



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 November 2010
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Десятая сессия

Женева, 24 января – 4 февраля 2011 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека*

Сент-Китс и Невис

* Настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Методология подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО)	1–2	3
II. Общая информация о стране и институциональная основа	3–21	3
A. Конституция Сент-Китса и Невиса	7–10	3
B. Исполнительная власть	11–12	4
C. Судебная власть	13–15	4
D. Законодательство и международные конвенции о поощрении и защите прав человека	16–21	5
III. Поощрение и защита прав человека на местах	22–27	6
IV. Определение достижений и передовой практики	28–81	7
A. Социальные и экономические права	28–76	7
1. Образование	29–35	7
2. Здравоохранение	36–44	8
3. Труд.....	45–50	9
4. Гендерные вопросы	51–60	10
5. Инвалиды	61–66	11
6. Молодежь	67–71	12
7. Пожилые лица	72–73	12
8. Жилище и кров.....	74–76	13
B. Благое управление	77–81	13
V. Проблемы и препятствия	82–91	14
A. Ратификация основных международных договоров о правах человека	82	14
B. Пенитенциарные учреждения	83	14
C. Насилие в семье.....	84–86	14
D. Инвалиды	87	15
E. ВИЧ/СПИД	88–90	15
F. Растафарианство.....	91	15
VI. Основные национальные приоритеты, инициативы	92–103	16
и обязательства		
A. Образование.....	92–94	16
B. Здравоохранение.....	95	17
C. Безопасность и защита	96–102	18
D. Информационные и коммуникационные технологии.....	103	18
VII. Ожидания государства	104	19

I. Методология подготовки информации в рамках универсального периодического обзора (УПО)

1. Координацией широких консультаций, которые рекомендованы в пункте 15 а) приложения к резолюции 5/1 Совета по правам человека, а также подготовкой окончательного доклада в соответствии с "Общими руководящими принципами подготовки информации в рамках универсального периодического обзора", принятыми Советом по правам человека 27 сентября 2007 года, занималось Министерство иностранных дел.
2. Настоящий доклад был составлен на основании устных и письменных сообщений соответствующих участников: общественного сектора, неправительственных организаций и гражданского общества в Сент-Китсе и Невисе, консультации с которыми проводились до и во время подготовки доклада.

II. Общая информация о стране и институциональная основа

3. Сент-Китс и Невис – федеративное государство, состоящее из двух островов в группе Подветренных островов в Карибском море. Общая площадь территории государства равна 261 км² (Сент-Китс – 168 км²; Невис – 93 км²). Численность населения Сент-Китса и Невиса по состоянию на конец 2009 года составляла 51 967 человек (Сент-Китс – 39 595 и Невис – 12 372).
4. Федерация обрела независимость от Соединенного Королевства 19 сентября 1983 года. В соответствии с Конституцией Невис обладает высокой степенью автономии, управляется Премьер-министром и имеет право на выход из состава Федерации. В настоящее время пост Премьер-министра Невиса занимает лидер Реформистской партии (РПН) Достопочтенный Джозеф Парри.
5. Система управления государством как члена Содружества основана на Британской вестминстерской модели, главой государства является Королева Великобритании, представленная в Сент-Китсе Генерал-губернатором. Власть разделена на три ветви: исполнительную, законодательную и судебную, а система правления основана на всеобщем избирательном праве, наступающем с достижением совершеннолетия, и регулярных свободных и справедливых выборах.
6. Правительство в многопартийном, федеративном, демократическом государстве с парламентской формой правления формируется партией, выигравшей большинство из восьми мест в Сент-Китсе или большинство из 11 возможных мест в федеральном правительстве, сроком на пять лет с возможностью переизбрания. В ходе общих выборов 25 января 2010 года, которые, по заключению региональных и международных наблюдателей, были честными и законными, победила Лейбористская партия Сент-Китса, выиграв в общей сложности шесть мест. Впоследствии Достопочтенный д-р Дензил Дуглас присягнул на должность Премьер-министра на следующий четвертый срок. Партия Движение народного действия (ДНД) выиграла два места. Партия Движение обеспеченных граждан (ДОГ) острова Невис является лидером оппозиции.

A. Конституция Сент-Китса и Невиса

7. Конституция, принятая в 1983 году, – высший закон государства, в ее преамбуле провозглашено право граждан на защиту их основных прав и свобод, независимо от расы, происхождения, места рождения, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания и пола.

8. Эти права, закрепленные в главе II, касаются защиты права на жизнь, свободу и неприкосновенность личности, равенство перед законом и защиту закона, а также свободы совести, выражений, собраний и ассоциаций и охраны частной жизни.

9. Кроме того, в главе II предусмотрена возможность для лиц, заявляющих о нарушении их прав, обращаться за возмещением вреда в высокий суд.

10. В целях укрепления прав человека в сфере труда в Конституции предусмотрено создание Комиссии по вопросам полицейской службы, Комиссии по вопросам государственной службы и Апелляционной коллегии по вопросам государственной службы для осуществления надзора за деятельностью, приемом на работу, назначением, продвижением по службе и дисциплиной государственных служащих.

B. Исполнительная власть

11. Исполнительная власть в Сент-Китсе и Невисе принадлежит Ее Величеству. Генерал-губернатор может от имени Ее Величества осуществлять исполнительную власть непосредственно или через своих подчиненных и назначает Премьер-министром представителя, которого поддержит большинство представителей.

12. Кроме того, Генерал-губернатор может по представлению Премьер-министра назначать из числа членов Национального собрания всех других министров. Эти министры вместе с Премьер-министром формируют Кабинет, который дает консультации Национальному собранию и Генерал-губернатору.

C. Судебная власть

13. Судебная система Сент-Китса и Невиса основана на английском общем праве. Судом Федерации является Восточно-карибский верховный суд. В рамках своей юрисдикции он использует английское общее право и законодательные акты парламента Федерации - Законодательного собрания.

14. Конституция и принятое в соответствии с ней законодательство Сент-Китса и Невиса предусматривают разделение власти на три ветви: i) законодательную, ii) исполнительную (включающую правительство) и iii) судебную, обеспечивая тем самым прочную основу для независимого и объективного правосудия. Суды, кроме всего прочего, рассматривают дела, связанные с предполагаемыми нарушениями гражданских прав. Со времени своего учреждения Суд в своих решениях постоянно демонстрирует уважение основных прав и их неприкосновенности.

15. Для каждого острова назначается судья – резидент Высокого суда, в юрисдикцию которого входят все вопросы вышестоящих судов. Судом низшего звена является Суд магистратов, который рассматривает в порядке упрощенного судопроизводства дела о незначительных уголовных преступлениях и граждан-

ские дела. Апелляции на решения Высокого суда и Суда магистратов подаются в Апелляционный суд Организации Восточно-карибских государств. Право окончательной апелляции по большинству вопросов принадлежит Судебному комитету Тайного совета Соединенного Королевства.

D. Законодательство и международные конвенции о поощрении и защите прав человека

16. Позиция Сент-Китса и Невиса в отношении прав человека опирается на положения Устава Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и других международных актов о правах человека, включая следующие основные международные договоры, ратифицированные к настоящему времени: Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенцию о правах ребенка.

17. Сент-Китс и Невис также участник следующих договоров, содержащих правозащитный элемент: Международной конвенции против апартеида в спорте, Конвенции о статусе беженцев, Международной конвенции о борьбе с захватом заложников, Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, Римского статута Международного уголовного суда, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

18. Парламент Сент-Китса и Невиса занимается разработкой законов, регулирующих вопросы мира, правопорядка и благого управления, и может вносить изменения в любые положения конституции в соответствии с установленными в ней процедурами. Парламент осуществляет свои законодательные полномочия посредством законопроектов, принимаемых Национальным собранием и утверждаемых Генерал-губернатором. Вместе с тем законы вступают в силу только после их официального опубликования.

19. Национальное собрание состоит из представителей по количеству избирательных округов и трех или более сенаторов (при этом их количество не должно превышать две трети представителей). Лидер оппозиции рекомендует Генерал-губернатору кандидатов на одну треть должностей сенаторов, а Премьер-министр – на остальные две трети.

20. На острове Невис имеется собственный законодательный орган – Собрание острова Невис, которое принимает законы, именуемые ордонансами, по вопросам мира, правопорядка и благого управления острова Невис.

21. Парламент Сент-Китса и Невиса принял ряд законов, затрагивающих аспект прав человека, включая следующие:

- a) Закон о Женевских конвенциях
- b) Закон о несовершеннолетних

- c) Закон об опеке над детьми
- d) Закон о труде (действует до принятия Трудового кодекса)
- e) Закон о минимальном размере оплаты труда
- f) Закон о браке
- g) Закон о медицинских учреждениях и помощи малоимущим
- h) Закон о здравоохранении
- i) Закон о профсоюзах
- j) Закон о защите занятости
- k) Закон о насилии в семье
- l) Закон о детском труде (ограничение)
- m) Закон о трудовой деятельности женщин, молодежи и детей
- n) Закон об уполномоченном по правам человека
- o) Закон о тюрьмах
- p) Закон о торговле людьми (предотвращение)
- q) Закон о сохранении жизни младенцев
- r) Закон о преступлениях против личности
- s) Закон о внесении поправок в Уголовный кодекс
- t) Закон об имуществе замужней женщины
- u) Национальный закон о жилище
- v) Закон о полиции

III. Поощрение и защита прав человека на местах

22. Помимо принятия Конституции и законов, описанных в пункте 21, правительство Сент-Китса и Невиса обязуется создавать условия, способствующие развитию и охране прав человека, а также выполнять свои обязательства, предусмотренные международными договорами о правах человека.

23. Хотя Сент-Китс и Невис осознает свою обязанность в отношении представления докладов в договорные органы по тем договорам, участником которых оно является, своевременному представлению договоров препятствует проблема, связанная с нехваткой людских ресурсов.

24. Правительство Сент-Китса и Невиса обязуется выполнять предусмотренные международными договорами обязательства в области прав человека путем принятия национальных законов и приветствует содействие в отношении разработки соответствующего и надлежащего законодательства в этих целях.

25. Несмотря на активное поощрение правительством формирования неправительственных организаций, в стране в настоящее время нет официально признанных групп по правам человека. Вместе с тем такие организации гражданского общества, как Ассоциация инвалидов Сент-Китса и Невиса, организация "За благополучие женщин", Парламентская молодежная ассоциация Сент-Китса и Невиса, проект по изучению опыта успешных членов общины (КАП), "Муж-

чины, на которых держится Сент-Китс" (МУСК), Профессиональный и торговый союз Сент-Китса и Невиса, Союз учителей и т.д., занимаются поощрением прав человека и проводят соответствующее обучение для своих членов.

26. Правительство сотрудничает с гуманитарными организациями в целом, но в последнее время не было никаких расследований или посещений со стороны международных правозащитных механизмов.

27. 1 августа 2006 года в Национальном собрании состоялось первое чтение Закона об уполномоченном по правам человека 2006 года, который впоследствии был принят 8 сентября 2006 года. В соответствии с положениями закона Управление уполномоченного создается в целях защиты и осуществления прав граждан Сент-Китса и Невиса. Уполномоченный занимается расследованием любых административных действий органов власти с целью проверки добросовестности выполнения ими своих должностных обязанностей. Он выносит рекомендации по результатам расследования, которые, как правило, касаются способов улучшения административной практики и процедур. Уполномоченный защищен от незаконного увольнения. Ему гарантирована высокая степень независимости и объективности, и он обеспечивает, чтобы у всех граждан была возможность пожаловаться на действия государства и добиться разрешения конфликта.

IV. Определение достижений и передовой практики

A. Социальные и экономические права

28. Правительство на протяжении нескольких лет пытается добиться улучшений в отношении развития человека и социального развития. Оно обеспечивает социальную защиту наиболее уязвимым категориям населения. Со времени закрытия в июле 2005 года предприятий сахарной промышленности основное внимание в этой области уделяется бывшим работникам этой промышленности. В рамках государственной стратегии по укреплению системы социальной защиты ключевыми являются меры в следующих сферах:

1. Образование

29. Правительство через Министерство образования обеспечивает всех граждан и жителей государства комплексным образованием на протяжении всей жизни, с тем чтобы они могли в полной мере развивать и реализовывать свой потенциал и вносить осмысленный вклад в развитие страны.

30. С 1967 года образование является обязательным для детей в возрасте от пяти до шестнадцати лет, что значительно упростило предоставление среднего образования как в государственных, так и в частных учебных учреждениях.

31. Две основные задачи системы образования заключаются в развитии и обеспечении понимания принципа гендерного равенства и других видов равенства, а также в поощрении признания, в частности, прав граждан Сент-Китса и Невиса в соответствии с их определением в Конституции.

32. Закон об образовании 2005 года предусматривает правовую основу развития и реализации политики в области образования. Одна из принципиальных задач состоит в том, чтобы обеспечить доступность качественного образования всем гражданам Сент-Китса и Невиса в специальных учреждениях, содейст-

вующего духовному, культурному, моральному, интеллектуальному, физическому, социальному и экономическому развитию индивидуума и общества.

33. Что касается целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), то в сфере образования Сент-Китс и Невис поставил задачи, дополняющие ЦРДТ, обеспечивая всеобщее образование с уровня начальной школы до средней школы.

34. Отдел по вопросам обучения детей младшего возраста отвечает за организацию и оказание услуг в области обучения детей младшего возраста в Сент-Китсе и Невисе.

35. Расширение возможностей высшего образования касается главным образом профессионально-технического обучения и подготовки (ПТОП) и создает условия, способствующие развитию у выпускников школ профессиональных навыков и опыта, необходимых для работы в различных профессиональных сферах.

2. Здравоохранение

36. Министерство здравоохранения является основным органом, отвечающим за охрану здоровья населения Федерации, которую оно осуществляет путем устранения препятствий равенству в отношении медицинского обслуживания, с использованием имеющихся ресурсов и с применением принципов справедливости, уважения, целостности и эффективности. Политика в области здравоохранения направлена на обеспечение населению адекватного доступа к качественному медицинскому обслуживанию по разумным ценам.

37. Для расширения доступа к медицинским услугам Министерство здравоохранения осуществляет финансирование соответствующей деятельности на государственном и институциональном уровнях. Фактически все основные услуги первичной медицинской помощи предоставляются бесплатно. На институциональном уровне все такие услуги являются бесплатными для лиц в возрасте до 18 лет и старше 62 лет. Лица, не входящие в указанные возрастные категории, оплачивают минимальную стоимость таких услуг, как предписание лечения, диагностика и пребывание в стационаре.

38. Пренатальные медицинские услуги в Сент-Китсе и Невисе предоставляются бесплатно всем будущим матерям и детям в возрасте до 18 лет во всех одиннадцати (11) общинных медицинских центрах в Сент-Китсе и в шести (6) центрах в Невисе.

ВИЧ/СПИД

39. В 2007 году Национальный секретариат по вопросам СПИДа в Министерстве здравоохранения создал группу по правам человека в качестве национального механизма по рассмотрению жалоб на нарушения прав человека в отношении общины лиц, живущих с ВИЧ.

40. В ноябре 2004 года в Сент-Китсе и Невисе была проведена конференция КАРИКОМ/Соединенное Королевство по вопросам ВИЧ/СПИДа, которая стала форумом основных участников Карибского региона для проведения диалога и повышения уровня осведомленности об этой проблеме. В рамках конференции состоялась сессия для парламентариев, направленная на оказание им содействия в отношении приобретения навыков пропаганды, разработки и реформирования законодательства, а также мобилизации и мониторинга использования ресурсов в их странах. Форум побудил участников к активным действиям, и они

заверили, что будут, не жалея сил, бороться против стигматизации и дискриминации в их странах.

а) В 2007 году было проведено всеобъемлющее национальное обследование законодательства и политики, касающихся ВИЧ/СПИДа. В рамках этого процесса прошли широкие национальные консультации и интенсивные дебаты на местах.

б) Необходимо унифицировать все бланки лабораторных анализов, с тем чтобы в них не проводилось различие по признаку требуемого анализа.

в) Необходимо внести поправки в Закон об общественном здравоохранении, с тем чтобы определить ВИЧ/СПИД в качестве болезни, подлежащей обязательной регистрации посредством сообщения соответствующему медицинскому работнику.

41. В соответствии с проектом страны будут получать техническую помощь в виде разработки типовых законодательства и политики, которые могут потом адаптироваться к местным реалиям. К настоящему времени этот процесс еще не завершен и соответствующие реформы законодательства не проведены.

42. Сент-Китс и Невис приветствует любую техническую помощь, которая будет способствовать осуществлению некоторых из вышеупомянутых рекомендаций.

43. Необходимы меры, направленные на решение проблем наиболее уязвимых и наименее поддающихся воздействию групп населения, таких как мужчины-гомосексуалисты и лица, занимающиеся проституцией. В рамках расширенных национальных мероприятий по борьбе с ВИЧ/СПИДом были сформированы партнерства с региональными организациями, занимающимися вопросами ВИЧ/СПИДа, в целях обеспечения охвата мерами предотвращения гомосексуалистов и лиц, занимающихся проституцией. Одной из успешных инициатив стала программа общинного просвещения, в которой сами члены общины рассказывают о методах снижения риска и распространяют средства предохранения.

44. Несмотря на некоторые улучшения, по-прежнему широко распространены табу в отношении секса, сексуальности и ВИЧ, а стигматизация и дискриминация все также препятствуют доступу к добровольному тестированию и консультациям, лечению заболеваний, передающихся половым путем, и обращению за помощью и поддержкой в случае заражения.

3. Труд

45. Федерация Сент-Китс и Невис стала членом Международной организации труда (МОТ) в 1996 году и подписала восемь (8) основных конвенций и одну приоритетную конвенцию о трудовых отношениях.

46. Защита прав трудящихся закреплена в Конституции Сент-Китса и Невиса в положениях о поощрении свободы собраний и ассоциаций и запрещении принудительного труда и дискриминации по признаку расы, пола и т.д.

47. В Сент-Китсе и Невисе существует давняя традиция профсоюзного движения и почитаются принципы свободы ассоциаций и коллективного договора. В авангарде профсоюзного движения Сент-Китса и Невиса находится созданный в 1940 году и действующий по сей день профессиональный и трудовой союз Сент-Китса и Невиса. Были созданы также и другие ассоциации трудящихся.

ся/работодателей, включая союз учителей, осуществляющий свою деятельность в соответствии с Законом о профсоюзах 1940 года.

48. Кроме того, Закон о труде и Закон о защите трудовых прав являются частью правовых рамок, на которые опираются положения о праве на достойные условия труда и коллективный договор.

49. Было принято законодательство о минимальном размере оплаты труда с целью повышения уровня жизни домохозяйств.

50. Дискриминация во всех ее проявлениях запрещена. Вознаграждение за труд соразмерно квалификации и этот принцип должен соблюдаться для мужчин и женщин.

4. Гендерные вопросы

а) Женщины

51. Сент-Китс и Невис – участник Межамериканской конвенции о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него, Конвенции "Белем до Пара", Межамериканской конвенции о предоставлении гражданских прав женщинам и Межамериканской конвенции о предоставлении политических прав женщинам.

52. Около ста женщин и молодых людей из различных политических партий в Сент-Китсе и женщин, не принадлежащих к каким-либо партиям, прошли обучение по таким вопросам, как мобилизация членов общин, оперативное финансирование, международные договоры о правах женщин, Конституция Сент-Китса и Невиса, протокол и подготовка к общественной деятельности, а также по другим аспектам, знание которых поможет им при работе на государственных постах или поддержке избирательных кампаний других женщин.

53. В настоящее время существуют три группы поддержки для женщин, пропагандирующие необходимость равноправия в процессе принятия политических решений, одна – в Невисе и две – в Сент-Китсе.

54. Департамент по гендерным вопросам открыл отдел и учебный центр, в котором малоимущих женщин на постоянной основе обучают методам получения дохода, предпринимательству и жизненным навыкам.

55. В сентябре 1997 года Федеральный кабинет принял политическое решение о праве несовершеннолетних матерей на обучение в государственных школах. Многие молодые люди решили вернуться в школу и завершить курс среднего образования, а в некоторых случаях также получить высшее образование.

б) Дети

56. Департамент по вопросам условно-досрочного освобождения и защиты детей является основным органом государства, обеспечивающим уважение прав детей, в частности, детей, нуждающихся в особом уходе и защите, и малолетних правонарушителей, а также соблюдение их прав в процессе усыновления, помещения в приемную семью, и занимается смежными вопросами.

57. Закон о насилии в семье 2000 года содержит положения, касающиеся ухода за детьми и их защиты. Закон направлен на обеспечение защиты лиц, испытывающих физические или психологические страдания, лиц, подвергшихся растлению или домогательствам в семье, и лиц, которых необходимо оградить от дополнительного вреда. В законе признается уязвимость детей, живущих в

таких семьях, и предусматриваются конкретные меры защиты, в частности, такие, как вынесение судебных запретов и охранных приказов.

58. Большое значение имеет деятельность Консультативного департамента Министерства социального и общинного развития и по вопросам равенства полов, который в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам условно-досрочного освобождения и защиты детей оказывает консультативную помощь детям, пострадавшим от насилия, а также их родителям и опекунам, с тем чтобы обеспечить здоровое воссоединение семьи.

59. Департамент также сотрудничает с Отделом по вопросам развития детей младшего возраста, общиной и с медсестрами, работающими в больницах, в целях заблаговременного выявления детей, которым может угрожать насилие.

60. В случае необходимости обеспечения безопасности детей, особенно младшего возраста и грудных, их незамедлительно помещают в педиатрическое отделение центральной больницы Сент-Китса. Помещение в детский дом – крайняя мера, применяемая для защиты детей. Детские дома финансируются государством, но управление ими осуществляет специальная коллегия.

5. Инвалиды

61. Правительство Сент-Китса и Невиса обязуется обеспечивать права инвалидов в обществе путем внедрения всевозможных механизмов, отвечающих их особым потребностям.

62. В области образования правительство учредило специальное образовательное управление, призванное обеспечить обучение для детей с особыми потребностями. Отделение управления есть на каждом острове, где услуги в области обучения предоставляются детям, отстающим в развитии, на всех уровнях.

63. Программа обучения направлена на то, чтобы дети приобретали необходимые знания в семи основных сферах развития личности. К ним относятся: социальное и эмоциональное развитие; язык и грамотность; математические способности; научные и технологические знания; физическая культура; творческое и эстетическое развитие; моральное и религиозное обучение.

64. Политика по борьбе с дислексией была введена в сентябре 2009 года на уровне начальной школы, в частности, в интересах детей, испытывающих проблемы с чтением/обучением, и детей с симптомами дислексии.

65. Правительство признает, что дети-инвалиды имеют право не только на образование, но также право участвовать на состязательной основе в спортивных мероприятиях, организуемых для спортсменов-инвалидов, не только на местном, но и на международном уровнях в качестве особых спортсменов. В апреле 2009 года в Сент-Китсе и Невисе прошло специальное совещание предпринимателей стран Карибского бассейна по вопросу об Олимпийских играх, в результате которого было подписано Международное партнерское соглашение об Олимпийских играх. Правительство поддерживает участие детей с особыми потребностями в параолимпийских играх.

66. В центре Адес Плэйс проводится обучение взрослых людей с тяжелыми формами инвалидности и вовлечение их в такие виды деятельности, как рукоделие, стирка и приготовление пищи.

6. Молодежь

67. Департамент по делам молодежи осуществляет координацию деятельности и программ в интересах молодежи. В Сент-Китсе и Невисе действуют различные объединения, поддерживающие принцип свободы выражения мнений молодежи в Федерации. Несколько молодежных программ на радио и телевидении пропагандируют свободное высказывание молодыми людьми своих мнений по касающимся их вопросам.

68. Радиопрограмма под названием "Специально для детей", проводимая с участием детей, рассчитана на детей в возрасте до 13 лет. Она выходит в эфир в субботу утром и предназначена для того, чтобы привлечь внимание детей и общества в целом на вопросы, вызывающие обеспокоенность страны, освещенные с точки зрения детей.

69. Телевизионная программа "Молодежный экспресс" призвана обеспечить молодым людям возможность прямого и откровенного обсуждения всех вопросов, касающихся молодежи. Дети-парламентарии организуют молодежную модель парламента, в рамках которой имитируют заседание парламента. Дети обсуждают законопроекты и другие вопросы так же, как это делается в настоящем парламенте.

70. В процессе выявления проблем и задач и разработки эффективных решений проводятся ежегодные национальные консультации по вопросам экономики с участием молодежи.

71. Среди других мероприятий можно отметить молодежные слеты и дебаты, молодежные обсуждения в формате круглых столов: и молодежные групповые совещания в муниципальных органах.

7. Пожилые лица

72. По данным за 2004 год, из 2 820 (5,8%) лиц в возрасте 65 лет и старше около 40,2% составляли лица в возрасте 75 лет и более и 5,6% – лица старше 85 лет. Ожидаемая продолжительность жизни в Сент-Китсе и Невисе является относительно высокой как среди мужчин, так и среди женщин. Хотя доля лиц пожилого возраста в статистике по нищете относительно невелика, результаты исследований свидетельствуют о том, что пожилые лица в значительной степени затронуты проблемой нищеты в связи с их невысокими доходами.

73. Правительство реализует ряд программ и проектов в интересах лиц пожилого возраста через различные министерства:

- В Федерации реализуются различные аспекты программы социальной защиты лиц пожилого возраста посредством предоставления социальной страховки и программ социальной помощи, включая бесплатные медицинские услуги и лекарства для престарелых лиц в случае хронических неинфекционных и инфекционных заболеваний, таких как ВИЧ/СПИД.
- В соответствии с положениями Закона о социальном обеспечении лица пожилого возраста получают пенсионные пособия, выплаты по случаю болезни, причинения вреда здоровью в результате трудовой деятельности, а также компенсацию медицинских счетов и расходов, связанных с похоронами. В рамках Закона о социальном обеспечении финансируется не предусматривающая взносов программа оказания помощи пенсионерам и инвалидам. Закон о содействии социальному развитию (1999 год) позволяет малоимущим пожилым лицам получать материальную помощь для оплаты лечения, услуг окулиста и ремонта жилья.

- В проекте программы по уходу за лицами пожилого возраста предусмотрен минимальный стандарт услуг, предоставляемых лицам пожилого возраста в специализированных учреждениях.
- С 2006 года престарелые лица в двух (2) общинах посещают клуб "Золотые годы". В его состав входят около 90 постоянных членов. Этот клуб обеспечивает лицам пожилого возраста возможность участвовать в развлекательных мероприятиях, организуемых днем в их общинах.
- Довольно много лиц, вышедших на пенсию, входят в руководящие органы ключевых организаций и активно участвуют в процессе принятия решений.
- Служба помощи на дому оказывает услуги пожилым лицам с низким доходом, инвалидам, а также тем, кто не в состоянии заботиться о себе ни сами, ни при помощи родственников.
- Банк развития Сент-Китса и Невиса предоставляет кредиты под низкие проценты бывшим сотрудникам предприятий сахарной промышленности, а также другим лицам, включая лиц пожилого возраста, для организации микропредприятий.

8. Жилище и кров

74. Правительство стремится обеспечить своим гражданам адекватное и доступное жилище, что будет способствовать повышению качества и уровня их жизни, и инвестирует средства в предоставление недорогого жилья малоимущим и семьям с доходами ниже средних через строительство сотни новых домов. Короче говоря, всеобъемлющая программа обеспечения жильем и кровом направлена на поощрение наличия и доступности жилья на условиях равенства.

75. Для некоторых домохозяйств по-прежнему актуальны такие проблемы, как нехватка жилого пространства и теснота.

76. Правительство сотрудничает с частным сектором в рамках предоставления земельных участков застройщикам под строительство доступных по цене домов для семей со средним уровнем доходов. Правительство также пересмотрело Схему предоставления ипотечных кредитов государственным служащим, реализацией которой занимается кредитное учреждение, для обеспечения наличия более доступных займов.

В. Благое управление

77. Правительство намерено продолжать процесс консультаций с НПО и гражданским обществом в целом с целью выработки более унифицированного и целостного подхода к защите прав человека на местах. Правительство Сент-Китса и Невиса поощряет принцип благого управления посредством многих программ.

78. В рамках программы "Лицом к лицу" Премьер-министр и все министры, находясь в здании мэрии, могут непосредственно общаться с гражданами, пришедшими на прием, или отвечать на вопросы посредством телефона и Интернета.

79. В октябре 2008 года на одной из местных радиостанций впервые вышла в эфир одночасовая программа "Задай вопрос Премьер-министру". Глава Федера-

ции – премьер-министр Дistinguished д-р Дензил Л. Дуглас в рамках этой программы отвечает на различные вопросы населения.

80. Брифинги после заседаний Кабинета, публикуемые и передаваемые местными средствами массовой информации, а также размещаемые на вебсайте Премьер-министра в формате видеороликов, дают обществу возможность получить актуальную информацию.

81. Другие программы включают ежемесячные пресс-конференции Премьер-министра, телетрансляцию заседаний Национального собрания, Национальные консультации по экономическим вопросам, создание в аппарате Премьер-министра отдела по коммуникациям (ОКПМ), создание вебсайта Премьер-министра и консультации с заинтересованными участниками по проектам законов до их представления в парламент.

V. Проблемы и препятствия

A. Ратификация основных международных договоров о правах человека

82. Несмотря на сожаление, выражаемое Сент-Китсом и Невисом по поводу того, что оно не ратифицировало многие международные договоры по правам человека, это говорит не о низком уровне приверженности правительства поощрению и защите прав человека, а является следствием нехватки ресурсов и нежеланием ратифицировать договоры, не имея адекватных механизмов для их дальнейшей реализации. Несмотря на это, Федерация удвоит усилия, направленные на обеспечение более эффективного участия в этих международных инициативах.

B. Пенитенциарные учреждения

83. Правительство постоянно ищет способы решения проблемы переполненности государственной тюрьмы. Продолжается сотрудничество с международными организациями в связи со строительством новой тюрьмы и реабилитационного центра. Проект уже подготовлен, и правительство уже выделило земельный участок. В настоящее время несовершеннолетние правонарушители содержатся совместно со взрослыми. Вместе с тем строительство специального центра для несовершеннолетних лиц, входящих в группу риска, которое уже практически завершено, в значительной степени решит эту проблему. Также следует отметить, что принятие Закона об альтернативных методах наказания содействует усилиям правительства по снижению уровня рецидивизма и поощрению реабилитации в рамках программы по реформе тюрем. В соответствии с этим законом наказание в виде лишения свободы может заменяться общественными работами под наблюдением.

C. Насилие в семье

84. Сент-Китс и Невис является подписантом ряда конвенций и деклараций Организации Объединенных Наций, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года, Декларацию Организации Объединенных Наций о ликвидации насилия в отношении женщин

1993 года, Пекинскую платформу действий 1995 года, Декларацию тысячелетия (2000 год) и Резолюцию Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 1325 (2000 год) о женщинах, мире и безопасности.

85. Закон о насилии в семье запрещает насилие, в результате которого жертве причиняется или может быть причинен i) физический вред, ii) страдания, причиненные сексуальными домогательствами или iii) психологические страдания. Кроме того, в нем в качестве преступлений определены следующие деяния: угроза насилием, принуждение, незаконное лишение свободы, домогательства и любое агрессивное или оскорбительное действие, которое может быть приравнено к психологическому насилию, запугиванию или преследованию.

86. Департамент по гендерным вопросам является государственным органом, уполномоченным заниматься деятельностью, направленной на ликвидацию насилия в семье. Несмотря на его добросовестную работу по просвещению общества посредством обучения таких ключевых сотрудников, как полицейские, педагоги, медсестры и т.д., открытие Центра юридической помощи и наличие других механизмов, оказывающих материальную и моральную поддержку жертвам, насилие в семье по-прежнему широко распространено.

D. Инвалиды

87. В ходе национальных консультаций правительству настоятельно рекомендовалось ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов, чтобы продемонстрировать свою приверженность защите их прав, а также пересмотреть строительные нормы, с тем чтобы они соответствовали международным стандартам, и принять национальное законодательство о защите прав инвалидов.

E. ВИЧ/СПИД

88. Созданная в Министерстве здравоохранения группа по правам человека, в которой на постоянной основе работает один сотрудник и информация о которой распространялась средствами массовой информации и среди медицинских работников, используется недостаточно. ВИЧ-инфицированные лица неохотно обращаются в медицинские учреждения, опасаясь, что даже там будут подвергнуты стигматизации и дискриминации. Рассматривается вопрос о переносе группы в центр юридической помощи, в котором можно будет создать координационный пункт для дачи консультаций по вопросам средств правовой защиты для лиц, подающих жалобы.

89. Хотя национальными программами не предусмотрено обязательное тестирование при приеме на работу, оно тем не менее требуется при зачислении на службу в вооруженные силы.

90. Незначительный прогресс был достигнут в отношении создания благоприятных условий, способствующих защите прав человека лиц, ВИЧ-инфицированных или затронутых ВИЧ/СПИДом.

F. Раствафарианство

91. Представители двух растафарианских групп высказывали озабоченность во время консультаций в связи с тем, что, с их точки зрения, их религия не уважается другими, а их права как представителей этой религии, нарушаются в ре-

зультате дискриминации. Они отметили, что члены их движения подвергаются стигматизации и маргинализации. Правительству следует продолжать в сотрудничестве с НПО организацию программ общественного просвещения в целях обеспечения того, чтобы никто не подвергался дискриминации по признаку расы, религии, пола и т.д.

VI. Основные национальные приоритеты, инициативы и обязательства

A. Образование

92. Правительство стремится к решению проблем, связанных с качеством системы образования, а также к обеспечению соответствия системы современным требованиям. Министерство образования выпустило Белую книгу о развитии образования и политике в этой сфере на 2009–2019 годы под названием "Повышаем стандарты, увеличиваем ресурсы, перенимаем передовой опыт – поощряем эффективное обучение для всех". В этом документе отражены национальные приоритеты и стратегии по обеспечению качественного образования в XXI веке.

93. Основная идея Белой книги заключается в обеспечении всем учащимся доступа к качественному образованию в контексте программы "Образование для всех".

94. В Белой книге, в частности, предусмотрены следующие инициативы в интересах всех участников системы образования:

- Обучение для родителей. Вводятся обязательные курсы и программы обучения, цель которых состоит в том, чтобы помочь родителям, не имеющим соответствующих навыков, надлежащим образом воспитывать детей и прививать им адекватные ориентиры в XXI веке постмодернизма и высоких технологий.
- Предусмотрено создание Консультативного комитета по профессиональной подготовке учителей, цель которого заключается в оказании консультационных услуг высшим учебным заведениям в отношении потребностей в области обучения/подготовки учителей и вынесении рекомендаций для курсов и программ профессиональной подготовки.
- Национальная программа профессионального обучения (НППО) будет преобразована с целью превращения ее из полностью государственного учреждения в полунезависимую, действующую в соответствии с законодательством организацию с широким участием, занимающуюся всеми вопросами, связанными с удовлетворением образовательных потребностей страны.
- В рамках программы аттестации преподавательского состава будет проводиться оценка способностей и эффективности деятельности преподавателя, кроме того, эта программа станет формальным механизмом информирования преподавателя о его сильных и слабых сторонах, а также инструментом документации эффективности его работы.
- Организованная национальная программа групп продленного дня направлена на повышение уровня физической активности детей, учащихся в начальной школе.

- Национальная программа наставничества/посредничества направлена на достижение следующих целей: сокращение числа случаев антисоциального поведения среди молодежи; стимулирование молодежи примерами для подражания, укрепление взаимоотношений между студентами старших и младших классов.
- Фонд образования для студентов ВУЗов остается образцовой программой, обеспечивающей возможности для всех студентов.

В. Здоровоохранение

95. Министерство разработало национальный план в области здравоохранения на 2008–2012 годы, в котором в качестве приоритетных определены следующие сферы:

- Хронические неинфекционные заболевания – сокращение уровня заболеваемости и смертности в результате неинфекционных заболеваний. (Сент—Китс и Невис занимается подготовкой проекта резолюции Организации Объединенных Наций о неинфекционных заболеваниях (НИЗ)).
- Питание и физическая активность - улучшение рациона питания и физического состояния населения.
- Семейное здоровье – расширение программ вакцинации, охрана здоровья детей и подростков, состояние зубов и гигиена полости рта, мужское здоровье, уход за пожилыми лицами и инвалидами, репродуктивное здоровье, здоровье женщины и планирование семьи.
- Развитие систем здравоохранения – включение аспектов, связанных с институциональным укреплением, информация и исследования в области здравоохранения, модернизация лабораторий, координация медицинского обеспечения в случае стихийных бедствий и развитие и оценка технологий.
- Охрана психического здоровья и наркотическая зависимость – обеспечение и защита психического здоровья населения путем предоставления оптимальных консультационных услуг, лечения и ухода пациентам в условиях безопасности и надежности.
- ВИЧ/СПИД и болезни, передающиеся половым путем – предотвращение, лечение, уход и поддержка, консультации, наблюдение, эпидемиология и исследования, координация программ и управление.
- Здоровье и окружающая среда – реализация программ, включая инспекцию помещений, очистку канализаций, безопасность продуктов питания, предотвращение распространения заболеваний людей и животных в рамках деятельности по импорту/экспорту, санитарно-эпидемиологические службы портов, утилизация твердых отходов, борьба с переносчиками инфекции, наблюдение за качеством воды и канализаций и сточных вод.
- Развитие людских ресурсов – информационные системы управления персоналом, набор кадров, обучение и развитие, эффективность и продуктивность, профессиональная гигиена и безопасность.

С. Безопасность и защита

96. Обеспечение национальной безопасности является первоочередной задачей государственной стратегии по защите граждан и лиц, находящихся на территории государства. Случаи совершения преступлений с использованием оружия группами молодежи в отдельных общинах по-прежнему являются основной озабоченностью правительства. Функции Министерства национальной безопасности выполняются при посредстве его агентств и заключаются в обеспечении государственной безопасности и выполнении соответствующих задач, включающих создание благоприятных условий для политической, экономической и социальной стабильности и общего устойчивого развития.

97. Национальный закон о комиссии по борьбе с преступностью, принятый в 2004 году, предусматривает создание такой комиссии для проведения расследований криминальной деятельности в Федерации с особым упором на преступлениях, связанных с наркотиками, мошенничеством и отмыванием денег, а также на организованной преступности и других тяжких деяниях. Комиссия была официально учреждена и приступила к выполнению своих функций. Закон также направлен на содействие сотрудничеству между правоохранительными органами в деле борьбы с преступностью.

98. Правительство также создало в органах полиции подразделение по борьбе с использованием огнестрельного оружия для оказания помощи в борьбе с бандитизмом.

99. Преступления в виде торговли людьми и опасными наркотиками являются преступлениями, влекущими выдачу преступника.

100. Кинологический отдел К-9 был укреплен, а отдел уголовных исследований – расширен в целях охвата большего количества общин.

101. Достижения технологического прогресса используются для повышения общей эффективности полиции и содействия надлежащей регистрации преступной деятельности и проведению расследований.

102. Продолжаются комплексные обзоры законодательства и пенитенциарной системы.

Д. Информационные и коммуникационные технологии

103. Национальный стратегический план в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) на 2006 год предусматривает создание в правительстве отдела по ИКТ. Такой отдел был создан и обеспечивает более широкий доступ к технологиям, обучению и коммуникациям всем членам общества. В учебном 2010/11 году учащиеся пятых классов всех средних школ Федерации получают портативные компьютеры в рамках новой инициативы правительства по обеспечению и поощрению доступа молодежи к средствам ИКТ. Это экспериментальная программа, которая в будущем будет распространена на всех учащихся школ. Проект ИКТ для образования, диверсификации и конкурентоспособности, финансируемый совместно Европейским союзом и правительством Сент-Китса и Невиса, призван ускорить становление динамичного и устойчивого ИКТ сектора в рамках активизации внедрения ИКТ в стратегических секторах, развития индустрии ИКТ, расширения прав и возможностей социальных групп, общин и частных лиц и поддержки реформ государственного сектора на основе широкого использования ИКТ.

VII. Ожидания государства

104. Главное богатство Федерации Сент-Китс и Невис – ее народ. В этой связи правительство продолжает обращаться за помощью в интересах наращивания потенциала, в частности, в сфере обучения по правам человека, а также упорядочения статистических данных, их анализа и использования в рамках отчетности. Сент-Китс и Невис также был бы признателен за оказание технической помощи в отношении ратификации большего числа международных конвенций и договоров и последующего выполнения на национальном уровне предусмотренных ими обязательств.
