

## Главные тезисы ООН по вопросу безгражданства

### **Дальнейшие действия: усиление правозащитной деятельности ООН в преддверии мероприятия высокого уровня по вопросам искоренения безгражданства, проводимого в 2019 году**

Проблема безгражданства затрагивает миллионы людей во всем мире и влечет за собой разрушительные последствия, которые лишают их законных прав или возможности удовлетворения элементарных нужд, оставляют их за гранью политического и экономического влияния, подвергают дискриминации и делают их особо незащищенными от эксплуатации и надругательств. Условия, обуславливающие безгражданство, могут также привести к широкомасштабному насилию и вынужденному перемещению населения, подтверждением чему является массовое бегство членов этнической группы Рохинджа из Мьянмы в Бангладеш.

Содержательная и объективная Повестка в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая действительно никого не обделяет вниманием, должна включать лиц без гражданства и тех, кто подвержен риску безгражданства. Чтобы внедрить опыт ООН по решению проблем безгражданства в разрезе всей системы ООН, Генеральный секретарь обновил свою Руководящую записку и выпустил ряд Главных тезисов (приведены ниже) для принятия организациями ООН совместных и решительных действий.

Достижения Государств в решении проблем безгражданства будут продемонстрированы на мероприятии высокого уровня, которое состоится в Женеве в октябре 2019 года и на котором Государствам будет предложено озвучить конкретные действия, которые принесут существенные результаты к 2024 году.<sup>1</sup> Просим организации ООН вести активную работу с Государствами для достижения осязаемого прогресса и взятия на себя твердых обязательств. Данная работа должна включать скоординированные действия страновых групп ООН (СГООН) на местном уровне, а также жесткую координацию со стороны главных штаб-квартир на основе нижеприведенных тезисов.

### **Главные тезисы (общие)**

- Искоренение безгражданства во всем мире – амбициозная, но достижимая цель, реализуемая при поддержке мощной движущей силы. УВКБ ООН начало Кампанию по искоренению безгражданства к 2024 году (кампания «#IBelong») и совместно с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) сформировала Коалицию по праву каждого ребенка на гражданство. Дополнительную информацию о кампании «#IBelong» см. на странице <http://www.unhcr.org/ibelong/>.
- Влияние безгражданства на человека является суровым. Несмотря на то, что осуществление большинства прав человека не должно зависеть от наличия гражданства, в действительности лица без гражданства, как правило, лишены возможности пользоваться основными правами. Безгражданство затрагивает социально-экономические такие права, как образование, возможность трудоустройства, социальное обеспечение, жилье и здравоохранение, а также гражданские и политические права, такие как свобода передвижения, свобода от незаконного ареста и участие в политической жизни. Для получения общей полезной информации о безгражданстве см. статью **Что такое безгражданство**, опубликованную на странице <http://www.refworld.org/docid/5829c3514.html>.

---

<sup>1</sup> В преддверии мероприятия высокого уровня, намеченном на 2019 год, планируется проведение региональных консультаций, предусматривающих возможность взаимодействия с высшим руководством.

- Безгражданство – это проблема прав женщин и детей. Дискриминация по половому признаку в законах о гражданстве, которая затрудняет или делает невозможным передачу матерями гражданства своим детям, негативно сказывается на правах матерей, а также на правах их детей на получение гражданства. Все дети имеют право на правосубъектность и полную гражданскую принадлежность. Дополнительную информацию о том, как безгражданство влияет на детей и их семьи, см. в разделе **«Я здесь, я принадлежу: срочная необходимость искоренения детского безгражданства»**, опубликованном на странице <http://www.refworld.org/docid/563368b34.html>.
- Безгражданство – это проблема молодежи. Без гражданства и сопутствующего ему юридических прав молодежь особенно подвержена риску принудительного/неоплачиваемого труда, торговли людьми, принудительных/ранних браков и прочих форм эксплуатации. Конкретные области влияния безгражданства на молодежь следует учитывать при сборе данных, анализе проблем и выработке политики действий.

- Безгражданство – это проблема меньшинств. Несоразмерное число лиц без гражданства в мире являются членами группы меньшинств. Проблема безгражданства у меньшинств имеет предрасположенность к увековечению и усугублению дискриминации и маргинализации, которым они и так уже подвержены. Дополнительную информацию см. в разделе ***Это наш дом: меньшинства без гражданства в поисках гражданства***, опубликованном на странице <http://www.refworld.org/docid/59e4a6534.html>.
- Безгражданство – это проблема развития. Если у тысячи человек нет гражданства, результатом становится формирование сообществ, которые отчуждены и маргинализированы, чей потенциал развития серьезно подорван. Обещание «никого не обойти вниманием», внесенное в Повестку в области устойчивого развития на период до 2030 года, может быть реализовано, только если все люди будут признаны полноправными членами общества. Цель устойчивого развития 16.9 призывает Государства обеспечить наличие у *всех лиц* правосубъектности, включая регистрацию акта рождения, к 2030 году. Дополнительную информацию о безгражданстве и ЦУР, а также о праве каждого ребенка на регистрацию акта рождения, имя и гражданство см. в разделе ***Цели в области устойчивого развития и решение проблем безгражданства*** на странице: <http://www.refworld.org/docid/58b6e3364.html>, и <https://data.unicef.org/topic/child-protection/birth-registration/>.
- Безгражданство – это проблема мира и безопасности. Безгражданство, если с ним не бороться, может привести к конфликту и угрозам безопасности и стабильности как внутри страны, так и за рубежом. Деятельность в области противодействия терроризму может быть использована в качестве предлога для лишения политических противников или диссидентов национальной принадлежности.
- Решение проблем безгражданства требует наличия надежных данных. Повышение надежности глобальных оценок и проведение совместных исследований укрепит усилия в области разработки международных норм, а также национальный потенциал по сбору и анализу данных с помощью средств защиты данных, позволяющих не подвергать маргинализированные и уязвимые группы населения еще большему риску. Перепись населения в 2020 году и Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции открывают важные возможности для улучшения процесса сбора данных об уровне безгражданства и характеристиках лиц без гражданства.

***Главные тезисы (призыв к официальным обещаниям на мероприятии высокого уровня, которое состоится в 2019 году в Женеве)***

- Задача по искоренению безгражданства является выполнимой. Наблюдается мощный стимул, и у всех правительств имеется возможность внести свой вклад в достижение этой важной цели, озвучив твердые обещания на мероприятии высокого уровня по вопросам безгражданства, которое состоится в Женеве в октябре 2019 года и ознаменует середину пути в реализации кампании «#IBelong».
- Всем Государствам, которые еще не сделали этого, предлагается присоединиться к Конвенциям о безгражданстве или рассмотреть возможность озвучить свои обещания в данной области с фиксированными сроками выполнения на мероприятии высокого уровня 2019 года. Информацию о государствах, которые в настоящее время являются участниками Конвенций о безгражданстве, см. на странице [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetailsII.aspx?src=TREATY&mtmsg\\_no=V-](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetailsII.aspx?src=TREATY&mtmsg_no=V-)

[3&chapter=5&Temp=mtdsg2&clang= en](#) (государства-участники Конвенции о статусе апатридов 1954 года ) и [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\\_no=V-4&chapter=5&clang= en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=V-4&chapter=5&clang= en) ( государства-участники Конвенции о сокращении безгражданства 1961 года). Информацию о переводной практике в области присоединения к конвенциям о безгражданстве см. на странице <http://www.refworld.org/docid/553f617f4.html>.

➤ Государствам, у которых сложилась затяжная ситуация с безгражданством, рекомендуется принять меры по ее урегулированию. Открытые данные о крупных текущих группах без гражданства см. с статистической отчетности УВКБ ООН на странице <http://www.unhcr.org/globaltrends2016/>. Информацию о добросовестной практике решения проблем безгражданства в конкретных ситуациях см. на странице <http://www.refworld.org/docid/54e75a244.html>.

- Всем Государствам рекомендуется работать с правозащитными механизмами и партнерами ООН в вопросе обеспечения своевременного выполнения поддерживаемых рекомендаций по искоренению безгражданства, полученных через правозащитные механизмы ООН, включая Договорные органы, Особые процедуры и Универсальный периодический обзор (УПО), а также использовать данные механизмы более широко. Дополнительную информацию об УПО и безгражданстве см. на странице <https://www.upr-info.org/database/> при помощи поиска слова «безгражданство». Общие сведения о рекомендациях, выработанных правозащитными механизмами в области борьбы с безгражданством, см. на странице [Всеобщий указатель прав человека](#) при помощи поиска словосочетания «лица без гражданства» в разделе G7.
- Всем государствам, законодательство о гражданстве которых предусматривает возможность дискриминации по половому признаку, а также имеющих иные выявленные проблемы, влияющие на способность матерей передавать гражданство своим детям, рекомендуется озвучить обещания по реформе законодательства на мероприятии высокого уровня, которое состоится в 2019 году, а также пересмотреть прочие аспекты своего законодательства о гражданстве, которые могут обуславливать возможность безгражданства, с указанием сроков выполнения данных обещаний. См. [сведения о Государствах, законодательство о гражданстве которых предусматривает возможность дискриминации по половому признаку](#). См. сведения о добросовестной практике в области исключения возможности дискриминации по половому признаку из законодательства о гражданстве [здесь](#).
- Всем Государствам рекомендуется взять на себя обязательство обеспечить принятие в гражданство любого ребенка, родившегося на их территории, если в противном случае он стал бы лицом без гражданства. См. сведения о добросовестной практике в области недопустимости рождения любого ребенка без гражданства [здесь](#).
- Всем Государствам рекомендуется принять практические меры для выполнению своего обязательства в рамках ЦУР 16.9 по обеспечению регистрации актов рождения для всех. См. сведения о [добросовестной практике](#) в области обеспечения регистрации актов рождения для борьбы с безгражданством.
- Всем Государствам, еще не внедрившим Процедуры определения признаков безгражданства (ПОБ), рекомендуется озвучить обещания по внедрению данных процедур на мероприятии высокого уровня 2019 года с указанием сроков их выполнения. См. сведения о [добросовестной практике](#) в области внедрения ПОБ.
- Всем Государствам рекомендуется включить вопрос о стране гражданства в свою предстоящую перепись населения (в соответствии с пунктом 17g [Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции](#), в котором категория «лица без гражданства» должна быть указана в качестве одного из вариантов ответа ( в соответствии с пунктом 4.112 [3-й редакции Принципов и рекомендаций по переписи населения и жилого фонда](#)).