

POSICIÓN DE ACNUR SOBRE LOS RETORNOS A MALÍ – Actualización III

Enero de 2022

Introducción.....	2
Acontecimientos políticos.....	3
Situación de seguridad en Malí.....	6
<i>Violencia comunitaria y grupos de autodefensa</i>	9
<i>Grupos islamistas extremistas</i>	13
<i>Ausencia del Estado y de las instituciones</i>	16
Situación de los derechos humanos.....	17
Situación humanitaria.....	22
Personas refugiadas y desplazamiento interno.....	24
Necesidades de protección internacional y recomendación de no devolución.....	26
Retornos voluntarios	27

Mapa de Malí



Este mapa es una reproducción de la Sección de Información Geoespacial de las Naciones Unidas. © Naciones Unidas

Introducción

1. El presente documento sustituye y reemplaza la Posición del ACNUR sobre los retornos a Malí – Actualización II de julio de 2019¹. Salvo que se indique lo contrario, el presente documento se basa en información disponible hasta el 11 de enero de 2022.
2. La situación de seguridad en Malí ha seguido deteriorándose en 2020 y 2021 por la violencia de grupos islamistas extremistas, las tensiones entre comunidades, las operaciones militares, la delincuencia y la inestabilidad política, todo lo cual ha hecho que se alcanzara una cifra récord en desplazamiento² y que se produjera un empeoramiento de la situación

¹ ACNUR, *Posición del ACNUR sobre los retornos a Malí – Actualización II*, julio de 2019, <https://www.refworld.org/es/docid/5e77fdf84.html>.

² “De este modo, entre el 1 de enero de 2018 y el 31 de mayo de 2021, se constató un incremento de 348.282 personas desplazadas internas como consecuencia del deterioro de la situación de seguridad en el país”. Organización Internacional para las Migraciones (OIM), *Rapport sur les déplacements (Juillet 2021) (Informe sobre desplazamientos (julio de 2021))*, 2 de septiembre de 2021, <https://dtm.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-rapport-sur-les-d%C3%A9placements-juillet-2021>,

humanitaria³. Dos golpes de estado en el plazo de nueve meses (agosto de 2020 y mayo de 2021) han desestabilizado más el país y han socavado las instituciones estatales⁴.

3. En agosto de 2021, el experto independiente sobre la situación de los derechos humanos en Malí declaró que el deterioro de la situación de seguridad “alcanzó un umbral crítico” y advirtió que “la rápida propagación de la violencia [...] amenazaba la propia supervivencia del Estado”⁵.

Acontecimientos políticos

4. El 15 de mayo de 2015, el Gobierno de Malí firmó el Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí (en adelante, el Acuerdo) con la “Coordinadora de Movimientos de Azawad” (CMA) – una alianza de grupos armados– y con la Plataforma –una coalición informal de milicias progubernamentales–⁶. El Acuerdo tenía por objeto crear una hoja de ruta para establecer un sistema de gobernanza que tuviera en cuenta las características locales y reconstruyera la unidad nacional, respetando al mismo tiempo la integridad territorial y la diversidad cultural⁷.

p. 5 (disponible en francés). Véase también, Care International, *Mali sees highest levels of displacement in its recent history due to a dangerous combination of conflict and climate change (Malí alcanza los mayores niveles de desplazamiento de su historia reciente por una peligrosa combinación de conflicto y cambio climático)*, 3 de noviembre de 2021, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-sees-highest-levels-displacement-its-recent-history-due-dangerous-combination> (disponible en inglés).

³ “La población civil sigue soportando el peso de los efectos combinados de la inestabilidad política, los retrasos de la aplicación del Acuerdo y el conflicto en la zona de la triple frontera entre Burkina Faso, Malí y el Níger, en detrimento de su seguridad y sus medios de vida, así como del acceso humanitario”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, p. 4. Véase también, Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH), *Mali: Senior UN Official Calls for Holistic Approach to Tackle Security and Human Rights Crisis (Malí: alta funcionaria de las Naciones Unidas pide un enfoque integral para abordar la crisis de seguridad y derechos humanos)*, 9 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html (disponible en inglés).

⁴ International Crisis Group (ICG), *Saving momentum for change in Mali’s transition (Tomando impulso para el cambio en la transición en Malí)*, 21 de septiembre de 2021, www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/304-transition-au-mali-preserve-laspiration-au-changement (disponible en inglés).

⁵ Naciones Unidas, *Mali violence threatens country’s survival, warns UN human rights expert (La violencia en Malí amenaza la supervivencia del país, advierte experto en derechos humanos de las Naciones Unidas)*, 6 de agosto de 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/08/1097272> (disponible en inglés).

⁶ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Carta de fecha 22 de enero de 2018 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente de Malí ante las Naciones Unidas*, 31 de enero de 2018, <https://undocs.org/es/S/2018/58>. El 13 de abril de 2021 fue asesinado Sidi Brahim Ould Sidatt, presidente de la CMA, lo cual se consideró una “enorme pérdida” para la implementación del Acuerdo. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, p. 3.

⁷ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Cartas idénticas de fecha 19 de mayo de 2015 dirigidas al Secretario General y a la Presidenta del Consejo de Seguridad por el Encargado de Negocios interino de la Misión Permanente de Malí ante las Naciones Unidas*, 22 de mayo de 2015, S/2015/364, <https://undocs.org/es/S/2015/364>, y Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Carta de fecha 20 de agosto de 2015 dirigida a la Presidenta del Consejo de Seguridad por el Representante Permanente de Malí ante las Naciones Unidas*, 21 de agosto de 2015, S/2015/364/Add.1, <https://undocs.org/es/S/2015/364/Add.1>.

Sin embargo, se han producido pocos avances en la implementación del Acuerdo, incluso en los años 2020 y 2021⁸. El Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales indicó que el Acuerdo solo aborda una parte de la inseguridad actual y no ha conseguido –ni en su forma original ni mediante las posteriores hojas de ruta– abordar el incremento de la violencia islamista, la mortal tensión étnica y la persistente inseguridad en las regiones centrales de Malí⁹. Resulta importante mencionar que no es parte del Acuerdo ningún grupo islamista extremista como el Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS) o la filial de Al-Qaida Jama’á Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM)¹⁰.

5. El 30 de abril de 2020 la Corte Constitucional tomó la controvertida decisión de anular los resultados de las elecciones legislativas para 31 escaños de un total de 147¹¹. Esta decisión provocó protestas en todo Malí que culminaron en la formación del *Mouvement du 5 juin–Rassemblement des forces patriotiques* (Movimiento del 5 de junio–Agrupación de fuerzas patrióticas, M5-RFP)¹². Las protestas se extendieron durante junio y julio de 2020¹³; los

⁸ “En 2020 el avance en la implementación del Acuerdo fue mínimo como consecuencia de la crisis sociopolítica, del golpe de estado del 18 de agosto, del establecimiento de la Transición y de la pandemia de COVID-19. [...] Sin embargo, cinco años después de su firma, el Acuerdo sigue lejos de alcanzar sus objetivos y el proceso de paz todavía no es irreversible. [...] En numerosas ocasiones el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas ha condenado la inacción de las partes y el lento ritmo de implementación, un hecho que las propias partes han reconocido. El Gobierno y las otras dos partes signatarias —la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA) y la Plataforma— han detenido en ocasiones el proceso de implementación, han aumentado los obstáculos y han impuesto retrasos que han contribuido a deteriorar la situación general de seguridad y la consiguiente crisis de gobernanza”. The Carter Center, *Report of the Independent Observer: Observations on the implementation of the Agreement on Peace and Reconciliation in Mali, resulting from the Algiers Process (Informe del observador independiente: observaciones acerca de la implementación del Acuerdo para la Paz y la Reconciliación en Malí resultante del Proceso de Argel)*, diciembre de 2020, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/wlre.pdf>, p. 1 (disponible en inglés). Véase también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 2; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de junio de 2021, S/2021/519, <https://undocs.org/es/S/2021/519>, párrafo 2; Agencia Anadolu, *Algiers Peace Agreement rides wave of uncertainty in Mali (Acuerdo de Paz de Argel atraviesa período de incertidumbre en Malí)*, 21 de mayo de 2021, www.aa.com.tr/en/africa/algiers-peace-agreement-rides-wave-of-uncertainty-in-mali/2249646 (disponible en inglés); International Crisis Group, *Mali’s Algiers Peace Agreement, Five Years On: An Uneasy Calm (El Acuerdo de Paz de Argel para Malí cinco años después: una calma intranquila)*, 24 de junio de 2020, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-s-algiers-peace-agreement-five-years-uneasy-calm> (disponible en inglés).

⁹ Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS), *Why Mali needs a new peace deal (Por qué Malí necesita un nuevo acuerdo de paz)*, 15 de abril de 2020, www.csis.org/analysis/why-mali-needs-new-peace-deal (disponible en inglés). Véase también, Agencia Anadolu, *Algiers Peace Agreement rides wave of uncertainty in Mali (Acuerdo de Paz de Argel atraviesa período de incertidumbre en Malí)*, 21 de mayo de 2021, www.aa.com.tr/en/africa/algiers-peace-agreement-rides-wave-of-uncertainty-in-mali/2249646 (disponible en inglés).

¹⁰ ICG, *Mali’s Algiers Peace Agreement, Five Years On: An Uneasy Calm (El Acuerdo de Paz de Argel para Malí cinco años después: una calma intranquila)*, 24 de junio de 2020, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-s-algiers-peace-agreement-five-years-uneasy-calm> (disponible en inglés).

¹¹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 29 de septiembre de 2020, <https://undocs.org/es/S/2020/952>, párrafo 4. Véase también, BBC, *Thousands of protesters call for resignation of Mali President (Miles de manifestantes exigen la dimisión del presidente de Malí)*, 19 de junio de 2020, www.bbc.com/news/world-africa-53117095 (disponible en inglés).

¹² Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 29 de septiembre de 2020, <https://undocs.org/es/S/2020/952>, párrafo 4. Véase también, The New Humanitarian, *What’s behind the mass protests in Mali? (¿Qué hay detrás de las protestas masivas en Malí?)*, 10 de julio de 2020, www.thenewhumanitarian.org/news/2020/07/10/Mali-protests-Keita-Dicko (disponible en inglés).

¹³ En concreto hubo grandes protestas los días 19 de junio y 10 de julio de 2020. La última duró tres días: los enfrentamientos entre manifestantes y fuerzas de seguridad en Bamako dejaron 14 civiles muertos, más de 100 personas heridas y varios

manifestantes pedían la dimisión del Presidente Ibrahim Boubacar Keita¹⁴. El 18 de agosto de 2020 un grupo de soldados y oficiales de las fuerzas armadas tomaron el control de Bamako, detuvieron al presidente y a miembros de alto rango de su gobierno y los trasladaron a un campamento militar en Kati¹⁵. El presidente dimitió esa noche¹⁶. Al día siguiente se anunció la creación del *Comité national pour le salut du peuple* (Comité Nacional para la Salud del Pueblo, CNSP) al mando del Coronel Assimi Goita¹⁷; y el 5 de octubre de 2020 se formó un gobierno de transición¹⁸.

6. El 24 de mayo de 2021, después de una reestructuración ministerial a cargo del gobierno de transición que supuso la salida de dos miembros del CNSP, los militares detuvieron al Presidente y al Primer Ministro de transición, quienes dimitieron de sus cargos dos días después¹⁹. La Corte Suprema designó entonces al Coronel Assimi Goita como presidente interino²⁰, quien designó a su vez como primer ministro al líder del M5-RFP, Choguel Kokalla

líderes del M5-RFP detenidos. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 29 de septiembre de 2020, <https://undocs.org/es/S/2020/952>, párrafos 4-5. Durante las protestas, las fuerzas de seguridad y del orden público en ocasiones emplearon la fuerza en sus respuestas. Amnistía Internacional documentó “un uso excesivo y letal de la fuerza por parte de los cuerpos del orden público” en Sikaso y Kayes, así como la muerte de al menos cuatro personas durante el golpe de agosto de 2020. Amnistía Internacional, *Killed, wounded and forgotten? Accountability for the killings during demonstrations and the coup in Mali (¿Asesinados, heridos y olvidados? Rendición de cuentas por las muertes durante las manifestaciones y el golpe de estado de Malí)*, abril de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2050065/AFR3737482021ENGLISH.PDF, p. 6 (disponible en inglés).

¹⁴ Reuters, *Mali protests resume as thousands call for President to resign (Se reanudan protestas en Malí con miles de personas exigiendo la renuncia del Presidente)*, 11 de agosto de 2020, www.reuters.com/article/us-mali-politics-idUSKCN2572IC (disponible en inglés); France 24, *Mali's opposition renews calls for President Keita to resign (La oposición de Malí renueva su exigencia de que dimita el Presidente Keita)*, 30 de julio de 2020, www.france24.com/en/20200730-mali-ibrahim-boubacar-keita-boubou-cisse-ecowas (disponible en inglés).

¹⁵ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 29 de septiembre de 2020, <https://undocs.org/es/S/2020/952>, párrafo 9.

¹⁶ Al Jazeera, *Mali's Keita resigns as President after military coup (El Presidente Keita de Malí dimite tras golpe de estado)*, 19 de agosto de 2020, www.aljazeera.com/news/2020/8/19/malis-keita-resigns-as-president-after-military-coup (disponible en inglés); The Africa Report, *Mali: President Keita resigns in TV Broadcast after his arrest (Malí: Presidente Keita dimite en directo después de ser detenido)*, 19 de agosto de 2020, www.theafricareport.com/38179/mali-president-keita-resigns-in-tv-broadcast-after-his-arrest/ (disponible en inglés); BBC, *Mali coup: President quits after soldiers mutiny (Golpe de estado en Malí: Presidente dimite tras amotinarse los soldados)*, 19 de agosto de 2020, www.bbc.com/news/world-africa-53830348 (disponible en inglés).

¹⁷ Si bien el movimiento de protesta no fue la causa directa del golpe de estado, “el M5-RFP acogió con beneplácito la destitución del Presidente y señaló que estaba dispuesto a estudiar, junto con el CNSP, la forma de abrir una etapa de transición política”. Además, el M5-RFP convocó una marcha de celebración el 21 de agosto de 2020. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 29 de septiembre de 2020, <https://undocs.org/es/S/2020/952>, párrafos 10-11.

¹⁸ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 28 de diciembre de 2020, S/2020/1281, <https://undocs.org/es/S/2020/1281>, párrafos 3-9.

¹⁹ Al Jazeera, *What next for Mali after second coup within a year? (¿Y ahora qué en Malí, después de un segundo golpe de estado en un año?)*, 29 de mayo de 2021, www.aljazeera.com/news/2021/5/29/what-next-after-malis-coup (disponible en inglés); The Conversation, *Inside Mali's coup within a coup (El golpe de estado dentro de un golpe de estado en Malí)*, 26 de mayo de 2021, <https://theconversation.com/inside-malis-coup-within-a-coup-161621> (disponible en inglés).

²⁰ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de junio de 2021, S/2021/519, <https://undocs.org/es/S/2021/519>, párrafo 8.

Maiga²¹. Se habían convocado elecciones legislativas y presidenciales para el 27 de febrero de 2022²², pero tras la Conferencia Nacional de Refundación (*Assises Nationales de la Refondation*) celebrada en enero de 2022, el gobierno de transición propuso ampliar el período de transición y retrasar las elecciones entre seis meses y cinco años²³. En respuesta, la Comunidad Económica de Estados de África Occidental (CEDEAO) impuso sanciones económicas, cerró fronteras y llamó a consultas a sus embajadores²⁴.

Situación de seguridad en Malí

7. La situación de seguridad en Malí ha seguido deteriorándose en todo el país, en especial en las regiones del norte y el centro²⁵. La violencia que afecta a Malí incluye violencia intercomunitaria, violencia esporádica por parte de grupos armados que fueron parte del Acuerdo de 2015, bandidaje y la escalada del conflicto causada por grupos armados extremistas islamistas²⁶.

²¹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 3.

²² Ibid., párrafo 9. “Como consecuencia de la presión regional, Goita ha prometido celebrar unas elecciones en febrero de 2022 a las cuales no se presentará, pero los observadores dudan de su compromiso”. Servicio de investigación del Congreso de los Estados Unidos (CRS), *Crisis in Mali (Crisis en Malí)*, 14 de julio de 2021, <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10116.pdf>, p. 1 (disponible en inglés).

²³ Al Jazeera, *Mali opposition rejects election delay in new transition plan (La oposición maliense rechaza retraso de elecciones en nuevo plan de transición)*, 3 de enero de 2022, www.aljazeera.com/news/2022/1/3/mali-opposition-rejects-election-delay-in-new-transition-plan (disponible en inglés); Al Jazeera, *Mali proposes five-year election delay to West African Bloc (Malí propone al bloque de África occidental retrasar las elecciones cinco años)*, 1 de enero de 2022, www.aljazeera.com/news/2022/1/1/mali-proposes-five-year-election-delay-west-african-bloc-ecowas (disponible en inglés); Jeune Afrique, *Mali : les Assises de la refondation recommandent une prolongation de la transition (Malí: la Conferencia Nacional de Refundación recomienda prolongar la transición)*, 31 de diciembre de 2021, www.jeuneafrique.com/1288219/politique/mali-les-assises-de-la-refondation-recommandent-une-prolongation-de-la-transition/ (disponible en francés).

²⁴ CEDEAO, *Final Communique: 4th Extraordinary Summit of the ECOWAS Authority of Heads of State and Government on the political situation in Mali (Comunicado final: IV Cumbre Extraordinaria de la Conferencia de Jefes de Estado y de Gobierno de la CEDEAO sobre la situación política en Malí)*, 9 de enero de 2022, www.ecowas.int/wp-content/uploads/2022/01/Final-Communique-on-Summit-on-Mali-Eng-080122.pdf (disponible en inglés); Reuters, *West African nations sever links with Mali over election delay (Las naciones de África Occidental cortan lazos con Malí por retraso electoral)*, 10 de enero de 2022, www.reuters.com/world/africa/mali-eyes-elections-four-years-west-african-bloc-mulls-sanctions-2022-01-09/ (disponible en inglés).

²⁵ Naciones Unidas, *Mali violence threatens country's survival, warns UN human rights expert (La violencia en Malí amenaza la supervivencia del país, advierte experto en derechos humanos de las Naciones Unidas)*, 6 de agosto de 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/08/1097272> (disponible en inglés). Véase también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafos 32-37.

²⁶ En los primeros seis meses de 2021, “elementos terroristas fueron presuntamente responsables de 82 muertes, mientras que grupos armados firmantes y no firmantes del Acuerdo de Argel, entre ellos la Plataforma de Milicias del Norte (la Plataforma) y la Coordinadora de Movimientos de Azawad (CMA), fueron presuntamente responsables de 18 muertes”. Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali (Informe por países sobre prácticas de derechos humanos 2020: Malí)*, 30 de marzo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html (disponible en inglés). Véase también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafos 49-50; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 26 de marzo de 2021, S/2021/299,

8. Entre el 1 de abril y el 30 de junio de 2021, la MINUSMA documentó la muerte, las lesiones o el secuestro/desaparición de 527 personas civiles, lo que supone un incremento del 25% con respecto al primer trimestre de 2021²⁷. Si bien se documentó violencia en Duenza, Yenné, Bandiagara, Niono, Mopti, Segú, Koro, Gao y Ansongo, la MINUSMA también advirtió que la falta de documentación en algunos círculos como Yuwaru y Tenenku se debe probablemente a que ni el gobierno ni la MINUSMA tienen acceso a estas áreas que se encuentran bajo el control de grupos islamistas extremistas²⁸. El Proyecto de Base de Datos sobre la Localización y los Eventos de los Conflictos Armados (ACLED, por su sigla en inglés) documentó 2.003 incidentes de combates, violencia contra civiles o explosiones/violencia remota, que causaron más de 4.700 muertes y afectaron a todas las regiones de Malí²⁹.
9. La Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos (ACNUDH) indicó que, en comparación con el período entre enero y marzo de 2021, entre abril y junio de 2021 se produjo un “fuerte aumento” en el número de secuestros cometidos “principalmente por grupos armados y milicias de base comunitaria en el centro de Malí, en concreto la milicia Dan Na Ambassagou y también por grupos armados como [JNIM]”³⁰. Los ataques continuados

<https://undocs.org/es/S/2021/299>, párrafo 51; Asamblea General de las Naciones Unidas, *Situación de los derechos humanos en Malí*, 3 de febrero de 2021, A/HRC/46/68, <https://undocs.org/es/A/HRC/46/68>, párrafo 33.

²⁷ “Entre abril y junio al menos 527 personas civiles fueron asesinadas, heridas o secuestradas/desaparecidas, lo cual supone un aumento total de más del 25% en relación con el primer trimestre (421)”. Además: “A lo largo del segundo trimestre, grupos como el JNIM y otros similares provocaron la mayoría de actos violentos contra personas civiles. De acuerdo con la información recopilada por la División de Derechos Humanos y Protección (DDHP), son responsables del 54% de personas muertas, heridas y secuestradas”. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l’homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 7 (disponible en francés).

²⁸ “La ausencia de violencia física contra la población civil en determinados círculos del centro de Malí, en concreto los de Yuwaru y Tenenku, se debe a que se encuentran bajo el yugo del JNIM o han firmado acuerdos locales llamados de ‘no agresión o reconciliación’ con representantes de dicho grupo. Por causa de diversas restricciones, ni las autoridades malienses ni la MINUSMA han podido acceder a estas zonas desde hace meses”. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l’homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques contra los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 9 (disponible en francés). Véase también, Grupo Temático sobre Protección, *Mali: Cartographie des violations de protection (Octobre 2021) (Mali: Cartografía de las violaciones de protección (octubre de 2021))*, 2 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2063560/mali-incidentes_protection_rapport_octobre_2021.pdf (disponible en francés).

²⁹ Estos datos están disponibles para exportación en su página web. Documentaron incidentes en Bamako (10), Gao (361), Kayes (30), Kidal (80), Kulikoro (34), Menaka (91), Mopti (924), Segú (243), Sikasso (61) y Tombuctú (169). ACLED, *Data Export Tool (Herramienta de exportación de datos)*, consultado el 11 de enero de 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/> (disponible en inglés).

³⁰ “Durante los primeros seis meses de 2021, la MINUSMA documentó al menos 328 secuestros (307 hombres, 11 niños, nueve mujeres y una niña), lo cual supone un notable aumento con respecto a los 187 casos documentados durante 2020 y cuatro veces más secuestros que en 2019”. ACNUDH, *Mali: Rampant impunity for human rights violations poses grave risk for protection of civilians—Bachelet (Malí: La impunidad generalizada de las violaciones a los derechos humanos supone un grave riesgo para la protección de la población civil—Bachelet)*, 29 de junio de 2021, www.ecoi.net/en/document/2054761.html (disponible en inglés). Véase también, Institute for Security Studies, *Abductions: The hidden face of Malí’s crisis (Secuestros: la cara oculta de la crisis de Malí)*, 8 de septiembre de 2021, <https://issafrica.org/iss-today/abductions-the-hidden-face-of-malis-crisis> (disponible en inglés).

en el centro de Malí incrementan la fragilidad de las comunidades y afectan de manera negativa a su acceso a medios de vida, servicios y ayuda humanitaria³¹.

10. Sigue habiendo presencia de fuerzas francesas en Malí, pero se han reorganizado y han abandonado sus puestos más septentrionales³². En junio de 2021, expresando su preocupación por el “continuo deterioro de la situación política y humanitaria y de las condiciones de seguridad en Malí”, el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas amplió el mandato de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) hasta el 30 de junio de 2022³³.
11. En diciembre de 2014, cinco Estados de la región del Sahel (Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger, a menudo referidos en este contexto como el G5 del Sahel) establecieron un marco institucional para coordinar y supervisar la cooperación regional en políticas de desarrollo y seguridad³⁴. En julio de 2017, los Jefes de Estado del G5 del Sahel formalizaron en Bamako el lanzamiento de una fuerza transfronteriza conjunta para aunar sus esfuerzos en la lucha contra las amenazas a la seguridad en el Sahel³⁵. Su primera operación se produjo en noviembre de 2017 e implicó a los ejércitos de Burkina Faso, Malí y Níger³⁶. Con el apoyo de la MINUSMA, la fuerza conjunta sigue siendo una “parte vital” de la respuesta a la cada vez más frágil situación de seguridad³⁷.

³¹ UNICEF, *Mali Humanitarian Situation Report N°8 (Informe sobre la situación humanitaria en Malí núm. 8)* www.unicef.org/media/107841/file/Mali%20Humanitarian%20Situation%20Report,%20August%202021.pdf, p. 2 (disponible en inglés).

³² France 24, *France hits back at claim it is 'abandoning' Mali by withdrawing troops (Francia se defiende de acusaciones de estar "abandonando" Malí por retirar sus tropas)*, 28 de septiembre de 2021, www.france24.com/en/africa/20210928-france-hits-back-at-claim-it-is-abandoning-mali (disponible en inglés).

³³ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Resolución 2584 (2021)*, 29 de junio de 2021, S/RES/2584 (2021), [https://undocs.org/es/S/RES/2584\(2021\)](https://undocs.org/es/S/RES/2584(2021)), párrafo 17.

³⁴ *Convention portant création du G5 Sahel (Convención por la que se crea el G5 del Sahel)*, 19 de diciembre de 2014, www.ohchr.org/Documents/Countries/Africa/Convention_creation_G5_Sahel.pdf (disponible en francés).

³⁵ Secretaría Permanente del G5 del Sahel, *Résolution n° 00-01/2017 relative à la création d'une force conjointe du G5 Sahel (Resolución n° 00-01/2017 relativa a la creación de una fuerza conjunta del G5 del Sahel)*, 28 de abril de 2017, www.g5sahel.org/wp-content/uploads/2017/04/images_Docs_Resolutions_force_conjointe_05_02_20171.pdf (disponible en francés). A pesar de la creación de esta fuerza, la violencia ha seguido en aumento en toda la región. Entre enero y noviembre de 2021, “grupos armados islamistas mataron a más de 800 civiles en atentados en Burkina Faso, Malí y Níger”. HRW, *Sahel: Top UN rights official visits Burkina Faso, Niger (Sahel: Alto funcionario de las Naciones Unidas visita Burkina Faso y Níger)*, 1 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2064722.html (disponible en inglés).

³⁶ Reuters, *G5 Sahel launches military operation in African scrublands (El G5 del Sahel lanza operación militar en zona africana de monte bajo)*, 2 de noviembre de 2017, www.reuters.com/article/us-africa-security/g5-sahel-launches-military-operation-in-african-scrublands-idUSKBN1D21VS (disponible en inglés).

³⁷ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel: Informe del Secretario General*, 2 de noviembre de 2020, <https://undocs.org/es/S/2020/1074>, párrafo 52.

Violencia comunitaria y grupos de autodefensa

12. Si bien los grupos étnicos dogón y fulani (también llamados “peuhl”) ³⁸ se han enfrentado tradicionalmente por el acceso a tierras³⁹, desde 2016 la formación de milicias de autodefensa y la asociación de los fulani con yihadistas se ha traducido en un incremento de la violencia comunitaria y ataques de represalia⁴⁰, incluidas varias masacres de civiles⁴¹. La violencia comunitaria en el centro de Malí tiene múltiples causas y efectos agravantes, como

³⁸ La mayor parte de la violencia comunitaria se ha producido en la zona situada al sudeste de la ciudad de Mopti; entre otros, en los círculos de Koro, Bankas, Bandiagara y Duenza (casi el 60% de las muertes relacionadas con el conflicto en 2019 se produjeron en esta zona). Aunque en Mopti viven otros grupos étnicos como los bozo y los bambara, los principales conflictos y casos de violencia han sido cometidos o se han producido entre milicias afiliadas a los dogones, grupos de autodefensa fulani y grupos islamistas extremistas. Véase ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 1, 3-6, 10 (disponible en inglés). Véase también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafo 25.

³⁹ El origen de estas tensiones se puede encontrar en causas históricas, políticas de desarrollo que se centran en la agricultura más que en el pastoreo, los efectos del cambio climático y la profundización de las diferencias económicas. ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 5-9 (disponible en inglés). Véase también, Centro Africano para la Resolución Constructiva de Disputas (ACCORD), *Climate change and violent conflict in Mali (Cambio climático y conflicto violento en Malí)*, 10 de junio de 2021, www.accord.org.za/analysis/climate-change-and-violent-conflict-in-mali/ (disponible en inglés); Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), *Mali's invisible front line: Climate change in a conflict zone (La línea invisible del frente en Malí: Cambio climático en una zona de conflicto)*, 18 de febrero de 2021, www.icrc.org/en/document/mali-invisible-front-line-climate-change-conflict-zone (disponible en inglés).

⁴⁰ “La violencia intercomunitaria cobró más de 350 vidas civiles como consecuencia de 98 atentados diferentes en los primeros seis meses del año [2020]. Los datos señalan, además, que los grupos de autodefensa fulani fueron responsables de 81 atentados que tuvieron como resultado la muerte de al menos 250 personas dogonas, mientras que los grupos de autodefensa dogones y dozo fueron responsables de 17 atentados que cobraron la vida de casi 100 personas de etnia fulani”. Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali (Informe por países sobre prácticas de derechos humanos: Malí)*, 30 de marzo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html (disponible en inglés). Además de ciclos de violencia en los que milicias de una comunidad atentaron en represalia por los atentados perpetrados contra ellos por otras comunidades, los dogones han tomado represalias contra los fulani por atentados cometidos por extremistas islamistas. En concreto, esto ha contribuido a extender el conflicto, pues las personas desplazadas en la región fomentan la división en sus comunidades de acogida. “Como represalia por los ataques yihadistas contra los dogones, milicianos de Dan Na Ambassagou han atentado contra población civil fulani, a quienes acusan de dar apoyo y protección a yihadistas, la mayoría de los cuales son de etnia fulani”. ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 3, véase también p. 4 (disponible en inglés).

⁴¹ “Las comunidades agrícolas de los bambara y los dogones y las comunidades ganaderas de los peuhl llevan mucho tiempo enfrentadas por el uso del agua y la tierra, si bien tradicionalmente estas disputas se resolvían sin derramamiento de sangre. Sin embargo, desde 2015 han aumentado de manera constante los mortíferos enfrentamientos comunitarios, acentuados por los esfuerzos del Gobierno maliense de combatir el aumento de la violencia a cargo de grupos armados islamistas. En 2018 esta violencia alcanzó niveles alarmantes”. Human Rights Watch (HRW), *“We used to be brothers”: Self-defense group abuses in Central Mali (“Antes éramos hermanos”: Abusos de los grupos de autodefensa en Malí central)*, 7 de diciembre de 2018, www.hrw.org/report/2018/12/07/we-used-be-brothers/self-defense-group-abuses-central-mali (disponible en inglés). Un atentado cometido por combatientes dogones contra una aldea fulani en marzo de 2019 dejó 150 civiles muertos, y otro atentado en la misma aldea casi un año después se saldó con la muerte de otras 35 personas. HRW, *Mali: Army, UN Fail to stop massacre (Malí: Ejército y Naciones Unidas no consiguen impedir masacre)*, 18 de marzo de 2020, www.hrw.org/news/2020/03/18/mali-army-un-fail-stop-massacre (disponible en inglés). Véase también, ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf (disponible en inglés).

por ejemplo las disputas por las tierras, agudizadas por los efectos del cambio climático⁴²; tensiones étnicas; exclusión política y deterioro económico; violencia a manos de grupos islamistas extremistas; y falta de servicios, influencia y autoridad del Estado⁴³.

13. Las regiones centrales siguen experimentando importantes episodios de violencia comunitaria, incluida aquella perpetrada por milicias de base comunitaria, sobre todo las regiones de Mopti y Segú⁴⁴. El 14 de febrero de 2020, una milicia de dogones atacó la aldea de Ogosagú y acabó con la vida de 35 residentes fulani⁴⁵. En marzo de 2019 más de 160 personas habían sido asesinadas en la misma aldea a manos de cazadores dogones; Dan Na Ambassagou (“los cazadores que confían en Dios”), la milicia de autodefensa más importante

⁴² Instituto Noruego de Asuntos Internacionales e Instituto Internacional de Estudios para la Paz de Estocolmo (SIPRI), *Climate, peace and security fact sheet: Mali (Hoja de datos de clima, paz y seguridad: Malí)*, mayo de 2021, https://sipri.org/sites/default/files/210526%20Final%20Mali%20Climate%20Peace%20Security%20Fact%20Sheet_EN.pdf (disponible en inglés). Véase también, SIPRI, *Climate-related security risks and peacebuilding in Mali (Riesgos de seguridad derivados del cambio climático y consolidación de la paz en Malí)*, 20 de abril de 2021, www.sipri.org/sites/default/files/2021-04/sipripp60.pdf, pp. 20- 21 (disponible en inglés); Al Jazeera, *Mali needs climate solutions, not more troops (Malí no necesita más tropas, sino soluciones climáticas)*, 31 de marzo de 2021, www.aljazeera.com/opinions/2021/3/31/mali-needs-climate-solutions-not-more-troops (disponible en inglés).

⁴³ ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 3-10 (disponible en inglés). Véase también, T.A. Benjaminsen y B. Ba, *Fulani-Dogon killings in Mali: Farmer-herder conflicts as insurgency and counterinsurgency (Homicidios entre fulani y dogones en Malí: Conflictos entre agricultores y ganaderos como insurgencia y contraingurgencia)*, African Security (2021), vol. 14, N.º 1, pp. 4-26, www.tandfonline.com/doi/epub/10.1080/19392206.2021.1925035 (disponible en inglés).

⁴⁴ “El centro de Malí también ha seguido registrando incidentes de violencia local que implican a milicias y grupos de autodefensa con base en las comunidades fulani, dogona y bambara, que están desgarrando más aún el tejido social” (traducción de ACNUR). MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2059320/note_trimestrielle_avril-juin_2021-30_aout_2021.pdf, párrafo 3; véase también párrafo 11 (disponible en francés). “La escalada de violencia a manos de grupos militantes y milicias étnicas en el centro de Malí siguieron dificultando la implementación del Acuerdo. [...] La milicia dogón de Malí denominada Dan Nan Ambassagou siguió intensificando sus ataques contra la población civil, incluidos los miembros de la comunidad dogón que participaban en los diálogos intercomunitarios”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, párrafos 29, 31 (de la versión en inglés).

⁴⁵ “Al término de esta misión de investigación, la MINUSMA está en condiciones de determinar que el 14 de febrero de 2020, hacia las 5:00 horas, varias decenas de personas, algunas de ellas identificadas como cazadores tradicionales, respaldadas por hombres con uniformes militares y por presuntos miembros de la comunidad dogona, llevaron a cabo un atentado probablemente planificado y dirigido contra la zona de la aldea de Ogosagú en la que vivían miembros de la comunidad fulani. Los asaltantes, provistos de fusiles automáticos, rifles tradicionales de caza y machetes, ejecutaron al menos a 35 personas, todas pertenecientes a la comunidad fulani, entre las cuales había una (1) mujer, tres (3) niños y dos (2) niñas, e hirieron al menos a tres (3) personas más. A día de hoy, al menos 19 personas –entre ellas cinco (5) menores– siguen desaparecidas desde que se produjo el atentado”. MINUSMA, *Conclusions de la mission d'enquête spéciale sur les graves atteintes aux droits de l'homme commises à Ogosagou le 14 février 2020 (Conclusiones de la misión especial de investigación sobre los graves ataques a los derechos humanos cometidos en Ogosagú el 14 de febrero de 2020)*, 18 de marzo de 2020, <https://minusma.unmissions.org/conclusions-de-la-mission-d%E2%80%99enqu%C3%AAtte-sp%C3%A9ciale-sur-les-graves-atteintes-aux-droits-de-l%E2%80%99homme-commises> (disponible en francés).

de los dogones, fue acusada de cometer el ataque, pero rechazó cualquier responsabilidad⁴⁶. En julio de 2021, el líder de Dan Na Ambassagou anunció que “todos los fulanis residentes en zonas bajo su control debían declarar su presencia a los dozos [cazadores dogones] o correr el riesgo de ser confundidos con yihadistas y, consiguientemente, ejecutados”⁴⁷.

14. En ocasiones los fulani han constituido sus propios grupos de autodefensa local con el apoyo de grupos islamistas extremistas; estos grupos también han atacado aldeas dogonas y han luchado junto con grupos islamistas extremistas⁴⁸. Si bien en ocasiones han resultado eficaces para reducir de manera temporal la violencia comunitaria, los altos el fuego locales han sido también utilizados por los grupos armados y las milicias como herramientas de control, y raras veces han conseguido efectos a largo plazo⁴⁹.

⁴⁶ HRW, *When will there be justice for Mali massacre? (¿Cuándo habrá justicia por la masacre en Malí?)*, 22 de marzo de 2021, www.hrw.org/news/2021/03/22/when-will-there-be-justice-mali-massacre (disponible en inglés); ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, pp. 1, 14 (disponible en inglés).

⁴⁷ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 43. Además, en el primer trimestre de 2021, la MINUSMA documentó atentados cometidos por Dan Na Ambassagou contra civiles dogones que habían participado en los acuerdos de paz con los fulani y que, por lo tanto, eran considerados traidores. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et abus de droits de l'homme au Mali: 1er janvier – 31 mars (Nota sobre las tendencias de las violaciones y los abusos de los derechos humanos en Malí: 1 de enero – 31 de marzo)*, mayo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2053131.html, párrafo 43 (disponible en francés). “Las Naciones Unidas y otros actores han denunciado también los abusos de los dozo en Segú desde finales de 2020, incluido el secuestro de numerosos aldeanos a cambio de un rescate, el asesinato de líderes comunitarios que se negaban a alistarse en sus filas, y la supuesta violación colectiva de una mujer”. HRW, *Civilians in Mali's Ségou region at risk (En riesgo población civil de la región maliense de Segú)*, 1 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063555.html (disponible en inglés).

⁴⁸ “A menudo se considera que estos grupos armados fulani también son responsables de atentar contra civiles dogones. Desde 2019 su desarrollo ha coincidido con un aumento significativo de los ataques a gran escala contra las aldeas de los dogones. Dicho de otro modo, los grupos armados no yihadistas que reclutan entre los fulani están menos estructurados y constituyen una fuerza menor en comparación con los yihadistas del movimiento Dan Na Ambassagou”. ICG, *Reversing Central Mali's descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 15 (disponible en inglés). Entre el 1 de enero y el 31 de marzo de 2021: “Las milicias y grupos armados fulani han llevado a cabo siete atentados que han cobrado 18 vidas, mientras que los grupos armados dogones han cometido seis atentados que se han saldado con la muerte de seis civiles. [...] A modo de ejemplo, siete hombres fueron asesinados por elementos armados fulani el 26 de enero de 2021 durante el ataque a la aldea dogona de Tinteri, en la región de Bandiagara”. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et abus de droits de l'homme au Mali: 1er janvier – 31 mars (Nota sobre las tendencias de las violaciones y los abusos de los derechos humanos en Malí: 1 de enero – 31 de marzo)*, mayo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2053131.html, párrafos 39, 42 (disponible en francés).

⁴⁹ Por ejemplo, un acuerdo de paz negociado por un grupo islamista extremista en Koro incluía condiciones como la “expulsión de Dan Na Ambassagou; prohibición de armas; introducción de impuestos y leyes familiares con base en la sharía; prohibición de cualquier contacto con el Estado y las fuerzas armadas de Malí; y respeto a los acuerdos consuetudinarios que rigen el uso de la tierra y los recursos”. Instituto Danés de Estudios Internacionales, *When jihadists broker peace (Cuando los yihadistas negocian la paz)*, 20 de enero de 2021, www.diis.dk/en/research/when-jihadists-broker-peace (disponible en inglés). Véase también, ICG, *Mali: Enabling dialogue with the Jihadist Coalition JNIM (Malí: Posibilitar el diálogo con la coalición yihadista JNIM)*, 10 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 13 (disponible en inglés); ACNUDH, *Mali: Senior UN official calls for holistic approach to tackle security and human rights crisis (Malí: alta funcionaria de las Naciones Unidas pide un enfoque integral para abordar la crisis de seguridad y de derechos humanos)*, 9 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html (disponible en inglés). “Incluso cuando acaban conduciendo a altos el fuego, las treguas en los combates suelen durar poco. Por último, la mayoría de los acuerdos

15. En la región de Kayes, la violencia comunitaria relativa a la esclavitud por razón de ascendencia ha experimentado un “incremento dramático” en 2021⁵⁰. Entre el 1 de enero y el 29 de octubre de 2021, 77 personas fueron heridas y una fue asesinada como consecuencia de los violentos ataques contra personas consideradas “esclavas” por determinadas comunidades en Kayes por razón de su filiación⁵¹. El 28 de septiembre de 2021, un grupo de

excluyen a los yihadistas o los incluyen solo de manera indirecta. Los escasos acuerdos locales que incluyen a los yihadistas (aunque indirectamente), como los de Baye o Ouenkoro, parecen haber conseguido reducir la violencia al menos de manera temporal, al contrario que los acuerdos que los excluyen”. ICG, *Reversing Central Mali’s descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 20 (disponible en inglés). En el centro de Mopti, “[los grupos islamistas extremistas] se postularon como mediadores entre los fulani y los dogones para socavar la influencia de la milicia Dan Na Ambassagou, de mayoría étnica dogona, y la presencia de fuerzas estatales en la región”. ACLED, *Sahel 2021: Communal wars, broken ceasefires, and shifting frontlines* (Sahel 2021: Guerras comunales, violaciones de altos el fuego y frentes cambiantes), 17 de junio de 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/> (disponible en inglés). Véase también, MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l’homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 4 (disponible en francés); Reuters, *Where State is weak, Mali militants broker talks between rival clans (Donde el Estado es débil, militantes malienses negocian conversaciones entre clanes rivales)*, 28 de agosto de 2020, www.reuters.com/article/us-africa-islamists-mali-insight-idUSKBN2500LA (disponible en inglés).

⁵⁰ Naciones Unidas, *Rights experts condemn ‘dramatic rise’ in attacks on so-called slaves in Mali (Expertos en derechos condenan el “aumento dramático” de los atentados contra supuestos esclavos en Malí)*, 19 de julio de 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/07/1096082> (disponible en inglés). Véase también, ACNUDH, *Mali: End to impunity for barbaric attacks on “slaves” long overdue—UN experts (Malí: El fin de la impunidad por los terribles atentados contra “esclavos” está pendiente desde hace mucho tiempo – Expertos de Naciones Unidas)*, 29 de octubre de 2021, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-end-impunity-barbaric-attacks-slaves-long-overdue-un-experts> (disponible en inglés); The Africa Report, *Mali: ‘There is no specific law criminalising descent-based slavery’ (Malí: “No existe una ley concreta que penalice la esclavitud por ascendencia”)*, 18 de octubre de 2021, www.theafricareport.com/136835/mali-there-is-no-specific-law-criminalising-descent-based-slavery/ (disponible en inglés); ACNUDH, *Mali: UN experts condemn increased attacks on ‘descent-based slaves’, deplore Government’s failure to act (Malí: Expertos de Naciones Unidas condenan el incremento de los ataques contra personas esclavas por razón de su ascendencia y lamentan la inacción del gobierno)*, 19 de julio de 2021, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-un-experts-condemn-increased-attacks-descent-based-slaves-deplore-government-s> (disponible en inglés).

⁵¹ Kayes “ha sido testigo de [ocho] atentados desde el mes de enero [de 2021] en los que murió una persona, al menos 77 resultaron heridas y más de 3.000 ‘esclavos’ tuvieron que desplazarse”. ACNUDH, *Mali: End to impunity for barbaric attacks on “slaves” long overdue—UN experts (Malí: El fin de la impunidad por los terribles atentados contra “esclavos” está pendiente desde hace mucho tiempo – Expertos de Naciones Unidas)*, 29 de octubre de 2021, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-end-impunity-barbaric-attacks-slaves-long-overdue-un-experts> (disponible en inglés). “Este año se han registrado el doble de heridos [a julio de 2021] que en 2020; la mayoría de ellos pertenecían a los llamados ‘esclavos por ascendencia’. ACNUDH, *Mali: UN experts condemn increased attacks on ‘descent-based slaves’, deplore Government’s failure to act (Malí: Expertos de Naciones Unidas condenan el incremento de los ataques contra personas esclavas por razón de su ascendencia y lamentan la inacción del gobierno)*, 19 de julio de 2021, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-un-experts-condemn-increased-attacks-descent-based-slaves-deplore-government-s> (disponible en inglés). En cuanto al segundo trimestre de 2021: “Por último, en la región de Kayes se ha seguido documentando otro tipo de violencia que implica a actores privados llamados “proesclavistas”. A lo largo del período que se estudia, al menos 51 personas consideradas ‘esclavas’ han resultado heridas al intentar participar en reuniones públicas o acudir al mercado local”. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l’homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques contra los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 24 (disponible en francés). Véase también, The Africa Report, *Mali: ‘There is no specific law criminalising descent-based slavery’ (Malí: “No existe una ley concreta que penalice la esclavitud por*

personas perteneciente a esta casta se encontraba celebrando el día de la independencia de Malí cuando un grupo los atacó brutalmente, los ató de manos y pies, y los humilló públicamente⁵².

Grupos islamistas extremistas

16. En las regiones del centro y el norte de Malí, grupos islamistas extremistas siguen operando y controlando el territorio⁵³. Entre los grupos activos en Malí se encuentran el JNIM⁵⁴, el

ascendencia”), 18 de octubre de 2021, www.theafricareport.com/136835/mali-there-is-no-specific-law-criminalising-descent-based-slavery/ (disponible en inglés).

⁵² France 24, ‘Slaves won’t have a party in our village’: Attack reveals Mali’s brutal, ongoing caste system (‘Los esclavos no celebran fiestas en nuestra aldea: Ataque pone de manifiesto el brutal sistema de castas vigente en Malí’), 14 de octubre de 2021, <https://observers.france24.com/en/africa/20211014-mali-descent-based-slavery-attack-party> (disponible en inglés). Tras los “intensos esfuerzos de promoción” llevados a cabo por las Naciones Unidas en la región de Kayes, el 1 de noviembre de 2021 se detuvo a los responsables del ataque y, a 4 de enero de 2022, permanecían detenidos. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafo 54.

⁵³ “En las regiones del centro y del norte han proseguido las acciones de grupos como Jama’a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin (JNIM), el Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS) y otros grupos similares (en adelante, “el JNIM y otros grupos similares”). En concreto, la influencia territorial del JNIM se ha acentuado en el centro de Malí, con un desplazamiento notable de sus actividades hacia Segú y Sikaso a lo largo de la frontera con Burkina Faso”. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l’homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 3 (disponible en francés). “En las regiones del norte, la situación siguió marcada por la actividad de grupos extremistas violentos, como el Jama’a Nusrat ul-Islam wa al-Muslimin y el Estado Islámico en el Gran Sáhara”. Asamblea General de las Naciones Unidas, *Informe del Experto Independiente sobre la situación de los derechos humanos en Malí*, 3 de febrero de 2021, A/HRC/46/68, <https://undocs.org/es/A/HRC/46/68>, párrafo 8. “Un oficial de Segú [en Malí central] reportó que, de las siete áreas administrativas locales de la región, cinco se encontraban ‘ocupadas’ por combatientes del JNIM que habían expulsado a personal docente y sanitario, y que estaban contribuyendo a la inseguridad alimentaria al atacar y matar a agricultores y sitiar y bloquear aldeas”. HRW, *Civilians in Mali’s Ségou region at risk (En riesgo población civil de la región maliense de Segú)*, 1 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063555.html (disponible en inglés). Véase también, Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Country Reports on Terrorism 2020: Mali (Informes por países sobre terrorismo 2020: Malí)*, 16 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2065417.html (disponible en inglés). Para un mapa que muestre el territorio controlado o disputado por el JNIM, sin referencia a otros grupos islamistas extremistas, véase ICG, *Mali: Enabling dialogue with the Jihadist Coalition JNIM (Malí: Posibilitar el diálogo con la coalición yihadista JNIM)*, 10 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 32 (disponible en inglés).

⁵⁴ El JNIM se formó a partir de otros cuatro grupos, y algunos informes todavía hacen referencia a estas organizaciones, como Katiba Macina o Ansar Dine. Véase CSIS, *Examining extremism: Jama’at Nasr al-Islam wal Muslimin (Examinar el extremismo: Jama’at Nasr al-Islam wal Muslimin)*, 15 de julio de 2021, www.csis.org/blogs/examining-extremism/examining-extremism-jamaat-nasr-al-islam-wal-muslimin (disponible en inglés). JNIM es la “fuerza yihadista más grande del Sahel central”. Además: “Desde marzo de 2017, cuando se formó el JNIM, sus atentados han cobrado más de 2.254 vidas en Malí, lo que supone casi una cuarta parte del total de fallecidos en el conflicto en el país (9.119)”. ICG, *Mali: Enabling dialogue with the Jihadist Coalition JNIM (Malí: Posibilitar el diálogo con la coalición yihadista JNIM)*, 10 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 3 (disponible en inglés).

EIGS⁵⁵ y Al-Qaida en el Magreb Islámico (AQIM)⁵⁶. Durante 2020 y 2021, el JNIM y el EIGS han seguido atacándose mutuamente, a las fuerzas del Estado, a fuerzas internacionales, a milicias locales y a la población civil⁵⁷. Durante el segundo trimestre de 2021, los grupos islamistas extremistas fueron responsables del 54% de la violencia contra la población civil documentada por la MINUSMA en Mopti, Gao o Menaka, pero también en la región meridional de Sikaso⁵⁸. El JNIM ha reforzado presuntamente su presencia en las regiones meridionales de Segú y Sikaso⁵⁹. Del mismo modo, el Departamento de Estado de los Estados Unidos ha observado que los atentados a manos de grupos extremistas y elementos criminales siguen produciéndose más allá de las regiones del norte hasta las regiones centrales de Mopti y Segú, y la región occidental de Kayes⁶⁰.

⁵⁵ También se hace referencia al Estado Islámico en el Gran Sáhara (EIGS) por su nombre en francés, *Etat Islamique dans le Grand Sahara*. CSIS, *Examining extremism: Islamic State in the Greater Sahara (Examinar el extremismo: Estado Islámico en el Gran Sáhara)*, 22 de julio de 2021, www.csis.org/blogs/examining-extremism/examining-extremism-islamic-state-greater-sahara (disponible en inglés). El líder del EIGS falleció como consecuencia de un ataque selectivo por un dron francés en septiembre de 2021. France 24, *Sahrawi: The top Sahel jihadist killed in French 'opportunistic hit' (Sahrawi: el líder yihadista del Sahel muerto en un "golpe oportunista" francés)*, 16 de septiembre de 2021, www.france24.com/en/africa/20210916-the-assassinated-abou-walid-al-sahrawi-france-s-major-enemy-in-the-sahel (disponible en inglés). Véase también, Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Country Reports on Terrorism: ISIS-Greater Sahara (Informes por países sobre terrorismo: ISIS-Gran Sáhara)*, 16 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2065688.html (disponible en inglés).

⁵⁶ AQIM resultó debilitado en 2020 cuando falleció su líder. Jamestown Foundation, *One year after the death of Abdelmalek Droukdel AQIM falls into obscurity (Un año después de la muerte de Abdelmalek Droukdel, AQIM cae en el olvido)*, 7 de mayo de 2021, <https://jamestown.org/program/briefs-349/> (disponible en inglés); Middle East Institute, *The last Emir?: AQIM's decline in the Sahel (¿El último Emir? El declive de AQIM en el Sahel)*, 7 de diciembre de 2020, www.mei.edu/publications/last-emir-agims-decline-sahel (disponible en inglés).

⁵⁷ ACLED, *Sahel 2021: Communal wars, broken ceasefires, and shifting frontlines (Sahel 2021: Guerras comunales, violaciones de altos el fuego y frentes cambiantes)*, 17 de junio de 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/> (disponible en inglés).

⁵⁸ MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 13 (disponible en francés).

⁵⁹ MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l'homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 3 (disponible en francés). "El JNIM ha reforzado sus posiciones en la región de Sikaso, en la que se ha producido un incremento de la actividad militante yihadista". ACLED, *Sahel 2021: Communal wars, broken ceasefires, and shifting frontlines (Sahel 2021: Guerras comunales, violaciones de altos el fuego y frentes cambiantes)*, 17 de junio de 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/> (disponible en inglés). "[L]as tendencias de los incidentes indican un desplazamiento ininterrumpido del centro al sur del país, y se ha registrado un aumento de los ataques por parte de individuos armados desconocidos o miembros de grupos extremistas violentos y terroristas en Koutiala, San y Sikasso, así como un aumento de las tensiones intercomunitarias que afectan especialmente a los municipios de Diabali y Dogofri en el distrito de Niono (región de Segú)". Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafo 33.

⁶⁰ Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali (Informe por países sobre prácticas de derechos humanos: Malí)*, 30 de marzo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html (disponible en inglés). Véase también, Al Jazeera, *Several soldiers killed in central Mali attack (Varios soldados muertos en atentado en el centro de Malí)*, 6 de octubre de 2021, www.aljazeera.com/news/2021/10/6/several-soldiers-killed-in-central-mali-attack-2 (disponible en inglés); Institute for Security Studies, *How Western Mali could become a gold mine for terrorists (Cómo Malí occidental se podría convertir en una mina para los terroristas)*, 1 de abril de 2021, <https://issafrica.org/iss-today/how-western-mali-could-become-a-gold-mine-for-terrorists> (disponible en inglés). "Desde octubre de 2020 se ha producido una evolución del número de incidentes atribuidos a grupos armados no estatales en las regiones de Kayes, Kulikoro y Sikaso. La

17. El 4 de diciembre de 2021 un autobús civil fue atacado por milicianos que después le prendieron fuego, acabando con la vida de 31 personas⁶¹. El 9 de agosto de 2021, miembros de un grupo islamista extremista atacaron tres aldeas en el norte de Malí y mataron a más de 40 civiles⁶². En septiembre de 2021, combatientes islamistas extremistas se enfrentaron a milicias dogonas y atentaron contra la población civil en una aldea de la región de Segú⁶³. En octubre, el JNIM atacó “un convoy minero escoltado por la gendarmería y por fuerzas especiales antiterroristas que se desplazaba entre Sebagugú (región de Kayes) y Kwala (región de Kulikoro), matando a varios soldados, hiriendo a otros y causando importantes daños materiales”⁶⁴. Entre el 1 de enero de 2021 y el 1 de enero de 2022, el proyecto ACLED documentó combates, violencia contra población civil y violencia explosiva/remota por parte del JNIM y grupos asociados en todas las regiones excepto Bamako⁶⁵. En comparación, el EIGS se mostró menos activo en 2021 y se centró en la región de Gao⁶⁶.
18. En octubre de 2021, los grupos islamistas extremistas seguían siendo “la principal amenaza para los civiles” en las regiones de Gao y Tombuctú; ganaron terreno en Menaka, entre otros, mediante el control de las principales carreteras; y atacaron activamente a milicias, fuerzas de la MINUSMA, fuerzas de seguridad y población civil en las regiones de Mopti y Segú⁶⁷.

progresión va desde 25 incidentes en 2019, seguidos de 65 incidentes en 2020 y 73 incidentes hasta agosto de 2021, lo cual muestra la magnitud del conflicto armado en las localidades del norte y el centro del país”. OCHA, *Analyse de l'accès humanitaire au Mali (Análisis del acceso humanitario en Malí)*, 16 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065781/mli_rpt_humaccess_juillet-septembre_2021.pdf, p. 3 (disponible en francés).

⁶¹ BBC, *Mali: Dozens of civilians killed after militants attack bus (Malí: Docenas de civiles muertos en atentado de milicianos contra un autobús)*, 4 de diciembre de 2021, www.bbc.com/news/world-africa-59528860 (disponible en inglés).

⁶² France 24, *Suspected jihadists kill scores of villagers in Northern Mali (Sospechosos yihadistas matan a decenas de personas en una aldea en el norte de Malí)*, 9 de agosto de 2021, www.france24.com/en/africa/20210809-suspected-jihadists-kill-dozens-of-civilians-in-northern-mali-village-attacks (disponible en inglés). Más tarde, el ICG reportó que el saldo de muertes alcanzó las 51 personas civiles, en su mayoría mujeres, niñas y niños. ICG, *Crisis watch: Mali (Monitoreo de crisis: Malí)*, agosto de 2021, www.crisisgroup.org/crisiswatch/september-alerts-and-august-trends-2021 (disponible en inglés).

⁶³ ICG, *Crisis watch: Mali (Monitoreo de crisis: Malí)*, septiembre de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/CrisisWatch%20Print%20%20Crisis%20Group_15.pdf, p. 6 (disponible en inglés).

⁶⁴ ACLED, *Regional overview: Africa (25 September-1 October 2021) (Panorama regional: África (25 de septiembre - 1 de octubre de 2021))*, 6 de octubre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2061648.html (disponible en inglés).

⁶⁵ En concreto Gao, Kayes, Kidal, Kulikoro, Menaka, Mopti, Segú, Sikaso y Tombuctú. El proyecto ACLED documentó 538 incidentes con la implicación del JNIM. La mayoría de los atentados se produjeron en Mopti. ACLED, *Data Export Tool (Herramienta de exportación de datos)*, consultado el 11 de enero de 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/> (disponible en inglés).

⁶⁶ ACLED registró 65 incidentes de combates, violencia contra población civil y violencia remota/explosiones en los que estaba implicado el EIGS. No obstante, ACLED registró también 152 incidentes en los que no fue posible identificar a los actores. ACLED, *Data Export Tool (Herramienta de exportación de datos)*, consultado el 11 de enero de 2022, <https://acleddata.com/data-export-tool/> (disponible en inglés).

⁶⁷ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafos 43-46, 56-57.

Ausencia del Estado y de las instituciones

19. En todo Malí, los funcionarios estatales a menudo son incapaces de desempeñar sus funciones debido a la situación de inseguridad, que paraliza las instituciones públicas y socava la legitimidad del Estado⁶⁸. En algunas zonas del norte y el centro de Malí la presencia del Estado es limitada, incluidas las fuerzas de seguridad y los servicios públicos⁶⁹. En las regiones centrales las instituciones estatales se consideran ineficaces y los servicios públicos inapropiados, lo que aumenta la dependencia de autoridades tradicionales y comunitarias⁷⁰. De acuerdo con el Secretario General de las Naciones Unidas, en octubre de 2021, el “restablecimiento de la presencia y la autoridad del Estado en el centro de Malí siguió planteando dificultades”⁷¹.

⁶⁸ “Al 30 de abril, 18 de los 131 administradores civiles (14%) se encontraban físicamente en sus lugares de destino de las regiones del norte, como Gao, Kidal, Menaka, Taudenit y Tombuctú. En total, 5 de los 24 prefectos (20 %) y 9 de los 102 subprefectos (9 %) estaban presentes en sus lugares de destino, lo que supone un descenso en comparación con el período examinado en el informe anterior. La ausencia de funcionarios del Estado en las regiones ha creado un vacío de seguridad, ya que los movimientos armados siguen actuando como únicos proveedores de seguridad, lo que dificulta aún más el restablecimiento efectivo de la autoridad del Estado”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de junio de 2021, S/2021/519, <https://undocs.org/es/S/2021/519>, párrafo 21. Véase también, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafo 29. “En términos más generales, el Estado de Malí nunca ha estado suficientemente presente en las zonas rurales periféricas, incluida la zona llamada *exondée* [la zona de la cuenca del río Níger que no se sumerge con las crecidas anuales]. No hay servicios públicos suficientes para cubrir las necesidades locales como escuelas, clínicas y tribunales. Además, las poblaciones locales no confían demasiado en los actores e instituciones estatales, a los que ven como depredadores y corruptos. [...] En zonas rurales en las que el Estado tiene una presencia pasiva o está totalmente ausente, varios grupos armados están ampliando su autoridad en los ámbitos de seguridad, justicia e incluso fiscalidad”. ICG, *Reversing Central Mali’s descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/document/2041373.html, p. 9 (disponible en inglés).

⁶⁹ “Hoy, los actores estatales están ausentes en gran parte del norte y, cada vez más, del centro de Malí, que queda fuera del alcance del acuerdo”. CRS, *Crisis in Mali (Crisis en Malí)*, 14 de julio de 2021, <https://sgp.fas.org/crs/row/IF10116.pdf>, p. 2 (disponible en inglés). “Debido a la débil presencia en las dos regiones centrales, las instituciones jurídicas del Estado no ejercen todas sus funciones soberanas y dejan la iniciativa a instituciones locales tradicionales”. Además: “El retroceso del Estado en partes del norte y el centro del país ha creado un vacío de seguridad”. SIPRI, *The challenges of governance, development and security in the central regions of Mali (Los desafíos de la gobernanza, el desarrollo y la seguridad en las regiones centrales de Malí)*, marzo de 2020, www.sipri.org/sites/default/files/2020-04/sipriinsight2004.pdf, pp. 8, 14 (disponible en inglés). Del 1 de junio al 1 de octubre de 2021, algunos oficiales de policía fueron enviados a las regiones centrales; sin embargo, “[n]o se enviaron autoridades judiciales por la continua falta de seguridad y la ausencia, o escasa presencia, de los servicios administrativos del Estado en las zonas afectadas”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 33.

⁷⁰ SIPRI, *The challenges of governance, development and security in the central regions of Mali (Los desafíos de la gobernanza, el desarrollo y la seguridad en las regiones centrales de Malí)*, marzo de 2020, www.sipri.org/sites/default/files/2020-04/sipriinsight2004.pdf, pp. 4-6 (disponible en inglés).

⁷¹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 50. En noviembre de 2021, el ACNUDH notó que la creciente inseguridad, el aumento en el desplazamiento y el cierre de nuevas escuelas se habían producido “ante la continua retirada de la presencia y control de las autoridades estatales en el norte y el centro de Malí”. ACNUDH, *Mali: Senior UN official calls for holistic approach to tackle security and human rights crisis (Malí: alta funcionaria de las Naciones Unidas pide un enfoque integral para abordar la crisis de seguridad y derechos humanos)*, 9 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html (disponible en inglés).

20. Amplias zonas se encuentran bajo el control de grupos islamistas extremistas o de milicias locales, quienes imponen sus propias formas de ley, orden y autoridad cuasiestatal⁷². En las áreas controladas por grupos islamistas extremistas, la población tiene que pagarles impuestos y respetar una interpretación estricta de los principios, normas y valores del Islam, con duros castigos en caso de desobediencia⁷³. Grupos islamistas extremistas han obligado a las mujeres a llevar velo, han prohibido la venta de cerdo y alcohol, y han cerrado aquellas escuelas que “enseñaban cualquier plan de estudios que no se basara en el Islam, y las han reemplazado por escuelas coránicas que enseñan una interpretación estricta del Islam”⁷⁴.

Situación de los derechos humanos

21. De acuerdo con el Secretario General de las Naciones Unidas, en octubre de 2021 la “situación de los derechos humanos siguió empeorando”⁷⁵. Entre el 1 de octubre de 2021 y el 4 de enero

⁷² “La mortífera violencia intercomunitaria persiste, mientras que los violentos grupos extremistas siguen ampliando su control sobre las comunidades y reemplazan el papel del Estado en la prestación de servicios de seguridad, justicia y educación”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de junio de 2021, S/2021/519, <https://undocs.org/es/S/2021/519>, párrafo 93; véase también párrafo 65. Véase también, ICG, *Mali: Enabling dialogue with the Jihadist Coalition JNIM (Malí: Posibilitar el diálogo con la coalición yihadista JNIM)*, 10 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, pp. 7-10 (disponible en inglés). “Dan Na Ambassagou financia sus actividades fundamentalmente a través de impuestos y rescates [...] y muy posiblemente también mediante saqueos [...]. Más allá de su misión de protección, el movimiento proporciona una forma rudimentaria de gobernanza, impartiendo justicia y en ocasiones repartiendo ayuda humanitaria”. ICG, *Reversing Central Mali’s descent into communal violence (Cómo invertir la deriva del centro de Malí hacia la violencia comunitaria)*, 9 de noviembre de 2020, www.ecoi.net/en/file/local/2041373/293-reversing-central-malis-descent.pdf, p. 13 (disponible en inglés).

⁷³ “Al reemplazar a las autoridades locales, los elementos armados de estos grupos han forzado a los habitantes a pagar un impuesto sobre el ganado, el comercio y la cosecha (zakat). También han impuesto el velo para mujeres y niñas so pena de ser flageladas en caso de negarse, además de prohibirles participar en cualquier programa con fines formativos”. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et atteintes aux droits de l’homme et au droit international humanitaire au Mali: 1er avril - 30 juin 2021 (Nota sobre las tendencias de las violaciones y ataques a los derechos humanos y el derecho internacional en Malí: 1 de abril - 30 de junio de 2021)*, agosto de 2021, www.ecoi.net/en/document/2059320.html, párrafo 19 (disponible en francés). En su informe del primer trimestre de 2021, la MINUSMA indicó cómo los grupos islamistas extremistas obligaron a las escuelas de Tombuctú a enseñar árabe y a segregar a niños y niñas en clases diferentes. MINUSMA, *Note sur les tendances des violations et abus de droits de l’homme au Mali: 1er janvier – 31 mars (Nota sobre las tendencias de las violaciones y los abusos de los derechos humanos en Malí: 1 de enero – 31 de marzo)*, mayo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2053131.html, párrafo 27 (disponible en francés). “Las exigencias extremistas de impuestos ilegales y la imposición de su propia interpretación de la sharía (a veces conseguida por medios coercitivos, como los secuestros) están muy extendidas, especialmente en las regiones de Duenza, Gao y Menaka, así como en las zonas meridionales adyacentes de la región de Tombuctú. Los extremistas también siguen ampliando sus operaciones en las regiones meridionales de San y Sikaso”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de junio de 2021, S/2021/519, <https://undocs.org/es/S/2021/519>, párrafo 43. Véase también, ICG, *Mali: Enabling dialogue with the Jihadist Coalition JNIM (Malí: Posibilitar el diálogo con la coalición yihadista JNIM)*, 10 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 7 (disponible en inglés); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 56.

⁷⁴ ICG, *Mali: Enabling dialogue with the Jihadist Coalition JNIM (Malí: Posibilitar el diálogo con la coalición yihadista JNIM)*, 10 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065073/306-mali-jnim.pdf, p. 7 (disponible en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2020 Report on international religious freedom: Mali (Informe sobre libertad religiosa internacional 2020: Malí)*, 12 de mayo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2051660.html (disponible en inglés).

⁷⁵ “Entre las cuestiones que más preocupan están el aumento de los asesinatos, los secuestros, la vulneración de los derechos de los niños, la violencia sexual relacionada con el conflicto y los posibles casos de esclavitud. En algunas ocasiones, las operaciones antiterroristas o militares llevadas a cabo por fuerzas nacionales o regionales también socavaron los derechos

de 2022, la MINUSMA documentó 324 violaciones y abusos de derechos humanos⁷⁶, lo cual supuso un descenso en comparación con el anterior período de informe (1 de junio a 1 de octubre de 2021), en el que la MINUSMA había documentado un notable incremento con 725 casos de violaciones y abusos de derechos humanos, la mayoría cometidos por milicias locales o grupos islamistas extremistas⁷⁷. La impunidad por violaciones de los derechos humanos sigue siendo la norma⁷⁸, y se ve acentuada por la débil presencia del Estado en el centro y norte de Malí⁷⁹. La Comisión Internacional de Investigación sobre Malí, que presentó su informe final en diciembre de 2020, indicó que, a pesar de los numerosos llamamientos para acabar con la impunidad, “los autores de la inmensa mayoría de las atrocidades cometidas en

humanos”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 61. Véase también, Departamento de Estado de los Estados Unidos, *Country Reports on Human Rights Practices: Mali (Informe por países sobre prácticas de derechos humanos: Malí)*, 30 de marzo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html (disponible en inglés).

⁷⁶ “La situación de los derechos humanos siguió siendo preocupante en el país, incluso en las zonas que antes estaban menos afectadas por la violencia. [...] Entre [las violaciones y abusos] hubo ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias (16), otro tipo de muertes (84), lesiones (94), secuestros o desapariciones forzadas (60), tortura o malos tratos (1) y arrestos y detenciones ilegales, en particular detenciones prolongadas y violaciones de las garantías procesales en casos relacionados con el terrorismo (69), al igual que casos de amenazas de muerte e intimidación, asedio de poblaciones civiles, destrucción de bienes y saqueo, abigeato y desplazamiento forzado. El centro de Malí siguió siendo el epicentro de la violencia”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafos 47-49.

⁷⁷ “Entre ellas hubo ejecuciones extrajudiciales, sumarias o arbitrarias (17), otro tipo de asesinatos (198), lesiones (176), secuestros o desapariciones forzadas o involuntarias (210), tortura o malos tratos (5), arrestos y detenciones ilegales, incluidas algunas detenciones especialmente prolongadas y violaciones de las garantías procesales en casos relacionados con el terrorismo (119), casos de amenazas de muerte e intimidación, destrucción y saqueo de bienes civiles y desplazamiento forzado de civiles. La mayoría de estas violaciones y abusos se documentaron en el centro de Malí, en concreto, en las regiones de Bandiagara (105), Duenza (82), Mopti (68) y Segú (89). También se documentaron violaciones y abusos en las regiones de Bougouni (20), Gao (121), Kayes (42), Kidal (3), Kulikoró (6), Koutiala (3), Menaka (31), Nara (2), Sikaso (1) y Tombuctú (28), así como en Bamako (124). Sus autores fueron las fuerzas nacionales (36), las fuerzas regionales (4), los grupos armados signatarios y conformes al Acuerdo (6), los grupos armados y las milicias comunitarias (171) y los grupos extremistas armados (389)”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 62. Véase también, ACNUDH, *Mali: Senior UN official calls for holistic approach to tackle security and human rights crisis (Malí: alta funcionaria de las Naciones Unidas pide un enfoque integral para abordar la crisis de seguridad y derechos humanos)*, 9 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html (disponible en inglés).

⁷⁸ France 24, *UN Rights Chief slams ‘rampant impunity’ in Mali, warns of security risk (Alta Comisionada para los Derechos Humanos arremete contra la “impunidad generalizada” en Malí y advierte de que supone un riesgo para la seguridad)*, 29 de junio de 2021, www.france24.com/en/africa/20210629-un-rights-chief-slams-rampant-impunity-in-mali-warns-of-security-risk (disponible en inglés); Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali (Informe por países sobre prácticas de derechos humanos: Malí)*, 30 de marzo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html (disponible en inglés); HRW, *When will there be justice for Mali massacre? (¿Cuándo habrá justicia por masacre en Malí?)*, 22 de marzo de 2021, www.hrw.org/news/2021/03/22/when-will-there-be-justice-mali-massacre (disponible en inglés); Asamblea General de las Naciones Unidas, *Situación de los derechos humanos en Malí*, 3 de febrero de 2021, A/HRC/46/68, <https://undocs.org/es/A/HRC/46/68>, párrafos 17-31.

⁷⁹ “El Experto Independiente reconoce las limitaciones a las que se enfrenta Malí y que pueden contribuir a ese clima de impunidad. De hecho, la administración de justicia apenas funciona en algunas regiones del centro y del norte, principalmente debido a la inseguridad, que dificulta el establecimiento de las autoridades judiciales y el funcionamiento regular de los tribunales”. No obstante, el Experto Independiente recordó que se habían organizado juicios en el centro de Malí, y por lo tanto esto no era excusa para la impunidad persistente. Asamblea General de las Naciones Unidas, *Situación de los derechos humanos en Malí*, 3 de febrero de 2021, A/HRC/46/68, <https://undocs.org/es/A/HRC/46/68>, párrafo 26.

Malí desde el comienzo del conflicto no han sido enjuiciados y siguen disfrutando de total impunidad”⁸⁰.

22. El conflicto en curso ha tenido efectos devastadores sobre la infancia; niños y niñas han sido reclutados y utilizados en combate, asesinados, sometidos a violencia de género, secuestrados, sometidos a trabajos forzados, objeto de trata y se han visto afectados por la falta de acceso a educación, atención sanitaria y ayuda humanitaria⁸¹. Las Naciones Unidas documentaron 809 violaciones graves cometidas contra 535 niños y niñas durante 2020⁸². Además, al menos 6.000 niños, algunos de ellos de menos de 10 años, trabajan en las minas de oro de la provincia de Gao “en condiciones ambientales y laborales deplorables, donde son vulnerables a la explotación económica, la trata de personas y la utilización por grupos armados”⁸³. Algunos niños son transportados desde Burkina Faso y Níger a las zonas mineras,

⁸⁰ La Comisión argumentó que esfuerzos para acabar con la impunidad podrían ayudar a contener los ciclos de violencia por represalia y que sin duda son un “requisito previo para una paz duradera y para abordar la causa originaria del conflicto en Malí”. Además: “Las investigaciones de la Comisión muestran también que la impunidad persistente en Malí es uno de los factores que alimentan la grave violencia intercomunitaria que se viene produciendo en la zona central del país desde 2015 y que se ha agravado de manera considerable desde 2018. En opinión de la Comisión, si las autoridades judiciales hubieran abordado con seriedad y credibilidad la violencia todavía esporádica que se documentó entre las comunidades fulani, dogón y bambara en 2016 y 2017 en el momento de producirse, ello habría ayudado a limitar la proliferación de grupos de autodefensa y a contener la ola de violencia entre comunidades” (traducción de ACNUR). Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Carta de fecha 17 de diciembre de 2020 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Secretario General*, S/2020/1332, 29 de enero de 2021, <https://www.undocs.org/es/S/2020/1332>, párrafo 1043.

⁸¹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafo 51; Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafos 69-70; Departamento del Trabajo de los Estados Unidos, *2020 findings on the worst forms of child labor: Mali (Investigaciones sobre las peores formas de trabajo infantil en 2020: Malí)*, 29 de septiembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2061942.html (disponible en inglés); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Los niños y los conflictos armados: Informe del Secretario General*, 6 de mayo de 2021, S/2021/437, <https://undocs.org/es/S/2021/437>, párrafos 106-114; Asamblea General de las Naciones Unidas, *Situación de los derechos humanos en Malí*, 3 de febrero de 2021, A/HRC/46/68, <https://undocs.org/es/A/HRC/46/68>, párrafos 55-56. “Los menores se ven profundamente afectados por la crisis. Se encuentran entre las primeras víctimas, con atentados graves y reiterados a sus derechos, así como una degradación de su condición física, emocional y psicológica”. Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA), *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 22 (disponible en francés).

⁸² El número total incluye 394 niños, 135 niñas y 6 menores de género desconocido. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Los niños y los conflictos armados: Informe del Secretario General*, 6 de mayo de 2020, S/2021/437, <https://undocs.org/es/S/2021/437>, párrafo 106.

⁸³ Esta cifra se reporta hasta julio de 2020. No obstante, el Grupo de Expertos indica que el número de trabajadores en general se había duplicado hasta febrero de 2021, por lo que el número de menores puede ser en realidad mayor. Una visita en enero de 2021 encontró niños de menos de 10 años trabajando en las minas. A menudo las zonas mineras están controladas por grupos y facciones armadas, y las fuerzas de seguridad malienses tienen poco o ningún acceso. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, pp. 3-4; véanse también párrafos 140-145. Véase también, Departamento del Trabajo de los Estados Unidos, *2020 findings on the worst forms of child labor: Mali (Investigaciones sobre las peores formas de trabajo infantil en 2020: Malí)*, 29 de septiembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2061942.html (disponible en inglés).

donde deben pagar a una tercera persona por el coste de su transporte y su alimentación⁸⁴. La pandemia de COVID-19, el conflicto en curso y la grave situación humanitaria “han provocado un aumento de la trata de niños, el trabajo forzoso y el reclutamiento forzado por grupos armados en Malí”⁸⁵. Grupos armados han atacado escuelas, secuestrado y matado a personal docente y han utilizado las escuelas con fines militares, lo cual afecta al acceso de niños y niñas a educación⁸⁶.

23. La violencia de género es generalizada⁸⁷. Las Naciones Unidas documentaron 1.300 casos de violencia de género solo en la región de Mopti entre abril y septiembre de 2021⁸⁸. Es posible que muchos incidentes no sean denunciados debido a “la escasa movilidad de las mujeres y las niñas en zonas remotas, al estigma social y al miedo de las víctimas a las represalias”⁸⁹. Entre enero y diciembre de 2020 se denunciaron 6.605 casos de violencia de género a través

⁸⁴ “Según fuentes fidedignas, algunos niños, especialmente los que llegan de Burkina Faso y el Níger, trabajan a crédito para pagar a un tercero su transporte y su comida, y algunos trabajan sin remuneración durante días o incluso durante toda su estancia en los yacimientos. Los niños también son captados para realizar pequeños trabajos por elementos de los grupos armados que mantienen la seguridad de los yacimientos. La presencia de elementos del Estado Islámico en el Gran Sáhara y de JNIM los expone al riesgo de ser reclutados por estos grupos”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, párrafo 144.

⁸⁵ Asamblea General de las Naciones Unidas, *Situación de los derechos humanos en Malí*, 3 de febrero de 2021, A/HRC/46/68, <https://undocs.org/es/A/HRC/46/68>, párrafo 56. “Durante el período sobre el que se informa se produjo un aumento de la trata de niños y niñas, el trabajo forzoso de menores y el reclutamiento forzado de menores por grupos armados no estatales en Malí como consecuencia de la inseguridad y de la pandemia de COVID-19”. Departamento del Trabajo de los Estados Unidos, *2020 Findings on the worst forms of child labor: Mali (Investigaciones sobre las peores formas de trabajo infantil en 2020: Malí)*, 29 de septiembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2061942.html (disponible en inglés).

⁸⁶ HRW, *Attacks on students, teachers, and schools surge in Africa's Sahel (Aumentan los ataques contra estudiantes, personal docente y escuelas en el Sahel)*, 8 de septiembre de 2020, www.hrw.org/news/2020/09/08/attacks-students-teachers-and-schools-surge-africas-sahel (disponible en inglés). Se ha producido una “tendencia al alza en el cierre de escuelas, pasando de 1.344 en enero de 2021 a 1.595 en junio, que afectan a unos 478.500 estudiantes”. ACNUDH, *Mali: Senior UN official calls for holistic approach to tackle security and human rights crisis (Malí: alta funcionaria de las Naciones Unidas pide un enfoque integral para abordar la crisis de seguridad y derechos humanos)*, 9 de noviembre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2063740.html (disponible en inglés).

⁸⁷ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, párrafo 122.

⁸⁸ “En las regiones centrales de Malí se registraron 1.300 casos de violencia de género durante los últimos seis meses, entre ellos 186 violaciones. La mayoría de ellos ocurrieron en Mopti”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 60.

⁸⁹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, párrafo 122. “Tras el golpe de Estado del 18 de agosto, se disparó el número de casos de violencia sexual relacionados con el conflicto, aunque muchos de ellos no se denunciaron debido a la estigmatización, la inseguridad y las limitaciones al acceso humanitario, agravadas por las restricciones relacionadas con la pandemia”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Violencia sexual relacionada con los conflictos*, 30 de marzo de 2021, S/2021/312, <https://undocs.org/es/S/2021/312>, párrafo 38. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 11 (disponible en francés).

del sistema de monitoreo de información⁹⁰. La crisis humanitaria y el conflicto en curso siguen haciendo a mujeres y niñas más vulnerables a la violencia de género⁹¹.

24. Las fuerzas de seguridad han sido acusadas de abusos contra los derechos humanos, incluidas ejecuciones extrajudiciales, desapariciones forzadas y trato inhumano de personas detenidas, en especial en el marco de las operaciones de contraterrorismo en la región de Mopti⁹². Durante el año 2020 las fuerzas de seguridad estatales mataron a más civiles que los grupos islamistas extremistas⁹³. En los primeros seis meses de 2021, la MINUSMA documentó 213 violaciones de derechos humanos cometidas por actores estatales, lo que supone cuatro veces la cifra documentada durante los últimos seis meses de 2020⁹⁴. Según el Departamento de Estado de los Estados Unidos, la mayoría de los abusos “parecían dirigirse contra personas

⁹⁰ “Entre enero y diciembre de 2020 se denunciaron 6.605 casos a través del sistema de monitoreo de información sobre violencia de género (GBVIMS, por sus siglas en inglés). Un 99% de las personas sobrevivientes son mujeres, con una proporción elevada de niñas menores de 18 años (58%). La violencia sexual constituye el tipo de violencia de género más extendido, con un 39% de los casos denunciados”. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 23 (disponible en francés).

⁹¹ “Un estudio de UNFPA revela que, según los datos del GBVIMS, entre enero y abril de 2021 los actores del GBVIMS denunciaron 1.199 casos de violencia de género en Malí, frente a los 1.071 casos denunciados en el mismo período de 2019, lo cual supone un incremento del 11%. También se nota un aumento de los casos de violencia de género del 35% entre abril de 2019 y abril de 2020. Estos datos reflejan la conexión entre la aparición de una crisis humanitaria y el aumento de la violencia de género”. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 42 (disponible en francés). “En 2020, Malí vivió un período de agitación política y una escalada de los problemas de seguridad, que exacerbó las tendencias de la violencia sexual relacionada con el conflicto, en particular en el norte y el centro del país. [...] Además, la proliferación de armas pequeñas ilícitas y el aumento de la violencia intercomunitaria impulsaron el desplazamiento de la población civil, que aumentaba la vulnerabilidad de las mujeres y las niñas a la trata”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Violencia sexual relacionada con los conflictos*, 30 de marzo de 2021, S/2021/312, <https://undocs.org/es/S/2021/312>, párrafo 38.

⁹² “Soldados malienses han matado supuestamente al menos a 34 aldeanos, han hecho desaparecer forzosamente al menos a 16 personas y han maltratado gravemente a personas detenidas durante las operaciones de contraterrorismo en la región de Mopti, en Malí central”. HRW, *Mali: Killings, ‘disappearances’ in military operations (Mali: Muertes, ‘desapariciones’ en operaciones militares)*, 20 de abril de 2021, www.hrw.org/news/2021/04/20/mali-killings-disappearances-military-operations (disponible en inglés). Véase también, HRW, *Mali: Alleged ‘disappearances,’ executions by security forces (Mali: Presuntas ‘desapariciones’ son en realidad ejecuciones a manos de las fuerzas de seguridad)*, 22 de octubre de 2021, www.ecoi.net/en/document/2062738.html (disponible en inglés); Le Monde, *Les forces de sécurité maliennes accusées de 101 exécutions extrajudiciaires par l’ONU (ONU acusa a fuerzas de seguridad malienses de 101 ejecuciones extrajudiciales)*, 2 de mayo de 2020, www.lemonde.fr/afrique/article/2020/05/02/les-forces-de-securite-maliennes-accusees-de-101-executions-extrajudiciaires-par-l-onu_6038477_3212.html (disponible en francés).

⁹³ “En 2020, fuerzas estatales malienses mataron a más civiles que los grupos militantes yihadistas y cometieron más abusos contra los derechos humanos en tres de los cuatro trimestres del año, como muestran datos de ACLED y de las Naciones Unidas, respectivamente”. ACLED, *Sahel 2021: Communal wars, broken ceasefires, and shifting frontlines (Sahel 2021: Guerras comunales, violaciones de alto el fuego y frentes cambiantes)*, 17 de junio de 2021, <https://acleddata.com/2021/06/17/sahel-2021-communal-wars-broken-ceasefires-and-shifting-frontlines/> (disponible en inglés).

⁹⁴ “[La MINUSMA] registró también un fuerte incremento de las violaciones cometidas por actores estatales durante el mismo período. Se registraron 213 incidentes, frente a 53 entre agosto y diciembre de 2020. La mayoría (155) fueron cometidos por las fuerzas de defensa y de seguridad de Malí, incluida la ejecución extrajudicial, sumaria o arbitraria de 44 civiles. Centro de Noticias de las Naciones Unidas, *Malian authorities urged to ‘break the cycle of impunity’ for human rights violations (Se insta a las autoridades malienses a ‘romper el círculo de impunidad’ por violaciones de los derechos humanos)*, 29 de junio de 2021, <https://news.un.org/en/story/2021/06/1094982> (disponible en inglés).

fulani, tuareg y árabes, y se cree que eran bien una represalia por ataques atribuidos a grupos armados asociados a estas etnias, o bien resultado del aumento de las operaciones de contraterrorismo”⁹⁵.

25. La Comisión Internacional de Investigación concluyó en su informe final que era probable que grupos islamistas extremistas, milicias locales y fuerzas de seguridad gubernamentales hubieran cometido crímenes de guerra desde el comienzo del conflicto⁹⁶.

Situación humanitaria

26. La violencia en Malí ha agravado una situación humanitaria ya de por sí muy difícil⁹⁷. Se estima que en 2021 había 6,3 millones de personas necesitadas de asistencia humanitaria⁹⁸. El deterioro de la situación de seguridad, la degradación ambiental y los desafíos socioeconómicos derivados de la COVID-19 han restringido e impactado negativamente el acceso a servicios básicos como alimentos, sanidad, agua, saneamiento, alojamiento y educación⁹⁹.

⁹⁵ Departamento de Estado de los Estados Unidos, *2020 Country Reports on Human Rights Practices: Mali (Informe por países sobre prácticas de derechos humanos: Malí)*, 30 de marzo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2048168.html (disponible en inglés).

⁹⁶ En concreto, la Comisión concluyó que, entre el 1 de enero de 2012 y el 19 de enero de 2018, grupos islamistas extremistas habían cometido crímenes contra la humanidad y crímenes de guerra; las fuerzas estatales habían cometido crímenes de guerra; los grupos armados firmantes habían cometido crímenes de guerra; fuerzas internacionales habían cometido graves violaciones de los derechos humanos y al menos una violación del derecho internacional humanitario, y Dan Na Ambassagou (milicia dogona) había cometido delitos que constituían crímenes contra la humanidad y crímenes de guerra. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Carta de fecha 17 de diciembre de 2020 dirigida a la Presidencia del Consejo de Seguridad por el Secretario General, S/2020/1332*, 29 de enero de 2021, <https://www.undocs.org/es/S/2020/1332>, párrafo 1040.

⁹⁷ “En 2021 el contexto humanitario sigue agravándose a causa de los efectos inmediatos de los conflictos y de las múltiples formas de violencia, en concreto los conflictos inter e intracomunitarios, el activismo de los grupos armados no estatales, la delincuencia y el banditaje; la inseguridad constante ha acentuado la vulnerabilidad de la población y las dificultades de acceso humanitario”. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 8 (disponible en francés).

⁹⁸ OCHA, *Global Humanitarian Overview 2022: Mali (Panorama Global Humanitario 2022: Malí)*, consultado el 11 de enero de 2022, <https://gho.unocha.org/mali> (disponible en inglés). Véase también OCHA, *Mali: Plan de réponse humanitaire (janvier – décembre 2021) (Plan de respuesta humanitaria (enero - diciembre de 2021))*, 31 de marzo de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/plan_de_reponse_humanitaire_-_mali_2021.pdf, pp. 5, 17 (disponible en francés). Esto equivale casi a un tercio de la población de Malí. People in Need, *Building resilience to conflict and climate change in Mali (Reforzar la resiliencia al conflicto y al cambio climático en Malí)*, 30 de julio de 2021, www.peopleinneed.net/building-resilience-mali-7889gp (disponible en inglés).

⁹⁹ “La situación humanitaria sigue siendo preocupante con la sucesión de conflictos, la inseguridad en todas sus formas y los problemas climáticos (inundaciones y sequías). Estas conmociones se solapan con la pandemia de la COVID-19, que sigue agravando las vulnerabilidades preexistentes con consecuencias socioeconómicas nefastas a corto, medio y largo plazo, y profundiza las necesidades humanitarias”. OCHA, *Mali: Plan de réponse humanitaire (janvier – décembre 2021) (Plan de respuesta humanitaria (enero - diciembre de 2021))*, 31 de marzo de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/plan_de_reponse_humanitaire_-_mali_2021.pdf, p. 7 (disponible en francés). Véase también, FAO, *Mali – Humanitarian Response Plan 2021 (Malí – Plan de respuesta humanitaria 2021)*, 11 de marzo de 2021, www.fao.org/3/cb3480en/cb3480en.pdf, p. 1 (disponible en inglés).

27. Además, Malí se ve afectado por conmociones causadas por el cambio climático¹⁰⁰ que han intensificado el conflicto por los escasos recursos¹⁰¹ y han contribuido a aumentar las necesidades humanitarias¹⁰². Durante 2020 las inundaciones estacionales afectaron a 80.760 personas, dañaron 6.478 viviendas, y destruyeron 7.030 toneladas de alimentos y 274 hectáreas de cosechas¹⁰³. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) estima que 1,3 millones de personas se encontraban en situación de inseguridad alimentaria en Malí entre junio y agosto de 2021¹⁰⁴. A octubre de 2021, uno de cada cuatro menores padecía desnutrición crónica y uno de cada 10 niños y niñas menores de cinco años presentaba desnutrición aguda¹⁰⁵.
28. Las restricciones relacionadas con la pandemia de COVID-19 empeoraron las condiciones de vida, redujeron la seguridad alimentaria y el acceso a atención sanitaria, y supusieron una

¹⁰⁰ “El delta interior del río Níger, que se extiende por el centro y el sur de Malí, se ha visto especialmente afectado por el cambio climático al reducirse las precipitaciones un 30% en los últimos 50 años; también se ha registrado un incremento medio anual de las temperaturas de 0,8 grados centígrados. La alternancia de sequías e inundaciones ha reducido los rendimientos de las cosechas y ha afectado a la ganadería y a la pesca”. Al Jazeera, *Mali needs climate solutions, not more troops (Malí no necesita más tropas, sino soluciones climáticas)*, 31 de marzo de 2021, www.aljazeera.com/opinions/2021/3/31/mali-needs-climate-solutions-not-more-troops (disponible en inglés).

¹⁰¹ La escasez de recursos contribuye a la inseguridad en el contexto de otros factores estructurales, tales como un “importante incremento del cultivo de arroz a costa de las tierras de pastoreo y una presencia desigual del Estado tras las reformas de democratización y descentralización de la década de 1990, además de ‘funcionarios en busca de corrupción y beneficios’”. Además, dado que los medios de vida a menudo vienen determinados por la etnia, los conflictos por los recursos adoptan una dimensión étnica. SIPRI, *Climate-related security risks and peacebuilding in Mali (Riesgos de seguridad derivados del cambio climático y consolidación de la paz en Malí)*, 20 de abril de 2021, www.sipri.org/sites/default/files/2021-04/sipripp60.pdf, p. 20 (disponible en inglés).

¹⁰² CICR, *Malí: el cambio climático transforma el lago Faguibine en un desierto y obliga a la población a exiliarse*, 28 de septiembre de 2021, www.icrcnewsroom.org/story/es/1968/mali-climate-change-transforms-lake-faguibine-into-desert-exiling-population; Foreign Policy, *How climate change drives conflict in Mali (Cómo el cambio climático alimenta el conflicto en Malí)*, 28 de abril de 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/04/28/climate-change-weather-conflict-security-mali/> (disponible en inglés). “La pandemia, la persistente y cada vez mayor inseguridad en el centro del país y su extensión hacia el sur, y los efectos del cambio climático y la pobreza han seguido haciendo que aumenten las necesidades humanitarias. Esos factores han debilitado la protección de la población civil, han limitado el acceso de los civiles a los servicios sociales básicos, han aumentado la prevalencia de la inseguridad alimentaria y la desnutrición y han provocado movimientos masivos de población”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 26 de marzo de 2021, S/2021/299, <https://undocs.org/es/S/2021/299>, párrafo 70.

¹⁰³ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 28 de diciembre de 2020, S/2020/1281, <https://undocs.org/es/S/2020/1281>, párrafo 83. Véase también, ACNUR, *ACNUR ayuda a las familias desplazadas afectadas por las inundaciones en el Sahel*, 28 de septiembre de 2020, www.acnur.org/noticias/press/2020/9/5f6cc0274/acnur-ayuda-a-las-familias-desplazadas-afectadas-por-las-inundaciones-en.html.

¹⁰⁴ PMA, *Mali: Country Brief (July – August 2021) (Malí: Análisis por país (julio – agosto 2021))*, 23 de septiembre de 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP%20Mali%20Country%20Brief%2C%20July%20-%20August%202021.pdf>, p. 1 (disponible en inglés). “Se prevé que 1.307.073 personas, aproximadamente, tendrán que hacer frente a la inseguridad alimentaria en 2021, un aumento del 36 % con respecto a noviembre de 2020. Alrededor del 30% de la población se enfrenta a una grave inseguridad alimentaria en Bankas y Bandiagara, en la región de Mopti”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de junio de 2021, S/2021/519, <https://undocs.org/es/S/2021/519>, párrafo 74.

¹⁰⁵ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 78.

perturbación de la agricultura¹⁰⁶. El Banco Mundial estima que el PIB de Malí se contrajo un 2% en 2020 como consecuencia de ello; se calcula que el número de personas en situación de pobreza aumentó del 42,3% al 47,3%¹⁰⁷.

29. En el norte y el centro de Malí, los obstáculos al acceso humanitario incluyen desafíos logísticos, interferencias intencionales por parte de grupos armados e inseguridad, incluso durante operaciones militares¹⁰⁸. Los incidentes que afectan a organizaciones humanitarias y se dirigen contra ellas aumentaron en 2020 en comparación con 2019 en el norte y el centro de Malí (en concreto, en las regiones de Mopti, Gao y Menaka)¹⁰⁹.

Personas refugiadas y desplazamiento interno

30. El número de personas desplazadas por el conflicto y la violencia en Malí casi se duplicó entre diciembre de 2019 y septiembre de 2021, pasando de 207.751 a 401.736 personas

¹⁰⁶ Peace Direct, *Mali's security context exacerbated by COVID-19 (El contexto de seguridad en Malí, agravado por la COVID-19)*, 11 de septiembre de 2020, <https://reliefweb.int/report/mali/mali-s-security-context-exacerbated-covid-19> (disponible en inglés). Véase también, The Borgen Project, *Impact of COVID-19 on Mali (El impacto de la COVID-19 en Malí)*, 23 de octubre de 2021, <https://borgenproject.org/tag/the-feed-the-future-initiative/> (disponible en inglés); V. Theriault, D. Tschirley y M. Maredia, *The effects of COVID-19 on food security in urban and rural Mali (Los efectos de la COVID-19 en la seguridad alimentaria en entornos urbanos y rurales de Malí)*, 30 de agosto de 2021, https://www.canr.msu.edu/prci/publications/Policy-Research-Notes/PRCI_PRN_04.pdf (disponible en inglés).

¹⁰⁷ Banco Mundial, *Mali Economic Update: Protecting the vulnerable during the recovery (Actualización económica sobre Malí: Proteger a las personas vulnerables en la fase de recuperación)*, 10 de junio de 2021, <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/36063/Mali-Economic-Update-Protecting-the-Vulnerable-during-the-Recovery-Spring-2021.pdf>, pp. 9, 11 (disponible en inglés).

¹⁰⁸ “Las crecientes limitaciones al acceso humanitario constituyen una gran preocupación, especialmente en zonas carentes de infraestructuras y servicios sociales básicos”. UNICEF, *Humanitarian Action for Children: Mali (Acción humanitaria para la infancia: Malí)*, 8 de diciembre de 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2022-HAC-Mali.pdf>, p. 2 (disponible en inglés). “[Existen] crecientes limitaciones al acceso humanitario, especialmente en zonas en las que ya hay una escasez y en ocasiones una ausencia total de infraestructuras y servicios sociales básicos. Además de las restricciones al acceso logístico (consecuencia de zonas sin salida al mar y de una temporada invernal de lluvias que hace intransitables las carreteras/rutas de acceso), el acceso se ve especialmente limitado en áreas afectadas por las hostilidades entre grupos armados o por operaciones militares, así como una inseguridad generalizada asociada al riesgo de robos y a la delincuencia, que han aumentado de manera drástica en las zonas del centro y el norte en los últimos meses”. UNICEF, *Mali: Humanitarian Situation Report N° 8 (Malí: Reporte situacional humanitario n° 8)*, 31 de agosto de 2021, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/UNICEF%20Mali%20Humanitarian%20Situation%20Report%20Mali%20August%202021.pdf>, p. 2 (disponible en inglés). El Secretario General indicó que el acceso humanitario y la protección de la población civil se vieron restringidos por “la actividad de los grupos armados, la presencia de artefactos explosivos improvisados o minas y el vacío de seguridad”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 1 de octubre de 2021, S/2021/844, <https://undocs.org/es/S/2021/844>, párrafo 77. Véase también, OCHA, *Analyse de l'accès humanitaire au Mali (Análisis del acceso humanitario en Malí)*, 16 de diciembre de 2021, www.ecoi.net/en/file/local/2065781/mli_rpt_humaccess_juillet-septembre_2021.pdf, pp. 4, 6 (disponible en francés); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Informe final del Grupo de Expertos establecido en virtud de la resolución 2374 (2017) del Consejo de Seguridad, cuyo mandato se renovó en virtud de la resolución 2541 (2020) relativa a Malí*, 6 de agosto de 2021, S/2021/714, <https://undocs.org/es/S/2021/714>, párrafos 155-156.

¹⁰⁹ “El número de incidentes que afectaron a organizaciones humanitarias aumentó un 10% en 2020 con respecto a 2019 y alcanzó un total de 212 incidentes; Mopti y Gao reportaron la mitad del total, seguidos de Menaka”. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 25 (disponible en francés).

desplazadas internas, repartidas por todas las regiones de Malí¹¹⁰. Durante 2020, un 71% de los desplazamientos fueron causados por conflictos comunales¹¹¹. Según la matriz de seguimiento de desplazamiento (DTM) de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el 82% de las personas desplazadas internas encuestadas en julio de 2021 indicó que el conflicto armado era la razón principal de su desplazamiento¹¹². El desplazamiento afecta de manera desproporcionada a mujeres y niños¹¹³. Las personas desplazadas internas enfrentan vulnerabilidades específicas que se ven agravadas en el contexto de la COVID-19, como un incremento de la violencia de género y falta de acceso a educación, servicios básicos y medios de vida¹¹⁴. El conflicto y la violencia impiden el acceso humanitario y la prestación

¹¹⁰ “Los años 2018, 2019 y 2020 estuvieron marcados por el recrudecimiento de la violencia en las regiones del centro y el norte. Como consecuencia de esta violencia, asistimos a un mayor número de personas desplazadas internas, pasando de 38.172 identificadas en diciembre de 2017 a 401.736 en septiembre de 2021”. Grupo Temático sobre Protección, *Mali: Rapport sur les mouvements de populations (septembre 2021) (Malí: Informe sobre los movimientos de población (septiembre de 2021))*, 21 de octubre de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rapport_cmp_septembre_2021.pdf, p. 3; véase también p. 2 (disponible en francés). “[L]os desplazamientos internos casi se han cuadruplicado en dos años y superaron las 400.000 personas [...] de las cuales el 64% eran menores y el 55% mujeres y niñas. Este aumento puede explicarse por el deterioro de la situación de la seguridad en las regiones de Segú, Mopti y Tombuctú”. Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 4 de enero de 2022, S/2021/1117, <https://undocs.org/es/S/2021/1117>, párrafo 57.

¹¹¹ Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *La situación en Malí: Informe del Secretario General*, 26 de marzo de 2021, S/2021/299, <https://undocs.org/es/S/2021/299>, párrafo 70.

¹¹² “En el transcurso de esta evaluación, más de tres cuartas partes de las respuestas (84%) señalan los conflictos armados como el motivo principal de la mayoría de personas desplazadas internas para haber abandonado su lugar de origen. Las tensiones intercomunitarias (43% de las respuestas) fueron otro de los motivos del desplazamiento de estas personas”. OIM, *Mali – rapport sur les déplacements (juillet 2021) (Malí – Informe sobre desplazamientos (julio de 2021))*, 2 de septiembre de 2021, <https://displacement.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-rapport-sur-les-d%C3%A9placements-juillet-2021?close=true>, p. 22 (disponible en francés). “En 2020 la mayoría de los desplazamientos tuvieron lugar en las regiones de Mopti, Segú, Gao y Tombuctú. Fueron ocasionados fundamentalmente por el conflicto armado, las operaciones militares y los enfrentamientos intercomunitarios”. Observatorio de Desplazamiento Interno (IDMC), *Mali: Displacement associated with conflict and violence (Malí: Desplazamiento asociado a conflicto y violencia)*, mayo de 2021, www.ecoi.net/en/document/2051972.html (disponible en inglés).

¹¹³ “Por lo que respecta al perfil demográfico de las personas desplazadas, un 55% son mujeres y un 51% del total corresponden a la población activa. Además, el 41% de los hogares desplazados tienen una mujer como cabeza de familia, el 62% son menores de 18 años y el 2% personas de más de 60 años”. OCHA, *Aperçu des besoins humanitaires 2021: Mali (Panorama de necesidades humanitarias 2021: Malí)*, 2 de marzo de 2021, www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mli_hno_2021_mali_v4.pdf, p. 22 (disponible en francés). Véase también, Grupo Temático Mundial sobre Protección, *Mali: Rapport sur les mouvements de populations (septembre 2021) (Malí: Informe sobre los movimientos de población (septiembre de 2021))*, 21 de octubre de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rapport_cmp_septembre_2021.pdf, p. 1 (disponible en francés).

¹¹⁴ Véase por ejemplo, OIM, *Mali – rapport sur les déplacements (juillet 2021) (Malí – Informe sobre desplazamientos (julio de 2021))*, 2 de septiembre de 2021, <https://displacement.iom.int/reports/mali-%E2%80%94-rapport-sur-les-d%C3%A9placements-juillet-2021?close=true>, p. 29 (disponible en francés); IDMC, *Mali (Malí)*, consultado el 23 de noviembre de 2021, www.internal-displacement.org/countries/mali (disponible en inglés); OIM, *Mali Crisis Response Plan 2021 (Plan de respuesta a la crisis de Malí 2021)*, 29 de enero de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021_Mali_Crisis_Response_Plan_2021.pdf (disponible en inglés); Plan International, *Central Sahel facing crisis as violence against girls continues to rise (El Sahel central enfrenta crisis ante el alza continuada de violencia contra niñas)*, 11 de diciembre de 2020, <https://plan-international.org/news/2020-12-11-central-sahel-facing-crisis-violence-against-girls-continues-rise> (disponible en inglés); Instituto Danés de Estudios Internacionales, *Internally displaced people in Mali’s capital city (Personas desplazadas internas en la capital de Malí)*, 8 de diciembre de 2020, www.diiis.dk/en/research/internally-displaced-people-in-malis-capital-city (disponible en inglés);

de servicios a la mayoría de personas desplazadas internas, que se encuentran en las regiones de Gao, Mopti, Segú y Tombuctú¹¹⁵.

31. A 31 de octubre de 2021, 158.958 personas refugiadas malienses se encontraban en países vecinos; entre ellas, 72.816 personas refugiadas malienses en Mauritania, 61.373 en Níger y 24.538 en Burkina Faso¹¹⁶.
32. A 30 de noviembre de 2021, Malí acogía a 48.992 personas refugiadas procedentes de Níger, Mauritania, Burkina Faso, la República Centroafricana, Côte d'Ivoire, la República Democrática del Congo, el Congo y la República Árabe Siria¹¹⁷.

Necesidades de protección internacional y recomendación de no devolución

33. ACNUR considera que es probable que las personas que huyen del conflicto en curso en Malí se encuentren en necesidad de protección internacional en tanto que refugiadas de acuerdo con lo dispuesto en el Artículo 1(2) de la Convención de la OUA de 1969¹¹⁸. Además, también es posible que las personas que huyen del conflicto en Malí reúnan los requisitos de la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951 para el reconocimiento de la condición de refugiadas¹¹⁹. En función del perfil y las circunstancias individuales de cada caso, es posible que haya que valorar consideraciones de exclusión¹²⁰.

ACNUR, *Impact of COVID-19 on the protection of displaced and stateless populations – West and Central Africa (Impacto de la COVID-19 en la protección de poblaciones desplazadas y apátridas – África occidental y central)*, 15 de abril de 2020, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/75706.pdf>, p. 4 (disponible en inglés).

¹¹⁵ “Es habitual que las personas desplazadas internas no reciban asistencia humanitaria durante muchas semanas o meses seguidos. Este es especialmente el caso de los municipios de Niono (región de Segú), Duenza (región de Mopti) y Koro (región de Mopti), en los que 49 de los 169 puntos de acogida de personas desplazadas internas no recibieron ningún tipo de asistencia durante más de tres meses a finales de 2020. Las regiones de Mopti, Gao y Menaka, unas de las que acogen a una mayor cantidad de personas desplazadas internas, siguen reportado los números más elevados de incidentes contra organizaciones humanitarias”. IDMC, *Mali (Malí)*, consultado el 26 de octubre de 2021, www.internal-displacement.org/countries/mali.

¹¹⁶ ACNUR, *Mali: Situation of refugees, internally displaced persons and returnees (Malí: Situación de personas refugiadas, desplazadas internas y retornadas)*, 27 de diciembre de 2021, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90233> (disponible en inglés). Véase también, ACNUR, *Operational Data Portal (Portal de datos operacionales)*, sin fecha, <https://data2.unhcr.org/en/countries/> (disponible en inglés).

¹¹⁷ ACNUR, *Operational Data Portal: Mali (Portal de datos operacionales: Malí)*, consultado el 10 de enero de 2022, <https://data2.unhcr.org/en/country/mli> (disponible en inglés).

¹¹⁸ Organización de la Unidad Africana, *Convención por la que se regulan los aspectos específicos de los problemas de los refugiados en África (“Convención de la OUA”)*, 10 de septiembre de 1969, Serie de Tratados de las Naciones Unidas 1001, 45, <https://www.refworld.org/es/docid/50ac934b2.html>.

¹¹⁹ Asamblea General de las Naciones Unidas, *Convención sobre el Estatuto de los Refugiados*, 28 de julio de 1951, Serie de Tratados de las Naciones Unidas, vol. 189, p. 137, <https://www.refworld.org/es/docid/47160e532.html> y Asamblea General de las Naciones Unidas, *Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados*, 31 de enero de 1967, Serie de Tratados de las Naciones Unidas, vol. 606, p. 267, <https://www.refworld.org/es/docid/4c064d922.html>.

¹²⁰ ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional núm. 5: La aplicación de las cláusulas de exclusión: El artículo 1F de la Convención de 1951 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 4 de septiembre de 2003, HCR/GIP/03/05, <https://www.refworld.org/es/docid/5d7fc45ba.html>.

34. A la vista del deterioro de la situación humanitaria y de seguridad, ACNUR insta a los Estados a no devolver por la fuerza, a Malí, a ninguna persona que proceda de las siguientes regiones¹²¹: Gao, Kidal, Menaka, Mopti, Segú, Taudenit y Tombuctú. Además, en relación con las regiones de Kayes, Kulikoro y Sikaso, ACNUR hace un llamamiento a los Estados para que no devuelvan a la fuerza a ninguna persona que proceda de los siguientes círculos: Diema (región de Kayes); Banamba, Kolokani y Nara (región de Kulikoro); y Kolondieba, Kutiala, Sikaso, Yanfolila y Yoroso (región de Sikaso).
35. ACNUR no considera apropiado que los Estados denieguen la protección internacional a las personas procedentes de las regiones y los círculos antes mencionados sobre la base de una huida interna o reubicación alternativa en el distrito capital de Bamako o en cualquiera de los demás círculos de las regiones de Kayes, Kulikoro y Sikasso (que también se ven afectadas por la violencia comunitaria y extremista, así como por operaciones militares e incidentes de seguridad), a menos que la persona tenga vínculos previos y fuertes con la zona propuesta de retorno. Cualquier retorno de este tipo requeriría considerar cuidadosamente las circunstancias particulares del caso¹²².
36. El impedimento de los retornos forzados es un estándar mínimo y debe permanecer en vigor hasta que la seguridad, el estado de derecho y la situación de los derechos humanos en Malí hayan mejorado de manera significativa y permitan un retorno seguro y digno de aquellas personas para las que se determine que no existe una necesidad de protección internacional.

Retornos voluntarios

37. ACNUR y el Gobierno de Malí han celebrado acuerdos tripartitos sobre repatriación voluntaria con Burkina Faso (2015), Mauritania (2016) y Níger (2014). A 30 de septiembre de 2021, más de 83.000 personas refugiadas procedentes de Malí habían retornado, incluidas las que habían organizado su regreso por cuenta propia¹²³.

¹²¹ En 2012 se adoptó la Ley 2012-017 para aumentar el número de regiones de ocho a 19. La creación de las dos primeras nuevas regiones, Taudenit (antes parte de la región de Tombuctú) y Menaka (antes parte de la región de Gao), se implementó en 2016. República de Malí, *Loi No. 2012-017 du 02 MARS 2012 portant création de circonscriptions administratives en République du Mali (Ley núm. 2012-07 de 2 de marzo de 2012 relativa a la creación de circunscripciones administrativas en la República de Malí)*, Diario oficial de la República de Malí, 2 de marzo de 2012, p. 364; Mali Jet, *Régionalisation: Deux Nouvelles régions créées au Mali (Regionalización: Dos nuevas regiones creadas en Malí)*, 21 de enero de 2016, http://malijet.com/la_societe_malienne_aujourd'hui/144815-regionalisation-deux-nouvelles-regions-creees-au-mali.html (disponible en francés).

¹²² ACNUR, *Directrices sobre Protección Internacional núm. 4: La alternativa de huida interna o reubicación en el contexto del artículo 1A(2) de la Convención de 1951 o el Protocolo de 1967 sobre el Estatuto de los Refugiados*, 23 de julio de 2003, HCR/GIP/03/04, <https://www.refworld.org/docid/487e10c52.html>.

¹²³ ACNUR et al., *Mali : Rapport sur les mouvements de populations (septembre 2021) (Malí: Informe sobre los movimientos de población (septiembre de 2021))*, 21 de octubre de 2021, https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/rapport_cmp_septembre_2021.pdf, p. 4 (disponible en francés). Véase también, ACNUR, *Mali: Situation of Refugees, Internally Displaced Persons and Returnee (Malí: Situación de personas refugiadas, desplazadas internas y retornadas)*, 30 de noviembre de 2021, <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/90233> (disponible en inglés).

38. ACNUR reconoce el derecho fundamental de las personas de retornar a su país de origen. Por tanto, exhorta a todos los actores para que adopten las medidas necesarias para permitir que las personas malienses ejerzan de manera efectiva su derecho a solicitar protección internacional. Cuando se ofrezca la repatriación voluntaria u otra forma de retorno voluntario a personas nacionales malienses, también deberá estar disponible un asesoramiento adecuado sobre el acceso al asilo. Toda la asistencia proporcionada por ACNUR para el retorno de personas refugiadas a Malí tiene por objeto apoyar a las personas refugiadas que, estando plenamente informadas de la situación en sus lugares de origen o en una zona alternativa de su elección, deciden retornar voluntariamente. Toda medida adoptada por el ACNUR para apoyar la repatriación voluntaria a Malí, incluidos los esfuerzos encaminados a la reintegración sostenible de las personas retornadas y las desplazadas internas, no debe interpretarse como una evaluación del ACNUR de la seguridad ni de otros aspectos de la situación en el país para las personas que han solicitado protección internacional en los países de asilo. Cabe señalar que la repatriación voluntaria y el retorno forzado son procesos de carácter fundamentalmente diferente, que entrañan diferentes responsabilidades por parte de los diversos agentes implicados.

ACNUR
Enero de 2022