

Брифинг о текущей ситуации

Брифинг № 71 (Европа)

Баку/Ереван/Тбилиси/Брюссель, 26 сентября 2013 г. Перевод с английского языка

Армения и Азербайджан: сезон рисков

I. Краткий обзор

Вялотекущее противостояние между Азербайджаном и Арменией перешло в ту фазу, когда нестабильная ситуация превратилась в крайне взрывоопасную. В 2011 году мирные переговоры по Нагорному Карабаху зашли в тупик, что привело к наращиванию вооружений и усилению жесткой риторики. Планы обеих сторон запестрели выражениями типа «блицкриг», «упреждающий удар» и «тотальная война». Сейчас опасения, прежде всего, вызывают ошибки в военных расчетах, которые могут повлечь за собой последствия, выходящие далеко за рамки локального замороженного конфликта на постсоветском пространстве – ведь Южный Кавказ, регион столкновения интересов крупных держав, сейчас является важным энергетическим коридором. Участились стычки около азербайджано-армянской границы вдали от Нагорного Карабаха – первоначального очага конфликта. Напряженность также охватила районы вдоль границы с азербайджанским эксклавом Нахичеванская Автономная Республика, где в июле прошли совместные азербайджано-турецкие военные учения. Последовавшая перестрелка обернулась жертвами, и в сентябре Армения устроила собственные боевые учения у границы с Азербайджаном. Для того чтобы снизить вероятность эскалации насилия в ближайшие недели и месяцы, необходимо активнейшее участие международного сообщества.

Хотя с момента окончания активных боевых действий, начавшихся в 1990-е годы с распадом СССР, соблюдается неустойчивый режим прекращения огня, нередко происходят провокации. В частности, Баку помиловал офицера, который убил своего армянского коллегу на натовских языковых курсах в Венгрии, а Ереван объявил о планах снова открыть для самолетов аэропорт в Нагорном Карабахе. Неопределенность усугубляется вероятностью внутривнутриполитических волнений в обеих странах. Волнения внутри страны могут подтолкнуть руководство к тому, чтобы обострить вооруженное противостояние и тем самым привлечь внимание или предпринять рискованные попытки извлечь выгоду из проблем противника. Предстоящая осень сулит испытания руководству обоих государств. В октябре президент Азербайджана Ильхам Алиев будет переизби-

раться на третий срок. Впервые традиционно разрозненная оппозиция в большинстве своем поддерживает единого кандидата. И хотя советники президента утверждают, что уровень его поддержки среди электората превышает 70%, оппоненты относят его весьма вероятную победу на счет больших административных ресурсов, сосредоточенных в его руках. Тем не менее власти озабочены тем, чтобы не усилились волнения. Армения входит в период неопределенности: на осень оппозиция запланировала акции протеста.

При этом нет того значительного, скоординированного международного давления, которое могло бы вывести стороны из дипломатического тупика. Не только власти обеих стран, но и дипломаты и аналитики из других государств сомневаются в том, что официально назначенные посредники из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – Минская группа, которой руководят Россия, США и Франция, – способны добиться результатов. Позиция России вызывает особенно много вопросов касательно эффективности такого формата. Она не только сопредседательствует в Минской группе, но и сама имеет большие стратегические интересы на Южном Кавказе и поставляет оружие обеим сторонам конфликта.

На протяжении ряда лет Кризисная группа много писала об опасности, исходящей от неурегулированного азербайджано-армянского конфликта вокруг Нагорного Карабаха. Настоящий брифинг не предсказывает ни неминуемости второй войны, ни того, что она, скорее, начнется, чем нет. В нем, однако, говорится о том, что в краткосрочной перспективе угрозы стабильности станут острее. Мы будем своевременно информировать о тех подходах, которые могли бы помочь посредникам из Минской группы в отыскании долгосрочного решения. Пока же нужно предпринять ряд осторожных профилактических шагов, которые включают в себя следующее.

- ❑ Дипломатические усилия сопредседателей Минской группы, Европейского союза (ЕС) и прочих органов должны быть направлены на то, чтобы подчеркнуть важность периода спокойствия и снижения градуса риторики с обеих сторон. Параллельно с этим международное сообщество должно играть активную роль, указывая на риски просчетов и ту огромную цену, которую заплатят обе стороны в случае возобновления боевых действий.
- ❑ В свете президентских выборов в Азербайджане и вероятности возникновения политического кризиса в Армении в конце 2013 года крайне важна взаимная сдержанность. Здесь помогло бы учащение регулярных контактов и встреч на уровне министров и парламентариев, и необходимо поддерживать все действия в данном направлении.
- ❑ Для снижения вероятности военной эскалации следует восстановить кризисную прямую линию между главами Армении и Азербайджана. Чтобы начать выстраивать доверие, стороны должны также активнее сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста (МККК) по вопросу о военнопленных.
- ❑ Россия как страна, которая обладает большим влиянием во всех аспектах конфликта и которую, в отличие от других сопредседателей Минской группы, новая война затронет наиболее непосредственно, должна решительнее добиваться урегулирования. Начать это следует с объявления о приостановке поставок оружия обеим сторонам. Прочим поставщикам, включая Южную Корею и Израиль, следует порекомендовать сделать то же самое.

II. Стрела времени

Нередко складывается впечатление, что международное сообщество слишком буквально воспринимает определение, которое часто звучит при упоминании нагорнокарабахского конфликта, – «замороженный». Сначала кажется, что это старый спор, помноженный на исторические обиды, и военное противостояние замерло, сведясь к позиционным действиям в духе Первой мировой. Однако на самом деле изменяющаяся обстановка породила крайне нестабильную и непредсказуемую ситуацию в и без того напряженном регионе¹. Переговоры при посредничестве Минской группы ОБСЕ приостановились в 2010 году и полностью зашли в тупик в 2011 году². Несмотря на то что процесс не ставил целью окончательное разрешение ситуации, сам факт идущих переговоров и активного посредничества служил сдерживающим фактором, не давая ни одной из сторон перейти к серьезной эскалации конфликта³. А в нынешней обстановке вакуума расширяются географические зоны вдоль границ, где происходят стычки и нападения, похожие на десантные операции. Характер действий становится изощреннее, резко растет количество вооружений, и все это сопровождается угрозами и планированием военных сценариев.

Взгляды сторон на конфликт предсказуемо – и резко – отличаются. Азербайджан чувствовал себя глубоко униженным после военных поражений 1992-1994 годов. После того как армянские войска очистили практически всю территорию Нагорного Карабаха, они оккупировали – полностью или частично – семь прилегающих азербайджанских районов, превратив их в буферную зону. Больше полумиллиона этнических азербайджанцев были вынуждены бежать; десятки тысяч из них многие годы провели в приграничных палаточных лагерях⁴. Несмотря на то что правительство за последние годы улучшило

¹ Более подробную информацию об истории конфликта можно получить в следующих материалах: брифинг Кризисной группы №60 (Европа) «Армения и Азербайджан: предотвратить войну», 8 февраля 2011 г.; доклад Кризисной группы №187 (Европа) «Нагорный Карабах: риска война», 14 ноября 2007 г.

² Минская группа ОБСЕ была сформирована в 1994 году и названа в честь белорусской столицы, где предполагалось провести конференцию по конфликту, однако из-за разногласий между членами ОБСЕ она не состоялась. Постоянными членами являются: Беларусь, Германия, Италия, Швеция, Финляндия и Турция. Россия, Франция и США являются сопредседателями и фактически единственными полномочными посредниками. См. также информацию на сайте ОБСЕ www.osce.org/mg/66872 (на англ. яз.). Целью посредничества является подписание не окончательного мирного соглашения, а соглашения об «основных принципах» (их иногда называют «мадридскими принципами»), которые послужат базой для последующего окончательного урегулирования. Основные принципы включают в себя: возвращение оккупированных азербайджанских территорий, прилегающих к Нагорному Карабаху; предоставление Нагорному Карабаху промежуточного статуса, гарантирующего его безопасность и самоуправление; сохранение коридора, связывающего Нагорный Карабах с Арменией; определение окончательного статуса Нагорного Карабаха путем волеизъявления, имеющего обязательную юридическую силу; право всех внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев на возвращение; международные гарантии безопасности, в том числе проведение миротворческой операции. См. вышеупомянутый брифинг Кризисной группы «Армения и Азербайджан: предотвратить войну», с. 9.

³ Эти встречи прекратились в июне 2011 года после того, как в Казани (Россия) важнейшая сессия с участием президентов Алиева и Саргсяна закончилась тупиковой ситуацией. “Azerbaijan and Armenia fail to resolve enclave dispute” [«Азербайджан и Армения не могут разрешить спор о судьбе анклава»], New York Times, 24 июня 2011 г.

⁴ Власти Азербайджана утверждают, что последние «палаточные лагеря» закрылись в 2007 году. Тем не менее примерно половина от всех 600 000 человек, зарегистрированных как ВПЛ

условия для многих людей, несколько сотен тысяч продолжают жить в неудовлетворительном «временном» жилье.

На смену горечи поражения – во всяком случае, внешне – пришло обретение уверенности в своих силах. Будучи теперь крупным поставщиком энергоносителей, Азербайджан получает значительные доходы от своих нефтяных месторождений на Каспийском море, что позволяет ему наращивать военную мощь. В нынешнем, 2013 году, по официальным данным, его расходы на оборону составили 3,7 миллиарда долларов, что превышает весь государственный бюджет Армении (2,8 миллиардов долларов)⁵. По утверждениям властей, у страны появилась современная, хорошо оснащенная армия, готовая принудить Ереван к уступкам, или тому придется смириться с большими потерями. Принимая грандиозный парад в честь Дня Вооруженных сил в июне 2013 года, президент Алиев сказал: «Сильный Азербайджан с немогущей Арменией может разговаривать, как ему вздумается»⁶.

С течением времени изменилось и армянское видение конфликта. Оккупированные территории, некогда представлявшие козырем на переговорах об окончательной независимости Нагорного Карабаха или о его воссоединении с Арменией, все чаще называют «освобожденными территориями». Приверженцы жесткого курса приводят археологические и прочие исторические аргументы в пользу того, что эти районы по праву относятся к исконным армянским землям. Оккупированные азербайджанские города и районы были переименованы, их административные границы пересмотрены, а сами они объединены с районами непризнанного Нагорного Карабаха, даже несмотря на то что в большинстве своем они почти превратились в города-призраки. В книжных магазинах Еревана на атласах дорог написано «Армения и Арцах» (Нагорный Карабах), и оккупированные территории изображены на них как часть этого единого образования. С тех пор как мирный процесс приостановился, а потом и вовсе зашел в тупик, на азербайджанские угрозы взять силовой реванш за потери Армении зачастую отвечает громкими заявлениями. Во время посещения командования в приграничных районах президент Серж Саргсян пообещал

из Нагорного Карабаха и с оккупированных территорий, продолжает жить в неудовлетворительных условиях. Интервью Кризисной группы с государственными должностными лицами, журналистами; Баку, июнь и август 2013 года. Подробнее см. в брифинге Кризисной группы №67 (Европа) «Время азербайджанских ВПЛ: поиск решения проблемы», 27 февраля 2012 г.

⁵ 26 июня 2013 года на параде в честь Дня Вооруженных сил Алиев отметил: «Для сравнения могу сказать, что в 2003 году наш военный бюджет составлял 163 миллиона долларов. В прошлом году эта цифра составила 3,6, а в этом году – 3,7 миллиарда долларов. То есть это является показателем того, что строительство армии является приоритетным вопросом, и из нашего бюджета выделяются крупные суммы на строительство армии. И это естественно». «Президент Ильхам Алиев: „В этом году военный бюджет Азербайджана составил 3,7 миллиардов долларов”», ara.az, 26 июня 2013 г. Информацию о росте военных расходов Азербайджана по годам можно найти на странице сайта Index Mundi (без даты): www.indexmundi.com/facts/azerbaijan/military-expenditure (на англ. яз.). “Armenian parliament approves 2013 state budget” [«Парламент Армении одобрил государственный бюджет на 2013 год»], Pan Armenian Net, 6 декабря 2012 г.; “Passed: Armenian parliament approves 2013 budget” [«Принято: армянский парламент одобрил бюджет на 2013 год»], ArmeniaNow.com, 6 декабря 2012 г.

⁶ Трансляция речи Алиева по государственному телевидению Азербайджана, 26 июня 2013 г., www.youtube.com/watch?v=Wy1_eRRapOk

нанести «сокрушительный и окончательный» удар в случае нападения Азербайджана⁷.

Время не играет на руку ни одной из сторон. Большая часть доходов госбюджета Азербайджана формируется за счет экспорта энергоносителей, и при его сильном падении страна утратит возможность дальше закупать вооружения. Согласно большинству оценок, в предстоящие годы, скорее всего, произойдет резкое снижение объемов производства сырой нефти. Представители правительства утверждают, что это удастся компенсировать экспортом природного газа и доходами от транзита энергоносителей, однако будущее природного газа сложно прогнозировать, так что их оптимистические заявления не находят подтверждения⁸. Армянская экономика давно и сильно отстает, и стагнация продолжается. Большую часть инфраструктуры и промышленности Армении скупили российские госкомпании, темпы сокращения населения увеличиваются. И хотя предсказания Азербайджана о предстоящем крахе Армении преувеличены, по мнению армянских аналитиков, изоляция и экономические проблемы, вызванные в том числе и изнурительным конфликтом, привели также к отставанию страны в гонке вооружений⁹.

Россия, традиционно играющая значительную роль в регионе, быстро восстанавливает свои утраченные было преимущества. В 1994 году она все еще приходила в себя после развала СССР и переживала сложную ситуацию в Чечне. Сейчас Россия возрождается как будущий региональный гегемон и жестко отстаивает свои позиции на Южном Кавказе. Будучи наряду с Францией и США одним из трех посредников Минской группы, она в то же время является основным поставщиком оружия обеим сторонам, а также формальным «стратегическим союзником» Еревана¹⁰.

⁷ “If attacked, Armenia and Karabakh will deliver final, deadly blow, warns Sarkisian” [«В случае нападения Армения и Карабах нанесут окончательный, смертоносный удар, предупреждает Саркисян»], Asbarez.com, 15 ноября 2010 г.; связанная цитата с www.accessmylibrary.com/article-1G1-301537496/leader-says-armenians-ready.html (на англ. яз.): «К сожалению, в истории Арцаха [Карабаха] никогда не было недостатка в захватчиках и бандитах. Мы это знаем, мы также знаем, как отправить их туда, где им самое место – на свалку истории. Мы это проделывали регулярно, и если потребуется, проделаем вновь» (президент Серж Саргсян, 3 сентября 2012 г.).

⁸ Из-за изменений цен на ресурсы по этому вопросу нет полного единодушия. Однако большинство аналитиков сомневаются, что природный газ сможет компенсировать выпадение доходов от сырой нефти, которое, как считается, скорее всего, начнется после 2015 года. Интервью Кризисной группы с дипломатами, аналитиками, государственными должностными лицами; Баку, июнь 2013 г.

⁹ Интервью Кризисной группы с аналитиками; Ереван, июнь 2013 г.

¹⁰ Хотя некоторые представители армянского истеблишмента испытывают глубокие сомнения касательно этих отношений, 26 июня 2013 года в Ереване высшее российское руководство армии и силовых структур подписало пять новых соглашений в сфере обороны. Они представляют собой расширенный двусторонний пакт о военном сотрудничестве, включающий в себя, по данным российского официального информационного агентства, «договор о развитии сотрудничества в области военных технологий между министерством обороны Армении и Федеральной службой по военно-техническому сотрудничеству РФ, а также соглашение о сотрудничестве и обмене информацией в целях защиты границ». «Москва приветствует „стратегические“ связи с Арменией», РИА Новости, Ереван, 26 июня 2013 г. В тот же день президент Алиев принимал парад в честь Дня Вооруженных сил в Баку. Во время парада демонстрировались новейшие, передовые российские вооружения, что вызвало личный гнев высокопоставленных армянских министров, даже если они и были относительно осторожны в своих публичных заявлениях. См. комментарий заместителя министра иностранных дел Шаварша Кочаряна в материале «Факт продажи Россией оружия Азербайджану».

При возобновлении полномасштабного конфликта между Арменией и Азербайджаном прямо или косвенно в него могут быть втянуты некоторые или все крупные региональные державы: Россия, Турция и Иран. Азербайджан является военным союзником Турции, а Армения – России. Позиция Ирана пока не ясна. Азербайджан и Иран давно испытывают сложности в отношениях. В обеих странах большинство населения – мусульмане-шииты, однако азербайджанские должностные лица часто обвиняют Иран в посягательствах на светскую систему страны и попытках заменить ее клерикальным режимом. С преимущественно христианской Арменией отношения у Тегерана фактически сложились лучше¹¹. Баку же за последние годы наладил теплые отношения с Израилем и, к неудовольствию Тегерана, приобретает оружие у израильских компаний¹².

А. Азербайджан: блицкриг?

С тех пор как посреднические усилия прекратились, Баку все больше делает упор на военное решение как в публичных, так и в частных высказываниях. Стратеги обсуждают его гораздо более предметно, чем даже год назад. При любом сценарии наступления сначала планируется нанести удары с воздуха по объектам противовоздушной обороны (ПВО), затем – по инфраструктуре. «Мы уверены, что сможем вернуть значительную часть территории за сравнительно короткий промежуток времени и принудить армян к заключению договора», – сказал один из собеседников¹³.

За последние годы Баку закупил широкий спектр военной техники: от ударных вертолетов, самолетов-истребителей и ракета класса «земля-воздух» до противотанковых артиллерийских комплексов. В августе 2013 года представители правительства объявили о планах новой закупки оружия у Южной Кореи на сумму 3 миллиарда долларов, в том числе подводных лодок и военных кораблей¹⁴. Другой упор делается на беспилотные самолеты, часть из которых импортируется из Израиля, а часть производится внутри страны на совмест-

жану вызывает озабоченность у Армении: Шаварш Кочарян», Арменпресс, 27 июня 2013 г. По словам видного ереванского политического аналитика, Москва открыто манипулирует конфликтом с Азербайджаном в собственных целях. Интервью Кризисной группы с государственным должностными лицами Армении, ереванскими аналитиками; июнь 2013 г.

¹¹ Армения и Иран сотрудничают по многим экономическим вопросам, включая газопровод, по которому иранский газ поступает в Армению в обмен на электроэнергию. Интервью Кризисной группы с армянскими должностными лицами и аналитиками, июнь 2013 г. В знак теплых отношений президент Саргсян посетил в 2013 году инаугурацию нового президента Ирана Хасана Роухани, в то время как президента Азербайджана Алиева на ней не было. «President Sargsyan attends inauguration of Iran's Rouhani» [«Президент Саргсян посетил инаугурацию президента Ирана Роухани»], news.am, 4 августа 2013 г.

¹² Чтобы получить более широкое представление о том, как складывались отношения между Баку и Тегераном в последние годы, см. материал Джеймса Рейнольдса «Why Azerbaijan is closer to Israel than Iran» [«Почему Азербайджан ближе к Израилю, чем к Ирану»], BBC, 12 августа 2012 г.

¹³ Интервью Кризисной группы с аналитиком, имеющим связи в правительстве Азербайджана; Баку, июнь 2013 г.

¹⁴ Телефонное интервью Кризисной группы с аналитиком, Баку, август 2013 г. Также см. «Azerbaijan intends to purchase submarines, destroyer and aircraft in South Korea» [«Азербайджан собирается приобрести у Южной Кореи подводные лодки, эсминец и самолеты»], Turan.az, 26 августа 2013 г.

ном предприятии¹⁵. Кроме того, Азербайджан приступил к созданию крупной национальной оборонной промышленности, производящей вооружения в диапазоне от сильного взрывчатого вещества – гексогена до пулеметов, боеприпасов, автоматов и артиллерийских орудий¹⁶.

В июне 2013 года в Азербайджан поступила новая партия российского оружия общей стоимостью порядка 1 миллиарда долларов; всего же с 2010 года, по разным оценкам, было поставлено вооружений на общую сумму 3–4 миллиарда долларов. Сюда входят усовершенствованные модели танков, артиллерийские комплексы и системы ПВО. По мнению некоторых аналитиков, значительная часть расходов могла уйти на коррупцию¹⁷. Однако, по словам военного эксперта из Еревана, «даже если на коррупции потеряна половина, оставшиеся 50% все равно очень серьезный фактор». Как отметил другой эксперт, «возникающий долгосрочный баланс военных сил медленно сдвигается в пользу Азербайджана»¹⁸. Последняя поставка оружия из России вызвала наиболее сильную озабоченность, поскольку в нее входили восемнадцать реактивных систем залпового огня (РСЗО) «Смерч» (БМ-30)¹⁹. Их дальность стрельбы достигает до 90 км. Кроме того, они могут использоваться для противотанкового и противопехотного дистанционного минирования местности, что ставит под угрозу армянские коридоры снабжения и эвакуации рядом с оккупированными территориями и Нагорным Карабахом²⁰.

¹⁵ Азербайджанские беспилотники были широко представлены во время парада в честь Дня Вооруженных сил, состоявшегося 26 июня 2013 года в Баку. По имеющимся данным, в 2012 году Азербайджан закупил 60 беспилотных самолетов у израильской компании в рамках сделки на общую сумму 1,6 миллиарда долларов, которая включает в себя соглашение о дальнейшем совместном производстве беспилотников на территории Азербайджана. «Israel sells drones, missiles to Azerbaijan» [«Израиль продает беспилотники и ракеты Азербайджану»], «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», 27 февраля 2012 г. По утверждениям азербайджанских военных аналитиков, беспилотные самолеты – ключевой компонент плана действий в чрезвычайных обстоятельствах применительно к авиаударам, направленным на вывод из строя армянской ПВО. Как сказал один из них, благодаря боевым вылетам над Нагорным Карабахом и оккупированными территориями уже удалось собрать настолько подробную информацию, что «мы даже знаем номера каждой машины в Карабахе». Интервью Кризисной группы, Баку, июнь 2013 г. Армения также недавно продемонстрировала беспилотники собственного производства. «Военный парад в Ереване продолжила техника – впервые продемонстрированы армянские беспилотники», News.am, 21 сентября 2011 г.

¹⁶ Интервью Кризисной группы с военными аналитиками и аналитиками в области безопасности, государственными должностными лицами; Баку, сентябрь 2012 г., июнь 2013 г. См. также «Ильхам Алиев принял участие в открытии в Ширване центра по производству крупнокалиберных патронов на заводе телемеханики Министерства оборонной промышленности», сайт президента, <http://ru.president.az/articles/8590>, 1 июля 2013 г.

¹⁷ Интервью Кризисной группы с военными аналитиками; Ереван и Баку, июнь 2013 г.

¹⁸ Интервью Кризисной группы; Ереван, июнь 2013 г.

¹⁹ Кроме того, Баку приобрел более 90 танков Т-90С, около 100 БМП-3, восемнадцать гаубиц «Мста-С», несколько самоходных противотанковых минометных/артиллерийских установок «Вена» и шесть тяжелых огнеметных систем ТОС-1А. Интервью Кризисной группы с азербайджанскими должностными лицами; Баку, 18 июня 2013 г.

²⁰ Интервью Кризисной группы с аналитиками; Ереван, август 2012 г., июнь 2013 г. Армянские военные аналитики считают, что Азербайджан ранее закупил еще ограниченные партии кассетных боеприпасов – возможно, у Китая.

В. Армения: «превентивный удар»?

Армения также стремится к наращиванию военной мощи; в 2013 году ее расходы на оборону выросли более чем на 25%. Хотя в абсолютных величинах ее 450 миллионов долларов – это намного меньше, чем военный бюджет Азербайджана, следует учитывать, что Москва дает Еревану большие скидки на свое оружие, чем частично компенсирует дисбаланс²¹. В то же время аналитики говорят, что сложные системы фактически контролируются российскими частями, которые расположены в Армении согласно пакту, заключенному в рамках иницизированной Москвой Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), поэтому их можно будет развернуть в случае серьезного конфликта лишь с разрешения России²². Тем не менее армянские и карабахские должностные лица сейчас открыто обсуждают потребность в «превентивных ударах», чтобы упредить полномасштабное наступление Азербайджана. Как утверждают армянские должностные лица, вооружений из недавних закупок больше чем достаточно, чтобы отразить атаку. «За последние три года мы приобрели столько же вооружений, сколько за минувшие двадцать лет, – сказал премьер-министр Тигран Саркисян во время посещения одной из воинских частей Нагорного Карабаха в сентябре 2013 года. – В этом смысле будьте уверены: мы никогда не позволим, чтобы военный паритет был нарушен»²³.

Некоторые стратеги считают, что вступать в борьбу лучше раньше, чем позже, когда азербайджанская армия, предположительно, будет лучше вооружена и подготовлена²⁴. В рамках такого сценария армянские должностные лица и их коллеги в Степанакерте (столица непризнанного Нагорного Карабаха) упоминают диверсии на объектах инфраструктуры, в том числе на азербайджанских нефте- и газопроводах, а также удары по густонаселенному Баку²⁵. Азербайджанские должностные лица, в свою очередь, опасаются разрушения огромных плотин, расположенных относительно близко к границам, что грозит серьезным наводнением и нехваткой питьевой воды. Так, расположенная в контролируемой Арменией зоне конфликта 125-метровая плотина Сарсангского водохранилища, по их словам, находится в настолько плохом состоянии, что авария или диверсия на ней может поставить под угрозу жизни 400 000 человек²⁶. Должностные лица из фактически действующего руководства Нагорного

²¹ Интервью Кризисной группы с военными аналитиками; Ереван, июнь 2013 г. «Военные расходы в бюджете Армении на 2013 год могут составить более 450 млн. долларов», Rap Armenian Net, 2 ноября 2012 г.

²² Интервью Кризисной группы с аналитиками и государственными должностными лицами; Ереван, июнь 2013 г.

²³ “Armenia announced an increase in its arms acquisitions” [«Армения объявила о наращивании закупок вооружений»], groong.com, 7 сентября 2013 г. В этой же статье цитируются слова парламентария, который утверждает, что только за последний год Россия отгрузила 120 полных самолетов вооружений в Армению. Кроме того, приводилось высказывание командира из Нагорного Карабаха, который упомянул, что в июле в непризнанную республику пришла крупная партия и что военнослужащие пытаются как можно скорее построить склады для размещения оружия. Кризисная группа не смогла провести независимую проверку этих утверждений.

²⁴ Интервью Кризисной группы с аналитиком; Ереван, июнь 2013 г.

²⁵ Интервью Кризисной группы с представителем фактически действующего руководства Нагорного Карабаха; Степанакерт, июнь 2013 г.

²⁶ Интервью Кризисной группы с азербайджанским должностным лицом; Баку, июнь 2013 г. См. также материал “Azerbaijan unveils awareness and emergency strategy to avert Sarsang dam disaster” [«Азербайджан признал проблему плотины Сарсангского водохранилища и расска-

Карабаха предлагают Баку совместными усилиями провести ремонт плотины, но пока безуспешно²⁷.

III. Факторы, которые могут привести к развязыванию конфликта

В нынешней ситуации большую опасность представляет не преднамеренная атака одной из сторон, а случайная война, спровоцированная просчетами или вышедшими из-под контроля столкновениями. Каждый месяц обе стороны сообщают о сотнях, часто даже тысячах нарушений режима прекращения огня²⁸. По официальным данным, ежегодно гибнут и получают ранения десятки людей. В течение последнего года наиболее серьезные столкновения происходили далеко от Нагорного Карабаха и оккупированных территорий. Так, в июле 2013 года из-за перестрелок дважды перекрывалась дорога, соединяющая Армению с Грузией²⁹. В августе столкновения затронули до того преимущественно спокойную границу с эксклавом Нахичеванская Автономная Республика, отделенным от остальной части Азербайджана территориями Ирана, Армении и Турции. По словам армянских должностных лиц и аналитиков, многие военные части Азербайджана теперь лучше подготовлены, чем несколько лет тому назад, и открывают огонь, чтобы прощупать реакцию и оценить коммуникационные возможности противника. Для предотвращения таких нападений Ереван ввел политику «непропорционально мощных ответных ударов», которая, по его собственному признанию, может привести к эскалации³⁰.

Обе стороны также прибегают к провокационным жестам. В 2012 году Азербайджан добился экстрадиции офицера Рамиля Сафарова, который убил своего армянского коллегу на английских языковых курсах в Венгрии, проходивших в рамках программы НАТО «Партнерство во имя мира». По имеющимся сведениям, Азербайджан обещал, что тот отбудет оставшиеся двенадцать из двадцати лет приговора, однако его встретили как героя, освободили и повысили в звании к предсказуемому негодованию армянской стороны³¹. С 2012 года Армения неоднократно заявляла, что снова откроет для самолетов отремонтированный аэропорт в Нагорном Карабахе. Должностные лица в Ереване и Степанакерте настаивают, что это произойдет скоро. Несмотря на неко-

зал о стратегии действий в чрезвычайной ситуации для предотвращения катастрофы»], PRNewswire.com, 12 июня 2013 г.

²⁷ «Азербайджан постоянно отклоняет призыв НКР о совместном использовании воды реки Тартар и водохранилища Сарсанги – Давид Бабаян», www.tert.am, 16 августа 2013 г.

²⁸ Например, министерство обороны Армении заявило, что азербайджанская армия более 11 000 раз нарушила режим перемирия за период с января по июль 2012 года. «С начала года Азербайджан нарушил режим перемирия почти 11 тысяч раз», News.am, 26 июля 2012 г. Азербайджан настаивал, что за первые десять месяцев 2012 года армянские вооруженные силы 1178 раз нарушили режим прекращения огня. «В этом году режим прекращения огня нарушался 1178 раз – минобороны Азербайджана», Trend.az, 30 октября 2012 г.

²⁹ Министерство обороны Армении подтвердило оба эти инцидента, произошедшие 17 и 31 июля. От Баку официальных комментариев не поступало. Телефонные интервью Кризисной группы с ереванскими должностными лицами, июль 2013 г.

³⁰ Интервью Кризисной группы с государственными должностными лицами и аналитиками; Ереван, июнь 2013 г.

³¹ «Passions, history run deep in Safarov case» [«В деле Сафарова много страстей и истории»], «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», 10 сентября 2013 г.

торые опасения, что это может привести к сильной эскалации, многие считают, что это чисто административное решение, призванное повысить качество жителей Нагорного Карабаха³². Азербайджанские должностные лица грозятся сбивать все такие самолеты. Но даже если бы ситуация не зашла так далеко, почти наверняка правительство Алиева чувствовало бы себя обязанным поиграть военными мускулами, особенно находясь под внутренним давлением³³.

IV. Внутриполитическое давление

С учетом предстоящих в октябре президентских выборов в Азербайджане и того давления, которое оказывается на президента Армении Сержа Саргсяна внутри страны, политическая нестабильность в обеих странах может привести к дальнейшему осложнению военной ситуации. Подобное уже происходило раньше. В 1993 году Азербайджан погрузился в хаос, правительство столкнулось с вооруженным мятежом и погрязло в интригах. Армянские войска воспользовались этим, чтобы одну за другой отвоевать теперешние оккупированные территории, прилегающие к Нагорному Карабаху. При этом они почти не встречали сопротивления со стороны ослабленной и деморализованной азербайджанской армии. Относительно недавно во время волнений после президентских выборов 2008 года в Армении, результаты которых вызвали серьезные разногласия, азербайджанские десантники, как утверждается, без сопротивления проникли на 8 км вглубь контролируемой Арменией территории, примыкающей к Нагорному Карабаху, а потом отступили без происшествий – либо потому что из Баку не поступило никаких приказов об ином, либо в результате дипломатического вмешательства с целью предотвратить сильную эскалацию³⁴.

A. Армения

Ряд оппозиционных политических партий готовятся устроить осень протестов, хотя цель, которую они открыто преследуют, – смещение президента Саргсяна – по всей видимости, недостижима³⁵. Их недовольство, среди прочего, вы-

³² Должностные лица в Ереване и Степанакерте отказываются называть дату открытия аэропорта, который, по всей видимости, уже готов к работе. Представители ОБСЕ и некоторые дипломаты настойчиво рекомендуют не предпринимать такой шаг, опасаясь, что он может спровоцировать серьезное столкновение. Они ставят под сомнение предполагаемые гуманитарные мотивы, отмечая, что вертолеты и так регулярно летают между Ереваном и Степанакертом. Интервью Кризисной группы; Вена, апрель 2013 г., Ереван, июнь 2013 г.

³³ Интервью Кризисной группы с аналитиками; Ереван и Баку, июнь 2013 г.

³⁴ Хотя нет никаких доказательств того, что на боевой дух повлияли беспорядки в Ереване, армянские войска в регионе, очевидно, не пытались активно сопротивляться азербайджанскому вторжению после его обнаружения. По одной из версий событий, у военных не было приказа оставаться на позициях или двигаться вперед. Интервью Кризисной группы с аналитиком; Ереван, ноябрь 2011 г. Согласно другой версии, которую высказал обладающий обширными связями дипломат из региона, были поставлены в известность страны-посредники из Минской группы. Из-за опасения возникновения серьезной ситуации состоялись срочные переговоры между Госдепартаментом США и Баку, которые завершились отводом войск. Интервью Кризисной группы с дипломатом, Вашингтон, май 2012 г.

³⁵ Главной среди них является относительно небольшая партия «Наследие», лидер которой, рожденный в США Раффи Ованнисян, утверждает, что на перевыборах президента в 2013

зывают спорные выборы, которые подорвали общественное доверие, однако основная причина – состояние экономики. Развитию препятствуют война и закрытые уже два десятка лет границы с Азербайджаном и Турцией; при этом ключевые сектора оказались в руках монополий и нескольких богатых бизнесменов-олигархов. Инфляция растет; из-за того что условия жизни не меняются к лучшему, эмиграция достигла тревожного уровня³⁶.

Политические позиции президента пошатнулись в начале сентября 2013 года, когда он неожиданно и, очевидно, не посоветовавшись с другими представителями руководства страны, отказался от курса на интеграцию в ЕС. До недавнего времени Армения вела иностранную политику по двум направлениям. Она поддерживала военный альянс с Россией и отмежевывалась от намерений вступить в НАТО³⁷. Одновременно с этим начиная с 2009 года Саргсян старался меньше полагаться на Москву и расширять связи с Брюсселем, присоединившись к «Восточному партнерству» ЕС и начав переговоры по соглашению об ассоциированном членстве и по формированию глубокой и всесторонней зоны свободной торговли³⁸. Из-за такого умеренного движения в сторону Запада отношения с Кремлем все больше охлаждались, особенно после того как Саргсян отказался вступать в предложенный Москвой Таможенный союз и в новый Евразийский союз, который считается личным проектом президента России Владимира Путина.

В июне 2013 года Россия ясно продемонстрировала свое недовольство, резко повысив цену на поставляемый Армении газ. Спровоцированный этим рост цен на электроэнергию и общественный транспорт подтолкнул инфляцию и привел к ряду уличных акций протеста³⁹. В том же месяце Россия поставила Азербайджану партию сложных вооружений на общую сумму 1 миллиард долларов, а в августе Путин побывал с государственным визитом в Баку без аналогичного посещения Еревана⁴⁰. Тем не менее ЕС и Армения в июле завершили

году происходили фальсификации. Саргсян выиграл выборы у Ованнисяна, набрав 58% против 37%, что позволило избежать второго тура. Вместе с тем результаты Саргсяна оказались хуже ожидаемых, поскольку считалось, что большинство его соперников, включая Ованнисяна, не пользуются большой популярностью. Ованнисян ездит по стране, пытаясь подхлестнуть антиправительственные настроения. Однако маловероятно, что ему самостоятельно удастся собрать критическую массу, необходимую для проведения обещанной им «социальной революции». Телефонные интервью Кризисной группы с политическими аналитиками; Ереван, сентябрь 2013 г.

³⁶ Подробнее см. в докладе Кризисной группы № 217 (Европа) “Armenia: An Opportunity for Statesmanship” [«Армения: возможность проявить государственную мудрость»], 25 июня 2012 года.

³⁷ Членство Армении в ОДКБ и военный союз с Россией часто называют «браком по расчету», мотивы которого сводятся к тому, что Азербайджан может позволить себе гораздо больший военный бюджет, и это в конечном итоге грозит захватом Нагорного Карабаха, оккупированных территорий и даже национальных земель. Москва поставляет оружие бесплатно или со скидкой, что позволяет поддерживать относительный паритет с Азербайджаном. В обмен Ереван позволяет Москве сохранять свою военную базу в Гюмри, несмотря на усиливающуюся критику, что Россия не платит не только за аренду, но даже за коммунальные услуги.

³⁸ Другими странами «Восточного партнерства» с ЕС являются Грузия, Молдова, Украина, Азербайджан и Беларусь.

³⁹ “As Armenia walks tightrope between Russia and EU, public opinion may be shifting” [«В то время как Армения ходит по канату между Россией и ЕС, общественное мнение может меняться»], «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», 1 августа 2013 г.

⁴⁰ Должностные лица из Азербайджана и Армении часто обвиняют Москву в том, что она настраивает стороны друг против друга, чтобы сохранить свое доминирование в регионе.

работу над соглашением и объявили, что оно будет парафировано в ноябре. Однако в сентябре Путин пригласил президента Саргсяна в Кремль, где тот сделал неожиданный разворот на 180 градусов и объявил, что Ереван присоединится к Таможенному союзу, а потом и к Евразийскому союзу, тем самым фактически перечеркнув результаты четырехлетних переговоров с Брюсселем⁴¹. В связи с этим цитировались слова представителя высшего европейского руководства, что речь о соглашении с ЕС «больше не идет»⁴².

По мнению армянских аналитиков, само по себе решение о вхождении в Таможенный союз вряд ли породит настолько сильное недовольство внутри страны, чтобы это могло угрожать правительству президента Саргсяна – многие армяне опасаются, что в случае полного разрыва Россия уменьшит, а то и вовсе прекратит военную помощь. «Россия является гарантом безопасности Армении. Для присутствия России на Южном Кавказе Армения очень важная страна», – отметил один из аналитиков⁴³. Вместе с тем скорость, с которой президент развернул курс, вызвала шквал критики. Считается, что сейчас он может стать жертвой политических интриг с разных сторон. «Даже коллеги по правящей партии теперь могут обвинить Саргсяна в слабости как за то, что он испортил отношения с Москвой и ЕС, так и за то положение, в которое он поставил страну, когда сдался Путину, даже не попытавшись поторговаться, – сказал известный независимый политический аналитик из Еревана. – Провал в Москве подхлестнет критику в адрес президента»⁴⁴.

Было бы хорошо, если бы Россия использовала свое значительное влияние в регионе и настояла на урегулировании. Однако до сих пор она редко демонстрировала умение применять «мягкую силу», и аналитики в целом согласны в том, что Россия боится потерять большую часть своего влияния при заключении долгосрочного мирного соглашения. Интервью Кризисной группы с политическими аналитиками и должностными лицами; Баку и Ереван, июнь 2013 г.

⁴¹ Это шокировало многих в Армении, равно как и представителей ЕС, которые все время настаивали на том, что страна не может одновременно состоять в российском Таможенном союзе и являться партнером ЕС в сфере свободной торговли из-за совершенно разных требований и структур тарифов. Всего спустя два дня после того, как Саргсян согласился на вступление в Таможенный союз, российское высокопоставленное должностное лицо, по имеющейся информации, объявило, что Москва отменит повышение цен на газ. «Глава фракции РПА не исключает понижение цен на российский газ для Армении после вступления в ТС» http://arka.am/ru/news/economy/glava_fraktsii_rpa_ne_isklyuchaet_ponizhenie_tsen_na_rossiyskiy_gaz_dlya_armenii_posle_vstupleniya_v/

⁴² Слова министра иностранных дел Швеции Карла Бильдта, процитированные в статье «Armenia still considers initialling Association Agreement with EU» [«Армения все еще рассматривает парафирование соглашения с ЕС об ассоциированном членстве»], ArmeniaNow.com, 9 сентября 2013 г. Вместе с тем руководитель администрации президента Армении Виген Саркисян сказал, что Армения, тем не менее, надеется, что соглашение об ассоциированном членстве в ЕС все-таки будет подписано в 2013 году и что страна намерена «попытаться найти способ выполнить эти обязательства и работает с обоими партнерами в данном направлении». «Yerevan says Association Agreement with EU still possible» [«Ереван утверждает, что соглашение с ЕС об ассоциированном членстве все еще возможно»], «Радио Свободная Европа/Радио Свобода», 16 сентября 2013 г.

⁴³ Александр Искандарян: «Ереван вынужден был избрать этот путь», ara.az, 12 сентября 2013 г.

⁴⁴ Телефонное интервью Кризисной группы; Ереван, сентябрь 2013 г.

В. Азербайджан

Считается, что исход выборов 9 октября, на которых президент Ильхам Алиев собирается переизбираться на беспрецедентный третий срок, фактически предрешен, если принять во внимание обширный государственный административный ресурс, контроль над телевидением и возможности распределения должностей, сосредоточенные в его руках. В качестве действующего президента Алиев может апеллировать к тому, что за десятилетие его правления, с тех пор как он унаследовал власть после смерти отца, уровень жизни в стране значительно повысился, несмотря на такие известные серьезные проблемы, как коррупция и снижение до среднего уровня темпов экономического роста, которые еще несколько лет назад были самыми высокими в мире.

Разрозненная азербайджанская оппозиция впервые выдвинула единого кандидата – известного историка, профессора Джамиля Гасанлы, новое лицо в политике⁴⁵. Однако сомнительно, чтобы он внушал беспокойство команде Алиева. По мере приближения выборов было разрешено несколько немногочисленных антиправительственных митингов, прошедших под тщательным наблюдением. Похоже, что должностных лиц из правительства в основном беспокоят волнения после выборов. Беспорядки, внезапно вспыхнувшие в знак протеста против действий местной администрации в провинциальных городах Исмаиллы и Губа в последние два года, очевидно, напугали их, заставив проявлять еще больше бдительности и действовать агрессивно на упреждение волнений. Некоторых видных деятелей оппозиции вызывали на допросы по обвинениям в планировании беспорядков после выборов и даже переворота⁴⁶. Государственные должностные лица часто говорят о том, что поддерживаемые из-за границы силы, включая исламистов-радикалов, стремятся дестабилизировать ситуацию в стране, и указывают на уроки, извлеченные из «арабской весны»⁴⁷. Оппоненты отвергают эти аргументы, говоря, что это предлог для применения жестких силовых методов⁴⁸.

V. Заключение

Минская группа должна приложить усилия к тому, чтобы в неустойчивой, потенциально взрывоопасной ситуации ее голос был услышан. Сопредседателям нужно незамедлительно призвать к тому, чтобы хотя бы до конца 2013 года

⁴⁵ Изначально оппозиция хотела выдвинуть в качестве своего кандидата живущего в Москве драматурга Рустама Ибрагимбекова, который является гражданином и России, и Азербайджана. Однако его исключили из президентской гонки, так как по конституции высший пост не может занимать обладатель двойного гражданства.

⁴⁶ В связи с обвинениями, касающимися планов по разжиганию антиправительственных бунтов, следователи допросили известного оппозиционного лидера Эльдара Намазова – бывшего советника Гейдара Алиева, отца нынешнего президента. «Эльдара Намазова допросили в Генпрокуратуре», Contact.az, 29 августа 2013 г.

⁴⁷ Некоторые недоброжелатели обвиняли Ибрагимбекова, первоначально выбранного оппозицией в качестве кандидата, что он ставленник России. См. «Джалалоглу намерен баллотироваться на пост президента страны», Contact.az, 9 июля 2013 г. См. также комментарий сотрудника президентской администрации Новруза Мамедова: «Новруз Мамедов: Извлечь уроки из „арабской весны“», Newtines.az, 6 декабря 2012 г.

⁴⁸ Интервью Кризисной группы с аналитиками и журналистами; Баку, июнь 2013 г. А также телефонные интервью, сентябрь 2013 г.

воцарился период спокойствия: снизился градус риторики, прекратились масштабные демонстрации военной силы, ни одна из сторон не производила вылазок в приграничные районы. ЕС следует активно и твердо это поддержать. По мере снижения политической напряженности в обеих странах необходимо сконцентрировать усилия на возобновлении переговоров; для этого международному сообществу нужно ясно проявить политическую волю и при необходимости оказать давление. ОБСЕ следует потребовать расширения своего наблюдательного мандата. Россия должна не только на словах продемонстрировать, что ее главной целью является достижение мира на Южном Кавказе, а не рост сбыта вооружений.

В ситуации, когда внимание международного сообщества приковано к более крупным конфликтам, самая большая опасность заключается в безразличии, в ощущении, что мы все это уже проходили, а следовательно, в бездействии. Между тем от посредников и прочих сил, содействующих мирному процессу, сейчас не требуется значительных усилий. Им нужно начать обсуждать между собой растущие риски, связанные с вызывающе агрессивной политикой, которую ведут и Баку, и Ереван. А затем твердо и последовательно вернуть стороны за стол переговоров до того, как кто-либо из них решит, что пришло время воспользоваться новым дорогостоящим оружием.

Баку/Ереван/Тбилиси/Брюссель, 26 сентября 2013 г.

Приложение А. Карта Южного Кавказа



Приложение В. Карта Нагорного Карабаха и семи примыкающих районов



Данная карта прилагается исключительно в качестве иллюстрации и не подразумевает политического одобрения содержания.

Приложение С. О Международной кризисной группе

Международная кризисная группа (Кризисная группа) – независимая некоммерческая, неправительственная организация с примерно 150 сотрудниками на пяти континентах; она анализирует собранную на местах информацию, выносит рекомендации и отстаивает их на самом высоком уровне, помогая тем самым предотвращать и разрешать смертоносные конфликты.

Методология Кризисной группы основана на проведении полевых исследований. Группы политических аналитиков, находясь внутри или рядом со странами, где существует опасность кризиса, собирают информацию из широкого спектра источников, оценивают местные условия и выпускают аналитические доклады, которые содержат практические рекомендации, адресованные международным деятелям и организациям, ответственным за принятие ключевых решений. Кризисная группа также издает CrisisWatch – ежемесячный 12-страничный информационный бюллетень, содержащий краткое описание всех последних изменений в наиболее значительных конфликтных и потенциально конфликтных ситуациях по всему миру.

Доклады и брифинги Кризисной группы распространяются в электронном виде, а также доступны на нашем веб-сайте www.crisisgroup.org. Организация тесно сотрудничает с правительствами и теми, кто влияет на них, включая прессу, с целью довести до сведения свой анализ кризисных ситуаций и получить поддержку своим политическим рекомендациям.

Правление Международной кризисной группы, в состав которого входят видные политические деятели, дипломаты, бизнесмены и представители СМИ, способствует тому, чтобы доклады и рекомендации Кризисной группы получили должное внимание от лиц, принимающих политические решения во всем мире. Бывший посол и заместитель госсекретаря США Томас Пикеринг является председателем Правления; президентом Кризисной группы с июля 2009 года является Луиза Арбур – бывший Верховный комиссар ООН по правам человека и Главный прокурор Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде.

Международная штаб-квартира организации находится в Брюсселе; в настоящее время организация имеет 34 представительства и офиса: в Абудже, Бангкоке, Бейруте, Бишкеке, Боготе, Бужумбуре, Вашингтоне, Газе, Гватемале, Дакаре, Дамаске, Джакарте, Дубае, Иерусалиме, Исламабаде, Йоханнесбурге, Кабуле, Каире, Катманду, Лондоне, Москве, Найроби, Нью-Йорке, Пекине, Приштине, Рабате, Сане, Сараево, Сеуле, Стамбуле, Тбилиси, Триполи и Тунисе. Аналитики организации работают примерно в 70 кризисных регионах на четырех континентах. В Африке это Буркина-Фасо, Бурунди, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мадагаскар, Нигерия, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Уганда, Центральная Африканская Республика, Чад, Эритрея, Эфиопия, Южный Судан; в Азии – Афганистан, Бирма/Мьянма, Восточный Тимор, Индонезия, Казахстан, Кашмир, Кыргызстан, Малайзия, Непал, Пакистан, Северная Корея, Таджикистан, Таиланд, Тайваньский пролив, Туркменистан, Узбекистан, Филиппины и Шри-Ланка; в Европе – Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Кипр, Косово, Македония, Северный Кавказ, Сербия и Турция; на Ближнем Востоке и в Северной Африке – Алжир, Бахрейн, Египет, Западная Сахара, Израиль-Палестина, Иордания, Ирак, Иран, Йемен, Ливан, Ливия, Марокко, Сирия и Тунис; в Латинской Америке и островах Карибского моря – Венесуэла, Гватемала и Колумбия.

Кризисная группа получает финансирование из широкого круга источников: правительства, фонды и частные доноры. В 2013 году средства предоставляли следующие государственные структуры: агентство «Ирландское содействие», Агентство международного развития Австралии, Агентство международного развития Канады, Агентство международного развития США, Агентство по развитию Австрии, Германское общество по международному сотрудничеству (GIZ), департамент международного развития Соединенного Королевства, Инструмент стабильности Евросоюза, Исследовательский центр международного развития Канады, Княжество Лихтенштейн, а также министерства иностранных дел Бельгии, Германии, Дании, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Франции, Швейцарии и Швеции.

В число фондов, финансировавших организацию в последние годы, входят: Фонд «Адессиум», Нью-йоркская корпорация Карнеги, Благотворительный фонд, Фонд Элдерс, Фонд Уильяма и Флоры Хьюлетт, «Хьюмэнити Юнайтед», Фонд Джона и Кэтрин Макартуров, Фонд «Оак», фонды «Открытое Общество», Инициатива «Открытого общества» для Западной Африки, Фонд Плаушерс, Фонд братьев Рокфеллер и трастовый фонд VIVA.

Сентябрь 2013 г.

Приложение D. Доклады и брифинги о Европе с 2010 г.

Балканы

- The Rule of Law in Independent Kosovo*, Europe Report N°204, 19 May 2010 (also available in Albanian and Serbian).
- Kosovo and Serbia after the ICJ Opinion*, Europe Report N°206, 26 August 2010 (also available in Albanian and Serbian).
- Federation of Bosnia and Herzegovina – A Parallel Crisis*, Europe Report N°209, 28 September 2010 (also available in Bosnian).
- Bosnia: Europe's Time to Act*, Europe Briefing N°59, 11 January 2011 (also available in Bosnian).
- North Kosovo: Dual Sovereignty in Practice*, Europe Report N°211, 14 March 2011.
- Bosnia: State Institutions under Attack*, Europe Briefing N°62, 6 May 2011 (also available in Bosnian).
- Macedonia: Ten Years after the Conflict*, Europe Report N°212, 11 August 2011.
- Bosnia: What Does Republika Srpska Want?*, Europe Report N°214, 6 October 2011 (also available in Bosnian).
- Brčko Unsupervised*, Europe Briefing N°66, 8 December 2011 (also available in Bosnian).
- Kosovo and Serbia: A Little Goodwill Could Go a Long Way*, Europe Report N°215, 2 February 2012.
- Bosnia's Gordian Knot: Constitutional Reform*, Europe Briefing N°68, 12 July 2012 (also available in Bosnian).
- Setting Kosovo Free: Remaining Challenges*, Europe Report N°218, 10 September 2012.
- Serbia and Kosovo: The Path to Normalisation*, Europe Report N°223, 19 February 2013 (also available in Albanian and Serbian).
- Bosnia's Dangerous Tango: Islam and Nationalism*, Europe Briefing N°70, 26 February 2013 (also available in Bosnian).

Кавказ

- Abkhazia: Deepening Dependence*, Europe Report N°202, 26 February 2010 (also available in Russian).
- South Ossetia: The Burden of Recognition*, Europe Report N°205, 7 June 2010 (also available in Russian).
- Azerbaijan: Vulnerable Stability*, Europe Report N°207, 3 September 2010.
- Georgia: Securing a Stable Future*, Europe Briefing N°58, 13 December 2010.
- Armenia and Azerbaijan: Preventing War*, Europe Briefing N°60, 8 February 2011 (also available in Russian).
- Georgia: The Javakheti Region's Integration Challenges*, Europe Briefing N°63, 23 May 2011.
- Georgia-Russia: Learn to Live like Neighbours*, Europe Briefing N°65, 8 August 2011 (also available in Russian).

- Tackling Azerbaijan's IDP Burden*, Europe Briefing N°67, 27 February 2012 (also available in Russian).
- Armenia: An Opportunity for Statesmanship*, Europe Report N°217, 25 June 2012.
- The North Caucasus: The Challenges of Integration (I), Ethnicity and Conflict*, Europe Report N°220, 19 October 2012 (also available in Russian).
- The North Caucasus: The Challenges of Integration (II), Islam, the Insurgency and Counter-Insurgency*, Europe Report N°221, 19 October 2012 (also available in Russian).
- Abkhazia: The Long Road to Reconciliation*, Europe Report N°224, 10 April 2013.
- The North Caucasus: The Challenges of Integration (III), Governance, Elections, Rule of Law*, Europe Report N°226, 6 September 2013.

Кипр

- Cyprus: Bridging the Property Divide*, Europe Report N°210, 9 December 2010 (also available in Greek and Turkish).
- Cyprus: Six Steps toward a Settlement*, Europe Briefing N°61, 22 February 2011 (also available in Greek and Turkish).
- Aphrodite's Gift: Can Cypriot Gas Power a New Dialogue?*, Europe Report N°216, 2 April 2012 (also available in Greek and Turkish).

Турция

- Turkey and the Middle East: Ambitions and Constraints*, Europe Report N°203, 7 April 2010 (also available in Turkish).
- Turkey's Crises over Israel and Iran*, Europe Report N°208, 8 September 2010 (also available in Turkish).
- Turkey and Greece: Time to Settle the Aegean Dispute*, Europe Briefing N°64, 19 July 2011 (also available in Turkish and Greek).
- Turkey: Ending the PKK Insurgency*, Europe Report N°213, 20 September 2011 (also available in Turkish).
- Turkey: The PKK and a Kurdish Settlement*, Europe Report N°219, 11 September 2012 (also available in Turkish).
- Turkey's Kurdish Impasse: The View from Diyarbakır*, Rapport Europe N°222, 30 novembre 2012 (also available in Turkish).
- Blurring the Borders: Syrian Spillover Risks for Turkey*, Europe Report N°225, 30 April 2013.

Международная кризисная группа

Штаб-квартира

Avenue Louise 149

1050 Brussels, Belgium

Тел.: +32 2 502 90 38

Факс: +32 2 502 50 38

brussels@crisisgroup.org

Офис в Нью-Йорке

newyork@crisisgroup.org

Офис в Вашингтоне

washington@crisisgroup.org

Офис в Лондоне

london@crisisgroup.org

Офис в Москве

moscow@crisisgroup.org

Региональные офисы и представительства

Кризисная группа имеет свыше 30 представительств в разных частях Африки, Азии, Европы, Ближнего Востока и Латинской Америки.

Подробная информация на сайте www.crisisgroup.org