



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/7/66
26 February 2008

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Седьмая сессия

Пункт 2 повестки дня

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДОКЛАДЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА И
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ**

Помощь Сьерра-Леоне в области прав человека

**Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека ***

* Настоящий доклад представлен с опозданием, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2/102 Совета по правам человека, в котором Совет призвал Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека продолжать свою деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновлять соответствующие доклады и исследования. Исходя из этого, в настоящем докладе рассматриваются события, касающиеся оказания помощи Сьерра-Леоне в области прав человека на протяжении прошлого года, и в нем обновляется информация, приведенная в докладе, который был представлен Совету в 2007 году.

Развитие событий в политической, законодательной и административной сферах в Сьерра-Леоне на протяжении 2007 года оказало позитивное воздействие на положение в области прав человека в стране. Была создана и в настоящее время начинает функционировать Национальная комиссия по правам человека. Была учреждена Комиссия по пересмотру Конституции 1991 года и в настоящее время она ведет активную работу. Парламент принял ряд законодательных актов в целях укрепления защиты прав человека, в частности прав женщин и детей. Децентрализация управления с передачей полномочий центральным правительством местным окружным советам продолжала содействовать расширению политического участия в государственном управлении и поощрению прав человека на уровне местных округов и общин.

Поддержка, оказываемая Сьерра-Леоне Организацией Объединенных Наций по линии Фонда для миростроительства, начинает способствовать укреплению мира посредством устранения коренных причин конфликта. В настоящее время осуществляются проекты по формированию потенциала Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне, укреплению институтов, занимающихся отправлением правосудия, и по решению некоторых важнейших вопросов, включая трудоустройство и расширение прав и возможностей молодежи. Одним из важнейших событий 2007 года стало успешное проведение президентских и парламентских выборов, которые привели к смене правительства и к формированию политического руководства, которое, если судить по сделанным к настоящему времени публичным заявлениям, привержено делу уважения прав человека и верховенства закона.

Несмотря на эти сдвиги, на пути полной реализации прав человека все еще остается ряд препятствий. Правообладатели продолжают сталкиваться с проблемами постоянных задержек при заслушивании дел, чрезмерно продолжительных сроков досудебного содержания под стражей, неудовлетворительных условий в пенитенциарных учреждениях и роста числа случаев насилия по гендерному признаку, включая изнасилования, насилие

в семье и калечение женских половых органов. Не было достигнуто сколь-нибудь значительного прогресса в области социальных и экономических прав, поскольку Сьерра Леоне скатилась на последнее место по шкале индекса развития человека Программы развития Организации Объединенных Наций за 2007 год.

В число других вопросов, требующих к себе пристального внимания, входят широко распространенная коррупция; рост беззакония в студенческой среде; деградация окружающей среды; и злоупотребления в области прав человека со стороны горнодобывающих компаний, действующих в стране. Для обеспечения реализации реформ, предложенных Комиссией по установлению истины и примирению, необходимо уделять более значительное внимание реформированию законодательства и процессу пересмотра Конституции.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1	5
II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	2 - 33	5
A. Право на жизнь и личную неприкосновенность	2 - 3	5
B. Политические права	4 - 9	5
C. Права детей	10 - 14	8
D. Права женщин.....	15 - 18	9
E. Беженцы	19 - 20	11
F. Экономические, социальные и культурные права	21 - 23	12
G. Органы правосудия	24 - 29	12
H. Комиссия по пересмотру Конституции.....	30 - 33	14
III. ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	34 - 58	16
A. Секция по вопросам прав человека и законности в составе Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне	34 - 36	16
B. Наблюдение за парламентскими и президентскими выборами 2007 года	37 - 39	17
C. Наблюдение за функционированием судов, полицейских участков и тюрем	40 - 48	17
D. Укрепление потенциала.....	49 - 53	20
E. Национальная комиссия по правам человека	54 - 56	22
F. Комиссия по миростроительству.....	57 - 58	22
IV. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД	59 - 63	23
A. Комиссия по установлению истины и примирению...	59 - 61	23
B. Специальный суд для Сьерра-Леоне	62 - 63	24
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	64 - 66	25

ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1734 (2006) Совет Безопасности постановил продлить мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) на 12 месяцев до 31 декабря 2007 года в целях содействия укреплению мира. В области прав человека мандат ОПООНСЛ заключается в оказании содействия правительству в создании комиссии по правам человека, разработке национального плана действий в области прав человека, ускорении осуществления рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, укреплению правопорядка, повышению степени независимости судебной системы, а также в укреплении потенциала полиции и исправительных учреждений.

II. ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Право на жизнь и личную неприкосновенность

2. Смертная казнь по-прежнему предусмотрена законами Сьерра-Леоне. В настоящее время исполнения смертного приговора ожидают 20 человек, которые являются совершеннолетними, включая трех женщин. В 2007 году к смертной казни был приговорен один человек. Комиссия по пересмотру Конституции, учрежденная в январе 2007 года для пересмотра Конституции 1991 года, 15 апреля 2007 года опубликовала предварительный доклад, в котором она рекомендовала сохранить смертную казнь, но отменить ее во всех случаях, связанных с государственной изменой или иными преступлениями политического характера, которые не сопряжены напрямую с причинением смерти другому лицу. Комиссия рекомендовала парламенту рассматривать вопрос о смертной казни раз в пять лет на предмет ее отмены. Секция ОПООНСЛ по правам человека не получала никаких сообщений о произвольных или внесудебных казнях, и ей неизвестно о таких случаях.

3. Был отмечен рост защищенности среди женщин и детей из-за увеличения числа сообщений об изнасилованиях, случаях насилия в семье и физических издевательствах над детьми, включая калечение женских половых органов, которое считается традиционной практикой и не запрещается законом.

B. Политические права

4. Со времени восстановления многопартийной демократической системы в Сьерра-Леоне, особенно с 2002 года, когда были проведены первые выборы в постконфликтный период, в стране были отмечены невиданный рост политической активности и

плюрализма, а также устойчивое расширение политического пространства, приведшие к росту свободы выбора и ассоциаций и к значительно более свободному осуществлению политических прав и участию граждан в жизни страны. Несмотря на относительно небольшую, но быстро растущую численность населения страны (5 млн. человек), Сьерра-Леоне накануне президентских и парламентских выборов 2007 года имела 28 зарегистрированных политических партий. Их число было сокращено до девяти официально признанных политических партий после применения справедливой и прозрачной процедуры перерегистрации Комиссией по регистрации политических партий.

5. До общенациональных выборов 2007 года главным препятствием на пути свободного осуществления политических прав являлась усиливавшаяся политическая нетерпимость некоторых из верховных вождей в рамках чрезвычайно влиятельной традиционной племенной системы страны. В восточной и южной частях страны, которые остаются главным политическим оплотом бывшей правящей партии - Народной партии Сьерра-Леоне (НПСЛ), - активисты, сторонники и наблюдатели от оппозиционных партий сталкивались с колоссальными трудностями в деле организации или проведения политических мероприятий из-за обструкционистских позиций верховных вождей. В период перед выборами, например, лидеры оппозиции часто подвергались преследованиям и не получали разрешений на выступления на политических митингах в этих районах якобы по требованию партии, находившейся в то время у власти. Как и следовало ожидать, это породило опасную волну ответных действий и актов мести сразу же после президентских выборов.

6. Несмотря на спокойный переход власти от одного гражданского лидера к другому впервые за 46-летнюю политическую историю страны, здесь сохраняется обстановка напряженности из-за жестких позиций потерявшей власть НПСЛ, выступающей с резкой критикой предполагаемого сговора между Национальной избирательной комиссией и международным сообществом с целью якобы повлиять на результаты выборов в пользу новой правящей партии - Всенародного конгресса (ВНК). Вполне предсказуемо такое положение дел приводит к усилению межпартийных трений и к значительному сокращению пространства для осуществления политических прав некоторыми членами НПСЛ, которая теперь является главной оппозиционной партией. Логично предположить, что отсутствие сотрудничества и диалога между новой правящей партией и новой основной оппозиционной партией, которая доминировала в политическом ландшафте страны со времен обретения ею независимости, по крайней мере на данном этапе сузило возможности для достижения какого-либо конструктивного широкого общенационального консенсуса, имеющего жизненно важное значение для создания условий, благоприятствующих национальному политическому примирению, социальному сплочению и единству.

7. На протяжении года в судах был рассмотрен ряд политически мотивированных дел против оппозиционных фигур, в том числе лидера оппозиционной партии - Народного движения за демократические преобразования (НДДП) - Чарльза Маргая. В ноябре 2006 года г-н Маргай был арестован в южном региональном административном центре, городе Бо, по обвинениям в том, что он подверг угрозе жизнь тогдашнего вице-президента Соломона Беревы. Это дело было закрыто новым правительством после его прихода к власти. Другим делом являлось дело Майкла Омри Голли, экс-представителя бывшего Объединенного революционного фронта (ОРФ), который был арестован 12 января 2006 года во Фритауне по обвинению в заговоре с целью убийства г-на Беревы. Этот судебный процесс откладывался на протяжении года более 50 раз, и в то же время сам обвиняемый жаловался на то, что ему постоянно отказывали в праве на должную медицинскую помощь и в регулярных встречах с родственниками или в освобождении под залог. После выборов и приведения к присяге президента министр юстиции подал ходатайство об отказе от привлечения к ответственности по данному делу, и в результате все обвинения против г-на Голли были сняты, а сам он перебрался в Великобританию.

8. В ходе комплексной аудиторской проверки государственных активов и программ, проведенной переходной командой президента в сентябре 2007 года, были вскрыты многочисленные случаи злоупотреблений и нецелевого использования государственных ресурсов во всей государственной службе, которые были приписаны ряду старших должностных лиц прежнего правительства. Президент Корома принял решение передать эти материалы в Антикоррупционную комиссию для тщательного расследования и возможного привлечения к ответственности виновных лиц. Хотя такие действия правительства и оправданы с точки зрения подотчетности, а также имеют решающее значение для абсолютно нетерпимого отношения к коррупции, они создают опасность усиления уже существующей политической напряженности в отношениях между правящей партией и НПСЛ.

9. Серьезную проблему в плане потенциально значительных последствий для мира и стабильности создает яростно критикуемый Закон об общественном порядке 1965 года, а также волна насилия в среде учащихся во время спортивных мероприятий с участием разных школ. Прежние правительства постоянно прибегали к этому Закону для подавления инакомыслия, особенно со стороны критически настроенных журналистов, и для сведения к минимуму возрастающего влияния гражданского общества, групп правозащитников и некоторых влиятельных фигур в политической оппозиции. Обеспокоенность вызывают также частые случаи насилия среди школьников, особенно во время спортивных мероприятий с участием разных школ. На протяжении двух последних месяцев учащиеся одной из ведущих средних школ страны вступали в ожесточенные

баррикадные бои с полицией, в ходе которых шесть сотрудников полиции получили серьезные ранения. Кроме того, ряд демонстраций и забастовок переросли в насильственные столкновения и создали колоссальные проблемы для органов безопасности в плане их способности обеспечить должное поддержание общественного порядка. Поступили также сообщения о частых беспорядках в связи с вопросами землепользования и землевладения из-за неудовлетворительной системы регистрации прав собственности, что часто приводило к тому, что на один и тот же объект собственности претендовало несколько человек. Последствия этих инцидентов губительны для мира и безопасности в стране, где политическая ситуация все еще остается напряженной, а мир - хрупким.

С. Права детей

10. На законодательном фронте были предприняты некоторые шаги для поощрения и защиты прав детей. ОПООНСЛ занимается оказанием технической поддержки и во взаимодействии с министерством по социальному обеспечению, гендерным вопросам и делам детей и с организациями, отстаивающими права ребенка, вело разъяснительную работу в целях принятия Закона о правах ребенка (2007 год), который обеспечивает согласование всего существующего национального законодательства, касающегося детей, и приводит его в соответствие с Конвенцией о правах ребенка. Тем не менее в этом Законе не затрагиваются широко распространенная практика калечения женских половых органов, а также специфические потребности и права детей-инвалидов. Важнейшее положение, направленное на установление минимального возраста для проведения церемоний инициации, предусматривающих калечение женских половых органов, было изъято из Закона на том основании, что оно сопряжено с политическими и культурными последствиями. Парламенту рекомендуется принять закон о запрещении калечения женских половых органов и отразить потребности детей-инвалидов в законопроекте о правах инвалидов.

11. Несмотря на принятие Закона о правах ребенка, все еще предстоит решить ряд проблем, прежде чем будет обеспечена полномасштабная реализация прав детей. До сих пор не изжита практика инициации девочек в тайные общества и калечения женских половых органов. В феврале в ОПООНСЛ поступили сообщения о том, что более 600 девочек в возрасте от 2 до 15 лет были инициированы в тайное женское общество "Бондо" и подверглись ритуалу калечения женских половых органов в округе Бо в Южной провинции. В округе Бо был отмечен заметный прогресс в решении проблемы ранних и принудительных браков, хотя дети даже в возрасте 12 лет продолжают принуждаться к вступлению в брак без их согласия. Важной проблемой остается детский труд, особенно в секторе горной добычи. Все еще сохраняется необходимость в строгом применении

существующего законодательства о запрещении детского труда в сочетании с проведением целевых информационно-просветительских кампаний. Необходимо предпринять усилия для отзыва лицензий на горную добычу у компаний, использующих в этих операциях детский труд.

12. Было отмечено некоторое улучшение в деле зачисления в школы детей, особенно девочек. Этому прогрессу способствовала инициатива правительства по покрытию расходов на учебники, школьную форму и обучение для девочек вплоть до верхней ступени среднего образования в некоторых округах. Тем не менее многие девочки по-прежнему бросают обучение в школе по различным причинам, включая беременности и ранние или принудительные браки.

13. Важной проблемой остается торговля детьми. Многие люди в Сьерра-Леоне все еще считают торговлей детьми только их незаконное перемещение через границы. Поэтому детей продолжают безнаказанно отлучать от их семей и принуждать, в частности, к работе в качестве прислуги или уличных торговцев. Правительству рекомендуется в качестве средства сдерживания привлекать к ответственности нарушителей и обеспечивать защиту жертв и свидетелей.

14. Прогресс в сфере ювенальной юстиции является медленным. Дети нередко предстают перед судом в отсутствие их юридического представителя или ответственных сотрудников министерства социального обеспечения. В ряде случаев в ходе расследований полиция меняла возраст детей, с тем чтобы привлечь их к суду как совершеннолетних. В Северной и Восточной провинциях все еще отсутствуют специальные приемники-распределители. В результате этого несовершеннолетние правонарушители, которые подвергаются арестам в этих провинциях, содержатся в полицейских участках или в тюрьмах до их перевода в Бо или Фритаун. Поэтому необходимо безотлагательно реформировать систему ювенальной юстиции не только для решения этих проблем, но и для изучения альтернатив заключению несовершеннолетних под стражу. ОПООНСЛ взаимодействует с правительством и соответствующими учреждениями, включая Программу развития системы отправления правосудия, в целях решения этой проблемы.

D. Права женщин

15. Были предприняты важные шаги в целях поощрения и защиты прав женщин. Сьерра-Леоне представила свой первоначальный и второй-пятый доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, отметив в них меры, принятые в целях выполнения обязательств по Конвенции

со времени ее ратификации в 1988 году. Был представлен также теневой доклад, подготовленный коалицией женских групп, правозащитных и профессиональных организаций при координирующей роли Сьерра-Леонской ассоциации неправительственных организаций. Коалиция в целом поддержала утверждения правительства, за исключением вопроса о калечении женских половых органов, в связи с чем авторы доклада подвергли правительство критике за двойственную позицию в решении этого вопроса и за предоставление бюджетной поддержки министерству по гендерным вопросам, которую они описали как незначительную для надлежащего решения проблем женщин.

16. Благодаря последовательной информационно-просветительской работе, технической поддержке и вмешательству Организации Объединенных Наций, международных партнеров и организаций гражданского общества в 2007 году парламент в порядке повышения эффективности осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин принял Закон о насилии в семье, Закон о передаче собственности по наследству и Закон о регистрации и расторжении браков по обычному праву (именуемые "законами по гендерным вопросам"). Есть надежда на то, что принятие этих законов по гендерным вопросам заложит твердую основу для борьбы с дискриминационной практикой и насилием в отношении женщин и позволит им играть конструктивную роль в процессе демократизации и экономического развития. Однако для того, чтобы законы по гендерным вопросам оказали сколь-нибудь значимое воздействие, парламенту необходимо принять закон о сексуальных преступлениях и закон о браке и обеспечить выделение надлежащих бюджетных ассигнований министерству социального обеспечения для их эффективного осуществления.

17. Несмотря на прогресс, достигнутый на законодательном фронте, на пути полномасштабной реализации прав женщин все еще остаются многочисленные препятствия. Для полной реализации прав женщин в Сьерра-Леоне еще предстоит решить задачу обеспечения равноправия по гендерному признаку и наделения женщин необходимыми правами и полномочиями. ОПООНСЛ взаимодействовало со Сьерра-Леонской группой 50/50 и с рядом других женских организаций в рамках проведения разъяснительной кампании в интересах женщин, претендовавших на участие в качестве кандидатов во всеобщих выборах 2007 года, а также в целях разъяснения прав женщин на участие в политическом процессе. Тем не менее представленность женщин в парламенте уменьшилась с 18 до 16, и лишь 2 женщины были назначены министрами в новом правительстве, что свидетельствует о глубоко укоренившемся дискриминационном отношении к женщинам в качестве политических лидеров.

18. Рост числа случаев сексуального насилия и насилия в семье также остается барьером на пути реализации прав женщин в стране. До 67% женщин регулярно страдают от насилия в семье, в том числе побоев, посягательств на неприкосновенность, уничтожения объектов собственности и лишения возможностей. Хотя процент сообщаемых случаев увеличился благодаря повышению степени осведомленности женщин об их правах, привлечению к ответственности виновных в таких случаях неизменно препятствуют недостаточная оснащенность подразделений по защите семьи в сьерра-леонской полиции, давление со стороны родственников жертв, требующих снять обвинения, воспрепятствование отправлению правосудия со стороны влиятельных лиц, включая традиционных лидеров и политиков, а также слишком большие задержки в судебных процессах. Министерству по социальному обеспечению, гендерным вопросам и делам детей, которое является общенациональным органом, призванным играть ведущую роль в таких вопросах, недостает потенциала и надлежащих бюджетных ассигнований правительства на программы расширения прав и возможностей женщин. Фонд для миростроительства оказывает поддержку в укреплении потенциала подразделений по защите семьи и министерству.

Е. Беженцы

19. По состоянию на 15 октября 2007 года в стране находились 9 947 беженцев, и все они, за исключением 57 человек, были либерийцами. Беженцы размещаются в восьми лагерях, расположенных в юго-западной части страны в округах Бо и Кенема и во Фритауне. Ожидается, что к концу 2007 года 200 беженцев будут переселены в третьи страны, главным образом в Канаду, Австралию и Соединенные Штаты Америки. В настоящее время в предусмотренной правительством системе закреплены меры по обеспечению образования и медицинского обслуживания беженцев. Беженцам предоставляется такое же право на образование, как и сьерралеонцам. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) предоставило единовременную поддержку в виде покрытия платы за обучение студентов в колледжах до июня 2006 года. Предоставление УВКБ непосредственной поддержки в сфере медицинского обслуживания было прекращено в сентябре 2007 года.

20. Главной проблемой для Сьерра-Леоне в качестве принимающей страны являются беженцы, которые не желают оставаться в Сьерра-Леоне и не хотят идти на добровольную репатриацию, а стремятся лишь переселиться в одну из западных стран. Основной причиной этого является уровень нищеты в Сьерра-Леоне и проблемы с получением разрешения на работу. Тем не менее при толерантном отношении правительства многие беженцы работают в частном секторе.

Ф. Экономические, социальные и культурные права

21. В своем докладе о развитии человека за 2007-2008 годы Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) присвоила Сьерра-Леоне последнее из 177 мест на основе показателей ожидаемой продолжительности жизни, уровня грамотности взрослого населения в сочетании с общим охватом начальным, средним и высшим образованием и по показателю валового внутреннего продукта на душу населения. В 1976 году Сьерра-Леоне фигурировала в числе последних стран (176-е место из 177 стран), и это явно свидетельствует о том, что шансы Сьерра-Леоне на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, становятся все более ничтожными.

22. В Докладе о развитии человека в Сьерра-Леоне за 2007 год основное внимание было сосредоточено на расширении возможностей полномочий местных органов управления в деле обеспечения устойчивого развития человека и сокращения масштабов нищеты. В докладе были высвечены проблемы, стоящие перед Сьерра-Леоне, включая ограниченность социальных услуг, экологические проблемы, отсутствие равноправия по гендерному признаку, недостаточную наделенность населения правами и возможностями, рост численности населения, рост безработицы и увеличение масштабов нищеты. В 2007 году по-прежнему сохранялась проблема ограниченности базовых социальных услуг, таких как снабжение безопасной питьевой водой, услуги в сфере здравоохранения и образования.

23. Продолжали совершаться нарушения прав человека, связанные с горнодобывающей деятельностью в округе Коно. Реализация проекта жилищного строительства компанией "Коиду холдинг лимитед" для обеспечения альтернативным жильем тех владельцев собственности, которые оказались затронутыми горнодобывающими операциями компании, идет медленно, несмотря на все более активную кампанию организаций гражданского общества. Мирная демонстрация затронутых собственников жилья, организованная 23 ноября против компании "Коиду холдинг лимитед" в связи с задержками в осуществлении проекта жилищного строительства и продолжающимися нарушениями прав человека, вылилась в массовые беспорядки, в ходе которых два человека погибли. После этого правительство приостановило операции этой компании и начало расследование.

Г. Органы правосудия

24. В системе отправления правосудия был отмечен определенный прогресс. В июле был утвержден проект по укреплению потенциала, в рамках которого при поддержке

Фонда для миростроительства предусматривается ряд программ и мероприятий, включая наем дополнительных судей и магистратов, создание судов для рассмотрения накопившихся дел, наем и подготовку дополнительных государственных обвинителей, строительство дополнительных судов и обучение председателей местных судов в целях приведения их практики в соответствие с Конституцией и стандартами в области прав человека. Проектом предусматривается также подготовка выпускников юридических вузов для оказания правовой поддержки органам правосудия. Хотя в осуществлении этой деятельности был отмечен значительный прогресс, оценивать ее воздействие на систему отправления правосудия в целом пока преждевременно.

25. На протяжении всего года продолжали отмечаться задержки в судебных процессах, чрезмерно частые переносы рассмотрения дел и их возвращение обратно на доследование, а также слишком длительные сроки досудебного содержания под стражей. В отношении руководящих положений, касающихся освобождения под залог и вынесения приговоров, не было принято никаких мер реформ. Многие из судов по-прежнему плохо укомплектованы в нарушение Конституции Сьерра-Леоне. Конституцией предусматривается, например, что в состав Верховного суда должны входить не менее пяти постоянных судей, в состав Апелляционного суда - не менее семи, а Высокого суда - не менее девяти, тогда как Верховный суд имеет в своем составе только двух постоянных судей, Апелляционный суд - только трех, а Высокий суд - только семь постоянных членов. Вместо укомплектования судов в соответствии с требованиями Конституции развита практика найма судей по контрактам, предусматривающим более высокое вознаграждение, что приводит к перекосам в структуре шкалы окладов судей, к низкому моральному духу и низкой производительности в судебной системе. Поэтому необходимо безотлагательно привести систему организации судов в соответствие с Конституцией, покончить с практикой найма судей по контрактам и отменить предусмотренное законом требование, в соответствии с которым в настоящее время юристы и судьи, не прошедшие подготовку в Сьерра-Леоне, не имеют права заниматься юридической практикой в стране или назначаться на судебские должности. Это может побудить опытных юристов и судей из диаспоры к возвращению на родину и занятию судебских должностей.

26. Ограниченность потенциала министерства юстиции также приводила к задержкам в отпадении правосудия. Во всей стране имеется лишь семь прокуроров, четверо из которых находятся во Фритауне, а трое - в провинциях. Полицейские обвинители, уполномоченные преследовать виновных в преступлениях от имени государства, не являются юристами и не имеют всеобъемлющей подготовки по вопросам уголовного преследования. В результате этого в процессе привлечения к ответственности не соблюдается целый ряд стандартов в области прав человека. Правительству

рекомендуется пересмотреть условия службы государственных прокуроров в целях привлечения квалифицированных юристов.

27. Было отмечено, что система традиционных судов, которая обеспечивает легкий доступ к правосудию на общинном уровне, страдает обвинительным уклоном и является дискриминационной по отношению к женщинам. Решения этих судов пересматриваются редко. В этой связи необходимо пересмотреть нормы обычного права с целью привести их в соответствие с конституцией и международными стандартами в области прав человека и принять подготовленный проект закона о местных судах, который преследует цель поставить местные суды под административный надзор судебной системы страны.

28. Одной из главных проблем в судебной системе остается коррупция. На конференции, недавно проведенной Коллегией адвокатов, участники пришли к выводу, что коррупция получила широкое распространение в судебной системе и что в ней замешаны не только судьи и магистраты, но и судебные приставы и вспомогательный персонал. Это продолжает подрывать доверие общественности и ее веру в судебную систему. В качестве причин коррупции в судебной системе были выделены неудовлетворительные условия службы, включая низкие оклады и их нерегулярную выплату. Правительству необходимо на комплексной основе пересмотреть систему вознаграждения судебного персонала в целях повышения эффективности отправления правосудия.

29. В ноябре в стремлении решить вышеупомянутые проблемы президент Республики назначил целевую группу для анализа состояния судебной системы и выработки рекомендаций. В круг ведения этой целевой группы входило, в частности, изучение и подготовка соответствующих рекомендаций относительно адекватности существующих законов; санкций, применяемых к лицам, осужденным за преступления; установление причин задержек при рассмотрении дел в целом; анализ возможности создания судов для упрощенного судопроизводства при рассмотрении коммерческих и земельных споров; и изучение возможности ввода в действие принципов вынесения приговоров, включая альтернативные формы приговоров.

Н. Комиссия по пересмотру Конституции

30. 15 апреля Комиссия по пересмотру Конституции, учрежденная правительством в январе 2007 года в целях выработки рекомендаций по поправкам, которые могли бы обеспечить учет в Конституции 1991 года новых национальных и международных реалий в экономической, социальной и политической сферах, опубликовала предварительный доклад с изложением основных поправок, которые она намеревается рекомендовать

правительству. Была предложена новая глава, в которой было рекомендовано изъять признак расы в качестве критерия гражданства и ввести в качестве таких критериев признаки рождения, происхождения, брака, усыновления и натурализации. Комиссия предлагает также расширить перечень защищаемых прав человека в главе 3, посвященной основным правам, включив в нее право на паспорт, право на защиту окружающей среды, право на образование, право на человеческое достоинство и право на ведение коллективных переговоров.

31. В Конституцию 1991 года было предложено внести ряд других поправок по вопросам существа, включая отмену раздела 27 (4) главы 3, допускающего дискриминацию в отношении женщин, а также предоставление прав лицам или учреждениям, ведущим кампанию в защиту прав человека, обращаться в суды от имени жертв нарушений прав человека.

32. Применительно к законодательному органу были выдвинуты два важных предложения: а) вывести президента из состава парламента по тем основаниям, что это вносит путаницу в концепцию разделения властей; и б) создать вторую палату парламента под названием сенат в составе 44 членов, включая верховных вождей и других лиц, которые не избираются народом, но которые имеют знания и опыт для участия в процессе государственного управления. Комиссия поддерживает также идею перевода местных судов из системы министерства местного управления в судебную систему.

33. Многие из предлагаемых поправок являются оправданными в сложившихся условиях, особенно с учетом недавнего прошлого страны и необходимости укрепления мира, защиты прав человека и повышения эффективности государственного управления. Например, отмена признака расы в качестве критерия гражданства позволила бы решить проблему усиливающейся незащищенности значительной части людей, которые родились в Сьерра-Леоне, не знают никакой другой страны, кроме Сьерра-Леоне, но лишены возможности участия в политической жизни по основаниям их расовой принадлежности. В настоящее время Организация Объединенных Наций оказывает техническую поддержку для обеспечения того, чтобы в процессе пересмотра Конституции а) были приняты во внимание все рекомендации, вынесенные Комиссией по установлению истины и примирению относительно конституционной реформы; б) был принят на вооружение современный, ориентированный на развитие подход к организации государственного управления на всех уровнях; в) была обеспечена защита прав человека и основных свобод; и д) были созданы эффективные правовые механизмы для противодействия нарушениям этих прав.

III. ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Секция по вопросам прав человека и законности в составе Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

34. Мандат об ОПООНСЛ в области прав человека и законности предусматривает оказание содействия правительству в а) создании Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне; б) разработке национального плана действий в области прав человека; и в) укреплении законности, в том числе путем поощрения независимости судебной системы и укрепления потенциала полиции и пенитенциарной системы. В состав Секции по вопросам прав человека и законности ОПООНСЛ входят 25 сотрудников, в том числе 6 сотрудников, набранных на международной основе, 5 добровольцев Организации Объединенных Наций и 14 национальных сотрудников. Кроме того, УВКПЧ выделило 12 должностей для национальных сотрудников в целях содействия обеспечению общенационального охвата деятельности Секции.

35. УВКПЧ в своем бюджете на двухгодичный период 2006-2007 годов выделило также 410 000 долл. для содействия осуществлению деятельности Секции. Эта поддержка в сочетании с поддержкой Департамента операций по поддержанию мира позволила Секции осуществлять мандат ОПООНСЛ в области прав человека и реализовывать программы технической помощи УВКПЧ в Сьерра-Леоне.

36. Секция работала в тесном взаимодействии со страновой группой Организации Объединенных Наций, правительством, гражданским обществом и международными партнерами, используя существующие национальные механизмы, включая стратегию сокращения масштабов нищеты, Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и стратегию укрепления мира, разработанную совместно Организацией Объединенных Наций, правительством и гражданским обществом. Секция тесно сотрудничала также с другими секциями ОПООНСЛ, в том числе с Секцией по вопросам мира и государственного управления, Полицейской группой Организации Объединенных Наций, Секцией общественной информации и Военной секцией. Кроме того, Секция занималась осуществлением ряда проектов, финансируемых УВКПЧ и ПРООН, включая создание библиотек справочной литературы по вопросам прав человека и юридическим вопросам; распространение итогового доклада Комиссии по установлению истины и примирению и проведение мероприятий по ознакомлению с ее выводами и рекомендациями; реализацию программы по выполнению меры 2, нацеленной на укрепление потенциала страновой группы Организации Объединенных Наций для применения подхода, основанного на правах

человека; а также осуществление проектов в рамках инициативы "Совместная помощь общинам".

В. Наблюдение за парламентскими и президентскими выборами 2007 года

37. В ходе парламентских и президентских выборов 2007 года Секция осуществляла наблюдение за тем, в какой мере обеспечивается уважение прав человека и основных свобод и соблюдается принцип верховенства закона. Было отмечено, что в целом этот процесс, включая формирование избирательных участков, регистрацию избирателей, проведение кампании и процесс голосования, соответствовал Конституции и законам Сьерра-Леоне и минимальным международным стандартам в области прав человека.

38. В целом на территории страны голосование проходило в мирной атмосфере без насилия, за исключением некоторых незначительных и изолированных случаев, в которых полиция Сьерра-Леоне, оперативно вмешавшись, восстанавливала спокойствие без применения насилия. Вместе с тем Секция отметила, что, хотя в период проведения этой кампании свобода собраний, ассоциаций и выражения мнений в целом уважалась, все же имели место отдельные случаи запугивания, преследований, уничтожения имущества и использования угроз жизни со стороны членов некоторых политических партий по отношению к лицам, связанным с другими политическими партиями. Тем не менее эти инциденты не помешали свободному, честному и в целом мирному проведению выборов.

39. Был создан ряд механизмов для защиты прав человека и обеспечения средств защиты в случае их нарушений. Были учреждены избирательные суды для заслушивания жалоб, связанных с избирательным процессом, включая дела, касающиеся предполагаемых нарушений при проведении выборов. Благодаря деятельности Комиссии по регистрации политических партий партии приняли кодекс поведения. Средства массовой информации также приняли кодекс поведения для определения содержательной части и принципов осуществления свободы прессы. Группы гражданского общества тоже сыграли значительную роль в рамках разъяснительной работы среди избирателей и проведения кампаний за ненасильственные выборы и за полномасштабное участие женщин.

С. Наблюдение за функционированием судов, полицейских участков и тюрем

1. Суды

40. Во всех округах на протяжении года суды функционировали хорошо, хотя и сталкивались с трудностями, включая задержки при проведении судебных процессов,

чрезмерно частое возвращение дел на доследование и перерывы в их рассмотрении, а также слишком длительные сроки досудебного содержания под стражей. Был выявлен ряд случаев, когда судьи и магистраты отсутствовали в своих округах в течение длительных периодов или когда судебные заседания проводились нерегулярно, что приводило к задержкам в судебных процессах. Был отмечен также ряд случаев чрезмерно частого объявления перерывов при рассмотрении дел из-за отсутствия обвинителей и защитников, а также транспортных средств для доставки в суд обвиняемых. Был выявлен и ряд случаев судебных ошибок. Например, 30 октября суд по рассмотрению накопившихся дел в Бо приговорил одну женщину к смертной казни в ходе судебного процесса, который длился всего лишь день. Она появилась в суде только дважды в отсутствие защитника, и при этом не было заслушано ни одного свидетеля. Ей был назначен адвокат, но ему был предоставлен только один день для организации защиты. Как обнаружилось позднее, причина столь спешного рассмотрения этого дела заключалась в том, что контракт судьи должен был вот-вот истечь и он хотел завершить рассмотрение этого дела, прежде чем покинуть свой пост.

41. Задержкам при проведении судебных процессов способствовало также откладывание рассмотрения дел в течение продолжительных периодов из-за нехватки персонала и оборудования. Например, в Бо (Южная провинция) одна женщина провела в тюрьме более одного года без вызова в суд из-за отсутствия машинисток для подготовки ее показаний и государственного обвинителя для предъявления ей обвинений. В Кенеме (Восточная провинция) все дела, по которым должны были быть подготовлены обвинительные заключения, были направлены 22 января во Фритаун из-за отсутствия машинисток. В результате этого из 52 дел, находившихся на рассмотрении суда в Кенемской тюрьме, к концу 2007 года обвинительные заключения были подготовлены лишь по пяти. В тюрьме Макени некоторые заключенные ждали вынесения обвинительного заключения более одного года. Накоплению колоссального числа нерассмотренных дел способствовали также трудности с оформлением залогов или поручительств, неявка свидетелей и нерегулярное присутствие должностных лиц в суде.

2. Полицейские участки

42. Положение с уважением прав человека в целом улучшилось. В рамках подготовки к выборам 2007 года было обеспечено укрепление потенциала полиции в ряде областей, включая профессиональные стандарты, действия по пресечению массовых беспорядков и проведение расследований, что оказало заметное воздействие на уважение прав человека органами полиции, которые, впрочем, сталкиваются с рядом проблем. В мониторинговых отчетах ОПООНСЛ был вскрыт ряд случаев, связанных со служебными проступками и преступными действиями сотрудников полиции, часть которых не становилась объектом

оперативного расследования и судебного преследования. Большинство центров содержания под стражей остаются переполненными, а условия содержания, включая условия для сна, санитарное состояние и продовольственное снабжение, являлись неудовлетворительными.

43. Во многих случаях были отмечены также нарушения надлежащей процедуры со стороны полиции, такие, как задержание обвиняемых сверх сроков, установленных законом, и непредъявление оснований для ареста и задержания. Поступали также сообщения о том, что сотрудники полиции регулярно использовали бланки постановлений об аресте, подписанные заранее магистратом, для заключения под стражу обвиняемых без дальнейшей передачи дел в суды. Одним из шокирующих примеров несоблюдения надлежащей процедуры стало многолетнее содержание под стражей в тюрьме "Падембароуд" 13 заключенных, по которым не оказалось никаких оформленных дел о судебных слушаниях или вынесенных приговорах. 10 августа эти 13 заключенных были освобождены из тюрьмы Верховным судом. Некоторые из них провели в тюрьме более восьми лет.

3. Тюрьмы

44. Секция по правам человека ОПООНСЛ провела оценку условий в тюрьмах и подготовила всеобъемлющий доклад, который был официально представлен правительству в июне 2007 года. С тех пор условия в некоторых из тюрем улучшились. Например, в Кенемской тюрьме была возведена стена, разделяющая заключенных мужского и женского полов, и они получили доступ к водопроводу с питьевой водой. При поддержке Всемирного банка неправительственная организация по надзору за тюрьмами организовала в Порто-Локо осуществление проекта по профессионально-технической подготовке молодых людей, отбывающих тюремное заключение. После осуществления Секцией ряда широкомасштабных учебных программ вслед за выпуском этого доклада был отмечен также прогресс в деле соблюдения сотрудниками пенитенциарных учреждений международных стандартов в области прав человека. Не поступало никаких сообщений о телесных наказаниях в тюрьмах, и их сотрудники теперь отказываются принимать в качестве заключенных несовершеннолетних лиц.

45. Несмотря на эти позитивные сдвиги, проблемой остается переполненность тюрем, особенно тюрем во Фритауне, Бо, Кенеме и Макени, которые были переполнены на протяжении всего года. В этих тюрьмах ухудшились условия содержания. В 2007 году численность заключенных в тюрьме в Падембе, рассчитанной на 314 человек, колебалась от 900 до 1 176, причем 50% из них являлись задержанными лицами, дела которых рассматривались в суде. Суды по рассмотрению накопившихся дел, созданные для

ускоренного судопроизводства по хроническим делам, не смогли оказать сколь-нибудь существенного воздействия на сокращение числа задержанных или подследственных.

46. В 2007 году хронической проблемой в тюрьмах были нерегулярные и недостаточные по объемам поставки продуктов питания и медикаментов. В переполненной тюрьме "Падемба-роуд" более 20 заключенных скончались, отчасти из-за плохих условий содержания и медико-санитарных условий. Когда в период с мая по август из-за непогашения задолженности правительством перед поставщиками были приостановлены поставки продуктов питания, лекарств и других необходимых предметов, ОПООНСЛ и ПРООН организовали для этой тюрьмы, в которой проблема стояла крайне остро, чрезвычайные поставки продуктов питания, воды и медикаментов.

47. Условия содержания в приемниках-распределителях в 2007 году оставались неудовлетворительными. В августе 25 несовершеннолетних лиц сбежали из кингтомского приемника-распределителя во Фритауне из-за плохих условий содержания и отсутствия надлежащей охраны. Суд по делам несовершеннолетних во Фритауне регулярно направляет несовершеннолетних лиц в тюрьму "Падемба", где в ходе проверки были вскрыты факты сексуального надругательства взрослых заключенных над несовершеннолетними. 12 декабря 16-летний заключенный скончался в результате осложнений, возникших после совершения над ним актов содомии в период его содержания в "Падембе".

48. 9 августа в качестве прощального жеста доброй воли президент Сьерра-Леоне освободил из заключения 50 человек, отбывавших сроки в различных тюрьмах на территории страны. При этом не был освобожден ни один из 20 заключенных, ожидающих исполнения смертного приговора.

D. Укрепление потенциала

49. В рамках программы по выполнению меры 2 был достигнут значительный прогресс в укреплении потенциала учреждений Организации Объединенных Наций и основных государственных ведомств в деле применения основанного на правах подхода во всех их программах. Секция организовала восемь учебных программ для страновой группы Организации Объединенных Наций, правительства и организаций гражданского общества. В них приняли участие в общей сложности 218 человек, включая глав учреждений Организации Объединенных Наций, сотрудников по программам и старших государственных должностных лиц.

50. После опубликования Секцией доклада об оценке состояния тюрем в стране были разработаны руководство по национальным и международным стандартам для тюрем и учебные модули и для в общей сложности 200 сотрудников старшего звена пенитенциарной системы были организованы учебные программы. Эти мероприятия, вне всякого сомнения, способствуют улучшению защиты прав заключенных и заботе об условиях их содержания, хотя и очень медленными темпами. Укрепление потенциала пенитенциарных учреждений и органов правосудия также позволило улучшить соблюдение стандартов в области прав человека при отправлении правосудия.

51. Секция взаимодействует с Коллегией адвокатов в целях укрепления потенциала для защиты прав человека, поощрения демократии и верховенства закона. 4 декабря была проведена консультативная конференция по вопросу о состоянии системы отправления правосудия, в которой приняли участие более 120 представителей судебных органов, адвокатуры, правительства и гражданского общества и которая вынесла ряд рекомендаций. В целях приведения национальных законов в соответствие с международными стандартами и отражения изменившихся условий в стране после принятия Конституции в 1991 году ОПООНСЛ сотрудничает также с Комиссией по реформе законодательства и Комиссией по пересмотру конституции. Секция выполняет также функции технического консультанта целевой группы, назначенной правительством, по институциональным основам и механизмам осуществления программы возмещения ущерба.

52. После принятия трех упомянутых законов по гендерным вопросам и Закона о правах ребенка Секция организовала во взаимодействии с национальными и международными партнерами два общенациональных мероприятия по разъяснению этих законов. Первое было организовано в июле для 380 верховных вождей и традиционных лидеров, а во втором, которое было организовано в ноябре и декабре, приняли участие 338 верховных вождей, традиционных лидеров, должностных лиц местных судов и представителей организаций гражданского общества.

53. Для формирования культуры уважения прав человека, демократии и верховенства права необходимо активное, энергичное гражданское общество. Помимо совместной деятельности и устойчивого взаимодействия при проведении ряда мероприятий Секция по правам человека ОПООНСЛ организовала шесть учебных программ для укрепления потенциала правозащитных организаций в различных округах Сьерра-Леоне для в общей сложности 280 правозащитников и организовала трансляцию 48 еженедельных одночасовых радиопрограмм, посвященных правам человека. Уровень решимости организаций гражданского общества, представители которых прошли подготовку, повысился, и многие из них в настоящее время участвуют в программах мониторинга и

представления докладов, а также разъяснительной и информационно-просветительской деятельности, которые продолжают способствовать укреплению мира.

Е. Национальная комиссия по правам человека

54. В организации функционирования Комиссии по правам человека с момента ее учреждения в декабре 2006 года наметился значительный прогресс. Однако в качестве нового учреждения Комиссия столкнулась с рядом проблем первоначального периода, включая проблему слабого потенциала и проблемы организационного этапа. Укрепление потенциала Комиссии имеет колоссальное значение для обеспечения упорядоченной передачи ответственности за поощрение и защиту прав человека Организацией Объединенных Наций национальному учреждению. При поддержке УВКПЧ Секция организовала в мае двухнедельную комплексную учебную программу для Комиссии, после чего для членов Комиссии была устроена международная ознакомительная поездка в комиссию по правам человека Ганы, Уганды и Южной Африки. Также благодаря технической поддержке со стороны УВКПЧ были разработаны институциональные и оперативные механизмы деятельности, а также правила процедуры Комиссии. В конце 2007 года стратегический план действий Комиссии все еще находился в процессе подготовки.

55. В июне 2007 года Фонд для миростроительства одобрил выделение гранта в размере 1,5 млн. долл. для укрепления потенциала Комиссии. Секция оказывает техническое содействие в осуществлении этого проекта. Комиссия получала также поддержку от ПРООН на организационном этапе развертывания ее деятельности, в том числе в создании центра документации и в передаче ей функций контроля и управления архивами Комиссии по установлению истины и примирению от колледжа Фура-Бэй Университета Сьерра-Леоне.

56. Несмотря на добрую волю, продемонстрированную международным сообществом, поддержка Комиссии правительством является в лучшем случае вялой. Члены Комиссии получают зарплату нерегулярно, и для повседневной деятельности Комиссии никаких бюджетных ассигнований не выделено. Следует надеяться, что новое правительство уделит приоритетное внимание Комиссии и поддержит ее деятельность.

Ф. Комиссия по миростроительству

57. В 2006 году Комиссия по миростроительству приняла решение о предоставлении поддержки Сьерра-Леоне для оказания ей содействия в укреплении мира посредством устранения коренных причин конфликта в стране. Первоначально для оказания

поддержки в объеме 35 млн. долл., выделенных Комиссией Сьерра-Леоне, были определены четыре приоритетные области: а) трудоустройство молодежи; б) укрепление государственного управления; в) реформа органов правосудия и системы безопасности, включая Комиссию по правам человека; и д) укрепление потенциала и оказание государственных услуг. Было одобрено выделение средств для Комиссии по правам человека, трудоустройства молодежи и для органов правосудия. К концу 2007 года готовились к утверждению некоторые дополнительные проекты, включая один проект, направленный на поддержку пенитенциарной системы, и еще один проект, предусматривавший поддержку осуществления программы Комиссии по установлению истины и примирению по возмещению ущерба.

58. Для обеспечения политических основ работы Комиссии по миростроительству в Сьерра-Леоне Организация Объединенных Наций и правительство совместно утвердили рамки сотрудничества в деле миростроительства в Сьерра-Леоне. В этих рамках определяются три ключевых принципа сотрудничества: национальная ответственность, взаимная подотчетность и устойчивая вовлеченность. В них подтверждается необходимость дальнейшей поддержки реформы органов правосудия и системы безопасности, энергетики, осуществления рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, поддержки вновь созданной Национальной комиссии по правам человека и дальнейшей работы Специального суда.

IV. ОТПРАВЛЕНИЕ ПРАВОСУДИЯ В ПЕРЕХОДНЫЙ ПЕРИОД

A. Комиссия по установлению истины и примирению

59. Комиссия по установлению истины и примирению, учрежденная в 2002 году, выполнила свою задачу и в октябре 2005 года представила правительству итоговый доклад с рядом рекомендаций, направленных на устранение коренных причин конфликта и на укрепление мира. Выполнение этих рекомендаций имеет решающее значение для укрепления мира и национального примирения в Сьерра-Леоне. Хотя многие рекомендации были выполнены, в частности были приняты законы по гендерным вопросам и Закон о правах ребенка, они осуществляются медленно, а ряд ключевых рекомендаций, в частности по программе возмещения ущерба, так и остались невыполненными. Эта программа направлена на удовлетворение потребностей в области прав человека пяти категорий жертв конфликта (лица с ампутированными конечностями, лица, получившие ранения, вдовы, дети и жертвы сексуальных надругательств) посредством оказания медицинской помощи, предоставления жилья, образования, пенсий и микрокредитов. Однако отсутствие политической воли и ресурсов сорвало осуществление программы.

60. В 2007 году было активизировано осуществление программ по разъяснению основных положений доклада Комиссии по установлению истины и примирению. Во взаимодействии с рядом сьерра-леонских артистов Секция подготовила музыкальный компакт-диск с разъяснением выводов и рекомендаций доклада, на презентации которого в июне 2007 года на национальном стадионе собралось более 7 000 человек. При поддержке УВКПЧ было выпущено 5 000 копий этого компакт-диска и 2 500 кассет, которые в настоящее время распространяются бесплатно на территории всей страны. К концу года ОПООНСЛ подготовило матрицу, характеризующую положение дел с осуществлением рекомендаций, и во взаимодействии с Комиссией по правам человека организовало двухдневную национальную консультативную конференцию для обзора хода их осуществления.

61. После назначения Национальной комиссии по социальным мерам в качестве главного учреждения по осуществлению программы возмещения ущерба правительство создало целевую группу для подготовки рекомендаций по институциональным основам и механизмам осуществления этой программы. В июле правительство одобрило доклад целевой группы, в котором, в частности, было рекомендовано внести поправки в закон о Национальной комиссии по социальным мерам для наделения ее юридическими полномочиями на осуществление этой программы и принять закон о создании целевого фонда для жертв конфликта в целях повышения финансовой устойчивости программы на основе бесперебойной государственной поддержки.

В. Специальный суд для Сьерра-Леоне

62. Специальный суд для Сьерра-Леоне действует уже шестой год. Из четырех дел, находящихся на рассмотрении в Суде, судебная палата завершила работу по двум делам: по делу, касающемуся Революционного совета вооруженных сил, и по делу Гражданских сил обороны. 20 июня Суд вынес приговор по делу Революционного совета вооруженных сил, признав трех человек виновными в преступлениях против человечности и нарушениях международного права; 19 июля Суд приговорил их к тюремному заключению сроком от 45 до 50 лет. 2 августа в деле о Гражданских силах обороны Суд также признал двух человек виновными в военных преступлениях и преступлениях против человечности и приговорил их к тюремному заключению сроком от 6 до 8 лет. Бывший лидер Гражданских сил обороны Хинга Норман скончался до завершения процесса над ним, и все обвинения с него были сняты. Дело Объединенного революционного фронта все еще находится на рассмотрении в судебной палате Специального суда.

63. Суд над бывшим президентом Либерии Чарльзом Тейлором возобновился 7 января 2008 года.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

64. Отмечается повышение осведомленности о правах человека, и сегодня все больше людей в Сьерра-Леоне отстаивают свои права и требуют их защиты. Создана Комиссия по правам человека, выполнен ряд рекомендаций Комиссии по установлению истины и примирению, принят ряд важных законов по поощрению прав человека, а организации гражданского общества проявляют все большую активность в деле поощрения прав человека. Вместе с тем все еще остается нерешенным ряд серьезных проблем.

65. Хотя поддержка Национальной комиссии по правам человека и органов правосудия со стороны Фонда для миростроительства должна привести к укреплению потенциала этих учреждений и поощрению прав человека, решающее значение для обеспечения всеобъемлющего, целостного и комплексного воздействия на положение в области прав человека и на систему отправления правосудия в Сьерра-Леоне по-прежнему имеет политическая воля правительства и реализация им ответственности за принятие мер в этих секторах.

66. В связи с этим Верховный комиссар:

- настоятельно призывает правительство Сьерра-Леоне осуществить рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, в частности программу возмещения ущерба. Исходя из этого правительству рекомендуется внести поправки в Закон о Национальной комиссии по социальным мерам для наделения ее юридическими полномочиями на осуществление этой программы, учредить целевой фонд для жертв войны и создать механизм устойчивой поддержки программы со стороны правительства;
- призывает Комиссию по пересмотру Конституции учесть все рекомендации Комиссии по установлению истины и примирению, касающиеся конституционной реформы, а Комиссию по реформе законодательства - придать этим рекомендациям приоритетное значение в своей деятельности;
- призывает правительство принять на себя ответственность за работу Комиссии по правам человека Сьерра-Леоне посредством утверждения

соответствующих ассигнований в национальном бюджете и своевременного выделения этих ассигнований в целях обеспечения условий для эффективной работы Комиссии;

- **настоятельно призывает правительство укрепить потенциал судов и министерства юстиции и принять национальную программу юридической помощи в целях решения проблем задержек в судебных процессах, слишком длительных сроков досудебного содержания под стражей и слишком частых возвращений дел на доследование и объявлений перерывов в заседаниях судов;**
- **рекомендует провести всеобъемлющий обзор всех норм обычного права в Сьерра-Леоне в целях выявления и корректировки практики и процедур, которые не соответствуют Конституции и международным стандартам в области прав человека;**
- **предлагает правительству инкорпорировать Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в национальное законодательство, разработать стратегию осуществления трех законов по гендерным вопросам, принятых парламентом в 2007 году, укрепить потенциал подразделений по защите семьи, пересмотреть законы об изнасиловании и организовать общенациональную информационно-просветительскую кампанию по вопросам, касающимся прав женщин и насилия по гендерному признаку, в целях комплексного решения проблемы роста незащищенности женщин в стране;**
- **предлагает правительству ратифицировать и инкорпорировать в национальное законодательство пока не ратифицированные им международные и региональные договоры о правах человека, в частности Факультативный протокол к Африканской хартии о правах женщин, и приложить целенаправленные усилия для соблюдения обязательств по представлению докладов различным международным договорным органам;**
- **рекомендует создать министерство для прямого взаимодействия с Национальной комиссией по правам человека и координации деятельности в области прав человека в рамках правительства.**