



**Конвенция против пыток и
других жестоких, бесчеловечных
или унижающих достоинство видов
обращения и наказания**

Distr.: General
2 June 2016
Russian
Original: English

Комитет против пыток

**Заключительные замечания по третьему
периодическому докладу Филиппин***

1. Комитет против пыток рассмотрел третий периодический доклад Филиппин (CAT/C/PHL/3) на своих 1408-м и 1411-м заседаниях (см. CAT/C/SR.1408 и 1411), состоявшихся 27 и 28 апреля 2016 года, и на своем 1426-м заседании, состоявшемся 11 мая 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет с признательностью отмечает третий периодический доклад, представленный государством-участником в соответствии с упрощенной процедурой. Комитет приветствует диалог с делегацией государства-участника и ответы на вопросы, возникшие у Комитета.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию или присоединение государства-участника к следующим международным договорам:

а) Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 17 апреля 2012 года;

б) Римский статут Международного уголовного суда, 30 августа 2011 года;

в) Конвенция 1954 года о статусе апатридов, 22 сентября 2011 года.

4. Кроме того, Комитет приветствует усилия государства-участника по пересмотру положений своего законодательства по вопросам, имеющим отношение к Конвенции, в том числе:

* Приняты Комитетом на его пятьдесят седьмой сессии (18 апреля – 13 мая 2016 года).



- a) принятие Закона о борьбе с пытками 2009 года (Республиканский закон № 9745) в ноябре 2009 года;
- b) внесение поправок в Закон о борьбе с торговлей людьми 2003 года (Республиканский закон № 9208) путем принятия расширенного Закона о борьбе с торговлей людьми 2012 года (Республиканский закон № 10364) 23 июля 2012 года;
- c) принятие Хартии прав женщин (Республиканский закон № 9710) в августе 2009 года;
- d) принятие Закона о борьбе с насильственным или недобровольным исчезновением людей 2012 года (Республиканский закон № 10353) в декабре 2012 года;
- e) принятие Закона об ответственном отношении к родительским обязанностям и репродуктивном здоровье 2012 года (Республиканский закон № 10354) в декабре 2012 года;
- f) принятие Закона о поручительстве 2012 года (Республиканский закон № 10389), который определяет поручительство как способ предоставления свободы неимуществу лицу, находящемуся под стражей в качестве обвиняемого по уголовному делу, в 2012 году;
- g) внесение поправок в Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и их благосостоянии 2006 года (Республиканский закон № 9344) путем принятия Республиканского закона № 10630, в октябре 2013 года.

5. Комитет также приветствует инициативы государства-участника по пересмотру своих стратегий, программ и административных мер в целях осуществления Конвенции, в том числе:

- a) утверждение Верховным судом пересмотренного правила о детях, находящихся в конфликте с законом, в декабре 2009 года;
- b) принятие филиппинского Плана действий по правам человека на 2012–2017 годы;
- c) принятие плана на 2012–2016 годы по осуществлению Хартии прав женщин под названием «Расширение прав и возможностей женщин и меры по обеспечению гендерного равенства»;
- d) издание президентом правил и положений об осуществлении Закона о борьбе с пытками 10 декабря 2010 года;
- e) создание Управления по правам человека в рамках Директората по вопросам благополучия и развития заключенных и отдела по правам человека, персонал которого состоит из уполномоченных представителей каждой тюрьмы, путем принятия меморандумов Бюро управления тюрьмами и пенологии от 27 сентября 2010 года и 21 февраля 2011 года;
- f) принятие президентом административного указа № 35 о создании межведомственного комитета по незаконным убийствам, насильственным исчезновениям, пыткам и другим грубым нарушениям права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность 22 ноября 2012 года;
- g) издание министерством здравоохранения приказа, основывающегося на Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обра-

щения и наказания (Стамбульский протокол), в котором содержатся инструкции для государственных врачей по исполнению их функций в соответствии с положениями Закона о борьбе с пытками;

h) принятие Республиканского закона № 10398, в котором 23 ноября было провозглашено Национальным днем борьбы с насилием в отношении женщин и детей, в марте 2013 года;

i) издание Бюро управления тюрьмами и пенологии меморандума, запрещающего применение и предписывающего конфискацию и уничтожение палок, лопаток, ремней и аналогичных орудий, которые могли бы быть использованы в тюрьмах для телесных наказаний заключенных, в августе 2013 года;

j) издание президентом исполнительного указа № 138 о внесении изменений в исполнительный указ № 56 (S. 2001) по принятию Всеобъемлющей рамочной программы по вопросам детей в условиях вооруженного конфликта, укреплению позиций Совета по вопросам благосостояния детей и для других целей 2 августа 2013 года;

к) Комитет с удовлетворением отмечает услуги, предоставляемые сотрудниками министерства иностранных дел филиппинцам, находящимся за рубежом, включая трудящихся-мигрантов и жертв торговли людьми.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Нерассмотренные вопросы последующей деятельности, связанные с предыдущим циклом представления докладов

6. С удовлетворением отмечая информацию, представленную государством-участником 5 ноября 2010 года в соответствии с процедурой принятия последующих мер (CAT/C/PHL/CO/2/Add.1), относительно осуществления рекомендаций, содержащихся в пунктах 7, 15, 16, 18 и 19 предыдущих заключительных замечаний Комитета, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия дополнительной информации, запрошенной Докладчиком по последующей деятельности в его письме от 1 декабря 2011 года.

Безнаказанность как результат неэффективного осуществления законодательства

7. Приветствуя принятие национального законодательства, устанавливающего уголовную ответственность за применение пыток, Комитет выражает обеспокоенность по поводу сохранения препятствий для эффективного осуществления Закона о борьбе с пытками. Комитет обеспокоен в связи с тем, что виновным в осуществлении актов пыток по-прежнему чаще всего удается избежать наказания, о чем свидетельствует тот факт, что, хотя с момента принятия Закона число случаев пыток, доведенных до сведения Комиссии по правам человека Филиппин, увеличилось, по состоянию на 2016 год, т.е. по прошествии более чем шести лет с момента принятия закона, было осуждено только одно лицо. Кроме того, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что комитет, созданный в соответствии со статьей 20 Закона о борьбе с пытками для наблюдения за осуществлением этого закона, еще не выполняет свои функции (статьи 2, 4, 12 и 13).

8. Государству-участнику следует:
- a) положить конец фактической безнаказанности, которая царит в стране;
 - b) выступить с публичным заявлением на самом высоком уровне, недвусмысленно подтвердив, что пытки не будут оставаться безнаказанными, а также обеспечить, чтобы в отношении всех случаев проводились оперативные расследования и чтобы преследование возбуждалось против непосредственных исполнителей пыток, в том числе командного состава;
 - c) создать независимый орган для получения и расследования жалоб о применении пыток и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также довести информацию о существовании этого механизма до общего сведения;
 - d) обеспечить комитету по надзору возможность незамедлительно созывать срочные совещания и собираться через регулярные промежутки времени. Комитету по надзору следует вести базу данных для систематического сбора информации об осуществлении Закона о борьбе с пытками, в том числе о расследованиях, уголовных преследованиях, доступе к медицинской экспертизе, актах запугивания и репрессий и осуществлении программы реабилитации, а также вести перечень центров и мест содержания под стражей, находящихся в ведении Филиппинской национальной полиции и вооруженных сил Филиппин;
 - e) обеспечить, чтобы надзорный комитет регулярно публиковал новые сведения о рассматриваемых делах, в том числе ожидающих предварительного расследования на уровне прокуратуры и переданных в суд, документировал причины задержек и случаи непредставления докладов и отчитывался о них, а также проводил оценку потенциальных систематических упущений, выявленных в ходе осуществления Закона о борьбе с пытками.

Основные правовые гарантии

9. Комитет обеспокоен тем, что лица, содержащиеся под стражей, включая несовершеннолетних, на практике не имеют всех основных правовых гарантий с момента лишения свободы, в частности после ареста сотрудниками полиции, и тем, что реестры ведутся не на всех этапах содержания под стражей (статьи 2, 12, 13 и 16).
10. Государству-участнику следует принять эффективные меры, с тем чтобы гарантировать, чтобы на практике всем задержанным лицам, включая несовершеннолетних, непосредственно с момента лишения свободы предоставлялись все основные правовые гарантии в соответствии с международными стандартами, включая следующие:
- a) право на получение информации о выдвинутых против них обвинениях и об их правах как в устном, так и в письменном виде, на языке, который они понимают, и на подписание документа, подтверждающего, что они поняли предоставленную им информацию;

- b) право на внесение в реестр информации об их содержании под стражей;
- c) право на незамедлительный доступ к адвокату с момента лишения свободы и, в случае необходимости, на правовую помощь, в том числе во время первого допроса;
- d) право на немедленный доступ к бесплатному независимому медицинскому освидетельствованию без присутствия сотрудников полиции;
- e) право на уведомление члена семьи или иного лица по их усмотрению сразу после их задержания, а не только после того, как они предстанут перед судьей;
- f) право предстать перед судьей в сроки, установленные законом.

Аресты без санкции

11. Комитет обеспокоен тем, что аресты осуществляются сотрудниками полиции, военнослужащими и рядовыми гражданами без наличия соответствующей санкции. Он также выражает озабоченность в связи с сообщениями о том, что некоторые аресты производились сотрудниками полиции в штатском и что многие задержанные подозреваемые подвергались пыткам и жестокому обращению, за что виновные так и не понесли наказания. Согласно сообщениям, аресты без предъявления ордера также производились в отношении детей (статьи 2, 11 и 16).

12. Государству-участнику следует:

- a) **принять все необходимые меры, чтобы незамедлительно положить конец арестам без наличия санкции и незамедлительно регистрировать всех арестованных лиц;**
- b) **привлекать к уголовной, гражданской и административной ответственности всех должностных лиц, производящих аресты без юридических оснований;**
- c) **обеспечить, чтобы все должностные лица, совершившие акты пыток в отношении арестованных лиц, в том числе члены командного состава, понесли индивидуальную уголовную ответственность за совершение таких актов;**
- d) **предоставить возмещение и компенсацию лицам, подвергшимся жестокому обращению во время содержания под стражей;**
- e) **разработать более конкретные ограничения как в законодательстве, так и на практике для осуществления арестов без санкции.**

Содержание под стражей до суда и переполненность тюрем

13. Комитет обеспокоен чрезмерной продолжительностью досудебного содержания под стражей, которое иногда превышает максимальное наказание за данное преступление и может достигать 16 лет. Он также выражает обеспокоенность по поводу того, что лица, находящиеся в предварительном заключении, составляют примерно 85–90% содержащихся под стражей лиц, основной причиной для чего является строгое применение Всеобъемлющего закона об опасных наркотиках от 2002 года (Республиканский закон № 9165) и что приводит к переполненности тюрем. Комитет выражает озабоченность по поводу огромно-

го числа нерассмотренных дел, накопившихся в судебных органах, а также доминирующей роли министерства внутренних дел и его влияния на независимость судебных органов, из-за которого их значение, как представляется, уменьшилось. Кроме того, он обеспокоен недостаточным числом судей (статьи 2 и 11).

14. Государству-участнику следует:

- a) **в срочном порядке освободить лиц, чье досудебное содержание под стражей превышает максимальное наказание за совершенное преступление;**
- b) **пересмотреть законность досудебного содержания под стражей всех лиц, таким образом содержащихся под стражей;**
- c) **безотлагательно рассмотреть дела, накопившиеся в судебных органах;**
- d) **внести изменения в законодательство и принять все необходимые меры для сокращения продолжительности досудебного содержания под стражей, которое должно использоваться в качестве исключительной меры и лишь в течение ограниченного периода времени;**
- e) **обеспечить четкое регулирование досудебного содержания под стражей, с тем чтобы оно подлежало постоянному судебному контролю в целях соблюдения основных правовых и процессуальных гарантий;**
- f) **укрепить независимость судебной власти, в срочном порядке обеспечить заполнение вакансий, укрепить потенциал судебной системы и обеспечить, чтобы в ее рамках было ликвидировано отставание в рассмотрении текущих дел;**
- g) **обеспечить, чтобы все лица, содержащиеся под стражей до суда, представляли перед судьей без каких-либо задержек, и ускорить рассмотрение дел лиц, задержанных на основании Всеобъемлющего закона об опасных наркотиках;**
- h) **рассмотреть возможность замены досудебного содержания под стражей мерами наказания, не связанными с лишением свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила);**
- i) **обеспечить возмещение и компенсацию жертвам необоснованно длительного досудебного содержания под стражей.**

Пытки и жестокое обращение

15. Комитет выражает обеспокоенность в связи с постоянными сообщениями о широко распространенной практике пыток и жестокого обращения в отношении подозреваемых со стороны сотрудников правоохранительных органов, служб безопасности и пенитенциарных учреждений, а также военнослужащих. Комитет встревожен сообщениями о том, что подавляющее большинство случаев пыток происходит в полицейских участках с целью получения признаний или информации для использования в уголовном судопроизводстве. Он также обеспокоен тем, что службой внутренних дел Филиппинской национальной полиции руководит Канцелярия начальника полиции (статьи 2 и 16).

16. Государству-участнику следует:

- a) публично признать случаи пыток и жестокого обращения и безоговорочно осудить все подобные деяния;
- b) обеспечить, чтобы расследования осуществлялись систематически, чтобы исполнители привлекались к ответственности и осуждались сообразно тяжести совершенных ими деяний в соответствии со статьей 4 Конвенции, а также чтобы жертвам предоставлялось надлежащее возмещение;
- c) создать независимый механизм по надзору за службой внутренних расследований Филиппинской национальной полиции, с тем чтобы обеспечить отсутствие институциональных или иерархических связей между следователями и предполагаемыми исполнителями, а также обеспечить, чтобы все лица, находящиеся под следствием в связи с совершением актов пыток или жестокого обращения, немедленно отстранялись от своих обязанностей и не допускались к ним на протяжении всего расследования, обеспечивая в то же время соблюдение принципа презумпции невиновности;
- d) создать базу данных с информацией о числе расследований, уголовных преследований, осуждений, санкций и компенсаций, предоставленных жертвам пыток и членам их семей, и представить эти данные Комитету в своем следующем докладе.

Принуждение к даче признательных показаний

17. Отмечая, что в Законе о борьбе с пытками говорится о недопустимости принуждения к любым показаниям, признаниям или заявлениям путем применения пыток, Комитет выражает обеспокоенность в связи с многочисленными сообщениями о получении признаний путем применения пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о нехватке сотрудников полиции и отсутствием возможностей для проведения расследований (статья 15).

18. Государству-участнику следует:

- a) незамедлительно принять эффективные меры для того, чтобы гарантировать недопустимость признательных показаний или заявлений, полученных под давлением, за исключением тех случаев, когда они используются против лица, обвиняемого в применении пыток;
- b) пересмотреть дела, в которых приговоры были вынесены только на основании признаний, учитывая то, что многие из них, возможно, основываются на доказательствах, полученных с применением пыток или жестокого обращения, и при необходимости провести безотлагательное и беспристрастное расследование и принять соответствующие меры для исправления положения;
- c) обеспечить всем лицам, признанным виновными на основании доказательств, полученных под принуждением или в результате применения пыток или жестокого обращения, новый судебный процесс и надлежащее возмещение;
- d) обеспечить подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей и адвокатов по вопросам выявления и расследования случаев, в которых признательные показания были получены под пытками;

е) **обеспечить, чтобы должностные лица, которые получили такие показания, в том числе лица, подпадающие под действие принципа ответственности начальников, привлекались к ответственности, подвергались уголовному преследованию и получали соответствующее наказание;**

ф) **предоставлять Комитету информацию о любых делах, в которых признательные показания были объявлены недопустимыми на основании того, что они были получены под пытками, и информацию о том, подвергались ли какие-либо должностные лица преследованию и наказанию за принуждение к даче подобных показаний.**

Завязывание глаз

19. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что лицам, задержанным силами безопасности, завязывают глаза. Он также испытывает озабоченность в связи с сообщениями о том, что государственные прокуроры настаивают на позитивной визуальной идентификации, которая не позволяет жертвам пыток, у которых были завязаны глаза, опознавать исполнителей даже в том случае, если их утверждения соответствуют физическим и психологическим симптомам пыток и заметному или постоянному физическому ущербу (статьи 2, 11 и 16).

20. **Государству-участнику следует:**

а) **повысить информированность сотрудников правоохранительных органов о запрете завязывания глаз в соответствии с разделом 4 b) 1) Закона о борьбе с пытками;**

б) **наказывать за все случаи завязывания глаз;**

с) **рассмотреть вопрос о внесении поправок в правила оценки доказательств для повышения возможности определения исполнителей при осуществлении преследования за применение пыток и жестокого обращения не только посредством визуального опознания, а также рассмотреть вопрос о принятии неограничительного подхода, допускающего опознание по голосу в случаях завязывания глаз;**

д) **обязать прокуроров проводить полноценное расследование возможной ответственности командиров в случаях, когда определение главных исполнителей осложнено ввиду завязывания глаз.**

Тайные места содержания под стражей

21. Комитет глубоко обеспокоен сообщениями о существовании тайных мест содержания под стражей, где люди регулярно подвергаются пыткам. В особенности это касается утверждений о существовании тайных центров режимного содержания, включая те, где жестокому обращению, притеснениям и эксплуатации подвергаются дети. Один из них расположен в провинции Лагуна: здесь пытки применяются на регулярной основе, в том числе с использованием так называемого «колеса пыток», посредством которого определяется, какому типу пытки подвергнуть заключенных (статьи 2, 11 и 16).

22. **Государству-участнику следует:**

а) **немедленно закрыть все тайные места содержания под стражей;**

б) **в первоочередном порядке обеспечить применение на всей территории страны статьи 2 с) Закона о борьбе с пытками, в соответствии с которой «запрещаются тайные места заключения, одиночные камеры, со-**

держание под стражей без связи с внешним миром и другие аналогичные формы заключения, при которых могут безнаказанно применяться пытки»;

с) провести расследование и обеспечить уголовное преследование всех лиц, виновных в совершении актов пыток в тайных местах заключения.

Внесудебные казни и насильственные исчезновения

23. Отмечая принятие законодательства и другие усилия, предпринятые государством-участником, Комитет сохраняет озабоченность в связи с тем, что внесудебные казни и насильственные исчезновения с участием полиции и военнослужащих, а также вооруженных ополченцев по-прежнему имеют место (статьи 2, 12 и 13).

24. Государству-участнику следует:

а) принять действенные меры по усилению существующего законодательства и предупреждению внесудебных казней и насильственных исчезновений;

б) обеспечить регулярное функционирование специальной группы следователей и прокуроров в рамках Межучрежденческого комитета для оказания эффективной помощи правоохранительным органам в проведении расследований по установлению фактов для уголовного преследования по делам о насильственных исчезновениях и внесудебных казнях в целях их урегулирования;

с) обеспечить, чтобы в отношении всех лиц, подозреваемых в совершении таких преступлений, проводилось эффективное и оперативное расследование и уголовное преследование и в случае осуждения они подвергались соответствующему наказанию;

д) обеспечить, чтобы семьи жертв таких преступлений получали надлежащую компенсацию;

е) изучить возможность ратификации международной Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Сообщение об актах пыток и защита свидетелей

25. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что жертвы и свидетели пыток неохотно сообщают о таких случаях из-за нехватки надлежащей информации об их правах в соответствии с различными законами и о доступных способах подачи жалоб, из страха притеснений и мести со стороны исполнителей, а также из-за отсутствия защиты. Кроме того, Комитет обеспокоен докладами о недостаточной защите свидетелей и нежелании государственных врачей, проводящих осмотр жертв, указывать на факт применения пыток в медицинской отчетности из опасений подвернуться преследованиям и репрессиям (статьи 2, 12–14 и 16).

26. Государству-участнику следует:

а) представить исчерпывающую информацию жертвам пыток и их семьям о законах и возможных способах подачи жалоб и обеспечить достаточную защиту жертв пыток и их семей, а также свидетелей с учетом срочной необходимости защиты от угроз их жизни и безопасности;

b) усовершенствовать программу защиты свидетелей в соответствии с поправками к Закону о защите, обеспечении безопасности и материальной поддержке свидетелей (Республиканский закон № 6981) с уделением первоочередного внимания финансированию программы и предоставлению расширенных прав и льгот возможным свидетелям, включая безопасное жилье, а также финансовую поддержку или обеспечение средств к существованию, с целью оказания помощи органам власти в осуществлении уголовного преследования по случаям применения пыток, а также предоставить надежную защиту от мести и других форм притеснения для всех свидетелей пыток и жестокого обращения;

c) предоставить достаточную защиту работникам системы здравоохранения, фиксирующим случаи применения пыток и жестокого обращения, от угроз и других форм преследований, в том числе обеспечивая их организационную независимость от главы центра содержания под стражей или других служб безопасности;

d) обеспечить, чтобы работники системы здравоохранения имели возможность независимо проводить осмотр жертв и соблюдать конфиденциальность медицинских данных.

Условия содержания под стражей

27. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике преобладают ужасные условия содержания под стражей: это касается как камер полицейских изоляторов и тюрем, так и центров содержания под стражей, находящихся под управлением Бюро управления тюрьмами и пенологии, которые не соответствуют минимальным международным стандартам и в которых могут иметь место жестокое обращение и пытки. Особую обеспокоенность вызывает критический и хронический характер проблемы переполненности всех центров содержания под стражей, в некоторых из которых вместимость может быть превышена на 380%. Для всех мест лишения свободы характерны такие проблемы, как обветшалые и маленькие камеры, в некоторых из которых заключенные вынуждены спать сидя или стоя, антисанитарные условия, недостаточное питание, недоедание, недостаток естественного и искусственного освещения, а также плохая вентиляция, что приводит к насилию среди заключенных и распространению таких инфекционных заболеваний, как туберкулез, случаи которого крайне многочисленны. Комитет особенно обеспокоен информацией о том, что ранее программы по ликвидации туберкулеза не являлись приоритетными, поскольку считалось, что они не имеют отношения к процессу поддержания безопасности. Комитет встревожен проявлениями сексуального насилия в отношении заключенных и обращением с заключенными, принадлежащими к меньшинствам (статьи 2, 11 и 16).

28. Государству-участнику следует обнародовать результаты и тщательно выполнить рекомендации Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, сформулированные по результатам посещения им страны в 2015 году.

Дети, находящиеся в конфликте с законом, и центры содержания

29. Комитет глубоко обеспокоен положением детей, находящихся в конфликте с законом, в частности в регионах Метро Манила и Минданао: они находятся в центрах содержания или «домах надежды», где часто нет разделения между девочками и мальчиками. Эти дети, некоторые из которых даже не совершали

преступлений, находятся в предварительном заключении в течение длительного периода времени без доступа к адвокату в не соответствующих международным стандартам переполненных камерах с плохим освещением и вентиляцией. Кроме того, вызывает озабоченность тот факт, что дети-правонарушители содержатся в обычных тюрьмах вместе со взрослыми заключенными (статьи 2, 11 и 16).

30. Государству-участнику следует:

a) обеспечить, чтобы заключение детей под стражу применялось только в качестве крайней меры, а также чтобы дети, находящиеся под стражей, имели доступ к адвокату и чтобы их досудебное содержание под стражей не было длительным;

b) обеспечить, чтобы дети содержались отдельно от взрослых, а девочки отдельно от мальчиков;

c) расследовать все сообщения о пытках и жестоком обращении в отношении детей, находящихся в конфликте с законом;

d) обеспечить, чтобы отправление правосудия в отношении несовершеннолетних и условия содержания детей под стражей соответствовали международным стандартам;

e) передать детей, находящихся в конфликте с законом, под надзор министерства социального обеспечения и развития, а также обеспечить надлежащую подготовку социальных работников, судей и всего персонала, контактирующего с детьми.

Национальный превентивный механизм

31. Комитет обеспокоен тем, что спустя больше четырех лет после присоединения к Факультативному протоколу к Конвенции государство-участник до сих пор не создало национального превентивного механизма (статья 2).

32. Государству-участнику следует незамедлительно создать национальный превентивный механизм на основании законодательного акта. Оно должно обеспечить, чтобы механизм располагал всеми ресурсами, необходимыми для независимого и эффективного выполнения мандата в соответствии с положениями Факультативного протокола к Конвенции. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику в дополнение к контролю, осуществляемому национальным превентивным механизмом, обеспечить регулярный контроль мест содержания под стражей неправительственными организациями.

Национальное правозащитное учреждение

33. Комитет обеспокоен тем, что Комиссия по правам человека Филиппин не обладает достаточными людскими и финансовыми ресурсами для полноценного и эффективного выполнения ее широкого мандата, в том числе для регулярных посещений без предупреждения всех мест лишения свободы во всех регионах страны. Он также выражает обеспокоенность в связи с задержками в принятии устава Комиссии по правам человека (статья 2).

34. Государству-участнику следует:

a) обеспечить Комиссию по правам человека Филиппин достаточной функциональной, структурной и финансовой поддержкой, с тем чтобы она могла эффективно выполнять свой мандат в соответствии с принци-

нами, присущими статусу национального учреждения, которое отвечает за поощрение и защиту прав человека (Парижские принципы);

- b) ускорить принятие устава Комиссии по правам человека.

Подготовка кадров

35. Комитет обеспокоен тем, что государственные должностные лица, задействованные в осуществлении Закона о борьбе с пытками, не обладают достаточной подготовкой и информацией в отношении запрета пыток и других видов жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинства обращения в соответствии со статьей 21 Закона. Он также озабочен тем, что большинство государственных врачей не обладают специализированной подготовкой в соответствии со Стамбульским протоколом. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия конкретной методологии контроля и оценки эффективности и воздействия предоставляемой подготовки (статья 10).

36. Государству-участнику следует:

- a) в сотрудничестве с медицинскими и правовыми профессиональными ассоциациями и отдельными экспертами обеспечить, чтобы все муниципальные врачи и государственные обвинители проходили подготовку по методике выявления признаков пыток и жестокого обращения, документированию потенциальных случаев применения и представлению доказательств, которые могут быть использованы в ходе уголовного или административного разбирательства в отношении лиц, виновных в совершении актов пыток, путем применения Стамбульского протокола;

- b) обеспечить, чтобы все сотрудники, занимающиеся осуществлением программы реабилитации, проходили надлежащую подготовку по предоставлению специализированных реабилитационных услуг жертвам пыток;

- c) обеспечить, чтобы вся подготовка проводилась в качестве элемента всеобъемлющего плана правительства по дальнейшему формированию потенциала государственных должностных лиц, задействованных в осуществлении Закона о борьбе с пытками, и чтобы результаты обучения оценивались на основе показателей, которые должны включать повышение результативности деятельности государственных должностных лиц в рамках соответствующих ролей при осуществлении Закона о борьбе с пытками;

- d) разработать и внедрить конкретные методологии контроля и оценки эффективности и воздействия такой подготовки в отношении сокращения числа случаев пыток, применения насилия и жестокого обращения.

Возмещение ущерба и реабилитация

37. Комитет обеспокоен невыполнением статьи 18 Закона о борьбе с пытками, в которой предусмотрена компенсация для жертв пыток, и статьи 19, посвященной разработке программы реабилитации для жертв пыток. Он также выражает обеспокоенность в связи с запутанной структурой существующих учреждений и процессов с частично совпадающими сферами компетенции, в результате чего жертвам трудно разобраться, куда им следует обращаться. Комитет сохраняет обеспокоенность по поводу положения детей, которые стано-

вятся жертвами похищений и подвергаются вербовке в качестве солдат вооруженными группами (статья 14).

38. Государству-участнику следует:

а) путем разработки полноценной программы реабилитации обеспечить, чтобы жертвы пыток получали возмещение и реабилитацию и обладали подкрепляемым правовой санкцией правом на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 3 (2012 год) об осуществлении статьи 14 Конвенции, в котором Комитет разъясняет содержание и сферу охвата обязательств государств-участников по предоставлению полного возмещения жертвам пыток, и рекомендует внести соответствующие изменения во внутреннее законодательство;

б) создать ведущее специализированное координационное учреждение на страновом уровне в целях осуществления программы реабилитации и предоставить прозрачный бюджет в достаточном объеме для обеспечения функционирования программы в качестве специализированной услуги;

в) обеспечить, чтобы в рамках программы предоставлялись доступные и своевременные специализированные реабилитационные услуги надлежащего качества в соответствии с замечанием общего порядка № 3, а также чтобы доступ не был обусловлен необходимостью подачи официальных жалоб на административное или уголовное правонарушение;

г) разработать программу контроля и оценки воздействия программы реабилитации с системой сбора данных для определения числа жертв и их конкретных потребностей в плане реабилитации;

д) принять необходимые всеобъемлющие меры, насколько это возможно в сложившихся обстоятельствах, в целях предотвращения практики похищения и вербовки детей в качестве солдат вооруженными группами, с тем чтобы облегчить их интеграцию в общество и обеспечить их максимально полную реабилитацию с учетом их конкретных нужд.

Права в области репродуктивного здоровья и услуги по планированию семьи

39. Комитет обеспокоен постоянным абсолютным запретом на аборт без каких-либо исключений и случаями жестокого обращения с женщинами, обращающимися за медицинской помощью после аборта или беременности. Он также выражает обеспокоенность в связи с недостаточным доступом к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая распространение неверной информации о современных методах контрацепции: в частности, это касается Манилы, где выполнение административных указов № 003 и № 030 городского совета Манилы привело к большому количеству смертных случаев среди матерей, способствовало насилию в семье и причинило ущерб психическому и физическому здоровью женщин (статьи 2 и 16).

40. Государству-участнику следует:

а) незамедлительно в официальном порядке отменить административные указы № 003 и № 030;

b) пересмотреть свое законодательство, с тем чтобы предусмотреть в нем исключения в рамках запрета на аборт в особых случаях, например когда беременность угрожает жизни или здоровью женщины, когда беременность стала следствием изнасилования или инцеста, а также в случаях серьезного нарушения развития плода;

c) обеспечить всеобщий доступ для всех женщин и подростков к полному спектру наиболее безопасных и передовых в технологическом отношении способов контрацепции, основанному на правах консультирования и информированию по услугам в области репродуктивного здоровья, а также возобновить доступ к экстренным способам контрацепции для жертв сексуального насилия;

d) разработать конфиденциальный механизм рассмотрения жалоб для женщин, подвергшихся дискриминации, притеснениям или жестокому обращению при обращении за медицинской помощью после аборта или беременности либо за другими услугами в области репродуктивного здоровья;

e) расследовать и предупреждать все случаи жестокого обращения с женщинами, обращающимися в государственные больницы за медицинской помощью после беременности, и наказывать виновных, а также предоставить жертвам эффективные средства правовой защиты.

Телесные наказания детей

41. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике телесные наказания детей в семье по-прежнему являются законными. Комитет также выражает обеспокоенность по поводу представления законопроекта № 922 в Конгресс, поскольку он направлен на снижение возраста уголовной ответственности с 15 до 9 лет (статьи 2 и 16).

42. Государству-участнику следует:

a) ускорить принятие Сенатом законопроекта о запрете телесных наказаний (№ 2182) в целях запрещения телесного наказания детей в любых условиях, в том числе в семье;

b) незамедлительно отозвать законопроект № 922 из Конгресса, с тем чтобы сохранить текущий возраст уголовной ответственности.

Процедура последующих действий

43. Комитет просит государство-участник до 13 мая 2017 года представить информацию о действиях, предпринятых им в ответ на рекомендации Комитета, касающиеся досудебного содержания под стражей и переполненности, о мерах, принятых в отношении проблемы пыток и жестокого обращения, а также о шагах, предпринятых для закрытия всех тайных мест содержания под стражей (см. пункты 14, 16 и 22 выше). В этом контексте государству-участнику предлагается информировать Комитет о своих планах по выполнению в течение предстоящего отчетного периода некоторых или всех из оставшихся рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

Прочие вопросы

44. Комитет повторяет свою рекомендацию о том, что государству-участнику следует рассмотреть возможность того, чтобы сделать заявления по статьям 21 и 22 Конвенции и признать тем самым компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под его юрисдикцией.
45. Комитет предлагает государству-участнику изучить возможность ратификации основных договоров Организации Объединенных Наций о правах человека, стороной которых оно еще не является.
46. Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение представленного Комитету доклада и настоящих заключительных замечаний на соответствующих языках через официальные веб-сайты, средства массовой информации и неправительственные организации.
47. Государству-участнику предлагается представить свой четвертый периодический доклад к 13 мая 2020 года. В этой связи с учетом того, что государство-участник согласилось представлять Комитету доклады в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, Комитет в установленном порядке направит государству-участнику перечень вопросов, предваряющий представление доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов будут представлять собой его четвертый периодический доклад по содержанию статьи 19 Конвенции. Государству-участнику предлагается также представить свой общий базовый документ в соответствии с требованиями, содержащимися в согласованных руководящих принципах представления докладов согласно международным договорам в области прав человека (HRI/GEN.2/Rev.6).
-