



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/C.12/PHL/Q/4  
17 September 2008

CHINESE  
Original: ENGLISH

经济、社会、文化权利委员会  
第四十一届会议

2008年11月3日至21日，日内瓦

### 《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况

审议菲律宾就《经济、社会、文化权利国际公约》第一至第十五条所述权利执行情况提交的第二、第三和第四次合并定期报告(E/C.12/PHI/4)时将审理的问题清单

#### 一、执行《公约》的整体框架

1. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些措施，执行委员会对缔约国初次报告(E/C.12/1995/7)的结论意见中提出的提议和建议，特别是涉及以下段落的措施：第25段(流落街头儿童的处境)、第27段(童工问题)、第28段(海外菲律宾工人)、第31和第32段(强迫驱逐和设立负责防止非法强迫驱逐的独立机构)。

2. 请提供资料，说明是否已按《宪法》第2条第2款的规定，将《公约》视为“普遍接受的国际法原则”。还请说明法院、其他法庭或行政当局是否已援引或直接执行《公约》条款。(E/C.12/PHL/4, 第47段)

3. 最高法院在对西蒙等人诉人权委员会案的判决中裁定，按《宪法》规定，菲律宾人权委员会调查所有形式侵犯人权行为的任务限于调查“涉及公民权和政治权利的侵犯人权行为”。保护和增进经济、社会和文化权利是否属于菲律宾人权委员会的职权范围？如果是，请提供具体实例予以说明。(E/C.12/PHL/4, 第31段和第39-40段)，(又见第625-628段)

4. 请提供更多的资料，说明缔约国采取了哪些措施，提高广大公众尤其是教师、法官、警官和其他公共主管当局对《公约》的认识。是否有以少数民族语文和方言提供的关于《公约》的任何资料？(E/C.12/PHL/4, 第 49-53 段)

5. 请更详尽概述地方政府单位的职责以及为之拨配资源以确保在地方一级落实经济、社会和文化权利的情况。(E/C.12/PHL/4, 第 15 段)

6. 请提供详尽资料，说明土著人民全国委员会的任务以及为之拨配资源的情况。

7. 请提供资料，说明缔约国的双边和多边贸易协定和政策是否考虑到《公约》规定的义务。在这方面，请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些措施，评估日本-菲律宾经济伙伴关系协定可能对享受经济、社会和文化权利的影响，特别是对小农户和渔民享受此种权利的影响。

8. 请说明在编写缔约国报告时是否与民间社会组织进行了协商。

9. 请表明缔约国对《经济、社会、文化权利国际公约》任择议定书草案的立场。

## 二、有关《公约》一般性条款(第一至第五条)的问题

### 第一条：自决权

10. 请提供详尽资料，介绍 1997 年国会颁布的《土著人权利法》，并说明土著人民全国委员会在执行该法案时取得的进展和遇到的困难。请特别提供资料，说明缔约国采取了哪些措施，确保《土著人权利法》承认的土著人民权利不因实施 1995 年《矿业法》等其他法律而在事实上受到损害。

11. 缔约国是否有意批准国际劳工组织(劳工组织)关于独立国家土著和部落民族的第 169 (1989)号公约？

### 第二条第二款：不歧视

12. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些立法或其他措施，执行《宪法》保障人人在法律面前平等和禁止一切形式歧视的条款。

13. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些措施，落实《公约》第二条第二款的规定，特别是采取了哪些措施，消除对包括土著人民和居住在棉兰老穆斯林自治区的穆斯林人的社会最脆弱群体在事实上的歧视，并促进他们获得平等的就业机会、清洁用水和卫生服务、住房、适当的保健服务和教育。(E/C.12/PHL/4, 第 58-59 段)

### 第三条：男女权利平等

14. 请按委员会先前的结论性意见第 29 段的要求提供最新资料，说明缔约国采取了哪些措施，废除国家立法中的歧视性条款，例如《穆斯林属人法》所载的包括涉及最低法定婚龄和一夫多妻制的条款，并实施性别平等的综合法律框架。(E/C.12/PHL/4, 第 407、409、415 和 428 段)

15. 请提供进一步的资料，说明在落实缔约国 1989 年以来通过的旨在消除对男女家庭和社会角色及责任根深蒂固定型观念的各项妇女发展计划方面取得的进展和遇到的困难。(E/C.12/PHL/4, 第 73 段)

16. 请提供资料，说明菲律宾全国妇女作用委员会的任务以及为之拨配资源的情况。(E/C.12/PHL/4, 第 72 段)

## 三、有关《公约》具体条款(第六至第十五条)的问题

### 第六条：工作权

17. 除了报告第 87 至第 93 段提供的资料外，还请提供最新资料，说明缔约国采取了哪些措施降低缔约国的失业率，特别是关于旨在增加青年、非熟练和无经验工人和在城市地区生活者的就业机会的措施。(E/C.12/PHL/4, 第 87-93 段)

18. 除了报告第 94 至 99 段提供的资料外，还请提供最新资料，说明缔约国采取了哪些措施以解决就业不足现象，特别是采取了哪些措施以增加在农村地区尤其是在农业部门工作的人的就业机会。(E/C.12/PHL/4, 第 94-99 段)

19. 请提供进一步资料，说明非正规经济部门的规模，并说明缔约国已采用哪些政策、方案和机制，改善对在非正规经济部门工作的人的社会保障。(E/C.12/PHL/4, 第 164 和 233 段)

20. 请提供详尽资料，说明缔约国已作出哪些努力，在国家一级创造就业机会，并减少离开缔约国到国外谋求更好就业机会的无证移徙工人尤其是妇女的人数。还请提供资料，说明缔约国已按照 1995 年《移徙工人法》以及与目的地国缔结的双边协定采取了哪些具体措施，保护海外菲律宾工人的权利。(E/C.12/PHL/4, 第 125-127 段)

### **第七条：享受公正和良好工作条件的权利**

21. 请说明按缔约国报告第 195 段(ff)所述程序确定的最低工资是否足以使工人及其家属尤其是生活在缔约国最贫穷地区的这些人享受适当的生活水平。还请提供资料，说明缔约国采取了哪些措施，防止和惩处违反最低工资标准的行为。(E/C.12/PHL/4, 第 195-214 段)

22. 请提供详尽资料，说明禁止歧视妇女和工作场所性骚扰法律的执行情况，其中包括向主管当局(包括按《反性骚扰法》设立的礼仪与调查委员会)投诉的数目以及对雇主进行惩处的数目。(E/C.12/PHL/4, 第 140-145 和 215-225 段)

23. 请提供详尽资料，说明在缔约国现有出口加工区的受雇人员对《公约》第七和第八条规定的所有权利的实际享受程度。

24. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些措施实施关于工作场所卫生和安全的国家立法，并对 2004 年《劳工标准实施框架》与《公约》第七条(乙)款载明的享受安全和卫生工作条件的权利是否相符作出评论，因为该《框架》取消了政府应监察有 200 名以上工人的劳动场所这一原则。还请提供最新统计数据，说明近年进行劳动监察的次数、发生工伤事故和与工作相关疾病的数目，以及对肇事者进行检控的数目。(E/C.12/PHL/4, 第 228-235 段)

25. 缔约国是否有意批准劳工组织关于工商业劳动监察的第 81(1947)号公约？

### **第八条：工会权利**

26. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些措施防止和惩处侵犯工会权利的行为，包括提供最新资料，说明 2005 年 9 月以来作出了哪些努力，调查对若干劳工领导人和支持者进行的杀害、绑架和其他袭击行动。

## 第九条：社会保障权

27. 请铭记委员会关于社会保障权利的第 19 号一般性意见(2007 年)，提供分类数据，说明享受缔约国社会保障制度承认的社会保障福利的人数和家庭数。还请提供分类数据，说明非正规经济部门工作人员等不属社会保障制度范围者的人数和家庭数，并说明缔约国采取了哪些措施，保障最大限度地利用现有资源，充分应对社会风险和突发事件。(E/C.12/PHL/4, 第 312-401 段)

28. 缔约国是否有意批准劳工组织关于社会保障最低标准的第 102 (1952)号公约》？

## 第十条：保护家庭、母亲和儿童

29. 请提供资料，说明缔约国是否有意制定使离婚合法化的法律[如果无意制定，请说明理由]。

30. 请提供资料，说明 1997 年《禁止强奸法》和 2004 年《禁止暴力侵害妇女和儿童法》的执行情况，包括提供资料，说明已对之进行刑事诉讼的强奸案件和其他形式的暴力案件，并提供分类数据，说明基于性别的暴力行为受害者的人数。还请说明缔约国采取了哪些措施，提高法官、执法人员和其他官员对禁止暴力行为法律的认识，并为家庭暴力受害者提供咨询服务和临时住所。(E/C.12/PHL/4, 第 432-433 段)

31. 请提供有关流落街头儿童人数的分类数据，并提供资料，说明缔约国采取了哪些立法或其他措施，保护流落街头儿童免遭一切形式的暴力和性剥削及经济剥削，并确保他们获得足够的营养、衣着、住房、社会和保健服务及教育，并得益于为遭受暴力和虐待之害儿童制定的康复和重返社会方案。(E/C.12/PHL/4, 第 450-461 段)

32. 请提供最近的分类数据，说明在缔约国工作的儿童人数，并说明遭受性剥削和经济剥削儿童的情况。还请提供资料，说明缔约国通过的有关以下问题立法的执行情况：防止和惩治一切形式侵害儿童的暴力及性剥削和经济剥削行为，包括最恶劣形式的童工劳动，包括提供详尽资料，说明检控及定罪的数量和制裁肇事者的情况。(E/C.12/PHL/4, 第 101、450-461 和 468-473 段)

33. 请提供最新资料，说明缔约国作出了哪些努力，禁止在包括家庭的所有场所进行体罚。

34. 除了报告提供的资料外，还请说明缔约国采取并执行了哪些有效措施对付贩运人口问题。请提供以性别和原籍国分类的统计数据说明这一现象，并提供检控及定罪的数量和制裁肇事者的情况。(E/C.12/PHL/4, 第 462 段)

### 第十一条：达到相当生活水平的权利

35. 请提供资料，说明缔约国采取了哪些措施，应对缔约国的高贫困率，并缩小缔约国国家首都地区与最贫穷地区尤其是棉兰老穆斯林自治区之间的重大差距。经济、社会、文化权利委员会于 2001 年 5 月 4 日通过了题为《贫穷与经济、社会、文化权利国际公约》的声明。缔约国是否有按照这一声明制定的综合经济、社会和文化权利的减贫行动计划？(E/C.12/PHL/4, 第 492-523 段)

36. 除了报告提供的资料外，还请提供详尽资料，说明缔约国目前的住房状况，包括有关以下方面的最近统计数据：(a) 无家可归者和家庭；(b) 在非正规场所生活的个人和家庭；(c) 受益于政府确保最弱势群体和边缘化群体成员获得适足住房方案的个人和家庭。

37. 据委员会获悉的资料，2006 年 1 月至 2007 年 9 月期间，有 1.4 万余家庭被迫大规模搬迁。请提供详尽资料，包括最近的分类数据，说明受此影响的人和家庭的数目、这种现象的严重程度、进行这种搬迁时是否采取了委员会关于强行驱逐的第 7 号一般性意见(1997 年)提及的保障设施，并说明缔约国采取了哪些措施，确保有效实施 1992 年《城市发展和住房法》。(E/C.12/PHL/4, 第 608-614 段)

### 第十二条：身心健康权利

38. 请提供资料。说明缔约国、尤其是在其贫穷省份农村地区已实施哪些方案和保健政策，确保获得适当的保健服务、用品和设施，并提供按农村和城市地区以及按弱势或边缘化个人和群体分类的关于受过训练的医务人员的统计数据。

39. 除了缔约国报告提供的资料外，还请提供详尽资料，包括按省份分类的最近统计数据，说明缔约国目前的高产妇死亡率的主要起因，并说明采取了哪些措施，使民众获得更多更好的性保健服务和生殖保健服务，包括计划生育、产前和产后护理、产科急诊服务以及有关避孕和计划生育方法的准确客观的资料。(E/C.12/PHL/4, 第 705-708 和 772-776 段)

40. 请提供详尽资料，说明缔约国对堕胎的现行法律限制。缔约国采取了哪些保护妇女的措施，降低与妊娠有关的死亡率和因不安全人工流产致病的发病率，并防止在堕胎后护理设施出现歧视和虐待行为？

41. 请提供详尽资料，说明缔约国采取并执行了哪些措施，应对主要的、尤其是在大马尼拉市和其他主要城市中心的环境危害如空气污染、水源污染和固体废物排放。(E/C.12/PHL/4, 第 705-708 和 848-851 段)

### **第十三和第十四条：受教育的权利**

42. 请提供资料，说明缔约国采取并执行了哪些措施，使包括城乡穷人和土著族群成员的最弱势群体受到初等教育和中等教育，并降低缔约国最贫穷地区尤其是农村地区目前的高辍学率。(E/C.12/PHL/4, 第 705-708 和 864-877 段)

43. 请提供详尽资料，说明缔约国小学和中学课程和教科书是否有足够的关于缔约国境内各族裔和宗教群体的历史和文化的资料。请提供详尽资料，说明在教育领域采取了哪些措施，消除种族偏见并促进族裔和宗教群体间的容忍和友谊。

### **第十五条：参加文化生活的权利**

44. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些具体措施，根据《公约》第十五条第一款(甲)项促进和保护土著人民享受其文化权利。

45. 请提供详尽资料，说明缔约国采取了哪些措施，确保居住在棉兰老穆斯林自治区的穆斯林人享受自己的文化和信奉自己的宗教的权利。(E/C.12/PHL/4, 第 984-985 段)

-- -- -- -- --