



POSICIÓN DEL ACNUR RESPECTO AL RETORNO A COSTA DE MARFIL DE LOS SOLICITANTES DE ASILO RECHAZADOS

ENERO 2004

I. ANTECEDENTES

1. Durante tres décadas después de la independencia de Costa de Marfil en 1960, el país era una isla de relativa calma y prosperidad en una región que había sido turbulenta desde finales de la década de 1980. En términos generales, este clima de relativa calma se atribuyó al primer presidente, el difunto Felix Houphouët Boigny, quien fue un hábil estadista y político.
2. A principios de la década de 1990, en medio de una gran agitación social, Costa de Marfil empezó a mostrar signos de tensión poco después de que los partidos políticos de oposición fueron legalizados. La muerte de F.H. Boigny en diciembre de 1993 abrió una era de tensión política, que se inició con disputas sobre la sucesión del difunto presidente y culminó con el golpe de estado militar del 24 de diciembre de 1999, que derrocó al gobierno de Henri Konan Bédié, segundo presidente de Côte d'Ivoire.
3. Después de casi un año de administración del país por una junta militar encabezada por el difunto General Robert Guei, en octubre de 2000 llegó al poder el presidente Laurent Gbagbo, en unas disputadas elecciones presidenciales. Se desestimó la candidatura a las elecciones presidenciales de Alassane Dramane Ouattara, prominente figura política, musulmán norteño, exPrimer Ministro y líder de "Rassemblement des Républicains" (RDR, por sus siglas en francés). Como resultado, una parte importante de la población de Costa de Marfil que simpatizaba con la RDR y sus líderes (en su mayoría norteños y musulmanes) sintieron que estaban siendo marginados deliberadamente de los asuntos estatales por parte del presidente Gbagbo y sus seguidores.
4. Consecuencia del ambiente político descrito, Costa de Marfil progresivamente se volvió inestable. El 19 de setiembre de 2002, un grupo de soldados protestaron contra su planeada desmovilización por parte del gobierno y se organizaron con éxito en un movimiento rebelde, luego de lo cual intentaron un golpe de estado. Entre las víctimas estaban el General Robert Guei, exjefe de la junta militar que gobernó al país de diciembre de 1999 a octubre de 2000, y el entonces Ministro del Interior, Boga Doudou.
5. En sus planes, los rebeldes que estaban mayormente concentrados en las regiones central y norte del país, se proponían marchar hacia Abidjan. Sin embargo, con el rápido despliegue de las fuerzas francesas destacadas en el país, conforme a un acuerdo de defensa firmado con Costa de Marfil en 1963, se detuvo el avance de los rebeldes hacia Abidjan.
6. Como consecuencia, el país se dividió en dos: el norte, bajo el control de los rebeldes del "Movimiento Patriótico de Costa de Marfil" (*Mouvement Patriotique de la Côte d'Ivoire*) (MPCI, por sus siglas en francés) y el sur, bajo la administración del gobierno electo. En la parte occidental se establecieron otros dos movimientos rebeldes, a saber: el "Movimiento Patriótico de Costa de Marfil del Gran Oeste" (*Mouvement Patriotique Ivoirien du Grand Ouest*) (MPIGO, por sus siglas en francés) y el "Movimiento por la Justicia y la Paz" (*Mouvement pour la Justice et la*

Paix) (MJP, por sus siglas en francés). Estos tres movimientos están agrupados bajo el nombre de “Fuerzas Nuevas” (*Forces Nouvelles*) (FN, por sus siglas en francés), bajo el liderazgo del MPCCI. A mediados de octubre de 2002, por medio de las iniciativas regionales para mediar en el proceso de paz, el gobierno y el MPCCI firmaron un acuerdo de cese al fuego en Lomé. Dicho acuerdo fue incumplido posteriormente por ambas partes, lo cual contribuyó al deterioro de la situación de seguridad.

7. En enero de 2003, como la situación de Costa de Marfil continuaba muy volátil, Francia convocó a conversaciones de paz en Marcoussis, cerca de París, adonde fueron invitados todos los protagonistas. Como resultado de ello, las partes firmaron un Acuerdo de Paz el 24 de enero de 2003. El Acuerdo de Paz Linas-Marcoussis incluye cláusulas sobre los siguientes asuntos:

- a) la creación de un gobierno de transición con representantes de todas las partes, bajo el liderazgo de Seydou Elimane Diarra, un norteño que presidió la conferencia nacional de reconciliación en el último trimestre de 2001;
- b) la fusión de todas las fuerzas armadas bajo la supervisión de las fuerzas de ECOWAS y francesas y el posterior desarme y desmovilización de todos los reclutas a partir del 19 de setiembre de 2002;
- c) la revisión del derecho a la nacionalidad;
- d) la revisión del muy contencioso artículo 35 de la Constitución de Côte d’Ivoire sobre elegibilidad para la presidencia;
- e) la revisión de la ley de 1998 sobre tenencia de la tierra;
- f) la preparación las elecciones presidenciales y parlamentarias por realizarse en octubre de 2005.

8. Entre tanto, el Secretario General de las Naciones Unidas, designó al Sr. Albert Tevoedjre como su Representante Especial en Costa de Marfil, para que llevara a cabo la tarea de supervisar el cumplimiento del proceso de paz, así como el despliegue del personal de Naciones Unidas bajo la autoridad de la Misión de las Naciones Unidas para Costa de Marfil (MINUCI, por sus siglas en francés), de conformidad con la Resolución 1479 (2003) del Consejo de Seguridad.

II. ACONTECIMIENTOS POLÍTICOS Y MILITARES RECIENTES

9. Desde la firma del Acuerdo de Paz Linas-Marcoussis, se tomaron una serie de medidas encaminadas a la restauración de la paz en Costa de Marfil. Dichas medidas incluyen la firma de un Acuerdo de Cese al Fuego entre las fuerzas armadas y los grupos rebeldes en mayo de 2003, así como la adopción de una Ley de Amnistía en julio de 2003. En consecuencia, las personas detenidas como resultado de la guerra civil fueron puestas en libertad. Las fuerzas regulares y el FN llegaron a un acuerdo sobre la reagrupación de las regiones para propósitos de desarme y desmovilización, según lo estipulado en el Acuerdo de Paz. El reclutamiento militar terminó en ambos bandos y no se ha presentado ninguna confrontación militar desde junio de 2003.

10. A pesar de una serie de logros en el proceso de paz, los siguientes problemas continúan:

- En términos geográficos, el país está dividido, Y el gobierno sólo controla un 40% del territorio.
- En términos políticos, el presidente Gbagbo manifestó abiertamente su escepticismo sobre las disposiciones del Acuerdo de Paz Linas-Marcoussis. En muchas ocasiones, el Presidente públicamente se ha desligado en público de este acuerdo. Como consecuencia, existe un alto nivel de desconfianza entre el presidente Gbagbo y sus seguidores por una parte, y el FN por otra.
- En relación con el ordenamiento jurídico, se empezará a discutir la reforma del artículo 35 de la Constitución, así como el derecho a la nacionalidad y tenencia de la tierra.
- La Comisión de Derechos Humanos y la Comisión Internacional de Investigación no han sido establecidas todavía.

- El proceso de Desarme, Desmovilización, Retorno y Reintegración (DDRR) aún se encuentra a nivel de discusión.

11. Debido a su profunda disconformidad con el Acuerdo de Paz Linas-Marcoussis y con todos los demás acuerdos posteriores, el presidente Gbagbo nombró al Ministro de Defensa y al Ministro de Seguridad en total contravención con los acuerdos mencionados. Como resultado, las “Fuerzas Nuevas” renunciaron a su participación en el Gobierno de Reconciliación Nacional a partir del 23 de setiembre de 2003, lo cual condujo a que la SRSG en Abidjan hablara de un “estancamiento político” en el país. Después de negociaciones posteriores con el gobierno y su subsecuente acuerdo de 4 de diciembre de 2003, las “Fuerzas Nuevas” decidieron reanudar su participación en el Gobierno de Reconciliación Nacional a partir del 6 de enero de 2004.

12. A pesar de que el presidente Gbagbo, durante su discurso a la Nación el 31 de diciembre de 2003, declaró que “los compromisos asumidos en el Acuerdo de Paz Linas-Marcoussis deben ser respetados por todos...”, vale la pena mencionar que este objetivo ha recibido cuestionamientos por ambas partes. En este sentido, existen serias diferencias sobre la enmienda de los tres textos legislativos fundamentales, principalmente el Artículo 35 de la Constitución de Côte d’Ivoire de 2000, sobre elegibilidad del presidente, el Código de Nacionalidad 1961/1972 y la ley de 1998 sobre la tenencia de la tierra rural. El Presidente Gbagbo anunció su intención de recurrir a un referendo por estos tres asuntos, mientras que las “Fuerzas Nuevas” consideran que tal mecanismo está claramente en contra del texto y el espíritu del Acuerdo de Paz y, además, sería inapropiado en estos momentos.

13. La preparación para las elecciones que se realizarán en octubre de 2005 se encuentra en su fase inicial, con una solicitud por parte del Gobierno de Reconciliación Nacional a las Naciones Unidas para recibir asistencia y envío de observadores electorales. Se nombró a los miembros de la Corte Constitucional y el gobierno redactó unas disposiciones que se deben tomar en consideración para las elecciones de octubre de 2005. Además, se nombró a un asesor electoral y se está en el proceso de elaboración de planes para la función que se espera cumpla MINUCI.

14. A pesar de los signos positivos ya mencionados, la situación de seguridad de Costa de Marfil continúa siendo frágil, con frecuentes incidentes de muertes violentas, intimidación y robos, en ambos sectores del país. Dichos incidentes se atribuyen a la falta de control de los elementos armados, particularmente en las áreas donde hay rebeldes. De hecho, el alto nivel de reclutamiento militar durante el conflicto y las subsecuentes elevadas cifras de elementos armados sin control en ambos bandos representan un serio desafío para el proceso de DDRR.

15. Además, en las últimas semanas, el Secretario General de Naciones Unidas y otras figuras prominentes involucradas en la supervisión del cumplimiento del Acuerdo de Paz han expresado repetidamente su preocupación de que el conflicto retorne a Costa de Marfil. El estancamiento político, seguido del retiro de las Fuerzas Nuevas del Gobierno de Reconciliación Nacional, representan la razón principal de dicho riesgo. En efecto, existen informes de que nuevamente se ha iniciado el reclutamiento militar. Además, existen informes consistentes de que las áreas donde están los rebeldes se han ido degenerando, de manera continuada, en una anarquía, lo cual incrementa el riesgo de un mayor deterioro de la situación humanitaria, dado que dichas áreas se encuentran fuera del alcance de las agencias humanitarias. A pesar de que las Fuerzas Nuevas han reasumido su participación en el Gobierno de Reconciliación Nacional, la mayoría de los observadores concuerdan en que el proceso de paz aún requiere ser consolidado.

III. SITUACIÓN HUMANITARIA

16. Obviamente, la agitación política y el desorden militar descritos han generado un estado de inseguridad en Costa de Marfil. Como resultado de la frágil situación de seguridad, se informa que al menos 750.000 personas son desplazados internos, mientras que alrededor de 50.000 solicitaron asilo en los países vecinos, principalmente en Liberia y Guinea. Además, cerca de 40.000 refugiados liberianos, quienes se asentaron espontáneamente en Costa de Marfil, fueron forzados regresar a Liberia en condiciones menos que ideales. Por último, existe un número importante de Nacionales de un Tercer País (TCN, por sus siglas en inglés), quienes se asentaron en Costa de Marfil antes de que estallara la crisis, ya sea que retornaron a su país de origen, o ingresaron a un tercer país en tránsito.

17. En lo que a los TCN se refiere, su precaria situación en Costa de Marfil se remonta a 1998, cuando empezaron a darse incidentes que se tradujeron en un elevado grado de hostilidad contra las personas extranjeras. Como consecuencia, Costa de Marfil registró grandes oleadas de salidas del país por parte de los TCN. Sin duda, estas personas constituyeron una fuerza de trabajo importante en las fincas de cacao y aceite de palma. A la fecha, se estima que la economía todavía mantiene un nivel suficientemente operativo, que le permite al gobierno continuar funcionando. Sin embargo, una baja significativa en la fuerza de trabajo y la demanda asociada de bienes y servicios podría deprimir la economía, lo cual contribuiría a un deterioro mayor de los niveles de vida y, en última instancia, a empeorar la situación humanitaria en general.

18. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) actualmente tiene un programa de distribución de alimentos en Costa de Marfil para refugiados y IDP. Durante la sesión del EXCOM en octubre de 2003, los representantes del gobierno de Costa de Marfil solicitaron ante el ACNUR un incremento en la asistencia a los IDP en el país, en vista de que esta población está mezclada con los refugiados en áreas donde prevalece la pobreza producto de los conflictos internos.

19. Se estima que entre mayo y junio de 2003, unos 45.000 liberianos solicitaron asilo en Costa de Marfil, como resultado de la creciente inseguridad en su país de origen. Por esta razón, el ACNUR incrementó su asistencia a las personas dentro de su competencia para incluir a los mencionados refugiados y a las comunidades de recepción, las cuales estaban destinadas a ser cada vez más vulnerables, debido a una inestabilidad de más de una década.

V. CONCLUSIÓN

20. En vista de lo anterior, y considerando la precaria situación de Costa de Marfil y que podría permanecer inestable por algún tiempo, el ACNUR es de la opinión de que el tema de los solicitantes de asilo rechazados debe ser tratado cuidadosamente.

21. En lo referente a las personas originarias de Abidjan, donde existe un relativo nivel de seguridad, dichas personas podrían regresar allí, siempre que se haya identificado a los familiares, para evitar crear una situación de desplazamiento interno.

22. En lo referente a los ciudadanos no originarios de Abidjan, donde elementos armados sin control alguno continúan siendo una seria amenaza para la seguridad de la población y la propiedad privada, se debe evitar el retorno a Costa de Marfil, por temor a que ello pueda incrementar aún más el número de personas desplazadas internas o su seguridad física sea puesta en peligro. Los Estados, por lo tanto, deben abstenerse de hacer retornos forzados de dicha personas a Costa de Marfil y, en su lugar, garantizarles formas complementarias de protección hasta nuevo aviso. Esta posición será revisada en la segunda mitad del año 2004.

Buró de Africa /DIP
ACNUR Ginebra
Enero 2004