



Октябрь 2014 года

## ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН ОТНОСИТЕЛЬНО ВОЗВРАЩЕНИЙ В ИРАК

### Введение

1. Со времени публикации в 2012 году «Руководящих принципов УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище, из Ирака»<sup>1</sup> и «Памятной записки УВКБ ООН, касающейся палестинских беженцев в Ираке»<sup>2</sup> в Ираке был отмечен новый всплеск насилия между иракскими силами безопасности и курдскими военизированными формированиями («пешмерга»), с одной стороны, и группировкой «Исламское государство Ирака и Леванта» (далее – ИГИЛ), действующей как на территории Ирака, так и Сирии, и связанными с ней вооруженными группами, с другой стороны<sup>3</sup>. В результате этого всплеска насилия, включающего нападения террористов-смертников, минирование автомобилей, артиллерийские обстрелы, авиаудары и казни, ежедневно погибают и получают ранения мирные граждане. Сообщается, что вследствие военных успехов ИГИЛ правительство Ирака полностью или частично утратило контроль над значительной частью территории страны, в частности, в провинциях Анбар, Найнава, Салах ад-Дин, Киркук и Дияла. Несмотря на то, что иракским силам безопасности и курдским военизированным формированиям, при поддержке авиации США, удалось вернуть контроль над некоторыми населенными пунктами, преимущественно расположенными вдоль внутренней границы с Иракским Курдистаном<sup>4</sup>, в целом, линия фронта постоянно меняется. Конфликт, новый этап обострения которого начался в провинции Анбар в январе 2014 года и с тех пор распространился на территорию других провинций, классифицируется как немеждународный вооруженный конфликт<sup>5</sup>. Количество жертв в 2014 году достигло наивысшей отметки со времен межконфессионального конфликта в 2006-2007 гг.<sup>6</sup>

<sup>1</sup> Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Руководящие принципы УВКБ ООН по оценке потребностей в международной защите лиц, ищущих убежище, из Ирака, 31 мая 2012 г., HCR/EG/IRQ/12/03, <http://www.refworld.org.ru/docid/524bfebf4.html>. «Группы риска», описанные в этом документе, остаются актуальными, однако, безусловно, эти категории заявителей следует оценивать в контексте обновленной информации о стране происхождения.

<sup>2</sup> УВКБ ООН, Дополненная версия памятной записки УВКБ ООН от 2006 года. Рекомендации по вопросу защиты палестинских беженцев в Ираке, июль 2012 г., <http://www.refworld.org/docid/500ebee2.html>.

<sup>3</sup> Самопровозглашенное «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) (на арабском: Ad-Dawlah Al-Islāmiyyah fi Al Iraq wa Al-Sham), также (ранее) известное под названием «Исламское государство Ирака» и часто упоминаемое как «Исламское государство» (ИГ). Несмотря на то, что ИГИЛ является наиболее значимой антиправительственной силой в текущем конфликте, ряд других вооруженных групп, в том числе «Армия Накшбанди», «Революционные бригады 1920», «Ансар аль-Ислам», «Исламская армия Ирака» и некоторые суннитские племена, также принимают активное участие в конфликте; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 6, <http://bit.ly/1xoOfCD>; Би-Би-Си, Иракский кризис: Ключевые участники суннитского восстания, 1 июля 2014 г., <http://bbc.in/1EoGfq0>.

<sup>4</sup> В Иракский Курдистан входят провинции Дахук, Эрбиль и Сулеймания, которые подпадают под юрисдикцию Регионального правительства Курдистана (КРГ). Кроме того, КРГ де-факто осуществляет контроль в нескольких районах, за власть над которыми продолжается борьба между правительством Ирака и КРГ; см., например, агентство Франс-Пресс, Наступательная операция джихадистов позволила иракским курдам захватить спорные регионы, 12 июня 2014 г., <http://shar.es/1mefrU>. Также см. примечание 29.

<sup>5</sup> См., например, МККК, Сирия и Ирак: МККК призывает к более строгому соблюдению норм гуманитарного права, 26 сентября, <https://www.icrc.org/en/document/syria-and-iraq-icrc-calls-better-compliance-humanitarian-law>; Миссия ООН по оказанию содействия Ираку (МООНСИ)/Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ ООН), Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.html>.

<sup>6</sup> См. базу данных «Количество погибших в Ираке», дата просмотра 22 октября 2014 г., <https://www.iraqbodycount.org/database/>.

## *Нарушения международных норм в области прав человека и гуманитарного права*

2. Помимо вынужденного перемещения и растущего числа жертв, повсеместные нарушения прав человека и норм гуманитарного права в значительной степени влияют на жизнь мирного населения. Существуют документальные подтверждения того, что стороны конфликта нарушают международное гуманитарное право, а также грубо попирают нормы международного законодательства в области прав человека. Систематические и повсеместные нападения группировки ИГИЛ и связанных с ней вооруженных групп на гражданское население могут составлять военные преступления или преступления против человечества. Как сообщается, иракские силы безопасности и сотрудничающие с ними военизированные формирования проводили военные операции как в нарушение принципов избирательности и соразмерности, так и в нарушение обязательств по принятию мер для защиты гражданского населения от последствий насилия, что может классифицироваться как военное преступление. Кроме того, согласно сообщениям, вооруженные силы, сотрудничающие с иракскими силами безопасности, совершали похищения и целенаправленные убийства<sup>7</sup>.
3. Поступали сообщения о совершении боевиками ИГИЛ и связанными с ними вооруженными группами грубых нарушений прав человека, «носящих очевидно систематический и повсеместный характер», включая «прямые нападения на мирное население и гражданскую инфраструктуру, казни и другие методы целенаправленного убийства гражданских лиц, изнасилования и иные формы сексуального и физического насилия над женщинами и детьми, принудительная вербовка детей, разрушение или осквернение мест религиозного или культурного значения, произвольное разрушение и разграбление имущества, а также пренебрежение основными свободами»<sup>8</sup>. Ситуация характеризуется как особо тяжелая для членов религиозных и этнических меньшинств, в том числе христиан, езидов, туркмен, шабаков, какаи, сабеев-мандеев и шиитов, поскольку упомянутые выше вооруженные группировки «систематически и преднамеренно совершали грубые нарушения прав человека по отношению к этим общинам, порой целенаправленно разрушая, подавляя или зачищая от них районы, находящиеся под контролем данных группировок»<sup>9</sup>.
4. Согласно имеющейся информации, при проведении военных операций против иракских и курдских сил безопасности группировка ИГИЛ зачастую совершенно игнорировала тот факт, что из-за военных действий страдает мирное население. Более того, сообщается, что данная группировка неоднократно и преднамеренно осуществляла нападения, в том числе используя смертников и минирование автомобилей, на гражданское население и объекты гражданской инфраструктуры с целью убить или ранить как можно больше мирных жителей<sup>10</sup>. ИГИЛ также несет ответственность за целенаправленные убийства и похищения лидеров общин, а также политических и религиозных

<sup>7</sup> См. серию докладов о защите гражданского населения в ходе вооруженного конфликта в Ираке, опубликованных МООНСИ, УВКПЧ, Хьюман Райтс Вотч (HRW) и другими организациями.

<sup>8</sup> МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. i, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>.

<sup>9</sup> Там же. Согласно информации, предоставленной Заместителем Верховного комиссара ООН по правам человека Флавией Пансиери, «эти бесчеловечные и гнусные нарушения являются серьезным и преднамеренным попранием достоинства и прав человека, что может классифицироваться как преступление против человечества»; УВКПЧ ООН, Совет по правам человека созывает специальную сессию, посвященную нарушениям, совершенным ИГИЛ в Ираке, 2 сентября 2014 г., <http://shar.es/11hzuk>. Согласно информации бывшего Верховного комиссара ООН по правам человека Нави Пиллэй, «ИГИЛ систематически и целенаправленно осуществляет нападения на мужчин, женщин и детей на основании их этнической, религиозной или конфессиональной принадлежности, а также проводит жестокие и широкомасштабные этнические и религиозные чистки в подконтрольных ей районах»; Служба новостей ООН, Мирное население Ирака становится жертвой «ужасающих» преследований и этнических чисток – глава ООН по правам человека, 25 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53fc7eb94.html>. См. также Международная Амнистия (МА), Этническая чистка исторического масштаба: представители Исламского государства систематически и целенаправленно преследуют меньшинства в Северном Ираке, 2 сентября 2014 г., MDE 14/011/2014, <http://www.refworld.org/docid/540889bc4.html>. См. также УВКПЧ ООН, Совет по правам человека созывает специальную сессию, посвященную нарушениям, совершенным ИГИЛ в Ираке, 2 сентября 2014 г., <http://shar.es/11hzuk>; МА, Этническая чистка исторического масштаба: представители Исламского государства систематически и целенаправленно преследуют меньшинства в Северном Ираке, 2 сентября 2014 г., MDE 14/011/2014, <http://www.refworld.org/docid/540889bc4.html>; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI\\_OHCHR\\_POC\\_Report\\_FINAL\\_18July2014A.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_OHCHR_POC_Report_FINAL_18July2014A.pdf); МА, Северный Ирак: гражданское население на линии огня, 14 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c4e1c84.html>; HRW, Ирак: ИГИЛ похищает, убивает и вытесняет представителей меньшинств, 19 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53cf79964.html>; HRW, Ирак: Обнаружено место проведения группировкой ИГИЛ казней, 27 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ce1d8b4.html>.

<sup>10</sup> «В ходе своих военных операций группировка ИГИЛ и связанные с ней вооруженные группы не проявили каких-либо попыток защитить мирное население или объекты гражданской инфраструктуры, а порой проводили подобные операции целенаправленно с целью нанесения ущерба гражданскому населению и объектам»; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 8, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>.

лидеров, государственных служащих, полицейских и специалистов разных профилей<sup>11</sup>. ИГИЛ и связанные с ней вооруженные группы также были причастны к казням раненых солдат и военнопленных, полицейских и государственных служащих<sup>12</sup>.

5. Навязывание группировкой ИГИЛ определенного толкования законов шариата на подконтрольных ей территориях вызывает серьезное беспокойство, в частности, касательно прав женщин, представителей религиозных меньшинств, а также лиц, которые, как считается, не подчиняются такой строгой интерпретации норм ислама<sup>13</sup>. Кроме того, сообщается, что лиц, которые выступают против (или считающиеся противниками) группировки ИГИЛ, обвиняют в сотрудничестве с иракскими или курдскими силами безопасности; их целенаправленно убивают, похищают или же уничтожают их имущество<sup>14</sup>.
6. В отчетах также описывается жестокая практика сексуального насилия, применяемого группировкой по отношению к женщинам и девочкам-подросткам. Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта Зайнаб Хава Бангура и Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку Николай Младенов в самых жестких выражениях осудили «варварскую практику» сексуального насилия и «жестокое изнасилования», совершаемые боевиками ИГИЛ по отношению к представителям меньшинств на подконтрольных им территориях<sup>15</sup>. Также поступали сообщения о случаях торговли людьми как в пределах, так и за пределами Ирака, а также о похищениях женщин, в частности, представительниц меньшинств, членами группировки ИГИЛ или связанных с ней вооруженных групп<sup>16</sup>.
7. 1 сентября 2014 года Совет по правам человека ООН принял резолюцию, в которой призывает Управление Верховного комиссара по правам человека сформировать и отправить в Ирак специальную группу для расследования предполагаемых преступлений и нарушений норм международного законодательства в области прав человека, совершаемых группировкой ИГИЛ и связанными с ней вооруженными группами<sup>17</sup>.
8. МООНСИ, УВКПЧ ООН и правозащитные организации также зафиксировали военные преступления и нарушения прав человека со стороны иракских сил безопасности и сотрудничающих с ними сил. В

<sup>11</sup> «ИГИЛ и связанные с ней вооруженные группы также продолжают систематически прибегать к целенаправленным убийствам и похищениям, включая лидеров общин, политических и религиозных лидеров, государственных служащих, специалистов сферы образования, журналистов и медиков»; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. i, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>. См., например, Би-Би-Си, Боевики «Исламского государства» убили двух иракских журналистов, 14 октября 2014 г., <http://bbc.in/1Db75QS>; агентство Франс-Пресс, Боевики ИГ казнили четырех женщин в Северном Ираке, 11 октября 2014 г., <http://bit.ly/1r7KGeX>; Центр новостей ООН, Глава ООН по правам человека осуждает «зверское» убийство боевиками ИГИЛ женщин-политиков в Ираке, 25 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1CjGVsN>; газета Washington Post, В г. Мосул расстреляна правозащитница, 25 сентября 2014 г., <http://wapo.st/1wMVnsk>.

<sup>12</sup> Сообщается, что в ходе одного особо серьезно происшествия, зафиксированного МООНСИ/УВКПЧ ООН, 1 500 солдат и сотрудников сил безопасности из бывшей военной базы Кемп-Спейхер были взяты в плен и казнены приблизительно 12 июня 2014 года. Боевики ИГИЛ взяли на себя ответственность за убийства; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 5, 6, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>. См. также Представительство ООН в Ираке, Посланник ООН призывает провести расследование расправы в Кемп-Спейхер, 3 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1uB4pJz>; HRW, Ирак: казни, проведенные «Исламским государством» в г. Тикрит, 2 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540991ea4.html>.

<sup>13</sup> МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 6, 10, 11-17, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., стр. 13-14, 18, 20-21, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.htm>.

<sup>14</sup> МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 5-9, 11, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; УВКПЧ ООН, Заметки пресс-конференции, посвященной положению в Ираке и Бахрейне, 5 сентября 2014 г., <http://shar.es/11ALlh>. См. также агентство Рейтер, Представители «Исламского государства» казнили восьмерых суннитов в Северном Ираке, 14 сентября 2014 г., <http://reut.rs/1tRcR4H>; Новости NBC, Христиане спасаются бегством от власти ИГИЛ в Северном Ираке в связи с преследованиями, 10 сентября 2014 г., <http://nbcnews.to/1tKV2rz>.

<sup>15</sup> Служба новостей ООН, «Варварские» случаи сексуального насилия, совершаемого боевиками «Исламского государства» в Ираке, 13 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f1bba24.html>.

<sup>16</sup> HRW, Ирак: Принудительный брак как способ обращения езидов в ислам, 12 октября 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/10/11/iraq-forced-marriage-conversion-yezidis>; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 15-16, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; агентство Франс-Пресс, Джихадисты «продают в жены» множество езидских женщин, 30 августа 2014 г., <http://shar.es/11jBTj>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 8 (16-22 августа 2014 года), 22 августа 2014 г., стр. 2, 4, <http://shar.es/11zKe4>.

<sup>17</sup> Совет по правам человека ООН, Совет по правам человека призывает Управление Верховного комиссара по правам человека немедленно отправить миссию в Ирак, 1 сентября 2014 г., <http://shar.es/11jGWx>.

частности, незаконные казни суннитских пленных в ответ на военные успехи ИГИЛ<sup>18</sup>, а также похищения и казни суннитского мирного населения силами безопасности и сотрудничающими с ними группами<sup>19</sup>. Кроме того, иракские силы безопасности, проводившие неизбирательные артобстрелы и наносившие авиаудары, в том числе с использованием «бочковых бомб», по жилым районам<sup>20</sup>, несут ответственность за гибель мирного населения.

9. В отчетах отмечается возобновление актов межрелигиозного возмездия. Подтверждением тому являются тела суннитских мужчин в наручниках, с завязанными глазами, очевидно, казненных, которые были найдены в различных частях страны, но, прежде всего, в Багдаде<sup>21</sup>. Согласно сообщениям МООНСИ, сунниты в провинции Басра подвергались запугиванию, похищениям и убийствам<sup>22</sup>.
10. Насилие в значительной степени коснулось и иракских детей. С начала года около 700 детей в Ираке были убиты или тяжело ранены, в том числе и в результате проведения массовых казней<sup>23</sup>. В отчетах указывается, что детям постоянно угрожает опасность быть завербованными вооруженными группами, представляющими все стороны конфликта, как теми, которые поддерживаются правительством, так и теми, которые воют на стороне ИГИЛ и связанных с ней вооруженных групп<sup>24</sup>. Сообщается, что ИГИЛ использует детей в качестве террористов-смертников<sup>25</sup>.

<sup>18</sup> МА, Ирак: полная безнаказанность: в Ираке властвуют вооруженные группы, MDE 14/015/2014, 14 октября 2014 г., <http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE14/015/2014/en>; УВКПЧ ООН, Совет по правам человека созывает специальное заседание для обсуждения нарушений прав человека, совершаемых группировкой ИГИЛ в Ираке, 2 сентября 2014 г., <http://shar.es/11h9uU>; HRW, Ирак: массовые убийства суннитских пленнх, 11 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53c4e8124.html>; МА, Ирак: свидетельства указывают на множество убийств суннитских заключенных с целью мести, 27 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53b2662e4.html>.

<sup>19</sup> МА, Ирак: полная безнаказанность: в Ираке властвуют вооруженные группы, MDE 14/015/2014, 14 октября 2014 г., <http://www.amnesty.org/en/library/info/MDE14/015/2014/en>; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 19-20, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; HRW, Ирак: кровавый след смерти проправительственных войск, 31 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html>.

<sup>20</sup> МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 18-19, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; HRW, Ирак: выжившие описывают авиаудары правительственных войск, 14 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5416d1de4.html>; УВКПЧ ООН, Совет по правам человека созывает специальное заседание для обсуждения нарушений прав человека, совершаемых группировкой ИГИЛ в Ираке, 2 сентября 2014 г., <http://shar.es/11h9uU>; HRW, Ирак: гражданские жертвы правительственных авиаударов, 23 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53d211344.html>; МА, Северный Ирак: гражданское население на линии огня, 14 июля 2014 г., MDE 14/007/2014, <http://www.refworld.org/docid/53c4e1c84.html>; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., стр. 14-15, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.htm>; HRW, Ирак: правительственные силы обстреляли больницу в г. Фаллуджа, 27 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/538d99144.html>.

<sup>21</sup> «В разных частях страны зафиксировано огромное количество убийств и смертей. В частности, в провинции Багдад ежедневно обнаруживали значительное количество зачастую непознанных тел. Многие жертвы были найдены застреленными, со связанными за спиной руками; многое указывает на то, что перед смертью они подвергались пыткам. Большинство подобных случаев имеют межрелигиозную подоплеку»; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 21-22, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>. См. также радиостанция NPR, В Багдаде все больше опасаются всплеск насилия на межрелигиозной почве, 6 сентября 2014 г., <http://n.pr/1nAQAVm>; HRW, Ирак: кровавый след смерти проправительственных войск, 31 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53df9ad54.html>; агентство Рейтер, Иракские силы безопасности нашли 53 ослепленных тела к югу от Багдада, 9 июля 2014 г., <http://yhoo.it/1pIdqQ5>; агентство UPI, В Ираке убийства, имеющие характер казней, возрождают ужасы гражданской войны, 12 февраля 2014 г., <http://upi.com/2667631>; агентство Рейтер, Новая волна убийств, имеющих характер казней, в Ираке, 27 ноября 2013 г., <http://reut.rs/18nvRCv>.

<sup>22</sup> Согласно позиции Главы отдела МООНСИ по правам человека Франческо Мотта, «Начиная с 23 июня 2014 года, как минимум 19 мужчин-суннитов из гражданского населения были убиты и еще 19 ранены во время вспышки целенаправленных убийств и похищений. О многих из этих случаев СМИ не сообщали, однако представители МООНСИ получили подтверждения о каждом из них из многочисленных источников. Касательно каждого из происшествий представители местной общины выразили мнение о том, что главной причиной является не что иное, как вероисповедание жертв. Власти определили убийц как «неизвестных вооруженных людей» и не задерживали никого в связи с этими событиями»; Представитель ООН в Ираке, Специальный представитель Генерального секретаря Младенко предостерегает от возрастающего числа нападений на суннитское меньшинство в провинции Басра, 20 августа 2014 г., <http://bit.ly/1q0P7gt>. См. также МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 24, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; Институт по изучению вопросов войны, Рост количества нападений на суннитских племенных вождей на Юге Ирака, дополнение по Ираку № 40, 27 ноября 2013 г., <http://bit.ly/1q0Pacm>; Al-Monitor, Волна межрелигиозных перемещений в Южном Ираке, 23 сентября 2013 г., <http://almon.co/fze>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Иракские сунниты заявляют о случаях нападения на религиозные группы в южной части города, 17 сентября 2013 г., <http://yhoo.it/1thXaF>.

<sup>23</sup> Управление ООН Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, Вынесенное на обсуждение заявление Совета Безопасности, 8 сентября 2014 г., <http://shar.es/1a0JxY>.

<sup>24</sup> МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 17-18, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>; Служба новостей ООН, Невероятное количество тягчайших преступлений в Ираке – Совет по правам человека ООН, 1 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5405bb8b4.html>; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., стр. 20, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.htm>.

<sup>25</sup> Управление ООН Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении детей в вооруженных конфликтах, Вынесенное на обсуждение заявление Совета Безопасности, 8 сентября 2014 г., <http://shar.es/1a0JxY>.

## *Перемещение и жертвы среди гражданского населения*

11. До начала нынешнего кризиса в начале 2014 года в Ираке уже насчитывалось около 1,3 млн. внутренне перемещенных лиц, что является одним из самых высоких показателей в мире. Военные успехи группировки ИГИЛ и связанных с ней вооруженных групп и, как следствие, военные действия и массовые нарушения прав человека в 2014 году послужили причиной широкомасштабных волн перемещения<sup>26</sup>. В период с января по октябрь 2014 года более 1,8 млн. человек (почти половина из которых – дети) были перемещены, главным образом, из провинций Найнава, Анбар, Салах ад-Дин, Дияла, Багдад, Киркук и Бабиль в 1 850 различных районов по всему Ираку<sup>27</sup>. Только в августе 2014 года, главным образом, из провинции Найнава было перемещено около 720 000 человек. Большинство внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) бежали в северные части Ирака, в том числе в Курдистан и другие районы Найнавы, или же были перемещены внутри провинции Анбар. На сегодняшний день в Курдистане проживают около 850 000 ВПЛ<sup>28</sup>, большинство из которых (около 550 000) нашли убежище в провинции Дахук<sup>29</sup>. Кроме того, в Курдистане проживают около 200 000 ВПЛ, приехавших во время предыдущих вспышек насилия, начавшихся в 2003 году, а также около 200 000 сирийских беженцев<sup>30</sup>. Перемещение лиц также продолжается в провинцию Багдад и в ее пределах, а также в провинции, расположенные южнее Багдада, главным образом, Наджаф, Кербела, Васит и Бабиль<sup>31</sup>. Среди лиц, перемещенных в 2014 году, скорее всего, много таких, которые уже были перемещены ранее в результате предыдущих конфликтов в Ираке<sup>32</sup>. В силу того, что географические границы

<sup>26</sup> В период с января по август 2014 года можно определить три основные волны перемещения. Первая волна перемещения была зафиксирована в восточной части провинции Анбар в период с конца декабря 2013 года по январь 2014 года в результате проведения широкомасштабных военных операций и бомбардировок городских районов. Вторая волна перемещения произошла после 6 июня 2014 года, когда группировка ИГ и связанные с ней вооруженные группы напали на г. Мосул, второй по величине город страны. В течение нескольких дней город покинули более 450 000 человек, то есть почти четверть всего населения, включая многих членов религиозных и этнических меньшинств. Последняя волна перемещения началась 3 августа после того, как группировка ИГ и связанные с ней вооруженные группы захватили г. Синджар (провинция Найнава), что стало поводом к перемещению 300 000 человек (преимущественно езидов), многие из которых бежали через гору Синджар в Сирию и Иракский Курдистан; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 5, <http://bit.ly/1xoOfcD>. Сообщается, что в данное время формируется четвертая волна перемещения, поскольку около 180 000 человек были перемещены в результате взятия под контроль группировкой ИГ и связанными с ней вооруженными группами г. Хит (провинция Анбар) в начале октября 2014 года. Упомянуто, что многие из новоперемещенных лиц являются ВПЛ, ранее перемещавшимися из других районов провинции Анбар; УВКБ ООН, Кризисное положение с перемещением в Ираке усугубляется в связи с тем, что мирное население спасается от последней военной операции ИГИЛ, 14 октября 2014 г., <http://www.unhcr.org/543d10119.html>. На момент написания данного документа информация о перемещении 40 000 человек из г. Хит была подтверждена, тем не менее, общее количество перемещенных лиц трудно оценить в связи с чрезвычайно ограниченным гуманитарным доступом на территорию; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 16 (11-17 октября 2014 года), 17 октября 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1mQFiG>.

<sup>27</sup> Эти данные не включают последнюю волну перемещения из г. Хит в провинции Анбар. Гуманитарная страновая группа (НСТ) ориентируется на число 1,8 млн. с целью планирования; МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет I (обзор VII), 20 октября 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1mQDKl>.

<sup>28</sup> Данные включают территорию спорных приграничных районов, получающих помощь от Регионального правительства Курдистана (КРГ), в частности, городов Акра и Эль-Шихан в провинции Найнава, а также городов Кифри и Ханакин в провинции Дияла; МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет I (обзор VII), 20 октября 2014 г., стр. 3, <http://shar.es/1mQDKl>. В Плане немедленного реагирования (IRP), составленном для разрешения кризиса с ВПЛ в Курдистане, утвержденном совместно Министерством планирования – КРГ и ООН, приводятся следующие данные: 862 000 ВПЛ в Курдистане, большинство из которых (63%) припадает на г. Дахук, за ним следуют г. Эрбиль (20%) и г. Сулеймания (16%); Министерство планирования – КРГ/ООН, План немедленного реагирования (IRP), составленный для разрешения кризиса с ВПЛ в Курдистане - И (15 сентября – 15 ноября 2014 года), 28 сентября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1molzo>.

<sup>29</sup> Общее число включает ВПЛ в спорных районах городов Акра и Эль-Шихан (в провинции Найнава), а также городов Кифри и Ханакин (в провинции Дияла), на которые претендует как центральное правительство, так и Региональное правительство Курдистана (КРГ) и статус которых должен был быть определен в соответствии со статьей 140 Конституции Ирака от 2005 года. Эти территории де-факто находятся под контролем Регионального правительства Курдистана (КРГ), которое также предоставляет услуги и помощь ВПЛ; МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет III (обзор VI), 20 октября 2014 г., стр. 3, <http://iomiraq.net/file/1270/download?token=aH5gss0>; Совместный отдел анализа и стратегического планирования (JAPU), Сведения о провинции Дияла, октябрь 2014 г., стр. 1, <http://www.jauiraq.org/gp/print/GP-Diyala.asp>; JAPU, Сведения о провинции Найнава, октябрь 2014 г., стр. 1, <http://www.jauiraq.org/gp/print/GP-Ninewa.asp>.

<sup>30</sup> Количество сирийских беженцев увеличилось, поскольку тысячи новоприбывших из сирийского г. Кобани были зарегистрированы после недавнего открытия границы между Турцией и Курдистаном. По состоянию на 20 октября 2014 года более 10 000 сирийцев прибыли в Курдистан через Турцию; УВКБ ООН, 22 октября 2014 г. См. также УВКБ ООН, Региональные меры для помощи сирийским беженцам - Ирак, обновлено 30 сентября 2014 г., <http://data.unhcr.org/syrianrefugees/country.php?id=103>; Министерство планирования – КРГ / ООН, План немедленного реагирования (IRP), составленный для разрешения кризиса с ВПЛ в Курдистане - И (15 сентября – 15 ноября 2014 года), 28 сентября 2014 г., стр. 3, <http://shar.es/1molzo>; МОМ / МООНСИ / УКГВ ООН, Иракский Курдистан (КР-И) больше всего пострадал вследствие недавней волны насилия, в результате которой в этом году было перемещено более 850 000 иракцев, 30 августа 2014 года, <http://bit.ly/1oUo8Nz>.

<sup>31</sup> МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет I (обзор VII), 20 октября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1mQDKl>. Сообщается, что десятки тысяч представителей шиитских общин шабаков и туркменом родом из Найнавийской равнины и г. Таль-Афар ищут убежище в южных провинциях; проект REACH, Перемещение шиитских меньшинств шабаков и туркменом из г. Таль-Афар и Найнавийской равнины (июнь – 18 августа 2014 года), 18 августа 2014 г., <http://shar.es/11jici>. См. также агентство Ассошиэтед Пресс, Перемещенные иракцы готовы променять войну на жизнь, полную трудностей, в святом городе шиитов вдали от дома, 14 августа 2014 г., <http://fxn.ws/1sZCwKb>.

<sup>32</sup> Проект REACH, Обзор кризисной ситуации с ВПЛ в Ираке (3-18 августа 2014 года), 18 августа 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1moZOV>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 1, 4 июля 2014 г., <http://shar.es/1moZAO>. Информация

конфликта изменились, сообщается, что многие лица были перемещены уже несколько раз<sup>33</sup>, включая перемещение из лагерей для ВПЛ, расположенных в пределах спорных территорий в провинции Найнава, а также вблизи внутренней границы с Иракским Курдистаном<sup>34</sup>. Учитывая тот факт, что противостояние в северной и центральной части Ирака продолжается, ожидаются новые волны перемещения<sup>35</sup>.

12. Последние события также вынудили иракцев в поисках безопасности и защиты бежать в другие страны данного региона<sup>36</sup>. Представительства УВКБ ООН в регионе за последние недели уже зафиксировали рост числа новоприбывших иракцев, а также числа зарегистрировавшихся среди тех, кто уже пребывал в таких странах, как Турция<sup>37</sup>, Иордания<sup>38</sup> и Сирия, а также меньшее количество в Египте<sup>39</sup> и Ливане<sup>40</sup>. На сегодняшний день УВКБ ООН оказывает помощь более 6 000 езидских беженцев из Ирака в северо-восточной части Сирии. Десятки тысяч прибыли в августе, спасаясь от наступления ИГ в г. Синджар (провинция Найнава). Беженцы, особенно женщины и дети, прибыли в чрезвычайно изможденном состоянии, испытывая жажду и голод, у многих были необработанные раны, поскольку им пришлось преодолеть огромное расстояние через границу пешком<sup>41</sup>. В Европе

---

о волнах перемещения в Ираке с 1970-х годов, см. Центр мониторинга внутреннего перемещения, Анализ количества ВПЛ в Ираке, 8 сентября 2014 г., <http://www.internal-displacement.org/middle-east-and-north-africa/iraq/figures-analysis/>.

<sup>33</sup> Например, около 50 000 ВПЛ, преимущественно христиан, которые в начале июня 2014 г. были перемещены из г. Мосул в деревни и небольшие города Найнавийской равнины, были повторно перемещены после прихода на эти территории группировки ИГ в начале августа 2014 г.; проект REACH, Перемещение христианских общин с территории Найнавийской равнины, 3 – 7 августа 2014 г., 7 августа 2014 г., <http://shar.es/11jCUE>. Аналогичным образом из г. Мосул и Таль-Афар, в связи с укреплением в Северном Ираке господства группировки ИГ и связанных с ней вооруженных групп, были неоднократно перемещены многие шабаки и туркмены; проект REACH, Перемещение шиитских меньшинств шабаков и туркменов из г. Таль-Афар и Найнавийской равнины (июнь – 18 августа 2014 года), 18 августа 2014 г., <http://shar.es/11jJci>. См. также УВКБ ООН, Кризисное положение с перемещением в Ираке усугубляется в связи с тем, что мирное население спасается от последней военной операции ИГИЛ, 14 октября 2014 г., <http://www.unhcr.org/543d10119.html>; проект REACH, Обзор кризисной ситуации с ВПЛ в Ираке (3-18 августа 2014 года), 18 августа 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1moZtn>; Единая региональная информационная сеть (IRIN), Несмотря на увеличение финансирования, меры по оказанию помощи Ираку являются недостаточными, 15 августа 2014 г., <http://shar.es/11jQNu>.

<sup>34</sup> ВПЛ, пребывающие в лагерях Хазаир и Гармава, вынуждены были повторно бежать после захвата этих территорий вооруженными группами в августе 2014 года. Позже ВПЛ вернулись в лагерь, однако ситуация в области безопасности остается тревожной; Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 4 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11j9od>; Единая региональная информационная сеть (IRIN), Несмотря на увеличение финансирования, меры по оказанию помощи Ираку являются недостаточными, 15 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f322794.html>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 7 (9 - 15 августа 2014 года), 15 августа 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1moZ8c>; журнал New Internationalist, Перемещенные лица в Ираке вынуждены во второй раз спасаться бегством от вооруженных групп, 11 августа 2014 г., <http://shar.es/11zRkz>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 6 (2 - 8 августа 2014 года), 8 августа 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/11zB7N>.

<sup>35</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 5, <http://bit.ly/1xoOfCD>.

<sup>36</sup> УВКБ ООН, В Иордании и Турции резко возросло количество беженцев из Ирака, спасающихся от группировки ИГИЛ, 23 сентября 2014 г., <http://www.unhcr.org/54214cfe9.html>.

<sup>37</sup> Около 103 000 иракских беженцев обратились в УВКБ ООН и партнерские организации в Турции с целью регистрации, в том числе 65 000 человек обратились с начала июня 2014 года, когда группировка ИГ захватила г. Мосул и его окрестности. УВКБ ООН известно о тысячах других иракцев, которые на сегодняшний день проживают в восточной части Турции, но еще не зарегистрировались. В ходе проведения анализа личных характеристик более 2 500 иракцев, обратившихся с целью регистрации к партнерской организации УВКБ ООН в Анкаре, почти 50% заявили, что им удалось спастись от нападения группировки ИГ, тогда как еще 20% заявили, что они опасались стать жертвами таких нападений. Еще 20% утверждают, что им удалось спастись от актов межрелигиозного насилия. Почти половину опрошенных лиц составили курды, еще 33% – арабы.

<sup>38</sup> Постоянные проявления насилия в провинции Анбар с конца 2013 года стали причиной увеличения числа иракцев, прибывающих в Иорданию. В связи с тем, что в начале июня 2014 года группировка ИГ и связанные с ней группы захватили власть в г. Мосул, количество прибывших продолжило возрастать. Тогда как в течение первых пяти месяцев 2014 года в УВКБ ООН ежедневно обращались в среднем около 30 иракцев, с июня это количество увеличилось вдвое и составило 65 человек, а в августе и сентябре достигло своего максимума и составило 120 человек. На сегодняшний день УВКБ ООН зарегистрировало более 10 600 иракских беженцев в Иордании, 1 383 из которых были зарегистрированы в августе, что составляет наивысший месячный показатель зарегистрированных с 2007 года. Это возрастающее количество лиц, нуждающихся в защите и помощи, дополняет уже проживающих в Иордании иракских беженцев (более 30 300 зарегистрированных в конце июля 2014 года). Почти две трети новоприбывших (60%) родом из районов, находящихся под контролем группировки ИГ, в провинциях Найнава, Салах ад-Дин и Анбар. Беженцы из этих регионов утверждают, что их бегство обусловлено такими фактами, как поджог их домов, угроза принудительного обращения в ислам, боязнь браков по принуждению, похищения и открытые угрозы. Остальные новоприбывшие в Иорданию беженцы спасались от проявлений межрелигиозного насилия в провинциях Багдад и Басра.

<sup>39</sup> В связи с тем, что у Египта нет границы с Ираком, а гражданам Ирака для въезда на территорию Египта нужна виза, большого числа новоприбывших иракцев в Египте не ожидается. Тем не менее, количество иракцев, уже пребывающих в Египте и обращающихся в УВКБ ООН с целью регистрации, возросло. Ожидается, что эта тенденция будет продолжаться в связи с сокращением собственных экономических средств иракцев, возможностью вернуться в Ирак, а также количества финансовых средств, поступающих от членов семьи в Ираке.

<sup>40</sup> С июня 2014 года число новоприбывших искателей убежища в Ливане ежедневно возрастает. Предполагается, что, с учетом нынешних темпов, к концу 2014 года, в дополнение к 7 000 уже зарегистрированных иракцев, будет зарегистрировано еще 3 000 человек.

<sup>41</sup> Большое количество езидов проехали через Сирию лишь транзитом и продолжили свой путь в Иракский Курдистан; УВКБ ООН, Трудный путь к безопасности через опаленный солнцем горный массив Синджар, 20 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53f490159.html>; УВКБ ООН, Езиды с горы Синджар устремляются в Сирию, УВКБ ООН увеличивает объемы предоставляемой помощи, 14 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ecc9c54.html>.

количество заявлений о предоставлении убежища, поданных в 2014 году искателями убежища из Ирака, в сравнении с предыдущим годом также увеличилось<sup>42</sup>.

13. По сравнению с предыдущими годами количество смертей в 2014 году резко возросло. За период с января по конец октября 2014 года проектом «Количество погибших в Ираке» было задокументировано 13 600 смертей гражданских лиц; для сравнения, за первые десять месяцев 2013 года погибло 7 800 мирных жителей. Таким образом, в 2014 г. наблюдается наиболее высокий уровень потерь гражданского населения со времени кульминации межконфессионального конфликта в 2006-2007 гг.<sup>43</sup> В период с января по сентябрь 2014 года ООН задокументировала более 7 700 смертей мирных жителей в Ираке (за исключением провинции Анбар). Эта цифра включает и более 4 800 жертв среди мирного населения в период с июня 2014 года, когда группировка ИГ и связанные с ней вооруженные группы начали масштабную наступательную операцию в Северном и Восточном Ираке<sup>44</sup>. Согласно данным Миссии ООН по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), за весь 2014 год провинция Багдад понесла наибольшее количество человеческих жертв. Далее идут провинции (за исключением провинции Анбар, и не всегда в одинаковом порядке) Найнава, Салах ад-Дин, Киркук, Бабиль и Дияла<sup>45</sup>. Иракское правительство обнародовало следующее количество погибших за период с января по июнь 2014 года: общее число – 6 676 смертей, включая 5 322 гражданских лиц, 512 полицейских и 842 члена вооруженных сил<sup>46</sup>.
14. Эскалация насилия также послужила причиной смертей из-за нехватки пищи, воды и медицинского обслуживания<sup>47</sup>, в связи с ранениями и увечьями<sup>48</sup>, уничтожением имущества и средств к существованию<sup>49</sup>, а также значительным ухудшением доступа к основным, жизненно необходимым услугам<sup>50</sup>.
15. Центром нынешнего конфликта являются преимущественно центральные и северные провинции Анбар, Найнава, Салах ад-Дин, Дияла, Киркук и Бабиль. Багдад по-прежнему остается главной мишенью для частых нападений с большим количеством жертв, которые зачастую, но не всегда, направлены на шиитские районы<sup>51</sup>; в городе также наблюдается всплеск межконфессионального насилия<sup>52</sup>. В Курдистане ситуация в области безопасности остается относительно стабильной, при этом силы безопасности пребывают в состоянии наивысшей боевой готовности, и принимаются жесткие меры по обеспечению безопасности с целью предотвращения нападений со стороны ИГ и

<sup>42</sup> В сравнении со вторым кварталом 2013 года количество искателей убежища в Европе во втором квартале 2014 года увеличилось на треть, то есть с 2 355 до 3 130 заявителей; Евростат, Лица, подающие заявления о предоставлении убежища, и решения первой инстанции о предоставлении убежища: вторая четверть 2014 г., стр. 5, [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-QA-14-011/EN/KS-QA-14-011-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-QA-14-011/EN/KS-QA-14-011-EN.PDF).

<sup>43</sup> См. базу данных «Количество погибших в Ираке», дата просмотра 22 октября 2014 года, <https://www.iraqbodycount.org/database/>.

<sup>44</sup> Согласно МООНСИ, эти числа являются лишь приблизительными, действительное количество может быть намного больше. Данные числа включают представителей гражданской полиции, однако не включают зарегистрированные смерти более 2 500 членов иракских сил безопасности, «пешмерга», антитеррористических формирований SWAT и других сил, сражающихся на стороне иракских сил безопасности, убитых в период с января по сентябрь 2014 года; МООНСИ, Данные ООН о количестве убитых за 2014 год, исключая провинцию Анбар, 1 октября 2014 г., <http://bit.ly/1vKq2p8>. МООНСИ также получила неподтвержденные данные о количестве погибших из управления здравоохранения провинции Анбар. Согласно этим данным, в период с января по август 2014 года зафиксировано более 1 600 убитых и 5 500 раненых (информации о том, являются ли убитые и раненые представителям гражданского населения, не поступало); см. Ежемесячные отчеты МООНСИ о количестве погибших: [http://www.uniraq.org/index.php?option=com\\_k2&view=itemlist&task=category&id=159:civilian-casualties](http://www.uniraq.org/index.php?option=com_k2&view=itemlist&task=category&id=159:civilian-casualties). См. также МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе международного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>.

<sup>45</sup> Дополнительная информация ООН о количестве жертв, а также сопоставительные данные по отдельным провинциям: [http://www.uniraq.org/index.php?option=com\\_k2&view=itemlist&task=category&id=159:civilian-casualties](http://www.uniraq.org/index.php?option=com_k2&view=itemlist&task=category&id=159:civilian-casualties).

<sup>46</sup> В сравнении с 6 522 смертями, задокументированными в 2013 году, 2 174 в 2012 году, 2 645 в 2011 году, 3 605 в 2010 году, 3 481 в 2009 году и 6 798 в 2008 году; Данные иракского правительства о количестве жертв, составлено агентством Франс-Пресс, дата просмотра 22 октября 2014 г., <http://bit.ly/1vNKju8>.

<sup>47</sup> МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе международного вооруженного конфликта в Ираке (6 июля – 10 сентября 2014 года), 2 октября 2014 г., стр. 1, <http://www.refworld.org/docid/542d3eb64.html>.

<sup>48</sup> В период с января по сентябрь 2014 года МООНСИ задокументировала более 12 000 случаев получения ранений, связанных с конфликтом; МООНСИ, Данные ООН о количестве убитых за 2014 год, за исключением провинции Анбар, 1 октября 2014 г., <http://bit.ly/1vKq2p8>.

<sup>49</sup> Согласно оценкам представителей направления по жилищному вопросу, ущерб, нанесенный зданиям и инфраструктуре в результате конфликта в провинции Анбар, является наиболее значительным. Лица, хорошо знающие ситуацию, сообщают, что 35% зданий в провинции Анбар полностью разрушены, а еще 38% получили средние или значительные повреждения; Направление по жилищному вопросу, Оперативная оценка: отчет об оценке региона происхождения, октябрь 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1moZLp>. См. также Единая региональная информационная сеть (IRIN), Большие потери в «брошенной» провинции Ирака Анбар, 6 октября 2014 г., <http://shar.es/1moWK6>.

<sup>50</sup> См. раздел «Гуманитарная ситуация».

<sup>51</sup> См. пункт 4.

<sup>52</sup> См. пункт 9.

связанных с ней вооруженных групп<sup>53</sup>. На границе Курдистана также происходят вооруженные столкновения между курдскими силами безопасности и группировкой ИГИЛ, поскольку представители последней также продвинулись на территорию, ранее подконтрольную курдским силам. В южных провинциях также продолжают происходить теракты, в том числе минирование машин<sup>54</sup>, а также целенаправленные убийства/похищения и межрелигиозные акты возмездия, направленные против отдельных лиц, включая членов политических партий, религиозных и племенных деятелей, государственных служащих и специалистов различных профилей<sup>55</sup>.

### Гуманитарная ситуация

16. В результате вооруженного конфликта, внутреннего перемещения и прекращения предоставления основных услуг вследствие применения тактики осады и нападений на жизненно важные объекты инфраструктуры, гуманитарные потребности резко возросли, что лишь усугубило уже существующие значительные гуманитарные проблемы в Ираке, включая потребности более 200 000 сирийских беженцев, ищущих убежища в Ираке, преимущественно в Иракском Курдистане. В настоящее время в гуманитарной помощи нуждается более 5 миллионов людей по всему Ираку. При этом гуманитарные организации на данный момент в состоянии охватить лишь 1,5 миллиона нуждающихся<sup>56</sup>. Учитывая масштабы и сложность гуманитарного кризиса, 12 августа 2014 г. ООН присвоила конфликту в Ираке «третий уровень угрозы возникновения гуманитарной катастрофы», что является наивысшим показателем критичности ситуации в стране<sup>57</sup>.
17. Гуманитарная ситуация разных групп населения, проживающих **в зонах вооруженного конфликта**, вызывает особые опасения. Они практически лишены доступа к основным услугам, продовольствию и другим товарам широкого потребления или такой доступ значительно ограничен. Международные организации в большинстве случаев не в состоянии охватить эти группы из-за обстановки в сфере безопасности, бюрократических и политических ограничений<sup>58</sup>. Сообщается, что несколько ключевых

<sup>53</sup> 17 сентября 2014 года Совет Безопасности Курдистана опубликовал заявление, в котором призвал население быть особо бдительными в связи с возможным проникновением на территорию региона боевиков ИГ и попытками совершения террористических актов; онлайн-газета Ekuord.net, Иракский Курдистан: сводка новостей, 17 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1CUDbQM>; 23 августа 2014 года в столице Курдистана г. Эрбиль взорвалась бомба, заложённая в машине; сообщается, что курдские силы безопасности опасаются возможного присутствия так называемых «спящих ячеек» ИГ; издание Christian Science Monitor, В Северном Ираке группировка «Исламское государство» применяет тактику террора, 25 августа 2014 г., <http://yhoo.it/1qsuxov>; издание McClatchy, Первое взрывное устройство, сработавшее в автомобиле в курдском г. Эрбиль, вызывает страх наступления боевиков «Исламского государства», 24 августа 2014 г., <http://bit.ly/1tgbGvm>.

<sup>54</sup> См., например, Аль-Джазира, В иракском городе Кербела произошли смертельные взрывы заминированных автомобилей, 20 октября 2014 г., <http://aje.me/1tEF435>; агентство Ассошиэтед Пресс, В результате взрывов заминированных автомобилей в Ираке погибло 17 человек, 11 сентября 2014 г., <http://yhoo.it/1t29egz>; Аль-Джазира, Взрывы в Ираке направлены на шиитские районы, 25 августа 2014 г., <http://aje.me/1wrN88q>; агентство Рейтер, Как минимум три человека погибло в результате двойного взрыва в иракской провинции Басра, 5 июля 2014 г., Национальное агентство новостей Ирака (NINA), Пятеро погибших и четверо раненых в результате взрыва автомобиля к северу от г. Кербела, 11 июня 2014 г., <http://bit.ly/ZQKeMz>; Новости Ирака, Министр внутренних дел: 23 человека убито и ранено в результате взрывов в провинциях Бабил, Наджаф, Ди-Кар, 2 июня 2014 г., <http://bit.ly/1yLWop3>; агентство Ассошиэтед Пресс, В результате нападений по всему Ираку погибло как минимум 15 человек, 2 июня 2014 г., <http://dailym.ai/1kxuzIS>; агентство Anadolu, 10 человек убито и 20 ранено в результате взрыва в иракской провинции Васит, 21 апреля 2014 г., <http://u.aa.com.tr/316421>; издание Al Akhbar, В Ираке произошло тринадцать взрывов заминированных автомобилей, 9 апреля 2014 г., <http://english.al-akhbar.com/node/19360>; Национальное агентство новостей Ирака (NINA), Экстренное сообщение: 17 человек убито и ранено в результате взрыва автомобиля на обочине к северу от города Кербела, 18 марта 2014 г., <http://bit.ly/1rgsQ9k>; издание New York Times, В результате взрыва террориста-смертника на пропускном пункте в Южном Ираке погибло как минимум 45 человек, 9 марта 2014 г., <http://nyti.ms/1fi0buR>.

<sup>55</sup> См., например, Национальное агентство новостей Ирака (NINA), В доме тележурналиста в провинции Кадисия взорвалась бомба, 2 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1vTaL5n>; NINA, Взрыв бомбы на обочине около дома директора отдела культуры в центре г. Кербела, 26 августа 2014 г., <http://bit.ly/1yM8oXU>; NINA, В дома двух представителей Систани в г. Эд-Дивания были заложены самодельные взрывные устройства, 10 августа 2014 г., <http://bit.ly/1vNcwkJ>; NINA, В провинции Басра одно духовное лицо убито и еще одно ранено, 8 августа 2014 г., <http://bit.ly/1oPLkY>; NINA, Секретарь губернатора провинции Басра получил ранения в результате взрыва липкой бомбы, 28 июля 2014 г., <http://bit.ly/1EsNTzD>; NINA, Террористы убили члена Совета Фао, 19 июля 2014 г., <http://bit.ly/1vT4uqi>; NINA, Члену парламента удалось избежать покушения, 4 мая 2014 г., <http://bit.ly/1oPLF3f>; NINA, Две бомбы взорвалось около дома судьи и вышки связи в провинции Басра, 8 апреля 2014 г., <http://bit.ly/1sc14RK>; NINA, В провинции Басра убит старший офицер полиции, 22 марта 2014 г., <http://bit.ly/1ncCAGs>; Институт по изучению вопросов войны, Рост количества нападений на суннитских племенных вождей на юге Ирака, дополнение по Ираку № 40, 27 ноября 2013 г., <http://bit.ly/1q0Pacm>.

<sup>56</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 13, 20 сентября – 26 сентября 2014 г., 26 сентября 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1moJUD>.

<sup>57</sup> МООНСИ, ООН объявила в Ираке третий уровень угрозы, чтобы обеспечить более эффективное гуманитарное реагирование, 19 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f32334.html>.

<sup>58</sup> Сообщается, что доставлять гуманитарную помощь в провинции Найнава, Анбар, Киркук, Салах ад-Дин и Дияла «чрезвычайно сложно»; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 25, <http://bit.ly/1xoOfCD>. См. также УКГВ ООН, Ирак – Обновленный обзор ситуации, № 2, 12 октября 2014 г., стр. 1-2, <http://shar.es/1mGjKu>; Служба новостей ООН, Ирак: Агентство ООН по делам беженцев начало масштабную операцию по оказанию гуманитарной помощи перемещенным лицам, 19 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f746944.html>; Единая региональная информационная сеть (IRIN), Несмотря на увеличение финансирования, меры по оказанию помощи Ираку являются недостаточными, 15 августа 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53f322794.html>.



маршрутов грузоперевозок были заблокированы. Также сообщалось о том, что во многих случаях власти ограничивали доступ для доставки гуманитарной помощи, ссылаясь на административные причины или в зоне ведения военных действий<sup>59</sup>. Информация о нынешней ситуации в этих зонах ограничена<sup>60</sup>. Сообщается, что вооруженные группы целенаправленно разрушали инфраструктуру основных услуг и инженерные коммуникации, в частности водопроводные системы и электросети<sup>61</sup>. Во многих районах инфраструктура здравоохранения нарушена, и предоставление медицинских услуг было приостановлено из-за вооруженного конфликта<sup>62</sup>. Ситуация продолжает усугубляться в связи с дефицитом лекарств, нехваткой электричества и воды<sup>63</sup>, а также учитывая сообщения о нехватке медицинского персонала, поскольку многие выехали<sup>64</sup>.

18. Развал системы общественного распределения **продуктов питания**, которая остается основным источником продовольствия для самых бедных иракцев<sup>65</sup>, а также уничтожение и конфискация сельскохозяйственной продукции, нарушение работы рынков, небезопасная обстановка и массовые перемещения населения, наблюдаемые по всей стране, отрицательно влияют на способность гражданского населения обеспечивать себя едой. По всей территории страны обеспечение продовольствием поставлено под угрозу еще и потому, что был пропущен майский/июньский сбор урожая зерновых в районах, являющихся ведущими производителями зерна, которые пострадали от вооруженного конфликта, в частности провинции Найнава и Салах ад-Дин<sup>66</sup>. Недавнее перемещение населения в провинции Анбар грозит сорвать сезон посева пшеницы в октябре/ноябре<sup>67</sup>. По словам Мохамеда Диаба, Главы Регионального представительства ВПП ООН на Ближнем Востоке, в Северной Африке, Центральной Азии и Восточной Европе, *«ситуация с продовольственным обеспечением в Ираке тревожная – худшая, какую страна переживала со времен введения санкций в начале 1990-х гг.»*<sup>68</sup>.

19. **В районах перемещения**, местные власти и общины перегружены и не в состоянии обеспечить всех ВПЛ основными услугами и общественной инфраструктурой. Многие из тех, кто прибывают, имеют при себе лишь мешок с вещами, и скудные сбережения, чтобы обеспечить свое существование<sup>69</sup>.

<sup>59</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 13, 20 сентября – 26 сентября 2014 г., 26 сентября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1moJUD>.

<sup>60</sup> Проект АСАПС, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 7 августа 2014 г., <http://shar.es/11YPI4>.

<sup>61</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 26, <http://bit.ly/1xoOfCD>; УКГВ ООН/МООНСИ, Необходима немедленная, безопасная и беспрепятственная доставка гуманитарной помощи, 31 июля 2014 г., <http://shar.es/11jpoZ>.

<sup>62</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 13-14, <http://bit.ly/1xoOfCD>. Например, лишь две из девяти больниц в провинции Салах ад-Дин работают в полном режиме; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 12, 13 сентября – 19 сентября 2014 г., 19 сентября 2014 г., стр. 4, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Iraq.pdf>. Согласно информации ВОЗ, центральная больница и 16 из 19 центров первичного медико-санитарного обслуживания, находящихся в районе Синджар (Найнава), не работают; ВОЗ, Последние новости о реагировании на потребности здравоохранения при чрезвычайных ситуациях, выпуск № 17, 31 августа 2014 г., <http://shar.es/1a0hdB>.

<sup>63</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 14, <http://bit.ly/1xoOfCD>.

<sup>64</sup> Фабио Форджоне, возглавляющий миссию организации «Врачи без границ» в Ираке, сообщает: «К нам поступают сведения от медицинских работников о том, что за последние недели все больше и больше больниц подвергаются бомбовым ударам... Медицинские работники выехали, опасаясь нападений на медицинские учреждения, где они работают. Мы чрезвычайно обеспокоены тем, что теперь значительное количество людей оказалось лишено медицинской помощи, в которой они нуждаются»; организация «Врачи без границ», Иракские больницы разрушены бомбовыми ударами, 24 июля 2014 г., <http://shar.es/11jrZ9>. См. также ВОЗ, Последние новости о реагировании на потребности здравоохранения при чрезвычайных ситуациях, выпуск № 17, 31 августа 2014 г., <http://shar.es/1a0hdB>; МООНСИ / УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 г.), 18 июля 2014 г., стр. 21, [http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI\\_OHCHR\\_POC\\_Report\\_FINAL\\_18July2014A.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Countries/IQ/UNAMI_OHCHR_POC_Report_FINAL_18July2014A.pdf); HRW, Ирак: Правительственные войска атакуют больницу в Фалудже, 27 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/538d99144.html>.

<sup>65</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 3, <http://bit.ly/1xoOfCD>.

<sup>66</sup> В провинциях Найнава и Салах ад-Дин производят почти треть всей пшеницы, выращиваемой в Ираке, и около 38% ячменя; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 4, 19-26 июля 2014 г., 26 июля 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/11jqct>; Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Ирак: Из-за военного конфликта возникают серьезные опасения, связанные с продовольственным обеспечением, 25 июня 2014 г., <http://www.fao.org/news/story/en/item/237162/icode/>. См. также агентство Рейтер, Спецрепортаж: Исламское Государство использует производство пшеницы, чтобы ужесточить контроль в Ираке, 30 сентября 2014 г., <http://reut.rs/1DUWryZ>.

<sup>67</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 16, 11 - 17 октября 2014 г., 17 октября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1mQFIG>.

<sup>68</sup> Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП ООН), Помощь Саудовской Аравии способствует спасению жизней и позволяет ВПП ООН быстро реагировать на продовольственный кризис в Ираке, 19 августа 2014 г., <http://bit.ly/1pD5vxJ>.

<sup>69</sup> «Хотя ООН и ее партнеры по гуманитарной деятельности задействовали все доступные инструменты гуманитарного реагирования на кризис, координируя свои усилия с иракским правительством, кризис по-прежнему превышает способность властей страны и международного сообщества реагировать на эту проблему»; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 1, <http://bit.ly/1xoOfCD>. Региональное правительство Курдистана (КРГ) заявило: «Правительственные органы, которые не в состоянии самостоятельно справиться с этим кризисом, не имеют ресурсов, чтобы обеспечить основные потребности этих семей»; КРГ, Провинция Дахук продолжает оказывать помощь семьям ВПЛ, 12 сентября 2014 г., <http://shar.es/1a0Gwp>. «В большинстве регионов

Первоочередным вопросом является обеспечение надлежащих условий **проживания**. Простейший вариант размещения перемещенных лиц – это их проживание совместно с принимающими общинами. Однако, поскольку количество жилья для размещения перемещенного населения резко сократилось из-за кризиса, вызванного массовым перемещением населения, а стоимость жилья значительно выросла, многим недавно перемещенным группам населения приходится занимать недостроенные или покинутые здания, школы, мечети и церкви. Некоторые живут на открытой местности в неприемлемых жилищных условиях<sup>70</sup>, что порождает особую опасность для здоровья этих людей в преддверье приближающегося зимнего периода<sup>71</sup>. Сообщается, что из-за неудовлетворительных условий проживания происходит повторное перемещение<sup>72</sup>. Есть опасения, что ВПЛ в провинциях Кербела и Наджеф, которые нашли временный приют в мечетях и гостевых домах для паломников, могут быть выгнаны оттуда перед приближающимися религиозными праздниками<sup>73</sup>. Проживание в условиях, когда помещения максимально переполнены, и при отсутствии возможности уединиться возникают опасения относительно личной безопасности людей, включая домогательства и все формы эксплуатации, особенно в отношении женщин и детей<sup>74</sup>. Многие лагеря функционируют или же ремонтируются или строятся, хотя не все постройки соответствуют минимальным стандартам, или же не хватает финансирования для сооружения лагерей или координации их работы<sup>75</sup>. Рассматривается необходимость создания дополнительных лагерей<sup>76</sup>. Многие школы остаются пристанищем для ВПЛ, занятые вооруженными группами или были повреждены или разрушены в результате вооруженного конфликта<sup>77</sup>.

---

*присутствие ВПЛ ложится дополнительным бременем на принимающие общины и превышает способность этих общин поддерживать их»; МККК, Ирак: Более миллиона пострадавших от военных действий получают помощь от МККК, 4 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1wd4eTV>.*

<sup>70</sup> По всему Ираку большинство ВПЛ продолжают жить у принимающих семей или в арендуемом жилье; однако значительная часть людей из общего числа ВПЛ нашли для себя альтернативные варианты временного жилья, в частности, школьные помещения, религиозные постройки и недостроенные здания. Среди перемещенного населения на юге страны 62% разместились в религиозных постройках, в то же время в Иракском Курдистане 15% живут в недостроенных зданиях, а 12% – в школах; МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет I (обзор VII), 20 октября 2014 г., стр. 5, <http://shar.es/1mQDKI>. Согласно «Плану срочного реагирования на кризис ВПЛ в КР-И», в настоящее время 45% ВПЛ живут в «неприемлемых жилищах», таких как недостроенные здания, временные поселения и центры коллективного размещения; Министерство планирования – КРГ / ООН, План немедленного реагирования (IRP), составленный для разрешения кризиса с ВПЛ в Курдистане - И (15 сентября – 15 ноября 2014 года), 28 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1molzo>. См. также Единая региональная информационная сеть (IRIN), Большие потери в «брошенной» провинции Ирака Анбар, 6 октября 2014 г., <http://shar.es/1moWK6>; МОМ / Группа по координации и управлению лагерями (CCCM Cluster) / проект REACH, Внутреннее перемещение в Ираке: отчет об оценке ситуации, 10 сентября 2014 г., <http://shar.es/1a0oWr>.

<sup>71</sup> По оценкам МОМ, 1,26 миллионов ВПЛ по всему Ираку подвергаются опасности из-за наступающих зимних холодов, причем наибольшая опасность грозит тем, кто проживает в лагерях, временных поселениях и приютах с неудовлетворительными жилищными условиями; УКГВ ООН, Иракский кризис: отчет о ситуации № 15, 4 октября – 10 октября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1mGj5P>. См. также радиоканал NPR, Иракцам, которым пришлось переместиться из-за действий ИГИЛ, грозит очередная опасность – зима, 12 октября 2014 г., <http://shar.es/1mGhAN>; Министерство планирования – КРГ / ООН, План немедленного реагирования (IRP), составленный для разрешения кризиса с ВПЛ в Курдистане – И (15 сентября – 15 ноября 2014 года), 28 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1molzo>; УКГВ ООН, Уполномоченный ООН по гуманитарным вопросам заявляет о необходимости большего количества жилья и защиты для перемещенных иракцев до наступления зимы, 14 сентября 2014 г., <http://shar.es/1a0adF>; МА, «Разве они не знают, что близится зима?» Отчаяние и опасения перемещенных иракцев, 8 сентября 2014 г., <http://owl.li/BeH8y>.

<sup>72</sup> Например, в Киркуке сообщалось о новом перемещении в сентябре 2014 г., поскольку многие семьи ВПЛ столкнулись с тяжелыми жилищными условиями после того, как они нашли прибежище в недостроенных зданиях на территории города Киркук; МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет III (обзор VI), октябрь 2014 г., стр. 5, <http://iomiraq.net/file/1270/download?token=aH5gsss0>.

<sup>73</sup> УКГВ ООН, Иракский кризис: отчет о ситуации № 15, 4 октября – 10 октября 2014 г., 10 октября 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1mGj5P>.

<sup>74</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 15, <http://bit.ly/1xoOfCD>; МООНСИ / УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., стр. 21, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.htm>.

<sup>75</sup> УКГВ ООН, Иракский кризис: отчет о ситуации № 15, 4 октября – 10 октября 2014 г., 10 октября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1mGj5P>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации 13, 20 сентября – 26 сентября 2014 г., 26 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1moJUD>.

<sup>76</sup> МОМ, Обзор существующих или возможных мест для размещения ВПЛ в Северном Ираке (состоянием на 13 сентября 2014 г.), 14 сентября 2014 г., <http://shar.es/1a0GBR>; УВКБ ООН, Потребности в жилье в Северном Ираке обостряются, в то время как УВКБ ООН начинает операцию по предоставлению помощи, 5 сентября 2014 г., <http://www.unhcr.org/5409834b9.html>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 9, 23 – 29 августа 2014 г., <http://shar.es/114qmqz>. КРГ определило 26 мест для размещения лагерей в провинциях Эрбиль, Сулеймания и Дахук, у которых есть достаточные ресурсы, чтобы принять 240 000 ВПЛ. Однако, по оценкам УКГВ ООН, имеющихся ресурсов недостаточно; ЮНИСЕФ, Еженедельный отчет о гуманитарной ситуации в Ираке, 26 августа – 1 сентября 2014 г., 1 сентября 2014 г., <http://shar.es/11jSop>.

<sup>77</sup> Состоянием на 30 сентября 2014 г. ВПЛ занимают 435 школ в провинции Анбар и 69 школ в провинции Дияла, а еще 137 школ заняты вооруженными группами. В Багдаде 29 школ занято или повреждено в ходе военных операций. В провинции Дахук 501 школа занята семьями ВПЛ, в то же время 125 школ недавно освободилось, иногда еще до того, как были найдены альтернативные варианты жилья; УКГВ ООН, Иракский кризис: отчет о ситуации № 15, 4 октября – 10 октября 2014 г., 10 октября 2014 г., стр. 6, <http://shar.es/1mGj5P>.

20. В районах, принимающих ВПЛ, из-за вооруженного конфликта учебный год начался значительно позже, особенно в центральном Ираке и в провинции Дахук<sup>78</sup>. Затяжные отсрочки могут вызывать возмущение у принимающих общин из-за присутствия ВПЛ<sup>79</sup>. Перенаселенность, языковые преграды и различия в учебной программе (в Курдистане), а также сложности с регистрацией еще более затрудняют доступ перемещенных детей к обучению<sup>80</sup>. Еще одна проблема, отрицательно влияющая на систему **образования**, состоит в том, что, как сообщается, более половины из 95 000 иракских учителей переместились в другие районы<sup>81</sup>. Большое количество ВПЛ крайне нуждаются в **продовольственной помощи**<sup>82</sup>. Гуманитарные организации выразили беспокойство в связи с тем, что ВПЛ, нашедшим убежище на открытой местности, в недостроенных домах, школах и других временных жилищах, срочно требуется вода, санитарная профилактика и средства гигиены (WASH)<sup>83</sup>.
21. Сообщалось о том, что местные **здравоохранительные** учреждения перегружены в связи с большим количеством прибывающих ВПЛ, а центрам первичной медицинской помощи часто не хватает в достаточном количестве лекарств первой необходимости и лекарств против хронических заболеваний<sup>84</sup>. ВПЛ, проживающим в недостроенных домах и на улице, особенно сложно получить медицинскую помощь<sup>85</sup>. Отмечается, что среди ВПЛ многие нуждаются в медицинской и психосоциальной помощи, поскольку многие из них стали очевидцами травмирующих событий<sup>86</sup>.
22. Не имея дохода и исчерпав свои сбережения, если таковые были, ВПЛ оказываются перед необходимостью очередного перемещения<sup>87</sup>. Имеющиеся данные указывают на то, что ВПЛ были вынуждены вернуться в родные провинции или вновь переместились в другие части Ирака, поскольку были не в состоянии позволить себе остаться из-за высокой стоимости жизни в Иракском Курдистане<sup>88</sup>.

<sup>78</sup> Информацию о захваченных или пострадавших/разрушенных школах см. МООНСИ, Иракский кризис: анализ ситуации – школы, 19 октября 2014 г., <http://shar.es/1mQyAk>. См. также ЮНИСЕФ / Группа по вопросам образования, Образование не может ждать: образование в Ираке находится на грани, 16 августа 2014 г., <http://shar.es/11YQc9>.

<sup>79</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 11, 6 сентября – 12 сентября 2014 г., 12 сентября 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1a000z>. См. также HRW, В фокусе – зарубежная политика, Школы в Ираке превращаются во временные приюты, 9 сентября 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/09/09/schools-shelters-iraq>.

<sup>80</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 14, 26 сентября – 3 октября 2014 г., 3 октября 2014 г., стр. 7, <http://shar.es/1mowRL>; Министерство планирования – КРГ / ООН, План немедленного реагирования (IRP), составленный для разрешения кризиса с ВПЛ в Курдистане – И (15 сентября – 15 ноября 2014 года), 28 сентября 2014 г., стр. 17, <http://shar.es/1molzo>.

<sup>81</sup> ЮНИСЕФ, Ежедневный отчет о гуманитарной ситуации в Ираке, 12 – 18 августа 2014 г., 18 августа 2014 г., <http://bit.ly/1oTsn6c>.

<sup>82</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 14, 26 сентября – 3 октября 2014 г., 3 октября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1mowRL>.

<sup>83</sup> Например, много групп ВПЛ, которые в данное время размещены в школах и временных поселениях в городах Захо и Дахук в Иракском Курдистане, крайне нуждаются в доступе к санитарно-гигиеническому узлам. По сообщениям гуманитарных организаций определить места размещения ВПЛ, оценить их потребности и оказать помощь очень сложно, прежде всего, из-за того, что таких мест много, а население постоянно кочует на новые места; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 11, 6 сентября – 12 сентября 2014 г., 12 сентября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1a000z>.

<sup>84</sup> «Там, где медицинские учреждения существуют и работают, большинство из них буквально заполнили толпы перемещенных лиц»; ВОЗ, Последние новости о реагировании на потребности здравоохранения при чрезвычайных ситуациях, выпуск № 17, 31 августа 2014 г., <http://shar.es/1a0hdB>. Сообщается, что в Курдистане наблюдается дефицит лекарств от хронических заболеваний и нехватка медицинского персонала в больницах в тех районах, куда за последние несколько месяцев прибыло значительное число ВПЛ. Гуманитарные организации сообщали о том, что было чрезвычайно сложно охватить медицинскими услугами ВПЛ, которые живут на больших расстояниях друг от друга в недостроенных зданиях и на открытой местности; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 10, 30 августа – 5 сентября 2014 г., 5 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11ARZD>. «Перемещение более чем 80 000 ВПЛ на юг Ирака (Наджаф, Кербела, Бабил и Кадисия) возлагает значительное бремя на медицинские учреждения, особенно учитывая, что среди новоприбывших массово диагностируются инфекционные заболевания (ветряная оспа, диарея и корь) и неинфекционные заболевания (гипертония и диабет)»; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 8, 16 августа – 22 августа 2014 г., 22 августа 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11YROL>. См. также УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 13, <http://bit.ly/1xoOfCD>.

<sup>85</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 12, 13 сентября – 19 сентября 2014 г., 19 сентября 2014 г., стр. 5, <http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Iraq.pdf>.

<sup>86</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 15, <http://bit.ly/1xoOfCD>; новостной портал EU Reporter, Более 1,6 миллионов людей перемещены вследствие вооруженного конфликта в Ираке, сообщает МОМ, 29 августа 2014 г., <http://www.eureporter.co/world/2014/08/29/more-than-1-6-million-internally-displaced-by-iraq-conflict-says-iom/>; организация АСТЕД, Необходимость обеспечить защиту перемещенных детей в г. Айнкава в Иракском Курдистане, 18 августа 2014 г., <http://www.acted.org/en/child-protection-needs-children-displaced-ainkawa-kurdistan-region-iraq>; Врачи без границ, Ирак/Сирия: Стремительное возрастание числа внутренне перемещенных людей, спасающихся от насилия в Синджаре, 13 августа 2014 г., <http://www.msf.ca/en/article/iraqsyria-dramatic-increase-displaced-people-fleeing-violence-sinjar>.

<sup>87</sup> Проект REACH, Уязвимость, потребности и намерения внутренне перемещенных лиц в Северном Ираке: Обзорный отчет, август 2014 г., <http://shar.es/1mow8i>.

<sup>88</sup> МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет III (обзор VI), октябрь 2014 г., стр. 4, <http://iomiraq.net/file/1270/download?token=aH5gss0>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 5, 27 июля – 1 августа 2014 г., 1 августа 2014 г., стр. 1,

23. ВПЛ становится все сложнее получить или восстановить документы, подтверждающие личность, в частности паспорта, продуктовые карточки для использования системы общественного распределения продуктов питания, и справки о гражданской принадлежности, поскольку для этого обычно требуется, чтобы они вернулись в место своего происхождения, где хранятся архивные документы – на данный момент для многих это невыполнимо<sup>89</sup>. В Багдаде и Наджафе были созданы специальные службы для предоставления услуг по замене документов. Однако, ВПЛ, находящимся в других частях страны, особенно в Курдистане, непросто обратиться в такие службы, не в последнюю очередь из-за высокой стоимости проезда. ВПЛ без действительных личных документов могут быть лишены возможности зарегистрироваться в местных органах власти (в Курдистане) или в Министерстве по вопросам перемещения и миграции (МПМ, в районах, находящихся под контролем центрального правительства), что не позволяет им узаконить свое пребывание и, следовательно, ограничивает их доступ к помощи и общественным службам<sup>90</sup>. Есть сообщения о том, что документы, подтверждающие личность ВПЛ, конфискуются властями для того, чтобы контролировать их передвижение<sup>91</sup>.
24. Несмотря на щедрый прием сотен тысяч перемещенных иракцев, особенно в Курдистане, поступают многочисленные сообщения о том, что различным категориям населения сложно добраться до безопасной территории, в том числе из-за происходящих сражений и ограниченного доступа к границам провинций<sup>92</sup>. Вероятно, такие ограничения в значительной мере связаны с соображениями безопасности<sup>93</sup> и неспособностью принять настолько большое количество людей<sup>94</sup>; по имеющимся данным, подобные ограничения ужесточаются<sup>95</sup>. Ограничения доступа на территорию, по всей видимости, объясняются определенными критериями, такими как состав семьи<sup>96</sup>, религиозная принадлежность/этническое происхождение<sup>97</sup>, место происхождения<sup>98</sup> или требование, чтобы у

---

<http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/OCHA%20Iraq%20Situation%20Report%20no5.pdf>; Аль-Джазира, В поисках убежища в Иракском Курдистане, 30 марта 2014 г., <http://aje.me/1h8A36d>.

<sup>89</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 15, <http://bit.ly/1xoOfCD>.

<sup>90</sup> УКГВ ООН, Иракский кризис: отчет о ситуации № 15, 4 октября – 10 октября 2014 г., 10 октября 2014 г., стр. 5, <http://shar.es/1mGj5P>.

<sup>91</sup> Сообщается, что курдская служба безопасности («Асаши») часто конфискует документы у ВПЛ, строго ограничивая их свободу передвижения; УВКБ ООН, октябрь 2014 г. См. также УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 14, 26 сентября – 3 октября 2014 г., 3 октября 2014 г., стр. 6, <http://shar.es/1mowRL>.

<sup>92</sup> «Многие ВПЛ убежали, не взяв с собой всех необходимых документов, и на многочисленных пропускных пунктах, контролируемых подразделениями пешмерга, на границах КР-И и на спорных территориях соседних провинций это существенно ограничивает их свободу передвижения»; Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 4 сентября 2014 г., <http://shar.es/11j9od>.

<sup>93</sup> Например, въезд на территорию Иракского Курдистана для некоторых групп чрезвычайно усложнился, поскольку на ВПЛ налагаются ограничения на передвижение вследствие бюрократических процедур и процедур для обеспечения безопасности; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 13, 20 сентября – 26 сентября 2014 г., 26 сентября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1moJUD>.

<sup>94</sup> Например, сообщается, что в провинции Кербела ВПЛ, у которых нет поручителей, отсылают в другие провинции, поскольку местные власти указывают, что они больше не в состоянии принять еще больше людей; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 8, 16 августа – 22 августа 2014 г., 22 августа 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11YROL>. Сообщается, что людям, недавно перемещенным из г. Хит (провинция Анбар) в середине октября 2014 г., не позволяли въезжать на территорию соседней провинции Кербела; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 16, 11 – 17 октября 2014 г., 17 октября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1mQFiG>.

<sup>95</sup> УВКБ ООН, октябрь 2014 г.

<sup>96</sup> Например, МООНСИ сообщает об ограничениях в доступе на территорию Курдистана для женщин и девочек, если их не сопровождает родственник-мужчина; МООНСИ/УВКПЧ ООН, Доклад о защите гражданских лиц в ходе немеждународного вооруженного конфликта в Ираке (5 июня – 5 июля 2014 года), 18 июля 2014 г., стр. 21, <http://www.refworld.org/docid/53ce0f0d4.htm>. Сообщается, что на контрольно-пропускных пунктах на внутренних границах провинции Басра молодым мужчинам не позволяли въезжать на территорию; Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 24 июля 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11jsZa>.

<sup>97</sup> По всей видимости, представителей групп меньшинств обычно пускают на территорию Иракского Курдистана, в то же время сообщается, что арабов-суннитов и шиитов, а также туркмен не пропускают. Например, сообщалось, что ВПЛ, являющихся арабами-суннитами, которые покинули города Джалавла и Саадия в провинции Дияла, не пускали на территорию Иракского Курдистана из-за того, что их подозревали в симпатиях к ИГ и поэтому рассматривали как угрозу безопасности. Сообщается, что они живут в лагерях на спорных, контролируемых курдами территориях провинции Дияла, вблизи от границы с Курдистаном, при этом их свобода передвижения ограничена; интернет-издание Christian Science Monitor, В Курдистане помогают арабам-суннитам, но относятся с подозрением, 28 августа 2014 г., <http://bit.ly/WsKSx7>. См. также газета New York Times, Вперед-назад, из последних сил, через границу ИГИЛ, 20 сентября 2014 г., <http://nyti.ms/1rakK5i>; Public Radio International, Курды в Северном Ираке подозревают своих соседей-арабов в поддержке ИГИЛ, 1 сентября 2014 г., <http://bit.ly/ZQYzbH>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Перемещенные иракцы готовы променять войну на жизнь, полную трудностей, в святом городе шиитов вдали от дома, 14 августа 2014 г., <http://fxn.ws/1sZCwKb>; Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 24 июля 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/11jsZa>; Единая региональная информационная сеть (IRIN), Избирательное отношение к ВПЛ в Курдистане, 16 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ce19aa4.html>

<sup>98</sup> Сообщается, что доступ на территорию для лиц, пытающихся въехать в провинцию Эрбиль из Куркука, ограничен; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 11, 6 сентября – 12 сентября 2014 г., 12 сентября 2014 г., стр. 1, <http://shar.es/1a000z>.

человека был поручитель в определенной провинции<sup>99</sup>. Критерии, применяемые на пунктах пропуска, не всегда бывают четко определены и/или их применение может отличаться или подвергаться неожиданным изменениям. Сообщается, что в некоторых районах лицам, пытающимся переехать из другой провинции, не разрешают въезд<sup>100</sup>. Даже если такой доступ был предоставлен, к ВПЛ могут выдвигаться дополнительные требования для того, чтобы они могли зарегистрироваться в местных органах власти<sup>101</sup>. Сообщалось о том, что на юге Ирака ВПЛ переезжали из одной провинции в другую, ища местные органы власти, которые согласились бы их зарегистрировать, чтобы им было позволено иметь доступ к таким услугам, как медицинское обслуживание, образование и денежная помощь<sup>102</sup>. Кроме того, сообщалось, что прибытие ВПЛ также привело к появлению напряжения в обществе в этноконфессиональном плане<sup>103</sup>, а ВПЛ рассказывают о том, что испытывают чувство незащищенности и дискриминированности<sup>104</sup>.

25. Сообщается о том, что свобода передвижения ВПЛ по-прежнему ограничена из-за небезопасной обстановки и проводимых военных операций<sup>105</sup>. Кроме того, сообщается о том, что вооруженные группы в значительной мере контролируют дороги, соединяющие центральные/северные части страны с Багдадом и югом страны<sup>106</sup>. ВПЛ, у которых отсутствуют необходимые документы, бывает сложно проходить контрольно-пропускные пункты<sup>107</sup>.
26. Хотя в ближайшем будущем массовые возвращения не ожидаются, отчеты свидетельствуют о том, что лишь очень малое количество ВПЛ начали возвращаться в регионы своего происхождения после того, как эти территории были отвоеваны у ИГ курдскими и/или иракскими силами безопасности. По сообщениям, возвращения осложняются небезопасной ситуацией, а также отсутствием элементарных услуг и развалом инфраструктуры в данных местностях<sup>108</sup>. Также имеются сведения о том, что

<sup>99</sup> Например, сообщается, что ВПЛ, которые пытались переехать в провинцию Кадиссия, позволяли пройти через пропускной пункт только в том случае, если было подтверждено, что за них поручились родственники; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 10, 30 августа - 5 сентября 2014 г., 5 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11ARZD>. Арабам-суннитам и шиитам, а также туркменам и шабакам, которые пытаются переехать в Курдистан, необходимо иметь поручителя, который должен быть курдом, проживающим в Курдистане. Если у них нет поручителя, ВПЛ из этих общин не позволяют въезжать через пропускные пункты; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 13, 20 сентября – 26 сентября 2014 г., 26 сентября 2014 г., стр. 5, <http://shar.es/1moJUD>. По информации УВКБ ООН, курдские поручители все чаще не желают выступать гарантами для арабов-суннитов, в частности, из-за того, что они устали оказывать сочувствие и не желают помогать арабам-суннитам, которых иногда подозревают в связях с ИГ и другими вооруженными группировками; УВКБ ООН, октябрь 2014 г.

<sup>100</sup> Например, в начале/середине сентября в провинции Киркук не было зафиксировано новых ВПЛ, якобы из-за закрытия пунктов пропуска для тех, у кого отсутствовали специальные удостоверения личности, выдаваемые в провинции Киркук. Сообщалось, что въезд ВПЛ на территорию г. Ханакин (провинция Дияла, подконтрольная курдским вооруженным силам), был ограничен местными властями, которые ссылались на отсутствие жилья и на соображения безопасности; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 10, 30 августа - 5 сентября 2014 г., 5 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11ARZD>. См. также МОМ, Программа отслеживания перемещенных лиц, отчет III (обзор VI), октябрь 2014 г., стр. 5, <http://iomiraq.net/file/1270/download?token=aH5gsss0>.

<sup>101</sup> После допуска на территорию, людям, которые не происходят из Иракского Курдистана, на 15 дней дается «разрешение на пребывание» в Курдистане. За это время им необходимо обратиться за временным видом на жительство, для чего необходимо, чтобы у человека был поручитель, справка из местной службы безопасности (*asaihi*), и пройти медицинское обследование. УВКБ ООН отмечает строгое выполнение этих требований, а также отказы, основанные на соображениях безопасности. Вид на жительство необходимо регулярно продлять, обычно каждые 7-10 дней.

<sup>102</sup> Проект REACH, Перемещение шиитских меньшинств шабаков и туркмен из г. Таль-Афар и Найнавийской равнины (июнь – 18 августа 2014 года), 18 августа 2014 г., стр. 3, <http://shar.es/11jici>.

<sup>103</sup> «Этноконфессиональные различия значительны, и существует опасность, что произойдет обострение социального напряжения между разными группами населения. Первичное перемещение из-за ИГИЛ и их союзников может также привести к вторичному перемещению (а также последующим перемещениям) вследствие возможного агрессивного противостояния с принимающими общинами при худшем развитии событий, или недоброжелательного отношения в лучшем случае. Исторически сложившаяся напряженность между различными этническими группами в Ираке не была должным образом учтена, и есть основания полагать, что это является ключевым фактором, стоящим за обострением напряжения между общинами, особенно между недавно перемещенными и принимающими общинами. Было организовано несколько протестов против прибытия ВПЛ из Южного и Центрального Ирака в провинции Эрбиль и Сулеймания Иракского Курдистана. Также звучали заявления властей о том, что ВПЛ будут принудительно «выдворены», если требования принимающего населения не будут учтены»; УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 13-14, <http://bit.ly/1xoOfCD>.

<sup>104</sup> Например, ВПЛ из провинции Анбар сообщали, что не чувствуют себя в Багдаде в безопасности из-за «враждебного отношения к людям из Анбара». Сообщается, что некоторые из этих людей решили не регистрироваться в местных органах, опасаясь, что их объявят «террористами» и подвергнут аресту и притеснениям; информация УВКБ ООН, октябрь 2014 г. См. также Единая региональная информационная сеть (IRIN), Находящиеся в Багдаде ВПЛ из провинции Анбар опасаются за свою безопасность, 13 мая 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/5379d6464.html>. См. также агентство Ассошиэйтед Пресс, Иракские арабы заявляют о преследовании со стороны курдов, 30 сентября 2014 г., <http://yhoo.it/1vTKmUp>.

<sup>105</sup> УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 14, 26 сентября – 3 октября 2014 г., 3 октября 2014 г., стр. 2, <http://shar.es/1mowRL>.

<sup>106</sup> Единая региональная информационная сеть (IRIN), Избирательное отношение к ВПЛ в Курдистане, 16 июля 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ce19aa4.html>.

<sup>107</sup> Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 4 сентября 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/11zUYn>.

<sup>108</sup> Направление по жилищному вопросу, Оперативная оценка: отчет об оценке региона происхождения, октябрь 2014 г., стр. 4, <http://shar.es/1moZLp>; УКГВ ООН, Кризисные последствия внутреннего перемещения в Ираке: отчет о ситуации № 13, 20 сентября – 26

группировка ИГ заминировала территории и установила мины-ловушки как в городских зонах, так и на открытых пространствах, откуда они отступили, что создает дополнительную опасность для возвращающихся<sup>109</sup>. Кроме того, в отчетах приводятся доказательства того, что арабам-суннитам могут не позволять возвращаться в регионы со смешанным в этническом и религиозном плане населением или им может угрожать расправа в связи с их реальной или вменяемой поддержкой военных успехов ИГ<sup>110</sup>.

### **Позиция УВКБ ООН относительно возвращений в Ирак**

27. Поскольку ситуация в Ираке остается крайне изменчивой и нестабильной, а также учитывая информацию о том, что все части страны прямо или непрямо охвачены<sup>111</sup> происходящим конфликтом, УВКБ ООН призывает Государства воздержаться от принудительного возвращения лиц, происходящих из Ирака<sup>112</sup>, до тех пор, пока не наступят существенные улучшения в области безопасности и соблюдения прав человека. При нынешней обстановке, многие лица, покидающие Ирак, вероятно, соответствуют критериям статуса беженца, установленным Конвенцией 1951 г.<sup>113</sup> В тех случаях, если в процессе рассмотрения индивидуального дела лица, происходящего из Ирака, будет установлено, что данные критерии не могут быть применены, вероятно, будет целесообразно применить более широкие критерии определения статуса беженцев, указанные в соответствующих региональных нормативно-правовых актах<sup>114</sup>, или предоставить ему дополнительные формы защиты<sup>115</sup>. При нынешних условиях, когда происходят массовые процессы внутреннего перемещения на фоне широкомасштабного гуманитарного кризиса, возрастающей межконфессиональной напряженности и сообщений об ограничении доступа в некоторые части страны, в частности в Иракский Курдистан, УВКБ ООН считает категорически неприемлемым, чтобы Государства отказывали лицам из Ирака в международной защите на основании применимости альтернативы

- 
- сентября 2014 г., 26 сентября 2014 г., стр. 5, <http://shar.es/1moJUD>; агентство Ассошиэйтед Пресс, Бои, которые ведет ИГИЛ, заставляют жителей Ирака выбирать перемещение, 13 сентября 2014 г., <http://fxn.ws/1quXVLY>; Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 4 сентября 2014 г., стр. 1, 4, <http://shar.es/11zUYn>.
- <sup>109</sup> УКГВ ООН, Обзор гуманитарных потребностей, 26 сентября 2014 г., стр. 15, 25, 26, <http://bit.ly/1xoOfCD>; ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 4 сентября 2014 г., стр. 1, 4, <http://shar.es/11zUYn>.
- <sup>110</sup> Агентство Рейтер, Иракские ополченцы-шииты утверждают, что курды пользуются воздушными ударами США для решения собственных вопросов, 9 сентября 2014 г., <http://reut.rs/1xBwTX0>; газета Los Angeles Times, Некоторые курды в Ираке обвиняют соседей-арабов во враждебном отношении, 8 сентября 2014 г., <http://fw.to/StKTPBQ>; газета Washington Post, Временный союз вооруженных групп, взявший осажденный иракский город, распадается, 5 сентября 2014 г., <http://wapo.st/1rJv5q7>; новостной вебсайт Niqash, Не доверяй соседу своему? Экстремисты провоцируют социальную напряженность в Северном Ираке, 4 сентября 2014 г., <http://www.niqash.org/articles/?id=3529>; Проект ACAPS, Информационная записка: Гуманитарные последствия насилия в Северном и Центральном Ираке, 4 сентября 2014 г., стр. 1, 4, <http://shar.es/11zUYn>; газета Los Angeles Times, Иракские курды, пользуясь авиаударами США, претендуют на новые города, где проживают арабы-сунниты, 3 сентября 2014 г., <http://fw.to/aBwZlpY>; газета Washington Post, Сражения в Ираке продолжаются после освобождения шиитского города, 1 сентября 2014 г., <http://wapo.st/1w10iW0>; газета Washington Post, Этническое противостояние разжигает борьбу в Северном Ираке, 28 августа 2014 г., <http://wapo.st/1pMPc6i>; издание Time, Успехи ИГИЛ сеют недоверие между курдами и арабами-суннитами, 26 августа 2014 г., <http://ti.me/XPS4F8>; издание Wall Street Journal, Повстанческие группировки усугубляют этнические и конфессиональные конфликты в Ираке, 25 августа 2014 г., <http://on.wsj.com/1qjZYAO>; онлайн-издание Azzaman, Курдские вооруженные силы поджигают дома арабов и не дают вернуться домой тем, кто переместился на их территорию, 18 августа 2014 г., <http://www.azzaman.com/english/?p=1482>.
- <sup>111</sup> Жестокие нападения происходят по всей стране (см., напр., отчеты МООНСИ «Количество погибших в Ираке»). Провинции, которые не были прямо затронуты недавней эскалацией конфликта, тем не менее, почувствовали не прямое воздействие в связи с прибытием большого числа ВПЛ и дополнительной нагрузкой на общественные службы и инфраструктуру. См. примечания 15 и 19-21 выше.
- <sup>112</sup> Фраза «лица, происходящие из Ирака» подразумевает как граждан Ирака, так и лиц, постоянно проживавших в Ираке, включая палестинцев из Ирака.
- <sup>113</sup> Учитывая индивидуальные характеристики лиц, уже покинувших Ирак или покидающих страну в данное время, они, вероятнее всего, будут соответствовать критериям, указанным в Конвенции о статусе беженцев 1951 г. [Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 г., Сборник международных договоров ООН, т. 189, стр. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/4714a6812.html>] и Протоколе 1967 г. к ней [Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 г., Сборник международных договоров ООН, т. 606, стр. 267, <http://www.refworld.org.ru/docid/4c064d9b2.html>].
- <sup>114</sup> В зависимости от того, где именно обращаются за убежищем лица, происходящие из Ирака, на них могут распространяться положения тех или иных региональных нормативно-правовых актов; см. Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке («Конвенция Организации Африканского единства»), 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.unhcr.org/refworld/docid/3ae6b36018.html>, Картахенская декларация о беженцах, принятая на коллоквиуме по теме «Международная защита беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме: юридические и гуманитарные проблемы», 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>. [В отличие от Конвенции Африканского единства, Картахенская декларация не является обязательным для исполнения правовым документом; положения декларации приобретают законную силу лишь в случае их включения в национальное законодательство].
- <sup>115</sup> Искатели убежища из Ирака, обращающиеся за защитой в государствах-членах Европейского Союза, которые не были признаны беженцами, скорее всего, будут подпадать под категорию лиц, нуждающихся в дополнительных формах защиты, что предусмотрено Квалификационной директивой ЕС [Европейский Союз, Директива Европарламента и Совета ЕС 2011/95/EU по стандартам для квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и по единому статусу для беженцев или для лиц, имеющих право на дополнительную защиту, и по содержанию предоставляемой защиты (переработанная) («Квалификационная директива»), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f06fa5e2.html>].

внутреннего бегства или перемещения<sup>116</sup>. В зависимости от индивидуальных характеристик определенных заявителей, может встать вопрос о применимости положений об исключении<sup>117</sup>.

---

<sup>116</sup> Подробные рекомендации относительно применения альтернативы внутреннего бегства или внутреннего перемещения и критериев целесообразности и оправданности АВБ/АВП, см. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1 А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 23 июля 2003 г., HCR/GIP/03/04, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>.

<sup>117</sup> УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., HCR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.