



人权理事会

普遍定期审议工作组

第十届会议

2011年1月24日至2月4日，日内瓦

人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件 第 15(b)段汇编的资料

莫桑比克

本报告汇编了条约机构和特别程序报告中所载的有关资料，包括所涉国家的意见和评论，以及其他相关的联合国正式文件所载资料。除联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)对外发布的报告中所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办的其他任何意见、看法或建议。报告采用的是人权理事会通过的一般准则的结构，所载资料均在尾注中一一注明出处。编写本报告时考虑到第一轮审议周期为四年。在无最新资料的情况下，也参考了现有日期最近的报告和文件，但已过时的除外。由于本报告只汇编联合国正式文件中所载资料，某些具体问题如资料不全或重点不突出，可能是由于该国尚未批准某项条约，及/或与国际人权机制的互动/合作程度不足。

一. 背景和框架

A. 国际义务范围¹

核心世界人权条约 ²	批准、加入或继承日期	有无声明/保留	是否承认条约机构的特定权限
《经济、社会、文化权利国际公约》	1983年4月18日	有(第二十二条)	个人申诉(第十四条): 否
《公民权利和政治权利国际公约》	1993年7月21日	无	国家间指控(第四十一条): 否
《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》	1993年7月21日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约》	1997年4月21日	无	-
《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》	2008年11月4日	无	调查程序(第8和9条): 是
《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》	1999年9月14日	无	国家间指控(第二十一条): 否 个人申诉(第二十二条): 否 调查程序(第二十条): 是
《儿童权利公约》	1994年4月26日	无	-
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	2004年10月19日	根据第3条交存的具有约束力的声明:(自愿入伍最低年龄)18岁	-
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	2003年3月6日	无	-

莫桑比克未成为缔约国的条约: 《经济、社会、文化权利国际公约》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、³《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》、《残疾人权利公约》(2007年仅签署)、《残疾人权利公约任择议定书》和《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》(2008年仅签署)。

其他相关主要国际文书	是否批准、加入或继承
《防止及惩治灭绝种族罪公约》	是
《国际刑事法院罗马规约》	否(仅签署)
《巴勒莫议定书》 ⁴	是
难民和无国籍人 ⁵	是，1954 年议定书和 1961 年公约除外
《一九四九年八月十二日日内瓦四公约》及其《附加议定书》 ⁶	是，第三号附加议定书除外
《劳工组织基本公约》 ⁷	是
《联合国教科文组织取缔教育歧视公约》	否

1. 2007 年，消除对妇女一切形式歧视委员会(消除对妇女歧视委员会)鼓励莫桑比克批准《消除对妇女一切形式歧视公约》并接受对公约第二十条的修订。⁸ 消除对妇女歧视委员会鼓励莫桑比克考虑批准《经济、社会、文化权利国际公约》和《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。⁹ 2009 年，儿童权利委员会也鼓励莫桑比克加入《经济、社会、文化权利国际公约》。¹⁰

2. 2007 年，消除种族歧视委员会鼓励莫桑比克具体批准《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约任择议定书》、¹¹ 《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》和《残疾人权利公约》、¹² 1954 年《关于无国籍人地位的公约》和 1961 年《关于无国籍状态公约》。¹³

3. 难民署说，莫桑比克对 1951 年《关于难民地位的公约》作了重大保留。然而，难民署赞赏地注意到，莫桑比克奉行了一项态度宽容的庇护政策，采取了一些切实可行的安排，准予寻求庇护者和难民享有与本国国民相同的权利。¹⁴ 消除种族歧视委员会建议莫桑比克就此问题，撤销该国对 1951 年《关于难民地位的公约》的保留。¹⁵

B. 宪法和法律框架

4. 儿童权利委员会虽赞赏，2009 年莫桑比克立法列入了儿童最佳利益的原则，然而却遗憾地感到，大部分涉及儿童的立法和政策事务上则仍未体现出将此项原则列入了首要考虑。¹⁶ 儿童权利委员会建议莫桑比克及时采取必要的执行程序 and 管制框架，以使涉及儿童的新立法得到全面贯彻，并鼓励莫桑比克确保，当与国内立法或通常惯例产生冲突时，《公约》拥有优先地位。¹⁷

5. 2007 年，消除对妇女歧视委员会赞赏莫桑比克在宪法中列入了一项着重阐明男女平等原则的具体条款，并推行旨在消除对妇女歧视的法律改革。¹⁸ 然而，消除对妇女歧视委员会关切地感到，在若干领域，包括《刑法》和规约继承权的法律方面，仍残留一些歧视性条款。消除对妇女歧视委员会吁请莫桑比克全面修订该国各个领域的立法，以确保修正或废除所有的歧视性条款。¹⁹

6. 联合国国家工作队(国家工作队)阐明, 2009年7月, 议会通过了一项《关于侵害妇女家庭暴力问题的法律》, 并且正在支持宣传和监督这项法律的执行情况。²⁰

7. 国家工作队承认, 在国家法律, 诸如 2007年颁布的《劳工法》方面取得了某些进展, 但缺乏具体制约种族歧视问题的民事和刑事立法, 仍是一个令人关注的问题。²¹

8. 2007年, 消除种族歧视委员会也同样建议莫桑比克通过有关种族歧视问题的具体立法, 包括按照《公约》第一条的规定, 列出种族歧视的法律定义。²²

9. 国家工作队着重指出, 2008年12月, 议会在国家工作队给予的资金和技术援助下, 通过了一项保护患染艾滋病毒和艾滋病者免遭蔑视和歧视的法律。²³

C. 体制和人权基础结构

10. 截至 2010年7月21日, 莫桑比克尚未建立起一个得到促进和保护人权国家机构国际协调委员会(协调委员会)认可的国家人权机构。²⁴

11. 2009年, 儿童权利委员会欢迎 2009年5月通过的一项关于设立国家人权委员会的法律。儿童权利委员会鼓励莫桑比克确保, 新组建的全国人权委员会依照《巴黎原则》, 受命承担起监测《公约》所列儿童权利的任务和能力, 设立起以儿童为关注重点的程序, 由此, 儿童可就侵犯其权利的行为提出申诉。²⁵

12. 2007年, 消除种族歧视委员会在确认缔约国颁布了有关“Provedor de Justiça”(监察员)的《第 2006/7号法律》之际, 建议莫桑比克依照《巴黎原则》设立未来的全国人权委员会, 并为之提供充分的资金。消除种族歧视委员会还提醒莫桑比克避免造成上述两机构之间任务的冲突。²⁶

13. 儿童权利委员会注意到为落实组建全国儿童权利委员会的法令采取了一些步骤。然而, 儿童权利委员会关切地感到, 为负责主持这个全国儿童权利委员会的妇女和社会事务行动部拨出的国家预算不到 1%而且该部还担负着其他若干项职责。²⁷

14. 儿童基金会说, 全国儿童权利委员会将由政府和民间社会派代表组成, 而且必须加紧努力确保该委员会拥有明确且独立的预算, 以求落实预期的独立程度。²⁸

15. 2007年, 消除对妇女歧视委员会关切地感到, 妇女和社会事务行动部可能患有人力、财力和技术资源不足之虞。²⁹

D. 政策措施

16. 国家工作队说, 2008年司法部启动了制定全国人权行动计划的进程。这项计划应于 2010年底最后敲定。国家工作队指出, 民间社会和该国南部、中部和北部区域三个省级政府机构均派代表参与了上述计划磋商进程。³⁰

17. 儿童基金会说，针对艾滋病毒和艾滋病对儿童的影响问题，制定了(2006 至 2010 年)“孤儿和弱势儿童问题行动计划”(弱势儿童行动计划)，并旨在为受此传染病影响的儿童创建一个保护性的环境。³¹

18. 儿童权利委员会关切地注意到，尽管莫桑比克在过去十年来取得了可称赞的经济增长，然而却依旧严重依赖国际合作。儿童权利委员会还指出，该国 53% 的预算仍由发展合作提供，而且越来越多地用于支撑基于政府政策和优先事项制订的总预算。³²

19. 2006 年，关于经济改革政策和外债对人权影响问题独立专家认为，为确保债务减免下来的资金有效用于解决最弱势群体的需求，必须实行严密的监督。³³

20. 2005 年，健康权问题特别报告员鼓励，莫桑比克及其合作伙伴为卫生部门制定一项尽可能全面、简便且有效的综合协调方针，并强调必须为卫生部门拨出充足的资金。³⁴

二. 实际增进和保护人权的情况

A. 与人权机制的合作

1. 与条约机构的合作

条约机构 ³⁵	最近提交和审议的报告	最近的结论性意见	后续答复	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2006 年	2007 年 8 月	自 2008 年起逾期未交	第 13 次至第 14 次报告，自 2010 年 5 月起逾期未交
人权事务委员会	-	-	-	初次报告，自 1994 年起逾期未交
消除对妇女歧视委员会	1999 年	2007 年 5 月	-	第 3 次至第 4 次报告，自 2010 年 5 月起逾期未交
禁止酷刑委员会	-	-	-	初次报告，自 2000 年起逾期未交
儿童权利委员会	2008 年	2009 年 9 月	-	第 3 次和第 4 次报告应于 2016 年提交
《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》	-	-	-	初次报告，自 2006 年起逾期未交
《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》	-	-	-	初次报告，自 2005 年起逾期未交

2. 与特别程序的合作

长期有效邀请	无
最近访问或出访报告	健康权问题特别报告员(2003年12月15日至19日) ³⁶ 经济改革政策问题独立专家(2005年7月27日至29日) ³⁷ 负责国内流离失所者人权问题的秘书长代表(工作走访, 2008年6月26日至7月1日) ³⁸ 法官和律师独立性问题特别报告员(2010年8月26日至9月4日) ³⁹
原则上同意的访问	安全饮用水和卫生设施问题特别报告员 健康权问题特别报告员
提出请求但尚未同意的访问	人权捍卫者状况特别代表(2003年) 即决处决问题特别报告员(2008年)
访问期间提供的便利/合作	经济改革政策问题独立专家感谢政府为访问提供的协助和支持。 ⁴⁰
访问后续行动	
对指控信和紧急呼吁的答复	在审议期间共发送了五份函件, 政府未给予函件任何答复。
对专题调查问卷的答复	莫桑比克未给予特别程序任务负责人发出的 23 份调查问卷任何答复。 ⁴¹

21. 2010年5月11日, 莫桑比克邀请九位任务(享有安全饮用水和卫生设施权、食物权、适足住房权、健康权、法官和律师独立问题、人权与反恐问题、酷刑问题、任意拘留问题, 和强迫失踪问题)负责人于2010年8月23日至31日期间同期进行走访。

3. 与人权事务高级专员办事处的合作

22. 1998年, 人权高专办设立的南部非洲区域办事处为该地区各国政府和民间社会, 包括莫桑比克提供了人权咨询、援助和支持。⁴² 2008年, 该区域办事处在莫桑比克开展了关于编撰向各条约机构提交的报告和普遍定期审议方面的培训。⁴³ 2010年期间, 该区域办事处和开发署支持莫桑比克政府依照《巴黎原则》建立全国人权机构。2010年8月, 区域办事处和开发署在马普托举行了一次磋商会议, 探讨全国人权机构成员的任命程序以及获取国际协调委员会认证的问题。⁴⁴

B. 履行国际人权义务的情况

1. 平等和不歧视

23. 2007 年，消除对妇女歧视委员会表示总体关注，对男女在家庭和社会中职能和责任方面长期歧视女性的陈旧观念、文化习俗和重男轻女性质的传统，因为这些均严重妨碍了女性受教育和开拓职业前程以及享有其权利，酿成了长期存在的暴力侵害妇女现象。⁴⁵

24. 消除对妇女歧视委员会还关切地感到，乡村和偏远地区妇女境况的特点是贫困、文盲、难以获得保健和社会服务，而且无法参与决策进程。⁴⁶

25. 消除对妇女歧视委员会还关切地表示，老年妇女，包括贫困、孤独和无身份证妇女的境况以及一些关于老年妇女的文化迷信，和把她们贬为巫婆的说法。消除对妇女歧视委员会促请莫桑比克具体消除贬低老年妇女的传统观念，尤其把她们诬蔑为巫婆的说法，并免费为她们颁发保障充分享有社会服务和社会保护的身份证。⁴⁷

26. 2007 年，消除种族歧视委员会关注一些仇恨言论的案件以及种族主义和仇外心理的行为和心态，尤其是在就业方面的表现，并建议莫桑比克加强措施，预防和打击仇外心理和种族偏见。⁴⁸

27. 消除种族歧视委员会赞赏地承认莫桑比克的语言政策，包括地方语言与官方语言并用开展小学教学课程教学，以及促进民族语言和文化的政策。⁴⁹ 国家工作队注意到莫桑比克颁布了一项语言政策，但认为在全国范围全面贯彻此类条款和政策仍是一项挑战任务。⁵⁰

2. 生命权、人身自由和安全权

28. 国家工作队注意到，1990 年宪法已废除了死刑。国家工作队还注意到报告揭露的警察和军队实施法外处决以及凌迟处死仍是一个问题。2008 年期间，据报告有 62 人在遭到凌迟处死。⁵¹

29. 2006 年，法外处决问题特别报告员发送了一项函文，指控 2005 年一名男性在街头试图阻止警察对一名年青妇女的殴打，遭警察的射杀。⁵²

30. 2009 年失踪问题工作组报告了两起 1974 年发生的悬而未决案件⁵³，案件转呈给了政府但却一直未收到答复。⁵⁴

31. 2009 年，儿童权利委员会表示严重关切指控警察拘留儿童并对儿童施加酷刑和虐待的报告。儿童权利委员会促请莫桑比克调查所有此类指控，直接采取措施阻止警察对儿童施暴，并扭转这一种有罪不罚的风气。⁵⁵

32. 国家工作队说，监狱基本不遵循《犯人囚犯最低待遇》的规定、少年犯和成年人往往关在同一囚室内、监狱过度拥挤，而且 34%囚犯属于预防性的拘留。

此外，报告还揭露了监狱里的虐待和酷刑行为。国家工作队报告称，囚犯们没有适当的食物、健康照顾和卫生设施，而且未为囚犯们采取社会重新融合措施。⁵⁶

33. 2009 年，儿童权利委员会关切地得悉，前女童兵以及在武装部队充当作奴役劳力遭剥削或遭受性奴役的被拐骗女童和青年女子，往往被排斥在为退伍士兵开设的重新融合方案之外。⁵⁷

34. 国家工作队指出，现有资料表明人们普遍认可对妇女采用暴力。2008 年普查着重突出了这一点，普查显示 36% 的女性答复者称，在特定情况下男性有权殴打女性。⁵⁸ 儿童基金会也观察到了同样的情况。⁵⁹

35. 2007 年，消除对妇女歧视委员会吁请莫桑比克尤其确保将侵害妇女和女孩的暴力行为列为一项罪行、并追究，惩治和重新改造罪犯，并且确保遭受暴力之害的妇女和女孩可及时地诉诸于争取补救和保护的手段。⁶⁰

36. 儿童权利委员会关切地感到，体罚仍然是家庭和学校中的合法行为，而且往往被认为是管束儿童的唯一方式。儿童权利委员会还关切地感到，《儿童权利保护法》未明确禁止家庭和学校实施体罚。⁶¹

37. 儿童基金指出，据报告，2008 年教育和文化事务部的普查查明，70% 女孩答复者说，有些老师以发生性关系为升级的条件；并且 50% 的女孩说，与她们同龄的童男也对女孩进行性虐待。教育部虽宣布对校内性虐待行为持“零容忍”态度，但是这项政策的执行则仍然软弱无力。⁶² 国家工作队说，校园内对女孩的性骚扰和性虐待是阻碍女童进步和完成学业的关键因素。⁶³ 同样，儿童权利委员会表示严重关切校园内性虐待和性骚扰行为泛滥的现象。据报告称，由于性虐待和性骚扰行为，致使一些女孩拒绝上学。⁶⁴ 消除对妇女歧视委员会促请莫桑比克确保有效惩治教育系统内骚扰和虐待女孩的责任者，并且支持女孩揭露这些性骚扰和性虐待情况。⁶⁵

38. 国家工作队说，2008 年《儿童法》禁止童工以及 15 岁以下儿童从事任何形式的工作，但是国家工作队注意到，这项法律未得到有效执行。所援用的数据表明，22% 5 至 14 岁的儿童充当了童工，但城镇(15%)与乡村地区(25%)的幅度相差甚大。乡村地区的童工现象泛滥，而且许多情况下被视为，是出于维持家庭生计的必须之举。据估计，莫桑比克境内约有 800,000 儿童从事经济生产劳作。⁶⁶

39. 2009 年，儿童权利委员会表示关切莫桑比克允许 12 至 15 岁儿童在特定条件下从事工作，并且关注采取有限举措打击童工现象的意向。儿童权利委员会表示严重关切抚养家庭经济剥削的一些孤儿处境。儿童权利委员会注意到，虽然 15 至 18 岁儿童可从事“非危害性的工作”，但是还尚未列出何为被视为轻度劳力工作的清单。⁶⁷

40. 莫桑比克境内儿童卖淫呈日趋递增状况，而现行法律却不包含某些侵害儿童的性犯罪行为，包括强迫发生性关系和性剥削行为。儿童权利委员会具体建议制定和加强相应的立法措施，扫除性虐待和性剥削问题。⁶⁸

41. 国家工作队说，2009 年向警方报告的暴力侵害儿童案件超过 3,500 起。⁶⁹

42. 儿童权利委员会赞赏地注意到，2008 年莫桑比克通过了一项反贩运法，并建议莫桑比克在考虑到《儿童权利公约关于买卖儿童儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》情况下，通过一项遏止性虐待和贩运行为的行动纲领。⁷⁰ 2010 年，劳工组织的公约和建议适用问题专家委员会表示希望，执行《反贩运法》的条例很快将获得通过，从而可落实保护和融合受害者的行动。⁷¹ 消除对妇女歧视委员会具体建议，莫桑比克奉行和执行各项铲除贩运根源的政策和方案。⁷²

3. 司法和法治

43. 据国家工作队称，诉诸司法，尤其要让处境不利的群体成员诉诸司法，仍然是一个重大的挑战问题。地方法官与人口的比率是 1: 96,000，而且司法部和内务部都没有可用以全面履行各自的义务的充足财力和人力资源。免费法律援助部门仅涵盖全国各区的 45%。⁷³

44. 2007 年，消除种族歧视委员会具体建议采取必要措施，扩大法律援助的提供，并且为全体人口提供援助。⁷⁴

45. 2007 年，消除对妇女歧视委员会建议，莫桑比克确保社区法院的法官获得过人权方面的充分培训，而且女性可与男性平等地诉诸这些法院。⁷⁵

46. 国家工作队欢迎宪法关于传统掌管机构的条款，但注意到尚无关于这些机构的情况介绍，而且传统的司法机构在履行冲突庭外解决的职能时，往往不会形成基于人权的裁定。例如，在处置寡妇继承问题时，令妇女陷于极弱势的境地。对土地所有权的裁决往往歧视处境不利的群体。⁷⁶

47. 2009 年，儿童权利委员会欢迎通过《少年司法》以及规定 16 岁为最低犯罪责任年龄。然而，儿童权利委员会关切地感到，剥夺自由并不作为一项最后才采取的措施，而且频频诉诸于预审拘留。儿童权利委员会还欢迎决定专设少年法庭，但儿童权利委员会关切地感到，马普托仅设有一个少年法庭在运作，而所有其他省份，儿童则交由成年人法庭审理。⁷⁷

48. 儿童基金会说，警察有权拘留据称犯罪的未成年人，最长达 30 天，而后，该儿童必须将送交未成年人法庭或民法庭。理想的做法利用转押中心或中间设施，并给予特殊的考虑，以确保这类案件及时送交法庭。然而，这不是通常的惯例。⁷⁸

49. 国家工作队提及，警官人数比例低、尚无充分基础设施和设备，阻碍了有效的治安服务。缺乏纪律管束体制和监督机构无法对严重指控警察的行为展开适当的调查。⁷⁹

4. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

50. 儿童基金会说，根据 2004 年《家庭法》，不必经家长同意，合法结婚的年龄从 16 岁提高到 18 岁，而且须经家长同意的最低婚姻年龄，也从 14 岁提高到

16 岁。然而，最近的数据表明，17% 20 岁至 24 岁的女孩，是在 15 岁之前结婚，而 52% 女孩系 18 岁结婚(MICS 2008 年)。⁸⁰ 国家工作队也发表了类似的见解。⁸¹

51. 2007 年，消除对妇女歧视委员会关切地感到，某些地区长期存在着一些有害的传统习俗，诸如早婚或强迫婚姻以及一夫多妻制，然而，这些都是新颁布的《家庭法》禁止的传统习俗，因此，吁请莫桑比克加紧努力，提高对《家庭法》的认识。⁸² 2009 年，儿童权利委员会也表达了同样的关注。⁸³

52. 国家工作队说，莫桑比克虽然在出生登记方面取得了重大的进步，然而，该国境内尚有约 51% 儿童未经登记。成年人口中未登记的情况也是一个令人关切的重大问题。⁸⁴ 2009 年，儿童权利委员会促请莫桑比克加快推动免费出生登记制度，而且这项登记制度应在全国境内可持久地在铺开，包括伸展至最偏远的区域。⁸⁵

53. 国家工作队提及，由于长期以来登记比率低，加上受经济方面考虑的驱动及内部冲突形成的移徙形态，相当大部分人口面临无国籍状态的风险。⁸⁶ 难民署发表了同样的看法。⁸⁷

54. 消除对妇女歧视委员会建议，莫桑比克认真考虑处于实际同居状况的女性处境，以及在这种同居状态下出生的儿童，并确保他们获得充分的法律保护。⁸⁸

55. 国家工作队说，现行《刑法》禁止同性恋，而经修订的《劳工法(2007 年)》禁止基于性取向对雇员的歧视。⁸⁹

5. 宗教和信仰自由、言论自由、结社自由、和平集会自由以及公共和政治生活参与权

56. 国家工作队指出，宪法规定了结社自由，该国境内有几百个民间社会组织，而且示威权在总体上得到了尊重。⁹⁰

57. 消除对妇女歧视委员会承认，女性在政治决策职位上占有相当大的比重，然而，则指出，在公共和职业生活的其他领域，包括外交领域、司法机构和公共行政部门，主要是高级别方面，女性的晋升则仍存在着障碍。⁹¹ 国家工作队发表了类似的看法。⁹²

6. 工作权和公正良好工作条件权

58. 国家工作队说，2007 年新颁布的《劳工法》大为有助于正式确立工人的权利。然而，国家工作队认为，执法不力是在赋予工人们基本权利方面遭遇的一个重大掣肘因素。⁹³

59. 2007 年，消除对妇女歧视委员会表示，具体关切妇女在劳务市场上的不利境况和她们所遭受的歧视，以及对现行《劳工法》男女平等条款的执行疲弱。消除对妇女歧视委员会还关切，非正式部门从业的女性为数众多，往往既无就业保

障，也享受不到社会保险福利。消除对妇女歧视委员会促请莫桑比克加强执行就业法律所载男女平等条款的力度。⁹⁴

7. 社会保障权和适足生活水准

60. 国家工作队说，一半以上的人口生活在国家贫困线之下，34%的家庭粮食保障脆弱，而5岁以下儿童的长期营养不良比率仍处于惊人的高度(44%)。此外，接通电源供应的人口仅13.5%。⁹⁵

61. 2009年，儿童权利委员会仍关切地感到，众多数量的家庭和儿童人口处于极端贫困状况，并关切地感到，获益于特别方案的儿童数量仍然有限。儿童权利委员会促请莫桑比克具体制定重大改善社会保障体制的方案、乡村和郊区住房方案、住房卫生设施和获得干净饮用水的方案。⁹⁶

62. 2007年，消除种族歧视委员会建议莫桑比克加强其普及健康照顾的方案，并鼓励采取进一步措施，防止和遏制艾滋病毒/艾滋病、虐待和霍乱。⁹⁷

63. 国家工作队说，虽然在儿童保健方面取得了进展，但孕妇死亡率仍然高，为408/100,000活胎出生率。⁹⁸ 2007年，消除对妇女歧视委员会表示关切孕妇死亡率、少女高怀孕率和女性寻求健康服务面临的种种障碍。国家工作队促请莫桑比克具体采取各项措施，增强宣传和开展有关性和生殖健康的教育，并防止少女怀孕。⁹⁹ 2009年，儿童权利委员会发表了同样的建议，尤其是关于预防少女怀孕的建议。¹⁰⁰

64. 儿童权利委员会还关切地感到，莫桑比克是全世界儿童死亡率最高的国家之一。¹⁰¹ 儿童权利委员会还深为关切，与艾滋病毒相关的疾病致使儿童死亡人数递增，以及女性患病率的普遍程度。虽然注意到接受抗逆转录病毒治疗儿童人数出现相当大幅度的增长，但是儿童权利委员会关切地感到，只有18%本应获得治疗的儿童得到适当的医治。¹⁰² 2007年，禁止对妇女歧视委员会¹⁰³ 和国家工作队¹⁰⁴ 都表示了同样的关注，尤其关注妇女的境况。据国家工作队称，14至29岁年龄组女性青少年普遍患病率比男性青少年高出四倍。¹⁰⁵

65. 国家工作队着重指出，虽然提供了对艾滋病毒/艾滋病的免费治疗，但覆盖面远不够全面。该国城镇地区和南部少女感染的风险最大。据估计，莫桑比克境内有180万孤儿，其中510,000人系因艾滋病沦为孤儿。随着与艾滋病相关的疾病日趋成为令儿童沦为孤儿的罪魁祸首，孤儿人数预期会出现增长。¹⁰⁶ 儿童基金会提供了类似的资讯，并指出，截止2008年与双亲之共同生活的儿童比率仅为68%。¹⁰⁷

66. 国家工作队还说，鉴于莫桑比克的地缘位置，这是一个很容易遭受自然灾害的国家，由此对该国人口享有人权产生了重大的影响。¹⁰⁸

67. 国家工作队指出，虽然宪法承认住房权，然而，就适足住房而论，在住房质量和数量方面仍然是一个问题。由于缺水、没有卫生设施和卫生条件，每年死亡人数估计达17,000人。¹⁰⁹

8. 受教育权

68. 2009 年，儿童权利委员会具体关切，各省份之间长期存在着受教育比率方面的重大差别、中级教育招生率一直处于极低水平、为教育质量进行的投资递增赶不上迅速扩增的招生人数、师生比率未增至可接受的水平，而且高等教育方面的男女性别差别依然居高不下。¹¹⁰

69. 国家工作队还指出，小学招生率虽达到了男女相当的水平，但完成学业的比率仍显示出了差别。只有 65.1% 女孩完成学业，而男生完成学业的比率则达 80%。扫盲方面也存在着重大的差别，尤其是成年人和老年人口之间的差别较大，65% 妇女基本为文盲，而且高出男性人口文盲比率一倍。¹¹¹

70. 国家工作队指出，学校仍在征收中等教育的学费。尽管学生人数出现了大幅度递增，然而 6 岁至 12 岁年龄组，有 20% 的儿童未上小学就读；只有 15% 的儿童完成了小学学业。缺乏适当的教学设施、课时量少、无充足的卫生设施、入学难，乡村地区尤其难，再加上贫困、对学生的性虐待、早婚和整体文化问题，加剧恶化了这种状况，对儿童享有受教育权形成了重大的不良影响。成年人文盲率高达 53%，仍处于令人惊愕的幅度。¹¹²

71. 2007 年，消除对妇女歧视委员会关切地感到，女孩进入高中和大学各级教育的幅度低，以及女性的落榜率和辍学率高。消除对妇女歧视委员会还表示关切，一些妨碍女性进入所有各级教育的境况，包括贫困、学校网点稀疏，女孩背负照管家庭的责任、早婚及早孕等。¹¹³

9. 移徙者、难民和寻求庇护者

72. 国家工作队说，莫桑比克面临着收容数千难民的挑战问题，并且是混杂移徙潮的过境通道国。国家工作队指出，鉴于人力和财力方面的掣肘因素，边境卫队、警察和移民局面临重重叠加的困难，难以采取以保护关注重点的方式，管理陡然加剧的混杂移徙潮，以确保尊重并恪守难民和人权法以及保护原则。¹¹⁴

73. 据国家工作队称，目前莫桑比克收容了 7,723 名受关注的人，包括 3,547 名难民和 4,176 名寻求庇护者。Maratane 收容营被宣布为唯一接待和登记新抵达莫桑比克境内的接收站。¹¹⁵

74. 国家工作队说，莫桑比克确保为所有寻求庇护者和难民建立档案，颁发身份证或身份卡。难民和寻求庇护者完全可获得个人身份证件。国家工作队还强调，在对难民进行了确定身份的面询之后，寻求庇护者可自由出入难民营，系应予赞赏之举。¹¹⁶

10. 境内流离失所者

75. 2009 年，秘书长境内流离失所者问题特别代表说，政府为保护因水灾而流离失所者的权利做出了令人称道的努力。他具体建议，当局设立一个与所涉人口展开磋商的进程。¹¹⁷

三. 成绩、最佳做法、挑战和制约因素

76. 国家工作队说，总体来说，从冲突后的情况来看，莫桑比克在所有经济发展指标方面展现出了显著的进步，从而推动了完善人权状况的进展。¹¹⁸

77. 国家工作队还通报，莫桑比克北部四省正在成为无地雷区，预计在《禁止杀伤人员地雷条约》为莫桑比克设定的 2014 年限期之前，可宣布剩余区域内的地雷全部清理完毕。¹¹⁹

78. 国家工作队提及，腐败仍是一个四处泛滥的问题，不良地影响了享有所有的人权。国家工作队赞赏，自 2004 年起设立了反腐局。¹²⁰

四. 国家重要优先事项、举措和承诺

后续行动具体建议

79. 2007 年，反种族歧视委员会请莫桑比克在一年之内提供资料阐明莫桑比克如何就该委员会结论性意见第 13 段(传统主管机构和习惯法)、第 21 段(监察员)和第 22 段(仇恨言论和种族主义及仇外心理行为)¹²¹ 所载建议采取的后续行动，但未收到答复。

五. 能力建设与技术援助

80. 2009 年，儿童权利委员会建议莫桑比克就家庭暴力问题¹²² 寻求儿童基金会和其他相关组织的援助；就扫雷问题寻求联合国和其他主管机构的援助¹²³，并且继续寻求劳工组织和儿童基金会有关童工问题的援助；¹²⁴ 以及就少年司法和警察培训问题寻求少年司法问题机构间小组提供援助及其他合作。该机构间小组包括了联合国毒品和犯罪问题办公室、儿童基金会、人权高专办和一些非政府组织。¹²⁵

注

¹ Unless indicated otherwise, the status of ratifications of instruments listed in the table may be found in *Multilateral Treaties Deposited with the Secretary-General: Status as at 1 April 2009* (ST/LEG/SER.E/26), supplemented by the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>

² The following abbreviations have been used for this document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights

ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities
CED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

³ Adopted by the General Assembly in its resolution 63/117 of 10 December 2008. Article 17, paragraph 1, of OP-ICESCR states that “The present Protocol is open for signature by any State that has signed, ratified or acceded to the Covenant”.

⁴ Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

⁵ 1951 Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, 1954 Convention relating to the status of Stateless Persons and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.

⁶ Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see Federal Department of Foreign Affairs of Switzerland, at www.eda.admin.ch/eda/fr/home/topics/intla/intrea/chdep/warvic.html.

⁷ International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation;

Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.

- ⁸ CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 46.
- ⁹ Ibid., para. 49.
- ¹⁰ CRC/C/MOZ/CO/2, para. 93.
- ¹¹ CERD/C/MOZ/CO/12, para. 29.
- ¹² Ibid., para. 30.
- ¹³ Ibid., para. 31.
- ¹⁴ UNHCR submission to the UPR on Mozambique, p. 2.
- ¹⁵ CERD/C/MOZ/CO/12, para. 31.
- ¹⁶ CRC/C/MOZ/CO/2, para. 31.
- ¹⁷ Ibid., para.10.
- ¹⁸ CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 4.
- ¹⁹ Ibid., paras. 12–13.
- ²⁰ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 41.
- ²¹ Ibid., para. 14.
- ²² CERD/C/MOZ/CO/12, para. 12.
- ²³ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 42.
- ²⁴ For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/13/45, annex I.
- ²⁵ CRC/C/MOZ/CO/2, paras. 15-16.
- ²⁶ CERD/C/MOZ/CO/12, para. 21.
- ²⁷ CRC/C/MOZ/CO/2, para. 11.
- ²⁸ UNICEF submission to the UPR on Mozambique, para. 3.
- ²⁹ CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 18.
- ³⁰ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 9.
- ³¹ UNICEF submission to the UPR on Mozambique, para. 5.
- ³² CRC/C/MOZ/CO/2, para. 19.
- ³³ E/CN.4/2006/46/Add.1, para. 45(b).
- ³⁴ E/CN.4/2005/51/Add.2, paras. 87 and 89.
- ³⁵ The following abbreviations have been used for this document:
- | | |
|-------|--|
| CERD | Committee on the Elimination of Racial Discrimination |
| CEDAW | Committee on the Elimination of Discrimination against Women |
| CRC | Committee on the Rights of the Child |
- ³⁶ E/CN.4/2005/51/Add.2.
- ³⁷ E/CN.4/2006/46/Add.1.
- ³⁸ A/HRC/10/13, paras. 63-64.
- ³⁹ OHCHR Press release, Access to Justice and independence of the judiciary still a challenge in Mozambique - UN Expert on the judges and lawyers, 8 September 2010, available at <http://www.ohchr.org/en/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10321&LangID=E>.
- ⁴⁰ E/CN.4/2006/46/Add.1, para. 6.
- ⁴¹ The questionnaires referred to are those reflected in an official report by a special procedure mandate holder issued between 1 January 2006 and 30 June 2010. Responses counted for the purposes of this

section are those received within the relevant deadlines, and referred to in the following documents:

(a) E/CN.4/2006/62, para. 24 and E/CN.4/2006/67, para. 22; (b) A/HRC/4/23, para. 14; (c) A/HRC/4/24, para. 9; (d) A/HRC/4/29, para. 47; (e) A/HRC/4/31, para. 24; (f) A/HRC/4/35/Add.3, para. 7; (g) A/HRC/6/15, para. 7; (h) A/HRC/7/6, Annex; (i) A/HRC/7/8, para. 35; (j) A/HRC/8/10, para.120, footnote 48; (k) A/62/301, paras. 27, 32, 38, 44 and 51; (l) A/HRC/10/16, footnote 29 AND Corr.1, n° 4; (m) A/HRC/11/6, Annex; (n) A/HRC/11/8, para. 56; (o) A/HRC/11/9, para. 8, footnote 1; (p) A/HRC/12/21, para.2, footnote 1; (q) A/HRC/12/23, para. 12; (r) A/HRC/12/31, para. 1, footnote 2; (s) A/HRC/13/22/Add.4; (t) A/HRC/13/30, para. 49; (u) A/HRC/13/42, Annex I; (v) A/HRC/14/25, para. 6, footnote 1; (w) A/HRC/14/31, para. 5, footnote 2.

⁴² High Commissioner's Strategic Management Plan 2010-2011, p. 68; OHCHR 2009 Report, p. 85.

⁴³ OHCHR 2008 Report, p. 81.

⁴⁴ A/65/340, para. 30.

⁴⁵ CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 20.

⁴⁶ Ibid., para. 40.

⁴⁷ Ibid., paras. 42-43.

⁴⁸ CERD/C/MOZ/CO/12, para. 22.

⁴⁹ Ibid., para. 9.

⁵⁰ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 12.

⁵¹ Ibid., para. 16.

⁵² A/HRC/4/20/Add.1, pp. 220-221.

⁵³ E/CN.4/2006/56, para. 360.

⁵⁴ A/HRC/13/31, para. 373.

⁵⁵ CRC/C/MOZ/CO/2, paras. 45-46.

⁵⁶ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 21.

⁵⁷ CRC/C/MOZ/CO/2, para. 77.

⁵⁸ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 13.

⁵⁹ UNICEF submission to the UPR on Mozambique, para. 11.

⁶⁰ CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 25.

⁶¹ CRC/C/MOZ/CO/2, para. 47.

⁶² UNICEF submission to the UPR on Mozambique, para. 23.

⁶³ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 13.

⁶⁴ CRC/C/MOZ/CO/2, para. 73.

⁶⁵ CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 33.

⁶⁶ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 28.

⁶⁷ CRC/C/MOZ/CO/2, paras. 79-80.

⁶⁸ Ibid., paras. 84-85.

⁶⁹ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 17.

⁷⁰ CRC/C/MOZ/CO/2, paras. 86-87.

⁷¹ ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Individual Direct Request concerning Forced Labour Convention, 1930 (No. 29), 2010, Geneva, doc. No. (ILOLEX) 092010MOZ029, 1st para.

⁷² CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 27.

⁷³ UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 19.

⁷⁴ CERD/C/MOZ/CO/12, para. 15.

- 75 CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 15.
- 76 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 20.
- 77 CRC/C/MOZ/CO/2, para. 88.
- 78 UNICEF submission to the UPR on Mozambique, para. 26.
- 79 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 22.
- 80 UNICEF submission to the UPR on Mozambique, paras. 12-13.
- 81 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 13.
- 82 CEDAW/C/MOZ/CO/2, paras. 22-23.
- 83 CRC/C/MOZ/CO/2, para. 65.
- 84 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 38.
- 85 CRC/C/MOZ/CO/2, para. 38.
- 86 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 39.
- 87 UNHCR submission to the UPR on Mozambique, p. 8.
- 88 CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 45.
- 89 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 15.
- 90 Ibid., para. 26.
- 91 CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 28.
- 92 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 13.
- 93 Ibid., para. 27.
- 94 CEDAW/C/MOZ/CO/2, paras. 34-35.
- 95 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 29.
- 96 CRC/C/MOZ/CO/2, paras. 69-70.
- 97 CERD/C/MOZ/CO/12, para. 18.
- 98 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 30.
- 99 CEDAW/C/MOZ/CO/2, paras. 36-37.
- 100 CRC/C/MOZ/CO/2, paras. 63-64.
- 101 Ibid., para. 62.
- 102 Ibid., para. 67.
- 103 CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 38.
- 104 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 13.
- 105 Ibid.
- 106 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 31.
- 107 UNICEF submission to the UPR on Mozambique, para. 43.
- 108 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 33.
- 109 Ibid., para. 34.
- 110 CRC/C/MOZ/CO/2, para. 71.
- 111 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 13.
- 112 Ibid., 35.
- 113 CEDAW/C/MOZ/CO/2, para. 30.
- 114 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 36.
- 115 UNHCR submission to the UPR on Mozambique, p. 1.
- 116 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 45.
- 117 A/HRC/10/13, paras. 63-64.
- 118 UNCT submission to the UPR on Mozambique, para. 40.
- 119 Ibid., para. 18.

¹²⁰ Ibid., para. 25.

¹²¹ CERD/C/MOZ/CO/12, para. 35.

¹²² CRC/C/MOZ/CO/2, para. 58.

¹²³ Ibid., para. 34.

¹²⁴ Ibid., para. 81.

¹²⁵ Ibid., para. 89.
