

# COLOMBIA



## Contexto de trabajo

### ● El contexto

Los desplazamientos internos en Colombia siguen siendo motivo de graves preocupaciones humanitarias. El conflicto y la dinámica de la violencia ha cambiado en los últimos años como resultado de la desmovilización de los grupos paramilitares, el fortalecimiento de la capacidad militar de las fuerzas armadas y la policía, así como la proliferación de actores armados ilegales, muchas veces ligados al tráfico ilícito de drogas y al crimen organizado.

Si bien ha habido un descenso en la tasa de nuevos desplazamientos, un estimado de 100.000 personas fueron desplazadas internamente en el 2010, representando un incremento de 35% en relación con el 2009, de acuerdo con el Gobierno. Al final del año la cifra total de desplazados internos registrados oficialmente fue de unos 3,6 millones (acumulativos desde 1997).

Los desplazados más afectados son en particular las poblaciones indígenas y afrocolombianas, que viven en zonas remotas y rurales, como la costa del pacífico centro de Colombia, Antioquia y las regiones fronterizas con Venezuela y Ecuador.

Las zonas urbanas, que albergan a más de 1,7 millones de desplazados internos, también están sufriendo más violencia y desplazamientos intraurbanos, con los enfrentamientos entre pandillas que provocan violencia sexual y de género, reclutamiento forzado, toques de queda en los barrios y extorsión. También ha habido informes de “limpieza social”.

En virtud del Proyecto de Ley de Víctimas y Restitución de Tierras de agosto de 2010, medidas judiciales y administrativas se introdujeron para permitir a las víctimas de desplazamientos forzados reclamar la reparación y restitución de tierras. Sin embargo, la implementación de esta ley sigue siendo un importante desafío.

## Cifras previstas para Colombia

Tipo de Población	Origen	Enero 2012		Dic 2012-Ene 2013		Diciembre 2013	
		Total en el País	Asistidos por el ACNUR	Total en el País	Asistidos por el ACNUR	Total en el País	Asistidos por el ACNUR
Refugiados	Varios	220	110	240	90	250	90
Solicitantes de asilo	Varios	130	130	150	150	150	150
Retornados (refugiados)	Varios	30	30	100	100	100	100
Desplazados internos		3.663.980	585.000	3.853.980	590.000	4.043.980	600.000
<b>Total</b>		<b>3.664.360</b>	<b>585.270</b>	<b>3.854.460</b>	<b>590.3</b>	<b>4.044.480</b>	<b>600.340</b>

## Principales objetivos para el 2012

### Entorno de protección favorable

- La legislación y las políticas son desarrolladas y fortalecidas.
  - La legislación y las políticas sobre desplazamiento forzado son coherentes con las normas internacionales mediante un mayor uso de mecanismos de coordinación y enfoques integrales en la asistencia a los desplazados internos.

### Seguridad contra la violencia y la explotación

- La protección de los efectos de los conflictos armados es fortalecida.
  - Unas 1.600 misiones de monitoreo se llevan a cabo durante el año para mejorar la presencia de protección en los municipios más afectados por el conflicto.

### Autosuficiencia comunitaria

- La movilización comunitaria es fortalecida y ampliada.

- Alrededor de 30 comunidades son asistidas en las iniciativas de fortalecimiento institucional para promover la integración local, retorno y reubicación, fortaleciendo la participación, auto organización, y mejorando la identificación de riesgos y soluciones.

### Soluciones duraderas

- Una estrategia de soluciones integrales es desarrollada, fortalecida o actualizada.
  - Al menos 30 comunidades se benefician de una estrategia de soluciones integrales que mejora las condiciones de vida y la sostenibilidad de las soluciones duraderas.

### Coordinación y asociación

- La coordinación y las asociaciones son fortalecidas.
  - La coordinación de la protección entre los grupos de trabajo de protección regional y nacional se mejora tanto a nivel nacional como en siete oficinas de terreno.

Colombia se ha unido a Ecuador en el establecimiento de una comisión binacional para las necesidades de los refugiados colombianos y su posible retorno. ACNUR ha participado como observador y ha brindando apoyo técnico, haciendo énfasis en la importancia de que la que toma de decisiones sea bien fundada, que se de la voluntad, seguridad y dignidad, así como la sostenibilidad del retorno.

El número de solicitudes de asilo en Colombia –en su mayoría presentadas por personas procedentes de África y según se informa éstas personas se desplazan hacia

América del Norte- ha disminuido en comparación con el 2009. Muchos utilizan entrar a Colombia a través de Ecuador, esta disminución se debió probablemente a la decisión de Ecuador de restablecer el requisito de visa de ingreso para los ciudadanos de nueve países en el mes de septiembre.

#### Las Necesidades

A pesar de los esfuerzos del Gobierno por revisar el enfoque de los desplazamientos internos y mejorar la respuesta a las víctimas del conflicto, la implementación de nuevas medidas, incluido el Proyecto de Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, está aún socavado por la presencia de grupos armados ilegales,



Niños afrocolombianos, pertenecientes a una comunidad en peligro de ser desplazada, juegan en una zona de barrios pobres en la costa pacífica de Colombia.

ACNUR / B. HEGGER

## Presencia de ACNUR en el 2012

□ Número de oficinas	11
□ Total de funcionarios	137
Internacionales	17
Nacionales	81
Oficiales subalternos del cuadro orgánico (JPO, por sus siglas en inglés)	2
Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)	35
Funcionarios en préstamo	2

por los riesgos de seguridad para la población civil y la falta de capacidad financiera e institucional adecuada, especialmente a nivel local.

Dada la vulnerabilidad de las personas de interés, prevenir el desplazamiento y brindar la protección siguen siendo prioritarios. Al mismo tiempo, son necesarios mayores esfuerzos para encontrar soluciones duraderas, especialmente a la luz de las variadas situaciones de desplazamiento y la diversidad de necesidades.

### ■ Estrategias y actividades ■

El objetivo general es fortalecer el régimen de protección internacional y promover el acceso a soluciones duraderas para las personas necesitadas de protección. El ACNUR continúa asesorando al Gobierno sobre la implementación de la legislación nacional sobre refugiados y la determinación de la condición de refugiado. Además, se están realizando esfuerzos para consolidar la integración local y proporcionar asistencia financiera a corto plazo. Una estrecha coordinación y el diálogo con la Comisión de Elegibilidad, el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Departamento Administrativo de Seguridad, continúa de manera regular.

Las prioridades estratégicas del ACNUR en Colombia son:

- Ampliar y mantener el espacio humanitario para ayudar a prevenir nuevos desplazamientos, mediante el fomento de la aceptación entre las comunidades y la implementación de proyectos prácticos de protección, así como la protección con la presencia en zonas remotas donde el conflicto continúa. ACNUR también promoverá sistemas de alerta temprana y el análisis de riesgos de protección (incluso en las regiones fronterizas), junto con las autoridades locales, el Defensor del Pueblo y la sociedad civil, así como el intercambio transfronterizo de información con las oficinas de campo del ACNUR en los países vecinos. Es también una prioridad garantizar la visibilidad de la situación humanitaria de las comunidades en riesgo de desplazamiento.
- Mejorar la situación de protección mediante: i) el aumento de la efectividad de las políticas públicas, en particular en la restitución de tierras (en coordinación con el Ministerio de Agricultura), ii) fortalecer los sistemas de protección para personas amenazadas y las comunidades en riesgo, y iii) apoyar el proceso de registro ampliado (respuestas de protección / asistencia, asesoría legal), y iv) el diseño de planes de acción locales para implementar respuestas de emergencia.

- Buscar soluciones duraderas mediante: i) llevar a cabo una función de catalizador para obtener apoyo en el retorno, reubicación y la integración local en las comunidades preseleccionadas; ii) apoyar los planes de acción dirigidos por las autoridades locales sobre la base de los diagnósticos participativos, y iii) promover la participación de los actores del desarrollo y el gobierno para facilitar la transición de la asistencia humanitaria al desarrollo sostenible, como en la Iniciativa de Soluciones Transitorias del ACNUR-PNUD.

En términos de prioridades transversales, el énfasis está en los diagnósticos participativos, el fortalecimiento institucional de las autoridades locales sobre cuestiones relacionadas con la edad y el género, y la implementación de estrategias centradas en los grupos afrocolombianos e indígenas. De igual importancia es el apoyo a la acción para abordar la violencia sexual y de género, proteger a los niños y jóvenes, y promover la protección de la tierra/las iniciativas de restitución.

### ● Limitaciones

Mientras que el nuevo Gobierno puso énfasis en la defensa de los derechos de los desplazados internos y la iniciativa de restitución de tierras ofrece nuevas oportunidades y esperanzas para un enfoque más centrado en las soluciones, los desafíos continúan siendo enormes. Un enfoque integral, que incluya la protección y el fin de la impunidad, es necesario para que estas políticas sean exitosas.

Según lo confirmado por los datos sobre la intención de retornar de los desplazados internos, muchas autoridades locales necesitan adoptar una nueva perspectiva sobre los desplazados, considerándolos como ciudadanos permanentes y el establecimiento de políticas claras de integración que involucren a las comunidades de acogida.

Finalmente, la naturaleza cambiante del conflicto, sus vínculos con actividades criminales y la proliferación de grupos armados continúa planteando preocupaciones sobre la protección de los desplazados y el mantenimiento del espacio humanitario en algunas zonas del país.

### ■ Organización e implementación ■

En 2012, el ACNUR estará presente en 10 oficinas de campo y una oficina local en Bogotá que cubre el noroeste, noreste, suroeste y sureste, así como las tres regiones fronterizas Ecuador, Venezuela y Panamá.



## Coordinación

El ACNUR mantiene estrechas relaciones de trabajo con el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional (Acción Social). También se han establecido asociaciones con los diferentes ministerios y las administraciones regionales y locales, así como con grupos comunitarios y asociaciones de desplazados internos. En el 2011, el ACNUR participó en varios programas interinstitucionales, como el Fondo Central de Respuesta a Emergencia, el Fondo para el Logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y el Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la Seguridad Humana. También se establecieron alianzas con el PNUD (en soluciones), con el UNFPA y ONU Mujeres (sobre la violencia sexual y de género) y con el PMA (en la respuesta humanitaria a nivel de campo).

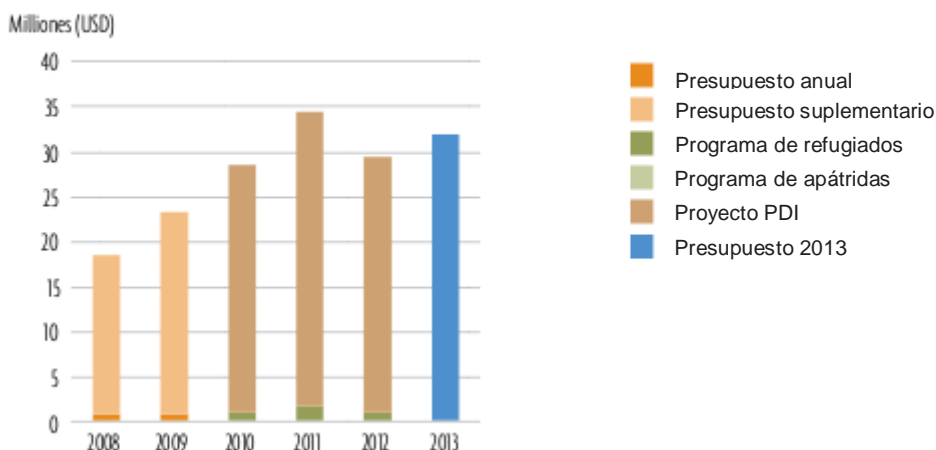
ACNUR sigue participando en el

sistema de grupos temáticos, y es copresidente del Grupo Temático de Protección con el Consejo Noruego para Refugiados, facilitando la coordinación entre los actores humanitarios en temas de desplazados internos, y garantizar respuestas conjuntas a las situaciones humanitarias críticas. También se mantienen estrechas relaciones con la comunidad de donantes y ONG nacionales e internacionales.

### Información financiera

Durante los últimos cinco años, las operaciones del ACNUR en Colombia han recibido un creciente apoyo de la comunidad internacional. Sin embargo, la crisis financiera experimentada a nivel mundial ha afectado el volumen de los fondos recibidos en 2011. El ACNUR hará nuevos esfuerzos para asegurar los recursos necesarios con el fin de fortalecer las redes de protección e intensificar la búsqueda de soluciones en el año 2012. Las necesidades presupuestarias del ACNUR equivalen a 34,9 millones de dólares estadounidenses en 2012 y 32 millones de dólares estadounidenses en 2013.

## Presupuesto del ACNUR en Colombia 2008 -2013



## Socios

### Agencias implementadoras

#### Agencias gubernamentales

Oficina del Auditor General  
Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer  
Corte Constitucional  
Oficina del Contralor  
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar  
Instituto Colombiano de Desarrollo Rural  
Ministerio de Protección Social  
Ministerio de Agricultura  
Ministerio del Interior y Justicia  
Ministerio de Educación  
Ministerio de Relaciones Exteriores  
Registro Nacional  
Defensoría del Pueblo  
Agencia Presidencial para la Acción Social y Cooperación Internacional (Acción Social)  
Fiscalía  
Programa Presidencial Colombia Joven  
Programa Presidencial de Pueblos Indígenas  
Gobiernos Regionales y Alcaldías  
Oficina del Vice-Presidente

#### ONG

*Acción contra la faim*  
Consultoría para los Derechos Humanos y el Desplazamiento  
Corporación Desarrollo y Paz del Magdalena Medio  
Corporación Infancia y Desarrollo  
Corporación Opción Legal  
Corporación para la Investigación y el Desarrollo de la Democracia  
Corporación Retoños  
Corporación Siempre Viva  
Fundación Compartir  
Organizaciones de PDI  
Instituto Latinoamericano de Servicios Legales Alternativos  
Diócesis Locales  
Organización Indígena de Antioquia  
Organización Nacional de Indígenas de Colombia  
Secretariado Nacional de Pastoral Social

#### Otros

Universidad Javeriana  
Universidad Nacional

### Socios operativos

#### ONG

Consejo Noruego para Refugiados

#### Otros

CICR  
OIM  
FAO  
OCHA  
ACNUDH  
OPS  
PNUD  
ONUSIDA  
UNFPA  
UNICEF  
UNIFEM  
PMA

## Presupuesto del ACNUR en Colombia 2012 (USD)

DESGLOSE PRESUPUESTARIO	Pilar 1 Programa de Refugiados	Pilar 4 Proyectos PDI	Total
<b>Entorno de protección favorable</b>			
Instrumentos internacionales y regionales	49.180	241.836	291.016
Legislación y políticas	79.180	4.768.694	4.847.874
Marco administrativo nacional	49.180	1.016.122	1.065.302
Acceso a asistencia legal	0	672.512	672.512
Acceso al territorio y la no devolución	78.770	0	78.770
Actitud del público hacia las personas de interés	0	791,629	791,629
<b>Subtotal</b>	<b>256.311</b>	<b>7.490.792</b>	<b>7.747.103</b>
<b>Procesos justos de protección y documentación</b>			
Identificación de la apatridia	35.187	0	35.187
Determinación de la condición de refugiado	166.774	559.361	726.135
Documentación del estado civil	0	321.836	321.836
<b>Subtotal</b>	<b>201.961</b>	<b>881.197</b>	<b>1.083.159</b>
<b>Seguridad contra la violencia y explotación</b>			
Efectos del conflicto armado	0	6.294.417	6.294.417
Prevención y atención de SGVB	0	1.266.574	1.266.574
Protección de los niños	0	1.365.314	1.365.314
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>8.926.305</b>	<b>8.926.305</b>
<b>Necesidades y servicios básicos</b>			
Salud	31.090	0	31.090
Artículos básicos de higiene y domésticos	158.594	0	158.594
Servicios para personas con necesidades específicas	64.181	0	64.181
Educación	117.361	0	117.361
<b>Subtotal</b>	<b>371.226</b>	<b>0</b>	<b>371.226</b>
<b>Empoderamiento comunal y autosuficiencia</b>			
Movilización comunitaria	0	2.552.578	2.552.578
Autosuficiencia y medios de vida sostenibles	122.561	0	122.561
<b>Subtotal</b>	<b>122.561</b>	<b>2.552.578</b>	<b>2.675.138</b>
<b>Soluciones duraderas</b>			
Desarrollo, reforzamiento o actualización de estrategias de soluciones integrales	0	1.650.326	1.650.326
Retorno voluntario	0	1.043.182	1.043.182
Reintegración	0	1.105.932	1.105.932
Integración	75.980	1.503.891	1.579.871
<b>Subtotal</b>	<b>75.980</b>	<b>5.303.330</b>	<b>5.379.311</b>
<b>Liderazgo, coordinación y asociaciones</b>			
Coordinación y asociaciones	0	483.672	483.672
Fortalecimiento de relaciones con donantes y movilización de recursos	0	998.028	998.028
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>1.481.700</b>	<b>1.481.700</b>
<b>Apoyo logístico y operativo</b>			
Logística y abastecimiento	0	725.508	725.508
Operaciones de gestión, coordinación y apoyo	0	991.813	991.813
<b>Subtotal</b>	<b>0</b>	<b>1.717.321</b>	<b>1.717.321</b>
<b>Total</b>	<b>1.028.039</b>	<b>28.353.223</b>	<b>29.381.262</b>
<b>Presupuesto revisado 2011</b>	<b>1.542.323</b>	<b>32.842.240</b>	<b>34.384.563</b>