d) программы школьного транспорта, прежде всего для детей, проживающих в удаленных районах;

e) программы организации столовых в школах;

f) программы снабжения школ увлажнителями воздуха и центральным отоплением;

g) организация праздничных лагерей в специализированных учреждениях для детей из Сахарского региона (Большой Юг) и детей из районов, пострадавших от национальных бедствий (землетрясений);

h) солидарность со студентами с Большого Юга за счет закупки билетов на транспорт;

i) организация терапевтических групп для детей, страдающих от психологических травм;

j) закупка лекарств для людей, страдающих от хронических заболеваний;

к) оплата медицинских расходов нуждающимся лицам, не имеющим социального страхования;

l) меры помощи и поддержки в интересах социально-гуманитарных ассоциаций, включая финансовое и техническое содействие и поддержку в осуществлении социально-гуманитарных проектов.

7. Кроме того, Алжир охарактеризовал свой план действий по борьбе с нищетой (2001–2005 годы), в котором предусмотрено осуществление пяти экспериментальных проектов по развитию общин и социальной поддержке и мероприятия которого можно разделить на три широкие категории:

a) прямая поддержка местных властей, с тем чтобы они могли реагировать на насущные потребности групп населения, находящихся в сложных условиях;

b) финансирование комплексных проектов развития на местах, призванных обеспечить внедрение и/или активизацию инициатив по устойчивому развитию в районах, сталкивающихся с опасными условиями;

c) развитие пропагандистских кампаний с целью обеспечить более эффективное выявление потребностей в наиболее уязвимых районах.

8. Правительство Алжира упомянуло также о своей программе осуществления проектов по общинному развитию — главным образом в сферах водоснабжения, электрификации, здравоохранения, коммунальных услуг и социально-учебных заведений. Эта программа основана на выявлении неблагоприятных районов и наиболее нуждающихся сегментов населения; призвана обозначить проекты при содействии населения и его представителей; предусматривает меры стимулирования, с тем чтобы бенефициары вносили 10-процентный финансовый вклад на покрытие расходов по проекту как свидетельство своей заинтересованности; предполагает осуществление мелких проектов для удовлетворения основных общинных нужд.

9. Алжир отметил также свои программы поощрения занятости в форме финансирования микрокредитов, предназначенных для лиц без дохода или с низкими, нестабильными и нерегулярными доходами, в целях поощрения социального развития за счет экономической активности и борьбы с безработицей и нищетой за счет оказания содействия (мелкие займы).

Азербайджан

[Подлинный текст на русском языке]
[8 августа 2007 года]

1. Правительство Азербайджанской Республики заявило, что защита прав и свобод человека и гражданина рассматривается как определяющий фактор существования демократического и правового государства. Оно отметило также, что на основе рыночных отношений правительство создает условия для развития экономики, гарантирует свободу предпринимательства и заботится о повышении благосостояния народа и каждого гражданина, его социальной защите и достойном уровне жизни. Азербайджан заявил, что он оказывает содействие развитию культуры, образования, здравоохранения, науки, искусства, охраняет природу страны, историческое, материальное и духовное наследие народа.

2. Азербайджан указал также на конституционные права, касающиеся запрета на дискриминацию, экономического развития, занятости, социальной безопасности, культуры, охраны здоровья и медицинского обслуживания и образования.

3. Кроме того, Азербайджан представил информацию о серии законодательных актов, в которых рассматривается широкий круг вопросов. Например, закон «Об индексации денежных доходов и сбережений граждан» устанавливает организационно-правовые основы индексации денежных доходов и сбережений граждан в Азербайджанской Республике в связи с ростом цен на потребительские товары и тарифов на платные услуги. Закон «О предпринимательской деятельности» определяет принципы предпринимательства в Азербайджане, устанавливает права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности, формы и методы ее государственной защиты и поощрения, взаимоотношения предпринимателей с государственными органами. Азербайджан сослался также на законы «О национальной безопасности», «О культуре» и «Об экологической безопасности».

4. Правительство Азербайджана охарактеризовало свою политику по обеспечению эффективной и свободно избранной занятости граждан. Основными направлениями государственной политики в области занятости являются:

а) обеспечение равных возможностей всем гражданам, независимо от расы, национальности, религии, языка, пола, семейного положения, общественно-социального происхождения, места жительства, имущественного положения, убеждений, принадлежности к политическим партиям, профессиональным союзам и другим общественным объединениям, в реализации права на труд и свободный выбор занятости;

б) поддержка трудовой и предпринимательской инициативы граждан, осуществляемой в рамках закона, оказание им содействия в целях развития предпринимательства;

в) создание условий для свободного волеизъявления граждан при выборе трудовой деятельности и вида занятости;

г) обеспечение социальной защиты безработных, проведение специальных мероприятий, способствующих обеспечению занятости граждан, испытывающих трудности с устройством на работу;

е) координация деятельности в области занятости с другими направлениями экономической и социальной политики;

ф) поощрение налоговыми и иными льготами работодателей, открывающих дополнительные рабочие места для граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности с устройством на работу;

г) координация деятельности государственных органов, профессиональных союзов, объединений работодателей по подготовке и реализации мероприятий, направленных на обеспечение занятости, контролю за их выполнением;

д) создание условий для занятия трудовой деятельностью гражданам Азербайджанской Республики — за пределами страны, а лицам без гражданства и иностранцам — на территории Азербайджанской Республики;

и) соблюдение международных норм труда.

5. Азербайджан охарактеризовал далее свой закон «О прожиточном минимуме», в котором устанавливаются принципы и правила определения прожиточного минимума, его государственной гарантии, повышения прожиточного минимума в соответствии социально-экономическим развитием страны.

6. Азербайджан представил также информацию о своем законе «Об адресной государственной социальной помощи», который регулирует цель и принципы оказания адресной государственной социальной помощи, правовые основы ее назначения и возникающие в данной сфере другие отношения. Согласно статье 3 Закона, правом на социальную помощь обладают малообеспеченные семьи, среднемесячный доход которых по не зависящим от них причинам ниже совокупности критерия потребности на каждого члена семьи. Азербайджан заявил, что с 1 января 2007 года вступил в силу закон, согласно которому прожиточный минимум по стране на 2007 год был установлен в размере в среднем 64 маната на душу населения, в том числе для трудоспособного населения 70 манатов, для пенсионеров 49,7 маната, для детей 52,4 маната.

7. Кроме того, Азербайджан отметил принятие программ развития в различных секторах в целях борьбы с нищетой. В целях обеспечения дальнейшего углубления проводимых в стране экономических реформ, увеличения производства сельскохозяйственной продукции и улучшения обеспеченности населения продуктами питания была утверждена Программа продовольственной безопасности Азербайджанской Республики. В целях дальнейшего усиления социальной защиты населения и обеспечения осуществления мер, необходимых для сокращения уровня бедности в стране и выполнения в связи с этим обязательств, вытекающих из проведенного в 2000 году Саммита Тысячелетия Организации Объединенных Наций, была утверждена государственная программа по сокращению бедности и экономическому развитию.

8. Азербайджан охарактеризовал также другие программы, как то Государственную программу по социально-экономическому развитию регионов, которая преследует цель увеличения производства сельскохозяйственной продукции, обеспечения развития производственных сфер, включая производственную промышленность, сферу услуг и других объектов инфраструктуры, а также туризма, увеличения уровня занятости и улучшения уровня жизни населения.

9. Азербайджан подчеркнул также важное значение своей Программы по улучшению условий жизни и повышению занятости беженцев и вынужденных переселенцев; Программы по обеспечению общеобразовательных школ информационными и коммуникационными технологиями; Государственной программы в области развития демографии и народонаселения, которая призвана обеспечить развитие демографических процессов в соответствии с социально-экономической стратегией страны; Государственной программы миграции и Программы обновления дошкольного образования в целях построения системы дошкольного образования в Азербайджане на уровне современных требований и в соответствии с передовыми международными стандартами.

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]
[16 июня 2008 года]

1. Правительство Беларуси отметило, что процесс глобализации приводит к повышению эффективности использования имеющихся природных, материальных и людских ресурсов для обеспечения прироста мировой экономики, повышения благосостояния людей, и в конечном итоге — для усиления благоприятных предпосылок для реализации в полном объеме всех прав человека.

2. Беларусь заявила, что вместе с тем негативный аспект и последствие глобализации состоят в углублении различий между государствами в темпах экономического роста и, как следствие — в уровнях жизни населения. Малые уязвимые развивающиеся государства, не имеющие сравнительных преимуществ перед другими государствами, без помощи международного сообщества не в состоянии воспользоваться благами глобализации и обеспечить тем самым реализацию в них в полном объеме всех прав человека. Беларусь подчеркнула, что на это должны быть ориентированы программы помощи организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций этим странам.

3. Кроме того, Беларусь отметила, что есть немало примеров, свидетельствующих о том, что глобализация в отдельных случаях способствует обострению явлений и процессов, негативно влияющих на осуществление основных прав и свобод человека. В частности, Беларусь отметила усиление миграционных потоков населения и заявила, что при всей пользе миграции, способствующей приросту инвестиций в виде денежных переводов в развивающиеся страны, усиление миграционных потоков сопряжено с обострением проблем трансграничной преступности, терроризма, распространения наркотиков, торговли людьми, непосредственно препятствующих осуществлению прав человека в мире.

4. Кроме того, по мнению Беларуси иногда наиболее развитые и мощные в экономическом плане государства, пользуясь своим доминирующим в результате глобализации положением в международной торговой и финансовой системах, используют свои уникальные возможности не для поддержки менее развитых и уязвимых стран мира, а для создания искусственных препятствий на пути реализации этими странами их права на развитие. Согласно Беларуси, это делается, как правило, для оказания экономического и политического давления на суверенные независимые государства в целях реализации узких политических интересов доминирующих сегодня стран.

5. В этой связи Беларусь отметила, что важно на международном уровне выработать механизм, способный не препятствовать глобализации, а корректировать и направлять этот процесс с учетом реальных возможностей, нужд и потребностей всех государств мира, включая наименее развитые и наиболее уязвимые к последствиям глобализации страны. Беларусь заявила, что центральное место в выработке и реализации такого механизма следует отводить Организации Объединенных Наций и ее специализированным учреждениям и организациям.

6. В заключение, Беларусь отметила, что Организации Объединенных Наций также должна стать форумом, способным реально препятствовать установлению диктата и давления наиболее мощных в экономическом плане государств на суверенные независимые государства по политическим мотивам с использованием полученных в результате глобализации дополнительных экономических рычагов.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]
[8 августа 2007 года]

1. Босния и Герцеговина выразила мнение о том, что процесс глобализации общества (будь то в социально-экономическом, политико-правовом или культурном аспектах) должен следовать основным постулатам международного права, т.е. принципу равенства перед законом (на основе многосторонних и двусторонних соглашений), укреплять уважение прав человека на основе справедливости и равенства, способствовать сокращению разрыва между богатыми и бедными, с тем чтобы развивающиеся страны могли участвовать в глобализованном новом мировом порядке на более справедливых началах.

2. Босния и Герцеговина заявила также, что процесс глобализации должен способствовать сохранению богатого и разнообразного культурного наследия для блага человечества в целом, поскольку все мировые культуры в равной степени являются частью общего культурного наследия.

Ирландия

[Подлинный текст на английском языке]
[8 августа 2007 года]

1. В своем ответе правительство Ирландии признало, что глобализация не только является экономическим процессом, но и имеет социальные, политические, экологические, культурные и правовые аспекты, которые оказывают воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека.

2. Ирландия отметила, что воздействие глобализации на осуществление в полном объеме всех прав человека имеет особую значимость в контексте облегчения нищеты — проблемы, которая сильно беспокоит международное сообщество. Ирландия подчеркнула свою приверженность осуществлению целей, провозглашенных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и реализации обязательства, взятого ею на Саммите по обзору Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года, а имен-

но достижению показателя выделения по меньшей мере 0,7 процента валового национального продукта (ВНП) ежегодно на официальную помощь в целях развития.

3. Ирландия заявила также, что применительно к реализации этих обязательств в опубликованной в сентябре 2006 года ирландской публикации «Белая книга по ирландской помощи» обозначены приоритетные направления работы в рамках программы помощи правительства Ирландии развивающимся странам («Ирландская помощь») в будущем. По сведениям Ирландии, в «Белой книге» отмечается, что судьба всех народов и государств все более взаимосвязана в процессе глобализации и что программы и проекты «Ирландской помощи» должны способствовать реализации прав человека.

4. Что касается оптимизации экономических аспектов глобализации, то в ирландской торговой стратегии «Торговля в целях экономического и социального развития», опубликованной в июне 2005 года, охарактеризована национальная программа деятельности в интересах развивающихся стран и указывается, что правительство Ирландии решительно привержено сохранению и укреплению многостороннего и консенсусного характера процесса Всемирной торговой организации. Она сообщила, что в стратегии обозначена приверженность Ирландии обязательству по обеспечению развивающимся странам доступа к адекватным ресурсам в целях максимально эффективного развития и реализации их торговой политики и потенциала в плане ведения переговоров, необходимого им для эффективного участия в торговых переговорах. С этой целью с 2000 года Ирландия оказывает поддержку основным международным организациям, ведущим работу по созданию потенциалов и оказанию технической помощи в сфере торговли, включая глобальный целевой фонд Дохинской программы развития. Наконец, Ирландия подчеркивает, что в «Белой книге по ирландской помощи» отражено обязательство увеличить размеры финансирования многосторонних инициатив «Помощь торговле».

Маврикий

[Подлинный текст на английском языке]
[25 июня 2008 года]

1. Правительство Маврикия заявило, что глобализация одновременно ставит задачи и открывает возможности в плане поощрения и защиты прав человека. Оно отметило, что в условиях стремительного прогресса в сфере информационных технологий и транспорта национальные границы утрачивают свое значение, что открывает возможность любому индивиду или группе людей освободиться от национальных оков изоляции, отчуждения и дискриминации и развиваться глобально с неоспоримыми правами.

2. Маврикий отметил также, что глобализация обеспечивает права и возможности в плане свободы слова, доступа к информации и услугам и возможности исправления какой-либо несправедливости или дискриминации за счет мобилизации мирового общественного мнения. Маврикий заявил далее, что та же самая глобализация может представлять собой серьезную угрозу обществу и тем самым подрывать основные права человека, если члены этого общества не имеют психологических, образовательных, научных и технологических навыков, необходимых для нового образа жизни.

3. Кроме того, правительство Маврикия заявило, что цифровой барьер, дефицит технологии, неграмотность, нищета и скудность инфраструктуры не могут не усугублять маргинализации тех групп населения, которые уже находятся в неблагоприятном положении.

Оман

[Подлинный текст на арабском языке]
[16 июля 2007 года]

1. Оман заявил, что начиная с 1970-х годов он прилагает усилия по использованию выгод глобализации для улучшения благосостояния оманского населения, руководствуясь политикой Его Королевского Высочества Султана, в рамках которой обеспечивается сбалансированность между технологическими потребностями и выгодами и подлинными оманскими традициями.

2. Оман затронул также вопрос о глобализации и ликвидации нищеты и отметил, что в султанате отсутствует крайняя нищета благодаря проводимой политике социальной защиты. Он заявил, что социальные вопросы учитываются во всех планах экономического развития. Кроме того, Оман заявил, что институты гражданского общества являются относительно недавним нововведением в султанате, особенно институты борьбы с нищетой.

3. Что касается глобализации и образования, то, по сведениям Омана, отмечается заметное повышение показателей уровня образования среди мужчин и женщин. Оман отметил далее, что намеченный в султанате курс развития основывается на обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин во всех сферах, защите интересов женщин и их более широком участии в различных областях жизни общества, с тем чтобы они вносили позитивный вклад в общее развитие. Оман признал также, что отсутствие гендерного равенства в султанате объясняется не дискриминацией в Основном законе или в государственном законодательстве, а скорее практикой, связанной с некоторыми традициями и обычаями, которые не соответствуют духу времени. Он заявил далее, что компетентным органам необходимо активизировать усилия по повышению осведомленности о правах женщин и обо всех аспектах развития как среди женщин, так и в обществе в целом.

4. Оман сослался на глобальное партнерство в целях развития и подчеркнул важность и необходимость активных коммуникаций и культурного диалога между государствами и другими народами. В этой связи он представил также информацию о договорах, которые подписал и ратифицировал султанат.

5. Оман затронул также вопрос о сотрудничестве между султанатом и частным сектором в интересах извлечения выгод из новой технологии, особенно информации и коммуникации, и представил подробные сведения о процентной доле семей, имеющих телефонную связь, мобильные телефоны или компьютеры. Он упомянул также о воздействии глобализации на целостность семьи и заявил, что, хотя в оманских семьях происходят перемены ввиду глобализации и ее воздействия в культурной, социальной и экономической сферах, оманские семьи по-прежнему придерживаются обычаев, традиций и исламской культуры.

6. В ответе Омана подробно проанализировано воздействие глобализации на большинство групп, находящихся в социально неблагоприятном положении. Оман отметил, что масштабы и вид услуг, предлагаемых оманским инвалидам в сферах социальной защиты, здравоохранения и образования, претерпели существенное развитие в течение последних трех десятилетий. Кроме того, министерство социального развития в тандеме с другими соответствующими ведомствами обеспечивает многочисленным пособия семьям, получающим социальное вспомоществование, и лицам с ограниченным доходом с целью внести непосредственный вклад в улучшение уровня жизни этих семей.

7. Султанат проявляет особую заботу о сиротах, обеспечивая альтернативные услуги по вспомоществованию в двух форматах, а именно: а) альтернативный уход в семьях и б) благотворительные детские дома. Аналогичным образом, в докладе Омана подробно охарактеризована политика по уходу за лицами пожилого возраста.

8. Что касается глобализации и оманской экономики, то Оман отметил, что ключевым определяющим фактором в процессе экономического роста и влиятельным фактором глобализации выступает инвестирование в кадровые ресурсы и создание рабочих мест. Оман заявил далее, что экономическая политика правительства сосредоточена на задачах диверсификации источников дохода, приватизации и привлечения инвестиций и иностранного капитала. По сведениям Омана, хотя правительство проводит политику диверсификации источников дохода, сектора, не имеющие отношения к нефтяной промышленности, по-прежнему находятся на стадии зарождения и не отличаются устойчивостью или стабильностью. Сегодня в качестве ориентира для проводимой в султанате политики приватизации и диверсификации источников дохода используется 2020 год.

Российская Федерация

[Подлинный текст на русском языке]
[26 июня 2008 года]

1. Российская Федерация отметила, что феномен глобализации имеет как положительные, так и отрицательные стороны и одним из его негативных аспектов является рост экономического и социального неравенства и увеличение разрыва в доходах между бедными и богатыми. Российская Федерация заявила также, что существенно усиливается разделение государств мира по уровню развития и в результате наблюдается ситуация, когда миллионы людей живут в условиях крайней нищеты. По ее мнению, это зачастую приводит к росту непереносимости и к требованиям более справедливого распределения ресурсов между развитыми и развивающимися государствами.

2. Российская Федерация заявила далее, что серьезную угрозу для осуществления всего комплекса прав человека представляет крайняя нищета, и указала на скоординированные усилия, предпринимаемые Россией в целях сокращения бедности как внутри страны, так и за ее пределами, как то: меры экономического характера, в том числе через увеличение финансирования социального развития, и присоединение к числу соавторов принятой Советом Организации Объединенных Наций по правам человека резолюции 7/27 «Права человека и крайняя нищета».

3. Российская Федерация упомянута также о Программе социально-экономического развития на среднесрочную перспективу, в которой предусмотрен специальный раздел, где определены меры по созданию условий для роста доходов населения и снижения бедности, повышению эффективности государственной социальной помощи нуждающимся, совершенствованию пенсионной системы в России. Было указано также, что к 2010 году планируется сократить уровень бедности в России до отметки не выше 11 процентов.

4. Далее Российская Федерация упомянула о глобальном продовольственном кризисе в качестве примера недостатков глобализации. Она представила информацию об основных причинах такого кризиса и признала, что рост цен на продукты питания может оказать негативное влияние на экономический рост, безопасность и соблюдение прав человека в мировом масштабе. Российская Федерация отметила далее симптоматичность того, что негативное влияние роста цен на продукты питания в развивающихся странах сильнее, чем в развитых, и вытекающую из этого необходимость придания глобализации более управляемого, а значит, более справедливого характера.

5. По мнению Российской Федерации, одним из результатов глобализации стало также укрепление влияния внутри государств и на международной арене крупных негосударственных субъектов. Она отметила, что в настоящее время укрепляется тенденция к становлению негосударственных субъектов как самостоятельных участников международных отношений, которые во многих случаях принимают на себя функции, ранее относимые к сугубо государственной сфере компетенции. В этой связи она отметила также, что транснациональные корпорации и другие крупные негосударственные субъекты, как правило, не несут ответственности перед обществами и государствами, и в таких случаях можно говорить о размывании государственного суверенитета и одновременной невозможности прибегнуть к эффективной защите существующих норм международного права.

6. По мнению Российской Федерации, обращает на себя внимание практика намеренной передачи отдельных функций государства негосударственным субъектам в целях избежания международно-правовой ответственности за свои действия. В качестве примера Российская Федерация констатировала, что право на использование военной силы делегируется частным военизированным охранным предприятиям или действующим вне закона вооруженным формированиям. Российская Федерация заявила, что деятельность негосударственных субъектов, особенно в тех случаях, когда они де факто принимают на себя функции, свойственные государствам, может приводить к масштабным нарушениям всех категорий прав человека.

7. В связи с этим Российская Федерация отметила, что дополнительные проработки в контексте глобализации заслуживают вопрос о признании ответственности негосударственных субъектов за совершаемые ими нарушения прав человека, а также практика намеренной передачи государствами негосударственным субъектам части своих полномочий с целью избежания ответственности в рамках международного гуманитарного права и международного права в области прав человека.

8. Далее Российская Федерация отметила, что в ходе поощрения и защиты прав человека необходимо учитывать факторы культурного и цивилизационного разнообразия. Она указала, что глобализация мирового информационного

пространства привела и к резкому расширению возможностей для взаимодействия и взаимопроникновения различных культурных и ценностных систем, но вместе с тем условием обеспечения достоинства каждого человека и равных возможностей для свободного и гармоничного развития человеческой личности является то, что глобализация не должна нести с собой нивелирование ценностного и культурного разнообразия. По мнению Российской Федерации, процесс взаимодействия культур и цивилизаций не должен подменяться навязыванием характерной только для одной группы государств системы ценностей. Одним из путей достижения всеобщего уважения к правам человека является более глубокое понимание традиционных ценностей человечества, которые легли в основу современной концепции прав человека.

Испания

[Подлинный текст на испанском языке]
[10 июня 2008 года]

1. Ответ Испании был посвящен воздействию глобализации на окружающую среду, и в нем отмечается, что глобализация стала одним из определяющих процессов настоящего времени и оказывает большое воздействие на окружающую среду.
2. Испания указала, что глобализация глубоко и многогранно влияет на общество во всем мире, что ведет как к позитивным, так и к негативным изменениям в том, как люди взаимодействуют друг с другом и с природой. Она обозначила далее ряд позитивных последствий для экономического роста, производства продовольствия и сохранения биологического разнообразия.
3. Кроме того, в своем ответе Испания отметила негативные последствия глобализации. Она сослалась на сводный доклад «Оценка экосистем на пороге тысячелетия» и заключила, что глобализация, особенно с экономическим уклоном, может приводить к резкой деградации экосистем. В ответе говорится, что деградация экосистем вкупе с ростом населения и проявляющимися последствиями изменения климата может иметь крайне высокие экологические — и, в конечном счете, социально-экономические — издержки, которые чреваты сокращением мирового экономического роста на целых 20 процентов.
4. Испания указала также, что вопросы глобализации неоднократно становились предметом обсуждений в различных экологических форумах. В этой связи она сослалась на Декларацию тысячелетия Организации Объединенных Наций, содержащуюся в резолюции 55/2 Генеральной Ассамблеи, Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию 2002 года и Йоханнесбургский план выполнения решений, в котором глобализация упоминается несколько раз в увязке с устойчивым развитием. В ответе Испании воспроизводится формулировка главы V Йоханнесбургского плана, где придается особое значение взаимосвязи между глобализацией и торговлей и окружающей средой.
5. Испания сослалась также на другие форумы, где обсуждались вопросы глобализации: консультации министров на двадцать четвертой сессии Совета управляющих/Глобальном форуме по окружающей среде на уровне министров Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в ходе которых рассматривалась тема глобализации, экосистемных

услуг и благосостояния человека; Европейский союз, где под председательством Германии была принята общая позиция по этой теме. Испания резюмировала основные моменты этой общей позиции следующим образом:

a) глобализация может иметь как позитивные, так и негативные последствия. Важно укреплять позитивные аспекты и сводить к минимуму негативные, а также обеспечить четкую увязку между глобализацией и развитием новых экологических структур управления;

b) этого следует добиваться за счет надлежащего использования таких рыночных механизмов, как среднесрочное и долгосрочное регулирование;

c) необходимо обеспечивать неистощительность за счет поиска надлежащей сбалансированности между экономическим, социальным и экологическим компонентами развития;

d) между экономикой и окружающей средой нет глубокого фундаментального конфликта. Надлежащие инструменты поощрения неистощительной глобализации уже существуют. Для этого потребуется использование технического прогресса и инноваций с упором на повышение энергоэффективности и более широкое использование возобновляемых источников энергии;

e) следует поощрять участие всех секторов, особенно частного сектора, и эффективное распространение информации и технологий. В этом направлении существуют такие инициативы, как Глобальный договор Организации Объединенных Наций и Руководство по многонациональным предприятиям Организации экономического сотрудничества и развития;

f) необходимо благоприятствовать партнерствам и совместной деятельности на всех уровнях;

g) следует поощрять существующие рыночные механизмы и разрабатывать новые. Например, вклад экосистемных услуг недостаточно ценится и не находит должной интеграции в процессе принятия решений. Понимание и адекватное использование таких инструментов позволит более эффективно использовать такие принципы, как «платит загрязнитель» или интернационализация экологических издержек;

h) необходимо обеспечивать принятие обоснованных решений при максимально широком участии и развивать механизмы такого принятия решений на всех уровнях. Следует поощрять использование таких инструментов, как оценка и мониторинг воздействия при максимально широком участии и системы раннего оповещения;

i) крайне важно обеспечивать надлежащее управление потоками материальных средств и понимать жизненные циклы. В этой связи необходимо сформировать международную комиссию по неистощительному использованию ресурсов;

j) необходимо оказать поддержку развивающимся странам, которые вероятнее других могут пострадать от возможных негативных последствий глобализации. Следует развивать механизмы обмена информацией и технологий и создания потенциалов;

к) во многих случаях международные организации не адаптировались надлежащим образом к последствиям глобализации. Поэтому важно укреплять существующие структуры экологического управления, и эта задача должна включать создание экологической организации Объединенных Наций, которая должна иметь в своем распоряжении предсказуемые, стабильные и адекватные финансовые ресурсы. Необходимо также обеспечить более тесную координацию между различными экологическими многосторонними договорными органами и между этими органами и Всемирной торговой организацией.

6. В заключение Испания заявила, что вопросы, упоминаемые в ее представлении, следует иметь в виду в контексте любой будущей деятельности применительно к глобализации и окружающей среде, вытекающей из резолюции 62/151 Генеральной Ассамблеи, особенно в контексте пунктов 7 (касающегося экологически неистощительной глобализации) и 9, 12 и 13 (касающихся последующей деятельности).

Венесуэла (Боливарианская Республика)

[Подлинный текст на испанском языке]
[26 июня 2008 года]

1. В ответе Боливарианской Республики Венесуэла содержалась ссылка на заявление, опубликованное в предварительном докладе Генерального секретаря о глобализации и ее воздействии на осуществление в полном объеме всех прав человека (A/55/342), где обращается внимание на международно-правовые рамки, определяющие меры, которые надлежит принимать для поощрения, защиты и соблюдения всех прав человека, включая, в частности, право на развитие, в контексте глобализации. Венесуэла сослалась на следующее заявление в докладе Генерального секретаря:

«... международное сообщество, приняв Всеобщую декларацию прав человека, согласилось с тем, что «каждый человек имеет право на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в настоящей Декларации, могут быть полностью осуществлены». Согласно нормам и стандартам международного права в области прав человека, такой международный и социальный порядок должен строиться на поощрении неотъемлемого достоинства человека, уважении права людей на самоопределение и обеспечении социального прогресса на основе опирающегося на участие развития и поощрения равенства и недискриминации в мирном, взаимозависимом и подотчетном мире».

2. Венесуэла отметила, что в международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и международном пакте о гражданских и политических правах эти международно-правовые рамки находят подкрепление, ибо в них устанавливается главная ответственность государств за обеспечение эффективной реализации всех прав человека и их обязательство сотрудничать друг с другом в экономической области на основе взаимной выгоды и при уважении права на самоопределение.

3. В этой связи Венесуэла подчеркивает важность роли международного сообщества в лице Организации Объединенных Наций в рассмотрении этой темы. Она сослалась далее на изменения, произошедшие под воздействием про-

цесса глобализации, прежде всего в сфере науки и техники, а также в организации и разделении труда, которые оказывают глубокое воздействие на все сферы жизни человека, а не только на экономический сектор. По мнению Венесуэлы, эти изменения привели к образованию новых рамок отношений в государствах и между ними и углубили и видоизменили старые отношения зависимости и господства.

4. Венесуэла отметила далее, что такие термины, как «взаимозависимость» и «интеграция в международной системе» маскируют первейшие характеристики глобализации, каковыми являются формирование неокOLONИального процесса с новыми силовыми блоками и двусторонние и многосторонние геополитические стратегии контроля за мировыми ресурсами. Венесуэла заявила также, что такой процесс в некоторых случаях облегчается многосторонними учреждениями и ведет к обнищанию и ослаблению государств.

5. Кроме того, по мнению Венесуэлы, антропогенные и стихийные бедствия, нищета и социальное отчуждение являются результатом модели накопления благ и развития, которая выгодна либеральным элитам севера и юга. Было отмечено также, что права человека используются в качестве средства подчинения более слабых государств и народов.

6. Венесуэла заявила, что основные державы и союзные группы стран отвергают различия между народами и демократическими системами в целях навязывания единой системы ценностей, единой модели демократии и единой экономической модели. Она заявила далее, что такое отвержение порой является результатом ложной и упрощенческой, но при этом и извращенной идеи о том, что призыв к признанию различий скрывает желание развивающихся или «отличающихся» стран уклониться от соблюдения своих обязательств в области прав человека. Венесуэла заявила, что такие эпитеты выступают не более чем еще одним арсеналом средств — продукт гегемонистской глобализации в стремлении достичь своих целей посредством клеймения и осуждения — для подавления воли суверенных государств, отстаивающих свои политические, экономические, культурные и религиозные системы. Венесуэла отметила, что цель состоит в том, чтобы развивающиеся государства, сталкиваясь с политикой «обвинения и пристыжения», проводимой Соединенными Штатами и их союзниками — как государственными, так и негосударственными, — подчинили свой суверенитет гегемонистским проискам.

7. Кроме того, в ответе Венесуэлы обращается внимание на негативные последствия глобализации для прав человека/мигрантов. Она заявила, что вследствие глобализации возникли и быстро развиваются новые группы и даже стратегии ненависти к иностранцам и новые формы дискриминации. В этом также заключается причина, по которой крайне правая идеология достигла новых высот с учетом все более тревожной тенденции рассматривать миграцию в качестве преступления. Это грубо нарушает права человека/мигрантов и происходит несмотря на то обстоятельство, что доктрина либерализации провозглашает принцип свободы перемещения людей. Венесуэла отметила, что это означает полное пренебрежение тому существенному вкладу, который вносят мигранты в различные культуры не только в экономическом плане, но и во всех аспектах жизни человека.

8. В этой связи Европейский парламент принял недавно директиву, которая подавляет и нарушает права человека/мигрантов, и это в то время, когда Европейский союз ведет переговоры о крупных торговых соглашениях с различными регионами, в частности Латинской Америкой и Карибским бассейном. Венесуэла отметила, что это свидетельствует об экономической предвзятости глобализации и отсутствии какого бы то ни было видения прав человека.

9. Недавняя тревога, обусловленная мировым продовольственным кризисом, самым ярким образом продемонстрировала, как неолиберальный капиталистический экономический порядок, пытающийся расширяться и укрепляться в условиях глобализации, превращает даже продукты питания в товар, позволяя интересам максимизации доходов угрожать праву на питание большинства населения планеты, в частности 850 миллионов человек, страдающих от голода.

10. В этих условиях Венесуэла подчеркнула необходимость обеспечения международного сотрудничества на основе права на солидарность и обязанности государств сотрудничать друг с другом в соответствии с принципами международного права. В этой связи Венесуэла отметила создание Боливарианской альтернативы Американского континента (АЛБА), членами которой стали Венесуэла, Доминика, Куба и Никарагуа, в целях обеспечения конкурентоспособных преимуществ для компенсации существующей несбалансированности между странами полушария исправления несоответствий, которые традиционно причиняют ущерб слабейшим странам, и создания консенсуса для поощрения эндогенного развития, способного искоренить нищету и значительно улучшить качество жизни народов Американского континента.

11. В заключение в ответе Венесуэлы было указано, что ее представление не основано на предпосылке о том, что невозможно вести диалог с теми, кто утверждает, что глобализацию необходимо понимать как непримиримую концептуальную дихотомию, и был обращен призыв к международному сообществу и компетентным органам Организации Объединенных Наций продолжать объективно и транспарентно оценивать воздействие глобализации на осуществление всех прав человека, уделяя центральное внимание в этих оценках праву на развитие.

III. Ответы, полученные от организаций системы Организации Объединенных Наций

Департамент по экономическим и социальным вопросам

[Подлинный текст на английском языке]
[11 июля 2008 года]

1. В своем ответе Департамент по экономическим и социальным вопросам указал, что провозглашенная международным сообществом цель создания справедливых и равноправных обществ не может быть достигнута без обеспечения соблюдения прав человека тех, кто находится в неблагоприятном положении, как то инвалидов. В нем было отмечено далее, что осуществление принятой Конвенции Организации Объединенных Наций о правах инвалидов с точки зрения универсальных прав человека инвалидов может способствовать многогранному обсуждению глобализации и осуществления прав человека в полном объеме.

2. Департамент сослался также на три следующих периодических издания, которые посвящены применению информационной технологии правительствами и в контексте глобализации могут иметь потенциально важные последствия для осуществления прав человека в полном объеме: *Обследование Организации Объединенных Наций по вопросам электронного правительства за 2008 год*, в котором оценивается готовность государств — членов Организации Объединенных Наций к электронному государственному управлению сообразно со сводным количественным индексом готовности, основанным на оценке веб-сайтов, телекоммуникационной инфраструктуры и кадровых ресурсов; *Справочник по новаторской практике электронного управления*, в котором объединены недавние целевые исследования новаторских решений, услуг и практических инициатив в области электронного управления; *Справочник по применению информационно-коммуникационной технологии в электронном управлении*, в котором перечислены современные виды применения информационно-коммуникационных технологий, используемые непосредственно или в партнерстве с правительствами, государственными ведомствами и частным сектором во всем мире в поддержку административного управления и общественных служб при решении задач управления.

3. Департамент отметил свой *Обзор мирового экономического и социального положения*, в котором приводится анализ насущных долгосрочных вопросов социально-экономического развития, и указал, что согласно Обзору за 2006 год, глобализация воздействует на различные страны/регионы неодинаково. В промышленно развитом мире уровень доходов в течение последних пяти десятилетий неуклонно возрастал, тогда как во многих развивающихся странах этого не происходило, в результате чего усугубилось и без того существовавшее неравенство в мире. По данным Обзора за 2006 год, хотя несоответствия в уровнях здравоохранения и образования между странами не столь велики, как ранее, устойчивость таких несоответствий будет и впредь приводить к неравенству в уровне доходов.

4. Департамент сослался также на последний обзор мирового экономического и социального положения за 2008 год, посвященный теме «Преодоление экономической незащищенности», в котором говорится, что стабильная экономическая обстановка, способствующая устойчивому развитию и ликвидации нищеты, является также ключом к обеспечению более безопасной политической атмосферы. В нем отмечается также, что в то же время политическая стабильность необходима для поощрения инвестиций, включая инвестиции в человеческий фактор, стимулирования экономического роста и повышения уровня жизни.

5. Департамент сослался на ежегодный доклад Генерального секретаря по рассматриваемому Вторым комитетом пункту повестки дня Генеральной Ассамблеи, озаглавленному «Глобализация и взаимозависимость». В докладе за 2007 год, посвященном влиянию международных обязательств, политики и процессов на рамки и осуществление национальных стратегий развития, Департамент указал на ключевые области, в которых глобальные рыночные силы, сформировавшиеся под воздействием экономической либерализации, а также международные дисциплины, нормы, стратегии и процессы оказывают воздействие на разработку и осуществление национальных стратегий развития.

6. В докладе 2006 года о роли инновационной деятельности, науки и техники в достижении развития в контексте глобализации Департамент указал, что многогранная и ключевая роль науки, техники и инновационной деятельности в развитии является мощной движущей силой долгосрочного экономического развития и социального благосостояния. Он подчеркнул также, что научно-технический потенциал требует создания прочной организационной основы, а также развития комплексной сети партнерств с участием широкого круга действующих лиц по всему миру.

7. Департамент сослался также на свой доклад 2005 года о создании институтов в интересах достижения целей в области развития и интеграции в мировую экономику, в котором рассматриваются организационные аспекты задач интеграции в мировую экономику и сформулирован вывод о том, что, хотя рынок играет решающую роль, ее необходимо рассматривать в контексте достижения общих целей социальной справедливости и экологически устойчивого развития. По мнению Департамента, главная задача развивающихся стран — создать прочную институциональную базу для эффективного и действенного функционирования рынка в рамках усилий по достижению целей их социальной и экологической политики.
