

## VENEZOLANOS EN BRASIL: INTEGRACIÓN EN MERCADO DE TRABAJO Y ACCESO A LAS REDES DE PROTECCIÓN SOCIAL

Brasil es el quinto mayor anfitrión de venezolanos desplazados, albergando hasta diciembre de 2019, más de 260.000 refugiados, solicitantes de asilo y migrantes temporarios (R4V, 2020).<sup>1</sup> La gran mayoría de ellos llegó al país a través del estado de Roraima, la principal puerta de entrada de Venezuela en Brasil. El Gobierno Federal, con el apoyo del ACNUR, y de otras agencias de la ONU<sup>2</sup> y de más de 100 organizaciones de la sociedad civil, brinda asistencia humanitaria mediante la Operación Acogida. Iniciada en abril de 2018, la operación posee tres ejes programáticos: ordenamiento de frontera; acogimiento; e “interiorización”, que envuelve la reubicación voluntaria de venezolanos de Roraima a otras ciudades para mejores perspectivas económicas.

Para monitorear sus acciones, la Operación Acogida produce informaciones sobre sus tres ejes programáticos. El ordenamiento de frontera posee datos acerca de la asistencia brindada, como número de atendimientos de regularización, asistencia social ministrada y emisión de documentos de identificación nacional y permiso de trabajo.

Para el acogimiento, son distribuidas comidas y kits de higiene, además de clases de portugués y provisión telefónica para comunicación con sus parientes. Y en la estrategia de interiorización, pueden participar de las acciones de reubicación apenas los venezolanos regularizados, inmunizados, evaluados clínicamente y con término de voluntariedad firmado. Todas estas informaciones son usadas para coordinar la asistencia humanitaria y de desarrollo, así como las actividades del sector privado y sociedad civil que apoyan la Operación Acogida en la integración local de los venezolanos.

Los dos primeros elementos de la Operación Acogida no serán profundizados en este documento que se concentra en la comprensión de como el tercer ramo de la estrategia – interiorización – ha contribuido para ampliar el acceso al mercado de trabajo y a la red de protección social de los venezolanos que optaron por ser reubicados del estado de Roraima entre abril de 2018 y diciembre de 2019.

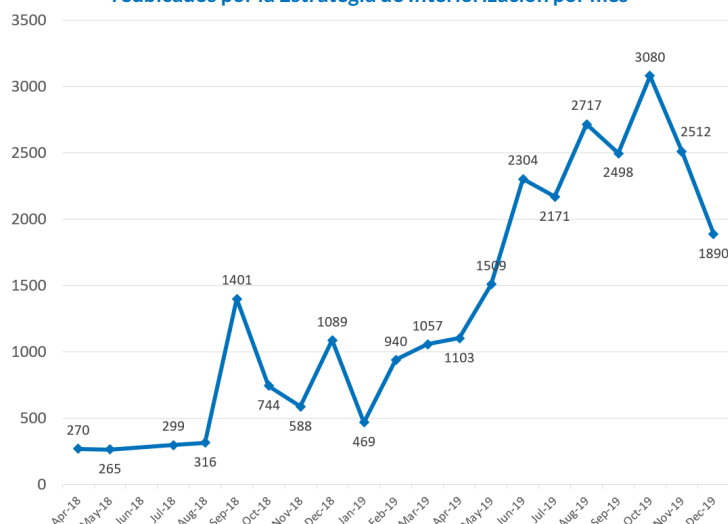
El marco legal brasileño permite a los venezolanos, independientemente de su condición migratoria, trabajar y acceder a los servicios de educación y asistencia social y este documento usa los registros administrativos del gobierno para monitorear la inclusión de la población venezolana reubicada en el mercado de trabajo, educación regular y asistencia social en el país.

### ESTRATEGIA DE INTERIORIZACIÓN

Más de 27.000 venezolanos fueron reubicados voluntariamente desde el inicio del programa, en abril de 2018, hasta diciembre de 2019. Las reubicaciones aumentaron a lo largo del tiempo y el programa está a camino de alcanzar la meta de 3.000 reubicaciones mensuales en media en 2020 (Figura 1). El programa posee cuatro modalidades de reubicación voluntaria: (i) salida de los albergos en el estado de Roraima para los albergos<sup>3</sup> en una de las ciudades de destino (30%); (ii) reagrupamiento familiar (20%); (iii) reunión social (41%); y (iv) con un puesto de empleo garantizado (9%).

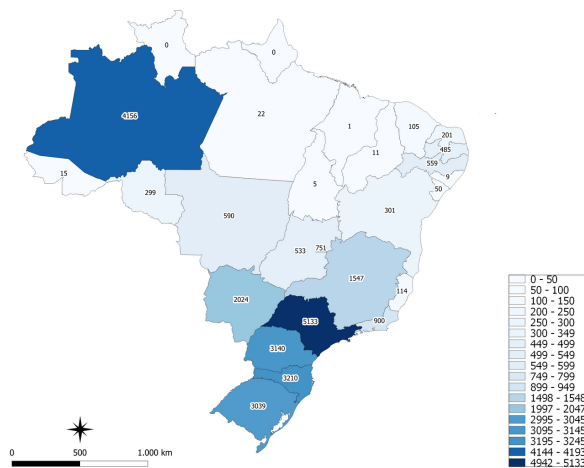
Los venezolanos fueron reubicados en todo el país para más de 450 municipios en 25 de las 27 unidades federales de Brasil. La mayoría de las reubicaciones está agrupada en cinco estados: Sao Paulo, Amazonas, Santa Catarina, Rio Grande del Sur y Paraná. Juntos, esos estados están alojando más de 70% de la población total reubicada (Figura 2).

**Figura 1: Total de venezolanos reubicados por la Estrategia de Interiorización por mes**



Fuente: elaboración propia, con los datos suministrados por el Ministerio de la Ciudadanía.

**Figura 2: Total de venezolanos reubicados por la Estrategia de Interiorización por local de destino, en diciembre de 2019**



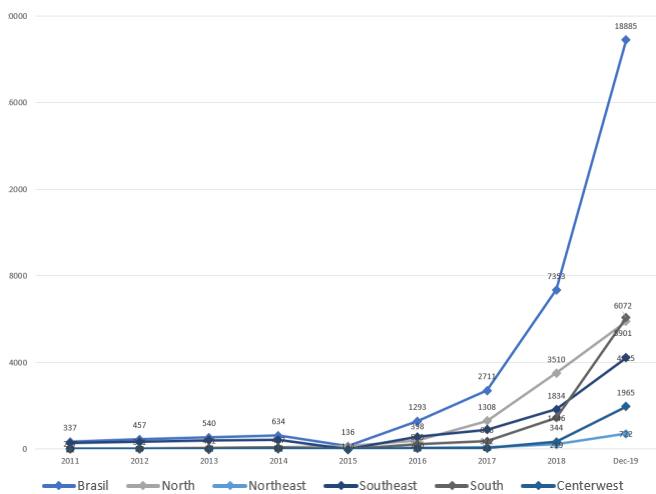
Fuente: elaboración propia, con los datos suministrados por el Ministerio de la Ciudadanía.

## INTEGRACIÓN VIA MERCADO DE TRABAJO

El número de venezolanos migrantes y refugiados accediendo al mercado de trabajo formal brasileño viene creciendo desde el inicio de la estrategia de interiorización, principalmente en las regiones norte, sur y sureste del país (Figura 3).

Aproximadamente 72% de los venezolanos en Brasil, o 185.000 de ellos, tienen entre 18 y 64 años, de acuerdo con los registros de la Policía Federal. De esos, 10% (18.855 individuos) estaban empleados formalmente en diciembre de 2019. En comparación, 34% de la población adulta en Brasil trabaja en el sector formal.

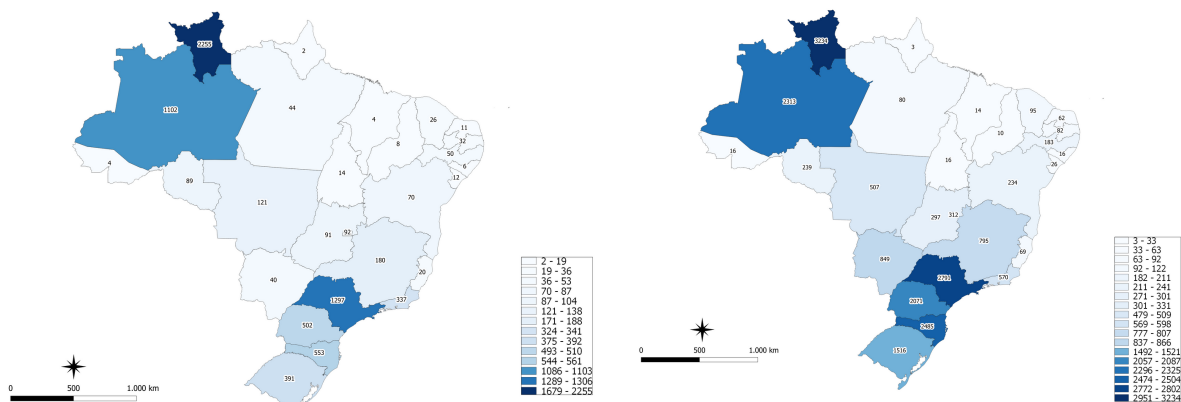
**Figura 3: Total de venezolanos en el mercado de trabajo formal por región**



Fuente: RAIS (2019), OBMlgra / CAGED (estimativas mensuales, 2020).

La distribución geográfica de los venezolanos empleados formalmente evolucionó significativamente entre 2018 y 2019. Eso ocurrió debido a la estrategia de interiorización y también a la locomoción natural rumbo a los centros con mayores oportunidades económicas. En 2018, la mayor cantidad de venezolanos empleados formalmente estaba en el estado de Roraima, seguida por Manaus y Sao Paulo. Al final de 2019, esa tendencia se alejó de Roraima a favor de Manaus y otros estados del sur y centro del país (Figura 4). Los venezolanos están trabajando principalmente en servicios como restaurantes y cafeterías, así como el comercio de abarrotos y de algunos sectores industriales y agroindustriales, como construcción y acondicionamiento de carnes.

**Figura 4: Existencia de venezolanos empleados en sector formal, 2018 (izquierda) y saldo para el año de 2019 (derecha)**

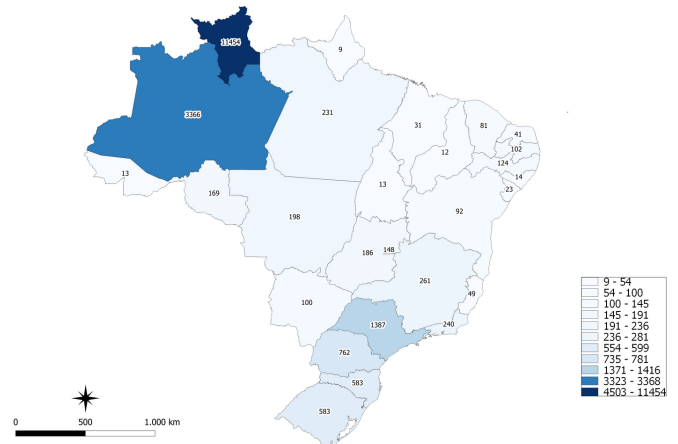


Fuente: RAIS (2018), OBMlgra/CAGED (2020)

## ACCESO A LA EDUCACIÓN

Con el pasar del tiempo, más venezolanos han frecuentado las escuelas primarias y secundarias brasileñas, con más de 20.000 alumnos matriculados al final de 2019. Sin embargo, eso representa un número aún bajo, especialmente en las áreas fuera de la región norte (Figura 5). Las matrículas están concentradas más cerca de la región de la frontera con Venezuela, en los estados de Roraima y Amazonas, que, adicionados a Sao Paulo, en la región sureste del país, responden por 80% del número total de venezolanos matriculados en las escuelas. Todavía, eso aún representa una tasa aproximada de matrículas muy baja en las escuelas, conforme está detallado abajo.

**Figura 5: Total de venezolanos matriculados en las escuelas primaria e secundaria, en diciembre de 2019**

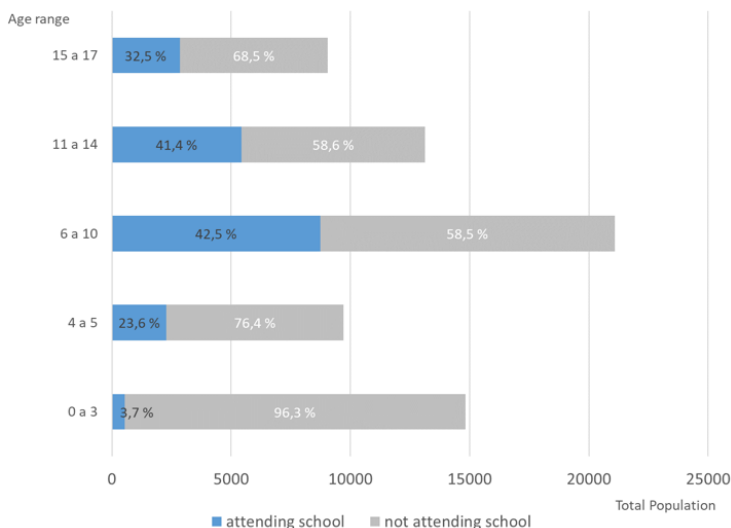


Fuente: elaboración propia, con los datos del Censo Escolar 2019.

La combinación de dos conjuntos de datos - registros de la frecuencia del censo escolar y registros de la Policía Federal para el saldo de refugiados y migrantes venezolanos en el país - muestra que 70%, o 46.500 venezolanos en edad escolar (1-17 años), no frecuentan las escuelas del país. Entre niños de 6 a 14 años, la tasa de no asistencia es de 58%, mientras que, entre los niños de 15 a 17 años,<sup>4</sup> la tasa de asistencia es de cerca de 69% (Figura 6 en la próxima página).

En comparación, las tasas de no asistencia a la escuela para los estudiantes brasileños, aunque no sean insignificantes, son muy inferiores, 12% para los niños entre 15 y 17 años, mientras que hay una frecuencia casi universal en las escuelas primarias y secundarias entre niños de 6 a 14 años.

**Figura 6: Porcentaje de venezolanos matriculados en la escuela, por edad (enero de 2020)**



Fuente: elaboración propia, con los datos suministrados por el Ministerio de la Educación y la Policía Federal.

## ASISTENCIA SOCIAL

En Brasil, *el Bolsa Família es un programa de transferencia de ingresos condicionados que apoya a las familias pobres por medio de suplementos financieros cuando cumplen algunas metas en salud y educación*. El Ministerio de la Ciudadanía determina la elegibilidad de las familias usando el Cadastro Único, un registro que desde 2003 es el registro central del país para identificar e incluir poblaciones pobres en programas del gobierno. El uso de un registro único permite la validación de datos y la verificación cruzada en los municipios. El *Bolsa Família* ayuda millones de familias de bajos recursos que viven en situación de pobreza y extrema pobreza, con impactos positivos en la economía general. Una reciente evaluación de impacto corroboró que esas transferencias de ingresos son responsables por reducir la pobreza en 15% y la extrema pobreza en 25%, y aún contribuyen con resultados positivos en la frecuencia y desempeño escolar (ENAP, 2018).

La gestión del *Bolsa Família* es descentralizada, con el gobierno federal, estados y municipios desempeñando papeles para su implementación. En el nivel federal, el Ministerio de la Ciudadanía es el principal órgano implementador, mientras la Caixa Econômica Federal, un banco estatal, es el responsable por la entrega de los pagos.

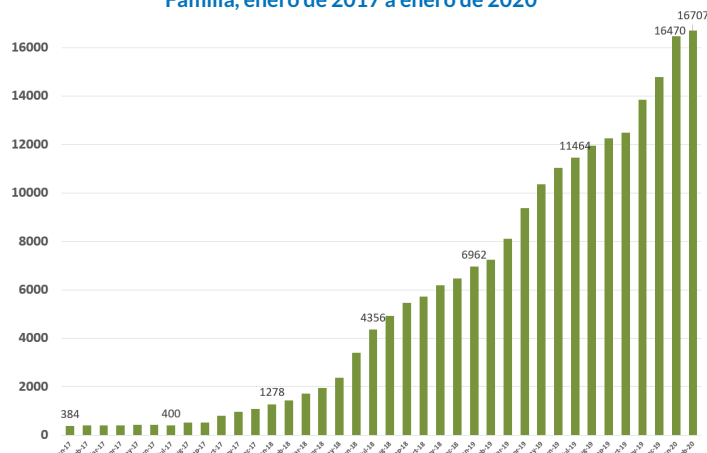
Los beneficios son dados en función de la composición e ingresos de la familia. Un paquete de beneficios básicos pago a una familia extremadamente pobre es igual a R\$89 (U\$18) por persona, por mes. Beneficios variables son de R\$41 (U\$8,2) y están disponibles para familias con bebés de 0 a 6 meses de edad, niños menores de 15 años y mujeres embarazadas. Estos beneficios dependen del cumplimiento de algunas metas relacionadas a la frecuencia escolar mínima y al uso de los servicios de salud para gestantes. El pago medio mensual equivale aproximadamente R\$170 (U\$34) por familia.

Los venezolanos, independientemente de su condición migratoria, pueden inscribirse en el Bolsa Família desde que cumplan los criterios de elegibilidad. Sin embargo, la solicitud no garantiza el acceso a los beneficios, pues cada municipio posee una cuota de familias participantes. Una vez alcanzado el límite, los beneficios no pueden ser extendidos a familias adicionales, aún aquellas extremadamente vulnerables.

En febrero de 2020, 13,5 millones de familias, es decir, 44,5 millones de personas - aproximadamente 21% de la población total de Brasil - fueron beneficiadas por el Bolsa Família. El valor total desembolsado es de aproximadamente R\$30,6 billones (U\$6,1 billones) por año, equivalente a 0,45% del PIB nacional.

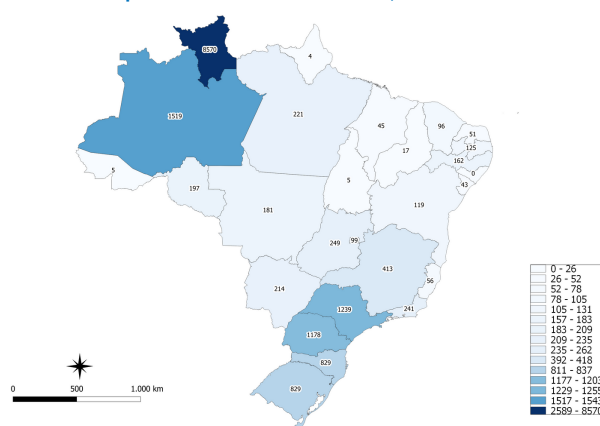
Entre las familias beneficiarias, 7.178 incluyeron al menos un ciudadano venezolano. En total, **16.707 venezolanos**, representan 6,5% de todos los venezolanos en el país, eran beneficiarios del *Bolsa Família*. Este número ha aumentado consistentemente desde el inicio del flujo venezolano en enero de 2017 (Figura 7). La mayoría de los beneficiarios venezolanos, más de 60% de ellos, vive en los estados de Roraima y Amazonas. Otros 25% vive en Sao Paulo, Paraná, Santa Catarina y Rio Grande del Sur en el sur del país (Figura 8).

**Figura 7: Total de venezolanos beneficiarios del programa Bolsa Família, enero de 2017 a enero de 2020**



Fuente: elaboración propia, con los datos suministrados por el Ministerio de la Ciudadanía.

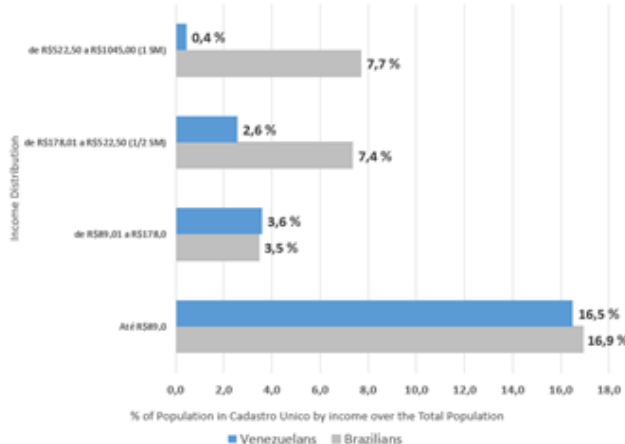
**Figura 8: Total de venezolanos beneficiarios del programa Bolsa Família por Unidad de la Federación, enero de 2020**



Fuente: elaboración propia, con los datos suministrados por el Ministerio de la Ciudadanía.

Los registros de inscripción en el *Cadastro Único* muestran que la población nacional brasileña y la población venezolana en Brasil tienen proporciones semejantes de familias extremadamente pobres y pobres (Figura 9). Sin embargo, aproximadamente **21% de los brasileños acceden al Bolsa Familia, mientras solamente 6,5% de los venezolanos lo hacen**. Como ambas poblaciones tienen proporciones semejantes de familias pobres y extremadamente pobres, la diferencia en la tasa de utilización probablemente se debe a otras razones que no sean los ingresos. Los motivos probables incluyen la falta de información, barreras lingüísticas, documentación expirada, no cumplimiento a otro criterio de elegibilidad, o el municipio alcanzó el límite máximo de beneficiarios.

**Figura 9: Porcentaje de la población (venezolana y brasileña) registrada en el Cadastro Único por nivel de ingreso (enero 2020)**



Fuente: elaboración propia, con los datos suministrados por el Ministerio de la Ciudadanía.

Otro programa de asistencia social, el *Benefício de Prestação Continuada (BPC)*, es un programa social separado que provee un ingreso de un salario mínimo para personas mayores de 65 años y personas con discapacidad que no puedan mantenerse y no puedan ser mantenidas por sus familias. Aunque la ley brasileña no imponga barreras legales que bloqueen el acceso al beneficio, existen impedimentos prácticos para el gozo de ese derecho, el acceso al *BPC*, por ejemplo, tuvo que ser asegurado por el Supremo Tribunal Federal, aunque la constitución establezca igualdad en el acceso a los derechos de nacionales y no nacionales. En febrero de 2020, cerca de 4,5 millones de personas en el país estaban recibiendo ese beneficio, incluyendo solamente 309 venezolanos. Es necesario un análisis más profundo para identificar las razones de la reducida tasa de participación de los venezolanos en esos programas sociales.

## RESUMEN Y RECOMENDACIONES

El análisis de los datos relacionados al mercado de trabajo formal y a los sistemas de educación y asistencia social sugieren que el **programa de reubicación contribuyó para ampliar la integración local de los venezolanos en el país, aunque en grados variados, y por eso, debe ser reforzado**.

Al mismo tiempo, es necesario continuar monitoreando el programa de reubicación y crear nuevas herramientas, si es necesario, para evaluar el impacto de la posreubicación de los venezolanos y en la comunidad local. A medida que el programa alcanza su meta de 3.000 reubicaciones por mes, puede haber una reducción de la capacidad de los estados, municipios y grupos de la sociedad civil para absorber el creciente número de nuevos participantes.

Refugiados y migrantes venezolanos están entrando cada vez más en el mercado de trabajo formal brasileño en las regiones sur y sureste del país, contribuyendo así para su inclusión económica y mejores perspectivas para el alcance de su autosuficiencia. Esto también genera crecimiento e ingresos fiscales para la economía local. Además, a medida que más venezolanos son contratados formalmente, reduce la presión sobre el mercado de trabajo y a los programas de asistencia social en el estado de Roraima, que es el objetivo del programa de reubicación.

Datos sobre frecuencia escolar apuntan que un gran número de venezolanos no frecuenta las escuelas: 58% de los niños de 6 a 14 años y 69% entre los adolescentes de 15 a 17 años. Sin embargo, 12% de los jóvenes brasileños de 15 a 17 años no frecuentan la escuela y el cumplimiento es casi universal entre los niños de 6 a 14 años. De esa forma, las políticas, el desarrollo y la acción humanitaria deben concentrarse en el aumento de las matrículas en la educación, que afecta la formación de capital humano esencial para la construcción de auto resiliencia y promueve medios de vida sostenibles para las futuras generaciones.

Los venezolanos están consiguiendo acceder cada vez más a las principales redes de asistencia social del país. Las tasas de participación de las familias venezolanas en el *Bolsa Família*, aunque sean bajas en comparación con los brasileños, están en una tendencia ascendente. Aun así, la participación de los venezolanos en el *Benefício de Prestação Continuada* es baja. Y las posibles razones para ese número reducido pueden ser debidos a la falta de información sobre los servicios disponibles, falta de documentación o documentación expirada, y las barreras de idioma. Es necesario un análisis más profundo para comprender y disminuir mejor las razones.

### Notas de pie de página

1. More than 4.5 million Venezuelans are estimated to have left their country as of December 2019.
2. En abril de 2018, El ACNUR y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) crearon el Plan de Respuesta Regional para Refugiados y Migrantes, un plan operativo como estrategia de coordinación para responder a las necesidades de los venezolanos en movimiento y garantizar su inclusión social y económica en las comunidades que los reciben.
3. Los albergos son viviendas proporcionadas por la sociedad civil o grupos religiosos en asociación con agencias estatales, municipales o federales.
4. Otra forma más común de calcular el porcentaje de jóvenes de 15 a 17 años que no frecuentan la escuela es utilizando la Encuesta Nacional Continua de Hogares (PNADC), cuya estimación es del 6,1%. Sin embargo, este resultado fue descuidado en este informe porque no permitiría la comparación con la población venezolana que reside en el país.

### Bibliografía

*Bolsa Família 15 Años (2003-2018)*, Org. Tiago Falcão, 531 páginas. Brasilia. (ENAP, 2018).

*R4V Plataforma de Coordinación para Refugiados y Migrantes de Venezuela*. Disponible en:

<https://r4v.info/es/situations/platform/location/7509>

Accesado en: 20 de abril 2020.