



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十四届会议

2012年10月22日至11月5日

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 16/21 号决议
附件第 5 段汇编的资料

瑞士

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载资料(包括所涉国家的意见和评论)以及人权事务高级专员办事处(人权高专办)报告和其他相关的联合国正式文件所载资料。因受字数限制,报告采用提要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办对外发布的报告和声明中所载意见、看法或建议外,本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告根据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注中注明出处。编写本报告时考虑到普遍定期审议的周期及周期内发生的变化。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

世界人权条约²

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
批准、加入 或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(1994年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR)(1992年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(1992年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书(ICCPR-OP 2)(1994年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(1997年)</p> <p>《禁止酷刑公约》(CAT)(1986年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(1997年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(OP-CRC-AC)(2002年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)(2006年)</p>	<p>《禁止酷刑公约任择议定书》(CAT)(2009年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪公约》(CRPD)(2011年签署)</p>	<p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(ICRMW)</p> <p>《残疾人权利公约》(CRPD)</p>
保留、声明 和/或谅解	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(ICERD)(保留：第四条和第二条第1款(a)项，1994年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)(保留：第十二条第1款、第二十条第1款、第二十五条(b)项和第二十六条，1992年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)(保留：第十五条第2款、第十六条第1款(g)和(h)项，1997年)</p> <p>《儿童权利公约》(CRC)(保留：第10条第1款、第37条(c)和第40条第1款；一般性声明：第40条第3款，1997年)</p>	-	-

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准/接受的人权文书
申诉程序、 调查和紧急 行动 ³	《消除一切形式种族歧视国际公 约》(ICERD), 第十四条(2003 年) 《公民权利和政治权利国际公约》 (ICCPR), 第四十一条(1997 年) 《禁止酷刑公约》(CAT), 第 20、 21 和 22 条(1986 年)	《公民权利和政治权利国际 公约》(ICCPR-OP), 第一条 《经济、社会、文化权利国 际公约任择议定书》(OP- ICESCR)第一、十和十一条 《残疾人权利公约任择议定 书》(OP-CRPD), 第 1 和第 6 条 《保护所有移徙工人及其家 庭成员权利国际公约》 (ICRMW), 第 76 和第 77 条 《儿童权利公约》关于来文 程序的任择议定书(OP-CRC- IC), 第 5、第 12 和第 13 条 《保护所有人免遭强迫失踪 国际公约》(CPED), 第 30 至 33 条

其他相关主要国际文书

上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的人权文书
批准、加入 或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《国际刑事法院罗马规约》 《巴勒莫议定书》 ⁴ 关于难民和无国籍者的公约 ⁵ ,《1961 年公 约》除外 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约及其附加 议定书, ⁶ 劳工组织基本公约, ⁷	《联合国教科文组织取缔教育 歧视公约》 1961 年《减少无国籍状态公约》 《劳工组织第 169 号公约》 ⁸ 《劳工组织第 189 号公约》 ⁹

1. 消除种族歧视委员会、消除对妇女歧视委员会和禁止酷刑委员会鼓励批准《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。¹⁰
2. 人权事务委员会和禁止酷刑委员会建议瑞士加入《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》。¹¹
3. 消除对妇女歧视委员会和禁止酷刑委员会建议批准《残疾人权利公约》和《残疾人权利公约任择议定书》。¹²
4. 经济、社会、文化权利委员会和禁止酷刑委员会鼓励批准《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》。¹³

5. 消除种族歧视委员会请瑞士撤消它对《消除一切形式种族歧视国际公约》第二条第1款(a)项和第四条的保留，并批准对该公约第八条第6款的修正。¹⁴
6. 人权事务委员会欢迎瑞士撤消对《公民权利和政治权利国际公约》第十条第2款(乙)项、第十四条第1款、第3款(丁)项和(己)项以及第五条，但仍然关注对该公约第十二条第1款、第二十条第1款、第二十五条(乙)项和第二十六条的保留。¹⁵ 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)指出，瑞士对《公民权利和政治权利国际公约》第二十六条的保留限制了这条反歧视规定作为可独立采取行动的权利的可实施性。它还指出，《经济、社会、文化权利国际公约》的规定只是部分地被植入了国内立法，因此该公约所载的有些权利不能直接援引。¹⁶
7. 委员会注意到瑞士打算撤消对《消除一切形式种族歧视公约》第十五条第2款、第十六条第1款(g)和(h)项的保留，因此它促请瑞士列出撤消的时间表。¹⁷
8. 难民署建议瑞士加入1961年《减少无国籍状态公约》。¹⁸
9. 难民署还建议瑞士撤消对《儿童权利公约》关于家庭团聚的第十条第1款以及关于将被拘留儿童第三十七条(c)项和关于违法青少年刑事程序的第四十条的保留。¹⁹

B. 宪法和立法框架

10. 人权事务委员会欢迎修订《宪法》，加强关于获得司法和司法机构独立的保障措施。²⁰
11. 经济、社会和文化权利委员会建议瑞士商定一项综合性立法，以便在联邦政府和各州之间统一落实所有的经济、社会和文化权利；协调各州的法律和惯例，以确保联邦各地平等地享有这种权利；保证对侵犯其中所载的权利问题实行有效的司法补救。²¹

C. 体制和人权基础设施以及政策措施

国家人权机构的地位²²

国家人权机构	在上一个周期的地位	在本周期的地位
联邦禁止种族主义委员会(FCR)	B (1998年)	C (2010年)
妇女问题联邦委员会(CFQF)	C	C (2009年)

12. 人权事务委员会、消除种族歧视委员会、禁止酷刑委员会和经济、社会、文化权利委员会请瑞士根据《巴黎原则》设立一个国家人权机构，并赋予广泛的人权授权，提供充足的资金和人力资源，并在协调人权政策和执行各条约机构的建议方面发挥作用。²³

13. 人权事务委员会感到遗憾的是，联邦禁止种族主义委员会没有授权，不能对关于种族歧视以及煽动种族或宗教仇恨的申诉采取法律行动；它建议增强该委员会的授权，或者建立一个具备采取这种行动的职能的独立机制。²⁴ 消除种族歧视委员会建议增加联邦禁止种族主义委员会的资源。²⁵

14. 禁止酷刑委员会和防止酷刑小组委员会欢迎建立国家防止酷刑委员会，该委员会在该国批准了《禁止酷刑公约任择议定书》后于 2010 年 1 月 1 日开始工作。²⁶

15. 消除对妇女歧视委员会建议在各州建立男女平等办公室，并在联邦一级建立一个协调机制。²⁷

二. 与人权机制的合作

A. 与条约机构²⁸的合作

1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会 (CERD)	2002 年 3 月	-	2008 年 8 月	第七次至八次报告自 2010 年逾期未交
经济、社会和文化权利委员会 (CESCR)	1998 年 12 月	2008 年	2010 年 11 月	第四次报告应于 2015 年提交
人权事务委员会 (HR Committee)	2001 年 10 月	2007 年	2009 年 10 月	第四次报告应于 2015 年提交
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2003 年 1 月	2008 年	2009 年 7 月	第四次至第五次报告，应于 2014 年提交
禁止酷刑委员会 (CAT)	2005 年 5 月	2008 年	2010 年 5 月	第七次报告应于 2014 年提交
儿童权利委员会 (CRC)	2002 年 5 月	-	-	第二至第三次报告自 2007 年逾期未交 《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(OP-CRC-SC)的初次报告于 2011 年收到，正在等待审议

2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

结论性意见

条约机构	应提交年份	事项	提交情况
人权事务委员会 (HR Committee)	2010 年	种族歧视；过度使用武力，警察虐待或其他滥权行为；寻求庇护者的权利	2010 年和 2011 年
禁止酷刑委员会 (CAT)	2011 年	警察使用武力；不驱回原则；强迫遣返；体罚	2011 年
消除对妇女歧视委员会 (CEDAW)	2011 年	暴力侵害妇女和女孩；歧视少数族裔和族群的妇女以及移徙妇女	
消除种族歧视委员会 (CERD)	2009 年	种族歧视；独立的国家人权机构；入籍；私人生活的权利	

意见

条约机构	意见数量	情况
禁止酷刑委员会 (CAT)	3	等待缔约国提供资料，说明就禁止酷刑委员会通过的决定而采取的步骤。

B. 与特别程序的合作²⁹

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	有	有
已经进行的访问	种族主义(2006 年 1 月)	—
原则上同意的访问		赤贫
已提出请求的访问		
对指控信和紧急呼吁的回复	在所审议的时期内发文三份。政府已对这三份作出回复。	
后续报告和访问		

C. 与人权事务高级专员办事处的合作

16. 瑞士日内瓦是人权高专办的总部所在地，瑞士经常提供自愿捐款，支持高专办的工作。

17. 2011 年 5 月，瑞士就它在普遍定期审议的第一个周期收到的建议的执行情况提交了一份中期报告。

三. 履行国际人权义务的情况

A. 平等和不歧视

18. 消除种族歧视委员会注意到，在制止种族主义和仇外态度方面没有取得进展，它表示关注：部分居民对外国人和某些少数群体的负面看法造成了敌对态度，结果导致了质疑不歧视原则的公民倡议。³⁰ 消除种族歧视委员会还对某些政治协会和政党在种族主义和仇外情况升级方面所发挥的作用表示关注。它建议颁布立法，禁止任何宣传或煽动种族主义和种族歧视的组织。³¹ 2010 年，三位特别程序任务执行人联合向瑞士发函，对一个政党就关于庇护和外国人的政策的公众协商而主要向瑞士公民分发的一份问卷调查表表示关注。任务执行人承认民主制度中的政治辩论应涉及居民关注的所有问题，但他们表示关注：问卷调查表所使用的某些语言可能会助长瑞士社会种族主义思潮和仇外情绪的传播。³² 对此，政府重申，上述协商是一个政党的调查，不是政府的倡议。它概述了它在移民和融合政策问题上的原则立场以及它为了制止种族主义和仇外现象而采取的措施。³³

19. 消除种族歧视委员会对采取种族貌相的问题表示关注，并建议对现行的国家安全措施进行审查，以确保个人不至于因种族或族裔而成为目标。³⁴

20. 消除种族歧视委员会还依然关注：在防止和制止种族歧视方面缺乏民事和行政立法及政策，因为它注意到，26 个州中只有 10 个州颁布了反歧视立法。³⁵ 经济、社会、文化权利委员会建议通过一项全面的反歧视立法，在联邦范围内统一颁布。³⁶

21. 消除种族歧视委员会请瑞士在政府各级通过一项禁止种族歧视、仇外和其他形式不容忍的国家计划和立法，³⁷ 并对种族歧视作明确的综合性定义。³⁸ 它还建议在教育和提高认识方面加紧努力，以制止对少数民族的偏见，并促进族裔间对话和容忍，特别是在州和镇的层面上。³⁹ 人权事务委员会和经济、社会、文化权利委员会提出了类似的建议。⁴⁰

22. 2009 年，宗教或信仰自由问题特别报告员说，瑞士颁布法律禁止建造清真寺尖顶，这是对穆斯林社群成员的歧视。⁴¹ 高级专员也说这项禁令是歧视性的，具有严重的分裂倾向。⁴²

23. 消除对妇女歧视委员会赞扬瑞士通过了一系列广泛的立法措施、政策和方案，以加强男女平等和妇女的权利，包括实行带薪产假制度，还通过了关于制止暴力侵害妇女和贩卖妇女的法律规定和方案。⁴³

24. 但是，消除对妇女歧视委员会表示关注，族裔社群、少数社群和移民社群的妇女更加容易遭受贫穷、暴力和歧视。它呼吁瑞士消除对妇女的歧视；提高她们对教育、保健服务、社会服务、培训和就业的认识，并增加在这方面的机会。⁴⁴

25. 关于农村地区的妇女，消除对妇女歧视委员会表示关注：关于财产继承的法律常常使丈夫去世后的遗孀无法继承农庄。它促请瑞士注意对农村妇女的经济赋权，并确保它们获得并控制土地、信用设施和培训机会。⁴⁵

26. 消除对妇女歧视委员会注意到联邦最高法院驳回配额的使用，因此它对妇女在公务、政党、外交事务和司法机构中的领导和决策职位中的代表不足。它促请瑞士增加妇女的代表名额，包括通过临时的特别措施。⁴⁶

27. 消除对妇女歧视委员会表示关注：关于离婚财产分配的法律没有处理配偶双方基于性别经济差别问题。⁴⁷

B. 生命权、人身自由和安全权

28. 禁止酷刑委员会注意到关于警察过度使用武力或者其他虐待的情况有所增加，特别是在逮捕、拘留和审讯嫌疑人期间，主要针对的是寻求庇护者、移徙者以及非洲人后裔。⁴⁸

29. 禁止酷刑委员会表示关注：监狱条件差，特别是在说法语的几个州；它促请瑞士解决 Champ-Dollon 监狱人满为患的问题，使用替代和非羁押式刑法，缩短审前拘留的期限，确保实施关于所有囚犯，特别是有心理问题的囚犯获得医疗保健的立法和程序，并确保将未成年人与成年人分开关押。人权事务委员会提出了类似的意见。⁴⁹

30. 禁止酷刑委员会对被认为不可驱回而被终身监禁的危险罪犯或性罪犯的拘留条件依然表示关注。它促请审查这种囚犯的拘留条件。⁵⁰

31. 禁止酷刑委员会表示关注：瑞士立法中缺乏适用于《公约》所有内容的酷刑定义，并建议瑞士在《刑法》中列入这项定义。⁵¹

32. 人权事务委员会、禁止酷刑委员会和消除对妇女歧视委员会表示关注：暴力侵害妇女的问题，包括家庭暴力问题；缺乏全面的立法，《刑法》没有具体的条款处理这种暴力。它们还关注：由于新的《联邦外国国名法》中一些规定，遭受家庭暴力的外国女性受害者因害怕失去居住许可而无法摆脱虐待性的关系，无法寻求援助。难民事务委员会建议瑞士确保受害者能够直接获得纠正和保护，并审查关于居住许可证的立法，以免这项法律的适用在实际上产生强迫妇女留在虐待性关系中的效果。⁵²

33. 消除对妇女歧视委员会和禁止酷刑委员会表示关注：人口贩运，特别是妇女和儿童被贩运的问题仍然存在，它请瑞士通过一项战略，以便：加强与原籍国的合作，制止这种现象；在各州拨出额外资源和服务，保护受害者；起诉并惩罚违法者。⁵³

34. 禁止酷刑委员会对没有成人陪伴的未成年人的失踪表示关注，他们很可能会遭到人口贩运或者其他形式的剥削。它促请瑞士加强对他们的保护。⁵⁴

35. 根据关于《最恶劣形式童工问题的第 182 号公约》，利用未满 18 岁的儿童卖淫，被认为是一种最恶劣的童工形式，因此，劳工组织公约和建议适用问题专家委员会(劳工组织专家委员会)促请政府采取必要措施，修正《刑法》，以禁止利用 16 至 18 岁内的儿童卖淫。⁵⁵

36. 人权事务委员会对瑞士与枪支有关的自杀率很高表示关注，并促请它限制获得枪支的条件，停止在武装部队服役的人在家中存放枪支的做法，并建立一个私人枪支的国家登记处。⁵⁶

37. 禁止酷刑委员会注意到联邦法庭确认禁止体罚的判例，因此建议在国内立法中具体禁止体罚。禁止酷刑委员会还呼吁瑞士就暴力侵害儿童，特别是体罚的不良影响开展提高公众认识的运动。⁵⁷

C. 司法和法治

38. 人权事务委员会欢迎瑞士通过了《联邦刑事诉讼程序法》、《瑞士少年刑事诉讼程序法》，并修订了《联邦犯罪受害者赔偿法》和《使用武力和警察措施法》。⁵⁸

39. 禁止酷刑委员会指出，只有少数关于警察暴力或虐待的申诉导致了起诉或指控，其中只有若干导致了对受害者或者受害者家属的赔偿。⁵⁹ 人权事务委员会建议各州建立一个独立的机制，赋以接受并有效调查关于警察过度使用武力、虐待或其他滥权的所有申诉。⁶⁰

D. 隐私、婚姻和家庭生活权利

40. 人权事务委员会关注地注意到 2009 年 6 月 12 日《民法》的修改，禁止在瑞士没有正常居住身份的人缔结婚姻或伙伴关系。它促请瑞士根据《公民权利和政治权利国际公约》制定立法。⁶¹ 消除种族歧视委员会关注地注意到在不是欧洲联盟国家的外国人的婚姻权方面的保护不足，它鼓励瑞士确保移民政策和法律避免有意或无意地产生歧视性。⁶² 经济、社会、文化权利委员会建议在立法中保障人人婚姻权。⁶³

41. 难民署指出，虽然对 2008 年生效的《外国人法》作了修订，使寻求庇护者和获准“临时接纳”的人的家庭团聚权有所改进，但是家庭团聚的条件特别规定了三年的等待期，相当程度的收入和适当的住处。⁶⁴

E. 行动自由

42. 难民署注意到，寻求庇护者和被准予“临时接纳”的人一般不得离开指定给他们的州。难民署建议取消对难民署关注的所有人的行动限制，包括对因冲突和扩大化暴力而流离失所的人的行动自由。⁶⁵

F. 宗教、信仰、表达、接受和和平集会的自由，以及公共和政治生活参与权

43. 2009 年，宗教或信仰自由问题特别报告员对关于在瑞士禁止修建清真寺尖顶的倡议的投票结果表示遗憾，并指出，禁止修建清真寺尖顶，等同于不当限制表达宗教的自由。⁶⁶ 人权事务委员会提出了类似的意见。⁶⁷

44. 人权事务委员会对警察不进行调查的反犹太人事件和报告的增加表示关注。它建议调查对宗教少数群体的所有暴力威胁。⁶⁸

45. 难民署注意到，瑞士高度重视言论自由，并予以进行广义的解释。但是，有些有争议性的公共运动和大众言论可能会对需要国际保护的人的融合带来消极影响。有些运动与民众倡议和公决有关，包括关于自动驱逐外国罪犯的运动，进一步禁止修建清真寺尖顶的运动以及最近关于“停止接受大规模移民”的运动。⁶⁹

46. 2012 年，和平集会和接受自由权特别报告员强调说，日内瓦州对关于示威游行的法律提出了一些修订，包括对未申请准许而进行示威的人可实行高达十万瑞士法郎的罚款，这会过度限制和平集会和表达自由的权利。⁷⁰ 2012 年，三位特别程序任务执行人就这个问题联合发文给瑞士政府。⁷¹ 对此，政府强调它重视和平集会的自由，同时，它明确地指出，在联邦系统内，各州在自己的职权范围内享有自治，同时也提到可以诉诸于联邦法庭，指控违反宪法或国际法。⁷²

G. 工作权和公正良好工作条件权

47. 经济、社会、文化权利委员会表示关注：移民、妇女和年轻人，特别是外国人的失业率高，并建议进一步使他们融入劳动市场，包括为外国及年轻人开展职业培训和学习手艺。⁷³ 难民署建议瑞士确保寻求庇护者和被临时接纳的人也能更加平等地进入劳动市场，并取消对这些人的额外征税。⁷⁴

48. 消除对妇女歧视委员会和经济、社会、文化权利委员会仍然关注：妇女在低工资服务部门的人数过多，男女之间的工资差距扩大，临时工和部分时间工作中绝大多数是妇女。这两个委员会都建议采取措施，减少劳动市场的不平等，让男女来协调家庭和职业责任，包括提供更多的育儿设施和带薪产假。⁷⁵

49. 经济、社会、文化权利委员会关注地注意到一些事件，即工会人员由于参加罢工或工会运动而遭到刑事判决。它建议对实际上的罢工权进行审查。⁷⁶ 经济、社会、文化权利委员会还建议瑞士考虑对立法进行修正，对由于参加工会活动而遭到任意解雇的工会人员进行平反。⁷⁷

H. 社会保障权和适足生活水准权

50. 2011 年，瑞士在开发署“人的发展指数”中被列入第 11 位，平均预期寿命为 82 岁以上。⁷⁸

51. 然而，经济、社会、文化权利委员会建议在新的“全国扶贫战略”中加强各种措施，以利于处于不利地位和被边缘化的个人和群体。⁷⁹

52. 经济、社会、文化权利委员会还建议采取各种保障措施，以确保《失业保险法》(修订版)不对受益者的生活水准产生不利影响。⁸⁰ 经济、社会、文化权利委员会还建议瑞士提供社会援助，而不是紧急援助，将此作为生活在其境内的所有人的最后的社会安全网，还建议它为获得社会援助和社会援助的享有权制定通用标准。⁸¹

I. 教育权

53. 经济、社会、文化权利委员会对育儿方面学前教育设施和场所不足表示关注。它建议协调获得教育方面的各种标准，以确保所有儿童能够有同样的机会享受育儿和学前教育。⁸²

54. 消除对妇女歧视委员会鼓励拟订各种措施，以通过提高认识，培训和咨询方案等等来使妇女的学术和职业选择多样化，并确保公平获得教育，防止对妇女的隐性或间接歧视。⁸³

55. 难民署指出，寻求庇护者和“被临时接纳”的人常常难以获得职业教育和学徒教育。报告还提到在获得基础教育方面也有问题。因此常常会感觉到有关的人的地位没有保障。⁸⁴

J. 少数群体

56. 消除种族歧视委员会对歧视流浪者，包括瑞士吉普赛人、辛提人和罗姆人，缺乏保护他们的语言和文化的措施以及种族成见等问题仍然表示关注。它建议瑞士改善住房、教育和文化权利方面的情况，并通过一项关于保护他们的权利的国家协调政策。⁸⁵ 经济、社会、文化权利委员会注意到缺乏保护罗姆人、辛提人和瑞士吉普赛人的文化和生活方式的政策。⁸⁶

57. 人权事务委员会和消除种族歧视委员会建议采取各种措施，确保少数人群体在警察力量有充分的代表。⁸⁷

K. 移徙者、难民和寻求庇护者

58. 难民署指出，由于瑞士的联邦制度，需要国际保护的人常常因被分配给不同的州而遇到不同的接纳和融合条件。⁸⁸

59. 人权高专办建议瑞士确保得到庇护的难民、就地难民以及逃离冲突和普遍化暴力的人在原则上平等地享有同样的权利，并指出以保护理由获得“临时接纳”的人，他们的需要与获得庇护的经认可的难民的需要同样紧迫。⁸⁹

60. 难民署建议只能作为最后手段采取拘留寻求庇护者和难民的措施，拘留期要尽量地短。瑞士应确保制定司法保障措施，以防止任意和/或无限期拘留。寻求庇护者如果被拘留，应该有权获得最低限度的程序保障，包括与当地的难民署

办事处联系和接受该办事处的联系。拘留决不应阻碍庇护者提出申请。禁止酷刑委员会提出了同样的意见。⁹⁰

61. 禁止酷刑委员会建议修正《庇护法》和《联邦外国人法》，以确保驱逐程序符合禁止酷刑委员会关于不驱回的规定；并允许对驱逐令提出上诉和延期。⁹¹ 禁止酷刑委员会对拒绝在机场入境的快速程序表示关注，它促请修订这项程序，以便为全面审议提供更多的时间。⁹² 人权事务委员会也表示关注：尽管被驱逐者的原籍国明显没有能力保护他们不受非国家行为者之害，但仍然予以驱逐。⁹³

62. 禁止酷刑委员会表示关注：议会正在讨论一项人民的倡议，即外国人如果被判某几类罪行，或者不正当申请社会保障或福利，就可以剥夺他们的居住许可，不管他们的地位如何。它指出，落实这种倡议，可能会违反不驱回原则。⁹⁴ 两位特别程序任务执行人的联署来文也表示了同样的关注。⁹⁵ 对此，政府说，司法部正在起草一份法律草案，以考虑进瑞士的国际法义务以及上述民众倡议的结果。政府注意到外国人在总人口中的比例将近 22%，它说，大部分外国的人融合情况很好，感谢他们对经济、社会和文化生活的重要贡献。⁹⁶

63. 禁止酷刑委员会对关于指称在强迫驱回外国人，特别是通过航空驱回时警察使用暴力和虐待的指称表示关注。⁹⁷ 禁止酷刑委员会突出提到 2010 年一名尼日利亚公民在被强迫坐飞机遣返时死亡的事件。它对家属的赔偿要求没有作出响应表示关注，并促请进行独立公正的调查。⁹⁸ 禁止酷刑委员会建议在强迫遣返时允许人权观察员、医生在场，以便让他们参加关于警察护送人员使用过度措施的命令的起草工作，并对负责强迫遣返的警察和其他官员开展培训。⁹⁹ 人权事务委员会提出了类似的建议。¹⁰⁰ 经济、社会、文化权利委员会表示关注：有些寻求庇护者在本该审议提出的申请时被迫无限期地住在地下核掩体中；家属和/或无成年人陪伴的/与父母离散的儿童没有适当的设施。¹⁰¹

64. 经济、社会、文化权利委员会要求就防止无身份证件的人受到剥削和虐待以及成为人口贩运受害者的措施提供信息。¹⁰²

65. 消除种族歧视委员会欢迎关于入籍的新立法，但依然表示关注：各州和镇规定的条件可能比联邦更严格，它们也可能采取不相一致的标准和决定；它鼓励采取各种措施，以确保入籍申请不应歧视而被驳回。¹⁰³ 难民署提出了类似的意见，并提请注意难民署授权所涉的人处于特别弱势的情况，他们利用现行补救措施的可能性较低。¹⁰⁴

L. 发展权

66. 经济、社会、文化权利委员会建议瑞士就外贸政策和投资协定对伙伴国人口享有经济、社会和文化权利可能产生的后果作一次影响评估。¹⁰⁵

67. 经济、社会、文化权利委员会鼓励瑞士提高对官方发展援助的捐款额，它在 2010 年的捐款额为 GDP 的 0.47%，而国际标准为 0.7%。¹⁰⁶

注

- ¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009 (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. See also the United Nations compilation on Switzerland from the previous cycle (A/HRC/WG.6/2/CHE/2).
- ² The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|------------|---|
| ICERD | International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination |
| ICESCR | International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights |
| OP-ICESCR | Optional Protocol to ICESCR |
| ICCPR | International Covenant on Civil and Political Rights |
| ICCPR-OP 1 | Optional Protocol to ICCPR |
| ICCPR-OP 2 | Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty |
| CEDAW | Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women |
| OP-CEDAW | Optional Protocol to CEDAW |
| CAT | Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment |
| OP-CAT | Optional Protocol to CAT |
| CRC | Convention on the Rights of the Child |
| OP-CRC-AC | Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict |
| OP-CRC-SC | Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography |
| OP-CRC-IC | Optional Protocol to CRC on a communications procedure |
| ICRMW | International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families |
| CRPD | Convention on the Rights of Persons with Disabilities |
| OP-CRPD | Optional Protocol to CRPD |
| CPED | International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance |
- ³ Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; CPED, art. 31; Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; CPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; OP-CRC-IC, art. 13; Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; CPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; OP-CRC-IC, art. 12; Urgent action: CPED, art. 30.
- ⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.
- ⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol; 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons; 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- ⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

- ⁷ International Labour Organization (ILO) Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.
- ⁸ ILO Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries.
- ⁹ ILO Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- ¹⁰ CERD/C/CHE/CO/6, para. 20, CEDAW/C/CHE/CO/3, para. 49; CAT/C/CHE/CO/6, para. 25.
- ¹¹ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 5; CAT/C/CHE/CO/6, para. 25.
- ¹² CEDAW/C/CHE/CO/3, para. 49; CAT/C/CHE/CO/6, para. 25.
- ¹³ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 32; CAT/C/CHE/CO/6, para. 25.
- ¹⁴ CERD/C/CHE/CO/6, paras. 13, 15 and 22.
- ¹⁵ CCPR/C/CHE/CO/3, paras. 3-4.
- ¹⁶ UNHCR submission to the UPR, p. 5.
- ¹⁷ CEDAW/C/CHE/CO/3, paras. 11-12.
- ¹⁸ UNHCR submission to the UPR, p. 7.
- ¹⁹ *Ibid.*, p. 6.
- ²⁰ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 3 (c); see also CAT/C/CHE/CO/6, para. 4.
- ²¹ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 5.
- ²² According to article 5 of the rules of procedure for the International Coordination Committee (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the different classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with the Paris Principles); B: Non-Voting Member (not fully in compliance with the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination); C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- ²³ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 7; CERD/C/CHE/CO/6, para. 10; CAT/C/CHE/CO/6, para. 7; E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 6; see also CEDAW/C/CHE/CO/3, para. 45.
- ²⁴ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 10.
- ²⁵ CERD/C/CHE/CO/6, para. 10.
- ²⁶ CAT/C/46/2, para. 21, CAT/C/CHE/CO/6, para. 4.
- ²⁷ CEDAW/C/CHE/CO/3, para. 22.
- ²⁸ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|--------------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CESCR | Committee on Economic, Social and Cultural Rights |
| HR Committee | Human Rights Committee |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CAT | Committee against Torture |
| SPT | Subcommittee on Prevention of Torture |
- ²⁹ For the titles of special procedures, see www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx and www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx.
- ³⁰ CERD/C/CHE/CO/6, para. 7.
- ³¹ *Ibid.*, para. 15.
- ³² Allegation letter of 13 August 2010 transmitted jointly by the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related forms of intolerance, the Special Rapporteur on freedom of religion or belief and the Special Rapporteur on the human rights of migrants, see A/HRC/16/53/Add.1, paras. 367-373.
- ³³ Reply from the Government of 8 September 2010, see A/HRC/16/53/Add.1, paras. 374-382.
- ³⁴ CERD/C/CHE/CO/6, para. 14.
- ³⁵ *Ibid.*, para. 9.
- ³⁶ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 7.
- ³⁷ CERD/C/CHE/CO/6, para. 9.
- ³⁸ *Ibid.*, para. 11.

- ³⁹ Ibid., para. 7.
- ⁴⁰ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 10; E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 31.
- ⁴¹ Press Statement of 30 November 2009.
- ⁴² OHCHR press release of 1 December 2009.
- ⁴³ CEDAW/C/CHE/CO/3, para. 6.
- ⁴⁴ Ibid., paras. 43-44.
- ⁴⁵ Ibid., paras. 39-40.
- ⁴⁶ Ibid., paras. 33-34.
- ⁴⁷ Ibid., paras. 41-42.
- ⁴⁸ CAT/C/CHE/CO/6, para. 8; see also CERD/C/CHE/CO/6, para. 16; CCPR/C/CHE/CO/3, para. 14.
- ⁴⁹ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 17; CAT/C/CHE/CO/6, para. 17.
- ⁵⁰ CAT/C/CHE/CO/6, para. 18.
- ⁵¹ Ibid., para. 5.
- ⁵² CCPR/C/CHE/CO/3, para. 11; CAT/C/CHE/CO/6, paras. 20-21; CEDAW/C/CHE/CO/3, paras. 27, 28 and 43.
- ⁵³ CEDAW/C/CHE/CO/3, paras. 29-30; CAT/C/CHE/CO/6, para. 22.
- ⁵⁴ CAT/C/CHE/CO/6, para. 24.
- ⁵⁵ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning Worst Form of Child Labour Convention, 1999 (No. 182), 2011, Geneva, available at http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:1729502978810720::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:2700592:NO.
- ⁵⁶ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 12.
- ⁵⁷ CAT/C/CHE/CO/6, para. 23.
- ⁵⁸ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 3; see also CAT/C/CHE/CO/6, para. 4.
- ⁵⁹ CAT/C/CHE/CO/6, para. 19.
- ⁶⁰ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 14 ; see also CERD/C/CHE/CO/6, para. 16; CAT/C/CHE/CO/6, paras. 8 and 19.
- ⁶¹ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 21.
- ⁶² CERD/C/CHE/CO/6, para. 13.
- ⁶³ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 28.
- ⁶⁴ UNHCR submission to the UPR, p. 3.
- ⁶⁵ Ibid., p. 3.
- ⁶⁶ Press Statement of 30 November 2009.
- ⁶⁷ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 8.
- ⁶⁸ Ibid., para. 9.
- ⁶⁹ UNHCR submission to the UPR, p. 5.
- ⁷⁰ OHCHR press release, 9 March 2012.
- ⁷¹ Allegation letter of 5 March 2012 transmitted jointly by the Special Rapporteur on freedom of opinion and expression, the Special Rapporteur on the right to peaceful assembly and association and the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders, see A/HRC/20/30, p. 66.
- ⁷² Reply from Government of 3 May 2012, see A/HRC/20/30, p. 66.
- ⁷³ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 9.
- ⁷⁴ UNHCR submission to the UPR, p. 4.
- ⁷⁵ CEDAW/C/CHE/CO/3, paras. 35, 37-38; E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 8.
- ⁷⁶ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 10.
- ⁷⁷ Ibid., para. 11.
- ⁷⁸ See UNDP, International Human Development Indicators, Switzerland: <http://hdrstats.undp.org/en/countries/profiles/CHE.html>.
- ⁷⁹ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 17.
- ⁸⁰ Ibid., para. 26.
- ⁸¹ Ibid., para. 12.
- ⁸² Ibid., para. 22.
- ⁸³ CEDAW/C/CHE/CO/3, paras. 35-36.
- ⁸⁴ UNHCR submission to the UPR, p. 4.

- ⁸⁵ CERD/C/CHE/CO/6, para. 19.
⁸⁶ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 23.
⁸⁷ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 14; CERD/C/CHE/CO/6, para. 16.
⁸⁸ UNHCR submission to the UPR, p. 1.
⁸⁹ *Ibid.*, p. 1.
⁹⁰ CAT/C/CHE/CO/6, para. 13.
⁹¹ *Ibid.*, para. 10.
⁹² *Ibid.*, para. 12.
⁹³ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 16.
⁹⁴ CAT/C/CHE/CO/6, para. 11.
⁹⁵ Allegation letter of 9 December 2010 transmitted by the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related forms of intolerance and the Special Rapporteur on the human rights of migrants, see A/HRC/17/40/Add.1, paras. 116-119.
⁹⁶ Reply from the Government of 15 February 2011, see A/HRC/17/40/Add.1, paras. 120-132.
⁹⁷ CAT/C/CHE/CO/6, para. 15.
⁹⁸ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 15.
⁹⁹ CAT/C/CHE/CO/6, para. 15.
¹⁰⁰ CCPR/C/CHE/CO/3, para. 15.
¹⁰¹ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 18.
¹⁰² *Ibid.*, para. 29.
¹⁰³ CERD/C/CHE/CO/6, para. 18.
¹⁰⁴ UNHCR submission to the UPR, pp. 5-6.
¹⁰⁵ E/C.12/CHE/CO/2-3, para. 24.
¹⁰⁶ *Ibid.*, para. 25.
-