



**Конвенция против пыток
и других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.
GENERAL

CAT/C/ISR/CO/4
23 June 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПРОТИВ ПЫТОК

Сорок вторая сессия

Женева, 27 апреля - 15 мая 2009 года

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 19 КОНВЕНЦИИ**

Заключительные замечания Комитета против пыток

ИЗРАИЛЬ

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Израиля (CAT/C/ISR/4) на своих 878-м и 881-м заседаниях (CAT/C/SR.878 и 881), состоявшихся 5 и 6 мая 2009 года, и принял на своем 893-м заседании (CAT/C/SR. 893) нижеследующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление второго периодического доклада Израиля, который отвечает требованиям руководящих принципов Комитета по представлению докладов.

3. Комитет выражает признательность за подробные письменные ответы государства-участника на перечень вопросов (CAT/C/ISR/Q/4 и Add.1), которые содержат дополнительную информацию, а также за устные ответы на многочисленные затронутые вопросы и озабоченность, высказанную в ходе рассмотрения этого доклада. Комитет также выражает признательность делегации экспертов государства-участника за открытый и содержательный диалог.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет с признательностью отмечает, что в период, прошедший после рассмотрения последнего периодического доклада, государство-участник ратифицировало следующие международно-правовые документы:

а) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах;

б) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

5. Комитет с удовлетворением отмечает принятие Верховным судом Израиля постановлений по делу *ряд. Исашарова против Главного военного прокурора и др.* (С.А. 5121/98), устанавливающего судебную доктрину об исключении незаконно полученных признательных показаний или доказательств, полученных в нарушение права ответчика на справедливое судебное разбирательство; и по делу *Врачи за права человека и др. против Министра общественной безопасности* (НСЖ 4634/04), в котором постановляется, что Государство Израиль обязано обеспечить спальным местом всех заключенных, содержащихся в израильских тюрьмах, в качестве главного условия обеспечения права на достойную жизнь

6. Комитет также с удовлетворением отмечает принятие Закона об Агентстве безопасности Израиля 5762-2002, регулирующего мандат, сферу деятельности и функции этого учреждения и устанавливающего контроль комитета министров за его деятельностью и порядок отчетности перед этим комитетом и другими официальными органами.

7. Комитет положительно оценивает назначение Пенитенциарной службы Израиля в качестве органа, отвечающего за деятельность многочисленных центров содержания под стражей Израиля, которые до этого в ряде случаев находились в ведении армии и полиции.

8. Кроме того, Комитет приветствует заявление государства-участника о том, что профессиональная подготовка по положениям Конвенции, в том числе по положению о запрете пыток, проводится в рамках учебных курсов для сотрудников сил безопасности, полиции и военнослужащих, включая постановление Верховного суда о запрете пыток, в

котором говорится, что "эти запреты носят абсолютный характер. Эти запреты не знают исключений, и никакие доводы не могут быть оправданием для его нарушения".

9. Комитет также с удовлетворением отмечает проведение общественных обсуждений по таким чувствительным вопросам, как пытки и жестокое обращение с заключенными как в самом Израиле, так и на оккупированных палестинских территориях. Он приветствует сотрудничество государства-участника с неправительственными организациями, которые представляют соответствующие доклады и информацию Комитету, и призывает государство-участник к дальнейшему укреплению своего сотрудничества с ними в деле контроля за осуществлением и выполнением положений Конвенции. В этой связи Комитет также с удовлетворением отмечает оперативную процедуру пересмотра судебных решений по делам лиц, находящихся под стражей, сразу после получения их прошений Верховным судом и роль неправительственных организаций в содействии подаче таких апелляций.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

10. Комитет в полной мере сознает сложную ситуацию, сложившуюся в Израиле и на оккупированных палестинских территориях. Комитет повторяет, что он понимает законные опасения государства-участника, связанные с его долгом защитить своих граждан и всех лиц, находящихся под его юрисдикцией, или реально оградить их от насилия. Вместе с тем Комитет напоминает об абсолютном характере запрета на пытки, содержащегося в пункте 2 статьи 2 Конвенции, в котором говорится, что "никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, не могут служить оправданием пыток".

11. Комитет отмечает, что государство-участник постоянно приводит довод о том, что Конвенция не применима к Западному берегу или Сектору Газа, и утверждает, что эта позиция вытекает, в частности, из длительных юридических обсуждений, которыми богата история первоначальной разработки Конвенции, а также реальных обстоятельств, изменившихся после последнего участия Израиля в заседаниях Комитета, включая отвод израильских войск из Сектора Газа в 2005 году, роспуск его военного правительства и эвакуацию свыше 8 500 гражданских лиц из Сектора Газа. Кроме того, Комитет принимает к сведению довод государства-участника о том, что право вооруженных конфликтов представляет собой совокупность специальных законов (*lex specialis*), имеющих преимущественную силу. Однако Комитет обращает внимание на свое замечание общего порядка № 2 (2007 год), в котором говорится, что государства-участники обязаны предотвращать акты пыток или жестокого обращения на любой территории под их юрисдикцией, при этом понятие "любая территория под его

юрисдикцией" должно толковаться и применяться без какой-либо дискриминации в целях защиты любых лиц, граждан или неграждан, находящихся де-юре или де-факто под контролем того или иного государства-участника. Комитет далее отмечает, что:

а) государство-участник и его военнослужащие неоднократно вторгались на Западный берег и Сектор Газа и устанавливали над ними свой контроль; б) как признали представители государства-участника в ходе диалога с членами Комитета, многие лица, задержанные в этих районах по соображениям безопасности, содержались в тюрьмах, находящихся в пределах границ государства Израиль; и с) что Израиль, по общему признанию, сохраняет "полную юрисдикцию" в отношении случаев насилия на этих территориях со стороны израильских поселенцев в отношении палестинцев. Таким образом, государство-участник сохраняет контроль и юрисдикцию по многим аспектам на оккупированных палестинских территориях. Кроме того, Комитет с удовлетворением отмечает заявление государства-участника о том, что " по уголовному законодательству Израиля любое израильское должностное лицо несет ответственность за любое незаконное действие, совершенное на территории Израиля или за его пределами, при условии что это должностное лицо действует в своем официальном качестве". Что касается ссылки на *lex specialis*, то Комитет напоминает, что, по его мнению, применение положений Конвенции не наносит ущерба положениям других международно-правовых документов в соответствии с пунктом 2 ее статей 1 и 16. Кроме того, Комитет считает, что, как отметил Международный суд в своем консультативном заключении, международные договоры в области прав человека, ратифицированные государством-участником, включая Конвенцию, применимы и на оккупированных палестинских территориях¹.

12. В любом случае Комитет принимает к сведению факт признания государством-участником, что его действия на Западном Берегу и в Секторе Газа дают основания для подробного рассмотрения. Он также принимает к сведению, что государство-участник подробно ответило на многие вопросы, касающиеся Западного Берега и Газы, которые содержались в письменном перечне вопросов, а также ответы, прозвучавшие в ходе устного обсуждения.

¹ Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной Палестинской территории от 9 июля 2004 года.

D. Основные проблемы, вызывающие беспокойство, и рекомендации

Определение пытки

13. Комитет принимает к сведению разъяснение государства-участника о том, что все акты пыток являются уголовно наказуемыми по израильскому законодательству. Тем не менее Комитет вновь выражает беспокойство, изложенную в предыдущих заключительных замечаниях, согласно которой преступление пытки в той формулировке, которая содержится в статье 1 Конвенции, не было включено во внутреннее законодательство Израиля.

Комитет вновь повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что государству-участнику следует включить в свое внутреннее законодательство преступление пытки в той формулировке, в которой оно определено в статье 1 Конвенции.

Оборона в силу "неотложности"

14. Несмотря на заверения государства-участника в том, что после решения Верховного суда по делу Н.С.И. 5100/94, *Комитет по борьбе с применением пыток в Израиле против Государства Израиль*, оно установило, что запрет на применение "жестоких или бесчеловечных методов" носит абсолютный характер, и его заявление, что "оборона в силу неотложности" не является основанием для применения следователем средств физического принуждения, Комитет еще раз выражает беспокойство по поводу того, что исключение по принципу "оборона в силу неотложности" по-прежнему может использоваться при допросах в режиме "бомба замедленного действия", т.е. при допросах подозреваемых террористов или иных лиц, обладающих информацией о возможных террористических актах. Комитет далее с озабоченностью отмечает, что в соответствии с разделом 18 *Закона об Агентстве безопасности Израиля (АБИ) 5762-2002* "сотрудник АБИ (...) не несет уголовной или гражданской ответственности за любое действие или бездействие, совершенное им добросовестно и на разумных основаниях в рамках и при исполнении должностных обязанностей". Хотя государство-участник сообщило, что раздел 18 ни разу не применялся в каком-либо деле, Комитет обеспокоен тем, что следователи АБИ, которые применяют физическое давление в делах о "бомбах замедленного действия", не несут уголовной ответственности, даже если они действуют на основании довода о неотложной обороне. В соответствии с официальными данными, опубликованными в июле 2002 года, в период с сентября 1999 года 90 арестованных палестинцев были допрошены в режиме исключения по принципу "бомбы замедленного действия".

Комитет вновь повторяет свою предыдущую рекомендацию о том, что государству-участнику следует полностью изъять слово "неотложность" в качестве возможного оправдания преступления пытки. Комитет просит государство-участник представить подробную информацию о количестве допрошенных в режиме "бомбы замедленного действия" арестованных палестинцев начиная с 2002 года

Основополагающие гарантии прав задержанных лиц

15. Комитет с озабоченностью отмечает, что, хотя в Уголовно-процессуальном законодательстве и тюремных инструкциях оговариваются правила, в соответствии с которыми задержанные лица имеют право на незамедлительную встречу с адвокатом, эта процедура может быть отложена при условии письменных обращений, если это вредит следствию, препятствует обнаружению доказательств или мешает аресту новых подозреваемых лиц, а обвинения в преступлениях против безопасности или терроризме, допускают дополнительные задержки. Несмотря на гарантии, предусмотренные в законодательстве и в решении Верховного суда Израиля от 2006 года по делу *ряд. Исашарова против Главного военного прокурора и др.* (С.А. 5121/98), все же в случае обычных дел, продолжают звучать жалобы о недостаточных правовых гарантиях для лиц, задержанных по соображениям безопасности. Комитет также с озабоченностью отмечает, что Закон об уголовном судопроизводстве 2006 года допускает задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений против безопасности, сроком до 96 часов до того, как они предстанут перед судьей, хотя государство-участник утверждает, что в большинстве случаев они доставляются к судье в течение 14 часов, а доступ к адвокату они получают не позднее чем через 21 день, хотя государство-участник утверждает, что этот период "редко" превышает 10 дней.

Комитет призывает Израиль пересмотреть свое законодательство и политику с целью обеспечить, чтобы все задержанные без исключения незамедлительно доставлялись к судье и быстро получали доступ к адвокату. Комитет также подчеркивает, что доступ задержанных к адвокату, независимому врачу или членам семьи является важным средством защиты подозреваемых, предоставляя дополнительные гарантии против применения пыток и жестокого обращения с задержанными, и должен гарантироваться и в отношении лиц, обвиняемых в преступлениях против безопасности.

16. Приветствуя принятие Закона об уголовном судопроизводстве (допросе подозреваемых) 2002 года, в котором предписывается, что все этапы допроса

подозреваемого должны записываться видеокамерами, Комитет с озабоченностью отмечает, что поправка 2008 года к этому закону исключает из этого предписания допросы задержанных лиц, обвиняемых в преступлениях против безопасности. Государство-участник объясняет это нехваткой бюджетных средств и заявляет, что это исключение, действующее в отношении подозреваемых в преступлениях против безопасности, будет применяться только до декабря 2010 года.

Видеозапись допросов является новым важным средством защиты как задержанного, так и в данном случае работников правоохранительных органов. В этой связи государству-участнику следует в приоритетном порядке распространить действие правового требования о видеозаписи допросов задержанных лиц, обвиняемых в преступлениях против безопасности, в качестве дополнительного средства, препятствующего применению пыток и жестокого обращения.

Административные задержания и одиночное заключение

Комитет выразил озабоченность по поводу того, что административное задержание противоречит статье 16 Конвенции, поскольку среди прочих причин оно используется в течение "необычно продолжительных сроков". Таким образом, административное задержание лишает задержанных основополагающих гарантий, включая право оспаривать доказательства, которые послужили основой для задержания. Оно не подкреплено какими-либо соответствующими постановлениями, в результате чего задержанный может содержаться под стражей фактически без связи с внешним миром в течение продолжительного периода, который может возобновляться. Хотя государство-участник объясняет, что эта практика применяется только в исключительных случаях, когда режим секретности не позволяет разглашать доказательства в обычных уголовных слушаниях, Комитет, тем не менее, выражает сожаление по поводу того, что количество лиц, задержанных в административном порядке, существенно увеличилось после последнего периодического доклада, представленного государством-участником. По данным государства-участника, в режиме административного задержания в соответствии с законодательством Израиля в области безопасности содержатся 530 палестинцев, а по данным неправительственных источников - 700. Комитет также с озабоченностью отмечает, что Закон о лишении свободы незаконных комбатантов № 5762 2002 года с внесенной в него в августе 2008 года поправкой допускает задержание неграждан Израиля, подпадающих под категорию "незаконных комбатантов", которые характеризуются как "комбатанты, которые прямо или косвенно подозреваются в участии во враждебной деятельности против Израиля", на период до 14 дней без какого-либо пересмотра судебного решения. Постановления о содержании под стражей в

соответствии с этим законом могут продлеваться бесконечно; доказательства не предъявляются ни задержанному, ни его адвокату, и, хотя задержанный имеет право на подачу прошения в Верховный суд, обвинение против него, по сообщениям, также держится в тайне. Согласно заявлениям государства-участника, в настоящее время в соответствии с этим законом задержаны 12 человек.

Государству-участнику следует пересмотреть в приоритетном порядке свое законодательство и политику с целью обеспечить, чтобы все задержания, особенно административные задержания на Западном берегу и в Секторе Газа, проводились в соответствии со статьей 16 Конвенции.

18. Комитет обеспокоен сообщениями Специального докладчика по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом о практике одиночного заключения, используемой тюремными властями в качестве средства, способствующего получению признаний от несовершеннолетних, или в качестве наказания за нарушение тюремного распорядка. Утверждается, что лица, задержанные по соображениям безопасности, содержатся в следственных изоляторах площадью от трех до шести квадратных метров без окон или доступа к дневному свету или свежему воздуху.

Комитет в очередной раз призывает Израиль пересмотреть свое законодательство и политику с целью обеспечить, чтобы все без исключения задержанные лица незамедлительно доставлялись к судье и быстро получали доступ к адвокату. Государству-участнику следует внести изменения в действующее законодательство с целью обеспечить, в соответствии с международными минимальными нормами, чтобы одиночное заключение оставалось исключительной мерой ограниченной продолжительности.

Утверждения о применении пыток и жестоком обращении израильскими следователями

19. Комитет обеспокоен многочисленными, постоянно поступающими и последовательными сообщениями об использовании сотрудниками израильских служб безопасности методов, которые были запрещены постановлением Верховного суда Израиля в сентябре 1999 года, и которые, как утверждается, применяются до, в ходе и после допросов. Согласно заявлению государства-участника, Инспектор по рассмотрению жалоб на следователей АБИ возбудил 67 расследований в 2006 году и 47 расследований в 2007 году, однако ни одно из них не позволило предъявить кому бы то ни было обвинение в уголовном правонарушении.

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы методы допросов, противоречащие Конвенции, не использовались ни при каких обстоятельствах. Государству-участнику также следует обеспечить, чтобы все сообщения о пытках или грубом обращении незамедлительно и эффективно расследовались, а лица, виновные в них, подлежали преследованию и, в случае применимости, подвергались надлежащему наказанию. Комитет вновь заявляет, что в соответствии с Конвенцией "никакие исключительные обстоятельства", будь то состояние войны или угроза безопасности государства, не могут служить оправданием пыток. Государству-участнику следует расширить образование в области прав человека и учебные программы для сотрудников службы безопасности, включая учебную подготовку по вопросам запрета на применение пыток или жестокое обращение.

Жалобы и необходимость в независимых расследованиях

20. Комитет отмечает, что из 1 185 жалоб о незаконном применении силы, расследованных израильской полицией в 2007 году, уголовное дело было возбуждено по 82 жалобам. Государство-участник отмечает трудности в расследовании этого вида жалоб, аргументируя это тем, что в случае необходимости сотрудникам полиции разрешается использовать силу в разумных пределах.

Комитет просит представить информацию о количестве уголовных дел, которые закончились осуждением обвиняемых, и о назначенных наказаниях.

21. Принимая к сведению разъяснение государства-участника по поводу того, что "любая жалоба, касающаяся применения неразрешенных средств допроса, изучается Инспектором по жалобам", Комитет все же обеспокоен тем, что из более чем 600 жалоб на жестокое обращение со стороны следователей АБИ, полученных Инспектором по жалобам в период 2001-2008 годов, ни одна из них не была расследована в уголовном порядке. Хотя надзор за деятельностью Инспектора по жалобам возложен на Генерального прокурора, все же сам Инспектор является сотрудником АБИ. Комитет принимает к сведению, что в соответствии с информацией, полученной Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом, из 550 расследований жалоб на применение пыток, возбужденных Инспектором службы безопасности в период с 2002 по 2007 год, только четыре закончились принятием дисциплинарных мер и ни одно - уголовным преследованием. Хотя представители государства-участника пояснили, что никаких доказательств, которые бы оправдывали возбуждение преследования и подтверждали обоснованность этих жалоб, не существует и что лица, подавшие их, якобы участвуют в

"кампании" по распространению ложной информации, Комитет, тем не менее, был проинформирован неправительственными организациями о том, что в настоящее время наблюдается уменьшение количества поданных жалоб якобы из-за понимания их безнадежности, в связи с невыполнением обвинительных приговоров.

Государству-участнику следует провести надлежащее расследование всех сообщений о применении пыток и о жестоком обращении, создав полностью независимый и беспристрастный механизм, не имеющий отношения к АБИ.

Принцип невыдворения и угроза применения пыток

22. Будучи осведомленным о том факте, что Израиль принимает растущее количество просителей убежища и беженцев на своей территории, и о том, что принцип невыдворения в соответствии со статьей 3 Конвенции был признан Высоким судом в качестве обязательного принципа, Комитет с сожалением отмечает, что этот принцип официально не был включен во внутреннее законодательство, политику, практику или процедуру. В ответах, представленных государством-участником, упоминаются только его обязательства, вытекающие из Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола к ней 1967 года, но умалчиваются отдельные обязательства по Конвенции.

Принцип невыдворения следует включить во внутреннее законодательство государства-участника, с тем чтобы процедура предоставления убежища включала тщательное изучение сути каждого отдельного дела в соответствии со статьей 3 Конвенции. Следует также учредить соответствующий механизм пересмотра судебных решений о высылке соответствующих лиц.

23. Комитет с озабоченностью отмечает, что в соответствии со статьей 1 проекта поправки к Закону об инфильтрации (юрисдикция и опасные правонарушения) 1954 года, которая была принята 19 мая 2008 года в первом чтении Кнессетом, любые лица, незаконно проникшие в Израиль, автоматически рассматриваются как лица, представляющие опасность для безопасности Израиля, и подпадают под категорию "проникших злоумышленников", в результате чего на них распространяется действие этого закона. Комитет обеспокоен тем фактом, что в соответствии со статьей 11 этого проекта поправки офицерам израильских сил обороны (ИСО) предписывается возвращение "проникшего злоумышленника" в государство или район, из которого тот прибыл, в течение 72 часов без каких бы то ни было изъятий, процедур или гарантий. Комитет считает, что эта процедура, не подкрепленная никакими положениями, в которых учитывался бы принцип невыдворения, не соответствует обязательствам государства-

участника, вытекающим из статьи 3 Конвенции. Правительство Израиля сообщило, что в 2008 году количество "проникших злоумышленников" составило 6 900 человек.

Комитет отмечает, что в случае принятия проекта поправки к Закону об инфильтрации он будет противоречить статье 3 Конвенции. Комитет настоятельно рекомендует привести этот законопроект в соответствие с Конвенцией и, как минимум, добавить положение, которое обеспечивало бы выяснение факта наличия веских оснований полагать, что существует угроза применения пыток. Необходимо обеспечить соответствующую профессиональную подготовку должностных лиц, занимающихся проблемами иммигрантов, а также контроль за выполнением и пересмотр решений, принимаемых такими должностными лицами, с тем чтобы предотвратить нарушения статьи 3.

24. Комитет с озабоченностью отмечает, что на основании "согласованной процедуры немедленного возвращения", введенной Приказом израильских сил обороны 1/3 000, военнослужащие ИСО, в отношении которых государство-участник не подтвердило, что они информированы о юридических обязательствах, вытекающих из Конвенции против пыток, имеют право осуществлять внесудебную депортацию без каких-либо процедурных гарантий, препятствующих выдворению в соответствии со статьей 3 Конвенции.

Комитет отмечает, что подобные гарантии необходимы в каждом конкретном случае, независимо от того, существует ли официальное соглашение об обратном приеме или дипломатические договоренности между государством-участником и принимающим государством.

Запрет на применение незаконных методов получения доказательств или их получение под принуждением

25. Приветствуя постановление Верховного суда по делу *ряд. Исашарова против Главного военного прокурора и др.* (С.А. 5121/98), устанавливающее судебную доктрину об исключении незаконно полученных доказательств, Комитет отмечает, что вопрос о том, принимать или не принимать такие доказательства, должен решаться по усмотрению судьи.

Государству-участнику следует запретить в законодательном порядке, в соответствии со статьей 15 Конвенции, ссылаться на любое заявление, в случае которого было установлено, что оно является результатом пыток, в качестве

доказательства в любом процессуальном действии, возбужденном против жертвы.

Центр содержания под стражей 1391

26. Несмотря на информацию, полученную от государства-участника, согласно которой тайный центр содержания под стражей и ведения допросов АБИ, известный как "объект 1391", для содержания под стражей или ведения допросов подозреваемых в подрыве безопасности с 2006 года не используется, Комитет с озабоченностью отмечает, что ряд прошений, направленных в Верховный суд с просьбой расследовать деятельность этого объекта, были отклонены и что Верховный суд счел, что власти Израиля поступили разумно, не предприняв никаких расследований по факту утверждений о применении пыток и жестоком обращении, а равно о ненадлежащих условиях содержания на этом объекте.

Государству-участнику следует обеспечить положение, при котором никто не содержался бы под стражей в тайных центрах содержания под стражей, которые находятся под его контролем, поскольку содержание лиц в таких условиях само по себе является нарушением Конвенции. Государству-участнику следует расследовать и раскрыть информацию о существовании любых других таких центров и о том, с санкции каких властей они были созданы. Государству-участнику следует обеспечить беспристрастное расследование любых утверждений о применении пыток или о жестоком обращении с заключенными на объекте 1391, раскрыть информацию о результатах таких расследований и привлечь к ответственности всех тех, кто виновен в нарушении Конвенции.

Несовершеннолетние заключенные

27. Принимая к сведению заявление государства-участника о том, что в настоящее время осуществляется ряд мер в порядке обеспечения прав детей, в том числе подготовка законопроекта о создании нового суда по делам несовершеннолетних, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен различиями в определениях ребенка в Израиле, где возраст уголовной ответственности наступает при достижении 18 лет, и на оккупированных палестинских территориях, где он составляет 16 лет. Комитет принимает к сведению разъяснение государства-участника о том, что к несовершеннолетним палестинцам в Израиле в местах лишения свободы относятся как к несовершеннолетним. Тем не менее он выражает глубокую озабоченность в связи с сообщениями групп гражданского общества о том, что несовершеннолетние палестинцы

задерживаются и допрашиваются без участия адвоката и членов их семей и что для получения признательных показаний они подвергаются актам, нарушающим Конвенцию. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что ежегодно на основании военных приказов против примерно 700 палестинских детей выдвигаются обвинения, которые рассматриваются военными судами Израиля, и что в 95 процентах этих случаев в качестве обвинительных доказательств используются признательные показания.

В военный приказ № 132 следует внести поправку предусматривающую, в соответствии с международными нормами, что несовершеннолетним считается лицо в возрасте до 18 лет.

28. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что все тюрьмы, где содержатся несовершеннолетние палестинцы, кроме одной, расположены в Израиле, что препятствует свиданиям заключенных со своими семьями не только из-за расстояния, но и по той причине, что по соображениям безопасности необходимые разрешения выдаются родственникам лишь в редких случаях (по данным государства-участника, 1 500 из 80 000).

Государству-участнику следует обеспечить несовершеннолетним заключенным основополагающие гарантии до или в ходе допросов, в том числе быстрый доступ к независимому адвокату и независимому врачу или членам семьи с самого начала их содержания под стражей. Кроме того, государству-участнику следует обеспечить, чтобы приговоры по делам несовершеннолетних не выносились исключительно на основании их признательных показаний, и завершить в приоритетном порядке работу по учреждению суда по делам несовершеннолетних. Кроме того, следует приложить максимум усилий по упрощению процедуры посещения несовершеннолетних заключенных, в частности путем расширения права родственников на свободу передвижения.

Применение силы или насилия в ходе военных операций

29. Несмотря на продолжающиеся неизбирательные ракетные обстрелы против гражданского населения на юге Израиле, которые, по сообщениям, вынудили Израиль использовать его право на защиту своего населения, начав операцию "Литой свинец" против движения "Хамас" в Секторе Газа, Комитет обеспокоен тем фактом, что государство-участник приняло недостаточные меры для защиты гражданского населения Сектора Газа и недопущения вреда, включая гибель многих сотен гражданских палестинцев, включая несовершеннолетних, в результате военной операции Израиля. В докладе девяти экспертов Организации Объединенных Наций говорится, что, по

сообщениям, были убиты 16 гражданских лиц, в том числе медицинские работники, и 25 были ранены при исполнении служебных обязанностей. По свидетельствам израильских следователей, в результате использования Израилем фосфорных боеприпасов серьезно пострадали гражданские лица, хотя сообщалось, что это оружие применялось для того, чтобы поставить дымовые завесы или обнаружить входы в туннели в Секторе Газа. Несмотря на утверждения государства-участника о том, что это оружие не запрещено международным гуманитарным правом и что оно не предназначалось для поражения людей, Комитет обеспокоен его применением в густонаселенных районах и тем фактом, что оно вызывает мучительную боль и страдания, включая смерть людей, которым, по сообщениям, не могли оказать должную помощь в больницах Газы, не имеющих возможности облегчить страдания по нескольким причинам, включая отсутствие информации о примененном оружии, а также по причине их использования в качестве штабов, командных пунктов и убежищ для боевиков "Хамас".

Государству-участнику следует провести независимое расследование с целью обеспечить оперативное, независимое и полное установление ответственности государственных и негосударственных органов за вред, причиненный гражданским лицам, и довести полученные результаты до сведения общественности.

30. Комитет получил сообщения о том, что "блокада", установленная против Сектора Газа и особенно усилившаяся после июля 2007 года, мешала распределению гуманитарной помощи до, в ходе и по завершении последнего конфликта и ограничила другие права человека всего населения, особенно право на свободу передвижения как несовершеннолетних, так и взрослых.

Государству-участнику следует активизировать свои усилия с целью обеспечить доступность гуманитарной помощи для облегчения страданий, которые испытывает население Сектора Газа в результате установленных ограничений.

31. Несмотря на правомерное желание государства-участника обеспечить свою безопасность, Комитет выражает серьезную озабоченность по поводу многочисленных сообщений, полученных им из неправительственных источников, в которых указывается на унижительное обращение на контрольно-пропускных пунктах, неправомерные задержки и отказ во въезде, в том числе людям, которые нуждаются в неотложной медицинской помощи.

Государству-участнику следует обеспечить осуществление такого контроля по соображениям безопасности в соответствии с Конвенцией. В этой связи государству-участнику следует организовать достаточную и адекватную подготовку соответствующих сотрудников с тем, чтобы не подвергать лиц на контрольно-пропускных пунктах ненужному стрессу. Государству-участнику следует изучить возможность создания, в качестве одной из мер безопасности, соответствующего механизма срочного рассмотрения жалоб со стороны лиц, утверждающих, что в их адрес высказывались безосновательные или неуместные угрозы или что с ними обращались подобным образом. Кроме того, следует в срочном порядке рассмотреть возможность обеспечения наличия медицинских сотрудников для оказания помощи тем, кто в ней нуждается.

Насилие со стороны поселенцев

32. Комитет с интересом отмечает признание государства-участника о том, что "Израиль осуществляет полную юрисдикцию" в отношении случаев насилия в отношении палестинцев со стороны поселенцев на Западном берегу Иордана. Он дает высокую оценку статистическим данным, представленным в отношении уголовного преследования по таким делам, как беспорядки, земельные споры и общее увеличение случаев применения правоохранительных мер против израильтян, включая расследования и осуждения, а также административных мер, ограничивающих передвижение израильских поселенцев, которые могут подвергнуть опасности жизнь и безопасность палестинцев. Приветствуя создание специального межведомственного комитета для рассмотрения таких случаев и координацию действий между ИСО, полицией, Генеральной прокуратурой и АБИ, Комитет выражает озабоченность по поводу таких случаев насилия, в частности по поводу увеличения их количества.

Любые утверждения о жестоком обращении со стороны израильских поселенцев и других лиц, находящихся под юрисдикцией государства-участника, должны быть предметом оперативного и беспристрастного расследования, а виновные должны подвергаться уголовному преследованию и в случае установления их вины - соответствующему наказанию.

Снос домов

33. Признавая право государства-участника сносить сооружения, которые могут рассматриваться в качестве законных военных целей в соответствии с международным гуманитарным правом, Комитет выражает сожаление по поводу возобновления государством-участником своей репрессивной политики, заключающейся в сносе домов в

восточной части Иерусалима и в Секторе Газа, несмотря на свое решение от 2005 года прекратить эту практику.

Государству-участнику следует воздерживаться от сноса домов в тех случаях, когда они представляют собой нарушение статьи 16 Конвенции.

**Утверждения о применении пыток и жестоком обращении со стороны
Палестинских сил**

34. Согласно имеющимся в распоряжении Комитета докладам, как силы безопасности "Хамас" в Секторе Газа, так и органы "Фатх" на Западном берегу Иордана проводят произвольные аресты, похищения и незаконные задержания политических противников, отказывая им в доступе к адвокату и подвергая заключенных пыткам и жестокому обращению. По сообщениям, этим заключенным отказывают, в частности, в элементарном праве на справедливое судебное разбирательство и праве на быстрое и эффективное расследование. Кроме того, были получены сообщения об увеличении количества таких случаев, включая преднамеренное нанесение увечий, а также внесудебных казней, совершенных, по сообщениям, силами "Хамас" в Секторе Газа против работников служб безопасности "Фатх" или лиц, подозреваемых в сотрудничестве с израильскими силами во время и после операции "Литой свинец".

Палестинским властям на Западном берегу Иордана следует принять незамедлительные меры по расследованию, преследованию и надлежащему наказанию лиц, находящихся под их юрисдикцией, которые виновны в этих нарушениях; кроме того, органам "Хамас" в Секторе Газа следует принять незамедлительные меры с целью покончить с кампанией похищений, преднамеренных и противозаконных казней, применения пыток и незаконных задержаний, а также наказать виновных. Следует в первоочередном порядке уделить внимание созданию независимой, беспристрастной и беспартийной комиссии экспертов по расследованию этих нарушений.

35. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции.

36. Комитет также рекомендует государству-участнику изучить вопрос о том, чтобы сделать заявление по смыслу статей 21 и 22 Конвенции, и тем самым признать компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения, касающиеся заявлений государств-участников и сообщений отдельных лиц.

37. Комитет рекомендует государству-участнику снять свое заявление о запрете расследований по статье 20.
38. Комитет рекомендует государству-участнику ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенцию о правах инвалидов и Международную конвенцию о защите всех лиц от насильственных исчезновений.
39. Государству-участнику рекомендуется обеспечить широкое распространение доклада и ответов на перечень вопросов, представленных Израилем Комитету, и заключительных замечаний на соответствующих языках на официальных вебсайтах, в средствах массовой информации и межправительственных организациях.
40. Комитет просит государство-участник представить в течение одного года информацию о мерах, принятых им в отношении рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 15, 19, 20, 24 и 33 выше.
41. Государству-участнику предлагается представить свой следующий периодический доклад, который будет считаться его пятым периодическим докладом, к 15 мая 2013 года.
