



人权理事会  
普遍定期审议工作组  
第二十一届会议  
2015年1月19日至30日

联合国人权事务高级专员办事处根据人权理事会第 5/1 号决议附件第 15(b)段和理事会第 16/21 号决议附件第 5 段汇编的材料

吉尔吉斯斯坦

本报告汇编了条约机构和特别程序报告所载的资料，包括所涉国家的意见和评论，以及联合国人权事务高级专员的报告和联合国其他相关正式文件所载的资料。报告因受字数限制，采用了概要的方式。有关资料全文请查阅注释标明的文件。除人权高专办发布的报告和声明所载意见、看法或建议外，本报告不含人权高专办任何其他意见、看法或建议。本报告依据人权理事会第 17/119 号决定通过的一般准则编写。所载资料均在尾注标明了出处。本报告编写时考虑到普遍定期审议周期及周期内的发展情势。



## 一. 背景和框架

### A. 国际义务和范围<sup>1</sup>

#### 国际人权条约<sup>2</sup>

	上轮审议时的情况	审议后的行动	未批准/未接受
批准、加入或继承	<p>《消除一切形式种族歧视国际公约》(1997年)</p> <p>《经济、社会、文化权利国际公约》(1994年)</p> <p>《公民权利和政治权利国际公约》(1994年)</p> <p>《消除对妇女一切形式歧视公约》(1997年)</p> <p>《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》(1997年)</p> <p>《禁止酷刑公约任择议定书》(2008年)</p> <p>《儿童权利公约》(1994年)</p> <p>《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》(2003年)</p> <p>《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》(2003年)</p>	<p>《公民权利和政治权利国际公约第二项任择议定书》(2010年)</p> <p>《残疾人权利公约》(签署, 2011年)</p>	<p>《残疾人权利公约》(签署, 2011年)</p> <p>《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》</p>

保留和/或声明

申诉程序、调查和紧急行动 <sup>3</sup>	《公民权利和政治权利国际公约第一项任择议定书》(1994年)	《消除一切形式种族歧视国际公约》第14条
	《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》第8条(2002年)	《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》
	《禁止酷刑公约》第20条(1997年)	《公民权利和政治权利国际公约》第41条
		《禁止酷刑公约》第21条和第22条
		《儿童权利公约关于来文程序的任择议定书》
		《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》第76条和第77条
		《残疾人权利公约任择议定书》
	《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》第31条和第32条	

### 其他相关主要国际文书

	上一轮审议时的情况	审议后的行动	尚未批准的文书
批准、加入或继承	《防止及惩治灭绝种族罪公约》 《巴勒莫议定书》 <sup>4</sup> 1951《关于难民地位的公约》及其年议定书 劳工组织基本公约 <sup>5</sup> 1949年8月12日日内瓦四公约及其第一和第二附加议定书 <sup>6</sup> 教科文组织《取缔教育歧视公约》		《国际刑事法院罗马规约》 关于无国籍者的公约 <sup>7</sup> 劳工组织第169号和第189号公约 <sup>8</sup> 1949年8月12日日内瓦四公约第三附加议定书 <sup>9</sup>

1. 建议吉尔吉斯斯坦批准《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》、《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》、《残疾人权利公约》和《残疾人权利公约任择议定书》、《保护所有人免遭强迫失踪公约》<sup>10</sup> 以及关于无国籍人士的公约。<sup>11</sup>
2. 建议吉尔吉斯斯坦按《消除一切形式种族歧视国际公约》第十四条的规定发布任择声明，批准对《消除一切形式种族歧视国际公约》第八条第 6 款的修正案，<sup>12</sup> 并考虑根据《禁止酷刑公约》第 21 条和第 22 条发表声明。<sup>13</sup>

## B. 宪法和立法框架

3. 联合国国家工作队说，吉尔吉斯斯坦于 2010 年通过了一项新的《宪法》，纳入了关于人权的一些重要规定。<sup>14</sup>

## C. 体制和人权基础设施及政策措施

### 国家人权机构的地位<sup>15</sup>

国家人权机构	上一轮审议时的情况	本轮的情况 <sup>16</sup>
监察专员		B (2012 年)

4. 人权事务委员会对监察专员办公室独立性的保障不充分表示关注。<sup>17</sup> 人权事务高级专员说，授予于监察专员的(“B 类地位”意味着监察专员机构的独立性和有效性需要予以加强。<sup>18</sup> 禁止酷刑委员会建议使监察专员办公室符合《巴黎原则》。<sup>19</sup>
5. 2010 年，暴力侵害妇女问题特别报告员建议，建立一个负责妇女权利和性别平等的独立国家机构。<sup>20</sup> 联合国国家工作队说，尽管政府拒绝 2010 年普遍定期审议期间提出的关于建立一个负责性别问题的专门机构的建议(普遍定期审议建议)，但它还是于 2012 年，建立了国家性别问题理事会，但尚未完全投入工作。<sup>21</sup>
6. 2014 年，人权事务委员会欢迎建立人权协调理事会，它的授权是加强履行国际人权义务。<sup>22</sup>

## 二. 与人权机制的合作

### A. 与条约机构的合作<sup>23</sup>

#### 1. 报告提交情况

条约机构	上次审议的结论性意见	上次审议后提交的最新报告	最近的结论性意见	报告提交情况
消除种族歧视委员会	2007 年 8 月	2012 年	2013 年 2 月	第八至第十次报告定于 2016 年提交
经社文权利委员会	2000 年 8 月	2012 年	—	第二和第三次报告等待于 2015 年审议
人权事务委员会	2000 年 7 月	2012 年	2014 年 3 月	第三次报告定于 2018 年提交
消除对妇女歧视委员会	2008 年 10 月	2013 年	—	第四次报告等待于 2015 年审议
禁止酷刑委员会	1999 年 11 月	2012 年	2013 年 11 月	第三次报告定于 2017 年提交
儿童权利委员会	2004 年 10 月(向儿童权利委员会)/2007 年 2 月(向《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》)	2010 年	2014 年 6 月(向儿童权利委员会)	第五和第六次报告定于 2019 年提交
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》	—	2014 年	—	初次报告等待于 2015 年审议

7. 2010 年，消除种族歧视委员会根据预警和紧急行动程序审议了吉尔吉斯斯坦的情况。<sup>24</sup>

## 2. 对条约机构具体后续行动请求的回复

## 结论性意见

条约机构	应提交年份	主题事项	提交情况
消除种族歧视委员会	2008 年	拒绝庇护；吉尔吉斯族和东干族之间的冲突 <sup>25</sup>	—
	2014 年	族裔冲突；2010 年暴力事件期间的侵犯人权；少数群体在政治生活中的代表 <sup>26</sup>	2014 年 <sup>27</sup>
人权事务委员会	2015 年	族裔间冲突，酷刑；表达自由 <sup>28</sup>	—
消除对妇女歧视委员会	2009 年	家庭暴力；绑架新娘；逼婚和一夫多妻 <sup>29</sup>	2011 年 <sup>30</sup> 2014 年 <sup>31</sup>
禁止酷刑委员会	2014 年	基本法律保障；开展调查；使用通过酷刑获得的证据 <sup>32</sup>	—

## 意见

条约机构	意见数量	情况
人权事务委员会	10 <sup>33</sup>	要求提供进一步的资料

## 国别访问和/或条约机构的调查

条约机构	日期	主题事项
防止酷刑小组委员会	2012 年 9 月	防止对被剥夺自由者的酷刑和虐待 <sup>34</sup>

B. 与特别程序的合作<sup>35</sup>

	上一轮审议时的情况	目前情况
长期有效邀请	无	无
已经进行的访问	暴力侵害妇女(2009 年) 有毒和危险的产品以及废品(2009 年) 法官和律师的独立性(2005 年)	酷刑(2011 年) <sup>36</sup> 买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品(2013 年)
原则上同意的访问	充足住房(2008 年)	强迫失踪 和平集会和结社自由
申请的访问	宗教或信仰自由 既决或任意处决	人权维护者(2012 年)
对指控信和紧急呼吁的回复	在审议所涉时期内发文 24 次，政府回复了 16 次。	

### C. 与人权事务高级专员办事处的合作

8. 高级专员<sup>37</sup>和负责人权事务的助理秘书长<sup>38</sup>分别于2012年和2013年访问了吉尔吉斯斯坦。

9. 在2011年和2012年,高级专员欢迎吉尔吉斯斯坦和人权高专办之间的合作。<sup>39</sup>人权高专办奥什特派团已在2010年7月前派驻,以监测和报告人权情况。<sup>40</sup>人权高专办通过它的中亚区域办事处(设在比什凯克<sup>41</sup>),向政府提供技术援助。<sup>42</sup>吉尔吉斯斯坦于2011年向人权高专办作财政捐款。<sup>43</sup>

## 三. 根据可适用的国际人道主义法履行国际人权义务

10. 人权事务办事处对关于2010年实行的紧急状态不符合《公民权利和政治权利国际公约》第四条的保障的一些报告表示关注,它建议有关的立法及其实施符合《公约》。<sup>44</sup>

### A. 平等和不歧视

11. 人权事务委员会仍然对缺乏综合性的反歧视立法表示关注。<sup>45</sup>人权事务委员会说,歧视,特别是基于族裔、宗教和性别的歧视仍然是一个问题。<sup>46</sup>

12. 儿童权利委员会就对少数群体的歧视,以及少数群体日益被隔离的问题表示关注。<sup>47</sup>消除种族歧视委员会表示关注,自2010年6月吉尔吉斯斯坦南部族裔间暴力(2010年6月暴力)以来,歧视态度,种族主义陋习,民族主义言论和排斥的气氛仍然存在。<sup>48</sup>人权事务委员会<sup>49</sup>提出了同样的看法。消除种族歧视委员会建议抵制种族主义陋习、歧视态度、民族主义言论,包括在媒体中出现的这种情况,<sup>50</sup>谴责政客和媒体的歧视性发言和仇恨言论,调查、起诉并惩处这种行为,并予以防止。<sup>51</sup>

13. 暴力侵害妇女问题特别报告员说,助长妇女的从属地位和歧视传统的性别方面的陈旧观念,似乎在民众中间得到越来越多的支持。<sup>52</sup>联合国国家工作队说,尽管在消除基于性别的暴力以及努力落实普遍定期审议关于妇女权利的建议方面的立法框架有所改进,但在执行国内法和国际法方面的差距仍然很大。<sup>53</sup>

14. 暴力侵害妇女问题特别报告员注意到,仇视同性恋、歧视和暴力侵害男女同性恋、双性恋和变性者的程度很高。<sup>54</sup>人权事务办事处和联合国国家工作队提出了类似的看法。<sup>55</sup>禁止酷刑委员会对关于警察骚扰、任意逮捕以及对男女同性恋、双性恋和变性者的酷刑的报告表示关注。<sup>56</sup>

15. 联合国国家工作队说,艾滋病毒/艾滋病患者受到侮辱和歧视。<sup>57</sup>

## B. 生命权、人身自由和安全权

16. 高级专员引述了关于 2010 年 6 月暴力事件期间基于族裔的杀人(包括杀害儿童)的报告。<sup>58</sup> 儿童权利委员会建议确保有效调查这些谋杀。<sup>59</sup>

17. 禁止酷刑委员会和人权事务委员会注意到, 关于羁押死亡以及吉尔吉斯斯坦未能对这类案件进行调查的报告。<sup>60</sup> 酷刑问题特别报告员提出了类似的看法。<sup>61</sup>

18. 禁止酷刑委员会和人权事务委员会仍然对普遍实施酷刑和虐待, 特别是为获得供词而普遍实施酷刑和虐待表示关注。<sup>62</sup> 禁止酷刑委员会对吉尔吉斯斯坦没有充分调查关于酷刑和虐待的许多指控而表示关注。<sup>63</sup> 酷刑问题特别报告员、禁止酷刑小组委员会、联合国国家工作队和高级专员也提出了类似的看法。<sup>64</sup>

19. 禁止酷刑委员会建议, 《刑法》中的酷刑定义涵盖《公约》所载的所有内容。<sup>65</sup> 禁止酷刑委员会和人权事务委员会建议吉尔吉斯斯坦防止酷刑和虐待的行为, 确保迅速和公正地调查关于酷刑的申诉。<sup>66</sup> 酷刑问题特别报告员、<sup>67</sup> 高级专员<sup>68</sup> 和儿童权利委员会<sup>69</sup> 提出了类似的建议。

20. 高级专员提到, 关于 2010 年 6 月暴力事件后在奥什和贾拉拉巴德的任意拘留的报告, 在大多数有记载的案件中, 受害者是乌兹别克族。<sup>70</sup> 她注意到, 被拘留者受到酷刑或虐待的报告。<sup>71</sup>

21. 联合国国家工作队关注地注意到, 特别是在国家南部地区以反对极端主义为借口的任意拘留案。<sup>72</sup>

22. 联合国国家工作队说, 审前拘留中心数量不够, 在有些省甚至没有, 这进一步使警察拘留的期限超过法律规定的最长期限。<sup>73</sup>

23. 联合国国家工作队注意到, 监狱人口有所减少, 并就开展创收活动以及囚犯的培训和社会改造采取了措施。但是, 拘留条件仍然很差。<sup>74</sup> 人权事务委员会和禁止酷刑委员会表示关注, 拘留设施条件艰苦, 包括过分拥挤, 没有卫生, 粮食和饮水不足。<sup>75</sup> 酷刑问题特别报告员、禁止酷刑小组委员会和高级专员提出了类似的看法。<sup>76</sup> 酷刑问题特别报告员注意到, 监狱系统资金不足, 依靠国际援助也不是长久的解决办法。<sup>77</sup>

24. 关于心理机构, 酷刑问题特别报告员建议, 将机构收容作为不得已的最后办法, 应该提供备选办法, 确保病人对治疗的知情同意权。<sup>78</sup>

25. 联合国国家工作队说, 暴力侵害妇女, 包括家庭暴力和绑架新娘等, 尽管普遍定期审议就这个问题提出了若干建议。<sup>79</sup> 人权事务委员会表示关注, 暴力侵害妇女的问题仍然没有得到充分的报告。<sup>80</sup> 高级专员、<sup>81</sup> 负责人权事务的助理秘书长<sup>82</sup> 和暴力侵害妇女问题特别报告员<sup>83</sup> 提出了类似看法。高级专员注意到, 没有一个能行使职能的转交机制, 对暴力受害者没有提供适当的服务。<sup>84</sup>



26. 消除种族歧视委员会表示关注，少数群体的妇女在 2010 年 6 月暴力事件期间和以后都遭到暴力。<sup>85</sup> 高级专员提出了类似的看法。<sup>86</sup>

27. 禁止酷刑委员会建议吉尔吉斯斯坦抵制暴力侵害妇女，特别是要调查各种申诉，并对凶手提出刑事诉讼，即使是在没有正式申诉的情况下。<sup>87</sup> 高级专员建议吉尔吉斯斯坦提供充分的资源，确保受害者获得适当的照顾。<sup>88</sup> 消除种族歧视委员会建议通过《制止暴力侵害妇女行为的国家行动计划》。<sup>89</sup>

28. 儿童权利委员会表示关注，在家里以及在寄养和日托中的体罚没有受到明确禁止。<sup>90</sup> 人权事务委员会建议停止在所有情况下的体罚，并鼓励非暴力的惩戒形式。<sup>91</sup>

29. 儿童权利委员会表示关注，在家庭、替代照料的场合和学校中虐待儿童的情况很普遍，缺乏对这类儿童的心理社会支持。<sup>92</sup> 买卖儿童，儿童卖淫和儿童色情问题特别报告员表示关注，儿童性虐待和暴力的案件越来越多。<sup>93</sup> 儿童权利委员会表示关注，在查明和保护性暴力儿童受害者方面，缺乏机制。<sup>94</sup> 它建议吉尔吉斯斯坦，特别要拟定一项全面的战略，以处理暴力侵害儿童的问题。<sup>95</sup>

30. 买卖儿童问题特别报告员注意到，童工的比例很高。<sup>96</sup> 儿童权利委员会表示关注，在有害条件下工作的儿童人数很大。<sup>97</sup> 劳工组织公约和建议实施问题专家委员会(劳工组织专家委员会)请吉尔吉斯斯坦确保 14 岁以下的儿童不参加工作，对 14 岁以上从事轻工作的儿童上学不予以歧视。<sup>98</sup> 它促请吉尔吉斯斯坦，确保向 18 岁以下的人提供保护，不使他们从事有害的农业工作，<sup>99</sup> 并消除教育机构要求儿童为这类机构营利而从事工作的做法。<sup>100</sup>

31. 买卖儿童问题特别报告员对儿童卖淫，包括桑拿中心用女孩充当妓女予以剥削，以及作为街头妓女剥削未成年人等的做法。<sup>101</sup> 儿童权利委员会仍然关注，吉尔吉斯斯坦对买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情没有入罪。<sup>102</sup>

32. 暴力侵害妇女问题特别报告员说，贩卖妇女和儿童仍然是一个问题。<sup>103</sup> 人权事务委员会表示关注，吉尔吉斯斯坦在贩运受害者方面缺乏适当的查明和转机机制。<sup>104</sup> 劳工组织专家委员会请吉尔吉斯斯坦防止、制止和抵制人口贩运。<sup>105</sup>

### C. 司法(包括有罪不罚问题)和法治

33. 人权事务委员会建议吉尔吉斯斯坦实行司法改革，确保司法机构的独立和公正，包括为法官的当选和解聘制定客观标准。<sup>106</sup> 高级专员、<sup>107</sup> 禁止酷刑委员会<sup>108</sup> 和人权理事会<sup>109</sup> 提出了类似的建议。

34. 买卖儿童问题特别报告员注意到，执法官员中根深蒂固的腐败和有罪不罚现象。<sup>110</sup> 高级专员说，司法系统的腐败使司法中的不足之处进一步加重。<sup>111</sup>

35. 禁止酷刑委员会建议吉尔吉斯斯坦确保所有被剥夺自由的人：从他们被剥夺自由一开始，就获得法律保障，包括有权迅速联系到他们选择的律师，要求独立的医疗检查，联系家庭成员，并在被剥夺自由 48 小时之内送交法官；被登记

入被剥夺自由者的一个中央登记册。<sup>112</sup> 酷刑问题特别报告员、防止酷刑小组委员会和人权事务委员会提出了类似的建议。<sup>113</sup>

36. 禁止酷刑委员会表示关注，吉尔吉斯斯坦未能防止并惩罚法院内外对律师的身体攻击。<sup>114</sup> 高级专员建议吉尔吉斯斯坦根据 2010 年普遍定期审议建议 76.52 和 76.57，<sup>115</sup> 确保律师能够不受恐吓、骚扰和干涉地履行自己的职能。<sup>116</sup>

37. 禁止酷刑委员会对关于大量使用逼供作为证据的报告表示关注。<sup>117</sup> 酷刑问题特别报告员提出了类似的想法。<sup>118</sup> 防止酷刑小组委员会建议吉尔吉斯斯坦确保除了对被控实施酷刑的人以外，通过酷刑确立的陈述在诉讼程序中不被用来作为证据。<sup>119</sup> 酷刑问题特别报告员建议，只要有合理的理由认为某一供词是通过酷刑获得的，就要予以开展正式调查。<sup>120</sup>

38. 2012 年，高级专员注意到，警察在调查 2010 年 6 月的暴力事件其间仍然家侵犯人权。<sup>121</sup> 禁止酷刑委员会对没有有效地调查这些侵权行为表示关注。<sup>122</sup> 人权事务委员会<sup>123</sup> 和联合国国家工作队<sup>124</sup> 提出了类似的想法。

39. 消除种族歧视委员会关注地注意到，据一些报告说，乌兹别克人是 2010 年 6 月暴力事件的主要受害者，但遭到的起诉最多。它仍然对关于调查和起诉中基于族裔的歧视态度的报告表示关注。<sup>125</sup> 禁止酷刑委员会、<sup>126</sup> 防止歧视小组委员会<sup>127</sup> 和高级专员<sup>128</sup> 提出了类似的想法。禁止酷刑委员会特别建议吉尔吉斯斯坦对 2010 年 6 月暴力事件所涉的刑事案件开展彻底和公正的审查，并在适当的情况下对酷刑指控没有得到充分调查或者被揭露违反正当程序权的案件重新提起诉讼。<sup>129</sup> 防止酷刑小组委员会和消除种族歧视委员会提出了类似的建议。<sup>130</sup>

40. 高级专员说，有关 2010 年 6 月暴力事件的审判一般都没有坚持基本标准。一些有罪判决似乎据称依靠口供酷刑提取。<sup>131</sup> 在这些审判中仍然存在针对乌兹别克被告和他们的律师的身体暴力和骚扰。<sup>132</sup> 例如，最高法院维持对人权捍卫者 Azimjan Askarov 的无期徒刑，他被指控为在 2010 年 6 月暴力事件期间组织大规模动乱和煽动裔族间仇恨。然而，下级法院对他的审判不符合公正审判的标准，主要原因是将使用酷刑所获的的供词用作证据。<sup>133</sup> 高级专员的结论是，对 Azimjan Askarov 的审判表现出冲突后司法中存在着严重问题。<sup>134</sup>

41. 高级专员建议吉尔吉斯斯坦解决保护公正审判权方面的不足之处，对最高法院审查过的 2010 年 6 月暴力事件和据指控侵犯被告公正审判权的事件所涉的司法程序开展评估。如果重新审判，听审应该在吉尔吉斯斯坦北部，以确保法官的公正性。<sup>135</sup>

42. 禁止酷刑委员会表示关注，在接收申诉和调查关于酷刑的指控方面缺乏一个独立有效的机制。<sup>136</sup>

43. 禁止酷刑委员会表示关注，吉尔吉斯斯坦没有向酷刑和虐待的受害者提供补救，包括赔偿和康复。<sup>137</sup>

44. 防止酷刑小组委员会表示关注，吉尔吉斯斯坦对少年犯采取的惩戒方法是对少年动辄实行审前拘留，少年被判监禁的比例很高。<sup>138</sup> 人权委员会促请吉尔吉斯斯坦根据《公约》和其他有关标准建立一个少年司法制度。它建议吉尔吉斯斯坦建立一个少年法院系统，配备专业人员，并采取恢复性司法方针；避免非法拘留儿童；确保绝不将儿童与成年人拘留在一起，将拘留儿童作为最后手段<sup>139</sup>

#### D. 隐私权、婚姻权和家庭生活权

45. 儿童权利委员会促请吉尔吉斯斯坦确保其境内出生的所有儿童均能够进行登记，并为他们提供出生证明，不论儿童父母是否拥有身份证件或居留许可。<sup>140</sup>

46. 2012 年，暴力侵害妇女问题特别报告员注意到绑架新娘、一夫多妻和早婚等等的婚姻习俗以及不登记的宗教婚姻在上升<sup>141</sup> 儿童权利委员会表示关注，因社会经济的困难而被父母逼迫而早婚的女孩儿的人数在增加。<sup>142</sup> 2012 年，高级专员援引的资料表明，绑架新娘的做法导致 30% 的婚姻，包括据报告绑架 18 岁以下的女孩。<sup>143</sup> 2014 年，儿童权利委员会注意到，由于一次公众宣传活动，绑架新娘的事件有所减少。但是它关注，绑架未成年女孩儿做新娘的做法仍然在继续，而由于社会耻辱和压力，受害者往往对这种案件不举报。<sup>144</sup>

47. 买卖儿童问题特别报告员关注地注意到，被机构收容的儿童比例很高。<sup>145</sup> 儿童权利委员会表示关注：由于贫穷被抚养机构收容的儿童人数在增加；寄养家庭和安置到家的儿童人数仍然不足；抚养机构的生活条件差；在这些机构中的儿童得不到正常、充分的保健服务。<sup>146</sup> 儿童权利委员会建议特别吉尔吉斯斯坦加强并实行去机构化进程，增加并提供对家庭型替代抚养的奖励。<sup>147</sup>

#### E. 宗教或信仰自由、言论自由、结社与和平集会自由以及公共和政治生活参与权

48. 高级专员说，关于宗教的法律含有违背《宪法》和国际标准的术语和程序。宗教协会未经登记的宗教组织被禁止活动，且登记申请须至少有 200 名公民提出方为有效。一般而言，国家采取这种做法，目的是支持被认为是传统宗教的伊斯兰教和基督教，<sup>148</sup> 联合国国家工作队报告说，尽管普遍定期审议几次就这个问题提出建议，当局仍然几次试图对宗教自由实行限制，并以信仰而对人歧视。<sup>149</sup>

49. 人权事务委员会建议为宗教组织规定一个透明公正的登记程序，消除可能会造成歧视的宗教间的区别，促进宗教容忍，谴责宗教不容忍和仇恨行为。<sup>150</sup>

50. 人权事务委员会重申它的关注，即：出于良心拒服兵役只限于登记的宗教组织的成员。它建议按照《公约》确保出于良心的拒服兵役，并建议有关立法在不歧视的基础上规定服兵役和替代兵役的期限。<sup>151</sup>

51. 联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)注意到 2011 年对诽谤的非罪化。但是,污辱当局的代表仍然是一项刑事罪。教科文组织鼓励吉尔吉斯斯坦在《刑法》中将所有诽谤实行非罪化。<sup>152</sup>
52. 人权理事会促请吉尔吉斯斯坦保障新闻自由,确保所有媒体能自由工作的一种气氛。<sup>153</sup>人权事务委员会建议吉尔吉斯斯坦确保记者、人权维护者和其他个人能够自由地行使表达自由权。<sup>154</sup>
53. 禁止酷刑委员会对关于人权维护者、记者和律师受到恐吓、报复和威胁以及人权维护者因刑事指控而被捕的报告表示关注。<sup>155</sup>高级专员提出了类似的看法。<sup>156</sup>
54. 联合国国家工作队提到当局几次试图提出侵犯结社、言论和集会自由的立法草案,包括关于洗钱、叛国和外国代理人的法律草案。<sup>157</sup>人权事务委员会建议吉尔吉斯斯坦确保结社自由,对结社自由不实行过度或歧视性的限制。<sup>158</sup>
55. 联合国国家工作队说,妇女被大量排除在决策之外。近几年来妇女的政治参与,特别是在地方一级的政治参与有所减少。<sup>159</sup>
56. 消除种族歧视委员会对少数群体参在政治和公共事务中的代表程度低仍然表示关注。<sup>160</sup>高级专员、<sup>161</sup>人权事务委员会<sup>162</sup>和联合国国家工作队<sup>163</sup>提出了类似的看法。

## F. 社会保障和适足生活水准权

57. 买卖儿童问题特别报告员说,生活贫穷的儿童的比例很高,农村地区贫穷儿童的比例更高。<sup>164</sup>高级专员建议吉尔吉斯斯坦制定各种政策和方案,以减轻和根除贫穷,特别要以弱势群体为重点。<sup>165</sup>
58. 联合国国家工作队说,实现适足住房权仍然是影响到大量人口的一个关切问题。2013 年的《住房法》没有纳入一个全面的适足住房权,没有规定适当保护这项权利,也没有确保这项权利的最起码核心内容,包括获得基本住房。<sup>166</sup>
59. 高级专员说,2010 年 6 月暴力事件进一步恶化了局势,因为它造成大规模的财产破坏。<sup>167</sup>2010 年,消除种族歧视委员会对关于计划中的奥什重新部署的报告表示关注,名为这项计划似乎没有设想对 2010 年六月暴力事件期间破坏的乌孜别客人的生活区进行重建。<sup>168</sup>2012 年,高级专员注意到关于重新部署奥什部分地区的总计划,因此促请吉尔吉斯斯坦确保透明、协商和不歧视地执行该计划。<sup>169</sup>
60. 高级专员建议吉尔吉斯斯坦继续努力制定一项全面的国家住房战略,包括社会住房的内容,以确保充分实现适足住房权。<sup>170</sup>

## G. 健康权

61. 联合国国家工作队注意到吉尔吉斯斯坦努力实现关于改善产妇保健的千年发展目标 5。但是，尽管对孕妇由免费医疗服务的保障，但产妇死亡率仍然很高。<sup>171</sup>

62. 联合国国家工作队注意到粮站的人数在增加。计划生育服务和性教育不足。农村人口和感染艾滋病毒风险较高的人常常被排除在计划生育服务的范围以外。<sup>172</sup>

63. 儿童权利委员会表示关注，由于医院合用针头和对传播方式不了解，艾滋病毒/艾滋病的感染人数在增加。<sup>173</sup>

## H. 受教育权

64. 联合国国家工作队说，教育质量仍然是一个令人关注的问题。高入学率继续在掩盖教育程度和教育结果方面的不平等。教育方面边缘化的传统因素是性别、城市/农村居住地、收入、语言和少数群体的地位。<sup>174</sup> 高级专员说，做童工的可能性使儿童辍学的机率更高。在冬季，由于气候严酷，再加上贫穷，农村和边远地区的儿童上学则特别困难。<sup>175</sup>

65. 儿童权利委员会建议吉尔吉斯斯坦确保所有儿童能获得免费和义务教育；提高教育质量；对学校基础设施进行投资并予以维护。<sup>176</sup> 教科文组织鼓励吉尔吉斯斯坦增加拨给教育的公共支出。<sup>177</sup>

66. 消除种族歧视委员会建议吉尔吉斯斯坦将人权教育纳入学校课程，并就人权问题开展提高认识运动。<sup>178</sup>

## I. 残疾人

67. 儿童权利委员会表示关注：机构收容残疾儿童的情况很普遍；由于对他们的侮辱和消极态度而使他们受到社会经济排斥；对残疾儿童的家庭没有充分支持；残疾儿童得不到学校教育。它特别建议制定一项关于去机构化的政策，防止将残疾儿童过度机构化，向残疾儿童提供包容性教育。<sup>179</sup> 防止酷刑小组委员会建议为提供给残疾人的服务拨出人力和财政资源。<sup>180</sup>

## J. 少数群体和土著人民

68. 2013 年，消除种族歧视委员会表示关注，自 2007 年以来多数人口与一些族裔群体之间发生的族裔冲突以及这种冲突的根源；特别是关注 2010 年乌兹别克族和吉尔吉斯族在奥什和贾拉拉巴德地区的族裔冲突，造成大量的杀人、伤亡和财产破坏。<sup>181</sup> 高级专员对大批的人，主要是乌兹别克人被迫逃离家园表示关注。<sup>182</sup> 2011 年，人权理事会鼓励吉尔吉斯斯坦促进族裔间和解。<sup>183</sup> 联合国国家工作队说，吉尔吉斯斯坦没有采取重要步骤来解决 2010 年族裔间冲突的根源。吉尔吉斯斯坦尚未发起全面的过渡司法倡议。<sup>184</sup>

69. 2012年，高级专员说，必须就2010年6月暴力事件4项调查的建议采取后续行动。司法的缺陷以及在处理过往暴力事件并将罪犯绳之以法方面缺乏有效对策，对族裔社群和平共处和长期稳定构成了威胁。<sup>185</sup>

70. 消除种族歧视委员会对关于任意解雇少数族裔群体的人，特别是乌兹别克人表示关注，他们被迫放弃自己的行政职务和在地方政府中的职务。它表示关注，属于族裔少数群体的人由于冲突而失去了自己的生意，但不是所有人都得到了国家的援助。<sup>186</sup> 消除种族歧视委员会表示仍然关注，2010年6月冲突事件后返回到奥什和贾拉拉巴德的人中有一些人在住房、财产和重新融入方面遇到困难。<sup>187</sup>

71. 消除种族歧视委员会对以下报告表示关注：自2010年6月的暴力事件以来，奥什和贾拉拉巴德的许多学校将教学用语从少数群体语言改成了吉尔吉斯语，其中一些学校不再得到国家为了保证少数群体语言班而提供的资金。<sup>188</sup> 儿童权利委员会建议吉尔吉斯斯坦确保少数社群的儿童，特别是乌兹别克儿童能以自己的母语不受限制地获得教育。<sup>189</sup>

72. 消除种族歧视委员会表示关注，政府决定中学考试将以吉尔吉斯语进行，这样对于用少数民族语言接受部分教育，不能流畅地用吉尔吉斯语进行测验的儿童构成了歧视。<sup>190</sup>

73. 联合国国家工作队强调了俄语以外缺乏少数群体语言的媒体。<sup>191</sup> 消除种族歧视委员会建议确保少数群体，特别是乌兹别克族能够以自己的语言传播并获得信息。<sup>192</sup>

74. 高级专员说，根据吉尔吉斯斯坦支持的普遍定期审议建议 76.20 和 76.121，<sup>193</sup> 政府应采取进一步措施，保护少数群体的权利，促进他们融入所有部门。应该特别重视参与决策和增进少数群体的权利。<sup>194</sup> 消除种族歧视委员会建议解决族裔群体之间的社会经济不平等，并就属于少数群体的人的权利问题通过一项专门的法律。<sup>195</sup>

## K. 移徙者、难民和寻求庇护者

75. 人权事务委员会表示关注，有指控说，尽管委员会提出了意见，但仍然有寻求庇护者被送回到本国。<sup>196</sup> 禁止酷刑委员会表示关注，有报告说：来自一个邻国的若干难民和寻求庇护者被迫返回；难民仍然有可能被驱回，或者被邻国的保安部门绑架。它建议吉尔吉斯斯坦确保不驱回原则，特别是要使现行程序和做法符合《公约》第3条。<sup>197</sup>

76. 联合国难民事务高级专员办事处(难民署)说，吉尔吉斯斯坦在给予难民登记和确定难民地位的程序方面仍然在采用歧视性做法。对来自一个邻国的寻求庇护者也采用歧视性做法。<sup>198</sup> 联合国国家工作队提出了类似的看法<sup>199</sup> 消除种族歧视委员会建议吉尔吉斯斯坦不管申请人的原籍来自何处，都允许进入登记程序。<sup>200</sup>

77. 难民署说，根据引渡程序被拘留的寻求庇护者如果被拘留，都享受不到正当程序。《刑事诉讼程序法》在居留期限方面没有规定时效，也没有对被要求引渡的人允许采用其他的保障手段。法律没有具体规定适用引渡逮捕条件的理由。难民署建议吉尔吉斯斯坦确保遵守正当程序，包括对关于引渡寻求庇护者的申请。<sup>201</sup>

78. 难民署说，2013 年起实施的确定公民身份的程序适用于习惯居住在吉尔吉斯斯坦的人，但不适用于最近到达吉尔吉斯斯坦的无国籍者或者来自非独立国家联合体成员国的人。<sup>202</sup> 联合国国家工作队说，无国籍者和无身份证件者难以获得就业机会、医疗和社会服务。<sup>203</sup>

79. 难民署建议吉尔吉斯斯坦制定有效的无国籍状况确定程序并提供程序保障，在《公民身份法》中规定保障放弃原有公民身份的人不成为无国籍者。<sup>204</sup> 儿童权利委员会建议制定各种保障措施，防止出生并居住在吉尔吉斯斯坦的儿童不成为无国籍者。<sup>205</sup>

#### L. 发展权和环境问题

80. 买卖儿童问题特别报告员注意到公共部门的腐败很普遍。<sup>206</sup> 负责人权事务的助理秘书长强调必须大力反腐，因为腐败会破坏法治，阻碍经济发展和各种权利的享有。<sup>207</sup>

81. 运输和倾倒有毒和危险产品及废料对享受人权的不良影响问题特别报告员特别建议吉尔吉斯斯坦消除或者最低程度地减少减少铀尾矿、有毒废料倾倒地、过时或禁用的农药以及汞废料对生活在这些场地附近的人的人权享受所造成的威胁，<sup>208</sup> 并就对当地民众和环境造成的有关风险以及安全措施举行各种公众信息活动和提高认识行动。<sup>209</sup>

#### M. 人权和反恐

82. 人权事务委员会建议吉尔吉斯斯坦确保关于反恐的立法及其实施，特别是在使用武力方面，符合《公约》，特别是在生命权方面。吉尔吉斯斯坦应该对特别事务部门过度使用武力的指控开展调查，起诉肇事者，并对受害者家属作出赔偿。<sup>210</sup>

## 注

<sup>1</sup> Unless indicated otherwise, the status of ratification of instruments listed in the table may be found on the official website of the United Nations Treaty Collection database, Office of Legal Affairs of the United Nations Secretariat, <http://treaties.un.org/>. Please also refer to the United Nations compilation on Kyrgyzstan from the previous cycle (A/HRC/WG.6/8/KGZ/2).

<sup>2</sup> The following abbreviations have been used in the present document:

ICERD	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
ICESCR	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
OP-ICESCR	Optional Protocol to ICESCR
ICCPR	International Covenant on Civil and Political Rights
ICCPR-OP 1	Optional Protocol to ICCPR
ICCPR-OP 2	Second Optional Protocol to ICCPR, aiming at the abolition of the death penalty
CEDAW	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
OP-CEDAW	Optional Protocol to CEDAW
CAT	Convention against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
OP-CAT	Optional Protocol to CAT
CRC	Convention on the Rights of the Child
OP-CRC-AC	Optional Protocol to CRC on the involvement of children in armed conflict
OP-CRC-SC	Optional Protocol to CRC on the sale of children, child prostitution and child pornography
OP-CRC-IC	Optional Protocol to CRC on a communications procedure
ICRMW	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
CRPD	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
OP-CRPD	Optional Protocol to CRPD
ICPPED	International Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance

<sup>3</sup> Individual complaints: ICCPR-OP 1, art. 1; OP-CEDAW, art. 1; OP-CRPD, art. 1; OP-ICESCR, art. 1; OP-CRC-IC, art. 5; ICERD, art. 14; CAT, art. 22; ICRMW, art. 77; and ICPPED, art. 31. Inquiry procedure: OP-CEDAW, art. 8; CAT, art. 20; ICPPED, art. 33; OP-CRPD, art. 6; OP-ICESCR, art. 11; and OP-CRC-IC, art. 13. Inter-State complaints: ICCPR, art. 41; ICRMW, art. 76; ICPPED, art. 32; CAT, art. 21; OP-ICESCR, art. 10; and OP-CRC-IC, art. 12. Urgent action: ICPPED, art. 30.

<sup>4</sup> Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons, Especially Women and Children, supplementing the United Nations Convention against Transnational Organized Crime.

<sup>5</sup> International Labour Organization Convention No. 29 concerning Forced or Compulsory Labour; Convention No. 105 concerning the Abolition of Forced Labour; Convention No. 87 concerning Freedom of Association and Protection of the Right to Organise; Convention No. 98 concerning the Application of the Principles of the Right to Organise and to Bargain Collectively; Convention No. 100 concerning Equal Remuneration for Men and Women Workers for Work of Equal Value; Convention No. 111 concerning Discrimination in Respect of Employment and Occupation; Convention No. 138 concerning Minimum Age for Admission to Employment; Convention No. 182 concerning the Prohibition and Immediate Action for the Elimination of the Worst Forms of Child Labour.



- <sup>6</sup> Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of the Wounded and Sick in Armed Forces in the Field (First Convention); Geneva Convention for the Amelioration of the Condition of Wounded, Sick and Shipwrecked Members of Armed Forces at Sea (Second Convention); Geneva Convention relative to the Treatment of Prisoners of War (Third Convention); Geneva Convention relative to the Protection of Civilian Persons in Time of War (Fourth Convention); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I); Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of Non-International Armed Conflicts (Protocol II). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at [www.icrc.org/IHL](http://www.icrc.org/IHL).
- <sup>7</sup> 1954 Convention relating to the Status of Stateless Persons, and 1961 Convention on the Reduction of Statelessness.
- <sup>8</sup> International Labour Organization Convention No. 169 concerning Indigenous and Tribal Peoples in Independent Countries and Convention No. 189 concerning Decent Work for Domestic Workers.
- <sup>9</sup> Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Adoption of an Additional Distinctive Emblem (Protocol III). For the official status of ratifications, see International Committee of the Red Cross, at [www.icrc.org/IHL](http://www.icrc.org/IHL).
- <sup>10</sup> Concluding observations of the Committee on the Rights of the Child (CRC/C/KGZ/CO/3-4), para. 70; concluding observations of the Committee against Torture (CAT/C/KGZ/CO/2), para. 27; concluding observations of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination (CERD/C/KGZ/CO/5-7), para. 22; report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on technical assistance and cooperation on human rights for Kyrgyzstan (A/HRC/20/12), para. 107; and report of the United Nations High Commissioner for Human Rights on technical assistance and cooperation on human rights for Kyrgyzstan (A/HRC/17/41), para. 83 (c).
- <sup>11</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 22, and UNHCR submission to UPR of Kyrgyzstan, p. 5.
- <sup>12</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, paras. 25 and 26.
- <sup>13</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 26.
- <sup>14</sup> UNCT submission to UPR of Kyrgyzstan, p. 2. See also concluding observations of the Human Rights Committee (CCPR/C/KGZ/CO/2), para. 3 (b); CAT/C/KGZ/CO/2, para. 4 (a); CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 3 (a); CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 3 (b); UNESCO submission to UPR of Kyrgyzstan, para. 2; and UNHCR submission to UPR, p. 8.
- <sup>15</sup> According to article 5 of the rules of procedure of the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC) Sub-Committee on Accreditation, the classifications for accreditation used by the Sub-Committee are: A: Voting Member (fully in compliance with each of the Paris Principles), B: Non-Voting Member (not fully in compliance with each of the Paris Principles or insufficient information provided to make a determination), C: No Status (not in compliance with the Paris Principles).
- <sup>16</sup> For the list of national human rights institutions with accreditation status granted by the International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights (ICC), see A/HRC/27/40, annex.
- <sup>17</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 7.
- <sup>18</sup> Opening remarks by the United Nations High Commissioner for Human Rights, Navi Pillay, at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek, 10 July 2012. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12338&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12338&LangID=E).
- <sup>19</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 14. See also CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 21; CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 7; A/HRC/20/12, para. 103; A/HRC/17/41, para. 83 (a); and report of the Special Rapporteur on the sale of children, child prostitution and child pornography (A/HRC/25/48/Add.1), para. 107 (a).
- <sup>20</sup> Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences (A/HRC/14/22/Add.2), para. 91.
- <sup>21</sup> UNCT submission to UPR, p. 5.
- <sup>22</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 3 (c).
- <sup>23</sup> The following abbreviations have been used in the present document:

CERD	Committee on the Elimination of Racial Discrimination
CESCR	Committee on Economic, Social and Cultural Rights
HR Committee	Human Rights Committee
CEDAW	Committee on the Elimination of Discrimination against Women
CAT	Committee against Torture
CRC	Committee on the Rights of the Child
CMW	Committee on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families
SPT	Subcommittee on Prevention of Torture

- <sup>24</sup> CERD/C/KGZ/DEC/1. See also letters from CERD to the Permanent Mission of Kyrgyzstan dated 11 March 2011 and 2 September 2011, available from [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan\\_11March2011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan_11March2011.pdf) and [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early\\_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf).
- <sup>25</sup> Concluding observations of CERD (CERD/C/KGZ/CO/4), para. 22.
- <sup>26</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 29.
- <sup>27</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7/Add.1.
- <sup>28</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 29.
- <sup>29</sup> Concluding observations of CEDAW (CEDAW/C/KGZ/CO/3), para. 50.
- <sup>30</sup> CEDAW/C/KGZ/CO/3/Add.1. See also letters from CEDAW to the Permanent Mission of Kyrgyzstan dated 19 February 2010 and 4 November 2011, available from [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KGZ/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_KGZ\\_12141\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KGZ/INT_CEDAW_FUL_KGZ_12141_E.pdf) and [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KGZ/INT\\_CEDAW\\_FUL\\_KGZ\\_12140\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/KGZ/INT_CEDAW_FUL_KGZ_12140_E.pdf).
- <sup>31</sup> CEDAW/C/KZG/CO/3/Add.2.
- <sup>32</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 29.
- <sup>33</sup> CCPR/C/98/D/1312/2004; CCPR/C/98/D/1338/2005; CCPR/C/99/D/1369/2005; CCPR/C/101/D/1402/2005; CCPR/C/101/D/1503/2006; CCPR/C/101/D/1470/2006; CCPR/C/102/D/1545/2007; CCPR/C/103/D/1547/2007; CCPR/C/102/D/1756/2008; and CCPR/C/110/D/2104/2011.
- <sup>34</sup> CAT/OP/KGZ/1.
- <sup>35</sup> For the titles of special procedures, see [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Themes.aspx) and [www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/SP/Pages/Countries.aspx).
- <sup>36</sup> A/HRC/19/61/Add.2 and comments by the State in A/HRC/19/61/Add.5.
- <sup>37</sup> See “Pillay to visit Kyrgyzstan and Kazakhstan, 8-12 July”, Geneva, 6 July 2012, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12326&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12326&LangID=E); and opening remarks by the United Nations High Commissioner Navi Pillay at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek, 10 July 2012, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12338&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=12338&LangID=E).
- <sup>38</sup> Statement by Assistant Secretary-General for Human Rights Ivan Šimonović on his visit to Kyrgyzstan and Tajikistan, 19–22 May 2013, Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13347&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=13347&LangID=E).
- <sup>39</sup> A/HRC/17/41, para. 72, and A/HRC/20/12, para. 81.
- <sup>40</sup> A/HRC/17/41, paras. 3 and 26, and A/HRC/20/12, para. 4.
- <sup>41</sup> A/HRC/17/41, para. 2. See also [www.ohchr.org/en/countries/enacaregion/pages/centralasiasummary.aspx](http://www.ohchr.org/en/countries/enacaregion/pages/centralasiasummary.aspx).
- <sup>42</sup> See OHCHR, *Annual Report 2013*, pp. 21 and 54, *Annual Report 2012*, pp. 41, 47, 83, 85 and 149, *Annual Report 2011*, pp. 12, 34, 54, 55, 58, 66, 68 and 93; and A/HRC/20/12, paras. 78 and 80.
- <sup>43</sup> OHCHR, *Annual Report 2011*, p. 125.
- <sup>44</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 10. See also press release, “UN human rights chief urges swift action to quell violence in Kyrgyzstan” Geneva, 14 June 2010. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10150&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10150&LangID=E).
- <sup>45</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 8.

- <sup>46</sup> Opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek.
- <sup>47</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 59. See also CERD/C/KGZ/DEC/1, p. 1.
- <sup>48</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 14.
- <sup>49</sup> A/HRC/17/41, paras. 67–69, and opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek.
- <sup>50</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 14. See also statement by Assistant Secretary-General for Human Rights on his visit to Kyrgyzstan and Tajikistan.
- <sup>51</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 18. See also A/HRC/20/12, para. 100.
- <sup>52</sup> A/HRC/14/22/Add.2, para. 46.
- <sup>53</sup> UNCT submission to UPR, p. 4.
- <sup>54</sup> A/HRC/14/22/Add.2, para. 37.
- <sup>55</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 9, and UNCT submission to UPR, p. 5.
- <sup>56</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 19.
- <sup>57</sup> UNCT submission to UPR, p. 6.
- <sup>58</sup> Press release, “UN human rights chief urges swift action to quell violence in Kyrgyzstan”. See also CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 5, and CERD/C/KGZ/DEC/1, p. 1.
- <sup>59</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 23.
- <sup>60</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 17, and CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 15.
- <sup>61</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 41.
- <sup>62</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 5, and CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 15. See also CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 28, and A/HRC/14/22/Add.2, para. 39.
- <sup>63</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 6.
- <sup>64</sup> A/HRC/19/61/Add.2, paras. 37, 38 and 55; CAT/OP/KGZ/1, paras. 13, 14 and 32; UNCT submission to UPR, p. 6, and A/HRC/20/12, paras. 40, 41 and 43, and opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek. See also A/HRC/19/61/Add.5, paras. 5, 15 and 16.
- <sup>65</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 10.
- <sup>66</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 15, and CAT/C/KGZ/CO/2, para. 6.
- <sup>67</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 80 (a) and 81 (d).
- <sup>68</sup> A/HRC/20/12, paras. 90–92, and A/HRC/17/41, paras. 79 (c) and (d).
- <sup>69</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 29.
- <sup>70</sup> A/HRC/17/41, para. 47. See also CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 7.
- <sup>71</sup> Press release, “Illegal acts by security forces threaten fragile peace in southern Kyrgyzstan, says UN human rights chief”, Geneva, 20 July 2010. Available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10220&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=10220&LangID=E).
- <sup>72</sup> UNCT submission to UPR, p. 7.
- <sup>73</sup> *Ibid.*, p. 7.
- <sup>74</sup> *Ibid.*, p. 7.
- <sup>75</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 17, and CAT/C/KGZ/CO/2, para. 20.
- <sup>76</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 78; CAT/OP/KGZ/1, paras. 13 (f) and 69; and A/HRC/17/41, para. 40.
- <sup>77</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 78.
- <sup>78</sup> *Ibid.*, para. 84.
- <sup>79</sup> UNCT submission to UPR, p. 8.
- <sup>80</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 11.
- <sup>81</sup> A/HRC/20/12, para. 65, and opening remarks by the High Commissioner during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek.
- <sup>82</sup> Statement by Assistant Secretary-General for Human Rights on his visit to Kyrgyzstan and Tajikistan.
- <sup>83</sup> A/HRC/14/22/Add.2, paras. 23, 25 and 31.
- <sup>84</sup> A/HRC/20/12, para. 65.
- <sup>85</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 7.
- <sup>86</sup> A/HRC/17/41, para. 65.

- <sup>87</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 18. See also A/HRC/20/12, paras. 98 and 99; A/HRC/17/41, para. 81 (a); and A/HRC/14/22/Add.2, para. 92.
- <sup>88</sup> A/HRC/17/41, para. 81 (c).
- <sup>89</sup> CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 7.
- <sup>90</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 32.
- <sup>91</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 21. See also CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 33, and CAT/C/KGZ/CO/2, para. 21.
- <sup>92</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 30. See also CAT/C/KGZ/CO/2, para. 21.
- <sup>93</sup> A/HRC/25/48/Add.1, para. 15.
- <sup>94</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 35.
- <sup>95</sup> *Ibid.*, para. 34 (a). See also A/HRC/25/48/Add.1, paras. 102 and 103.
- <sup>96</sup> A/HRC/25/48/Add.1, para. 21.
- <sup>97</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 61.
- <sup>98</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – Kyrgyzstan, adopted in 2013, published 103rd ILC session (2014), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3146439:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3146439:NO).
- <sup>99</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Observation concerning ILO Worst Forms of Child Labour, 1999 (No. 182) – Kyrgyzstan, adopted in 2012, published 102nd ILC session (2013), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3084801:NO](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3084801:NO).
- <sup>100</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Minimum Age Convention, 1973 (No. 138) – Kyrgyzstan, adopted in 2012, published 102nd ILC session (2013), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3083555](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3083555).
- <sup>101</sup> A/HRC/25/48/Add.1, para. 14.
- <sup>102</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 63.
- <sup>103</sup> A/HRC/14/22/Add.2, para. 33.
- <sup>104</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 12. See also CMW/C/KGZ/QPR/1, para. 28.
- <sup>105</sup> ILO Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations, Direct Request concerning ILO Forced Labour Convention, 1930 (No. 29) – Kyrgyzstan, adopted in 2012, published 102nd ILC session (2013), available from [www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100\\_COMMENT\\_ID:3081914](http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:13100:0::NO:13100:P13100_COMMENT_ID:3081914).
- <sup>106</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 18.
- <sup>107</sup> A/HRC/20/12, para. 83.
- <sup>108</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 12.
- <sup>109</sup> Human Rights Council resolution 17/20, para. 9.
- <sup>110</sup> A/HRC/25/48/Add.1, para. 76. See also Council resolution 17/20, para. 12.
- <sup>111</sup> A/HRC/20/12, paras. 42. See also CAT/OP/KGZ/1, paras. 121 and 122.
- <sup>112</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 9.
- <sup>113</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 81; CAT/OP/KGZ/1, paras. 43, 46, 50, 51, 56, 61 and 67; and CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 16.
- <sup>114</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 16. See also report of the Special Rapporteur on the situation of human rights defenders (A/HRC/19/55/Add.2), para. 211.
- <sup>115</sup> For the full text of the recommendations, see A/HRC/15/2, paras. 76.52 and 76.57.
- <sup>116</sup> A/HRC/17/41, para. 78 (c), and A/HRC/20/12, para. 89.
- <sup>117</sup> CAT/C/KGZ/CO/2, para. 13.
- <sup>118</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 46, and CAT/OP/KGZ/1, paras. 21 and 22.
- <sup>119</sup> CAT/OP/KGZ/1, para. 25. See also A/HRC/19/61/Add.2, para. 80 (b).
- <sup>120</sup> A/HRC/19/61/Add.2, para. 81 (i). See also CAT/C/KGZ/CO/2, para. 13; CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 15; and CAT/OP/KGZ/1, para. 39.
- <sup>121</sup> A/HRC/20/12, para. 39. See also A/HRC/19/61/Add.2, paras. 37 and 39, and CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 7.

- 122 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 8.
- 123 CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 14.
- 124 UNCT submission to UPR, p. 9.
- 125 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 6. See also CERD/C/KGZ/DEC/1, p.1; CERD/C/KGZ/CO/5-7/Add.1, section on paragraph 6; and letters from CERD to the Permanent Mission of Kyrgyzstan dated 11 March 2011 and 2 September 2011, p. 1, available from [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan\\_11March2011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan_11March2011.pdf) and [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early\\_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf).
- 126 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 8.
- 127 CAT/OP/KGZ/1, para. 23.
- 128 A/HRC/20/12, para. 38, and opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek.
- 129 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 8 (a).
- 130 CAT/OP/KGZ/1, para. 26, and CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 6. See also CERD/C/KGZ/DEC/1, p. 2; CERD/C/KGZ/CO/5-7/Add.1, section on paragraph 6; and letters from CERD to the Permanent Mission of Kyrgyzstan dated 11 March 2011 and 2 September 2011, p. 1, available from [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan\\_11March2011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan_11March2011.pdf) and [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early\\_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf).
- 131 A/HRC/20/12, para. 51, and A/HRC/17/41, para. 37.
- 132 A/HRC/20/12, para. 52. See also A/HRC/17/41, para. 38.
- 133 A/HRC/20/12, para. 54. See also opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek; and “UN Human Rights Chief Urges Judges in Kyrgyzstan to Respect Defendants’ Civil Rights”, Geneva, 22 December 2011, available from [www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11739&LangID=E](http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=11739&LangID=E).
- 134 “UN Human Rights Chief Urges Judges in Kyrgyzstan to Respect Defendants’ Civil Rights”. See also statement by Assistant Secretary-General for Human Rights on his visit to Kyrgyzstan and Tajikistan.
- 135 A/HRC/20/12, para. 88. See also A/HRC/17/41, para. 78 (d), and “UN Human Rights Chief Urges Judges in Kyrgyzstan to Respect Defendants’ Civil Rights”.
- 136 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 6 (a). See also CAT/OP/KGZ/1, para. 27; CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 28; and A/HRC/14/22/Add.2, para. 92.
- 137 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 22. See also A/HRC/20/12, para. 57, and A/HRC/19/61/Add.2, para. 81 (k).
- 138 CAT/OP/KGZ/1, para. 105.
- 139 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 67. See also CAT/OP/KGZ/1, paras. 108 and 109, and A/HRC/25/48/Add.1, para. 101.
- 140 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 25. See also CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 26.
- 141 A/HRC/14/22/Add.2, para. 88. See also A/HRC/25/48/Add.1, para. 26.
- 142 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 37. See also UNCT submission to UPR, p. 8.
- 143 A/HRC/20/12, para. 66.
- 144 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 37.
- 145 A/HRC/25/48/Add.1, para. 25. See also UNCT submission to UPR, p. 12.
- 146 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 41. See also A/HRC/25/48/Add.1, para. 87.
- 147 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 42. See also A/HRC/25/48/Add.1, para. 104.
- 148 A/HRC/20/12, para. 23.
- 149 UNCT submission to UPR, p. 10.
- 150 CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 22.
- 151 *Ibid.*, para. 23.
- 152 UNESCO submission to UPR, paras. 17 and 26.
- 153 Council resolution 17/20, para. 14.
- 154 CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 24. See also UNESCO submission to UPR, para. 27.
- 155 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 16.
- 156 Opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek.
- 157 UNCT submission to UPR, p. 10. See also CAT/C/KGZ/CO/2, para. 16.

- 158 CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 25.
- 159 UNCT submission to UPR, pp. 4 and 5.
- 160 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 9. See also CERD/C/KGZ/CO/5-7/Add.1, section on paragraph 9.
- 161 A/HRC/20/12, para. 68.
- 162 CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 27.
- 163 UNCT submission to UPR, pp. 3 and 4.
- 164 A/HRC/25/48/Add.1, para. 7. See also UNCT submission to UPR, p. 12.
- 165 A/HRC/20/12, para. 93.
- 166 UNCT submission to UPR, p. 12.
- 167 A/HRC/20/12, para. 58, and A/HRC/17/41, para. 53.
- 168 CERD/C/KGZ/DEC/1, p. 1. See also letters from CERD to the Permanent Mission of Kyrgyzstan dated 11 March 2011 and 2 September 2011, p. 1, available from [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan\\_11March2011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/Kyrgyzstan_11March2011.pdf) and [http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early\\_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf](http://www2.ohchr.org/english/bodies/cerd/docs/early_warning/Kyrgyzstan02092011.pdf).
- 169 Opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek.
- 170 A/HRC/20/12, para. 95, and A/HRC/17/41, para. 80 (b).
- 171 UNCT submission to UPR, p. 11.
- 172 Ibid., p. 11. See also CRC/C/KGZ/CO/3-4, paras. 51 and 52, and A/HRC/25/48/Add.1, para. 26.
- 173 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 49.
- 174 UNCT submission to UPR, p. 12.
- 175 A/HRC/20/12, para. 61.
- 176 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 56. See also A/HRC/20/12, para. 96.
- 177 UNESCO submission to UPR, para. 25.5.
- 178 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 20. See also UNESCO submission to UPR, para. 25.6.
- 179 CRC/C/KGZ/CO/3-4, paras. 45 and 46.
- 180 CAT/OP/KGZ/1, para. 119.
- 181 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 5. See also CERD/C/KGZ/DEC/1, p. 1; opening remarks by the High Commissioner at a press conference during her mission to Kyrgyzstan in Bishkek;; press release, “Illegal acts by security forces threaten fragile peace in southern Kyrgyzstan, says UN human rights chief”; press release, “UN human rights chief urges swift action to quell violence in Kyrgyzstan”.
- 182 Press release, “UN human rights chief urges swift action to quell violence in Kyrgyzstan”.
- 183 Council resolution 17/20, para. 15.
- 184 UNCT submission to UPR, p. 9.
- 185 A/HRC/20/12, para. 56. See also UNCT submission to UPR, p. 9.
- 186 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 8.
- 187 Ibid., para. 11.
- 188 Ibid., para. 12. See also CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 27, CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 56; A/HRC/20/12, para. 63; and UNCT submission to UPR, p. 4.
- 189 CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 56. See also A/HRC/20/12, para. 97.
- 190 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 12. See also UNCT submission to UPR, p. 4.
- 191 UNCT submission to UPR, p. 4. See also CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 27.
- 192 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 13.
- 193 For the full text of the recommendations, see A/HRC/15/2, paras. 76.20 and 76.121.
- 194 A/HRC/17/41, para. 82 (c).
- 195 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 5 (b). See also CERD/C/KGZ/CO/5-7/Add.1, section on paragraph 5.
- 196 CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 6.
- 197 CAT/C/KGZ/CO/2, para. 23.
- 198 UNHCR submission to UPR, p. 3.
- 199 UNCT submission to UPR, p. 11.
- 200 CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 17.
- 201 UNHCR submission to UPR, pp. 4 and 5.

- <sup>202</sup> Ibid., p. 5.
- <sup>203</sup> UNCT submission to UPR, p. 11.
- <sup>204</sup> UNHCR submission to UPR, pp. 6 and 7. See also CERD/C/KGZ/CO/5-7, para. 17.
- <sup>205</sup> CRC/C/KGZ/CO/3-4, para. 27.
- <sup>206</sup> A/HRC/25/48/Add.1, para. 8.
- <sup>207</sup> Statement by Assistant Secretary-General for Human Rights on his visit to Kyrgyzstan and Tajikistan.
- <sup>208</sup> Report of the Special Rapporteur on the adverse effects of the movement and dumping of toxic and dangerous products and wastes on the enjoyment of human rights (A/HRC/15/22/Add.2), para. 78.
- <sup>209</sup> Ibid., para. 97.
- <sup>210</sup> CCPR/C/KGZ/CO/2, para. 13. See also statement by Assistant Secretary-General for Human Rights on his visit to Kyrgyzstan and Tajikistan.
-