



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1988/25
26 February 1988

RUSSIAN
Original: ENGLISH/
FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Сорок четвертая сессия
Пункт 12 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД
В ЛЮБОЙ ЧАСТИ МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ
И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ И ТЕРРИТОРИЯХ

Доклад о положении в области прав человека в Афганистане,
подготовленный Специальным докладчиком г-ном Феликсом
Эрмакорой в соответствии с резолюцией 1987/58
Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ	1-4	
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА	5-14	
III. ОЦЕНКА НЫНЕШНЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	15-55	
A. Анализ новой Конституции	19-30	
B. Положение в районах, контролируемых правительством	31-40	
C. Положение в районах боевых действий	41-48	
D. Положение беженцев	49-55	
IV. ВЫВОДЫ	56-68	
V. РЕКОМЕНДАЦИИ	69-83	

I. ОБЩЕЕ ВВЕДЕНИЕ

1. В 1984 году при назначении Комиссией по правам человека Специального докладчика ему было поручено "изучить положение в области прав человека в Афганистане в целях разработки предложений, которые могли бы содействовать обеспечению полной защиты прав человека всех жителей страны до, во время и после вывода из нее всех иностранных войск". Мандат Специального докладчика регулярно возобновлялся в нескольких последующих резолюциях Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета. К настоящему времени Специальный докладчик представил три доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/1985/21, E/CN.4/1986/24 и E/CN.4/1987/22) и три доклада Генеральной Ассамблее (A/40/843, A/41/778 и A/42/667 и Corr.1).

2. Во исполнение резолюции 1987/58 Комиссии по правам человека и решения 1987/51 Экономического и Социального Совета Специальный докладчик представил Генеральной Ассамблее в ноябре 1987 года промежуточный доклад, содержащий предварительные выводы и рекомендации. После изучения этого доклада (A/42/667 и Corr.1) Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/135, в которой она постановила продолжить на своей сорок третьей сессии рассмотрение вопроса о правах человека и основных свободах в Афганистане, с тем чтобы заново изучить этот вопрос в свете дополнительных данных, которые будут представлены Комиссией по правам человека и Экономическим и Социальным Советом.

3. Таким образом, Специальный докладчик имеет честь представить Комиссии по правам человека настоящий документ, содержащий окончательный доклад, как это предусмотрено резолюцией 1987/58 Комиссии по правам человека. В этом документе приводятся новые, наиболее важные факты, касающиеся прав человека, о которых стало известно со времени представления промежуточного доклада Генеральной Ассамблее в декабре 1987 года. Следовательно, его следует рассматривать в свете этого доклада (A/42/667 и Corr.1), который он дополняет новой информацией.

4. Представляя свой доклад Комиссии по правам человека на ее сорок третьей сессии, Специальный докладчик должен подчеркнуть, что, как и прежде, он продолжает делать все от него зависящее, для того чтобы информировать Комиссию как можно более беспристрастно и объективно с единственной целью - способствовать улучшению положения в области прав человека в Афганистане. С учетом нынешнего политического положения в Афганистане Специальный докладчик описывает в главе II ниже свою деятельность за рассматриваемый период. В главе III он оценивает ситуацию в области прав человека, анализируя, в частности, положение в районах, находящихся под правительственным контролем, и положение в районах, не контролируемых правительством, а также конкретную проблему беженцев. И наконец, в главах IV и V он последовательно излагает свои выводы и рекомендации, основанные на проведенном им анализе дополнительных имеющихся сведений и учитывающие последние изменения общего положения в области прав человека в Афганистане.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА

5. После возобновления своего мандата Комиссией по правам человека на ее сорок третьей сессии и в соответствии с линией поведения, которой он неизменно придерживался в данном вопросе, Специальный докладчик направил 8 декабря 1987 года письмо афганскому правительству, в котором он благодарил его за сотрудничество, оказанное ему в ходе его визита в Афганистан с 30 июля по 9 августа 1987 года, и выражал надежду, что это сотрудничество сможет получить дальнейшее конкретное развитие в виде новой поездки главным образом в целях получения сведений для завершения им своего доклада, который он должен представить на сорок четвертой сессии Комиссии по правам человека. Афганское правительство положительно откликнулось на просьбу Специального докладчика, направив ему письмо, датированное 15 декабря 1987 года. Следует отметить, что подготовительная работа в том, что касается программы, предложенной Специальным докладчиком, продолжительность поездки и гарантии безопасности лиц, с которыми Специальный докладчик проводил беседы, не оговаривались никакими условиями.

6. Таким образом, 4-11 января 1988 года Специальный докладчик совершил поездку в Афганистан. В ходе этой поездки в соответствии с программой, составленной в результате интенсивных консультаций с афганскими властями, Специальный докладчик был принят президентом Афганистана, заместителем премьер-министра, который является также председателем Государственного комитета по возвращению беженцев, министром иностранных дел и министром юстиции. Он также имел встречи с руководителями министерства внутренних дел и лицами, ведающими пенитенциарной системой. Он имел беседы с председателем Национального фронта, который является одновременно президентом Лоя джирги и Комиссии по национальному примирению, а также с бывшими членами Комитета по разработке конституции. Кроме этого, Специальный докладчик встречался с различными официальными лицами, занимающимися гуманитарными вопросами, в частности с генеральным секретарем Афганского общества Красного Полумесяца.

7. Кроме провинции Кабул, Специальный докладчик побывал в четырех других провинциях: Кандагар, где он посетил деревню Меель в районе Спин Булдак, вблизи пакистанской границы; Герат, где он совершил поездку на передовой пункт Эслам Калах, находящийся на границе с Исламской Республикой Иран; Нангархар, где он имел беседы с сотрудниками Центра приема беженцев, а также с преподавательским составом Джелалабадского университета и посетил пограничный пункт Торкам; Пактия, где он посетил Хост и имел беседы с гражданскими властями и представителями религии. Наконец, во время своего пребывания в Кабуле Специальный докладчик посетил мечеть, что не было предусмотрено программой.

8. В соответствии с линией поведения, которой он неизменно придерживался в данном вопросе, и для того чтобы получить информацию из как можно более широкого круга источников, Специальный докладчик затем (5-11 февраля 1988 года) посетил Пакистан. В ходе своего визита он имел беседы в Исламабаде с представителями министерства иностранных дел, а также Бюро верховного комиссара по делам афганских беженцев; в Северо-Западной пограничной провинции он посетил лагерь беженцев (Седжи в районе Банну и Дабар в районе Дера Исмаил Хан), где он имел продолжительные беседы, в частности, с беженцами, недавно прибывшими из района Задран. Он также посетил госпитали, специально созданные для оказания помощи раненым афганцам.

9. Во время поездки в Северо-Западную пограничную провинцию Специальный докладчик посетил передовой пропускной пункт Хибер, где он смог констатировать возможность свободного пересечения пакистано-афганской границы, в частности членами племени Шинварис.

10. В целях расследования конкретных случаев применения пыток Специальный докладчик посетил в Пешаваре психиатрический центр для афганцев, где он провел беседы с девятью пациентами. Кроме того, психиатрический центр предоставил в распоряжение Специального докладчика полное досье, содержащее описания болезней многих пациентов и охватывающее период вплоть до дня его посещения.

11. Кроме этого, Специальный докладчик принял лидеров пешаварских оппозиционных движений, с которыми он обсудил эволюцию общего положения в Афганистане.

12. И наконец, Специальный докладчик смог ознакомиться с положением, получив информацию от таких лиц, как г-н Саид Б.Маджрух, бывший декан Кабульского университета, убитый 11 февраля в Пешаваре, и г-н Хасан Какар. Он также имел беседы с представителями гуманитарных организаций.

13. На данном этапе Специальный докладчик считает необходимым сообщить, что он смог воспользоваться весьма ценным содействием и самым широким сотрудничеством со стороны афганских и пакистанских властей.

14. В целях подготовки настоящего доклада Специальный докладчик не только использовал сведения, полученные во время двух поездок в Афганистан и Пакистан, но и следил за ходом событий с декабря 1987 года и регулярно получал письменные сообщения от отдельных лиц и/или гуманитарных организаций, представленных в этом регионе и занимающихся вопросами, имеющими отношение к его мандату. Специальный докладчик изучил также доклад о положении в области прав человека, представленный сенату Соединенных Штатов Америки, однако он не смог проверить достоверность содержащихся в этом докладе сведений о массовых и систематических нарушениях прав человека в Афганистане.

III. ОЦЕНКА НЫНЕШНЕГО ПОЛОЖЕНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

15. В своих предыдущих шести докладах Комиссии пр правам человека и Генеральной Ассамблее Специальный докладчик рассматривал положение в области прав человека, независимо от вооруженного конфликта, с одной стороны, и положение в области прав человека, складывающееся в связи с вооруженным конфликтом, - с другой. После того, как ему было разрешено прибыть в Афганистан, он смог составить более полную картину положения и отдельно изучить положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством, районах, контролируемых оппозиционными силами, и районах боевых действий.

16. В этой связи Специальный докладчик хотел бы напомнить, что в его промежуточном докладе он отметил, что прогресс, достигнутый в некоторых частях страны, где можно конституировать некоторое улучшение, может явиться первым шагом на пути восстановления прав человека в Афганистане. С учетом этого Специальный докладчик рекомендовал следующее (A/42/667, пункт 123):

a) политические заключенные, освобожденные в результате объявления амнистии, должны получить имеющий законную силу документ, подтверждающий их освобождение;

b) этим бывшим заключенным должно быть предоставлено право восстановления в прежней должности и возобновления их профессиональной деятельности;

c) бывшие заключенные, дела которых будут пересмотрены и которые будут оправданы, должны получить компенсацию;

d) все стороны в конфликте должны в полном объеме руководствоваться нормами гуманитарного права; захваченные в плен участники сопротивления должны рассматриваться как военнопленные по смыслу Женевских конвенций;

e) МККК должен быть предоставлен полный доступ ко всем заключенным, в любую тюрьму или место заключения, которые находятся под контролем движени- ний сопротивления;

f) правительство должно заключить как можно скорее соглашение с МККК, предоставив этой организации возможность осуществлять регулярную инспекцию тюрем и мест заключения и встречаться на регулярной основе с заключенными в соответствии с установленными критериями.

17. В ходе последних поездок в Афганистан и Пакистан Специальный докладчик был информирован о том, что имели место бомбардировки, в частности в ходе последнего наступления в Хосте, и что значительно сократилось число жертв среди гражданского населения. Он узнал о том, что несколько увеличилось число возвращающихся, хотя количество беженцев в Пакистане также увеличилось в результате последнего наступления в Хосте. Согласно дополнительной информации, во время допросов реде стали применяться пытки в том смысле, который при дается этому слову в соответствующих международных документах, хотя ему и было сообщено о двух случаях пыток. Условия в тюрьмах пока не улучшились, однако Международному комитету Красного Креста (МККК) было разрешено начать инспекцию тюрем в соответствии с его установившимися критериями.

18. Прежде чем дать всестороннюю оценку нынешнего положения в области прав человека, Специальный докладчик хотел бы высказать замечания относительно текста новой Конституции, которую Лойя джирга приняла 30 ноября 1987 года. В своем промежуточном докладе Ассамблее он уже высказал замечания по проекту ее текста (пункты 21-29) и пришел к тому выводу (пункт 117), что даже если проект в имевшейся к тому времени редакции будет утвержден, его принятие не может рассматриваться как свободный акт самоопределения, если он не будет предусматривать подлинного представительства беженцев при учреждении "законодательной власти".

A. Анализ новой Конституции

19. Главная проблема, касающаяся Конституции, связана именно с вопросом о законности "законодательной власти". Законность власти Лойя джирги ограничена ее составом. В этой связи Специальный докладчик отмечает, что, поскольку большинство членов Лойя джирги представляют партию и высшие органы государственной власти, а беженцы и члены оппозиционных движений за границей в ней не представлены, то нельзя сказать, что Лойя джирга представляет афганский народ в целом.

20. Специальный докладчик считает необходимым проанализировать Конституцию как политический документ. В настоящее время многопартийная система допускает создание политических партий при условии, что их платформа, устав и деятельность не вступают в противоречие с положениями Конституции и законами страны; руководящая роль Народно-демократической партии Афганистана (НДПА) отменена. В Конституции содержится обширный перечень прав человека, соответствующих тем правам, которые перечислены в Международном пакте о гражданских и политических правах; в нее также включены положения о преимущественной силе международного права по сравнению с внутренним правом. Предусмотрено также положение об избрании Национального собрания через шесть месяцев после принятия Конституции.

21. Хотя текст Конституции можно только приветствовать, он имеет определенные недостатки с точки зрения прав человека: а) многопартийной системой руководит всеобъемлющая организация - Национальный фронт, которая призвана играть ведущую

роль в политике правительства и в осуществлении принципов Апрельской революции; b) многие из провозглашенных прав человека не могут осуществляться сами по себе, поскольку для их реализации требуется соответствующее законодательство, которое еще не принято, хотя и существует закон, касающийся политических партий; c) не существует системы защиты прав человека, и представляется, что сохранены именно те репрессивные элементы, которые причиняют столько страданий большому числу жертв, а именно революционные трибуналы, революционный прокурор и пресловутая секретная полиция (КХАД); d) отсутствует положение, гарантирующее проведение свободных, тайных и всеобщих выборов в Национальное собрание, которые отвечали бы статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах или принципу, закрепленному в статье 43 Конституции 1964 года.

22. Согласно статье 5 новой Конституции НДПА более не пользуется конституционной гарантией. Однако в соответствии со статьей 6 Национальный фронт должен "объединять политические партии". Как специальный докладчик уже отмечал в своем промежуточном докладе (пункт 25), опыт создания национальных фронтов в других государствах показал, что они могут представлять угрозу свободе образования политических партий. В соответствии с правилами Национального фронта, принятыми 15 января 1987 года, Фронт объединяет все национальные и демократические силы и элементы в стране и борется за осуществление идеалов Апрельской революции. Эти правила и конкретные положения Конституции указывают на то, что Национальному фронту принадлежит ведущая роль в национальной политике страны. Специального докладчика информировали о том, что политические партии не обязаны присоединяться к Национальному фронту. Однако тем политическим группам, которые не присоединятся к этой всеобъемлющей организации, будет трудно играть эффективную роль в осуществлении демократической политики страны.

23. Статья 2 Конституции провозглашает священную религию ислам религией Афганистана. Согласно этой статье "законы не должны вступать в противоречие с принципами священной религии ислам". Это положение придает исламу юридическое верховенство, о котором ничего не говорится в проекте Конституции.

24. Положения, касающиеся прав человека, которые закреплены в новой Конституции, разделены на две части, одна из которых охватывает положения, относящиеся к экономическим, социальным и культурным правам (статьи 13-32), а другая - положения, касающиеся гражданских и политических прав (статьи 33-64). В Конституцию включено большинство прав, которые входят в обычный перечень прав человека. Однако у Конституции есть некоторые недостатки, особенно в том, что касается чрезвычайного положения, механизма осуществления этих прав и системы оговорок в отношении многих основных прав. Статьей 144 предусматривается объявление чрезвычайного положения. В соответствии с пунктом 4 этой статьи в условиях чрезвычайного положения действие статей 30, 44, 45, 46, 49, последнего пункта статьи 50, статей 51, 53 и 60 приостанавливается или ограничивается. Эти статьи касаются компенсации за экспроприированную собственность, неприкосновенности жилища, невмешательства в личную жизнь, компенсации за ущерб, возникающий в результате административных актов, свободы мысли и выражения, права на забастовку, права на подачу петиций, принудительных работ и права на поездки за границу и возвращение на родину.

25. В Конституции не содержится какого-либо положения, указывающего на то, что существующая система должна быть изменена и приведена в соответствие со статьей 2 Международного пакта о гражданских и политических правах. Напротив, в статьях 108 и 117 говорится о специальных судах и канцелярии специального прокурора, которые могут создаваться государством "в рамках единой системы судебных органов" и "в рамках единой системы прокуратуры", соответственно. Эта введенная революционным декретом система в значительной степени способствовала произвольным арестам, плохому обращению с заключенными и пыткам, а также вынесению приговоров на основе судебных процессов, которые нельзя считать справедливыми. По мнению Специального докладчика, вызывает сожаление тот факт, что в новой Конституции не содержится какого-либо положения относительно ликвидации этой особой судебной системы.

26. В новой Конституции содержатся также положения, касающиеся Лойя джирги. В составе Лойя джирги теперь будут должным образом представлены государство и различные политические партии. В соответствии со статьей 66 Конституции в состав Лойя джирги входят члены Национального собрания, 10 народных депутатов от каждой провинции или приравненной к ней территории, губернаторы провинций и мэр Кабула, премьер-министр, заместители премьер-министра и члены Совета министров, Верховный судья, заместители Верховного судьи и судьи Верховного суда, Генеральный прокурор и его заместители, председатель и члены Конституционного совета, члены исполнительного совета Национального фронта и максимум 50 лиц из числа видных политических, научных, общественных и духовных деятелей, которые назначаются Президентом по рекомендации секретариата Национального фронта. Последняя группа, состоящая максимум из 50 лиц, не может быть и не связана с политической системой, однако эта группа не может составлять большинство. Переходные положения Конституции не предусматривают каких-либо мер по включению представителей миллионов беженцев, которые будут возвращаться во время или после вывода иностранных войск.

27. Новым элементом, предусмотренным для осуществления внутреннего права на самоопределение, является создание Национального собрания (глава 6 Конституции). Однако в Конституции не содержится какого-либо положения относительно избирательной системы или основных гарантий, которые обычно связаны со свободными выборами. В избирательной системе отсутствуют также положения, касающиеся интеграции возвращающихся беженцев. Национальное собрание должно быть учреждено через шесть месяцев после вступления в силу Конституции, т.е. в конце июня 1988 года. Если беженцам не будет разрешено принять участие в голосовании, то его результаты можно будет критиковать с точки зрения демократической законности вновь избранного Собрания.

28. Новая Конституция гарантирует свободу выражения, свободу собраний, свободу передвижения, свободу ассоциаций и другие права человека. Тем не менее правительству следует предпринять необходимые шаги для введения в действие законодательства, которое обеспечивало бы осуществление этих прав, хотя и следует признать, что многие из них не могут быть осуществлены при положении, существующем в стране.

29. Хотя в соответствии со статьей 64 новой Конституции государство должно обеспечить необходимые условия для осуществления гражданами своих основных прав, отсутствуют какие-либо признаки того, что Афганистан намерен создать эффективную систему прав человека, в рамках которой то лицо, которое считает, что его права были нарушены, могло бы обратиться в независимый компетентный орган.

30. Положительным элементом новой Конституции является статья 145, в которой говорится, что "если международные договоры, которые были ранее заключены Республикой Афганистан или к которым она ранее присоединилась, вступают в противоречие с положениями законов Республики Афганистан, то они имеют преимущественную силу". Специальный докладчик с большим интересом отмечает, что Афганистан рассматривает конвенции Организации Объединенных Наций в качестве основополагающих при изучении положения в области прав человека. В этой связи следует отметить что Афганистан ратифицировал следующие международные документы: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Международную конвенцию о пресечении преступления апартеида и наказании за него, Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенцию о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Однако, как уже отмечалось в предыдущих докладах, международные документы должны осуществляться, а не оставаться мертвой буквой.

В. Положение в районах, контролируемых правительством

31. Специальный докладчик до сих пор посетил следующие районы, контролируемые правительством: Кабул, Герат, Мазари-Шариф, Кандагар, Джелалабад и Хост.

32. Положение в области прав человека в районах, контролируемых правительством, характеризуется с 1987 года тем, что правительство называет политикой примирения. Специальный докладчик считает, что после представления им последних докладов положение в области прав человека в этих районах улучшилось. Политика примирения способствовала следующим положительным сдвигам в области прав человека: декреты об амнистии; внесение изменений в реформы, принятые после Апрельской революции; декреты, касающиеся возвращения беженцев; созыв Лойя джирги в качестве средства узаконения власти; принятие новой Конституции и объявление об одностороннем прекращении огня.

33. Специальный докладчик признает усилия, предпринимаемые для претворения в жизнь политики примирения, и их возможное влияние на права человека. Однако он считает, что эта политика еще не принесла желаемых результатов. Хотя больше не поступает достоверных сообщений о систематическом применении пыток в тюрьмах Кабульского района, Специальный докладчик получил несколько достоверных сообщений о случаях применения пыток, которые якобы имели место в провинции Газни. В течение периода примирения не были искоренены случаи плохого обращения с заключенными в тюрьмах. Из достоверных сообщений известно об убийствах политических заключенных за пределами Кабула, которые, как утверждалось, имели место в январе 1988 года.

34. Правительство утверждает, что со времени провозглашения политики национального примирения в соответствии с декретами об амнистии освобождено 7 332 заключенных. Специальный докладчик встретился с некоторыми освобожденными заключенными, которые рассказали ему о том, как они жили, в частности в течение последнего периода заключения. В январе 1988 года правительственные источники сообщили, что в тюрьмах еще содержатся 3 147 политических заключенных. Согласно информации, полученной Специальным докладчиком от министерства безопасности 24 февраля 1988 года, в заключении или под следствием находились 545 человек, в том числе 170 осужденных (включая трех иностранцев), 207 находившихся под следствием (включая шестерых иностранцев) и 168 находившихся в заключении в ожидании суда (включая четырех иностранцев).

35. Специальный докладчик был также информирован о том, что в соответствии с декретом об амнистии от 30 ноября 1987 года из тюрьмы Поли-Чарки и провинциальных тюрем Балх и Фарах освобождены 515 заключенных.

36. Во время своей поездки в Афганистан Специальный докладчик был информирован о том, что число заключенных в Кандагаре составляет 371 человек, в том числе 20 человек содержатся в центре для задержанных лиц.

37. Освобожденные в последнее время заключенные призывного возраста вновь сообщили Специальному докладчику в Пакистане о том, что их сразу же направили в армию, причем в некоторых случаях им не давали возможности сообщить об этом своим семьям. Отслужив некоторое время в армии, многие дезертировали и искали убежища в Пакистане. Кроме того, как это уже отмечалось Специальным докладчиком в его промежуточном докладе, за исключением одного случая, им не было выдано какого-либо документа, подтверждающего их освобождение по амнистии. Однако у каждого из них был текст приговора, на основании которого они содержались в заключении.

38. Специальный докладчик также получил информацию - которую он не может проверить - где утверждается, что имела место массовая казнь 12 политических заключенных, в том числе двух женщин, чьи тела были обнаружены в декабре 1987 года и опознаны как тела бывших студентов Джелалабадского университета.

39. Во время поездки в Джелалабад (провинция Нангархар) Специальный докладчик был информирован губернатором провинции о том, что за последний год не было приведено в исполнение ни одного смертного приговора.

40. Специальный докладчик получил информацию о семьях, которым не было сообщено об аресте их членов, и информацию о принудительных работах, в частности 3 тыс. молодых людей, которых, как утверждается, заставляли работать в конкретных отраслях.

С. Положение в районах боевых действий

41. Процесса примирения оказалось недостаточно, чтобы положить конец военным действиям. Хотя в некоторых районах правительству удалось создать так называемые зоны мира, где были достигнуты договоренности местного характера с оппозиционными силами и прекращены военные действия, в других районах продолжались тяжелые бои. Специальный докладчик мог наблюдать последствия таких боев, в частности в Логаре, Кандагаре и Герате. Во время своего визита в Кандагар, Герат и Хост Специальный докладчик лично видел значительные разрушения. Он не имеет возможности установить, кто несет ответственность за эти разрушения; для этого потребовалось бы проведение тщательного расследования. Кроме того, по сообщениям из достоверных источников, в 1987 году было убито свыше 14 тыс. гражданских лиц. Специальный докладчик слышал также утверждения об убийстве девяти участников оппозиционных движений и семи детей в январе 1988 года в деревне Колалгу провинции Пактия. По словам одного очевидца, с которым Специальный докладчик позднее имел беседу, данный инцидент произошел после того, как афганские и советские войска вошли в эту деревню, обыскали все дома и взорвали мечеть, где находились со связанными руками участники оппозиционных движений.

42. Во время поездок на посты в Северо-Западной пограничной провинции Пакистана Специальный докладчик имел возможность побеседовать примерно с 8 тыс. беженцев, которые незадолго до этого покинули район Хоста.

43. В своем промежуточном докладе Специальный докладчик отметил, что, хотя правительство и объявило о прекращении огня, вооруженный конфликт, по-видимому, обострился. Это подтверждается недавним наступлением в Хосте, а также сообщениями из достоверных источников.

44. Правительство проводило политику примирения, создавая так называемые зоны мира, о которых упоминается в пункте 41 выше. В соответствии с договоренностями о прекращении боевых действий с оппозиционными группировками правительство вывело свои войска из так называемых зон мира, оставив там лишь полицейские подразделения для поддержания общественного порядка. Специальному докладчику было сообщено, что в стране создано несколько таких зон мира. В этой связи правительство указывает, что многие тысячи участников оппозиционных движений присоединились к правительственным силам. Специальный докладчик не имел возможности проверить достоверность этого факта.

45. Помимо утверждений о случаях, упомянутых в пункте 93 своего промежуточного доклада, Специальному докладчику было сообщено об одном случае, когда в качестве репрессивной меры были убиты несколько гражданских лиц. В декабре 1987 года было заявлено, что в результате 30 бомбардировок в населенном пункте Ахмат-и-Гавни разрушено много домов. Утверждалось также, что в ходе аналогичных операций в Вардаке, Гильменде и Логаре сильной бомбардировке подверглись районы проживания гражданского населения.

46. Специальный докладчик также получил информацию о задержании и предании суду журналистов в районах боевых действий.

47. За рассматриваемый период Специальный докладчик не получил никакой информации об использовании мин-ловушек. Во время бесед с персоналом пакистанских больниц ему было сообщено об отсутствии случаев телесных повреждений, полученных в результате применения такого оружия. Однако он получил сообщения об использовании противопехотных бомб, действие которых, по утверждениям, равносильно действию шрапнели.

48. Специальный докладчик еще не имел возможности посетить районы, находящиеся под контролем оппозиционных движений, и поэтому он располагает лишь информацией из вторых рук о положении в этих районах.

D. Положение беженцев

49. Второй основной характеристикой конфликта является положение беженцев из Афганистана. Специальный докладчик всегда уделял этой проблеме особое внимание, которая, будучи связанной с вопросом о самоопределении, является, по его мнению, главной проблемой прав человека в нынешней ситуации.

50. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии (A/42/667 и Corr.1) Специальный докладчик указал, что, по его оценкам, численность афганских беженцев составляет приблизительно 5 миллионов человек. На 15 января 1988 года, согласно официальным оценкам правительства Пакистана, в Северо-Западной пограничной провинции, в Белуджистане, Пенджабе и Синде находилось 3 179 328 беженцев. Около 300 тыс. человек ожидали регистрации в лагерях Белуджистана и Северо-Западной пограничной провинции. Причиной увеличения числа беженцев считаются недавние бои в Хосте.

51. Как уже упоминалось в докладе Генеральной Ассамблеи, Специальный докладчик вновь отметил, что некоторые беженцы вернулись в Афганистан. По официальным оценкам, число возвратившихся беженцев составляет 11 303 человека, в том числе: в Герате - 32 783, в Фарахе - 4 452, в Нимрузе - 2 196, в Урузгане - 63, в Фариабе - 2 577, в Горе - 71, в Бадгисе - 158, в Джузджане - 749, в Бамияне - 560, в Баглане - 2 163, в Самангане - 1 139, в Балхе - 3 319, в Забуле - 987, в Гильменде - 960, в Кандагаре - 14 918, в Пактии - 3 025, в Хосте - 919, в Пактике - 1 233, в Газни - 2 647, в Логаре - 483, в Кунаре - 2 153, в Нангархаре - 29 333, в Лагмане - 1 745, в Парване - 60, в Кундузе - 929, в Каписе - 79, в Тахаре - 20, в Бадахшане - 44, в Вардаке - 80 и в Кабуле - 1 458. Как это уже отмечалось, в этой связи правительство Афганистана продолжало принимать меры для облегчения возвращения беженцев и создания им таких условий для жизни и труда, которые благоприятствуют их возвращению. Во время своей поездки в Афганистан Специальный докладчик получил информацию о том, что в приграничных городах и деревнях уже создано 24 центра по приему беженцев.

52. Во время своей поездки в Афганистан Специальный докладчик имел возможность посетить такие центры по приему возвращающихся беженцев и побеседовать с некоторыми из них в Кабуле, Герате, Нангархаре и Кандагаре.

53. Специальный докладчик стремился выяснить, почему беженцы покинули свои дома и почему те немногие, которые вернулись, решили это сделать. Причины, побудившие беженцев принять решение об уходе, были следующими: во-первых, оккупация территории иностранными войсками; во-вторых, отсутствие безопасности в связи с постоянными бомбардировками; и, в-третьих, невозможность, по их мнению, пользоваться своими правами при нынешней системе правления в Афганистане. Встречаясь в ходе своей поездки в Пакистан с большим числом беженцев, Специальный докладчик собрал значительное количество информации. Большинство беженцев заявили, что вернуться в страну лишь после вывода иностранных войск и создания правительства, которому они будут доверять.

54. В отношении утверждений о том, что беженцам мешают вернуться на родину, Специальный докладчик полагает, что, хотя в некоторых районах беженцам было бы трудно возвращаться большими группами, но возвращаться поодиночке не столь трудно. Однако до тех пор, пока в Афганистане находятся иностранные войска, массового возвращения беженцев в страну ожидать нельзя.

55. Во время поездки Специального докладчика в Афганистан его внимание было обращено на утверждения о том, что власти Исламской Республики Иран противодействуют возвращению беженцев. Поскольку у него не было возможности посетить Исламскую Республику Иран, он не может проверить достоверность этих утверждений. В отношении аналогичных утверждений, согласно которым возвращению беженцев препятствует Пакистан, Специальный докладчик мог сам вновь убедиться в том, что передвижение через границу между Пакистаном и Афганистаном носит такой характер, что трудно удержать беженцев от возвращения против их воли.

IV. ВЫВОДЫ

56. Положение в области прав человека в контролируемых правительством районах улучшилось по сравнению с положением, изложенным в предыдущих докладах. Однако из достоверных источников еще поступают сообщения о применении пыток во время допросов и убийствах политических заключенных. Это свидетельствует о том, что

желание правительства привести положение в области прав человека в соответствие со своими международными обязательствами не может быть осуществлено во всех контролируемых правительством районах или во всех правительственных органах.

57. В настоящее время возобновлены инспекции афганских тюрем в соответствии с критерием МККК, проведение которых было приостановлено в 1987 году. Этот факт можно приветствовать.

58. Для осуществления прав человека, предусмотренных положениями Конституции, необходимо принять новое законодательство; так, ряд политических прав еще не осуществляется.

59. Проведение религиозных манифестаций не ограничивается.

60. Поскольку Конституция предусматривает назначение специальных прокуроров и создание специальных судов, постольку она допускает сохранение пресловутой системы революционных прокуроров, обладающих широкими полномочиями для содержания людей под стражей без суда, и революционных трибуналов. Деятельность этих органов в прошлом не соответствовала международным обязательствам Афганистана.

61. Правительство пытается убедить беженцев вернуться. Вдоль иранской и пакистанской границ установлены посты, где ведется точная регистрация, а также открыты дома приема возвращающихся беженцев. Специальный докладчик имел возможность видеть такие дома для приема беженцев в Кабуле, Герате, Мазари-Шарифе, Кандагаре и Джелалабаде; а также имел возможность посетить посты на границе с Пакистаном и Ираном.

62. Хотя правительство заявляет о том, что в страну вернулось около 111 тысяч беженцев, согласно данным из официальных источников Организации Объединенных Наций, количество беженцев (около 5 миллионов) остается неизменным. Число беженцев, прибывающих в Пакистан из районов боевых действий на севере Афганистана и района Хоста, приблизительно равно числу возвращающихся беженцев. Специальный докладчик имел возможность видеть многих из вновь прибывших в Пакистан беженцев и побеседовать с некоторыми из них.

63. Все еще поступают сообщения о совершаемых в ходе конфликта актах насилия, которые являются нарушениями норм гуманитарного права.

64. В результате актов терроризма в Афганистане и Пакистане за пределами районов активных военных действий погибли невинные гражданские лица. В Афганистане ответственность за такие акты возлагается на оппозиционные движения, а в Пакистане - на КХАД и афганскую авиацию и артиллерию. Следует упомянуть о двух таких актах: преднамеренное убийство бывшего губернатора провинции Баглан и убийство в Пешаваре г-на Саида Б. Маджруха, бывшего декана Кабульского университета.

65. Имеются сообщения о случаях задержания и тюремного заключения иностранных журналистов. Специальный докладчик обращает внимание Комиссии на резолюцию 2673 (XXV) Генеральной Ассамблеи о защите журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов.

66. В новой Конституции содержатся важные элементы, касающиеся прав человека, но их узаконение зависит от узаконения "законодательной власти" - Лойя джирги. Однако Лойя джирги не представляла миллионы беженцев, их политические организации

или муджахеддинов. Эти же проблемы возникнут при выборах в Национальное собрание, если в избирательных законах не будут воплощены те принципы, которые заложены в Конституции 1964 года, т.е. свободное, тайное и всеобщее избирательное право.

67. В нынешней ситуации, когда скоро может быть достигнута договоренность о выводе иностранных войск и об условиях этого вывода, Специальный докладчик считает, что первоочередной проблемой остается вопрос о свободном и достойном возвращении беженцев и их участии в правительстве, которое должно представлять все слои афганского общества, и таким образом гарантировать свободное осуществление права на самоопределение.

68. Поэтому, как представляется, крайне необходимо, чтобы в Афганистане были предприняты согласованные усилия для создания временного переходного правительства с участием всех заинтересованных сторон, т.е. нынешнего правительства, оппозиционных движений и представителей беженцев. Такое правительство должно будет наметить будущий курс страны.

V. РЕКОМЕНДАЦИИ

69. Специальный докладчик должен напомнить Комиссии, что его мандат требует также, чтобы он дал рекомендации относительно восстановления прав человека "во время и после вывода иностранных войск". Поскольку в различных районах Афганистана положение в области прав человека не одинаково, соответственно различны и рекомендации Специального докладчика.

а) Районы, контролируемые правительством

70. Рамки амнистии должны быть расширены. Амнистированные лица должны быть полностью свободными и не должны подвергаться домашнему аресту или полицейскому надзору.

71. Правительство должно проводить в жизнь содержащиеся в новой Конституции положения о правах человека в духе Международного пакта о гражданских и политических правах.

72. Следует упразднить систему революционных или специальных трибуналов, революционных или специальных прокуроров, а также КХАД.

73. Следует провести расследования с целью выяснения участи пропавших лиц.

б) Районы, не контролируемые правительством

74. Всемирное содействие со стороны специализированных учреждений и неправительственных организаций должно быть распространено на районы, еще не контролируемые правительством. МККК должен быть гарантирован свободный доступ во все места, где требуются гуманитарные действия.

75. Оппозиционные движения должны найти пути освобождения всех находящихся под их контролем пленных.

с) Районы боевых действий

76. Вывод иностранных войск должен сопровождаться повсеместным прекращением огня, осуществляемым согласно всем соответствующим нормам, а стороны в конфликте должны строго соблюдать Женевские конвенции 1949 года или, если они не являются их участниками, должны по крайней мере соблюдать статью 3 этих Конвенций.

77. Как уже указывалось в пункте 134 доклада Специального докладчика Комиссии по правам человека (E/CN.4/1986/24):

"В отношении положения в области прав человека во время вывода войск необходимо принять соответствующие меры предосторожности для обеспечения защиты всех гражданских лиц, в особенности женщин, детей и престарелых. Международное сообщество и гуманитарные организации, такие, как МККК, должны быть приглашены для осуществления контроля за этой защитой и предоставления в случае необходимости гуманитарной помощи".

d) Проблема беженцев

78. Беженцам, находящимся за пределами Афганистана, должна быть предоставлена полная свобода выбора при решении вопроса о возвращении на родину, и беженцам не должно чиниться никаких препятствий с целью помешать им перейти границу через любой официальный пост.

79. Для беженцев, находящихся в Афганистане, должны быть созданы условия, позволяющие им вернуться в свои дома, с тем чтобы можно было устранить происшедшие изменения в демографической структуре страны.

80. Выборы в Национальное собрание не должны проводиться в присутствии иностранных войск; правительство Афганистана должно быть подлинно представительным.

81. Обращение с журналистами должно соответствовать положениям резолюции 2673 (XXV) Генеральной Ассамблеи о защите журналистов, находящихся в опасных командировках в районах вооруженных конфликтов.

82. Специальный докладчик полагает, что Организация Объединенных Наций может сыграть полезную роль в том, что касается создания системы защиты прав человека. После окончания войны в Афганистане необходимо будет принять конкретные меры для обеспечения соблюдения прав человека. Для обеспечения защиты прав человека нужно будет принять соответствующее законодательство и создать механизмы контроля и необходимую инфраструктуру. В ходе этого процесса Организация Объединенных Наций может оказывать консультативные услуги и предоставлять помощь через программу консультативного обслуживания в области прав человека. Можно было бы предусмотреть экспериментальную программу, и в Афганистане можно было бы опробовать эффективность системы консультативных услуг. На этом этапе для обеспечения соблюдения прав человека следует применить систему Держав-покровительниц, предусмотренную статьями 9-11 Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года.

83. Учитывая геополитическое положение Афганистана и нынешние условия, Специальный докладчик считает, что если бы эта страна приняла статус постоянного нейтралитета, то это открыло бы новые перспективы для мирного существования Афганистана. Специальный докладчик неоднократно рекомендовал этот путь действий в своих предыдущих докладах, основываясь на своем опыте гражданина страны, имеющей такой статус.