



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
1 November 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по объединенным третьему–пятому периодическим докладам Сьерра-Леоне*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел объединенные третий, четвертый и пятый периодические доклады Сьерра-Леоне (CRC/C/SLE/3-5) на своих 2136-м и 2137-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2136 и 2137), состоявшихся 14 и 15 сентября 2016 года, и на своем 2160-м заседании 30 сентября 2016 года принял настоящие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление объединенных третьего, четвертого и пятого периодических докладов государства-участника, которые позволили лучше ознакомиться с положением в области прав детей в государстве-участнике, и принимает к сведению письменные ответы на перечень вопросов (CRC/C/SLE/Q/3-5/Add.1), полученные накануне проведения диалога. Комитет дает высокую оценку конструктивному диалогу с высокопоставленной межведомственной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует прогресс, достигнутый государством-участником в различных областях, в том числе ратификацию международных документов по правам человека или присоединение к ним и принятие Закона о правах ребенка 2007 года, Закона о регистрации браков и разводов, основанных на обычном праве, 2009 года и Закона о преступлениях на сексуальной почве 2012 года. Он приветствует также подготовку законопроекта об усыновлении и принятие ряда стратегий, имеющих отношение к правам детей, в частности Национальной стратегии в области правосудия в отношении несовершеннолетних на 2013–2017 годы и политики в интересах благополучия ребенка 2014 года.

* Приняты Комитетом на его семьдесят третьей сессии (13–30 сентября 2016 года).



III. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Конвенции

4. Комитет отмечает, что воздействие болезни, вызываемой вирусом Эбола, вызвало в государстве-участнике огромные трудности и оказало негативное воздействие на осуществление прав, закрепленных в Конвенции.

IV. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

5. Комитет напоминает государству-участнику о неделимости и взаимозависимости всех прав, закрепленных в Конвенции, и подчеркивает важность всех рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на рекомендации, касающиеся следующих областей, в отношении которых необходимо принять безотлагательные меры: жестокое обращение и отсутствие заботы (пункт 19), сексуальная эксплуатация и надругательства (пункт 21), вредные виды практики (пункт 23), дети-инвалиды (пункт 28), здоровье подростков (пункт 32) и образование (пункт 35).

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

Законодательство

6. Комитет настоятельно призывает государство-участник продолжать согласование всех внутренних законов, касающихся прав детей, с положениями Конвенции, в том числе путем пересмотра Закона о правах ребенка и обеспечения того, чтобы этот Закон имел преимущественную силу над всеми другими законами. Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все пробелы, которые были выявлены в отношении других законов, касающихся детей в таких вопросах, как торговля людьми, детские браки и детский труд, были должным образом ликвидированы.

Комплексная политика и стратегия

7. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) оказывать поддержку Национальной комиссии по делам детей с целью разработки всеобъемлющей политики и стратегии в области учета и мониторинга вопросов соблюдения прав и защиты ребенка;

б) разработать стратегии для осуществления политических мер в области защиты детей, обеспеченных достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, не полагаясь главным образом на финансирование со стороны доноров.

Распределение ресурсов

8. В соответствии со своим замечанием общего порядка № 19 (2016) о составлении государственного бюджета для реализации прав детей Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделять достаточные бюджетные ресурсы в соответствии со статьей 4 Конвенции на осуществление прав детей, и в частности увеличивать бюджетные ассигнования, выделяемые для Министерства социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей;

б) активизировать усилия для обеспечения того, чтобы все отраслевые министерства приняли ориентированный на детей подход к составлению бюджета;

в) принимая к сведению задачу 16.5 целей в области устойчивого развития (значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах), принять безотлагательные меры по борьбе с коррупцией и укрепить институциональный потенциал для эффективного выявления и расследования случаев коррупции и привлечения виновных к ответственности, в том числе путем создания системы обзора государственных расходов, с тем чтобы избежать отвлечения ресурсов от осуществления Конвенции.

Сбор данных

9. В свете своего замечания общего порядка № 5 (2003) об общих мерах по осуществлению Конвенции Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить необходимые кадровые и финансовые ресурсы для Министерства социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей на содержание и обеспечение функционирования системы управления информацией по защите детей;

б) провести сбор данных по всем сферам применения Конвенции в разбивке по возрасту, полу, наличию инвалидности, географическому местоположению, этническому происхождению и социально-экономическому статусу в целях содействия анализу положения всех детей, особенно детей, находящихся в уязвимом положении;

в) учитывать концептуальную и методологическую основу, изложенную в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.

Независимый мониторинг

10. В свете своего замечания общего порядка № 2 (2002) о роли независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить исполнение Закона о Комиссии по правам человека 2004 года, с тем чтобы Комиссия следила за осуществлением Конвенции и эффективно решала проблемы нарушений прав детей;

б) обеспечить, чтобы новый механизм мониторинга соблюдения прав детей имел возможность получать, расследовать и реагировать на жалобы детей с учетом их интересов.

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка кадров

11. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять свои информационно-просветительские программы, включая кампании по правам детей, в рамках существующих структур на базе общин. Он рекомендует также государству-участнику продолжать свои усилия по переводу Конвенции на местные языки. Кроме того, он рекомендует обеспечивать систематическую подготовку всех специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, и включить просвещение в области прав человека в официальные учебные программы на всех ступенях образования.

Сотрудничество с гражданским обществом

12. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять потенциал местных неправительственных организаций (НПО) и систематически вовлекать гражданское общество, включая НПО и детские организации, в процессы планирования, осуществления, мониторинга и оценки результатов реализации политики, планов и программ в области прав ребенка на местном уровне.

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) завершить пересмотр Конституции и обеспечить, чтобы ее положения о недискриминации полностью соответствовали Конвенции;

б) активизировать свои усилия по ликвидации дискриминации в отношении групп детей, находящихся в наиболее уязвимом положении, таких как девочки, дети-инвалиды, дети, инфицированные ВИЧ или больные СПИДом, дети, осиротевшие в результате эпидемии Эболы, и дети, проживающие в сельских районах;

в) сотрудничать с самым широким кругом заинтересованных сторон, в частности в рамках своих структур на базе общин, таких как деревенские комитеты по вопросам развития и комитеты по вопросам благополучия детей, включая самих детей, общинных и традиционных лидеров и все слои общества, в целях поощрения социальных и культурных преобразований и создания благоприятных условий, поощряющих равенство среди детей.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

14. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия, с тем чтобы обеспечить надлежащее отражение и последовательное толкование и применение этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них воздействие. В этой связи государству-участнику предлагается разработать процедуры и критерии обеспечения всех соответствующих должностных лиц руководящими указаниями по вопросу определения

наилучших интересов ребенка в каждой области и уделения им должного внимания в качестве важнейшего фактора. Государству-участнику предлагается разработать стратегии для отслеживания принимаемых решений.

Уважение взглядов ребенка

15. В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009) о праве ребенка быть заслушанным Комитет призывает государство-участник обеспечить, чтобы взгляды ребенка должным образом учитывались в соответствии со статьей 12 Конвенции, особенно на уровне общин, в рамках существующих структур, таких как деревенские комитеты по вопросам развития, и других местных образований, а также в семье, в школах и в соответствующих судебных и административных процедурах, касающихся детей.

C. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения

16. Принимая к сведению задачу 16.9 целей в области устойчивого развития (обеспечить наличие у всех людей законных удостоверений личности, включая свидетельства о рождении), Комитет рекомендует государству-участнику:

- а) продолжать его усилия по регистрации всех детей, особенно в сельских районах;
- б) обеспечить интеграцию регистрации рождений в общую программу реформы регистрации актов гражданского состояния.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 (пункт а)) и 39)

Телесные наказания

17. В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство видов наказания Комитет настоятельно призывает государство-участник открыто ввести запрет на применение телесных наказаний в каких бы то ни было условиях в соответствии с рекомендациями Кодекса поведения для учителей и других специалистов в области образования (2009 год), в особенности дома, в школах, в учреждениях альтернативного ухода и местах лишения свободы. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять свои информационно-просветительские программы, включая кампании для родителей и соответствующих профессиональных групп, посвященные альтернативным методам поддержания дисциплины, повышать осведомленность родителей и детей о Кодексе поведения и укреплять и применять санкции, с тем чтобы учителя и весь персонал, работающий с детьми, несли ответственность за нарушение положений этого Кодекса.

Жестокое обращение и отсутствие заботы

18. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для решения проблемы жестокого обращения с детьми и отсутствия заботы о них, в частности принятие соответствующего законодательства, оказание поддержки при обучении, а также введение телефона доверия и создание Групп поддержки семьи. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен по поводу:

- a) ограниченных возможностей Групп поддержки семьи на уровне деревень;
- b) ограниченного доступа к услугам для детей, подвергшихся жестокому обращению, а также отсутствия систем раннего выявления и предупреждения жестокого обращения на уровне общин;
- c) высокого уровня безнаказанности, которой пользуются лица, виновные в жестоком обращении с детьми и отсутствии заботы о них;
- d) отсутствия всеобъемлющих данных о детях, страдающих от насилия, жестокого обращения и отсутствия заботы, а также домашнего и сексуального насилия.

19. В свете своего замечания общего порядка № 13 (2011) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и принимая к сведению задачу 16.2 целей в области устойчивого развития (положить конец надругательствам, эксплуатации, торговле и всем формам насилия и пыток в отношении детей), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) укреплять технический и оперативный потенциал Групп поддержки семьи в целях расширения их информационно-пропагандистской деятельности на уровне деревень;
- b) принять необходимые меры, с тем чтобы дети, пострадавшие от насилия, получили психологическую поддержку и помощь в целях реабилитации и узнали о возможности сообщать о случаях жестокого обращения, насилия и отсутствия заботы;
- c) создать механизмы для раннего выявления и предупреждения жестокого обращения с детьми на уровне общин, в частности путем укрепления потенциала существующих местных советов, комитетов по обеспечению благосостояния детей и других общинных механизмов защиты детей;
- d) обеспечить систематическое уголовное преследование виновных в насилии над детьми, с тем чтобы покончить с безнаказанностью и улучшить среди семей и лидеров общин понимание негативных последствий культуры безнаказанности;
- e) создать национальную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей, включая жестокое обращение, сексуальные надругательства, отсутствие заботы и насилие в семье.

Сексуальная эксплуатация и надругательства

20. Комитет отмечает, что государство-участник приняло Закон о сексуальных преступлениях 2012 года и ввело в действие Национальный протокол по координации деятельности по борьбе с гендерным насилием. Вместе с тем он вновь выражает свою обеспокоенность по некоторым вопросам (см. CRC/C/SLE/CO/2, пункт 72) и выражает свою серьезную обеспокоенность по поводу:

- a) широкой распространенности сексуального насилия, включая изнасилование и совращение, в любых условиях, в том числе в семье и школах;
- b) низкого уровня информирования о случаях сексуального насилия и эксплуатации, особенно в связи с нежеланием семей и широкой общественности сообщать об этом, а также случаями, когда родители соглашались молчать в обмен на деньги;

с) отсутствия медицинской помощи и возможности бесплатно пройти обследование и получить компенсацию для детей, пострадавших от сексуального насилия, как это гарантируется Законом о сексуальных преступлениях и Национальным протоколом по координации деятельности;

d) низкой доли обвинительных приговоров по делам об изнасиловании и совращении.

21. Обращая внимание на задачу 5.2 целей в области устойчивого развития (ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, включая торговлю людьми и сексуальную и иные формы эксплуатации), Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) уделить приоритетное внимание вопросу обеспечения достаточных ресурсов для осуществления Закона о сексуальных преступлениях и других относящихся к этой сфере законов и принять комплексные меры по борьбе с таким насилием;

b) обеспечить эффективность механизмов, процедур и руководящих указаний по обязательному уведомлению о случаях сексуальных надругательств и сексуальной эксплуатации, а также наличие доступных, эффективных и учитывающих интересы детей каналов представления информации о таких нарушениях;

с) обеспечить психологическую, социальную и медицинскую поддержку и доступ к медицинскому обслуживанию для всех детей, пострадавших от сексуального насилия;

d) принять все необходимые меры для расследования сообщений о случаях сексуального насилия, а также привлечения к ответственности и наказания виновных лиц без каких-либо исключений, в том числе путем отказа от любых внесудебных методов урегулирования в таких случаях;

e) проводить мероприятия по повышению осведомленности и вести борьбу со стигматизацией детей, пострадавших от сексуального насилия, включая инцест.

Вредные виды практики

22. Несмотря на крайне успешные усилия правительства по охвату лиц, проводящих калечащие операции на женских половых органах, мерами по борьбе с практикой, подвергающей девочек калечащим операциям на половых органах, Комитет серьезно обеспокоен тем, что:

a) калечащие операции на женских половых органах все еще практикуются и не запрещены в законодательстве применительно к детям;

b) хотя минимальный возраст для вступления в брак установлен на уровне 18 лет, Закон о регистрации браков и разводов, основанных на обычном праве, 2009 года допускает исключения и детские браки (особенно в отношении девочек), которые по-прежнему широко распространены в государстве-участнике.

23. В свете совместной общей рекомендации № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечания общего порядка № 18 (2014) Комитета по правам ребенка о вредной практике Комитет настоятельно призывает государство-участник:

а) продолжать, при содействии женщин, проводивших в прошлом калечащие операции на женских половых органах, свою борьбу, направленную на искоренение практики, подвергающей девочек калечащим операциям на половых органах, в масштабах всей страны;

б) активизировать усилия и программы по просвещению лиц, проводящих калечащие операции на женских половых органах, и оказанию им помощи в поиске альтернативных источников дохода, с тем чтобы побудить их отказаться от этой практики;

в) принять конкретные и последовательные меры, включая согласование законов, в целях предотвращения и ликвидации детских браков и осуществить комплексные информационно-просветительские кампании по вопросу о негативных последствиях детских браков для девочек.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20–21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

24. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективность Целевого фонда по обеспечению благосостояния детей посредством предоставления ему необходимых кадровых, технических и финансовых ресурсов, а также осуществления стратегического плана Министерства социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей на 2013–2017 годы. Он рекомендует также государству-участнику распространять информацию о политике в интересах благополучия ребенка путем обучения всех основных заинтересованных сторон и набора дополнительных социальных работников в целях расширения ее охвата на уровне общин.

Дети, лишенные семейного окружения

25. Обращая внимание государства-участника на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми (см. резолюцию 64/142 Генеральной Ассамблеи, приложение), Комитет подчеркивает, что финансовая и материальная нужда или условия, прямо или исключительно спровоцированные такой нуждой, никогда не могут быть единственным основанием для изъятия ребенка из-под родительской опеки, помещения ребенка в условия альтернативного ухода или препятствием для его социальной реинтеграции. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить любую возможную помощь детям, осиротевшим в результате эпидемии, вызванной вирусом Эбола, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний с целью недопущения их стигматизации;

б) в полном объеме осуществлять Национальную политику альтернативного ухода за детьми, особенно в том, что касается разработки и осуществления минимальных стандартов для функционирования домов-интернатов и регулирования неформального ухода («men rikin» – попечение со стороны родственников);

в) обеспечить надлежащие гарантии и четкие критерии, основанные на учете потребностей и наилучших интересов ребенка, для определения необходимости передачи ребенка в учреждения альтернативного ухода;

d) обеспечить периодические проверки положения детей, находящихся под опекой и в учреждениях по уходу за детьми, и контролировать качество ухода за детьми в этих условиях, в частности путем создания доступных механизмов уведомления о случаях ненадлежащего обращения с детьми, их мониторинга и пресечения;

e) обеспечить регистрацию существующих центров альтернативного ухода за детьми и соответствие их деятельности минимальным стандартам;

f) обеспечить выделение адекватных кадровых, технических и финансовых ресурсов на нужды центров альтернативного ухода и соответствующих служб по защите детей в целях содействия максимально возможной реабилитации и социальной реинтеграции проживающих там детей.

Усыновление

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) оперативно внести изменения в законодательство об усыновлении/удочерении и принять его, повышать осведомленность о процедурах и правилах усыновления/удочерения, а также поддерживать и поощрять практику официального национального усыновления;

b) выполнить рекомендации Комиссии по расследованию усыновлений/удочерений, осуществленных Международным центром помощи нуждающимся детям (Help A Needy Child International) при содействии организации «Мэн эдопши плэйсмент сервисез», предлагающей услуги по усыновлению/удочерению в штате Мэн (Maine Adoption Placement Services);

c) рассмотреть вопрос о ратификации Гагской конвенции 1993 года о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления/удочерения.

F. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23–24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

27. Комитет приветствует принятие Закона об инвалидах 2011 года и создание Национальной комиссии по делам инвалидов. Вместе с тем Комитет серьезно обеспокоен по поводу:

a) отсутствия информации о принятии Национальной политики по защите инвалидов и финансировании Национального фонда развития в интересах инвалидов и о том, как эти механизмы обеспечивают поддержку детей-инвалидов;

b) недостаточности мер, принятых для того, чтобы дети-инвалиды могли в полной мере пользоваться своими правами, в частности в области здравоохранения и образования;

c) недостаточного числа педагогов со специальной подготовкой и ограниченного количества школьных объектов и материалов, адаптированных для детей-инвалидов, а также вопроса доступности услуг и объектов инфраструктуры, обеспечивающих в полной мере инклюзивное образование;

d) отсутствия всеобъемлющих данных, касающихся детей-инвалидов.

28. С учетом своего замечания общего порядка № 9 (2006) о правах детей-инвалидов Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) принять Национальную политику по защите инвалидов;
- b) разработать комплексную стратегию для охвата детей-инвалидов;
- c) обеспечить достаточное финансирование Национального фонда развития в интересах инвалидов, в частности для оказания поддержки детям-инвалидам;
- d) содействовать общинам, местным советам и партнерам из числа НПО в наращивании потенциала для обеспечения семейного и общинного ухода и поддержки для детей-инвалидов;
- e) обеспечить, чтобы дети-инвалиды имели доступ к инклюзивному уходу и образованию в раннем возрасте, программам раннего развития, медицинским и другим услугам и чтобы такие услуги были обеспечены надлежащими кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами;
- f) принять меры по обеспечению в полной мере инклюзивного образования;
- g) собирать и анализировать данные о положении всех детей-инвалидов с разбивкой, в частности, по возрасту, полу, типу инвалидности, этнической и национальной принадлежности и географическому местонахождению.

Здравоохранение и медицинские услуги

29. В свете своего замечания общего порядка № 15 (2013) о праве ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и с учетом задачи 3.1 целей в области устойчивого развития (снижение материнской смертности) Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) активизировать свои усилия по снижению материнской смертности и смертности детей в возрасте моложе 5 лет, особенно путем сосредоточения внимания на профилактических мерах и лечении, улучшении питания и санитарных условий и предупреждении поддающихся профилактике заболеваний, таких как холера и малярия;
- b) активизировать усилия по выделению надлежащих кадровых, технических и финансовых ресурсов для охраны материнского и детского здоровья;
- c) выделить достаточные кадровые и финансовые ресурсы для оказания специальных услуг для детей, перенесших лихорадку Эбола;
- d) активизировать национальные программы и стратегии, поощряющие исключительно грудное вскармливание в течение первых шести месяцев жизни и информирование о постепенном введении безопасного и подходящего прикорма в последующий период;
- e) активизировать свои усилия по улучшению доступа к базовым медицинским услугам, оказываемым квалифицированными медицинскими работниками, для детей и беременных женщин, особенно в сельских районах.

Психическое здоровье

30. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по обеспечению в стране доступных услуг в области охраны психического здоровья и консультирования, учитывающих потребности детей и подростков. Кроме того, он рекомендует обеспечивать сиротам и детям, пережившим лихорадку Эбола, социально-психологическое консультирование и поддержку в целях реинтеграции в общины без какой-либо стигматизации или дискриминации.

Здоровье подростков

31. Отмечая, что в 2011 году государство-участник разработало национальные стандарты медицинских услуг, учитывающих интересы подростков и молодежи, приступило к осуществлению национальной стратегии по сокращению подростковой беременности в 2013 году и учредило секретариат, занимающийся вопросами подростковой беременности, Комитет выражает сожаление по поводу того, что в докладе не содержится подробной информации об осуществлении этих механизмов или о работе секретариата. Комитет серьезно обеспокоен по поводу:

- a) высоких показателей беременности в подростковом возрасте;
- b) большого количества небезопасных и незаконных абортот;
- c) отсутствия учитывающих интересы подростков и конфиденциальных консультативных услуг, в том числе услуг по контрацепции и оказанию помощи жертвам изнасилования;
- d) трудностей, с которыми сталкиваются подростки, особенно мальчики, в получении доступа к услугам в области репродуктивного здоровья и соответствующей информации, в том числе о профилактике заболеваний, передаваемых половым путем;
- e) стигматизации и дискриминации беременных подростков;
- f) отсутствия законов, запрещающих продажу алкоголя и наркотиков детям.

32. В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003) о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет настоятельно призывает государство-участник:

- a) выделить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для секретариата, занимающегося вопросами подростковой беременности, и осуществления стратегии по сокращению подростковой беременности;
- b) расширять доступ девочек-подростков к услугам по охране репродуктивного здоровья и смежным услугам, укреплять поддержку служб по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи и расширять доступ к доступным методам контрацепции;
- c) отменить уголовную ответственность за аборт при любых обстоятельствах, пересмотреть свое законодательство в целях обеспечения детям доступа к безопасным услугам по прерыванию беременности и наблюдению в последующий период и гарантировать, чтобы при принятии решения о прерывании беременности мнение беременной девочки обязательно было заслушано и учтено;

d) принять меры для разъяснения и пропагандирования ответственного сексуального поведения, особенно среди мальчиков и мужчин;

e) обеспечить включение просвещения в области сексуального и репродуктивного здоровья в программу обязательного школьного образования с охватом подростков обоих полов, уделяя особое внимание предупреждению ранней беременности и заболеваний, передаваемых половым путем, в особенности ВИЧ, а также обеспечить доступ к конфиденциальным консультативным услугам;

f) обеспечивать защиту беременных девочек, матерей подросткового возраста и их детей от дискриминации;

g) проводить работу по борьбе с широким распространением наркомании среди детей и подростков, в частности путем предоставления детям и подросткам точной и объективной информации, а также обучения их жизненным навыкам в отношении профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также создать доступные и учитывающие молодежную специфику услуги в области лечения наркозависимости и смягчения ее вредных последствий.

ВИЧ/СПИД

33. В свете своего замечания общего порядка № 3 (2003) о ВИЧ/СПИДе и правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия в целях предотвращения передачи ВИЧ от матери ребенку, проведения ранней диагностики и скорейшего начала терапии, обеспечения надлежащей компенсации стоимости тестирования на ВИЧ и предоставления антиретровирусных препаратов, расширения доступа к качественным и соответствующим возрасту услугам в области лечения ВИЧ/СПИДа и охраны сексуального и репродуктивного здоровья и активизировать деятельность по предотвращению дискриминации и стигматизации детей, инфицированных ВИЧ или больных СПИДом. Государству-участнику следует обратиться за технической помощью, в частности к Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ).

G. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование

34. Комитет вновь выражает обеспокоенность по поводу ряда вопросов (см. CRC/C/SLE/CO/2, пункт 64) и серьезную обеспокоенность по поводу введенной в марте 2015 года дискриминационной политики Министерства образования, запрещающей «заметно беременным девочкам» посещать школу и сдавать экзамены для получения аттестата зрелости.

35. В свете своего замечания общего порядка № 1 (2001) о целях образования и с учетом задачи 4.5 целей в области устойчивого развития (ликвидировать гендерное неравенство в сфере образования) Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить, чтобы начальное образование было полностью бесплатным, и устранить все прочие дополнительные издержки, которые препятствуют обеспечению участия всех детей;

b) немедленно снять дискриминационный запрет на посещение беременными девочками общеобразовательных школ и прохождение экзаменов;

c) обеспечить беременным девочкам и матерям подросткового возраста оказание поддержки и помощи в продолжении учебы в общеобразовательных школах;

d) принять надлежащие меры для рассмотрения обвинений в сексуальном надругательстве в школах и уголовного преследования виновных;

e) принимая к сведению задачу 4.2 целей в области устойчивого развития (обеспечить, чтобы все девочки и мальчики имели доступ к качественным системам развития, ухода и дошкольного обучения детей младшего возраста), выделить достаточные финансовые ресурсы для развития и расширения таких услуг на основе комплексной и целостной политики ухода за детьми в раннем возрасте и их развития.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)) и 38–40)

Экономическая эксплуатация, включая детский труд

36. Комитет приветствует принятие государством-участником Конвенции о минимальном возрасте 1973 года (№ 138) и Конвенции о наихудших формах детского труда 1999 года (№ 182) Международной организации труда и рекомендует государству-участнику:

a) предпринять шаги по осуществлению Национального плана действий по искоренению наихудших форм детского труда на 2013–2016 годы;

b) осуществить разработанные на уровне общин подзаконные акты по различным формам детского труда, которые традиционно практикуются;

c) выделить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для трудовой инспекции, с тем чтобы обеспечить полное, регулярное и эффективное осуществление законов и стратегий, касающихся детского труда, в том числе в области гигиены труда и техники безопасности, и привлекать к судебной ответственности всех лиц, виновных в нарушениях, связанных с детским трудом.

Безнадзорные дети

37. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) собирать данные о безнадзорных детях и выявлять и устранять коренные причины безнадзорности;

b) увеличить и своевременно распределять бюджетные ассигнования Министерству социального обеспечения, гендерного равенства и по делам детей, которое отвечает за оказание поддержки безнадзорным детям и их семьям;

c) разработать стратегию и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы безнадзорным детям предоставлялись адекватное питание, одежда, жилье, медицинская помощь и возможности для получения образования;

d) обеспечить безнадзорным детям профилактические услуги по реабилитации и реинтеграции;

e) предостеречь родителей, направляющих своих детей на работу на улицах до и после школьных занятий, о юридических последствиях, связанных с детским трудом.

Продажа, торговля и похищение

38. Комитет рекомендует государству-участнику собрать данные о торговле детьми и выявить и устранить ее коренные причины, пересмотреть Закон о борьбе с торговлей людьми 2005 года, предоставить адекватную кадровую, техническую и финансовую поддержку подразделению полиции, занимающемуся борьбой с торговлей людьми, обеспечить эффективное расследование случаев торговли детьми, продажи и похищения детей, а также уголовное преследование и наказание виновных лиц.

Отправление правосудия в отношении несовершеннолетних

39. В свете своего замечания общего порядка № 10 (2007) о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних Комитет напоминает о своих предыдущих заключительных замечаниях (см. CRC/C/SLE/CO/2, пункт 77) и рекомендует государству-участнику привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими соответствующими нормами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) в полном объеме осуществлять Национальную стратегию в области правосудия в отношении несовершеннолетних на 2013–2017 годы путем включения вопросов правосудия в отношении несовершеннолетних в сектор правосудия и поощрения использования механизмов выведения несовершеннолетних из системы уголовного правосудия и альтернатив содержанию под стражей;

b) ввести в действие руководящие принципы оценки возраста и обеспечить, чтобы все соответствующие заинтересованные стороны, работающие с детьми, получили надлежащую подготовку и текст руководящих принципов;

c) активизировать усилия в целях создания семейных судов на всей территории страны;

d) обеспечить, чтобы досудебное содержание под стражей применялось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока, не превышающего шесть месяцев, и чтобы вопрос о применении этой меры регулярно пересматривался на предмет ее отмены;

e) в случаях, когда содержание под стражей является неизбежным, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми и чтобы их содержание под стражей осуществлялось с соблюдением международных стандартов, в том числе в отношении доступа к образованию и услугам по охране здоровья;

f) обеспечить предоставление квалифицированной и независимой правовой помощи детям, вступившим в конфликт с законом, на ранней стадии процедуры и на всем протяжении судебных разбирательств.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

40. Комитет рекомендует государству-участнику выделить достаточные и учитывающие интересы ребенка медицинские, консультативные и юридические услуги для детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений. Он рекомендует также, чтобы дела с участием детей, ставших жертвами и свидетелями преступлений, заслушивались в как можно более короткие сроки.

I. Ратификация Факультативного протокола к Конвенции, касающегося процедуры сообщений

41. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции, касающийся процедуры сообщений.

J. Ратификация международных договоров о правах человека

42. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего укрепления работы по осуществлению прав детей рассмотреть вопрос о ратификации основных договоров по правам человека, участником которых оно пока не является, а именно: Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, второго Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни, Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативного протокола к Конвенции о правах инвалидов.

K. Сотрудничество с региональными органами

43. Комитет рекомендует государству-участнику взаимодействовать с Африканским комитетом экспертов по правам и благосостоянию ребенка Африканского союза в вопросе осуществления Конвенции и других документов по правам человека как в самом государстве-участнике, так и в других государствах – членах Африканского союза.

V. Осуществление и отчетность

A. Последующая деятельность и распространение информации

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры к тому, чтобы обеспечить полное выполнение рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет рекомендует также обеспечить как можно более широкое распространение объединенных третьего, четвертого и пятого периодических докладов, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языках страны.

В. Следующий доклад

45. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 1 сентября 2022 года и включить в них информацию о последующих мерах в связи с настоящими заключительными замечаниями. Доклад должен быть составлен с соблюдением согласованных Комитетом руководящих принципов подготовки докладов по конкретным договорам, принятых 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и не должен превышать 21 200 слов (см. пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи). В случае представления доклада, объем которого превышает установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с вышеупомянутой резолюцией. Если государство-участник будет не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

46. Комитет предлагает также государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями в отношении подготовки общего базового документа, которые предусмотрены согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пункт 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.
