



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
25 February 2011

Original: Russian

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам**

Сорок шестая сессия

Женева, 2–20 мая 2011 года

**Осуществление Международного пакта об
экономических, социальных и культурных правах**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-
участниками в соответствии со статьей 16 Международного
пакта об экономических, социальных и культурных правах**

**Ответы правительства Российской Федерации на перечень
вопросов (E/C.12/RUS/Q/5), подлежащих обсуждению в связи с
рассмотрением пятого периодического доклада Российской
Федерации (E/C.12/RUS/5)***

[9 февраля 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

Ответы правительства Российской Федерации на перечень вопросов (E/C.12/RUS/Q/5), которые надлежит затронуть в связи с рассмотрением пятого периодического доклада Российской Федерации (E/C.12/RUS/5)

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 2 части I перечня вопросов (E/C.12/RUS/Q/5)

1. Конституция Российской Федерации устанавливает, что государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека, которые признаются высшей ценностью. При этом в Российской Федерации не могут быть пересмотрены гарантированные Конституцией права и свободы человека и гражданина. Они неотчуждаемы, принадлежат каждому от рождения, являются непосредственно действующими. Гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина является Президент Российской Федерации.
2. Законодательная и правоприменительная деятельность в Российской Федерации согласуется с международными правовыми актами в сфере соблюдения и защиты прав человека, решениями Европейского Суда по правам человека.
3. Конституцией каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод. В Российской Федерации отсутствуют какие-либо ограничения, касающиеся судебной защиты гражданами своих конституционных, социальных, трудовых прав, а также обжалования неправомерных решений и действий (бездействия) любых государственных органов, общественных организаций и должностных лиц, нарушающих конституционные права граждан.
4. В Российской Федерации действуют независимые институты адвокатуры и нотариата. В целях расширения доступа социально незащищенных категорий граждан к получению квалифицированной юридической помощи создана система бесплатных государственных юридических бюро.
5. Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. В целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод человека, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного по правам человека. Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам. В Российской Федерации образована Общественная палата, которая обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, общественных объединений с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 3 части I перечня вопросов

6. Информация о количестве и содержании жалоб заявителей о нарушениях их экономических, социальных и культурных прав, рассмотренных Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации в 2009-2010 годах.

<i>Экономические права граждан</i>	<i>Количество поступивших обращений</i>	
	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
<i>Всего:</i>	<i>1687</i>	<i>1512</i>
<i>по содержанию:</i>		
Право на труд (право на свободный выбор рода деятельности и профессии, право на свободу от принудительного труда), в том числе:	928	711
• о приеме на работу (трудоустройстве);	76	29
• о прекращении трудового договора (увольнении);	737	567
• по коллективному договору.	1	–
Право на справедливые и благоприятные условия труда, в том числе:	372	348
• право на справедливое вознаграждение за труд;	215	209
• право на создание условий работы, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;	5	7
• право на получение пособия по временной нетрудоспособности;	7	5
• право на отдых, досуг (разумное разграничение рабочего времени);	3	2
• право на оплачиваемый периодический отпуск и получение вознаграждения за праздничные дни, прочие компенсации;	31	30
• право на возмещение работодателем ущерба, причиненного рабочим и служащим увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с выполнением трудовых обязанностей;	90	75
• иные вопросы.	21	20
Право создавать для осуществления и защиты своих экономических и социальных интересов профессиональные союзы и их беспрепятственное функционирование.	–	–
Право на забастовку.	–	–
Право на рассмотрение индивидуальных и коллективных споров	387	364

<i>Социальные права граждан</i>	<i>Количество поступивших обращений</i>	
	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
<i>Всего:</i>	<i>4 497</i>	<i>4 900</i>
<i>по содержанию:</i>		
Защита материнства и детства.	351	547
Право на социальное обеспечение и обеспечение льгот отдельным категориям граждан.	1 269	1 337
Право на жилище.	2 279	2 391
Право на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.	354	348
Право на экологическую безопасность и возмещение ущерба, причиненного здоровью гражданина или его имуществу экологическим правонарушением.	79	90
Право на образование.	165	187
<i>Количество поступивших обращений</i>		
<i>Культурные права граждан</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
<i>Всего:</i>	<i>4497</i>	<i>4900</i>
<i>по содержанию:</i>		
Право на участие в культурной жизни, пользование результатами научного прогресса и их практическое применение.	51	48
Право на защиту интеллектуальной собственности (авторское право).	36	22

7. Около половины поступивших обращений были признаны неприемлемыми в связи с их несоответствием требованиям, установленным Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ. "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации" от 26 февраля 1997 года (необходимость предварительного обжалования заявителем решения, действия государственного органа или должностного лица в судебном либо административном порядке, представления копий решений, принятых по его жалобе).

8. В остальных случаях Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, используя правовые средства, предусмотренные статьями 29 и 31 упомянутого Федерального конституционного закона, содействовал восстановлению прав граждан при подтверждении их нарушений.

9. В 2009 году в результате обращений Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации к руководителям федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и прокуратуры Российской Федерации защищены:

- экономические права 1 131 гражданина и 16 трудовых коллективов (по 46 обращениям);

- социальные права: приняты дополнительные меры по социальной защите инвалидов Великой Отечественной войны (замена транспортных средств в качестве средства реабилитации), Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, проживающих за рубежом; оказана материальная или социальная помощь более 30 гражданам; удовлетворены законные интересы 47 заявителей, обратившихся по пенсионным вопросам; 23 человека получили квалифицированную медицинскую помощь в стационарных учреждениях за счет средств федерального бюджета, 20 человек – положенное бесплатное лекарственное обеспечение и другие социальные услуги, 9 граждан помещены в стационарные учреждения социального обслуживания; в общей сложности восстановлены социальные права более 1,3 миллиона человек;
- предоставлены жилые помещения 20 заявителям и членам их семей (более 100 человек) в том числе 11 семьям военнослужащих; нуждающимся заявителям выделено 235 государственных жилищных сертификата; 6 семей восстановлены в очереди на предоставление жилья; защищены интересы жителей города Москвы, ставших участниками программы "Молодой семье – доступное жилье", всего защищены жилищные права и законные интересы более 10 тыс. граждан;
- устранены экологические нарушения в градостроительной деятельности при сооружении и эксплуатации зданий, предприятий и иных промышленных объектов по 3 коллективным обращениям;
- восстановлены права 16 граждан на получение высшего профессионального образования;
- по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства положительно разрешены 29 обращений.

10. В 2010 году после реализации Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации предоставленных ему полномочий по государственной защите прав и свобод человека и гражданина восстановлены:

- трудовые и экономические права 212 человек (по 26 обращениям);
- обеспечены жилыми помещениями 131 человек, в том числе 11 ветеранов Великой Отечественной войны; переселены из ветхого и аварийного жилья 4 семьи, приняты на учет нуждающихся в получении жилого помещения 18 человек, из которых 11 ветеранов Великой Отечественной войны; устранены нарушения иных жилищных прав граждан по итогам рассмотрения 6 обращений;
- восстановлены права на охрану здоровья и получение медицинской помощи более 300 тыс. человек;
- устранены экологические нарушения в градостроительной деятельности при строительстве и эксплуатации предприятий, сооружений и иных объектов по 12 обращениям граждан (в основном коллективных), жаловавшихся на нарушение их права на благоприятную среду проживания, в результате чего восстановлены права более 200 тыс. человек;
- защищены права и законные интересы более 20 тыс. пенсионеров, инвалидов и малоимущих граждан на их социальное обеспечение;
- восстановлено право 19 граждан на получение высшего профессионального образования;

- положительно разрешены 8 обращений граждан по вопросам охраны семьи, материнства, отцовства и детства.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 4 части I перечня вопросов

11. В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом № 537 Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года, противоправные действия, связанные с коррупцией, являются одним из источников угроз национальной безопасности. Совершенствование нормативно-правового регулирования вопросов предупреждения и борьбы с коррупцией является одним из ключевых направлений государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу.

12. 13 апреля 2010 года Указом Президента Российской Федерации № 460 утверждены Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010–2011 годы. Базовым нормативно-правовым актом в области противодействия коррупции является Федеральный закон № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 года, устанавливающий основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений. В соответствии со статьей 1 указанного Закона коррупцией является злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также указанные деяния, совершенные от имени или в интересах юридического лица. Основными мерами противодействия коррупции в Российской Федерации являются:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов;
- предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- установление в качестве основания для увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, непредставление сведений либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представление заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- внедрение в практику правил, согласно которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвое-

нии ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

13. В целях реализации законодательного положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов принят Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", а также постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", утвердившее правила и методику ее проведения. Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 280-ФЗ в Закон Российской Федерации "О милиции", федеральные законы "О прокуратуре Российской Федерации", "О Федеральной службе безопасности", "О службе в таможенных органах Российской Федерации", "О воинской обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих" и другие законы внесены изменения, в соответствии с которыми на сотрудников милиции, прокуратуры, органов внутренних дел Российской Федерации, органов Федеральной службы безопасности, таможенных органов Российской Федерации, военнослужащих распространяются ограничения, запреты и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ и Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

14. Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ устанавливает, что в целях обеспечения координации деятельности органов исполнительной власти всех уровней по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться соответствующие органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц.

15. Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 года № 815 "О мерах по противодействию коррупции" образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, основными задачами которого являются подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции, координация деятельности органов исполнительной власти всех уровней по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, а также контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции.

16. Совершение противоправных действий, носящих коррупционный характер, преследуется по закону. В частности, материальные нормы, устанавливающие ответственность за конкретные виды преступлений, обладающих признаками коррупции, закреплены в Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ). В рамках реализации мер по противодействию коррупции в январе – сентябре 2010 года на территории Российской Федерации органами внутренних дел выявлено 32 705 преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (из них 7 107 связаны с получением взятки – статья 290 УК РФ), из которых 1 232 совершены в крупном или особо крупном размере (из них 255 связаны с получением взятки). Завершены предварительные расследования по 28 439 уголовным делам, возбужденным по фактам совершения преступлений против го-

сударственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (в том числе 5 410 преступлений, связанных с получением взятки). В суд направлены уголовные дела о 21 189 преступлениях указанной категории. Выявлено 10 968 лиц, совершивших преступления (в том числе 1 926 человек по статье 290 УК РФ), из них 6664 привлечено к уголовной ответственности (в том числе 1 844 по статье 290 УК РФ).

17. В 2010 году зарегистрировано 2 849 преступлений против интересов службы в коммерческих и иных организациях (глава 23 УК РФ). В суд направлены уголовные дела о 1902 преступлениях данного вида. Большинство выявленных преступлений указанной категории (1 501) связано с коммерческим подкупом (ст. 204 УК РФ).

18. Верховный Суд Российской Федерации на регулярной основе проводит изучение и обобщение практики рассмотрения судами дел коррупционной направленности. В частности, предметом изучения в Верховном Суде Российской Федерации неоднократно являлась практика рассмотрения судами уголовных дел о получении и даче взятки (статьи 290 и 291 УК РФ), о коммерческом подкупе (статья 204 УК РФ), о злоупотреблении должностными полномочиями (статья 285 УК РФ), о превышении должностных полномочий (статья 286 УК РФ). Проводился анализ данных об осужденных по роду их служебной деятельности, о размерах сумм выявленных взяток, о практике назначения судом наказания лицам, признанным виновными в совершении коррупционных преступлений и другие актуальные вопросы правоприменительной практики в указанной области.

19. В соответствии с рекомендациями парламентских слушаний "О законодательном обеспечении реализации национального плана по противодействию коррупции" Верховным Судом Российской Федерации было проведено изучение судебной практики по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий. По его итогам 16 октября 2009 года было принято постановление Пленума № 19 "О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий". В 2010 году в Верховном Суде Российской Федерации завершено изучение судебной практики по уголовным делам о взяточничестве и коммерческом подкупе, рассмотренным в 2007-2009 годах. Подготовленный соответствующий Обзор судебной практики направлен во все суды субъектов Российской Федерации для обеспечения правильного и единообразного применения норм об ответственности за указанные преступления. Совместным указанием Генпрокуратуры России и МВД России от 30 апреля 2010 года № 187/86/2 с 1 января 2010 года утвержден Перечень преступлений коррупционной направленности (далее – Перечень), используемый при формировании статистической отчетности. Указанный Перечень подразделяет преступления коррупционной направленности на 7 групп. Первая группа: преступления коррупционной направленности (являются коррупционными без каких-либо условий), предусмотренные статьями 141.1 ("нарушение порядка финансирования избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, избирательного блока, деятельности инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума"), 184 ("подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов"), пунктом "б" части 3 статьи 188 ("контрабанда"), статьями 204 ("коммерческий подкуп"), 289 ("незаконное участие в предпринимательской деятельности"), 290 ("получение взятки") и 291 ("дача взятки") УК РФ. В 2009 году в суды поступили дела в отношении 1 988 лиц по обвинению по статье 290 УК РФ (Получение взятки). Вступили в законную силу приговоры в отношении

1 837 осужденных и 62 оправданных, для которых обвинение по статье 290 УК РФ является наиболее тяжким из предъявленных обвинений. Прекращены производством дела в отношении 27 человек.

<i>Статья УК РФ</i>	<i>Основная квалификация</i>	<i>По совокупности с другим более тяжким преступлением</i>
290 ч.1	587	342
290 ч.2	1095	616
290 ч.3	13	14
290 ч.4	142	9
Всего:	1837	981

20. Из числа осужденных по части 1 статьи 290 УК РФ лишение свободы реально назначено около 19% осужденных, лишение свободы условно – более 50%, штраф – порядка 28% осужденных. По части 2 статьи 290 УК РФ лишение свободы реально назначено более 22% осужденных. Лишение свободы условно назначено порядка 75% осужденных, штраф – около 3% осужденных. За получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации (часть 3 статьи 290 УК РФ), лишение свободы реально назначено одному осужденному. Лишение свободы условно назначено более 53% осужденных, штраф – 30%, лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью – около 8% осужденных.

21. Лишение свободы реально на определенный срок назначено 78,2% осужденных за получение взятки, совершенное при отягчающих обстоятельствах. Остальным осужденным по части 4 статьи 290 УК РФ назначено лишение свободы условно (21%) и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (1%).

22. Таким образом, всего в 2009 году за дачу взятки реальное лишение свободы назначено 25,4% осужденных. Лишение свободы условно назначено 63,5% осужденных. Штраф назначен 10,9% осужденных. Остальным осужденным назначены иные меры наказания, не связанные с лишением свободы. В 2009 году в суды поступили дела в отношении 3664 лиц по обвинению в даче взятки по статье 291 УК РФ. Наряду с этим, в суды поступили дела, по которым обвинение в даче взятки предъявлено наряду с обвинением в совершении другого более тяжкого преступления (161 преступление, вмененное лицам). В 2009 году вступили в законную силу приговоры в отношении 3 621 осужденного и 8 оправданных, для которых обвинение по статье 291 УК РФ является наиболее тяжким из предъявленных обвинений. Прекращены производством дела в отношении 31 человека.

<i>Статья УК РФ</i>	<i>Основная квалификация</i>	<i>По совокупности с другим более тяжким преступлением</i>
291 ч.1	430	17
291 ч.2	3191	112
Всего	3621	129

23. По части 1 статьи 291 УК РФ реальное лишение свободы назначено около 8,5% осужденных, лишение свободы условно – порядка 33%, штраф – более 57%, исправительные работы – около 1% осужденных. По части 2 статьи 291 УК РФ назначено лишение свободы более 9% осужденных, лишение свободы условно – 58%, штраф – около 33% осужденных. Всего в 2009 году за дачу взятки назначено лишение свободы реально 9,2% осужденным, лишение свободы условно 55%. Штраф назначен 35,5% осужденных. Остальным осужденным назначены иные меры наказания не связанные с лишением свободы.

24. Вторая группа включает преступления, предусмотренные статьями 174 ("Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем"), 174.1 ("Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления"), 175 ("Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем"), частью 3 статьи 210 ("Организация преступного сообщества (преступной организации) или участие в нем (ней)") УК РФ, совершенные в совокупности с другим преступлением, при условии совершения другого преступления коррупционной направленности.

25. В 2009 году за совершение указанных преступлений обвинения предъявлены:

- по статье 174 УК РФ в отношении 25 преступлений;
- по статье 174.1 УК РФ в отношении 246 преступлений;
- по статье 175 УК РФ в отношении 7 преступлений;
- по статье 210 УК РФ в отношении 2 преступлений.

Обвинительные приговоры без изменения квалификации вынесены:

- по статье 174 УК РФ в отношении 17 преступлений;
- по статье 174.1 УК РФ в отношении 133 преступлений;
- по статье 175 УК РФ в отношении 7 преступлений.

По статье 210 УК РФ обвинительные приговоры не выносились.

26. Третья группа: преступления, предусмотренные статьями 294 ("Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования"), 295 ("Посыгательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование"), 296 ("Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования"), 302 ("Принуждение к даче показаний") и 309 ("Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу") УК РФ, которые отнесены к коррупционным в соответствии с международными актами и при условии подтверждения их коррупционной направленности.

27. В 2009 году за совершение указанных преступлений обвинения предъявлены:

- по статье 294 УК РФ в отношении одного преступления;
- по статье 296 УК РФ в отношении одного преступления;
- по статье 309 УК РФ в отношении 5 преступлений.

Обвинительные приговоры без изменения квалификации вынесены:

- по статье 296 УК РФ в отношении одного преступления;
- по статье 309 УК РФ в отношении 5 преступлений.

Постановлен один оправдательный приговор по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 294 УК РФ.

28. Четвертая группа: при наличии корыстного мотива к коррупционным преступлениям относятся противоправные действия, подпадающие под действие пунктов "а" и "б" части 2 статьи 141 ("Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий"), части 2 статьи 142 ("Фальсификация избирательных документов, документов референдума"), статьями 170 ("Регистрация незаконных сделок с землей"), 201 ("Злоупотребление полномочиями"), 202 ("Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами"), 285 ("Злоупотребление должностными полномочиями"), 286 ("Превышение должностных полномочий", за исключением пунктов "а" и "б" части 3) и 292 ("Служебный подлог") УК РФ.

29. В 2009 году за совершение указанных преступлений обвинения предъявлены:

- по части 2 статьи 141 УК РФ в отношении преступлений;
- по статье 201 УК РФ в отношении 422 преступлений;
- по статье 202 УК РФ в отношении 11 преступлений;
- по статье 285 УК РФ в отношении 1957 преступлений;
- по статье 286 УК РФ в отношении 1286 преступлений;
- по статье 292 УК РФ в отношении 3044 преступлений.

Обвинительные приговоры без изменения квалификации вынесены:

- по части 2 статьи 141 УК РФ в отношении 2 преступлений;
- по статье 201 УК РФ в отношении 282 преступлений;
- по статье 202 УК РФ в отношении 6 преступлений;
- по статье 285 УК РФ в отношении 1393 преступлений;
- по статье 286 УК РФ в отношении 910 преступлений;
- по статье 292 УК РФ в отношении 2152 преступлений.

30. Пятая группа: преступления, предусмотренные частью 4 статьи 188 ("Контрабанда"), пунктом "в" части 3 статьи 226 ("Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств"), частью 2 статьи 228.2 ("Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ") и пунктом "в" части 2 статьи 229 ("Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества") УК РФ, при условии их совершения надлежащим субъектом (должностным лицом и лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации от имени и в интересах юридического лица).

31. В 2009 году за совершение указанных преступлений обвинения предъявлены:

- по статье 188 УК РФ в отношении 86 преступлений;

- по статье 226 УК РФ в отношении 10 преступлений;
- по статье 228.2 УК РФ в отношении 7 преступлений;
- по статье 229 УК РФ в отношении 13 преступлений.

Обвинительные приговоры без изменения квалификации вынесены:

- по статье 188 УК РФ в отношении 61 преступления;
- по статье 226 УК РФ в отношении 8 преступлений;
- по статье 228.2 УК РФ в отношении 6 преступлений;
- по статье 229 УК РФ в отношении 10 преступлений.

32. Шестая группа: преступления, предусмотренные частями 3 и 4 статьи 183 ("Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну") и пунктом "б" части 3 статьи 228.1 ("Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества") УК РФ при условии их совершения надлежащим субъектом при наличии корыстного мотива. В 2009 году за совершение указанных преступлений обвинения предъявлены:

- по статье 183 УК РФ в отношении 3 преступлений;
- по статье 228.1 УК РФ в отношении 83 преступлений.

Обвинительные приговоры без изменения квалификации вынесены:

- по статье 183 УК РФ в отношении 3 преступлений;
- по статье 228.1 УК РФ в отношении 24 преступлений (28,9%).

33. Седьмая группа: преступления, предусмотренные частями 3 и 4 статьи 159 ("Мошенничество") и частями 3 и 4 статьи 160 ("Присвоение или растрата") УК РФ при условии, что они совершены надлежащим субъектом с использованием служебного положения. В 2009 году за совершение указанных преступлений обвинения предъявлены:

- о статье 159 УК РФ в отношении 4597 преступлений;
- по статье 160 УК РФ в отношении 3248 преступлений.

Обвинительные приговоры без изменения квалификации вынесены:

- по статье 159 УК РФ в отношении 3467 преступлений;
- по статье 160 УК РФ в отношении 2555 преступлений.

34. По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации за 9 месяцев 2010 года за совершение преступлений коррупционной направленности осуждено 6826 человек (без учета лиц, осужденных по дополнительной квалификации, то есть совершивших коррупционное преступление наряду с другим более тяжким преступлением). Государственные и муниципальные служащие составили 32% осужденных, руководители и другие лица, выполняющие управленческие функции в коммерческих и иных организациях – 23%, сотрудники прокуратуры и иных правоохранительных органов – 6% (среди которых 15 прокуроров, 33 следователя, 357 иных сотрудников правоохранительных органов), частные предприниматели – 3,6%, работники судов – 0,4%

(в том числе 3 судьи), адвокаты, нотариусы и воинские должностные лица – по 0,2% соответственно.

35. В 2010 году самым распространенным видом коррупционных преступлений по-прежнему оставалось взяточничество. Доля осужденных за получение и дачу взятки из числа всех осужденных за коррупционные преступления составляет 55%. За 9 месяцев 2010 г. по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 290 УК РФ, в суды поступили уголовные дела в отношении 1460 лиц. По итогам рассмотрения уголовных дел осуждено 1 347 человек (без учета лиц, осужденных по дополнительной квалификации, т.е. совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением). Из них осуждено:

- по части 1 статьи 290 УК РФ за получение взятки – 394 человека;
- по части 2 статьи 290 УК РФ за получение должностным лицом взятки за незаконные действия (бездействия) – 805 человек;
- по части 3 статьи 290 УК РФ за получение взятки лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления – 6 человек;
- по части 4 статьи 290 УК РФ, то есть за получение взятки, совершенной группой лиц по предварительному сговору или с вымогательством взятки или в крупном размере – 142 человека.

36. За 9 месяцев 2010 года по обвинению в совершении преступления, предусмотренного статьей 291 УК РФ, в суды поступили уголовные дела в отношении 2 403 человек. Осуждено 2 358 человек (без учета лиц, совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением), из которых:

- по части 1 статьи 291 УК РФ за дачу взятки должностному лицу лично или через посредника – 315 человек;
- по части 2 статьи 291 УК РФ за дачу взятки должностному лицу за совершение им заведомо незаконных действий – 2043 человека.

По статье 204 УК РФ о коммерческом подкупе за 9 месяцев 2010 года в суды поступили уголовные дела в отношении 293 человек. По результатам рассмотрения уголовных дел осуждено 250 человек (без учета лиц, совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением), из них:

- по части 1 статьи 204 УК РФ за коммерческий подкуп, совершенный без квалифицирующих признаков, – 59 человек;
- по части 2 статьи 204 УК РФ за коммерческий подкуп, совершенный группой лиц по предварительному сговору или организованной группой, – 5 человек;
- по части 3 статьи 204 УК РФ за незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а равно за незаконное пользование услугами имущественного характера за совершение действий (бездействия) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением – 186 человек;
- по части 4 статьи 204 УК РФ за совершение вышеуказанного деяния (часть 3 статьи 204 УК РФ) группой лиц по предварительному сговору

или организованной группой, а также сопряженного с вымогательством предмета подкупа – 10 человек.

37. По статье 289 УК РФ о незаконном участии в предпринимательской деятельности в суды за 9 месяцев 2010 года поступили уголовные дела в отношении 6 человек. По итогам рассмотрения уголовных дел осуждено 2 человека (без учета лиц, осужденных по дополнительной квалификации, то есть совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением). Одному человеку назначена мера наказания в виде лишения свободы на определенный срок, другому – лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью.

38. За 9 месяцев 2010 года по пункту "б" части 3 статьи 188 УК РФ о контрабанде, совершенной должностным лицом с использованием своего служебного положения, осуждено 4 человека, одному из которых назначено реальное лишение свободы на определенный срок, а трем другим – лишение свободы условно. За 9 месяцев 2010 года на рассмотрение судов не поступали уголовные дела, возбужденные по факту совершения преступлений, предусмотренных пунктами "а" и "б" части 2 статьи 141.1 УК РФ и статьей 184 УК РФ. По статье 174.1 УК РФ за 9 месяцев 2010 года в суды поступили уголовные дела о 7 фактах совершения указанного преступления в совокупности с другим более тяжким преступлением коррупционной направленности. По 4 фактам уголовные дела были прекращены.

39. За 9 месяцев 2010 года в суды не поступали уголовные дела, возбужденные по фактам противоправных действий, предусмотренных статьями 174, 175 и 210 УК РФ, совершенных наряду с преступлением коррупционной направленности. По статье 285 УК РФ в суды за 9 месяцев 2010 года поступили уголовные дела в отношении 202 лиц, осуждено 183 человека (без учета лиц, совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением). За 9 месяцев 2010 года по статье 286 УК РФ в суды поступили уголовные дела в отношении 105 человек, осуждено 92 человека (без учета лиц, совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением). По статье 292 УК РФ за 9 месяцев 2010 года в суды поступили уголовные дела в отношении 156 лиц, осуждено 132 человека (без учета лиц, совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением).

40. За 9 месяцев 2010 года в суды поступили следующие уголовные дела о преступлениях, совершенных с корыстным мотивом:

- по части 2 статьи 142 УК РФ – в отношении 1 человека, которому впоследствии было назначено наказание в виде штрафа;
- по статье 201 УК РФ – в отношении 28 лиц, осуждено 24 человека (без учета лиц, совершивших данное преступление наряду с другим более тяжким преступлением);
- по статье 202 УК РФ о злоупотреблении полномочиями частными нотариусами и аудиторами – в отношении 3 человек, которые впоследствии были осуждены;
- по статье 305 УК РФ о вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта – в отношении 2 человек;
- по части 4 статьи 188 УК РФ – в отношении 15 человек;
- по пункту "в" части 3 статьи 226 УК РФ – в отношении 2 человек;

- по частям 3 и 4 статьи 183 УК РФ – в отношении 1 человека (впоследствии уголовное дело прекращено);
- по пункту "б" части 3 статьи 228.1 УК РФ – в отношении 22 человек, из которых осуждено 12 лиц.

По частям 3 и 4 статьи 159 УК РФ за 9 месяцев 2010 года в суды поступили уголовные дела в отношении 1 614 человек. По вступившим в течение 9 месяцев 2010 года по частям 3 и 4 статьи 160 УК РФ в суды поступили уголовные дела в отношении 1020 лиц. Осуждено 917 человек.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 5 части I перечня вопросов

41. Повышение осведомленности государственных должностных лиц о Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, а также о практике работы Комитета осуществляется посредством проведения семинаров, круглых столов, брифингов, а также реализации комплексных программ по отдельным направлениям деятельности. В связи с необходимостью дальнейшего совершенствования судебной деятельности, связанной с реализацией положений международного права на внутрисударственном уровне и в целях обеспечения правильного и единообразного применения судами международного права при осуществлении правосудия Пленум Верховного Суда Российской Федерации принял постановление от 10 октября 2003 года № 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации", в котором указал на необходимость в координации с Уполномоченным Российской Федерации при Европейском суде по правам человека обеспечивать информирование судей о практике Европейского суда по правам человека, в особенности по поводу решений, касающихся Российской Федерации, путем направления аутентичных текстов и их переводов на русский язык; регулярно и своевременно обеспечивать судей аутентичными текстами и официальными переводами международных договоров Российской Федерации и иных актов международного права.

42. Российской академии правосудия при организации учебного процесса подготовки, переподготовки и повышения квалификации судей и работников аппаратов судов рекомендовано обращать особое внимание на изучение общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации, регулярно анализировать источники международного и европейского права, издавать необходимые практические пособия, комментарии, монографии и другую учебную, методическую и научную литературу. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 года № 8 "О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия" судам дано разъяснение, что при осуществлении правосудия надлежит исходить из того, что общепризнанные принципы и нормы международного права, закрепленные в международных пактах, конвенциях и иных документах (в частности, во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, Международном пакте о гражданских и политических правах), и международные договоры Российской Федерации являются в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации составной частью ее правовой системы. Этой же конституционной нормой определено, что если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 6 части I перечня вопросов

43. Законопроект "О ратификации Конвенции о правах инвалидов" и пакет документов к нему находятся на стадии прохождения согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, и дальнейшего внесения законопроекта в Правительство Российской Федерации и Федеральное Собрание Российской Федерации. Конвенция Международной организации труда № 135 (О защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях) ратифицирована Федеральным законом от 1 июля 2010 года № 137-ФЗ "О ратификации Конвенции о защите прав представителей работников на предприятии и предоставляемых им возможностях".

44. Ряд заинтересованных российских органов исполнительной власти на данном этапе полагает целесообразным рассмотреть вопрос о возможном подписании Россией Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах после его вступления в силу и формирования практики рассмотрения Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам индивидуальных жалоб на предполагаемые нарушения положений указанного международного договора. Ряд заинтересованных органов исполнительной власти полагают нецелесообразным подписание Россией Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

45. В Российской Федерации проводился тщательный анализ положений Конвенции МОТ №169 "О коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах" и обязательств, вытекающих из ее статей. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации дважды проводила открытые слушания по перспективам присоединения России к этому международно-правовому документу с участием представителей коренных народов России, ведущих юристов страны, международных экспертов. В итоге возобладала точка зрения о том, что до запуска внутригосударственных процедур по ратификации указанной Конвенции необходимо в максимальной степени разработать национальное законодательство, касающееся защиты прав и интересов коренных народов, и адаптировать его к принципиальным требованиям данного международного договора. Несмотря на то, что Россия не является участником Конвенции МОТ №169, российский законодатель учитывает положения данного документа в ходе совершенствования национального законодательства в указанной сфере.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 7 части II перечня вопросов**Статья 2, пункт 2 – Недискриминация**

46. Российская Федерация стала первым государством-членом Организации Объединенных Наций, создавшим Национальный организационный комитет (далее – НОК) по организации проведения Второго Международного десятилетия коренных народов мира, провозглашенного Генеральной Ассамблеей в декабре 2004 года. С момента своего создания НОК стал играть ключевую роль в формировании государственной политики в отношении представителей коренных малочисленных народов. В его состав входят представители ведущих общественных организаций коренных малочисленных народов Российской Федерации. Были предприняты последовательные шаги по анализу ситуации и определению приоритетов государственной политики в отношении коренных малочисленных народов Российской Федерации.

47. Основная цель – обеспечение устойчивого развития малочисленных народов Севера, то есть укрепление их социально-экономического потенциала, сохранение исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей как на основе целевой поддержки государства, так и путем мобилизации внутренних ресурсов самих народов. Для достижения этой цели были выработаны перспективные направления работы органов государственной власти, предполагающие:

- сохранение исконной среды обитания и традиционного природопользования в целях обеспечения и развития традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, в том числе путем обеспечения приоритетного доступа малочисленных народов Севера к рыбопромысловым участкам и охотничьим угодьям, биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие и модернизацию традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- повышение качества жизни малочисленных народов Севера до средне-российского уровня;
- улучшение демографической ситуации, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня;
- повышение доступа к образовательным услугам малочисленных народов Севера с учетом их этнокультурных особенностей.

48. В начале 2009 года Правительством Российской Федерации утверждена Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р). Указанный документ был разработан при непосредственном участии общественной организации Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, с учетом современной ситуации в области традиционного природопользования, состояния образования, здравоохранения, этнокультурного и социально-демографического развития указанных народов. Впервые данной Концепцией предусмотрена не только необходимая государственная поддержка коренных малочисленных народов, но и содействие мобилизации их внутренних ресурсов развития.

49. В основе Концепции лежит ряд принципов, определяющих подходы к устойчивому развитию коренных малочисленных народов, в том числе признание права на пользование родным языком, необходимость комплексного решения задач социально-экономического и этнокультурного развития малочисленных народов Севера, совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов по вопросам защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, признания их права на приоритетный доступ к исторически используемым природным ресурсам. Основная цель Концепции состоит в создании в Российской Федерации необходимых условий и стимулов для формирования внутренних факторов устойчивого развития малочисленных народов Севера путем укрепления их социально-экономического потенциала, сохранения исконной среды обитания, традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности.

50. В целях практического осуществления положений Концепции был разработан и утвержден соответствующий план мероприятий по ее реализации в

2009–2011 годах (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 августа 2009 года №1245-р). В 2010 году завершено осуществление Комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира в 2008–2010 годах. В настоящее время разработан проект аналогичного документа с мероприятиями на 2011–2014 годы. В нем, в частности, предусмотрена реализация ряда конкретных мероприятий по выработке эффективных экономических механизмов для поддержания традиционного образа жизни малочисленных народов Севера, проведение мероприятий по совершенствованию системы здравоохранения и образования коренных малочисленных народов, сохранению и пропаганде их культурного наследия и развитию традиционной культуры данных народов.

51. С 2009 года из федерального бюджета выделяются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Объем предоставляемых субсидий составил 600 млн. руб. в 2009 году и 240 млн. руб. – в 2010 году. Указанные субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий по экономическому и социальному развитию малочисленных народов Севера, осуществляемых в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера. Одним из обязательных условий получения субсидий для субъектов Российской Федерации является наличие согласований плана расходования получаемых средств с региональными общественными организациями коренных малочисленных народов.

52. В 2010 году заключены соглашения с 22 субъектами Российской Федерации (Амурская область, Республика Алтай, Республика Коми, Магаданская область, Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ямало-ненецкий автономный округ; Забайкальский край, Республика Саха (Якутия), Томская область, Алтайский край, Вологодская область, Тюменская область, Свердловская область, Республика Хакасия, Иркутская область, Кемеровская область, Сахалинская область, Мурманская область, Республика Бурятия, Красноярский край, Ханты-Мансийский автономный округ) о предоставлении указанных субсидий.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 8 части II перечня вопросов

53. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый гражданин России имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года № 5242-1 "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" (далее – Закон) отменен существовавший в СССР институт прописки. Вместо прописки введен регистрационный учет граждан по месту пребывания и по месту жительства, который направлен на обеспечение необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом. В соответствии с Законом регистрация граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации производится в уведомительном порядке и бесплатно. При этом Законом определено, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации конституционно и законодательно обусловленных прав и свобод граждан.

54. В настоящее время идет процесс оптимизации системы регистрационного учета в Российской Федерации. Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" внесены изменения в Закон "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" в части упрощения подачи гражданами документов в органы регистрационного учета. Предусматривается, в частности, возможность подачи гражданином заявления о регистрации (либо о снятии с регистрационного учета) и необходимых документов в форме электронных документов и направления их с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети Интернет, включая федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)". Указанные изменения вступили в силу с 1 января 2011 года. Кроме того, 1 июня 2010 года Правительством Российской Федерации издано распоряжение № 894-р, утверждающее План реализации мероприятий по совершенствованию порядка исполнения государственных функций и процедур, связанных с регистрационным учетом граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, оформлением и выдачей паспортов гражданина Российской Федерации и иных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации. В частности, соответствующим органам власти поручено обеспечить упрощение процедуры осуществления регистрации по месту пребывания, а также завершить до 2012 года создание федеральной государственной системы электронного учета граждан Российской Федерации, объединяющей в себе различные виды информационных банков данных уполномоченных органов Российской Федерации.

55. Во исполнение данного Плана и в целях реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 227-ФЗ издано постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 885 "О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации". В соответствии с указанным документом российские граждане с 28 ноября 2010 года могут уведомлять орган регистрационного учета о месте и сроке своего пребывания по почте или подавать соответствующее заявление в электронном виде с использованием упомянутых информационно-телекоммуникационных сетей общего доступа.

56. Контроль за соблюдением правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета возлагается на Федеральную миграционную службу России (ФМС России), ее территориальные органы, а также органы внутренних дел (часть 5 статьи 3 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации", статья 10 Закона Российской Федерации "О милиции"). Что касается собственно регистрационного учета, то согласно статье 4 Закона Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации" и Положения о Федеральной миграционной службе, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 года № 928, полномочия на его осуществление возложены на территориальные органы ФМС России. В населенных пунктах, где от-

существуют территориальные подразделения ФМС России, функции по ведению регистрационного учета возложены на органы местного самоуправления.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 9 части II перечня вопросов

57. Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4528-1 "О беженцах" определяет основания и порядок признания лица беженцем на территории Российской Федерации, устанавливает экономические, социальные и правовые гарантии защиты прав и законных интересов беженцев в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации. Лицо, обратившееся с ходатайством о признании беженцем на территории Российской Федерации, в срок до 5 дней получает свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, если на него не распространяются исключаящие положения части 1 статьи 5 Федерального закона (основания для отказа лицу в рассмотрении ходатайства по существу).

58. В соответствии с частью 1 статьи 6 указанного Федерального закона лицо, получившее свидетельство, и прибывшие с ним члены семьи имеют право на:

- получение услуг переводчика и информации о порядке признания беженцем, о своих правах и обязанностях, а также иной информации;
- содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания;
- единовременное денежное пособие на каждого члена семьи;
- направление в центр временного размещения лиц, ходатайствующих о признании беженцами;
- сопровождение представителями территориального органа ФМС России, и (или) территориального органа МВД России в центр временного размещения и на охрану представителями территориального органа МВД России в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности данных лиц;
- получение питания (как на платной, так и бесплатной основе) и пользование коммунальными услугами (бесплатно) в месте временного содержания или центре временного размещения;
- медицинскую и лекарственную помощь;
- содействие в направлении на профессиональное обучение в центре временного размещения или в трудоустройстве.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона лицо, признанное беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на:

- получение услуг переводчика и получение информации о своих правах и обязанностях, а также иной информации;
- содействие в оформлении документов для въезда на территорию Российской Федерации в случае, если данные лица находятся вне пределов территории Российской Федерации;
- содействие в обеспечении проезда и провоза багажа к месту пребывания;
- получение питания и пользование коммунальными услугами в центре временного размещения до убытия к новому месту пребывания;

- охрану представителями территориального органа МВД России в центре временного размещения в целях обеспечения безопасности;
- пользование жилым помещением, предоставляемым из фонда жилья для временного поселения (указанное право утрачивается в случае приобретения, получения, найма лицом, признанным беженцем, и членами его семьи другого жилья);
- медицинскую и лекарственную помощь наравне с гражданами Российской Федерации;
- содействие в направлении на профессиональное обучение или в трудоустройстве наравне с гражданами Российской Федерации за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;
- работу по найму или предпринимательскую деятельность наравне с гражданами Российской Федерации за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;
- социальную защиту, в том числе социальное обеспечение, наравне с гражданами Российской Федерации за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;
- содействие в устройстве детей лица, признанного беженцем, в государственные или муниципальные дошкольные и общеобразовательные учреждения, образовательные учреждения начального профессионального образования, а также в переводе их в образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования наравне с гражданами Российской Федерации;
- содействие ФМС России в получении сведений о родственниках, проживающих в государстве гражданской принадлежности (прежнего обычного местожительства);
- обращение в территориальный орган ФМС России по месту пребывания в целях оформления проездного документа для выезда за пределы территории Российской Федерации;
- обращение с заявлением о предоставлении права на постоянное проживание на территории Российской Федерации или на приобретение гражданства Российской Федерации;
- участие в общественной деятельности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;
- добровольное возвращение в государство своей гражданской принадлежности (своего прежнего обычного местожительства);
- выезд на место жительства в иностранное государство;
- пользование иными правами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

59. Лицо, получившее временное убежище на территории Российской Федерации, наделяется теми же правами, что и лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, за исключением пользования единовременным денежным пособием. Лица, получившие свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, лица, признанные беженцами, а также лица, получившие временное убежище на территории Российской Федерации, могут осуществлять трудовую деятельность без получения соответствующего разрешения на работу.

60. Дети иностранных граждан, независимо от правового положения на территории Российской Федерации их родителей, имеют доступ к начальному и среднему образованию. За период с 2005 года по 2010 год на территории Российской Федерации с ходатайствами о признании беженцами обратились 13 030 иностранных граждан и лиц без гражданства из 85 стран. За этот же период с заявлениями о предоставлении временного убежища обратились 9 617 выходцев из 72 стран. С 2005 года по 2010 год 854 выходца из 35 стран были признаны беженцами, еще 4924 выходцам из 49 стран было предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации. За 11 месяцев 2010 года на территории Российской Федерации с ходатайствами о признании беженцами обратились 2051 иностранный гражданин и лицо без гражданства из 49 стран. С начала 2010 года 106 выходцев из 15 стран были признаны беженцами, а 996 лицам из 25 стран было предоставлено временное убежище на территории Российской Федерации.

61. По состоянию на 1 декабря 2010 года на учете ФМС России состоял 801 беженец – выходец из 32 стран, и 3781 лицо, получившее временное убежище на территории Российской Федерации, которые являются выходцами из 39 государств.

Статья 3 – Равные права мужчин и женщин

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 10 части II перечня вопросов

62. Работа по подготовке проекта федерального закона "О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации" продолжается. Поскольку вопросы обеспечения равных прав и свобод мужчин и женщин содержатся в различных законодательных актах, в том числе в трудовом, семейном, гражданском, уголовном, уголовно-процессуальном и административном кодексах, в настоящее время ведется работа по включению в эти документы норм, предлагаемых для включения в проект федерального закона "О государственных гарантиях равных прав и свобод мужчин и женщин и равных возможностей для их реализации".

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 11 части II перечня вопросов

63. Несмотря на высокую общественно-политическую активность женщин их численность в федеральных органах законодательной власти пока незначительна. В составе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (верхней палате Парламента) 7 женщин-сенаторов. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации (нижней палате Парламента) количество женщин-депутатов составляет 64 человека (2003-2006 годах – 46 человек). Численность женщин-депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти выросла в большинстве субъектов Российской Федерации. В среднем по стране женщины составляли от 2 до 19%

от общего числа депутатов законодательных органов власти субъектов Российской Федерации (в ряде регионов – от 25 до 42%).

64. Российское законодательство предоставляет женщинам равные с мужчинами права быть назначенными на государственную службу и продвигаться по служебной лестнице. В законодательстве не проводятся различия между мужчинами и женщинами, не допускаются прямые или косвенные ограничения или преимущества по признаку половой принадлежности на государственной гражданской службе. Женщины остаются численно доминирующей группой в составе государственных служащих, но преобладают на исполнительских должностях, тем самым сохраняется "гендерная пирамида" в органах власти и управления. В состав Правительства Российской Федерации входят три женщины: министр экономического развития, министр здравоохранения и социального развития, министр сельского хозяйства. Две женщины являются губернаторами (главами субъектов Российской Федерации – Санкт-Петербурга и Ханты-Мансийского автономного округа).

65. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации в стране формируется общероссийский резерв эффективных управленческих кадров – единая общедоступная база данных о лучших специалистах на трех уровнях управления: муниципальном, региональном и федеральном. Наиболее перспективные профессионалы вошли в так называемую президентскую квоту, которая составила 100 человек, среди них 11 женщин. Позже в кадровый резерв вошли еще 500 человек, среди которых 79 женщин (13,8%).

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 12 части III перечня вопросов

Статья 6 – Право на труд

66. Мировой финансовый кризис, начавшийся осенью 2008 года, оказал серьезное негативное воздействие на рынок труда. Для Российской Федерации это оказалось болезненной проблемой, поскольку предыдущие четыре года рынок труда стабильно развивался, а безработица была на незначительном уровне – от 4,6 до 5,3 млн. человек. В сентябре 2008 года численность безработных стала резко увеличиваться. Пик безработицы пришелся на февраль 2009 года, когда работу искали более 7 млн. человек (9,4% экономически активного населения). С осени 2009 года ситуация стала улучшаться. В конце 2010 года общая численность безработных составила 5,1 млн. человек (6,8% экономически активного населения), в том числе 1,5 млн. безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости (2,0% экономически активного населения). Такого результата удалось добиться благодаря оперативным антикризисным действиям Правительства Российской Федерации, направленным на поддержку реального сектора экономики и, таким образом, сохранение рабочих мест.

67. На мероприятия по поддержанию занятости населения в 2009 году было израсходовано суммарно около 115,6 млрд. рублей, в том числе на содействие занятости населения – 77,5 млрд. рублей, а также 38,1 млрд. рублей на реализацию региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда в регионах Российской Федерации. В рамках антикризисных мероприятий в 2009 году более 2,8 млн. человек приняли участие в общественных работах. Создано почти 1,7 млн. временных рабочих мест для трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения. Опережающую профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации прошли более 216 тыс. работников, находившихся под риском увольнения. Более 127 тыс. человек, пожелавших открыть свой ма-

лый бизнес, получили материальную поддержку от службы занятости. На мероприятия по сохранению занятости населения в 2010 году выделено 88,7 млрд. рублей в виде субвенций на реализацию полномочий по закону "О занятости населения в Российской Федерации" и 36,3 млрд. рублей в виде субсидий на реализацию региональных программ по снижению напряженности на рынке труда в субъектах Российской Федерации.

68. Проведены мероприятия по существенному повышению эффективности использования этих средств, более четкому и целенаправленному планированию и организации общественных работ, повышению качества и полезности программ опережающего профессионального обучения и стажировки, расширению возможности для открытия собственного дела. Повышена оперативность при принятии упреждающих мер по недопущению роста безработицы. Введен постоянный мониторинг ситуации на предприятиях регионов России. Улучшен порядок перераспределения средств внутри региональных программ, что позволило наиболее эффективно использовать финансовые средства и не создавать их остатков в условиях сохранения напряженности на региональном рынке труда.

69. Комплекс экономических и социальных мероприятий по поддержке отечественного производства позволил сократить численность работающих неполное рабочее время почти в 4 раза – с 1 млн. человек в феврале 2009 года до 270 тыс. человек в октябре 2010 года. Задолженность по заработной плате снизилась в 3,5 раза – с 8 млрд. рублей (в среднем за февраль-июнь 2009 года) до 2,3 млрд. рублей (в конце 2010 года). В I квартале 2009 года прием на работу составлял в среднем 300 тыс. человек в месяц, выбытие в связи с сокращением численности – примерно 42 тыс. человек. В октябре 2010 года принято на работу 502 тыс. человек, выбыли в связи с сокращением численности – 14,5 тыс. человек. Потребность работодателей в работниках, заявленная в службу занятости, увеличилась с 875 тыс. человек в I квартале 2009 года до 1 167 тыс. человек в октябре 2010 года (рост в 1,33 раза).

70. В реализации региональных программ принимают участие все субъекты Российской Федерации, в том числе те, в состав населения которых входят представители малочисленных коренных народов Севера и Северо-Кавказского федерального округа. В настоящее время для представителей малочисленных коренных народов Севера не предусмотрены специальные программы занятости в связи со спецификой проживания и учетом национальных традиций таких групп народов. В то же время, представители коренных народов Севера имеют возможность принимать участие в мероприятиях конкретного субъекта Российской Федерации по трудоустройству или переобучению, на территории которого они размещены. В основном спросом у данной группы народов пользуются такие направления, которые касаются рыболовства, лесничества, оленеводства. Однако при желании найти другую работу или освоить новую специальность региональные органы службы занятости готовы оказать им соответствующую поддержку.

71. Также предусмотрены мероприятия по снижению напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ. В конце 2010 г. в республиках Северного Кавказа уровень безработицы был на 2-7 процентных пунктов меньше, чем в начале 2009 года. В 2010 году Правительством Российской Федерации утверждены стратегии социально-экономического развития Сибири (до 2020 года), Дальнего Востока и Байкальского региона (до 2025 года), Северо-Кавказского федерального округа (до 2025 года), которые содержат программы действий по улучшению ситуации

с занятостью населения, в том числе коренных малочисленных народов. Разработаны планы действий по реализации указанных стратегий на среднесрочную перспективу.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 13 части III перечня вопросов

72. В соответствии со статьей 21 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" механизм квотирования рабочих мест для инвалидов регулируется законодательством субъектов Российской Федерации, которые вправе самостоятельно устанавливать для организаций с численностью работников более 100 человек квоту для приема на работу инвалидов в процентах к среднесписочной численности работников (но не менее 2 и не более 4%), а также самостоятельно определять порядок и условия применения мер воздействия к нарушителям. Трудоустройство инвалидов в счет установленной квоты производится работодателем самостоятельно, либо по направлению органов службы занятости. Основной целью квотирования рабочих мест для инвалидов является формирование условий для эффективной занятости инвалидов.

73. Вместе с тем, как показывает опыт работы субъектов Российской Федерации, реализация существующего механизма квотирования рабочих мест для приема на работу инвалидов не дает ожидаемого эффекта, так как не содержит элементов стимулирования работодателей и представляет собой резервирование рабочих мест. Предлагаемое решение проблемы трудоустройства инвалидов путем снижения минимальной численности работников организаций, для которых устанавливается квота для приема на работу инвалидов, приведет дополнительно к увеличению финансовой нагрузки на малые предприятия, что не всегда возможно в условиях их функционирования. При этом в период экономического кризиса данная мера явится дополнительным финансовым бременем для работодателя.

74. Кроме того, квотирование рабочих мест сдерживает возможность работодателя в приеме на работу работников, относящихся, в том числе к другим категориям граждан, испытывающих трудности в поиске работы (одиноким и многодетным родителям, воспитывающим несовершеннолетних детей, детей-инвалидов; лица предпенсионного возраста; граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые, а также ряд других). Существенное влияние на развитие занятости инвалидов может оказать разработка и внедрение механизма стимулирования работодателей, создающих рабочие места для трудоустройства инвалидов, выделение средств работодателям для компенсации затрат, возникающих при применении труда инвалидов, включающей в себя, например, расходы на заработную плату, оборудование рабочего места и доставку его к месту работы.

75. Данный механизм стимулирования работодателей в значительно большей степени отвечает требованиям рыночной экономики и в условиях большого количества малых предприятий является более эффективным. Механизм стимулирования работодателей, создающих рабочие места для трудоустройства инвалидов, включая компенсацию работодателям затрат, возникающих при применении труда инвалидов, разработан и действует в ряде субъектов Российской Федерации (Воронежская область, Санкт-Петербург).

Предоставление государственных услуг инвалидам органами службы занятости (человек)

	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2009 г. в % к 2008 г.
Численность инвалидов, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы	256 167	256 190	306 478	119,6
Численность инвалидов, нашедших работу (доходное занятие)	87 854	87 299	84 651	97,0
Поставлено на учет безработных инвалидов в течение года	221 016	223 561	270 458	121,0
Направлено на профессиональное обучение безработных инвалидов в течение года	9 369	10 388	12 372	119,1
Численность инвалидов, прошедших профессиональное обучение в течение года	8 449	9 428	10 138	107,5
в том числе по программам:				
профессиональной подготовки	2 417	2 716	3 104	114,3
профессиональной переподготовки	4 398	4 963	5 484	110,5
повышения квалификации	1 614	1 747	1 550	88,7
Численность безработных инвалидов на конец года	133 743	130 446	151 900	116,4

76. В Российской Федерации осуществляется поддержка общероссийских общественных организаций инвалидов. В 2009 году были предоставлены субсидии из федерального бюджета на увеличение производственных мощностей, создание новых рабочих мест и модернизацию предприятий общероссийских общественных организаций инвалидов. В результате создано около 1 500 рабочих мест для инвалидов. В 2011 году в рамках дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда в субъектах Российской Федерации будут реализованы мероприятия по содействию трудоустройству незанятых инвалидов.

Статья 7 – Право на справедливые и благоприятные условия труда

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 14 части III перечня вопросов

77. В конце 2009 года среднемесячная начисленная заработная плата в отраслях экономики составляла 20 789 рублей. При этом среднемесячная зарплата мужчин была 23 946 рублей (на 15% выше средней), женщин – 15 639 (на 25% ниже средней). Отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин составило 65,3%. Указанное отношение постепенно улучшается – в

2005 году оно составляло 60,7%, в 2007 году – 63,1%. Данная тенденция наблюдается как в государственном, так и частном секторах экономики, разница в уровнях оплаты труда в которых незначительная (заработная плата в частном секторе примерно на 10% ниже, чем в государственном секторе). Случаев обращения в суд в связи с нарушениями права на равное вознаграждение женщин и мужчин не зарегистрировано, поскольку трудовое законодательство запрещает дискриминацию по половому признаку в сфере труда.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 15 части III перечня вопросов

78. Задача по повышению заработной платы учителям, врачам, работникам культуры, науки и других областей бюджетной сферы в течение трех лет не менее чем в полтора раза была поставлена в 2005 году. Эта задача была успешно решена. Средняя заработная плата работников социально-культурных отраслей в 2008 году превысила уровень 2005 года в 2 раза. Отношение заработной платы работников этих отраслей к средней заработной плате по экономике увеличилось с 68% в 2005 году до 77% в 2009 году.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 16 части III перечня вопросов

79. Вопросами соблюдения законодательства о труде и охраны труда работников в Российской Федерации занимаются государственные инспекции труда. По результатам проводимых ими проверок и в случае выявления нарушения принимаются решения о направлении соответствующего дела в органы прокуратуры, а затем в суд. Судебные разбирательства носят открытый характер и не ущемляют прав работодателя и работника. Размер компенсации (в том числе за моральный ущерб), присуждаемой судами для выплаты в пользу жертв дискриминации, является сугубо индивидуальной и зависит от размера нанесенного ущерба работнику. Как показывает практика, указанные меры являются эффективными, и дискриминация работодателем трудовых прав работника имеет тенденцию к снижению.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 17 части III перечня вопросов

80. Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает равные возможности граждан Российской Федерации и иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации по реализации своих прав. В условиях преодоления последствий мирового финансово-экономического кризиса в Российской Федерации значительное внимание уделяется вопросам надзора за соблюдением трудовых прав мигрантов. Генеральным прокурором Российской Федерации 14 ноября 2008 года издано Указание № 229/7р "Об организации прокурорского надзора в связи с принимаемыми Правительством Российской Федерации мерами по оздоровлению ситуации в финансовом и других секторах экономики". В соответствии с данным Указанием прокурорами ежеквартально проводятся проверки соблюдения прав граждан, в том числе иностранных работников, на своевременную оплату труда, при увольнении в связи с ликвидацией предприятий и сокращением численности или штата работников, проверки выполнения контролирующими органами в сфере труда возложенных на них обязанностей по защите прав граждан.

81. По результатам проводимых проверок прокурорами принимается комплекс таких направленных на восстановление нарушенных прав граждан мер, как: опротестование правовых актов, изданных с нарушением закона; вынесение представлений должностным лицам об устранении нарушений закона; постановка вопроса о привлечении лиц, виновных в нарушениях, к дисциплинар-

ной, административной и уголовной ответственности; направление исков в суд. В 2009 году Генеральной прокуратурой Российской Федерации с привлечением прокуроров 14 субъектов Российской Федерации, транспортных прокуроров и с участием территориальных органов ФМС России, Федеральной службы по труду и занятости (Роструд), органов внутренних дел проведены проверки соблюдения трудового и миграционного законодательства работодателями, использующими иностранную рабочую силу, в ходе которых особое внимание было уделено таким вопросам, как:

- соблюдение миграционного и трудового законодательства работодателями и контролирующими органами;
- выполнение территориальными подразделениями ФМС России и органов Роструда полномочий в сфере обеспечения трудовой деятельности иностранных работников;
- формирование квот на привлечение иностранных работников;
- привлечение к административной ответственности виновных юридических и должностных лиц, иностранных работников;
- организация работы органов следствия и дознания в целях осуществления оперативно-розыскной деятельности.

82. По результатам проверки выявлено 1 246 нарушений закона, в целях устранения которых прокурорами принесено 98 протестов на незаконные правовые акты, внесено 331 представление, возбуждено 447 дел об административных правонарушениях, объявлено 47 предостережений должностным лицам о недопустимости нарушения закона. В суды направлено 18 заявлений с требованиями о взыскании невыплаченной заработной платы и выплат при увольнении. В упомянутый период судами рассмотрено 69 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных статьей 322-1 УК РФ ("организация незаконной миграции") и 1 уголовное дело по части 2 статьи 143 УК РФ ("нарушение правил охраны труда"). По данным судебной статистики за 6 месяцев 2010 года за совершение преступлений, предусмотренных статьей 143 УК РФ, осуждено 119 человек (по части 1 – 52 человека; по части 2 – 67 человек); по статье 322-1 УК РФ – 186 человек (по части 1 – 172 человека; по части 2 – 14 человек). Подразделения иммиграционного контроля территориальных органов ФМС России уделяют значительное внимание выявлению фактов невыплаты заработной платы иностранным работникам. Всего с 2009 по конец 2010 года выявлено 117 фактов невыплаты заработной платы 2393 иностранным гражданам, из них:

- в Центральном федеральном округе – 17 случаев (в отношении 209 человек);
- в Северо-Западном федеральном округе – 8 случаев (в отношении 22 человек);
- в Южном федеральном округе – 2 случая (в отношении 2 человек);
- в Приволжском федеральном округе – 18 случаев (в отношении 645 человек);
- в Уральском федеральном округе – 24 случая (в отношении 692 человек);
- в Сибирском федеральном округе – 21 случай (в отношении 289 человек);
- в Дальневосточном федеральном округе – 27 случаев (в отношении 534 человек).

83. На конец 2010 года по 97 случаям (в отношении 2 165 человек) ситуация урегулирована, а заработная плата выплачена полностью, либо факт снят с контроля в связи с отказом в рассмотрении данных дел органами прокуратуры в связи с отсутствием в них признаков состава преступления. По 19 фактам (в отношении 227 человек) материалы находятся на рассмотрении районных органов прокуратуры и государственных инспекций по труду. По 1 случаю (в отношении 1 человека) заработная плата выплачена частично.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 18 части III перечня вопросов

84. На территории Российской Федерации правила, установленные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, распространяются на трудовые отношения с участием иностранных граждан, лиц без гражданства, организаций, созданных или учрежденных иностранными гражданами, лицами без гражданства либо с их участием, международных организаций и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации (статья 11 Трудового кодекса Российской Федерации). Кроме того, условия участия иностранных граждан в трудовых отношениях, трудовая деятельность иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, особенности осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами – высококвалифицированными специалистами, а также особенности трудовой деятельности иностранных граждан у физических лиц урегулированы Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (статьи 12 – 13.3).

85. Отношения, основанные на гражданско-правовых договорах, регламентируются гражданским законодательством. В соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации правила, установленные гражданским законодательством, применяются к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено федеральным законом. Федеральным законом от 24 апреля 1995 г. № 47-ФЗ ратифицировано Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов, подписанное 15 апреля 1994 года. Указанное Соглашение регулирует основные направления сотрудничества сторон в области трудовой деятельности и социальной защиты лиц и членов их семей, которые постоянно проживают на территории одного из государств сторон и осуществляют свою трудовую деятельность на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности на территории другого государства сторон в соответствии с законодательством стороны трудоустройства. Также заключен ряд межправительственных соглашений, направленных на защиту прав трудящихся-мигрантов. В частности, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Узбекистан о трудовой деятельности и защите прав трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, в Республике Узбекистан и трудящихся-мигрантов, являющихся гражданами Республики Узбекистан, в Российской Федерации от 4 июля 2007 года, ратифицированное Федеральным законом от 28 июня 2009 года № 129-ФЗ, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Киргизской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 28 марта 1996 года, ратифицированное Федеральным законом от 14 ноября 1997 года № 139-ФЗ.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 19 части III перечня вопросов

86. В российском законодательстве отсутствует правовое определение понятия "сексуальное домогательство". 8 января 1996 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 6 "О концепции улучшения положения женщин в Российской Федерации", в котором проблема насилия в отношении женщин, включая сексуальные домогательства на рабочих местах, признается одной из важнейших особенностей статуса женщин, вызывающих серьезную озабоченность в Российской Федерации.

87. Положения, направленные на предупреждение и пресечение сексуальных домогательств на рабочем месте, содержатся и в ряде внутриведомственных нормативных актов. Так, приказом МВД России от 24 декабря 2008 года № 138 утвержден Кодекс профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации, в соответствии с которым сексуальные домогательства, принуждение к интимной связи, особенно выражающиеся в агрессивном, оскорбительном поведении, унижающем достоинство женщины или мужчины, и сопровождающиеся физическим насилием, психологическим давлением, шантажом, угрозами, отнесены к грубым нарушениям профессионально-этических принципов и норм в сфере неформальных отношений между сотрудниками.

88. В российском законодательстве сексуальные домогательства не выделены в отдельный состав противоправных действий, а являются комплексным понятием. В частности, вопросам защиты половой неприкосновенности и половой свободы личности посвящена отдельная глава Особенной части УК РФ, содержащая нормы, в том числе устанавливающие уголовную ответственность за изнасилование (статья 131 УК РФ), насильственные действия сексуального характера (статья 132 УК РФ) и понуждение к действиям сексуального характера (статья 133 УК РФ).

89. Судами Российской Федерации в 2009 году по части 1 статьи 132 УК РФ осуждено 313 человек, а в совокупности с другими преступлениями – 495 человек. За 6 месяцев 2010 года за совершение указанного преступления осуждено 230 человек. По части 2 статьи 132 УК РФ в 2009 году осуждено 858 человек (в совокупности с другими преступлениями – 1204 человека). За 6 месяцев 2010 года за совершение данного преступления осуждено 480 человек. По части 3 статьи 132 УК РФ в 2009 году осуждены 678 человек (в совокупности с другими преступлениями – 362 человека). За совершение указанных действий за 6 месяцев 2010 года осуждено 52 человека. По части 4 статьи 132 УК РФ в 2009 году осужденных не было. За 6 месяцев 2010 года за совершение данного преступления осуждено 8 человек. В 2009 году за понуждение к действиям сексуального характера по статье 133 УК РФ осуждено 16 человек, а в совокупности с другими преступлениями – 14 человек. За 6 месяцев 2010 года по данной статье осуждено 2 человека.

Статья 8 – Права профсоюзов**Ответы на вопросы, поднятые в пункте 20 части III перечня вопросов**

90. Основной причиной невыполнения рекомендации 49 предыдущих заключительных замечаний Комитета являются разногласия по данному вопросу между представителями Правительства Российской Федерации, общероссийских объединений профсоюзов и общероссийских объединений работодателей в рамках работы Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Работа по сближению позиций сторон продолжается.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 21 части III перечня вопросов

91. Трудовой кодекс Российской Федерации содержит широкий перечень гарантий защиты прав лидеров профсоюзных организаций. Условия освобождения от работы членов профсоюзов определяются коллективным договором и соглашением. В последние годы в Российской Федерации не было случаев дискриминации работодателями профсоюзов и их представителей.

Статья 9 – Право на социальное обеспечение**Ответы на вопросы, поднятые в пункте 22 части III перечня вопросов**

92. В соответствии с законодательством право на пенсионное обеспечение имеют все граждане Российской Федерации, в том числе занятые в неформальном секторе экономики. Информация о мерах законодательного или иного характера, принятых для преодоления проблем, присущих нынешней системе социального страхования, содержится в ответе по пункту 23.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 23 части III перечня вопросов

93. Фиксированный базовый размер страховой части трудовой пенсии по старости ежегодно индексируется с учетом инфляции и роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации. В настоящее время соотношение фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии с прожиточным минимумом пенсионера составляет 61%. Также ежегодно производится повышение социальных пенсий, пенсий по государственному пенсионному обеспечению и других социальных выплат, размеры которых определены исходя из соответствующих размеров социальных пенсий. Дальнейшее развитие пенсионной системы в Российской Федерации на основе заложенных в нее страховых принципов будет осуществляться в целях повышения уровня пенсионного обеспечения всех категорий пенсионеров, обеспечения финансовой сбалансированности пенсионной системы для ее устойчивого функционирования в долгосрочной перспективе, а также достижения следующих целевых ориентиров:

- обеспечение, начиная с 2010 г., минимального уровня материального обеспечения пенсионера не ниже величины прожиточного минимума пенсионера и повышение среднего размера трудовых пенсий по старости к 2016–2020 гг. до величины, обеспечивающей не менее 2,5 – 3 прожиточных минимумов пенсионера;
- создание условий для повышения индивидуального коэффициента замещения утраченного заработка, на который начислялись страховые взносы в реальном выражении, трудовой пенсией по старости не менее 40%.

В числе конкретных мер, направленных на реализацию данной задачи в 2010 г., осуществлены следующие мероприятия:

- увеличена с 1 января 2010 г. денежная оценка пенсионных прав, приобретенных до 1 января 2002 г., на 10% и повышаемых на 1% за каждый год работы до 1 января 1991 г.;
- введена социальная доплата к пенсии, если ее размер с учетом мер социальной поддержки не обеспечивает прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации;
- осуществлен переход от налогового к страховому принципу формирования доходов пенсионной системы путем упразднения единого социального налога и введения страховых взносов на обязательное пенсионное

страхование по единому для всех организаций и работодателей тарифу независимо от отраслевой принадлежности;

- введен минимальный страховой взнос, уплата которого в течение 30 лет обеспечивает трудовую пенсию на уровне не ниже прожиточного минимума пенсионера;
- осуществлен перевод базовой части трудовой пенсии в систему обязательного пенсионного страхования, финансируемую за счет средств страховых взносов, и установлен единый принцип индексации всей суммы пенсии с учетом роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации в расчете на одного пенсионера, но не выше роста среднемесячной начисленной заработной платы;
- установлен размер тарифа страхового взноса на уровне 26%, исходя из необходимого объема финансирования трудовых пенсий, в том числе финансирования ее базовой части за счет этого источника;
- установлен переходный период, в течение которого для страхователей, применяющих специальные и льготные налоговые режимы в высокотехнологичном секторе экономики и сельском хозяйстве, предусматривается компенсация части страхового взноса за счет средств федерального бюджета;
- введены предельный размер выплат работнику для начисления страховых взносов в 2010 г. в размере 415 тыс. руб. (около 135% среднемесячной заработной платы) и ежегодная индексация этого предельного размера в соответствии с ростом средней заработной платы. В 2011 г. предельный размер выплат работнику для начисления страховых взносов составит с учетом индексации 463 тыс. рублей.

Кроме того, принимаются меры по укреплению накопительного элемента пенсионной системы путем:

- расширения перечня объектов инвестирования средств пенсионных накоплений и размещения пенсионных резервов при условии обеспечения надежности таких вложений;
- формирования и развития системы софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан государством, а также работодателями;
- законодательного урегулирования порядка финансирования выплат накопительной части трудовой пенсии;
- законодательного урегулирования досрочного пенсионного обеспечения по условиям труда.

94. В соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" в Российской Федерации предусмотрена единая система учета сведений о застрахованных лицах (индивидуальный персонифицированный учет). При переселении застрахованного лица из одного субъекта Российской Федерации в другой субъект Российской Федерации данные индивидуального (персонифицированного) учета сохраняются.

95. Существующая проблема низкого уровня пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, покинувших места своего постоянного проживания на территории Чеченской Республики, связана с отсутствием у них документов, подтверждающих заработок, используемый в целях конвертации пенсионных

прав. Для урегулирования проблемы повышения уровня пенсионного обеспечения граждан, проживающих в Чеченской Республике, документы о заработной плате которых утрачены по независящим от них причинам, было принято решение об установлении указанной категории граждан с 1 января 2006 г. дополнительных ежемесячных выплат в определенных суммах. В целях реализации данного решения Президентом Чеченской Республики подписан Указ "Об установлении дополнительной ежемесячной выплаты некоторым категориям граждан, проживающим на территории Чеченской Республики". Данным Указом с 1 января 2006 г. установлены дополнительные ежемесячные выплаты гражданам, постоянно проживающим на территории Чеченской Республики, у которых утрачены документы о заработной плате в период с 1994 г. по 1995 г. и с 1999 г. по 2000 г. Данное решение позволило улучшить материальное положение указанной категории граждан.

Статья 10 – Право на вступление в брак и образование семьи, охрана семьи, материнства и детства

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 24 части III перечня вопросов

96. Основы правовой защиты детей от насилия в семье закреплены в Семейном кодексе Российской Федерации. Особое внимание обращается на то, что способы воспитания ребенка должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатацию. Жестокое обращение с ребенком, применение к нему физического или психического насилия, покушение на его половую неприкосновенность, побои, истязание, неоказание помощи больному ребенку, оставление его в опасности, а также ряд других деяний, являются безусловными основаниями для лишения родителей родительских прав. В случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка предусмотрено немедленное отобрание ребенка у родителей органами опеки и попечительства. Закон обязывает всех, кто окружает ребенка в повседневной жизни, незамедлительно сообщить о ребенке, попавшем в кризисную ситуацию, в орган опеки и попечительства. Получение такого сигнала является основанием для проведения проверки и принятия конкретных мер по защите и восстановлению нарушенных прав ребенка. Ребенок вправе самостоятельно обратиться за защитой своих прав в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет – также в суд. В действующем УК РФ преступлениям против семьи и несовершеннолетних специально посвящена глава 20 (Особенная часть, раздел VII). Она включает в себя семь составов преступлений: вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления (статья 150); вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий (статья 151); подмена ребенка (статья 153); незаконное усыновление (удочерение) (статья 154); разглашение тайны усыновления (удочерения) (статья 155); неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (статья 156); злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей (статья 157). Наряду с этим, нормы об ответственности за применение насилия содержатся в УК РФ в главах о преступлениях против жизни, здоровья, свободы, чести, достоинства, а также половой неприкосновенности и половой свободы личности. Эти общие нормы в равной мере призваны защищать от насильственных действий в семье. Наиболее распространенными насильственными преступлениями в семейной сфере являются побои (статья 116 УК РФ), истязания (статья 117 УК РФ), причинение вреда здоровью различной степени тяжести (статьи 111, 112, 115 УК РФ). Кроме того, УК РФ предусматривает ответственность за совершение общественно опасных деяний в виде насильственных действий, совершаемых, в т.ч. и в семье: убий-

ство (статья 105 УК РФ); убийство матерью новорожденного ребенка (статья 106 УК РФ); убийство, совершенное в состоянии аффекта (статья 107 УК РФ); угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью (статья 119 УК РФ); оскорбление (статья 130 УК РФ) и другие составы преступлений в зависимости от их фактических обстоятельств.

97. Федеральным законом от 27 июля 2009 г. № 215-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" внесены изменения в отдельные статьи УК РФ, направленные на усиление уголовной ответственности за преступления против половой свободы и половой неприкосновенности несовершеннолетних, а также против здоровья населения и общественной нравственности, совершенные в отношении несовершеннолетних. Так, данным федеральным законом внесены изменения в статью 156 УК РФ ("неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего") в части усиления ответственности родителей или иных лиц, на которых возложены эти обязанности, а равно педагогов или других работников образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей по воспитанию ребенка, совершенное как путем действия, так и путем бездействия, которое по своему характеру и причиняемым последствиям носит жестокий характер, либо активные действия, грубо попирающие основные обязанности субъекта воспитательной деятельности, состоящие в применении к ребенку недопустимых (в правовом и нравственном смысле) методов воспитания и обращения и включающие все виды психического, физического и сексуального насилия над детьми.

98. Анализ статистических данных свидетельствует о росте за последние 6 лет на 78,3% количества раскрытых преступлений, предусмотренных статьей 156 УК РФ, – с 3 680 в 2003 г. до 6 562 в 2009 г. За 6 месяцев 2010 г. количество раскрытых преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних родителями или лицами, их заменяющими, составило 4 003, что на 12,8% меньше, чем за аналогичный периода прошлого года. Анализ информации о лицах, признанных потерпевшими по преступлениям, сопряженным с насильственными действиями, свидетельствует о росте на 3,9% (с 13 942 в 2008 г. до 14 481 в 2009 г.) числа женщин, находящихся в браке и пострадавших от действий со стороны супругов, и на 15,6 % – числа несовершеннолетних, признанных потерпевшими по преступлениям, совершенным в отношении них родителями (3 471 – в 2008 г., 4 012 – в 2009 г.). За 6 месяцев 2010 г. на территории Российской Федерации потерпевшими по указанным видам преступлений признаны 2 325 несовершеннолетних, что на 3,4% меньше, чем за аналогичный период прошлого года, и 6 835 женщин (на 16,8% ниже, чем в 2009 г.).

99. В то же время, официальная судебная статистика не выделяет в отдельную категорию преступления, совершенные в семье с применением насилия. В этой связи отобразить и предоставить статистические данные о судебных делах, касающихся насилия в семье, не представляется возможным. Вопросам профилактики и предотвращения насилия в семейно-бытовой сфере посвящен ряд положений федеральных законов "Об основных гарантиях прав ребенка", "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации", "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних". В ведении органов социальной защиты населения субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления находятся многопрофильные центры социальной помощи семье и детям, оказывающие комплекс разнообразных социальных услуг, в том числе помощь жертвам насилия, жестокого обращения, попавшим в трудную жизненную ситуацию. К началу 2010 года число таких учреждений составило 3 235. Среди них: 778 комплексных цен-

тров социального обслуживания семьи и детей, 793 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; 519 центров социальной помощи семье и детям; 350 социальных приютов для детей и подростков; 330 центра социального обслуживания населения, 283 реабилитационных центра для детей с ограниченными возможностями; 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей; 16 центров психолого-педагогической помощи населению; 3 центра экстренной психологической помощи по телефону. В системе социального обслуживания семьи и детей оказывается необходимая помощь жертвам насилия, жестокого обращения, включая предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение социальной адаптации и реабилитации. На начало 2010 г. на территории Российской Федерации в ведении органов социальной защиты действуют 21 кризисный центр для женщин, 133 кризисных отделений для женщин, функционирующих в качестве структурных подразделений в учреждениях социального обслуживания населения, а также 27 социальных гостиных для женщин с несовершеннолетними детьми. В целях профилактики домашнего насилия и оказания экстренной психологической помощи в учреждениях семьи и детей открыто 433 "телефонов доверия".

100. В 2008 г. в Российской Федерации создан Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, который софинансирует реализацию более 100 программ в 50 субъектах Российской Федерации по трем приоритетным направлениям деятельности:

- профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- социальная поддержка семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество;
- социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной.

В 2010 г. проводился конкурсный отбор программ субъектов Российской Федерации по программам Фонда "Право ребенка на семью", "Смогу жить самостоятельно", "Не оступись!", "Защитим детей от насилия!". Для реализации этих программ субъектам Российской Федерации будут предоставлены гранты Фонда. Наряду с этим Фонд оказывает финансовую поддержку проектам муниципальных образований, учреждений и организаций, в том числе некоммерческих, реализующих социально значимый опыт работы по поддержке детей и (или) семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 25 части III перечня вопросов

101. Конституцией Российской Федерации (статья 22) предусмотрено право человека (гражданина) на личную свободу. Для обеспечения конституционных прав и свобод человека (гражданина) и выполнения принятых на себя международных обязательств, в уголовном законодательстве Российской Федерации предусмотрена специальная норма, предусматривающая квалифицированную ответственность за торговлю людьми (статья 127.1 УК РФ). Структура диспо-

зиции данного состава преступления выражена в таких действиях, как купля-продажа человека либо его вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение, совершенные в целях его эксплуатации, совершение каждого из которых образует окончанный состав преступления.

102. Субъективная сторона статьи 127.1 УК РФ в качестве обязательного признака предусматривает специальную цель – эксплуатацию человека. Если эксплуатация человека выразилась в вовлечении в занятие проституцией (статья 240 УК РФ), организации занятия проституцией (статья 241 УК РФ), то такое деяние квалифицируется кроме того и по соответствующей статье УК РФ. Под эксплуатацией понимается использование для занятия проституцией или иные формы сексуальной эксплуатации, рабский труд, подневольное состояние. В соответствии с данными судебной статистики за первое полугодие 2010 г. по части 3 статьи 241 УК РФ ("организация занятия проституцией, совершенная с использованием для занятия проституцией лиц, заведомо не достигших четырнадцатилетнего возраста") осуждено 2 лица, одно из которых осуждено к наказанию в виде реального лишения свободы, другое – к лишению свободы условно. Квалифицирующие признаки состава такого преступления как торговля людьми, содержащиеся в частях 2 и 3 статьи 127.1 УК РФ, существенно повышают его общественную опасность.

103. Одним из видов торговли людьми является торговля детьми, в т.ч. новорожденными. При совершении указанных действий в отношении заведомо для виновного несовершеннолетнего ответственность наступает по пункту "б" части 2 статьи 127.1 УК РФ, санкция которой предусматривает наказание в виде лишения свободы сроком до десяти лет. По данным судебной статистики в 2007 г. по статье 127.1 УК РФ рассмотрено 19 уголовных дел в отношении 34 человек. По результатам рассмотрения уголовных дел 27 человек осуждены (21 лицо – к реальному лишению свободы, 6 лиц – к лишению свободы условно), 7 человек оправдано (в части предъявленного обвинения по ст. 127.1 УК РФ). В 2008 г. за преступления, предусмотренные указанной статьей, всего осуждено 48 человек, оправдано – 8 человек. По части 1 статьи 127.1 УК РФ 2009 г. осуждено 3 человека, за 6 месяцев 2010 г. – 3 человека. По части 2 статьи 127.1 УК РФ за торговлю людьми в отношении двух и более лиц, в отношении заведомо несовершеннолетнего, лицом, с использованием своего служебного положения, с перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или с незаконным удержанием его за границей, с использованием поддельных документов, а равно с изъятием, сокрытием либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего, с применением насилия или угрозой его применения, в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей, в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии, либо в материальной или иной зависимости от виновного, в отношении женщины, заведомо для виновного находящегося в состоянии беременности в 2009 г. осужден 21 человек. За 6 месяцев 2010 г. осужденных за совершение указанного преступления не было.

104. По части 3 статьи 127.1 УК РФ за совершение деяний, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия, совершенные способом, опасным для жизни и здоровья многих людей, совершенные организованной группой, в 2009 г. осуждено 3 человека. За 6 месяцев 2010 г. осужденных за совершение указанного преступления не было. По части 1 статьи 127.2 УК РФ за использование рабского труда, то есть использование труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по независящим от

него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг), в 2009 г. осуждено 3 человека, за 6 месяцев 2010 г. осужденных нет. По части 2 статьи 127.2 УК РФ за использование рабского труда в отношении двух или более лиц, в отношении заведомо несовершеннолетнего, лицом с использованием своего служебного положения, с применением шантажа, насилия или угрозой его применения, с изъятием, сокрытием, либо уничтожением документов, удостоверяющих личность потерпевшего, в 2009 г. осуждено 7 человек, за 6 месяцев 2010 г. – 1 лицо. По части 3 статьи 127.2 УК РФ за совершение деяний, предусмотренных частями первой и второй настоящей статьи, повлекших по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия либо совершенные организованной группой, в 2009 г. осужденных не было, за 6 месяцев 2010 г. также нет осужденных.

105. Судами Российской Федерации в 2009 г. по части 1 статьи 126 УК РФ за похищение человека осуждено 42 человека, за 6 месяцев 2010 г. – 3 человека. По части 2 статьи 126 УК РФ за похищение человека, совершенное группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо угрозой применения такого насилия, с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, в отношении заведомо несовершеннолетнего, в отношении женщины, находящейся в состоянии беременности, в отношении двух и более лиц, из корыстных побуждений, в 2009 г. осуждено 316 человек, за 6 месяцев 2010 г. – 44 человека. По части 3 статьи 126 УК РФ за похищение человека, совершенного организованной группой лиц, если эти действия повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, в 2009 г. осуждено 24 человека, за 6 месяцев 2010 г. – 19 человек. По части 1 статьи 127 УК РФ за незаконное лишение свободы в 2009 г. осуждено 97 человек, за 6 месяцев 2010 г. – 49 человек. По части 2 статьи 127 УК РФ за незаконное лишение свободы, совершенное группой лиц по предварительному сговору, с применением насилия опасного для жизни или здоровья, с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, в отношении несовершеннолетнего, в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, в отношении двух и более лиц, в 2009 г. осуждено 246 человек, за 6 месяцев 2010 г. – 55 человек. По части 3 статьи 127 УК РФ за деяния, уголовная ответственность за которые предусмотрена частями первой и второй указанной статьи, совершенные организованной группой или повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, в 2009 г. осуждено 10 человек, за 6 месяцев 2010 г. – 3 человека.

106. Если торговлю людьми рассматривать строго в соответствии с диспозицией статьи 127.1 УК РФ, предусматривающей ответственность непосредственно за торговлю людьми, то количество таких преступлений в России в целом невелико и составляет ежегодно лишь несколько десятков. Если же оценивать торговлю людьми как многогранное социально-правовое явление, включающее в себя разнообразный комплекс преступных действий, то криминологическая картина существенно изменяется. В такой трактовке к торговле людьми относятся преступления, связанные с принуждением к изъятию органов или тканей человека для трансплантации, использованием рабского труда, вовлечением в занятие проституцией, занятием проституцией и ее организацией, незаконным оборотом порнографических материалов, в том числе с изображениями несовершеннолетних, а также организацией незаконной миграции.

107. Компетентными органами принимаются меры не только по профилактике и уголовному преследованию преступников, но и содействию жертвам торговли людьми и реабилитации потерпевших. С 2005 г. в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, сви-

детелей и иных участников уголовного судопроизводства", который применяется для защиты жертв преступлений, в том числе и жертв торговли людьми. В целях обеспечения их защиты постановлением Правительства Российской Федерации утверждена государственная программа "Обеспечение безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства на 2009–2013 годы", которой предусмотрен комплекс мер социальной реабилитации и поддержки потерпевших лиц. Российская Федерация, став участником Конвенции о правах ребенка, взяла на себя обязательства по обеспечению гарантий защиты ребенка от практики торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, закрепленных статьями 1, 11, 21, 32, 33, 34, 35 и 36 Конвенции, а также реализации провозглашенного ею права ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью, физическому, умственному, духовному, нравственному и социальному развитию. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся на рассмотрении проекты федеральных законов "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних" (№ 136215-5) и "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях противодействия изготовлению и обороту порнографической продукции" (№36231-5).

108. Президентом Российской Федерации внесен проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 22.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", касающийся установления запрета на работу с детьми для лиц, которые имеют (имели) судимость, подвергаются (подвергались) уголовному преследованию (за исключением реабилитированных лиц) за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних. Законопроект призван дополнить Трудовой кодекс Российской Федерации статьей 351.1, согласно которой к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие (имевшие) судимость, подвергающиеся (подвергавшиеся) уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, истязание, если они были совершены в отношении малолетних и несовершеннолетних, а также за вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления, за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

109. Законопроектом также предлагается внести изменения в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей", согласно которым не допускается государственная регистрация указанных выше физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, им запрещается осуществлять определенные виды предпринимательской деятельности в указанных выше сферах. Важную роль в борьбе с торговлей людьми и минимизации ее последствий выполняют государственные органы социальной защиты, помогающие решать вопросы социальной и физической реабилитации жертв торговли людьми и их последующей интеграции в

общество: органы и учреждения Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, службы занятости, органы опеки и попечительства, службы социального патронажа, учреждения социального обслуживания, кабинеты психологической помощи, "телефоны доверия". Приоритетной задачей в области социального обслуживания является предупреждение семейного неблагополучия, профилактика беспризорности и безнадзорности, социальная поддержка, адаптация и реабилитация жертв торговли людьми. Следует отметить и сотрудничество с неправительственными организациями. В сфере борьбы с торговлей людьми правоохранительные органы России осознают необходимость комплексного подхода к противодействию данному виду преступности, как на внутригосударственном, так и на международном уровнях, в том числе путем гармонизации национального законодательства. В этих целях в 2008 г. Межпарламентской ассамблеей государств-участников СНГ с участием Генеральной прокуратуры Российской Федерации разработаны и приняты два модельных закона "О противодействии торговле людьми" и "Об оказании помощи жертвам торговли людьми", а также Рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств-участников СНГ в этой сфере, в которых специальные разделы посвящены деятельности правоохранительных и иных государственных органов, общественных институтов в сфере борьбы с сексуальной эксплуатацией людей. Эти модельные акты подготовлены на основе международного подхода к борьбе с данным видом преступности и охватывают весь спектр мер предупреждения, выявления, раскрытия и пресечения преступлений, наказания виновных и оказания помощи жертвам.

110. Они предусматривают принятие государствами, наряду со специальными законодательными актами о борьбе с торговлей людьми и оказании помощи ее жертвам, соответствующих норм уголовного, административного и уголовно-процессуального законодательства, законодательства в области лицензирования отдельных видов деятельности, образования и социальной защиты населения, в сфере информации и связи. В настоящее время Российская Федерация является участницей ряда международных договоров, направленных на противодействие торговле людьми. Россия активно приводит свое внутреннее законодательство в соответствие с основополагающими Конвенциями Организации Объединенных Наций в этой сфере. Особое внимание уделяется созданию практических механизмов по противодействию торговле людьми. К примеру, за последние несколько лет был выявлен ряд организованных преступных групп, занимающихся вербовкой российских граждан для оказания сексуальных услуг в странах Западной Европы, Ближнего и Среднего Востока, Африки, Азии, Северной Америки. НЦБ Интерпола при МВД России осуществляет обмен информацией по каналам Интерпола между российскими и зарубежными правоохранительными органами в сфере противодействия торговле женщинами и детьми для целей сексуальной или экономической эксплуатации. Так, за 11 месяцев 2010 г. объем документооборота с правоохранительными органами стран-членов Интерпола по противодействию торговле людьми для целей экономической эксплуатации составил 192 документа. В отношении борьбы с торговлей людьми для целей сексуальной эксплуатации объем документооборота с правоохранительными органами стран-членов Интерпола за 11 месяцев 2010 г. составил 427 документов. Кроме того, в рамках проекта "Waistcoat" ("Спасательный жилет"), разработанного Генеральным секретариатом Интерпола, российские правоохранительные органы осуществляют сбор, анализ и обработку информации о международных преступных группах, занимающихся торговлей женщинами и детьми в целях сексуальной эксплуатации. Также в Генеральный секретариат Интерпола направляются сведения в отношении женщин, выехавших за рубеж и утративших связь с родственниками. Что касается использования возможностей

Европола в борьбе с данными видами преступлений, то на сегодняшний день российские правоохранительные органы осуществляют обмен с европейскими коллегами информационно-аналитическими, справочными и другими материалами в рамках Соглашения о сотрудничестве между Российской Федерацией и Европейской полицейской организацией от 6 ноября 2003 г.

Статья 11 – Право на достаточный жизненный уровень

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 27 части III перечня вопросов

Меры по обеспечению достаточного уровня жизни

111. Рост денежных доходов населения продолжает являться приоритетным направлением государственной социальной политики Российской Федерации. В 2008–2010 гг., так же, как и в предыдущие периоды, обеспечивался рост реальных денежных доходов населения: в 2008 г. – на 2,3%, в 2009 г. – на 2,1%, в 2010 г. (по оценке) – на 4,4%. Соотношение среднедушевых доходов с прожиточным минимумом составило в 2008 г. – 3,25, в 2009 г. – 3,27, в 2010 г. (по оценке) – 3,29. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила в 2008 г. 13,4%, в 2009 г. – 13,2%, в 2010 г. (по оценке) – 12,5%. В рамках реализации Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, подписанной Президентом Российской Федерации 9 октября 2007 г., приняты решения о существенном (в 4 раза) повышении ежемесячного пособия по уходу за ребенком до 1,5 лет, о введении некоторых новых видов социальной поддержки семей с детьми (компенсационные выплаты на детей, находящихся в дошкольных образовательных учреждениях).

112. Особое значение имело введение дополнительной меры государственной поддержки семей с детьми в форме предоставления материнского (семейного) капитала при рождении второго и последующих детей в размере 250 тыс. рублей (что соответствует примерно 3-летнему заработку молодой женщины). Размер материнского (семейного) капитала ежегодно индексируется с учетом роста потребительских цен. Материнский капитал может использоваться на улучшение жилищных условий, получение детьми дополнительного образования, повышение уровня пенсионного обеспечения матери. В настоящее время государственный сертификат на материнский (семейный) капитал имеют около 2,5 млн. человек. На фоне разразившегося осенью 2008 г. мирового финансово-экономического кризиса Правительство Российской Федерации приняло решение о том, что в 2009-2010 гг. приоритетным направлением деятельности будет (несмотря на сокращение финансовых возможностей) выполнение в полном объеме социальных обязательств государства перед населением, поддержка социальной стабильности и обеспечение полноценной социальной защиты населения.

113. Граждане, находящиеся под социальной защитой государства, получили максимально возможную поддержку. Размеры индексации социальных пособий и выплат превысили уровень инфляции (в 2009 г. уровень индексации составил 13% против 8,8% инфляции, в 2010 г. – 10% против 8,4% инфляции). Проведено существенное повышение пенсий и пособий по безработице. Часть средств материнского (семейного) капитала (12 тыс. рублей) разрешено использовать на получение единовременной выплаты для текущего потребления. С 1 января 2010 г. упразднены прямые ограничения максимальных размеров пособий по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком. Максимальные размеры указанных пособий, а также пособий по временной нетрудоспособности значительно увеличены. С 1 января 2010 г. проведена валоризация

пенсионных прав граждан, приобретенных до 1 января 2002 г. Сумма валоризации на одного пенсионера-получателя трудовой пенсии по старости в среднем составила почти 1100 рублей. Также с 1 января 2010 г. введены социальные доплаты к пенсиям, размеры которых ниже региональных прожиточных минимумов. Численность получателей социальных доплат к пенсии по Российской Федерации составляет более 4,8 млн. человек, из них федеральную социальную доплату получают 2,4 млн. человек. Наибольшие прибавки к пенсии за счет социальных доплат установлены получателям трудовой пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

114. В настоящее время в Российской Федерации нет пенсионеров, у которых уровень материального обеспечения был бы ниже прожиточного минимума. В январе-октябре 2010 г. Средний размер пенсий был почти в 1,5 раза выше, чем в соответствующий период 2009 г. Рост пенсий в реальном исчислении (т.е. с корректировкой на рост цен) составил 38%. В октябре 2010 г. Средний размер назначенных пенсий составил 36,6% к среднему размеру начисленной заработной платы. В 2009 г. Это соотношение составляло 28,8%. В 2009 г. Минимальный размер оплаты труда увеличен с 2300 до 4330 рублей. Минимальная гарантия оплаты труда увеличена с 55% до 75% прожиточного минимума трудоспособного. В 2010 г. Минимальный размер оплаты труда не повышался в связи с тяжелым финансовым положением многих предприятий в период финансово-экономического кризиса. Задача повышения в 1,5 раза заработной платы работников бюджетной сферы выполнена. В 2009 г. был завершен перевод работников федеральных бюджетных учреждений на новые условия оплаты труда, в том числе за счет увеличения фонда оплаты труда на 30% по сравнению с предыдущим годом.

О мерах по снижению темпов инфляции

115. Вследствие сокращения потребительского спроса в 2009 г. потребительская инфляция замедлилась до 8,8%, (2008 г. – 13,3%). В I полугодии 2010 г. инфляция продолжала ослабевать – прирост цен составил 4,4%, что в 1,7 раза ниже, чем в I полугодии 2009 г. Во II полугодии 2010 г. инфляция вновь усилилась из-за значительного ускорения роста цен на продукты питания. Основная причина роста потребительских цен – шок предложения сельхозпродукции из-за засухи и потери трети урожая в России, рост мировых цен на зерно и продовольствие. В остальных сегментах потребительского рынка (непродовольственные товары и рыночные услуги) в 2010 г. рост цен сохраняется низким – примерно таким же, как в этот период годом ранее, когда потребительский спрос значительно снизился. По оценке Минэкономразвития России, рост инфляции во втором полугодии 2010 г. составил 3,9–4,0%, что в 3 раза выше показателей 2009 г. После периода снижения с середины 2008 г. до августа 2010 г. цены на сельхозпродукцию нового урожая продолжают ежемесячно расти, несмотря на приостановление роста цен на зерно в октябре 2010 г. Рост потребительских цен пока ниже цен сельхозпроизводителей и цен производителей пищевой продукции за счет спросовых ограничений. По оценке Минэкономразвития России эффект от роста цен сельхозпроизводителей будет давать инфляционный импульс до середины 2011 г.

116. Для сдерживания роста цен на продукты питания Правительство Российской Федерации принимает меры, направленные на сдерживание роста цен на зерно и другие сельхозтовары, увеличение предложения и устранение возникших дисбалансов на рынках отдельных продуктов, в том числе за счет увеличения импорта. Усилен антимонопольный контроль за региональными рынками.

С целью сдерживания роста цен на зерно с 15 августа и до конца 2010 г. действовал запрет на его экспорт, введены исключительные железнодорожные тарифы на его перевозку. Эти меры дали определенный эффект, в результате которого рост цен на хлеб и хлебобулочные изделия был достаточно умеренный – с начала года по ноябрь 2010 г. цены выросли на 6,1%, при том, что зерно нового урожая подорожало в 1,5 раза, а цены производителей на муку выросли с начала года в 1,3 раза. Принято решение об обнулении сроком на шесть месяцев до 1 июня 2011 г. ставок ввозных таможенных пошлин на гречиху, капусту и картофель на территории Таможенного союза, куда помимо России входит Белоруссия и Казахстан. В настоящее время рассматривается вопрос по введению временных пониженных ввозных пошлин на импорт сахара, а также другие меры по стимулированию импорта на проблемных товарных рынках.

117. Также Правительством Российской Федерации в 2010 г. оказывалась поддержка сельхозпроизводителям (предоставление дополнительных субсидий сельскохозяйственным производствам за счет федерального бюджетного кредита) в регионах, пострадавших от засухи. С целью сдерживания роста издержек Правительство Российской Федерации принимает меры по сдерживанию роста цен и регулируемых тарифов на товары и услуги естественных монополий в условиях реформирования этих отраслей и применения новых механизмов ценообразования. Для населения на ближайшую перспективу рост цен сохранится более умеренным, чем для других категорий потребителей. На рынке электроэнергии и электрической мощности для всех категорий потребителей, кроме населения, и в неценовых зонах, во избежание всплеска цен на электроэнергию из-за перехода на оплату новых мощностей по договорам предоставления мощности и применения метода доходности инвестированного капитала при определении цен на электроэнергию, рост регулируемых тарифов на сетевую составляющую и сбыт электроэнергии будет сдерживаться в параметрах, обеспечивающих минимальную прибыль на инвестированный капитал.

118. Рост тарифов на электроэнергию для населения в 2010–2013 гг. составит по 10% ежегодно, что ниже роста цен на электроэнергию для остальных категорий потребителей. Эта мера позволит снизить нагрузку на наименее обеспеченных граждан, так как в период экономического кризиса реальные доходы населения снизились, а повышение тарифов на жилищно-коммунальные услуги в наибольшей мере влияет на беднейшие слои населения. Планируется рост оптовых цен на газ, не превышающий 15% в среднем за год. Рост регулируемых цен на газ, отпускаемый для населения, также будет более сдержанным: в 2011 г. цена увеличится на 17,1% против роста на 26,6% в 2010 г. Также ограничивается рост регулируемых тарифов на тепловую энергию до 12-14%, что позволит удержать рост тарифов на услуги организаций жилищно-коммунального хозяйства для населения в размерах, не превышающих параметры их роста в 2010 г. Сдержанный рост тарифов в условиях постепенного роста доходов населения будет способствовать росту спроса на товары и поддерживать экономический рост.

119. Для подготовки перехода к таргетированию инфляции Банком России проведено расширение плавающего коридора бивалютной корзины, в рамках которого проводятся интервенции на внутреннем валютном рынке.

О дифференциации доходов населения

120. К основным показателям дифференциации населения по уровню жизни относятся: коэффициент фондов (отношение доходов 10% наиболее высокодоходных групп населения к доходам 10% наиболее бедных групп населения), коэффициент Джини (макроэкономический показатель, характеризующий степень

неравенства распределения денежных доходов между различными группами населения).

Коэффициенты дифференциации и уровень бедности населения за 2005-2009 гг.

	2005	2006	2007	2008	2009
Коэффициент фондов, раз	15,2	16,0	16,8	16,8	16,7
Коэффициент Джини	0,406	0,416	0,422	0,422	0,422
Уровень бедности, %	17,7	15,2	13,3	13,4	13,1

О преодолении значительного разрыва в уровнях доходов

121. Чрезмерное неравенство в уровне доходов, несмотря на сокращение доли бедного населения и приближение доходов малоимущих граждан к черте бедности, пока еще сохраняется. Основная причина этого – большие различия в оплате труда между различными регионами России, территория которой является самой большой в мире и, соответственно, имеет огромные природно-климатические различия между Севером и Югом, Западом и Востоком. В основе дифференциации по доходам лежит неравенство в оплате труда, которое превышает дифференциацию доходов в 1,7 раза. Межрегиональная разница в размерах заработной платы связана, в первую очередь, с существенными различиями в стоимости жизни, которая объясняется экономическими и транспортными возможностями регионов. Наиболее высокая заработная плата отмечается в северных регионах страны, где находятся основные нефтяные и газовые месторождения и где стоимость жизни из-за сложных природно-климатических условий и особенностей транспортной системы значительно выше, чем в южных регионах страны. Низкая заработная плата в ряде южных регионов России в значительной степени связана с особенностями экономики. Здесь преобладает сельское хозяйство, легкая и пищевая промышленность, мелкое промышленное производство, уровень оплаты труда, в которых, ниже, чем в нефтедобыче, газовой промышленности, металлургии и некоторых других высокодоходных отраслях экономики. В целях снижения межрегиональной дифференциации Правительство Российской Федерации и региональными органами государственной власти принимаются дополнительные меры по поддержанию доходов малообеспеченных категорий населения. Работа на этом направлении будет продолжена, прежде всего, в направлении поэтапного повышения размеров минимальных социальных гарантий с учетом финансовых возможностей государства и регионов.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 28 части III перечня вопросов

122. По классификации Организации Объединенных Наций Россия входит в число стран с высоким уровнем развития человеческого потенциала, и формы экстремальной бедности в стране не имеют массового распространения. Однако формы проявления бедности, ассоциирующиеся с экстремальной бедностью, все еще существуют. В России сделано многое для существенного сокращения численности бедного населения. За период с 2000 по 2009 г. доля населения с доходами ниже черты абсолютной бедности снизилась почти в 2,2 раза – с 29% до 13,3% (с 41,6 до 18,7 млн. человек). Относительная численность домохозяйств с располагаемыми ресурсами ниже экстремальной черты бедности (2,15 доллара США в день) сократилась за эти годы в 10 раз (2000 г. – 8,3% от

численности населения, 2009 г. – 0,9% от численности населения). Экстремальная бедность отмечается только среди населения, ведущего социально неприемлемый образ жизни.

123. Важнейшим ориентиром при разработке и осуществлении национальной стратегии по сокращению бедности и обеспечению устойчивого повышения благосостояния российских граждан является Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций. В Российской Федерации последовательно выполняются все задачи Декларации по развитию и искоренению нищеты, которые предлагается решить к 2015 г., и, прежде всего, по уменьшению бедности. В настоящее время ситуация с бедностью лучше, чем в докризисный период (первое полугодие 2008 г.). В первом полугодии 2010 г. численность населения с доходами ниже прожиточного минимума на 1,6 млн. человек (на 1,1%) меньше, чем в первом полугодии 2008 г. Повышение заработной платы, пенсий и других социальных выплат, осуществление федеральных и региональных доплат, усиление мер социальной поддержки семей с детьми позволит сократить число лиц, которым будет оказываться государственная социальная поддержка, и сосредоточить внимание на помощи наиболее обездоленной части населения. Меры по повышению уровня жизни, принятые на федеральном уровне, дополняются в субъектах Российской Федерации, которые имеют право увеличивать размеры социальных пособий нуждающимся гражданам, вводить собственные механизмы адресной социальной помощи за счет имеющихся у них финансовых ресурсов, предусматривать меры социальной поддержки граждан при оплате жилья и коммунальных услуг.

124. Осенью 2010 г. в 17 регионах России начался эксперимент по внедрению системы социальных контрактов, т.е. договоров социальной адаптации на основе взаимных обязательств получателей адресной социальной помощи и органов социальной защиты по месту жительства граждан. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовили необходимую нормативно-правовую базу и приступили к оказанию помощи малообеспеченным гражданам. Средний размер единовременной выплаты составляет 20-30 тыс. рублей. Выплаты используются, главным образом, для развития личного подсобного хозяйства и организации индивидуальной трудовой деятельности. Средний срок действия контрактов – от 3 до 6 месяцев. Планируется, что с 2012 г. система социальных контрактов будет внедрена на всей территории Российской Федерации.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 29 части III перечня вопросов

125. Вопросы социальной реабилитации, медицинского обслуживания и трудоустройства лиц без определенного места жительства, рода занятий и средств к существованию регулируются действующим федеральным и региональным законодательством. Мероприятия по профилактике бродяжничества и социальной реабилитации указанной категории граждан в рамках своей компетенции осуществляют органы социальной защиты населения, внутренних дел, здравоохранения, занятости. В 2009 г. уполномоченным национальным органом по стандартизации (Ростехрегулирование) утвержден национальный стандарт "Социальное обслуживание населения. Контроль качества социальных услуг лицам без определенного места жительства и занятий".

126. В субъектах Российской Федерации приняты нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы социальной адаптации лиц без определенного места жительства и определенных занятий, трудоустройства, квотирования рабочих мест, обеспечения их жильем, оказания медицинской помощи. Проведена рабо-

та по разработке государственных стандартов, касающихся предоставления социальных услуг в государственных учреждениях социального обслуживания для лиц без определенного места жительства и определенных занятий, регламентирующих организацию контроля качества социальных услуг и обеспечения эффективной социальной поддержки лиц названной категории. Утверждены типовые положения об учреждениях социального обслуживания для лиц без определенного места жительства и определенных занятий. Приняты Порядок оказания медико-санитарной помощи названным лицам, а также Порядок и условия предоставления бесплатного, а также на условиях частичной или полной платы временного приюта в государственных специализированных учреждениях социального обслуживания.

127. Действующая система социальной адаптации лиц без определенного места жительства в государственных учреждениях социального обслуживания предусматривает поэтапное решение проблем граждан, связанных с бездомным существованием, включая медицинское обследование и санитарную обработку, предоставление временного места для проживания (до 6 месяцев в году), оказание благотворительной и гуманитарной помощи, оформление временной регистрации по месту пребывания, восстановление документов, удостоверяющих личность, временное или постоянное трудоустройство, восстановление прав на социальные пособия по инвалидности и старости. В целях совершенствования механизма оказания государственной помощи, эффективной социальной адаптации и реабилитации лиц без определенного места жительства и определенных занятий проводится работа по совершенствованию отдельных норм российского законодательства, касающихся основ социального обслуживания населения в Российской Федерации.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 31 части III перечня вопросов

128. В Российской Федерации создана в целом достаточно эффективная система государственной поддержки внутри перемещенных лиц из Чеченской Республики, накоплен значительный позитивный опыт работы с данной категорией граждан. В рамках реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008-2011 годы" из средств федерального бюджета восстанавливаются жилье, объекты социальной сферы и учреждения, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 404 "О порядке осуществления компенсационных выплат за утраченное жилье и имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории" начиная с 2003 г. за счет средств федерального бюджета выплачиваются компенсации за утраченное жилье и имущество.

129. Положение лиц, вынужденно покинувших места своего прежнего постоянного проживания, регулируется Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 "О вынужденных переселенцах". Граждане, признанные в соответствии с этим законом вынужденными переселенцами (в том числе и покинувшие территорию Чеченской Республики), обеспечиваются жильем в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы "Жилище". Гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и выбравшим иное место проживания в Российской Федерации, осуществляются компенсационные выплаты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 510 "О Порядке выплаты компенсаций за утраченное жилье и/или имущество гражданам, пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике и покинувшим ее безвозвратно".

130. Граждане, пострадавшие в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 г. и имеющие статус вынужденных переселенцев, получают государственную поддержку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 1998 г. № 274 "Об оказании государственной поддержки гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате осетино-ингушского конфликта в октябре-ноябре 1992 г.". Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2009 г. № 1087 утверждена федеральная целевая программа "Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010 – 2016 годы", в рамках реализации которой предусмотрено решение вопросов обеспечения жильем вынужденных переселенцев, в том числе пострадавших в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике, осетино-ингушского конфликта и планирующих остаться для дальнейшего проживания в Республике Ингушетия.

131. Проблема жилищного обустройства внутри перемещенных лиц и вынужденных переселенцев в Российской Федерации не утратила своей актуальности, хотя масштабы ее для страны на данном этапе не столь значительны, как несколько лет назад, и задача в основном состоит в завершении запланированных мероприятий и принятых обязательств.

Статья 12 – Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 32 части III перечня вопросов

Государственная политика в области медицинского обеспечения коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока

132. Правительство Российской Федерации распоряжением от 4 февраля 2009 г. № 132-р утвердило Концепцию устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Целью Концепции является создание в Российской Федерации условий для формирования устойчивого развития малочисленных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни, культурных ценностей этих народов. Одной из задач документа является создание условий для улучшения демографических показателей малочисленных народов Севера, в том числе путем снижения детской смертности и увеличения продолжительности жизни до среднероссийского уровня.

133. Решение этой задачи предусматривает:

- осуществление мер по улучшению экологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера;
- реализацию программ укрепления здоровья малочисленных народов Севера;
- реализацию мер по сокращению уровня материнской и младенческой смертности, укреплению репродуктивного здоровья малочисленных народов Севера;
- проведение регулярных профилактических мероприятий в целях раннего выявления нарушений состояния здоровья малочисленных народов Севера и социально значимых заболеваний;

- укрепление материально-технической базы стационарных учреждений лечебного и лечебно-оздоровительного профилей, включая фельдшерско-акушерские пункты в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- развитие мобильных форм медицинской помощи и повышение доступности экстренной медицинской помощи в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;
- создание сети консультационных центров телемедицины на базе районных и областных больниц и сети удаленных пунктов телемедицины для получения первичной информации о состоянии здоровья пациентов;
- реализацию мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование продажи и потребления алкогольной продукции в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, осуществление в образовательных учреждениях профилактических программ, направленных на недопущение потребления алкоголя и табачных изделий детьми и подростками;
- поддержку и развитие физической культуры и спорта малочисленных народов Севера;
- разработку показателей состояния здоровья малочисленных народов Севера и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, мониторинг их соответствия среднероссийским показателям.

134. В 2008–2010 гг. в России осуществлялся Комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации второго международного десятилетия коренных народов мира (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2007 г. №1639-р). В частности, были разработаны и начали реализовываться мероприятия:

- по профилактике алкоголизма и наркомании среди коренных малочисленных народов Российской Федерации, включая создание реабилитационных центров;
- по созданию сети телемедицинских станций на базе районных больниц и поликлиник, имеющих возможность получать консультации из клинических центров;
- по проведению мониторинга медико-демографической и санитарно-эпидемиологической ситуации в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.

О состоянии медицинского обслуживания населения в Хабаровском крае

135. Мероприятия по организации оказания медицинской и лекарственной помощи коренным малочисленным народам Севера на территории Хабаровского края осуществляется, в том числе, в рамках реализации постановления Правительства Хабаровского края от 4 марта 2009 г. № 69-пр "Об основных направлениях развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в Хабаровском крае на 2009-2011 годы".

136. В последние годы отмечается стабилизация общей заболеваемости среди населения северных и приравненных к ним территорий. Однако в ряде территорий данный показатель превышает средний по краю (Комсомольск-на-Амуре, Охотский, Аяно-Майский районы). С целью приближения специализированной

медицинской помощи к населению северных территорий в крае осуществляются выезды специалистов государственных учреждений здравоохранения на места для проведения медицинских осмотров. Выездные бригады оснащены необходимым диагностическим оборудованием, в том числе ультразвуковым, эндоскопическим, электрокардиографическим.

137. Ежегодно проводится диспансеризация находящихся в стационарных учреждениях детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на данных территориях. По итогам осмотра формируются индивидуальные программы профилактических мероприятий, определяется необходимый объем дополнительного обследования и лечения. В целом по всем северным районам Хабаровского края охват диспансерным осмотром за период с 2006 по 2010 г. составил более 54 тыс. человек. Проводимые мероприятия по иммунизации населения позволили снизить у жителей северных территорий заболеваемость вакциноуправляемыми инфекциями. Так заболеваемость гепатитом "В" уменьшилась в 1,2 раза, краснухой в 7 раз. Реализация мероприятий национального проекта "Здоровье" позволила улучшить оснащение муниципальных учреждений здравоохранения северных территорий медицинским оборудованием, специализированным автотранспортом. Расширились возможности для получения жителями края высокотехнологичной медицинской помощи, в том числе за пределами Хабаровского края. За 2010 г. 87 человек направлено на лечение в федеральные специализированные медицинские центры.

138. Проводится работа по организации оказания лечебно-консультативной помощи населению в местах компактного проживания коренных малочисленных народов Севера. Ежегодно проводятся медицинские осмотры силами выездных врачебных бригад краевых лечебно-профилактических учреждений. В 2009 г. врачами специалистами в составе комплексных врачебных бригад, в рамках дополнительной диспансеризации работающих граждан осмотрено 1 827 человек, проживающих в северных районах края (Аяно-Майском, Нанайском, Охотском, Верхнебуреинском, Ульчском, Советско-Гаванском, Тугуро-Чумиканском муниципальных районах). Право на дополнительное лекарственное обеспечение за счет средств краевого бюджета в 2010 г. в крае имели 136 082 человек. В соответствии с законом Хабаровского края от 29 декабря 2004 г. № 233 "Об отдельных категориях граждан, имеющих право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами за счет средств краевого бюджета" на лекарственное обеспечение из числа лиц коренных малочисленных народов имеют право 12923 человек.

139. Объем финансовых средств, предусмотренных на цели обеспечения лекарственными средствами в краевом бюджете в 2010 г. составил 171,6 млн. руб. С целью обеспечения доступности лекарственной помощи населению Хабаровского края, в льготном отпуске лекарственных препаратов отдельным категориям граждан участвует 96 аптечных учреждений ХКГУП "Фармация". Для бесперебойного обеспечения лекарственными средствами граждан, проживающих в отдаленных сельских районах края, северных территориях в период распутицы и ледостава разрешена выписка льготных рецептов и обеспечение граждан по выписанным рецептам на 2-3 месяца. При всех органах управления здравоохранением работает телефонная "Горячая линия" по вопросам организации выписки льготных рецептов, обеспечения выписанных рецептов в аптечных учреждениях края.

О состоянии медицинского обслуживания населения Нанайского муниципального района

140. Система здравоохранения Нанайского муниципального района за последние три года претерпела серьезные изменения как по структуре, так и по кадровому составу. Работая над оптимизацией деятельности лечебных учреждений, эффективным использованием бюджетных средств, в районе были разработаны мероприятия по реструктуризации сети учреждений. Участковые больницы в селах Маяк, Найхин, Джонка были преобразованы в амбулатории с офисом врача общей практики, созданием круглосуточных пунктов скорой медицинской помощи, открытием дневных стационаров. Были закрыты неэффективно работающие фельдшерско-акушерские пункты в селах Малмыж, Джари, сокращена коечная сеть стационаров, приведено в соответствие с нормативами штатное расписание медицинских работников. В настоящее время на территории района медицинскую помощь жителям района оказывает одно муниципальное учреждение, обладающее статусом юридического лица, – Троицкая центральная районная больница, объединяющая сеть стационаров (терапевтическое отделение, педиатрическое отделение, инфекционное отделение, хирургическое отделение, родильное отделение) и поликлинику в селе Троицкое, семь амбулаторий (с.Маяк, Синда, Найхин, Дубовый Мыс, Лидога, Джонка, Иннокентьевка), шесть фельдшерско-акушерских пунктов (с.Верхний Нерген, Славянка, Верхняя Манома, Нижняя Манома, Дада, Арсеньево), четыре круглосуточных пункта скорой медицинской помощи (Троицкое, Маяк, Джонка, Найхин). Отдаленные сельские поселения (Арсеньево, Верхний Нерген) обеспечены автотранспортом. Такая система позволяет оказывать медицинскую помощь всем жителям района, в том числе в отдаленных сельских поселениях.

141. Решена проблема обеспечения участковой службы специалистами за счет подготовки в 2005 г. на выездном цикле обучения 11 врачей и 12 медицинских сестер по специальности "Общая врачебная практика". С 2007 г. после получения лицензии на этот вид деятельности, в амбулаториях и поликлинике центральной районной больницы прием пациентов осуществляют врачи общей (семейной) практики. Обеспечение амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов ЭКГ аппаратами, аппаратами ультразвуковой диагностики и лабораторным оборудованием оказывает большую помощь медицинским работникам в первоначальной диагностике. В условиях сельской местности, где нет узких специалистов, работа офиса врача общей (семейной) практики является наиболее рациональной формой оказания полноценной медицинской помощи.

142. Приведена в соответствие с нормативами сеть круглосуточных стационаров, которые локализованы в центральной районной больнице в с. Троицкое, где имеется необходимая диагностическая аппаратура и врачи узких специальностей. За счет увеличения интенсивности функции коечного фонда сохранилась доступность для населения стационарной помощи. Это позволило снизить смертность населения от инфарктов миокарда, острого нарушения мозгового кровообращения, запущенных случаев хирургической патологии, сохраняется тенденция к снижению общей заболеваемости в районе. За последние пять лет в районе наметилась положительная динамика демографических показателей, на 18% повысилась рождаемость (2005 г. – 259 детей, 2009 г. – 305 детей), на 30% снизился уровень смертности населения (2005 г. – 394 человек, 2009 г. – 304 человек).

143. В районе внедряются стационарозамещающие технологии. По сравнению с 2009 г. количество пациентодней в дневных стационарах при амбулаторно-поликлинических учреждениях в 2010 г. увеличилось на 12,7%, в стационарах

на дому на 2,4%. Увеличилось количество амбулаторных приемов с профилактической целью. В полном объеме проводится дополнительная диспансеризация работающих граждан и детей-сирот. Все это позволяет выявить заболевание на ранней стадии. В районе работает система родовых сертификатов, за счет оплаты которых лечебное учреждение дополнительно получило свыше 5 млн. руб. на развитие материальной базы и денежное вознаграждение медицинским работникам. С целью приближения квалифицированной помощи жителям отдаленных сел проводятся выездные медицинские осмотры детского и взрослого населения с участием специалистов краевых лечебных учреждений (перинатальный Центр, Детская краевая клиническая больница, Краевая клиническая больница №1, институт "Материнства и детства"). Помощь по флюорографическому осмотру населения отдаленных сел оказывает Краевой противотуберкулезный диспансер. Особое внимание уделяется вопросу подготовки квалифицированных специалистов для Нанайского района. Численность медицинских работников в районе составляет 205 человек, (из них врачей всех специальностей 38 человек и 167 человек среднего медицинского персонала). Показатель укомплектованности врачебными кадрами без учета совместительства составляет 62,8%, с учетом совместительства – 89%. Укомплектованность средним медицинским персоналом без учета совместительства составляет 84,5%, с учетом совместительства – 90,4%. Участковая служба укомплектована врачебными кадрами полностью. Благодаря реализации краевой целевой программы по подготовке специалистов с высшим образованием для сельских районов, в район за последние три года прибыли два врача стоматолога, врач педиатр, врач терапевт. Проходит первичную специализацию врач УЗИ диагностики, прибыл врач акушер-гинеколог. Это позволило снизить потребность в специалистах. В районе утвержден комплекс мер по развитию системы здравоохранения, совершенствованию оказания первичной медико-санитарной помощи жителям сельских поселений.

144. За последние три года проведен ряд мероприятий по улучшению материальной базы. В частности, капитально отремонтировано здание терапевтического отделения Центральной районной больницы, проведен текущий ремонт амбулатории сельского поселения "Село Маяк" и амбулатории Найхинского сельского поселения. В планах на 2011 г. – проведение капитального ремонта акушерско-гинекологического отделения МУЗ "Троицкая ЦРБ", здания амбулатории в селе Найхин и проведение текущих ремонтов всех оставшихся медицинских учреждений.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 34 части III перечня вопросов

О возмещении стоимости лекарственных средств пациентам

145. Действующим законодательством установлено, что бесплатное лекарственное обеспечение всех граждан осуществляется в стационарных учреждениях и учреждениях скорой медицинской помощи. В амбулаторных учреждениях бесплатно предоставляются только те лекарства, которые необходимы для лечения непосредственно в поликлинике. Вместе с тем, Федеральным законом "О государственной социальной помощи" определено, что инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны и некоторые другие категории граждан имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, включающего, в том числе, бесплатное лекарственное обеспечение в соответствии с Перечнем лекарственных средств, отпускаемых по рецептам врача (фельдшера) при оказании бесплатной медицинской помощи отдельным категориям граждан.

146. В настоящее время этот вид социальной помощи получают почти 16,7 млн. человек. Большинство из этих граждан (почти 12 млн. человек) изъявили желание получать вместо бесплатных лекарств денежную компенсацию. Более 4,7 млн. человек предпочли сохранить бесплатное лекарственное обеспечение. Кроме того, бесплатными лекарствами обеспечиваются больные сахарным диабетом, туберкулезом, ВИЧ/СПИД, вирусными гепатитами, а также (7 нозологий) злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственной им ткани, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и тканей.

О доступе к услугам здравоохранения наиболее обездоленных и маргинальных слоев населения

147. В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Все граждане Российской Федерации (работающие и неработающие), постоянно или временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане, лица без гражданства, а также беженцы подлежат обязательному медицинскому страхованию. За счет средств обязательного медицинского страхования обеспечиваются гарантии бесплатного оказания медицинской помощи в рамках территориальных программ обязательного медицинского страхования и базовой программы обязательного медицинского страхования. Ограничений для доступа к услугам наиболее обездоленным и маргинальным слоям населения не существует. Оказанием услуг лицам без определенного места жительства и занятий занимаются 138 специализированных учреждений, имеющих во всех субъектах Российской Федерации. Медицинские работники, работающие в этих учреждениях, оказывают первичную медицинскую помощь и, в случае необходимости, направляют граждан, нуждающихся в лечении, в соответствующие медицинские организации. В течение года в эти учреждения обращаются от 90 до 95 тыс. человек.

Об ускорении ремонта и модернизации больниц

148. Начиная с 2006 г. в Российской Федерации реализуется приоритетный национальный проект "Здоровье", в рамках которого за счет средств, выделенных из федерального бюджета, проведены специальные мероприятия по ремонту и модернизации больниц. В 2010 г. разработаны и утверждены для каждого субъекта Российской Федерации региональные программы модернизации здравоохранения. В программах предусмотрены дополнительные мероприятия по ремонту и модернизации больниц. Финансирование этой работы осуществляется как региональными органами, так и за счет ассигнований из федерального центра.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 35 части III перечня вопросов

Об обеспечении доступа к дорогостоящим и сложным медицинским услугам

149. За 2008-2010 гг. число больных, получающих высокотехнологичную медицинскую помощь, увеличилось в 1,5 раза. В настоящее время высокотехнологичную медицинскую помощь получают 70% нуждающихся в ней граждан. В 2007 г. этот показатель составлял лишь 32%. Перечень высокотехнологичной медицинской помощи включает 134 вида и 20 профилей высокотехнологичной медицинской помощи. Ее оказывают в федеральных и региональных медицинских учреждениях. В перечень включаются новые виды медицинской помощи, оказываемые с применением новейших медицинских технологий. Из перечня исключаются те виды, которые уже получили широкое распространение и соот-

ветственно могут оказываться в рамках специализированной помощи. В российских клиниках оказывается практически вся помощь взрослому населению, которая имеется за рубежом.

150. В связи с тем, что донорство органов в Российской Федерации развито недостаточно, операции по пересадке трупных органов детям в России не делаются. Дети, которые нуждаются в пересадке жизненно важного органа, направляются на лечение за рубеж. Оплата этих операций осуществляется за счет средств федерального бюджета. Также на лечение за границу может быть направлен пациент, которому требуется новая медицинская технология, пока еще не зарегистрированная в России. В настоящее время в России проводится работа по совершенствованию законодательства в сфере пересадки донорских органов, что позволит учреждениям здравоохранения расширять свои возможности в области трансплантации различных органов и тканей, с учетом стандарта оснащения и наличия квалифицированного персонала.

О доступе к редким лекарственным средствам

151. С 2008 г. граждане, больные гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, обеспечиваются лекарственными средствами бесплатно. Средства для лечения указанных заболеваний выделяются из федерального бюджета. Объем финансовых средств на эти цели определяется исходя из заявленной субъектами Российской Федерации численности лиц, страдающих вышеуказанными заболеваниями. В случае увеличения численности данной категории граждан или при необходимости проведения лечения дополнительными лекарственными средствами, обеспечение их лечения осуществляется из средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Лекарственное обеспечение граждан Российской Федерации на региональном уровне, включая целый ряд редких заболеваний, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации "О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения". Данным постановлением определен перечень групп населения и категорий заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50% скидкой. Наряду с этим, предусмотрено бесплатное обеспечение за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации детей-инвалидов в возрасте до 18 лет всеми необходимыми лекарственными средствами.

152. Кроме того, в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье", а также Федеральной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями (2007-2011 годы)" осуществляются государственные закупки препаратов для лечения туберкулеза, ВИЧ/СПИД, вирусных гепатитов, онкологических заболеваний. Для повышения доступности современных лекарственных препаратов для пациентов с редкими заболеваниями Федеральным законом "Об обращении лекарственных средств" существенно упрощены процедуры ввоза в Российскую Федерацию, а также медицинского применения незарегистрированных лекарственных препаратов по жизненным показаниям конкретных пациентов.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 36 части III перечня вопросов

153. В 2009 г. в Российской Федерации было зарегистрировано более 380 тыс. потребителей инъекционных наркотиков. В Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом "О наркотических и психотропных средствах" запрещено применение заместительной терапии. Использование метадона и бупренорфина в качестве заместительной терапии для потребителей инъекционных наркотиков, рекомендованное руководством ВОЗ/ЮНОДК/ЮНЭЙДС, в Российской Федерации не применяется.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 37 части III перечня вопросов

154. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 681 утвержден Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации. Метадон включен в Список I наркотических средств, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. Бупренорфин находится в Списке II наркотических средств, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации. В соответствии с частью 1 статьи 31 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" в Российской Федерации в медицинских целях могут использоваться наркотические средства и психотропные вещества, внесенные в Списки II и III. Вместе с тем, согласно части 6 статьи 31 Федерального закона № 3-ФЗ запрещается лечение наркомании наркотическими средствами и психотропными веществами, внесенными в Список II указанного Перечня.

155. Таким образом, законодательством Российской Федерации не предусмотрено применение заместительной терапии для лечения больных наркоманией, что не противоречит конвенционным обязательствам Российской Федерации. В Российской Федерации исходят из того, что программы заместительной терапии не только не оказывают лечебного эффекта на больного наркоманией, но и не решают проблемы ВИЧ-инфицирования. Программы снижения вреда среди потребителей инъекционных наркотиков, которые реализовывались Глобальным фондом в 2004-2009 гг. в 10 субъектах Российской Федерации (Республики Бурятия и Татарстан, Красноярский край, Вологодская, Нижегородская, Оренбургская, Псковская, Тверская, Томская области, г. Санкт-Петербург), сводились к раздаче и обмену чистых шприцев и игл с обучением безопасному потреблению наркотиков, и пропагандировались как эффективное противодействие распространению ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики инъекционным путем. Результатом осуществления этих программ стало повышение уровня заболеваемости ВИЧ/СПИД и вирусными гепатитами в этих регионах в три и более раз, по сравнению с субъектами, в которых такие программы не проводились. В этой связи в России в ближайшее время не планируется создание специальных программ по снижению вреда среди потребителей инъекционных наркотиков в части обмена шприцев.

156. В Российской Федерации есть комплексная стратегия лечения ВИЧ/СПИД, вирусных гепатитов, туберкулеза. Создан комплексный подход к профилактике наркомании. Главным в системе профилактики становится формирование здорового образа жизни. В рамках реализации программы по формированию здорового образа жизни открыты и оснащены центры здоровья для взрослых, планируется открытие детских центров здоровья.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 38 части III перечня вопросов

157. Важнейшей задачей демографической программы Российской Федерации, принятой в 2007 г., является укрепление репродуктивного здоровья населения, улучшение состояния здоровья женщин, детей и подростков, сокращение в течение 10-15 лет уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза. Оказание акушерско-гинекологической помощи женщинам в Российской Федерации обеспечивается развитой многопрофильной сетью лечебно-профилактических учреждений. Проводится планомерная работа по снижению числа абортов, профилактике и снижению числа осложнений после искусственного прерывания беременности. Пересмотрен перечень медицинских показаний для искусственного прерывания беременности, что позволило исключить более 70 заболеваний, которые ранее являлись противопоказанием к сохранению беременности. Утвержден рекомендуемый образец информированного добровольного согласия на проведение искусственного прерывания беременности при сроке до 12 недель. В женских консультациях введены должности социальных работников и психологов. Медико-психологическая и социально-правовая помощь женщинам включает мероприятия по предотвращению прерывания беременности, формированию у женщины сознания необходимости вынашивания беременности и дальнейшей поддержке в период беременности, оказанию медико-психологической и социально-правовой помощи женщинам, в том числе несовершеннолетним, формированию устойчивых стереотипов здорового образа жизни.

158. Учреждениями здравоохранения во взаимодействии с учреждениями социальной защиты, образования, молодежными службами, общественными организациями проводится организационная работа по охране репродуктивного здоровья населения, профилактике абортов, особенно с подростками и контингентами населения групп социального риска. Результатом проводимой работы является стойкая тенденция к снижению числа абортов в Российской Федерации. Число женщин фертильного возраста, использующих современные средства контрацепции, в 2009 г. составило 9,02 млн. человек (23,7%) женщин, из них 11,0% используют внутриматочную контрацепцию и 12,7% – гормональную. Число женщин, использующих гормональные средства контрацепции, за последние 5 лет возросло на 13,5% (с 3,7 до 4,2 млн. человек). В целях повышения качества и доступности медицинской помощи женщинам в Российской Федерации разработан Порядок оказания акушерско-гинекологической помощи, осуществляется работа по актуализации стандартов оказания медицинской помощи женщинам. Внедрен новый стандарт диспансерного наблюдения детей первого года жизни, что позволяет на более ранних сроках выявлять заболевания у детей, проводить оздоровительные, лечебные и реабилитационные мероприятия.

159. В рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" реализуется программа "Родовой сертификат", создается сеть современных перинатальных центров, решаются вопросы укрепления материально-технической базы учреждений родовспоможения, увеличения уровня оплаты труда медицинских работников. В результате реализации программ по сохранению и укреплению здоровья матери и ребенка, повышению качества и доступности оказания медицинской помощи, предоставляемой государственными и муниципальными учреждениями здравоохранения, женщинам в период беременности и родов удалось обеспечить:

- снижение показателя материнской смертности за период 2005–2009 гг. на 13,4%;

- снижение показателя младенческой смертности на 26,4% (с 11,0 на 1 000 родившихся живыми в 2005 г. до 8,1 в 2009 г.). За 10 месяцев 2010 г. показатель младенческой смертности в Российской Федерации составил 7,5 на 1 000 родившихся живыми;
- увеличение доли нормальных родов на 11,3% (с 33,7% в 2005 г. до 37,5% в 2009 г.).

В субъектах Российской Федерации приняты собственные программы по снижению уровня младенческой смертности, охране здоровья детей, репродуктивного здоровья населения. Осуществляется реконструкция, капитальный ремонт и строительство детских лечебно-профилактических учреждений, закупка современного оборудования, обучение и повышение квалификации специалистов с применением различных форм обучения.

Статьи 13 и 14 – Право на образование

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 39 части III перечня вопросов

160. На 1 октября 2010 г. численность необучающихся детей в образовательных учреждениях в возрасте 7-18 лет составила 34 833 человека или 0,2% от общей численности детей и подростков соответствующего возраста (16,9 млн. человек). Численность не обучающихся детей в возрасте 7-18 лет в 2008 и 2009 гг. составила: на 1 октября 2009 г. – 38 191 человек, на 1 октября 2008 г. – 40 852 человека или по 0,2% за каждый период от общей численности детей и подростков соответствующего возраста. Одним из важнейших направлений государственной политики Российской Федерации в области образования является обеспечение реализации права детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на образование. Вопросы создания условий для получения образования этой категории обучающихся нашли отражение в утвержденных Правительством Российской Федерации в ноябре 2008 г. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, а также в ряде поручений Президента Российской Федерации. Российское законодательство (прежде всего, Закон Российской Федерации "Об образовании" и Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации") гарантирует равные права на образование для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Максимально полная реализация права на образования указанной категорией обучающихся является одним из основных факторов их успешной реабилитации и социализации. В этой связи главной задачей модернизации российского образования является создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для каждого ребенка с ограниченными возможностями здоровья с учетом особенностей его психофизического развития.

161. Важную роль в решении вопросов своевременного выявления и последующего обучения, воспитания, социальной адаптации и интеграции детей с различными отклонениями в развитии играют психолого-медико-педагогические комиссии (далее – ПМПК), деятельность которых регламентируется приказом Минобрнауки России от 24 марта 2009 г. № 95 "Об утверждении Положения о психолого-медико-педагогической комиссии". Основными функциями ПМПК являются: выявление детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении, проведение их комплексного обследования и подготовка рекомендаций по оказанию детям психолого-

медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания. В настоящее время в России на региональном и муниципальном уровнях функционирует около 1 400 ПМПК. Для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в России существует дифференцированная сеть специализированных образовательных учреждений. Она включает, прежде всего, дошкольные образовательные учреждения компенсирующего вида, специальные (коррекционные) образовательные учреждения.

162. В настоящее время приоритетным направлением развития системы образования детей с ограниченными возможностями здоровья является организация их обучения и воспитания совместно со здоровыми детьми в обычных дошкольных, общеобразовательных и других образовательных учреждениях, не являющихся коррекционными. В 2009/2010 учебном году в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях обучалось: в обычных классах – более 96,3 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья, в коррекционных классах – более 132,2 тыс. детей. Функционировало 1 790 специальных (коррекционных) образовательных учреждений, в которых обучалось 209,3 тыс. детей с различными недостатками в физическом и (или) психическом развитии (с нарушениями зрения, слуха, опорно-двигательного аппарата, с тяжелыми нарушениями речи, с задержкой психического развития, умственно отсталых и других). Специфика получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья нашла отражение в модельной методике введения нормативного подушевого финансирования реализации государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного общего образования, внедренной в практику работы органов и учреждений образования в 2006 г. Согласно указанной методике обучение таких детей в общеобразовательном учреждении финансируется по нормативу, установленному для коррекционного учреждения соответствующего вида.

163. Принцип соблюдения прав лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов на образование в полной мере закреплен в принятых Минобрнауки России нормативных актах, регулирующих порядок проведения итоговой аттестации выпускников общеобразовательных учреждений и порядок вступительных испытаний при поступлении в высшие и средние специальные учебные заведения. Указанные документы предусматривают предоставление таким гражданам права выбора формы проведения аттестации и поступления в вуз, а также создание специальных условий при сдаче ими соответствующих экзаменов с учетом индивидуальных особенностей. Для расширения доступности образования для детей-инвалидов, нуждающихся в обучении на дому, в соответствии с поручением Президента России в приоритетный национальный проект "Образование" включено новое мероприятие "Развитие дистанционного образования детей-инвалидов". На его реализацию в 2009 г. из федерального бюджета выделены средства в размере 1 млрд. рублей, в 2010-2012 гг. ежегодный объем финансирования составит 2,5 млрд. рублей. Мероприятие направлено на создание условий для дистанционного обучения детей-инвалидов на дому и предусматривает: создание в каждом регионе центра дистанционного образования детей-инвалидов; подготовку педагогов для этой работы; оснащение рабочих мест детей-инвалидов по месту их проживания специальным компьютерным, телекоммуникационным, учебным оборудованием и программным обеспечением для организации дистанционного образования, а также предоставление им доступа в Интернет.

164. В настоящее время на дому в дистанционной форме обучается уже более 4 тыс. детей-инвалидов. Предполагается, что по итогам реализации проекта, через 3 года, возможность обучаться в дистанционной форме будет иметь

большинство детей-инвалидов, нуждающихся в обучении на дому (по данным из регионов, это около 30 тыс. детей). В регионах будет создана система работы по организации дистанционного образования детей этой категории. В качестве приоритетного направления развития системы образования лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов рассматривается организация их обучения в обычных образовательных учреждениях. Особое внимание при этом уделяется созданию в каждом образовательном учреждении безбарьерной среды, обеспечивающей беспрепятственный доступ инвалидов в здания и помещения образовательного учреждения. Создание таких условий, предусмотренных статьей 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", необходимо обеспечивать как при строительстве новых образовательных учреждений, так и при проведении работ по реконструкции и капитальному ремонту существующих образовательных учреждений. Эта позиция отражена в рекомендациях по созданию условий для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами в субъекте Российской Федерации, которые были подготовлены Минобрнауки России и направлены руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в апреле 2008 г.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 40 части III перечня вопросов

165. В соответствии с российским законодательством все дети, включая детей из семей мигрантов, пребывающих в Россию на законных основаниях, имеют равный доступ к образованию. Каких-либо специальных образовательных программ для "детей-мигрантов" российской системой образования не предусмотрено. По окончании средней школы дети из семей мигрантов получают такие же документы об образовании, как и дети граждан Российской Федерации: аттестат о полном среднем образовании, в исключительных случаях - справку (получают взрослые дети, слабо или не владеющие русским языком). После окончания школы дети мигрантов, как правило, продолжают образование: получают профессиональное образование, как и другие выпускники российских школ.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 41 части III перечня вопросов

166. Преимущество государственной политики в области поддержки родных языков закреплена в проекте концепции федеральной целевой программы "Русский язык" на 2011-2015 годы, который в декабре 2010 г. внесен на утверждение в Правительство Российской Федерации. В настоящее время готовится проект постановления Правительства Российской Федерации по утверждению соответствующей программы, разработанной на основе указанной концепции. Приоритетными задачами новой программы являются: обеспечение поддержки функционирования русского языка и создание условий функционирования русского языка как важнейшего средства обеспечения государственной целостности России, проведение единой политики в языковой сфере во всех субъектах Российской Федерации. В частности, на обеспечение эффективного функционирования родных языков направлены такие планируемые мероприятия, как: разработка учебников и учебных пособий по русскому языку и литературе, используемых в учебном процессе в школах с обучением на родном (но не русском) языке; создание грамматик, словарей и справочников, содержащих нормы современного русского литературного языка при его использовании в качестве государственного языка Российской Федерации, повышение квалификации и переподготовка по вопросам преподавания родных языков в образовательных учреждениях.

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 42 части III перечня вопросов

167. Реализация государственных мер по обеспечению социального развития села привела к оживлению жилищного строительства и обустройства сельских поселений, улучшению качества образовательных и медицинских услуг. Более 85 тыс. сельских учащихся начали учебу в новых современно оборудованных школах. В рамках приоритетного национального проекта "Образование" в 2006-2008 гг. сельские школы получили более 9,8 тыс. школьных автобусов, подключены к информационно-телекоммуникационной сети Интернет более 33 тыс. школ, а 2,6 тыс. сельских школ получили комплекты специализированных компьютерных программ. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р утверждена Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, целью которой является определение ключевых проблем развития сельских территорий и выработка необходимых мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера. Эти меры позволят вывести сельские территории на качественно новый уровень развития, обеспечивающий комплексное сбалансированное решение экономических, социальных и экологических задач при сохранении природно-ресурсного и историко-культурного потенциала сельской местности.

168. В соответствии с Концепцией, для обеспечения общедоступности и повышения качества образования на селе, конкурентоспособности выпускников сельских школ при поступлении в учреждения высшего и среднего специального образования предусматривается осуществление мероприятий по реализации национальной образовательной инициативы "Наша новая школа" (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. N 1507-р), в т.ч. повышение квалификации сельских работников образования, грантовая поддержка выпускников вузов для работы в сельских школах и создание условий для организации профильного обучения. В целях повышения эффективности реализации указанных мер применительно к сельским учреждениям образования основной акцент будет сделан:

- на создание на региональном и муниципальном уровнях базовых школ и определение транспортных схем доставки обучающихся, использование передвижных учебных лабораторий, внедрение новых моделей образовательных и социокультурных комплексов, интеграцию и кооперацию образовательных учреждений различных типов и ступеней;
- на развитие сети образовательных учреждений с учетом демографических факторов, а также на обеспечение пешеходной доступности для детей начальной школы и организацию подвоза детей на специализированных автобусах к основной и средней школе в пределах 30-минутной транспортной доступности;
- на восстановление и развитие сети детских дошкольных учреждений и малокомплектных школ на основе создания учреждений образования типа "детский сад – школа", детских дошкольных учреждений семейного типа, групп кратковременного пребывания в детском дошкольном учреждении для подготовки детей к школе, разновозрастных групп и других вариативных форм дошкольного образования;
- на улучшение материально-технической оснащенности сельских школ, в том числе спортивным инвентарем и оборудованием, завершение их компьютеризации, а также на развитие дистанционного обучения и других

современных технологий образования и воспитания, в том числе с использованием сети Интернет;

- на восстановление и развитие в сельской школе функции профессиональной ориентации и трудовой подготовки для работы в сельском хозяйстве и других значимых на селе сферах деятельности;
- на реконструкцию и строительство пришкольных спортивных комплексов и площадок.

169. Мероприятия по развитию сельских школ предусмотрены также в рамках федеральной целевой программы "Социальное развитие села до 2012 года" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2002 г. № 858), федеральной целевой программы "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 января 2006 г. № 7), а также ряда других федеральных и региональных программ.

Статья 15 – Культурные права

Ответы на вопросы, поднятые в пункте 43 части III перечня вопросов

170. В Российской Федерации уделяется значительное внимание вопросам реализации права граждан, включая лиц пожилого возраста, на участие в культурной жизни и пользование достижениями культуры. Так, большинство театров и музеев, находящихся в федеральном ведении и в ведении субъектов Российской Федерации, устанавливают льготные цены на билеты для людей пенсионного возраста. Предоставляются субсидии членам творческих союзов, находящимся на пенсии. Ежегодно на концерты Московской государственной академической филармонии (МГАФ) часть билетов продается по льготным ценам для незащищенных слоев населения, в том числе для пенсионеров. На концерты ежегодно бесплатно приглашаются пенсионеры. Так, в 2010 г. гражданами пожилого возраста бесплатно были посещены концерты Российского национального оркестра под управлением М.В.Плетнева; концерты, посвященные 20-летию возрождения Храма Большого Вознесения с участием Большого театра России.

171. В репертуаре МГАФ ежегодно включаются благотворительные концерты для Пенсионного фонда Российской Федерации, Российского общественного благотворительного фонда ветеранов (пенсионеров) войны, труда и Вооруженных Сил. В 2010 г. состоялись благотворительные концерты с участием Государственного академического русского народного хора им.М.Е.Пятницкого, Государственного академического ансамбля народного танца им. И.А.Моисеева, Государственного академического хореографического ансамбля танца "Березка" им.Н.С.Надеждиной. В период с 2007 по 2009 гг. в рамках ежегодного проекта Фестиваль-марафон "Песни России" было проведено более 250 концертов для жителей 25 субъектов Российской Федерации. Концерты фестиваля с участием известных артистов, профессиональных и самодеятельных народных коллективов проходили не только в крупных городах, но и в малых населенных пунктах, деревнях и сельских школах. Все мероприятия Фестиваля-марафона носили благотворительный характер. В рамках федеральной целевой программы "Культура России (2006-2011 годы)" реализуются такие проекты, направленные на раскрытие творческого потенциала людей пожилого возраста, как:

- всероссийский фестиваль хоров и ансамблей ветеранов труда и участников Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. "Когда мы молоды душой", "Победа остается молодой" (Смоленск, Курск, Новосибирск);
- ветераны сцены – ветеранам войны (Тульская область);
- фестиваль "Славянское единство" у Моента Дружбы (Брянская область);
- фестивали традиционной культуры "Живые ремесла", "Оживший металл" (Кировская область, Республика Ингушетия);
- всероссийский конкурс народных мастеров декоративно-прикладного искусства "Русь мастеровая" (Чувашская Республика, Воронежская область);
- этнографический фестиваль "Народные узоры", творческие сельские сходы "Деревенька моя" (Московская область).

172. В ходе фестивалей и конкурсов проводятся "круглые столы", творческие лаборатории, мастер-классы по передаче уникальных народных ремесел России, сохранению народных традиций. Это значительно стимулирует интерес молодого поколения к исконным духовным ценностям, вовлекает молодежь в творческое пространство народной художественной культуры. Минкультуры России в течение ряда лет осуществляет мероприятия по социальной поддержке мастеров культуры и искусства. В рамках программы социальной поддержки профессионального творчества совместно с двадцатью творческими союзами России в 2009 г. были осуществлены мероприятия по присуждению государственных стипендий для выдающихся деятелей культуры и искусства России. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 ноября 1993 г. № 1904 "О дополнительных мерах государственной поддержки культуры и искусства в Российской Федерации" деятелям культуры и искусства из всех регионов России было присуждено 1000 стипендий на сумму 36 млн. руб.

173. Наряду с этим, в 2009 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2009 г. № 356-р и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2009 г. № 746 была оказана государственная поддержка творческим союзам за счет средств федерального бюджета в форме субсидий. Они предназначены для оказания материальной помощи неработающим членам творческих союзов, находящимся на пенсии, либо оказавшимся в трудной жизненной ситуации. На указанные цели было выделено 6 095,0 тыс. рублей, единовременная материальная помощь была оказана 2,5 тыс. нуждающихся пенсионеров. Начиная с 2009 г. этот вид ежегодной материальной помощи в размере 1905,0 тыс. рублей предназначается и для поддержки деятелей культуры старшего поколения, имеющих почетные звания СССР в области культуры и искусства. Народным артистам СССР и народным художникам СССР, достигшим 70-летнего возраста и проживающим в Российской Федерации, была оказана материальная помощь в размере 150 тыс. рублей.

174. Сохранение и развитие культуры коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока является важным направлением государственной политики России. В последние годы культурный потенциал северных территорий в целом имеет тенденцию к росту: увеличилось финансирование сферы культуры, количество музеев и объем музейных фондов, число театров и концертных организаций, учреждений высшего и среднего профессионального образования сферы культуры и искусства. Вместе с тем, в указанной сфере все еще остаются некоторые проблемы. По состоянию на 1 января 2009 г. регионы Севера, Сибири и Дальнего Востока только на 62% обеспечены театрами, на

34% – библиотеками, на 20% – музеями, на 42% – количеством зрительских мест культурно-зрелищных организаций по отношению к минимальным социальным нормативам и нормам, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2007 г. № 923-р. Из-за отдаленности и труднодоступности многих населенных пунктов особенно остро недостаток услуг учреждений культуры испытывают жители северных территорий. На недостаточно высоком уровне остается материально-техническое обеспечение учреждений культуры указанных территорий и уровень оплаты труда работников культуры. В этой связи наблюдается отток творческих работников в крупные культурные центры европейской части России и за пределы страны. С целью решения существующих в данной сфере проблем на федеральном уровне разработаны и утверждены: Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона и Стратегия развития Сибири до 2020 года; Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

175. В указанных документах в числе приоритетных упоминаются следующие направления развития культуры:

- сохранение культурного наследия, развитие культурного потенциала и культурных инноваций;
- создание равных возможностей для населения различных территорий и представителей разных этнических групп для получения доступа к культурным ценностям;
- обеспечение диалога культур на региональном, российском и межрегиональном уровнях;
- повышение инвестиционной привлекательности культуры Северных территорий и ее конкурентоспособности на российском и международном уровнях.

Планы по реализации этих задач предусматривают осуществление ряда мероприятий, направленных на сохранение и развитие культуры, в том числе строительство и реконструкцию зданий театров, образовательных учреждений, библиотек, создание многофункциональных культурных центров, расширение сети музеев, проведение и поддержку социально значимых мероприятий. В соответствии с федеральной целевой программой "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" Минкультуры России выделило субсидии объемом 19,465 млн.рублей на реконструкцию здания Дома культуры под этнокультурный центр в с. Никольское Камчатского края. К числу действенных инструментов сохранения и развития многонациональной культуры России относится Премия Правительства Российской Федерации в области культуры. В 2007 г. такую премию получил Театр национальных культур "Забайкальские узоры" (Чита). В 2009 г. лауреатами премии стали художник из Республики Бурятия Даши Намдаков и писатель Валентин Распутин – от Иркутского регионального отделения Общероссийской общественной организации "Союз писателей России".

176. Традиционно поддержка творческих проектов осуществляется в рамках проведения конкурса на присуждение 100 грантов Президента Российской Федерации для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры и искусства. В 2009 г. в рамках конкурса на соискание указанных грантов было поддержано более 15 творческих проектов, направленных на развитие культуры Северных территорий. Среди них – создание музея истории освоения и развития Норильского промышленного района (Красноярский

край), выставочный проект "В гостях у лесных ненцев" (Ноябрьск, Ямало-Ненецкий автономный округ). В рамках федеральной целевой программы "Культура России (2006-2011 годы)" реализуется комплексный проект "Культура Русского Севера", в рамках которого осуществляются ремонтно-реставрационные работы на объектах культурного наследия, проводятся научные конференции по вопросам сохранения культурного наследия Русского Севера. Наряду с этим, в рамках программы оказывается государственная поддержка организации и проведения международных, всероссийских, межрегиональных фестивалей, конкурсов и выставок декоративно-прикладного искусства, фольклорных экспедиций, направленных на этнокультурное развитие коренных малочисленных народов. Среди них:

- межрегиональный фестиваль любительских театров "Дальневосточный бенефис" (Хабаровск);
- международный фестиваль народного творчества "Содружество – Дальний Восток" (Благовещенск);
- международный фестиваль еврейской культуры (Биробиджан);
- межрегиональный фестиваль русского народного творчества "Родники Алтая" и Курултай сказителей (Республика Алтай);
- международная научно-практическая конференция "Культурный потенциал Байкальского региона" (Улан-Удэ);
- республиканский национальный праздник "Тун пайрам" (Республика Хакасия);
- международный форум "Дни тюркской письменности и культуры" (Республика Хакасия) и ряд других.

177. При поддержке Минкультуры России Научно-исследовательский институт культурного и природного наследия им. Д.С.Лихачева реализовал следующие проекты:

а) исследование по теме: "Традиционные принципы организации культурного ландшафта коренных народов Арктики (ненцы, чукчи, эскимосы)";

б) конференция "Пути сохранения историко-культурного наследия Русского Севера (Архангельск – Пинежский район – Каргополь)".

178. В Федеральном государственном научно-исследовательском учреждении "Российский институт культурологии" состоялась межрегиональная научно-практическая конференция с международным участием "Антикризисная культурная политика и социально-культурное взаимодействие в Сибири: межрегиональный диалог". В рамках реализации Комплекса первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира в 2009 г. в Чите состоялся Межрегиональный смотр деятельности этнокультурных центров коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Содействию популяризации культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации способствуют кинофестивали, на которых представлены фильмы, отражающие жизнь коренных малочисленных народов. Среди них VII Открытый Российский Кинофорум "Амурская осень" в Благовещенске (сентябрь 2009 г.) и Международный фестиваль кинематографических дебютов "Дух огня" в Ханты-Мансийске (февраль 2010 г.).

179. При содействии Минкультуры России созданы фильмы:

а) "Национальное достояние" (о быте, традициях и обрядах коренных малочисленных народов Севера – юкагиров и эвенов);

б) "По следам аргиша" (о народе Севера – енисейских ненцах);

с) "Аборигены" (о коренных народностях Дальнего Востока – коряках, ительменах, эвенках, живущих на восточном побережье полуострова Камчатка).

180. В целях создания информационной базы объектов культурного наследия ведется единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, в том числе объектов культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.
