



安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、 2258(2015) 和 2332(2016) 号决议执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段和第 2332(2016)号决议第 5 段提交的第四十次报告。在上述决议中，安理会请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国各机构掌握的数据，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他渠道和公开渠道的数据。联合国各机构报告了 2017 年 5 月 1 日至 31 日的人道主义援助数据。

方框 1

2017 年 5 月的要点

(1) 5 月 4 日，伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其签署一份备忘录，设立了四个缓和区，冲突各方在缓和区停止敌对行动(包括使用航空资产)。它旨在便利迅速、安全和畅通无阻的人道主义准入，并为难民和国内流离失所者自愿返回创造条件。

(2) 在 5 月份只派出了三支机构间跨界车队。其中只有一支车队，即 5 月 2 日派往杜马的车队，部署在一个被围困地区。

(3) 霍姆斯市瓦尔区的疏散工作于 5 月 21 日完成。自 3 月 13 日政府与非政府武装反对派团体达成当地协议以来，共进行了 13 轮疏散，约 20 000 人离开本地区，大部分前往阿勒颇省和伊德利布省。



(4) 由美利坚合众国领导的国际反反伊黎伊斯兰国联盟支持的叙利亚民主力量继续冒着严重的空袭和更加激烈的地面战斗向拉卡推进，并于 5 月 31 日到达距离拉卡市五公里之内的地区。

(5) 5 月 7 日，联合国恢复了在阿拉伯叙利亚共和国与约旦之间的护堤的拯救生命的人道主义援助，进行了第二轮援助分发。在整个 5 月份，已向鲁克班社区大约 27 600 人提供了粮食和基本物品，为夏季月份做好了准备。

二. 主要事态发展

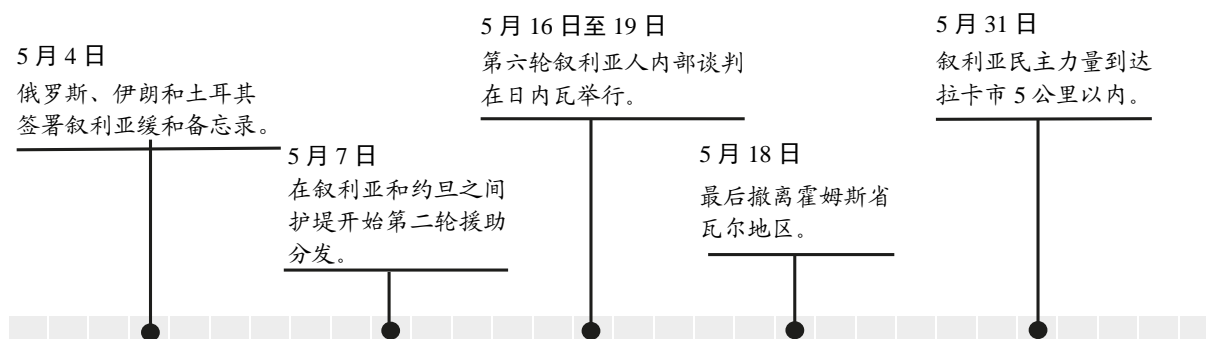
3. 5 月 3 日至 4 日，伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其在阿斯塔纳举行了高级别会议，签署一份备忘录，设立了四个缓和区，冲突各方在缓和区停止敌对行动(包括使用航空资产)。备忘录的目的之一是便利迅速、安全和畅通无阻的人道主义准入，并促进难民和国内流离失所者自愿返回的条件。与此同时，继续在缓和区内外打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线。这四个缓和区确定为：(a) 伊德利布省、哈马省和邻近拉塔基亚省和阿勒颇省的部分地区，(b) 霍姆斯省北部乡村)，(c) 大马士革农村省姑塔东部，(d) 叙利亚南部部分地区(德拉省和库奈特拉省)。各担保国成立了一个专家级的缓和局势联合工作组，以界定缓和区，将温和的武装反对派团体与恐怖团体区别开来，并解决其余的运作问题。该联合工作组分别于 5 月 18 日和 24 日至 25 日在安卡拉举行了会议。

4. 在 5 月 4 日商定备忘录之后，可能列入缓和区的各个地区的暴力事件有所减少。但在德拉省，尽管它已作为一个缓和区，敌对行动却在这一个月里有所加剧。此外在本报告所述期间，继续有报告称缓和区内外存在一些军事活动。据报道，在大马士革省、大马士革农村省、哈马省、德拉省、库奈特拉省、阿勒颇省、伊德利布省、霍姆斯省和拉塔基亚省仍有空袭和炮击。

5. 在一些地区出现缓和局势的同时，该国东部反伊黎伊斯兰国的行动则有所加强。亲政府部队、非国家武装反对派团体、库尔德人民保卫部队领导的叙利亚民主力量、美利坚合众国领导的打击伊黎伊斯兰国国际联盟都在继续攻击拉卡省、霍姆斯省和德尔祖尔省的伊黎伊斯兰国目标。5 月 18 日，美国部队袭击了政府部队和同盟民兵一个驶向阿拉伯叙利亚共和国与伊拉克和约旦边界附近的坦夫的车队。美国官员称这是一次防御行动，而阿拉伯叙利亚共和国政府对此提出了强烈批评，称为对其主权的侵犯。

6. 在整个 5 月，阿拉伯叙利亚共和国政府继续与在被围困地区的非国家武装反对派团体达成并实施地方协议。联合国没有参与这些地方协议的谈判、商定或随后的疏散。其中一些措施引起了关切，有报告称没有与生活在这些协议覆盖地区的平民人口进行适当的协商，而且没有足够的安全和保障程序以保护受影响者的权利。

图一
2017年5月的重要日期



7. 在3月13日政府与霍姆斯市瓦尔区非国家武装反对派团体订立地方协议之后，进行了13次疏散，自3月13日至5月21日共有19 822人从该地区撤离到了阿勒颇省和伊德利布省以及霍姆斯省北部乡村。在5月21日完成这些疏散之后，阿拉伯叙利亚共和国政府承担了对该地区的完全控制。自疏散结束后，几十名被疏散者从加拉布洛斯返回了瓦尔，称那里的人道主义局势严峻。

方框2

阿拉伯叙利亚共和国与约旦之间的护堤

(1) 2012年以来少数叙利亚人逃往阿拉伯叙利亚共和国与约旦边界沿线东北部的鲁克班和哈达拉特(称为“护堤”)。2015年9月前后，随着整个叙利亚空中轰炸加剧，更多叙利亚人开始试图进入约旦东北部，并在2016年5月在护堤达到高峰，两个地点之间估计有100 000多人集结。目前该地区估计有60 000人。

(2) 继2016年6月21日袭击鲁克班边境哨所之后，约旦政府关闭了边界，并宣布整个东北部边境地区为封闭军事区，禁止平民进入。在鲁克班不间断供应水在很大程度上继续进行，提供每人每天平均13.2立升。2016年8月商定了一次性提供人道主义援助，用起重机运送。经过进一步讨论，2016年11月允许恢复提供人道主义援助，通过一个新设立的分发区进行。这一轮分发工作于2017年1月12日完成。

(3) 下一轮援助分发的规划遇到了后勤、行政和安全方面一系列的挑战，直到5月7日才得以恢复，重新开始护堤提供拯救生命的人道主义援助。在整个5月份，已向鲁克班大约27 600人提供了粮食和基本物品，为夏季月份做好了准备。建造了一个新的水站，管道网络已经完成，并预计在未来几周内开始运作。

(4) 此外，2016年12月设立的联合国诊所继续接收和处理最弱势群体的医疗病例，并协助在约旦转院。自建立以来至5月底，已在诊所开展了4 093次咨询，236起病例被转到约旦的医院进行进一步的专门治疗。此外，5月27日至6月2日间，进行了紧急疫苗接种运动，为10 592名儿童接种。在最近几个星期里，由于更多的安全关切，来诊所接受治疗的患者人数在减少。

(5) 目前正在规划斋月结束的开斋节庆祝活动之后的下一轮援助分发。

8. 政府也在与大马士革东部靠近姑塔(四个缓和区之一)东部的各非国家武装反对派团体达成协议：5月7日在巴泽赫，5月11日在提什林，5月13日在卡班。从5月8日至29日，9 774人被从这些地区疏散，撤离到伊德利布省。政府随即对这些地区实施完全控制。5月8日，约70人包括20名病人，从大马士革南部的阿耶尔穆克难民营撤离到伊德利布省。作为交换，当天有5个病人和14个家属从伊德利布省北部乡村被围困的法阿和科弗雷亚城镇撤离。

9. 由美利坚合众国领导的反反伊黎伊斯兰国国际联盟支持的叙利亚民主力量，在拉卡省西部和东部乡村地区冒着严重的空袭和更加激烈的地面战斗，继续向拉卡市推进。至5月31日，叙利亚民主力量已经到达拉卡市5公里以内。叙利亚民主力量向拉卡市推进，在5月份造成了估计100 000人流离失所。随着战斗逼近卡拉市，关键的民用基础设施继续受到影响，甚至有攻击教育设施的报道。

10. 许多流离失所者正在向卡拉市以北流动，或正前往艾因转运中心，然后再去往其他难民营。地方当局在过境地点的行动引起了关切，据报流离失所者的身份证件在营地办理手续是被扣留，不给予行动自由。联合国及其合作伙伴正在作出回应，在允许进入的地区，向卡拉市以北的流离失所者提供人道主义援助。

11. 5月初在的塔布卡东部的战斗也导致许多人流离失所，虽然很多流离失所者现已开始返回。据估计目前大约有35 000万人居住在塔布卡镇，在战斗发生之前则有80 000人。地方当局以安全关切为由阻止来自北方的新的流离失所者进入该市。许多人住在镇外的帐篷或滞留在旷野里。人道主义合作伙伴作出回应，提供了食物，但保护关切特别是地雷污染的关切仍然很高。

12. 5月1日至2日，极端主义团体袭击了毗邻伊拉克边境的哈塞克省的拉基姆斯雷比场址，造成22人死亡和35人受伤。拉基姆斯雷比是伊拉克难民和叙利亚国内流离失所者被安置到霍尔流离失所营地之前的检查站。

13. 在5月缓和局势方面取得进展之后，我的叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉于5月16日至19日在日内瓦召集叙利亚各方举行了第六轮叙利亚人内部谈判。在这一轮谈判中，特使倡导了技术协商，更加深入地探讨了与政治过渡有关的法律和宪法问题。特使办公室的专家和叙利亚内部会谈的谈判代表团指派的专家进行了技术协商。同时，特使还就技术协商的方式与叙利亚妇女咨询委员会进行了接洽。会谈之后，特使于5月22日至24日与民间社会组织进行了广泛深入的讨论。

保护

14. 空中和地面袭击继续造成大量平民死伤。与以往一样，很高的平民伤亡数字继续强烈表明，仍然存在违反关于不许发动滥杀滥伤袭击的禁令以及违反相称性和防范袭击影响等原则的行为。儿童尤其受到战斗的影响，在一些事件中，占伤亡的大多数。

15. 战斗继续影响民用基础设施，包括医务人员和医疗设施、学校、市场和礼拜场所。根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到的资料，可能违反国际人道主义法的平民伤亡在各个省份都有发生(见附件)。人权高专办记录了对

多个冲突当事方的指控，包括政府部队及其同盟、非国家反对派武装团体和安全理事会指认的恐怖主义团体。

16. 美国国防部在 5 月公开证实，美国领导的联盟针对位于德尔祖尔省、哈塞克省、霍姆斯省和拉卡省的伊黎伊斯兰国目标进行了 585 次打击。其中三分之二的袭击据说在拉卡省(拉卡市附近在这个月的每天都受到袭击)，四分之一以上在德尔祖尔省。5 月 25 日北大西洋公约组织(北约)秘书长宣布，该机构将成为国际联盟的正式成员，并补充说北约侦察机将有助于改进空中管制。

17. 俄罗斯联邦公开证实他们在 5 月份进行了袭击，国防部在 5 月 31 日通报说，他们向塔德穆尔(巴尔米拉)附近的伊黎伊斯兰国目标发射了巡航导弹。据报道，该部向媒体通报称，他们还从拉卡向塔德穆尔(巴尔米拉)运动的伊黎伊斯兰国目标进行了空袭。

18. 整个 5 月，联合国和卫生伙伴收到 8 次关于袭击医疗设施和人员的可靠报告。其中 5 次已经证实。在经核实的 5 次袭击中，四次袭击发生在大马士革农村省、霍姆斯省、哈马省和德拉省提供心理创伤治疗的卫生保健设施。总的来说，这些袭击造成至少 2 名医务人员丧生和至少 18 人受伤，其中包括 3 名医务人员。记录的一次袭击是针对大马士革农村省的伊本西奈精神病院的。医院的一些科室被部分损坏，4 名女病人丧生，17 名病人和 1 名护士受伤。

19. 教育设施也同样继续受到影响。2017 年 5 月 18 日，在哈马省，在与政府部队发生的冲突中，伊黎伊斯兰国战斗人员进入并使用距离萨拉米耶赫市东北 15 公里的阿卡勒布小学。

人道主义援助准入

方框 3

关于人道主义援助准入的要点

(1) 5 月 2 日派往杜马的车队，通过 5 月份联合国机构间跨冲突线行动，抵达了德尔祖尔以远一个被围困地区(通过空投)。5 月份总共派出了两个机构间车队前往两个难以到达地区，即 5 月 6 日前往瓦迪巴拉达和 5 月 22 日前往吉如德。将医疗用品从车队拿走仍是一个重大挑战。5 月被拿走的医疗用品足以供应 90 827 人。

(2) 至 5 月底，联合国根据 4 月/5 月的车队计划，已接触到约 266 750 人，占最初要求救济的 1 066 650 人数的 25%。其他机构间车队得不到批准而无法成行，包括没有叙利亚当局的便利函，战斗和不安全，初步核准后的其他限制等。

(3) 在本报告所述期间，联合国和合作伙伴通过从土耳其和约旦两国进行的跨界行动，援助了大约 1 243 572 人。

(4) 联合国和合作伙伴继续应对叙利亚东北部的战斗和不安全局势造成的人道主义影响。虽然联合国和合作伙伴在这些省份帮助了数十万人，但 5 月份地方当局在当地实施的限制继续阻碍应对工作，包括阻挠将供应物资运这一地区。

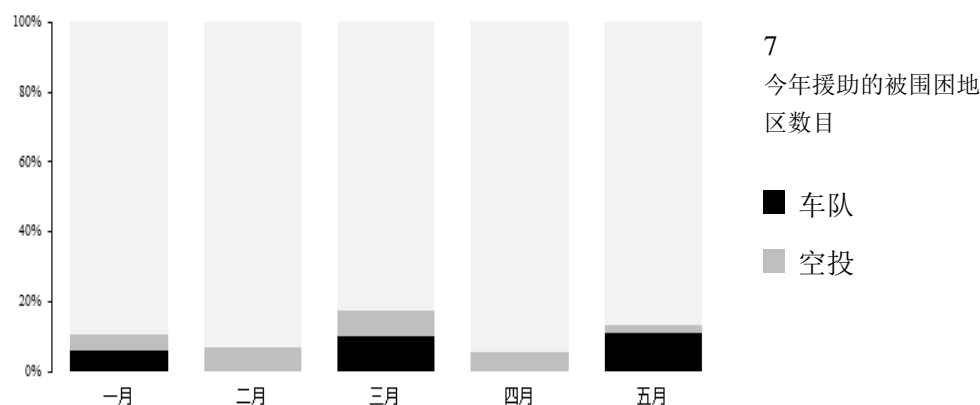
20. 在该国许多地区，由于激烈冲突、冲突线不断移动、行政障碍和冲突各方蓄意限制人员和货物流动，向有需要的人们提供人道主义援助的工作依然十分艰难。

21. 联合国无法进入被围困地区和难以到达地区依然是一个重大的关切问题。5 月份有三个联合国机构间车队前往被围困和难以到达地点(见表 4: 5 月机构间车队清单)。派往其他被围困和难以到达地区的车队，包括根据 4 月/5 月机构间车队计划批准的车队，因战斗和不安全、叙利亚当局行政上的拖延和非国家反对派武装团体实施的限制而无法成行。

22. 本报告所述期间，联合国各机构还单独跨线向难以到达地点运送了物资，或通过经常方案向这些地点提供援助。同时，国际和叙利亚的非政府组织继续在被围困和难以到达地点，在极端困难的情况下并根据人道主义原则，开展需求评估并提供支持(包括医疗、教育、社会心理和保护服务)。

图二 (文本股，请在纵轴上加“百分比”，删去%)

联合国机构间跨线人道主义行动：被围困地区每月受援人数比例，包括通过向德尔祖尔市空投受援的人数百分比










23. 不安全、蓄意干涉和冲突各方施加的限制所形成的综合困难继续阻碍援助工作。联合国大多数机构以及大多数联合国合作伙伴依然无法援助该国在伊黎伊斯兰国控制下的地区内有需要的人。由于无法独立工作和监测活动，向这些地区提供援助的所有计划均已暂停。这使联合国及其人道主义伙伴无法抵达拉卡市和德尔祖尔省大部分地区以及阿勒颇北部乡村、哈塞克省南部乡村和哈马西北部乡村的一些地方。

24. 同时，非国家武装反对派团体和其他地方行为体继续施加限制。例如，人道主义组织报告难以获得库尔德人控制的该国东北部地区地方当局批准，导致方案拟订工作被延误。其中包括地方当局拒绝了世界粮食署和国际移民组织请求向哈塞克省民众提供援助，因为地方当局要求将所有援助转用于支持拉卡省的应对工作。因此，粮食署仅向计划援助的 192 500 人中的 18 750 人运送了粮食。

25. 与此同时，驻土耳其的跨境合作伙伴在进入伊德利卜省提供人道主义援助方面据报继续面临更多挑战，因为非国家武装反对派团体以及安全理事会指认的恐怖主义团体都向在该省运作的非政府组织提出要求。这些非政府组织面临着登记要求，并(或)被告知需要提供人员配置、物流和财务方面的信息。这些要求并无连贯性，导致一些非政府组织缩减规模甚至暂停运作，等待解决这些问题。

图三
联合国机构间跨冲突线人道主义行动(2017年5月)

 195 725 人受到援助

 难以到达地区受援人数 74 250	 被围困地区受援人数 121 475	 跨冲突线优先地区受援人数 0
援助了难以到达地区 1.9% 的人	援助了被围困地区 19.5% 的人	援助了被围困地点 13 个中的 1 个
 跨冲突线车队数目 3	 空运次数 53	 空投次数 20

难以抵达地区的人数是 3 900 万

被围困地区的人数是 624 500

26. 5月,从车队里被取走的救生和维持生命的医疗物品足以供 90 000 次治疗使用。表 2 列出了被取走的治疗物品和用品。作为每月机构间车队计划的一部分,原定再运送更多的医疗用品,但只有 3 个车队成行。此外,从 2017 年初开始,世界卫生组织向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 9 项单一机构请求,要求进入 5 个省的 14 个地点。叙利亚政府批准了 2 项请求,尚未答复 6 项请求,并拒绝了 1 项请求。

表 2
2017 年 5 月人道主义车队被取走的医疗用品

地点	治疗器材件数	用品种类
吉如德	18 151	肺炎 A 型和 B 型治疗包、用于补液的静脉治疗装置、乳胶检查手套、抗胆碱能药、解痉药、支气管扩张剂、不同类型的抗生素、消炎剂、合成皮质类固醇
瓦迪巴拉达	53 948	肺炎 A 型和 B 型治疗包、支气管扩张剂、抗生素、止痛剂、退热剂
杜马	18 628	肺炎 A 型和 B 型治疗包、去纤颤器、带过滤器的净水套件、抗癫痫药、基本 X 光机、成人呼吸机、用于补液的静脉治疗装置、消炎剂、合成皮质类固醇、抗胆碱能药、解痉药和乳胶检查手套

27. 4月至5月的联合国机构间车队计划请求进入28个地点，包括被围困地区，目标是援助1 066 650人。在请求援助的1 066 650名受益人中，764 950人获批，占到1 066 650人的71.7%。9个地点完全获批，另13个地点获批，要么这些地区有需要的人数比联合国确认的人数要少，要么没有受援者人数。6个地点被拒，人数超过132 000人。截至5月底，援助队伍共派出了6个车队，援助了266 750人，占计划请求援助人数的28%。由于叙利亚当局一开始未予批准，以及安全动荡和发生战斗、有时未及时发出便利函等原因，4月或5月未能向计划中已经批准的其他地点派出车队。

28. 在本报告所述期间，各机构继续提交单一机构派车队的请求。例如，5月份粮食署提交了1 795项正式请求，要求出具便利函，向全国各地的目标地点运送粮食援助，其中绝大多数是通常可以进入的地区。这些请求中有3项未得到有关当局的批准或回复，以致无法向10 000人提供粮食援助。联合国难民事务公署提交了42项便利函请求，以便在阿拉伯叙利亚共和国境内运输非食品物品和生活用具，大部分运往根据经常方案可以进入的地区。其中40项被批准，2项由于安全原因被驳回。联合国人口基金驻叙利亚人员接触到难以到达地区和被围困地区的12 874人，向其提供了保护支持。

29. 土耳其当局出于安全考虑，从2015年12月27日起暂时关闭了哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点。这打乱了通过哈塞克省边界经陆路向该省运送联合国人道主义援助的工作。由于不安全以及沿途有伊黎伊斯兰国力量，联合国机构基本上仍然无法在阿拉伯叙利亚共和国境内通过公路进入该省。不过，从阿勒颇经曼贝到哈塞克省的道路已重新开放供商业运输。在继续讨论以确定一条陆路运送联合国救生援助物品的同时，联合国继续从大马士革向卡米什里机场空运多部门援助。

人道主义应急行动

30. 5月，联合国人道主义机构及合作伙伴继续通过各种方式从阿拉伯叙利亚共和国境内外向数百万有需要的民众提供援助(见表3)。除了联合国和合作伙伴以外，非政府组织也继续向需要的民众提供救生援助。政府则继续向其控制区以及控制区之外的许多地方提供基本服务。在许多非国家武装反对派团体控制的地区，地方当局也继续在尽可能地提供服务。

表3
2017年5月联合国和其他组织援助的人数

组织	援助人数
联合国粮食及农业组织	47 688
国际移民组织	1 807 515
联合国难民事务高级专员公署	297 046
联合国儿童基金会	>4 500 000
联合国开发计划署	1 811 402
联合国人口基金	267 787

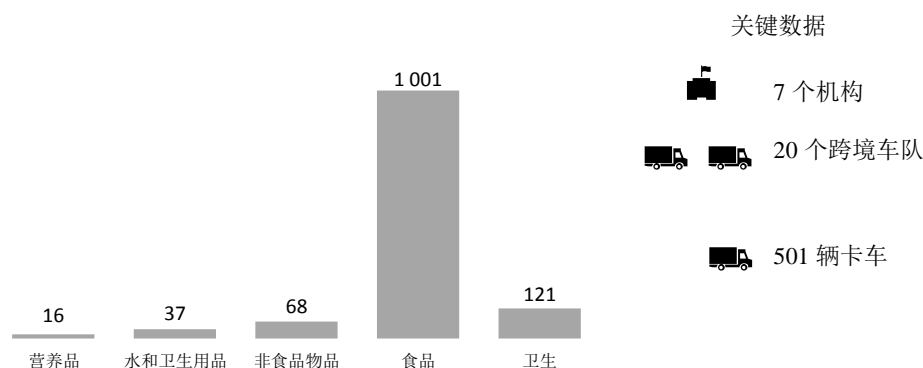
组织	援助人数
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	198 838
世界粮食计划署	3 650 000
世界卫生组织	1,018,973

31. 本报告所述期间，根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2332(2016)号决议的规定，继续从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国跨界运送物资(详情见图四)。根据安全理事会决议的规定，联合国在每次运输前都通知了叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续开展工作，监测 4 月份联合国 7 个机构在 20 个车队中使用的 501 辆卡车，确认每辆卡车的人道主义性质，并在每次运送物资后通知叙利亚当局。该机制继续得到约旦政府和土耳其政府的良好合作。

图四〔文本股：右侧图例请与文字说明对齐〕

2017 年 5 月联合国及其伙伴跨界人道主义援助的受益者人数，按群组分列

(千人)



32. 2017 年 5 月完成的机构间车队运输列于下表 4。在报告所述月份，联合国共开展了 3 次机构间车队运输，这些都是 4 月至 5 月机构间车队运输计划的一部分。5 月，粮食署进行了 20 轮高空空投，投放了足够 51 475 人的口粮及其他人道主义行为体的物资。5 月，后勤群组向卡米什里进行了 53 轮空运，总共空运了 1 516 吨粮食署的粮食和其他人道主义行为体的物资。这使粮食署得以向哈塞克省部分地区及拉卡省的 34 980 人提供粮食援助。

表 4

2017 年 5 月机构间跨线人道主义车队

日期	地点	申请援助人数		援助类型
		(受援人数)	实际受援人数	
5 月 2 日	杜马	75 000	70 000	多部门
5 月 6 日	瓦迪巴拉达	30 000	30 000	多部门
5 月 22 日	吉如德、纳斯里耶赫和阿特纳	44 250	44 250	多部门

33. 第二次跨界小儿麻痹症免疫运动于 2017 年 4 月 29 日至 5 月 11 日开展，目标是伊德利卜省、拉塔基亚省、阿勒颇省和霍姆斯省可进入地区的 5 岁以下儿童。共有 659 253 名儿童接种了二价脊灰减毒活疫苗。在无国界医生组织西班牙分部协作下，加速执行常规免疫接种运动于 5 月 13 日在阿勒颇发起，为期 10 天。共有 81 736 名儿童接种了疫苗。5 月 21 日至 25 日，阿拉伯叙利亚共和国境内还开展了全国麻疹免疫接种运动，惠及 12 个省的 150 多万名儿童。作为这次活动的一部分，联合国近东巴勒斯坦救济工程处通过其诊所为 8 560 名巴勒斯坦难民儿童接种了麻疹疫苗。

34. 5 月，儿童基金会通过经常方案、跨境行动及机构间跨线行动向近 260 000 名儿童、孕妇和授乳母亲提供了营养服务。营养服务包括预防、治疗和补充性干预措施，如筛查和治疗中度和重度急性营养不良症病例。

35. 近东救济工程处连续第四年帮助 297 名 9 年级和 82 名 12 年级的来自阿拉伯叙利亚共和国的巴勒斯坦难民以及来自黎巴嫩和耶尔穆克的叙利亚学生安全通行，以便他们参加分别于 5 月 14 日和 5 月 30 日开始的全国考试。在两周的考试期间，近东救济工程处共为年轻难民提供了食宿、医疗咨询、现金援助、学习班、心理社会支助咨询和娱乐活动。联合国儿童基金会还支持来自难以到达地区和被困地区的儿童，使他们参加国家考试。来自哈马、哈塞克和拉塔基亚省难以到达地区的 4 657 名儿童获得了儿童基金会的助学金，以参加 9 年级国家考试。

36. 俄罗斯联邦在整个月间一直向联合国送交俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心的新闻简报，其中概述了提供双边人道主义援助的情况。其他会员国也继续提供了双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

37. 5 月共向阿拉伯叙利亚共和国政府提交了 34 份新签证申请。其中 13 份申请获批、1 份被拒、20 份待批。前几个月提交的 18 份新签证申请在 5 月获批，2 份申请被拒。5 月还提交了 57 份签证延期申请，其中 36 份获批，21 份待批。另有前几个月提交的 19 份签证延期获批，2 份待批。

38. 共有 21 个国际非政府组织已在阿拉伯叙利亚共和国政府登记在该国境内开展工作，4 个国际非政府组织正在完成登记。这些组织继续面临各种行政障碍和限制，包括难以获得进行独立需求评估的许可，其开展工作的能力因此受到影响。约 217 个本国非政府组织获阿拉伯叙利亚共和国批准与联合国建立伙伴关系。

人道主义人员和房地的安全保障

39. 5 月 7 日，拉赫塔地区连接苏韦达省和大马士革的高速公路上有 5 个简易爆炸装置被遥控引爆，炸毁了一辆民用大巴，造成多人受伤。难民署苏韦达省外地办事处派往大马士革的一个访问团因此被推迟，所有工作人员被建议避免使用苏韦达省和大马士革之间的公共交通，等待进一步通知。

40. 自冲突开始以来，数十名人道主义工作者遇害，包括联合国 21 名工作人员，其中 17 名为近东救济工程处工作人员，还有叙利亚阿拉伯红新月会 65 名工作人

员和志愿人员，以及巴勒斯坦红新月会 8 名工作人员和志愿人员。此外，据报有多名国际和国内非政府组织工作人员遇害。目前共有 29 名联合国工作人员被拘留或失踪，包括 1 名开发署工作人员和 28 名近东救济工程处工作人员。

三. 意见

41. 5 月 4 日关于设立缓和区的备忘录的签署为改善许多阿拉伯叙利亚共和国平民的处境创造了机会。虽然尚未确定确切的界限，这些缓和区包括除德尔祖尔(被伊黎伊斯兰国围困)以外的所有被围困地区。至关重要的是，局势缓和要取得成功，我们要能看到这些地区保持平静。我注意到，各担保国的努力已使已确定的缓和地区的暴力有所减少。必须进一步扩大这样的努力，但不应导致该国其他地区暴力升级。缓和区的建立还必须促使人道主义准入持续增加，但 5 月并未看到这样的增加。

42. 如果 5 月 4 日备忘录能得到充分执行，有可能巩固 2016 年 12 月 30 日的停火，促进人道主义援助畅通无阻地输送给缓和区数以百万计的平民，并创造有利环境，推动各方在第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月日内瓦公报的基础上通过谈判实现叙利亚冲突的政治解决。缓和区有助于在冲突各方之间建立信任，为政治谈判取得进展奠定基础。

43. 联合国随时准备支持各担保国执行备忘录，以期减轻叙利亚人民的痛苦，并确保备忘录的执行工作符合安全理事会有关决议及国际人道主义法和人权法。建立缓和区的同时，还应采取其他建立信任措施，包括作为优先事项的有关被拘留者问题的措施。

44. 尽管在达成该协议后，许多地区的战斗有所减少，但许多平民因当地持续不断的冲突而遭受磨难的处境仍令我深感不安。爆炸性武器继续发射到人口居住区，不仅滥杀滥伤民众，还摧毁和破坏重要基础设施。在这方面，我再次呼吁将阿拉伯叙利亚共和国局势提交国际刑事法院，促请所有会员国支持协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

45. 我特别关切那些受到打击伊黎伊斯兰国行动影响的平民，他们在家中面临来自四面八方的重大安全和保护方面的挑战，在境内流离失所者营地中往往再次面临类似的挑战。所有在阿拉伯叙利亚共和国开展军事行动的人员都必须遵守国际人道主义法，特别是涉及保护平民和民用设施，并必须便利向迫切需要的人们运送拯救生命的人道主义援助。必须尽一切努力将行动的人道主义概念纳入军事规划。

46. 那些生活在被围困地区的人也继续面临严峻形势，虽然因为这些地区的人数由于地方协议的执行已进一步减少。在许多情况下，这些协议是在长时间的激烈战斗以及人道主义援助受限之后达成的，联合国不是协议的签署方。5 月在瓦尔、巴泽赫和卡班的地方协议签署后，成千上万的人已经离开被围困地区。这种地方协议似乎不符合国际标准或不提供必要的人道主义保障。此外，那些离开的人搬

到了平民和民用基础设施持续遭到定期袭击的地区。如我以前所述，平民的任何撤离行动都必须安全、自愿，并且要撤往他们选择的地方。一旦情况允许，所有因地方协议而流离失所的人必须有权返回家园。

47. 结束叙利亚人民的苦难最终只能通过持久解决叙利亚危机的政治进程得以实现。我欢迎在日内瓦举行的最近一轮叙利亚人内部会谈取得的进展，并欢迎一轮叙利亚人内部会谈在日内瓦举行。我的特使继续与叙利亚各方以及区域和国际利益攸关方协商，讨论会谈的筹备工作以及与参加会谈者进行进一步技术协商事宜。

附件

联合国人权事务高级专员办事处所记对平民有影响的事件， 2017 年 5 月^a

大马士革农村省和大马士革省

- 5 月 1 日，在反对派控制的 Hamuriyah，一家外科医院遭到空袭，据报 3 名平民因此丧生，其中包括 1 名妇女和 2 名儿童。
- 5 月 1 日，在反对派控制的城市 Saqba，一居民区遭到空袭，据称导致 4 名男性平民死亡。
- 5 月 1 日，在反对派控制的 Irbin，一居民区遭到猛烈空袭，据报导致 1 名男性平民死亡，另有人员受伤，其中包括妇女和儿童，具体人数不明。
- 5 月 2 日，一叙利亚裔巴勒斯坦平民死亡。据称，此人之前于 4 月 29 日在政府控制的 Hajar al-Aswad 被枪手击中。
- 5 月 4 日，在政府控制的卡班地区，为反对派支持的媒体工作的一名记者据称被枪手击中。
- 5 月 14 日，反对派控制的 Abbadah 遭到地面袭击，据称导致 1 名男性平民死亡。
- 5 月 14 日，反对派控制的 Ash'ari 遭到地面袭击，据报导致 1 名男性平民死亡。
- 5 月 16 日，在反对派控制的 Hamuriyah，一居民区遭到若干次地面袭击。据称，4 名平民因此丧生，其中包括 2 名未成年女性和 1 名成年女性，另有至少 25 人受伤，其中包括妇女和儿童。
- 5 月 22 日，在反对派控制区 Abbadah 某市场附近，一居民区遭到地面袭击，据报至少导致 1 名男性平民死亡，另有人员受伤，具体人数不明。
- 5 月 25 日，据称一男性平民被枪手射杀。当时，他正试图离开政府检查站旁边的 Hajar al-Aswad 区。

德拉省

- 5 月 2 日，在反对派控制的布斯拉哈利利地区与 Nahta 地区之间的公路上，一个简易爆炸装置引爆。据报，4 名民防队员在爆炸中丧生。
- 5 月 3 日，反对派控制的 Dar'a al-Balad 遭到地面袭击，据报导致 1 名平民死亡。

^a 依照第 2258(2015)号决议，本说明包含当地事态发展和联合国人权事务高级专员办事处在月内得以核实的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内各方遵守第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。提供相关资料并不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。所述内容未全面列举报告所涉期间阿拉伯叙利亚共和国境内发生的一切违反国际人道主义法的行为和违反并践踏国际人权法的行为。

- 5月3日，在反对派控制的 Musayfirah 地区与东 Karak 地区之间的公路上，一个简易爆炸装置爆炸，据报导致 2 名平民死亡。
- 5月5日，反对派控制的 Ibta 市遭到空袭，据报导致 1 名儿童死亡。
- 5月5日，反对派控制的 Dar‘a al-Balad 遭到地面袭击，据称 1 名男性平民因此丧生。
- 5月17日，反对派控制的 Muzayrib 市遭到地面袭击，据报导致 1 名男性平民死亡。
- 5月18日，在德拉市的 Kashif 和 Matar，政府控制的居民区遭到地面袭击。据报一所学校被击中，导致 7 名儿童死亡，其中 4 名是女童，另有至少 25 人受伤，其中包括 10 名妇女和 5 名儿童。
- 5月18日，在德拉市南田间，一个简易爆炸装置爆炸，据报导致 1 名儿童死亡。
- 5月22日，在德拉，政府控制的 Sahhari 多处居民区遭到地面袭击，据称导致 1 名妇女死亡。
- 5月23日，在 Jallayn 郊外，一个简易爆炸装置引爆，据报导致 1 名来自 Tafas 的男性平民死亡。

阿勒颇省

- 5月3日，在伊萨斯镇临时政府大楼附近，一个车载简易爆炸装置引爆，据报导致 5 名平民死亡，其中包括 2 名伊拉克难民。
- 5月8日，在 Maskanha 附近村庄 Rasm al-Falih，一行驶车辆遭到空袭。据称，至少 16 名平民在这一事件中死亡，其中包括 7 名妇女和 3 名儿童。
- 5月9日，Rasm al-Falih 的居民区遭到空袭，据报同一家有名儿童因此丧生。
- 5月10日，据报有直升机向 Maskanah 附近 Samumah 村庄居民区投掷炸弹，据称至少导致 14 名平民死亡，其中包括 8 名儿童和 1 名妇女。

伊德利布省

- 5月3日，在反对派控制的吉斯尔舒古尔农村地区，一境内流离失所者营地遭到空袭，据报导致 1 名女童死亡，另有平民受伤，具体人数不明。
- 5月13日，在萨尔明，一个简易爆炸装置引爆，据报导致 1 名男性平民死亡。

哈马省

- 5月2日，在反对派控制的 Lataminah 市，居民区遭到空袭，据报同一家有 7 口人因此死亡，其中包括 5 名儿童及其母亲。
- 5月3日，Lataminah 市内居民区遭到空袭，据报导致 1 名 14 岁女孩死亡。

- 5月8日, Lataminah 市内一农业区遭到空袭, 据称导致 1 名平民死亡。
- 5月14日, Lataminah 市内一未爆弹药爆炸, 据报导致 1 名 14 岁儿童死亡。
- 5月15日, 在 Uqayribat 农村地区伊黎伊斯兰国占据的村庄 Suha, 居民区遭到空袭, 据称导致 2 名儿童死亡, 另有平民受伤, 具体人数不明。
- 5月16日, 一支转移平民的车队在 Suha 遭到空袭, 据报至少导致包括妇女儿童在内的 15 名平民死亡, 另有人员受伤, 具体人数不明。
- 5月17日, Lataminah 市内居民区遭到地面袭击, 据报导致 1 名 13 岁女孩死亡, 另有平民受伤, 具体人数不明。
- 5月18日, 据报伊黎伊斯兰国战斗人员突袭了 Salamiyah 东北部由政府控制的村庄 Aqarib, 导致 36 名平民死亡, 其中包括 19 名儿童和 9 名妇女。多数平民在交火中丧生, 但有一些据报被伊黎伊斯兰国战斗人员枪杀或割喉。另有数十平民在此次事件中受伤。
- 5月18日, 政府控制的 Salamiyah 反复遭到地面袭击, 多个居民区、一个市场和一个电站遇袭。据报, 在这起事件中, 有 2 名男性平民死亡, 估计 7 名平民受伤。
- 5月18日, Lataminah 市内居民区遭到空袭, 据报导致 1 名 13 岁女孩死亡, 另有平民受伤, 具体人数不明。
- 5月21日, Salamiyah 遭到地面袭击, 据报导致 1 名男性平民死亡, 另有至少 3 人受伤, 其中 2 名儿童、1 名妇女。
- 5月21日前后, 哈马省东部农村地区伊黎伊斯兰国占据的 Uqayribat 遭到空袭, 据称同一家有 8 口人因此死亡, 其中包括 4 名妇女和 1 名儿童。
- 5月26日, 在 Uqayribat 农村地区伊黎伊斯兰国占据的村庄 Hamadah, 居民区遭到空袭, 据报造成 3 名男性平民死亡, 还有人员受伤。
- 5月28日, Salamiyah 内居民区遭到地面袭击, 据称导致 7 名平民受伤, 其中 6 名儿童, 1 名老人。

霍姆斯省

- 5月6日, 在霍姆斯省东部农村地区反对派控制的塔尔比萨, 居民区遭到地面袭击, 据报导致 1 名儿童死亡。
- 5月10日, 在(巴尔米拉省)Tadmu 东部伊黎伊斯兰国占据的 Sukhnah, 居民区遭到空袭, 据称导致 5 名妇女死亡, 另有平民受伤, 具体人数不明。
- 5月13日, 塔尔比萨的居民区遭到地面袭击, 据称导致 2 名男性平民死亡。

- 5月16日，在霍姆斯省北部反对派控制的城镇 Kafr Laha，居民区遭到空袭，据称导致1名女教师死亡。
- 5月23日，在霍姆斯内扎赫拉区一处检查站附近，一个车载简易爆炸装置爆炸，据称导致4名平民死亡，其中包括2名妇女，另有30人受伤。
- 5月29日，在霍姆斯东部政府控制的 Mukharram 上城，一居民区遭到地面袭击，据报1家有4口人因此死亡，其中包括1名妇女及其孩子。

德尔祖尔省

- 5月8日，在政府控制的德尔祖尔市，Qusur 区和 Jurah 区遭到地面袭击，据称导致4名平民死亡，其中包括3名儿童，另有至少2人受伤。
- 5月10日，德尔祖尔省北部村庄 Sur 内居民区遭到空袭，据称至少8名平民死亡，其中包括4名儿童，另有6名平民受伤。
- 5月14日，德尔祖尔省 Qusur 区多处房屋遭到地面袭击，据报导致7名平民死亡。
- 5月15日，在德尔祖尔省东部伊黎伊斯兰国控制的 Albu Kamal 市，两个地区遭到空袭，据报至少导致59名平民死亡(含8名伊拉克难民)，其中包括16名儿童和12名妇女，另有不下70人受伤。Ar-Rahman 清真寺附近地区遭到3次袭击，之后不久该市人口密集的 Hajjanah 地区内平民房屋遭到6次袭击。伤亡大多报自 Hajjanah 地区。以美国为首的联盟在公开报告中说，同日联盟实施了2次打击，摧毁了伊黎伊斯兰国在 Albu Kamal 附近的3座井口平台。
- 5月16日，据称 Albu Kamal 的伊黎伊斯兰国战斗人员对8名男子实施割喉——前一天市内遭受空袭的两个地点各4名，声称杀人的目的是确定袭击的坐标。
- 5月18日，据报无人驾驶飞机向德尔祖尔市内政府控制的 Harabish 地区投掷炸弹，据称至少导致11名平民死亡，其中包括4名儿童和3名妇女，还造成20多名平民受伤。死伤人员当时正在遇袭地区参加婚礼。
- 5月19日，一小撮伊黎伊斯兰国战斗人员进入德尔祖尔省西部农村地区叙利亚民主力量控制的村庄 Albu Shams，据报杀害了至少28名平民，其中包括1名妇女及其女儿；据报，死难者均被近距离射杀。另有平民被报失踪，具体人数不明。
- 5月22日，在德尔祖尔市伊黎伊斯兰国控制的 Kinamat 区，居民区遭到空袭，据报导致7名平民死亡，其中包括4名妇女，另有至少20人受伤。以美国为首的联盟在公开报告中称，同日实施了5次打击，摧毁了德尔祖尔附近伊黎伊斯兰国的4辆运油车、3台抽油泵和1座井口平台。
- 5月23日，德尔祖尔市 Jurah 附近遭到地面袭击，据称至少导致4名平民死亡，其中包括1名妇女。

- 5月24日，Mayadin市若干地点遭到空袭，据报至少导致11名平民死亡，其中包括4名儿童和2名妇女，另有至少9人受伤。
- 5月24日，德尔祖尔西部村庄Muhaymidah内居民区遭到空袭，据报导致2名儿童死亡，另有2名平民受伤。
- 5月25日，法院大楼旁边Saraya环岛附近Mayadin市遭到空袭，据报除有1名5岁男童死亡外，还有3名平民遇难，其中包括1名妇女。
- 5月26日，Mayadin再次遭到空袭，2栋建筑被击中，其中1栋为市政大楼，据报伊黎伊斯兰国战斗人员的家属在此安顿。据报，至少100名平民，包括不下40名儿童遇难。
- 5月30日，Albu Kamal遭到地面袭击，据报导致3名平民死亡，其中包括1名妇女及其孙女。

拉卡省

- 5月7日，在拉卡省西部当时受伊黎伊斯兰国控制的城市Tabaqah, Hay al-Thalith地区2栋居民楼遭到空袭，据报至少导致21名平民死亡，其中包括8名儿童和4名妇女，另有10人受伤。同日，以美国为首的联盟在公开报告中表示，实施了两次打击，与伊黎伊斯兰国战术部队交锋，摧毁了Tabaqah附近的一处阵地。
- 5月8日，拉卡省西部村庄Dibsi Afnan的一处住宅遭到空袭，据称其内1名儿童和1名平民因此丧生。
- 5月9日，在拉卡省东部伊黎伊斯兰国控制的村庄Salihyah，居民区遭到空袭，据报导致11名平民死亡，其中包括6名妇女和2名儿童，另有至少9名平民受伤。
- 5月14日，2辆车在运输农场工人途中遭到空袭。其上乘客多为妇女，为拉卡省东部村庄Akarshah的棉田劳动。据报，此次事件导致23名平民死亡，其中包括17名妇女，还造成5名平民受伤，其中包括2名妇女。
- 5月21日，拉卡省西部村庄Kudayran内的民宅遭到空袭，据称至少导致14名平民死亡，其中包括3名儿童，另有20名平民受伤。
- 5月23日，在拉卡省北部叙利亚民主力量控制的村庄Mazra'at Hittin，一个简易爆炸装置引爆，据报导致2名儿童及其父亲死亡。
- 5月23日，拉卡省西部村庄Barudah的居民区遭到空袭，据报导致16名平民死亡，其中包括4名妇女和6名儿童，他们属于同一家庭。此外，还有至少7名平民受伤。
- 5月23日，在拉卡西部农村地区Tabaqah市Hay al-Thani地区，一个简易爆炸装置引爆，据称导致1名妇女及其夫共计2名平民死亡。

- 5月24日，在 Tabaqah 市 Hay al-Thani 地区，一个简易爆炸装置引爆，据报导致 1 名男子及其儿子共计 2 名平民死亡。
- 5月24日，拉卡省西部地区 Dibsi Faraj 和 Dibsi Afnan 内居民区遭到空袭，据报导致 2 名妇女死亡，另有 2 名妇女受伤。
- 5月27日，拉卡市内一处住宅遭到空袭，据称 1 家至少有 6 口人因此丧生，其中包括 1 名女童。另外，还有 3 名平民受伤。

哈塞克省

- 5月2日，在哈塞克省南部的 Rajm al-Salibi 流离失所者检查站，叙利亚民主力量控制的检查站附近一个简易爆炸装置引爆。随后，叙利亚民主力量与伊黎伊斯兰国战斗人员之间发生激烈的武装冲突。据报，至少有包括妇女儿童在内的 19 名平民在交火中死亡，另有 18 人受伤，其中至少包括 4 名妇女和 4 名儿童。
 - 5月21日，哈塞克省南部村庄 Ruwayyih 的居民区遭到空袭，据报至少导致 7 名平民死亡，其中包括 2 名妇女，另有 5 名平民受伤。
-