

ECUADOR



Resumen

Número de oficinas	6
Total de funcionarios	83
Internacionales	11
Nacionales	46
Oficiales subalternos del cuadro orgánico	(JPO) 1
Voluntarios de las Naciones Unidas (VN	NU) 19
Otros	6

Socios

Agencias implementadoras Socios operativos

Agencias gubernamentales:

Dirección General de Refugiados, Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio e Integración, Defensoría del Pueblo

ONG:

Comité Permanente de Derechos Humanos, CONFIE, Cooperación de Mujer a Mujer, Fedarpom San Lorenzo, Federación de Mujeres de Sucumbíos, Fondo Ecuatoriano Populorum Progresso, Fundación Alberto Labaka, Fundación Ambiente y Sociedad, Fundación Nuestros Jóvenes, Fundación Tarabita, Sociedad Hebrea de Ayuda al Inmigrante, Servicio Jesuita a Refugiados, Misión Scalabriniana, Oxfam Italia

Agencias gubernamentales:

Ministerio del Interior, Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, municipalidades locales

ONG:

Consejo Noruego para Refugiados (NRC, por sus siglas en inglés)

Otros:

OIM, OACDH, OPS, ONU Mujeres, ONUSIDA, PNUD, FNUAP, UNICEF, PMA

Aspectos destacados de las operaciones

- El ACNUR lanzó una estrategia integral de soluciones centrada en la regularización y la integración local.
- Las intervenciones comunitarias beneficiaron por igual a los refugiados y a las comunidades locales.
- El ACNUR reorientó sus políticas de refugiados de zonas urbanas para dar prioridad a la promoción y a las intervenciones para la consecución de medios de vida sostenibles.
- Se reforzó el sistema de casas seguras para fortalecer los esfuerzos en la lucha contra la violencia sexual y de género (VSG).
- Se presentaron más de 1.600 solicitudes de refugiados para el reasentamiento en terceros países.

Personas de interés

A finales de 2012 Ecuador había acogido a unos 55.500 refugiados, de los cuales más de la mitad fueron reconocidos durante el ejercicio de registro ampliado realizado en 2009 y 2010. Casi todos los refugiados provienen de Colombia.

Tipo de población	Origen	Total	Personas asistidas por ACNUR	Porcentaje de mujeres	Porcentaje de menores de 18 años
Refugiados	Colombia	54.600	54.600	48	23
	Varios	900	900	35	8
Personas en situación similar a la de los refugiados	Colombia	68.300	-	-	-
Solicitantes de asilo	Colombia	14.400	14.400	48	29
	Varios	160	160	19	8
Total		138.360	70.060		

| Informe sobre los resultados de 2012 |

Logros e impacto

Entorno favorable de protección

■ En 2012, Ecuador recibió más de 1.000 solicitudes de asilo mensuales y sigue siendo el país que brinda acogida a la mayor población de refugiados en América Latina. El gran número de personas que ingresan y solicitan la condición de refugiado aquí, ha afectado el régimen de protección internacional en el país y llevado al gobierno a implementar un nuevo y más restrictivo decreto sobre refugiados. Como resultado, el acceso al asilo se ha tornado más difícil y alrededor del 30 por ciento de las solicitudes no fueron aceptadas, lo que crea un grupo creciente de personas sin documentación.

Servicios y necesidades básicas

- El continuo ingreso de personas necesitadas de protección internacional (más de 1.000 al mes) hizo necesario que la operación estableciera albergues en las zonas fronterizas para los solicitantes de asilo.
- Se hicieron esfuerzos adicionales para reducir las tasas de deserción de la educación primaria y secundaria, derivadas principalmente de la intimidación contra los niños colombianos en las escuelas.
- Se coordinó con el PMA y otros socios la prestación de asistencia humanitaria en la forma de vales de alimentos y de artículos no alimentarios. Se confirmó mediante un estudio el impacto positivo del sistema de vales en la vida de las personas necesitadas de protección internacional. Los grupos con necesidades especiales obtuvieron apoyo adicional de una amplia gama de socios del ACNUR. Por ejemplo, la operación apoyó a 313 supervivientes de la VSG con una red de cinco casas seguras en todo el país.

Procesos justos de protección y documentación

La estrategia integral de soluciones del ACNUR para hacer frente a la situación prolongada de los refugiados en Ecuador dio prioridad a los refugiados ya reconocidos, en el suministro de una mejor documentación y la oportunidad de regularizar su estancia con permisos de residencia o la naturalización.

Soluciones duraderas

- El reasentamiento cobró importancia debido al nuevo régimen de asilo más restrictivo en Ecuador. El número de candidatos que solicitó reasentamiento se duplicó de unos 800 en 2011 a más de 1.600 personas en 2012, de los cuales el 22 por ciento eran mujeres y niños en riesgo.
- Las actividades del ACNUR de monitoreo en la frontera y protección mediante su presencia ayudó a personas necesitadas

- de protección internacional, mientras que los proyectos comunitarios a pequeña escala promovieron la coexistencia pacífica. La coordinación transfronteriza con las oficinas del ACNUR en Colombia, de donde provienen casi todos los refugiados en Ecuador, permitió a la operación obtener información de primera mano sobre el país de origen. Menos del 7 por ciento de la población de refugiados en Ecuador está interesado en la repatriación voluntaria, de acuerdo con un estudio realizado por la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales en Ecuador.
- Considerando que más del 70 por ciento de los refugiados en Ecuador residen en las ciudades, el ACNUR fortaleció la implementación de su política sobre refugiados de zonas urbanas y cooperó con otras partes interesadas para llegar a la población a menudo dispersa. Las intervenciones de divulgación en la comunidad mejoran la comunicación con las personas necesitadas de protección internacional, a fin de afinar las intervenciones y apoyar a casos individuales con su condición legal en el país. El 10 por ciento de la población de refugiados pudo alcanzar mejores niveles de autosuficiencia con una mayor atención a los proyectos de medios de vida sostenibles.

Seguridad ante la violencia y la explotación

- En coordinación con diversos socios para la protección del niño, se pusieron en marcha los procedimientos para determinar el interés superior del niño (BID, por sus siglas en inglés). Se realizaron los procedimientos del BID y se organizó el seguimiento con las instituciones profesionales de 41 de los 48 niños identificados como no acompañados o separados.
- Se realizaron esfuerzos adicionales a fin de hacer frente a la VSG, que afecta a un gran número de refugiadas. Una red de casas seguras apoyada por el ACNUR mejoró los servicios para las sobrevivientes de la VSG. Además, estas casas adoptaron una metodología conjunta para hacer frente a la VSG y hay dos casas más en construcción.
- Los refugiados en Ecuador sufren altos niveles de discriminación. Para abordar el problema, el ACNUR creó conciencia sobre el tema entre los periodistas y las autoridades gubernamentales. Estos esfuerzos también se dirigieron a disipar la creencia común de que los refugiados colombianos están asociados con la violencia y el narcotráfico.

Evaluación de los resultados

Pese al endurecimiento del régimen de asilo, el ACNUR pudo monitorear la compleja situación de la protección a lo largo de la frontera con Colombia y en los grandes centros urbanos en todo el país. Sin embargo, se tornó más difícil la entrega de asistencia humanitaria y protección a los solicitantes de asilo. En respuesta,

el ACNUR adoptó nuevas formas de trabajo y actividades de coordinación con un mayor número de interesados y socios. Además, condujo un estudio sobre el impacto de las nuevas normas de asilo más restrictivas en materia de protección de refugiados.

A pesar de que se ha avanzado con las prioridades estratégicas globales, tales como el registro de los refugiados individuales y la búsqueda de la integración local, aún quedan muchos retos para reducir la brecha entre la acción local y las políticas nacionales para mejorar la vida diaria de los refugiados. La estrategia integral de soluciones para el país necesitará perfeccionamiento en áreas que incluyen la naturalización y la regularización de la situación.

Limitaciones

En Ecuador los problemas de los refugiados a menudo están asociados a temas de seguridad nacional. La percepción pública negativa de los refugiados y la adopción del nuevo decreto sobre refugiados han hecho más difícil el acceso al asilo para las personas de interés. Por otra parte, el contexto regional sigue siendo complejo. Aunque las conversaciones de paz entre el gobierno colombiano y el grupo rebelde de las FARC han despertado esperanzas, sigue habiendo dudas sobre la viabilidad de la

repatriación voluntaria. El conflicto colombiano sigue afectando la seguridad en el norte de Ecuador.

Necesidades insatisfechas

- No se pudo aumentar el vale de ayuda de 80 a 100 dólares estadounidenses, lo que afectó a unos 4.000 refugiados o solicitantes de asilo más vulnerables.
- No se pudieron ampliar los proyectos de medios de vida sostenibles, tales como los planes de empleo y proyectos de microcrédito, y se dejó a un 10 por ciento de la población refugiada sin apoyo para la autosuficiencia.
- No se pudo reforzar la divulgación comunitaria a los refugiados de zonas urbanas, considerada una prioridad por el Grupo Directivo de Refugiados de Zonas Urbanas. La red de trabajadores comunitarios no pudo contar con el apoyo de pequeños estipendios, lo que dificulta su trabajo.
- La limitada financiación impidió la búsqueda efectiva de estrategias de soluciones integrales, incluidas las recomendaciones del Grupo Directivo de Refugiados de Zonas Urbanas sobre la autosuficiencia y los medios de vida sostenibles, la integración local y la naturalización.

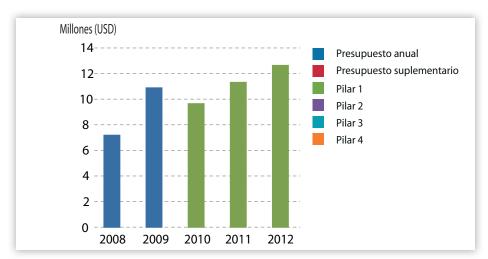
Trabajar con otros

- El ACNUR trabajó con 16 socios en Ecuador.
- La red de protección dirigida por el ACNUR incluyó el NRC, el PMA, el FNUAP, el PNUD, la OACDH, la OIM y las universidades. La coordinación interinstitucional y las misiones conjuntas ayudaron a atender las necesidades en la zona de la frontera norte, afectada por inundaciones en 2012.

| Información financiera |

Gastos en Ecuador | 2008 a 2012

En 2012, los requisitos financieros para la operación del ACNUR en Ecuador ascendieron a unos 21 millones de dólares estadounidenses y el nivel de financiación disponible permitió el gasto de 12.7 millones de dólares estadounidenses. A medida que se fueron limitando los recursos financieros para la operación, algunos costos se redujeron durante el año mediante recortes de personal y medidas administrativas.



Presupuesto, ingresos y gastos en	Ecuador USD	
	PILAR 1 Programa para refugiados	Total
PRESUPUESTO FINAL	21.100.405	21.100.405
Ingreso de contribuciones 1	3.479.504	3.479.504
Otros fondos disponibles / ajustes / transferencias	9.213.589	9.213.589
TOTAL DE FONDOS DISPONIBLES	12.693.093	12.693.093

_			
	PILAR 1 Programa para refugiados	Total	
DESGLOSE DE GASTOS			
Entorno favorable de protección			
Instrumentos internacionales y regionales	58.565	58.56	
Legislación y política	306.266	306.26	
Acceso a asistencia jurídica y recursos	414.616	414.61	
Acceso al territorio y reducción de riesgo de devolución	133.317	133.31	
Actitud pública hacia las personas de interés	462.330	462.33	
Subtotal	1.375.094	1.375.09	
Procesos justos de protección y documentación			
Registro e identificación de perfiles	636.105	636.10	
Procedimientos de determinación de la condición	820.247	820.24	
Documentación individual	209.953	209.95	
Subtotal	1.666.305	1.666.30	
Seguridad contra la violencia y la explotación			
Protección contra los efectos del conflicto armado	332.839	332.83	
Prevención y respuesta a la VSG	1.301.062	1.301.06	
Libertad de circulación y reducción del riesgo de detención	58.565	58.56	
Protección de los niños	494.918	494.91	
Subtotal	2.187.384	2.187.38	
Necesidades y servicios básicos			
Salud	199.429	199.42	
Salud reproductiva y servicios para el VIH	91.362	91.36	
Agua	134.408	134.40	
Alojamiento e infraestructura	412.921	412.92	
Artículos básicos y domésticos	232.768	232.76	
Servicios para personas con necesidades específicas	444.257	444.25	
Educación	1.086.556	1.086.55	
Subtotal	2.601.702	2.601.70	
Empoderamiento comunitario y autosuficiencia			
Movilización comunitaria	536.708	536.70	
Convivencia con las comunidades locales	363.155	363.15	
Autosuficiencia y medios de vida sostenibles	760.996	760.99	
Subtotal	1.660.859	1.660.85	
Soluciones duraderas			
Retorno voluntario	143.833	143.83	
Reasentamiento	206.901	206.90	
Subtotal	350.734	350.73	
Liderazgo, coordinación y asociaciones	330.731	330.73	
Coordinación y asociaciones	58.565	58.56	
Relaciones con los donantes y movilización de recursos	127.681	127.68	
Subtotal	186.246	186.24	
Apoyo logístico y a las operaciones	100.240	100.24	
Gestión de las operaciones, coordinación y apoyo	1.057.831	1.057.83	
Gestion de las operaciones, coordinación y apoyo Subtotal	1.057.831	1.057.83	
	1.606.938	1.606.93	
Pago de cuotas a las agencias implementadoras			

'Los ingresos de contribuciones incluyen los gastos de apoyo indirecto que se recuperan de las contribuciones a los pilares 3 y 4, los presupuestos suplementarios y la Reserva de las "actividades nuevas o adicionales relacionadas con el mandato" (NAM). Las contribuciones destinadas a todos los pilares están incluidas en el pilar I.