



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 August 2012
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Рабочая группа по универсальному
периодическому обзору

Четырнадцатая сессия

Женева, 22 октября – 5 ноября 2012 года

Национальный доклад, представленный в соответствии с пунктом 5 приложения к Резолюции 16/21 Совета по правам человека*

Чешская Республика

* Настоящий документ воспроизводится в полученном виде. Его содержание не должно рассматриваться как выражение какого бы то ни было мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Подготовка доклада на национальном уровне	1	3
II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека, произошедшие в Чешской Республике в 2008–2012 годах	2–7	3
III. Осуществление рекомендаций, сформулированных в ходе первого обзора	8–61	5
A. Борьба с расизмом и неонацизмом (рекомендации № 1, 2, 3 и 16)..	9–13	5
B. Меры по борьбе с дискриминацией и защите прав этнических меньшинств, в особенности рома (рекомендации № 2, 15, 21, 24, 28 и 30)	14–28	7
C. Законодательство по борьбе против дискриминации (рекомендации № 4, 6, 9, 20 и 30)	29–32	12
D. Случаи незаконной стерилизации женщин рома (рекомендации № 5 и 27)	33–35	13
E. Принятие международных договоров и сотрудничество с международными органами (рекомендации № 7, 12, 19, 23 и 25)	36–37	14
F. Подготовка работников судебных органов по вопросам международного права прав человека и меры по укреплению их независимости (рекомендация № 8)	38–39	15
G. Защита ребенка и семьи (рекомендации № 10, 22 и 26)	40–46	15
H. Создание правозащитного учреждения согласно Парижским принципам (рекомендация № 11)	47–49	18
I. Учет гендерных факторов в процессе последующих мер в рамках обзора (рекомендация № 13)	50–51	19
J. Использование Джокьякартских принципов применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности (рекомендация № 14)	52	19
K. Использование ЦРУ чешских аэропортов для производства секретных полетов (рекомендация № 17)	53–54	20
L. Использование в медицинских и социальных учреждениях коек, огороженных металлическими прутьями или сеткой (рекомендация № 18)	55–56	20
M. Борьба против торговли людьми и оказание помощи пострадавшим (рекомендация № 29)	57–61	21
IV. Основные национальные приоритеты, ориентированные на будущее, и инициативы по улучшению ситуации в области прав человека	62–67	22

I. Подготовка доклада на национальном уровне

1. Первоначальный проект данного доклада был подготовлен отделом Уполномоченного правительства по правам человека. Он был разослан в министерства и центральные органы власти, Конституционный суд, Верховный суд и Верховный административный суд, Омбудсмену, НПО, в учебные заведения, членам и комитетам Государственного совета по правам человека и прочие государственные консультативные органы, работающие в области защиты прав человека, с просьбой предоставить замечания и предложения. Итоговый текст с дополнениями и изменениями был рассмотрен членами правительства в процессе консультаций и затем согласован правительством.

II. Изменения в области поощрения и защиты прав человека, произошедшие в Чешской Республике в 2008–2012 годах

2. В течение отчетного периода в Конституцию Чешской Республики дважды вносились поправки. Первая поправка, произведенная в 2009 году, позволяет Президенту Республики распускать палату депутатов парламента при согласии трех пятых всех депутатов. Данная поправка закладывает конституционную основу проведения досрочных выборов и отменяет существовавшую ранее практику объявления досрочных выборов на основании конституционного акта, принимаемого ad hoc для сокращения текущего срока полномочий депутатского корпуса. Другая поправка в Конституцию, внесенная в 2012 году, предусматривает прямые выборы Президента Республики. Президент избирается в ходе выборов, проходящих в два тура, всеми гражданами Чешской Республики старше 18 лет. В отчетный период не было внесено никаких изменений в основополагающую конституционную гарантию прав и свобод человека – Хартию основных прав и свобод.

3. Важным позитивным изменением во время отчетного периода стало принятие в 2009 году Закона о борьбе с дискриминацией. Повышение эффективности защиты и обеспечения прав и свобод человека было также целью других многочисленных законодательных реформ, включая новый Уголовный кодекс (2009 год), который требует более полного уважения прав и свобод человека; измененный Гражданский процессуальный кодекс (2008 год), который обеспечивает более эффективную защиту прав ребенка и повышает процессуальный статус детей, а также поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, которые касаются гарантий неприкосновенности частной жизни в контексте прослушивания телефонных разговоров (2008 год) и права пострадавших на компенсацию причиненного морального вреда в гражданском процессе (2011 год). В Закон о пребывании иностранцев в 2010 году была внесена поправка, предусматривающая альтернативы содержанию под стражей иностранных граждан и улучшающая процессуальную защиту их прав. Хотя согласно данной поправке максимальный срок содержания иностранных граждан под стражей увеличен, это касается только тех иностранцев, которые препятствуют выполнению административного ордера о выдворении. Несовершеннолетний иностранный гражданин может быть задержан только при наличии разумных оснований полагать, что в противном случае он представляет собой угрозу национальной безопасности или грубо нарушает общественный порядок. Если задержана вся семья, необходимо неукоснительно уделять особое внимание положению детей. Задерж-

жание несовершеннолетних просителей убежища запрещается. Новое законодательство в области здравоохранения, действующее с 2012 года, закрепляет права и статус пациентов как равноправных партнеров медицинского персонала.

4. При внесении поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, принятой в 2009 году, возникли определенные проблемы раскрытия информации о лицах, участвующих в уголовном судопроизводстве. На начальных этапах процесса подготовки текста поправка защищала право на частную жизнь несовершеннолетних и жертв посягательств на личную неприкосновенность. Позднее в этот круг лиц были добавлены подозреваемые, подсудимые и свидетели, а сфера охвата поправки была расширена на запрет раскрытия информации, полученной путем прослушивания телефонных разговоров. Санкции за раскрытие такой информации должны были быть гораздо более строгими, чем планировалось изначально. В целом на данном этапе защита частной жизни превалировала над свободой слова и информации. Кроме того, не осталось пространства для разрешения потенциальных конфликтов между этими правами с учетом обстоятельств каждого отдельного дела. В этой связи в 2011 году была принята новая поправка, разрешающая раскрытие информации в тех случаях, когда общественный интерес превалирует над невмешательством в частную жизнь соответствующего лица. Потенциальные конфликты двух прав должны разрешаться в судебном порядке. Аналогичные проблемы возникли в связи с поправкой в Закон о массовых мероприятиях, согласно которому вводились санкции за ношение масок на таких мероприятиях. Впоследствии в этой связи Министерство внутренних дел объяснило, что санкции предусматриваются для тех, кто скрывает лицо с преступным умыслом, а не для тех, кто желает скрыть свою личность, выражая свои взгляды.

5. Во время отчетного периода Чешская Республика ратифицировала ряд международных конвенций по правам человека. Дополнительные сведения приводятся в соответствующем разделе части С. В конце 2011 года был принят закон об уголовной ответственности и наказании юридических лиц за определенные виды преступлений. Это позволит Чешской Республике ратифицировать ряд международных конвенций по борьбе против организованной преступности и защите пострадавших, а также конвенций в области торговли людьми и защиты прав ребенка.

6. Во время отчетного периода Конституционный суд, гарант конституционности, среди прочего упразднил правило, запрещающее судебный пересмотр постановлений об административном выдворении нелегально проживающих иностранных граждан, необоснованно короткие процессуальные сроки подачи просителями убежища жалоб на нарушение их права на судебную защиту при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища; необоснованно короткий срок для отрицания отцовства, не позволяющий провести полноценную экспертизу отцовства и учесть обоснованные интересы всех соответствующих сторон, а также законодательство о хранении и использовании телекоммуникационного трафика и данных о местонахождении, которые необоснованно нарушали неприкосновенность частной жизни. Вместе с тем Конституционный суд постановил, что информация, содержащаяся в рассматриваемых судебных постановлениях, должна быть открыта общественности, так как суды подлежат общественному контролю. Он также постановил, что для проникновения в любые помещения, не только в частные дома, и их обыска требуется судебный ордер. Другие постановления Конституционного суда, в частности, вновь подтвердили право не подчиняться незаконным решениям или действиям государственных органов; упрочили статус юридически недееспособных лиц и лиц с ограниченной юридической дееспособностью, определили права сторон исполнительного

производства, а также подчеркнули, что суды должны руководствоваться соображениями морали, а не только положениями закона.

7. Очень важным было также постановление Высшего административного суда о роспуске ультраправой Рабочей партии за пропаганду насилия и нетерпимости по отношению к некоторым группам населения, а также за отрицание принципов демократии. Другое постановление Высшего административного суда ограничивает возможности ограничения права на свободу мирных собраний. При рассмотрении многих дел Высший административный суд определял право на доступ к информации, и его постановления также помогли упрочить статус лиц, обвиняемых в совершении административных правонарушений. Верховный суд, являющийся высшим юридическим органом в вопросах не только уголовного, но и гражданского права, издал унифицирующие заключения относительно практики изъятия детей из семей из-за материальных сложностей или неудовлетворительных жилищных условий (Верховный суд однозначно осудил эту практику), относительно судебных разбирательств по помещению и содержанию в учреждениях здравоохранения, а также размера компенсации, выплачиваемого в соответствии с прецедентным правом Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) о необоснованных задержках судебного разбирательства и незаконном задержании.

III. Осуществление рекомендаций, сформулированных в ходе первого обзора

8. Во время интерактивного диалога в ходе первого цикла Универсального периодического обзора Чешской Республике было дано в общей сложности 30 рекомендаций. Чешская Республика приняла 29 из них, единственным исключением была рекомендация № 7 относительно ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Ниже приводится описание того, как Чешская Республика осуществляет остальные рекомендации (как правило, в одном разделе группируются несколько рекомендаций по теме). Информация о достигнутом прогрессе в осуществлении некоторых рекомендаций представлялась Совету по правам человека на очередных сессиях в 2009–2012 годах.

A. Борьба с расизмом и неонацизмом (рекомендации № 1, 2, 3 и 16)

9. Пропаганда неонацизма и нападения на расовой почве в Чешской Республике являются преступлениями. Новый Уголовный кодекс 2009 года относит к разряду противозаконных действий насилие по отношению к группе населения или отдельному лицу с целью дискредитации той или иной нации, расы, этнической или иной группы лиц, разжигание ненависти к группе лиц или подстрекательство к действиям, ущемляющим права данных групп, организацию, поддержку и поощрение движения, которое стремится подавить права и свободы человека, а также выражение сочувствия такому движению. Во многих иных преступлениях расовый мотив является отягчающим вину обстоятельством, влекущим за собой более строгое наказание. Система уголовного правосудия Чешской Республики гарантирует справедливый судебный процесс, влекущий наказание правонарушителей согласно международным обязательствам. В ходе судебного судопроизводства потерпевшие имеют право на компенсацию как морального, так и физического вреда.

10. Помимо механизма реагирования, в области уголовного права в Чешской Республике также существует ежегодно обновляемая Стратегия по борьбе с экстремизмом. Доклады об осуществлении Стратегии ежегодно представляются парламенту. Доклад включает в себя информацию о ходе борьбы с экстремизмом в отчетный год и концепцию политики по противодействию экстремизму на следующий год. Стратегия носит скорее превентивный, нежели репрессивный характер, а ее меры направлены на предотвращение появления и распространения экстремизма. Она включает в себя действия, ориентированные на детей и молодежь. Так, за последние годы благодаря стратегии было предотвращено проникновение экстремизма в структуры госбезопасности и сокращено количество концертов и демонстраций экстремистского толка. Вместе с тем сохраняется проблема экстремистских материалов в сети Интернет и конспиративных методов экстремистов. Действия по устранению преступлений по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды лежат в основе Стратегии предупреждения преступности на 2012–2015 годы. Помимо предупреждения расизма и ксенофобии, эта Стратегия способствует сосуществованию большинства населения и этнических меньшинств как способу устранения традиционных предпосылок к возникновению экстремистских настроений и взглядов.

11. Подготовленная Министерством внутренних дел "Памятка о Законе о массовых мероприятиях для органов муниципальной власти" дает общий обзор чешского законодательства относительно свободы собраний и содержит рекомендации относительно решения сложных ситуаций, которые могут возникнуть в связи с массовыми собраниями. В другой брошюре под названием "Незванные гости", опубликованной правительством совместно с некоммерческими организациями в 2009 году, описывается положение дел в области экстремизма и неонацизма, опыт противодействия экстремистским и неонацистским выступлениям и прочим мероприятиям, а также приводятся возможные методы борьбы с экстремистской деятельностью. Обе брошюры распространялись среди региональных и муниципальных органов власти и доступны в сети Интернет.

12. Чешская Республика уделяет все большее значение социальной интеграции иностранных граждан, так как успешная интеграция крайне важна для позитивного и эффективного вклада, который может внести иммиграция в развитие Чешской Республики. Интеграция предупреждает появление закрытых сообществ иммигрантов, социальную изоляцию и маргинализацию иностранных граждан, укрепляет естественные связи иностранцев с чешским обществом и помогает преодолеть взаимные предубеждения и трения. Исходя из этого правительство разработало долгосрочную Концепцию политики интеграции иностранных граждан и регулярно обновляет ее. Ее целью является облегчение и упрощение активного участия в жизни общества и овладения чешским языком, экономической независимости и социальной ориентации иностранных граждан, а также создание бесконфликтных отношений между иностранцами и чешским обществом. В данном процессе правительство сотрудничает с муниципальными и региональными органами власти, НПО и ассоциациями иностранных граждан. Помимо этого, правительство выделяет субсидии для проведения курсов чешского языка, предоставления консультационных услуг в области трудового законодательства, а также общинных служб и курсов социокультурной ориентации, на которых иностранным гражданам рассказывают об их правах и обязанностях, а также о жизни в Чешской Республике. Центры поддержки интеграции иностранных граждан, открывшиеся в десяти регионах и в Праге, предоставляют информацию и консультационные услуги, организуют курсы и семинары, учитывающие местные потребности. Государственные органы власти

публикуют на своих вебсайтах информацию для иностранных граждан на английском языке, издают публикации и буклеты на иностранных языках и организуют специальные порталы для иностранцев.

13. Чешская Республика поддерживает правозащитное движение как на национальном, так и на международном уровнях. Правозащитники могут свободно работать и заниматься своей деятельностью в стране в соответствии с национальным законодательством. На международном уровне действия в поддержку правозащитников являются частью переходных программ взаимодействия Чешской Республики.

В. Меры по борьбе с дискриминацией и защите прав этнических меньшинств, в особенности рома (рекомендации № 2, 15, 21, 24, 28 и 30)

14. Чешская Республика прилагает постоянные усилия для улучшения положения в обществе рома и иных национальных меньшинств. Для этого она поощряет и поддерживает осуществление прав меньшинств и полное участие меньшинств в общественной жизни. Представители национальных меньшинств имеют право поддерживать и развивать все элементы своей идентичности, включая собственную культуру и использование своего языка, а также объединяться с другими для защиты своих интересов. В муниципальных округах, где их численность достигает определенного порогового значения, они должны иметь право на образование на своем языке и право на участие в общественных делах, которые их затрагивают. На уровне центрального правительства разработкой стратегий в отношении национальных меньшинств и консультированием властей по соответствующим вопросам ведает Государственный совет по делам национальных меньшинств. Специализированный Государственный совет по делам общины рома объединяет и координирует действия министерств, государственных институтов и местных органов управления в части интеграции рома. Он представляет правительству данные, общие сведения и предложения о мерах помощи рома с тем, чтобы они могли жить в чешском обществе полной и достойной жизнью. Национальные меньшинства представлены в обоих советах, представители рома занимают половину мест в Государственном совете по делам общины рома. Ключевая роль в защите прав рома и прочих национальных меньшинств отводится Уполномоченному правительства по правам человека.

15. Крайне важным документом с изложением государственной политики в данной области является Концепция интеграции рома на 2010–2013 годы. Основное внимание в этом документе уделяется основным трудностям, с которыми могут столкнуться рома, и предлагаются способы улучшения их положения, предоставления им равных возможностей и компенсации их первоначально невыгодного положения. В этом документе учитываются культурные потребности сообществ рома, предлагаются способы поддержки изучения культуры, языка и истории рома, а также интеграции культуры рома в культуру чешского общества и сохранения памяти о рома, ставших жертвами Холокоста. При решении вопросов социально маргинализированных людей, принадлежащих к этническому меньшинству рома, в политике интеграции рома упор делается на их основные потребности, такие, например, как социальное обеспечение, образование, трудоустройство, жилье и здравоохранение. В политике также учитываются потребности в безопасности и защите рома и предлагаются способы борьбы с экстремизмом и профилактики правонарушений. Для осуществления политики интеграции рома правительство поддерживает сеть региональных координаторов

по делам рома, которые координируют политику на региональном уровне. Их задача – контролировать и руководить консультантами рома, которые возглавляют усилия по интеграции в муниципалитетах.

16. В 2008 году было организовано Агентство по социальной интеграции. Агентство является частью Секции по правам человека при Государственном управлении и отчитывается перед Уполномоченным правительства по правам человека. Его задачей является улучшение жизни в социально маргинализованных местах проживания рома, борьба с расширением таких мест проживания и поощрение полной социальной интеграции их жителей, а также предоставление всеобщего равного доступа к образованию, жилью, здравоохранению, трудоустройству, социальным услугам, а также безопасности и защите. Коллектив экспертов Агентства организует и направляет социальную работу и модели социальной интеграции и содействует их внедрению. В 2010–2012 годах Агентство осуществило проект, способствующий социальной интеграции в отдельных местах проживания рома. Частью данного проекта было оказание Агентством консультационных услуг и поддержки муниципалитетам по вопросам социальной интеграции, в том числе помощь в общественном планировании, рекомендации по способам удовлетворения потребностей местного населения, а также примеры передовой практики. В данном процессе муниципалитеты могут создавать местные партнерства, в которых НПО, органы власти, школы, полиция Чешской Республики и прочие заинтересованные стороны сотрудничают с Агентством в осуществлении проектов местного развития и интеграции. Агентство может также помогать с заявками на финансирование данных проектов ЕСФ. С момента своего создания Агентство заключило такие соглашения о сотрудничестве с 33 населенными пунктами и поселениями.

17. В декабре 2011 года Чешская Республика приняла новую Стратегию предупреждения преступности на 2012–2015 годы. Ее целью является укрепление общих условий безопасности и защиты населения и снижение межэтнической напряженности. Безопасность и защита социально маргинализованных мест проживания считается комплексной проблемой, требующей взаимодействия муниципальных органов власти, полиции Чешской Республики и прочих организаций и институтов. Практическим примером такого подхода служит программа профилактики правонарушений и экстремизма "Рассвет", нацеленная на борьбу с сохранившимися дискриминационными и ксенофобскими стереотипами, устранение или ослабление социальной маргинализации и содействие сосуществованию большинства населения с этническими и национальными меньшинствами. В рамках данной программы каждое муниципальное полицейское подразделение назначило специалиста по профилактике правонарушений, который должен способствовать сокращению числа преступлений и правонарушений, обеспечить полное соблюдение закона в своем округе, а также предупреждать споры и делинквентность и помогать изменить отрицательное отношение общества к социально маргинализованным людям. Специалист должен быть местным жителем, обладать хорошей репутацией в общине и хорошо разбираться в ее внутреннем устройстве, перспективах и заботах. В 2011 году проект получил правительственную субсидию для оплаты услуг 104 специалистов в 17 городах.

18. Для полиции в Чешской Республике была принята Стратегия охраны общественного порядка в местах проживания меньшинств на 2008–2012 годы. Стратегия описывает принципы охраны правопорядка в местах проживания меньшинств и требует равного подхода и уважения различной специфики каждого меньшинства. Главной мерой в рамках данной стратегии стало назначение сотрудника по связям с меньшинствами, а также создание рабочей группы по

связям с меньшинствами в каждом региональном полицейском управлении Чешской Республики. Сотрудник по связи – это эксперт по вопросам охраны правопорядка в местах проживания меньшинств, чья задача состоит в том, чтобы наблюдать за структурами меньшинств и способствовать предупреждению преступлений в месте проживания меньшинства с помощью экспертных знаний всей рабочей группы. Систематическая охрана правопорядка в местах проживания меньшинств создает взаимное доверие между полицией и общинами меньшинств, помогает полиции познакомиться с характерными особенностями меньшинств и понять их, успешно внедряет законы и правосудие в специфическую среду социально маргинализованных мест проживания меньшинств и поощряет лица, принадлежащие к меньшинствам, брать на себя ответственность за свою безопасность и защиту.

19. Министерство труда и социальных дел разрабатывает инструменты и меры по поддержке занятости рома и всех меньшинств в целом. Сюда входит переобучение, работа в коммунальном секторе, инвестиционные стимулы, подъемные пособия, пособия для овладения новыми профессиями, специализированные консультационные услуги, а также целевые программы занятости. Центр занятости совместно с лицом, ищущим работу, создает индивидуальный план действий, определяет шаги, необходимые для повышения шансов ищущего работу лица на рынке труда, в том числе конечные сроки и оценку достигнутого прогресса. План может включать в себя услуги консультации по вопросам трудоустройства, переобучения или иных шагов по повышению квалификации лица, ищущего работу. Для этого политика активного трудоустройства может потребовать от лица, ищущего работу, заниматься работой в коммунальном секторе или периодически выполнять общественные работы. План разрабатывается индивидуально с учетом квалификации, состояния здоровья, возможностей и ограничений лица, ищущего работу. Центр занятости должен разработать план действий для всех лиц, числящихся безработными на протяжении более пяти лет. Такое индивидуализированное планирование обеспечивает достаточную гибкость для того, чтобы учитывать социокультурные аспекты, влияющие на интеграцию в общество лиц, принадлежащих к меньшинству рома. Заинтересованные лица, ищущие работу, принимают участие в программах, поддерживающих социальную интеграцию, социальные услуги и социальную экономику, а также социальную интеграцию людей из маргинализованных мест проживания рома.

20. В ответ на решение ЕСПЧ по делу "Д. Х. и другие против Чешской Республики" в 2010 году был принят Национальный план действий в области инклюзивного образования. Он представляет собой основу для мероприятий, способствующих равному доступу и равным возможностям в образовании, с целью повышения инклюзивности образования и предупреждения социальной маргинализации отдельных лиц и целых социальных групп. В результате поправок, внесенных в законодательство в 2011 году, система педагогической и психологической помощи стала отвечать особым образовательным требованиям. Упор делается на качестве консультационных услуг при проведении оценок в указанные временные сроки и их последующем пересмотре для наблюдения за прогрессом ребенка. Поправки помогают обеспечить, чтобы выбор образовательной программы и среды обучения был основан на профессиональной оценке образовательных потребностей ученика при информированном согласии законных представителей ученика. Ученики без ограничений возможностей не обучаются по школьной образовательной программе для детей с ограничениями. Ученик, оказавшийся в неблагоприятных условиях (социальных или в отношении здоровья), но не имеющий ограничений, может быть временно помещен в

класс для учеников с ограниченными способностями, если его или ее общая успеваемость в обычном классе недостаточна, несмотря на все имеющиеся средства и поддержку. Вместе с тем такое помещение не может продолжаться дольше пяти месяцев. В течение этого периода времени ученик должен продолжать получать образование согласно общеобразовательной программе для начальных классов. Оценка, согласно которой рекомендуется обучать ученика по программе для детей с ограниченными способностями, действует один год и затем подлежит пересмотру. Это означает, что образовательные программы всегда выбираются согласно экспертной оценке при информированном согласии законных представителей. Министерство образования, молодежи и спорта дает руководящие указания и систематически оказывает помощь, в том числе и финансовую, на всех этапах.

21. Услуги раннего вмешательства для социально неблагополучных детей дошкольного возраста и их семей в основном концентрируются на повышении доступности дошкольного образования для целевых групп. Целью является содействие и поощрение систематического развития навыков и умений (включая языковые и коммуникационные навыки), необходимых для успешного поступления в школу. Для этого требуются подготовительные учебные занятия, а также схемы для повышения числа мест в детских садах и подготовка учителей для работы с детьми, имеющими разные потребности в области образования. Поддержка также оказывается, например, центрам с пониженными пороговыми требованиями и помощникам учителей.

22. В 2009 году был запущен проект "Центр поддержки инклюзивного образования". К настоящему времени в рамках проекта была оказана помощь в создании схем открытости и инклюзивности в свыше 200 начальных школах. В 2010/11 учебном году в проекте приняло участие 130 школ. На следующем этапе проекта Центр разработает методiku сотрудничества учителей и их помощников, организации классных и внеклассных занятий для отстающих, создания планов индивидуального образования, а также различных форм социального взаимодействия с семьями и другими организациями и институтами.

23. В 2012 году была создана Генеральная инспекция сил безопасности как независимый правоохранительный орган для расследования преступлений, совершенных сотрудниками полиции Чешской Республики, Пенитенциарной и Таможенной служб. Инспекция принимает жалобы от всех, кто считает, что сотрудник сил безопасности совершил преступление. Нет отдельного органа, расследующего преступления против рома, так как рома могут подавать жалобы в те же органы и отстаивать свои права таким же образом, как и все остальные граждане.

24. Также уделяется внимание рома, ставшим жертвами Холокоста, и сохранению памяти рома, помещенных в трудовые лагеря Леты-у-Писку и Годонине-у-Кунштату. Мемориал в Леты подведомствен организации "Лидице мемориал" (которая отвечает за важнейший мемориал Второй мировой войны, расположенный на месте деревни, уничтоженной нацистами в качестве акта возмездия за убийство рейхспротектора Рейнхарда Гейдриха). "Лидице мемориал" частично финансируется из государственного бюджета и обладает необходимыми экспертными знаниями для обеспечения высокого уровня профессионального содержания. Мемориал Холокоста рома, который будет возведен в Годонине-у-Кунштату, будет подведомствен Национальному педагогическому музею и библиотеке им. Яна Амоса Коменского. Музей, расположенный в Праге, будет организовывать лекции и прочие образовательные и просветительские мероприятия для экспертов и широкой общественности.

25. Сбор этнических данных в Чешской Республике затрудняется тем фактом, что в соответствии с международными соглашениями и законодательством ЕС такие данные должны считаться данными личного характера и могут обрабатываться только с согласия субъекта данных или в целях, закрепленных в законодательстве. Сбор статистических данных для использования органами государственной администрации не считается "законной целью". Это означает, что единственным доступным источником информации для оценки численности рома или любой другой этнической группы являются либо данные об этническом происхождении, предоставленные самими представителями этнической группы, либо данные, полученные в результате анонимных опросов, по которым невозможно установить личность человека. В результате на практике этническое происхождение определяется визуально, вне зависимости от самоидентификации человека. Это может привести к разнице в субъективном и объективном восприятии этнического происхождения.

26. Основным источником данных об этническом происхождении, предоставленных самим представителем этнической группы, является перепись населения. Перепись населения 2011 года сопровождалась проектом, ориентированным на маргинализованные места проживания рома. Проектом руководил Уполномоченный правительства по правам человека совместно с Чешским статистическим управлением. Проект включал в себя просветительскую кампанию информирования рома о процессе проведения переписи населения, защите собранных данных и о том, как полученные данные могут помочь рома отстаивать свои права. Информация распространялась в брошюрах 139 ассистентами переписчиков из числа рома, которые посещали места проживания рома для того, чтобы предоставить необходимые разъяснения и помочь заполнить переписные листы. Для ассистентов переписчиков, консультантов рома и сотрудников на местах от муниципальных органов власти и НПО были организованы инструктажи о процессе переписи населения. На вебсайтах гражданских ассоциаций рома был размещен баннер, напоминающий о переписи населения. Просветительские мероприятия включали в себя пресс-конференции с главами общины рома, а также статьи в некоторых журналах и газетах для рома. Согласно переписи 2011 года, 18 349 респондентов заявили о своей принадлежности к рома. Из них 5 199 заявили одну этническую принадлежность (рома), а 13 150 заявили несколько (рома и иную).

27. Данные анонимно проводимых обследований обычно соотносятся с данными об этнической принадлежности, собранными исследователями. В 2008–2010 годах проводилось несколько обследований, которые оценивали шансы детей рома на успех в системе общего образования. В 2010 году чешская Школьная инспекция использовала этот метод для измерения прогресса, достигнутого в реорганизации бывших специальных школ. Омбудсмен в настоящее время проводит другое обследование, в ходе которого измеряется число детей рома в некоторых начальных школах для детей с ограниченными возможностями. Оно покажет, пропорциональна ли доля учеников рома в данных школах частотности психических отклонений у населения в целом. Его цель – определить продолжающуюся практику косвенной дискриминации на основании этнического происхождения. Обследование проводится анонимно с помощью анкетных бланков, выдаваемых школьным учителям, и визитов на места сотрудниками представительства Омбудсмана. Учитель определяет детей рома по их семейному происхождению, а сотрудники представительства Омбудсмана определяют их на основании наблюдений за ними в классе. Результаты обследования будут опубликованы в 2012 году.

28. Первое совещание в рамках комплексной платформы по интеграции рома состоялось в Праге в 2009 году во время председательства Чехии в Совете ЕС. Платформа объединяет представителей государств – членов ЕС, Европейской комиссии и НПО. Ее основная цель – координировать интеграционную политику и способствовать ее развитию на национальном уровне каждой страны ЕС, а также облегчить обмен примерами передовой практики. Чешская Республика также сыграла ключевую роль в утверждении Советом ЕС Заключений по интеграции рома в июне 2009 года.

С. Законодательство по борьбе против дискриминации (рекомендации № 4, 6, 9, 20 и 30)

29. Антидискриминационное законодательство основано на конституционных принципах равенства достоинства и прав, а также на запрете дискриминации на незаконных основаниях. Закон о борьбе с дискриминацией, действующий с 2009 года, определяет право на равное обращение и защиту от дискриминации. В соответствии с законодательством ЕС он запрещает дискриминацию на следующих основаниях:

- раса;
- этническое происхождение;
- национальность;
- пол;
- сексуальная ориентация;
- возраст;
- инвалидность;
- религия, убеждения или мировоззрение.

В следующих областях:

- право на занятость и доступ к занятости или независимой приносящей доход деятельности;
- трудовая занятость или иные формы занятости, включая вознаграждение;
- социальное обеспечение, социальные льготы и услуги;
- здравоохранение;
- образование и
- доступ к товарам и услугам широкого потребления, включая жилище.

30. Помимо Закона о борьбе с дискриминацией, имеются также законы и положения, запрещающие дискриминацию на прочих незаконных основаниях (политические взгляды, социальное происхождение, рождение и т.д.). Хартия основных прав и свобод запрещает дискриминацию в целом. Закон о борьбе с дискриминацией запрещает прямую и косвенную дискриминацию, харассмент, преследование, приказы и подстрекательство к дискриминации. В то же время в законе указывается, что разное обращение не считается дискриминацией, если оно объективно оправдано некой правомерной причиной, а средства достижения этой цели являются адекватными и необходимыми.

31. Законом каждому гарантируется право на равное обращение и право на недискриминацию. Его должны соблюдать органы государственной власти, в чьи общие обязанности входит обеспечение равного обращения в отношении всех участников любого административного процесса в соответствии с конституционным правом и процессуальными нормами, а также в отношении частных юридических и физических лиц, чьи обязанности определены в Законе о борьбе с дискриминацией. Любое лицо, чьи права были затронуты дискриминацией, может обратиться в суд и потребовать прекращения дискриминации, устранения последствий дискриминационных действий и предоставления разумного возмещения. Если устранение нанесенного вреда не представляется достаточным, пострадавший имеет право на финансовую компенсацию морального вреда. Суды играют незаменимую роль в защите от дискриминации. В дискриминационных спорах истец и ответчик разделяют бремя доказательства, что означает, что после представления истцом суду фактов о дискриминационном характере действий ответчик должен доказать отсутствие дискриминации. Помимо этого, обеспечение равного обращения проверяется органами государственного контроля, например трудовыми инспекциями, школьными инспекциями Чешской Республики, органами торговой инспекции, Министерством здравоохранения, а также Министерством труда и социальных дел. Инспекторы могут налагать штрафы.

32. Национальным органом, играющим центральную роль в борьбе с дискриминацией, является Омбудсмен. В его задачи входит обеспечение соблюдения права на равное обращение, помощь пострадавшим в отстаивании их прав, проведение исследований, публикация докладов и рекомендаций по вопросам, связанным с дискриминацией, а самое главное – оказание консультационных услуг и распространение информации. На его вебсайте размещена основная информация о проблеме дискриминации, советы о том, как бороться с ней, а также рекомендации и юридические заключения по конкретным случаям дискриминации.

D. Случаи незаконной стерилизации женщин рома (рекомендации № 5 и 27)

33. В 2009 году правительство Чешской Республики выступило с заявлением, в котором оно выразило сожаление по поводу выявленных отдельных случаев стерилизации женщин в нарушение действующего законодательства. Правительство также приняло меры по предотвращению впредь подобных случаев. Новый Закон о специальных медицинских услугах, представленный в 2012 году, содержит полный набор норм о стерилизации. Во всех случаях обязательно письменное информированное согласие пациента, что означает, что стерилизацию невозможно проводить без его согласия. Стерилизация несовершеннолетних или недееспособных лиц разрешается только по настоятельным медицинским причинам при наличии согласия законного представителя пациента, комиссии экспертов и суда. Пациент должен быть проинформирован о природе хирургической операции, ее долгосрочном воздействии и возможных рисках. Пациент должен иметь по меньшей мере семь дней для того, чтобы оценить все преимущества и риски. В бланке информированного согласия должна разъясняться цель операции, ее характер, ожидаемые выгоды, воздействие и потенциальные риски, возможные варианты, вероятные неприятные ощущения и физические последствия, а также послеоперационное лечение и соответствующая терапия, а также содержаться краткие сведения по анатомии внутренних половых органов. В форме информированного согласия должен иметься раздел,

в котором хирург удостоверяет, что он проинформировал пациента, а пациент удостоверяет, что он проинформирован о хирургической операции и ее возможных осложнениях. Форма согласия подписывается хирургом, пациентом и свидетелем (при необходимости). Форма переведена на язык рома. Министерство здравоохранения проводит информационно-разъяснительную работу в области прав пациента среди широкой общественности и медицинского персонала.

34. В отношении нескольких хирургов, проводивших стерилизацию, было начато уголовное расследование, но все эти дела в итоге были приостановлены или прекращены в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом. Женщины, прошедшие незаконную процедуру стерилизации, могут подать иск в суд и потребовать компенсацию вреда, в том числе и морального, причиненного нарушением их личных прав. Решение по данным искам выносится в соответствии с общеприменимыми законами и положениями, включая исковую давность. Вместе с тем в некоторых случаях Конституционный суд уже признал, что строгое применение закона об исковой давности противоречит основам морали, например, если истица пропустила установленные законом сроки не по своей вине или если отклонение иска было бы слишком жестоким в свете обстоятельств случившегося. На этом основании в 2011 году Верховный суд отменил постановление, оставлявшее без удовлетворения иск о стерилизации за истечением давности, и истица получила компенсацию. Однако ввиду того, что некоторые дела еще находятся на стадии рассмотрения, было бы преждевременным делать какие-либо окончательные выводы.

35. В 2011 году правительство поручило Министерству юстиции провести анализ сроков исковой давности и предложить варианты решений. В начале 2012 года Государственный совет по правам человека рекомендовал правительству выплатить компенсации всем женщинам, прошедшим процедуру незаконной стерилизации. Совет считает, что компенсации надлежит выплатить всем женщинам, стерилизованным до 1991 года по принуждению или давлению со стороны государственных служб социального ухода, а также тем женщинам, ответственность за стерилизацию которых лежит на лечебном учреждении, но которые не могут подать иск в суд ввиду истечения срока исковой давности. Учитывая результаты анализа, проведенного Министерством юстиции, Государственный совет по правам человека также рекомендовал правительству разработать механизм таких компенсаций. В настоящее время правительство рассматривает рекомендации Совета.

Е. Принятие международных договоров и сотрудничество с международными органами (рекомендации № 7, 12, 19, 23 и 25)

36. Чешская Республика в 2009 году ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда. В этом же году она безоговорочно ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов. В 2011 году она представила свой первый доклад об осуществлении данной Конвенции и в настоящее время готовится реализовать механизм независимого наблюдения, как того требует Конвенция. Также продолжают подготовительные работы для ратификации Факультативного протокола к Конвенции. В 2012 году Чешская Республика ратифицировала Дополнительный протокол к Европейской социальной хартии, предусматривающий систему коллективных жалоб, и Конвенцию о международной защите совершеннолетних. В настоящее время рассматривается возможность ратификации Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. В то же время Чешская Республика не намерена ратифицировать

Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, так как она полагает, что гарантии защиты, закрепленные в действующем национальном законодательстве, достаточны и соответствуют всем прочим обязательствам, взятым на себя Чешской Республикой в области прав человека. Поэтому Чешская Республика не приняла соответствующей рекомендации.

37. Чешская Республика также является участницей Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, чтит обязательства по данному договору и в полной мере сотрудничает с Комитетом ООН по экономическим, социальным и культурным правам. Недавно был представлен второй периодический отчет об осуществлении обязательств, но он пока еще не был рассмотрен Комитетом.

Е. Подготовка работников судебных органов по вопросам международного права прав человека и меры по укреплению их независимости (рекомендация № 8)

38. Согласно Конституции Чешской Республики, международные конвенции о правах человека имеют прямое действие и преимущественную силу над национальным законодательством. Это означает, что их соблюдение обязательно для всех органов, осуществляющих властные полномочия. В университетские курсы по конституциональному праву и международному публичному праву входят занятия, посвященные защите прав человека. В них также входят специальные программы подготовки судей, государственных обвинителей и сотрудников государственных органов. Судьи, проходящие подготовку в Судебной академии, расширяют знания о правах человека на общих и специализированных курсах, семинарах и лекциях по различным аспектам прав человека. Конференции и курсы для судей в области прав человека организуются Высшим судом, Высшим административным и Конституционным судами.

39. В основе судебной системы лежит независимость и беспристрастность судей. Судьи связаны исключительно законом и международными соглашениями и должны трактовать их в соответствии со всеми имеющимися знаниями и моральными принципами. Они должны выносить решения по делам в разумные сроки, без задержек, беспристрастно и справедливо, на основании доказательств, полученных законным путем. Для защиты независимости судей предусмотрены уголовные санкции за любые действия, нарушающие юридическую независимость или иным образом влияющие на судебный процесс (включая взятки). Есть также ряд практических гарантий и механизмов управления: судья назначается бессрочно и может быть отрешен от должности только при наличии соответствующего приказа дисциплинарного совета или при законном упразднении его должности. Судью нельзя переводить на другое место без его или ее согласия. Судьям не разрешается занимать некоторые иные должности и заниматься деятельностью, приносящей доход. Для повышения независимости судей в настоящее время планируется организовать Высший судебный совет, состоящий из судей и прочих юристов, без какого-либо вмешательства исполнительной ветви власти.

Г. Защита ребенка и семьи (рекомендации № 10, 22 и 26)

40. Чешская Республика отводит важную роль защите прав ребенка. В 2010 году после постановления ЕСПЧ правительство одобрило директивный

документ "Общие меры по исполнению решений ЕСПЧ – предупреждение разлучения детей с их семьями по социальным и экономическим причинам". "Общие меры..." должны предотвращать необоснованное вмешательство в право ребенка на опеку своими родителями и право на защиту семьи и личной жизни. Основной принцип заключается в недопустимости практики разлучения детей с их семьями только из-за материального неблагополучия или неадекватных жилищных условий, за исключением случаев серьезной угрозы жизни ребенка, его здоровью или здоровому развитию, и исключительно в ситуациях, когда нет иного способа защитить ребенка. Соответствующие изменения законодательства находятся сейчас на стадии согласования.

41. Проблемы детей должны совместно решаться судами, учреждениями по социальной и юридической защите детей, органами власти на муниципальном и региональном уровне, НПО и самими родителями. Действия в каждом конкретном случае должны быть изложены в виде плана индивидуальной защиты. Цель этой политики заключается в наблюдении за ребенком и его защите, позволяя ему оставаться при этом с родной семьей или быстро вернуться к ней. Это означает, что при направлении детей в центры экстренной защиты будут применяться более строгие правила, требующие взаимодействия между центром и семьей ребенка. Количество детей на социального работника будет регулироваться рабочими нормами, а целевое финансирование учреждений, несущих ответственность за социальную и юридическую защиту детей, будет более точным. Для социальной и юридической защиты детей будут введены стандарты качества с последующим контролем их исполнения. Повысится интенсивность взаимодействия с поставщиками услуг социальной активации для семей с детьми, экстренной помощи и временного укрытия. Специалисты, работающие с уязвимыми детьми и семьями, пройдут подготовительный курс профилактической работы с семьями, оказавшимися в затруднительных условиях. Судьи и работники суда получают инструкции по актуальным вопросам прецедентного права и рекомендации о методах более эффективного сотрудничества с другими специалистами при сборе сведений о положении семьи и о доступных формах финансовой, социальной и психологической поддержки.

42. Существует значительный корпус прецедентного права в отношении прав ребенка и защиты семьи. В 2010 году Верховным судом было вынесено устраняющее коллизии решение, согласно которому суд не может приказывать поместить ребенка в специальное учреждение исключительно из-за финансового неблагополучия его семьи. Данное мнение подкреплено постановлением Конституционного суда, которое объявляет недопустимым разлучать детей с родителями исключительно из-за финансовых сложностей. Конституционный суд также подчеркивает, что ребенок, способный формулировать собственные взгляды, должен выступить в ходе затрагивающего его разбирательства.

43. В 2012 году Чешская Республика приняла Национальную стратегию защиты прав ребенка. Стратегия основывается на международных конвенциях и рекомендациях международных органов, включая Комитет по правам ребенка (КПР). В ней содержатся цели и методы, которые станут ядром системы защиты прав ребенка и удовлетворения потребностей детей в родной или приемной семье. Стратегия учитывает потребности ребенка и его развития, способствуя его интересам в долгосрочной перспективе. Каждый ребенок рассматривается как личность, и для всех обеспечиваются равные возможности. Особое внимание будет уделяться детям и семьям с особыми потребностями. В таких случаях все компетентные органы власти и НПО будут тесно сотрудничать с семьей, друзьями, школой и местной общественностью для обеспечения здорового развития ребенка. Сквозные приоритеты включают в себя участие ребенка, устранение

дискриминации и неравного обращения с детьми, право на жизнь в семье и качество жизни детей и семей. Вторичные цели: определить потребности детей, обеспечить равные возможности для всех детей, позволить детям принимать участие в касающихся их делах, поддерживать позитивные примеры родительского воспитания и опеки, деинституционализировать опеку, создать услуги для семей с детьми, унифицировать систему опеки детей и проводить просветительскую работу о правах детей. План действий, разработанный для Стратегии, описывается в главе 4. Подобная цель (облегчить положение семей с детьми) лежит также в основе нового законодательства об альтернативных услугах детской опеки. Данный закон способствует совмещению трудовой деятельности с семейной и личной жизнью. Он облегчает поддержание родителями контакта с местом работы во время отпуска по уходу за ребенком и возвращение на работу или поиск новой работы по окончании отпуска.

44. В 2010 году была запущена система оповещения о пропавших детях – Национальный механизм координации поиска пропавших детей. Система активируется полицией Чешской Республики при вводе в нее данных о пропавших детях с учетом определенных критериев. Система привлекает общественность к участию в поисках пропавших детей. В настоящее время с системой сотрудничает десять теле- и радиостанций, новостных агентств и Интернет-порталов. Средства массовой информации и широкая общественность получают оповещения через вебсайт www.pomoztemenajit.cz. Скоро в тестовом режиме будет запущена услуга оповещения по смс. Механизм включает в себя также психологическую поддержку семей пропавших детей. До настоящего времени система активировалась 69 раз. Опыт практического использования системы отражен в процедурных правилах полиции Чешской Республики.

45. Правам и защите детей способствуют проводимые правительством просветительские кампании. Целью кампании, организованной в 2009–2010 годах Уполномоченным правительства по правам человека, было повышение осведомленности общественности о насилии в отношении детей и его возможных формах. Все публикации кампании размещались на специальном вебсайте www.stopnasilinadetch.cz. Основной публикацией было иллюстрированное издание "Основные сведения о насилии в отношении детей" с описанием крайних форм данного явления. Другая публикация, которая называется "Календарь насилия в отношении детей", распространялась в школах и центрах психологической и педагогической помощи, а также в ходе семинаров экспертов, организованных в рамках данной кампании. В начале учебного года всем первоклассникам раздавали школьное расписание, оформленное особым образом. Школы также получили брошюры для учителей по теме "Межличностное насилие в отношении детей". В других распространявшихся брошюрах рассматривались такие вопросы, как позитивные примеры родительского воспитания и безопасность ребенка в сети Интернет. Было проведено 12 семинаров о насилии в отношении детей, способах оказания помощи детям, пострадавшим от насилия, видах предупреждения насилия и альтернативных методах надлежащего родительского воспитания. В семинарах, которые прошли в Праге и прочих городах Чешской Республики, участвовали эксперты, сотрудники государственных учреждений и НПО. Кампания также включала в себе социальную рекламу на радио и телевидении, а также размещенные по всей стране рекламные щиты с изображениями из книги "Основные сведения о насилии в отношении детей".

46. В 2011 году Уполномоченный правительства по правам человека в сотрудничестве с Советом Европы организовал кампанию под названием "Оставшим сексуальное насилие в отношении детей". Целью кампании было привлечение внимания к проблеме сексуального насилия в отношении детей, а так-

же представление общественности материалов Совета Европы о данной проблеме и ее предупреждении. Основным инструментом данной кампании была иллюстрированная детская книга "Кико и рука", которая сопровождалась методическими материалами и прочими советами для родителей об использовании книги для того, чтобы объяснить данную проблему детям. Все материалы кампании распространялись организациями, работающими с уязвимыми детьми. Они также имеются в публичных библиотеках и на вебсайте www.tadysenedotykej.org. Кампания включала подготовительные семинары экспертов и масштабную национальную конференцию для обсуждения форм сексуального насилия в отношении детей, статистических данных, а также эффективных подходов к предупреждению насилия и защите ребенка, способов борьбы с данной проблемой, опеки и поддержки жертв и их семей, а также политики в области просветительской работы.

Н. Создание правозащитного учреждения согласно Парижским принципам (рекомендация № 11)

47. Чешская Республика не имеет национального института защиты прав человека, который полностью соответствовал бы Парижским принципам. Наиболее полно соответствующий им институт – это институт Омбудсмана. Задача Омбудсмана – обеспечить осуществление властных полномочий в соответствии с законом и принципами надлежащего управления. Омбудсмен не может напрямую вмешиваться в дела административной власти и не может отменять или изменять их решения. Однако он может проводить независимые расследования, рекомендовать способы исправления ошибок и недостатков и требовать от властей исполнения его рекомендаций. Органы власти должны сотрудничать с Омбудсменом и докладывать ему о предпринятых ими шагах по исправлению сложившейся ситуации. Если они этого не делают, Омбудсмен извещает надзорный орган, правительство или общественность. Омбудсмен также осуществляет контроль над местами лишения свободы согласно Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Он посещает такие места с инспекцией, проверяя обращение с заключенными, лишенными личной свободы, а именно защиту их основных прав и свобод, и дает рекомендации по улучшению ситуации. Посещенные объекты должны сотрудничать с Омбудсменом. Помимо этого, Омбудсмен выполняет обязанности национального антидискриминационного органа (см. выше) и наблюдает за иностранными гражданами, в отношении которых действует постановление о высылке, в частности, по вопросу защиты их прав.

48. Помимо Омбудсмана, существуют правительственные консультативные органы, созданные специально для решения вопросов, связанных с правами человека: Государственный совет по правам человека, Правительственный совет по национальным меньшинствам, Правительственный совет по делам общины рома, Правительственный совет по вопросу равных возможностей для женщин и мужчин, Правительственный совет по делам негосударственных некоммерческих организаций, Правительственный совет по делам пожилых людей и вопросам старения населения, а также Правительственный совет по делам инвалидов. Эти органы занимаются вопросами прав человека и меньшинств, анализируют ситуацию в Чешской Республике и предлагают общесистемные меры. В них участвуют как государственные органы, так и представители гражданского общества, способствуя ведению диалога в области прав человека между правительством и гражданским обществом.

49. Уполномоченный правительства по правам человека является наиболее высокопоставленным представителем исполнительной власти, отвечающим за права человека. Уполномоченный является членом вышеуказанных консультативных органов, следит за соблюдением прав человека в рамках компетенции государства, осуществлением международных договоров о правах человека, предлагает меры по улучшению соблюдения конвенций и выступает в качестве посредника между правительством и общественными правозащитными организациями. Ключевую роль в системе защиты прав человека играет судебная система, особенно в вопросах защиты прав человека по отношению к государству, а также в спорах между частными сторонами.

I. Учет гендерных факторов в процессе последующих мер в рамках обзора (рекомендация № 13)

50. Чешская Республика расценивает равенство мужчин и женщин как один из основополагающих элементов демократического государства и свободного общества, основанного на уважении прав человека. Вопрос равенства мужчин и женщин красной нитью проходит через всю государственную политику. Согласно законодательной норме и процедурным правилам правительства, все правительственные материалы, как законодательные, так и иного характера, должны оцениваться на предмет оказываемого ими воздействия на равенство мужчин и женщин, а именно на предмет того, нет ли риска появления необоснованной разницы. Это означает, что все политические решения правительства оцениваются с учетом гендерных аспектов.

51. Правительство каждый год принимает план поощрения равных возможностей для мужчин и женщин. Каждому министерству были даны задания, основанные, например, на Пекинской платформе действий и Стратегии обеспечения равенства между женщинами и мужчинами, принятой Европейской комиссией. План включает в себя доклад об осуществлении политики обеспечения равенства мужчин и женщин за предыдущий год. Помимо этого, каждое министерство должно иметь собственный план поощрения равных возможностей мужчин и женщин и назначить координатора по вопросу равных возможностей. Специализированным правительственным консультативным органом является Государственный совет по вопросу равных возможностей для мужчин и женщин.

J. Использование Джокьякартских принципов применения международно-правовых норм о правах человека в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности (рекомендация № 14)

52. Чешская Республика привержена поддержке всех меньшинств, живущих на ее территории, включая сексуальные меньшинства. Комитет по сексуальным меньшинствам, организованный в 2009 году в структуре Государственного совета по правам человека, руководствуется в своей работе Джокьякартскими принципами. В Комитете представлены как государственные органы, так и представители гражданского общества. Комитет проводит анализ ситуации и права сексуальных меньшинств в Чешской Республике и, как и остальные комитеты Совета, может представлять Совету предложения относительно поправок в законодательство, внесения изменений в процедуры, которых придерживаются правительственные органы, а также решения других проблем, стоящих

перед сексуальными меньшинствами. Например, Комитет помог разработать справочник "Гомофобия в классе", а также рекомендации для средств массовой информации о том, как относиться к половому самосознанию различных людей и как представлять его.

К. Использование ЦРУ чешских аэропортов для производства секретных полетов (рекомендация № 17)

53. Во всех случаях, когда лиц перевозили в другую страну по территории Чешской Республики, а также во всех случаях экстрадиции из Чешской Республики процесс проходил исключительно в соответствии с действующим законодательством, которое соответствует всем международным обязательствам, принятым Чешской Республикой в области прав человека, а также прецедентному праву ЕСПЧ. Согласно законодательству Чешской Республики, все подобные транзитные перемещения осужденных лиц проводятся с разрешения Верховного суда. Перемещение не разрешается, если есть веские основания считать, что судебное производство в стране назначения не будет соответствовать обязательствам Чешской Республики в области прав человека. Это означает, что, если потребуется разрешение на промежуточную остановку рейса, которым человек перевозится в страну, где он или она может подвергнуться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство видам обращения и наказания, Чешская Республика такого разрешения не предоставит.

54. Чешская Республика придерживается полного запрета пыток и иных видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Проведен ряд исследований по данному вопросу, в ходе которых было установлено, что ни один государственный орган или чиновник прямо или косвенно не был задействован в ограничении личной свободы лиц или в перемещении их в страны, где они могли бы подвергнуться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство видам обращения и наказания. Таким же образом в Чешской Республике не было обнаружено ни одного случая перемещения лиц через ее территорию или экстрадиции из нее в страны, где они могли бы подвергнуться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. В подобном случае для защиты таких лиц Чешская Республика вправе препятствовать осуществлению прав гражданской авиации в соответствии с международным правом.

Л. Использование в медицинских и социальных учреждениях коек, огороженных металлическими прутьями или сеткой (рекомендация № 18)

55. Использование в стационарных учреждениях по уходу коек, огороженных металлическими прутьями или сеткой, запрещено Законом о социальном обеспечении 2006 года. Единственными разрешенными средствами воздействия на пациента являются его удержание, изоляция в безопасном помещении или применение лекарств, предписанных врачом и вводимых в его присутствии. Воздействие на пациента может осуществляться только в том случае, если его поведение представляет опасность здоровью или жизни людей, и ситуацию нельзя контролировать иными способами. Воздействие не должно превышать срок, необходимый для того, чтобы нейтрализовать непосредственную угрозу. Пациент должен быть предупрежден о том, что в его или ее отношении будут приняты меры воздействия. Социальные учреждения по уходу должны фиксировать ка-

ждый случай использования мер воздействия и безотлагательно уведомлять об этом законных представителей пациента. Соблюдение данных правил контролируется инспекциями, а в отношении нарушителей принимаются меры.

56. Использование коек, огороженных металлическими прутьями, в медицинских учреждениях запрещено. Новый закон о медицинских услугах, принятый в 2012 году, разрешает только использование коек, огороженных сеткой, и только в тех случаях, когда это необходимо для предотвращения прямой угрозы жизни, здоровью или безопасности человека. Распоряжение об использовании койки, огороженной сеткой, отдает врач, а если любое промедление является опасным, то такое решение должно быть одобрено врачом без промедления. Пациент и его или ее законный представитель должны всегда быть осведомлены о причинах. Каждое использование койки, огороженной сеткой, отмечается в медицинской карте пациента. Использование койки, огороженной сеткой, продолжается не дольше абсолютно необходимого срока. Если пациента необходимо держать в койке, огороженной сеткой, дольше 24 часов без его или ее согласия, требуется разрешение суда. Пациент должен оставаться под постоянным медицинским наблюдением.

М. Борьба против торговли людьми и оказание помощи пострадавшим (рекомендация № 29)

57. Чешская Республика всецело привержена противодействию торговле людьми. Уголовный кодекс от 2009 года квалифицирует торговлю людьми как преступное деяние, наряду с лишением или ограничением личной свободы, похищением за рубежом, сексуальным принуждением, поставкой и нелегальным трудоустройством иностранных граждан. В Чешской Республике существует Национальная стратегия борьбы с торговлей людьми на 2008–2015 годы. Стратегия содержит общий обзор ситуации и определяет ключевые проблемы, такие как применение уголовного законодательства и координацию профилактических мероприятий, исследовательской деятельности и защиты пострадавших. Помимо обзора ситуации, в новом политическом курсе на 2012–2015 годы подчеркивается необходимость проводить теоретическую и практическую подготовку групп профессионалов в данной области, просветительскую работу среди уязвимых групп, наладить сотрудничество с дополнительными институтами и организациями, в частности в области эксплуатации трудящихся. Стратегия была разработана Министерством внутренних дел совместно с прочими министерствами и правительственными ведомствами, а также НПО, оказывающими помощь жертвам торговли людьми.

58. Обучение, подготовка и просветительская работа ориентированы как на профессионалов, так и на широкую общественность. Сотрудники полиции обучены идентифицировать жертв торговли людьми и оказывать им помощь. Обучение и подготовка проводятся для государственных обвинителей, судей, врачей, сотрудников муниципальной полиции и таких учреждений, как центры занятости, посольства Чешской Республики, отделы социального обеспечения при местных органах управления, а также Управления по делам беженцев при Министерстве внутренних дел. В 2007–2010 годах МОМ в сотрудничестве с НПО "Ла Страда" и "Каритас" при Пражском архиепископстве организовала просветительскую кампанию "Скажи ей", нацеленную против торговли людьми в Праге. Кампания была ориентирована на клиентов проституток, а также на широкую общественность. Организации-участники создали площадку под названием "Вместе против торговли людьми" и открыли горячую линию для ано-

нимных сообщений о возможных случаях торговли людьми. В рамках кампании был создан специальный вебсайт (на чешском, английском и немецком языках) и публиковались материалы по торговле людьми. В 2009 году Министерство внутренних дел опубликовало на двух языках брошюру и проспект о торговле людьми, в которых содержались основные сведения об организациях, которые оказывают помощь. В 2011 году проспект был переведен на языки, которые наиболее распространены в странах происхождения жертв торговли людьми, а в 2012 году начнется его распространение.

59. В 2010 году был запущен трехлетний проект "Обнаружение случаев торговли людьми в целях эксплуатации или принудительного труда". Управление проектом осуществлялось Министерством внутренних дел совместно с НПО "Ла Страда" и Судебной академией. Его целью было повышение общественной сознательности в отношении торговли людьми и предоставление ее жертвам более широкого доступа к юридическому представительству и прочим услугам. В частности, проект регистрирует опыт применения уголовного права в случаях торговли людьми для принудительного труда или иной формы эксплуатации. Одной из конкретных целей является разработка определения понятий "принудительный труд" и "эксплуатация труда" с учетом опыта Чешской Республики, а также других стран и поощрение активного использования данных определений в чешских судах.

60. Чешская Республика совместно с НПО разработала Программу по поддержке и защите жертв торговли людьми. Программа предлагает помощь пострадавшим, в том числе психологическую и медицинскую, размещение и прочие сопутствующие услуги, а также поощряет сотрудничество пострадавших с правоохранительными органами. Еще одной целью программы является поддержка социальной реабилитации пострадавшего лица и урегулирование статуса проживания пострадавшего, не имеющего гражданства ЕС. В рамках данной программы Министерство внутренних дел координирует и оплачивает добровольное и безопасное возвращение пострадавшего в страну своего происхождения. С 2003 года имело место более 50 случаев добровольного возвращения пострадавших, из них 14 – в Чешскую Республику.

61. В 2011 году в рамках действий по предупреждению торговли детьми был опубликован программный документ "Торговля детьми – рекомендуемые действия государственных органов". Рекомендации готовились совместно с правительственными ведомствами и НПО. Они должны соблюдаться государственными органами при рассмотрении дел об имущественных преступлениях, совершенных иностранными гражданами несовершеннолетнего возраста. В них подчеркивается, что несовершеннолетний правонарушитель может на самом деле оказаться жертвой торговли людьми, который был принужден к совершению преступления. Документ распространялся по всем соответствующим учреждениям и ведомствам и доступен на вебсайте Министерства внутренних дел.

IV. Основные национальные приоритеты, ориентированные на будущее, и инициативы по улучшению ситуации в области прав человека

62. В 2011 году Секция по правам человека при Государственном управлении разработала Стратегию борьбы с социальной отверженностью в 2012–2015 годах. Стратегия была одобрена правительством и будет осуществляться Уполно-

моченным правительства по правам человека и Агентством по социальной интеграции. Ее основная цель – устранить социальную отверженность и нищету в социально маргинализованных местах проживания. Для этого стратегия помогает маргинализованным лицам и семьям вернуться в общие социальные и экономические структуры. Основные вопросы касаются опеки уязвимых детей, планирования и развития социальных услуг, дошкольного и школьного образования, политики активной занятости, поддержки жилья для людей с низким уровнем доходов и т.д. В рамках стратегии предлагаются меры по улучшению положения социально маргинализованных общин на уровне целых районов, где они проживают, а также по предупреждению появления новых социально маргинализованных мест проживания.

63. В 2011 году правительство приняло концепцию жилищной политики Чешской Республики до 2020 года. Одна из целей концепции – улучшить доступ к жилью людей, подверженных риску социальной маргинализации, а также людей, имеющих меньшие шансы на доступ к жилью. Задача на 2012 год – предложить комплексную стратегию в области социального жилья, основанную на критерии "потребность в жилье", т.е. такой социальной ситуации, при которой потребность людей в жилье не удовлетворена. Данный критерий, а также статус людей с признанной потребностью в жилье, будет определяться на основании законодательства, которое будет вскоре принято.

64. Долгосрочная стратегия развития образования и школьной системы на 2012–2015 годы требует, среди прочего, поддержки участия социально неблагополучных детей в дошкольном образовании, поддержки начальных школ в организации подготовительных занятий, оценки вклада подготовительных занятий в инклюзивное образование, мер по обеспечению регулярного посещения школы социально неблагополучными детьми на протяжении всего года, поддержки начальных школ в подготовке к обучению социально неблагополучных учеников, а также тесного взаимодействия между образовательными службами и службами социального вмешательства, с тем чтобы своевременно определять потребности в специальном образовании.

65. Первый План действий по осуществлению Национальной стратегии защиты прав ребенка (см. пункт 43 главы III) охватывает период 2012–2015 годов. В нем содержится список задач для каждого правительственного ведомства. Его целью является улучшение качества жизни детей и их семей, устранение дискриминации и неравного обращения с детьми, поддержка полноценного развития ребенка в родной или приемной семье, а также поощрение активного участия детей и молодежи в процессе принятия решений, которые непосредственно затрагивают их самих.

66. С 2013 года Чешская Республика будет создавать систему юридической помощи людям, которые при защите своих прав не могут позволить себе стандартные юридические услуги. В системе будет два уровня: базовый и расширенный. Базовая юридическая помощь будет ограничена юридической консультацией, в то время как расширенный уровень будет включать в себя судебное или административное представительство. Решение о праве истца на базовую юридическую помощь будет приниматься лицом, оказывающим помощь. Решение о праве на расширенную помощь будет приниматься органом, проводящим судебное разбирательство. Истцы, находящиеся в затруднительном финансовом положении, будут получать юридическую помощь бесплатно или за символическую плату. Лица, оказывающие помощь, будут регистрироваться в государственном реестре, в котором будут содержаться сведения об их услугах.

67. В новом Гражданском кодексе, который начнет действовать с 2014 года, улучшится статус лиц в правовой системе и будет больше пространства для защиты личной воли и отстаивания своих прав. Среди прочих законов, которые будут приняты в будущем, – новый закон о всесторонней защите и помощи жертвам преступлений, закон о посреднических услугах, а также комплексный закон о проживании иностранных граждан.
